

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, СКЛОННЫМИ
К СОВЕРШЕНИЮ БЫТОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Чернышева Валентина Александровна,
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0201 учебной группы

Руководитель
Доцент кафедры
административно-правовых дисциплин
полковник полиции
Алешин Сергей Васильевич

К защите рекомендуется
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры  Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ___ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовые вопросы деятельности участкового уполномоченного полиции профилактической работы с лицами, склонными к совершению бытовых преступлений.....	7
§ 1. Нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.....	7
§ 2. Организация работы по выявлению и постановке на профилактический учет лиц, склонных к совершению бытовых преступлений.....	15
Глава 2. Порядок проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, склонными к совершению бытовых преступлений	24
§ 1. Основные методы и формы индивидуально-профилактической работы	24
§ 2. Проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике бытовых преступлений.....	35
Заключение	48
Список использованной литературы.....	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена комплексом взаимосвязанных социальных и правовых факторов. Проблема семейно-бытового насилия и сопряженных с ним криминальных проявлений давно перестала быть частным делом отдельных семей, превратившись в масштабное явление, подрывающее сами основы общественного благополучия. Подобные правонарушения обладают особой деструктивной природой: они совершаются, как правило, в пространстве доверительных или родственных отношений, что значительно затрудняет их своевременное выявление и пресечение. Более того, бытовые преступления зачастую носят повторяющийся характер, когда единичный конфликт, оставшийся без адекватного реагирования, порождает цепную реакцию насилия, способную привести к тяжким последствиям, включая причинение вреда здоровью и лишение жизни. Подобная ситуация формирует в обществе устойчивые очаги социальной напряженности, порождает атмосферу страха и безнаказанности, негативно влияет на воспитание подрастающего поколения, которое усваивает криминальные стереотипы поведения как норму разрешения конфликтов. В свете сказанного деятельность по предупреждению таких деяний приобретает первостепенное значение.

В системе профилактики данной категории правонарушений центральная роль отведена участковому уполномоченному, чья профессиональная деятельность непосредственно связана с охраной правопорядка по месту жительства и предполагает постоянное взаимодействие с населением. Специфика бытовой преступности, скрытый характер многих конфликтов, их глубокие психологические и социальные корни требуют от полицейского не просто формального реагирования, а владения особыми методиками упреждающего воздействия.

Эффективная профилактическая работа должна базироваться на глубоком понимании личности потенциального правонарушителя, мотивов его поведения и условий, способствующих реализации противоправных намерений.

Недостаточная разработанность отдельных практических механизмов такой работы, необходимость адаптации общих профилактических принципов к уникальной служебной деятельности участкового, а также растущие общественные ожидания в сфере защиты от семейного насилия формируют устойчивую потребность в научном осмыслении и совершенствовании указанного направления деятельности органов внутренних дел.

Исследование обозначенной проблематики направлено на поиск путей повышения результативности усилий полиции по предупреждению тяжких последствий бытовых конфликтов, что имеет существенное значение для укрепления правопорядка и обеспечения безопасности личности в повседневной жизни.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в процессе предупреждения бытовых конфликтов в рамках административного участка.

Предмет исследования составляет индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, демонстрирующими устойчивую склонность к совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Цель работы заключается в выявлении, комплексном анализе и разработке научно-практических рекомендаций по совершенствованию профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению бытовых преступлений.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- охарактеризовать нормативно-правовую основу профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции;
- рассмотреть организацию работы по выявлению и постановке на профилактический учет лиц, склонных к совершению бытовых преступлений;
- раскрыть основные методы и формы индивидуально-профилактической работы;

- выявить проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике бытовых преступлений.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и частно-научные методы познания. В процессе работы применяются методы анализа и синтеза, системно-структурный и формально-логический подходы. Использование сравнительно-правового метода позволяет сопоставить законодательные нормы и практику их применения. Статистический метод дает возможность оценить масштабы и динамику явления, а анализ документов может быть задействован для изучения практического опыта сотрудников и оценки эффективности принимаемых мер.

Степень разработанности темы в научной литературе характеризуется наличием значительного числа работ, посвященных как общей теории профилактики преступности, так и деятельности участковых уполномоченных. Вклад в разработку этих направлений внесли многие ученые-правоведы и криминологи. Однако комплексных исследований, специально сосредоточенных на методических особенностях индивидуальной профилактической работы участкового именно с рассматриваемым контингентом, с учетом современных правовых реалий и психологических особенностей бытовой преступности, представляется недостаточно, что обуславливает новизну предпринимаемого анализа.

Теоретическую базу исследования формируют научные труды отечественных и зарубежных авторов в области административного права, криминологии, психологии управления, виктимологии и социальной работы. Особую ценность представляют работы, исследующие природу семейно-бытовой преступности, личность правонарушителя в этой сфере и современные подходы к предупредительной деятельности полиции.

Нормативная база исследования включает Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, такие как «О полиции», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ведомственные

нормативные правовые акты МВД России, регламентирующие служебную деятельность участковых уполномоченных полиции и порядок проведения профилактической работы.

Эмпирическую базу составили опубликованные и неопубликованные статистические данные МВД России и его территориальных подразделений о состоянии бытовой преступности и результатах профилактики, материалы судебной и административной практики.

Практическая значимость проведенного исследования состоит в том, что содержащиеся в работе выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования правового регулирования и организационно-методического обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции. Разработанные рекомендации способны найти применение в практической работе территориальных органов МВД, а также в процессе профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников полиции, специализирующихся на профилактике бытовой преступности.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, СКЛОННЫМИ К СОВЕРШЕНИЮ БЫТОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

§ 1. Нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции

В современном обществе потребность человека ощущать себя в безопасности многократно возрастает. Происходит это по различным причинам: из-за высокой роли информационных технологий, ускоренного темпа жизни, быстрого обмена информацией, нередко негативной, антиобщественной. Поэтому возрастает и значимость превентивной функции государства и его органов, в систему которых входит служба участковых уполномоченных полиции (далее – УПП).

Участковый уполномоченный полиции осуществляет защиту основных прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств на территории обслуживаемого административного участка. Служба УУП является начальным звеном большого государственного механизма, по сути, фундаментом всей правоохранительной системы. Поскольку, именно УУП находятся в непосредственном ежедневном контакте с гражданами, вполне очевидно, что по результатам деятельности участкового уполномоченного полиции дается оценка Министерству внутренних дел Российской Федерации в целом, а также формируется общественное мнение и доверие граждан к работе полиции¹.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции представляет собой сложный, многоуровневый процесс, направленный на предупреждение правонарушений и обеспечение общественного порядка на

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 21.

вверенной административной территории. В свете общей теории права под предупреждением преступлений понимается правовой механизм юридического воздействия на сознание, волю и поведение людей, направленный на недопущение совершения преступных деяний. При этом превенция выступает одной из целей юридической ответственности и служит эффективным средством обеспечения законности.

Профилактическая деятельность не может осуществляться произвольно; её легитимность и эффективность целиком зависят от прочной и четкой нормативно-правовой основы. Данная основа образует юридический фундамент, определяющий полномочия, обязанности, допустимые методы работы, а также гарантии прав граждан при проведении профилактических мероприятий. Нормативное регулирование профилактики носит комплексный, межотраслевой характер, объединяя положения конституционного, административного, уголовного и уголовно-процессуального права, а также ведомственных правовых актов, что формирует единое правовое поле для служебной деятельности участкового¹.

Исходные, основополагающие начала профилактической работы закреплены в Конституции Российской Федерации². Именно Конституция провозглашает высшей ценностью человека, его права и свободы, возлагая на государство обязанность по их признанию, соблюдению и защите. Из данного принципа напрямую вытекает право каждого на охрану достоинства личности, личную неприкосновенность и безопасность. Профилактическая деятельность, будучи частью правоохранительной функции государства, призвана обеспечивать названные конституционные гарантии упреждающим образом, не допуская их нарушения. В то же время, сама деятельность полиции должна

¹ Селин Б.Н., Архипцев И.Н. Теоретические основы профилактики семейно-бытового насилия за рубежом и в России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2025. № 2. С. 105.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

строго соответствовать закону, не нарушая прав и свобод граждан, что также является конституционным требованием. Таким образом, Конституция задает вектор всей правовой системе, в рамках которой выстраиваются более конкретные нормы, регулирующие повседневную работу участкового уполномоченного.

Центральным законодательным актом, детально определяющим статус, задачи и полномочия полиции в целом и участкового уполномоченного в частности, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹. Данный закон закрепляет профилактическое направление как одну из главных задач полиции, прямо указывая на необходимость предупреждения преступлений и административных правонарушений. Статья 2 закона в числе основных направлений деятельности полиции называет профилактику правонарушений. Более конкретно профилактические полномочия участкового уполномоченного раскрываются в статье 12 закона, посвященной обязанностям полиции. Здесь, в частности, указана обязанность выявлять причины преступлений и административных правонарушений, а также условия, способствующие их совершению; принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению.

Для участкового уполномоченного, за которым законодательно закреплена персональная ответственность за общественный порядок на административном участке, данная обязанность приобретает первостепенное значение. Закон предоставляет ему право посещать в связи с выполняемыми служебными задачами жилые и иные помещения граждан, проверять документы, осуществлять опрос граждан, использовать возможности средств массовой информации для профилактики правонарушений. Однако каждое из этих действий жестко регламентировано законом и подзаконными актами, что призвано исключить произвол и злоупотребление властью.

