

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Назаров Игорь Вячеславович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0202 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
административно-правовых дисциплин
подполковник полиции
Фасхутдинова Анна Валерьевна

К защите _____
рекомендуется
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева

подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Глава 1. Общая характеристика деятельности патрульно-постовой службы полиции в период проведения массовых мероприятий	7
§ 1. Правовое положение патрульно-постовой службы полиции.....	7
§ 2. Понятие и виды массовых мероприятий	15
Глава 2. Реализация задач подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка в период проведения массовых мероприятий .	26
§ 1. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий	26
§ 2. Взаимодействие подразделений патрульно-постовой службы полиции с иными субъектами при проведении массовых мероприятий	35
§ 3. Совершенствование деятельности патрульно-постовой службы полиции в период проведения массовых мероприятий	40
Заключение	46
Список использованной литературы.....	50
Приложение 1	57
Приложение 2	58
Приложение 3	59
Приложение 4	60
Приложение 5	61

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Деятельность полиции обеспечивается по решению задач в сфере значительного количества направлений, что регламентировано положениями ст. 2 федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – федеральный закон «О полиции»). Так, среди них особую важность имеет направление, связанное с обеспечением правопорядка в общественных местах. Следует отметить, что обозначенное направление деятельности обеспечивается деятельностью различных подразделений полиции, где одним из основных является патрульно-постовая служба. Указанные подразделения обеспечивают решение широкого круга задач, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, осуществляя такую деятельность, в том числе, в ходе проведения различных массовых мероприятий.

При проведении массовых мероприятий могут возникать различные негативные факторы, которые особым образом влияют на состояние общественного порядка и общественной безопасности, среди которых совершение административных правонарушений и преступлений. Среди них могут иметь различные виды противоправных деяний, от правонарушений, связанных с употреблением спиртосодержащей продукции в общественных местах до более общественно опасных преступлений, связанных с воздействием на такие объекты, как здоровье, личность, собственность и т.д. Более того, условия проведения массовых мероприятий могут способствовать и возникновению групповых нарушений общественного порядка, что может перерасти в массовые беспорядки. В связи с этим, на первый план выходит необходимость должного обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий.

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

Патрульно-постовая служба полиции обеспечивает значительное количество массовых мероприятий, что позволяет минимизировать количество нарушений правопорядка, обеспечить задержание правонарушителей в целях дальнейшего применения к ним специальных мер государственного принуждения. Вместе с тем, с учетом значительного количества особенностей, связанных с видами проводимых массовых мероприятий, в целях осуществления эффективной охраны общественного порядка в дни их проведения, должностные лица патрульно-постовой службы должны обеспечивать применение различных механизмов.

Актуальность необходимости рассмотрения вопросов, касающихся деятельности патрульно-постовой службы по охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий, подтверждается и значительным количеством таких мероприятий. Так, только за 2025 год в Российской Федерации было проведено свыше миллиона таких мероприятий¹, где в большинстве случаев принимали участие должностные лица подразделений патрульно-постовой службы. В ходе их проведения, в том числе, силами обозначенных подразделений полиции, удалось предотвратить различные противоправные деяния.

Вместе с тем, появление новых угроз при проведении массовых мероприятий требует от органов внутренних дел необходимости осуществления модернизации деятельности, связанной с охраной общественного порядка, как на уровне правового регулирования, так и в плане организационных основ. Необходимо внедрение современных технологий, позволяющих активно выявлять совершаемых противоправные деяний. Указанное позволит должным образом организовать охрану общественного порядка в дни проведения массовых мероприятий, обеспечить нормальное функционирование всех смежных общественных отношений, а также исключит возможность совершения противоправных деяний с высокой общественной

¹ Отчет Министра внутренних дел России за 2025 г. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.мвд.рф> (дата обращения: 07.02.2026).

опасностью.

