

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ
С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ ПО
ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МВД РОССИИ»**

Выполнил
Лазарев Илья Сергеевич,
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0201 учебной группы

Руководитель
Старший преподаватель кафедры
уголовного права и криминологии
подполковник полиции
Мигранов Рустэм Нуруллинович

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты: «__» _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Теоретико-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения незаконной миграции.....	7
§ 1. Понятие и причины незаконной миграции как криминогенного фактора	7
§ 2. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля.....	13
§ 3. Обязанности и полномочия участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконной миграцией.	22
Глава 2. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с территориальными органами по вопросам миграции МВД России.....	28
§ 1. Основные направления профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере незаконной миграции	28
§ 2. Формы и правовые основы взаимодействия	33
§ 3. Совершенствование механизмов межведомственного сотрудничеств.....	41
Заключение	48
Список использованной литературы.....	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена комплексом взаимосвязанных факторов социально-экономического, правового и оперативно-служебного характера, которые определяют ее высокую значимость для обеспечения национальной безопасности и общественного порядка в современной Российской Федерации.

В современных условиях глобализации и региональной нестабильности миграционные процессы приобрели масштабный и сложно прогнозируемый характер. Россия, являясь одним из крупнейших мировых центров притяжения трудовых и вынужденных мигрантов, сталкивается с серьезными вызовами, связанными с незаконной составляющей этих потоков. Незаконная миграция перестала быть исключительно административным правонарушением, трансформировавшись в значимый криминогенный фактор. Она тесно коррелирует с ростом преступлений, совершаемых как самими нелегальными мигрантами в силу их социальной уязвимости и эксплуатации, так и в отношении них, а также является основой для деятельности организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми, подделкой документов, рабским трудом и иными противоправными деяниями. В этой связи предупреждение преступлений в данной сфере становится стратегической задачей для правоохранительной системы в целом.

Особую роль в решении данной задачи играет институт участковых уполномоченных полиции. Участковый, в силу своей повседневной и непосредственной работы на закрепленной территории, обладает уникальными возможностями для реализации профилактического потенциала. Он выступает как основное звено, обеспечивающее раннее выявление и нейтрализацию криминогенных рисков на локальном, административном участке. Его деятельность по контролю за проживающими иностранными гражданами, проверке соблюдения миграционного законодательства, выявлению мест нелегального размещения и незаконной трудовой деятельности представляет

собой первый и наиболее важный рубеж профилактики. От эффективности работы конкретного участкового напрямую зависят состояние правопорядка на территории, уровень латентности миграционных нарушений и способность системы оперативно реагировать на возникающие угрозы.

Однако в одиночку, в условиях ограниченности сил и средств, участковый уполномоченный не может полноценно противодействовать всем проявлениям незаконной миграции, которая носит зачастую трансрегиональный и хорошо организованный характер. Данная ситуация определяет необходимость организации четкого и непрерывного межведомственного взаимодействия. Территориальные органы Управления по вопросам миграции МВД России (ГУВМ МВД) обладают специальными полномочиями, экспертизой и информационными ресурсами (базами данных, системами учета), которые критически важны для подтверждения статуса иностранных граждан, установления фактов подделки документов и принятия законных решений о депортации или административном выдворении. Отсутствие налаженных механизмов оперативного обмена информацией, проведения совместных рейдов и профилактических мероприятий приводит к дублированию функций, распылению усилий и снижению общего результата работы. Исследование и оптимизация моделей такого взаимодействия являются насущной практической потребностью.

Объект исследования – система деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, направленная на предупреждение преступлений, связанных с незаконной миграцией.

Предмет исследования составили формы, методы и средства служебной деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике данной категории преступлений, а также организационно-правовые механизмы их взаимодействия с территориальными подразделениями Управления по вопросам миграции МВД России.

Цель исследования – на основе комплексного анализа теоретических положений, нормативно-правовых основ и практики деятельности разработать

научно обоснованные предложения по совершенствованию направлений работы участковых уполномоченных и механизмов межведомственного взаимодействия для повышения эффективности предупреждения преступлений в сфере незаконной миграции.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- определить понятие и причины незаконной миграции как криминогенного фактора;
- описать нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля;
- рассмотреть обязанности и полномочия участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконной миграцией;
- раскрыть основные направления профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере незаконной миграции;
- охарактеризовать формы и правовые основы взаимодействия;
- наметить пути совершенствования механизмов межведомственного сотрудничества.

Методы исследования. В работе применяется совокупность общенаучных и научно-специальных методов: диалектический, логико-юридический, формально-догматический, сравнительно-правовой, системно-структурный, статистический, метод анализа документов и обобщения практики.

Степень разработанности темы исследования. Проблематика противодействия незаконной миграции широко представлена в трудах таких ученых, как А.И. Алексеев, В.М. Бычков, А.И. Долгова, С.Е. Метелев. Вопросы деятельности участковых уполномоченных исследованы в работах А.В. Буданова, Р.Н. Зиннурова. Однако вопросы специализированной профилактической деятельности участковых именно в миграционной сфере и, особенно, современные модели их взаимодействия с органами ГУВМ МВД

в научной литературе проработаны фрагментарно и требуют детализации с учетом последних изменений законодательства и оперативной обстановки.

Теоретическую базу исследования составляют теории административной деятельности полиции, криминологические концепции причинности и предупреждения преступности, научные положения миграционного права, теории управления и социального взаимодействия в правоохранительной сфере.

Нормативная база исследования включает Конституцию РФ, федеральные законы (в первую очередь, «О полиции», «О правовом положении иностранных граждан в РФ», Уголовный и Административный кодексы), указы Президента, постановления Правительства, ведомственные нормативные акты МВД России (приказы, инструкции, наставления), регламентирующие деятельность участковых уполномоченных и порядок межведомственного взаимодействия.

Эмпирическая база исследования состоит из официальных статистических данных МВД России и его территориальных подразделений.

Практическая значимость заключается в том, что содержащиеся в исследовании выводы и предложения могут быть использованы в процессе профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников полиции.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

§ 1. Понятие и причины незаконной миграции как криминогенного фактора

Понятие и причины незаконной миграции как криминогенного фактора требуют комплексного рассмотрения, объединяющего юридические, социально-экономические и криминологические подходы. В современной правовой науке незаконную миграцию определяют как перемещение лиц через государственные границы с нарушением установленного законодательством порядка въезда, выезда, пребывания или транзита. С точки зрения криминологии, данное явление рассматривается не только как самостоятельное правонарушение, но и как фактор, способный породить или усугублять иную преступность, влияя на криминальную ситуацию в стране или конкретном регионе.

Миграционный учет является важной частью государственной политики в сфере регулирования перемещения населения. Он направлен на защиту прав российских граждан, а также на обеспечение законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в России на законных основаниях¹.

По данным МВД России, статистика правоохранительной деятельности по линии миграционного контроля за 2025 год демонстрирует противоречивую динамику. С одной стороны, отмечается значительное ужесточение и активизация работы силовых структур. Основным показателем является рост общего количества выявленных миграционных нарушений на 20.7% по

¹ Малетина М.А., Миронова Г.Н. Влияние незаконной миграции на криминогенную ситуацию в России // Алтайский юридический вестник. 2025. № 3. С. 168-174.

сравнению с предыдущим годом – с более 106 тыс. до свыше 128 тыс. Правоохранительная активность подтверждается масштабом проведенных проверок, которых за год было осуществлено 212 тыс. Наиболее резкий скачок зафиксирован в уголовно-правовой сфере: число выявленных преступлений, связанных с организацией незаконной миграции, увеличилось на 45.6%, а показатель их раскрываемости вырос на 81.4%, что свидетельствует о переориентации усилий с фиксации нарушений на их глубокую проработку и расследование.

С другой стороны, наблюдается снижение административных мер воздействия. Количество решений о выдворении и депортации уменьшилось на 5% – с 20 тыс. в 2024 году до более 19 тыс. в 2025 году. Эта тенденция, наряду с резким ростом выявленных нарушений, напрямую объясняется проведением миграционной амнистии, которая стала ключевым фактором, искажившим традиционные статистические взаимосвязи. Амнистия предоставила временный легальный статус части мигрантов, что привело к массовому выявлению ранее скрытых нарушений правил пребывания без немедленного применения крайней меры в виде депортации. Об этом же говорит и наличие 770 тыс. человек в реестре контролируемых лиц, которые не выполнили условия амнистии, став объектом повышенного внимания правоохранителей¹.

Отдельную тревогу вызывает качественная структура преступности среди приезжего населения по итогам года. Общий рост данного вида преступности на 10% (до почти 19 тыс. деяний) сопровождается опасными структурными сдвигами. Наиболее значительный прирост отмечен по преступлениям террористического характера – в 2.7 раза, и по количеству особо тяжких деяний – на 57%. Также существенно увеличилось число половых посягательств (на 22%) и подростковой преступности среди детей мигрантов (на 13% за первые четыре месяца). Эти данные указывают на углубление криминогенных процессов в мигрантской среде, включая распространение радикальных

¹ Калашников И.В., Денисов Н.Л. Криминологическая оценка преступлений, связанных с незаконной миграцией // Криминологический журнал. 2025. № 1. С. 31.

идеологий, что подтверждается в официальных заявлениях ведомств¹.

Таким образом, итоги 2025 года рисуют комплексную картину: правоохранительная система демонстрирует высокую оперативную активность и эффективность в раскрытии организованных преступных схем, связанных с миграцией. Однако параллельно отмечается рост, в том числе по тяжким статьям, бытовой и идеологически мотивированной преступности в среде приезжих, что не может быть нивелировано только силовыми методами. Снижение числа депортаций на фоне общего ужесточения контроля является прямым следствием миграционной амнистии, которая, с одной стороны, легализовала часть потока, а с другой – выявила масштабы существующих проблем, сместив акценты с выдворения на профилактику и учет.

