

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ КОНФЛИКТОВ И НАСИЛИЯ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Силаева Наталья Михайловна,
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0201 учебной группы

Руководитель
Маликов Борис Зуфарович
профессор кафедры уголовного права и
криминологии, д.ю.н.

К защите рекомендуется
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Теоретико-правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов	7
§ 1. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность участкового уполномоченного полиции	7
§ 2. Понятие и виды семейно-бытовых конфликтов и насилия.....	14
Глава 2. Организация профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции	27
§ 1. Основные формы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов	27
§ 2. Проблемы и пути повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов ...	37
Заключение	46
Список использованной литературы.....	54

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена комплексом острых социальных, правовых и управленческих вызовов, стоящих перед современным обществом и правоохранительной системой. Проблема насилия в частной сфере давно перестала восприниматься как сугубо личное дело семьи, превратившись в значимый фактор, подрывающий общественную безопасность и благополучие. Семейно-бытовые конфликты обладают особой деструктивной динамикой, часто эскалируя от вербальных противоречий до систематических унижений, физического насилия и тяжких преступлений против жизни и здоровья. Высокий уровень латентности, обусловленный страхом потерпевших, их материальной или психологической зависимостью, а также укоренившимися в обществе установками на невмешательство в «домашние дела», делает подобные правонарушения трудно выявляемыми и пресекаемыми на ранних стадиях.

В этой сложной ситуации именно участковый уполномоченный полиции, в силу своего служебного положения, выступает центральным звеном системы раннего предупреждения. Его постоянное присутствие на территории административного участка, знание местной специфики и населения, а также предоставленные законом полномочия по проведению профилактических мероприятий создают уникальную возможность для упреждающего воздействия на кризисные ситуации в семьях. Однако эффективность этой работы напрямую зависит от четкости правовых процедур, качества методического обеспечения, уровня профессиональной подготовки сотрудника и налаженности межведомственного взаимодействия.

В свете современных законодательных инициатив, направленных на усиление защиты от домашнего насилия, научный и практический интерес к совершенствованию деятельности участкового уполномоченного в данной сфере многократно возрастает. Необходимость разработки и внедрения эффективных алгоритмов выявления потенциально опасных семей, методов

оценки рисков, форм индивидуальной профилактической работы и технологий взаимодействия с социальными службами становится очевидной. Актуальность темы подчеркивается также необходимостью преодоления существующих системных проблем, таких как чрезмерная бюрократизация, недостаток психологических компетенций у сотрудников и дефицит ресурсов для ведения кропотливой профилактической работы. Изучение и оптимизация деятельности участкового уполномоченного в этом направлении является не только вопросом повышения эффективности правоохранительной системы, но и важным шагом в реализации конституционных гарантий безопасности и достоинства личности в самом, казалось бы, защищенном пространстве – собственном доме.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе профилактической деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, направленной на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Предмет исследования – организационные, правовые и методические основы деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, учету и индивидуальному профилактическому воздействию на лиц, склонных к совершению противоправных действий в семейно-бытовой сфере, а также по защите прав и законных интересов потерпевших от такого насилия.

Цель исследования – комплексный анализ деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов и насилия, выявление системных проблем и разработка научно-практических рекомендаций по повышению её эффективности.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- описать нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность участкового уполномоченного полиции;
- определить понятие и виды семейно-бытовых конфликтов и насилия;
- раскрыть основные формы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов;

- рассмотреть проблемы и пути повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов.

Методы исследования. Для достижения поставленной цели используются общенаучные (анализ, синтез, системный подход) и частно-научные методы познания. В работе применяется формально-юридический метод для изучения нормативной базы, сравнительно-правовой метод для сопоставления законодательных положений, статистический метод для анализа данных о правонарушениях.

Степень разработанности темы исследования. Отдельные вопросы профилактической деятельности полиции, в том числе участковых уполномоченных, освещались в трудах ученых-правоведов и криминологов. Однако комплексных исследований, посвященных именно современным организационно-правовым и методическим проблемам работы участкового уполномоченного в специфической сфере семейно-бытовых конфликтов с учетом последних законодательных изменений, представляется недостаточно, что определяет новизну и необходимость настоящего исследования.

Теоретическую базу исследования составляют научные работы отечественных авторов в области административного права, криминологии, уголовного права, виктимологии, психологии управления и социальной работы, посвященные проблемам предупреждения преступности, организации деятельности полиции, профилактики насилия в семье и защиты прав потерпевших.

Нормативную базу исследования образуют Конституция Российской Федерации, федеральные законы (в частности, Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях), а также ведомственные нормативные правовые акты МВД России (Приказ МВД России № 205 от 29 марта 2019 г. «Об утверждении Порядка организации деятельности участковых

уполномоченных полиции» и иные).

Эмпирическую базу исследования составили официальные статистические данные МВД России о состоянии семейно-бытовой преступности, материалы обобщения судебной и административной практики.

Практическая значимость исследования заключается в том, что содержащиеся в работе выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования нормативного регулирования и организационно-методического обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции. Разработанные рекомендации способны найти применение в практической работе территориальных органов МВД России, в учебном процессе образовательных организаций системы МВД при подготовке и повышении квалификации сотрудников полиции, а также в дальнейших научных изысканиях по проблемам профилактики правонарушений.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, основной части, включающей три параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ КОНФЛИКТОВ

§ 1. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность участкового уполномоченного полиции

Деятельность участкового уполномоченного полиции, как одного из центральных звеньев системы обеспечения общественной безопасности на местном уровне, осуществляется в рамках строго определенного правового поля. Нормативно-правовая база, регулирующая служебную деятельность данного сотрудника, представляет собой сложную, многоуровневую и динамичную систему законодательных и подзаконных актов, которые устанавливают его правовой статус, полномочия, обязанности, процедуры взаимодействия с населением и другими государственными органами. Формирование этой базы подчинено логике построения правового государства, где любое властное полномочие, особенно связанное с возможностью ограничения прав граждан, должно иметь четкое и недвусмысленное законодательное основание¹.

Фундаментальным, исходным звеном в системе правового регулирования выступают нормы Конституции Российской Федерации². Именно Конституция провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, возлагая на государство обязанность по их признанию, соблюдению и защите. Из данного положения прямо вытекает конституционное право каждого на охрану достоинства личности, личную неприкосновенность, неприкосновенность

¹ Михайлов И.А. Роль участкового уполномоченного полиции в профилактике семейно-бытовых конфликтов / В сб.: Проблемы совершенствования российского законодательства. Барнаул, 2024. С. 396.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

частной жизни, личную и семейную тайну, а также право на жилище. Деятельность участкового уполномоченного, часто связанная с необходимостью вступать в частную сферу жизни граждан – посещать жилые помещения, опрашивать людей, собирать сведения об обстановке в семье – должна организовываться таким образом, чтобы не нарушать указанные конституционные гарантии.

Одновременно Конституция возлагает на государство обязанность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, что служит легитимным основанием для существования самого института полиции. Таким образом, конституционные нормы создают ценностно-правовой каркас, задающий вектор для всей последующей регламентации: с одной стороны, они обязывают полицию защищать граждан, с другой – строго ограничивают методы этой защиты, требуя соразмерности и уважения основных прав.

Специфика деятельности подразделений УУП среди всего массива действующего законодательства заставляет обратить внимание на отдельные законодательные акты, имеющие особое значение и определяющие в целом содержание основных направлений деятельности данной службы¹.

Центральным законодательным актом, детализирующим конституционные положения применительно к полиции, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»². Данный закон выполняет роль базового статутного акта, определяющего предназначение, основные направления деятельности, права и обязанности полиции в целом. Для участкового уполномоченного особое значение имеют статьи, закрепляющие общие обязанности сотрудников полиции. В частности, статья 12 обязывает полицию принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, выявлять причины преступлений и

¹ Тихонова К.Б. Рассуждения о роли участкового уполномоченного полиции в профилактике семейно-бытовых конфликтов / В сб.: Проблемы совершенствования российского законодательства. Барнаул, 2024. С. 309.

² О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

условия, способствующие их совершению, и принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению. Эти формулировки служат прямым законодательным мандатом на осуществление профилактической работы.

Кроме того, закон закрепляет за полицией право посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также для проверки зарегистрированных заявлений о преступлениях жилые и иные помещения граждан, осматривать их, проводить опрос, проверять документы. Важно отметить, что подобные права могут реализовываться только при наличии указанных процессуальных оснований или с добровольного согласия граждан, за исключением специально оговоренных случаев, не терпящих отлагательства. Федеральный закон «О полиции» также устанавливает принципы деятельности, такие как законность, беспристрастность, открытость и публичность, уважение прав и свобод человека, которые должны неукоснительно соблюдаться участковым уполномоченным в ежедневной практике.

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»¹, нормы которого определяет основы правового статуса всех сотрудников полиции, включая и УУП. Кроме того, данный нормативный правовой акт является основой прохождения государственной службы в ОВД, а содержащиеся в них правовые нормы регламентируют правовое положение любого сотрудника полиции независимо от занимаемой должности.

Следующим уровнем нормативной базы являются специальные федеральные законы, регулирующие отдельные направления служебной деятельности участкового. К ним, прежде всего, относится Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон № 342 от 30 ноября 2011 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

правонарушений в Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ). Данный закон имеет принципиальное значение, так как впервые на уровне федерального законодательства создал единую правовую платформу для профилактической деятельности государственных органов. Закон вводит систему понятий, определяет формы профилактики (общая и индивидуальная), категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактика, а также конкретные меры профилактического воздействия.

Для участкового уполномоченного наиболее важны положения, касающиеся мер индивидуальной профилактики, к которым закон относит профилактическую беседу, объявление официального предостережения (пропавки) о недопустимости противоправного поведения, установление наблюдения за поведением и посещение лица по месту жительства, работы или учебы. Закон детально регламентирует порядок объявления официального предостережения, включая основания, субъектов, уполномоченных его выносить, и содержание данного документа. Таким образом, указанный федеральный закон превращает профилактику из разрозненной ведомственной практики в системную, законодательно урегулированную деятельность, предоставляя участковому уполномоченному конкретные правовые инструменты для упреждающего воздействия.