В качестве объекта выпускной квалификационной работы необходимо рассматривать систему общественных отношений, возникающих в процессе деятельности должностных лиц патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка во время проведения массовых мероприятий.

Предметом выпускной квалификационной работы является комплекс законодательных норм, обеспечивающих обозначенную деятельность, правил и требований к проведению массовых мероприятий, а также положений об ответственности за их нарушения, научной литературы по названным вопросам, методических материалов МВД РФ, статистических данных и аналитических материалов территориальных органов МВД России.

Целью выпускной квалификационной работы является необходимость исследования правовых и организационных проблем осуществления деятельности патрульно-постовой службы во время проведения массовых мероприятий, выявление на основе такого исследования проблемных зон деятельности, требующих модернизации.

Задачи выпускной квалификационной работы сводятся к:

- изучению правового положения патрульно-постовой службы полиции;
- рассмотрению понятия и видов массовых мероприятий;
- исследованию организации деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий;
- анализу проблематики взаимодействия подразделений патрульно-постовой службы полиции с иными субъектами при проведении массовых мероприятий;
- выявлению направлений совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции в период проведения массовых мероприятий.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы использовался комплекс общенаучных методов познания, в том числе, анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и иные. Кроме того, при

осуществлении поиска проблемных зон деятельности и решений применялись частно-научные методы познания, в том числе, сравнительно-правовой, статистический, обобщение и другие. Названные методы позволили обеспечить должный уровень проработки проблематики, а также выявления приоритетных задач, требующих разрешения в деятельности патрульно-постовой службы по охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами, включает в себя элементы, среди которых введение, две главы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Правовое положение патрульно-постовой службы полиции

Любая деятельность должна обеспечиваться эффективной правовой основой. Исключением не являются и отношения, связанные с осуществлением деятельности патрульно-постовой службы по охране правопорядка в период проведения массовых мероприятий. Анализ имеющихся в названной области нормативных правовых актов показал, что указанное правовое регулирование осуществляется посредством законодательных актов нескольких групп. Так, к первой группе следует относить нормативно-правовые акты, формирующие правила, требования, формы, ответственность, иные составляющие, связанные с непосредственным проведением массовых мероприятий в Российской Федерации. А ко второй группе нормативные правовые акты, обеспечивающие непосредственную деятельность строевых подразделений патрульно-постовой службы, в том числе, в период проведения таких мероприятий¹.

Итак, в первой группе целесообразно рассматривать комплекс нормативных правовых актов, формирующих отношения при проведении массовых мероприятий. В Российской Федерации осуществлено достаточно детальное регламентирование обозначенных отношений, в том числе, исходя из проводимых видов массовых мероприятий. Безусловно, при осуществлении деятельности подразделений патрульно-постовой службы положения таких нормативных правовых актов должны учитываться.

Так, одним из важнейших источников, обеспечивающих рассматриваемый комплекс общественных отношений, принято считать федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах,

¹ Афзалетдинова Г.Х., Синяжников Д.А., Докучаев Ю.В. Организация деятельности сотрудника патрульно-постовой службы полиции: учебное наглядное пособие. Москва, 2023. С. 16.

демонстрациях, шествиях и пикетировании»¹, который был принят еще в 2004 году и сформировал необходимую правовую базу проведения общественно-политических мероприятий. Важность закрепления обозначенных отношений продиктована различными факторами, в том числе, необходимости минимизации возможных противоправных деяний во время проведения таких массовых мероприятий, а также исключения использования подобных мероприятий в целях дестабилизации определенных общественных отношений и обеспечения воздействия на органы государственной власти.

Безусловно, обозначенный акт принят, в том числе, на основе конституционных положений, в которых обеспечиваются гарантии прав граждан на организацию мирных невооруженных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, что закреплено в ст. 31 действующей редакции Конституции РФ².