Сегодня в России сохраняется сложная ситуация с миграционными процессами. В 2025 году продолжился активный приток граждан из стран Средней Азии и Закавказья, включая нелегальные въезды. Сформировавшиеся этнические сообщества, насчитывающие миллионы человек, зачастую существуют обособленно от основного населения. Отмечается рост преступлений, совершаемых приезжими: от немотивированных нападений до тяжких правонарушений. Особую тревогу вызывают случаи насилия в отношении участников специальной военной операции, женщин и детей, а также распространение запрещённых веществ. Эти инциденты регулярно фиксируются в правоохранительной статистике. Сложившаяся обстановка требует комплексного пересмотра миграционной политики и усиления контроля за соблюдением правопорядка. Мигранты ведут себя нагло, как будто это русские у них в гостях².

Анализ правовых механизмов контроля за пребыванием мигрантов в России становится особенно важным в условиях текущих событий.

¹ Илюхина С.В. Миграционные процессы в Российской Федерации и статистика преступлений // Современные проблемы обеспечения безопасности: сборник научных статей. Екатеринбург, 2023. С. 135.

² Айдаев А.А. Стратегические ориентиры национальной безопасности России в условиях новой миграционной политики // Вестник науки. 2025. № 3. С. 284.

Специальная военная операция на Украине стала катализатором миграционных потоков из зон политической нестабильности, и этот процесс сохраняет свою интенсивность.

Рост численности иностранных граждан и лиц без гражданства создает предпосылки для повышения уровня криминогенности в их среде. Опыт европейских стран, столкнувшихся с массовым притоком мигрантов с Ближнего Востока и Северной Африки, демонстрирует закономерные последствия: эскалацию межэтнических и межконфессиональных противоречий, нарастание социальных конфликтов и увеличение доли преступлений, совершаемых мигрантами. Подобные явления вызывают серьезные опасения и требуют своевременных мер со стороны государства¹.

Причины незаконной миграции носят многослойный характер и коренятся в глобальном неравенстве. Первопричиной служат устойчивые диспропорции экономического развития между странами и регионами мира. Значительный разрыв в уровнях заработной платы, жизни, социальных гарантий и перспектив трудоустройства создает мощный центростремительный вектор, притягивающий население из менее развитых государств в более благополучные. Потенциальные мигранты зачастую готовы преодолевать правовые барьеры, рискуя свободой и жизнью, ради возможности получения дохода, несопоставимого с заработками на родине. Данный экономический детерминант часто усиливается политической нестабильностью, вооруженными конфликтами, этническими или религиозными гонениями в странах исхода. Лица, спасающиеся от реальных угроз, не всегда имеют возможность или время для оформления юридических статусов, предусмотренных международными конвенциями о беженцах, что вынуждает их прибегать к нелегальным каналам пересечения границы. Следует отметить и демографический фактор: перенаселение и высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи в ряде стран Азии и Африки, создают избыточное демографическое давление,

¹ Рузаев Д.А. Проблемы реализации миграционной политики современной России // Среднерусский вестник общественных наук. 2024. № 2. С. 76.

находящее выход в миграционных потоках.

С криминогенной точки зрения незаконная миграция трансформируется в фактор, повышающий уровень преступности, через ряд прямых и косвенных механизмов. Прямая связь проявляется в том, что сам процесс нелегального пересечения границы и дальнейшего пребывания сопряжен с совершением ряда уголовно наказуемых деяний. Организация незаконной миграции, представляющая собой преступную деятельность по переправке лиц через границу, часто осуществляется транснациональными преступными группировками, которые одновременно могут заниматься торговлей людьми, контрабандой наркотиков или оружия.

Таким образом, незаконные миграционные пути фактически становятся частью инфраструктуры международной организованной преступности. Нелегальное положение самого мигранта делает его крайне уязвимым для криминальной эксплуатации. Отсутствие легального статуса, правовой защиты, знания языка и местных законов превращает такого человека в идеальную жертву для недобросовестных работодателей, практикующих рабский труд, для сутенеров, вовлекающих в проституцию, для руководителей преступных сообществ, использующих мигрантов для совершения правонарушений, рассчитывая на их безнаказанность и зависимое положение. Страх перед депортацией удерживает нелегалов от обращения в правоохранительные органы, что создает своеобразную «правовую тень», где процветает бесконтрольность и произвол¹.

Косвенная криминогенность незаконной миграции связана с комплексом социальных последствий, дестабилизирующих общественную среду. Концентрация значительного числа нелегальных мигрантов в отдельных городских районах или регионах может приводить к напряженности в сфере занятости, росту конкуренции за низкоквалифицированные рабочие места и

¹ Трифонова К.В. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности // Охрана и защита прав и законных интересов в современном праве: сборник научных статей. Симферополь, 2025 С. 462.

социальные ресурсы, что способно провоцировать конфликты на этнической или культурной почве. Подобная социальная фрустрация может проявляться как в совершении преступлений против мигрантов, так и в правонарушениях, совершаемых самими мигрантами в условиях отчаяния и безысходности.

Кроме того, нелегальный статус вынуждает мигрантов существовать в условиях теневой экономики, что ведет к потерям для государственного бюджета в виде неуплаченных налогов и страховых взносов, коррупции среди должностных лиц, оформляющих фиктивные документы, и формированию замкнутых анклавов, слабо поддающихся интеграции и государственному контролю. Создаваемый миграционный прессинг на социальную и коммунальную инфраструктуру также может опосредованно влиять на общий уровень социальной напряженности, являющейся питательной средой для различного рода правонарушений.

Нормативная эволюция российского законодательства в рассматриваемой области демонстрирует попытку ответить на указанные вызовы путем ужесточения контроля и повышения селективности миграционной политики. Введенные механизмы, такие как обязательная дактилоскопическая регистрация и фотографирование, патентная система трудовой деятельности, повышение штрафов для работодателей, нанимающих нелегалов, призваны сузить поле для незаконного пребывания и трудоустройства¹.

Уголовная ответственность за фиктивную постановку на учет, ужесточение наказания за организацию незаконной миграции по статье 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) направлены на борьбу с наиболее опасными проявлениями данного явления. Однако эффективность исключительно запретительных и репрессивных мер имеет свои границы.

Опыт показывает, что без устранения или смягчения фундаментальных причин, побуждающих к нелегальному пересечению границ, миграционное давление будет находить обходные пути. Поэтому современная доктрина

¹ Кодзокова Л.А., Романюк В.С. Проблемы незаконной миграции в Российской Федерации на современном этапе // Право и управление. 2025. № 11. С. 500.

рассматривает проблему через призму управления рисками, сочетая меры пограничного и иммиграционного контроля с элементами легализации и цивилизованного регулирования трудовой миграции на основе квот и потребностей экономики, а также через международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью, организующей незаконные перевозки людей. Подобный сбалансированный подход позволяет не только противодействовать криминальным проявлениям, но и частично легитимизировать миграционные потоки, выводя их из тени и снижая потенциал для эксплуатации и совершения преступлений¹.

Таким образом, незаконная миграция как криминогенный фактор представляет собой сложный синтез социально-экономической аномалии и правового нарушения. Ее причины уходят корнями в глобальные дисбалансы, а криминогенный эффект реализуется через создание питательной среды для организованной преступности, распространение латентных форм эксплуатации и увеличение социальной напряженности.

§ 2. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля

Нормативно-правовая база, определяющая полномочия и регламентирующая деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля, представляет собой сложную, многоуровневую систему законодательных и подзаконных актов. Данная система формирует правовые рамки, в которых реализуется профилактическая и контрольно-надзорная функция участкового в отношении соблюдения миграционного законодательства иностранными гражданами и лицами без гражданства, пребывающими на административном участке.

Основополагающую роль в данной системе играет Федеральный закон от

¹ Литвинова Ю.И., Обринская Е.К. Основные направления совершенствования миграционной политики Российской Федерации // Философия прав. 2023. № 3. С. 39.

7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹, который закрепляет общие задачи полиции, среди которых предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также отождествляет участкового уполномоченного полиции с центральной фигурой в системе организации охраны общественного порядка на закрепленной территории.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции», сотрудники правоохранительных органов контролируют соблюдение гражданами России и должностными лицами правил регистрации и снятия с учета по месту жительства и пребывания. Кроме того, полиция осуществляет надзор за тем, как иностранные граждане и лица без гражданства выполняют установленные требования, касающиеся временного или постоянного проживания, пересечения границы, транзитного передвижения по территории страны, а также законности их трудовой деятельности.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»² устанавливает основы функционирования системы профилактики, принципы её работы, а также права и обязанности субъектов этой системы.

Более детально сфера миграционного контроля регулируется профильным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³. Данный нормативный акт устанавливает все возможные режимы пребывания иностранцев на территории страны, правила въезда и выезда, условия осуществления трудовой деятельности, а также основания для сокращения

¹ О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

³ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

срока пребывания или аннулирования разрешительных документов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», иностранный гражданин считается законно находящимся на территории России, если у него имеется действующий вид на жительство, разрешение на временное проживание, виза и (или) миграционная карта, а также другие документы, предусмотренные федеральным законом или международным договором, подтверждающие его право на пребывание или проживание в РФ.

Знание норм указанного закона составляет основу профессиональной компетенции участкового уполномоченного при проверке документов, оценке законности нахождения иностранного гражданина на вверенной территории и выявлении нарушений.

