

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ,
СОСТОЯЩИМИ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Фахрутдинов Нургиз Назирович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0202 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
подполковник полиции
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____  Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

| | |
|--|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1. Общая характеристика института индивидуальной профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции..... | 7 |
| § 1. Правовое регулирование осуществления индивидуальной профилактической работы | 7 |
| § 2. Понятие и значение индивидуальной профилактической работы..... | 14 |
| Глава 2. Реализация участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы в отношении соответствующих категорий лиц | 23 |
| § 1. Категории лиц, находящихся на индивидуальном профилактическом и списочном учете у участковых уполномоченных полиции..... | 23 |
| § 2. Формы и методы профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами находящимися на профилактическом учете..... | 34 |
| § 3. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции, в части проведения индивидуальной профилактической работы с соответствующими категориями граждан..... | 41 |
| Заключение | 47 |
| Список использованной литературы..... | 52 |
| Приложение 1 | 58 |
| Приложение 2 | 59 |
| Приложение 3 | 60 |
| Приложение 4 | 61 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В структуре органов внутренних дел созданы и функционируют различные подразделения и службы, в том числе, профильные подразделения, обеспечивающие реализацию предупредительной деятельности в области совершения противоправных деяний. Указанное направление деятельности закреплено в ст. 2 федерального закона «О полиции»¹ и обеспечивается подразделениями участковых уполномоченных полиции. Именно в их обязанности входит обеспечение должной профилактической работы на закрепленном административном участке. Следует обозначить, что названные должностные лица полиции обеспечивают как общее предупреждение преступлений и административных правонарушений, так и индивидуальное профилактическое воздействие. В свою очередь индивидуальное профилактическое воздействие осуществляется в отношении конкретных лиц, состоящих на профилактическом учете в обозначенных подразделениях.

Посредством обеспечения индивидуального профилактического воздействия в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции, удастся в значительной степени снизить количество совершаемых преступлений и административных правонарушений, о чем свидетельствуют и статистические данные. Так, за 2025 год было зарегистрировано 1771174 преступлений, что обеспечило общее снижение в сравнении с 2024 годом на 7,3%². Безусловно, обозначенное значительное снижение количества преступлений является и заслугой участковых уполномоченных полиции, которые ежедневно несут службу на закреплённом административном участке.

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Состояние преступности в Российской Федерации за 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 03.02.2026).

Вместе с тем, при осуществлении индивидуальной профилактической работы с категориями лиц, состоящими на профилактическом учете, возникает значительное количество правоприменительных проблем, что подтверждает необходимость поиска направлений совершенствования обозначенной деятельности. Так, существует необходимость пересмотра перечня категорий субъектов, которые состоят на профилактическом учете, внедрения в индивидуальную профилактическую работу современных технологий и методов, обеспечения ведомственного и межведомственного взаимодействия, а также иных составляющих. Модернизация обозначенной деятельности участкового уполномоченного полиции позволит достичь еще большего снижения совершения противоправных деяний, что обеспечит нормальное функционирование всех общественных отношений.

О необходимости обеспечения эффективной деятельности полиции неоднократно отмечалось и на высоком государственном уровне. Так, на расширенной коллегии МВД России в 2025 году Министр внутренних дел В. А. Колокольцев указал, что профилактическая деятельность остается важнейшей в структуре органов внутренних дел. Именно с ее помощью удалось достичь значительных результатов в снижении преступности. При ее осуществлении активно внедряются современные технологии, однако остается необходимость ее модернизации¹.

Все обозначенное подтверждает необходимость системного рассмотрения вопросов, связанных с деятельностью участкового уполномоченного полиции по направлению, связанному с индивидуальной профилактической работой с лицами, состоящими непрофилактических учетах, с целью выработки комплекса мер, реализация которых позволит в значительной степени достичь снижения совершаемых противоправных деяний, а также обеспечить должный общественный порядок и общественную безопасность на административном участке.

¹ Выступление министра внутренних дел РФ В. А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 05 марта 2025 года // Официальный интернет-портал МВД РФ. <http://мвд.рф> (дата обращения: 03.02.2026).

Объект выпускной квалификационной работы охватывает комплекс общественных отношений, возникающих при реализации участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете.

Предмет выпускной квалификационной работы включает в себя нормы законодательного регулирования деятельности по заявленной проблематике, систему научных и учебных материалов по тематике исследования, статистику и аналитику территориальных органов МВД России, а также иные материалы.

Целью выпускной квалификационной работы является теоретическое исследование деятельности участковых уполномоченных полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете с целью выявления приоритетных шагов ее модернизации.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- изучить правовое регулирование осуществления индивидуальной профилактической работы;
- рассмотреть понятие и значение индивидуальной профилактической работы;
- исследовать категории лиц, находящихся на индивидуальном профилактическом и списочном учете у участковых уполномоченных полиции;
- проанализировать формы и методы профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися на профилактическом учете;
- выявить направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции, в части проведения индивидуальной профилактической работы с соответствующими категориями граждан.

При выполнении выпускной квалификационной работы были реализованы общенаучные методы познания, в том числе, анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и иные. Кроме того, при исследовании использовались частно-научные методы научного познания, включая,

сравнительно-правовой, статистический, метод обобщения и иные. Названные методы научного познания позволили обеспечить более глубокое исследование выбранной темы выпускной квалификационной работы, а также выявить проблемные аспекты и направления, требующие дополнительной проработки в структуре механизма осуществления участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактики лиц, состоящих на профилактическом учете.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами, включает в себя элементы, среди которых введение, две главы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое регулирование осуществления индивидуальной профилактической работы

Деятельность участковых уполномоченных полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы регламентирована обширным объемом различных нормативных актов. Важным представляется то, что все их положения выстроены в соответствии с нормами Конституции РФ. Так, в ст. 2 Конституции РФ¹ закреплена важнейшая обязанность государства – признание, соблюдение и защита прав и свобод граждан. При совершении любого противоправного деяния нарушаются определенные общественные отношения, что значительным образом может воздействовать на права и свободы граждан, в связи с чем профилактика правонарушений представляется неотъемлемой задачей государства. Обозначенную задачу решают различные субъекты, среди которых как государственные органы управления, так и иные организации. К числу обозначенных субъектов следует относить и участковых уполномоченных полиции, осуществляющих свою деятельность в структуре органов внутренних дел.

В целях эффективной реализации обозначенного конституционного положения в Российской Федерации принят ряд федеральных законов, положения которых детальным образом осуществляют регламентацию правоотношений в области решения задачи, связанной с профилактикой правонарушений. Именно на их положениях основывается деятельность участковых уполномоченных полиции. Так, основным из них является федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в

¹ Конституция Российской Федерации: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

Российской Федерации»¹. В структуре законодательных норм обозначенного федерального закона имеют место положения, обеспечивающие законодательное закрепление необходимых для функционирования деятельности субъектов в сфере профилактики правонарушений понятий. Так, под правонарушением, применительно к рассматриваемым общественным отношениям, законодатель понимает как преступления, так и административные правонарушения в совокупности. Отметим, что участковые уполномоченные полиции на закреплённом административном участке осуществляют как предупреждение преступлений, так и административных правонарушений. Кроме того, обозначенный нормативный акт обеспечил и закрепление иных понятий, к числу которых необходимо относить профилактику правонарушений, антиобщественного поведения и иные².

Названный федеральный закон предусмотрел систему принципов, на основе которых должна строиться деятельность в сфере профилактики правонарушений, среди которых оговорены приоритетность прав и свобод человека, законность, системность и единство профилактики, компетентность субъектов, ответственность субъектов. Обозначенные принципы должны в обязательном порядке учитываться и при осуществлении деятельности участкового уполномоченного полиции в обозначенном направлении. Важным является и то, что в структуре названного закона обеспечивается регламентация прав и обязанностей субъектов, обеспечивающих профилактику правонарушений в Российской Федерации. Таким образом, обозначенный нормативный правовой акт следует признать базовым по отношению к деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере осуществления профилактики правонарушений.

Следует отметить, что в структуре рассматриваемой правовой системы

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

² Малыгина Т. А. Органы внутренних дел как специальный субъект индивидуальной профилактики преступлений // Глаголь правосудия. 2024. № 1 (35). С. 57-60.

существуют также специальные федеральные законы, посвященные вопросам организации отдельных направлений профилактики правонарушений. К числу таких нормативных правовых актов необходимо отнести федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. В нем классифицированы основные положения, обеспечивающие действенные меры в области профилактики правонарушений несовершеннолетних. Несмотря на наличие в структуре органов внутренних дел специализированных подразделений, отвечающих за обозначенное направление, участковые уполномоченные полиции также задействованы в реализации индивидуального профилактического воздействия на указанных лиц.

Здесь же следует оговорить и некоторые иные нормативные акты, обеспечивающие деятельность в области профилактики правонарушений отдельных групп субъектов. К примеру, профилактика лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с назначением административного надзора осуществляется на основании федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»². Именно в его положениях обеспечивается регламентирование эффективного механизма осуществления надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, с целью минимизации совершения ими повторных правонарушений, что обуславливается высокой степенью рецидива, имеющего место в структуре совершенных в Российской Федерации преступлений.

Безусловно, необходимо обозначить и специальные нормативные правовые акты, принятые в виде стратегий и концепций, в структуре которых

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

имеют место положения о реализации профилактического воздействия на отдельные категории лиц. Так, нормативные акты указанного вида имеют место в структуре различных общественных отношений, где профилактика правонарушений рассматривается как одна из основных составляющих. К примеру, такие акты приняты в структуре миграционных отношений, в области противодействия терроризму и экстремизму и т.д.

Вместе с тем, базовой составляющей деятельности участковых уполномоченных полиции в области осуществления профилактики правонарушений следует считать нормативные правовые акты, обеспечивающие непосредственную деятельность полиции, которые вобрали в себя формы, механизмы и иные составляющие, связанные с осуществлением профилактического воздействия из вышеперечисленных нормативных правовых актов. Так, в структуре ст. 2 федерального закона «О полиции»¹, где регламентирован перечень основных направлений ее деятельности, закреплено приоритетное направление, связанное с предупреждением преступлений и административных правонарушений. Именно участковые уполномоченные полиции обязаны осуществлять мероприятия, связанные с его реализацией, отдельным элементом чего, является индивидуальная профилактика лиц, состоящих на профилактических учетах².

В целях реализации обозначенного нормативного правового акты приняты и действуют специальные ведомственные нормативные правовые акты МВД России, в структуре которых осуществлено более детальное регламентирование указанного процесса. Так, среди них имеет место специальный приказ МВД России «Об организационных вопросах

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Блинов В. В. Правовые основы профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции: проблемы и перспективы разрешения // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. Сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь, 2023. С. 34-38.

