

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ  
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Выполнил  
Сметанин Руслан Вячеславович,  
обучающийся по специальности 40.05.02  
Правоохранительная деятельность  
2020 года набора, 0201 учебной группы

Руководитель  
доцент кафедры  
кандидат юридических наук, доцент  
Гарифуллина Разиля Файзуллиновна

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2026 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение .....	3
Глава 1. Криминологическая характеристика преступности террористической и экстремистской направленности .....	6
§ 1. Структура и динамика преступности террористической и экстремистской направленности .....	6
§ 2. Причины и условия, способствующие распространению террористической и экстремистской деятельности .....	14
Глава 2. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений террористической и экстремистской направленности .....	21
§ 1. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности .....	21
§ 2. Формы и методы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности .....	28
§ 3. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции, связанной с противодействием преступлениям террористической и экстремистской направленности .....	34
Заключение .....	42
Список использованной литературы.....	46
Приложение 1 .....	53
Приложение 2 .....	54
Приложение 3 .....	55
Приложение 4 .....	56
Приложение 5 .....	57

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Генезис понятия и состава группы преступлений экстремистского и террористического характера обусловил наличие в современном уголовном и административном законодательстве России достаточно широкую группу противоправных деяний. Исторически на их формирование влияли разные факторы, поэтому в настоящее время невозможно выделить один конкретный признак, который был бы свойственен каждому из указанных преступлений. Не выделяет таких признаков и законодатель. Также и научное сообщество не пришло к единому пониманию, каково же определение преступлений экстремистской и террористической направленности<sup>1</sup>.

С точки зрения противодействия проявлениям экстремизма и терроризма выше обозначенные факты накладывают свои особенности, в т.ч. невозможность охватить всех лиц, на которых должна быть направлена профилактическая деятельность, а также все детерминанты, которые способствуют совершению противоправных деяний исследуемой группы. Вместе с тем, государство создало специально уполномоченные органы на осуществление борьбы с экстремизмом и терроризмом, в т.ч. органы внутренних дел.

Исследование заявленной темы выпускной квалификационной работы действующими сотрудниками органов внутренних дел обусловлено тем, что МВД России выявляет 32,2 % преступлений террористической и экстремистской направленности. При этом, Федеральная служба безопасности Российской Федерации выявляет 44,0 %, Следственный комитет России – 20,8 %, Федеральная служба исполнения наказания Российской Федерации –

---

<sup>1</sup> Некрасов Д. А. Актуальные проблемы соотношения понятий «терроризм» и «экстремизм» в современном уголовном законодательстве России // Уголовное право России: состояние и перспективы (Волженкинские чтения) : материалы X Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Санкт-Петербург, 29 ноября 2024 года. Санкт-Петербург: Университет прокуратуры Российской Федерации, 2025. С. 756-762.

0,5 %, иные органы государственной власти – 2,5 % (Приложение 1)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 1, позволяет констатировать, что государственных органов, специально уполномоченные на борьбу с проявлениями экстремизма и терроризма, достаточно много, что также требует четкого взаимодействия в указанной сфере.

Среди подразделений органов внутренних дел законодатель обособил участковых уполномоченных полиции, которым делегировал такое предназначение, которое связано с реализацией профилактической составляющей общего предупреждения преступлений, которое также состоит из предотвращения, пресечения преступлений и исправления осужденных. В этой связи, на подразделение участковых уполномоченных полиции возложены обязанности по выявлению преступлений экстремистской направленности, а также по профилактической работе с теми лицами, которые уже совершили преступления исследуемой группы, либо чье индивидуальное поведение с высокой вероятностью может приобрести преступные или противоправные формы в сфере экстремизма или терроризма.

Указанный комплекс предупреждения основывается на нормативных правовых актах и выстраивается с учетом исполнения форм и методов несения службы участковым уполномоченным полиции. Вместе с тем, обозначенные особенности предупредительной деятельности указанной группы преступлений требуют значительной модернизации таких форм и методов, применяемых участковыми уполномоченными полиции.

В свете сказанного, необходимо изучить криминологическую характеристику преступности, связанной с экстремизмом и терроризмом, на основе которой разработать систему предупреждения и с учетом выявленных особенностей предложить направления ее модернизации.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании направлений деятельности участкового уполномоченного полиции в

---

<sup>1</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

осуществлении предупреждения экстремистской и террористической деятельности.

Указанная цель предполагает решение следующих задач:

– проанализировать структуру и динамику преступлений экстремистской и террористической направленности;

– выявить причины и условия преступлений экстремистской и террористической направленности;

– изучить правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по выявлению и пресечению преступлений экстремистской и террористической направленности;

– определить основные формы и методы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности;

– наметить направления совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции, связанной с противодействием преступлениям террористической и экстремистской направленности.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые складываются в процессе деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений экстремистской и террористической направленности.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система научной и учебной литературы по проблемам криминологической характеристики и криминологического предупреждения рассматриваемых преступлений, статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов внутренних дел, судебных органов, а также судебная практика.

Структуру выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых – введение, две главы, которые включают в себя пять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

# ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

## § 1. Структура и динамика преступности террористической и экстремистской направленности

В целях исследования основ предупреждения преступлений террористической и экстремистской направленности необходимо понять, каковы качественные и количественные элементы характеристики обозначенной группы преступлений с криминологического аспекта, в т.ч. их понятие, структура, динамика, а также причинный и условный комплекс детерминант, способствующих их распространению. В настоящем параграфе раскроем понятие, структуру и динамику терроризма и экстремизма в России.

Одними из основополагающих нормативных правовых актов, которые закрепили понятие терроризма и экстремизма, является федеральное законодательство. Так, понятие терроризма определено федеральным законом от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ): «терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»<sup>1</sup>.

Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Закон № 114-ФЗ) в свою очередь закрепил такое определение экстремизма, которое в экстремистскую деятельность включает более десяти различных противоправных действий,

---

<sup>1</sup> О противодействии терроризму: федер. закон Рос. Федерации от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 февраля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01 марта 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.

среди которых действия, направленные на насильственное изменение конституционного строя, возбуждение розни любого вида, воспрепятствование деятельности органов государственной власти, нарушение прав и свобод человека вследствие приверженности определенной идеологии и др.<sup>1</sup>.

В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1124 (далее – Стратегия) присутствует лишь определение проявлений экстремизма, под которыми законодатель понимает все опасные противоправные деяния, которые совершены исходя из мотивов политического, расового, национального или религиозного характера, либо враждебных действий в отношении конкретных групп населения, что привело к конфликтам, либо снизило защищенность конституционного строя, а также нарушило территориальную целостность страны. Кроме того, законодатель указал, что проявления экстремизма угрожают «конституционному строю Российской Федерации, суверенитету, единству и территориальной целостности Российской Федерации или направленные на умышленное искажение истории, реабилитацию нацизма, а также иные публичные действия, направленные на разжигание ненависти»<sup>2</sup>.

В отдельных научных публикациях преступления террористической и экстремистской направленности чаще рассматривают совместно с аспекта борьбы с ними. Авторами анализируются общие черты указанных негативных социальных явлений<sup>3</sup>:

1. Использование насилия. Отличительным признаком и экстремизма, и терроризма является использование насилия или угроз насилия для достижения

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. – № 138-139. – 2002.

<sup>2</sup> Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 декабря 2024 г. № 1124 // Собр. законодательства РФ. – 2024. – № 53 (Часть I), ст. 8669.

<sup>3</sup> Тищенко Е. В. Профилактика экстремизма и терроризма – составляющая воспитательной работы в учебных учреждениях // Актуальные проблемы российского права и законодательства : Сборник материалов I Международной научно-практической конференции, Сибирский институт бизнеса, управления и психологии, 26 апреля 2024 года. Красноярск: Сибирский институт бизнеса, управления и психологии, 2024. С. 162-164.

своих целей.

2. Идеологическая или политическая мотивация. Экстремистские и террористические деятельности часто имеют своим основанием идеологические и политические убеждения, направленные на достижения определенных целей.

3. Религиозные или расовые предрассудки. В некоторых случаях экстремизм и терроризм могут быть основаны на религиозных или расовых предрассудках, стимулировать конфликты и насилие.

4. Использование пропаганды. Экстремистские и террористические группы часто используют пропаганду для привлечения новых членов и оправдания своих действий.

5. Поддержка или финансирование. Экстремистские и террористические группы могут получать поддержку и финансирование от сторонних лиц или организаций для осуществления своих действий.

Анализ рассмотренных признаков обусловил необходимость дифференцирования преступлений террористической и экстремистской направленности на основании статей Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – УК РФ). С точки зрения применения результатов настоящей выпускной квалификационной работы действующими сотрудниками органов внутренних дел наиболее обоснованной считаем классификацию исследуемой группы преступлений на основании указания Генпрокуратуры России № 503/11, МВД России № 1 от 28 июля 2025 года «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»<sup>2</sup> (далее Указание).

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

<sup>2</sup> О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 503/11, МВД России № 1 от 28 июля 2025 года. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

Так, к преступлениям экстремистской направленности согласно Перечню 20 Указания следует относить следующие: п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «з» ч. 2 ст. 117, п. «а» ч. 2 ст. 119, п. «г» ч. 4 ст. 150, п. «д» ч. 2 ст. 207.3, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, 280.1, 280.2, п. «д» ч. 2 ст. 280.4, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 282.4, 357. Кроме того, в указанный перечень относятся те преступления, которые в карточке учета преступления имеют специальную отметку о связи с экстремисткой деятельностью.

Так, к преступлениям террористической направленности согласно Перечню 22 Указания следует относить следующие: ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 208, ч. 4 ст. 211, ст. 277, 360, 361. Кроме того, в указанный перечень относятся те преступления, которые в карточке учета преступления имеют специальную отметку о связи с террористической деятельностью.

Обзор рассмотренных выше квалификаций преступлений террористической и экстремистской направленности обусловил выявление еще одного важного аспекта криминологической характеристики – способа совершения преступления, который значительным образом влияет на выбор методики борьбы с ними.

На данном этапе следует выделить такие проявления экстремизма и терроризма по принципу их реализации, как:

1. Физические. Конечно, с точки зрения правовой науки, название настоящей подгруппы не совсем корректное, поэтому введем уточнение. Под физическим экстремизмом и терроризмом следует понимать такие их виды, которые связаны с непосредственным физическим или очным контактом злоумышленника с людьми или с предметами материального мира.

2. Дистанционные. В эту подгруппу следует относить такие проявления экстремизма и терроризма, которые возможны только в цифровом пространстве (Интернет-пространстве, социальных сетях и т.д.). Так, например, только за 2025 год в России с помощью информационно-телекоммуникационных технологий совершено более семисот публичных призывов к осуществлению

экстремистской деятельности ст. 280 УК РФ<sup>1</sup>.