Согласно статье 25.10 Федерального закона № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»¹ от 15 августа 1996 года, иностранные граждане и лица без гражданства признаются незаконно пребывающими на территории страны в следующих случаях: при въезде с нарушением установленных правил, отсутствии или утрате документов, подтверждающих законность нахождения, при уклонении от обращения в МВД для урегулирования своего статуса либо от выезда после истечения разрешенного срока пребывания, а также при нарушении правил транзитного проезда через территорию РФ. В таких случаях указанные лица подлежат привлечению к установленной законом ответственности.

Законодательство Российской Федерации устанавливает четкие основания для ограничения въезда иностранных граждан на территорию страны. Соответствующие положения закреплены в статьях 26 и 27 Федерального закона «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ». Согласно этим нормам, въезд в Россию не разрешается лицам, имеющим непогашенную

¹ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

судимость за умышленные преступления – независимо от того, были ли они совершены на территории России или за рубежом, но признаваемые преступными по российскому законодательству. Данные ограничения направлены на обеспечение безопасности и правопорядка в стране. В таких случаях нарушаются правила въезда в РФ.

Пересекая российскую границу, каждый иностранный гражданин обязан оформить миграционную карту. Этот документ вместе с удостоверением личности предъявляется пограничникам при прохождении контроля. При выезде из страны миграционная карта возвращается пограничным службам. В документе проставляются соответствующие отметки, подтверждающие факты въезда и выезда. Такая процедура позволяет вести точный учет перемещений иностранных граждан через государственную границу¹.

Транзитный проезд через территорию Российской Федерации осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ». Для пересечения страны иностранным гражданам необходимо предъявить действующие документы - российскую транзитную визу либо визу государства следования или конечного назначения. Обязательным условием является подтверждение дальнейшего маршрута в виде действительных проездных билетов или документального свидетельства о бронировании. Законодательство предусматривает транзитный проезд преимущественно без остановок, делая исключение лишь для необходимых пересадок между видами транспорта. Такие меры позволяют обеспечивать контроль за перемещением иностранных граждан через территорию страны.

Основным изменением в миграционном законодательстве является отмена регистрации иностранных граждан по месту пребывания. Вместо этого существует институт миграционного учёта, который носит уведомительный характер и касается только законно находящихся на территории РФ

¹ Курманов Р.Т. Направления противодействия преступности мигрантов на территории Российской Федерации / В сб.: Стратегические направления противодействия преступности на национальной и трансграничном уровнях. Ханты-Мансийск, 2023. С. 292.

иностранных граждан.

Меры по предотвращению миграционной преступности регламентируются в кодексах Российской Федерации. Одним из таких является Уголовный кодекс РФ. Статья 322.1 УК РФ¹ предусматривает уголовную ответственность за организацию незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства. Максимальный срок наказания по части 1 данной статьи предусматривает 5 лет лишения свободы. В случае, если это деяние совершено организованной группой либо с целью последующего совершения преступления на территории Российской Федерации, уголовная ответственность наступает по части 2 статьи 322.1 УК РФ, а срок наказания увеличивается до 7 лет лишения свободы.

Статья 322.2 УК РФ «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации».

Также для предотвращения административных правонарушений со стороны мигрантов используется Кодекс об административных правонарушениях в РФ. Статьей 18.8, ч. 1 ст. 19.27 КоАП РФ установлена ответственность в виде штрафа иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания); представление при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений либо подложных документов. Размер штрафа составляет от 2 до 5 тысяч рублей. Кроме того, возможно административное выдворение за пределы Российской Федерации. Ответственность за нарушения в области трудовой миграции установлена статьей 18.10, ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ.

¹ Уголовный кодекс РФ: федер. Закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

При обнаружении нарушений, за которые в соответствии с действующим законодательством для граждан Российской Федерации предусмотрена ответственность, на виновных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях¹.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ² закладывает системную основу для всей профилактической работы, определяя ее принципы, субъекты и формы. В контексте миграционной сферы данный закон обязывает органы внутренних дел осуществлять профилактику правонарушений, в том числе в области миграционного законодательства. Участковые уполномоченные, являясь центральной фигурой в организации профилактики на административном участке, действуют в рамках этой системы. Их задачи вытекают из установленных законом мер профилактики, таких как правовое просвещение, сбор и анализ информации, оценка криминогенной обстановки, что напрямую применимо к работе с мигрантами и выявлению фактов нелегального пребывания.

Более специализированным актом является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ³, который, хотя и сфокусирован на несовершеннолетних, задает важные организационные ориентиры. Он подчеркивает необходимость межведомственного взаимодействия, индивидуальной профилактической работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, и ведение профилактического учета. Эти механизмы напрямую транслируются и на область миграционной профилактики. Участковый уполномоченный, выявляя на своем участке

¹ Петрова О.А. Профилактика преступности в сфере незаконной миграции // Синергия Наук. 2025. № 106. С. 4.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

³ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

несовершеннолетних мигрантов, находящихся в социально опасном положении или совершающих административные правонарушения, обязан применять комплекс мер, предусмотренных этим законом, тесно сотрудничая при этом с подразделениями по делам несовершеннолетних и миграционной службой.

Непосредственную конкретизацию организационных аспектов деятельности МВД в данной сфере вносит Приказ МВД России от 24.08.2023 № 619¹. Этот документ, развивая положения базовых законов, детализирует порядок взаимодействия внутри системы министерства. Именно он регламентирует алгоритмы обмена информацией между участковыми уполномоченными и территориальными органами по вопросам миграции. На участковых возлагается обязанность по выявлению на административных участках лиц, нарушающих миграционное законодательство, фиксации адресов фактического пребывания иностранных граждан, проведению с ними профилактических бесед. Вся полученная информация в установленном порядке должна направляться в УВМ для проверки и принятия процессуальных решений (о постановке на учет, оформлении документов или осуществлении депортации). В свою очередь, УВМ предоставляет участковым данные о зарегистрированных иностранцах, прибывающих на их участки, что позволяет организовать адресную проверочную и профилактическую работу.

Основными направлениями деятельности участковых в контексте предупреждения преступлений в сфере миграции становятся: информационно-аналитическая работа (сбор и передача данных); индивидуальная профилактика с иностранными гражданами; проверка соблюдения режима пребывания; и обеспечение постоянного служебного взаимодействия с сотрудниками УВМ МВД России на основе регламентов, установленных ведомственным приказом.

Участковый уполномоченный полиции играет важную роль в общей профилактике правонарушений. Особую роль в регламентации повседневной

¹ О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

деятельности участкового уполномоченного играет Приказ МВД России от 2 марта 2019 года № 205 «Об утверждении Порядка организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Данный документ является основным ведомственным нормативным актом, детализирующим обязанности, права и порядок действий участкового.

Утвержденный указанным приказом Порядок закрепляет обязанность участкового уполномоченного осуществлять в пределах административного участка мероприятия по предупреждению и пресечению нарушений миграционного законодательства. Данные мероприятия включают проведение проверок соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил проживания и пребывания, правил привлечения их к трудовой деятельности, а также выявление фактов фиктивной постановки на миграционный учет.

Порядок регламентирует формы такой работы, подразумевающие проведение обходов жилого сектора, проверку мест массового пребывания и возможной работы иностранцев, взаимодействие с другими подразделениями полиции и территориальными органами МВД по вопросам миграции. Кроме того, Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета в Российской Федерации детализирует процедурные вопросы, связанные с постановкой на учет и снятием с учета, в которых участковый может принимать участие в рамках своей компетенции, особенно при выявлении фиктивной регистрации.

В соответствии с п. 2 Инструкции «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19¹ (далее - Инструкция по предупреждению преступлений), органы внутренних дел несут конкретные обязанности по осуществлению индивидуальной профилактической работы с лицами, которые

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

могут быть склонны к совершению правонарушений и находятся на учете в органах внутренних дел, направлена на предотвращение преступлений и административных правонарушений. Путем предоставления поддержки, консультаций и контроля участковый уполномоченный полиции может влиять на поведение этих лиц, предотвращая возможные правонарушения и способствуя общей безопасности на своем административном участке и в обществе в целом.

Последние изменения в законодательстве внесли существенные коррективы в работу участкового уполномоченного, усилив его роль и ужесточив требования. Поправки в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» значительно усложнили процедуру пребывания для ряда категорий иностранцев, введя новые основания для аннулирования документов и сокращения сроков пребывания. Данные законодательные поправки повысили значимость постоянного мониторинга участковым уполномоченным ситуации на административном участке, поскольку нарушения, требующие таких жестких мер, часто выявляются именно в ходе профилактической работы на местах.

Введение обязательной дактилоскопической регистрации и фотографирования для всех иностранных граждан, въезжающих в Россию, а также электронных миграционных карт создало новые инструменты для проверки, но одновременно потребовало от участковых углубленных знаний в области работы с соответствующими информационными системами и базами данных, такими как «Миграционный учет», «Центральный банк данных учета иностранных граждан» и другими ведомственными ресурсами¹.

Таким образом, нормативная основа деятельности участкового уполномоченного полиции в области миграционного контроля представляет собой динамичную, интегрированную структуру, соединяющую конституционные принципы, федеральные законы, нормы административного и

¹ Калинина А.М. Основные проблемы миграционной политики России // Наука молодых: вызовы и перспективы: сборник научных статей. Великий Новгород, 2023. С. 14.

уголовного права, а также детальные ведомственные регламенты. Эволюция данной базы, особенно в свете последних законодательных поправок и замены устаревших инструкций новыми, как в случае с Приказом МВД России № 205, направлена на конкретизацию полномочий, повышение оперативной эффективности и персональной ответственности участкового как основного субъекта оперативного выявления миграционных нарушений на местном уровне. Эффективность реализации указанных полномочий напрямую зависит от глубины знания участковым уполномоченным всего спектра нормативных требований, от понимания взаимосвязей между различными правовыми актами и от способности применять их нормы в практической повседневной работе. Подобная работа сочетает профилактику с оперативным реагированием и требует постоянного профессионального развития в условиях непрерывного обновления законодательства, отвечающего на современные миграционные вызовы.