профилактики правонарушений в системе МВД России»¹, положениями которого создан Оперативный штаб МВД РФ по профилактике правонарушений. Обозначенный орган имеет статус совещательного, в состав которого включены должностные лица МВД России всех подразделений полиции, осуществляющих реализацию профилактического направления. Именно его силами обеспечивается эффективная координация деятельности в обозначенном направлении, выявляются приоритетные направления осуществления профилактического воздействия, разрешаются вопросы о необходимости профилактического учета отдельных категорий субъектов.

Кроме того, среди ведомственных нормативных правовых актов следует указать специальный приказ МВД РФ «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений»². Названный ведомственный нормативный правовой акт обеспечил правовое закрепление приоритетности профилактического направления в деятельности органов внутренних дел, а также обеспечил разграничение полномочий среди служб и подразделений полиции в области профилактики правонарушений. К примеру, в нем оговаривается, что участковые уполномоченные полиции обязаны выявлять и своевременно ставить на профилактический учет лиц, склонных к совершению правонарушений и антиобщественных действий.

Непосредственная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции, в том числе, по направлению индивидуальной профилактики лиц, состоящих на профилактическом учете также регламентирована специальным ведомственным актом. Участковые уполномоченные реализуют свою деятельность на закреплённых

¹ О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

² Об организационных вопросах профилактики правонарушений в системе МВД России: приказ МВД России от 29 сентября 2022 года № 715 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

административных участках с учетом требований специальной Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке¹. Обозначенная Инструкция определила систему положений, связанных с правовым статусом участкового уполномоченного полиции, организацией несения службы на административном участке, а также некоторых особенностей профилактической работы. Так, в ней обеспечиваются обязанности участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактики лиц, состоящих на профилактическом учете, определены специальные категории таких лиц, обеспечена регламентация форм профилактического воздействия.

Безусловно, в структуре правового регулирования обозначенной деятельности участкового уполномоченного полиции существует еще значительное количество иных нормативных актов вспомогательного характера. К примеру, в Российской Федерации предусматривается система обеспечения ответственности поднадзорных лиц, включая определенные в административном законодательстве меры наказания за нарушение порядка исполнения обязанностей, связанных с административным надзором. Имеют место специальные инструкции, обеспечивающие отдельные направления профилактики правонарушений, включая направление, связанное с поднадзорными².

Проанализированная нормативная основа деятельности участкового уполномоченного полиции в области осуществления профилактической деятельности является достаточно эффективной, что позволяет обеспечить минимизацию совершения противоправных деяний на административных

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

² Сорокун Н. С., Сидорова Е. З. О борьбе с рецидивной преступностью на современном этапе // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2025. № 2 (113). С. 259-269.

участках, однако, как и в области любых общественных отношений, отдельные нормы требуют постоянной модернизации в зависимости от складывающейся оперативной обстановки¹. Применительно к осуществлению рассматриваемой деятельности, а именно индивидуальной профилактики лиц, состоящих на профилактическом учете, существует необходимость рассмотрения возможности пересмотра имеющихся на профилактическом учете категорий субъектов. Кроме того, в структуре нормативного правового регулирования рассматриваемых вопросов отсутствует специальный ведомственный нормативный правовой акт, который систематизировал бы положения значительного объема нормативных актов, касающихся профилактического учета и индивидуальной профилактики субъектов, которые на нем состоят. В связи с этим, считаем целесообразным разработку такой Инструкции, с регламентированием в ней положений о полномочиях должностных лиц полиции в области индивидуальной профилактики правонарушений, четкого закрепления субъектного состава такой профилактики, форм контроля за должностными лицами, ее осуществляющими, а также иные вопросы. Это позволит обеспечить названную деятельность единым нормативным правовым актом, упростит повседневную деятельность должностных лиц служб и подразделений полиции, задействованных в осуществлении направления, связанного с индивидуальным профилактическим воздействием, включая участковых уполномоченных полиции.

Выводы по параграфу работы.

Правовое регулирование осуществления индивидуальной профилактической работы полиции, в том числе, ключевых субъектов обозначенного направления деятельности – участковых уполномоченных полиции, обеспечивается широким перечнем различных нормативных актов. Все они приняты и реализуются в строгом соответствии с конституционными положениями. Так, в первой группе следует рассматривать правовые

¹ Борноволок П. А., Захарчук С. Д. Совершенствование правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции: постановка проблемы // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2 (38). С. 12-16.

источники, связанные с общим обеспечением профилактической деятельности в РФ. Важность названной формы деятельности подчеркивает наличие специального федерального закона в области осуществления профилактики правонарушений, а также отдельных федеральных законов по осуществлению профилактики правонарушений среди отдельных групп субъектов. Кроме того, существенное значение для эффективности обозначенной деятельности имеют и ведомственные нормативные правовые акты. Так, обозначенное направление регламентировано специальными ведомственными актами, среди которых важное место имеет специальная Инструкция, обеспечивающая процесс несения службы на административном участке, в которой уделяется отдельное внимание индивидуальной профилактике лиц, состоящих на профилактическом учете. Вместе с тем, в целях систематизации значительного количества правовых положений, касающихся индивидуальной профилактики правонарушений, осуществляемой должностными лицами органов внутренних дел, считаем целесообразным разработать и принять специальную Инструкцию. Это позволит в значительной степени упростить обозначенное направление службы, исключит необходимость постоянного обращения к значительному массиву правовых норм.

§ 2. Понятие и значение индивидуальной профилактической работы

При осуществлении исследования деятельности участкового уполномоченного полиции по индивидуальной профилактике лиц, состоящих на профилактическом учете, важность составляет ее понятие и значение. Следует указать, что подходы к пониманию индивидуальной профилактической работы имеют место как в структуре законодательных актов, так и в опубликованных научных исследованиях.

Так, в структуре норм федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» содержится как общее понятие профилактической деятельности, так и оговаривается подход к

пониманию содержательных особенностей индивидуальной профилактики правонарушений. В ст. 2 названного федерального закона закреплено, что профилактика правонарушений представляет собой совокупность различных мер, среди которых меры социального, правового, организационного, информационного и иного характера, реализация которых направлена на обеспечение выявления и устранения причинного комплекса, способствующего совершению правонарушений, а также обеспечения должного воспитательного воздействия на лиц в целях предотвращения ими правонарушений и антиобщественного поведения. Укажем, что законодатель обозначил достаточно широкий круг признаков, которые характеризуют обозначенную деятельность.

Понятие индивидуальной профилактики определяется в структуре положений ст. 15 названного федерального закона, в соответствии с которой под индивидуальной профилактикой следует понимать обеспечение воспитательного воздействия определенных субъектов, в целях исключения факторов, способствующих их противоправному поведению. Законодатель также указал, что индивидуальная профилактика может быть реализована с помощью специальных механизмов – мер профилактического воздействия¹.

Законодательный подход к пониманию индивидуальной профилактики правонарушений имеет место и в структуре федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Так, в ст. 1 обозначенного нормативного правового акта определено, что индивидуальная профилактическая работа представляет собой специальную деятельность, деятельность по осуществлению своевременного выявления несовершеннолетних и семей, которые находятся в социально-опасном положении, а также по их реабилитации и предупреждения ими совершения правонарушений. Следует указать, что в данном случае законодатель сформировал подход к понятию индивидуальной профилактической работы через призму отношений, связанных с

¹ Редькина Е. А. Профилактика преступлений: учебное пособие. Казань, 2024. С. 13.

несовершеннолетними, однако сутью такой деятельности также определил необходимость обеспечения предупреждения правонарушений и иных антиобщественных действий.

В структуре ведомственной Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции, понятие индивидуальной профилактики не закреплено, однако обеспечено указание на необходимость осуществления профилактического воздействия в отношении лиц, которые состоят на профилактическом учете. Кроме того, в названном ведомственном акте перечисляются и основные формы профилактического воздействия, которые должен обеспечивать участковый уполномоченный полиции. Так, среди таких форм обозначаются правовое информирование, профилактическая беседа, объявление предостережения, профилактический учет, административный надзор. В иных нормативных правовых актах, обеспечивающих рассматриваемую деятельность органов внутренних дел, также отсутствует указание на понятие рассматриваемого направления¹.

Таким образом, законодатель сформировал определенную модель в соответствии с которой в структуре предупреждения правонарушений могут иметь место два вида профилактики, общая и индивидуальная. В свою очередь, общая профилактика правонарушений, в большинстве случаев, обеспечивается необходимостью осуществления выявления причинного комплекса обстоятельств, способствующих совершению правонарушений и иных антиобщественных действий, а индивидуальная профилактика обеспечивается необходимостью реализации конкретных мер воздействия к определенным субъектам, которые в силу выявленных факторов могут совершать такие правонарушения и антиобщественные действия.

По обозначенному поводу существуют исследования, где формируются

¹ Билоконь В. П., Скиданчук В. М. Понятие и содержание индивидуальной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С. А. Буткевича. Краснодар, 2023. С. 32-35.

научные подходы к пониманию индивидуальной профилактической работы. Так, в большинстве исследований индивидуальная профилактическая работа ассоциируется с определенной деятельностью уполномоченных субъектов, в процессе которой достигаются цели предупреждения противоправных деяний, посредством применения специальных форм профилактического воздействия¹. Применительно к теме выпускной квалификационной работы под такими субъектами необходимо понимать участковых уполномоченных полиции, которые обеспечивают на закреплённом административном участке мероприятия, связанные с профилактическим воздействием на лиц, состоящих на профилактических учётах.

В различных научных исследованиях отмечается, что профилактика противоправных деяний достигается путем превентивной деятельности, направленной на выявление и устранение причин и условий преступлений, оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения правонарушений или иного антиобщественного поведения². Считаю данное определение суженным, т.к. оно не содержит указания на такое важное направление, решаемое профилактикой, как создание благоприятной среды для жизнедеятельности общества. Необходимо отметить, что реализация полномочий участкового уполномоченного, связанных с деятельностью по работе с лицами, состоящими на профилактическом учёте, это обосновывает, так как благодаря указанной работе удастся значительно минимизировать количество совершаемых преступлений со стороны субъектов, которые находятся в группе риска.

В научной литературе рассматриваются подходы к пониманию индивидуальной профилактической работы с точки зрения различных

¹ Рыжко М. В. Соотношение понятий «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», «пресечение» преступлений // Интеллектуальный потенциал нации 2024. Сборник статей Всероссийского научно-исследовательского конкурса. Петрозаводск, 2024. С. 155-158.

² Балаянц М. С., Бидова Б. Б., Быстрова Ю. В., Комоско А. А. Понятие и виды профилактической деятельности // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 267-269.

