

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
И ПРЕСЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ (НА ПРИМЕРЕ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ  
УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Сайфуллин Фанир Фанильевич,  
обучающийся по специальности 40.05.02  
Правоохранительная деятельность  
2020 года набора, 0201 учебной группы

Руководитель  
Алешин Сергей Васильевич  
доцент кафедры административно-  
правовых дисциплин полковник полиции

К защите рекомендуется  
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры  Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты: « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2026 г. Оценка \_\_\_\_\_

**ПЛАН**

Введение.....	4
Глава 1. Организационные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции .....	8
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел.....	8
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке в рамках административно-юрисдикционной деятельности .....	15
Глава 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений.....	31
§ 1. Формы и методы выявления и пресечения административных правонарушений на административном участке .....	31
§ 2. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное средство предупреждения административных правонарушений.	49
Заключение .....	64
Список использованной литературы.....	69

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Деятельность участкового уполномоченного полиции, являющегося важным звеном системы органов внутренних дел, непосредственно работающим с населением, представляет собой непреходящую актуальность для обеспечения правопорядка и общественной безопасности в Российской Федерации. В условиях современных социально-экономических вызовов, трансформации общественных отношений и роста значения локализованных, повседневных проблем граждан, роль участкового приобретает особое значение. Его работа по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений на закрепленной территории — административном участке — выступает фундаментальной основой для поддержания правового климата в обществе, укрепления доверия к государству и реализации принципа неотвратимости ответственности за противоправные деяния.

Актуальность данной темы, прежде всего, обусловлена местом административных правонарушений в общей структуре противоправности. Административные правонарушения, будучи наиболее массовыми, составляют основную долю всех регистрируемых правонарушений. Их спектр чрезвычайно широк: от нарушений общественного порядка, правил благоустройства и мелкого хулиганства до правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, потребления наркотических средств, несоблюдения миграционного законодательства и правил дорожного движения в части пешеходов и велосипедистов. Именно эти проступки в наибольшей степени отравляют повседневную жизнь граждан, формируют у них ощущение незащищенности и вседозволенности, создают питательную среду для более серьезных, уголовных преступлений. Поэтому эффективная борьба с ними на локальном уровне является залогом стабильности в масштабах всего государства.

Участковый уполномоченный, в силу своего статуса, обладает уникальными возможностями для решения этих задач. Он постоянно

проживает или работает на территории участка, что позволяет ему глубоко знать его специфику, криминогенную обстановку, социальный состав населения, места концентрации потенциальных правонарушителей и конфликтогенные точки. Это знание превращает его из просто реагирующего на инциденты сотрудника в активного субъекта профилактики.

Умение выявить причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений (социальное неблагополучие, алкоголизация населения, безнадзорность несовершеннолетних, конфликты в быту), и организовать совместно с органами местного самоуправления, социальными службами и общественностью работу по их устранению — основное требование современности.

От того, насколько корректно, грамотно и беспристрастно он осуществляет производство по делам об административных правонарушениях, зависит авторитет правоохранительных органов в целом. Злоупотребления, волокита, формальный подход или, наоборот, чрезмерная жесткость в этой сфере наносят колоссальный урон общественному доверию. Поэтому исследование и оптимизация его деятельности направлены не только на повышение статистических показателей, но и на гуманизацию правоохранительной практики, построение диалога с населением.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления участковым уполномоченным полиции своей служебной деятельности на административном участке.

Предмет исследования составили административно-правовые и организационные механизмы, формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции, направленные на выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений на закрепленной территории.

Цель исследования — комплексный анализ деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере административной юрисдикции и разработка научно-обоснованных рекомендаций по повышению ее эффективности на административном участке.

Поставленная цель определила решение следующих задач:

- раскрыть правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел;
- описать деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке в рамках административно-юрисдикционной деятельности;
- рассмотреть формы и методы выявления и пресечения административных правонарушений на административном участке;
- проанализировать особенности профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции как основное средство предупреждения административных правонарушений.

Методами исследования стали общенаучные (анализ, синтез, системный подход) и частно-научные методов: формально-юридический (для анализа норм права), сравнительно-правовой, статистический, метод моделирования.

Степень разработанности темы исследования. Проблема освещалась в трудах таких ученых-административистов, как Д.Н. Бахрах, А.Б. Агапов, Ю.П. Соловей, Л.Л. Попов, Э.Г. Липатов, а также в работах специалистов в области организации деятельности органов внутренних дел (А.П. Корнев, А.С. Дугенец, В.В. Черников). Однако динамичное изменение законодательства и социальных условий требует нового, прикладного анализа эффективности практической реализации полномочий участкового в современных условиях.

Теоретической базой исследования выступили научные труды по теории государства и права, административному праву, административной деятельности органов внутренних дел, теории управления, а также диссертационные исследования и монографии, непосредственно посвященные служебной деятельности участковых уполномоченных полиции.

Нормативная база исследования включает Конституцию РФ, федеральные законы (в первую очередь, ФЗ «О полиции», КоАП РФ), нормативные правовые акты Президента и Правительства РФ, ведомственные приказы МВД России, иные подзаконные акты, регулирующие порядок

производства по делам об административных правонарушениях и организацию службы участковых.

Эмпирическую базу исследования составила официальная статистика МВД России и его территориальных органов по административным правонарушениям и результатам работы участковых, результаты наблюдения за служебной деятельностью.

Практическая значимость заключается в том, что выводы и предложения исследования могут быть использованы в практической деятельности участковых уполномоченных для оптимизации их работы по профилактике и пресечению административных правонарушений, а также в учебном процессе образовательных организаций МВД России при подготовке и повышении квалификации сотрудников полиции.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

## **ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

### **§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел**

Участковый уполномоченный полиции (УУП) как должностное лицо, осуществляющее оперативно-служебную деятельность на закрепленном административно-территориальном участке, занимает центральное место в системе охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Его правовое положение детерминировано комплексом законодательных и подзаконных нормативных актов, которые формируют служебный статус, определяют полномочия, обязанности и пределы ответственности<sup>1</sup>.

Правовая регламентация деятельности данного сотрудника полиции представляет собой многоуровневую конструкцию, вершину которой занимает Конституция Российской Федерации<sup>2</sup>, гарантирующая права и свободы человека и гражданина, защита которых составляет смысл и содержание деятельности полиции.

Предупреждение правонарушений, как и любая деятельность государства и его органов, должно осуществляться в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Глава 2 Конституции Российской Федерации определяет пределы деятельности государственных органов, в т.ч. правоохранительных, касающихся прав и свобод граждан.

Прямо Конституция Российской Федерации не закрепляет норм

---

<sup>1</sup> Сойников С.А., Поликарпова Е.В. Некоторые аспекты совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Криминологический журнал. 2024. № 3. С. 207.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

относительно прав и обязанностей субъектов предупредительной деятельности, ее целей и задач. В главе 2 Основного Закона установлены права и свободы человека и гражданина. Так, в ч. 1 ст. 9 говорится о том, что все равны перед законом и судом. Применительно к сфере предупреждения правонарушений данную норму можно толковать не только как регулирующую правоотношения в процессе судебной деятельности в ходе рассмотрения уголовных дел и дел об административных правонарушениях, но и в полной мере в ходе предупредительной работы УУП. В своей работе УУП не могут ущемлять права и законные интересы лиц, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность, поскольку профилактика правонарушений направлена на удержание от совершения этих действий, не посягая при этом на фундаментальные права и свободы, например, право на жизнь (ст. 20), достоинство личности (ст. 21), свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23) и др. Ведь даже антисоциальная направленность личности не дает оснований лишать ее или ограничивать в осуществлении своих фундаментальных прав. Поэтому, например, в ст. 25 Конституции РФ установлено, что жилище неприкосновенно, и никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Деятельность УУП представляет собой правовую работу по самым различным направлениям. Среди них особое место занимает предупреждение правонарушений – преступлений и административных правонарушений, т.к. предупреждение социально опасных или нежелательных явлений – это наиболее сложная и значимая часть правоохранительной деятельности и ее цель, что прямо вытекает из положений п. 10 ст. 2 федерального закона «О полиции»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

Федеральный закон «О полиции» служит базовым нормативным правовым актом, устанавливающим принципы деятельности полиции, ее обязанности и права, а также правовые основы применения отдельных мер государственного принуждения. В рамках данного закона определены общие задачи, которые в полной мере относятся к участковому уполномоченному: защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, их выявление и раскрытие.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup> в развитие конституционных гарантий прав и свобод в ст. 28 конкретизирует определенные права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений: получение информации об основаниях и причинах применения в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений, а также об условиях и характере применяемых в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений; ознакомление с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено федеральным законом; обжалование действий (бездействия) и решений субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Специфика служебного положения участкового уполномоченного полиции раскрывается в специальных ведомственных нормативных актах, прежде всего в Приказе МВД России от 29 марта 2019 года № 205, который детально регулирует вопросы несения службы на обслуживаемом административном участке и организации соответствующей деятельности.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

Упомянутый приказ систематизирует и конкретизирует функциональные обязанности, режим службы, формы и методы работы, включая обязательное поддержание постоянной связи с населением.

Важным элементом правового статуса участкового уполномоченного выступают положения Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяющие условия прохождения службы, права и обязанности сотрудника, ограничения и запреты, связанные со службой, а также порядок привлечения к ответственности. Данный закон обеспечивает интеграцию служебного положения участкового в общую систему правоохранительной службы, подчеркивая его принадлежность к среднему или старшему начальствующему составу.

Функциональное наполнение деятельности участкового уполномоченного полиции чрезвычайно широко и носит ярко выраженный профилактический характер. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности реализуются им не только через оперативное реагирование на уже совершенные правонарушения, но и посредством системной работы по недопущению таковых<sup>1</sup>.

Профилактическая направленность службы участкового уполномоченного является ее определяющей чертой, что соответствует приоритетам современной государственной политики в сфере внутренних дел. Эта работа организуется на основе глубокого знания оперативной обстановки на вверенной территории, анализа криминогенных факторов и тесного взаимодействия с населением. Участковый уполномоченный ведет профилактический учет и контролирует поведение лиц, могущих совершить противоправные деяния. К числу таких лиц относятся ранее судимые граждане, лица, состоящие под административным надзором после освобождения из мест

---

<sup>1</sup> Глупова А.А. Индивидуальная профилактическая работа как одна из форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 4. С. 82.

лишения свободы, граждане, злоупотребляющие алкогольной продукцией или наркотическими средствами, допускающие противоправное поведение в семейно-бытовой сфере, а также несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете. Правовую основу для работы с некоторыми из этих категорий, в частности с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, составляет Федеральный закон «Об административном надзоре», а также соответствующие ведомственные инструкции, регламентирующие порядок осуществления контроля.

Непосредственная работа с населением составляет основу эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции. Для полного владения оперативной обстановкой ему необходимо выстраивать устойчивые доверительные отношения с гражданами, проживающими на обслуживаемом участке. Такие отношения формируются в ходе регулярных обходов жилого сектора, проведения бесед, приема граждан по месту дислокации, а также посредством организации и проведения отчетов перед населением, порядок которых установлен соответствующим ведомственным приказом<sup>1</sup>.

Способность гражданина без опасений обратиться к участковому уполномоченному за помощью в сложной жизненной ситуации является индикатором качества его работы и уровня общественного доверия к полиции в целом. В этом контексте участковый выступает в роли наиболее доступного представителя государственной власти на местном уровне, призванного оперативно реагировать на обращения граждан, разрешать конфликты, оказывать содействие в защите законных прав и интересов. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» устанавливает обязательные правила и сроки работы с такими обращениями, нарушение которых влечет дисциплинарную ответственность.

Деятельность участкового уполномоченного полиции по

---

<sup>1</sup> Прихожая Л.Е. Некоторые проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Право и государство: теория и практика. 2025. № 4. С. 251.

предупреждению и пресечению преступлений предполагает его активное взаимодействие с другими подразделениями органов внутренних дел и государственными органами. Координация с подразделениями уголовного розыска, службы по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительной инспекции, а также с органами местного самоуправления и социальной защиты населения позволяет реализовывать комплексный подход к решению задач обеспечения правопорядка.