Положения обозначенного федерального закона в значительной степени обеспечивают реализацию обозначенного конституционного права при наличии двух важнейших принципов законности проведения таких массовых мероприятий, а также добровольности участия граждан. В целях обеспечения различных общественных интересов, обозначенный акт определяет значительное количество организационных правил проведения обозначенных массовых мероприятий, оговаривает статус субъектов, участвующих в названных общественных отношениях. Важным является и то, что в обозначенном акте имеют место и нормы, касающиеся непосредственной деятельности органов внутренних дел в период проведения указанных массовых мероприятий, в части обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности.

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

² Конституция Российской Федерации: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.02.2026).

Подобные нормативные правовые акты имеют место и в структуре отношений, связанных с проведением спортивных мероприятий, количество которых в значительной степени превышает количество общественно-политических мероприятий. Так, правовое регулирование названного направления обеспечивается положениями федерального закона от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹ (далее – федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»). В структуре его норм также имеют место положения о полномочиях органов внутренних дел при проведении спортивных мероприятий. В частности, основной составляющей их участия является направление, связанное с осуществлением допуска граждан на территории спортивных сооружений, а также обеспечения охраны общественного порядка в местах, прилегающих к таким спортивным сооружениям. Следует указать, что нормы названного федерального закона предусматривают и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел и субъектов, обеспечивающих проведение спортивного мероприятия, в вопросах осуществления охраны общественного порядка².

В структуре массовых мероприятий, где имеет место деятельность подразделений патрульно-постовой службы, существуют и иные массовые мероприятия, однако специальных федеральных законов более не принято. Так, это касается, к примеру, культурно-зрелищных мероприятий. Вместе с тем, в Российской Федерации проводится значительное количество таких мероприятий. Существует также и значительное количество негативных примеров нарушений общественного порядка во время их проведения, а также и совершения террористических актов с самыми серьезными последствиями.

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

² Прокопенко Е.В., Чаплыгина В.Н. Правовое и организационное регулирование проведения массовых спортивных мероприятий // Современное общество и право. 2023. № 1 (62). С. 110-117.

Так, в марте 2024 года в г. Москва в культурно-развлекательном центре Крокус был совершен один из самых масштабных террористических актов в Российской Федерации, жертвами которого стали 150 человек, а более 600 пострадали. Обозначенный террористический акт стал следствием, в том числе, отсутствия эффективной правовой базы, обеспечивающей отношения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в дни проведения таких мероприятий, в том числе с участием органов внутренних дел.

В связи со сказанным, необходимо согласиться с многими исследователями проблематики обеспечения охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий о необходимости принятия общего нормативного акта, в положениях которого будет осуществлена систематизация законодательных норм, касающихся вопросов организации и проведения массовых мероприятий различных видов, где ключевой блок норм должен быть посвящен вопросам охраны правопорядка.

Еще одним важным элементом законодательного обеспечения деятельности подразделений патрульно-постовой службы по охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий, являются нормативные акты, обеспечивающие уголовно-правовую и административно-правовую охрану названных отношений. В частности, речь необходимо вести об Уголовном кодексе РФ¹ (далее – УК РФ), а также Кодексе РФ об административных правонарушениях² (далее – КоАП РФ), где сформированы нормы, обеспечивающие такую охрану и предусматривающие наказания за совершение противоправных деяний во время проведения массовых мероприятий.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

В структуре первой группы нормативных актов существуют и иные нормативные акты, обеспечивающие рассматриваемую деятельность, в том числе подзаконного характера, задачами которых является более глубокая реализация положений, сформированных в структуре вышеперечисленных федеральных законов. Их положения также представляются важными для подразделений патрульно-постовой службы полиции¹.

Вместе с тем, основной группой нормативных актов, обеспечивающих деятельность подразделений патрульно-постовой службы по обеспечению правопорядка во время проведения массовых мероприятий, являются источники, которые формируют общие и организационные положения деятельности обозначенных подразделений полиции в структуре обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий.