критериев, среди которых биологические, психологические особенности субъекта, необходимость реализации правового механизма, а также обеспечения формирования нравственно-психологических особенностей у субъекта воздействия. Безусловно, при осуществлении индивидуальной профилактической работы, участковый уполномоченный полиции обязан обеспечивать комплексный подход в реализации обозначенного воздействия, включая психологические, педагогические, правовые и иные механизмы.

Значение индивидуальной профилактической работы сложно переоценить. Именно с ее помощью осуществляется непосредственное влияние на субъектов, находящихся в зоне риска совершения противоправной деятельности. Количество предупрежденных с помощью индивидуальной профилактической работы преступлений и административных правонарушений не поддается анализу, однако ее важность подтверждается иными показателями. К примеру, за 2025 год удалось снизить количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, обозначенное снижение составило 18,4 %¹. Безусловно, обеспечение указанного значительного снижения удалось достичь, в том числе, благодаря эффективной индивидуальной профилактике таких лиц.

Таким образом, основное значение индивидуальной профилактической работы характеризуется возможностями воздействия на количественные характеристики совершаемых противоправных деяний. Кроме того, индивидуальная профилактическая работа способствует реализации и иных задач, среди которых коррекция поведения отдельных категорий граждан. Применительно к деятельности участковых уполномоченных полиции, коррекция поведения отдельных субъектов, находящихся на профилактическом учете, имеет особое значение. В частности, посредством применения к ним мер профилактического воздействия удастся достичь не только минимизации возможности совершения ими преступлений и административных

¹ Состояние преступности в Российской Федерации за 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 03.02.2026).

правонарушений, но и обеспечить исключение антиобщественного поведения, которое может выражаться в употреблении спиртосодержащей продукции, наркомании и иного антиобщественного поведения.

Кроме того, посредством осуществления индивидуальной профилактической работы удастся решить задачу, связанную с обеспечением поддержки для уязвимых категорий населения. К примеру, индивидуальное профилактическое воздействие на несовершеннолетних способно обеспечить не только исключение их противоправного поведения, но и реализовать в отношении них комплекс мер социальной защиты, а также обеспечить воздействие на родителей или иных законных представителей с целью обеспечения ими должного воспитания несовершеннолетнего.

Также, в структуре значения индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции следует оговаривать важность повышения уровня правовой грамотности населения, исключения правового нигилизма. Укажем, что основной массе субъектов, которые состоят на профилактическом учете необходимо обеспечить формирование базовых составляющих такой грамотности, что также будет способствовать снижению количества противоправных деяний.

Применительно к деятельности участкового уполномоченного полиции важной составляющей понятия и значения индивидуальной профилактической работы является профилактический учет. Необходимо отметить, что обязанности участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы обеспечиваются именно учетом определенных субъектов, с которыми необходима индивидуальная профилактическая деятельность¹.

Так, в структуре законодательного регламентирования отношений, связанных с осуществлением профилактики правонарушений, прослеживается ассоциация профилактического учета со специальным видом деятельности

¹ Малыгина Т. А. Органы внутренних дел как специальный субъект индивидуальной профилактики преступлений // ГлаголЪ правосудия. 2024. № 1 (35). С. 57-60.

субъектов, в том числе, участковых уполномоченных полиции, направленная на сбор, регистрацию, обработку, хранение, а также предоставление массива информации об объектах учета. Одной из основных целей профилактического учета определяется необходимость информационного обеспечения субъектов профилактики правонарушений для повышения эффективности проведения специальных профилактических мероприятий, в том числе, связанных с индивидуальной профилактикой правонарушений. Все обозначенное свидетельствует о том, что профилактический учет представляет собой важнейшую обеспечивающую функцию в структуре осуществления деятельности, связанной с профилактикой правонарушений. В связи с этим, индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции построена, в том числе, на ее обеспечении механизмом профилактического учета¹.

При осуществлении деятельности на административном участке, обозначенные должностные лица полиции имеют доступ к значительному массиву информационных данных, часть из которых формирует профилактические учеты. Более того, в связи с этим в их обязанности входит и формирование обозначенного массива информации, что может происходить посредством выявления совершенных правонарушений лицами, что впоследствии становится основанием для постановки на такой профилактический учет.

Таким образом, профилактический учет является ключевой составляющей индивидуальной профилактики участкового уполномоченного полиции и связан с формированием массива информации, ее регистрацией, обработкой, хранением, а также предоставлением иным заинтересованным субъектам профилактики правонарушений. Профилактический учет реализуется участковыми уполномоченными полиции в процессе деятельности

¹ Матвеев С. И. Особенности регламентации профилактического учета в законодательстве Российской Федерации // Современность в творчестве начинающего исследователя. Материалы научно-практической конференции молодых ученых. Иркутск, 2024. С. 144-147.

в структуре формы несения службы – индивидуальной профилактической работы.

Таким образом, сущность профилактического учета характеризуется его процедурным характером. Реализуя процедуру профилактического учета участковые уполномоченные полиции обеспечивают формирование массива информационных данных о субъектах, в отношении которых необходимо профилактическое воздействие. Важным представляется то, что обозначенный массив информации может быть использован и иными субъектами профилактики правонарушений. Указанная особенность требует необходимости осуществления оперативного взаимодействия между субъектами профилактики правонарушений в области профилактического учета, в связи с чем, необходима цифровая систематизация информационного массива, связанного с профилактическим учетом субъектов. Необходимо указать, что в отдельных направлениях реализации индивидуальной профилактической работы уже прослеживается тенденция к цифровизации, в частности это касается административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Вместе с тем, такая цифровизация должна распространиться на весь спектр формируемого при проведении профилактического учета информационного массива. Это обеспечит требуемую оперативность взаимодействия между заинтересованными субъектами, а также позволит экстренно реагировать на изменения поведения субъектов профилактики.

Выводы по параграфу работы.

Одним из основных направлений деятельности участкового уполномоченного полиции является предупреждение преступлений и административных правонарушений, в структуре которого обеспечивается общая и индивидуальная профилактика. Было выявлено, что осуществляемая общая профилактика участкового уполномоченного полиции на административном участке связана с выявлением причинного комплекса совершения противоправных деяний, а индивидуальная профилактика связана с осуществлением воздействия на определенных субъектов с целью исключения

с их стороны совершения правонарушений и антиобщественного поведения. Таким образом, индивидуальную профилактическую работу участкового уполномоченного полиции необходимо ассоциировать с определенной деятельностью, в процессе которой достигаются цели предупреждения противоправных деяний, посредством применения специальных форм профилактического воздействия к конкретным лицам. Значение индивидуальной профилактики, осуществляемой участковым уполномоченным полиции, заключается в решении значительного количества задач, включая снижение уровня совершаемых противоправных деяний, обеспечение правопорядка и общественной безопасности, борьба с правовым нигилизмом отдельных групп населения, защита прав отдельных категорий субъектов. Важной составляющей индивидуальной профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции является профилактический учет, под которым следует понимать деятельность, связанную с формированием массива информации, ее регистрацией, обработкой, хранением, а также предоставлением иным заинтересованным субъектам профилактики правонарушений. Профилактический учет реализуется участковыми уполномоченными полиции в процессе деятельности в структуре формы несения службы – индивидуальной профилактической работы. Кроме того, была выявлена проблема, связанная с необходимостью осуществления цифровизации массива информации, связанного с профилактическим учетом, что позволит обеспечить оперативное взаимодействие всех субъектов профилактики правонарушений, а также обеспечить немедленное реагирование на изменяющееся поведение лиц, состоящих на профилактическом учете.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОТНОШЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ

§ 1. Категории лиц, находящихся на индивидуальном профилактическом и списочном учете у участковых уполномоченных полиции

Важной составляющей индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции является профилактический учет лиц, с которыми необходима такая деятельность. Перечень таких субъектов закрепляется в положениях Инструкции, регламентирующей деятельность участкового уполномоченного полиции.

Так, в соответствии с п.333 обозначенного нормативного правового акта, индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении четырех категорий субъектов. Среди них следует выделять:

- лиц, в отношении которых судом установлен административный надзор;
- отдельных категорий лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- лиц, допустивших совершение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность при проведении массовых мероприятий.

Вышеназванные требования обязывают участкового уполномоченного полиции осуществлять индивидуальную профилактическую работу среди указанных субъектов. Следует более детально охарактеризовать каждую из обозначенных категорий.

Первой категорией является субъектный состав лиц, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначен административный надзор. Административный надзор представляется достаточно важным элементом предупредительной деятельности участкового

уполномоченного полиции, так как в его обязанности входит осуществление с такими лицами индивидуальной профилактики, а также обеспечение контроля за обозначенным контингентом. В работе уже указывалось, что реализация института административного надзора обеспечивается специальным федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹. Кроме того, существует специальный ведомственный приказ МВД РФ «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»². Именно в указанных нормативных актах регламентируется процессуальный порядок осуществления административного надзора на территории РФ.

Следует отметить, на основании обозначенных актов под административным надзором следует понимать комплексную правовую категорию, обеспечивающую отношения между уполномоченным государственным органом, а также лицом, освобожденным из мест лишения свободы, в целях обеспечения с его стороны должного правопослушного поведения, а также исполнения дополнительных обязанностей, связанных с административным надзором в целях профилактики противоправной деятельности, обеспечения воспитательной деятельности, ресоциализации таких лиц, а также возможности обеспечения в отношении них специальной административной или уголовной ответственности за нарушение таких обязанностей³. В названных нормативных актах закреплены основания

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

² О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

³ Носкова Ю. Н. К вопросу о реализации органами внутренних дел института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025. С. 1175-1180.

постановки на административный надзор. Вместе с тем, в индивидуальных случаях по ходатайству органа внутренних дел административный надзор может быть установлен по дополнительным основаниям.

Следует указать, что законодатель определил значительный перечень лиц, подлежащих административному надзору. В частности, в него включены лица, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, лица, совершившие преступления при наличии рецидива, лица, совершившие преступления против несовершеннолетних, совершившие преступления в области незаконного оборота наркотических средств и иные.

Обеспечение реализации в отношении гражданина административного надзора предполагает не только обеспечение его контроля и проведения в отношении него индивидуальной профилактической работы со стороны должностных лиц органов внутренних дел, но и накладывает на таких лиц определенные обязанности, которые они должны соблюдать в течении установленного срока административного надзора, в том числе обязанности, связанные с запретом определенных действий. Как уже отмечалось в исследовании, административный надзор обеспечивает значительную эффективность предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений¹.

Ко второй категории лиц, состоящих на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции, необходимо относить отдельных лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Так, в структуре п. 33.2 Инструкции по организации деятельности участковых уполномоченных полиции указано, что в названную категорию входят:

- лица, которые освобождены из мест отбывания наказания, связанного с лишением свободы, и имеют непогашенную или неснятую судимость за

¹ Бишенова М. А. Осуществление полицией административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025. С. 56-60.

совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;

- лица, совершившие преступления при наличии рецидива;
- лица, совершившие повторно отдельные виды преступления в области незаконного оборота наркотических средств.

Следует указать, что обозначенная категория определенным образом пересекается с первой категорией из п. 33.1 Инструкции в части совершения указанными субъектами преступлений с высокой общественной опасностью. Однако, субъектам из второй категории в силу определенных обстоятельств не назначался административный надзор¹.

Таким образом, перечисленные две категории субъектов профилактического учета определены исходя из признака, связанного с наличием факта совершения противоправного деяния, ответственность за которое установлена положениями УК РФ. Вместе с тем, исходя из указанных формулировок законодателя становится очевидным, что не все группы осужденных лиц, освободившихся из мест лишения свободы, становятся объектом профилактического учета у участкового уполномоченного полиции. К примеру, под такой учет не попадают большинство лиц, совершивших экономические преступления. Вместе с тем, как показывают статистические данные², среди таких лиц также имеет место рецидив преступлений, что, по нашему мнению, требует от субъектов профилактики правонарушений принятия определенных мер с целью обеспечения в отношении них реализации механизмов индивидуальной профилактической работы.

Следующие две категории профилактического учета, закрепленные в положениях специальной Инструкции, обеспечивают реализацию индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении менее общественно опасных категорий, однако с ними

¹ Щеглов А. И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2 (38). С. 25-29.

² Состояние преступности в Российской Федерации за 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 03.02.2026).

также необходима профилактическая работа.

Итак, к третьей категории относятся лица, допустившие правонарушения в семейно-бытовой сфере. Семейно-бытовые отношения являются важной сферой общественных отношений, где постоянно возникают конфликты различной природы, что может приводить к совершению преступлений и административных правонарушений. Обозначенная проблема является масштабной, о чем свидетельствуют статистические данные. Ее решение всецело зависит от государственной политики в обозначенной области, а также от эффективной деятельности заинтересованных органов государственного управления, в том числе, органов внутренних дел, которые обеспечивают противодействия такого негативного социального явления. На органы внутренних дел возлагаются задачи по осуществлению выявления и противодействия правонарушениям в области семейно-бытовых отношений. Вместе с тем, основные задачи по данному направлению исполняются подразделениями участковых уполномоченных, которые проводят активную работу по осуществлению реализации профилактических мероприятий на вверенных им административных участках. Кроме того, в их юрисдикции находится и обязанность по осуществлению профилактического учета субъектов, которые допускают такое поведение. С ними проводится индивидуальная профилактическая работа, что позволяет обеспечивать значительную минимизацию таких правонарушений¹.

Анализ законодательного регламентирования вопросов, связанных с профилактикой семейно-бытовых правонарушений, показывает, что основным субъектом ее реализации выступают должностные лица службы участковых уполномоченных. Названными должностными лицами обеспечивается профилактический учет нескольких категорий лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере. Во-первых, на профилактический учет принимаются лица, которые совершали

¹ Гамаюнова В. П. Современные проблемы реализации мер по предупреждению семейно-бытовых конфликтов участковым уполномоченным полиции // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2024. № 1 (63). С. 12-16.

преступления, предусмотренные УК РФ в области семейно-бытовых отношений, к которым необходимо относить составы, предусмотренные положениями ст. ст. 115, 116, 116.1, 117 и 119 УК РФ. Во-вторых, субъектами такого учета должны становиться лица, которые совершали административное правонарушение, предусмотренное положениями ст. 6.1.1. КоАП РФ, которая определяет ответственность за побои. В-третьих, субъектом учета становятся также лица, в отношении которых уголовные дела по вышеназванным составам не возбуждались, либо были прекращены по основаниям определенным УПК РФ, к примеру в связи с примирением сторон. Необходимо указать, что только перечисленные случаи являются основаниями постановки лиц на профилактический учет по рассматриваемому направлению. Вместе с тем, Инструкция не содержит детального разъяснения процедуры постановки на учет названных категорий лиц, что существенным образом отражается на качестве проводимой профилактической работы. По нашему мнению, в нее следует внести изменения, оговорив обязательность такого учета, предусмотрев соответствующую ответственность для должностных лиц. Это позволит обеспечить минимизацию правонарушений семейно-бытового характера, а также позволит избежать совершения более тяжких противоправных деяний. Также отметим, что, учитывая значительное количество совершаемых правонарушений, которые находятся в латентном поле, необходима выработка иных механизмов их предупреждения¹.

Четвертой категорией субъектов профилактического учета необходимо считать лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность во время проведения массовых мероприятий. Здесь необходимо отметить, что ключевым признаком обозначенной категории является именно взаимосвязь совершенного

¹ Моргунов Д. М. Особенности осуществления профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные вопросы социально-гуманитарного знания в системе высшего образования. Сборник материалов . Воронеж, 2023. С. 235-238.

правонарушения с проведением массовых мероприятий.

Необходимо отметить, что действующее законодательство обеспечивает достаточно детальное регламентирование отношений, связанных с организацией и проведением массовых мероприятий. Так, в структуре обозначенных правоотношений имеют место как специальные федеральные законы, так и значительное количество ведомственных нормативных правовых актов. Кроме того, обеспечение нормативного функционирования названных отношений обеспечивается и значительным количеством норм, закрепляющих административную ответственность в данной области. Это касается совершения таких правонарушений как мелкое хулиганство, нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Безусловно, обеспечение индивидуальной профилактической работы в отношении таких лиц необходимо, однако, по нашему мнению, существует достаточное количество лиц, совершивших иные правонарушения, однако, это не является основанием постановки их на профилактический учет.

Таким образом, требования обязательности осуществления индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете, обеспечивается только в отношении субъектов четырех вышеперечисленных групп.

Следует указать, что участковые уполномоченные полиции обеспечивают и индивидуальную профилактическую работу с категориями, профилактический учет которых организован иными подразделениями полиции и органами государственного управления. В частности, к таким категориям относятся:

- осужденные за совершение преступлений, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- несовершеннолетние, родители или иные законные представители несовершеннолетних, которые состоят на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел.

Необходимо указать, что профильные обязанности по формированию обозначенных категорий субъектов принадлежат уголовно-исполнительным инспекциям ФСИН РФ в первом случае и подразделениям полиции по делам несовершеннолетних во втором. В связи с этим, основную работу по осуществлению с ними индивидуальной профилактической работы проводят именно их должностные лица. Однако в силу требования Инструкции, обеспечивающей деятельность участкового уполномоченного полиции, он также должен осуществлять с ними индивидуальную профилактическую работу, хотя в положениях названной Инструкции обозначается лишь обязанность, связанная с контролем за их поведением, посредством посещения не реже одного раза в квартал.

Более того, в положениях Инструкции имеют место и нормы, связанные с обязанностями участкового уполномоченного полиции вести списочные учеты отдельных категорий граждан. Так, на основании п. 37 Инструкции к ним необходимо относить:

- освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость;
- страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих;
- граждан - владельцев оружия;
- больных алкоголизмом или наркоманией и представляющих опасность для окружающих.

Вместе с тем, обозначим, что ведение таких списков не связано с необходимостью обеспечения в отношении них индивидуальной профилактической работы. Безусловно, участковые уполномоченные полиции могут при осуществлении профилактических обходов обращать внимание на указанную необходимость профилактической работы с названными

категориями, однако это не является их обязанностью¹. Формирование названных списков необходимо, в большей степени, для своевременного реагирования при получении в отношении указанных лиц оперативно-значимой информации, а также обеспечения проверки обозначенных категорий лиц, в случае совершения на административном участке преступлений и иных происшествий в целях установления виновных лиц среди названных категорий.

Анализ деятельности территориального органа внутренних дел позволил выявить процентное соотношение лиц, которые состоят на профилактическом учете и проживают в 3-ей оперативной зоне отдела полиции Управления МВД России по г. Стерлитамаку.

Так, в указанном территориальном органе за период с 2021 по 2025 год доля лиц, в отношении которых установлен административный надзор, составила 31,4 %; доля лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную судимость, – 15,5 %; доля лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, – 49,3 %; доля лиц, совершивших правонарушения во время массовых мероприятий, – 3,8 % (см. Приложение 1)².

Анализ графика, представленного в Приложении 1, позволяет сделать вывод, что больше всего лиц состоит на профилактическом учете в качестве категории лиц, допускающих семейно-бытовые правонарушения, а меньше всего – в качестве категории лиц, допустивших правонарушения во время проведения массовых мероприятий.

Если обратиться к количественной характеристике обозначенных выше лиц, то можно увидеть динамику снижения их количества после 2022 года, т.е. после начала специальной военной операции, на которую направились на службу по контракту в том числе некоторые из указанных граждан (см.

¹ Попов А. С. О проблемах деятельности органов внутренних дел по контролю за лицами, состоящими на профилактических учетах // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025. С. 1205-1211.

² Аналитическая записка о реализации профилактической работы в 3-ей оперативной зоне отдела полиции Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2021 по 2025 год.

Приложение 2)¹.

Рассмотрим качественные показатели лиц, состоящих на списочном учете в 3-ей оперативной зоне отдела полиции Управления МВД России по г. Стерлитамаку. Так, в рассматриваемом территориальном органе за период с 2021 по 2025 год доля лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость (за исключением лиц из пп. 33.1 и 33.2 Инструкции), составила 22,9 %; доля лиц, страдающих психическими расстройствами, – 7,3 %; доля граждан-владельцев оружия – 56,9 %; доля лиц, больных алкоголизмом или наркоманией и представляющие опасность для окружающих, – 12,8 % (см. Приложение 3)².

Анализ графика, представленного в Приложении 3, позволяет сделать вывод, что больше всего лиц состоит на списочном учете в качестве категории владельцев оружия, а меньше всего – в качестве категории лиц, больных алкоголизмом или наркоманией и представляющих опасность для окружающих.

Если обратиться к количественной характеристике обозначенных выше лиц, то можно увидеть динамику снижения их количества после 2022 года, т.е. после начала специальной военной операции, на которую направились на службу по контракту в том числе некоторые из указанных категорий, в частности, освобожденные из мест лишения свободы и владельцы оружия (см. Приложение 4)³.

Таким образом, по нашему мнению, существует необходимость пересмотра отдельных аспектов, связанных с закреплением категорий лиц, состоящих на профилактическом учете. Считаем, что формирование таких

¹ Аналитическая записка о реализации профилактической работы в 3-ей оперативной зоне отдела полиции Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2021 по 2025 год.

² Аналитическая записка о реализации профилактической работы в 3-ей оперативной зоне отдела полиции Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2021 по 2025 год.