Существенное влияние на нормативную базу деятельности участкового оказывает Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях² (КоАП РФ). Значительная часть правонарушений, с которыми сталкивается участковый уполномоченный в своей повседневной работе – мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

опьянения, нарушение правил пожарной безопасности, потребление наркотических средств без назначения врача и другие – подпадают под действие данного кодекса. КоАП РФ наделяет участкового уполномоченного, как должностное лицо полиции, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, осуществлению административного задержания, личного досмотра и досмотра вещей. Процессуальные нормы Кодекса строго регламентируют каждое из этих действий, устанавливая основания, сроки и порядок их производства.

Для профилактической функции важно, что сам факт привлечения лица к административной ответственности, особенно за правонарушения, связанные с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность, может служить основанием для постановки данного гражданина на профилактический учет и проведения с ним дальнейшей индивидуальной работы в соответствии с Федеральным законом № 182-ФЗ.

Отдельного внимания заслуживает вопрос о регулировании деятельности участкового уполномоченного в контексте профилактики семейно-бытового насилия. Здесь правовое поле характеризуется высокой динамикой и общественной дискусионностью. В настоящее время основным инструментом правового реагирования на бытовые конфликты, не достигающие уровня уголовно наказуемого деяния, остаются нормы КоАП РФ о побоях (статья 6.1.1) и административное предостережение по закону № 182-ФЗ¹.

Ведомственные нормативные акты МВД России обязывают участкового уполномоченного принимать комплекс мер по таким обращениям: проводить проверку, опрашивать стороны, при наличии оснований – составлять протокол об административном правонарушении или готовить материалы для объявления официального предостережения. Прямого федерального закона, о специальных защитных предписаниях на данный момент не существует.

¹ Хабибова Л.Д. Особенности индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2025. № 3. С. 21/

Следовательно, нормативная база в этой деликатной сфере продолжает опираться на общие нормы о профилактике и административной ответственности, что предъявляет повышенные требования к профессиональному и тактичному подходу сотрудника.

Ядро ведомственного регулирования, непосредственно регламентирующее повседневную организацию службы участкового уполномоченного, образует Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹ вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Данный документ имеет первостепенное практическое значение, так как детально прописывает алгоритмы служебной деятельности. Утвержденная данным приказом Инструкция определяет обязанности участкового уполномоченного, правила приема граждан, проведения обхода административного участка, оформления служебной документации, взаимодействия с другими подразделениями и государственными органами. Именно в этом документе закреплены требования по выявлению лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, проведению с ними профилактических бесед, постановке на профилактический учет и ведению учетно-профилактических дел. Порядок служит основным руководством, превращая общие законодательные предписания в конкретные должностные инструкции.

Целью принятия указанного нормативного правового акта является совершенствование организации деятельности подразделений УУП по профилактике преступлений и иных правонарушений, повышение их роли в

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Специфической особенностью службы УУП является то, что перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, которыми в своей повседневной служебной деятельности руководствуется каждый УУП, достаточно широк. Определяется это исходя из широты компетенции УУП, реализуемыми им правами и обязанностями на конкретном административном участке.

Помимо базовой Инструкции, деятельность участкового уполномоченного регламентируется целым комплексом иных приказов, инструкций и наставлений МВД России, касающихся отдельных направлений работы: служебной подготовки, применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, обеспечения собственной безопасности, делопроизводства, взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности (например, с народными дружинами). Совокупность этих актов образует плотное нормативное поле, стремящееся предусмотреть максимальное число типовых ситуаций. Однако подобная детализация несет в себе и определенный риск чрезмерной бюрократизации, когда соблюдение процедур и заполнение отчетных форм начинает превалировать над содержательной работой с населением¹.

При работе с обращениями граждан и принятии по ним установленных процессуальных решений УУП руководствуется Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (УПК РФ), Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), а также приказами МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской

¹ Нигматуллин М.Р. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению семейно-бытовых преступлений // Виктимология. 2023. № 3. С. 368.

Федерации» и от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

В процессе административно-юрисдикционной деятельности УУП руководствуется нормами КоАП РФ, приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание», а также нормами законодательства субъектов РФ.

Таким образом, нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность участкового уполномоченного полиции, представляет собой развитую иерархическую систему. Её вершину образуют Конституция РФ и федеральные конституционные законы, задающие основные ценности и принципы. Средний уровень составляют федеральные законы («О полиции», «Об основах системы профилактики правонарушений», КоАП РФ), которые определяют статус, общие полномочия и ключевые процедуры. Фундамент системы, непосредственно направляющий повседневные действия сотрудника, формируют ведомственные нормативные правовые акты МВД России, главным из которых является Приказ № 205 с утвержденным им Порядком. Эффективность деятельности участкового уполномоченного напрямую зависит от того, насколько глубоко он освоил эту многослойную нормативную материю и способен применять её положения адекватно сложным и нестандартным жизненным ситуациям, с которыми постоянно сталкивается на своем административном участке.

§ 2. Понятие и виды семейно-бытовых конфликтов и насилия

Семья является одним из важнейших социальных институтов, базовой ячейкой российского общества, основанной на принципах добровольности

брачного союза мужчины и женщины, общностью быта, равноправия, стремления к социализации и воспитанию детей. Они объединены также взаимной помощью, моральной и правовой ответственностью. Климат в семье и воспитание детей, правомерное поведение родителей, обеспечение правопорядка в жизненно важных для большинства граждан сферах жизни являются основными направлениями государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Обеспечение личной безопасности граждан в сфере семейно-бытовых отношений полностью соответствует национальным интересам страны, а также является приоритетом устойчивого развития общества и государства в целом. По мнению Президента РФ В. В. Путина, «...люди в своих домах должны чувствовать себя спокойно, в безопасности, и быть уверенными, что в случае необходимости полиция незамедлительно придёт к ним на помощь»¹.

Вместе с тем в современном российском обществе наблюдается неблагоприятная тенденция, вызванная значительным количеством правонарушений семейно-бытовой сфере, которые оказывают мощное деструктивное воздействие на демографическую ситуацию в стране.

Термин «семейно-бытовые отношения» широко используется в нормативных правовых актах МВД России, в нормативных правовых актах некоторых субъектов РФ. Однако он так и не получил законодательного определения закрепления. В Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке относительно лиц, подлежащих постановке участковым уполномоченным полиции на профилактический учёт, используется термин «правонарушения в семейно-бытовой сфере», а не как в ранее действовавшем Наставлении по организации деятельности участковых уполномоченных полиции «правонарушения в сфере семейно-бытовых

¹ Речь В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД РФ от 03.09.2017 г. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/copy/54014> (Дата обращения: 20 декабря 2025 г.).

отношений». Учитывая, что в форме статистической отчётности «Профилактика», утверждённой приказом МВД России от 19 февраля 2015 г. № 269, продолжается использования термина «в сфере семейно-бытовых отношений». Можно сделать вывод, что данные термины являются синонимами¹.

Касаясь понятия «бытовое преступление», получившего закрепление в Положении о едином порядке регистрации уголовных дел и учёта преступлений, то следует отметить, что оно охватывает больший объём общественных отношений по сравнению с семейно-бытовыми, и распространяется на коммунально-бытовые отношения.

Как верно отмечает А.В. Кирина, «семейно-бытовая сфера» относительно «сферы семейных отношений» более широкая, но является более узкой относительно «сферы быта» или «бытовых отношений». Между категориями «сфера бытовых отношений» (или «быт»), «сфера семейно-бытовых отношений» и «сфера семейных отношений» также имеется диалектическая связь общего, особенного и частного. Следовательно, возникает необходимость разграничить такие понятия, как «быт» и «семейно-бытовые отношения»².

В юридической литературе понятие «быт» включает в себя несколько сфер общественных отношений. «Быт представляет собой совокупность непродуцированных отношений семейно-бытового, коммунально-бытового, досугово-бытового, производственно-бытового характера, возникающих по поводу удовлетворения материальных и духовных потребностей человека», - отмечает А.И. Файзуллин. Данный автор считает, что для отнесения правонарушения к бытовой сфере необходимо наличие ещё некоторых признаков:

- 1) наличие отношений между потерпевшим и правонарушителем;
- 2) эти отношения носят бытовой характер;

¹ Гайдуков А.А. Административно-правовые меры пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере // Научный портал МВД России. 2024. № 1. С. 45.

² Кирина А.В. Основные направления уголовной политики России в сфере противодействия семейно-бытовой преступности // Аллея науки. 2024. № 10. С. 632.

3) наличие семейно-бытового конфликта, возникшего на почве личных противоречий;

4) неправомерный характер разрешения этого конфликта»¹ [1].

Примечательна также точка зрения О.А. Афанасьевой и других учёных, считающих, что при выделении семейно-бытовой сферы из иных сфер социальной жизни нужно опираться на два параметра: физическое содержание, устанавливающее пространственно-временную границу сферы быта, и социальное, определяющее специфический для этой сферы характер отношений².

Таким образом, семейно-бытовые конфликты и насилие представляют собой сложное социально-правовое явление, характеризующееся противоправными, насильственными или унижающими действиями одного члена семьи в отношении другого либо иных лиц, проживающих совместно. Фактор совместного проживания означает, что данные лица проживают совместно, ведут совместное хозяйство, воспитывают детей, решают другие семейно-бытовые вопросы.

Проблема семейно-бытовых конфликтов пронизывает все социальные слои, оставаясь при этом одной из наиболее латентных и трудноразрешимых в деятельности правоохранительных органов. Профилактика семейно-бытового насилия – это осуществление комплекса правовых, экономических, социальных, медицинских, психологических, педагогических мер субъектами профилактики семейно-бытового насилия, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений, оказание помощи лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию, выявление и устранение причин и условий возникновения семейно-

¹ Файзуллин А.И. Семейно-бытовые правонарушения: понятие, признаки и меры их профилактики участковым уполномоченным полиции / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Санкт-Петербург, 2024. С. 401.

² Афанасьева О.Р. Афанасьев П.Б., Коимшиди Г.Р. Состояние и тенденции семейно-бытовой преступности в Российской Федерации / В сб.: Проблемы правоохранительной деятельности на современном этапе. Кострома, 2025. С. 212.

бытового насилия, пресечение семейно-бытового насилия, привлечение к ответственности нарушителей.

Содержание понятия семейно-бытового конфликта охватывает широкий спектр противоречий, возникающих в сфере личных, имущественных и неимущественных отношений между лицами, связанными родством, свойством или совместным проживанием и ведением общего хозяйства. Законодательное определение данного понятия в российском праве остается предметом научной дискуссии, однако правоприменительная практика и ведомственные нормативные акты оперируют рядом четких критериев¹.