Участковый уполномоченный часто выступает инициатором и координатором совместных профилактических мероприятий, рейдов, проверок мест концентрации криминогенного контингента. Его информация, полученная в результате системной работы на участке, представляет значительную ценность для оперативных и следственных подразделений при раскрытии и расследовании преступлений. Особое значение имеет работа по пресечению так называемых преступлений превентивного характера – тех деяний, которые сами по себе могут не относиться к категории тяжких, однако создают условия или прямо ведут к совершению более серьезных преступлений. Своевременное реагирование на семейно-бытовые конфликты, факты мелкого хулиганства, нарушения общественного порядка, проявления экстремистского характера позволяет локализовать криминальную ситуацию на ранней стадии<sup>1</sup>.

Административная деятельность участкового уполномоченного полиции включает в себя составление протоколов об административных правонарушениях, отнесенных к его компетенции, применение отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Участковый уполномоченный правомочен осуществлять административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, изъятие предметов и документов в случаях и порядке, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях. Применение этих мер государственного

---

<sup>1</sup> Часовская В.И. Проблематика правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе // Актуальные вопросы современных научных исследований: сборник научных статей. Пенза, 2025. С. 86.

принуждения требует от сотрудника не только безупречного знания процессуальных норм, но и высокого уровня правовой культуры, умения действовать соразмерно и пропорционально характеру нарушения. Любое превышение полномочий или нарушение установленного регламента может повлечь как дисциплинарную, так и уголовную ответственность, а также стать основанием для судебного оспаривания действий должностного лица. Поэтому правовое положение участкового уполномоченного предполагает не только широкие властные полномочия, но и высокую степень ответственности за свои решения и действия.

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции строится на принципах плановости и системности. Его служебное время регламентировано, однако характер работы часто требует оперативного реагирования вне установленного графика. Ведение служебной документации, включая паспорта административного участка, учетно-профилактические дела, журналы учета обращений граждан и принятых мер, составляет существенную часть обязанностей и служит основой для анализа оперативной обстановки и отчетности. Современные требования предполагают активное использование в деятельности участкового уполномоченного информационных технологий, электронных баз данных, средств коммуникации с населением, включая официальные интернет-ресурсы МВД России. Это позволяет оптимизировать рутинные процессы и уделять больше времени непосредственной работе с гражданами и на территории участка<sup>1</sup>.

Таким образом, правовое положение участкового уполномоченного полиции представляет собой сложный синтез общего статуса сотрудника органов внутренних дел и специальных полномочий, обусловленных территориальным принципом организации его службы. Оно базируется на строгом соблюдении законности, приоритете защиты прав и свобод человека и

---

<sup>1</sup> Москаленко С.А. Проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции по выявлению, предупреждению, пресечению преступлений и пути их решения // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 1325.

гражданина, подконтрольности и подотчетности как вышестоящему руководству, так и гражданскому обществу.

Эффективность выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел в сфере охраны общественного порядка, профилактики преступности и обеспечения общественной безопасности, в значительной мере зависит от профессиональной компетентности, инициативности и интеграции участкового уполномоченного в социальную ткань местного сообщества.

## **§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке в рамках административно-юрисдикционной деятельности**

Деятельность участкового уполномоченного полиции представляет собой многогранный и системный процесс. Будучи должностным лицом, максимально приближенным к населению, участковый уполномоченный реализует возложенные на полицию задачи непосредственно на закрепленной за ним территории, именуемой административным участком. В спектре его полномочий особое место занимает административно-юрисдикционная деятельность, которая заключается в рассмотрении дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел, а также в применении к нарушителям мер административного принуждения. Эта функция не является изолированной, она пронизывает все остальные направления работы участкового, выступая инструментом поддержания правопорядка и профилактики правонарушений<sup>1</sup>.

Нормативное регулирование административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции действительно базируется

---

<sup>1</sup> Хузиахметов И.М. Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и профилактике административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: сборник научных статей. М., 2024. С. 197.

на иерархически выстроенной системе правовых актов, где центральное место занимает Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Этот нормативный акт устанавливает не только составы правонарушений, подведомственных органам внутренних дел, но и детальную процедуру производства по каждой категории дел. Однако Кодекс определяет лишь общие рамки, тогда как ведомственные приказы МВД наполняют эти рамки конкретным содержанием применительно к повседневной службе. В данных документах детализируется порядок взаимодействия с гражданами, должностными лицами и организациями, регламентируются сроки рассмотрения обращений и заявлений, а также закрепляются формы отчетности и критерии оценки эффективности работы.

Наделение участкового уполномоченного статусом полноценного субъекта административной юрисдикции предполагает его активную роль в правоприменительном процессе. Возбуждение дела об административном правонарушении становится отправной точкой для целого комплекса процессуальных действий. Участковый, выявив достаточные данные, указывающие на наличие события правонарушения, обязан составить протокол, который служит основанием для дальнейшего движения дела. При этом важно понимать, что составление протокола — это не механическая фиксация факта, а сложная юридическая процедура, требующая от сотрудника правильной квалификации деяния, точного указания нормы закона, которая была нарушена, и сбора доказательственной базы<sup>1</sup>.

Проведение административного расследования, в свою очередь, представляет собой более углубленную форму деятельности, к которой участковый прибегает в случаях, когда требуется проведение экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат. В рамках расследования он получает объяснения, истребует документы,

---

<sup>1</sup> Ленский В.М. Проблемы реализации участковым уполномоченным полиции отдельных мер административно-процессуального обеспечения // Криминологический журнал. 2025. № 2. С. 109.

назначает экспертизы, что позволяет сформировать полную картину произошедшего и установить все значимые обстоятельства дела.

Возможность самостоятельного вынесения постановления о назначении административного наказания без передачи материалов в суд или иные органы существенно повышает оперативность реагирования на правонарушения. Такими полномочиями участковый наделен по относительно несложным категориям дел, где санкция предусматривает предупреждение или административный штраф, размер которого не превышает установленного законом предела. Данная прерогатива возлагает на него повышенную ответственность, поскольку вынесенное постановление должно быть не только законным и обоснованным, но и понятным для лица, привлекаемого к ответственности.

Разъяснение порядка и сроков обжалования, вручение копии постановления под расписку — все эти действия являются неотъемлемой частью юрисдикционного производства и служат гарантией соблюдения прав граждан. Кроме того, в случаях, когда правонарушитель не согласен с вменяемым ему деянием, протокол вместе с собранными материалами направляется для рассмотрения в суд, и тогда задача участкового заключается в обеспечении явки правонарушителя и качественной подготовке материалов, способных выдержать судебную проверку<sup>1</sup>.

Юрисдикционная деятельность на административном участке приобретает специфические черты, обусловленные его территориальными и социальными характеристиками. Городская многоэтажная застройка с высокой плотностью населения порождает одни категории правонарушений, связанные с нарушением правил проживания, шумом в ночное время, парковкой в неположенных местах. Сельская местность, небольшие населенные пункты выдвигают на первый план иные проблемы — нарушение правил выпаса скота,

---

<sup>1</sup> Кардашевский В.В. Административная деятельность участкового полиции на обслуживаемом административном участке // Вестник экономической безопасности. 2025. № 1. С. 76.

появление в общественных местах в состоянии опьянения, бытовое пьянство и связанные с ним семейные дебоши.

Участковый уполномоченный вынужден адаптировать общие правовые предписания к реалиям своего участка, учитывая менталитет местных жителей, сложившиеся традиции и уровень правосознания. Его работа по выявлению правонарушений, посягающих на общественный порядок и безопасность, требует постоянного присутствия на территории, обхода жилого сектора, бесед с гражданами, что позволяет быть в курсе всех событий и оперативно реагировать на любые отклонения от правовых норм.

Права граждан и установленный порядок управления как объекты посягательств занимают особое место в повседневной практике участкового. Защита граждан от противоправных посягательств реализуется через пресечение мелких хищений, оскорблений, побоев, которые хотя и могут содержать признаки уголовно наказуемых деяний, зачастую квалифицируются как административные правонарушения ввиду отсутствия значительных последствий или наличия примирительных процедур<sup>1</sup>.

Вмешательство участкового в семейно-бытовые конфликты, где одна сторона ущемляет права другой, требует от него не только юридических знаний, но и психологического такта, умения погасить агрессию и найти компромиссное решение. Нарушения установленного порядка управления, такие как неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, также входят в сферу его юрисдикции. В таких ситуациях участковый выступает не просто как должностное лицо, фиксирующее неправомерное поведение, но и как представитель власти, чей авторитет должен быть защищен законом, а любые посягательства на него получать адекватную правовую оценку и влечь установленную ответственность.

Неразрывная связь юрисдикционной деятельности с повседневной

---

<sup>1</sup> Шарлова М.Н. Проблемные вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе реформирования ОВД и пути их разрешения // Административное право и процесс. 2024. № 4. С. 71.

работой на участке проявляется в том, что значительная часть правонарушений выявляется не в ходе специальных рейдов, а при выполнении рутинных обязанностей. Обход жилого сектора может привести к обнаружению факта незаконной торговли, нарушения правил благоустройства или содержания домашних животных. Прием граждан, запланированный в определенные часы, нередко превращается в поток сообщений о самых разнообразных правонарушениях — от шумных соседей до подделки документов. Участие в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий на территории участка также позволяет фиксировать факты мелкого хулиганства или распития алкогольной продукции в запрещенных местах.

Организация постоянного мониторинга оперативной обстановки на административном участке представляет собой систематическую деятельность участкового уполномоченного, направленную на получение полной и достоверной информации о состоянии правопорядка, криминогенных процессах и лицах, склонных к совершению противоправных деяний. Такой мониторинг осуществляется посредством различных форм деятельности, включая ежедневные обходы территории, наблюдение за местами массового пребывания граждан, проверку мест возможного сбыта похищенного имущества, а также поддержание взаимодействия с представителями общественности, старшими по домам и подъездам, частными охранными организациями<sup>1</sup>.

Результатом мониторинга становится формирование у участкового целостной картины происходящего, понимания динамики правонарушений и способности прогнозировать возможные изменения обстановки, что позволяет заблаговременно принимать меры профилактического характера и оперативно реагировать на возникающие угрозы общественному порядку.

Работа с обращениями и заявлениями граждан занимает центральное

---

<sup>1</sup> Исмаилов Д.А., Мещерякова Ю.О. Проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции и пути их решения // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 3. С. 458.

место в системе мониторинга, поскольку именно от жителей участка поступает первичная информация о подавляющем большинстве правонарушений. Каждое обращение, независимо от формы его подачи — письменное заявление, устное сообщение, зарегистрированное в установленном порядке, или телефонный звонок, — подлежит обязательной регистрации и рассмотрению в сроки, установленные законодательством. Для участкового уполномоченного эта работа имеет двойственное значение: с одной стороны, он выполняет свою прямую обязанность по защите прав граждан и реагированию на сигналы о правонарушениях, с другой — получает ценную информацию, позволяющую корректировать планы работы, определять проблемные точки на участке и выявлять лиц, требующих повышенного внимания. Качественная работа с обращениями формирует доверие населения к полиции, побуждает граждан активнее сообщать о замеченных нарушениях и сотрудничать с участковым в поддержании правопорядка<sup>1</sup>.

Информация о семейно-бытовых конфликтах занимает особое место в поступающих сообщениях, поскольку такие ситуации нередко перерастают в тяжкие преступления против личности. При получении сигнала о бытовой ссоре или скандале участковый обязан незамедлительно прибыть по указанному адресу, оценить степень агрессии и опасности происходящего, принять меры к прекращению конфликта и разведению сторон. В ходе разбирательства устанавливаются причины конфликта, наличие фактов систематического противоправного поведения, степень алкогольного опьянения участников. Если в действиях кого-либо из участников усматриваются признаки административного правонарушения, например, оскорбление или нанесение побоев, не повлекших последствий, указанных в уголовном законе, участковый приступает к сбору материалов для возбуждения дела об административном правонарушении.

---

<sup>1</sup> Труфанов М.Е. Полемика по вопросам организации деятельности участкового уполномоченного полиции // Проблемы правоохранительной деятельности. 2024. № 3. С. 6.

