

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ**»

Выполнил
Сафуанов Айнур Тагирович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0202 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
подполковник полиции
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____  Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общие вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции	7
§ 1. Правовое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции.....	7
§ 2. Общая характеристика деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции.....	16
Глава 2. Основные направления взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по вопросам миграции	24
§ 1. Реализация участковыми уполномоченными полиции профилактической деятельности и контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции	24
§ 2. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере миграции	33
§ 3. Совершенствование совместной деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений в сфере миграции	39
Заключение	46
Список использованной литературы.....	51
Приложение	58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Миграционные правоотношения имеют существенное значение для нормального функционирования жизнедеятельности любого общества. Так, последнее время в Российской Федерации миграционным отношениям уделяется особо пристальное внимание, о чем свидетельствуют различные факторы. Так, в 2025 году Президент РФ утвердил новую Концепцию государственной миграционной политики¹ на период до 2030 года. В обозначенном документе сформированы основные задачи, связанные с обеспечением обозначенного направления.

Миграционная составляющая имеет место в деятельности почти всех органов исполнительной власти, исключением не являются и органы внутренних дел. Так, с 2025 года структуре МВД РФ на базе Главного управления по вопросам миграции создана и функционирует специализированная Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан. Обозначенное подразделение обеспечивает координацию всех подразделений органов внутренних дел по исследуемому направлению. Достаточно широким кругом полномочий обладают и участковые уполномоченные полиции, которые во взаимодействии с подразделениями по вопросам миграции осуществляют различные направления деятельности на закреплённых административных участках.

Вместе с тем, осуществляемая в Российской Федерации модернизация осуществления регулирования отношений в области миграции требует и соответствующих мер в деятельности органов внутренних дел. Существует острая необходимость обеспечения повышения эффективности такой деятельности, в том числе на местах, внедрение новых информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечения должного взаимодействия

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы: указ Президента РФ от 15 октября 2025 года № 738 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

между субъектами. Об такой необходимости неоднократно указывалось на самом высоком уровне. Так, на расширенной коллегии МВД в 2025 году Президент РФ В.В. Путин указал, что перед МВД России ставятся серьезные задачи в области миграционной сферы, в том числе, связанные с обеспечением должного контроля со стороны профильных подразделений, а также иных подразделений МВД России¹.

Безусловно, участковые уполномоченные полиции обеспечивают значительный круг направлений. Вместе с тем, учитывая сегодняшние реалии, обеспечение решения задач, связанных с миграционными процессами, должно стать одним из приоритетных. Однако, для этого необходимо переформатировать уже устоявшийся механизм осуществления деятельности на административных участках, в том числе, внедряя в него большую долю взаимодействия с иными субъектами МВД России.

Актуальность избранной темы выпускной квалификационной работы подтверждается и имеющимися статистическими данными. Так, только за 2025 год в Российской Федерации было выявлено более 28 тысяч иностранных граждан, совершивших преступления, пресечено более 300 тысяч административных правонарушений². Необходимо отметить, что значительную часть указанных противоправных деяний, совершенных иностранными гражданами, выявили и пресекли участковые уполномоченные полиции.

Объектом выпускной квалификационной работы является система общественных отношений, возникающих в ходе реализации задач участковых уполномоченных полиции в области миграционных отношений, в том числе, во взаимодействии с подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

В качестве предмета настоящей выпускной квалификационной работы

¹ Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 05 марта 2025 года // Официальный интернет-портал Президента РФ. <http://kremlin.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

² Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 17.01.2026).

необходимо рассматривать действующее административное законодательство, а также законодательство иных отраслей права по вопросам, связанным с деятельностью органов внутренних дел в сфере миграции, комплекс научных, учебных и методических источников по обозначенным вопросам, статистические и аналитические данные МВД России, в том числе отдельных территориальных органов внутренних дел, а также иные источники.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в анализе особенностей деятельности участковых уполномоченных полиции во взаимодействии с подразделениями по вопросам миграции по направлению, связанному с осуществлением контроля в области миграционных правоотношений, а также выявлении приоритетных направлений совершенствования такой деятельности.

Среди задач настоящей выпускной квалификационной работы необходимо рассматривать:

- изучение правового обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции;
- рассмотрение общей характеристики деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции;
- исследование процесса реализации участковыми уполномоченными полиции профилактической деятельности и контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции;
- анализ проблематики административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции;
- поиск направлений совершенствования совместной деятельности участковых уполномоченных и подразделений полиции в сфере миграции.

При осуществлении выполнения выпускной квалификационной работы, тема которой связана с вопросами, касающимися взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями по вопросам миграции, применялись методы научного познания, в том числе, анализ, синтез, индукция, дедукция, статистический метод и иные. Их применение позволило более

глубоко исследовать заявленные задачи, обеспечить поиск существенных проблем, определить пути их решения.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две взаимосвязанные главы, в каждой из которых сформированы и раскрыты специальные параграфы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

§ 1. Правовое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции

Служба участковых уполномоченных полиции играет значительную роль в обеспечении эффективности деятельности органов внутренних дел в целом. На обозначенных субъектах возлагается широкий круг обязанностей, связанных с различными направлениями деятельности, что реализуется ими на закреплённых административных участках. Именно участковые уполномоченные полиции, осуществляя службу посредством контакта с населением комплексно решают задачи, связанные с предупреждением совершения противоправных деяний, охраны общественного порядка, а также иных, связанных с достижением нормального функционирования жизнедеятельности общества. В связи с этим, участковые уполномоченные полиции решают и задачи, связанные с необходимостью обеспечения выполнения требований законодательства в области миграционных правоотношений. Их решение обеспечивается посредством выявления незаконной миграции, противоправных деяний иностранных граждан, а также обеспечения иных смежных мероприятий, что также осуществляется во взаимодействии с профильной службой полиции по вопросам миграции¹.

Общее обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции в рассматриваемой области базируется на достаточно значительном количестве различных нормативных актов, что составляет фундамент правовой основы

¹ Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XVII международной научной конференции обучающихся образовательных организаций высшего образования, проводимой в рамках IV Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей». Санкт-Петербург, 2024. С. 373-378.

обозначенной деятельности. Необходимо более детально рассмотреть отдельные положения нормативных правовых актов, обеспечивающих такую деятельность.

Учитывая предупредительную специфику деятельности участковых уполномоченных полиции, важнейшую роль в структуре правового регулирования обозначенных отношений следует отдавать тем нормативным правовым актам, которые реализуют необходимость выполнения соответствующих задач.

Так, в положениях Концепции общественной безопасности в Российской Федерации¹, которая разрабатывалась в соответствии с принятыми ранее нормативными актами государственного стратегического планирования², в качестве основополагающих угроз безопасности Российской Федерации выделяются и угрозы в миграционной сфере. Дальнейший анализ имеющегося законодательства в обозначенной области позволяет выделить основные направления, где происходит формирование обозначенных угроз. В частности, в структуре положений федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³ оговариваются два таких направления, а именно незаконная миграция, а также правонарушения мигрантов. Важным представляется то, что участковые уполномоченные, осуществляя свою деятельность на административном участке, обеспечивают минимизацию распространения незаконной миграции, а также совершения мигрантами противоправных деяний.

Несомненную важность для деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции имеют и положения новой Концепции

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ от 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

государственной миграционной политики¹ на период до 2030 года. Обозначенный документ включает в себя ряд положений, которые непосредственным образом формируют специальные задачи в структуре деятельности участковых уполномоченных полиции. Так, в качестве результатов проведения миграционной политики государства до 2030 года положениями обозначенной Концепции закрепляется необходимость снижения количества лиц, незаконно находящихся на территории РФ, уровня трудовых мигрантов, осуществляющих незаконную трудовую деятельность, а также количества противоправных деяний, совершенных иностранными гражданами. Безусловно, обеспечения достижения обозначенных задач не может рассматриваться без осуществления специальной деятельности на местах, что также реализуется силами участковых уполномоченных полиции.

На сегодняшний день, деятельность участковых уполномоченных полиции по направлению, связанному с предупреждением негативных миграционных явлений не является для них приоритетной, так как в структуре МВД России созданы и функционируют профильные подразделения. Так, еще в 2016 году в структуре МВД РФ были созданы специальные подразделения, в чьи полномочия входили вопросы миграционного контроля, во главе которых стояло Главное управление по вопросам миграции МВД России. Однако в последствии, а именно в 2025 году, появилась необходимость кардинальной модернизации его их деятельности, что обусловило создание первой в структуре МВД России специальной службы – Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации, что получило закрепление в положениях Указа Президента РФ от 02 апреля 2025 г. № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции»². Анализ правового

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы: указ Президента РФ от 15 октября 2025 года № 738 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

² О совершенствовании государственного управления в сфере миграции: указ Президента РФ от 02 апреля 2025 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

обеспечения обозначенной службы подтверждает полномочия по осуществлению координации деятельности всех органов внутренних дел по вопросам, связанным с предупреждением негативных тенденций миграции. В связи с этим, участковые уполномоченные полиции должны взаимодействовать с подразделениями обозначенной службы с целью более эффективного решения поставленных перед ними задач в сфере минимизации негативных факторов, связанных с миграционными процессами.