¹ О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

Специальным законом, создающим системную основу для всей профилактической работы в стране, выступает Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Указанный нормативный акт имеет принципиальное значение, поскольку впервые на уровне федерального закона установил единые правовые и организационные основы для деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в сфере предупреждения противоправных действий.

Закон вводит понятийный аппарат, определяя саму профилактику правонарушений, её формы (общая и индивидуальная), объекты профилактики, а также меры профилактического воздействия. Для участкового уполномоченного наиболее важны положения закона, касающиеся индивидуальной профилактической работы. В соответствии со статьей 23 указанного закона, индивидуальная профилактика проводится в отношении лиц, входящих в определенные законом категории. К таким категориям относятся, в частности, лица, подвергнутые административному наказанию за совершение правонарушений в состоянии опьянения, либо за правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность; лица, отбывшие наказание за совершение преступления и имеющие неснятую или непогашенную судимость; лица, поведение которых создаёт угрозу безопасности граждан или общественной безопасности.

При этом федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» в развитие конституционных гарантий прав и свобод в ст. 28 конкретизирует определенные права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений: получение информации об основаниях и причинах применения в отношении их мер индивидуальной профилактики

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

правонарушений, а также об условиях и характере применяемых в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений; ознакомление с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено федеральным законом; обжалование действий (бездействия) и решений субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Закон предписывает, что индивидуальная профилактика может включать беседы, официальное предостережение о недопустимости противоправного поведения, установление наблюдения за поведением, посещение по месту жительства, работы или учебы. Все эти меры напрямую входят в служебный арсенал участкового уполномоченного.

Значительный блок нормативно-правовой основы профилактической деятельности участкового уполномоченного составляют нормы Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации¹ (КоАП РФ). Многие составы административных проступков, с которыми сталкивается участковый в своей повседневной работе, имеют непосредственное отношение к сфере общественного порядка и безопасности. Речь идет о правонарушениях, связанных с появлением в общественных местах в состоянии опьянения, мелким хулиганством, распитием алкогольной продукции в запрещенных местах, нарушением правил пожарной безопасности в лесах, незаконным оборотом наркотических средств в небольшом размере и другими.

Применение мер административной ответственности (составление протоколов, вынесение постановлений) само по себе выполняет карательную

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

функцию, однако для участкового важна его превентивная составляющая. Процессуальные нормы КоАП РФ предоставляют участковому как должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, широкие возможности для документирования противоправного поведения, установления личности нарушителя, выяснения мотивов и обстоятельств совершения проступка.

Собранные материалы становятся основой для последующей индивидуальной профилактической работы, особенно с лицами, систематически допускающими административные правонарушения. Кроме того, само рассмотрение дела об административном правонарушении может иметь профилактический эффект, особенно при вынесении такого наказания, как административный арест или обязательные работы.

Помимо федеральных законов, регулирующих работу полиции в целом, конкретные обязанности, права и ответственность участковых уполномоченных полиции детализируются подзаконными актами, как правило, ведомственными. Один из таких актов – Инструкция по исполнению участковыми уполномоченными полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. Эти документы были утверждены приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205¹ (далее – приказ МВД России № 205), заменившим предыдущее Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Так, согласно п. 9 данной Инструкции, указанное должностное лицо, кроме прочего, при несении службы на обслуживаемом административном участке решает следующие задачи: принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: приказ Министерства внутренних дел России от 29 марта 2019 г. № 205 // Собр. законодательства Рос. Федерации.. 2016. № 52. Ст. 7614; 2018. № 19. Ст. 2725; № 30. Ст. 4711; № 46. Ст. 7028.

обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений; осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ¹, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений; проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

Важнейшим элементом правовой основы является регламентация применения мер государственного принуждения в профилактических целях. Любое вмешательство в частную жизнь граждан, даже с благими намерениями предупреждения правонарушений, должно иметь безупречное правовое обоснование. Так, посещение участковым уполномоченным жилых помещений против воли проживающих в них лиц допускается только в строго определенных законом случаях: для спасения жизни граждан и их имущества, обеспечения безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях, задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, пресечения преступления, установления обстоятельств несчастного случая.

Для проведения проверки по сообщению о преступлении или административном правонарушении, в том числе по «бытовому» вызову, участковый, как правило, должен получить добровольное согласие граждан на вход в жилище, за исключением ситуаций, не терпящих отлагательства. Несоблюдение данных процедур не только влечет дисциплинарную

¹ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 11 ноября 2025 г. № 420-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954.

ответственность для сотрудника, но и ставит под сомнение законность всех полученных в ходе такого визита доказательств. Аналогичным образом строго регламентированы процедуры доставления, административного задержания, личного досмотра и досмотра вещей. Знание этих тонкостей и неукоснительное их соблюдение являются обязательным условием законности всей профилактической работы.

Нормативно-правовая основа не является статичным образованием; она постоянно развивается и дополняется, реагируя на изменения криминогенной обстановки и общественных запросов. В последние годы прослеживается явная тенденция к расширению и детализации профилактических полномочий полиции, особенно в сфере борьбы с экстремизмом, терроризмом, незаконной миграцией и, как уже отмечалось, семейно-бытовым насилием. Однако подобное расширение должно находиться в строгом балансе с гарантиями прав и свобод человека.

Постоянно возрастающий объем отчетности и документооборота, регламентированный ведомственными актами, зачастую отвлекает участкового уполномоченного от непосредственной работы с населением, подменяя живое общение заполнением многочисленных форм. Данное противоречие между желанием тотально регламентировать и проконтролировать деятельность и необходимостью гибкого, творческого подхода к профилактике составляет одну из сложных проблем современной правоприменительной практики¹.

Таким образом, нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции представляет собой разветвленную, многослойную систему, простирающуюся от конституционных принципов до конкретных служебных инструкций. Её полноценное освоение и неуклонное соблюдение – не формальное требование, а необходимое условие для эффективной и легитимной работы.

¹ Набока А.А., Реутова В.И. Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2025. № 2. С. 120-127.

§ 2. Организация работы по выявлению и постановке на профилактический учет лиц, склонных к совершению бытовых преступлений

Правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений являются одной из наиболее распространенных категорий административных правонарушений в России. Важная роль в разрешении, локализации и разбирательстве семейно-бытового конфликта отводится участковым уполномоченным полиции (далее - УУП). Под правонарушением, совершенным на почве семейно-бытовых отношений следует понимать, предусмотренное законом умышленное или неосторожное деяние, совершенное в сфере семейного или жилищного быта в результате конфликта между лицами, состоящими в брачно-семейных, родственных, дружеских, соседских отношениях, по личным неприязненным мотивам и посягающие на жизнь, здоровье, личную свободу, честь и достоинство, общественный порядок.

В сфере семейно-бытовых отношений правонарушения могут быть связаны с насилием в семье, оскорблением, угрозами, уничтожением имущества, нарушением прав детей, пренебрежением обязанностями по содержанию семьи, конфликтами, приводящими к нарушению общественного порядка¹.

Как правило, жертвами домашнего насилия чаще всего становятся женщины, дети, пожилые родственники, что приводит к серьезным последствиям, включая ущерб здоровью, психическому состоянию, а в самых тяжелых ситуациях смертельный исход. Поэтому исследование вопросов, связанных с защитой прав потерпевшего от бытового насилия, остается важной и актуальной задачей для общества и государства. Интерес к данной проблеме вызван большим количеством правонарушений на почве семейно-бытовых конфликтов, которые чаще всего происходят во время праздников. Домашнее

¹ Терещенко А.И., Григорьева А.А. К вопросу о характеристике семейно-бытовых преступлений / В сб.: Юридическая наука и практика. Самара, 2024. С. 230.

насилие также связано с социальными напряжениями в обществе, например, пандемия, безработица. Нахождение граждан в замкнутом пространстве длительное время увеличивает количество семейных конфликтов.

В контексте семейно-бытовой сферы можно выделить такие деликты как насилие в семье (физическое или психологическое насилие, за которое предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность), неисполнение родительских обязанностей (уклонение от уплаты алиментов, ненадлежащее воспитание детей и т. д.), порча имущества (умышленное разрушение или повреждение общесемейного имущества). Статистика показывает, что в 2025 году было выявлено 128 699 административных правонарушений, связанных с домашним насилием, из которых большую часть составили побои в семье. Статья 6.1.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за побои или иные действия, не повлекшие причинение вреда здоровью, но причинившие физическую боль. Если нанесение побоев повлекло вред здоровью, то ответственность будет по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ).

Значимость предупреждения семейно-бытового насилия объясняется еще и тем, что совершаемое первоначально виновным лицом деяние, предусмотренное ст. 6.1.1 КоАП РФ или ст. 116, ст. 116.1 УК РФ нередко перерастает в более общественно-опасное - причинение тяжкого вреда здоровью или даже убийство. Данный тезис справедлив и относительно ст. 119 УК РФ.

Особо важно, что согласно ведомственному Приказу участковый уполномоченный полиции должен осуществлять превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими неснятую (непогашенную) судимость, уделяя внимание выявлению преступлений, изложенных в ст.ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ, и ст. 6.1.1 КоАП РФ¹.

¹ Каримова Г.Ю. Особенности предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере / В сб.: Актуальные вопросы применения норм административного права. М., 2023. С. 191.