Весь комплекс нормативных правовых актов обозначенной группы базируется на положениях федерального закона «О полиции». Именно в его разделах сформированы основные нормы, касающиеся деятельности полиции, в том числе по направлению, связанному с обеспечением охраны общественного порядка и общественной безопасности в дни проведения массовых мероприятий. Безусловно, все его положения распространяются и на должностных лиц патрульно-постовой службы. Так, в его положениях сформирован правовой статус сотрудника полиции в сфере решения возложенных на полицию задач, обеспечивается наделение сотрудников полиции специальными полномочиями, в том числе, по применению отдельных мер принуждения. Важными применительно к рассматриваемой теме выпускной квалификационной работы являются положения, касающиеся применения физической силы и специальных средств, блокирования местности и иные. Однако, в структуре обозначенного нормативного акта сформированы лишь основные положения, обеспечивающие деятельность полиции, в связи с

¹ Тихонов А.А. Административно-правовое регулирование организации и проведения зрелищных мероприятий: проблемы и пути их решения // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2025. № 3 (69). С. 39-44.

чем, в структуре рассматриваемого правового регулирования необходимо учитывать и специальные ведомственные акты, обеспечивающие эффективную реализацию положений, сформированных в федеральном законе «О полиции».

Так, детальное регламентирование деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции обеспечивается ведомственным Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденным приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495¹ (далее – Наставление). В структуре обозначенного нормативного правового акта предусмотрены положения, связанные с обязанностями и правами должностных лиц обозначенных подразделений, обеспечением специальных алгоритмов, а также организационных основ службы. В структуре указанного Наставления имеют место положения, связанные с формами и методами осуществления деятельности указанных подразделений полиции, а также закреплена система организационного построения обозначенных подразделений. Осуществление несения службы в период проведения массовых мероприятий также основано на положениях обозначенного Наставления.

Анализ норм рассмотренной системы законодательного регулирования позволяет указать, что подразделения патрульно-постовой службы полиции являются структурными подразделениями органов внутренних дел, основными задачами которых представляется охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении различных массовых мероприятий.

Из обозначенных нормативных правовых актов можно также вычлени

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.02.2026).

основные задачи рассматриваемых подразделений, среди которых охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в общественных местах, объектах транспортной инфраструктуры, обеспечение безопасности граждан, предупреждение и пресечение преступлений, а также административных правонарушений, выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения, содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Таким образом, решение всех указанных задач патрульно-постовой службы полиции обеспечивается и при проведении массовых мероприятий, что характеризует деятельность названных подразделений полиции как важнейшую в плане достижения нормального функционирования жизнедеятельности граждан, в том числе, в ходе их участия в массовых мероприятиях различного содержания. Именно указанные подразделения полиции обеспечивают минимизацию групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков при проведении таких мероприятий, реализуют задачи, связанные с обеспечением пропуска и досмотра граждан в места их проведения, а также осуществляют патрулирование зон ответственности с целью выявления совершаемых противоправных деяний¹.

Однако, обозначенное Наставление не содержит в себе положений, прямо относящихся к вопросам и особенностям обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, что, на наш взгляд, является упущением со стороны законодателя. По нашему мнению, в структуру обозначенного Наставления следует включить не только специальные положения, касающиеся алгоритмов обеспечения правопорядка в период проведения массовых мероприятий, но и обеспечить регламентацию деятельности названных

¹ Кодзокова Л.А., Кумехова М.Б. Некоторые вопросы организации деятельности патрульно-постовой службы полиции в России // Право и управление. 2023. № 2. С. 128-132.

подразделений полиции в иных конкретных условиях, к примеру, при пресечении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков и т.д.

Наличие в Наставлении обозначенных положений обеспечит минимизацию проблем, связанных с необходимостью оперирования значительным количеством нормативных правовых актов в целях определения оптимального алгоритма действий в ситуациях, когда оперативность таких действий играет решающую роль для предотвращения неблагоприятных последствий.