### 3. Комбинированные.

Указанная подгруппа сочетает оба вышеперечисленных метода.

По сфере общественных отношений, которые затрагиваются в процессе совершения преступлений экстремистского и террористического характера, экстремизм и терроризм следует классифицировать на:

- политический;
- национальный;
- религиозный;
- криминальный;
- кибертерроризм и киберэкстремизм.

Таким образом, группа преступлений террористической и экстремистской направленности объединяет в себе различные преступления, которые невозможно объединить одним криминологическим признаком, что накладывает особенности в организацию их предупреждения.

Далее рассмотрим динамику исследуемой группы преступлений на территории России за период с 2021 по 2025 года, что является достаточно объективным показателем в краткосрочном анализе с учетом недавно внесенных изменений в УК РФ по расширению группы преступлений экстремистской и террористической направленности.

В Российской Федерации за период с 2021 по 2025 год количество преступлений террористического и экстремистского характера демонстрирует тенденцию к увеличению со средним показателем прироста 1242 преступления в год. Так, в 2021 году количество указанных преступлений составило 3193, в 2022 году – 3799, в 2023 году – 3722, в 2024 году – 5433, в 2025 году – 8161<sup>2</sup>.

При этом, если рассмотреть сравнительную характеристику преступлений

---

<sup>1</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2025 год: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>2</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

террористического и экстремистского характера, то мы приходим к выводу, что каждый из показателей также демонстрирует тенденцию к увеличению. Так, в 2021 году количество преступлений террористического характера, совершенных на территории Российской Федерации, составило 2136, а количество преступлений экстремистского характера – 1057; в 2022 году – 2233 и 1566, соответственно; в 2023 году – 2382 и 1340, соответственно; в 2024 году – 3714 и 1719, соответственно; в 2025 году – 5920 и 2241, соответственно (Приложение 2)<sup>1</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 2, позволяет сделать вывод, что средний прирост группы преступлений террористической направленности по сравнению с аналогичным показателем преступлений экстремистской направленности за период с 2021 по 2025 год больше практически в 3,2 раза. Так, средний показатель прироста преступлений террористической направленности за исследуемый период составил 946 преступлений в год, а аналогичный показатель по экстремистским преступлениям – 296 преступлений в год<sup>2</sup>.

Указанный рост количества преступлений террористического и экстремистского характера также отражается и на росте доли указанных преступлений в структуре общей преступности Российской Федерации за исследуемый период. Так, в 2021 году доля преступлений террористического и экстремистского характера в структуре общего количества преступлений в России составила 0,159, в 2022 году – 0,193, в 2023 году – 0,191, в 2024 году – 0,284, в 2025 году – 0,461 (Приложение 3)<sup>3</sup>.

Анализ данных, представленных в Приложении 3, позволяет

---

<sup>1</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>2</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>3</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

констатировать прирост доли преступлений исследуемой группы в структуре преступности России на 189,3 % в 2025 году по сравнению с 2021 годом<sup>1</sup>. Несомненно, данный факт подтверждает не только актуальность исследования криминологической характеристики преступлений, но и планирование общего и специального противодействия преступлениям террористической и экстремистской направленности.

Указанный рост также обусловлен высоким показателем раскрываемости преступлений экстремистской направленности на фоне небольшого снижения раскрываемости преступлений террористического характера, совершенных в России за период с 2021 по 2025 год. Так, в 2021 году показатель раскрываемости преступлений террористической направленности составил 51,2 %, а показатель раскрываемости преступлений экстремистской направленности – 85,9 %; в 2022 году – 52,4 % и 80,3 %, соответственно; в 2023 году – 48,6 % и 95,1 %, соответственно; в 2024 году – 44,0 % и 87,1 %, соответственно; в 2025 году – 47,1 % и 90,8 %, соответственно (Приложение 4)<sup>2</sup>.

Анализируя данные, представленные в Приложении 4, следует вывод, что преступления экстремистского характера эффективно выявляются и расследуются. Вместе с тем, преступления экстремистского характера, по мнению некоторых ученых-криминологов, демонстрируют высокий показатель латентности<sup>3</sup>. Кроме того, с развитием автоматизации средств выявления экстремистских проявлений в сети рост количества преступлений указанной группы будет только увеличиваться.

---

<sup>1</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>2</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>3</sup> Поздняков А. В. Проблемы идентификации латентного экстремизма в социальном пространстве // Вестник государственного и муниципального управления. 2020. Т. 9, № 2. С. 151-159; Шапиев М. М. Экстремистские группы в социальных сетях: анализ и выявление // Актуальные проблемы защиты информации: современность и перспективы : Материалы II Научно-практической конференции, Москва, 09–10 апреля 2024 года. Москва: ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)», 2025. С. 3-11.

Вместе с тем, при прочих равных условиях методом экстраполяции нами прогнозируется дальнейшее увеличения количества преступлений террористической и экстремистской направленности в России в 2026 году. Так, в 2026 году количество преступлений террористической направленности составит 6866, а количество преступлений экстремистской направленности – 2537 (Приложение 2)<sup>1</sup>. Данный прогноз в еще большей степени актуализирует исследование роли органов внутренних дел в борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма, в т.ч. силами участковых уполномоченных полиции на своих административных участках.

Таким образом, группа преступлений террористической и экстремистской направленности объединяет в себе различные преступления, которые невозможно объединить одним криминологическим признаком, что накладывает особенности в организацию их предупреждения. Рассмотренные качественные и количественные характеристики преступности экстремистской и террористической направленности позволяют сделать вывод, что их общее количество демонстрирует тенденцию к росту, кроме того, увеличивается и их доля в общей преступности в стране за период с 2021 по 2025 год. Нами также выявлено, что треть преступлений исследуемой группы выявляют органы внутренних дел, в свете чего именно на указанный правоохранительный орган возлагается обязанность по борьбе с такой преступностью. В рамках данной борьбы ученые-криминологи выделяют каскад всестороннего воздействия на причины и условия, способствующие преступности, а также на личность преступника: профилактика, предотвращение преступлений, пресечение преступлений, исправление осужденных<sup>2</sup>. В следующем параграфе рассмотрим детерминанты, способствующие распространению террористической и экстремистской деятельности.

---

<sup>1</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<http://мвд.рф> (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>2</sup> Антонян Ю. М. Криминология : учебник для вузов / Ю. М. Антонян. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2025. С. 135. 388 с.

## **§ 2. Причины и условия, способствующие распространению террористической и экстремистской деятельности**

Для понимания, в каких направлениях возможно планировать предупредительные мероприятия по борьбе с экстремистскими и террористическими проявлениями, необходимо помимо понимания динамики преступности также исследовать, каковы же источники угроз экстремизма и терроризма в России. С учетом разработки плана предупредительных мероприятий для органов внутренних дел и участковых уполномоченных полиции, в частности, в данном параграфе рассмотрим такие причины и условия экстремизма и терроризма в России, на которые возможно воздействовать силами указанного органа государственной власти.

В криминологической теории причинами и условиями, способствующими совершению преступлений, называют такую их совокупность, которая детерминирует реализацию противоправного умысла преступника. Кроме того, такую совокупность отдельные ученые-криминологи именуют детерминантами. В разделе II Стратегии законодатель определяет причины и условия экстремизма в виде источников угроз, а в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации от 05 октября 2009 года<sup>1</sup> (далее – Концепция) в разделе I закрепляет факторы, обуславливающие возникновение и распространение терроризма.

Таким образом, анализ научной литературы, а также Стратегии и Концепции позволил выделить несколько основных причин и условий совершения преступлений террористической и экстремистской направленности в России, на которые возможно профилактически воздействовать силами органов внутренних дел и участковых уполномоченных, в частности.

1. Социальные причины и условия. Постсоветское российское общество в эпоху своего становления подвержено продолжающимися тенденциями

---

<sup>1</sup> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утв. Президентом РФ от 05 октября 2009 года // Российская газета. – № 198. – 2009.

образования все новых и новых оснований для стратификации общества. Неизвестное для советского общества явление классовости в настоящий период обуславливает формирование разнонаправленных интересов таких классов. Среди таких классовых интересов следует выделить формирование нетерпимости к отдельным социальным группам и некоторым национальностям, молодежный буллинг, фанатичность от неонацистских идей, культивирование жестокости и приверженности к криминальным субкультурам и т.д.

Кроме того, современное российское государство унаследовало все национальные проблемы, которые в советское время решались тоталитарными методами, в т.ч. депортациями, репрессиями, рестрикциями и др.<sup>1</sup>. Так, например, десятилетиями копившийся украинский национализм в 2014 году перерос в открытые конфликты с русскоязычным населением, проживающим на территории ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей, которые на момент написания выпускной квалификационной работы приняты в состав Российской Федерации<sup>2</sup>.

Социальные детерминанты проявления экстремизма и терроризма в России также находят свое подкрепление из-за границы. Например, через сеть Интернет или Даркнет иностранные вербовщики разыскивают граждан России, которые негативно относятся к специальной военной операции, проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации с февраля 2022 года, и вербуют их с целью передачи представляющей интерес информации о деятельности правоохранительных и вооруженных сил, производства террористических актов, диверсий и т.д. на территории Российской Федерации<sup>3</sup>. Нередко мотивом таких экстремистских и террористических противоправных деяний граждан

---

<sup>1</sup> Благодарный В. И. Депортация народов – форма репрессий в СССР // Студенческий. 2024. № 24-1(278). С. 40-42.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>3</sup> ФСБ показала видео операции против готовивших теракт в отделе полиции в Уфе (публикация от 21.01.2026): [Электронный ресурс]: Интернет портал СМИ Российская газета. URL:// <https://rg.ru/> (дата обращения: 03.02.2026).

является корысть. Отсюда следует упомянуть и экономические детерминанты.

## 2. Экономические детерминанты.

Среди экономических причин необходимо назвать, прежде всего, расслоение общества на бедных и богатых, безработица, низкий уровень жизни отдельных категорий граждан. Указанные экономические причины провоцируют поиски новых видов заработка, что обуславливает участие в экстремистских и террористических сообществах или совершение экстремистской или террористической деятельности за финансовое вознаграждение.

«Рассматривая экономические факторы, нельзя не сказать об уровне жизни населения. Указанная составляющая напрямую влияет на увеличение вероятности приглашения граждан в различные террористические и экстремистские ячейки. Более того, низкий уровень жизни провоцирует расслоение общества, что также благоприятствует возможностям вовлечения населения в экстремистскую деятельность, в особенности несовершеннолетних лиц или молодежи»<sup>1</sup>.

Так, например, четверо граждан России, один из которых являлся на момент совершения преступления несовершеннолетним, подожгли релейный шкаф на железной дороге, действуя по инструкциям, которые получали из заграницы<sup>2</sup>.