При этом важно учитывать, что семейно-бытовая сфера требует особо деликатного подхода, поскольку привлечение к ответственности одного из членов семьи может усугубить внутрисемейные отношения и спровоцировать новые конфликты, поэтому участковый нередко сочетает юрисдикционные меры с профилактической беседой и разъяснением правовых последствий дальнейшего противоправного поведения.

Нарушения тишины и покоя граждан, хотя и относятся к категории менее общественно опасных деяний, составляют значительную часть обращений, особенно в ночное время и в выходные дни. Жильцы многоквартирных домов часто жалуются на шум от ремонтных работ, громкую музыку, крики и ссоры соседей, лай собак. Прибыв на место, участковый уполномоченный устанавливает источник шума, личность нарушителя, опрашивает заявителей и свидетелей.

Законодательство многих регионов предусматривает административную ответственность за нарушение тишины и покоя в определенное время суток, и в таких случаях участковый вправе составить протокол об административном правонарушении. Сложность работы с данной категорией дел заключается в необходимости фиксации длящегося правонарушения, сборе доказательств, подтверждающих факт нарушения, а также в урегулировании конфликта между соседями, который нередко имеет длительную историю и сопровождается взаимными претензиями. В отдельных случаях, когда конфликт не удается разрешить административно-правовыми мерами, участковый разъясняет сторонам право на обращение в суд с иском о защите гражданских прав<sup>1</sup>.

Сообщения о мелком хулиганстве, то есть о нарушении общественного порядка, выражающем явное неуважение к обществу, сопровождающемся нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам или уничтожением чужого имущества, требуют от участкового уполномоченного

---

<sup>1</sup> Золотухин Д.В. К вопросу о некоторых особенностях профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Актуальные вопросы социально-гуманитарного знания в системе высшего образования: сборник научных статей. Воронеж, 2025. С. 114.

незамедлительного реагирования. Такие правонарушения совершаются, как правило, в общественных местах — на улицах, в парках, во дворах, в подъездах, и очевидцами их становятся многие граждане. Задача участкового заключается в пресечении хулиганских действий, задержании нарушителя, установлении его личности и свидетелей произошедшего.

Сбор доказательств по делам о мелком хулиганстве имеет свою специфику: важную роль играют показания очевидцев, данные видеорегистраторов и камер наружного наблюдения, а также непосредственное восприятие сотрудником полиции обстановки и поведения нарушителя. Поскольку санкция за мелкое хулиганство предусматривает достаточно серьезные наказания, включая административный арест, участковый обязан обеспечить полноту и объективность собранных материалов, правильную квалификацию деяния и соблюдение всех процессуальных прав лица, привлекаемого к ответственности.

Появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, является одним из наиболее распространенных административных правонарушений, выявляемых участковыми уполномоченными. Обнаружив такого гражданина, участковый обязан принять меры к пресечению данного антиобщественного поведения, что может включать требование покинуть общественное место, предложение пройти в медицинское учреждение для освидетельствования, а при необходимости — доставление лица в служебное помещение для составления протокола<sup>1</sup>.

Важным элементом производства по данной категории дел является установление факта состояния опьянения, которое может подтверждаться как медицинским заключением, так и показаниями свидетелей, видеозаписью и другими доказательствами. Кроме того, участковый должен оценить,

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы в жилом секторе административного участка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2024. № 24. С. 130.

действительно ли состояние опьянения данного лица оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, то есть имеются ли такие внешние проявления, как неопрятный внешний вид, запах алкоголя, нарушение координации движений, бессвязная речь, вызывающие брезгливость и отрицательную реакцию окружающих.

Проведение проверки по каждому поступившему сообщению о правонарушении представляет собой многоступенчатый процесс, в ходе которого участковый уполномоченный реализует предоставленные ему полномочия по сбору и закреплению доказательств.

Первоначальным действием почти всегда является опрос заявителя, в ходе которого выясняются обстоятельства произошедшего, приметы предполагаемого нарушителя, данные о свидетелях и очевидцах. Затем следуют опросы этих лиц, причем каждый опрос оформляется письменным объяснением, в котором отражаются не только фактические данные, но и информация о предупреждении свидетеля об ответственности за дачу заведомо ложных показаний.

В необходимых случаях участковый производит осмотр места происшествия, в ходе которого может быть обнаружены и изъяты вещественные доказательства — предметы административного правонарушения, документы, записи камер видеонаблюдения. Все процессуальные действия должны совершаться в строгом соответствии с требованиями закона, с участием понятых или с применением видеозаписи, что гарантирует допустимость полученных доказательств при дальнейшем рассмотрении дела<sup>1</sup>.

Сбор доказательств по делу об административном правонарушении требует от участкового уполномоченного не только знания процессуальных норм, но и развитых аналитических способностей, позволяющих оценивать

---

<sup>1</sup> Ваганов А.Э. К вопросу о профилактике и эффективности профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей. Санкт-Петербург, 2025. С. 1104.

относимость, допустимость и достоверность каждого доказательства. Объяснения свидетелей могут противоречить друг другу или объяснениям лица, в отношении которого ведется производство, и в таких случаях участковый должен провести дополнительные опросы, очные ставки, истребовать документы, подтверждающие или опровергающие те или иные обстоятельства.

Важным источником доказательств становятся записи с камер видеонаблюдения, установленных в подъездах, на улицах, в организациях, а также видеозаписи, сделанные самими гражданами на мобильные телефоны. Приобщение таких материалов к делу требует соблюдения определенных процедур, включая их осмотр, описание в протоколе и, при необходимости, направление на экспертизу для установления отсутствия признаков монтажа или фальсификации. Полнота и качество собранных доказательств непосредственно влияют на законность и обоснованность итогового решения по делу, будь то постановление о назначении наказания или постановление о прекращении производства.

Завершающая стадия проверки по сообщению о правонарушении выражается в принятии одного из двух возможных процессуальных решений. Вынесение мотивированного постановления об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении производится в случаях, когда в ходе проверки не установлено событие правонарушения, отсутствует состав правонарушения, истекли сроки давности привлечения к ответственности либо имеются иные обстоятельства, исключающие производство по делу. Такое постановление должно содержать подробное изложение установленных в ходе проверки фактов, анализ собранных доказательств и правовое обоснование принятого решения с указанием конкретной нормы закона, послужившей основанием для отказа. Копия постановления направляется заявителю, который вправе его обжаловать, если считает решение необоснованным<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М.: Юрайт, 2024. С. 54.

Составление протокола об административном правонарушении, напротив, означает, что участковый усмотрел в действиях лица достаточные признаки конкретного состава правонарушения и собрал доказательства, подтверждающие его вину. С момента составления протокола дело считается возбужденным, и начинается следующая стадия административно-юрисдикционного производства — подготовка дела к рассмотрению и направление его по подведомственности. Выбор правильного решения на этой стадии требует от участкового высокой юридической квалификации и глубокого понимания как материальных, так и процессуальных норм административного права.

Современное законодательство уделяет особое внимание процессуальному оформлению действий участкового. Последние изменения в нормативной базе направлены на усиление защиты прав лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, и на повышение качества собираемых доказательств. В частности, ужесточились требования к фиксации правонарушений, особую значимость приобрело применение технических средств — видеорегистраторов, фотоаппаратов. Использование таких средств, с одной стороны, служит гарантией объективности при составлении протокола, а с другой — выступает весомым доказательством в случае обжалования постановления.

Участковый уполномоченный обязан неукоснительно соблюдать процедуру разъяснения прав и обязанностей лицу, привлекаемому к административной ответственности, что также является проявлением юрисдикционного процесса, где формальная сторона имеет определяющее значение для законности принимаемого решения<sup>1</sup>.

Особое место в структуре административно-юрисдикционной деятельности занимает профилактическая составляющая. Хотя сама по себе

---

<sup>1</sup> Баранов А.А., Соломатина Е.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений на обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы применения норм административного права: сборник научных статей. М., 2024. С. 58.

профилактика не является юрисдикцией в чистом виде, она тесно с ней переплетается. Применение мер административного принуждения, таких как составление протокола или вынесение предупреждения, оказывает на правонарушителя индивидуальное превентивное воздействие. Кроме того, в рамках работы на участке уполномоченный осуществляет контроль за соблюдением правил паспортного режима, миграционного учета, за оборотом гражданского и служебного оружия. Выявленные в этой сфере нарушения влекут за собой административно-правовые последствия и требуют от участкового проведения соответствующих юрисдикционных действий. Например, при установлении факта проживания гражданина без регистрации либо нарушения правил хранения оружия участковый уполномоченный обязан возбудить дело об административном правонарушении, что является реализацией его властных полномочий, предоставленных государством.

Необходимо отметить, что административно-юрисдикционная деятельность не ограничивается лишь составлением протоколов. Участковый уполномоченный участвует в исполнении некоторых видов административных наказаний. Так, он контролирует исполнение такого наказания, как лишение специального права, хотя основная функция здесь принадлежит иным службам.

Более значимой является его роль в обеспечении исполнения постановлений о назначении административного ареста, выражающаяся в доставлении лиц, подвергнутых данному наказанию, в специальные приемники. Вся процедура доставления, административного задержания, личного досмотра и досмотра вещей также строго регламентирована законом и является частью административно-процессуальной деятельности, которую принято рассматривать в контексте юрисдикции как совокупность мер обеспечения производства по делу<sup>1</sup>.

Важно подчеркнуть, что качество осуществления административно-

---

<sup>1</sup> Равнюшкин А.В. Проблемы совершенствования форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2024. С. 4.

юрисдикционной функции напрямую зависит от взаимодействия участкового с населением. Жители участка, зная своего уполномоченного, обращаются к нему с сообщениями о правонарушениях, что является первичным импульсом для запуска юрисдикционного механизма. Доверительные отношения позволяют участковому получать оперативную информацию, которая впоследствии может быть использована для пресечения противоправной деятельности или привлечения виновных к ответственности. В этом смысле административно-юрисдикционная деятельность выступает не просто карательным инструментом, а средством поддержания социального порядка, основанного на законе и уважении к правам граждан. Грамотное и законное применение административно-правовых санкций способствует формированию в обществе убеждения в неотвратимости наказания за противоправные деяния.

Правоприменительная практика последних лет демонстрирует тенденцию к дифференциации ответственности в зависимости от тяжести правонарушения и личности нарушителя. В деятельности участкового это проявляется в необходимости тщательной оценки всех обстоятельств дела. При малозначительности совершенного правонарушения он может, воспользовавшись предоставленным правом, освободить лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, что также является актом административной юрисдикции, но направленным на воспитание, а не на наказание. Данное полномочие требует от сотрудника высокой профессиональной квалификации, умения прогнозировать последствия своего решения и понимания целей административного законодательства<sup>1</sup>.

Влияние последних изменений законодательства прослеживается и в усилении ответственности за правонарушения, связанные с коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и противодействием экстремизму.

---

<sup>1</sup> Петранцов А.С. Отдельные вопросы организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2024. № 6. С. 119.

Участковый уполномоченный, находясь на передовой борьбы с этими явлениями, обязан обладать достаточными знаниями для квалификации подобных деяний и принятия по ним процессуальных решений. В ряде случаев выявленные им факты могут содержать признаки не административного, а уголовного деяния, что требует незамедлительной передачи материалов в следственные органы. Таким образом, административно-юрисдикционная деятельность участкового является своего рода фильтром, позволяющим отделить административные деликты от преступлений и обеспечить адекватную правовую реакцию на каждый случай противоправного поведения.

Эффективность работы на административном участке напрямую коррелирует с умением участкового организовать свою деятельность. Планирование рабочего времени, регулярный обход жилого сектора, проведение профилактических бесед, отчеты перед населением — все эти организационные мероприятия создают базу для успешной юрисдикционной работы. Когда участковый хорошо знает обстановку, людей, склонных к совершению правонарушений, и места концентрации антиобщественных проявлений, его юрисдикционные действия становятся более адресными и результативными. Профилактический учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы, хронических алкоголиков, лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, позволяет осуществлять за ними контроль и оперативно реагировать на любое противоправное поведение, незамедлительно включая механизм административной юрисдикции<sup>1</sup>.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, по которым участковый уполномоченный правомочен самостоятельно выносить постановления, требует от него не только знания материальных норм права, но и процессуальных тонкостей. Вынесенное постановление должно быть

---

<sup>1</sup> Мосейчук Е.В., Кротова А.Е. Роль участковых уполномоченных полиции по профилактике и предупреждению административных правонарушений и преступлений // Молодежная инициатива: сборник статей. Пенза, 2024. С. 112.