³ Аналитическая записка о реализации профилактической работы в 3-ей оперативной зоне отдела полиции Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2021 по 2025 год.

категорий должно осуществляться в соответствии с оперативной обстановкой, в том числе, количественными показателями совершения тех или иных противоправных деяний¹. К примеру, наличие в рассмотренном перечне категории лиц, совершивших административные правонарушения при проведении массовых мероприятий, в значительной степени уступают по общественной опасности и количественным показателям иным административным правонарушениям. Так, на сегодняшний день существуют приоритетные направления обеспечения профилактической деятельности, однако таких категорий положения Инструкции не содержат. В частности, это касается лиц, совершивших экстремистские правонарушения, правонарушения в области миграционных правоотношений, а также иных. Считаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении таких категорий в раздел 5 Инструкции по организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Выводы по параграфу работы.

Важной составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции является профилактический учет определенных законодательными нормами категорий субъектов. Действующая Инструкция по организации деятельности участковых уполномоченных полиции обеспечивает профилактический учет четырех категорий. Детальный анализ обозначенных категорий показал, что среди них имеют место как лица, совершившие преступления, так и лица, совершившие административные правонарушения. Необходимо указать, что среди лиц, совершивших преступления, профилактическому учету подлежат лица, состоящие на административном надзоре, а также лица, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, а также ряд иных преступлений, однако им не назначен административный надзор. Кроме того, в структуре названных категорий имеют место лица, совершившие преступления и административные правонарушения в сфере

¹ Савраскин С. Н. Роль индивидуальной профилактической беседы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете в предупреждении правонарушений и преступлений // Эпомен. 2024. № 88. С. 73-82.

семейно-бытовых отношений, а также лица, совершившие административные правонарушения при проведении массовых мероприятий.

Также было выявлено, что участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактику и с иными категориями субъектов, во-первых, профилактический учет которых формируется иными подразделениями и государственными органами управления, а также лицами, находящимися у участкового уполномоченного полиции на списочном учете, однако прямых обязательных требований обеспечения в отношении них мероприятий, связанных с индивидуальной профилактической работой в положениях Инструкции, не содержится.

Таким образом, индивидуальной профилактике подвержена лишь определенная часть лиц, допускавших ранее деструктивное поведение. В связи с этим, считаем целесообразным обеспечить постоянный пересмотр перечня субъектов, находящихся у участкового уполномоченного полиции на профилактическом учете в зависимости от складывающейся оперативной обстановки и количественных показателей совершений конкретных групп преступлений и административных правонарушений. В частности, на сегодняшний день необходимы мероприятия по осуществлению индивидуальной профилактической работы с лицами, которые допускали определённые административные правонарушения, к примеру, в сфере противодействия экстремистским проявлениям, однако, обозначенная категория в Инструкции не закреплена.

§ 2. Формы и методы профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами находящимися на профилактическом учете

Организация профилактической работы участкового уполномоченного полиции обеспечивается двумя основными методами государственного управления, в качестве которых выступают убеждение и принуждение.

Применение обозначенных методов позволяет обеспечить значительную профилактическую эффективность. Так, на принципах метода убеждения основываются основные формы осуществления индивидуального профилактического воздействия. Вместе с тем, в особых случаях может иметь место и применение принуждения. Более того, применительно к субъектам, состоящим на профилактическом учете, применение обозначенных методов осуществляется комплексно¹.

В структуре положений руководящей Инструкции, обеспечивающей деятельность участкового уполномоченного полиции, существуют только общие положения, касающиеся форм и методов, используемых при осуществлении профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Так, среди таких методов оговаривается только правовое информирование, профилактическая беседа, административный надзор и непосредственный профилактический учет.

Таким образом, основными составляющими, обеспечивающими рассматриваемую деятельность участкового уполномоченного полиции, следует считать правовое информирование и профилактическую беседу, которые должны иметь место при взаимодействии с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Правовое информирование, как форм профилактического воздействия регламентирована ст. 18 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»². В соответствии с ее положениями правовое информирование представляет собой процесс доведения до субъектов профилактики правовой информации с целью

¹ Россошник С. Л., Прудникова Л. Б. Профилактическая беседа, убеждение и принуждение как методы административной деятельности участкового уполномоченного полиции // Актуальные вопросы применения участковыми уполномоченными полиции административного законодательства. Сборник тезисов круглого стола. Екатеринбург, 2023. С. 31-33.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

обеспечения предупреждения противоправных деяний. Обозначенная форма имеет значительную важность, так как большинство субъектов профилактического учета обладают низким уровнем правосознания, а также признаками наличия у них правового нигилизма. Так, в практике правоприменения существуют случаи совершения противоправных деяний такими лицами в состоянии незнания того, что за их совершение предусматривается достаточно суровое административное или уголовное наказание¹.

Так, в части лиц, состоящих на профилактическом учете, правовое информирование должно осуществляться в зависимости от категории такого учета. К примеру, в рамках обеспечения правового просвещения лиц, которым установлен административный надзор, в обязательном порядке должны на постоянной основе доводиться нормы законодательства об ответственности за совершение различных групп преступлений, изменения в законодательстве, связанные с ужесточением наказания за отдельные преступления, информация о криминализации отдельных деяний, их перевода из разряда административных правонарушений в структуру составов преступлений. Правовое информирование лиц, состоящих на профилактическом учете, как совершивших ранее правонарушения в семейно-бытовой сфере, следует осуществлять в привязке к нормам законодательного регулирования обозначенных правоотношений, на постоянной основе доводить до них предусмотренные меры ответственности за семейно-бытовые правонарушения.

Правовое информирование как форма профилактического воздействия реализуется в структуре профилактической беседы, которая представляет собой важнейший инструмент достижения необходимого профилактического эффекта. В ст. 19 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» указывается, что профилактическая

¹ Пономарева О. М. Правовое информирование как форма профилактического воздействия // Сборник материалов научно-представительских мероприятий Барнаульского юридического института МВД России. Сборник статей конференций. Барнаул, 2025. С. 141-144.

беседа состоит в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения. Кроме того, в обозначенной статье имеет место и положение, в соответствии с которым порядок осуществления таких бесед должен определяться органами, уполномоченными осуществлять индивидуальное профилактическое воздействие. Необходимо отметить, что в структуре руководящей Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции отсутствуют обозначенные положения, а указывается лишь на обозначенные в вышеупомянутом федеральном законе положения¹.

По нашему мнению, в ходе обеспечения деятельности, связанной с проведением индивидуальной профилактической работы, участковому уполномоченному полиции следует разрабатывать специальные планы осуществления профилактических бесед в зависимости от категории профилактического учета. Помимо категории профилактического учета, в таких планах должны учитываться и иные факторы, среди которых особенности обслуживаемой территории, особенности, связанные с возрастными характеристиками лиц, состоящих на профилактическом учете, особенности складывающейся на административном участке оперативной обстановки и т.д.

Таким образом, любой алгоритм работы участкового уполномоченного полиции с лицами, которые состоят на профилактическом учете, должен включать в себя профилактическую беседу.

Профилактическую беседу следует рассматривать как самостоятельную форму индивидуальной профилактики с лицами, состоящими на профилактическом учете, в деятельности участкового уполномоченного полиции. В процессе несения службы участковым уполномоченным полиции, ее использование приносит весомый эффект, в том числе во взаимодействии с

¹ Изингер А. В. Реализация отдельных форм профилактического воздействия в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2024. № 1 (22). С. 11-17.

другими формами профилактического воздействия, а также методами общей профилактики, которые реализуются участковым уполномоченным в отношении всего населения административного участка¹. Обозначенная форма должна реализовываться применительно ко всем субъектам профилактического учета вне зависимости от категории.

Как отмечается в специальных научных исследованиях, профилактическая беседа проводится с лицами, от которых можно ожидать совершения преступлений: состоящими на профилактическом учете, а также с теми лицами, в отношении которых имеются сведения об антиобщественном поведении, задокументированные в установленном порядке. Суть профилактической беседы состоит в устном разъяснении профилактируемому, в отношении которого применяется эта мера, о правовой и моральной ответственности перед обществом и государством за социальные последствия продолжения антиобщественного поведения². По нашему мнению, содержательное наполнение профилактических бесед должно быть куда шире, а среди ее целей необходимо рассматривать не только доведение до лица, состоящего на профилактическом учете, определенных в федеральном законе условий, но и формирования у него здорового социального поведения, что в последствии исключит совершение противоправных деяний. В связи с этим, важным является обеспечение в структуре служебной и правовой подготовки участковых уполномоченных полиции, рассмотрения специальных вопросов, связанных с достижением психологического взаимодействия с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Таким образом, среди основных задач профилактической беседы необходимо выделять эффективное воспитательное воздействие на лицо, которое состоит на профилактическом учете с целью изменения его поведения.

¹ Савраскин С. Н. Роль индивидуальной профилактической беседы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете в предупреждении правонарушений и преступлений // Эпомен. 2024. № 88. С. 73-82.

² Кириллов С. И., Уткин В. А., Шмарион П. В. Содержание и методика проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 108-113.

Кроме того, как уже отмечалось, через профилактическую беседу доносится необходимая информация правового толка. По нашему мнению, профилактическая беседа представляет собой одну из самых важных универсальных форм достижения целей профилактического воздействия на лиц, состоящих на профилактическом учете.

При осуществлении профилактической беседы для установления психологического контакта полезно проявить интерес к состоянию здоровья, материальному положению, жилищно-бытовым условиям, профессиональным занятиям, положительному жизненному опыту, взаимоотношениям с окружающими и другим сторонам жизни субъекта профилактического учета. Это не только поможет получить сведения, необходимые для правильной организации индивидуально-профилактической работы, но и будет способствовать его искренности, повышению его восприимчивости к советам, пожеланиям, предложениям и требованиям, а также снижению возможной настороженности, недоверия по отношению к должностному лицу полиции. Содержание, направленность и стиль профилактической беседы определяются также с учетом индивидуально-психологических особенностей личности субъекта профилактического учета, его нравственного состояния, возраста, уровня образования, жизненных планов и намерений, взаимоотношений с окружающими, других поводов для проведения бесед и конкретных обстоятельств. Профилактическую беседу нельзя сводить к общим призывам и абстрактным пожеланиям. Она должна быть целенаправленной и конкретной, основываться на убедительных фактах и аргументах. Беседу необходимо вести вежливо, тактично, терпеливо, в доброжелательном тоне, с соблюдением требований педагогического такта¹.

В ходе осуществления реализации моделей работы с субъектами профилактического учета участковому уполномоченному необходимо учитывать ряд требований, среди которых:

¹ Амельчаков И. Ф., Анисимова Т. В. Метод убеждения в работе полиции: междисциплинарный аспект // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2025. № 3 (81). С. 9-17.