Основным признаком выступает характер связей между участниками инцидента. Сторонами конфликта обычно являются супруги, в том числе бывшие, иные родственники, лица, состоящие в фактических брачных отношениях, а также сожители, не связанные узами родства, но проживающие на одной территории. Важное значение имеет место совершения противоправных действий – как правило, это жилое помещение, квартира, частный дом или иное место, используемое для совместного проживания, хотя эскалация конфликта может происходить и в общественных местах. Еще одной отличительной чертой служит длительность и цикличность противостояния, где периоды напряженности и агрессии чередуются с фазами мнимого примирения, формируя так называемый «цикл насилия», который затрудняет жертве принятие решения о разрыве отношений и обращении за помощью.

Характерной особенностью семейных отношений является то, что они представляют собой такую область отношений между людьми, которая в сравнении с производством или, к примеру, досугом гораздо меньше поддается правовому регулированию, подчиняясь, главным образом, собственным законам. При этом связи между членами семьи не столько регламентируются извне, сколько обусловлены различными особенностями каждой из

¹ Алешин С.В. К вопросу предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2024. С. 1412.

образующих семью личностей, бытующей в ней моралью. Каждая сторона конфликта определяет ряд причин, способствующих его зарождению.

Как отмечают В.В. Казимиров и А.С. Ладыгин, причинами семейно-бытового конфликта, по мнению опрошенных ими лиц мужского пола, являются:

- авторитет жены (59%);
- неверность жены (34%);
- собственное пьянство (30%);
- неправильное распределение финансов в семье (25%);
- расхождение взглядов на распределение хозяйственных обязанностей в семье (25%);
- пьянство жены (22%);
- единоличное решение жены о рождении ребёнка (11%);
- наличие у жены интимных добрачных связей (10%).

Женщины считают, что причинами семейно-бытовых конфликтов являются:

- неспособность мужа материально обеспечить семью (75%);
- пьянство мужа (44%);
- жилищная неустроенность (28%);
- жена зарабатывает больше мужа (22%);
- недостаточный авторитет мужа (16%)¹.

Иными словами, желание самоутвердиться за счёт другого лица, отсутствие компромиссов в отношениях зарождает конфликт с последующим проявлением насилия, которые подразделяется на два вида

К преступлениям и правонарушениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений, относятся противоправные деяния, посягающие на жизнь и здоровье, личную свободу, честь и достоинство людей, общественные

¹ Казимирова В.В., Лыгин А.С. Семейно-бытовые конфликты как один из видов социальных опасностей / В сб.: Административно-правовые режимы и деятельность органов внутренних дел по их обеспечению. Нижний Новгород, 2025. С. 98.

отношения, в основе которых лежат неприязненные взаимоотношения либо внезапно возникшие конфликты между близкими родственниками, членами семьи.

Объектами посягательств семейно-бытовых административных правонарушений выступают:

- право на морально-материальное обеспечение несовершеннолетнего, достойное воспитание и образование детей (ст. 5.35 КоАП РФ);
- право на честь и достоинство (ст. 5.61 КоАП РФ);
- право на здоровье (ст. 6.1.1 и ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ)¹.

К наиболее распространенным в Российской Федерации семейно-бытовым насильственным преступлениям относятся:

1) преступления, посягающие на жизнь: убийство (ст. 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст. 107 УК РФ), убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны (ч. 1 ст. 108 УК РФ);

2) преступления, посягающие на здоровье: умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта (ст. 113 УК РФ), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ч. 1 ст. 114 УК РФ), умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ), побои (ст. 116 УК РФ), нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116.1 УК РФ), истязание (ч. 1 ст. 117 УК РФ);

3) преступления, ставящие в опасность жизнь или здоровье: угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ);

¹ Мурадова А.С. Проблема домашнего насилия в Российской Федерации / В сб.: Проблемы региональной и глобальной безопасности в современном мире. М., 2024. С. 389.

4) преступления против семьи и несовершеннолетних, совершаемые с применением насилия в отношении несовершеннолетних: вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, совершенное с применением насилия или угрозой его применения (ч. 3 ст. 150 УК РФ), вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения (ч. 3 ст. 151 УК РФ), неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ).

Касаемо семейно-бытовых преступлений можно выявить общие признаки, которые характеризуются:

- конкретным местом совершения преступления. Обычно это квартира, дом, подъезд, дачный участок, гараж, придомовая территория;
- особыми взаимоотношениями между преступником и жертвой (супружескими, родственными, соседскими, дружескими);
- наличием между преступником и жертвой длительного, краткосрочного или одноразового конфликта;
- насильственным характером семейно-бытовых преступлений;
- совершением таких деяний в абсолютном большинстве случаев в состоянии алкогольного, или наркотического опьянения;
- ситуационным, заранее не подготовленным характером таких преступлений¹.

Общественная опасность противоправных деяний, характерная для сферы в семейно-бытовых отношений, заключается не только в причинении физического и психического вреда жизни и здоровью человека, нарушении естественного неоспоримого права на личную безопасность, но и в целом приводит к распаду семьи.

¹ Лифанова М.В. Семейное благополучие как основа предупреждения преступлений // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2024. № 4. С. 83.

Результатами правонарушений являются: прекращение межличностного общения между лицами, состоящими в семейно-бытовых отношениях, психотравмирующее воздействие на детей, осложнение социальной адаптации и суицидальное поведение подростков. Систематическое причинение в семье побоев и иных телесных повреждений, а также различные проявления психического насилия являются причинами отказа матерей от новорождённых детей. Всё это и обуславливает необходимость поддержки и административно-правовой охраны семьи со стороны государства¹.

Классификация видов семейно-бытового насилия имеет важное теоретическое и практическое значение, поскольку позволяет дифференцировать методы профилактики и правового реагирования. Наиболее распространённым и видимым является физическое насилие. Подобные действия включают в себя нанесение побоев, телесных повреждений различной степени тяжести, истязание, пытки, причинение физической боли, лишение пищи, воды или сна, а также ограничение свободы передвижения. Физическое насилие легче всего поддается фиксации и доказыванию в рамках уголовного или административного производства, однако страх жертвы, ее зависимость от агрессора и давление семейных стереотипов часто препятствуют возбуждению дел.

Психологическое (эмоциональное) насилие, несмотря на отсутствие видимых следов, причиняет не менее тяжкий, а зачастую и более долговременный вред. Формы его проявления разнообразны: систематические унижения, оскорбления, крики, угрозы причинения вреда здоровью, убийства, шантаж, изоляция от общения с друзьями и родственниками, постоянная критика, газлайтинг (стремление заставить жертву усомниться в адекватности собственного восприятия реальности), а также угрозы в отношении детей или домашних животных. Данный вид насилия направлен на подавление воли человека, разрушение его самооценки и формирование патологической

¹ Шульгин А.А., Запирюха А.М., Россошик С.Л. Семейно-бытовые отношения как предмет административно-правовой охраны // Образование и право. 2024. № 1. С. 146.

эмоциональной привязанности к агрессору. Доказательство фактов психологического насилия в суде представляет значительную сложность, требуя привлечения специалистов – психологов и психиатров.

Сексуальное насилие в семейно-бытовых отношениях представляет собой совершение противоправных действий сексуального характера против воли партнера, включая принуждение к половому акту, иным действиям сексуального характера, а также совершение таких действий в унижительной или болезненной форме. Специфика данного вида насилия в семье связана с распространенным заблуждением о неких «супружеских обязанностях», которые якобы дают право на сексуальные отношения без согласия. Подобные деяния, даже если они не подпадают под классический состав изнасилования, причиняют глубокую психологическую травму и являются серьезным правонарушением.

Экономическое насилие выступает как средство тотального контроля и ограничения свободы жертвы. Его проявления включают лишение финансовых средств, запрет на получение образования или трудоустройство, полный контроль над всеми доходами и расходами семьи, намеренное растрачивание общих денег, принуждение к работе, а также создание искусственной финансовой зависимости. Подобные действия лишают человека возможности самостоятельно обеспечить свое существование и покинуть агрессора, что замыкает круг насилия¹.

Отдельным, особо опасным видом семейно-бытовых конфликтов следует признать насилие в отношении детей и пожилых членов семьи. Насилие над детьми может сочетать в себе все вышеперечисленные формы и характеризуется уязвимостью жертвы, а также длительным латентным периодом, поскольку ребенок часто не способен самостоятельно обратиться за защитой. Насилие в отношении пожилых людей, особенно со стороны детей

¹ Шубина О.А. Пробелы в законодательстве о побоях в сфере семейно-бытовых отношений и пути их преодоления // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2024. № 1. С. 142.

или опекунов, часто имеет экономическую подоплеку и сопряжено с пренебрежением обязанностями по уходу, что также является отдельным составом преступления.

Эскалация семейно-бытового конфликта проходит несколько типичных стадий, знание которых важно для профилактики. Фаза нарастания напряжения характеризуется мелкими стычками, придирками, вербальной агрессией. Затем наступает острая фаза собственно насильственного инцидента – вспышка физической, психологической или иной агрессии. За ней следует так называемая «фаза медового месяца» – период раскаяния агрессора, извинений, подарков и обещаний измениться, который создает у жертвы иллюзию разрешения проблемы и удерживает ее в деструктивных отношениях. Однако без профессионального вмешательства цикл неизбежно повторяется, причем каждая новая фаза насилия, как правило, становится более тяжелой и опасной¹.

Несмотря на все усилия органов внутренних дел, в последние годы количество бытовых преступлений в целом в стране возросло. Главным образом повлияли социальная и экономическая нестабильность в обществе; неблагоприятная социально-психологическая ситуация; безнравственность, деградация значительной части населения; асоциальные или антиобщественные взгляды, ориентации, установки; падение морали, уровня нравственности и культуры; неблагополучие семей, приводящее к их распаду, снижение качества здоровья населения. Среди основных условий, способствующих насильственно-бытовой преступности, можно выделить:

- продолжительные конфликты в семье, которые возникают из-за отсутствия собственного жилья либо необходимого для содержания семьи заработка;

¹ Селин Б.Н., Архипцев И.Н. Теоретические основы профилактики семейно-бытового насилия за рубежом и в России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2025. № 2. С. 108.