§ 3. Обязанности и полномочия участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконной миграцией

Функциональная нагрузка участкового уполномоченного полиции в области предупреждения преступлений, сопряженных с незаконной миграцией, формируется сложным переплетением общих обязанностей полицейского патрульно-постовой службы и специальных полномочий, возникающих из особенностей миграционного законодательства. Данная деятельность носит преимущественно профилактический характер и направлена на недопущение совершения более тяжких уголовно наказуемых деяний, которые зачастую порождаются или сопровождают нелегальное пребывание иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Правовой основой служат нормы Федерального закона «О полиции», который вменяет в обязанность каждому сотруднику органов внутренних дел предупреждение и пресечение преступлений и административных

правонарушений. В рамках административного участка конкретная реализация данной общей нормы выражается в системной работе по выявлению и нейтрализации условий, способствующих нарушению режима пребывания иностранцев, а также по пресечению деятельности, связанной с организацией незаконной миграции или эксплуатацией нелегальных мигрантов.

Центральной обязанностью участкового уполномоченного в рассматриваемой сфере является проведение регулярных профилактических мероприятий на закрепленной территории. Подобные мероприятия предполагают планомерный обход жилого сектора, проверку нежилых помещений, строящихся объектов, сельскохозяйственных угодий и иных мест, где с высокой долей вероятности могут проживать или работать иностранные граждане, нарушающие миграционное законодательство. Во время таких проверок участковый уполномоченный осуществляет визуальное наблюдение, а также правомерную проверку документов, удостоверяющих личность и подтверждающих законность нахождения на территории России¹.

Целью служит не только выявление уже состоявшихся административных проступков, но и установление потенциальных очагов криминальной активности, таких как места концентрации нелегальных мигрантов, которые могут быть использованы для организации притонов, эксплуатации труда или иной противоправной деятельности. Нормативной базой для данных действий выступает Приказ МВД России № 205, детально регламентирующий порядок организации деятельности участковых и закрепляющий их обязанность по предупреждению преступлений, в том числе в сфере миграции.

Важнейшим полномочием, непосредственно связанным с предупреждением преступлений, является право участкового уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями главы 18 Кодекса об административных

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 85.

правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ). Само по себе привлечение к административной ответственности за нарушение режима пребывания (ст. 18.8 КоАП РФ), порядка осуществления трудовой деятельности (ст. 18.10 КоАП РФ) или правил миграционного учета (ст. 18.9 КоАП РФ) выполняет превентивную функцию.

Своевременное выявление и наказание за подобные проступки прерывает дальнейшее углубление противоправного статуса иностранного гражданина, который из административного правонарушителя может превратиться в жертву или соучастника более серьезных преступлений. Например, нелегал, опасаясь обнаружения, часто становится зависимым от криминальных структур, предоставляющих ему жилье и работу на кабальных условиях, что может перерасти в преступления, связанные с торговлей людьми или использованием рабского труда. Можно сказать, что административное производство, инициируемое участковым, служит ранним вмешательством, разрушающим данную негативную цепочку¹.

Особое значение в системе предупредительных мер занимает выявление и документирование признаков организации незаконной миграции, подпадающей под действие статьи 322.1 УК РФ. Участковый уполномоченный, в силу своей близости к населению и знания локальной обстановки, часто первым получает оперативную информацию о фактах фиктивной постановки на учет по месту пребывания, о наличии квартир или иных помещений, где в антисанитарных условиях проживает большое количество иностранцев, о деятельности посредников, предлагающих «легализацию» за деньги.

Обязанностью участкового становится не простая констатация нарушения паспортного режима, а тщательный сбор первичных материалов, опрос свидетелей, фиксация обстоятельств, которые могут указывать на преступную организацию данного процесса. Собранные материалы в обязательном порядке передаются в подразделение дознания или следствия для решения вопроса о

¹ Назаренко Р.С. Организация предупреждения незаконной миграции // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2025. № 6. С. 43.

возбуждении уголовного дела. Подобные действия представляют собой активную форму предупреждения преступлений, поскольку направлены на нейтрализацию самих каналов и инфраструктуры незаконного въезда и пребывания¹.

Отдельного внимания заслуживает обязанность участкового уполномоченного по взаимодействию с другими правоохранительными и контролирующими органами в рамках предупредительной работы. Эффективное предупреждение преступлений в миграционной сфере невозможно без координации усилий с подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД, с оперативными службами, с органами прокуратуры и Федеральной службы безопасности.

Участковый выступает связующим звеном, предоставляя специализированным подразделениям информацию, полученную в ходе обходов и бесед с местными жителями. Он участвует в совместных плановых и внеплановых оперативно-профилактических мероприятиях («Мигрант», «Нелегал» и др.), где его знание территории и лиц, проживающих на ней, обеспечивает адресность и результативность проводимых рейдов. Кроме того, участковый уполномоченный обязан информировать территориальные органы ФСБ России и пограничные управления ФСБ России о выявленных фактах, которые могут создавать угрозу государственной безопасности, например, о наличии среди нелегальных мигрантов лиц, причастных к экстремистской или террористической деятельности.

Предупреждение преступлений, связанных с незаконной миграцией, также включает в себя профилактическую работу с населением административного участка, в том числе с законопослушными иностранными гражданами. Участковый уполномоченный проводит разъяснительные беседы, информируя о правилах пребывания, необходимости своевременной

¹ Зраева И.М., Зенина М.Г., Нечай С.Л. Совершенствование деятельности полиции в вопросах противодействия незаконной миграции в России // Современное общество и право. 2024. № 2. С. 61.

постановки на учет и продления разрешительных документов, об опасностях обращения к неофициальным посредникам. Подобная просветительская деятельность способствует снижению уровня правового нигилизма среди мигрантов, уменьшает их уязвимость перед криминалом и стимулирует добровольное соблюдение законодательства¹.

Работа с арендодателями и работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, также входит в круг обязанностей участкового. Разъяснение им требований законодательства об уведомлении органов миграционного контроля, об ответственности за найм нелегалов (ст. 18.15 КоАП РФ) способствует созданию прозрачного правового поля и лишает нелегальных мигрантов возможности трудоустройства и проживания, тем самым устраняя одну из главных причин их незаконного пребывания.

Последние изменения в законодательстве расширили инструментарий участкового уполномоченного для предупредительной работы. Ужесточение ответственности за нарушения миграционных правил, введение новых оснований для аннулирования разрешений на работу и патентов повысили превентивный потенциал самих правовых норм.

Работа участкового теперь в большей степени сосредоточена не только на констатации факта просроченных документов, но и на выявлении системных нарушений, таких как фиктивная регистрация или осуществление деятельности, не соответствующей заявленной цели визита, которые могут повлечь за собой решение о нежелательности пребывания. Обязанность по проверке достоверности сведений, представляемых иностранными гражданами, становится более значимой, требуя от участкового не формального подхода, а аналитической работы с документами и информационными ресурсами.

Таким образом, обязанности и полномочия участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконной

¹ Мерецкий Н.Е., Жердев П.А. Правовые возможности регулирования незаконной миграции и преступности среди населения в Российской Федерации // Человек: преступление и наказание. 2025. № 2. С. 209.

миграцией, носят многоплановый и активный характер. Они простираются от рутинной, но системной проверочной работы на административном участке до сложной задачи по выявлению признаков организованной преступной деятельности. Данная функциональная нагрузка реализуется через административно-юрисдикционные полномочия, оперативно-розыскную деятельность в пределах предоставленной компетенции, активное взаимодействие с другими правоохранительными структурами и профилактическую работу с населением. Эффективность подобной деятельности напрямую зависит от глубины знания участковым нормативной базы, включая последние законодательные поправки, от его способности анализировать оперативную обстановку и устанавливать доверительные контакты с местными жителями.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МВД РОССИИ

§ 1. Основные направления профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений в сфере незаконной миграции

Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции в области предупреждения преступлений, связанных с незаконной миграцией, представляет собой сложную, системную работу, направленную на устранение причин и условий, способствующих совершению подобных правонарушений. Данная деятельность носит упреждающий характер и строится на глубоком знании оперативной обстановки на административном участке, постоянном анализе миграционных процессов и тесном взаимодействии с населением и другими правоохранительными структурами.

В контексте миграционной сферы профилактические усилия участкового сосредоточены на недопущении трансформации административных проступков, таких как нарушение режима пребывания, в более тяжкие уголовно наказуемые деяния: организацию незаконной миграции, торговлю людьми, фиктивную регистрацию, создание преступных сообществ, эксплуатирующих труд нелегалов¹.

Одним из центральных направлений профилактики выступает систематическая проверочная и учетная работа с иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или временно находящимися на административном участке. Участковый уполномоченный, реализуя свои полномочия в соответствии с Приказом МВД России № 205, обязан проводить

¹ Кукина Н.М. Современная политика государства по усилению борьбы с незаконной миграцией: тенденции и перспективы // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях: сборник научных статей. Нижний Новгород, 2025. С. 285.

плановые и внеплановые обходы жилого сектора, проверки мест массового пребывания, строительных объектов, предприятий торговли и общественного питания, сельскохозяйственных угодий, где высока вероятность обнаружения нелегальных мигрантов.

В ходе таких мероприятий осуществляется визуальное наблюдение, а при наличии достаточных оснований – проверка документов, подтверждающих право на пребывание и осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Целью служит не только выявление уже совершившихся нарушений, но и превентивное воздействие.