Вместе с тем, нельзя забывать и о базовых нормативных правовых актах, которые обеспечивают деятельность полиции, в том числе по рассматриваемому в выпускной квалификационной работе направлению. Так, среди приоритетных задач, в структуре положений федерального закона «О полиции»¹ выделяется задача, связанная с осуществлением предупреждения преступлений и административных правонарушений. Как уже отмечалось, силами участковых уполномоченных полиции обеспечивается основное количество мероприятий, связанных с предупреждением преступлений и административных правонарушений. Важно осознавать, что при реализации задач в области миграции, участковые уполномоченные реализуют не только механизмы, связанные с предупреждением, но и активно выявляют уже совершенные противоправные деяния, включая деяния в области незаконной миграции, а также деяния, совершенные иностранными гражданами. Нельзя забывать и о реализации участковыми уполномоченными полициями функций специального контроля в рассматриваемой области.

Таким образом, в структуре обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции необходимо выделять и блоки нормативных правовых актов применительно к реализации ими полномочий в области предупреждения и контроля в области миграционных правоотношений, а также в области реализации ими административно-юрисдикционных

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

функций.

Так, в структуре обеспечения предупреждения негативных факторов, связанных с миграционными отношениями, укажем уже называемый нами федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Названный нормативный акт предусмотрел значительное количество механизмов, позволяющих эффективно предупреждать совершение правонарушений, которые активно используются и участковыми уполномоченными полиции. В частности, участковые уполномоченные полиции при осуществлении деятельности на административном участке используют реализацию правового просвещения и правового информирования граждан, профилактические беседы, профилактический учет и иные формы профилактического воздействия. Безусловно, обозначенные формы реализуются и в отношении иностранного контингента.

При осуществлении контрольных мероприятий в области миграционных правоотношений имеют важное значение положения нормативных правовых актов, посвященных вопросам правового положения иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации. Здесь в качестве основных необходимо рассматривать федеральные законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»², а также «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»³. Названные правовые источники обеспечивают

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

² О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3032.

³ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30 июня 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 07 июля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 30, ст. 3285.

функционирование отношений, связанные с легальным нахождением иностранных граждан на территории РФ, обеспечивают реализацию специальных административных механизмов такого пребывания, а также затрагивают вопросы, связанные с иными существенными обязанностями иностранных граждан. Участковые уполномоченные полиции в своей деятельности обязаны руководствоваться нормами обозначенных правовых актов и обеспечивать их соблюдение на закреплённом административном участке со стороны иностранных граждан. Безусловно, в названном блоке имеют место и иные нормативные акты, положения которых требуют осуществления должного контроля со стороны уполномоченных субъектов, к примеру, в области трудовой миграции и т.д.

Еще одним блоком нормативных правовых актов, необходимо признавать те источники, которые в своих положениях сформировали ответственность за нарушение действующего законодательства в области миграционных правоотношений. К примеру, важнейшим для участковых уполномоченных полиции нормативным правовым актом в обозначенной области представляется Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее КоАП РФ). Важным представляется то, что названный нормативный правовой акт в своих положениях обеспечил не только наличие соответствующих составов административных правонарушений в рассматриваемой области, но и наделил участковых уполномоченных полиции широкими полномочиями по осуществлению производства по делу об административном правонарушении. Так, названные субъекты вправе осуществлять их реализацию на всех стадиях обозначенного производства, что безусловно, является важным инструментом достижения задач, решение которых зафиксировано уже упоминаемой Концепцией государственной миграционной политики².

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

² Вэлька А.С. Особенности административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграции // Безопасность личности,

При рассмотрении правовых основ обеспечения деятельности участковых в сфере миграции нельзя забывать и о специальных ведомственных источниках. Так, одним из основных правовых нормативных актов в структуре ведомственного законодательства следует упомянуть Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая утверждена соответствующим приказом МВД РФ. Именно указанная Инструкция обеспечила структурирование механизма всей деятельности участковых на административном участке, предусмотрев комплексную реализацию специальных форм несения службы. Вместе с тем, детальный анализ ее положений не позволяет выделить в ней специальные нормы, посвященные проблематике осуществления деятельности в области миграционных правоотношений. Учитывая складывающуюся оперативную обстановку и необходимость более эффективного обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере миграции, по нашему мнению, существует необходимость закрепления в ее положениях отдельного пункта, необходимости осуществления на административном участке мероприятий, связанных с соблюдением миграционного законодательства. Закрепление обозначенного пункта необходимо произвести в структуре п. 10 обозначенной Инструкции, где определяется перечень мероприятий, в которых принимает участие участковый уполномоченный в пределах своей компетенции.

Применительно к наименованию темы выпускной квалификационной работы следует оговорить и вопросы регламентации взаимодействия участковых уполномоченных полиции и профильных подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции. Вместе с тем, нормы, касающиеся взаимодействия обозначенных субъектов отсутствуют как в правовых актах,

регламентирующей деятельность участковых уполномоченных полиции, так и в актах, регламентирующих деятельность подразделений по вопросам миграции¹. Отсутствие таких положений негативно сказывается на обеспечении эффективного взаимодействия обозначенных субъектов. На обозначенную проблему неоднократно обращалось и в структуре различных научных исследований². В связи с этим, считаем целесообразным необходимость разработки и принятия специального ведомственного нормативного правового акта, посвященного вопросам взаимодействия органов и подразделений внутренних дел по вопросам миграционного контроля. Принятие обозначенного нормативного акта будет способствовать эффективности достижения целей, обозначенных в Концепции государственной миграционной политики.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере миграции обеспечивается значительным массивом нормативных правовых актов, нормы которых позволяют им эффективно воздействовать на указанные общественные отношения, обеспечивать их охрану и реализовывать контрольные мероприятия. Именно участковые уполномоченные полиции в силу постоянного контакта с проживающим на административном участке населением способны обеспечить эффективную реализацию норм законов, касающихся исполнения миграционных правил, проблематики незаконной трудовой миграции, а также предупреждения совершения противоправных деяний иностранными гражданами.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что правовое обеспечение деятельности участковых

¹ Великова П.В. Организационно-правовые основы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по вопросам миграции // Актуальные вопросы применения участковыми уполномоченными полиции административного законодательства. Сборник тезисов круглого стола. Екатеринбург, 2023. С. 3-5.

² Семенова У.С. Организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями по вопросам миграции // Участковый уполномоченный полиции: проблемы административной деятельности и пути их решения. Материалы внутриведомственной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2023. С. 108-111.

уполномоченных полиции в сфере миграции строится на значительном количестве нормативных правовых актов различной юридической силы. Так, основной правового обеспечения обозначенного направления деятельности являются конституционные положения, а также специальная Концепция государственной миграционной политики. Исходя из положений названной Концепции, основные задачи в области контроля в области миграционных отношений выполняют органы внутренних дел в лице профильных подразделений по вопросам миграции. Вместе с тем, в силу законодательного регулирования деятельности полиции в целом участковые уполномоченные полиции также наделены правами и реализуют обязанности по выполнению обозначенных задач. Однако, несмотря на исполнение достаточного объема обязанности по указанному направлению, нормативное правовое регулирование обозначенного направления сложно признать эффективным. Так, в положениях специальной Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых, не имеют место положения, касающиеся осуществления деятельности в области миграционных правоотношений. Учитывая необходимость модернизации обозначенной сферы, считаем целесообразным предусмотреть в обозначенной Инструкции специальный пункт, в соответствии с которым определить одним из приоритетных направлений деятельности участковых мероприятия, связанные с контролем в области миграционных правоотношений. Более того, в целях повышения эффективности осуществления рассматриваемой деятельности необходимы инструменты взаимодействия участковых уполномоченных с профильными подразделениями полиции, что также не урегулировано на законодательном уровне, в том числе ведомственном. В связи с этим, целесообразно разработать и принять ведомственную Инструкцию о взаимодействии служб и подразделений органов внутренних дел по обеспечению миграционного законодательства, а также противодействию незаконной миграции и правонарушениям иностранных граждан.

§ 2. Общая характеристика деятельности

участковых уполномоченных полиции в сфере миграции

Достижение фундаментальных задач, возложенных на органы внутренних дел, обеспечивается, в том числе, специальной организационной структурой построения реализации деятельности службы участковых уполномоченных. Так, указанные подразделения имеют место в структуре каждого территориального органа внутренних дел. В большинстве случаев в таких подразделениях создаются отделы участковых, возглавляемые начальником, который имеет заместителя. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке строится на базовых положениях Инструкции об такой деятельности. На основании ее положений в целях обеспечения задач, возложенных на органы внутренних дел, участковые уполномоченные полиции реализуют на административном участке специальные формы несения службы. Так, среди обозначенных форм имеют место профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчеты о проделанной работе перед населением административного участка¹.

Стоит отметить, что обозначенные формы несения службы подчеркивают предупредительное свойство осуществляемой участковым уполномоченным деятельности. По нашему мнению, в процессе реализации всех названных форм несения службы могут проявляться элементы осуществления решения задач, связанных с предупреждением негативных факторов миграционных правоотношений. Следует более детально проанализировать возможности каждой из обозначенных форм.