В целом, обозначенная нормативная правовая база, обеспечивающая деятельность патрульно-постовой службы полиции при проведении массовых мероприятий является достаточно эффективной, что предполагает наличие возможности использования значительного количества механизмов обеспечения правопорядка в дни проведения массовых мероприятий, а в случаях возникновения нештатных ситуаций, связанных с нарушениями общественного порядка, применять установленные меры государственного принуждения для их пресечения.

В качестве вывода к параграфу укажем, что имеющаяся правовая система источников, обеспечивающих деятельность строевых подразделений патрульно-постовой службы, в том числе, при осуществлении ими охраны правопорядка во время проведения массовых мероприятий, является вполне эффективной, однако имеется необходимость ее модернизации. Так, в структуре обозначенной системы правового регулирования следует выделять две взаимосвязанные группы нормативных правовых актов. К первой группе следует относить законодательные источники, обеспечивающие закрепление правил, порядка организации, статуса участников и иных субъектов, ответственности за их нарушения, касающиеся массовых мероприятий различного рода. Ко второй группе отнесем правовые источники, обеспечивающие непосредственную деятельность строевых подразделений патрульно-постовой службы, где основным является специальное

ведомственное Наставление. Анализ обозначенного массива нормативных правовых актов показал, что необходимо, прежде всего, обеспечить детальное регламентирование отношений в области проведения массовых мероприятий, включая их конкретные виды, обеспечив это в специальном нормативном правовом акте, где также необходимо закрепить вопросы, касающиеся обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в период проведения таких мероприятий. Во-вторых, существует необходимость обеспечения разработки и внедрения в деятельность патрульно-постовой службы специальных алгоритмов действий при возникновении определенных условий в период деятельности по обеспечению правопорядка во время массовых мероприятий. В частности, это касается алгоритмов действий должностных лиц при пресечении групповых нарушений общественного порядка, а также массовых беспорядков во время проведения указанных мероприятий.

§ 2. Понятие и виды массовых мероприятий

Анализ перечисленных в первом параграфе выпускной квалификационной работы нормативных правовых актов показал, что в его положениях отсутствует легально закрепленный подход к пониманию массовых мероприятий. Вместе с тем, в их структуре существуют отдельные положения, закрепляющие смежные понятия. К примеру, в нормах федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» имеет место закрепление понятия публичного мероприятия, в соответствии с которым такое мероприятие определяется законодателем как открытая и мирная акция, которая проводится по волеизъявлению граждан или иных субъектов для свободного выражения мнений или необходимости выдвижения определенных требований. По нашему мнению, обозначенное понятие не может быть применено ко всем массовым мероприятиям, так как иные их виды охватывают иные цели. В данном случае, публичное

мероприятие охватывается лишь общественно-политическими целями.

В положениях федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплён подход к пониманию спортивных мероприятий. Так, на основании положений обозначенного правового акта под спортивным мероприятием следует понимать спортивные соревнования, спортивные сборы, а также иные мероприятия, где в качестве одних из субъектов выступают спортсмены. Приведённое понятие также не может охватывать собой всей сущности массовых мероприятий.

В структуре законодательного регулирования имеют место и иные нормативные акты, где законодатель использует термин массового мероприятия, вместе с тем, указаний на его правовую природу, а также цели не осуществляет. К примеру, это относится к федеральному закону «О полиции».

Так, в ст. 13 названного нормативного правового акта, имеет место положение, связанное с наличием у должностных лиц полиции осуществлять досмотр лиц при проведении массовых мероприятий. Вместе с тем, на какие именно массовые мероприятия распространяется обозначенное право законодатель не указывает.