законным, обоснованным и мотивированным. Оно выносится в строго определенной форме и должно содержать все необходимые реквизиты. В противном случае оно может быть отменено вышестоящим должностным лицом или судом, что негативно скажется на показателях работы и, главное, подорвет авторитет государственной власти в лице конкретного сотрудника. Поэтому участковый уполномоченный должен выступать не просто как представитель силы, а как представитель закона, чьи решения основываются на незыблемости правовых предписаний.

Административно-юрисдикционная деятельность в современных условиях все больше цифровизируется. Внедрение электронных баз данных, систем электронного документооборота позволяет участковому оперативнее получать информацию о лице, совершившем правонарушение, проверять его по учетам, что ускоряет процесс производства и повышает его качество. Составление протоколов с использованием портативных компьютеров или планшетов минимизирует количество технических ошибок. Тем не менее, никакая техника не заменит живого общения с людьми и способности оценить ситуацию во всей ее полноте. Юрисдикция остается сферой, где человеческий фактор, правосознание и профессиональная этика должностного лица играют первостепенную роль<sup>1</sup>.

Подводя итог рассмотрению функционального содержания работы участкового на административном участке, следует признать, что административно-юрисдикционная деятельность является для него одной из основных. Она охватывает широкий круг правонарушений, от мелких бытовых конфликтов до серьезных посягательств на общественный порядок. Ее реализация требует от сотрудника глубоких правовых знаний, психологической устойчивости, коммуникабельности и безупречного следования букве закона.

---

<sup>1</sup> Корнева Ю.Ю. Проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции и пути их решения // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 1175.

Административно-юрисдикционная функция оказывается вплетенной в ткань всей служебной деятельности, и ее эффективное осуществление требует от участкового постоянной готовности к переходу от профилактики и наблюдения к властному вмешательству и применению мер принуждения. Качество реализации данной функции становится важнейшим показателем его профессионализма и способности обеспечить правопорядок на вверенной территории.

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

### **§ 1. Формы и методы выявления и пресечения административных правонарушений на административном участке**

Выявление и пресечение административных правонарушений на административном участке представляет собой основополагающее направление служебной деятельности участкового уполномоченного полиции, образующее каркас его повседневной работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Данная деятельность реализуется посредством совокупности закрепленных в законодательстве и ведомственных нормативных актах форм и методов, применение которых требует от сотрудника не только досконального знания правовых норм, но и развитых практических навыков, психологической устойчивости и способности оперативно ориентироваться в меняющейся обстановке.

Эффективность борьбы с административными деликтами напрямую определяет состояние правопорядка на территории, уровень защищенности граждан от противоправных посягательств и степень доверия населения к органам внутренних дел в целом<sup>1</sup>.

Под формами деятельности участкового уполномоченного по выявлению и пресечению правонарушений следует понимать внешне выраженные, документально закрепленные и законодательно регламентированные способы осуществления его полномочий, в которых находит свое практическое воплощение реализация предоставленных ему прав и возложенных на него обязанностей. К числу таких форм относятся проведение профилактического

---

<sup>1</sup> Калитин Н.А. Административная деятельность участковых уполномоченных полиции // Вестник науки. 2025. № 6. С. 457.

обхода административного участка, рассмотрение обращений и заявлений граждан, осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, контроль за соблюдением правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий и рейдов, взаимодействие с общественными объединениями правоохранительной направленности, а также отчеты перед населением о проделанной работе.

Каждая из названных форм имеет собственное содержание, специфические цели и задачи, но все они объединены общей направленностью на получение информации о совершенных или готовящихся правонарушениях и принятие мер по их пресечению.

Методы же представляют собой совокупность приемов и способов практического осуществления указанных форм, инструментарий, с помощью которого участковый уполномоченный достигает поставленных целей. Среди методов, используемых в деятельности по выявлению и пресечению административных правонарушений, можно выделить наблюдение, опрос граждан и должностных лиц, истребование документов и сведений, осмотр принадлежащих юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, досмотр транспортных средств, личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, административное задержание, доставление, а также применение физической силы и специальных средств в установленных законом пределах.

Выбор конкретного метода в каждой ситуации зависит от характера совершенного правонарушения, личности правонарушителя, времени и места совершения деяния, наличия очевидцев и множества иных обстоятельств, которые участковый обязан оценить незамедлительно и принять единственно верное решение<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Изингер А.В., Мельникова О.А. Административно-юрисдикционная деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-практическое пособие. Тюмень, 2024. С. 38.

Профилактический обход административного участка является одной из наиболее значимых организационных форм деятельности, позволяющей участковому уполномоченному получать первичную информацию о состоянии правопорядка и выявлять правонарушения на ранней стадии их совершения. В ходе обхода жилого сектора, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории, участковый лично знакомится с жителями, представителями администрации и работниками, разъясняет им требования законодательства, принимает жалобы и заявления, выявляет лиц, склонных к совершению правонарушений, а также места, где такие правонарушения могут совершаться наиболее часто.

Регулярное проведение обходов позволяет участковому сформировать устойчивые связи с населением, завоевать доверие граждан и получать от них информацию, которая никогда не поступит официальным путем, но имеет огромное значение для предупреждения и пресечения противоправной деятельности. Эффективность данной формы работы напрямую зависит от системности ее проведения, полноты охвата территории и умения сотрудника устанавливать психологический контакт с самыми разными категориями граждан<sup>1</sup>.

Рассмотрение обращений и заявлений граждан выступает в качестве важнейшей формы выявления административных правонарушений, поскольку именно граждане, чьи права и законные интересы нарушены либо которым известны факты противоправного поведения других лиц, выступают первичными источниками информации для участкового уполномоченного. Каждое поступившее обращение, независимо от способа его подачи, подлежит обязательной регистрации и тщательной проверке в установленные законом сроки. В ходе проверки участковый обязан не только установить фактические

---

<sup>1</sup> Еременко С.Н. Современные проблемы профилактики правонарушений в деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции и пути их решения // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: сборник научных трудов. Санкт-Петербург, 2025. С. 162.

обстоятельства, изложенные в обращении, но и дать им правовую оценку, определить, содержат ли они признаки административного правонарушения, и принять предусмотренные законом меры.

Особую сложность представляют обращения, содержащие сведения о дящихся или систематических правонарушениях, например, о нарушении правил содержания домашних животных, о систематическом нарушении тишины и покоя соседями, о незаконной торговле в неустановленных местах. По таким обращениям проверка требует неоднократных выходов по адресу, опроса многочисленных свидетелей, сбора доказательств, подтверждающих систематичность противоправного поведения.

Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, представляет собой специфическую форму деятельности, направленную на предупреждение совершения данными лицами новых правонарушений и преступлений. Участковый уполномоченный, на территории которого проживает поднадзорное лицо, обязан систематически контролировать соблюдение им установленных судом ограничений, проводить с ним профилактические беседы, проверять его по месту жительства и месту работы, при необходимости выносить предупреждения о недопустимости нарушения условий административного надзора<sup>1</sup>.

Выявление нарушений установленных ограничений, таких как несоблюдение запрета на пребывание вне жилого помещения в определенное время суток, неявка на регистрацию в орган внутренних дел, выезд за пределы территории без разрешения, влечет за собой составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном соответствующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данная форма работы требует от участкового особой тщательности, скрупулезности и умения прогнозировать поведение

---

<sup>1</sup> Гриценко Е.Н., Гусаков Д.А. Правовые основы и организация деятельности участковых уполномоченных полиции // Исследовательский потенциал гуманитарно-экономических наук в современном высшем учебном заведении в условиях цифровизации: сборник научных статей. Воронеж, 2025. С. 277.

поднадзорного лица, предупреждая возможные нарушения.

Контроль за соблюдением правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации становится все более значимым направлением деятельности участкового уполномоченного, особенно в крупных городах и регионах с высокой миграционной нагрузкой. В рамках данной формы участковый обязан проверять документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина и подтверждающие его право на пребывание в Российской Федерации, выявлять факты незаконного привлечения иностранных работников, проживания без регистрации по месту пребывания, несоответствия заявленной цели въезда фактически осуществляемой деятельности.

При выявлении нарушений миграционного законодательства участковый принимает меры к привлечению виновных лиц к административной ответственности, а в установленных случаях инициирует процедуру административного выдворения за пределы Российской Федерации. Эффективность работы в данном направлении во многом зависит от взаимодействия с подразделениями по вопросам миграции, с работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, и с национальными диаспорами, проживающими на территории участка<sup>1</sup>.

Участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий и рейдов выступает в качестве коллективной формы работы, позволяющей объединить усилия различных служб и подразделений органов внутренних дел для решения общих задач по выявлению и пресечению административных правонарушений. Такие мероприятия проводятся, как правило, на определенной территории, в определенное время, по определенным направлениям и преследуют цель максимально плотного покрытия участка силами полиции, проверки мест концентрации криминогенного элемента,

---

<sup>1</sup> Буткевич С.А. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в современных условиях: проблемные вопросы и их решение // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 4. С. 166.

выявления лиц, находящихся в розыске, пресечения незаконной торговли, выявления фактов незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Участковый уполномоченный, хорошо знающий свой участок, его особенности, места вероятного совершения правонарушений и лиц, склонных к их совершению, выступает в ходе таких мероприятий в роли проводника и основного источника оперативной информации для остальных участников рейда. Участие в подобных мероприятиях позволяет ему не только решать текущие задачи, но и получать дополнительный опыт, видеть работу коллег, перенимать положительные практики.

Взаимодействие с общественными объединениями правоохранительной направленности, добровольными народными дружинами, внештатными сотрудниками полиции и отдельными гражданами, оказывающими содействие органам внутренних дел, представляет собой форму деятельности, позволяющую многократно увеличить количество глаз и ушей, следящих за порядком на административном участке. Помощники участкового уполномоченного из числа местных жителей, хорошо знающие соседей, обстановку во дворах и подъездах, могут своевременно сообщить о появлении подозрительных лиц, о готовящемся или совершаемом правонарушении, о конфликтах, которые могут перерасти в противоправные действия.

Участковый уполномоченный обязан наладить системную работу с такими помощниками, проводить их инструктаж, разъяснять пределы их прав и обязанностей, координировать их деятельность, а главное — реагировать на каждое поступившее от них сообщение, демонстрируя, что их помощь востребована и приносит реальные результаты. Эффективное взаимодействие с общественностью формирует атмосферу нетерпимости к правонарушениям и способствует созданию безопасной среды проживания<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Гончарова С.В., Герасимова Е.В. Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции на обслуживаемых административных участках // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях: сборник научных статей. Нижний Новгород, 2025. С. 104.

Отчеты перед населением о проделанной работе, проводимые участковым уполномоченным не реже одного раза в отчетный период, также являются значимой формой деятельности, имеющей отношение к выявлению правонарушений. В ходе таких отчетов участковый не только информирует граждан о состоянии правопорядка на участке, о количестве совершенных правонарушений и принятых мерах, но и получает обратную связь, узнает о проблемах, волнующих жителей, о фактах, которые не стали предметом официальных обращений, но существуют и требуют вмешательства. Вопросы граждан в ходе отчетов, их выступления, замечания и предложения нередко содержат ценную информацию о правонарушениях, которые остаются вне поля зрения полиции, либо о лицах, ведущих антиобщественный образ жизни, склонных к совершению противоправных деяний. Участковый, внимательно выслушивающий граждан и адекватно реагирующий на их сигналы, получает не только информацию, но и укрепляет доверие к себе, что в дальнейшем облегчает его работу на участке<sup>1</sup>.

Наблюдение как метод выявления административных правонарушений заключается в целенаправленном и систематическом визуальном контроле за обстановкой на административном участке, за поведением граждан, за состоянием общественных мест, за соблюдением установленных правил и норм. Участковый уполномоченный в ходе обхода территории, следования по маршруту патрулирования, нахождения в местах массового пребывания граждан постоянно наблюдает за происходящим, оценивая каждое событие, каждое действие с точки зрения его соответствия правовым предписаниям.