В том случае, если уголовное преследование за данные преступления было прекращено по нереабилитирующим основаниям (например, примирение с потерпевшим) это не отменяет основания для проведения индивидуальной профилактической работы с лицом, которая может происходить в течении года, однако, упомянутый срок может быть продлен. Также, именно участковым уполномоченным полиции проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактическом учете¹.

В качестве основных детерминантов рассматриваемой преступности следует выделять:

1. Пьянство (алкоголизм) и наркоманию. Как известно, алкогольное (наркотическое) опьянение оказывает отрицательное влияние на психические процессы, ведет к утрате контроля за своими действиями, подавляет работу нервной системы. Именно состояние опьянения может стать основным фактором, повлиявшим на применение насилия со стороны виновного лица.

2. Практика привлечения лица к административной ответственности за совершение правонарушений против здоровья населения (ст. 6.1.1. КоАП РФ). При этом, виновное лицо не делает должных выводов, применяемое к нему наказание по своему содержанию не способно заставить его претерпеть существенные ограничения, что внушает некоторым из них уверенность в своей безнаказанности.

3. Недостаточность применяемых правоохранительными органами мер реагирования на случаи насилия в семье (отсутствие своевременной постановки на профилактический учет и оказания нужного профилактического воздействия на субъект профилактики, незначительная работа с лицами, обладающими повышенной степенью виктимности, и иное).

¹ Жижина И.В. Профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений, примерный алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при их пресечении / В сб.: Актуальные вопросы развития службы участковых уполномоченных полиции в современных условиях. Нижний Новгород, 2024. С. 57.

4. Неэффективность работы социальных служб по снижению угрозы насилия по отношению к несовершеннолетним, беспомощным лицам, слабая организация оказания психологической поддержки лицам, ставшими потерпевшими от насилия, а равно воздействия на лиц, имеющих психические заболевания¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что именно участковые уполномоченные полиции обладают оперативной информацией о гражданах, проживающих на закрепленном за ними административном участке, они выявляют тех лиц, которые допускают противоправное поведение в быту, контролируют применение к ним мер воздействия, ставят их на профилактический учет, проводят с ними воспитательные беседы.

Организация работы по выявлению и постановке на профилактический учет лиц, демонстрирующих устойчивую склонность к противоправному поведению в сфере семейно-бытовых отношений, представляет собой сложный, многоступенчатый административный процесс, регламентированный федеральным законодательством и ведомственными нормативными актами Министерства внутренних дел Российской Федерации. Данный процесс служит отправной точкой для всей последующей индивидуальной профилактической деятельности, поскольку без своевременного и обоснованного выявления потенциальных правонарушителей любые упреждающие меры теряют свою адресность и эффективность.

Законодатель определяет конкретные категории лиц, в отношении которых такая профилактика может проводиться. Применительно к бытовой преступности наиболее релевантными являются такие категории, как лица, подвергавшиеся административному наказанию за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, а также на здоровье населения; лица, чье поведение создает угрозу безопасности граждан или общественной безопасности.

¹ Давыдов Н.М., Ишмухаметов Я.М. Бытовые преступления, их причины и профилактика // Право и государство: теория и практика. 2024. № 6. С. 406.

Совершение правонарушения, связанного с посягательством на личную неприкосновенность членов семьи, даже если подобное деяние не повлекло уголовной ответственности, уже формирует формальные основания для включения гражданина в сферу внимания правоохранительных органов.

Непосредственная организация процесса выявления и учета регламентируется ведомственными документами МВД России, центральное место среди которых занимает Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «Об утверждении Порядка организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Данный Порядок, выступающий основным руководством к действию для сотрудника, детально прописывает его обязанности по выявлению лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Данная работа носит плановый и систематический характер.

Участковый уполномоченный обязан регулярно, в ходе обхода своего административного участка, посещать места жительства граждан, состоящих на профилактическом учете, а также места, где могут проживать или находиться лица, чье поведение требует повышенного внимания. Источниками информации о потенциально склонных к бытовым преступлениям лицах служат не только сообщения о преступлениях и правонарушениях, поступающие в дежурные части территориальных органов МВД, но и сведения, получаемые от сотрудников других служб (подразделений по делам несовершеннолетних, следствия, уголовного розыска), от органов местного самоуправления, учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования, а также от общественных объединений и непосредственно от граждан¹.

Критически важным является умение участкового анализировать оперативную обстановку, выделяя из потока информации те сигналы, которые

¹ Герасимова Е.В. Участие участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 46.

свидетельствуют о повторяющихся конфликтах в конкретной семье или о наличии лиц, систематически допускающих агрессивное поведение в быту.

Процедура выявления носит многоуровневый характер и начинается с первичного получения информации. Поступившее сообщение, будь то вызов по линии «102», заявление от гражданина или рапорт другого сотрудника, подлежит обязательной регистрации и проверке. Участковый уполномоченный, в чьи обязанности входит работа с данной категорией правонарушений, проводит предварительную оценку обстоятельств. Проверка включает в себя опрос заявителя, возможных свидетелей, визуальное обследование места происшествия, изучение истории обращений и правонарушений, связанных с конкретными лицами или адресом.

Особое внимание уделяется установлению характера взаимоотношений между участниками конфликта, наличие зависимости (алкогольной, наркотической), психических расстройств, фактов применения насилия в прошлом. Если в ходе проверки обнаруживаются достаточные данные, указывающие на систематичность противоправного поведения или реальную угрозу его повторения, участковый уполномоченный принимает решение о необходимости постановки лица на профилактический учет¹.

Сама постановка на учет представляет собой не разовое действие, а административную процедуру, закрепляющую официальное внимание полиции к конкретному гражданину. Основанием для принятия подобного решения является совокупность объективных данных, подтверждающих склонность лица к совершению бытовых правонарушений. Такими данными могут служить: неоднократные привлечения к административной ответственности по статьям, связанным с хулиганством, побоями, нарушением общественного порядка; наличие неснятой или непогашенной судимости за преступления против жизни, здоровья, половой неприкосновенности, совершенные в

¹ Хабибова Л.Д. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений в семейно-бытовой сфере // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8. С. 116.

отношении членов семьи; сведения о психическом заболевании, сочетающемся с агрессивным поведением в семье; результаты профилактической беседы или официального предостережения, которые не возымели должного воздействия.

Решение о постановке на профилактический учет оформляется соответствующим рапортом начальника территориального органа МВД России или его заместителя. Ведение самого учета осуществляется в установленном порядке, предполагающем заведение учетно-профилактических дел или карточек. В указанные документы вносятся анкетные данные лица, сведения о месте работы, учебы, образе жизни, составе семьи, привлечении к ответственности, а также вся информация о проводимых в отношении него профилактических мероприятиях: даты и содержание бесед, результаты проверок по месту жительства, взаимодействии с другими органами системы профилактики. Подобная документация служит не только для фиксации информации, но и для анализа динамики поведения учетного лица, планирования дальнейших индивидуальных мер воздействия и оценки результативности проделанной работы. Важной составляющей организации учета является его тесная взаимосвязь с едиными банками данных МВД России, что позволяет оперативно получать информацию о новых правонарушениях, совершенных данным лицом, даже на другой территории.

Особую сложность в организации работы представляет проблема межведомственного взаимодействия. Эффективное выявление лиц, склонных к бытовой преступности, зачастую невозможно без информации от организаций и учреждений, не входящих в систему МВД. К ним относятся комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы социальной защиты населения, медицинские организации (особенно наркологические и психиатрические диспансеры), образовательные учреждения¹.

Действующее законодательство обязывает указанные органы направлять в полицию информацию о фактах, свидетельствующих о риске совершения

¹ Скоробогатова А.А. Роль правоохранительных органов в предупреждении и пресечении семейно-бытовых преступлений // Актуальные исследования. 2024. № 23. С. 23.

правонарушений, в том числе в семейно-бытовой сфере. Однако на практике эффективность такого обмена сведениями часто зависит от качества заключенных соглашений о взаимодействии, личных контактов участкового уполномоченного с представителями данных организаций и четкости регламентированных процедур. Участковому необходимо проявлять инициативу в налаживании подобных связей, поскольку полученная из внешних источников информация может носить упреждающий характер, позволяя начать профилактическую работу до того, как конфликт перерастет в правонарушение¹.

Организация рассматриваемой работы сопряжена с рядом методических и практических трудностей. К ним можно отнести высокую нагрузку на участковых уполномоченных, не всегда позволяющую уделять достаточно времени для глубокой проработки каждого случая; дефицит специальных психологических знаний для точной оценки степени опасности и мотивов поведения конкретного лица; проблему получения достоверной информации от соседей или родственников, которые часто боятся мести или не желают вмешиваться в «семейные дела». Кроме того, существует тонкая грань между законным профилактическим учетом и необоснованным вмешательством в частную жизнь, что требует от сотрудника не только знания процедур, но и развитого правосознания и такта².

Таким образом, организация работы по выявлению и постановке на профилактический учет лиц, склонных к совершению бытовых преступлений, представляет собой динамичную, нормативно детализированную систему действий участкового уполномоченного полиции. От качества реализации данной организации напрямую зависит эффективность всей последующей индивидуальной профилактики, направленной на предотвращение более

¹ Котляр А.И. Порядок и особенности проведения индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере // Учебные записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 2. С. 280.

² Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 79.

тяжких последствий и обеспечение безопасности граждан в пространстве, традиционно считающемся частным.

Современные законодательные тенденции усиливают роль участкового как основного должностного лица в системе раннего предупреждения семейно-бытового насилия, возлагая на него повышенную ответственность за своевременное обнаружение угроз, обоснованное принятие учетных решений и проведение непрерывного контроля за поведением лиц, представляющих потенциальную опасность для своих близких.

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, СКЛОННЫМИ К СОВЕРШЕНИЮ БЫТОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

§ 1. Основные методы и формы индивидуально-профилактической работы

Осуществляя профилактическую работу, участковый уполномоченный полиции выполняет организационно-практические мероприятия с проведением таких видов профилактики как общая и индивидуальная. Целью осуществления индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции является недопущение совершения противоправных деяний (уголовных или административных) лицами, которые склонны к их совершению и воспитанию таких лиц в духе неукоснительного соблюдения законов, изменение их антисоциальных взглядов¹.

В разд. 5 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке установлен общий порядок и особенности проведения индивидуальной профилактической работы. Указанной инструкцией закреплено, что участковым уполномоченным полиции проводится профилактическая работа с такой категорией лиц, как допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Одним из важных аспектов реализации в профилактике правонарушений, связанных с семейно-бытовыми конфликтами, является проведение индивидуально профилактической работы. Индивидуальная профилактическая работа является важной составляющей превентивной деятельности государства в области обеспечения и защиты прав и свобод человека, противодействия противоправным деяниям.

¹ Коркмазов А.В. Профилактика бытовой преступности // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 10. С. 57.

В Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» отмечаются следующие виды профилактики правонарушений.

1. Условия, которые способствуют совершению правонарушений или облегчают их осуществление, а также коренные причины, порождающие правонарушения, являются объектом внимания общей профилактики. Её целью также является повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания среди граждан.

В теории криминологии выделяется концепция общесоциального предупреждения, которая заключается в принятии мер для улучшения жизнедеятельности общества и всестороннего развития тех факторов, которые не являются специально направленными на устранение или нейтрализацию причин преступности. Вместо этого они способствуют решению этой задачи путем создания условий, исключающих либо нейтрализующих действие криминогенных факторов. Главное отличие заключается в том, что общесоциальное предупреждение предполагает косвенное воздействие на криминогенную среду, а не непосредственное воздействие на преступность.

2. Индивидуальная профилактика нацелена на воздействие на лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, для устранения отрицательных факторов, влияющих на их поведение, и предоставления помощи пострадавшим от правонарушений или подверженным риску их совершить. В рамках этой профилактики применяются специальные меры, направленные на предотвращение правонарушений¹.

При выявлении правонарушений или причин и условий, способствующих их совершению, а также при обнаружении лиц, чье поведение носит антиобщественный или противоправный характер, применяются специальные

¹ Патшина Т.А. Профилактика преступлений в семейно-бытовой сфере / В сб.: Семья и традиционные семейные ценности как духовно-нравственная основа развития общества и государства. Чебоксары. 2024. С. 289.

меры профилактики правонарушений. Эти меры реализуются органами и должностными лицами, ответственными за профилактику правонарушений.

Таким образом, все лица, находящиеся на территории Российской Федерации, подлежат мерам общей профилактики правонарушений. Специальные меры профилактики применяются к тем, кто находится в трудной жизненной ситуации или имеет склонность к правонарушениям. Индивидуальная профилактика предполагает работу с каждым индивидуально для предотвращения совершения им правонарушений.

Согласно Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном УУП:

- 1) проводит индивидуальную профилактическую работу в отношении отдельных категорий граждан;
- 2) участвует в иных мероприятиях по профилактике правонарушений:
 - а) участвует в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за поведением определённых категорий лиц;
 - б) ведёт списочный учёт отдельных категорий лиц.

Индивидуально-профилактическая работа с лицами, демонстрирующими склонность к противоправному поведению в сфере семейно-бытовых отношений, представляет собой целенаправленное, систематическое и дифференцированное воздействие, осуществляемое участковым уполномоченным полиции в рамках своих полномочий. Подобная деятельность базируется на глубоком понимании специфики бытовой преступности, психологических портретов потенциальных правонарушителей и многообразия причин, порождающих насилие в частной сфере.

Эффективность профилактики определяется не разовыми акциями, а комплексным применением взаимодополняющих методов и форм, адаптированных к конкретной личности и ситуации¹.

¹ Тимофеев В.В., Таратина О.Ф., Тихонов К.А. Предупреждение бытовых преступлений / В сб.: Социогуманитарные и правовые проблемы современного общества. Чебоксары, 2024. С. 190.

Фундаментальной, исходной формой индивидуального профилактического воздействия выступает профилактическая беседа. Данная форма представляет собой целенаправленное общение сотрудника полиции с гражданином, состоящим на профилактическом учете или чье поведение вызывает обоснованные опасения.

Профилактическая беседа не является простым разговором или выговором; её проведение требует от участкового уполномоченного тщательной подготовки, знания обстоятельств жизни собеседника, владения основами психологии общения и конфликтологии. Цель подобной беседы заключается не в устрашении, а в разъяснении противоправного характера действий гражданина, возможных юридических последствий их повторения, а также в совместном поиске путей нормализации обстановки в семье.

Важным компонентом становится выявление глубинных причин агрессивного поведения – будь то проблемы с алкоголем, финансовые трудности, ревность или личностные психологические особенности. Успешная беседа позволяет установить психологический контакт, завоевать определенный уровень доверия, что необходимо для последующего контроля и оказания содействия в решении социальных проблем.

В контексте семейно-бытового насилия профилактическая беседа приобретает особую значимость после вынесения судебного защитного предписания, поскольку участковый уполномоченный обязан подробно разъяснить субъекту, в отношении которого вынесено предписание, его содержание, юридические последствия нарушения и возможные меры ответственности¹.

Более формализованной и властной мерой, следующей за профилактической беседой либо применяемой самостоятельно при наличии достаточных оснований, служит официальное предостережение о

¹ Пестов Р.А. Меры профилактики и пресечения бытовых преступлений и административных правонарушений / В сб.: Уголовная политики Российской Федерации: проблемы формирования и реализации. Ростов-на-Дону, 2025. С. 104.

недопустимости противоправного поведения. Предостережение содержит четкое указание на конкретные противоправные действия, которые недопустимы со стороны гражданина, а также предупреждение о возможных мерах правового воздействия в случае их совершения.

Насилие в семейно-бытовой сфере можно профилактировать, или принимать меры по его прекращению. Меры профилактики насильственных действий в семейно-бытовой сфере должны носить комплексный характер и иметь направленность на преждевременное выявление семей, где существует угроза возникновения насилия, предотвращение причин и условий, способствующих его совершению, ограничение влияния, их устранение и создание достаточной защиты от насильственных посягательств каждого члена семьи.

Меры прекращения насилия в семье – это оперативные меры, направленные на физическое прерывание начатого насилия. Меры пресечения применяются в критических ситуациях, когда жизни и здоровью жертвы угрожает реальная опасность. Осуществление этих мер требует от участковых уполномоченных полиции иметь соответствующую физическую и психологическую подготовку, а также необходимые навыки прерывания такого рода противоправных деяний. Члену семьи, при осуществлении им действий создающих условия для совершения семейно-бытовых правонарушений, выносится официальное предостережение о недопустимости совершения противоправных деяний, о чем ему сообщается под роспись¹.

В отличие от беседы, предостережение носит официально-властный, обязывающий характер и фиксируется в документах. Его применение целесообразно в случаях, когда профилактическая беседа не возымела эффекта, либо когда поведение лица изначально содержит очевидную и серьезную угрозу безопасности членов семьи. Официальное предостережение выполняет

¹ Шульгин А.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке по предупреждению семейно-бытовых конфликтов // Тенденция развития науки и образования. 2022. № 4. С. 71.

не только предупредительную, но и доказательственную функцию: его наличие служит весомым аргументом при последующем привлечении лица к ответственности за повторные правонарушения, демонстрируя умышленное игнорирование законных требований.

Целью принятия такого специального мероприятия, как официальное предостережение, является доведение до сведения члена семьи, создающего условия для совершения насилия в семье, что в случае осуществления таких действий по отношению к членам своей семьи он может быть привлечен к уголовной или административной ответственности согласно действующему законодательству. При этом лицу, которому вынесено официальное предостережение, а также другим членам семьи, должно быть разъяснено, какие именно действия в сфере семейного насилия признаются противозаконными, и какой вид, и мера ответственности предусмотрен законодательством за их совершение, что также будет иметь профилактическое воздействие.

В целях своевременного выявления лиц, склонных к совершению правонарушений и преступлений в семейно-бытовой сфере, участковому уполномоченному полиции целесообразно ежемесячно изучать и обобщать: сведения дежурной части о выездах на семейно-бытовые конфликты; сообщения медицинских учреждений о причинении телесных повреждений в результате семейно-бытовых конфликтов; жалобы и заявления граждан, сообщения должностных лиц о правонарушениях, совершенных в семьях; материалы, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам, которые имели место в сфере семейно-бытовых отношений; материалы общественных формирований по охране общественного порядка в отношении лиц, склонных к совершению правонарушений и преступлений¹.

¹ Костенников М.В., Адмиралова И.А., Кашкина Е.В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. М.: Высшее образование, 2024. С. 54.