Само присутствие участкового, его осведомленность о составе проживающих, регулярность проверок создают атмосферу контроля, которая побуждает иностранных граждан своевременно оформлять документы, а работодателей – соблюдать правила привлечения иностранной рабочей силы. Данное направление приобрело особую актуальность после ужесточения миграционного законодательства, когда даже незначительное нарушение, например, несвоевременное уведомление о подтверждении проживания, может повлечь сокращение срока пребывания и последующее административное выдворение. Своевременное предупреждение подобных нарушений позволяет избежать дальнейшей криминализации ситуации.

Второе значимое направление профилактической деятельности – это целенаправленная работа по выявлению и ликвидации условий, облегчающих незаконное пребывание и занятость иностранных граждан. Участковый уполномоченный уделяет пристальное внимание борьбе с фиктивной регистрацией по месту пребывания, которая часто служит формальным прикрытием для нелегальных мигрантов.

Проверяя достоверность сведений о фактическом проживании, участковый взаимодействует с управляющими компаниями, собственниками жилья, соседями, что позволяет вскрывать схемы массовой «резиновой» прописки. Пресечение подобной практики лишает нелегалов возможности легализовать свой статус обманным путем и существенно затрудняет их

дальнейшее пребывание. Параллельно ведется профилактическая работа с арендодателями и работодателями, которые, часто из корыстных побуждений, предоставляют жилье и рабочие места лицам без надлежащих документов. Участковый проводит разъяснительные беседы, информируя об административной (ст. 18.15–18.17 КоАП РФ) и уголовной ответственности за подобные действия, а также о признаках, по которым можно заподозрить предъявление поддельных миграционных документов. Эта деятельность создает экономические и правовые барьеры для инфраструктуры, поддерживающей незаконную миграцию, воздействуя не на конечного мигранта, а на тех, кто делает его незаконное пребывание возможным и выгодным¹.

Третье направление охватывает активную аналитическую и оперативно-профилактическую работу по выявлению организованных форм незаконной миграции. Участковый уполномоченный, находясь в непосредственном контакте с местным населением, первым получает информацию о подозрительных фактах: о квартирах или хозяйственных постройках, где в антисанитарных условиях проживает большая группа лиц, о посредниках, предлагающих «легализацию» за деньги, о передвижении групп неизвестных лиц вблизи транспортных узлов. Сбор и анализ таких сведений, их немедленная передача в подразделения по противодействию экстремизму, уголовному розыску и в территориальные органы по вопросам миграции позволяют на ранней стадии пресекать деятельность организованных преступных групп, занимающихся перевозкой и эксплуатацией людей. Профилактика здесь заключается в предотвращении совершения уже не административных, а тяжких уголовных преступлений, таких как организация незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ) или торговля людьми (ст. 127.1 УК РФ). Участковый выступает в роли важнейшего источника оперативной информации, а его

¹ Хемчян А.В., Гончаров А.А. Проблематика борьбы с правонарушениями в среде мигрантов // Социально-правовые преобразования в современной России: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2023. С. 753.

способность установить доверительные отношения с жителями участка становится залогом эффективности данного направления.

Четвертое направление связано с общей профилактикой и правовым просвещением. Участковый уполномоченный проводит работу не только с потенциальными нарушителями, но и с широкими слоями населения, включая законопослушных иностранных граждан. В рамках собраний с жителями, встреч в трудовых коллективах, через информационные стенды и ресурсы органов местного самоуправления до сведения граждан доводятся разъяснения действующего миграционного законодательства, правила приема на работу иностранцев, порядок действий при выявлении подозрительных фактов.

Особое внимание уделяется разъяснению последних законодательных изменений, которые могут быть неизвестны или непонятны как мигрантам, так и принимающей стороне. Подобная просветительская деятельность способствует формированию правовой культуры, снижает уровень бытовой коррупции и ксенофобии, а также создает в обществе среду, нетерпимую к нарушениям в миграционной сфере. Граждане, зная о реальных последствиях найма нелегала или предоставления ему фиктивной регистрации, становятся более ответственными и чаще сообщают о нарушениях, что в итоге усиливает общий профилактический эффект¹.

Пятое направление заключается в организации тесного межведомственного взаимодействия, которое само по себе является мощным профилактическим инструментом. Участковый уполномоченный не работает изолированно. Его профилактические мероприятия приобретают системный характер только в координации с территориальными органами по вопросам миграции, подразделениями уголовного розыска, по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы, а также с органами местного самоуправления, трудовой инспекцией и Роспотребнадзором.

¹ Алешин С.В. К вопросу профилактики правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов // Гуманитарные науки в современном вузе: вчера, сегодня, завтра: сборник научных статей. М., 2024. С. 26.

Совместное планирование и проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий («Мигрант», «Нелегал», «Учет») позволяют силами разных служб одновременно проверять не только документы, но и условия труда, соблюдение санитарных норм, что оказывает многоплановое превентивное воздействие. Угроза внезапной комплексной проверки дисциплинирует как недобросовестных работодателей, так и самих мигрантов. Кроме того, обмен аналитическими данными с ТОПМ позволяет участковому уполномоченному точно работать с категориями иностранцев, представляющими наибольший риск, например, с теми, чье разрешение на временное проживание скоро истекает или кто уже привлекался к административной ответственности¹.

Шестое направление сосредоточено на использовании современных информационных технологий и учетных систем. Профилактика в современных условиях невозможна без оперативного доступа к базам данных. Участковый уполномоченный, используя служебные программно-аппаратные комплексы, может в режиме реального времени проверить документ на подлинность, установить, не находится ли иностранный гражданин в розыске или не вынесено ли в его отношении постановление о нежелательности пребывания. Эта возможность позволяет не только быстро реагировать на нарушения, но и проводить «точечную» профилактику: получив из ТОПМ ориентировку на конкретное лицо, участковый может организовать его оперативное обнаружение и задержание до того, как данное лицо успеет совершить новое правонарушение. Внедрение электронных миграционных карт и систем биометрического учета также расширяет возможности для профилактики, так как многократно усложняет процедуру подделки документов и использования чужих личностей, вынуждая потенциальных нарушителей отказываться от противоправных действий из-за высокого риска немедленного разоблачения.

Таким образом, профилактическая деятельность участкового

¹ Громов Д.С. Роль органов внутренних дел в предупреждении незаконной миграции // Московский научный юридический журнал. 2025. № 3. С. 17.

уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в сфере незаконной миграции является многогранным и непрерывным процессом. Она сочетает в себе элементы непосредственного контроля, аналитической работы, правового информирования, межведомственной координации и технологического обеспечения. Эффективность данной деятельности определяется не столько количеством выявленных правонарушений, сколько способностью упреждать их возникновение, разрушать криминальные схемы и создавать на вверенной территории обстановку, в которой незаконное пребывание и эксплуатация мигрантов становятся экономически невыгодными и оперативно рискованными.

§ 2. Формы и правовые основы взаимодействия

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с территориальными органами по вопросам миграции (далее – ТОПМ) представляет собой системную и регламентированную совместную деятельность, направленную на обеспечение законности в сфере миграции, предупреждение и пресечение соответствующих правонарушений и преступлений¹.

Данное взаимодействие не является произвольным или ситуативным, а базируется на строгой правовой основе и осуществляется в четко определенных законодательством и ведомственными нормативными актами формах. Его значимость обусловлена спецификой предмета регулирования: участковый уполномоченный, обладая уникальными знаниями о локальной обстановке на административном участке, выступает основным источником первичной информации, тогда как ТОПМ концентрирует в себе специализированные административные, разрешительные и контрольные функции в масштабах

¹ Бучакова М.А. Государственная миграционная политика в свете обеспечения национальной безопасности // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2025. С. 101.

субъекта Федерации или муниципального образования. Взаимодействие оперативных возможностей участкового и экспертно-правового потенциала миграционных подразделений создает эффективный механизм управления миграционными процессами и противодействия незаконной миграции.

Правовой фундамент указанного взаимодействия образует многоуровневая система нормативных актов. Базовым документом высшей юридической силы служит Федеральный закон «О полиции», в статье 2 которого установлена обязанность полиции взаимодействовать с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Более конкретно задачи по контролю и надзору в сфере миграции закреплены за полицией в статье 12 данного закона.

Важнейшую роль играет Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который определяет компетенцию государственных органов в области миграционного учета, оформления разрешительных документов и осуществления контроля за соблюдением установленных правил¹.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (глава 18) делегирует полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере миграции должностным лицам органов внутренних дел (полиции), что требует согласованных действий между участковыми, выявляющими нарушения, и ТОПМ, участвующими в процессуальных процедурах.

Основным ведомственным актом, устанавливающим порядок служебной деятельности участкового уполномоченного и его взаимодействия с иными подразделениями, является Приказ МВД России № 205. Данный документ предписывает участковому в рамках своих обязанностей, связанных с

¹ Иванов П.И. Сущностно-содержательная характеристика незаконной миграции: точка зрения // Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью в сфере незаконной миграции: сборник научных статей. М., 2025. С. 104.

предупреждением преступлений и административных правонарушений, информировать подразделения по вопросам миграции о выявленных фактах нарушения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и осуществления трудовой деятельности¹.

Прямо закреплена обязанность участкового уполномоченного проводить совместно с сотрудниками ТОПМ профилактические мероприятия и рейды на административном участке. Важное значение имеют также Регламент организации взаимодействия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, утверждаемый на уровне МВД, ГУ МВД или УМВД по субъекту Федерации, и различные межведомственные и внутриведомственные инструкции, детализирующие процедуры обмена информацией, направления материалов, проведения скоординированных операций. В частности, Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета предусматривает взаимодействие между участковыми, выявляющими фиктивную регистрацию, и ТОПМ, принимающим решение о снятии с учета.