Профессиональная наблюдательность, вырабатываемая годами практики, позволяет опытному сотруднику замечать малейшие отклонения от нормального поведения, признаки подготовки или совершения правонарушения, которые останутся незамеченными для обычного человека.

---

<sup>1</sup> Сойников С.А., Поликарпова Е.В. Некоторые аспекты совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Криминологический журнал. 2024. № 3. С. 208.

Такая наблюдательность основана на знании типичных моделей противоправного поведения, на понимании криминогенной обстановки на участке, на способности быстро анализировать получаемую визуальную информацию и принимать соответствующие решения.

Опрос граждан и должностных лиц выступает в качестве одного из наиболее распространенных методов получения информации о совершенных или готовящихся административных правонарушениях. В отличие от допроса, проводимого по уголовным делам, опрос в рамках производства по делам об административных правонарушениях имеет менее формализованный характер, однако также требует соблюдения определенных процессуальных правил, включая разъяснение опрашиваемому его прав и обязанностей, предупреждение об ответственности за дачу заведомо ложных показаний в установленных законом случаях. Участковый уполномоченный опрашивает заявителей, очевидцев и свидетелей правонарушения, самого правонарушителя, лиц, могущих располагать какой-либо информацией, имеющей значение для дела.

Искусство опроса заключается в умении задавать правильные вопросы, получать полные и правдивые ответы, фиксировать полученную информацию в установленной форме и оценивать ее достоверность с учетом личности опрашиваемого, его отношения к произошедшему, возможной заинтересованности в исходе дела.

Истребование документов и сведений как метод выявления административных правонарушений применяется участковым уполномоченным в тех случаях, когда необходимая для принятия решения информация не может быть получена путем непосредственного наблюдения или опроса, а содержится в официальных документах, базах данных, регистрах, находящихся в ведении государственных органов, органов местного

самоуправления, организаций и должностных лиц<sup>1</sup>.

Участковый вправе направить запросы о предоставлении сведений о личности правонарушителя, о наличии у него судимостей или фактов привлечения к административной ответственности, о регистрации транспортных средств, о праве собственности на имущество, о законности осуществления предпринимательской деятельности и многих других данных, необходимых для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела. Законодательство устанавливает обязанность соответствующих органов и организаций предоставлять запрашиваемую информацию в установленные сроки, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну, доступ к которой осуществляется в особом порядке.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов представляет собой метод выявления административных правонарушений, применяемый преимущественно в сфере предпринимательской деятельности, в области благоустройства, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, торговли и оказания услуг. Данный метод требует от участкового уполномоченного не только знания соответствующих отраслевых норм, но и строгого соблюдения процессуальных правил его проведения.

Осмотр производится в присутствии представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя либо его работника, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. В ходе осмотра участковый фиксирует состояние помещений и территорий, наличие или отсутствие необходимых документов, соблюдение установленных правил размещения объектов торговли, рекламных конструкций, элементов благоустройства, выявляет признаки административных правонарушений,

---

<sup>1</sup> Ленский В.М. Проблемы реализации участковым уполномоченным полиции отдельных мер административно-процессуального обеспечения // Криминологический журнал. 2025. № 2. С. 111.

такие как незаконная торговля, нарушение правил благоустройства, осуществление деятельности без лицензии или специального разрешения.

Досмотр транспортных средства, личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей относятся к числу мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Данные методы связаны с определенным ограничением прав граждан и потому требуют особо тщательного соблюдения установленной законом процедуры.

Личный досмотр может производиться только лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола, либо с применением видеозаписи, фиксирующей весь процесс. Досмотр транспортного средства производится в присутствии лица, во владении которого оно находится, и двух понятых. Участковый уполномоченный обязан разъяснить участникам досмотра их права, составить протокол либо сделать соответствующую запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Обнаруженные в ходе досмотра предметы, запрещенные к обороту либо являющиеся орудиями совершения правонарушения, изымаются в установленном порядке и приобщаются к делу в качестве вещественных доказательств.

Административное задержание и доставление как методы пресечения административных правонарушений направлены на кратковременное ограничение свободы физического лица в целях пресечения правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления правонарушения<sup>1</sup>.

Доставление представляет собой принудительное препровождение

---

<sup>1</sup> Равнюшкин А.В. Проблемы совершенствования форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2024. С. 7.

физического лица в служебное помещение органа внутренних дел или иное служебное помещение для составления протокола. Административное задержание, в свою очередь, является более длительной мерой, срок которой исчисляется с момента доставления и не может превышать трех часов, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Применяя данные методы, участковый уполномоченный обязан строго руководствоваться основаниями, предусмотренными законом, разъяснить задержанному его права, включая право на юридическую помощь, составить соответствующий протокол, в котором отражаются дата, время, место, основания задержания, а также обеспечить надлежащие условия содержания задержанных лиц.

Применение физической силы и специальных средств является крайним методом пресечения административных правонарушений, применяемым участковым уполномоченным в случаях, когда ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на него обязанностей. Законодательство строго регламентирует основания и пределы применения физической силы и специальных средств, требуя от сотрудника предварительного предупреждения о намерении их применить, предоставления достаточного времени для выполнения законных требований, а также минимизации возможного вреда<sup>1</sup>.

Применение физической силы допускается для пресечения административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных задач. Специальные средства, такие как наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, могут применяться для отражения нападения на граждан или сотрудника полиции, пресечения оказываемого сопротивления, задержания лица, застигнутого при

---

<sup>1</sup> Шарлова М.Н. Проблемные вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе реформирования ОВД и пути их разрешения // Административное право и процесс. 2024. № 4. С. 73.

совершении преступления или административного правонарушения и пытающегося скрыться. Любое применение физической силы или специальных средств влечет за собой обязательное составление рапорта и уведомление непосредственного начальника, а в случае причинения гражданину телесных повреждений — незамедлительное уведомление прокурора.

Выбор конкретного метода выявления и пресечения административных правонарушений в каждой практической ситуации определяется множеством факторов, включая характер совершенного деяния, личность правонарушителя, наличие отягчающих или смягчающих обстоятельств, время и место совершения правонарушения, поведение нарушителя после его выявления. Участковый уполномоченный обязан действовать в строгом соответствии с законом, но при этом сохранять определенную степень усмотрения, позволяющую выбрать наиболее эффективный в данной конкретной ситуации способ реагирования.

В одних случаях достаточным оказывается устное замечание и профилактическая беседа, в других требуется составление протокола и направление материалов для рассмотрения по существу, в третьих возникает необходимость применения мер обеспечения производства и физического принуждения. Профессионализм участкового проявляется в способности быстро и правильно оценить ситуацию, выбрать адекватный метод реагирования и реализовать его с неукоснительным соблюдением требований закона<sup>1</sup>.

Эффективность применения форм и методов выявления и пресечения административных правонарушений на административном участке находится в прямой зависимости от уровня профессиональной подготовки участкового уполномоченного, его знания законодательства, ведомственных нормативных актов, тактики и психологии общения с различными категориями граждан.

---

<sup>1</sup> Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы в жилом секторе административного участка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2024. № 24. С. 131.

Постоянное повышение квалификации, изучение положительного опыта коллег, анализ собственных ошибок и недочетов позволяют сотруднику совершенствовать свое мастерство, находить новые, более действенные способы решения стоящих перед ним задач.

Важную роль играет также техническая оснащенность участкового, наличие современных средств связи, персональных компьютеров или планшетов для работы с базами данных, портативных видеорегистраторов, фиксирующих его действия и поведение граждан, что в современных условиях становится не просто подспорьем, а необходимым условием эффективной работы, позволяющим защитить как права граждан, так и самого сотрудника от необоснованных обвинений.

Практическая реализация участковым уполномоченным полиции всего комплекса форм и методов, направленных на выявление и пресечение административных правонарушений, неизбежно сопряжена с рядом проблем, носящих как объективный, так и субъективный характер<sup>1</sup>.

Одной из наиболее существенных проблем, напрямую влияющих на возможность полноценного применения всего арсенала форм и методов работы, является высокая служебная нагрузка на участкового уполномоченного. Обширный перечень возложенных на него обязанностей, значительный объем документооборота, необходимость участия в различных оперативно-профилактических мероприятиях, рассмотрение многочисленных обращений граждан зачастую оставляют крайне мало времени для непосредственной работы на административном участке, включая профилактический обход и личное общение с жителями. Такое положение дел приводит к тому, что такие важные формы, как систематический обход жилого сектора и взаимодействие с населением, реализуются формально или в усеченном объеме, что снижает возможность своевременного выявления правонарушений на ранних стадиях.

---

<sup>1</sup> Мосейчук Е.В., Кротова А.Е. Роль участковых уполномоченных полиции по профилактике и предупреждению административных правонарушений и преступлений // Молодежная инициатива: сборник статей. Пенза, 2024. С. 115.

Пути решения данной проблемы видятся в оптимизации служебной деятельности, пересмотре ведомственных нормативов в сторону сокращения избыточной отчетности, внедрении более совершенных цифровых технологий для автоматизации документооборота, а также в перераспределении некоторых функций между иными службами органов внутренних дел, что позволит высвободить время участкового для непосредственной работы на территории.

Тесная взаимосвязь с предыдущей проблемой обнаруживается в недостаточной укомплектованности штатных должностей участковых уполномоченных и высокой текучести кадров на данной должности. Работа на административном участке требует глубокого погружения в местную специфику, установления доверительных отношений с жителями, накопления оперативной информации, что невозможно без длительной и непрерывной работы на одной территории. Постоянная смена сотрудников, длительное отсутствие участкового на участке в связи с вакансией разрушают сложившиеся связи, снижают информированность полиции о криминогенной обстановке и, как следствие, ухудшают результаты по выявлению и пресечению правонарушений.

Решение данной проблемы лежит в плоскости повышения привлекательности службы, что включает достойное денежное содержание, решение жилищных вопросов, предоставление социальных гарантий, создание возможностей для карьерного роста и профессионального развития. Только заинтересованный в длительной службе на одном месте сотрудник способен в полной мере реализовать все предоставленные ему формы и методы работы<sup>1</sup>.

Значительные трудности в применении методов выявления правонарушений, особенно таких, как наблюдение и опрос граждан, создает не всегда благожелательное отношение населения к сотрудникам полиции, а

---

<sup>1</sup> Хузиахметов И.М. Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении и профилактике административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: сборник научных статей. М., 2024. С. 199.

порой и откровенное нежелание граждан сотрудничать с правоохранительными органами. Свидетели и очевидцы правонарушений нередко отказываются давать объяснения, сообщать известные им сведения, опасаясь мести со стороны правонарушителей либо не желая тратить личное время на участие в производстве по делу.

Данная проблема носит социально-психологический характер и требует для своего решения последовательной работы по формированию позитивного образа сотрудника полиции, повышению уровня доверия населения. Важную роль здесь играет личность самого участкового, его умение находить подход к людям, разъяснять важность их содействия, гарантировать конфиденциальность при необходимости, а также демонстрировать реальные результаты своей работы, показывая, что сообщения граждан не остаются без внимания, а ведут к восстановлению справедливости и наказанию виновных.

Сложности организационно-правового характера возникают при применении такой формы работы, как административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Несмотря на наличие судебного решения и установленных ограничений, участковый нередко сталкивается с противодействием поднадзорных, их уклонением от контроля, сменой места жительства без уведомления, отсутствием постоянного источника дохода, что затрудняет возможность их выявления в случае совершения правонарушений. Эффективность пресечения нарушений со стороны поднадзорных напрямую зависит от интенсивности контроля, который требует значительных временных затрат<sup>1</sup>.

Пути решения могут стать более тесное взаимодействие с уголовно-исполнительными инспекциями, центрами занятости населения, общественными организациями, а также использование технических средств контроля, позволяющих отслеживать местонахождение поднадзорных лиц без

---

<sup>1</sup> Кардашевский В.В. Административная деятельность участкового полиции на обслуживаемом административном участке // Вестник экономической безопасности. 2025. № 1. С. 78.