Важнейшей организационной формой индивидуальной профилактики является систематическое наблюдение и контроль за поведением подучетного лица. Данная деятельность вытекает из самой сути профилактического учета и осуществляется через регулярные проверки по месту жительства, работы, учебы. Участковый уполномоченный в рамках плановых обходов административного участка или внепланово, на основе оперативной информации, посещает места, где проживает или бывает гражданин. Цель подобных визитов – оценка текущей обстановки в семье, визуальное наблюдение за состоянием и поведением лица, опрос членов семьи, соседей, коллег.

Особую актуальность систематический контроль приобретает после вынесения судебного защитного предписания в соответствии с новым законодательством. Участковый обязан осуществлять мониторинг соблюдения установленных судом запретов, что требует более частых и целенаправленных проверок. Наблюдение позволяет участковому уполномоченному оперативно выявлять признаки эскалации конфликта, факты нарушения общественного порядка, употребления алкоголя или наркотиков, а также получать информацию об изменениях в социальном положении или психологическом состоянии подучетного лица. Собранные сведения являются основой для корректировки индивидуальной профилактической стратегии, принятия решения о применении иных мер воздействия или, напротив, о снятии с учета при стабилизации обстановки¹.

В арсенале методов индивидуально-профилактической работы значительное место занимает воздействие через социальное окружение и привлечение сил общественности. Участковый уполномоченный, действуя в рамках межведомственного взаимодействия, не ограничивается прямым контактом только с потенциальным правонарушителем. Профилактическое

¹ Забелина Т.А. Противодействие бытовой преступности как инструмент предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений / В сб.: Вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации. Тверь, 2025. С. 52.

влияние может и должно оказываться опосредованно, через лиц, пользующихся авторитетом у данного гражданина или способных позитивно влиять на обстановку в семье. Таковыми могут быть родственники, уважаемые соседи, представители общественных советов при территориальном органе МВД, духовные лица, члены казачьих дружин. Задача участкового заключается в том, чтобы, не нарушая конфиденциальности, привлечь данных лиц к оказанию позитивного воспитательного и контролирующего воздействия, разъяснить им суть проблемы и возможные пути помощи.

Кроме того, сотрудник полиции может инициировать обсуждение поведения гражданина на заседании общественного пункта охраны порядка или совета профилактики при муниципальном образовании, что создает дополнительный социальный контроль и демонстрирует нетерпимость общества к бытовому насилию¹.

Отдельным направлением следует признать метод оказания содействия в решении социальных проблем. Как показывает практика, агрессия в быту зачастую коренится не в преступных наклонностях личности, а в сложном стечении жизненных обстоятельств: безработице, бедности, отсутствии жилья, хроническом алкоголизме, проблемах с психическим здоровьем. Чисто силовые, запретительные меры в подобных ситуациях часто оказываются малоэффективными без устранения первопричин. Поэтому участковый уполномоченный, выявив подобные проблемы, в рамках своих полномочий и межведомственного взаимодействия обязан содействовать направлению гражданина или его семьи в соответствующие государственные и муниципальные службы. Речь может идти о ходатайствах перед органами социальной защиты о предоставлении материальной помощи, содействии в трудоустройстве через центр занятости, организации лечения от алкогольной зависимости в наркологическом диспансере, получении консультации психолога. Данный метод переводит профилактику из плоскости угрозы

¹ Исаева Л.А. Понятие бытовых отношений и бытовых преступлений / В сб.: Роль органов публичной власти в реализации семейной политики. Стерлитамак, 2024. С. 74.

наказанием в плоскость социальной помощи и поддержки, что в ряде случаев способно кардинально изменить мотивацию человека и снизить уровень напряженности в семье.

Участковый не просто наблюдает, а целенаправленно проверяет соблюдение конкретных судебных запретов. В его обязанности входит документальная фиксация любых нарушений (например, фактов телефонных звонков, сообщений, приближения к месту жительства защищаемого лица), немедленное составление протокола об административном правонарушении и обеспечение передачи материалов в суд. Этот метод носит ярко выраженный правоприменительный характер и служит действенным механизмом оперативного реагирования, пресекая новые попытки противоправных действий на самой ранней стадии.

Также участковый уполномоченный полиции принимает активное участие в оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение преступлений и правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере. К таким оперативно-профилактическим мероприятиям относятся: «Быт», «Семейный дебошир», «Жилой сектор», «Контроль», направленные на комплексную отработку жилого сектора, выявление лиц, допускающих бытовое насилие, и постановку их на профилактический учет, проведение разъяснительной работы с гражданами и др.¹

Работа по выявлению лиц с противоправным поведением в сфере семейно-бытовых конфликтов должна проводиться среди: освобожденных из мест лишения свободы за насильственные преступления, совершенные в семейно-бытовой сфере; лиц, совершивших такие преступления, но подвергнутых наказанию, не связанному с лишением свободы, или освобожденным от наказания; подвергнутых административному наказанию за семейно-бытовые правонарушения; лиц, которые прошли курс лечения от

¹ Селин Б.Н., Архипцев И.Н. Теоретические основы профилактики семейно-бытового насилия за рубежом и в России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2025. № 2.С. 109.

алкоголизма и (или) наркомании; лиц, которым было вынесено официальное предостережение о противоправном поведении в сфере семейно-бытовых отношений; лиц без гражданства или постоянного места жительства; психически больных, которые характеризуются повышенной возбужденностью, агрессивностью, жестоким обращением с животными и т.д.

Метод изучения документов целесообразно применять для выявления правонарушителей в сфере семейно-бытовых отношений, которые на основе злоупотребления спиртными напитками, наркомании, систематических хулиганских действий уже попали в сферу внимания государственных и общественных организаций.

Чаще семейно-бытовые конфликты носят латентный характер. Их участники могут накапливать негативные эмоции в течение длительного времени, а при возникновении определенных условий потенциальная энергия конфликта реализуется в форме насильственных действий. Выявление этой категории лиц требует от участковых уполномоченных полиции значительных усилий и мастерства. Возникающие при этом трудности сводятся в основном к тому, что факты побоев и других телесных повреждений, нанесенных потерпевшему, не стали известны ни органам полиции, ни общественности. Заметим, что в практической деятельности возможны случаи провоцирования насилия и со стороны потерпевшего¹.

Для разоблачения таких лиц целесообразно использовать метод опроса, который заключается в проведении беседы с гражданами, которые больше других могут знать о конфликтующих. К ним относятся домохозяйки, пенсионеры, домашние рабочие и другие лица, которые большую часть времени проводят с семьей. Информацию можно узнать от работников жилищно-эксплуатационных организаций, домоуправлений, дворников, сантехников, работников общежитий.

¹ Быстрова Ю.В. Основные направления предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытового насилия органами внутренних дел // Право и государства: теория и практика. 2023. № 5. С. 295.

Своевременное и качественное реагирование участкового уполномоченного полиции на сообщения о семейно-бытовых конфликтах имеет важное значение для предупреждения преступлений и правонарушений, которые могут совершаться на почве социально-бытовых отношений, позволяет защитить законные права граждан, а также выявить лиц, нуждающихся в профилактическом воздействии органов внутренних дел. Практика свидетельствует, что основной целью каждого вмешательства участкового уполномоченного полиции в семейные конфликты является их нейтрализация. При этом метод снятия психологического напряжения выбирается в зависимости от степени развития конфликтной ситуации, количества ее участников¹.

Если в одних случаях достаточно провести профилактическую беседу, то в других для прекращения насильственных действий необходимо использовать огнестрельное оружие, применить физическую силу, задержать правонарушителя.

Участковый уполномоченный полиции самостоятельно принимает решение в конкретной ситуации, учитывая образ жизни участников семейного конфликта, мотивов противоправного поведения и степени их ассоциализации. Строго соблюдая закон, руководствуясь моральными принципами и используя профессиональные навыки, участковый уполномоченный полиции по своему усмотрению выбирает тактические приемы, объективно оценив конфликтную ситуацию. Это дает ему возможность дифференцированно использовать весь комплекс принудительных мер (воспитательных, правовых, организационных и т.д.) с целью профилактики насильственных преступлений.

В свою очередь следует учитывать, что универсальных методов, имеющих одинаковый эффект для разных субъектов, не имеется. Целесообразно выделить ряд факторов, учитывая которые возможно подобрать эффективное средство воздействия на лицо и достичь наиболее положительных

¹ Коркмазов А.В. Проблемы профилактики бытовой преступности // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 4. С. 76.

результатов по профилактике: характер ранее совершавшихся противоправных действий; особенности близкого окружения, как положительно, так и отрицательно влияющего на лицо; причины, по которым лицо совершает антиобщественные деяния; наличие семьи, уровень образования, трудового стажа, наличие работы и т.д.; жилищные условия; субъективные особенности лица интеллектуального и физического характера и другие¹.

Таким образом, выбор конкретных методов и форм, их сочетание и интенсивность применения всегда должны носить индивидуальный, дифференцированный характер. Они зависят от личности подучетного лица, тяжести и частоты ранее совершенных правонарушений, мотивов поведения, социально-бытовых условий, психического состояния, а также от оценки риска повторного совершения насильственных действий. Работа с хроническим алкоголиком, допускающим скандалы в состоянии опьянения, будет существенно отличаться от работы с ревнивым супругом, впервые привлеченным к ответственности за побои. В первом случае на первый план могут выйти методы содействия в лечении и воздействие через родственников, во втором – глубокие профилактические беседы с разъяснением правовых и психологических последствий поведения, возможно, с привлечением психолога. Искусство индивидуальной профилактики заключается в грамотном и гибком комбинировании правовых, педагогических, психологических и социальных инструментов, подчиненных единой цели – недопущению совершения преступления и стабилизации обстановки в семье.