- употребление спиртных напитков в семье, что приводит к возникновению девиантного поведения, конфликтов, к разрыву семейных и других социально полезных связей;

- аморальный, разгульный, антиобщественный образ жизни формирует и закрепляет поведение личности в роли жертвы, в котором зачастую содержатся всевозможные причинные факторы, повлиявшие на противоправное поведение преступника;

- несвоевременное и неэффективное реагирование ОВД на сигналы в сфере бытовых преступлений, а также отсутствие должных мер профилактики¹.

Негативное влияние деяний в сфере бытовых отношений заключается, в формировании у нарушителей правопорядка чувства вседозволенности, безнаказанности, пренебрежения закону и общепринятым нормам морали. Однако, наиболее общественно опасным последствием любого семейного конфликта, является негативное воздействие, которое оказывается на несовершеннолетних. В конечном итоге, семейное неблагополучие является главной причиной смещения ценностных ориентиров подростков, постоянные ссоры, рукоприкладство родителей формирует жесткость и злобу в характере несовершеннолетнего и служит основой для их дальнейшего вовлечения в противоправное поведение [

Сущность семейно-бытового конфликта заключается в столкновении интересов, целей, взглядов или потребностей членов семьи, приобретающем деструктивный характер и переходящем в систематическое противоправное поведение. Важным признаком, отделяющим бытовой конфликт от бытового насилия, служит именно системность, повторяемость и эскалация агрессивных действий, направленных на установление власти и контроля над жертвой. Природа подобных явлений коренится в особенностях семейных отношений, основанных на эмоциональной близости, материальной и психологической

¹ Ахмедов М.Н., Муравьева А.Е. Совершенствование законодательства РФ в сфере борьбы с преступлениями, вытекающими из брачно-семейных отношений // Российские исследования. право и политика. 2024. № 2. С. 7.

зависимости, что создает специфические условия для злоупотребления доверием и усложняет своевременное вмешательство извне.

Понимание многообразия видов и сложной динамики семейно-бытовых конфликтов и насилия составляет необходимую основу для построения эффективной системы их предупреждения. Эта система должна быть адресной, учитывающей специфику каждого вида насилия, и комплексной, объединяющей усилия правоохранительных органов, социальных служб, психологов и самого общества. Только при таком подходе возможно не только пресечение конкретных противоправных действий, но и разрыв порочного цикла насилия, восстановление прав и достоинства жертв и подлинная профилактика подобных явлений в будущем.

Таким образом, семейно-бытовое насилие представляет собой крайнюю, наиболее опасную форму развития конфликта. Его правовое понимание выходит за рамки уголовно наказуемых деяний и включает в себя любые умышленные действия физического, психологического, сексуального или экономического характера, нарушающие права, свободы и законные интересы близкого лица, причиняющие ему страдания и направленные на поддержание отношений власти и подчинения. В отличие от разового бытового правонарушения, насилие в семье носит системный характер, выступая не как случайный эпизод, а как инструмент постоянного контроля и подавления личности. Такое насилие основано на гендерных, возрастных или иных стереотипах о доминировании и подчинении внутри семейной иерархии. Опасность данного явления заключается не только в причинении непосредственного физического или морального вреда, но и в формировании у потерпевших состояния хронической травмы, выученной беспомощности, разрушении личности и создании атмосферы страха, распространяющейся на всех членов семьи, особенно детей, которые даже будучи лишь свидетелями ссор, несут тяжелейшие психологические последствия.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Основные формы деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов

Специфика работы полиции по профилактике преступлений, совершаемых на почве бытовых отношений, заключается не только в организации эффективной системы реагирования на сигналы об уже совершенных правонарушениях, но и проведении упреждающих мероприятий по выявлению «проблемных» семей, острых бытовых конфликтов, чреватых трагическими последствиями, наконец, в осуществлении воспитательной работы с лицами, в отношении которых прогнозируется возможность преступного поведения в быту. Так, в условиях семейно-бытовых отношений является важным момент перерастания аморальных действий кого-либо из членов семьи в преступление или административное правонарушение¹.

Статья 5 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» относит к субъектам профилактики правонарушений федеральные органы исполнительной власти. Участковый уполномоченный полиции, являясь основным субъектом предупредительной деятельности в рассматриваемой сфере, должен реагировать не только на преступления против личности, но и на другие факты насильственного поведения, не образующие состав правонарушения или преступления.

Работа участкового уполномоченного полиции по предупреждению конфликтов и насилия в семье представляет собой сложную систему взаимосвязанных мер. Эти меры направлены на предотвращение ситуаций,

¹ Барышников М.В., Кузьмина Е.Ю. Роль участковых уполномоченных полиции в профилактике и предупреждении семейно-бытовых конфликтов // Государственная служба и кадры. 2024. № 1. С. 51.

когда семейные споры перерастают в правонарушения или преступления. Деятельность сотрудника в этой области опирается на требования федеральных законов и ведомственных инструкций. Однако успех такой работы зависит не только от знания нормативных актов, но и от понимания специфики семейных отношений. Семья является закрытой системой, где переплетены эмоциональные связи, общие хозяйственные интересы и личные обязательства. Поэтому стандартные полицейские методы зачастую оказываются недостаточными. Участковому уполномоченному приходится сочетать выполнение правоохранительных функций с элементами социальной диагностики, психологического посредничества и организационной координации. Рассматриваемые формы работы логически вытекают из этапов развития потенциально опасной ситуации в семье и образуют целостный цикл профилактического вмешательства¹.

Первой и основной формой деятельности служит организованное наблюдение и планомерный сбор сведений об обстановке на административном участке. Эта работа носит системный характер и нацелена на преодоление высокой скрытности семейных конфликтов. Многие случаи домашнего насилия остаются неизвестными правоохранительным органам из-за страха потерпевших, чувства ложного стыда или материальной зависимости от агрессора. Участковый уполномоченный организует сбор информации по нескольким каналам. Важнейшим из них являются плановые обходы закрепленной территории. В ходе таких обходов сотрудник оценивает внешнюю обстановку, обращает внимание на возможные признаки неблагополучия. Такими признаками могут быть регулярные шумные ссоры за закрытыми дверями, разбитые окна, запущенное состояние жилья. Личное

¹ Жарков М.Э., Астапов Д.Д. Некоторые аспекты работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению семейно-бытовых правонарушений в условиях современных социальных вызовов / В сб.: Стратегии устойчивого развития: социальные, экономические и юридические аспекты. Чебоксары, 2024. С. 107.

общение с жителями во время обхода позволяет установить доверительный контакт и получить информацию в неформальной беседе¹.

Второй значимый канал – работа с обращениями граждан. Сюда входят не только официальные письменные заявления, но и устные жалобы, поступающие во время личного приема. Часто соседи или родственники не решаются писать официальное заявление, но готовы сообщить о своих опасениях в личной беседе. Задача участкового – правильно оценить и зафиксировать такие сигналы. Третий канал предполагает взаимодействие с организациями и учреждениями, которые могут располагать косвенной информацией о семейных проблемах. К таким организациям относятся управляющие компании, товарищества собственников жилья, школы и детские сады, поликлиники, органы опеки и попечительства. Педагоги могут заметить изменения в поведении ребенка, следы побоев, неряшливый внешний вид. Медицинские работники фиксируют травмы, характерные для случаев насилия в семье. Сотрудники управляющей компании становятся свидетелями скандалов или повреждения общего имущества. Участковый уполномоченный должен наладить устойчивые рабочие контакты с представителями этих организаций, чтобы оперативно получать информацию.

Анализ и оценка собранных данных позволяют участковому уполномоченному выявлять семьи, находящиеся в социально опасном положении, и отдельных граждан, поведение которых свидетельствует о склонности к агрессии в быту. На основе этой оценки принимается решение о постановке на профилактический учет. Постановка на учет – это не карательная мера, а административная процедура, которая запускает индивидуальную профилактическую работу. На каждое лицо, поставленное на учет, заводится учетно-профилактическое дело или карточка. В этих документах отражаются все проводимые мероприятия, их результаты, изменения в поведении и образе

¹ Афолина И.А. Роль участкового уполномоченного полиции в профилактике семейно-бытовых конфликтов / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации. Домодедово, 2024. С. 10.

жизни гражданина. Таким образом, система учета служит инструментом планирования и контроля профилактической деятельности.

Второй значимой формой работы выступает проведение индивидуальных профилактических бесед. Однако реальная эффективность беседы определяется не фактом ее проведения, а содержанием и методикой. Профилактическая беседа имеет несколько взаимосвязанных целей. Первая цель – правовое информирование. Участковый уполномоченный доходчиво разъясняет собеседнику положения закона, которые могут быть применены в случае продолжения противоправного поведения. Речь чаще всего идет о нормах Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за побои, мелкое хулиганство, оскорбление. Важно не просто перечислить статьи, а объяснить конкретные последствия: размер штрафа, возможность административного ареста, постановку на учет.

Вторая цель – психолого-педагогическое воздействие. В ходе беседы сотрудник стремится донести до гражданина понимание разрушительных последствий его действий для семьи. Особый акцент делается на влияние семейных конфликтов на детей, которые даже будучи просто свидетелями ссор, получают тяжелую психологическую травму. Задача участкового – помочь человеку осознать, что его поведение вредит не только супругу или другим родственникам, но и разрушает семейную систему в целом. Третья цель – диагностическая¹.

В процессе доверительного разговора могут проявиться истинные причины агрессивного поведения. Этими причинами нередко становятся алкогольная или наркотическая зависимость, тяжелое материальное положение, ревность, личностные расстройства. Выявление глубинных мотивов позволяет перейти от общих предупреждений к поиску конкретных путей решения проблемы. Например, участковый может порекомендовать обратиться за

¹ Крупин В.А. Особенности тактики действий сотрудников полиции при реагировании на сообщения о семейно-бытовых конфликтах / В сб.: Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики. Красноярск, 2025. С. 123.

лечением в наркологический диспансер, получить консультацию психолога, встать на учет в службу занятости.

Профилактическая беседа может проводиться как с лицом, проявляющим агрессию, так и с потерпевшим, а также совместно с обоими участниками конфликта. Для ее успеха участковому уполномоченному необходимо владеть навыками неконфликтного общения, уметь слушать, проявлять выдержку и такт. Важно создать атмосферу, в которой гражданин почувствует, что с ним говорят не как с правонарушителем, а как с человеком, попавшим в трудную ситуацию. В этом случае беседа становится не формальным отбытием обязанности, а действенным инструментом раннего предупреждения насилия.