постоянного физического присутствия участкового.

Проблемой, существенно снижающей результативность применения метода истребования документов и сведений, являются затягивание сроков предоставления информации по запросам участкового либо предоставление неполных или недостоверных сведений. Государственные органы, организации, должностные лица не всегда оперативно реагируют на запросы полиции, что затягивает сроки проведения проверки по сообщению о правонарушении и может повлечь истечение сроков давности привлечения к ответственности.

Решение данной проблемы видится в совершенствовании системы межведомственного электронного взаимодействия, позволяющей получать необходимую информацию в автоматизированном режиме в максимально короткие сроки, а также в усилении ответственности должностных лиц за неисполнение законных требований сотрудника полиции о предоставлении информации<sup>1</sup>.

Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, таких как личный досмотр, досмотр вещей и транспортных средств, доставление и административное задержание, также сопряжено с рядом проблем правоприменительного характера. Нередки случаи, когда граждане отказываются выполнять законные требования участкового, оказывают физическое сопротивление, пытаются уничтожить доказательства либо скрыться. В таких ситуациях участковый должен быть готов к применению физической силы и специальных средств, что требует от него соответствующей физической подготовки и психологической устойчивости. Кроме того, любое применение мер принуждения должно быть безупречным с процессуальной точки зрения, поскольку малейшее отступление от установленной процедуры может быть расценено как нарушение прав граждан и повлечь признание собранных доказательств недопустимыми.

---

<sup>1</sup> Тлупова А.А. Индивидуальная профилактическая работа как одна из форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 4. С. 84.

Пути решения данной проблемы являются регулярные тренировки по тактике применения физической силы и специальных средств, детальное изучение процессуальных требований, а также обязательное использование видеорегистраторов для фиксации всех действий как сотрудника, так и правонарушителя, что позволяет впоследствии объективно оценить правомерность применения принудительных мер.

Нельзя обойти вниманием проблему недостаточной технической оснащённости участковых уполномоченных современными средствами связи, оргтехникой, программным обеспечением, а также транспортом для передвижения по обширным сельским территориям. Отсутствие надёжной связи затрудняет координацию действий с дежурной частью и получение оперативной информации, невозможность оперативного выезда на место происшествия снижает шансы на своевременное пресечение правонарушения и задержание нарушителя, а работа с документами в ручном режиме отнимает непроизводительно много времени.

Путь решения очевиден и требует целенаправленных усилий руководства Министерства внутренних дел и органов государственной власти по выделению необходимых финансовых средств для оснащения участковых всем необходимым, включая переносные компьютеры или планшеты с доступом к базам данных, современные средства видеорегистрации, надёжную радиосвязь и достаточное количество служебного автотранспорта<sup>1</sup>.

Проблемы, связанные с качеством составления процессуальных документов, также имеют место в деятельности участковых уполномоченных. Ошибки в составлении протоколов об административных правонарушениях, неполнота собранных доказательств, нарушение процессуальных сроков ведут к тому, что материалы возвращаются для устранения недостатков либо по ним выносятся постановления о прекращении производства, что сводит на нет все

---

<sup>1</sup> Петранцов А.С. Отдельные вопросы организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2024. № 6. С. 121.

усилия сотрудника по выявлению правонарушения и привлечению виновного к ответственности.

Решение данной проблемы лежит в плоскости повышения качества профессиональной подготовки как на этапе первоначального обучения, так и в процессе служебной подготовки, проведения систематических занятий по изучению изменений законодательства, разбора типичных ошибок, обмена положительным опытом между сотрудниками, а также внедрения шаблонов процессуальных документов в электронные системы, минимизирующих вероятность технических ошибок.

Сложности во взаимодействии с иными подразделениями и службами органов внутренних дел, а также с другими правоохранительными и контролирующими органами также негативно сказываются на эффективности выявления и пресечения правонарушений. Отсутствие налаженного обмена информацией, несогласованность действий при проведении совместных мероприятий, ведомственные барьеры не позволяют использовать весь потенциал межведомственного взаимодействия.

Путь решения видится в четкой регламентации порядка такого взаимодействия на локальном уровне, проведении совместных совещаний, планировании и осуществлении совместных рейдов и проверок, создании единых информационных баз, доступных уполномоченным сотрудникам различных ведомств в пределах их компетенции<sup>1</sup>.

Особого внимания заслуживают проблемы, связанные с применением относительно новых методов работы, таких как использование возможностей цифровой среды и социальных сетей для получения информации о правонарушениях. С одной стороны, граждане все чаще сообщают о нарушениях через интернет-приемные, официальные страницы полиции в социальных сетях, мессенджеры. С другой стороны, законодательство не всегда успевает за развитием технологий, и порядок работы с такими обращениями, их

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М.: Юрайт, 2024. С. 62.

юридическая значимость, способы проверки достоверности информации требуют дополнительной регламентации. Участковый уполномоченный должен обладать достаточными навыками работы с цифровыми ресурсами, уметь проверять полученную информацию, придавать ей процессуальную форму, использовать данные из открытых источников в доказывании по делам об административных правонарушениях.

Путем решения является разработка соответствующих методических рекомендаций, обучение сотрудников работе с цифровыми технологиями и их интеграция в повседневную служебную деятельность.

Таким образом, решение перечисленных проблем требует согласованных усилий на различных уровнях: от законодательного закрепления оптимальных условий службы до повседневной работы руководителей подразделений по организации деятельности подчиненных и повышения их профессионального мастерства. Только комплексный подход, учитывающий все многообразие факторов, влияющих на применение участковым уполномоченным форм и методов выявления и пресечения административных правонарушений, способен обеспечить реальное повышение эффективности данной функции и, как следствие, укрепление законности и правопорядка на административных участках. Движение в этом направлении должно быть последовательным и неуклонным, поскольку от качества работы участкового уполномоченного зависит безопасность миллионов граждан Российской Федерации.

## **§ 2. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное средство предупреждения административных правонарушений**

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции занимает особое положение в системе мер, направленных на обеспечение правопорядка и законности на административном участке. Данное направление работы рассматривается в теории административного права и

правоприменительной практике в качестве основного средства предупреждения административных правонарушений, поскольку именно своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний, а также целенаправленное воздействие на лиц, склонных к их совершению, позволяют добиться устойчивого снижения количества правонарушений без применения мер административного принуждения.

Профилактика, будучи по своей природе превентивной мерой, ориентирована на недопущение самого факта нарушения закона, что представляется более гуманным, экономически эффективным и социально оправданным способом поддержания правопорядка, нежели последующее привлечение виновных к административной ответственности и применение к ним административных наказаний.

Содержание профилактической деятельности участкового уполномоченного раскрывается через совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных направлений, каждое из которых имеет собственное целевое предназначение и специфические методы реализации. К числу таких направлений относятся общая профилактика, включающая выявление и устранение обстоятельств, способствующих совершению правонарушений, а также правовое просвещение и информирование граждан, и индивидуальная профилактика, представляющая собой целенаправленную работу с конкретными лицами, поведение которых свидетельствует о реальной возможности совершения ими административных правонарушений<sup>1</sup>.

Индивидуальная профилактика, в свою очередь, реализуется в отношении различных категорий граждан, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, включая лиц, освобожденных из мест лишения свободы, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, злоупотребляющих алкогольной продукцией, потребляющих наркотические

средства без назначения врача, и иных категорий, предусмотренных ведомственными нормативными актами.

Нормативно-правовую основу профилактической деятельности участкового уполномоченного образует комплекс законодательных и подзаконных актов различной юридической силы, центральное место среди которых занимает Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», закрепляющий в качестве одного из основных направлений деятельности полиции предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Развитие и конкретизацию данные положения получают в Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, определяет принципы, направления, виды профилактики и круг субъектов, осуществляющих профилактическую деятельность. Для участкового уполномоченного особое значение имеет ведомственное нормативное регулирование, прежде всего приказ МВД № 205, в котором детально регламентированы порядок осуществления профилактического обхода административного участка, организация и ведение профилактических учетов, формы взаимодействия с населением и иные вопросы, имеющие непосредственное отношение к предупреждению административных правонарушений.

Профилактический обход административного участка представляет собой важнейшую форму общей профилактики, позволяющую участковому уполномоченному получать непосредственное представление о состоянии правопорядка на закрепленной территории, выявлять обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, и принимать меры к их

---

<sup>1</sup> Прихожая Л.Е. Некоторые проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Право и государство: теория и практика. 2025. № 4. С. 252.

устранению. В ходе систематического обхода жилого сектора, предприятий, учреждений, организаций, мест массового пребывания граждан и иных объектов, расположенных на участке, участковый изучает оперативную обстановку, выявляет лиц, склонных к совершению правонарушений, а также граждан, нуждающихся в особой защите со стороны государства, таких как одинокие престарелые, инвалиды, несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении.

Одновременно с этим участковый разъясняет жителям требования законодательства, порядок действий при обнаружении признаков правонарушений, номера телефонов дежурной части и иные сведения, необходимые для оперативного обращения в полицию. Эффективность профилактического обхода напрямую зависит от его регулярности, полноты охвата территории и умения сотрудника устанавливать доверительные отношения с гражданами, побуждая их к активному содействию органам внутренних дел в поддержании правопорядка.

Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, составляет содержательную основу общей профилактики и требует от участкового уполномоченного аналитического подхода к оценке обстановки на административном участке. Такие причины и условия могут носить самый разнообразный характер, включая недостатки в организации охраны объектов, неудовлетворительное состояние освещения улиц и дворовых территорий, отсутствие надлежащего контроля за поведением отдельных категорий граждан, пробелы в правовом регулировании тех или иных общественных отношений, низкий уровень правосознания населения<sup>1</sup>.

Выявив конкретные обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, участковый обязан принять меры к их устранению, что может

---

<sup>1</sup> Буткевич С.А. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в современных условиях: проблемные вопросы и их решение // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 4. С. 169.

выражаться во внесении представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в соответствующие организации и должностным лицам, в информировании органов местного самоуправления о необходимости улучшения освещения или благоустройства территории, в проведении разъяснительной работы с населением. Важно подчеркнуть, что устранение причин и условий правонарушений является более эффективным средством профилактики, нежели последующее наказание виновных, поскольку позволяет нейтрализовать сами факторы, порождающие противоправное поведение.

Правовое просвещение и информирование граждан выступают в качестве важного направления профилактической деятельности, направленного на повышение уровня правосознания населения, формирование уважительного отношения к закону и нетерпимости к правонарушениям.

Участковый уполномоченный регулярно проводит встречи с жителями административного участка, выступает перед трудовыми коллективами организаций и предприятий, расположенных на территории, участвует в проведении занятий с учащимися образовательных учреждений, разъясняя требования законодательства об административных правонарушениях, ответственность за их совершение, права и обязанности граждан в сфере охраны общественного порядка. В ходе таких встреч участковый не только сообщает правовую информацию, но и отвечает на вопросы граждан, получает от них сведения о проблемах, требующих вмешательства полиции, разъясняет порядок обращения с заявлениями и сообщениями о правонарушениях<sup>1</sup>.

Особое значение правовое просвещение приобретает в работе с несовершеннолетними, формирование у которых правосознания и законопослушного поведения является важнейшей задачей, решение которой

---

<sup>1</sup> Еременко С.Н. Современные проблемы профилактики правонарушений в деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции и пути их решения // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: сборник научных трудов. Санкт-Петербург, 2025. С. 165.

позволяет предупредить совершение правонарушений в будущем.

Индивидуальная профилактика административных правонарушений представляет собой деятельность участкового уполномоченного, направленную на конкретных лиц, от которых, исходя из их антиобщественного поведения, образа жизни, связей с криминальной средой, можно обоснованно ожидать совершения правонарушений.

Основой для осуществления индивидуальной профилактики служит постановка таких лиц на профилактический учет в органах внутренних дел, что влечет за собой осуществление за ними систематического наблюдения и проведение с ними комплекса профилактических мероприятий. Категории лиц, подлежащих постановке на профилактический учет участковым уполномоченным, определены ведомственными нормативными актами и включают, в частности, лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, лиц, злоупотребляющих алкогольной продукцией и допускающих правонарушения на этой почве, лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, и других категорий<sup>1</sup>.