Основной формой несения службы рассматриваемыми субъектами на административном участке представляется его профилактический обход. В соответствии с нормами руководящей Инструкции обозначенная форма должна

¹ Кардашевский В.В. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Вестник экономической безопасности. 2025. № 1. С. 76-79.

реализовываться ежедневно. Важным является то, что на службу участковых уполномоченных возлагается широкий круг предупредительных мероприятий, в связи с чем, их непосредственная детальность обуславливается прямой работой с населением административного участка. В этой связи профилактический обход приобретает особую степень важности. Указанные должностные лица должны постоянно владеть складывающейся на административном участке оперативной обстановкой, что обеспечивается, в том числе, эффективно проводимым профилактическим обходом. Реализация мероприятий, связанных с профилактическим обходом, позволяет разрешать вопросы непосредственной работы с отдельными группами населения, в том числе теми, которые уже имели опыт противоправного поведения. Также, указанное мероприятие позволяет в достаточной степени выявить таких лиц, поставить их на профилактический учет для дальнейшей индивидуально-профилактической работы¹. Безусловно, в процессе профилактического обхода имеется возможность и решения задач, связанных с осуществлением деятельности в сфере миграции, в особенности предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, совершенных мигрантами, а также иными субъектами, в том числе юридическими лицами.

Таким образом, профилактический обход административного участка позволяет обеспечивать решение значительного количества задач, а также отдельных направлений деятельности полиции. В частности, при проведении профилактических обходов достигается результат по направлению защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств, значительным образом обеспечивается предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений, производятся мероприятия, направленные на раскрытие совершенных преступлений, а также обеспечивается реализация всех стадий производства по делам об административных правонарушениях. Кроме того, в процессе

¹ Самиулина Я.В. Организационно-тактические особенности профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции // Гуманитарный научный вестник. 2024. № 10. С. 153-158.

профилактического обхода участковые решают и иные задачи, к которым необходимо относить отдельные контрольно-надзорные функции. В частности, решаются вопросы, связанные с обеспечением соблюдения требований и правил миграционного законодательства¹.

В условиях необходимости более эффективного решения задач, связанных с ростом негативных факторов миграционных отношений, приобретают важность и иные формы несения службы участковым уполномоченным. В частности, важными составляющими такой деятельности следует считать рассмотрение обращений граждан и прием граждан. Обозначенные процедуры позволяют сформировать значительный массив информации. В частности, при осуществлении обозначенных форм существует возможность получения информации, касающейся совершения противоправных действий иностранным элементом, информации о незаконном проживании иностранных граждан на административном участке, информации, связанной с нарушением требований миграционного законодательства различными субъектами, включая граждан, собственников жилых помещений, различных юридических лиц и т.д. Безусловно вся полученная информация подобного толка должна отрабатываться совместно с должностными лицами профильных подразделений полиции по вопросам миграции².

Еще одной важной формой несения службы на административном участке является индивидуальная профилактическая работа. В соответствии с положениями ст. 15 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» индивидуальная профилактика представляет собой деятельность, направленную на воспитательное

¹ Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Москва, 2024. С. 36.

² Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XVII международной научной конференции обучающихся образовательных организаций высшего образования, проводимой в рамках IV Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей». Санкт-Петербург, 2024. С. 373-378.

воздействие определенных субъектов. Следует заметить, что индивидуальной профилактике подлежат не только лица, состоящие на профилактическом учете, а также и иные категории. Так, к примеру, индивидуальная профилактика проводится с лицами без определенного места жительства, с беспризорными несовершеннолетними и т.д. Более того, в соответствии с положениями названной нормы федерального закона индивидуальная профилактика должна осуществляться и в отношении лиц, которые являются потерпевшими от противоправных деяний. Таким образом, работа участкового с лицами, состоящими на профилактическом учете, является составляющей индивидуальной профилактической деятельности. По нашему мнению, осуществление обозначенного направления должно иметь место и в отношении иностранных граждан, находящихся на территории РФ и проживающих на конкретном административном участке. Посредством обозначенной деятельности появятся дополнительные механизмы обеспечения решения задач, связанных со снижением негативных факторов миграционных правоотношений.

Также, участковым уполномоченным полиции реализуется на административном участке мероприятие, связанное с проведением отчетов перед населением, в процессе осуществления которого целесообразно обеспечивать правовое информирование граждан по вопросам необходимости проявления бдительности в вопросах, касающихся нарушений миграционного законодательства иностранными гражданами, обеспечения информирования органов внутренних дел о ставших известными случаях незаконного проживания иностранных граждан на административном участке, осуществления ими экстремистской и иной противоправной деятельности.

Таким образом, реализация осуществления всех форм несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке полностью применима к направлению деятельности, связанной с минимизацией негативных факторов в сфере миграционных отношений. Вместе с тем, в ходе обеспечения несения службы участковые уполномоченные полиции

обеспечивают реализацию трех видов деятельности, связанной с миграционными правоотношениями, включая профилактическую деятельность, контрольно-надзорную деятельность, а также административно-юрисдикционную деятельность.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере миграции включает в себя все механизмы, направленные на обеспечение предупреждения совершения целого комплекса противоправных деяний, включая административных правонарушений и преступлений, совершаемых иностранными гражданами. Как уже было отмечено, обозначенное направление обеспечивается всеми формами несения службы. Кроме того, важной его составляющей следует оговорить формы, связанные с проведением специальных профилактических мероприятий, направленных на минимизацию нарушений миграционного законодательства. Важным представляется то, что проведение обозначенных мероприятий обеспечивается во взаимодействии с профильными подразделениями полиции по рассматриваемому направлению деятельности.

В качестве второго важного направления деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции следует назвать контрольно-надзорную деятельность. Обозначенный вид деятельности сводится к обязанности участковых уполномоченных полиции осуществлять контроль и надзор в области исполнения миграционного законодательства. Важным является то, что нормы такого законодательства распространяются не только на иностранных граждан, но и на иных субъектов, в частности собственников жилых помещений, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, государственные организации и учреждения. Качественное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции также невозможно без должного осуществления взаимодействия с должностными лицами подразделений полиции в сфере миграции, которые наделены большими полномочиями по реализации процедур восстановления нарушенных

общественных отношений¹.

Кроме того, участковые уполномоченные полиции обеспечивают реализацию административно-юрисдикционной деятельности на территории административного участка, которая может собой охватывать и отношения в сфере миграции. Так, положениями КоАП РФ предусматриваются отдельные составы административных правонарушений в сфере миграции, где субъектами могут быть как граждане РФ, юридические лица, так и иностранные граждане. Как уже было отмечено в выпускной квалификационной работе, участковые уполномоченные полиции наделены достаточно широкими полномочиями в названной области. Так, участковый уполномоченный вправе возбуждать дела об административном правонарушении, а по отдельным составам и осуществлять реализацию иных стадий административного производства. Вместе с тем, реализация административно-юрисдикционной составляющей также требует эффективного взаимодействия с подразделениями полиции по вопросам миграции².

Таким образом, учитывая законодательное регламентирование деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке, а также природу той деятельности, которую он осуществляет в сфере миграционных правоотношений, необходимо отметить, что основная ее суть связана с необходимостью обеспечения предупреждения негативных проявлений миграционной сферы, к которым относятся нарушения миграционного законодательства, совершение гражданами и иными субъектами правонарушений, касающихся миграционной сферы общественных отношений, а также непосредственного совершения любых противоправных деяний

¹ Букреева А.С. Участковый уполномоченных полиции как субъект контрольно-надзорной деятельности // Человек: преступление и наказание. Сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2025. С. 112-118.

² Охохонин Е.М. К вопросу взаимодействия участкового уполномоченного полиции с территориальными подразделениями управлений по вопросам миграции МВД России по контролю за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства требований административного законодательства // Правоохранительные органы: теория и практика. 2023. № 1 (44). С. 39-43.

иностранным элементом. Следует отметить, что обозначенная деятельность участкового уполномоченного полиции реализуется на основе общих механизмов, которые применяются и при предупреждении иных противоправных деяний. В связи с этим, считаем, что уже давно назрела необходимость внедрения в деятельность участковых уполномоченных полиции специальных инструментов, которые позволят обеспечить большую эффективность решения задач, связанных с предупреждением и минимизацией негативных факторов миграционных отношений. Так, обозначенные механизмы должны внедряться в деятельность участковых уполномоченных полиции на основе взаимодействия с профильными подразделениями полиции в сфере миграции и реализовываться посредством применения современных информационных технологий, включая искусственный интеллект¹. В частности, необходима реализация и внедрение в деятельность МВД РФ интеллектуальной информационной базы, касающейся иностранных граждан, находящихся на территории РФ, мест их проживания, осуществляемой деятельности и иных смежных характеристиках. С учетом обозначенных данных необходимо формирование учетов иностранных граждан, проживающих на конкретных административных участках, в целях реализации в отношении них комплекса предупредительных мероприятий. Обозначенная работа уже активно ведется, что следует из вводимых в действие нормативных правовых актов. В частности, активно осуществляется разработка специального реестра иностранных граждан – базы данных о легальности пребывания иностранного гражданина на территории РФ. Вместе с тем, в правоприменительной деятельности усматриваются проблемы осуществления такого взаимодействия, в том числе, возникающие в следствии отсутствия необходимых руководящих нормативных правовых актов, которые могли бы обеспечить четкое разграничение полномочий между обозначенными субъектами, что в значительной степени повысило бы эффективность решения

¹ Хохлова Е.М., Бокунов С.В., Хохлов М.Э. Цифровизация административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции // Аграрное и земельное право. 2025. № 4. С. 65-67.