Представляется, что повышение качества одних только профилактических бесед позволит снизить количество преступлений, совершаемых на бытовой почве. Вместе с тем осуществление индивидуальной профилактической работы должно строиться на заранее продуманных и спланированных профилактических беседах с лицами, склонными к совершению насильственных бытовых преступлений, в ходе которых следует:

- а) принимать меры, направленные на примирение конфликтующих сторон;
- б) оказывать содействие в трудоустройстве граждан;
- в) помогать в разрешении сложной жизненной ситуации;
- г) убеждать при необходимости в добровольном лечении больных алкоголизмом или наркоманией¹.

Кроме того, при профилактическом обходе административного участка участковому уполномоченному следует обращать внимание на следы телесных повреждений у членов семьи; систематические жалобы членов семьи, соседей на частое употребление виновным спиртных напитков, грубое, оскорбительное поведение и др. Внимание участкового должно уделяться и работе с жертвами

¹ Злобин М.Н., Фахрисламов Т.Р., Гусак В.В. К вопросу профилактики семейного насилия участковыми уполномоченными полиции // Право и управление. 2024. № 3. С. 224.

девиантного поведения, меры которой основываются на выявлении потенциальных потерпевших и предотвращении их легкомысленно неосмотрительного поведения.

Если воспитательные меры не приносят результата или изначально существует реальная угроза безопасности членов семьи, участковый уполномоченный переходит к применению более строгой формы воздействия – официальному предостережению о недопустимости противоправного поведения. Это письменный документ, который выносится начальником территориального органа МВД или его заместителем по представлению участкового уполномоченного. В предостережении четко формулируются конкретные действия, которые запрещены гражданину. Например, могут быть запрещены любые формы физического воздействия, оскорбления, порча имущества, нарушение общественного порядка в месте проживания. В документе также разъясняются правовые последствия нарушения этих запретов¹.

Ценность официального предостережения заключается в его двойном предназначении. С одной стороны, оно служит формальным юридическим актом, который ставит гражданина в известность о том, что его поведение находится под особым контролем государства. Сам факт получения такого документа часто оказывает сильное психологическое воздействие, заставляя человека задуматься о серьезности ситуации. С другой стороны, предостережение создает важную правовую прецеденцию. Если лицо, несмотря на предупреждение, совершит новое правонарушение, этот факт будет расценен как отягчающее обстоятельство. Суд или должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, учтет, что гражданин действовал умышленно, игнорируя прямое законное требование.

¹ Гамаюнова В.П. Современные проблемы реализации мер по предупреждению семейно-бытовых конфликтов участковым уполномоченным полиции // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2024. № 1. С. 12.

Наличие предостережения может повлечь назначение более строгого наказания.

Однако вынесение предостережения было бы малоэффективным без обеспечения постоянного контроля за поведением лица, которому оно объявлено. Поэтому следующей обязательной формой деятельности становится организация систематического наблюдения. Данная работа заключается в регулярных проверках по месту жительства, работы или учебы гражданина. Участковый уполномоченный проводит беседы с ним самим, его родственниками, соседями, коллегами. Цель таких проверок – получить объективную информацию о том, соблюдаются ли условия предостережения, как изменилась обстановка в семье, не появились ли новые факты, вызывающие тревогу.

Для семей, где конфликты носят хронический характер, само наличие периодических визитов участкового может оказывать сдерживающее влияние. Постоянный внешний контроль ограничивает возможности для агрессивных действий, так как нарушитель понимает, что любой инцидент может стать известным полиции. Для потерпевшей стороны такие визиты служат подтверждением того, что государство не оставляет ее без внимания, что усиливает чувство защищенности. Информация, собранная в ходе наблюдения, является основанием для принятия дальнейших решений. Если поведение гражданина улучшилось, обстановка в семье нормализовалась, участковый может инициировать вопрос о снятии с профилактического учета. Если же нарушения продолжаются, собранные материалы используются для привлечения к административной ответственности¹.

Понимание ограниченности чисто полицейских методов предопределяет необходимость еще одной важной формы работы – организации взаимодействия с другими государственными и муниципальными органами.

¹ Чубукина А.Е. Особенности предупреждения преступлений в семейной сфере / В сб.: Цели наказания: уголовные, уголовно-исполнительные, криминологические и иные аспекты (отечественный и зарубежный опыт). Благовещенск, 2025. С. 272.

Многие причины семейного насилия лежат в социально-экономической или медицинской плоскости. Алкоголизм, наркомания, психические заболевания, крайняя бедность, отсутствие работы – эти проблемы нельзя решить силами одного участкового уполномоченного. Поэтому его задача заключается в том, чтобы, выявив подобные обстоятельства, стать инициатором подключения к ситуации профильных служб.

Эта деятельность предполагает подготовку и направление официальных документов: запросов, представлений, ходатайств. Участковый уполномоченный может направить информацию в органы социальной защиты населения для оценки условий жизни семьи и оказания необходимой материальной или вещевой помощи. При выявлении признаков алкогольной или наркотической зависимости оформляется ходатайство о направлении гражданина на обследование и лечение в наркологический диспансер. Если в семье есть несовершеннолетние дети, и их благополучию что-то угрожает, участковый взаимодействует с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также с органами опеки. В случае длительной безработицы, способствующей напряженности, может быть направлено обращение в службу занятости.

Фактически участковый уполномоченный в этой ситуации выполняет функцию социального координатора или навигатора. Он идентифицирует проблему, выходящую за рамки его компетенции, и задает вектор для организации комплексного межведомственного реагирования. Эффективность профилактики в целом во многом зависит от того, насколько отлажены такие межведомственные связи и насколько оперативно другие ведомства реагируют на обращения полиции. Нередко именно помощь в решении социальной проблемы, а не угроза наказания, позволяет снять остроту семейного конфликта и предотвратить насилие¹.

¹ Дудаев А.Б., Лукичев Ю.В., Москаленко С.А. Проблемные аспекты при организации профилактической работы участковой полиции в сфере семейно-бытовых отношений и пути их решения // Алтайский юридический вестник. 2024. № 1. С. 32.

Завершающим элементом в системе профилактической работы можно считать правовое просвещение и информационно-разъяснительную деятельность среди населения административного участка. Эта форма направлена не на конкретную проблемную семью, а на формирование общей правовой культуры и изменение общественных установок. Ее цель – создать в местном сообществе среду, нетерпимую к любым проявлениям домашнего насилия.

Участковый уполномоченный реализует эту работу разными способами. Он может выступать с разъяснениями на собраниях жителей, участвовать в родительских собраниях в школах, размещать информационные материалы в подъездах многоквартирных домов, на досках объявлений, взаимодействовать с местными средствами массовой информации. Основные темы такой работы включают разъяснение ответственности за правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, информирование граждан о правах жертв насилия и алгоритмах действий в опасной ситуации. Особое внимание уделяется информированию о возможностях получения помощи: телефонах доверия, адресах кризисных центров для женщин и детей, услугах психологического консультирования.

Долгосрочный результат этой деятельности проявляется в снижении уровня латентности семейных конфликтов. Когда жители знают, куда и как обратиться, когда в общественном сознании укрепляется мысль о недопустимости насилия в семье, соседи и свидетели чаще сообщают о проблемах, а сами жертвы раньше решаются попросить о защите. Таким образом, правовое просвещение работает на опережение, создавая условия для более эффективной реализации всех предыдущих форм работы¹.

Все рассмотренные формы деятельности участкового уполномоченного находятся в тесной взаимосвязи и представляют собой единый технологический цикл. Выявление и учет создают информационную основу для

¹ Луганская И.С. Проблемы профилактики насилия в семье / В сб.: Социально-правовые преобразования в современной России. Ростов-на-Дону, 2023. С. 453.

планирования работы. Профилактическая беседа является главным инструментом непосредственного воспитательного воздействия. Официальное предостережение и последующий контроль служат механизмами административного регулирования поведения. Организация межведомственного взаимодействия направлена на устранение глубинных причин конфликтов. Правовое просвещение формирует социальную среду, благоприятную для профилактики.

Реализация этого комплекса требует от сотрудника не только юридических знаний, но и развитых коммуникативных навыков, понимания основ психологии, умения анализировать социальные ситуации и налаживать конструктивное взаимодействие с различными институтами. В условиях значительной служебной нагрузки и преобладания бюрократических процедур именно содержательная, осмысленная реализация этих форм определяет, станет ли профилактика семейно-бытовых конфликтов реальным инструментом защиты граждан или останется формальным выполнением отчетных показателей¹.

Таким образом, основываясь на вышесказанном, можно сделать вывод, что одними усилиями полиции повысить эффективность профилактики бытовой преступности не получится, так как причины семейного насилия имеют социальный и психологический аспекты, что требует участия специалистов в этой области знаний, к тому же нужны общественные институты, которые смогут проводить экстренную помощь (материальную, психологическую) самим жертвам, так как государственное влияние на семейное насилие больше ориентировано на виновное лицо, его наказание и исправление, а жертва остается без должного внимания и заботы.

¹ Кукуева О.Н., Благовская Е.В. Профилактика семейного насилия / В сб.: Ценностные ориентации молодежи в условиях модернизации современного общества. Горно-Алтайск, 2024. С. 379.

§ 2. Проблемы и пути повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов

Профилактика семейно-бытовых конфликтов и насилия составляет одно из наиболее сложных и социально значимых направлений в работе участкового уполномоченного полиции. Несмотря на наличие развитой законодательной базы и детальных ведомственных инструкций, практическая результативность этой деятельности зачастую остается недостаточной. Сложившаяся ситуация обусловлена комплексом взаимосвязанных проблем, которые носят системный характер и проистекают из специфики самого объекта профилактики, организационных условий службы, уровня профессиональной подготовки сотрудников, а также существующих противоречий в правовом регулировании.

Преодоление данных проблем требует не точечных изменений, а системного пересмотра подходов к организации, ресурсному обеспечению и оценке эффективности службы участковых уполномоченных, с фокусом на их гуманитарную и социально-восстановительную миссию в местных сообществах.

Центральной проблемой, определяющей все остальные сложности, выступает чрезвычайно высокий уровень латентности семейного насилия. Значительная часть правонарушений в этой сфере не становится достоянием правоохранительных органов. Причины подобной скрытности многообразны и глубоко укоренены в социальной психологии. Потерпевшие, чаще всего женщины и дети, не обращаются в полицию из-за страха мести со стороны агрессора, материальной зависимости от него, чувства ложного стыда или безнадежности, а также из-за неверия в способность государства реально защитить¹.