Конкретные формы взаимодействия между участковыми уполномоченными и территориальными органами по вопросам миграции носят комплексный характер и могут быть классифицированы по нескольким направлениям, хотя законодательство избегает жесткого перечня, оставляя пространство для оперативной гибкости.

Первостепенной и наиболее распространенной формой выступает постоянный информационный обмен. Участковый уполномоченный, осуществляя плановые обходы жилого сектора, проверки мест массового пребывания граждан, а также реагируя на обращения жителей, первым получает сведения о фактах проживания иностранных граждан с нарушением установленного режима, о подозрительной концентрации лиц без определенного места жительства, о возможных случаях фиктивной регистрации

¹ Арутюнян А.Д. Профилактика незаконной миграции: виды и система ее форм // Теория и практика общественного развития. 2025. № 10. С. 280.

или эксплуатации труда мигрантов.

Участковый уполномоченный не просто собирает разрозненные сведения, а оформляет их в соответствии с требованиями ведомственного документооборота. Полученная информация может быть представлена в виде служебной записки на имя начальника территориального органа по вопросам миграции, рапорта с приложением материалов проверки или через ввод данных в специализированные межведомственные информационные системы¹.

Качество и полнота предоставляемых сведений имеют определяющее значение, поскольку на их основе сотрудники миграционного подразделения принимают юридически значимые решения, такие как возбуждение дела об административном правонарушении, подготовка материалов для административного выдворения, возбуждение ходатайства о нежелательности пребывания или постановка на оперативный учет. Например, рапорт участкового о выявлении группы иностранных граждан, проживающих в антисанитарных условиях в нежилом помещении, должен содержать не только установочные данные лиц, но и подробное описание обстоятельств, указание на возможных организаторов, сведения о свидетелях, а также результаты первичной проверки документов.

Подобная детализация позволяет миграционной службе не ограничиваться привлечением к ответственности за нарушение режима пребывания, но и проработать вопрос о наличии признаков более серьезных составов, таких как организация незаконной миграции или фиктивная постановка на учет.

Обратный информационный поток от территориальных органов по вопросам миграции к участковому уполномоченному носит не менее значимый характер и зачастую носит упреждающий или справочный характер. ТОПМ, осуществляя централизованный учет и обработку данных, формирует

¹ Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 375.

оперативные ориентировки, списки лиц, в отношении которых приняты решения о нежелательности пребывания или которые находятся в федеральном розыске за нарушения миграционного законодательства. Данные материалы в обязательном порядке рассылаются в районные отделы полиции и доводятся до сведения участковых уполномоченных для использования в повседневной работе¹.

Получая такую ориентировку, участковый включает указанных лиц в план профилактических мероприятий, осуществляет проверку по месту возможного проживания, опрашивает соседей и устанавливает наблюдение. В результате, система, при которой миграционная служба выступает в роли аналитического центра, а участковый – в роли «исполнительного механизма» на местности, демонстрирует высокую эффективность в розыске и задержании лиц, уклоняющихся от исполнения предписаний закона.

Кроме того, в режиме реального времени участковый имеет возможность, используя служебные мобильные устройства и доступ к базам данных, направлять в ТОПМ запросы для проверки подлинности миграционной карты, патента, разрешения на временное проживание или вида на жительство непосредственно в ходе проведения проверки документов у гражданина. Полученный оперативный ответ позволяет немедленно оценить законность его пребывания и принять адекватные меры реагирования.

Данная оперативная информация в виде служебных записок, рапортов или электронных сообщений направляется в соответствующий ТОПМ. В свою очередь, территориальный орган по вопросам миграции обладает доступом к централизованным базам данных («Миграционный учет», «Центральный банк данных учета иностранных граждан»), которые содержат сведения о законности пребывания, действительности документов, наличии решений о

¹ Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 447.

нежелательности пребывания или административном выдворении. По запросу участкового ТОПМ предоставляет такую справочную информацию, что позволяет уполномоченному в ходе проверки в режиме реального времени верифицировать документы, предъявляемые иностранцем. Подобный двусторонний поток сведений составляет основу для принятия обоснованных решений обеими сторонами взаимодействия¹.

Второй значимой формой является совместное планирование и проведение оперативно-профилактических мероприятий, рейдов и целевых проверок. Данная деятельность организуется как на регулярной основе (например, в рамках ежегодных операций «Мигрант», «Нелегал»), так и по конкретным оперативным данным, поступившим от участкового или из других источников. В таких мероприятиях сотрудники ТОПМ привлекаются в качестве специалистов, способных квалифицированно оценить миграционные документы, осуществить их изъятие в установленных законом случаях, дать правовую оценку ситуации.

Участковый уполномоченный обеспечивает силовое прикрытие, доступ на территорию, использует свое знание местности и лиц, проживающих на ней. Совместный рейд позволяет не только выявить и задержать нарушителей, но и провести профилактические беседы с арендодателями и работодателями, формируя на местном уровне обстановку нетерпимости к нарушениям миграционного законодательства. Организационно подобные мероприятия требуют составления совместных планов, назначения ответственных лиц из числа сотрудников ТОПМ и участковых, согласования тактики действий, что предписывается соответствующими инструкциями о взаимодействии.

Третья форма касается процессуального взаимодействия в рамках административного и уголовного судопроизводства. Участковый уполномоченный, выявив административное правонарушение в области миграции (например, по ст. 18.8 КоАП РФ – нарушение правил въезда или

¹ Арутюнян А.Д. Понятие профилактики незаконной миграции: теоретико-правовой анализ // Юридические исследования. 2025. № 4. С. 31.

режима пребывания), составляет протокол. Однако дальнейшая процессуальная судьба нарушителя часто зависит от действий ТОПМ.

Материалы, собранные участковым, передаются в миграционный орган для подготовки заключения о возможности административного выдворения, для оформления постановления о запрете на въезд или для принятия иного решения в рамках своей компетенции. Если в ходе проверки участковый обнаруживает признаки более серьезного правонарушения, например, организации незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ) или фиктивной регистрации (ст. 322.2 УК РФ), он обязан передать собранные материалы в органы дознания или следствия. В таком случае ТОПМ часто привлекается в качестве специалиста для проведения экспертиз документов, дачи заключений, предоставления расширенных данных из учетов, что способствует качественному расследованию. Данная форма взаимодействия строго регламентирована уголовно-процессуальным и административным законодательством, а также ведомственными приказами, определяющими порядок передачи материалов и отчетности¹.

Еще одним направлением совместной работы выступает аналитическая и профилактическая деятельность. ТОПМ, обладая статистическими данными и видя общую картину по региону, может инициировать проведение целевых профилактических операций на тех административных участках, где складывается неблагоприятная миграционная обстановка. Участковые уполномоченные привлекаются к составлению списков адресов и объектов, подлежащих проверке, к установлению контактов с общественностью для сбора информации. Совместно могут разрабатываться и распространяться памятки для мигрантов и принимающей стороны о правилах пребывания и ответственности за их нарушение. В рамках данной формы происходит и обратная связь: участковые на основе своих наблюдений могут вносить

¹ Артемова К.М. Профилактика правонарушений и преступлений в сфере миграции // Право, общество, государство: системные основы взаимодействия и развития: сборник научных статей. М., 2024. С. 32.

предложения в ТОПМ об ужесточении контроля за определенными категориями мигрантов или о необходимости разъяснительной работы в конкретных трудовых коллективах или районах компактного проживания иностранцев.

Современное развитие данного взаимодействия, особенно после внесения поправок в миграционное законодательство характеризуется усилением его электронно-информационной составляющей. Внедрение единых межведомственных электронных сервисов и баз данных позволяет участковому уполномоченному с помощью мобильных устройств оперативно проверять документы на месте, получая ответ из системы, поддерживаемой ТОПМ. Это значительно ускоряет процесс, повышает его эффективность и снижает нагрузку на обе стороны за счет минимизации бумажного документооборота. Однако подобная интеграция требует постоянного обновления технических средств, повышения цифровой грамотности сотрудников и обеспечения надежной защиты информационных каналов¹.

Несмотря на детальную регламентацию, практика взаимодействия сталкивается с определенными проблемами. К ним можно отнести недостаточную оперативность информационного обмена из-за бюрократических процедур, различия в служебной загрузке и приоритетах участковых и сотрудников ТОПМ, что иногда приводит к несогласованности действий. Отдельной сложностью является необходимость постоянного обучения участковых уполномоченных тонкостям быстро меняющегося миграционного законодательства, чтобы их первичные ориентировки и протоколы составлялись грамотно и могли быть эффективно использованы ТОПМ в дальнейшей работе.

Таким образом, взаимодействие участкового уполномоченного полиции с территориальными органами по вопросам миграции МВД России – это не просто дополнение их функций, а необходимое условие для реализации

¹ Елисеева О.А. Об основах профилактики преступности в миграционной сфере // Право и государство: теория и практика. 2025. № 7. С. 543.

государственной миграционной политики на местном уровне. Правовые основы данного взаимодействия, заложенные в федеральных законах и детализированные в ведомственных актах, обеспечивают его законность и обязательность. Разнообразные формы – от ежедневного обмена сведениями до совместных сложных операций – позволяют гибко реагировать на вызовы, связанные с незаконной миграцией. Успешность этой совместной деятельности в конечном счете определяется четким соблюдением установленных регламентов, налаженными личными контактами между сотрудниками, технической оснащенностью и единым пониманием стратегических целей – обеспечения национальной безопасности, правопорядка и соблюдения законности в одной из наиболее социально чувствительных сфер общественной жизни.