Отдельные ученые отмечают определяющее влияние финансирования экстремизма и терроризма из-за рубежа. Автором также указывается, что помимо вовлечения в указанный вид противоправной деятельности несовершеннолетних и работоспособных взрослых, также вербуются такие

---

<sup>1</sup> Гарифуллина Р. Ф. Детерминанты экстремистской преступности // Право: история, теория, практика : Сборник материалов IV международной очно-заочной научно-практической конференции, Москва, 21 октября 2022 года. Москва: Научно-издательский центр «Империя», 2022. С. 17-20.

<sup>2</sup> В Уфе трем молодым людям и подростку дали сроки за поджог на железной дороге. По версии следствия, группа диверсантов следовала указаниям «лица, действующего в интересах Украины» (публикация от 18.06.2024): [Электронный ресурс]: Интернет-портал СМИ Уфа1.ru. URL:// <https://ufa1.ru/> (дата обращения: 03.02.2026).

незащищенные слои граждан, как пенсионеры<sup>1</sup>. В свете сказанного, экономические детерминанты часто являются основными в механизме индивидуального преступного экстремистского или террористического поведения.

### 3. Политические причины и условия.

Деятельность иностранных государств по стимулированию развития негативных процессов в России и дискредитации президента и правительства; действия террористических организаций, направленные на разрушение Российской государственности, насаждения идей сепаратизма; недопущения свободного волеизъявления граждан вновь присоединенных субъектов Российской Федерации. Совокупные действия недружественных государств по дестабилизации политической обстановки внутри и вокруг Российской Федерации в настоящее время принимают колоссальные масштабы. Основными внешнеполитическими факторами здесь выступают дестабилизация обстановки на границах России (попытки устройства «цветных революций» в соседствующих странах, откровенная русофобская политика ряда государств, беспрецедентная поддержка Киевского режима, санкционная политика в отношении пророссийски настроенных государств, реанимация вооруженных конфликтов на границах Российской Федерации и т.д.). Внутривнутриполитическими факторами здесь является деятельность иностранных агентов, санкции в отношении отдельных государственных деятелей, попытки лоббирования интересов «оппозиционных» сил, направленные на дестабилизацию обстановки внутри страны, изменения конституционного строя и искажения исторической правды. Политические устремления коллективного запада, направленные на сохранение своей гегемонии и противодействию созданию справедливого многополярного мира, используют весь арсенал средств, в том числе и террористического характера

### 4. Религиозные детерминанты также развивались на фоне снижения

---

<sup>1</sup> Смирнов М. В. Система противодействия терроризму в Российской Федерации: анализ детерминант // Аграрное и земельное право. 2025. № 10. С. 538-541.

значения религии как источника социального регулирования в советский период. В результате, все основные религии, которые распространены на территории современной России, претерпевают радикальные формы толкования. Так, например, чрезмерно радикализировался ислам на фоне проникновения идей запрещенных в России организаций ИГИЛ<sup>1</sup> и т.д. Именно культивирование радикализма привело к совершению теракта в марте 2024 года в Крокус-сити Холле<sup>2</sup>.

Механизм действия религиозных детерминант обусловлен необходимостью человеческого миропонимания. Именно религиозные причины приводят к накоплению чувств опустошенности, разочарования, горечи, растерянности и унижения, что и приводит к поиску утешения в радикальном окружении.

5. Правовые. По мнению теоретиков права правовая культура конкретного государства состоит из знаний о праве (правосознание), отношения к праву, навыков правового поведения<sup>3</sup>. Исходя из указанных подструктур правовой культуры можно выявить обратную зависимость между развитостью правовой культуры и правовым нигилизмом, в т.ч. радикализмом как его крайней формы проявления. Чем качественнее правовая культура, чем выше ценности и, следовательно, ожидания реализации этих ценностей, чем больше навыков и вариативности в достижении баланса интересов внутри иерархического общества, тем менее проявляется правовой нигилизм, который приводит к противоправным деяниям в том числе террористического и

---

<sup>1</sup> О признании международных организаций террористическими и запрете их деятельности на территории РФ: Решение Верховного Суда РФ от 29 декабря 2014 по делу № АКПИ14-1424С. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>2</sup> Суд закрыл процесс по делу о теракте в подмосковном Crocus City Hall (публикация от 04.08.2025): [Электронный ресурс]: Интернет-портал СМИ Forbes. URL:// <https://forbes.ru/> (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>3</sup> Москалевич Г. Н. Правовая культура общества: понятие, структура и значение для построения правового государства // Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров : материалы XXII национальной научной конференции (с международным участием), Таганрог, 17 апреля 2021 года. Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2021. С. 554-556.

экстремистского характера.

Важно понимать, что правовой нигилизм может быть минимизирован только с помощью консолидации государства и гражданского общества. В этой связи в 2011 году Президентом РФ Д.М. Медведевым были приняты Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан<sup>1</sup> (далее – Основы), в которых достаточно четко обозначены важнейшие первостепенные задачи в целях в том числе противодействия правовому нигилизму, правовой безграмотности и т.д.

6. Информационные. Недоступность дорогостоящего досуга провоцирует на поиск противоправных приключений. Граждане, зачастую основной формой траты свободного времени избирают бесцельное времяпрепровождение в неформальных группах, определенная часть которых имеет антиобщественную направленность. Образовавшийся вакуум стремительно занимает антикультура, психология вседозволенности и моральной свободы, а также юношеская субкультура, являющаяся альтернативной формой социализации личности молодых людей, которые в силу своих личностных характеристик не могут удовлетворить данную потребность в формальных группах.

7. Социально-психологические причины необходимо считать значимыми, которые оказывают влияние на количество совершенных преступлений экстремистского и террористического характера. В рамках социально-психологических причин экстремизма и терроризма необходимо отметить распространение и пропаганду насилия и разрушения, погоню за «модой» различных, в том числе, молодежных течений, которая пропагандируется через социальные сети, например, АУЕ, нацизма и т.д. Как отмечают отдельные авторы, групповой экстремизм в последнее время «эволюционировал» во флешмобы экстремистского характера. Суть явления состоит в том, что по предварительной договоренности в одно и то же время участники запускают по

---

<sup>1</sup> Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: утверждены Президентом РФ 28 апреля 2011 г. № Пр-1168. Доступ на официальном интернет-портале правовой информации URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

сети сообщение или публикацию экстремистского содержания, например, свастики и т.д.<sup>1</sup>.

В качестве вывода отметим, что преступления экстремистского и террористического характера охватывают широкий детерминирующий комплекс. Данный факт является особенностью при планировании предупредительной деятельности органов внутренних дел. Так, среди причин и условий совершения исследуемой группы преступлений следует обозначить: социальные, экономические, политические, религиозные, правовые, информационные, психологические. Факторы, которые значительным образом повлияли на актуальность предупреждения экстремизма и терроризма посредством воздействия на детерминирующих их комплекс, состоят в специфике постсоциалистического российского общества, проведения специальной военной операции, а также влияния глобализационных процессов, например, снижение роли национального суверенитета, расширение цифрового пространства, свобода передвижения и денежного обеспечения.

В качестве вывода к настоящей главе выпускной квалификационной работы отметим, что выявленные элементы криминологической характеристики преступлений экстремистской и террористической направленности имеют ряд особенностей, которые необходимо учитывать при разработке второй главы. Одной из основополагающих особенностей является специфичность российского общества, политическая обстановка и полномочия органов внутренних дел по предупреждению преступности в целом.

---

<sup>1</sup> Бычков В. В. Дети и молодежь как объект киберэкстремизма // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 3. С. 48-53.

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

### **§ 1. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности**

Предупреждение преступлений закреплено в качестве одного из направлений деятельности полиции в ст. 2 Федерального закона «О полиции»<sup>1</sup> (далее – Закон о полиции). Как указывалось ранее, оно реализуется с помощью каскада всестороннего воздействия на причины и условия, способствующие преступности, а также на личность преступника: профилактика, предотвращение преступлений, пресечение преступлений, исправление осужденных<sup>2</sup>. Особенная роль в предупреждении преступности отведена участковому уполномоченному полиции, как субъекту, владеющему многогранными компетенциями деятельности органов внутренних дел. Рассмотрим правовые основы предупреждения участковым уполномоченным полиции преступлений террористической и экстремистской направленности.

Весь комплекс нормативных правовых актов, определяющих рассматриваемое направление деятельности органов внутренних дел, основывается на положениях Конституции РФ. Именно в ней сосредоточены базовые нормы, обеспечивающие необходимость осуществления эффективной борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями. Например, в ст. 13 Конституции РФ закреплены базовые нормы, касающиеся

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

<sup>2</sup> Антонян Ю. М. Криминология : учебник для вузов / Ю. М. Антонян. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2025. С. 135. 388 с.

рассматриваемого направления, в соответствии с которыми в Российской Федерации «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»<sup>1</sup>.

Одним из правовых средств дифференцированного подхода к определению государственных стратегического планирования является разработка различных концепций, стратегий и, собственно, доктрин. Ранее, нами уже упоминались Стратегия и Концепция по исследуемой в выпускной квалификационной работе сфере общественных отношений. Так, Стратегия сконцентрировала в себе основные направления развития государственной политики в сфере противодействия экстремизму. Анализ положений обозначенной Стратегии указывает на то, что экстремизм должен восприниматься как одна из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации. В связи с этим, в положениях Стратегии определяются ключевые задачи достижения минимизации экстремистских проявлений в Российской Федерации, что возложено, в том числе, на органы внутренних дел. Кроме того, обозначенный нормативный акт определил и некоторые базовые понятия, напрямую касающиеся деятельности органов внутренних дел.

Так, под противодействием экстремизму в положениях Стратегии понимается деятельность субъектов, связанная с прогнозированием и профилактикой экстремистских проявлений, выявлением, предупреждением, пресечением, раскрытием и расследованием экстремистских преступлений, минимизацией и ликвидацией их последствий, а также выявлением и устранением причинного комплекса, способствующего их совершению<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

<sup>2</sup> Васина Ю.В. Основы нормативного правового обеспечения противодействия экстремизму и терроризму в России: учебное пособие. Москва, 2025. С. 26.

То же в равной степени закреплено и в Концепции, где указывается об особенной роли административно-правовых мер, предусмотренных законодательством РФ, в деятельности взаимодействующих субъектов в целях борьбы с террористическими проявлениями.

В структуре административной деятельности органов внутренних дел обеспечивается почти весь комплекс названных мероприятий, за исключением раскрытия и расследования преступлений, что имеет место в сфере оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности. Действительно, в силу ст. 151 УПК РФ органы внутренних дел могут возбуждать и расследовать уголовные дела по некоторым составам преступлений террористической и экстремистской направленности. Однако, участковые уполномоченные полиции, как субъект, наиболее приближенный к взаимодействию с гражданами на своем административном участке, может выявлять признаки экстремизма и терроризма, докладывать о выявлении таких признаков и участвовать в рассмотрении такого сообщения. Производство предварительного расследования участковый уполномоченный полиции не входит в его компетенцию.