миграционных задач.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что общая характеристика деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции реализуется посредством обеспечения несения службы на административном участке и применении установленных для ее осуществления форм, среди которых обход административного участка, индивидуальная профилактическая работа и отчет перед населением, и форм, связанных с рассмотрением обращений граждан, а также их приемом. В процессе реализации обозначенных форм участковые уполномоченные осуществляют три вида деятельности, связанные с минимизацией негативных факторов миграционных правоотношений, среди которых контрольно-надзорное направление, профилактическое направление и административно-юрисдикционное направление. В параграфе выявлено, что реализация названных направлений имеет большую результативность при грамотной организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с должностными лицами профильных подразделений полиции в сфере миграции, а для большей ее эффективности необходимо внедрение в указанную деятельность современных инструментов, включая элементы информационно-технического сопровождения, основанные на искусственном интеллекте. Однако, организация такого взаимодействия требует коренной модернизации, в том числе посредством обеспечения детального разграничения полномочий между участковыми уполномоченными полиции и должностными лицами профильных подразделений полиции в сфере миграции.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

§ 1. Реализация участковыми уполномоченными полиции профилактической деятельности и контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции

При осуществлении участковыми уполномоченными деятельности, связанной с обеспечением минимизации негативных факторов в миграционных отношениях, реализуется три направления. Так, следует говорить о профилактическом направлении, контрольно-надзорном направлении, а также административно-юрисдикционном направлении. Однако, не во всех обозначенных направлениях деятельности участкового уполномоченного полиции прослеживаются элементы взаимодействия с профильными подразделениями полиции по вопросам миграции, что, на наш взгляд, существенным образом снижает эффективность такой деятельности.

Первым элементом в обозначенной области следует признать профилактическую деятельность. Деятельность участковых уполномоченных полиции имеет ярко выраженную профилактическую направленность. Реализуя на административном участке основные формы несения службы, участковые уполномоченные осуществляют значительный объем профилактической работы, что в совокупности позволяет достаточно эффективно влиять на уровень совершения различных противоправных деяний¹.

Необходимо указать, что профилактическая деятельность в структуре миграционных отношений должна обеспечиваться в отношении различного круга субъектов. Так, среди таких субъектов необходимо учитывать иностранных граждан, лиц без гражданства, собственников жилых помещений,

¹ Ваганов А.Э. К вопросу о профилактической направленности деятельности участковых уполномоченных полиции и проблемах ее реализации // Академическая мысль. 2023. № 4 (25). С. 11-14.

сдающих их в аренду, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, привлекающих для трудовой деятельности мигрантов, а также государственных учреждений и организаций, где также могут осуществлять трудовую деятельность иностранные граждане.

В ходе осуществления участковым уполномоченным профилактической работы в обозначенном направлении в зависимости от конкретного административного участка проявляются свои особенности, а также приоритетные направления профилактического воздействия. Так, на одних участках сконцентрированы юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют привлечение в качестве работников мигрантов, а на других имеются места проживания иностранных граждан в многоквартирных домах. В связи с этим, существует необходимость обеспечения профилактического воздействия именно на имеющийся на участке контингент.

В работе уже указывалось, что основные профилактические мероприятия участкового реализуются в структуре форм несения службы, важнейшими из которых являются обход административного участка, а также индивидуальная профилактическая работа. Так, эффективная реализация обозначенных форм позволяет обеспечить снижение различных видов противоправных деяний, включая правонарушения в области миграционных отношений. Укажем, что профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции значительным образом снижает количество правонарушений в области миграции, касающихся нарушений миграционного законодательства, а также всего комплекса правонарушений, которые могут совершаться иностранными гражданами.

В процессе осуществления обозначенной деятельности участковые уполномоченные обеспечивают применение различных методов и форм профилактического воздействия, среди которых профилактические беседы, правовое информирование, объявление официального предостережения. Так, профилактические беседы и правовое информирование обеспечивают

значительный эффект профилактического воздействия на иностранных граждан, а объявление официального предостережения, что осуществляется на основе специального приказа МВД РФ¹, может оказывать необходимое воздействие на руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иных субъектов.

По нашему мнению, существует необходимость обеспечения реализации направления, касающегося индивидуального профилактического воздействия в сфере миграционных отношений. Однако, в структуре ведомственной Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых на административном участке, отсутствуют необходимые положения, которые бы способствовали развитию обозначенного направления. Так, в положениях названной Инструкции оговариваются специальные категории субъектов, в отношении которых должно осуществляться индивидуальное профилактическое воздействие. Во-первых, к таким категориям относятся лица, состоящие на профилактическом учете, к примеру, лица, в отношении которых установлен административный надзор, или лица, допускающие семейно-бытовые правонарушения.

Кроме того, положениями Инструкции оговариваются и иные категории субъектов, в отношении которых необходима реализация индивидуальной профилактики. В разделе 6 Инструкции указываются лица осужденные условно или лица, которым назначено уголовное наказание, не связанное с лишением свободы, несовершеннолетние или их родители, которые состоят на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Также участковые ведут специальные списки определенных категорий субъектов, а именно лиц, имеющих непогашенную или не снятую судимость, страдающих психическими

¹ О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04 марта 2020 года № 119 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

расстройствами, владельцев оружия, а также лиц, страдающих алкоголизмом или наркоманией. Обозначенные учеты необходимы, в том числе, в целях возможности ведения с названными лицами профилактической работы.

В связи с обозначенным, считаем целесообразным дополнение указанного перечня субъектов категорией иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на административном участке. Формирование обозначенного списка должно осуществляться во взаимодействии с профильными подразделениями по вопросам миграции. Наличие обозначенной информации позволит системно и точно обеспечивать профилактическое воздействие, что позволит снизить количество правонарушений в миграционной сфере¹.

Рассматривая вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с профильными подразделениями по вопросам миграции, нельзя не обозначить важнейший инструмент обеспечения профилактической деятельности, который реализуется совместно – специальные профилактические мероприятия (операции)². Так, в качестве основной профилактической операции необходимо обозначить операцию «Нелегал», которая ежегодно проводится во взаимодействии различных органов государственного управления, а также членами ОДКБ. В качестве цели обозначенной профилактической операции необходимо назвать эффективное противодействие проявлениям незаконной миграции, а также выявление преступлений и административных правонарушений в обозначенной сфере. Так, только в 2025 году в процессе проведения профилактической операции «Нелегал – 2025» удалось выявить более 128 тысяч различных нарушений миграционного законодательства, принято более 19 тысяч решений о

¹ Мерецкий Н.Е., Жердев П.А. Правовые возможности регулирования незаконной миграции и преступности среди населения в российской федерации // Человек: преступление и наказание. 2025. Т. 33. № 2. С. 207-215.

² Емельянов В.М. Участие участковых уполномоченных полиции в обеспечении режима пребывания иностранных граждан // Актуальные вопросы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности. Сборник статей III международной заочной научно-практической конференции. Могилев, 2024. С. 34-38.

выдворении иностранных граждан за пределы РФ¹. Важным является и то, что проведение обозначенной профилактической операции способствовало выявлению и иных преступлений и административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами, включая деяния экстремистского и террористического характера. Отметим, что в реализации названной профилактической операции активное участие принимают и участковые уполномоченные полиции.

Еще одним важнейшим направлением участкового уполномоченного полиции в сфере миграции, следует считать контрольно-надзорную деятельность. Необходимо указать, что участковые уполномоченные полиции наделены широким кругом обязанностей в области осуществления различных контрольно-надзорных мероприятий. Так, в их число входят мероприятия, связанные с контролем и надзором в области оборота оружия, безопасности дорожного движения, а также иными сферами. Более того, контрольно-надзорная деятельность в сфере миграции также входит в обязанности участкового уполномоченного².

Таким образом, участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль в области миграционного законодательства. Несмотря на то, что основные функции по реализации законодательства в области миграционного контроля исполняются специальными подразделениями полиции, участковые уполномоченные полиции продолжают осуществлять рассматриваемую функцию как самостоятельно, так и во взаимодействии с ними.

Отдельные исследователи отмечают, что указанная сфера имеет большую важность. В связи с этим, участковые наделены широкими полномочиями, которые позволяют реализовать широкий круг различных средств контроля в

¹ Данные о результатах специальной профилактической операции «Нелегал – 2025»: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 17.01.2026).

² Пимкина А.А. Текущие проблемы и перспективы совершенствования законодательства о контрольно-надзорной деятельности участковых уполномоченных полиции // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов конференции. Воронеж, 2023. С. 277-278.