- исключение формального подхода к осуществлению профилактической работы с субъектами, находящимися на профилактическом учете;
- непрерывное осуществление профилактического воздействия на субъект учета;
- индивидуальный подход к каждому субъекту, который находится на профилактическом учете в зависимости от конкретной категории учета.

Реализация названных форм профилактического воздействия реализуется через несение службы участковым на административном участке. Так, участковый уполномоченный полиции в структуре названной деятельности использует профилактический обход административного участка. Профилактический обход административного участка должен в обязательном порядке включать в себя посещение лиц, состоящих на профилактическом учете, в зависимости от конкретных требований руководящей Инструкции, так как в ней закрепляются положения обязательного посещения указанных субъектов.

По нашему мнению, существует острая необходимость внедрения в деятельность участковых уполномоченных полиции передовых форм и методов профилактического воздействия, что будет проанализировано в следующем параграфе выпускной квалификационной работы.

Выводы по параграфу работы.

На основании действующих руководящих нормативных правовых актов, участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактическую работу в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете, посредством специальных форм и методов. Среди основных методов указанной деятельности используются убеждение и принуждение. Именно на обозначенных методах основаны основные используемые формы профилактического воздействия, среди которых имеют место правовое информирование, профилактическая беседа, административный надзор и профилактический учет. Таким образом, реализация форм административного надзора и профилактического учета подразумевает необходимость

использования к субъектам учета также профилактических бесед и правового информирования. Вместе с тем, анализ практики правоприменения позволил констатировать, что участковые уполномоченные полиции не используют иных форм профилактического воздействия, либо используют их в исключительных случаях. Так, это касается официального предостережения. Более того, в руководящей Инструкции отсутствуют и положения, касающиеся необходимости участия участковых уполномоченных полиции в применении иных механизмов профилактического воздействия. К примеру, это касается социальной адаптации, а также ресоциализации, формы которых закреплены положениями федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

§ 3. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции, в части проведения индивидуальной профилактической работы с соответствующими категориями граждан

Достижение эффективности любой деятельности требует постоянного совершенствования. Исключением не являются и общественные отношения, которые связаны с реализацией в деятельности участковых уполномоченных полиции профилактического учета, как одной из основных форм профилактического воздействия в целях снижения общего уровня совершения преступлений и административных правонарушений. По нашему мнению, меры совершенствования рассматриваемых общественных отношений должны строиться на нескольких элементах, среди которых правовая и организационная составляющая.

Так, первым направлением совершенствования отношений, связанных с реализацией профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции, следует признать проблематику формирования эффективной системы правового регулирования. В выпускной квалификационной работе уже отмечались ее недостатки, основным из которых

является ее разрозненность, в том числе применительно к непосредственной деятельности участкового уполномоченного полиции. Нормы, связанные с осуществлением рассматриваемого направления деятельности, содержатся в нормативных правовых актах различной юридической силы, дублируя друг друга. Кроме того, в структуре ведомственного регулирования не существует общего руководящего акта, посвященного вопросам осуществления должностными лицами полиции профилактического учета. По нашему мнению, следует принять специальную Инструкцию по вопросам профилактики правонарушений, где будут отражены положения, посвященные вопросам профилактического учета, а также реализации отдельных форм профилактического воздействия в отношении субъектов профилактического учета. Реализация указанного предложения является важным и с точки зрения проблематики повышения эффективности взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел в вопросах предупреждения преступлений и административных правонарушений, в частности, осуществления профилактического учета отдельных категорий субъектов.

Кроме того, как уже отмечалось имеет целесообразность пересмотр отдельных норм законодательства, связанных с обеспечением профилактического учета отдельных категорий граждан. Формирования их перечня должно осуществляться на основе складывающейся оперативной обстановки, а также количественных показателей совершенных преступлений и административных правонарушений.

Поэтому считаем целесообразным добавить в пункт 33.3 приказа МВД России № 205 категорию лиц, совершивших административные правонарушения в семейно-бытовой сфере, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, например, ст. 13.8 Кодекса РБ об административных правонарушениях¹ «Семейное дебошничество», так как данные лица выпадают из процесса профилактической работы.

¹ Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях: принят Государственным Собранием – Курултайем РБ 16 июня 2011 года № 413-з [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

В качестве второго направления совершенствования отношений, связанных с реализацией индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете в деятельности участковых уполномоченных полиции, следует обозначить организационную составляющую.

Анализ комплекса научных исследований, в которых разрабатывается проблематика состояния и динамики совершения различных групп преступлений, а также статистических данных МВД России, позволяет выделять их отдельные группы, предупреждение которых необходимо в приоритетном порядке. К примеру, в последнее время наметился серьезный рост преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности¹. Кроме того, обеспокоенность вызывает рост преступлений террористической направленности. Работа с такими лицами осуществляется в структуре административного надзора, однако значительной части таких категорий субъектов административный надзор не назначается. В этой связи, целесообразно рассмотреть вопрос о пересмотре имеющегося перечня категорий профилактического учета. Вместе с тем, как отмечают отдельные исследователи, увеличение числа лиц, состоящих на профилактическом учете, приведет к значительному увеличению нагрузки на участковых уполномоченных полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы. Выходом из такой ситуации может стать реализация распределения полномочий осуществления такой профилактики между заинтересованными субъектами, включая иные органы государственного управления. Кроме того, следует рассмотреть предложение о внедрении в систему профилактики преступлений специальных общественных организаций, в чьи задачи будет входить наблюдение за лицами, состоящими на профилактическом учете, а также осуществление с ними профилактической работы. Укажем, что подобные институты уже существуют в некоторых зарубежных странах и зарекомендовали себя с положительной

¹ Амирханян В. Г., Татаренко А. А., Гаврилин С. А. Особенности деятельности участкового уполномоченного по профилактике преступлений экстремистской направленности // Евразийский юридический журнал. 2024. № 6 (193). С. 301-302.

стороны. В частности, в США развит институт адаптации лиц, отбывших уголовное наказание за совершение преступления, посредством взаимодействия со специальными общественными организациями, чья деятельность финансируется за счет государственных грантов и спонсорской помощи¹.

Укажем, что подобный институт был сформирован и в Российской Федерации. Так, в 2023 году был принят специальный федеральный закон «О пробации в Российской Федерации»². Обозначенный институт определяет формы и методы обеспечения ресоциализации, социальной адаптации и защиты прав и интересов лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Считаем, что участковые уполномоченные полиции должны являться полноправными участниками процесса реализации указанного института в Российской Федерации³.

В структуре организационного совершенствования рассматриваемой деятельности участковых уполномоченных полиции важно также учитывать особенности отдельных административных участков. Так, на сегодняшний день, в соответствии с требованиями законодательства, административные участки формируются в основном исходя из количественного показателя уровня населения и оперативной обстановки. Вместе с тем, количество лиц, состоящих на профилактическом учете, учитывается редко. Отметим, что существуют примеры, когда на одном административном участке количество таких лиц доходит до 50 человек. В таком случае участковый уполномоченный просто физически не сможет осуществлять с ними эффективную

¹ Зырянов И. В., Билоконь В. П., Коренюгин В. В. Основные направления совершенствования индивидуальной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Евразийский юридический журнал. 2024. № 11 (198). С. 128-130.

² О пробации в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 06 февраля 2023 г. № 10-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 января 2023 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01 февраля 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2023. – № 6, ст. 917.

³ Горазиев К. О. Актуальные задачи института пробации на современном этапе реализации федерального закона «О пробации в Российской Федерации» // VII международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление». Сборник тезисов выступлений и докладов участников форума (приуроченного к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне и Году защитника Отечества). Рязань, 2025. С. 119-122.

индивидуальную профилактическую работу. В связи с этим, предлагаем предусмотреть в действующей руководящей Инструкции по деятельности участковых уполномоченных полиции, специальные положения, в соответствии с которыми в случае наличия на административном участке большого количества поднадзорных лиц, а также лиц, состоящих на профилактическом учете, к осуществлению профилактической работы должны также привлекаться иные должностные лица полиции, включая участковых уполномоченных соседних административных участков, где зарегистрировано незначительное количество поднадзорных.

Также, о чем уже указывалось, следует эффективно систематизировать весь массив информации, которая формируется посредством осуществления профилактического учета. Необходимо внедрение единой цифровой базы учета лиц, состоящих на профилактическом учете, которая будет доступна всем субъектам профилактики правонарушений. Указанная база данных должна отвечать современным требованиям информатизации, а также иметь инструменты, с помощью которых возможно производить анализ имеющейся информации, определять группы риска, в отношении которых необходимо применение особых мер индивидуального профилактического воздействия.

Выводы по параграфу работы.

Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактики с лицами, состоящими на профилактическом учете, требует постоянного процесса модернизации. Так, обозначенный процесс должен включать в себя две составляющие правового и организационного характера. По нашему мнению, в структуре правовой составляющей необходимо повысить эффективность правового регулирования рассматриваемых отношений. В частности, необходима разработка и принятие эффективного ведомственного нормативного акта, который объединит в себе реализацию вопросов профилактики преступлений, включая вопросы осуществления профилактического учета должностными лицами полиции, в том числе участковыми. Кроме того, необходима реализация дополнительных

мер организационного характера, среди которых рассмотрение вопроса о пересмотре перечня категорий профилактического учета, выделения среди них приоритетных, а также включения новых. Важным направлением совершенствования следует считать необходимость внедрения современных технологий в процесс профилактической деятельности участковых, в том числе по направлению профилактического учета. В качестве предложения следует рассмотреть реализацию внедрения современной интеллектуальной системы учета субъектов профилактического учета, которая будет накапливать в себе всю необходимую информацию и иметь в арсенале средства анализа, а также выявления субъектов риска среди профилактируемых лиц. Кроме того, указанная система должна обеспечиваться деятельностью всех субъектов системы профилактики правонарушений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование в области деятельности участковых уполномоченных по осуществлению индивидуальной профилактики лиц, состоящих на профилактическом учете, позволило сформировать выводы и предложения.

Правовое регулирование осуществления индивидуальной профилактической работы полиции, в том числе, ключевых субъектов обозначенного направления деятельности – участковых уполномоченных полиции, обеспечивается широким перечнем различных нормативных актов. Все они приняты и реализуются в строгом соответствии с конституционными положениями. Так, в первой группе следует рассматривать правовые источники, связанные с общим обеспечением профилактической деятельности в РФ. Важность названной формы деятельности подчеркивает наличие специального федерального закона в области осуществления профилактики правонарушений, а также отдельных федеральных законов по осуществлению профилактики правонарушений среди отдельных групп субъектов. Кроме того, существенное значение для эффективности обозначенной деятельности имеют и ведомственные нормативные правовые акты. Так, обозначенное направление регламентировано специальными ведомственными актами, среди которых важное место имеет специальная Инструкция, обеспечивающая процесс несения службы на административном участке, в которой уделяется отдельное внимание индивидуальной профилактике лиц, состоящих на профилактическом учете. Вместе с тем, в целях систематизации значительного количества правовых положений, касающихся индивидуальной профилактики правонарушений, осуществляемого должностными лицами органов внутренних дел, считаем целесообразным разработать и принять специальную Инструкцию. Это позволит в значительной степени упростить обозначенное направление службы, исключит необходимость постоянного обращения к значительному массиву правовых норм.