В структуре правовой основы административной деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму необходимо рассматривать ранее упомянутые Закон № 35-ФЗ и Закон № 114-ФЗ, которые закрепили в себе систему базовых понятий, включая понятие терроризма и экстремизма, принципы и основные направления противодействия указанным негативным социальным явлениям, вопросы организационных основ такой деятельности, некоторые аспекты, связанные с профилактикой указанных негативных проявлений и иные вопросы. В связи с этим, административная деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму и экстремизму должна основываться также и на положениях этих федеральных законов.

Для организации ведомственной системы предупреждения терроризма и экстремизма определяющее значение является закрепление обозначенных задач за органами внутренних дел. Так, в пунктах 16 и 17 ст. 12 Закона о полиции

закреплены следующие обязанности полиции и участкового уполномоченного полиции на его административном участке в частности:

«16) принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;

17) участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан»<sup>1</sup>.

Одним из федеральных законов, который уточняет конкретные мероприятия, которые должны быть направлены на реализацию обязанностей полиции по борьбе с преступлениями экстремистской и террористической направленности, является федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Названный нормативный акт предусмотрел значительное количество механизмов, позволяющих эффективно предупреждать совершение правонарушений. Данные механизмы активно используются и различными должностными лицами полиции. В частности, при осуществлении деятельности, связанной с предупреждением экстремистских и террористических проявлений, должностные лица полиции могут применять правовое просвещение и правовое информирование граждан, профилактические беседы, профилактический учет и иные формы профилактического воздействия<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>3</sup> Шкляева Г. А. Административно-правовые формы и средства профилактики полицией распространения идеологии экстремизма и терроризма / Г. А. Шкляева. Ижевск : Всероссийский государственный университет юстиции, 2025. С. 23. 110 с.

Так как законодателем выделяется одним из приоритетным механизмов в противодействии экстремистским и террористическим проявлениям административная деятельность, важным источником рассматриваемой системы правовых актов, следует считать Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее КоАП РФ)<sup>1</sup>.

В структуре обозначенного источника содержится блок материальных и процессуальных норм, обеспечивающих производство по делам об административных правонарушениях. В частности, процессуальные нормы обеспечивают полномочия органов внутренних дел по возбуждению, рассмотрению и исполнению таких дел, а материальные устанавливают меры наказания за совершение административных правонарушений, включая их отдельную группу – административные правонарушения экстремистской и террористической направленности. Важным является то, что органы внутренних дел в процессе административной деятельности обеспечивают предупреждение, выявление и пресечение таких правонарушений, а также обладают определенными полномочиями в структуре стадий возбуждения, рассмотрения и исполнения.

В качестве важной основы правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением деятельности полиции в области противодействия экстремизму, следует рассматривать и ведомственные нормативные правовые акты. Так, в их числе необходимо учитывать Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное указом Президента РФ от 21 декабря 2016 № 699<sup>2</sup>, где в пунктах 18 и 19 в качестве полномочий оговаривается

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 № 699. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

принятие мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности, а также участие в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов системы МВД России.

В целях более эффективной реализации обозначенного полномочия в структуре МВД РФ создано Главное управление по противодействию экстремизму. Обозначенное структурное подразделение МВД России осуществляет общую координацию деятельности в области противодействия экстремизму во всей структуре органов внутренних дел. Вместе с тем, его территориальные органы реализуют, в основном, оперативно-розыскную деятельность в целях выявления и пресечения преступлений экстремисткой направленности. Обозначенное подразделение органов внутренних дел взаимодействует со службой участковых уполномоченных полиции по вопросам противодействия экстремизму и терроризму на территориях административных участков.

В структуре рассматриваемой правовой основы следует оговорить и положения специальной инструкции, обеспечивающей деятельность самой службы участковых уполномоченных полиции.

Так, участковые уполномоченные реализуют свою деятельность на закреплённых административных участках с учетом требований специальной Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 № 205<sup>1</sup> (далее – Инструкция). Обозначенная Инструкция определила систему положений, связанных с

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

правовым статусом участкового уполномоченного полиции, организации несения службы на административном участке, а также определения некоторых особенностей профилактической работы. Анализ положений обозначенной Инструкции не выявил определенных положений, касающихся непосредственной деятельности участкового уполномоченного полиции в структуре противодействия экстремизму и терроризму, в связи с чем, следует сделать вывод, что такая деятельность должна осуществляться в структуре общего предупреждения преступлений и административных правонарушений, что обеспечивается с помощью специальных форм несения службы. Так, согласно п. 22 Инструкции названная деятельность реализуется посредством профилактических обходов, работы с обращениями граждан, индивидуальной профилактики, приема граждан и проведения отчета перед населением административного участка.

Таким образом, обзор системы нормативных правовых актов, регулирующих деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению экстремизма и терроризма на административном участке позволяет сделать вывод о решении указанной задачи в рамках общего предупреждения преступности. Так, специальных механизмов предупреждения, направленных на работу только с детерминантами экстремистских и террористических преступлений, а также с личностью, которая может быть склонна к совершению указанных преступлений, в нормативных правовых актах не закреплено. В свете сказанного, планирование предупредительной работы участкового уполномоченного полиции в рассматриваемой сфере осуществляется на основе специальных форм несения службы, которые определены Инструкцией. Вместе с тем, необходимо отметить, что некоторые нормативные правовые акты требуют переработки с целью актуализации с современными тенденциями и способами проявления экстремизма и терроризма. В частности, речь идет о Концепции, которая действует уже более 15 лет. В следующем параграфе раскроем конкретные формы несения службы участкового, направленные на борьбу с экстремизмом и терроризмом.

## **§ 2. Формы и методы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям террористической и экстремистской направленности**

Для понимания, какие конкретные мероприятия обязан проводить участковый уполномоченный полиции на административном участке по направлению противодействия террористическим и экстремистским преступлениям, необходимо последовательно раскрыть каждую форму несения службы, а также обозначить, какими методами указанные формы реализуются.

В теории предупреждения преступлений и административных правонарушений выделяют два метода достижения указанной цели – метод убеждения и метод принуждения<sup>1</sup>. Деятельность участкового уполномоченного полиции всецело пронизывается указанными методами, что способствует разработке универсального подхода в предубеждении противоправного поведения.

Так, применение метода убеждения имеет место в структуре предупреждения противоправных деяний, которое может реализовываться как в отношении неограниченного круга субъектов, так и в отношении конкретных субъектов, что осуществляется в структуре индивидуальной профилактики противоправного поведения. Обеспечение применения метода принуждения основано на реализации в отношении субъекта определенных правоограничительных процедур с целью пресечения противоправного поведения, либо необходимости привлечения к ответственности субъектов, которые уже допустили такое поведение<sup>2</sup>. Безусловно, в целях необходимости достижения цели минимизации экстремистских и террористических проявлений, обозначенные методы также активно применяются.

---

<sup>1</sup> Яковец Е. Н. Основные меры противодействия террористической опасности в Российской Федерации / Е. Н. Яковец, Н. И. Журавленко, И. М. Даукаев. – Симферополь : ООО «Издательство Типография «Ариал», 2025. С. 248. 410 с.

<sup>2</sup> Шумакова Е. В. Методы убеждения и принуждения в правоприменительной деятельности полиции // Право и управление. 2025. № 1. С. 135-140.

Раскроем формы несения службы участкового, которые позволяют реализовать такие направления деятельности полиции, как предупреждение экстремистских и террористических проявлений.

1. Первой важнейшей формой несения службы участковых на административном участке является профилактический обход. Профилактические обходы осуществляются участковым уполномоченным полиции на постоянной основе в процессе несения службы согласно разделу III Инструкции. При их осуществлении достигаются задачи предупреждения противоправных деяний посредством применения к населению различных форм профилактического воздействия. Следует указать, что участковые уполномоченные могут использовать все установленные законодательством формы такого воздействия, включая правовое просвещение и правовое информирование населения, профилактические беседы, объявление официального предостережения, внесение представлений о нарушении причин и условий совершения противоправных деяний, меры социальной адаптации, ресоциализацию, а также социальную реабилитацию<sup>1</sup>.

Профилактические обходы имеют важность и при предупреждении противоправных деяний террористической и экстремистской направленности. Так, при их осуществлении удастся не только вести предупреждение названной группы противоправных деяний, но и выявлять совершающиеся. В частности, это особенно касается административных правонарушений в рассматриваемой области, а также выявления признаков преступления террористической и экстремистской направленности, которые впоследствии будут проверены в рамках рассмотрения сообщения о преступлении. Кроме того, в процессе профилактического обхода участковый уполномоченный получает значительный объем информации, которая в последствии может способствовать эффективному предупреждению рассматриваемых противоправных деяний. К примеру, важность представляет информация о

---

<sup>1</sup> Федулов Б. А. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с населением по противодействию экстремистской и террористической деятельности // Криминологический журнал. 2025. № 2. С. 178-183.

молодёжных неформальных группах, которые имеют активность на административном участке, информация об определённой приверженности экстремистским и террористическим убеждениям отдельных граждан, проживающих на административном участке, информация об иностранных гражданах, которые проживают или посещают территорию административного участка и т.д.

2. Еще одна форма несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке закреплена в разделе V Инструкции «Проведение индивидуальной профилактической работы». Значительные результаты предупреждения рассматриваемых противоправных деяний достигаются в процессе индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции, однако и в структуре названного направления существуют аспекты, требующие немедленного разрешения. Так, положениями п. 33 Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции, предусматриваются обязанности исполнения функций по осуществлению индивидуально-профилактической работы на административном участке, в целях чего предусматривается перечень категорий субъектов, в отношении которых она должна осуществляться. Среди них фигурируют лица, в отношении которых судом избран административный надзор, освобожденные из мест лишения свободы, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, а также в сфере общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий.

Кроме того, в положениях п. 37 Инструкции имеют место и иные категории, с которыми должна проводится профилактическая работа, среди которых лица, которым назначено условное наказание, лица, страдающие психическими заболеваниями, больные алкоголизмом или наркоманией, а также владельцы оружия. В связи с этим, считаем целесообразным обеспечить в структуре положений Инструкции по организации деятельности участковых уполномоченных полиции положение о необходимости осуществления

индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения и преступления экстремисткой и террористической направленности. Это позволит обеспечить должный контроль за их поведением и минимизирует совершение ими повторных экстремистских и террористических противоправных деяний<sup>1</sup>.

Анализ данных о количестве выявленных лиц, которые совершили преступления экстремистского или террористического характера, позволяет сделать вывод, что таких граждан в масштабах страны не так много и их включение в список лиц, в отношении которых будет проводиться индивидуальная профилактика, не будет значительно увеличивать рабочую нагрузку на участковых уполномоченных полиции.