§ 2. Проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике бытовых преступлений

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения бытовых преступлений представляет собой одно из

¹ Любимов А.В., Гусейнов С.Х. Понятие и сущность бытового убийства // Инновационная наука. 2024. № 10. С. 110.

наиболее сложных и социально значимых направлений работы органов внутренних дел. Несмотря на наличие развитой законодательной базы, повседневная практика сотрудника на местах сопряжена с многочисленными проблемными ситуациями, затрудняющими достижение реального превентивного эффекта. Эти трудности носят системный характер и проистекают из специфики самого предмета профилактики, организационных условий службы, уровня профессиональной подготовки, а также из объективных противоречий, заложенных в правовом регулировании. Анализ подобных проблем позволяет не только констатировать существующие недостатки, но и определить вектор для совершенствования как управленческих решений внутри МВД, так и возможных законодательных инициатив.

Первостепенная группа проблем связана с выявлением латентных правонарушений и получением достоверной информации. Бытовые преступления совершаются, как правило, в частном пространстве, между близкими людьми, что формирует своеобразную «стену молчания» вокруг подобных инцидентов. Пострадавшие зачастую не обращаются в полицию из-за страха мести, материальной зависимости от обидчика, ложного чувства стыда, надежды на примирение или недоверия к способности правоохранительных органов реально помочь. Соседи и родственники, являющиеся иногда единственными свидетелями конфликтов, также предпочитают не вмешиваться, рассматривая происходящее как личное дело семьи. Следствием становится высочайший уровень латентности данной категории правонарушений. Участковый уполномоченный оказывается в ситуации, когда основанием для начала профилактической работы служит лишь малая, видимая часть айсберга¹.

¹ Булгаков В.В., Пономарев Б.В., Пчелинцев И.А., Судоргин Д.В. Влияние государства и права на пресечение и предупреждение семейно-бытовых преступлений / В сб.: Источники частного и публичного права. Тамбов, 2024. С. 147.

Для преодоления подобного информационного вакуума требуются нестандартные подходы: кропотливое установление доверительных отношений с населением на административном участке, активная разъяснительная работа о правовых последствиях домашнего насилия и существующих мерах защиты, налаживание тесных контактов с управляющими компаниями, участковыми терапевтами, социальными работниками, которые могут косвенно сигнализировать о неблагополучии в семьях. Однако подобная деятельность чрезвычайно ресурсоемка и трудно совместима с формальными количественными показателями работы.

Существенное препятствие составляет дефицит специальных психологических знаний и навыков у значительной части участковых уполномоченных. Профилактика бытовой преступности, в отличие от пресечения уличного правонарушения, по своей сути является психолого-педагогической и социальной работой¹.

Для эффективного взаимодействия с лицами, склонными к агрессии в семье, необходимо умение распознавать признаки психических расстройств, алкогольной или наркотической зависимости, оценивать риск эскалации насилия, владеть техниками деэскалации конфликта и проведения мотивирующей профилактической беседы. Стандартное профессиональное образование и курсы повышения квалификации зачастую делают акцент на правовых и административных дисциплинах, уделяя недостаточно внимания прикладной психологии, основам конфликтологии и социальной работы. В результате сотрудник, столкнувшись с глубоким семейным кризисом, может ограничиться формальным составлением протокола или проведением поверхностной беседы, которая не затрагивает корней проблемы и не способна предотвратить рецидив.

¹ Фризен П.Д. Предупреждение участковых уполномоченным полиции насильственных преступлений в семейно-бытовой сфере // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2024. № 4. С. 88.

Недостаток подготовки особенно остро ощущается при вынесении официального предостережения о недопустимости противоправного поведения, поскольку эта мера требует не просто вручения документа, а проведения серьезной разъяснительной работы, способной оказать действительное воздействие на сознание адресата.

Явной организационно-управленческой проблемой выступает чрезмерная загруженность участковых уполномоченных и подмена содержательной работы бумажным документооборотом. Нормативная регламентация деятельности, закрепленная в Порядке организации деятельности (Приказ МВД России № 205 от 2019 г.), предполагает ведение обширной отчетности: журналов, учетно-профилактических дел, карточек, рапортов, планов. При высокой численности населения на административном участке и большом количестве лиц, состоящих на различных профилактических учетах, время на непосредственное общение с гражданами, глубокое изучение обстановки в проблемных семьях, проведение неторопливых бесед сокращается катастрофически. Профилактика превращается в формальное выполнение предписанных мероприятий «для галочки»: отметка о проведении беседы в карточке учета становится важнее её содержательного наполнения и достигнутого эффекта. Эта бюрократизация противоречит самой сути индивидуально-профилактической работы, требующей гибкости, творческого подхода и значительных временных затрат на установление контакта и анализ ситуации¹.

Нормативно-правовая база, при всей её видимой полноте, содержит отдельные правовые коллизии и пробелы, осложняющие практику. Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений» устанавливает общие рамки, однако процедуры индивидуальной профилактики, особенно в части применения мер, не связанных с официальным предостережением (например, организация социальной помощи, привлечение

¹ Мануйлова Е.В. К вопросу о предупреждении и профилактике лично-бытовых конфликтов / В сб.: Актуальные проблемы противодействия преступности в России и пути их решения. М., 2024. С. 151.

родственников к позитивному влиянию), прописаны недостаточно детально. Порядок вынесения предостережения регламентирован, однако критерии оценки его эффективности и алгоритм действий участкового в случае, если данная мера не возымела воздействия, четко не определены.

Существует также сложность в разграничении полномочий между участковым и другими подразделениями (ПДН, дежурной частью, следствием) при поступлении сообщения о бытовом конфликте. Несогласованность в действиях, потеря времени при передаче информации между службами могут привести к упущению момента, когда профилактическое воздействие было бы наиболее эффективным.

Значимую проблему представляет отсутствие эффективной системы межведомственного взаимодействия на оперативном уровне. Теоретически участковый уполномоченный должен работать в единой связке с органами социальной защиты, комиссией по делам несовершеннолетних, учреждениями здравоохранения (наркологическими и психиатрическими диспансерами), службой занятости. На практике такое взаимодействие зачастую носит эпизодический и формальный характер, реализуясь через переписку или обмен отчетами, но не через оперативный обмен информацией и совместные выезды. Участковый может выявить семью, где агрессия обусловлена алкоголизмом и бедностью, но не имеет реальных рычагов, чтобы оперативно организовать лечение и социальную поддержку¹.

Ведомственные барьеры, ограничения, связанные с конфиденциальностью медицинской или социальной информации, отсутствие единых межведомственных планов работы с конкретными неблагополучными семьями сводят на нет комплексный подход к профилактике. В результате полицейский остается один на один с социальной проблемой, которую он не в силах решить исключительно силами и методами правоохранительного органа.

¹ Бегеева Д.Р., Истюхина Я.А. Проблемы деятельности ОВД в сфере профилактики бытовой преступности / В сб.: Молодежная инициатива. Пенза, 2024. С. 24.

Трудности психологического и личностного плана также нельзя сбрасывать со счетов. Участковому уполномоченному приходится постоянно сталкиваться с человеческими трагедиями, агрессией, цинизмом, что ведет к профессиональному выгоранию. Монотонная, часто безрезультатная работа с одними и теми же неблагополучными семьями, сопротивление со стороны подучетных лиц, давление со стороны руководства по формальным показателям формируют чувство бессилия и снижают мотивацию к глубокой, содержательной профилактической деятельности.

Кроме того, существует риск коррупционных проявлений и необъективности. Близкое, часто повторяющееся общение с одними и теми же гражданами может привести к панибратским отношениям, а в иных случаях – к предвзятости или, напротив, излишней снисходительности под влиянием личных симпатий или антипатий. Законодательные требования о соблюдении прав человека и принципа законности требуют от сотрудника постоянной внутренней дисциплины и беспристрастности, что в условиях эмоционального напряжения и высокой нагрузки становится отдельной профессиональной задачей¹.

Отдельную группу составляют проблемы, связанные непосредственно с применением официального предостережения. Во-первых, существует риск его формального применения, когда документ вручается без проведения серьезной предварительной профилактической беседы и анализа ситуации, что снижает его превентивный потенциал. Во-вторых, сама процедура может восприниматься адресатом не как инструмент помощи и предупреждения, а исключительно как акт давления со стороны государства, что провоцирует дополнительную агрессию и негативизм. В-третьих, оценка факта нарушения предостережения на практике бывает затруднительной, особенно если нарушение не носит очевидного, публичного характера (например,

¹ Мануйлова Е.В. К вопросу о предупреждении и профилактике личностно-бытовых конфликтов / В сб.: Актуальные проблемы противодействия преступности в России и пути их решения. М., 2024. С. 151.

психологическое давление, угрозы по телефону), а сбор доказательств для привлечения к административной ответственности требует от участкового дополнительных усилий и компетенций.