§ 3. Совершенствование механизмов межведомственного сотрудничества

Несмотря на существующую правовую базу и отработанные формы взаимодействия, практика сотрудничества участковых уполномоченных полиции с территориальными органами по вопросам миграции сталкивается с рядом системных проблем, которые снижают его общую эффективность в противодействии незаконной миграции и требуют поиска конструктивных путей совершенствования. Эти трудности носят комплексный характер и затрагивают организационные, правовые, технологические и кадровые составляющие совместной деятельности. Их осмысление и преодоление выступает необходимым условием для построения гибкой, отзывчивой и результативной системы управления миграционными рисками на местном уровне¹.

Одной из наиболее заметных проблем выступает недостаточная

¹ Валька А.С. Особенности административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграции // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2023. С. 135.

согласованность и оперативность информационного обмена между подразделениями. Хотя нормативные акты предписывают взаимодействие, на практике информационные потоки зачастую оказываются фрагментированными и запаздывающими. Участковый уполномоченный, выявив в ходе обхода факт проживания иностранных граждан с нарушениями, оформляет рапорт, который проходит несколько инстанций внутри органа внутренних дел, прежде чем поступит в территориальный орган по вопросам миграции. К этому моменту нарушители могут уже сменить место жительства, что сводит на нет профилактический потенциал полученных сведений. Обратная ситуация также имеет место: списки лиц, объявленных в розыск за нарушения миграционного законодательства или в отношении которых вынесены решения о нежелательности пребывания, не всегда оперативно доводятся до каждого участкового уполномоченного в актуальном виде. Данный разрыв между скоростью оперативной работы на месте и бюрократической скоростью документооборота создает «окна возможностей» для нелегальных мигрантов и снижает результативность совместных усилий¹.

Еще одна серьезная проблема заключается в недостаточной правовой и методической подготовке некоторых участковых уполномоченных к специфике миграционного контроля. Их основная нагрузка связана с широким спектром обязанностей по поддержанию общественного порядка, профилактике бытовой преступности, работе с неблагополучными семьями. В этой ситуации тонкости быстро меняющегося миграционного законодательства, процедуры проверки подлинности иностранных документов, особенности выявления фиктивной регистрации могут оставаться на периферии профессиональной компетенции. Как следствие, составляемые протоколы об административных правонарушениях иногда содержат процессуальные ошибки или недостаточно полные данные, что осложняет их дальнейшую обработку в миграционном

¹ Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. К вопросу предупреждения и профилактики территориальными органами МВД России незаконной миграции // Криминологический журнал 2025. № 2. С. 170.

органе и может привести к отмене постановления судом. Сотрудники ТОПМ, в свою очередь, загруженные собственными административными процедурами, не всегда имеют возможность для систематического консультирования и методической поддержки коллег из числа участковых уполномоченных.

Серьезным препятствием для эффективного взаимодействия служит несовершенство и разобщенность информационно-технических систем. Несмотря на активную цифровизацию, многие базы данных, используемые участковыми и миграционной службой, остаются слабо интегрированными. Участковый уполномоченный может не иметь прямого и оперативного доступа к полным электронным досье иностранных граждан в системе «Миграционный учет», ограничиваясь лишь общими справочными сведениями. Проверка подлинности патента или разрешения на временное проживание в реальном времени во время рейда не всегда технически осуществима, особенно в отдаленных сельских поселениях со слабым покрытием сотовой связи. Отсутствие единой платформы для совместного планирования, постановки и контроля исполнения задач также затрудняет координацию. Совместные рейды часто организуются по старинке – телефонными звонками и бумажными указаниями, что не способствует стратегическому планированию и последующему анализу эффективности¹.

Отдельную группу сложностей составляют организационно-управленческие барьеры. К ним можно отнести различия в ведомственной подчиненности и приоритетах. Участковый уполномоченный подчиняется начальнику территориального отдела полиции, а сотрудник ТОПМ – руководителю миграционного подразделения. Их служебные планы и показатели эффективности могут не совпадать и даже противоречить друг другу. Для участкового приоритетом часто является общее состояние оперативной обстановки на участке, а для миграционной службы – конкретные цифры по выявленным нарушениям и проведенным административным

¹ Литвинова Ю.И., Обринская Е.К. Основные направления совершенствования миграционной политики Российской Федерации // Философия прав. 2023. № 3. С. 42.

процедурам. Такое расхождение способно породить ситуацию, когда участковый не видит прямой служебной выгоды в активном поиске миграционных нарушений, а миграционный орган испытывает дефицит качественной первичной информации с мест. Отсутствие единого координирующего центра взаимодействия на уровне районов или городов, наделенного полномочиями ставить комплексные задачи и распределять ресурсы, усугубляет эту несогласованность.

Пути совершенствования механизмов сотрудничества должны носить системный характер и быть направлены на преодоление указанных проблем.

Первое направление связано с глубочайшей технологической интеграцией. Необходимо ускорить создание и внедрение единого защищенного межведомственного информационного контура, объединяющего ресурсы участковых уполномоченных и территориальных органов по вопросам миграции. В идеальной модели участковый с помощью служебного планшета должен иметь возможность мгновенно, в режиме онлайн, проверить всю миграционную историю лица, сверить фотографию в базе данных с оригиналом, увидеть все ранее вынесенные в его отношении решения. Одновременно в эту же систему он должен оперативно вносить результаты проверок – факт установленного проживания, фотографии места, показания свидетелей, которые автоматически становятся доступными сотруднику ТОПМ для немедленного реагирования. Развитие таких технологий, как мобильная биометрическая идентификация, позволит еще на месте устанавливать личность лица без документов, сверяя отпечатки пальцев или изображение лица с федеральными базами данных. Подобная цифровая экосистема кардинально сократит время цикла «выявление – реакция» и ликвидирует информационный разрыв.

Второе направление предполагает серьезную реформу системы совместного планирования и управления. Целесообразно создание на уровне городских или районных органов внутренних дел постоянно действующих межведомственных рабочих групп или штабов по миграционной безопасности.

В их состав на постоянной основе должны входить представители руководства отдела участковых уполномоченных, ТОПМ, уголовного розыска, следствия, а также привлекаться специалисты из прокуратуры, ФСБ и органов местного самоуправления. Задачей такого штаба должен стать не эпизодический обмен информацией, а разработка и контроль исполнения ежемесячных или квартальных комплексных планов оперативно-профилактической деятельности, основанных на едином анализе миграционных рисков. В рамках этих планов для каждого административного участка должны формулироваться конкретные целевые показатели и задачи, согласованные между всеми службами. Это позволит перейти от реакции на инциденты к упреждающему управлению рисками¹.

Третье направление сосредоточено на кадровом обеспечении и мотивации. Совершенствование взаимодействия невозможно без инвестиций в человеческий капитал. Необходимо внедрить обязательные, регулярные совместные тренинги и семинары для участковых уполномоченных и сотрудников ТОПМ. Программы таких занятий должны включать не только изучение законодательных новелл, но и отработку практических навыков взаимодействия: проведение совместного опроса, оформление единого пакета документов при задержании, отработку действий в конфликтных ситуациях с группами мигрантов. Крайне важным представляется пересмотр системы оценки эффективности службы. Показатели работы участкового уполномоченного должны в обязательном порядке включать критерии, отражающие качество его взаимодействия с миграционными органами: количество и полноту переданных значимых сообщений, участие в совместных мероприятиях, результаты, достигнутые благодаря предоставленной им информации. Аналогично, в оценку деятельности ТОПМ следует включить показатели оперативности работы с материалами, поступившими от участковых, и эффективности их использования. Прямая связь между

¹ Айдаев А.А. Стратегические ориентиры национальной безопасности России в условиях новой миграционной политики // Вестник науки. 2025. № 3. С. 285.

качеством межведомственного взаимодействия и служебным поощрением станет мощным мотивационным стимулом¹.

Четвертое направление касается совершенствования нормативной базы на локальном уровне. Федеральные нормы задают общие рамки, но детализацию процедур взаимодействия необходимо прописывать в четких, понятных и практичных регламентах, принимаемых на уровне региональных главков МВД. Эти документы должны однозначно определять: исчерпывающий перечень сведений, которые участковый обязан передавать в ТОПМ; формы и сроки их передачи (с приоритетом на электронные каналы); порядок оформления и направления совместных материалов для административного выдворения или возбуждения уголовного дела; регламент проведения совместных рейдов с распределением функциональных обязанностей. Устранение процессуальных неопределенностей снимет множество текущих вопросов и конфликтов, связанных с тем, кто, что и в какой срок должен сделать.

Пятое направление лежит в плоскости развития аналитической составляющей. Взаимодействие не должно сводиться только к обмену сырыми данными. В структуре ТОПМ или в составе межведомственного штаба следует создать аналитическое подразделение, одной из задач которого станет обработка информации, поступающей от участковых уполномоченных. Целью будет выявление не разрозненных фактов, а закономерностей, тенденций и схем: появление новых маршрутов незаконной миграции, активность конкретных организаторов, предприятия, систематически использующие нелегальный труд, районы с высокой концентрацией фиктивных регистраций. Сформированные на основе такого анализа целевые ориентировки и рекомендации, направленные участковым уполномоченным, придадут их профилактической работе более точный, снайперский характер, повышая отдачу от каждого проведенного обхода или проверки².

¹ Назаренко Р.С. Организация предупреждения незаконной миграции // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2025. № 6. С. 44.

² Кодзокова Л.А., Романюк В.С. Проблемы незаконной миграции в Российской Федерации на современном этапе // Право и управление. 2025. № 11. С. 502.