¹ Набоков А.А., Реутова В.И. Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2025. № 2. С. 122.

Многokrатные циклы «примирений» после вспышек насилия формируют у жертв патологическую привязанность и надежду на изменение поведения обидчика. Соседи и другие свидетели зачастую рассматривают происходящее как частное дело семьи, не желая «вмешиваться» или опасаясь осложнения отношений.

В результате участковый уполномоченный оказывается в ситуации информационного вакуума, когда основанием для начала профилактической работы служат лишь самые очевидные и вопиющие случаи, обычно уже сопряженные с причинением серьезного физического вреда. Преодоление этой латентности невозможно силами только полиции и требует масштабной просветительской кампании, направленной на изменение общественных установок, а также создания реально работающих и безопасных механизмов для анонимных или упрощенных обращений за помощью.

Критическим препятствием в работе органов внутренних дел является отсутствие законодательно закрепленного четкого алгоритма действий в ситуациях, когда событие правонарушения или преступления еще отсутствует, но поведение лица содержит явную и непосредственную вероятность их совершения. Участковый уполномоченный, прибывая по вызову на ссору, зачастую сталкивается с ситуацией предельной напряженности, оскорблениями, угрозами, однако отсутствие физического насилия или иных формальных признаков состава правонарушения не позволяет ему применить какие-либо меры принудительного характера¹.

Существующие меры профилактики, такие как беседа, носят исключительно рекомендательный характер и не всегда способны предотвратить эскалацию конфликта после ухода полиции. Данный правовой пробел требует скорейшего устранения через совершенствование законодательства. Законодателю необходимо вернуться к пересмотру проекта

¹ Чубукина А.Е. Особенности предупреждения преступлений в семейной сфере / В сб.: Цели наказания: уголовные, уголовно-исполнительные, криминологические и иные аспекты (отечественный и зарубежный опыт). Благовещенск, 2025. С. 274.

федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» и наполнить его конкретными мерами, создающими реальные механизмы защиты.

В частности, целесообразно законодательно закрепить увеличение количества государственных бесплатных кризисных центров для жертв, включая возможности размещения для женщин с детьми. Сотрудники полиции должны получить четкое право и обязанность направлять в подобные центры потерпевших от деяний, которые, не составляя на данный момент правонарушения, с высокой долей вероятности могут к нему привести. Правовой статус данных учреждений, порядок их финансирования и функционирования должны быть четко урегулированы законом.

Обязательным требованием должно стать наличие в штате таких центров квалифицированных психологов, специалистов по социальной работе и медиаторов, уполномоченных оказывать помощь как жертвам, так и работать с агрессорами с целью урегулирования конфликта, как в стенах учреждения, так и дистанционно. Подобная мера позволила бы перевести потенциально опасную ситуацию из плоскости силового противостояния в плоскость профессионального психосоциального вмешательства¹.

Другой важной законодательной инициативой могло бы стать закрепление права на бесплатное предоставление и установку персональной тревожной кнопки экстренного вызова полиции для лиц, уже пострадавших от семейно-бытового правонарушения или преступления. В настоящее время подобные технические средства обеспечения безопасности предоставляются преимущественно на коммерческой основе, что делает их недоступными для наиболее уязвимых и часто экономически зависимых категорий граждан. Законодательное введение такой гарантии для жертв, особенно в период после вынесения официального предостережения обидчику или в иных ситуациях

¹ Шубина О.А. Пробелы в законодательстве о побоях в сфере семейно-бытовых отношений и пути их преодоления // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2024. № 1. С. 146.

повышенного риска, существенно повысило бы уровень их защищенности и оперативности реагирования полиции, создав дополнительный сдерживающий фактор для агрессора.

Существенным препятствием для эффективной работы является дефицит специальных психологических и коммуникативных компетенций у многих участковых уполномоченных. Профилактика семейных конфликтов по своей сути представляет собой не правоохранительную, а социально-психологическую и педагогическую деятельность. Она требует от сотрудника умения проводить глубокую диагностическую беседу, выявлять скрытые мотивы агрессии, распознавать признаки психических расстройств или зависимостей, владеть техниками устранения эскалации напряжения и кризисного вмешательства.

Однако стандартные программы профессиональной подготовки в учебных заведениях системы МВД традиционно делают акцент на уголовном и административном праве, тактико-специальной и огневой подготовке, уделяя явно недостаточное внимание прикладной психологии, основам конфликтологии и социальной работы.

В результате, столкнувшись со сложным семейным кризисом, участковый зачастую может предложить лишь формальные меры: составление протокола, поверхностную беседу-предупреждение или объявление официального предостережения, которые, не затрагивая корней проблемы, не способны предотвратить рецидив. Неподготовленность особенно остро ощущается при необходимости работы с потерпевшими, пережившими травму, где требуется особая деликатность и понимание психологии жертвы¹.

Анализируя причины бытовой преступности, нельзя обойти вниманием серьезный законодательный и организационный пробел в системе работы с лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Статистика

¹ Михайлов И.А. Роль участкового уполномоченного полиции в профилактике семейно-бытовых конфликтов / В сб.: Проблемы совершенствования российского законодательства. Барнаул, 2024. С. 397.

неоспоримо свидетельствует, что значительная доля правонарушений и преступлений в семейно-бытовой сфере совершается лицами, находящимися под воздействием алкоголя или страдающими хроническим алкоголизмом.

В 2011 году медицинские вытрезвители, существовавшие при территориальных органах полиции, были повсеместно закрыты, а их функции переданы учреждениям здравоохранения. Практика последующих лет демонстрирует, что данное решение имело ряд негативных последствий. Закрытие вытрезвителей, выполнявших не только функцию приведения лица в трезвое состояние, но и роль своего рода «карантина», изымавшего агрессивно настроенного человека из конфликтной среды на несколько часов, косвенно способствовало росту числа противоправных деяний¹.

Нормы Кодекса об административных правонарушениях предусматривают помещение доставленных в состоянии опьянения лиц в специальные помещения органов внутренних дел. Однако содержание таких лиц в общих камерах для административно задержанных, часто без должного медицинского наблюдения, является неэффективным и потенциально опасным как для самого задержанного, так и для окружающих. В связи с этим назрела необходимость пересмотра данной политики.

Целесообразно рассмотреть вопрос о возобновлении деятельности медицинских вытрезвителей в новой, модернизированной форме, либо о создании в структуре территориальных органов МВД специально оборудованных помещений для содержания лиц в состоянии опьянения, задержанных за административные правонарушения, с обязательным присутствием медицинского работника. Такая мера позволила бы не только обеспечить безопасность и оказание необходимой помощи, но и прервать на время действие основного провоцирующего фактора – алкогольного опьянения, предотвратив тем самым возможную эскалацию бытового конфликта.

¹ Кирина А.В. Основные направления уголовной политики России в сфере противодействия семейно-бытовой преступности // Аллея науки. 2024. № 10. С. 637.

Организационно-управленческая проблема, серьезно снижающая качество профилактики, заключается в чрезмерной бюрократизации и загруженности участковых уполномоченных. Детальная регламентация всех сторон службы, с одной стороны, необходима для обеспечения законности, но с другой – порождает огромный объем документальной работы. Ведение многочисленных журналов, учетно-профилактических дел, карточек, составление рапортов, планов и отчетов отнимает львиную долю служебного времени.

При высокой численности населения на административном участке и большом количестве лиц, состоящих на различных видах учета, времени на содержательную, кропотливую работу с каждой конкретной семьей, на установление доверительного контакта с жителями, на глубокий анализ ситуации просто не остается. Профилактика де-факто превращается в формальное выполнение предписанных мероприятий «для галочки», где отметка о проведении беседы в карточке становится важнее ее смыслового наполнения и достигнутого эффекта.

Существующая система оценки деятельности, ориентированная на количественные показатели (число проведенных бесед, обходов, составленных протоколов), лишь усугубляет данное положение, стимулируя сотрудников к погоне за цифрами в ущерб качеству и результату.

Значимым барьером является слабая эффективность межведомственного взаимодействия на оперативном уровне. Теоретически участковый уполномоченный должен работать в единой связке с органами социальной защиты, комиссией по делам несовершеннолетних, учреждениями здравоохранения и службой занятости¹.

На практике такое взаимодействие зачастую носит эпизодический и формальный характер, реализуясь через переписку или обмен отчетами, но не

¹ Казмирова В.В., Лыгин А.С. Семейно-бытовые конфликты как один из видов социальных опасностей / В сб.: Административно-правовые режимы и деятельность органов внутренних дел по их обеспечению. Нижний Новгород, 2025. С. 98.

через оперативный обмен информацией и совместные выезды. Участковый может выявить семью, где агрессия коренится в алкоголизме и бедности, но не имеет реальных рычагов, чтобы оперативно организовать лечение и социальную поддержку.

Ведомственные барьеры, ограничения, связанные с конфиденциальностью информации, отсутствие единых межведомственных планов работы с конкретными неблагополучными семьями сводят на нет комплексный подход. В результате полицейский остается один на один с социальной проблемой, которую не в силах решить исключительно мерами административного воздействия.

Нельзя игнорировать и проблемы психологического плана, ведущие к профессиональному выгоранию сотрудников. Постоянная работа с человеческими трагедиями, агрессией, цинизмом, ощущение часто тщетных усилий при работе с хронически неблагополучными семьями, давление формальных показателей – все это формирует состояние эмоционального истощения, апатии и снижает мотивацию к глубокой, содержательной профилактической деятельности.

Кроме того, существует риск развития неформальных, панибратских отношений с жителями участка или, напротив, предвзятого отношения под влиянием личных симпатий или антипатий, что нарушает принцип беспристрастности¹.

Пути повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного в рассматриваемой сфере должны быть комплексными и затрагивать все указанные проблемные зоны.

Во-первых, необходима кардинальная перестройка системы профессиональной подготовки и непрерывного обучения. В учебные программы необходимо интегрировать расширенные модули по прикладной

¹ Селин Б.Н., Архипцев И.Н. Теоретические основы профилактики семейно-бытового насилия за рубежом и в России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2025. № 2. С. 110.