Значительное влияние на сферу семейно-бытовых отношений оказывают социально-экономические факторы, такие как бедность, безработица, алкоголизм и наркомания – эти факторы, значительно повышающие риск возникновения семейно-бытовых конфликтов и насилия. Также негативными факторами «риска» являются социальная изоляция и негативный социальный опыт. Когда отсутствие социальных связей и поддержки увеличивает уязвимость семей перед лицом трудностей, а насилие в семье часто передается из поколения в поколение, формируя порочный круг.

Эффективность производства по делам об административных правонарушениях зависит от того насколько достаточно и всесторонне установлены обстоятельства совершенного правонарушения¹.

Исходя из анализа проблем, предлагается комплексная программа предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, в которой задействованы органы внутренних дел, органы социальной защиты населения, образования, культуры, здравоохранения, служб занятости, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства. Данная программа направлена на снижение уровня семейно-бытового насилия и других правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, повышение эффективности работы УУП и органов внутренних дел в целом, а также на оказание помощи жертвам насилия и содействие укреплению семейных ценностей. Она включает следующие профилактические мероприятия:

1. Разработка и реализация информационно-пропагандистских кампаний, направленных на повышение осведомленности населения о проблеме семейно-

¹ Алешин С.В. К вопросу предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2024. С. 1414.

бытового насилия и путях его предотвращения (использование средств массовой информации, социальных сетей, листовок, плакатов, лекций в школах, университетах и т. д.) в том числе, создание и распространение информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, через средства массовой информации, сеть «Интернет», организации и учреждения для детей.

2. Организация и проведение психологами подразделений по работе с личным составом территориальных органов МВД России тренингов и семинаров с УУП по вопросам выявления и пресечения семейно-бытового насилия. Обучение сотрудников современным методам работы с семьями, знаниям в области психологии.

3. Создание и развитие системы раннего выявления семей, находящихся в «группе риска». В этих целях активное взаимодействие между участковыми уполномоченными полиции, подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России, социальными службами, медицинскими учреждениями, образовательными организациями и общественными организациями, занимающимися проблемами семейно-бытового насилия.

4. Организация и проведение мероприятий пропагандирующих ценности семьи, приоритет ответственного родительства, защищенного детства, нетерпимость ко всем формам насилия и телесного наказания в отношении детей через средства массовой информации, систему образования, социальной защиты, здравоохранения и культуры.

5. Организация на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб занятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи.

б. Создание единой информационной системы, координирующей действия различных служб.

Данная программа является образцом и требует адаптации под конкретные условия региона и имеющиеся ресурсы. Необходимо учитывать специфику региона, статистические данные по семейно-бытовому насилию, а также особенности работы местных органов внутренних дел и социальных служб.

Системный характер выявленных проблем в профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции требует комплексных и взаимосвязанных мер, направленных на совершенствование организационных, кадровых, правовых и методических основ его работы. Решение указанных затруднений должно развиваться по нескольким взаимодополняющим направлениям, ориентированным на повышение эффективности и адресности упреждающего воздействия¹.

В сфере преодоления латентности и совершенствования информационного обеспечения необходимо создать стимулы для пострадавших и свидетелей к обращению в правоохранительные органы. Это может быть достигнуто через масштабную общественную кампанию, разъясняющую не только юридические последствия домашнего насилия, но и конкретные механизмы защиты, включая алгоритм обращения за помощью и гарантии безопасности для заявителя. Целесообразно внедрить упрощенные, в том числе анонимные, каналы передачи информации о неблагополучии в семьях — через мобильные приложения, специализированные горячие линии или доверенных лиц в муниципальных образованиях. Критически важно формализовать и сделать регулярным обмен информацией с организациями и учреждениями, чья деятельность связана с частной сферой жизни граждан: управляющими компаниями, ТСЖ, участковыми терапевтами, социальными службами,

¹ Екатеринбургская Е.А. К вопросу об особенностях семейно-бытовых преступлений и их предупреждении / В сб.: Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Самара, 2025. С. 180.

образовательными организациями. Закрепление за участковым уполномоченным обязанности и времени для планомерного установления доверительных контактов с активом домов и старшими по подъездам позволит создать устойчивую сеть источников оперативной информации на административном участке.

Для ликвидации дефицита специальных знаний требуется кардинальная перестройка системы профессиональной подготовки и непрерывного обучения участковых уполномоченных. В учебные программы образовательных организаций МВД и курсов повышения квалификации необходимо интегрировать расширенные модули по прикладной психологии, конфликтологии, основам социальной работы и кризисного вмешательства. Особое внимание следует уделить формированию практических навыков проведения диагностической и мотивационной беседы, оценки рисков эскалации насилия, распознавания признаков психических расстройств и зависимостей. Эффективным инструментом могло бы стать совместная работа различных служб, когда сложные случаи разбираются под руководством опытных психологов или наиболее подготовленных сотрудников, что способствует не только решению конкретной ситуации, но и профессиональному росту. Обязательным представляется регулярное тестирование и аттестация участковых уполномоченных на владение подобными компетенциями¹.

Борьба с бюрократизацией и оптимизация рабочей нагрузки требуют пересмотра системы оценки эффективности службы. Важным шагом должен стать отказ от приоритета количественных показателей (числа проведенных бесед, составленных протоколов) в пользу качественных критериев. Таковыми могут служить отсутствие рецидивов среди лиц, состоящих на профилактическом учете, стабилизация обстановки в ранее неблагополучных семьях, оценка удовлетворенности граждан, получивших помощь. Необходима

¹ Абатов Н.Т. Система мер профилактики и предупреждения неосторожных преступлений, совершаемых в досугово-бытовой сфере // Мир Закона. 2024. № 9. С. 7.

рационализация и унификация служебной документации, переход на электронный документооборот с автоматическим формированием ряда отчетных форм на основе введенных данных. Такая организация работы позволит высвободить значительный ресурс времени для непосредственной работы с населением. Распределение административных участков должно производиться с учетом не только численности, но и реальной социальной сложности территории, что может потребовать пересмотра нормативов нагрузки или усиления штатной численности в депрессивных районах.

Правовые пробелы и коллизии могут быть устранены через дальнейшую детализацию ведомственного регламента. В Порядок организации деятельности участковых уполномоченных полиции целесообразно включить четкие, пошаговые алгоритмы действий при выявлении различных типов семейных конфликтов, методические рекомендации по оценке эффективности профилактических мер и критерии принятия решения о снятии с учета. Требуется проработки вопрос об усилении административной ответственности за систематические правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, не достигающие уровня уголовно наказуемого деяния, но создающие атмосферу постоянной угрозы. Важно законодательно укрепить статус официального предупреждения, сделав его нарушение безусловным основанием для применения более строгих мер¹.

Создание действенной системы межведомственного взаимодействия возможно через внедрение единых цифровых платформ, позволяющих в режиме реального времени обмениваться сведениями между полицией, органами соцзащиты, здравоохранения, образования и комиссиями по делам несовершеннолетних. Основой для этого может стать развитие системы «безопасный город» и аналогичных комплексных систем. Необходимо законодательно закрепить обязанность иных ведомств оперативно реагировать

¹ Тимофеев В.В., Таратина О.Ф., Тихонов К.А. Предупреждение бытовых преступлений / В сб.: Социогуманитарные и правовые проблемы современного общества. Чебоксары, 2024. С. 191.

на запросы участкового уполномоченного в рамках профилактических мероприятий, например, организовывать срочный прием гражданина психологом или социальным работником. На муниципальном уровне следует повсеместно создавать и наделять реальными полномочиями межведомственные рабочие группы по работе с конкретными неблагополучными семьями, где участковый выступал бы полноправным членом, ответственным за правовую и контрольную составляющую.

Для профилактики профессионального выгорания и поддержания высокого уровня мотивации требуется внедрение в системе МВД программ психологической поддержки сотрудников, включающих возможность регулярных консультаций со штатными психологами. Важным фактором является формирование позитивного общественного признания труда участкового уполномоченного, освещение в СМИ успешных случаев предотвращения преступлений. Материальное и карьерное стимулирование должно быть напрямую увязано с достижением качественных результатов профилактики, а не с объемом проделанной бумажной работы¹.

Реализация предложенных мер в их совокупности способна преодолеть существующие разрывы между формальными предписаниями и реальной практикой. Она позволит трансформировать деятельность участкового уполномоченного из преимущественно реагирующей и бюрократической в активную, аналитическую и социально ориентированную службу, что является необходимым условием для построения эффективной системы предупреждения бытовой преступности и защиты фундаментального права граждан на безопасность в частной жизни.

Эффективное предупреждение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений требует комплексного подхода, объединяющего усилия правоохранительных органов, социальных служб и всего общества. Только

¹ Давыдов Н.М., Ишмухаметов Я.М. Бытовые преступления, их причины и профилактика // Право и государство: теория и практика. 2024. № 6. С. 407.

совместными действиями можно снизить уровень насилия в семье и обеспечить безопасность и благополучие граждан

Таким образом, проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике бытовых преступлений образуют совокупность организационных, правовых, кадровых и социально-психологических факторов. Их преодоление не может быть одномоментным и требует системных мер: пересмотра системы оценки эффективности службы в сторону качества профилактики, а не количества отчетных документов; внедрения углубленной психологической подготовки и супервизии для сотрудников; создания действенных, а не формальных механизмов межведомственного электронного взаимодействия; дальнейшей методической и правовой конкретизации процедур индивидуальной профилактики, включая работу с официальным предостережением. Только комплексный подход, признающий профилактику бытовой преступности особой, высокопрофессиональной сферой деятельности, способен повысить её результативность и превратить участкового уполномоченного из формального исполнителя инструкций в реального гаранта безопасности в частной сфере жизни граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование особенностей осуществления участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, склонными к совершению бытовых преступлений, позволяет сформулировать ряд выводов, вытекающих из последовательного решения поставленных задач.