рамках миграционных правоотношений. Среди указанных средств необходимо выделить контроль за наличием у иностранных граждан специальных разрешений, связанных с нахождением на территории РФ, а также разрешений на осуществление трудовой деятельности¹. Таким образом, в процессе реализации обозначенного направления участковые уполномоченные контролируют исполнения норм миграционного законодательства. В первом параграфе выпускной квалификационной работы уже отмечалось, что в структуре обеспечения рассматриваемого направления деятельности участковых следует рассматривать и федеральные законы, которые касаются правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.

Следует отметить, что при реализации контроля и надзора в области миграции участковые уполномоченные полиции широким набором прав, в том числе, тех, которые оговариваются в законодательстве, регулирующем деятельность полиции в целом. В частности, при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в обозначенном направлении, на основании положений федерального закона «О полиции». К примеру, участковые уполномоченные полиции обязаны устанавливать местонахождение иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в РФ, в отношении которых применяется режим высылки, осуществлять в отношении них применение доставления и административного задержания.

Важным является то, что в 2024 году законодатель обеспечил внесение значительных дополнений и изменений, касающихся прав полиции, в том числе, участковых уполномоченных полиции, в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции. Так, был расширен перечень оснований проникновения сотрудников полиции в жилые помещения,

¹ Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 446-448.

в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями. В ч. 3 ст. 15 законодатель указал, что такое проникновение также является возможным в целях реализации контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции при наличии достаточных оснований полагать о факте фактического нахождения, пребывания или проживания в соответствующем помещении (на соответствующей территории) иностранного гражданина или лица без гражданства, в отношении которого применяется режим высылки.

Не менее важной составляющей деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции являются и полномочия в области осуществления производства по делам об административных правонарушениях. В выпускной квалификационной работе уже указывалось, что названные должностные лица полиции обладают широкими полномочиями в обозначенной сфере. Их реализация позволяет полностью обеспечивать административно-правовую охрану отношений в сфере миграции, что также выражается в соблюдении иностранными гражданами законодательства в сфере миграции. Учитывая важность обозначенной деятельности, необходимо ее рассмотреть в следующем параграфе.

Далее необходимо обозначить проблематику, связанную с осуществлением взаимодействия между участковыми уполномоченными полиции и должностными лицами профильных подразделений в сфере миграции в ходе контрольно-надзорной деятельности по обозначенному направлению. Так, реализация взаимодействия обозначенных должностных лиц осуществляется, в основном, в ходе осуществления совместных мероприятий, связанных с контрольно-надзорной деятельностью в сфере миграции. Вместе с тем, как уже неоднократно отмечалось, отсутствие необходимых нормативных положений об осуществлении такого взаимодействия существенным образом снижает его эффективность. Более того, это может отражаться на непосредственной деятельности обоих подразделений.

Анализ научных источников по обозначенной проблематике также

подтверждает наличие проблем. Так, исследователями выделяются и иные нормативные упущения законодателя, касающиеся осуществления контрольно-надзорной деятельности. К примеру, федеральный закон «О полиции» не содержит в себе ясных и однозначных определений полномочий в сфере контроля и надзора. Отсутствие четкой формулировки условий реализации этих полномочий, а также отсутствие разграничения понятий «контроль» и «надзор» в контексте правоохранительной деятельности приводит к существенному снижению эффективности проводимых мероприятий. Это создает правовую неопределенность, затрудняющую работу сотрудников полиции и препятствующую в реализации действий в полной мере в рамках закона. Проблема усугубляется тем, что участковые отвлекаются от прямых обязанностей на выполнение задач, не связанных с работой на закрепленном административном участке. Это снижает качество осуществления контрольно-надзорных функций, в том числе в миграционной сфере. В связи с этим необходима выработка четкого алгоритма осуществления к участковым уполномоченным контрольно-надзорной деятельности на административном участке, которая должна осуществляться в тесном взаимодействии с профильными подразделениями по вопросам миграции. Наличие такого алгоритма обеспечит четкое распределение временных ресурсов, необходимых для исполнения повседневной предупредительной и иной деятельности на административном участке. Следует также согласиться с исследователями в части необходимости реализации комплексного подхода к распределению полномочий в конкретных направлениях, применительно к теме выпускной квалификационной работы в сфере миграции¹.

Только комплексный подход к решению данной проблемы позволит достичь значительного улучшения работы участкового уполномоченного полиции в рамках контрольно-надзорной деятельности.

¹ Букреева А.С. Участковый уполномоченных полиции как субъект контрольно-надзорной деятельности // Человек: преступление и наказание. Сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2025. С. 112-118.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что участковые уполномоченные полиции обеспечивают реализацию трех направлений деятельности в сфере миграции, что позволяет эффективно минимизировать возникающие негативные факторы. Так, среди них необходимо учитывать: профилактическую, контрольно-надзорную и административно-юрисдикционную деятельность. Профилактическая деятельность участкового в обозначенной сфере реализуется посредством осуществления им несения службы на административном участке при использовании классических форм, среди которых профилактический обход, индивидуальная профилактическая работа, а также формы, связанные с непосредственной работой с населением при поступлении обращений, приема граждан, а также отчета перед населением. При реализации названного направления основное взаимодействие с профильными подразделениями полиции в сфере миграции осуществляется в рамках проведения специальных профилактических мероприятий, важнейшим из которых является ежегодная операция «Нелегал». В структуре осуществления контрольно-надзорной деятельности реализуется более широкий спектр задач, обусловленных необходимостью обеспечения охраны исполнения норм миграционного законодательства различными субъектами, включая граждан РФ, иностранных граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также государственных и иных организаций. Кроме того, в процессе названной деятельности разрешаются вопросы, касающиеся применения при выявлении нарушений законодательства специальных мер принуждения. Вместе с тем, эффективность взаимодействия при реализации контрольно-надзорной деятельности с должностными лицами профильных подразделений полиции в сфере миграции имеет незначительный уровень. В этой связи, считаем целесообразным обеспечить разработку специальных алгоритмов такого взаимодействия, что позволит не только повысить ее эффективность, но и обеспечит должное распределение временного ресурса участковых уполномоченных полиции, которые обязаны выполнять на закреплённом

административном участке целый комплекс задач.

§ 2. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере миграции

При осуществлении служебной деятельности участковые уполномоченные полиции осуществляют реализацию нескольких направлений, среди которых административно-юрисдикционная деятельность. В процессе осуществления названной деятельности основной задачей названных должностных лиц является производство по делам об административных правонарушениях, а также применение отдельных мер административного принуждения.

Указанное разделение следует исходя из теории административного процесса. Так, отдельные исследователи отмечают, что административный процесс представляет собой деятельность исполнительных органов власти, которая направлена на реализацию возложенных на них полномочий¹. Следует согласиться с названным автором не в полном объеме, поэтому предлагается добавить, что указанная деятельность может осуществляться различными органами, в том числе и из иных ветвей власти, в частности судебной, например, когда речь идет о различных производствах, которые осуществляются в структуре административного процесса. Вместе с тем, основные производства, которые осуществляются в структуре административного процесса, возложены как раз на органы исполнительной власти, включая органы внутренних дел. Стоит также обратить внимание на природу содержания терминов «административный» и «процесс», которые вполне могут соотноситься с деятельностью органов исполнительной власти, чье основное предназначение связано с осуществлением управления в тех или иных сферах общественных отношений. Так, полиция, в том числе, призвана

¹ Панферов Р.Г., Легоцкий В.Н. Понятие и сущность административного процесса // Закон и право. 2022. № 7. С. 55-56.

обеспечивать такое управление в сфере миграционных правоотношений.

В структуре административного процесса выделяется несколько групп административных производств, среди которых административно-процедурные производства и административно-юрисдикционные производства. В свою очередь, в юридической литературе выделяется несколько видов юрисдикционных производств в структуре административного процесса. Так, основное место среди них отводится производству по делам об административных правонарушениях. Следует отметить, что полиция как никакой другой орган исполнительной власти задействована в реализации указанного производства, а участковые уполномоченные вправе реализовывать все его стадии. Таким образом, в соответствии с положениями КоАП РФ на участковых уполномоченных полиции возлагается осуществление деятельности на всех стадиях названного производства от возбуждения соответствующего дела до принятия по нему решения, которое выражено в наложении на виновное лицо соответствующего административного наказания. Вместе с тем, участковые уполномоченные полиции обладают указанными полномочиями только в структуре определенных составов административных правонарушений¹.

Таким образом, одним из центральных производств административно-юрисдикционной деятельности является производство по делам об административных правонарушениях. Следует отметить, что в качестве одного из направлений деятельности полиции законодатель определил производство по делам об административных правонарушениях, а также исполнение административных наказаний. В рамках реализации указанного направления деятельности полиции задействованы практически все службы. Таким образом, полиция является одним из уполномоченных органов в рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Более того, в

¹ Макеев Е.С. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 146-148.

рамках юрисдикционных полномочий полиции закреплены составы административных правонарушений практически из всех глав КоАП РФ. Анализ положений КоАП РФ также свидетельствует о ключевой роли полиции в рамках реализации механизма административной ответственности. Все вышеперечисленное относится и к деятельности участкового уполномоченного полиции¹.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет полномочия не только в стадии возбуждения дела об административном правонарушении, которая имеет немаловажное значение, но в стадии рассмотрения дела. Даже несмотря на отсутствие полномочий по рассмотрению отдельных составов административных правонарушений, участковые уполномоченные полиции вправе составлять протоколы по выявленным административным правонарушениям. Полномочия по указанной составляющей закрепляются положениями ст. 28.3 КоАП РФ, а также ведомственными нормативными актами, основным из которых является приказ МВД от 30 августа 2017 года № 685².