Так, в 2021 году в России было выявлено 865 лиц, совершивших преступления террористического характера, и 925 лиц, совершивших преступления экстремистского характера; в 2022 году – 922 и 1078 лиц, соответственно; в 2023 году – 960 и 1035 лиц, соответственно; в 2024 году – 1215 и 1387 лиц, соответственно; в 2025 году – 2173 и 1704 лиц, соответственно (Приложение 5)<sup>2</sup>.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 5, свидетельствует о росте количества выявляемых лиц, совершивших преступления экстремистского и террористического характера, в целом, за период с 2021 по 2025 год их количество составило более 12 тысяч человек.

По нашему мнению, реализация индивидуального профилактического воздействия в отношении обозначенных лиц позволит обеспечить и предупреждение иных противоправных деяний, так как совершение

---

<sup>1</sup> Дробалова А. В. Особенности работы участкового уполномоченного полиции по выявлению лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности // Вопросы судебной деятельности и правоприменения в современных условиях : Сборник статей по результатам II Международной научно-практической конференции, посвященной празднованию 10-летней годовщины воссоединения Крыма с Российской Федерацией, Симферополь, 15 марта 2024 года. Симферополь: ООО «Издательство Типография «Ариал», 2024. С. 441-447.

<sup>2</sup> Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://http://мвд.рф (дата обращения: 03.02.2026).

экстремистских и террористических правонарушений часто может перерасти в совершение более тяжких преступлений, в том числе, объектами которых являются здоровье и личность граждан.

3. Инструкция также закрепила такие формы несения службы, которые связаны с непосредственным взаимодействием с населением административного участка – это прием граждан, рассмотрение их обращений, а также отчеты перед населением согласно разделам IV и VI Инструкции. Следует указать, что в процессе приема граждан участковые уполномоченные могут формировать значительный объем необходимой информации, использование которой позволяет обеспечивать превентивное предупреждение причин и условий экстремистских и террористических проявлений. Из поступающих обращений также могут быть выделены те, которые связаны с осуществлением на административном участке таких правонарушений. Кроме того, в процессе выполнения отчетов перед населением целесообразно обращать внимание населения на противозаконность осуществления экстремистской и террористической деятельности, обеспечивать доведение до населения правовых положений, касающихся ответственности в области рассматриваемых отношений<sup>1</sup>.

Реализация названных форм несения службы является актуальной и в связи с тем, что законодательство об ответственности за совершение экстремистских и террористических проявлений стремительно изменяется. В действие вводятся новые составы преступлений и административных правонарушений. К примеру, необходимо осуществлять правовое информирование в сфере должного поведения граждан в сети Интернет. Значительное количество граждан, совершивших экстремистские правонарушения в сети Интернет, даже не предполагали, что за отдельные действия может быть предусмотрена ответственность, в частности, это касается комментариев в социальных сетях экстремистского и террористического

---

<sup>1</sup> Федулов Б.А., Заречнев Д.О., Гричанов А.С. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с населением как основа борьбы с экстремизмом и терроризмом // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2025. № 3 (109). С. 50-57.

характера<sup>1</sup>.

Кроме того, отметим, что в рамках несения службы в обозначенных формах возможно установление доверительных отношений с гражданами административного участка, что позволит с гражданскими активистами вести общую профилактику экстремизма и терроризма среди жителей участка, в т.ч. с приглашением на общие сходы граждан, на беседы и лекции представителей религии, культуры, истории, правоохранительных органов и т.д.

В качестве вывода отметим, что противодействие экстремистским и террористическим проявлениям на административном участке реализуется посредством форм несения службы участкового уполномоченного полиции. Считаем, что универсализация подхода к предупреждению преступлений исследуемой группы с помощью методов принуждения и убеждения является обоснованной и отвечает необходимости минимизации проявлений экстремизма и терроризма. Вместе с тем, в силу высокой общественной опасности исследуемой группы преступлений считаем необходимым, хотя бы временно в период роста указанных преступлений, включить в список лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактика участковым уполномоченным полиции лиц, совершивших преступления или административные правонарушения экстремистского и террористического характера. Данное предложение неоднократно озвучивалось и в научной среде, а в Республике Казахстан за лицами, признанными экстремистами и террористами и отбывшими наказание в организациях пенитенциарной системы, устанавливается административный надзор в обязательном порядке<sup>2</sup>. Данную практику считаем перспективной для реализации в Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Гетманова А. А. Экстремизм в интернет-пространстве: проблемы квалификации // Государство, общество и личность в современных условиях: актуальные вопросы правового регулирования : Сборник научных статей III Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях, Саратов, 20 мая 2025 года. Саратов: Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ, 2025. С. 145-151.

<sup>2</sup> Рахимбердин К. Х. Проблемы правового регулирования административного надзора за лицами, совершившими террористические и экстремистские преступления в Республике Казахстан // Вестник Кузбасского института. 2022. № 2(51). С. 98-107.

### **§ 3. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции, связанной с противодействием преступлениям террористической и экстремистской направленности**

Рассмотрев правовую основу, а также формы и методы осуществления предупреждения преступности экстремистской и террористической направленности, нами выявлены некоторые ее слабые стороны, которые необходимо модернизировать в целях снижения количества преступлений исследуемой группы.

1. Первым направлением совершенствования является укрепление правовой основы деятельности в указанной сфере.

Как указывалось выше, важнейшим аспектом такой модернизации должно стать формирование актуальной законодательной основы в структуре обозначенных правоотношений. В содержании выпускной квалификационной работы уже подчеркивалась необходимость переработки Концепции с учетом современных актуальных вызовов терроризма и способов его совершения. Напомним, что в 2009 году, когда была принята Концепция, смартфоны, которые сейчас есть практически у каждого жителя планеты, тогда не были так доступны. Кроме того, отсутствовала 4G связь. Поэтому по сравнению с 15-летним периодом сейчас даже выделяют особенный современный способ совершения терроризма и экстремизма – кибертерроризм, цифровой экстремизм и т.д.

Кроме того, считаем необходимым разработку специальных ведомственных нормативных правовых актов, касающихся проблематики противодействия экстремистским и террористическим проявлениям. В структуре такого правового акта необходимо предусмотреть не только полномочия заинтересованных подразделений полиции в обозначенной сфере, но и определить специальные алгоритмы предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний экстремистского и террористического характера, предусмотреть механизмы взаимодействия

всех субъектов, осуществляющих противодействие обозначенному негативному социальному явлению. Так, на сегодняшний день система органов, которые призваны осуществлять противодействие экстремизму и терроризму, очень обширна. Однако, на практике, каждый из этих органов осуществляет такую работу единолично, без необходимого взаимодействия с органами, которые находятся в такой единой системе. Важным является то, что направление, связанное с модернизацией законодательных основ рассматриваемой деятельности продиктовано и положениями Стратегии противодействия экстремизму, которая была значительно переработана и принята в 2024 году.

Также отметим, что необходим мониторинг правоприменения по выявленным преступлениям и административным правонарушениям экстремистского и террористического характера со стороны надзирающих органов, в частности, прокуратуры. Должны быть рассмотрены типичные проблемные моменты производства с разработкой конкретных алгоритмов правоприменения в т.ч. в деятельности участковых уполномоченных полиции.

2. Вторым направлением следует признать дополнение в Инструкции категории граждан, с которыми необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу, т.е. осуществлением должного контроля за лицами, которые уже совершали экстремистские правонарушения и преступления, что является достижимым посредством административно-надзорных мероприятий, а также профилактического учета. Такая необходимость обосновывается и в структуре научных исследований.

Так, по мнению отдельных авторов, «несправедливым видится исключение возможности постановки на профилактический учет лиц, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности, в сравнении с иными категориями»<sup>1</sup>. А вопрос постановки на

---

<sup>1</sup> Цыкора А.В., Сазанова Е.А., Арзуманян А.А. Комплекс мер профилактического характера, направленный на снижение уровня экстремистской и террористической угроз, проводимых органами внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2025. № 6 (205). С. 511-514.

учет лиц, которые совершили преступления экстремисткой направленности, даже не вызывает сомнения.

3. Третье направление модернизации предупреждения должно быть направлено на неопределенный круг лиц с целью воздействия на религиозные, политические и психологические детерминанты, выявленные в первой главе настоящей работы. В целях обеспечения участковым уполномоченным полиции на административном участке информационного противодействия распространению экстремистской идеологии, необходимо на постоянной основе обеспечивать информирование населения о недопустимости экстремистских и террористических проявлений, распространять специальные информационные буклеты, содержащие информацию об основных составах преступлений и административных правонарушений экстремистского и террористического характера. Обеспечивать необходимую деятельность в социальных сетях и сети Интернет. Реализовывать информирование населения через специальные формы взаимодействия с гражданами посредством отчета перед населением, личного приема граждан и других. Обеспечивать реализацию информационного противодействия экстремистским и террористическим проявлениям в ходе работы в образовательных учреждениях и в трудовых коллективах организаций.

Принять меры к установлению лиц, склонных к совершению рассматриваемых противоправных деяний, обеспечить установление контактов с религиозными организациями, церквями, мечетями, расположенными на административном участке в целях выявления преступлений и административных правонарушений экстремистского и террористического характера.

Для обеспечения задачи, связанной с повышением уровня патриотизма населения, обеспечить реализацию специальных патриотических лекций в образовательных организациях, расположенных на административной участке, а также трудовых коллективах организаций. Особое внимание уделять при этом вопросам формирования у молодежи патриотических взглядов, исключаящих

проявления экстремизма и терроризма.

4. В качестве четвертого направления модернизации предупреждения преступлений экстремистской и террористической направленности следует указать на развитие института кураторства или менторства в социальных группах.

В предыдущих параграфах нами было выявлено, что в группу преступлений террористического и экстремистского характера входит широкий ряд противоправных деяний, кроме того, различные детерминанты и способы совершения экстремизма и терроризма также вариативны. Вследствие этого, значительно осложняется выбор универсального способа предупреждения экстремизма и терроризма среди граждан. Поэтому предлагается внедрить в деятельность по взаимодействию участкового уполномоченного полиции с различными социальными группами институт наставничества или менторства. Алгоритм реализации указанного предложения состоит из следующих элементов:

1) поиск участковым уполномоченным полиции наставника (ментора) в различных социальных группах:

– в образовательном учреждении – это психолог, преподаватель, заместитель директора по воспитательной работе и т.д.;

– в трудовых коллективах – это сотрудник отдела кадров, штатный психолог и т.д.;

– в местах лишения свободы – это психолог, юрист и т.д.;

– в религиозных организациях – это священнослужители, хазраты, священники и т.д.;

– на административных участках – это главы сельских поселений, старшие по дому, активные жители и т.д.

2) выявление совместно с наставником (ментором) лиц, склонных к экстремистским и террористическим взглядам, среди граждан участка, в образовательных организациях, трудовых коллективах и т.д.