Одним из основных направлений деятельности участкового уполномоченного полиции является предупреждение преступлений и административных правонарушений, в структуре которого обеспечивается общая и индивидуальная профилактика. Было выявлено, что осуществляемая общая профилактика участкового уполномоченного полиции на административном участке связана с выявлением причинного комплекса совершения противоправных деяний, а индивидуальная профилактика связана с осуществлением воздействия на определенных субъектов с целью исключения с их стороны совершения правонарушений и антиобщественного поведения. Таким образом, индивидуальную профилактическую работу участкового уполномоченного полиции необходимо ассоциировать с определенной деятельностью, в процессе которой достигаются цели предупреждения противоправных деяний, посредством применения специальных форм профилактического воздействия к конкретным лицам. Значение индивидуальной профилактики, осуществляемой участковым уполномоченным полиции заключается в решении значительного количества задач, включая снижение уровня совершаемых противоправных деяний, обеспечение правопорядка и общественной безопасности, борьба с правовым нигилизмом отдельных групп населения, защита прав отдельных категорий субъектов. Важной составляющей индивидуальной профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции является профилактический учет, под которым следует понимать деятельность, связанную с формированием массива информации, ее регистрацией, обработкой, хранением, а также предоставлением иным заинтересованным субъектам профилактики правонарушений. Профилактический учет реализуется участковыми уполномоченными полиции в процессе деятельности в структуре формы несения службы – индивидуальной профилактической работы. Кроме того, была выявлена проблема, связанная с необходимостью осуществления цифровизации массива информации, связанного с профилактическим учетом, что позволит обеспечить оперативное взаимодействие всех субъектов

профилактики правонарушений, а также обеспечить немедленное реагирование на изменяющееся поведение лиц, состоящих на профилактическом учете.

Важной составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции является профилактический учет определенных законодательными нормами категорий субъектов. Действующая Инструкция по организации деятельности участковых уполномоченных полиции обеспечивает профилактический учет четырех категорий. Детальный анализ обозначенных категорий показал, что среди них имеют место как лица, совершившие преступления, так и лица совершившие административные правонарушения. Необходимо указать, что среди лиц, совершивших преступления, профилактическому учету подлежат лица, состоящие на административном надзоре, а также лица, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, а также ряд иных преступлений, однако им не назначен административный надзор. Кроме того, в структуре названных категорий имеют место лица, совершившие преступления и административные правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также лица, совершившие административные правонарушения при проведении массовых мероприятий. Также было выявлено, что участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактику и с иными категориями субъектов, во-первых, профилактический учет которых формируется иными подразделениями и государственными органами управления, а также лицами, находящимися у участкового уполномоченного полиции на списочном учете, однако прямых обязательных требований обеспечения в отношении них мероприятий, связанных с индивидуальной профилактической работой в положениях Инструкции не содержится. Таким образом, индивидуальной профилактике подвержена лишь определенная часть лиц, допускавших ранее деструктивное поведение. В связи с этим, считаем целесообразным обеспечить постоянный пересмотр перечня субъектов, находящихся у участкового уполномоченного полиции на профилактическом учете в зависимости от складывающейся оперативной обстановки и количественных показателей совершений

конкретных групп преступлений и административных правонарушений. В частности, на сегодняшний день необходимы мероприятия по осуществлению индивидуальной профилактической работы с лицами, которые допускали определённые административные правонарушения, к примеру, в сфере противодействия экстремистским проявлениям, однако, обозначенная категория в Инструкции не закреплена.

На основании действующих руководящих нормативных правовых актов, участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактическую работу в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете посредством специальных форм и методов. Среди основных методов указанной деятельности используются убеждение и принуждение. Именно на обозначенных методах основаны основные используемые формы профилактического воздействия, среди которых имеют место правовое информирование, профилактическая беседа, административный надзор и профилактический учет. Таким образом, реализация форм административного надзора и профилактического учета подразумевает необходимость использования к субъектам учета также профилактических бесед и правового информирования. Вместе с тем, анализ практики правоприменения позволил констатировать, что участковые уполномоченные полиции не используют иных форм профилактического воздействия, либо используют их в исключительных случаях. Так, это касается официального предостережения. Более того, в руководящей Инструкции отсутствуют и положения, касающиеся необходимости участия участковых уполномоченных полиции в применении иных механизмов профилактического воздействия. К примеру, это касается социальной адаптации, а также ресоциализации, формы которых закреплены положениями федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактики с лицами, состоящими на профилактическом учете, требует постоянного процесса модернизации. Так, обозначенный

процесс должен включать в себя две составляющие правового и организационного характера. По нашему мнению, в структуре правовой составляющей необходимо повысить эффективность правового регулирования рассматриваемых отношений. В частности, необходима разработка и принятие эффективного ведомственного нормативного акта, который объединит в себе реализацию вопросов профилактики преступлений, включая вопросы осуществления профилактического учета должностными лицами полиции, в том числе участковыми. Кроме того, необходима реализация дополнительных мер организационного характера, среди которых рассмотрение вопроса о пересмотре перечня категорий профилактического учета, выделения среди них приоритетных, а также включения новых. Важным направлением совершенствования следует считать необходимость внедрения современных технологий в процесс профилактической деятельности участковых, в том числе по направлению профилактического учета. В качестве предложения следует рассмотреть реализацию внедрения современной интеллектуальной системы учета субъектов профилактического учета, которая будет накапливать в себе всю необходимую информацию и иметь в арсенале средства анализа, а также выявления субъектов риска среди профилактируемых лиц. Кроме того, указанная система должна обеспечиваться деятельностью всех субъектов системы профилактики правонарушений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

6. О пробации в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 06 февраля 2023 г. № 10-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 января 2023 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01 февраля 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2023. – № 6, ст. 917.

7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест

лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

8. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

9. Об организационных вопросах профилактики правонарушений в системе МВД России: приказ МВД России от 29 сентября 2022 года № 715 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

11. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

12. Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях: принят Государственным Собранием – Курултаем РБ 16 июня 2011 года № 413-з [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.02.2026).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Амельчаков И. Ф., Анисимова Т. В. Метод убеждения в работе

полиции: междисциплинарный аспект // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2025. № 3 (81). С. 9-17.

2. Амирханян В. Г., Татаренко А. А., Гаврилин С. А. Особенности деятельности участкового уполномоченного по профилактике преступлений экстремистской направленности // Евразийский юридический журнал. 2024. № 6 (193). С. 301-302.

3. Балаянц М. С., Бидова Б. Б., Быстрова Ю. В., Комоско А. А. Понятие и виды профилактической деятельности // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 267-269.

4. Билоконь В. П., Скиданчук В. М. Понятие и содержание индивидуальной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С.А. Буткевича. Краснодар, 2023. С. 32-35.

5. Бишенова М. А. Осуществление полицией административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025. С. 56-60.

6. Блинов В. В. Правовые основы профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции: проблемы и перспективы разрешения // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. Сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь, 2023. С. 34-38.

7. Борноволоков П. А., Захарчук С. Д. Совершенствование правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции: постановка проблемы // Вестник Уральского юридического института МВД России.

2023. № 2 (38). С. 12-16.

8. Гамаюнова В. П. Современные проблемы реализации мер по предупреждению семейно-бытовых конфликтов участковым уполномоченным полиции // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2024. № 1 (63). С. 12-16.

9. Горазиев К. О. Актуальные задачи института пробации на современном этапе реализации федерального закона «О пробации в Российской Федерации» // VII международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление». Сборник тезисов выступлений и докладов участников форума (приуроченного к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне и Году защитника Отечества). Рязань, 2025. С. 119-122.

10. Зырянов И. В., Билоконь В. П., Коренюгин В. В. Основные направления совершенствования индивидуальной профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Евразийский юридический журнал. 2024. № 11 (198). С. 128-130.

11. Изингер А. В. Реализация отдельных форм профилактического воздействия в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2024. № 1 (22). С. 11-17.

12. Кириллов С. И., Уткин В. А., Шмарион П. В. Содержание и методика проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 1. С. 108-113.

13. Малыхина Т. А. Органы внутренних дел как специальный субъект индивидуальной профилактики преступлений // ГлаголЪ правосудия. 2024. № 1 (35). С. 57-60.

14. Матвеев С. И. Особенности регламентации профилактического учета в законодательстве Российской Федерации // Современность в творчестве начинающего исследователя. Материалы научно-практической конференции молодых ученых. Иркутск, 2024. С. 144-147.

15. Моргунов Д. М. Особенности осуществления профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные вопросы социально-гуманитарного знания в системе высшего образования. Сборник материалов . Воронеж, 2023. С. 235-238.

16. Носкова Ю. Н. К вопросу о реализации органами внутренних дел института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025. С. 1175-1180.

17. Пономарева О. М. Правовое информирование как форма профилактического воздействия // Сборник материалов научно-представительских мероприятий Барнаульского юридического института МВД России. Сборник статей конференций. Барнаул, 2025. С. 141-144.

18. Попов А. С. О проблемах деятельности органов внутренних дел по контролю за лицами, состоящими на профилактических учетах // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025. С. 1205-1211.

19. Редькина Е. А. Профилактика преступлений: учебное пособие. Казань, 2024.

20. Россошник С. Л., Прудникова Л. Б. Профилактическая беседа, убеждение и принуждение как методы административной деятельности участкового уполномоченного полиции // Актуальные вопросы применения участковыми уполномоченными полиции административного законодательства. Сборник тезисов круглого стола. Екатеринбург, 2023. С. 31-33.

21. Рыжко М. В. Соотношение понятий «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», «пресечение» преступлений // Интеллектуальный потенциал нации 2024. Сборник статей Всероссийского научно-исследовательского конкурса. Петрозаводск, 2024. С. 155-158.

22. Савраскин С. Н. Роль индивидуальной профилактической беседы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете в предупреждении правонарушений и преступлений // Эпомен. 2024. № 88. С. 73-82.

23. Сорокун Н. С., Сидорова Е. З. О борьбе с рецидивной преступностью на современном этапе // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2025. № 2 (113). С. 259-269.