Анализ вышеназванных нормативных правовых актов указывает на достаточно большое количество уполномоченных сотрудников полиции, которые наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях. Основное место среди них занимают должностные лица строевых подразделений ППС, подразделений ДПС ГИБДД, а также должностные лица службы участковых уполномоченных полиции.

Кроме того, на полицию возложены полномочия по наложению отдельных видов административных наказаний. Указанная компетенция предусматривается положениями ст. 23.3 КоАП РФ. Так, среди уполномоченных должностных лиц полиции, которые вправе налагать

¹ Изингер А.В., Мельникова О.А. Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного полиции: учебно-практическое пособие. Тюмень, 2024. С. 39.

² О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

административные наказания, указаны: начальники территориальных органов внутренних дел и их заместители, начальники дежурных смен дежурных частей, начальники подразделений ГИБДД, инспекторский состав ГИБДД, участковые уполномоченные полиции, руководители отдельных структурных подразделений территориальных органов. Таким образом, самой многочисленной категорией сотрудников полиции, которая имеет право налагать отдельные административные наказания, являются участковые уполномоченные полиции.

Применительно к теме выпускной квалификационной работы интерес вызывает обозначенная деятельность в сфере миграционных отношений. Как уже указывалось, в структуре положений КоАП РФ предусматриваются специальные составы административных правонарушений, задачей которых является административно-правовая охрана отношений в сфере миграции. Следует более детально их проанализировать, а также определить компетенцию участковых уполномоченных полиции и должностных лиц профильных подразделений полиции в сфере миграции по осуществлению по ним производства.

В структуре КоАП РФ содержится специальная глава 18, где систематизированы составы административных правонарушений в сфере миграции. Так, основными представляются составы, предусмотренные ст. 18.8-18.12, 18.15-18.18, ч. 1 ст. 18.19, а также ст. 18.20 КоАП РФ. Названные составы обеспечивают административно-правовую охрану в области правил въезда в РФ, либо режима пребывания в РФ иностранными гражданами, правил пребывания в РФ иностранными гражданами, осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, иммиграционных правил, правил привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности и др. Важным представляется то, что по всем обозначенным составам административных правонарушений органы внутренних дел могут рассматривать материалы и принимать соответствующее решение. Однако, участковые уполномоченные полиции не вправе реализовывать соответствующие полномочия на стадии

рассмотрения обозначенных дел об административном правонарушении. Полномочиями по их рассмотрению наделены руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов, а также их заместители. Вместе с тем, участковые уполномоченные полиции имеют соответствующие полномочия по составлению протоколов по указанным составам административных правонарушений.

Так, анализ данных, представленных отделом административной практики ОП 8 Управления МВД России по г. Уфе, показывает, что в 2021 году участковыми уполномоченными полиции было выявлено, что мигрантами совершено 58 административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.8 КоАП РФ, а также 15 административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.9 КоАП РФ; в 2022 году – 74 и 17, соответственно, в 2023 году – 82 и 18, соответственно, в 2024 году – 87 и 25, соответственно, в 2025 году – 99 и 32, соответственно (Приложение 1)¹.

Анализ практики правоприменения деятельности территориальных органов внутренних дел, в частности, подразделений участковых уполномоченных полиции, показывает, что основным составом административного правонарушения в рассматриваемой сфере является состав, предусмотренный ст. 18.8 КоАП РФ. Названный состав предусматривает административную ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, а также 18.9 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, представленные данные позволяют утверждать о росте выявляемых административных правонарушений по рассматриваемой группе, что накладывает определенную нагрузку на участковых уполномоченных полиции.

Пресечение административных правонарушений и преступлений,

¹ Аналитические данные, представленные отделом административной практики ОП 8 Управления МВД России по г. Уфе за 2021-2025 года. Архив.

совершаемых иностранными гражданами на административном участке, достаточно часто происходит при проведении профилактического обхода административного участка и при работе с обращениями граждан. Получив информацию от граждан или путём визуального наблюдения, участковый должен принять законное решение, если имеются признаки противоправных деяний¹.

Таким образом, основным аспектом взаимодействия участковых уполномоченных полиции и должностных лиц профильных подразделений полиции в сфере миграции в структуре административно-юрисдикционной деятельности, следует признать деятельность по производству по делам об административных правонарушениях в сфере миграции. При реализации указанными должностными лицами осуществляются мероприятия по выявлению и пресечению административных правонарушений, проводятся необходимые процессуальные действия, связанные с возбуждением дел. В свою очередь, участковые вправе возбуждать подобные дела на закреплённом административном участке с дальнейшей передачей собранного материала для рассмотрения в подразделения полиции по вопросам миграции.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что еще одним видом деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке является административно-юрисдикционное направление. Обозначенная деятельность может включать в себя значительное количество административных производств, однако применительно к сфере отношений, связанных с миграцией, особое внимание необходимо уделять полномочиям в области производства по делам об административных правонарушениях. Анализ действующего административного законодательства показал, что в компетенции участковых уполномоченных полиции находится право

¹ Макарова Е. С. Деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению и пресечению нарушений паспортно-регистрационных правил гражданами РФ, нарушений миграционного законодательства на административном участке // International Law Journal. 2025. Т. 8. № 7. С. 241-245.

возбуждения дел об административных правонарушениях, составы которых обеспечивают административно-правовую охрану отношений в сфере миграции. Так, среди них ключевое место принадлежит составам, предусматривающим ответственность за нарушение правил въезда, режима и правил пребывания на территории РФ иностранных граждан, а также правил осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами РФ. В структуре реализации обозначенного направления деятельности прослеживаются элементы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и должностных лиц профильных подразделений в сфере миграции. В частности, такое взаимодействие возникает в связи с отсутствием полномочий у участковых по рассмотрению рассматриваемой категории дел, что требует передачи соответствующего материала уполномоченным должностным лицам подразделений территориальных органов внутренних дел в сфере миграции. Анализ правоприменительной практики территориальных органов внутренних дел показывает рост юрисдикционной работы, связанный с увеличением количества выявляемых административных правонарушений рассматриваемой сферы, что также подтверждает необходимость внедрения перспективного направления современных информационных и телекоммуникационных средств в целях оперативности и упрощения исполняемых юрисдикционных задач. Названное решение обеспечит и оперативность передачи соответствующих материалов для рассмотрения и принятия по ним решений.

§ 3. Совершенствование совместной деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений в сфере миграции

Анализ действующего законодательства, научных и методических источников, правоприменительной деятельности территориальных органов внутренних дел, включая практику подразделений участковых уполномоченных полиции и подразделений по вопросам миграции, позволил выявить приоритетные направления совершенствования деятельности,

связанной с обеспечением обозначенными подразделениями минимизации негативных факторов миграционных правоотношений.

По нашему мнению, совершенствование обозначенной деятельности должно осуществляться в соответствии с необходимостью достижения поставленных Концепцией государственной миграционной политики задач, решение которых необходимо осуществить до 2030 года. В частности, в обозначенном документе указывается необходимость обеспечения результатов:

- снижение числа незаконно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан;

- снижения уровня преступности и административных правонарушений среди находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, в том числе несовершеннолетних;

- снижение доли незаконно осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации иностранных граждан.

Исследование положений нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции, а также профильных подразделений в сфере миграции, позволяет утверждать, что общее совершенствование деятельности обозначенных подразделений для достижения названных результатов должно строиться на приоритете формирования необходимого правового фундамента. В связи с этим, считаем целесообразным инициировать разработку специальной ведомственной инструкции, регламентирующей вопросы взаимодействия органов и подразделений МВД России в сфере миграционных отношений. Важность наличия такого ведомственного нормативного правового акта продиктовано необходимостью обеспечения результативности выполнения задач, поставленных Президентом РФ в Концепции государственной миграционной политики.

В качестве основных составляющих элементов обозначенного ведомственного нормативного акта необходимо предусмотреть полномочия ответственных должностных лиц за осуществление координации

взаимодействия всех заинтересованных субъектов, компетенцию субъектов взаимодействия, включая участковых уполномоченных полиции, специальные алгоритмы осуществления деятельности, направленной на минимизацию негативных факторов миграционных отношений, осуществление специальных профилактических мероприятий в сфере миграции с распределением зон ответственности субъектов, использование при взаимодействии информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе на основе искусственного интеллекта.

После формирования и внедрения необходимой правовой базы, следует оперативно интегрировать в обозначенную деятельность взаимодействующих субъектов единую информационно-телекоммуникационную цифровую систему в сфере миграции. В этих целях нами предлагается осуществить интеграцию информационной системы «Электронная карта трудового мигранта»¹ с ведомственным модулем «Участковый». В результате участковые уполномоченные полиции будут обладать информацией о мигрантах, которые проживают на его административном участке. Исходя из статуса документов каждого мигранта, статуса оплаты налогов и пошлин, оплаты административных штрафов и т.д. участковый уполномоченный полиции сможет планировать профилактические мероприятия.