семейной психологии, кризисному вмешательству, основам социальной работы, технологиям медиации. Обязательным элементом должна стать отработка практических навыков через разбор сложных случаев, ролевые игры, супервизию под руководством опытных психологов. Регулярное повышение квалификации по данным направлениям должно стать нормой.

Во-вторых, требуется пересмотр системы оценки эффективности службы. Приоритет должен быть смещен с количественных показателей на качественные критерии. Таковыми могут служить: снижение числа повторных обращений по адресу, стабилизация обстановки в семьях, состоявших на учете, оценка удовлетворенности граждан оказанной помощью, результаты экспертных проверок качества ведения профилактических дел. Это потребует внедрения новых форм отчетности и методик аудита.

В-третьих, необходимо снижение бюрократической нагрузки через рационализацию и унификацию документации, широкое внедрение электронного документооборота с автоматическим формированием ряда отчетных форм. Это высвободит значительный временной ресурс для непосредственной работы с населением.

В-четвертых, важнейшим направлением является создание действенных, регламентированных механизмов межведомственного взаимодействия. Целесообразно разработать и внедрить единые цифровые платформы для оперативного обмена информацией между полицией, социальными службами, учреждениями здравоохранения и образования. На муниципальном уровне необходимо повсеместно создавать межведомственные рабочие группы по конкретным семьям «группы риска», где участковый уполномоченный будет выступать полноправным членом.

В-пятых, для преодоления латентности и изменения общественных установок необходима масштабная, постоянная информационная кампания с участием участковых уполномоченных. Она должна разъяснять недопустимость насилия, информировать о правах жертв и путях получения помощи, популяризировать ненасильственные методы разрешения споров.

Создание сети доверенных лиц из числа активных жителей, представителей советов многоквартирных домов может помочь в получении своевременной информации.

Наконец, необходима разработка дополнительных методических рекомендаций и алгоритмов, конкретизирующих порядок действий участкового уполномоченного на всех этапах профилактической работы: от первичного вызова и оценки риска до организации посткризисного сопровождения семьи. Эти документы должны стать практическим руководством, основанным на лучшем отечественном и зарубежном опыте.

Реализация указанных мер, включая законодательное закрепление новых превентивных инструментов, таких как сеть государственных кризисных центров и система тревожных кнопок, а также пересмотр подходов к работе с лицами в состоянии опьянения, способна трансформировать профилактическую деятельность участкового уполномоченного. Эта трансформация позволит перейти от формальной, реактивной и зачастую бесплодной работы к осмысленной, проактивной и результативной практике. Такой подход не только повысит эффективность борьбы с семейным насилием, но и укрепит доверие граждан к институту полиции, позиционируя участкового уполномоченного не как карающий орган, а как защитника, помощника и гаранта безопасности в самом уязвимом пространстве – домашнем очаге.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике и предупреждению семейно-бытовых конфликтов и насилия позволяет сформулировать ряд обобщающих выводов, вытекающих из последовательного решения поставленных задач.

Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность участкового уполномоченного, представляет собой сложную, многоуровневую систему, которая определяет правовые рамки и конкретные инструменты его работы. Основу данной системы составляют Конституция Российской Федерации, закрепляющая фундаментальные права на жизнь, личную неприкосновенность и неприкосновенность жилища, а также профильные федеральные законы. Федеральный закон «О полиции» устанавливает общие обязанности и права сотрудника, делая акцент на профилактическом направлении работы. Более детальную регламентацию профилактики обеспечивает Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который вводит меры индивидуального профилактического воздействия, включая профилактическую беседу и официальное предостережение. Ключевое значение для повседневной организации службы имеет ведомственное регулирование, центральным элементом которого выступает Инструкция по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденная Приказом МВД России. Таким образом, сотрудник действует в плотном правовом поле, где его полномочия строго соотношены с необходимостью уважения и защиты прав граждан.

Определение понятия и видов семейно-бытовых конфликтов и насилия раскрывает специфику объекта профилактической деятельности. Семейно-бытовой конфликт представляет собой деструктивное столкновение интересов членов семьи или сожителей, обладающее потенциалом перерастания в систематическое противоправное поведение. Семейно-бытовое насилие выступает крайней формой такого конфликта, характеризующейся

умышленными действиями физического, психологического, сексуального или экономического характера, направленными на установление власти и контроля. Классификация насилия на физическое, психологическое, сексуальное и экономическое позволяет дифференцировать подходы к его выявлению, документированию и пресечению, учитывая особую травматичность и латентность ненасильственных форм воздействия. Понимание циклической природы насилия, где фазы напряженности, агрессии и мнимого примирения сменяют друг друга, необходимо участковому уполномоченному для верной оценки рисков и выбора момента для вмешательства.

Основные формы деятельности участкового уполномоченного по профилактике образуют целостный технологический цикл. Он начинается с активного выявления и учета семейного неблагополучия через обходы, работу с обращениями и межведомственное взаимодействие. Сердцевиной профилактики служит индивидуальная профилактическая беседа, эффективность которой зависит от умения сотрудника сочетать правовое разъяснение с элементами психологического консультирования и посредничества. При недостаточности воспитательных мер применяется более строгая форма – официальное предостережение о недопустимости противоправного поведения, которое подкрепляется систематическим наблюдением за лицом, его получившим. Поскольку полицейские методы не могут устранить глубинные социальные причины конфликтов, обязательной составной частью работы становится организация взаимодействия с органами социальной защиты, здравоохранения и другими субъектами системы профилактики для оказания комплексной помощи семье. Завершающим, стратегическим элементом выступает правовое просвещение населения, направленное на снижение латентности и формирование в обществе нетерпимости к домашнему насилию.

Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых конфликтов и насилия, несмотря на её законодательное закрепление и очевидную социальную значимость,

сталкивается с комплексом серьёзных, взаимосвязанных проблем. Преодоление этих затруднений требует не косметических изменений, а системной перестройки подходов к организации службы, подготовке кадров, межведомственному взаимодействию и законодательному регулированию.

Одной из первостепенных проблем является чрезвычайно высокий уровень латентности семейного насилия. Значительная часть правонарушений в этой сфере остаётся неизвестной правоохранительным органам. Жертвы, часто находящиеся в состоянии психологической и материальной зависимости от агрессора, не обращаются за помощью из-за страха мести, чувства стыда, надежды на исправление обидчика или неверия в эффективность полиции. Соседи и свидетели, руководствуясь принципом невмешательства в «личные дела», также редко сообщают о случаях домашнего насилия. В результате участковый уполномоченный начинает профилактическую работу, как правило, уже на поздней стадии конфликта, когда для предотвращения трагедии требуются не профилактические, а силовые и следственные меры. Следствием высокой латентности становится искажение официальной статистики, что мешает адекватному планированию ресурсов и оценке реальных масштабов проблемы.

Существенным препятствием выступает дефицит специальных знаний и практических навыков у сотрудников для работы с семейными конфликтами. Профилактика бытового насилия по своей сути является не столько правоохранительной, сколько психолого-педагогической и социальной деятельностью. Она требует умения проводить глубокую диагностическую беседу, выявлять скрытые мотивы агрессии, распознавать признаки психических расстройств и зависимостей, владеть техниками предотвращения эскалации напряжения и кризисного вмешательства. Однако сложившаяся система профессиональной подготовки участковых уполномоченных традиционно ориентирована на уголовное и административное право, оперативно-служебную деятельность, уделяя явно недостаточное внимание прикладной психологии, конфликтологии и основам социальной работы. В

итоге, столкнувшись со сложной семейной ситуацией, сотрудник зачастую ограничивается формальными действиями: составлением протокола или проведением поверхностной профилактической беседы, которые не затрагивают корней проблемы и не могут предотвратить повторение насилия.

Значимой организационной проблемой является чрезмерная загруженность участковых уполномоченных рутинным документооборотом и отчётностью. Детальная регламентация службы, призванная обеспечить законность, порождает огромный объём бумажной работы. Ведение множества журналов, учётно-профилактических дел, составление планов, рапортов и отчётов отнимает львиную долю служебного времени. При большой численности населения на административном участке и значительном количестве лиц, состоящих на профилактических учётах, времени на содержательную, кропотливую работу с каждой проблемной семьёй, на установление доверительного контакта с жителями, на глубокий анализ ситуации просто не остаётся. Профилактика превращается в формальное выполнение предписанных мероприятий «для галочки», где отметка в журнале становится важнее реального эффекта. Усугубляет положение существующая система оценки деятельности, ориентированная преимущественно на количественные показатели, что стимулирует сотрудников к погоне за цифрами в ущерб качеству работы.

Отдельную группу составляют проблемы правового и методического регулирования. Действующее законодательство, в частности Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений», задаёт общие рамки, однако многие процедуры индивидуальной профилактической работы прописаны недостаточно детально. Не до конца ясны критерии оценки эффективности принятых мер, алгоритмы действий в случае, если профилактическая беседа или предостережение не возымели действия. Особую остроту приобретает отсутствие законодательно закреплённого алгоритма работы в ситуациях, когда событие правонарушения ещё отсутствует, но поведение лица содержит явную и непосредственную угрозу его совершения.

Участковый, прибыв на бытовую ссору, часто сталкивается с оскорблениями, угрозами, психологическим давлением, но отсутствие формальных признаков состава правонарушения не позволяет применить адекватные меры для защиты потенциальной жертвы и предотвращения эскалации. Данный правовой пробел делает профилактику на самой ранней, предконфликтной стадии практически невозможной.

Серьёзным барьером для эффективной профилактики служит слабая оперативная связь и координация с другими субъектами системы профилактики. Теоретически участковый уполномоченный должен работать в единой связке с органами социальной защиты, комиссиями по делам несовершеннолетних, учреждениями здравоохранения, службой занятости. На практике такое взаимодействие часто носит эпизодический и формальный характер, реализуясь через переписку или обмен отчётами, но не через совместные выезды, оперативный обмен информацией и разработку единых планов реабилитации семьи. Ведомственные барьеры, ограничения, связанные с конфиденциальностью информации, отсутствие общей цифровой платформы для взаимодействия сводят на нет комплексный подход. Участковый может выявить семью, где причина насилия кроется в алкоголизме и бедности, но не имеет реальных рычагов, чтобы оперативно организовать лечение и социальную поддержку, оставаясь один на один с социальной проблемой, которую не может решить силами полиции.