Нормативно-правовая основа рассматриваемой деятельности представляет собой многоуровневую систему, интегрирующую положения конституционного, административного и уголовного права. Её фундамент составляют Федеральный закон «О полиции», закрепляющий общие профилактические обязанности, и Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который вводит понятийный аппарат и устанавливает правовые рамки для индивидуальной профилактической работы, включая конкретные меры воздействия, такие как профилактическая беседа и официальное предостережение о недопустимости противоправного поведения. Детальная регламентация служебной деятельности, включая порядок выявления, учета и проведения профилактических мероприятий, содержится в ведомственных нормативных актах, прежде всего в Порядке организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденном Приказом МВД России № 205 от 2019 года. Данная правовая конструкция предоставляет участковому уполномоченному необходимый набор полномочий, однако её эффективность напрямую зависит от качества практической реализации.

Организация работы по выявлению и постановке на профилактический учет образует критически важный первоначальный этап всей профилактической системы. Его эффективность напрямую определяет адресность и своевременность последующих усилий. Процесс носит плано-системный характер и основан на комплексном анализе информации, поступающей из разнообразных источников: от сообщений о правонарушениях

и заявлений граждан до сведений, полученных в ходе обхода административного участка и взаимодействия с другими государственными органами и общественными институтами. Решение о постановке на учет принимается при наличии совокупности данных, подтверждающих устойчивую склонность лица к противоправному поведению в семейно-бытовой сфере, и оформляется в установленном порядке. Ведение учетно-профилактического дела позволяет документировать всю историю взаимодействия с гражданином, что служит основой для анализа динамики его поведения и планирования индивидуальных мер.

Основные методы и формы индивидуально-профилактической работы, доступные участковому уполномоченному, образуют целостный инструментарий, сочетающий правовые, психолого-педагогические и социальные средства воздействия. Центральное место занимают профилактическая беседа и официальное предостережение, которые, будучи взаимосвязанными, выполняют разные функции: от разъяснительно-предупредительной до властно-ограничивающей. Систематическое наблюдение за поведением подучетного лица через проверки по месту жительства и работы обеспечивает непрерывный контроль и оперативное реагирование на изменения обстановки. Существенную роль в повышении эффективности профилактики играют методы воздействия через социальное окружение и оказание содействия в решении социальных проблем, что позволяет адресовать глубинные причины агрессивного поведения, такие как алкоголизм, безработица или материальная нужда. Успех работы определяется не механическим применением отдельных мер, а их грамотным, дифференцированным комбинированием, учитывающим личностные особенности и конкретные обстоятельства жизни каждого профилактируемого лица.

Выявленные в исследовании проблемы свидетельствуют о наличии существенных препятствий системного характера, ограничивающих результативность профилактики бытовых преступлений. К ним относятся чрезвычайно высокий уровень латентности подобных правонарушений и

связанная с этим трудность получения достоверной оперативной информации; дефицит у многих сотрудников специальных психологических знаний и навыков, необходимых для работы с глубокими семейными конфликтами; чрезмерная бюрократизация и загруженность участковых уполномоченных, ведущая к подмене содержательной работы формальным документооборотом; недостаточная эффективность межведомственного взаимодействия с органами социальной защиты, здравоохранения и другими субъектами профилактики. Эти проблемы усугубляются рисками профессионального выгорания сотрудников и сложностью сохранения беспристрастности при длительном контакте с неблагополучными семьями.

Таким образом, особенности осуществления участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с указанной категорией лиц обусловлены уникальной спецификой бытовой преступности, требующей от сотрудника выполнения роли не только правоприменителя, но и конфликтолога, социального работника и психолога. Несмотря на наличие детальной нормативной базы и разработанного методического инструментария, их практическая реализация наталкивается на комплекс организационных, кадровых и социальных барьеров. Повышение эффективности данной деятельности видится не в ужесточении репрессивных мер, а в системной оптимизации: пересмотре системы оценки работы участкового в сторону качества, а не количества отчетных показателей; внедрении углубленной психологической и коммуникативной подготовки; создании действенных механизмов оперативного межведомственного взаимодействия; снижении бюрократической нагрузки. Только такой комплексный подход позволит трансформировать профилактику бытовых преступлений из формальной обязанности в действенный инструмент обеспечения безопасности граждан в самом уязвимом пространстве – их собственном доме.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

6. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к

компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература

1. Абаатов Н.Т. Система мер профилактики и предупреждения неосторожных преступлений, совершаемых в досугово-бытовой сфере // Мир Закона. 2024. № 9. С. 4-11.

2. Алешин С.В. К вопросу предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений / В сб.: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Санкт-Петербург, 2024. С. 1412-1416.

3. Бегеева Д.Р., Истюхина Я.А. Проблемы деятельности ОВД в сфере профилактики бытовой преступности / В сб.: Молодежная инициатива. Пенза, 2024. С. 22-29.

4. Булгаков В.В., Пономарев Б.В., Пчелинцев И.А., Судоргин Д.В. Влияние государства и права на пресечение и предупреждение семейно-бытовых преступлений / В сб.: Источники частного и публичного права. Тамбов, 2024. С. 147-150.

5. Быстрова Ю.В. Основные направления предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытового насилия органами внутренних дел // Право и государств: теория и практика. 2023. № 5. С. 295-296.

6. Герасимова Е.В. Участие участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 45-50.

7. Давыдов Н.М., Ишмухаметов Я.М. Бытовые преступления, их причины и профилактика // Право и государство: теория и практика. 2024. № 6. С. 406-407.

8. Екатеринская Е.А. К вопросу об особенностях семейно-бытовых преступлений и их предупреждении / В сб.: Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Самара, 2025. С. 178-182.

9. Жижина И.В. Профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений, примерный алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при их пресечении / В сб.: Актуальные вопросы развития службы участковых уполномоченных полиции в современных условиях. Нижний Новгород, 2024. С. 57-64.

10. Забелина Т.А. Противодействие бытовой преступности как инструмент предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений / В сб.: Вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации. Тверь, 2025. С. 49-56.

11. Исаева Л.А. Понятие бытовых отношений и бытовых преступлений / В сб.: Роль органов публичной власти в реализации семейной политики. Стерлитамак, 2024. С. 69-75.

12. Каримова Г.Ю. Особенности предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере / В сб.: Актуальные вопросы применения норм административного права. М., 2023. С. 191-195.

13. Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 78-80.

14. Коркмазов А.В. Проблемы профилактики бытовой преступности // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 4. С. 74-77.

15. Коркмазов А.В. Профилактика бытовой преступности // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 10. С. 57-58.

16. Костенников М.В., Адмиралова И.А., Кашкина Е.В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. М.: Высшее образование, 2024.

17. Котляр А.И. Порядок и особенности проведения индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере // Учебные записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 2. С. 279-285.

18. Любимов А.В., Гусейнов С.Х. Понятие и сущность бытового убийства // Инновационная наука. 2024. № 10. С. 110-114.

19. Мануйлова Е.В. К вопросу о предупреждении и профилактике личностно-бытовых конфликтов / В сб.: Актуальные проблемы противодействия преступности в России и пути их решения. М., 2024. С. 150-153.

20. Набока А.А., Реутова В.И. Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2025. № 2. С. 120-127.

21. Патшина Т.А. Профилактика преступлений в семейно-бытовой сфере / В сб.: Семья и традиционные семейные ценности как духовно-нравственная основа развития общества и государства. Чебоксары. 2024. С. 288-292.

22. Пестов Р.А. Меры профилактики и пресечения бытовых преступлений и административных правонарушений / В сб.: Уголовная политики Российской Федерации: проблемы формирования и реализации. Ростов-на-Дону, 2025. С. 103-107.

23. Селин Б.Н., Архипцев И.Н. Теоретические основы профилактики семейно-бытового насилия за рубежом и в России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2025. № 2. С. 105-112.

24. Скоробогатова А.А. Роль правоохранительных органов в предупреждении и пресечении семейно-бытовых преступлений // Актуальные исследования. 2024. № 23. С. 22-25.

25. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового

уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. 196 с.

26. Терещенко А.И., Григорьева А.А. К вопросу о характеристике семейно-бытовых преступлений / В сб.: Юридическая наука и практика. Самара, 2024. С. 230-233.

27. Тимофеев В.В., Таратина О.Ф., Тихонов К.А. Предупреждение бытовых преступлений / В сб.: Социогуманитарные и правовые проблемы современного общества. Чебоксары, 2024. С. 188-193.

28. Фризен П.Д. Предупреждение участковых уполномоченным полиции насильственных преступлений в семейно-бытовой сфере // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2024. № 4. С. 85-90.

29. Хабибова Л.Д. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений в семейно-бытовой сфере // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8. С. 116-118.

30. Шульгин А.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке по предупреждению семейно-бытовых конфликтов // Тенденция развития науки и образования. 2022. № 4. С. 71-74.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Чернышева В.А.