Необходимо отметить, что реализация обозначенного направления уже проводится, к примеру, внедрен реестр контролируемых лиц и иностранных граждан. Однако, по нашему мнению, наличие специальной информационной системы должно предполагать формирование значительного объема информации об иностранных гражданах, а также лицах без гражданства, находящихся на территории РФ, что позволит упростить и деятельность непрофильных в сфере миграции подразделений, к примеру, участковых уполномоченных полиции, что позволит обеспечить участкового уполномоченного полиции на административном участке информационным

¹ Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2024689321 Российская Федерация. Информационная система «Электронная карта трудового мигранта» (ИС «ЭКТМ») : № 2024688570 : заявл. 25.11.2024 : опубл. 05.12.2024.

обеспечением в целях более эффективного противодействия негативным фактором в сфере миграционных правоотношений.

Безусловно, обеспечение взаимодействия рассматриваемых субъектов должно реализовываться на всех рассмотренных в выпускной квалификационной работе направлениях, в связи с чем, обеспечение деятельности на каждом из них также должны модернизироваться с учетом миграционных особенностей. Так, деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке должна модернизироваться применительно к необходимости разрешения задач, связанных с предупреждением миграционных правонарушений, контрольно-надзорной деятельности, а также юрисдикционной деятельности.

В ходе реализации профилактической деятельности необходимо внедрение специальных форм воздействия в отношении субъектов, охватываемых миграционными правоотношениями. Отметим, что среди таких субъектов необходимо рассматривать, как иностранных граждан, лиц без гражданства, так и категории собственников жилых помещений, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и государственных учреждений и иных организаций. Так, участковым уполномоченным полиции дополнительно необходимо решать задачи на вверенном административном участке, связанные с:

- обеспечением проведения специальных пропагандистских и профилактических мероприятий во взаимодействии с подразделениями по вопросам миграции, направленных на противодействие миграционным правонарушениям;

- обеспечением всестороннего распространения среди иностранных граждан, проживающих на административном участке, а также иных субъектов информации о мерах, принимаемых в РФ для недопущения совершения мигрантами преступлений и правонарушений;

- участие в реализации специальных программ, касающихся социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации. С этой

целью предлагается внедрить приложение для мобильного телефона «Ассимиляционная программа для мигрантов «Адаптация 360», которая направлена на адаптацию к новым социокультурным условиям, обучение русскому языку, получение информации о правах и обязанностях, особенностях местной культуры и традициях¹;

– обеспечение должной профилактики рассматриваемых деяний в среде иностранных граждан, обеспечение снижения социальной напряжённости на административном участке, а также исключения межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Для реализации указанного направления нами предлагается внедрить в деятельность органов внутренних дел специальной программы для ЭВМ, которая позволяет на основе анализа социальных сетей выявить лояльность мигранта по отношению к России, ее органам власти, культуре, религии, гражданам и т.д. Результатом такого анализа должен быть сформирован список нелояльных мигрантов, с которыми необходимо проводить профилактическую работу, в т.ч. силами участковых уполномоченных полиции, на административных участках которых такие мигранты проживают².

Реализация обозначенных задач должна осуществляться в процессе повседневной деятельности участкового уполномоченного полиции, а также во взаимодействии с подразделениями полиции по вопросам миграции и иными заинтересованными субъектами. В связи с этим, еще раз подтверждается вывод о необходимости осуществления должного учета проживающего на административном участке населения, обеспечение информирования участковых со стороны образовательных учреждений об обучающихся

¹ Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2025665720 Российская Федерация. «Ассимиляционная программа для мигрантов «Адаптация 360» : заявл. 23.05.2025 : опубл. 19.06.2025 / В. В. Рокотянская, В. С. Абрамов, В. В. Ревякина ; заявитель Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева».

² Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2025669909 Российская Федерация. Программа автоматического определения лояльности мигрантов на основе анализа социальных сетей : заявл. 16.06.2025 : опубл. 31.07.2025 / А. Н. Рабчевский, М. В. Токмолаев, И. Е. Руденко, Ю. А. Беспалов. EDN USJSKQ.

иностранных гражданах, а также информирования участковых администрациями организаций об иностранных гражданах, осуществляющих трудовую деятельность в таких организациях.

Все обозначенное позволит в значительной степени повысить эффективность обеспечения противодействия совершению преступлений и правонарушений на закреплённых административных участках, в том числе, обусловленных миграционным фактором. Вместе с тем, обозначенные задачи участковых уполномоченных в реализации рассматриваемого предупредительного направления должны получить закрепление и в руководящих нормативных правовых актах ведомственного характера, включая руководящую Инструкцию.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы необходимо отметить, что совершенствование деятельности по взаимодействию участкового уполномоченного полиции и должностных лиц профильных подразделений полиции по вопросам миграции должно преследовать цели, оговоренные в структуре положений Концепции государственной миграционной политики. Так, среди них приоритетными считаем снижение правонарушений в миграционной сфере, числа незаконно находящихся на территории РФ иностранных граждан, а также исполнение требований законодательства в области трудоустройства иностранных граждан. Безусловно, достижение обозначенных целей возможно посредством осуществления совместной профилактической, контрольно-надзорной, а также административно-юрисдикционной деятельности. Однако, отсутствие должного правового обеспечения реализации взаимодействия названных, а также иных заинтересованных субъектов, существенно образом снижает ее результативность. В связи с этим, считаем необходимым разработать и принять внутриведомственную Инструкцию по взаимодействию по взаимодействию органов и должностных лиц в сфере миграции с обязательным предусмотрением в ней положений о полномочиях ответственных должностных лиц за осуществление координации взаимодействия всех

заинтересованных субъектов, компетенциях субъектов взаимодействия, включая участковых уполномоченных полиции, специальных алгоритмах осуществления деятельности, направленной на минимизацию негативных факторов миграционных отношений, осуществлении специальных профилактических мероприятий в сфере миграции с распределением зон ответственности субъектов, использовании при взаимодействии информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе на основе искусственного интеллекта. Обозначенное будет в полном объеме способствовать необходимости достижения целей, поставленных в Концепции государственной миграционной политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз оговорить выводы и предложения.

Правовое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции строится на значительном количестве нормативных правовых актов различной юридической силы. Так, основой правового обеспечения обозначенного направления деятельности являются конституционные положения, а также специальная Концепция государственной миграционной политики. Исходя из положений названной Концепции, основные задачи в области контроля в области миграционных отношений выполняют органы внутренних дел в лице профильных подразделений по вопросам миграции. Вместе с тем, в силу законодательного регулирования деятельности полиции в целом, участковые уполномоченные полиции также наделены правами и реализуют обязанности по выполнению обозначенных задач. Однако, несмотря на исполнение достаточного объема обязанности по указанному направлению, нормативное правовое регулирование обозначенного направления сложно признать эффективным. Так, в положениях специальной Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых не имеют место положения, касающиеся осуществления деятельности в области миграционных правоотношений. Учитывая необходимость модернизации обозначенной сферы, считаем целесообразным предусмотреть в обозначенной Инструкции специальный пункт, в соответствии с которым определить одним из приоритетных направлений деятельности участковых мероприятия, связанные с контролем в области миграционных правоотношений. Более того, в целях повышения эффективности осуществления рассматриваемой деятельности необходимы инструменты взаимодействия участковых уполномоченных с профильными подразделениями полиции, что также не урегулировано на законодательном уровне, в том числе ведомственном. В связи с этим, целесообразно разработать и принять ведомственную Инструкцию о

взаимодействии служб и подразделений органов внутренних дел по обеспечению миграционного законодательства, а также противодействию незаконной миграции и правонарушениям иностранных граждан.

Общая характеристика деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере миграции реализуется посредством обеспечения несения службы на административном участке и применении установленных для ее осуществления форм, среди которых обход административного участка, формы, связанные с рассмотрением обращений граждан, а также их приемом, индивидуальной профилактической работы и отчетами перед населением. В процессе реализации обозначенных форм участковые уполномоченные осуществляют три вида деятельности, связанные с минимизацией негативных факторов миграционных правоотношений, среди которых контрольно-надзорное направление, профилактическое направление и административно-юрисдикционное направление. В параграфе выявлено, что реализация названных направлений имеет большую результативность при грамотной организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции с должностными лицами профильных подразделений полиции в сфере миграции, а для большей ее эффективности необходимо внедрение в указанную деятельность современных инструментов, включая элементы информационно-технического сопровождения, основанные на искусственном интеллекте. Однако, организация такого взаимодействия требует коренной модернизации, в том числе посредством обеспечения детального разграничения полномочий между участковыми уполномоченными полиции и должностными лицами профильных подразделений полиции в сфере миграции.