Важным фактором, влияющим на результативность работы, является отсутствие в законодательстве реальных инструментов немедленной защиты для жертв, не требующих длительных судебных процедур. В настоящее время основными инструментами остаются административное задержание на короткий срок и предостережение, которое, по сути, является лишь предупреждением о последствиях. Не урегулирован вопрос о предоставлении жертвам, особенно экономически зависимым, технических средств экстренного вызова помощи. Кризисные центры для жертв насилия, где можно было бы получить временное убежище и психологическую помощь, существуют в

недостаточном количестве, а их статус и порядок взаимодействия с полицией часто неясен. Это лишает участкового уполномоченного возможности не только пресечь насилие, но и предложить потерпевшему конкретный, работающий механизм безопасности.

Анализируя причины бытовой преступности, невозможно обойти вниманием проблему работы с лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Значительная доля правонарушений в семейно-бытовой сфере совершается в состоянии опьянения. Закрытие медицинских вытрезвителей, выполнявших не только функцию приведения в трезвое состояние, но и роль своеобразного «карантина», изымавшего агрессивного человека из конфликтной среды, лишило полицию оперативного инструмента профилактики. Помещение таких лиц в обычные камеры для административно задержанных не обеспечивает необходимого медицинского контроля и не решает задачу временной изоляции потенциального нарушителя от объекта конфликта, что зачастую приводит к повторной эскалации сразу после освобождения.

Пути решения обозначенных проблем требуют системного и последовательного подхода.

В сфере кадровой политики и профессиональной подготовки необходим пересмотр учебных программ для участковых уполномоченных. В них должны быть интегрированы расширенные модули по прикладной психологии семейных отношений, кризисному вмешательству, основам социальной работы и медиации. Обязательной должна стать регулярная практическая отработка навыков через разбор кейсов, ролевые игры и супервизию под руководством опытных психологов. Введение системы непрерывного повышения квалификации по данным направлениям позволит поддерживать компетентность сотрудников на должном уровне.

Для преодоления организационных трудностей и бюрократизации требуется реформа системы оценки эффективности службы. Приоритет должен быть смещён с количественных показателей на качественные критерии:

снижение числа повторных обращений по адресу, стабилизация обстановки в семьях, состоявших на учёте, результаты экспертных оценок качества профилактических дел. Параллельно необходима масштабная цифровизация и рационализация документооборота. Внедрение электронных учётно-профилактических карточек и систем автоматического формирования отчётов позволит высвободить значительный временной ресурс для непосредственной работы с населением.

Совершенствование правовой базы видится в ускорении разработки и принятия специального законодательства о профилактике семейно-бытового насилия. Данный закон должен детально прописать алгоритмы действий полиции на всех стадиях – от приёма первичного обращения до организации посткризисного сопровождения семьи. В нём необходимо закрепить:

1. Право сотрудника полиции выдавать обеспечительные предписания немедленного действия (например, о временном запрете на приближение к жертве или об обязанности покинуть общее жилище) на период до судебного рассмотрения, при наличии достаточных оснований полагать, что существует реальная угроза причинения вреда.

2. Механизм бесплатного предоставления государством технических средств экстренного вызова (тревожных кнопок) жертвам, в отношении которых вынесено такое предписание или имеется вступившее в силу судебное защитное постановление.

3. Обязанность субъектов Российской Федерации создавать и содержать сеть государственных кризисных центров, установив чёткий порядок взаимодействия этих центров с полицией. В законе следует закрепить право и обязанность участкового уполномоченного направлять туда потерпевших, нуждающихся в безопасном месте и психологической помощи.

4. Пересмотр подходов к содержанию лиц в состоянии алкогольного опьянения, задержанных за административные правонарушения в семейно-бытовой сфере. Целесообразно предусмотреть создание при территориальных органах МВД специально оборудованных помещений медицинского

наблюдения (прообраз современных вытрезвителей) с обязательным присутствием фельдшера или иного медработника. Это позволит обеспечить безопасность, оказать необходимую помощь и прервать на время действие основного провоцирующего фактора.

Для налаживания эффективного межведомственного взаимодействия необходимо на законодательном уровне закрепить обязанность иных ведомств (соцзащиты, здравоохранения, образования) оперативно реагировать на запросы полиции в рамках конкретного профилактического дела. Технической основой такого взаимодействия должно стать создание защищённых межведомственных электронных платформ для обмена информацией и совместного планирования мероприятий в отношении семей «группы риска».

Для снижения латентности и изменения общественных установок требуется реализация масштабной, постоянной государственной информационной кампании с активным участием участковых уполномоченных. Кампания должна разъяснять недопустимость любого насилия, информировать о новых механизмах защиты, правах жертв и способах обращения за помощью. Важным направлением является работа с местными сообществами, поддержка соседских инициатив, создание сетей доверия, которые могли бы способствовать более раннему выявлению проблем.

Таким образом, повышение эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике семейно-бытовых конфликтов возможно лишь через комплекс мер, синхронизирующих изменения в законодательстве, управлении, подготовке кадров и межведомственной координации. Целью этих преобразований должна стать трансформация роли участкового из пассивного регистратора инцидентов в активного субъекта системы раннего предупреждения, обладающего необходимыми знаниями, полномочиями и инструментами для реальной защиты граждан в пространстве частной жизни.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 11 ноября 2025 г. № 420-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954.

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон № 342 от 30 ноября 2011 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на

обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

II. Учебная, научная литература

1. Алешин С.В. К вопросу предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2024. С. 1412-1416.

2. Афанасьева О.Р. Афанасьев П.Б., Коимшиди Г.Р. Состояние и тенденции семейно-бытовой преступности в Российской Федерации / В сб.: Проблемы правоохранительной деятельности на современном этапе. Кострома, 2025. С. 211-217.

3. Афолина И.А. Роль участкового уполномоченного полиции в профилактике семейно-бытовых конфликтов / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации. Домодедово, 2024. С. 9-12.

4. Ахмедов М.Н., Муравьева А.Е. Совершенствование законодательства РФ в сфере борьбы с преступлениями, вытекающими из брачно-семейных отношений // Российские исследования. право и политика. 2024. № 2. С. 4-15.

5. Барышников М.В., Кузьминова Е.Ю. Роль участковых уполномоченных полиции в профилактике и предупреждении семейно-бытовых конфликтов // Государственная служба и кадры. 2024. № 1. С. 47-60.

6. Гайдуков А.А. Административно-правовые меры пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере // Научный портал МВД России. 2024. № 1. С. 45-52.

7. Гамаюнова В.П. Современные проблемы реализации мер по предупреждению семейно-бытовых конфликтов участковым

уполномоченным полиции // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2024. № 1. С. 12-16.

8. Дудаев А.Б., Лукичев Ю.В., Москаленко С.А. Проблемные аспекты при организации профилактической работы участковой полиции в сфере семейно-бытовых отношений и пути их решения // Алтайский юридический вестник. 2024. № 1. С. 31-37.

9. Жарков М.Э., Астапов Д.Д. Некоторые аспекты работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению семейно-бытовых правонарушений в условиях современных социальных вызовов / В сб.: Стратегии устойчивого развития: социальные, экономические и юридические аспекты. Чебоксары, 2024. С. 107-113.

10. Злобин М.Н., Фахрисламов Т.Р., Гусак В.В. К вопросу профилактики семейного насилия участковыми уполномоченными полиции // Право и управление. 2024. № 3. С. 223-226.

11. Казиминова В.В., Лыгин А.С. Семейно-бытовые конфликты как один из видов социальных опасностей / В сб.: Административно-правовые режимы и деятельность органов внутренних дел по их обеспечению. Нижний Новгород, 2025. С. 97-99.

12. Кирина А.В. Основные направления уголовной политики России в сфере противодействия семейно-бытовой преступности // Аллея науки. 2024. № 10. С. 632-639.

13. Крупин В.А. Особенности тактики действий сотрудников полиции при реагировании на сообщения о семейно-бытовых конфликтах / В сб.: Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики. Красноярск, 2025. С. 123-125.

14. Кукуева О.Н., Благовская Е.В. Профилактика семейного насилия / В сб.: Ценностные ориентации молодежи в условиях модернизации современного общества. Горно-Алтайск, 2024. С. 378-382.

15. Лифанова М.В. Семейное благополучие как основа предупреждения преступлений // Вестник Института права Башкирского государственного

университета. 2024. № 4. С. 81-88.

16. Луганская И.С. Проблемы профилактики насилия в семье / В сб.: Социально-правовые преобразования в современной России. Ростов-на-Дону, 2023. С. 452-456.

17. Михайлов И.А. Роль участкового уполномоченного полиции в профилактике семейно-бытовых конфликтов / В сб.: Проблемы совершенствования российского законодательства. Барнаул, 2024. С. 396-398.

18. Мурадова А.С. Проблема домашнего насилия в Российской Федерации / В сб.: Проблемы региональной и глобальной безопасности в современном мире. М., 2024. С. 388-392.

19. Набоков А.А., Реутова В.И. Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2025. № 2. С. 120-127.

20. Нигматуллин М.Р. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению семейно-бытовых преступлений // Виктимология. 2023. № 3. С. 368-376.

21. Селин Б.Н., Архипцев И.Н. Теоретические основы профилактики семейно-бытового насилия за рубежом и в России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2025. № 2. С. 105-112.

22. Тихонова К.Б. Рассуждения о роли участкового уполномоченного полиции в профилактике семейно-бытовых конфликтов / В сб.: Проблемы совершенствования российского законодательства. Барнаул, 2024. С. 309-312.

23. Файзуллин А.И. Семейно-бытовые правонарушения: понятие, признаки и меры их профилактики участковым уполномоченным полиции / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их

решения. Санкт-Петербург, 2024. С. 401-405.

24. Хабибова Л.Д. Особенности индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2025. № 3. С. 21-27.

25. Чубукина А.Е. Особенности предупреждения преступлений в семейной сфере / В сб.: Цели наказания: уголовные, уголовно-исполнительные, криминологические и иные аспекты (отечественный и зарубежный опыт). Благовещенск, 2025. С. 270-277.

26. Шубина О.А. Пробелы в законодательстве о побоях в сфере семейно-бытовых отношений и пути их преодоления // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2024. № 1. С. 141-148.

27. Шульгин А.А., Завирюха А.М., Россошик С.Л. Семейно-бытовые отношения как предмет административно-правовой охраны // Образование и право. 2024. № 1. С. 146-148.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Н.М. Силаева