С этой целью можно использовать тестирование. Такие приложения

разрабатываются учеными и переводятся в формат мобильного приложения<sup>1</sup>. Результат программа высчитывает автоматически. Получив его, участковый уполномоченный полиции может планировать мероприятия по профилактике в зависимости от степени толерантности респондента к идеологиям терроризма и экстремизма.

Ученые также разработали информационную систему для комплексной оценки склонности студенческой молодежи к экстремизму. Информационная система предназначена для сбора данных для комплексной оценки склонности студенческой молодежи к экстремизму. Респонденту необходимо ответить на 57 вопросов. 36 вопросов предназначены для оценки диспозиций насильственного экстремизма: культ силы, допустимость агрессии, деструктивность и цинизм, интолерантность, конформизм и конвенциональное принуждение. Вопросы проверены на надежность с помощью критерия Кронбаха. В опросник включен тест Люшера, вопросы о принадлежности к религиозной конфессии, ценностных ориентациях, а также 2 вопроса с открытой формой ответа: Ваши ассоциации со словами «националист» и «патриот»<sup>2</sup>.

3) планирование профилактических мероприятий в социальных группах и индивидуальных к выявленным лицам с отклоняющимися взглядами.

Такое планирование участковому уполномоченному полиции совместно с ментором возможно осуществлять с помощью мобильного помощника, который может быть разработан на базе Справочника по профилактике

---

<sup>1</sup> Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2023667266 Российская Федерация. Анонимный социально-психологический опросник «Моя социально-нравственная позиция» : № 2023666144 : заявл. 01.08.2023 : опубл. 14.08.2023 / А. А. Тишуров, Н. В. Олейник, И. Ш. Сайфуллин [и др.] ; заявитель Автономная некоммерческая организация по научным исследованиям разработкам в области общественных и гуманитарных наук «Академия инноваций».

<sup>2</sup> Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2022682685 Российская Федерация. Информационная система для комплексной оценки склонности студенческой молодежи к экстремизму : № 2022682470 : заявл. 25.11.2022 : опубл. 25.11.2022 / Е. С. Каган, А. А. Киндяков, И. С. Морозова ; заявитель Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский государственный университет».

экстремизма. Учеными, например, предлагается мобильное приложение в виде справочника по профилактике экстремизма. Программа работает полностью офлайн и содержит структурированные разделы с памятками и ссылками на официальные источники. Реализован полнотекстовый поиск по заголовкам и содержанию с автоматическим раскрытием разделов и подсветкой совпадений. С помощью библиотеки OSMDroid встроена интерактивная карта с маркерами отделений МВД и телефонами доверия<sup>1</sup>.

Для планирования и реализации общей и индивидуальной профилактики экстремизма и терроризма в образовательных учреждениях можно использовать программу для ЭВМ, которая направлена на социокультурную профилактику экстремизма подростков. База данных содержит совокупность самостоятельных материалов, представленных следующими разделами «Теоретические подходы социокультурной профилактики экстремизма подростков», «Практический опыт социокультурной профилактики экстремизма в подростковой среде», «Литературные источники», «Темы групповых занятий», «Вопросы анкетирования». База данных содержит информацию о концепции, формообразовании и видах экстремистского поведения в подростковой среде, а также о наиболее эффективных методах социокультурной профилактики в контексте их досуговой активности. База данных помогает разрабатывать программы и мероприятия, направленные на предотвращение вовлечения подростков в экстремистскую деятельность<sup>2</sup>.

4) реализация запланированных мероприятий, как самим участковым уполномоченным полиции, так и ментором, выполняющим функцию

---

<sup>1</sup> Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2025682189 Российская Федерация. Мобильное приложение по профилактике экстремизма : заявл. 07.07.2025 : опубл. 21.08.2025 / Е. И. Попова, И. С. Евдокимова, Г. Б. Гылыков ; заявитель Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления».

<sup>2</sup> Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2025621991 Российская Федерация. Социокультурная профилактика экстремизма подростков : заявл. 23.04.2025 : опубл. 05.05.2025 / А. Р. Верченко, П. Д. Калашников, Д. А. Конев [et al.] ; заявитель Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский государственный институт искусств и культуры».

наставничества для лиц, которые склонны к отклоняющемуся поведению.

Применение института менторства позволит, во-первых, охватить групп с разными интересами, что в одиночку участковому уполномоченному полиции невозможно реализовать, а, во-вторых, организовать более тесное взаимодействие с гражданами.

5. Среди перспективных механизмов выявления преступлений и административных правонарушений следует назвать борьбу с экстремизмом и терроризмом в сети Интернет, так называемыми дистанционными способом их осуществления. Нами предлагается использовать специальные программы анализа информационной среды и сети Интернет с помощью специального программного обеспечения. Например, необходима модернизация программы на базе приложения, работающего в г. Санкт-Петербург, с внедрением возможностей искусственного интеллекта, который по результатам такого мониторинга может сигнализировать участковому уполномоченному полиции, на административном участке которого находится выявленный субъект с отклоняющимся поведением, о необходимости провести профилактике мероприятия – посещение на дому, беседу, лекцию и т.д.

Так, программный компонент является частью специального программного обеспечения государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Интегрированная система информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» и предназначен для осуществления мониторинга социальных сетей. Область применения: государственное и муниципальное управление. Основной функцией программного компонента является проведение мониторинга социальных сетей в целях выявления фактов распространения идей терроризма, экстремизма и национализма на территории Санкт-Петербурга. Программный компонент обрабатывает персональные данные<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2024614571 Российская Федерация. Программный компонент «Кабинет мониторинга социальных сетей.

В качестве вывода отметим, что с аспекта предупреждения преступления экстремистской и террористической направленности характеризуются рядом особенностей, которые осложняют борьбу с указанной группой преступлений. первая особенность связана с широким рядом квалификаций преступлений экстремистского и террористического характера и, как следствие, разными объектами преступного посягательства и способами совершения преступления. Вторая особенность заключается в вариативности детерминант и личности преступников, которые совершают исследуемую группу преступлений. Поэтому система предупреждения преступлений экстремистской и террористической направленности требует модернизации. Нами рассмотрено пять направлений модернизации, которые связаны с обновлением и уточнением нормативной правовой базой; с расширением категорий лиц, в отношении которых участковым уполномоченным полиции должна проводиться индивидуальная профилактика; с внедрением более вариативного ряда конкретных мер по предупреждению обозначенной группы преступлений; с развитием института менторства; с интеграцией способов автоматического выявления лиц, склонных к экстремизму и терроризму и планирования профилактических мероприятий с ними.

По нашему мнению, каждое из предложенных направлений имеет свои сильные и слабые стороны. Несомненно, при их реализации должны учитываться особенности региона внедрения новшеств. Между тем, необходимо понять, что все предыдущие формы и методы борьбы с экстремизмом и терроризмом необходимо менять, что подтверждается ростом количества таких преступлений. поэтому попытки внедрения новых направлений должно дать толчок к снижению экстремистских и террористических проявлений в российском обществе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сформулировать выводы, к которым мы пришли.

1. Группа преступлений террористической и экстремистской направленности объединяет в себе различные преступления, которые невозможно объединить одним криминологическим признаком, что накладывает особенности в организацию их предупреждения. Рассмотренные качественные и количественные характеристики преступности экстремистской и террористической направленности позволяют сделать вывод, что их общее количество демонстрирует тенденцию к росту, кроме того, увеличивается и их доля в общей преступности в стране за период с 2021 по 2025 год. Нами также выявлено, что треть преступлений исследуемой группы выявляют органы внутренних дел, в свете чего именно на указанный правоохранительный орган возлагается обязанность по борьбе с такой преступностью. В рамках данной борьбы ученые-криминологи выделяют каскад всестороннего воздействия на причины и условия, способствующие преступности, а также на личность преступника: профилактика, предотвращение преступлений, пресечение преступлений, исправление осужденных<sup>1</sup>. В следующем параграфе рассмотрим детерминанты, способствующие распространению террористической и экстремистской деятельности.

2. Преступления экстремистского и террористического характера охватывают широкий детерминирующий комплекс. Данный факт является особенностью при планировании предупредительной деятельности органов внутренних дел. Так, среди причин и условий совершения исследуемой группы преступлений следует обозначить: социальные, экономические, политические, религиозные, правовые, информационные, психологические. Факторы, которые значительным образом повлияли на актуальность предупреждения экстремизма

---

<sup>1</sup> Антонян Ю. М. Криминология : учебник для вузов / Ю. М. Антонян. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2025. С. 135.

и терроризма посредством воздействия на детерминирующих их комплекс, состоят в специфике постсоциалистического российского общества, проведения специальной военной операции, а также влияния глобализационных процессов, например, снижение роли национального суверенитета, расширение цифрового пространства, свобода передвижения и денежного обеспечения.

3. Обзор системы нормативных правовых актов, регулирующих деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению экстремизма и терроризма на административном участке позволяет сделать вывод о решении указанной задачи в рамках общего предупреждения преступности. Так, специальных механизмов предупреждения, направленных на работу только с детерминантами экстремистских и террористических преступлений, а также с личностью, которая может быть склонна к совершению указанных преступлений, в нормативных правовых актах не закреплено. В свете сказанного, планирование предупредительной работы участкового уполномоченного полиции в рассматриваемой сфере осуществляется на основе специальных форм несения службы, которые определены Инструкцией. Вместе с тем, необходимо отметить, что некоторые нормативные правовые акты требуют переработки с целью актуализации с современными тенденциями и способами проявления экстремизма и терроризма. В частности, речь идет о Концепции, которая действует уже более 15 лет. В следующем параграфе раскроем конкретные формы несения службы участкового, направленные на борьбу с экстремизмом и терроризмом.

4. Противодействие экстремистским и террористическим проявлениям на административном участке реализуется посредством форм несения службы участкового уполномоченного полиции. Считаем, что универсализация подхода к предупреждению преступлений исследуемой группы с помощью методов принуждения и убеждения является обоснованной и отвечает необходимости минимизации проявлений экстремизма и терроризма. Вместе с тем, в силу высокой общественной опасности исследуемой группы преступлений считаем необходимым, хотя бы временно в период роста указанных преступлений,

включить в список лиц, с которыми проводится индивидуальная профилактика участковым уполномоченным полиции лиц, совершивших преступления или административные правонарушения экстремистского и террористического характера. Данное предложение неоднократно озвучивалось и в научной среде, а в Республике Казахстан за лицами, признанными экстремистами и террористами и отбывшими наказание в организациях пенитенциарной системы, устанавливается административный надзор в обязательном порядке<sup>1</sup>. Данную практику считаем перспективной для реализации в Российской Федерации.