Таким образом, совершенствование механизмов межведомственного сотрудничества – это не единовременная реформа, а постоянный процесс адаптации к новым вызовам. Он требует решительных шагов по цифровизации, перестройки управленческих моделей, инвестиций в обучение и мотивацию сотрудников, а также тонкой правовой настройки процедур. Преодоление существующих проблем и реализация указанных путей позволит трансформировать формальное взаимодействие между участковым уполномоченным и территориальным органом по вопросам миграции в полноценное стратегическое партнерство. Такое партнерство будет способно не только оперативно реагировать на нарушения, но и прогнозировать и нейтрализовывать миграционные угрозы, обеспечивая тем самым устойчивый правопорядок и национальную безопасность на местном уровне, который, в конечном счете, и является фундаментом общегосударственной стабильности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного анализа можно сделать следующие выводы.

1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений, связанных с незаконной миграцией, представляет собой комплексную систему, интегрированную в общую государственную политику в сфере миграции и национальной безопасности. Незаконная миграция, понимаемая как перемещение лиц с нарушением установленного порядка въезда, пребывания или транзита, выступает значимым криминогенным фактором, создающим питательную среду для организованной преступности, эксплуатации людей, фиктивной регистрации и иных тяжких правонарушений. Её причины носят глобальный характер и коренятся в социально-экономическом неравенстве, политической нестабильности и демографическом дисбалансе, что требует от государства выверенных и системных мер противодействия.

2. Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность участкового в данной сфере, образует многоуровневую конструкцию, ядро которой составляют Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Кодекс об административных правонарушениях и детализирующие их ведомственные акты, прежде всего Приказ МВД России № 205. Последние законодательные поправки, направленные на ужесточение контроля и введение новых идентификационных процедур, существенно расширили и усложнили служебный функционал участкового уполномоченного.

3. В рамках своих обязанностей и полномочий участковый реализует широкий спектр профилактических направлений, которые можно систематизировать следующим образом: проведение систематических проверочных мероприятий на административном участке; выявление и устранение условий, способствующих незаконному проживанию и трудоустройству; работа по пресечению организованных каналов незаконной

миграции; правовое просвещение населения и иностранных граждан; а также активное использование информационных систем и технологий.

4. Эффективность этой деятельности принципиально невозможна без отлаженного взаимодействия с территориальными органами УВМ МВД России. Формы такого взаимодействия – постоянный информационный обмен, совместное планирование и проведение оперативно-профилактических мероприятий, процессуальное сотрудничество в рамках производства по делам об административных правонарушениях и уголовным делам, а также аналитическая и методическая работа – опираются на единую правовую основу и требуют дальнейшего организационного и технологического совершенствования.

5. Несмотря на детальную регламентацию, практика взаимодействия сталкивается с определенными проблемами. К ним можно отнести недостаточную оперативность информационного обмена из-за бюрократических процедур, различия в служебной загрузке и приоритетах участковых и сотрудников ТОПМ, что иногда приводит к несогласованности действий. Отдельной сложностью является необходимость постоянного обучения участковых уполномоченных тонкостям быстро меняющегося миграционного законодательства, чтобы их первичные ориентировки и протоколы составлялись грамотно и могли быть эффективно использованы ТОПМ в дальнейшей работе.

Действующие механизмы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с территориальными органами по вопросам миграции МВД России, основанные на существующей правовой базе, нуждаются в существенной модернизации для повышения эффективности противодействия незаконной миграции. Основные системные проблемы лежат в плоскостях неоперативного и фрагментированного информационного обмена, недостаточной специальной подготовки кадров, технологической разобщенности информационных систем, а также организационно-управленческих барьеров, вызванных различиями в подчинении и приоритетах.

Решение указанных проблем видится в реализации комплекса взаимосвязанных мер. Первостепенное значение имеет глубокая технологическая интеграция через создание единого защищенного межведомственного информационного контура, обеспечивающего мгновенный обмен данными в режиме реального времени. Параллельно требуется реформирование системы управления путем создания постоянных межведомственных штабов для упреждающего планирования на основе единого анализа рисков. Не менее важны инвестиции в человеческий капитал через внедрение обязательных совместных тренингов и пересмотр системы оценки эффективности, напрямую связанной с показателями качества взаимодействия.

Реализация данных направлений позволит преобразовать текущее, зачастую формальное, взаимодействие в стратегическое партнерство, способное не только оперативно реагировать на нарушения, но и прогнозировать миграционные угрозы, что является необходимым условием для обеспечения устойчивого правопорядка и национальной безопасности на местном уровне.

Таким образом, роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении преступлений, связанных с незаконной миграцией, является центральной на местном уровне. Его работа, построенная на прочном нормативном фундаменте и осуществляемая через комплекс профилактических мер в тесном контакте со специализированными миграционными подразделениями, служит важнейшим барьером на пути криминализации миграционной сферы.

Дальнейшее укрепление межведомственного сотрудничества, оснащение современными техническими средствами и постоянное повышение профессиональной компетенции участковых уполномоченных будут способствовать повышению эффективности обеспечения правопорядка и национальной безопасности в данной чувствительной области общественных отношений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

3. Уголовный кодекс РФ: федер. Закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

7. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18.07.2006 № 109-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. –

URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

8. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

10. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

12. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

13. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 24 августа 2023 г. № 619. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL.: <https://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 22.12.2025).

II. Учебная, научная литература

1. Айдаев А.А. Стратегические ориентиры национальной безопасности России в условиях новой миграционной политики // Вестник науки. 2025. № 3. С. 284-289.
2. Алешин С.В. К вопросу профилактики правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов // Гуманитарные науки в современном вузе: вчера, сегодня, завтра: сборник научных статей. М., 2024. С. 26-28.
3. Артемова К.М. Профилактика правонарушений и преступлений в сфере миграции // Право, общество, государство: системные основы взаимодействия и развития: сборник научных статей. М., 2024. С. 31-34.
4. Арутюнян А.Д. Профилактика незаконной миграции: виды и система ее форм // Теория и практика общественного развития. 2025. № 10. С. 278-283.
5. Арутюнян А.Д. Понятие профилактики незаконной миграции: теоретико-правовой анализ // Юридические исследования. 2025. № 4. С. 25-35.
6. Бучакова М.А. Государственная миграционная политика в свете обеспечения национальной безопасности // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2025. С. 100-104.
7. Валька А.С. Особенности административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграции // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2023. С. 134-138.
8. Громов Д.С. Роль органов внутренних дел в предупреждении незаконной миграции // Московский научный юридический журнал. 2025. № 3. С. 16-19.
9. Елисеева О.А. Об основах профилактики преступности в миграционной сфере // Право и государство: теория и практика. 2025. № 7. С. 542-545.

10. Зраева И.М., Зенина М.Г., Нечай С.Л. Совершенствование деятельности полиции в вопросах противодействия незаконной миграции в России // Современное общество и право. 2024. № 2. С. 60-65.

11. Илюхина С.В. Миграционные процессы в Российской Федерации и статистика преступлений // Современные проблемы обеспечения безопасности: сборник научных статей. Екатеринбург, 2023. С. 135-137.

12. Иванов П.И. Сущностно-содержательная характеристика незаконной миграции: точка зрения // Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью в сфере незаконной миграции: сборник научных статей. М., 2025. С. 102-109.

13. Калашников И.В., Денисов Н.Л. Криминологическая оценка преступлений, связанных с незаконной миграцией // Криминологический журнал. 2025. № 1. С. 31-36.

14. Калинина А.М. Основные проблемы миграционной политики России // Наука молодых: вызовы и перспективы: сборник научных статей. Великий Новгород, 2023. С. 14-17.

15. Кодзокова Л.А., Романюк В.С. Проблемы незаконной миграции в Российской Федерации на современном этапе // Право и управление. 2025. № 11. С. 500-502.

16. Кукина Н.М. Современная политика государства по усилению борьбы с незаконной миграцией: тенденции и перспективы // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях: сборник научных статей. Нижний Новгород, 2025. С. 285-291.

17. Курманов Р.Т. Направления противодействия преступности мигрантов на территории Российской Федерации // Стратегические направления противодействия преступности на национальной и транснациональном уровнях: сборник научных статей. Ханты-Мансийск, 2023. С. 291-294.

18. Литвинова Ю.И., Обринская Е.К. Основные направления совершенствования миграционной политики Российской Федерации //

Философия прав. 2023. № 3. С. 39-46.

19. Малетина М.А., Миронова Г.Н. Влияние незаконной миграции на криминогенную ситуацию в России // Алтайский юридический вестник. 2025. № 3. С. 168-174.

20. Мерецкий Н.Е., Жердев П.А. Правовые возможности регулирования незаконной миграции и преступности среди населения в Российской Федерации // Человек: преступление и наказание. 2025. № 2. С. 207-215.

21. Назаренко Р.С. Организация предупреждения незаконной миграции // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2025. № 6. С. 42-46.

22. Петрова О.А. Профилактика преступности в сфере незаконной миграции // Синергия Наук. 2025. № 106. С. 3-12.

23. Рузаев Д.А. Проблемы реализации миграционной политики современной России // Среднерусский вестник общественных наук. 2024. № 2. С. 76-90.

24. Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 373-378.

25. Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. К вопросу предупреждения и профилактики территориальными органами МВД России незаконной миграции // Криминологический журнал 2025. № 2. С. 169-173.

26. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024.

27. Трифонова К.В. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности // Охрана и защита прав и законных интересов в современном праве: сборник научных статей. Симферополь, 2025 С. 462-470.

28. Хемчян А.В., Гончаров А.А. Проблематика борьбы с правонарушениями в среде мигрантов // Социально-правовые преобразования в современной России: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2023. С. 752-756.

29. Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 446-448.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну



И.С. Лазарев