Все указанное свидетельствует о том, что понятие термина массовое мероприятие не закреплено на законодательном уровне, что может вызывать существенные проблемы правоприменения, в том числе, в сфере осуществления деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности во время проведения таких мероприятий. Указанная недоработка законодателя вызывает значительный интерес со стороны научных исследователей, которые предлагают различные подходы к пониманию обозначенной категории.

Анализ таких научных исследований показывает, что значимое количество авторов связывает массовое мероприятие с определенными действиями их участников, которые посредством осуществления участия в обозначенных мероприятиях удовлетворяют свои личные потребности, связанные с социальным общением, а также реализуют достижение целей

политического, физического, культурного, зрелищного или духовного наполнения¹. Безусловно, проведение любого массового мероприятия преследует определенные цели в зависимости от его вида. Так, общественно-политические мероприятия призваны обеспечивать удовлетворение политических взглядов, формирования у граждан определенной политической позиции. Спортивные мероприятия направлены на удовлетворение досуговых задач населения. Целями религиозных мероприятий является удовлетворение духовных ценностей населения и т.д.

В структуре административно-правовой науки также имеют место специальные исследования, посвященные проблематике понимания массового мероприятия. Так, некоторые авторы указывают, что названная категория представляет собой социальное явление, процесс осуществления которого требует реализации значительных административно-правовых процедур². Безусловно, любое массовое мероприятие сопровождается значительным количеством участников, что само по себе уже требует внимания со стороны органов государственного управления, включая органы внутренних дел.

Поиск альтернативных суждений по вопросам подхода к пониманию массового мероприятия позволил выявить и попытки ассоциации рассматриваемого социального явления с имеющимися в Конституции РФ нормами, закрепляющими соответствующее право граждан. Безусловно, право граждан проводить мирные, невооруженные собрания имеет значительное значение для реализации отношений в области массовых мероприятий, однако его содержательная суть, по нашему мнению, включает в себя цели осуществления, в большей степени, общественно-политических мероприятий при необходимости разрешения возникающих у граждан вопросов. Так, обозначенное право сложно проецировать на массовые мероприятия иных

¹ Сон Г.Д. Проблемные вопросы обеспечения безопасности на массовых спортивных мероприятиях // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Материалы международной научно-практической конференции. Хабаровск, 2023. С. 298-302.

² Виноградов Д.А. Массовые и публичные мероприятия как объект административно-правового регулирования в Российской Федерации: понятие и виды // Московский научный юридический журнал. 2024. № 6 (6). С. 43-48.

видов, к примеру культурно зрелищных или спортивных¹.

В структуре исследований административно-правового толка имеют место публикации, где авторы пытаются связать их содержательное наполнение с необходимостью обеспечения охраны правопорядка. Такие суждения основываются на необходимости выполнения иных конституционных норм, а также положений отдельных нормативных актов, касающихся деятельности специальных правоохранительных органов, в том числе полиции, в чьи обязанности входят названные задачи. В связи с этим, в процессе проведения любого массового мероприятия такие органы обязаны реализовывать весь спектр полномочий в целях достижения нормального функционирования указанных общественных отношений, а в случаях выявления противоправных действий обеспечивать оперативное их пресечение всеми имеющимися законными методами и средствами. В связи с этим, в научной литературе имеет место мнение, в соответствии с которым цели обеспечения правопорядка во время проведения массового мероприятия являются более важными нежели цели проведения самого массового мероприятия². По нашему мнению, обеспечение правопорядка является значимой целью любого массового мероприятия, однако ее достижение необходимо и при иных обстоятельствах в обычных условиях развития общественных отношений, в любых общественных местах.

Таким образом, рассматриваемое социальное явление необходимо считать неотъемлемой частью общественных отношений, целями которого является удовлетворение различных потребностей граждан, в том числе, политического, культурного, зрелищного, спортивного, религиозного и иного характера. Среди основных признаков массовых мероприятий необходимо иметь ввиду значительное количество участников во время их проведения, а

¹ Иванова Е.Л., Тользак А.Е. Проблемы правового регулирования публичных мероприятий на современном этапе // Право и политика. 2023. № 9. С. 47-59.