Участковые уполномоченные полиции обеспечивают реализацию трех направлений деятельности в сфере миграции, что позволяет эффективно минимизировать возникающие негативные факторы. Так, среди таких них необходимо учитывать профилактическую, контрольно-надзорную и административно-юрисдикционную деятельность. Профилактическая деятельность участкового в обозначенной сфере реализуется посредством

осуществления им несения службы на административном участке при использовании классических форм, среди которых профилактический обход, индивидуальная профилактическая работа, а также формы, связанные с непосредственной работой с населением при поступлении обращений, приема граждан, а также отчета перед населением. При реализации названного направления основное взаимодействие с профильными подразделениями полиции в сфере миграции осуществляется в рамках проведения специальных профилактических мероприятий, важнейшим из которых является ежегодная операция «Нелегал». В структуре осуществления контрольно-надзорной деятельности реализуется более широкий спектр задач, обусловленных необходимостью обеспечения охраны исполнения норм миграционного законодательства различными субъектами, включая граждан РФ, иностранных граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также государственных и иных организаций. Кроме того, в процессе названной деятельности разрешаются вопросы, касающиеся применения при выявлении нарушений законодательства специальных мер принуждения. Вместе с тем, эффективность взаимодействия при реализации контрольно-надзорной деятельности с должностными лицами профильных подразделений полиции в сфере миграции имеет незначительный уровень. В этой связи, считаем целесообразным обеспечить разработку специальных алгоритмов такого взаимодействия, что позволит не только повысить ее эффективность, но и обеспечит должное распределение временного ресурса участковых уполномоченных полиции, которые обязаны выполнять на закрепленном административном участке целый комплекс задач.

Еще одним видом деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке является административно-юрисдикционное направление. Обозначенная деятельность может включать в себя значительное количество административных производств, однако применительно к сфере отношений, связанных с миграцией, особое внимание необходимо уделять полномочиям в области производства по делам об административных

правонарушениях. Анализ действующего административного законодательства показал, что в компетенции участковых уполномоченных полиции находится право возбуждения дел об административных правонарушениях, составы которых обеспечивают административно-правовую охрану отношений в сфере миграции. Так, среди них ключевое место принадлежит составам, предусматривающим ответственность за нарушение правил въезда, режима и правил пребывания на территории РФ иностранных граждан, а также правил осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами РФ. В структуре реализации обозначенного направления деятельности прослеживаются элементы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и должностных лиц профильных подразделений в сфере миграции. В частности, такое взаимодействие возникает в связи с отсутствием полномочий у участковых по рассмотрению рассматриваемой категории дел, что требует передачи соответствующего материала уполномоченным должностным лицам подразделений территориальных органов внутренних дел в сфере миграции. Анализ правоприменительной практики территориальных органов внутренних дел показывает рост юрисдикционной работы, связанный с увеличением количества выявляемых административных правонарушений рассматриваемой сферы, что также подтверждает необходимость внедрения перспективного направления современных информационных и телекоммуникационных средств в целях оперативности и упрощения исполняемых юрисдикционных задач. Названное решение обеспечит и оперативность передачи соответствующих материалов для рассмотрения и принятия по ним решений.

Совершенствование деятельности по взаимодействию участкового уполномоченного полиции и должностных лиц профильных подразделений полиции по вопросам миграции должно преследовать цели, оговоренные в структуре положений Концепции государственной миграционной политики, так среди них приоритетными считаем снижение правонарушений в миграционной сфере, числа незаконно находящихся на территории РФ иностранных граждан, а также исполнение требований законодательства в

области трудоустройства иностранных граждан. Безусловно, достижение обозначенных целей возможно посредством осуществления совместной профилактической, контрольно-надзорной, а также административно-юрисдикционной деятельности. Однако, отсутствие должного правового обеспечения реализации взаимодействия названных, а также иных заинтересованных субъектов, существенным образом снижает ее результативность. В связи с этим, считаем необходимым разработать и принять внутриведомственную Инструкцию по взаимодействию по взаимодействию органов и должностных лиц в сфере миграции с обязательным предусмотрением в ней положений полномочиях ответственных должностных лиц за осуществление координации взаимодействия всех заинтересованных субъектов, компетенцию субъектов взаимодействия, включая участковых уполномоченных полиции, специальные алгоритмы осуществления деятельности, направленной на минимизацию негативных факторов миграционных отношений, осуществление специальных профилактических мероприятий в сфере миграции с распределением зон ответственности субъектов, использование при взаимодействии информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе на основе искусственного интеллекта. Обозначенное будет в полном объеме способствовать необходимости достижения целей, поставленных в Концепции государственной миграционной политики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3032.

6. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30 июня 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 07 июля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 30, ст. 3285.

7. О совершенствовании государственного управления в сфере миграции: указ Президента РФ от 02 апреля 2025 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

8. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы: указ Президента РФ от 15 октября 2025 года № 738 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

9. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

10. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

12. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04 марта 2020 года № 119 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

13. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел

Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Букреева А.С. Участковый уполномоченных полиции как субъект контрольно-надзорной деятельности // Человек: преступление и наказание. Сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2025. С. 112-118.

2. Букреева А.С. Участковый уполномоченных полиции как субъект контрольно-надзорной деятельности // Человек: преступление и наказание. Сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2025. С. 112-118.

3. Ваганов А.Э. К вопросу о профилактической направленности деятельности участковых уполномоченных полиции и проблемах ее реализации // Академическая мысль. 2023. № 4 (25). С. 11-14.

4. Великова П.В. Организационно-правовые основы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по вопросам миграции // Актуальные вопросы применения участковыми уполномоченными полиции административного законодательства. Сборник тезисов круглого стола. Екатеринбург, 2023. С. 3-5.

5. Вэлька А.С. Особенности административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграции // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XVI международной научной конференции обучающихся образовательных организаций высшего образования, проводимой в рамках III Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей» . Санкт-Петербург,

2023. С. 134-138.

6. Емельянов В.М. Участие участковых уполномоченных полиции в обеспечении режима пребывания иностранных граждан // Актуальные вопросы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности. Сборник статей III международной заочной научно-практической конференции. Могилев, 2024. С. 34-38.

7. Изингер А.В., Мельникова О.А. Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного полиции: учебно-практическое пособие. Тюмень, 2024. С. 39.

8. Кардашевский В.В. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Вестник экономической безопасности. 2025. № 1. С. 76-79.

9. Макарова Е. С. Деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению и пресечению нарушений паспортно-регистрационных правил гражданами РФ, нарушений миграционного законодательства на административном участке // International Law Journal. 2025. Т. 8. № 7. С. 241-245.

10. Макеев Е.С. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 146-148.

11. Мерецкий Н.Е., Жердев П.А. Правовые возможности регулирования незаконной миграции и преступности среди населения в российской федерации // Человек: преступление и наказание. 2025. Т. 33. № 2. С. 207-215.

12. Охохонин Е.М. К вопросу взаимодействия участкового уполномоченного полиции с территориальными подразделениями управлений по вопросам миграции МВД России по контролю за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства требований

административного законодательства // Правоохранительные органы: теория и практика. 2023. № 1 (44). С. 39-43.

13. Панферов Р.Г., Легоцкий В.Н. Понятие и сущность административного процесса // Закон и право. 2022. № 7. С. 55-56.

14. Пимкина А.А. Текущие проблемы и перспективы совершенствования законодательства о контрольно-надзорной деятельности участковых уполномоченных полиции // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Сборник материалов конференции. Воронеж, 2023. С. 277-278.

15. Самиулина Я.В. Организационно-тактические особенности профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции // Гуманитарный научный вестник. 2024. № 10. С. 153-158.

16. Семенова У.С. Организация взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями по вопросам миграции // Участковый уполномоченный полиции: проблемы административной деятельности и пути их решения. Материалы внутриведомственной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2023. С. 108-111.

17. Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XVII международной научной конференции обучающихся образовательных организаций высшего образования, проводимой в рамках IV Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей» . Санкт-Петербург, 2024. С. 373-378.

18. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. Москва, 2024. С. 36.

19. Хохлова Е.М., Бокунов С.В., Хохлов М.Э. Цифровизация административно-юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных

полиции // Аграрное и земельное право. 2025. № 4. С. 65-67.

20. Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 446-448.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитические данные, представленные отделом административной практики ОП 8 Управления МВД России по г. Уфе за 2021-2025 года. Архив.

2. Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 5 марта 2025 года // Официальный интернет-портал Президента РФ. <http://kremlin.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

3. Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 17.01.2026).

4. Данные о результатах специальной профилактической операции «Нелегал – 2025»: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 17.01.2026).

5. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2024689321 Российская Федерация. Информационная система «Электронная карта трудового мигранта» (ИС «ЭКТМ») : № 2024688570 : заявл. 25.11.2024 : опубли. 05.12.2024.

6. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2025665720 Российская Федерация. «Ассимиляционная программа для мигрантов «Адаптация 360» : заявл. 23.05.2025 : опубли. 19.06.2025 / В. В. Рокотьянская, В. С. Абрамов, В. В. Ревякина ; заявитель Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева».

7. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2025669909 Российская Федерация. Программа автоматического определения лояльности мигрантов на основе анализа социальных сетей : заявл. 16.06.2025 : опубл. 31.07.2025 / А. Н. Рабчевский, М. В. Токмолаев, И. Е. Руденко, Ю. А. Беспалов. EDN USJSKQ.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну.

А.Т. Сафуанов



ПРИЛОЖЕНИЕ

Динамика административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.8 и 18.9 КоАП РФ, выявленных участковыми уполномоченными полиции ОП 8 Управления МВД России по г. Уфе за период с 2021 по 2025 года