Постановка на учет и последующая работа с подучетными лицами требует от участкового глубокого знания их личности, образа жизни, связей, намерений, что позволяет своевременно выявлять признаки подготовки к совершению правонарушения и принимать меры к недопущению противоправных действий.

Работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, представляет собой одно из наиболее сложных и ответственных направлений

---

<sup>1</sup> Золотухин Д.В. К вопросу о некоторых особенностях профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Актуальные вопросы социально-гуманитарного знания в системе высшего образования: сборник научных статей. Воронеж, 2025. С. 117.

индивидуальной профилактики, требующее от участкового уполномоченного особой тщательности, настойчивости и умения прогнозировать поведение данной категории граждан. Лица, отбывшие наказание в виде лишения свободы, нередко испытывают трудности с социальной адаптацией, трудоустройством, восстановлением утраченных социальных связей, что создает предпосылки для совершения ими новых правонарушений и преступлений.

Участковый уполномоченный, на территории которого проживает такое лицо, обязан поставить его на профилактический учет, систематически проверять его по месту жительства и месту работы, проводить с ним профилактические беседы, разъяснять правовые последствия противоправного поведения, оказывать содействие в решении социально-бытовых вопросов во взаимодействии с органами службы занятости и социальной защиты населения. В отношении отдельных категорий освобожденных, в отношении которых судом установлен административный надзор, работа участкового приобретает еще более интенсивный характер, включая контроль за соблюдением установленных ограничений, что непосредственно направлено на предупреждение совершения ими новых правонарушений<sup>1</sup>.

Профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, занимает особое место в деятельности участкового уполномоченного, поскольку данная категория правонарушений обладает высокой степенью латентности, тесно связана с личными, интимными сторонами жизни граждан и нередко предшествует совершению тяжких насильственных преступлений. Своевременное выявление семейно-бытовых конфликтов, постановка на учет лиц, систематически устраивающих скандалы, применяющих насилие в отношении членов семьи, позволяет участковому осуществлять целенаправленное профилактическое воздействие, включающее

---

<sup>1</sup> Сойников С.А., Поликарпова Е.В. Некоторые аспекты совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Криминологический журнал. 2024. № 3. С. 209.

проведение бесед с правонарушителем и членами его семьи, разъяснение правовых последствий противоправного поведения, вынесение официальных предостережений о недопустимости совершения правонарушений, взаимодействие с органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Важнейшее значение в данной работе имеет неформальный подход, умение участкового вникнуть в существо семейного конфликта, найти пути его мирного урегулирования, привлечь к работе с семьей психологов и социальных работников, поскольку простое привлечение к административной ответственности далеко не всегда способно разрешить глубинные проблемы, порождающие конфликты.

Предупреждение правонарушений со стороны лиц, злоупотребляющих алкогольной продукцией и допускающих на этой почве антиобщественное поведение, является традиционным и весьма значимым направлением профилактической работы на административном участке.

Состояние алкогольного опьянения выступает одним из наиболее распространенных факторов, способствующих совершению хулиганских действий, появлению в общественных местах в оскорбляющем человеческое достоинство виде, семейно-бытовых конфликтов, мелких хищений и иных правонарушений. Выявление участковым уполномоченным лиц, систематически злоупотребляющих спиртными напитками и создающих конфликтные ситуации в быту либо нарушающих общественный порядок, влечет их постановку на профилактический учет и проведение с ними индивидуальной работы<sup>1</sup>.

Такая работа включает систематические проверки по месту жительства, проведение профилактических бесед, разъяснение вреда злоупотребления алкоголем, содействие в трудоустройстве и лечении от алкогольной

---

<sup>1</sup> Изингер А.В., Мельникова О.А. Административно-юрисдикционная деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-практическое пособие. Тюмень, 2024. С. 41.

зависимости во взаимодействии с учреждениями здравоохранения. В случаях, когда поведение таких лиц создает реальную угрозу для окружающих, участковый инициирует рассмотрение вопроса о направлении их в специализированные медицинские учреждения либо о применении иных мер, предусмотренных законодательством.

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних выделяется в самостоятельное направление деятельности участкового уполномоченного, имеющее огромное социальное значение, поскольку от его успешности зависит формирование законопослушного поколения и снижение уровня правонарушаемости в долгосрочной перспективе. Работа с несовершеннолетними требует от участкового особых психолого-педагогических навыков, умения находить контакт с подростками, завоевывать их доверие, не прибегая при этом к панибратству и не утрачивая авторитета представителя власти.

Участковый выявляет несовершеннолетних, допускающих антиобщественное поведение, употребляющих алкоголь и наркотики, совершающих правонарушения, а также родителей и иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей. В отношении таких лиц проводятся профилактические мероприятия, включая беседы, постановку на учет, направление информации в комиссии по делам несовершеннолетних, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Одновременно с этим участковый взаимодействует с образовательными организациями, учреждениями дополнительного образования, спортивными школами, общественными организациями, занимающимися воспитанием подростков, способствуя организации занятости несовершеннолетних и их вовлечению в позитивные формы досуга.

Взаимодействие с органами местного самоуправления, учреждениями здравоохранения, образования, социальной защиты, общественными объединениями и отдельными гражданами выступает необходимым условием

эффективности профилактической деятельности участкового уполномоченного. Предупреждение административных правонарушений не может быть успешным, если оно осуществляется изолированно, только силами полиции, поскольку причины и условия правонарушений коренятся в различных сферах общественной жизни и требуют комплексного воздействия с использованием возможностей всех субъектов профилактики.

Участковый уполномоченный систематически информирует органы местного самоуправления о состоянии правопорядка на административном участке, вносит предложения по улучшению благоустройства территории, освещения улиц, организации досуга молодежи, участвует в заседаниях межведомственных комиссий по профилактике правонарушений, координирует свои действия с социальными работниками, педагогами, врачами-наркологами, представителями добровольных народных дружин и общественных пунктов охраны порядка.

Введение института официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, позволило участковым уполномоченным применять меры профилактического воздействия к лицам, чье поведение еще не содержит признаков состава правонарушения, но свидетельствует о реальной возможности его совершения в будущем. Такое предостережение, выносимое в установленной форме, имеет для гражданина важное предупредительное значение, поскольку официально фиксирует факт его постановки на профилактический учет и предупреждает о возможных правовых последствиях дальнейшего противоправного поведения<sup>1</sup>.

Развитие системы профилактического учета, внедрение автоматизированных информационных систем, позволяющих отслеживать перемещение подучетных лиц и своевременно получать информацию о совершенных ими правонарушениях, также способствуют повышению качества профилактической работы.

---

<sup>1</sup> Тлупова А.А. Указ. соч. С. 85.

Применение мер административного принуждения в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете, при совершении ими административных правонарушений, хотя и не относится непосредственно к профилактике, выполняет важную функцию специального предупреждения, поскольку наказание конкретного правонарушителя удерживает его от совершения новых правонарушений и одновременно оказывает сдерживающее воздействие на иных лиц, склонных к противоправному поведению. Участковый уполномоченный, выявляя факты совершения правонарушений подучетными лицами и принимая меры к привлечению их к административной ответственности, реализует тем самым принцип неотвратимости наказания, имеющий огромное профилактическое значение.

Кроме того, сам факт нахождения на профилактическом учете, необходимость являться на регистрацию, подвергаться проверкам по месту жительства оказывают на подучетных лиц дисциплинирующее воздействие, ограничивают их возможности по совершению правонарушений и стимулируют к законопослушному поведению.

Эффективность профилактической деятельности участкового уполномоченного во многом зависит от его профессиональных и личностных качеств, включающих глубокое знание законодательства, умение анализировать оперативную обстановку, развитые коммуникативные навыки, психологическую устойчивость, способность находить подход к различным категориям граждан<sup>1</sup>.

Профилактика правонарушений требует от сотрудника не столько властных полномочий, сколько умения убеждать, разъяснять, предупреждать, находить компромиссы, взаимодействовать с людьми, завоевывать их доверие и уважение. Именно человеческий фактор, личность конкретного участкового уполномоченного, его авторитет среди населения становятся решающим условием успешности профилактической работы, поскольку граждане охотнее

---

<sup>1</sup> Сойников С.А., Поликарпова Е.В. Указ. соч. С. 209.

сотрудничают с тем представителем власти, которому доверяют, чьи советы и предупреждения воспринимают всерьез, к кому обращаются за помощью в трудных жизненных ситуациях, не дожидаясь, пока конфликт перерастет в правонарушение.

Проблемы, существующие в сфере профилактической деятельности участковых уполномоченных, требуют для своего разрешения комплексного подхода, включающего совершенствование нормативного регулирования, улучшение организационно-штатного обеспечения, повышение уровня материально-технического оснащения, внедрение современных информационных технологий и, безусловно, повышение качества профессиональной подготовки кадров. Высокая нагрузка на участковых, значительный объем отчетной документации, необходимость совмещения профилактической функции с юрисдикционной и иными направлениями деятельности нередко приводят к тому, что профилактике уделяется недостаточно времени, она осуществляется формально, без должного погружения в проблемы конкретных людей и семейных ситуаций.

Преодоление данной тенденции видится в оптимизации служебной деятельности, высвобождении времени участкового для непосредственной работы с населением, а также в изменении системы оценки его работы, где приоритетное значение должны получить не количественные показатели составленных протоколов, а реальное состояние правопорядка и отношение населения к деятельности сотрудника.

Техническое оснащение участковых уполномоченных современными средствами связи, переносными компьютерами с доступом к информационным базам данных, видеорегистраторами, служебным автотранспортом создает необходимые предпосылки для повышения эффективности профилактической работы. Возможность оперативно получать информацию о лице, с которым проводится беседа, о наличии у него судимостей, фактов привлечения к административной ответственности, о нахождении на профилактических учетах позволяет участковому более адресно строить профилактическое

воздействие, учитывая индивидуальные особенности и предшествующее поведение гражданина. Видеофиксация проводимых профилактических мероприятий, с одной стороны, служит гарантией соблюдения прав граждан, а с другой — защищает самого сотрудника от возможных необоснованных обвинений в неправомерных действиях. Наличие надежной связи с дежурной частью и возможность оперативно вызвать помощь в случае необходимости повышают безопасность участкового при посещении неблагополучных семей и работе с агрессивно настроенными лицами.

Цифровизация профилактической деятельности, внедрение автоматизированных систем учета лиц, состоящих на профилактическом учете, позволяют осуществлять более действенный контроль за их поведением, своевременно получать информацию о совершенных ими правонарушениях, отслеживать их перемещения, планировать проведение проверок и иных профилактических мероприятий. Электронные базы данных дают возможность участковому быстро получать полную информацию о подучетном лице, его связях, склонностях, что необходимо для правильного определения тактики профилактического воздействия и выбора адекватных мер реагирования на изменения в его поведении. Дальнейшее развитие информационных технологий, интеграция ведомственных баз данных с информационными ресурсами иных субъектов профилактики, таких как органы здравоохранения, социальной защиты, службы занятости, создает предпосылки для перехода к качественно новому уровню межведомственного взаимодействия в сфере предупреждения правонарушений<sup>1</sup>.

Повышение роли общественности в профилактической деятельности, развитие институтов общественного контроля, поддержка добровольческих инициатив граждан по охране общественного порядка также рассматриваются в качестве важных резервов повышения эффективности предупреждения административных правонарушений.

---

<sup>1</sup> Хузиахметов И.М. в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: сборник Указ. соч. С. 201.

Участковый уполномоченный, опирающийся на поддержку активных жителей, старших по домам и подъездам, членов добровольных народных дружин, внештатных сотрудников полиции, получает возможность оперативнее узнавать о возникающих проблемах, своевременно реагировать на конфликты, предупреждать правонарушения на ранних стадиях их зарождения. Формирование на административном участке атмосферы нетерпимости к правонарушениям, при которой противоправное поведение встречает осуждение не только со стороны представителей власти, но и со стороны соседей, коллег по работе, всех окружающих, является конечной целью профилактической деятельности, достижение которой позволяет обеспечить устойчивый правопорядок без значительных затрат государственных ресурсов.