24. Щеглов А. И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 2 (38). С. 25-29.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая записка о реализации профилактической работы в 3-ей оперативной зоне отдела полиции Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2021 по 2025 год.

2. Выступление министра внутренних дел РФ В. А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 05 марта 2025 года // Официальный интернет-портал МВД РФ. <http://мвд.рф> (дата обращения: 03.02.2026).

3. Состояние преступности в Российской Федерации за 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 03.02.2026).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну.

Н.Н. Фахрутдинов



Структура категорий лиц, которые состоят на профилактическом учете и проживают в 3-ей оперативной зоне отдела полиции
Управления МВД России по г. Стерлитамаку, %

п. 33.6. Лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных или официальных спортивных мероприятий - 3,8 %

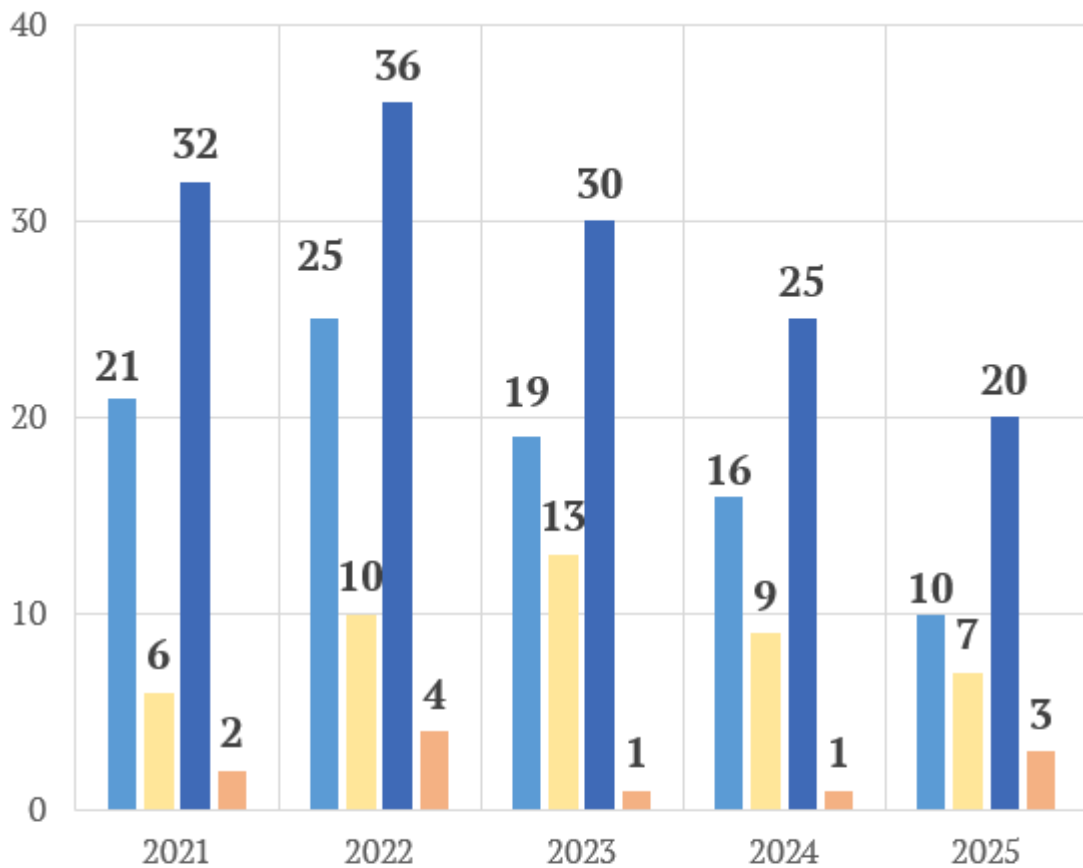
п. 33.3. Лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере - 49,3 %

п. 33.1. Лица, в отношении которых установлен административный надзор - 31,4 %



п. 33.2. Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную судимость - 15,5 %

Динамика количества лиц, которые состоят на профилактическом учете и проживают в 3-ей оперативной зоне отдела полиции
Управления МВД России по г. Стерлитамаку



■ п. 33.1. Лица, в отношении которых установлен административный надзор

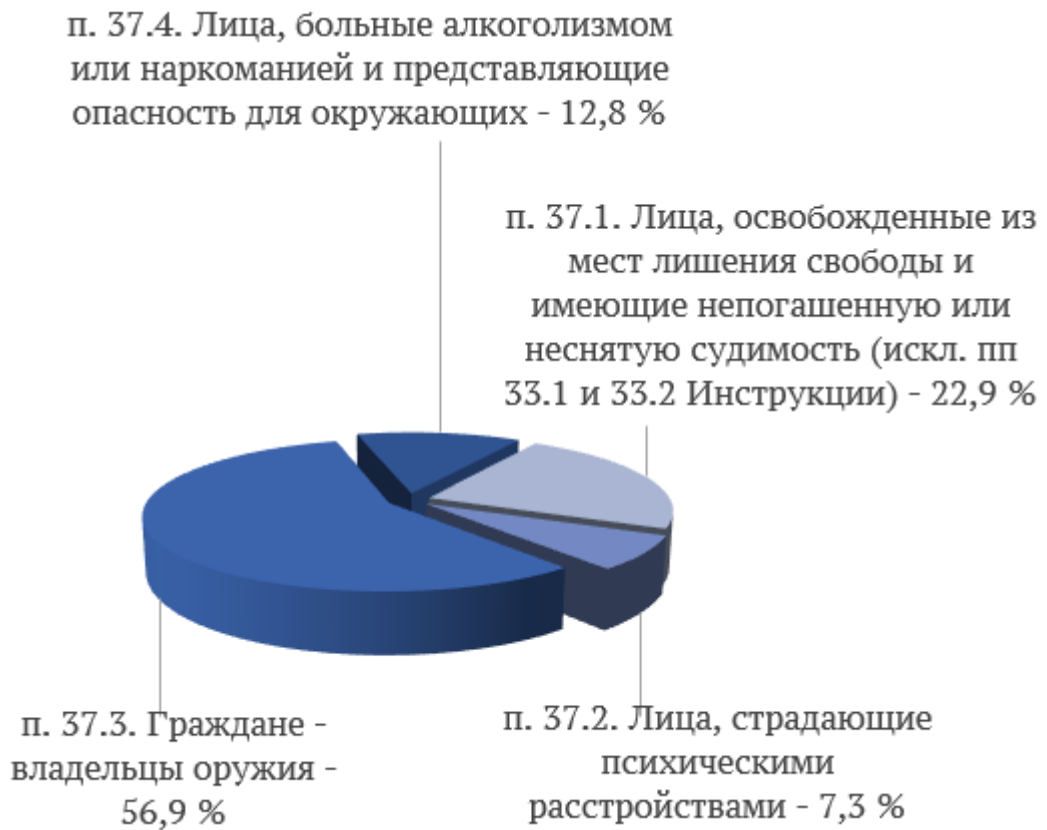
■ п. 33.2. Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную судимость

■ п. 33.3. Лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере

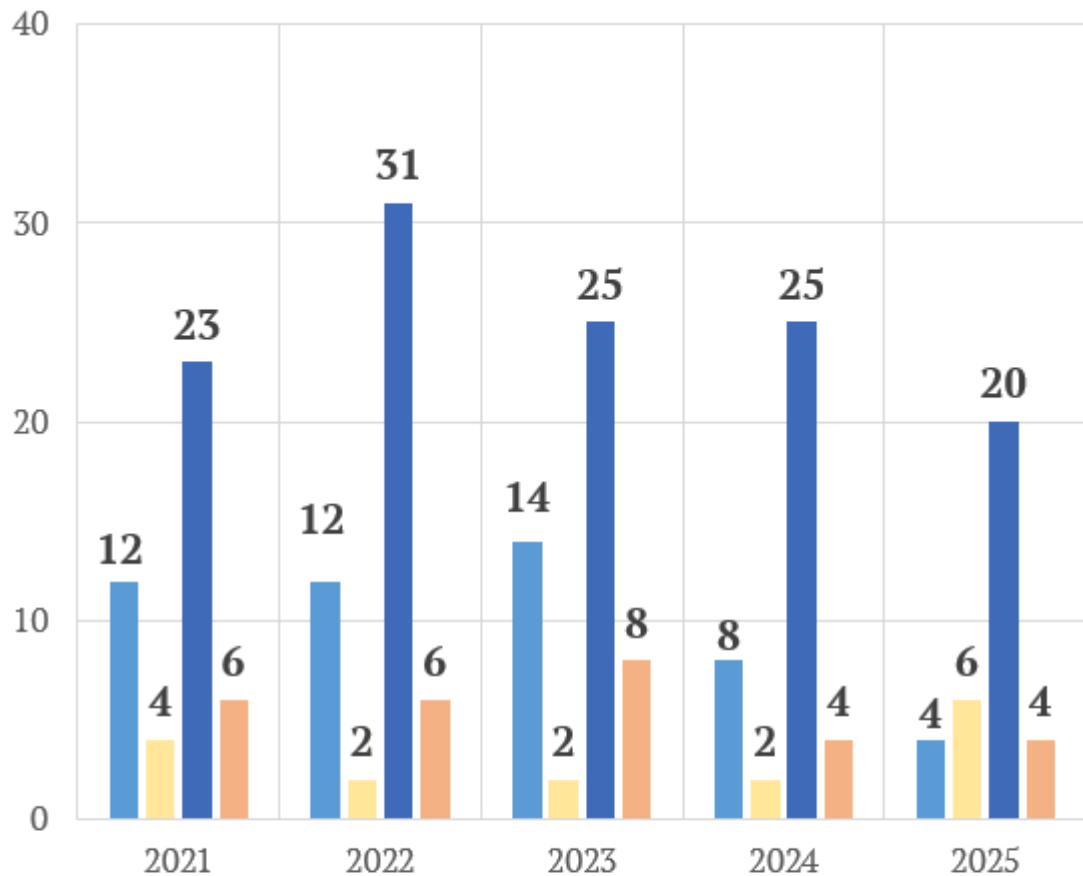
■ п. 33.6. Лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных или официальных спортивных мероприятий

Структура категорий лиц, которые состоят на списочном учете и проживают в
3-ей оперативной зоне отдела полиции

Управления МВД России по г. Стерлитамаку, %



Динамика количества лиц, которые состоят на списочном учете и проживают в
3-ей оперативной зоне отдела полиции
Управления МВД России по г. Стерлитамаку



■ п. 37.1. Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость (искл. пп 33.1 и 33.2 Инструкции)

■ п. 37.2. Лица, страдающие психическими расстройствами

■ п. 37.3. Граждане - владельцы оружия

■ п. 37.4. Лица, больные алкоголизмом или наркоманией и представляющие опасность для окружающих