5. С аспекта предупреждения преступления экстремистской и террористической направленности характеризуются рядом особенностей, которые осложняют борьбу с указанной группой преступлений. первая особенность связана с широким рядом квалификаций преступлений экстремистского и террористического характера и, как следствие, разными объектами преступного посягательства и способами совершения преступления. Вторая особенность заключается в вариативности детерминант и личности преступников, которые совершают исследуемую группу преступлений. Поэтому система предупреждения преступлений экстремистской и террористической направленности требует модернизации. Нами рассмотрено пять направлений модернизации, которые связаны с обновлением и уточнением нормативной правовой базой; с расширением категорий лиц, в отношении которых участковым уполномоченным полиции должна проводиться индивидуальная профилактика; с внедрением более вариативного ряда конкретных мер по предупреждению обозначенной группы преступлений; с развитием института менторства; с интеграцией способов автоматического выявления лиц, склонных к экстремизму и терроризму и планирования профилактических мероприятий с ними.

По нашему мнению, каждое из предложенных направлений имеет свои

---

<sup>1</sup> Рахимбердин К. Х. Проблемы правового регулирования административного надзора за лицами, совершившими террористические и экстремистские преступления в Республике Казахстан // Вестник Кузбасского института. 2022. № 2(51). С. 98-107.

сильные и слабые стороны. Несомненно, при их реализации должны учитываться особенности региона внедрения новшеств. Между тем, необходимо понять, что все предыдущие формы и методы борьбы с экстремизмом и терроризмом необходимо менять, что подтверждается ростом количества таких преступлений. поэтому попытки внедрения новых направлений должно дать толчок к снижению экстремистских и террористических проявлений в российском обществе.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. О противодействии терроризму: федер. закон Рос. Федерации от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 февраля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01 марта 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.

6. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. – № 138-139. – 2002.

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят

Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

8. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 № 699. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

9. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 декабря 2024 г. № 1124 // Собр. законодательства РФ. – 2024. – № 53 (Часть I), ст. 8669.

10. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: утверждены Президентом РФ 28 апреля 2011 г. № Пр-1168. Доступ на официальном интернет-портале правовой информации [URL://http://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 03.02.2026).

11. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утв. Президентом РФ от 05 октября 2009 года // Российская газета. – № 198. – 2009.

12. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 503/11, МВД России № 1 от 28 июля 2025 года. [Электронный ресурс]. [URL:// http://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 03.02.2026).

13. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. [URL: http://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 03.02.2026).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Антонян Ю. М. Криминология : учебник для вузов / Ю. М. Антонян. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2025. 388 с.
2. Благодарный В. И. Депортация народов – форма репрессий в СССР // Студенческий. 2024. № 24-1(278). С. 40-42.
3. Бычков В. В. Дети и молодежь как объект киберэкстремизма // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 3. С. 48-53.
4. В Уфе трем молодым людям и подростку дали сроки за поджог на железной дороге. По версии следствия, группа диверсантов следовала указаниям «лица, действующего в интересах Украины» (публикация от 18.06.2024): [Электронный ресурс]: Интернет-портал СМИ Уфа1.ru. URL://<https://ufa1.ru/> (дата обращения: 03.02.2026).
5. Васина Ю.В. Основы нормативного правового обеспечения противодействия экстремизму и терроризму в России: учебное пособие. Москва, 2025. 46 с.
6. Гарифуллина Р. Ф. Детерминанты экстремистской преступности // Право: история, теория, практика : Сборник материалов IV международной очно-заочной научно-практической конференции, Москва, 21 октября 2022 года. Москва: Научно-издательский центр «Империя», 2022. С. 17-20.
7. Гетманова А. А. Экстремизм в интернет-пространстве: проблемы квалификации // Государство, общество и личность в современных условиях: актуальные вопросы правового регулирования : Сборник научных статей III Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях, Саратов, 20 мая 2025 года. Саратов: Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии РФ, 2025. С. 145-151.
8. Дробалова А. В. Особенности работы участкового уполномоченного полиции по выявлению лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности // Вопросы судебной деятельности и правоприменения в современных условиях : Сборник статей по результатам II Международной научно-практической конференции, посвященной празднованию 10-летней

годовщины воссоединения Крыма с Российской Федерацией, Симферополь, 15 марта 2024 года. Симферополь: ООО «Издательство Типография «Ариал», 2024. С. 441-447.

9. Москалевич Г. Н. Правовая культура общества: понятие, структура и значение для построения правового государства // Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров : материалы XXII национальной научной конференции (с международным участием), Таганрог, 17 апреля 2021 года. Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2021. С. 554-556.

10. Некрасов Д. А. Актуальные проблемы соотношения понятий «терроризм» и «экстремизм» в современном уголовном законодательстве России // Уголовное право России: состояние и перспективы (Волженкинские чтения) : материалы X Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Санкт-Петербург, 29 ноября 2024 года. Санкт-Петербург: Университет прокуратуры Российской Федерации, 2025. С. 756-762.

11. Поздняков А. В. Проблемы идентификации латентного экстремизма в социальном пространстве // Вестник государственного и муниципального управления. 2020. Т. 9, № 2. С. 151-159.

12. Рахимбердин К. Х. Проблемы правового регулирования административного надзора за лицами, совершившими террористические и экстремистские преступления в Республике Казахстан // Вестник Кузбасского института. 2022. № 2(51). С. 98-107.

13. Смирнов М. В. Система противодействия терроризму в Российской Федерации: анализ детерминант // Аграрное и земельное право. 2025. № 10. С. 538-541.

14. Суд закрыл процесс по делу о теракте в подмосковном Crocus City Hall (публикация от 04.08.2025): [Электронный ресурс]: Интернет-портал СМИ Forbes. URL:// [https:// forbes.ru/](https://forbes.ru/) (дата обращения: 03.02.2026).

15. Тищенко Е. В. Профилактика экстремизма и терроризма –

составляющая воспитательной работы в учебных учреждениях // Актуальные проблемы российского права и законодательства : Сборник материалов I Международной научно-практической конференции, Сибирский институт бизнеса, управления и психологии, 26 апреля 2024 года. Красноярск: Сибирский институт бизнеса, управления и психологии, 2024. С. 162-164.

16. Федулов Б. А. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с населением по противодействию экстремистской и террористической деятельности // Криминологический журнал. 2025. № 2. С. 178-183.

17. Федулов Б.А., Заречнев Д.О., Гричанов А.С. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с населением как основа борьбы с экстремизмом и терроризмом // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2025. № 3 (109). С. 50-57.

18. ФСБ показала видео операции против готовивших теракт в отделе полиции в Уфе (публикация от 21.01.2026): [Электронный ресурс]: Интернет портал СМИ Российская газета. URL:// <https://rg.ru/> (дата обращения: 03.02.2026).

19. Цыкора А.В., Сазанова Е.А., Арзуманян А.А. Комплекс мер профилактического характера, направленный на снижение уровня экстремистской и террористической угроз, проводимых органами внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2025. № 6 (205). С. 511-514.

20. Шапиев М. М. Экстремистские группы в социальных сетях: анализ и выявление // Актуальные проблемы защиты информации: современность и перспективы : Материалы II Научно-практической конференции, Москва, 09–10 апреля 2024 года. Москва: ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)», 2025. С. 3-11.

21. Шкляева Г. А. Административно-правовые формы и средства профилактики полицией распространения идеологии экстремизма и терроризма / Г. А. Шкляева. Ижевск : Всероссийский государственный университет

юстиции, 2025. С. 23. 110 с.

22. Шумакова Е. В. Методы убеждения и принуждения в правоприменительной деятельности полиции // Право и управление. 2025. № 1. С. 135-140.

23. Яковец Е. Н. Основные меры противодействия террористической опасности в Российской Федерации / Е. Н. Яковец, Н. И. Журавленко, И. М. Даукаев. Симферополь : ООО «Издательство Типография «Ариал», 2025. 410 с.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Ежегодный доклад МВД России о состоянии преступности за 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<http://мвд.рф> (дата обращения: 03.02.2026).

2. О признании международных организаций террористическими и запрете их деятельности на территории РФ: Решение Верховного Суда РФ от 29 декабря 2014 по делу № АКПИ14-1424С. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

3. Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2025621991 Российская Федерация. Социокультурная профилактика экстремизма подростков : заявл. 23.04.2025 : опубл. 05.05.2025 / А. Р. Верченко, П. Д. Калашников, Д. А. Конев [et al.] ; заявитель Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский государственный институт искусств и культуры».

4. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2023667266 Российская Федерация. Анонимный социально-психологический опросник «Моя социально-нравственная позиция» : № 2023666144 : заявл. 01.08.2023 : опубл. 14.08.2023 / А. А. Тишуров, Н. В. Олейник, И. Ш. Сайфуллин [и др.] ; заявитель Автономная некоммерческая организация по научным исследованиям разработкам в области общественных и гуманитарных наук «Академия инноваций».

5. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №

2022682685 Российская Федерация. Информационная система для комплексной оценки склонности студенческой молодежи к экстремизму : № 2022682470 : заявл. 25.11.2022 : опубл. 25.11.2022 / Е. С. Каган, А. А. Киндяков, И. С. Морозова ; заявитель Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский государственный университет».

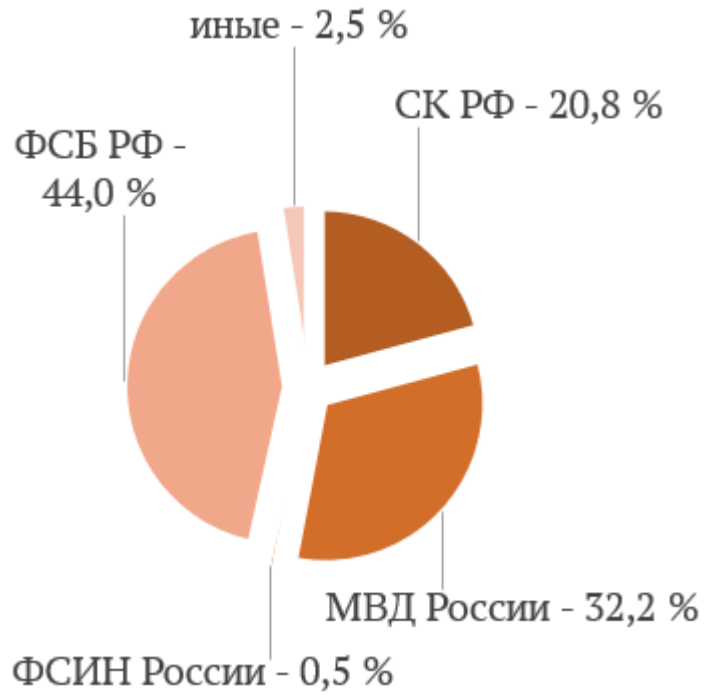
6. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2025682189 Российская Федерация. Мобильное приложение по профилактике экстремизма : заявл. 07.07.2025 : опубл. 21.08.2025 / Е. И. Попова, И. С. Евдокимова, Г. Б. Гылыков ; заявитель Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления».

7. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2024614571 Российская Федерация. Программный компонент «Кабинет мониторинга социальных сетей. ИС ИАО. ver. 2018» : № 2024613489 : заявл. 20.02.2024 : опубл. 27.02.2024 ; заявитель Санкт-Петербург, от имени которого выступает Комитет по информатизации и связи.

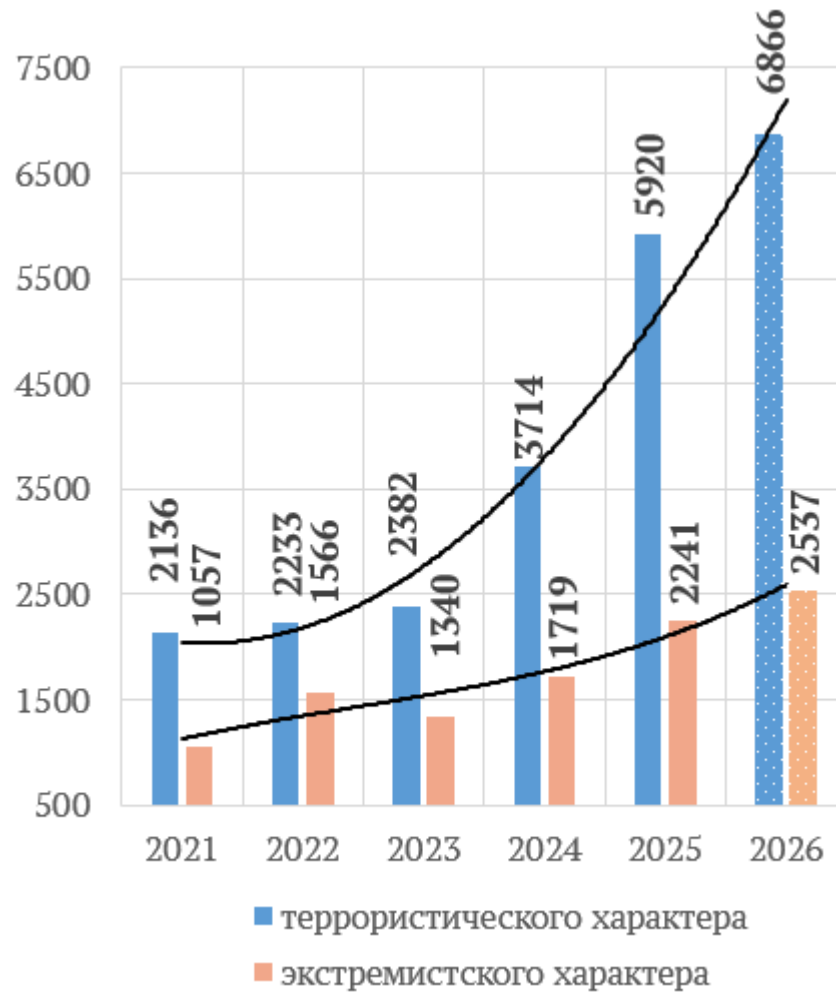
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Р.В. Сметанин

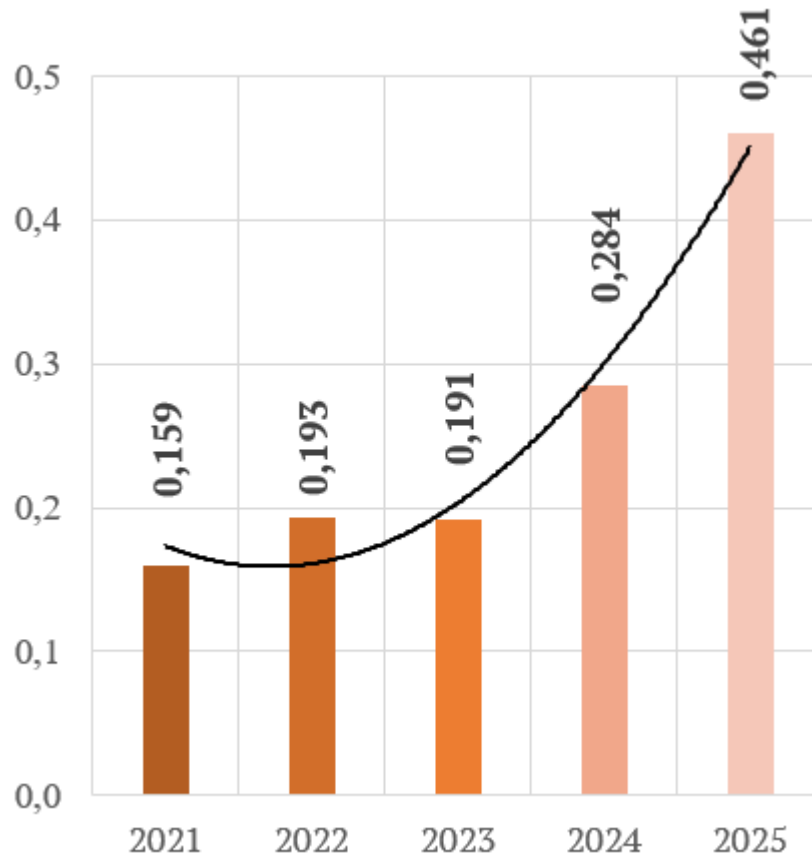
Структура субъектов выявления преступлений  
террористической и экстремистской направленности,  
совершенных в Российской Федерации за период с 2021 по 2025 год



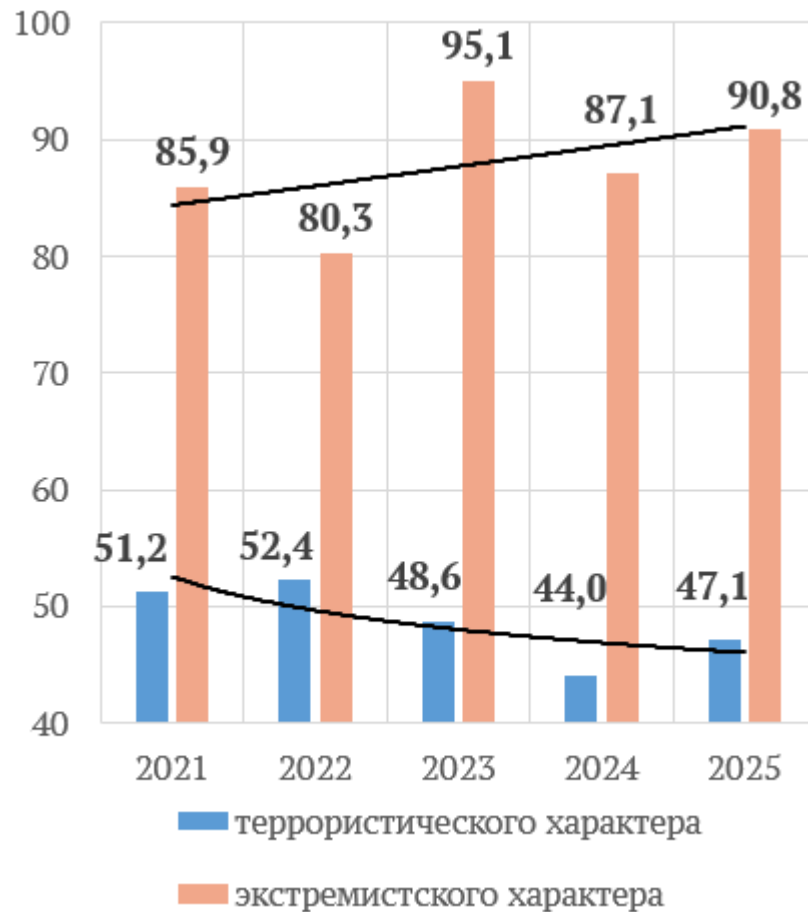
Сравнительная характеристика количества преступлений террористической и экстремистской направленности, совершенных в Российской Федерации за период с 2021 по 2025 год, и прогноз на 2026 год



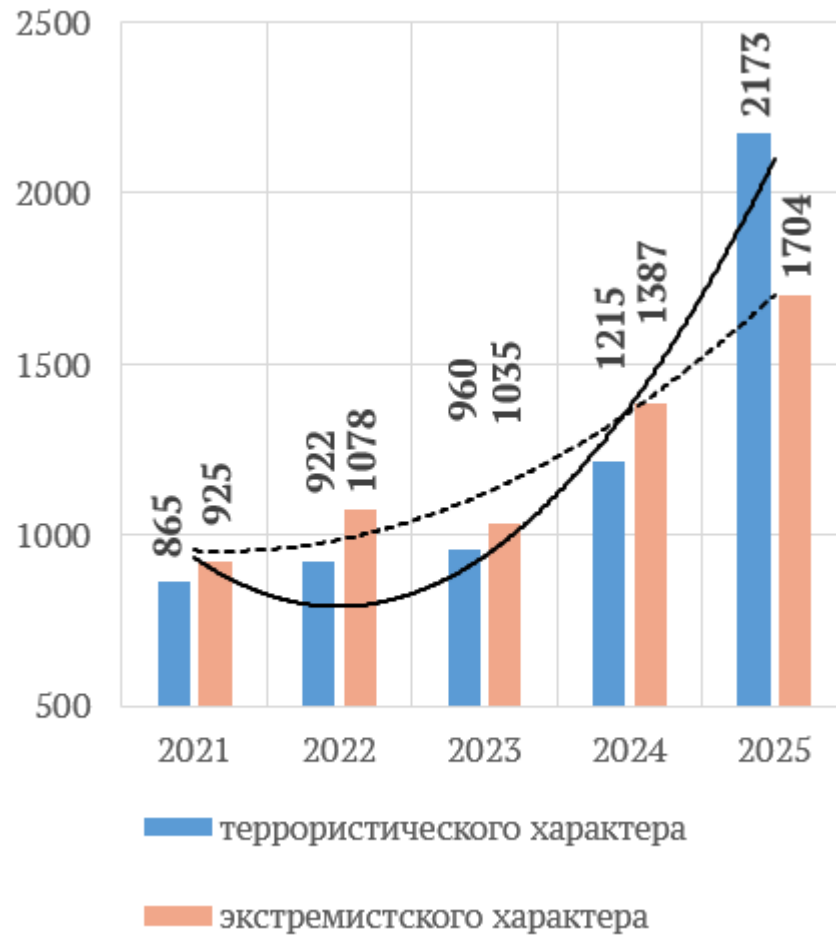
Доля преступлений террористической и экстремистской направленности, совершенных в Российской Федерации за период с 2021 по 2025 год, в структуре общего количества преступлений, %



Раскрываемость преступлений террористической и экстремистской направленности, совершенных в Российской Федерации за период с 2021 по 2025 год, %



Сравнительная характеристика количества лиц, совершивших преступления террористической и экстремистской направленности, в Российской Федерации за период с 2021 по 2025 год



Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.

Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Р.В. Сметанин