Перспективы развития профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции связываются с дальнейшим совершенствованием законодательства об административных правонарушениях, расширением арсенала профилактических средств, внедрением новых форм и методов работы, учитывающих современные социальные реалии и технологические возможности. Важным направлением видится усиление профилактической направленности административно-юрисдикционного процесса, при котором применение мер административной ответственности не самоцель, а средство предупреждения более серьезных правонарушений и преступлений. Развитие восстановительного подхода в профилактике правонарушений, ориентированного на примирение сторон, заглаживание вреда, урегулирование конфликтов без применения наказания, также имеет значительный потенциал, особенно в сфере семейно-бытовых отношений и незначительных правонарушений, не представляющих большой общественной опасности. Использование данного подхода позволяет не только предупредить повторные правонарушения, но и восстановить нарушенные социальные связи, гармонизировать отношения в обществе, что соответствует гуманистическим принципам правового государства.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции по

предупреждению административных правонарушений представляет собой сложный, многоплановый и чрезвычайно ответственный вид служебной деятельности, от качества которого зависит не только состояние правопорядка на конкретной территории, но и отношение граждан к полиции в целом, вера в справедливость и способность государства защитить их права и законные интересы.

Являясь основным средством предупреждения правонарушений, профилактическая работа требует от сотрудника высокой квалификации, постоянного самосовершенствования, глубокого понимания социальных процессов и человеческой психологии. Успешное решение задач по предупреждению административных правонарушений возможно лишь при условии комплексного использования всех форм и методов профилактики, тесного взаимодействия с населением и иными субъектами профилактики, последовательного совершенствования организации и правового регулирования данного направления деятельности. Именно профилактика, будучи обращенной в будущее и нацеленной на недопущение правонарушений, должна занимать приоритетное положение в системе средств обеспечения правопорядка, что полностью соответствует современным представлениям о роли и назначении полиции в демократическом обществе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование деятельности участкового уполномоченного полиции позволяет сформировать целостное представление о правовом положении данного должностного лица и многообразии выполняемых им функций на закрепленной территории.

Правовой статус участкового уполномоченного, будучи производным от общих положений законодательства о полиции, приобретает специфические черты, обусловленные необходимостью постоянного и непосредственного контакта с населением, широтой решаемых задач и значительной степенью самостоятельности в принятии решений. Закрепленная в нормативных правовых актах совокупность прав и обязанностей создает необходимую основу для эффективного выполнения возложенных на органы внутренних дел задач по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействию преступности, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Именно участковый уполномоченный выступает тем звеном системы Министерства внутренних дел, которое обеспечивает реализацию государственной политики в сфере правопорядка на самом массовом, приближенном к конкретному человеку уровне, что придает его деятельности особую социальную значимость.

Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного раскрывается как сложный, многостадийный процесс, включающий возбуждение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования, составление процессуальных документов и в установленных законом случаях вынесение постановлений по делам об административных правонарушениях. Осуществление данной функции требует от сотрудника не только досконального знания материальных и процессуальных норм административного права, но и умения правильно оценивать фактические обстоятельства, квалифицировать деяния, собирать и закреплять доказательства.

Административно-юрисдикционная деятельность неразрывно связана с повседневной работой на административном участке, поскольку именно здесь участковый выявляет наибольшее количество правонарушений, посягающих на общественный порядок, общественную безопасность, права граждан и установленный порядок управления. Качество осуществления юрисдикционных полномочий выступает важнейшим показателем профессионализма сотрудника и оказывает непосредственное влияние на состояние законности и правопорядка на обслуживаемой территории.

Применяемые участковым уполномоченным формы и методы выявления и пресечения административных правонарушений образуют целостную систему, каждый элемент которой имеет собственное целевое предназначение и специфику реализации. Профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, административный надзор, взаимодействие с общественностью выступают основными организационными формами получения информации о правонарушениях. Наблюдение, опрос, истребование документов, осмотр, досмотр, административное задержание представляют собой методы практического осуществления указанных форм, позволяющие собирать доказательства, фиксировать противоправные деяния и пресекать их.

Выбор конкретных форм и методов в каждой ситуации определяется характером правонарушения, личностью правонарушителя, временем и местом совершения деяния, иными обстоятельствами, имеющими значение для дела. Эффективность применения всего арсенала средств выявления и пресечения правонарушений зависит от уровня профессиональной подготовки участкового, его опыта, умения быстро ориентироваться в меняющейся обстановке и принимать законные, обоснованные решения.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции, будучи основным средством предупреждения административных правонарушений, занимает приоритетное положение в системе его служебных функций. Ориентация на предупреждение правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению,

целенаправленное воздействие на лиц, склонных к противоправному поведению, позволяет добиваться устойчивого снижения количества правонарушений без применения мер административного принуждения.

Общая профилактика, включающая правовое просвещение и информирование населения, и индивидуальная профилактика, осуществляемая в отношении конкретных категорий граждан, состоящих на профилактическом учете, образуют два взаимосвязанных направления данной деятельности. Успешность профилактической работы напрямую зависит от умения участкового устанавливать доверительные отношения с жителями административного участка, взаимодействовать с органами местного самоуправления, учреждениями здравоохранения, образования, социальной защиты, общественными объединениями.

Анализ практики применения участковыми уполномоченными предоставленных полномочий позволяет выявить ряд проблем, снижающих эффективность их деятельности и требующих разрешения.

Высокая служебная нагрузка, значительный объем отчетной документации, недостаточная укомплектованность штатных должностей и текучесть кадров создают препятствия для полноценного выполнения всех возложенных функций. Не всегда благожелательное отношение населения к сотрудникам полиции, нежелание граждан оказывать содействие в выявлении и пресечении правонарушений затрудняют получение оперативной информации. Проблемы материально-технического оснащения, недостаточная обеспеченность современными средствами связи, оргтехникой, служебным автотранспортом ограничивают возможности участковых по оперативному реагированию на правонарушения. Сложности межведомственного взаимодействия, затягивание сроков предоставления информации по запросам, несогласованность действий с иными субъектами профилактики также негативно сказываются на результатах работы.

Пути решения обозначенных проблем видятся в реализации комплекса мер организационного, правового, материально-технического и кадрового

характера. Оптимизация служебной деятельности, сокращение избыточной отчетности, перераспределение некоторых функций между иными службами органов внутренних дел позволят высвободить время участкового для непосредственной работы на административном участке. Повышение привлекательности службы, достойное денежное содержание, решение жилищных вопросов, предоставление социальных гарантий будут способствовать привлечению на должность квалифицированных кадров и снижению текучести. Улучшение материально-технического оснащения, внедрение современных информационных технологий, обеспечение участковых переносными компьютерами с доступом к базам данных, видеорегистраторами, надежной связью создадут необходимые предпосылки для повышения оперативности и качества работы. Совершенствование межведомственного взаимодействия, развитие системы электронного обмена информацией, проведение совместных мероприятий с иными субъектами профилактики позволят объединить усилия всех заинтересованных сторон в предупреждении правонарушений.

Дальнейшее развитие законодательства об административных правонарушениях, совершенствование ведомственного нормативного регулирования с учетом правоприменительной практики, потребностей органов внутренних дел и мнения сотрудников, непосредственно работающих на местах, также является необходимым условием повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных. Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и законы субъектов Российской Федерации должно быть направлено на устранение пробелов и противоречий, уточнение формулировок составов правонарушений, оптимизацию процессуальных процедур, расширение арсенала профилактических средств.

Подводя общий итог, следует подчеркнуть, что участковый уполномоченный полиции занимает уникальное положение в системе органов внутренних дел, выступая связующим звеном между государством и

населением, обеспечивая реализацию правоохранительной функции на самом массовом, приближенном к гражданам уровне. Его деятельность по осуществлению административно-юрисдикционных полномочий, применению форм и методов выявления и пресечения правонарушений, профилактической работе имеет определяющее значение для состояния правопорядка на административном участке и уровня защищенности граждан от противоправных посягательств.

Преодоление существующих проблем, последовательное совершенствование организации, правового регулирования, материально-технического и кадрового обеспечения деятельности участковых уполномоченных позволит поднять на качественно новый уровень выполнение возложенных на органы внутренних дел задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, укреплению законности и правопорядка, защите прав и законных интересов граждан. Именно от успешности решения данных задач зависит формирование в обществе атмосферы безопасности, доверия к полиции и веры в справедливость, что является необходимым условием развития демократического правового государства.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

### **II. Учебная, научная литература**

1. Баранов А.А., Соломатина Е.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений на обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы применения норм административного права: сборник научных статей. М., 2024. С. 58-62.

2. Буткевич С.А. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в современных условиях: проблемные

вопросы и их решение // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 4. С. 165-175.

3. Ваганов А.Э. К вопросу о профилактике и эффективности профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник статей. Санкт-Петербург, 2025. С. 1104-1109.

4. Гончарова С.В., Герасимова Е.В. Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции на обслуживаемых административных участках // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях: сборник научных статей. Нижний Новгород, 2025. С. 103-106.

5. Гриценко Е.Н., Гусаков Д.А. Правовые основы и организация деятельности участковых уполномоченных полиции // Исследовательский потенциал гуманитарно-экономических наук в современном высшем учебном заведении в условиях цифровизации: сборник научных статей. Воронеж, 2025. С. 276-281.

6. Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы в жилом секторе административного участка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2024. № 24. С. 130-132.

7. Еременко С.Н. Современные проблемы профилактики правонарушений в деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции и пути их решения // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: сборник научных трудов. Санкт-Петербург, 2025. С. 161-166.

8. Золотухин Д.В. К вопросу о некоторых особенностях профилактической работы участкового уполномоченного полиции //

Актуальные вопросы социально-гуманитарного знания в системе высшего образования: сборник научных статей. Воронеж, 2025. С. 113-120.

9. Изингер А.В., Мельникова О.А. Административно-юрисдикционная деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-практическое пособие. Тюмень, 2024.

10. Исмаилов Д.А., Мещерякова Ю.О. Проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции и пути их решения // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 3. С. 458-462.

11. Калитин Н.А. Административная деятельность участковых уполномоченных полиции // Вестник науки. 2025. № 6. С. 457-461.

12. Кардашевский В.В. Административная деятельность участкового полиции на обслуживаемом административном участке // Вестник экономической безопасности. 2025. № 1. С. 76-79.

13. Корнева Ю.Ю. Проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции и пути их решения // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 1174-1178.

14. Ленский В.М. Проблемы реализации участковым уполномоченным полиции отдельных мер административно-процессуального обеспечения // Криминологический журнал. 2025. № 2. С. 109-116.

15. Мосейчук Е.В., Кротова А.Е. Роль участковых уполномоченных полиции по профилактике и предупреждению административных правонарушений и преступлений // Молодежная инициатива: сборник статей. Пенза, 2024. С. 111-118.

16. Москаленко С.А. Проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции по выявлению, предупреждению, пресечению преступлений и пути их решения // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 1325-1332.

17. Петранцов А.С. Отдельные вопросы организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2024. № 6. С. 119-123.

18. Прихожая Л.Е. Некоторые проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Право и государство: теория и практика. 2025. № 4. С. 251-252.

19. Равнюшкин А.В. Проблемы совершенствования форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции: сборник научных статей. Ростов-на-Дону, 2024. С. 4-11.

20. Сойников С.А., Поликарпова Е.В. Некоторые аспекты совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции // Криминологический журнал. 2024. № 3. С. 207-209.

21. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М.: Юрайт, 2024.

22. Глупова А.А. Индивидуальная профилактическая работа как одна из форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 4. С. 82-86.

23. Труфанов М.Е. Полемика по вопросам организации деятельности участкового уполномоченного полиции // Проблемы правоохранительной деятельности. 2024. № 3. С. 6-10.

24. Часовская В.И. Проблематика правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе // Актуальные вопросы современных научных исследований: сборник научных статей. Пенза, 2025. С. 86-90.

25. Шарлова М.Н. Проблемные вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе реформирования ОВД и пути их разрешения // Административное право и процесс. 2024. № 4. С. 71-74.

26. Хузиахметов И.М. Роль участкового уполномоченного полиции в

предупреждении и профилактике административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: сборник научных статей. М., 2024. С. 197-202.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Сайфуллин Ф.Ф.