² Голуб Т.Г. Обеспечение охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 2023. С. 54-57.

также необходимость осуществления со стороны правоохранительных органов механизмов охраны правопорядка во время их проведения.

Рассмотрение проблематики понимания массового мероприятия как одной из форм социальных категорий позволило также выявить, что для органов внутренних дел, важным является классификация массовых мероприятий на виды в соответствии с определенной системой признаков, что позволит применять специальные механизмы обеспечения общественного порядка при их проведении.

Анализ значительного количества научной литературы по вопросам классификации массовых мероприятий позволил выделить самые распространённые их виды, процесс проведения которых требует особого внимания органов внутренних дел, в том числе подразделений патрульно-постовой службы в целях обеспечения охраны правопорядка во время их проведения. Обозначенные виды были выделены также исходя из наличия факторов, которые могут способствовать возникновению негативных составляющих проведения массовых мероприятий, в том числе, совершения различных противоправных действия, включая групповые нарушения общественного порядка, а также массовые беспорядки¹.

Первой группой массовых мероприятий следует признавать такие мероприятия, которые обладают признаком общественно-политического значения. Как было выявлено в первом параграфе настоящей главы, обозначенный вид массовых мероприятий представляет собой один из самых законодательно урегулированных в организационном плане. Так, существующий специальный федеральный закон обеспечивает регламентирование порядка организации и проведения названных массовых мероприятий, оговаривает нормы, касающиеся полномочий ответственных

¹ Шевченко И.В., Бурцев А.А. Административно-правовая классификация массовых мероприятий в российской федерации: теоретический и правоприменительный аспекты // Актуальные проблемы агропромышленного комплекса. Сборник трудов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Новосибирского ГАУ. Новосибирск, 2025. С. 577-580.

субъектов, а положения смежных нормативных актов предусматривают ответственность за нарушения законодательства в период проведения таких мероприятий. Содержательной особенностью общественно-политических мероприятий является то, что в процессе их осуществления достигаются цели удовлетворения социально-политических потребностей различных субъектов, что может быть реализовано посредством специальных форм проведения таких мероприятий, к числу которых необходимо относить митинги, шествия, пикеты, демонстрации. Необходимо учитывать, что цель удовлетворения потребностей может преследоваться как участниками таких мероприятий, так и организаторами. Вместе с тем, как правило, при проведении общественно-политических мероприятий всегда имеют место противники их проведения, что является существенным фактором, требующим участия в проведении таких мероприятий различных служб и подразделений полиции, включая патрульно-постовую службу, в целях недопущения различных провокаций, что повлечет нарушения общественного порядка.

Безусловно, наличие в структуре законодательного регулирования значительного массива нормативных правовых актов, обеспечивающих организацию и проведения названных массовых мероприятий, объясняется именно факторами высокого риска совершения в дни их проведения различных противоправных действий¹.

Так, в январе 2024 года на площади им. Салавата Юлаева в г. Уфе было организовано несанкционированное общественно-политическое мероприятие в поддержку лидеров запрещенной в Российской Федерации экстремистской организации «Башкорт»², в ходе которого сотрудниками Полка патрульно-

¹ Герасимова Е.В., Жукова А.П. Теоретико-правовые основы деятельности полиции по обеспечению правопорядка при проведении крупномасштабных массовых мероприятий // Правоохранительные органы: теория и практика. 2023. № 1 (44). С. 93-95.

² Решение Верховного суда Республики Башкортостан № 3ГА-374/2020 3ГА-374/2020~М-1930/2019 М-1930/2019 от 22 мая 2020 г. по делу № 3ГА-374/2020 «О признании Башкирской общественной организации «Башкорт» экстремистской организацией и запрещении ее деятельности»: [Электронный ресурс]. URL://<https://sudact.ru/regular/doc/8aZDXPPyBXx1/?ysclid=mmotkmyd6q262835062> (дата обращения: 13.01.2026).

постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе были выявлены трое участников и доставлены в ОП № 9 Управления МВД России по г. Уфе для составления протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 20.2 КоАП РФ¹.

В действующем законодательстве, посвященном вопросам порядка организации и проведения таких мероприятий, имеют место специальные механизмы, направленные на снижение количества факторов, провоцирующих возможные негативные последствия. Так, проведение массовых мероприятий обозначенного вида должно быть в обязательном порядке согласовано с органами государственного управления, что позволяет не только запрещать массовые мероприятия с заведомо противоправными целями, но и обеспечивать должную подготовку к их проведению, в том числе, органами внутренних дел и входящими в них подразделениями, включая патрульно-постовую службу. Следует отметить, что в 2025 году в Российской Федерации было проведено значительное количество подобных массовых мероприятий, однако серьезных нарушений общественного порядка допущено не было, что может свидетельствовать о достаточно эффективной деятельности органов внутренних дел².

Анализ деятельности Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе при проведении общественно-политических мероприятий, показал, что за период с 2021 по 2025 года доля массовых мероприятий указанной группы составила 5,3 %³ (Приложение 1).

Вторым по значимости видом массовых мероприятий, которые заслуживают внимания органов внутренних дел и их отдельных подразделений,

¹ Аналитическая справка отдела административной практики ОП № 9 Управления МВД России по г. Уфе за 2024 год: материалы дел об административных правонарушениях, квалифицируемых по ч. 3 ст. 20.2 КоАП РФ в отношении граждан Т., Е. и К.

² Ежегодный доклад о состоянии общественной безопасности в России за 2025 год. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL://<http://www.mvd.rf> (дата обращения: 07.02.2026).

³ Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

являются спортивные мероприятия. Как уже отмечалось в работе, правовое урегулирование отношений в области организации и проведения спортивных мероприятий также урегулировано на значительном уровне. Вместе с тем, несмотря на это при их проведении также могут возникать серьезные угрозы общественному порядку и общественной безопасности. Важно осознавать, что обозначенные негативные факторы могут распространяться не только на непосредственных участников таких мероприятий, но и на субъектов, которые к ним не имеют отношения. В частности, это касается проживающего вблизи спортивных объектов населения, различных точек розничной торговли, ресторанов, баров, объектов транспортной инфраструктуры.

Необходимо отметить, что спортивные мероприятия являются самым распространённым видом массовых мероприятий, проводимых в Российской Федерации, в связи с чем, органы внутренних дел уже выработали эффективные алгоритмы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в дни их проведения. Однако, указанные алгоритмы должны совершенствоваться, в том числе, в связи с появлением различных новых угроз, в том числе террористического и экстремистского характера. Необходимо указать, что органы внутренних дел способствуют обеспечению внедрения новых механизмов, позволяющих эффективно обеспечивать правопорядок во время проведения спортивных мероприятий. Так, по инициативе органов внутренних дел внедряются современные системы слежения за болельщиками, их досмотра, а также идентификации.

Анализ деятельности Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе при проведении спортивных массовых мероприятий, показал, что за период с 2021 по 2025 года доля массовых мероприятий указанной группы составила 36,4 %¹ (Приложение 1).

Еще одним распространённым видом массовых мероприятий следует признать те, которые обладают признаком зрелищности. Среди обозначенных

¹ Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

массовых мероприятий необходимо выделять значительное количество проводимых в Российской Федерации концертов эстрадных исполнителей, театральных представлений, развлекательных шоу иного характера. Безусловно, граждане активно посещают обозначенные мероприятия, что требует осуществления должной охраны правопорядка при их проведении. Особенностью таких мероприятий является возможность употребления спиртосодержащей продукции, что, к примеру, исключается во время проведения спортивных мероприятий. Безусловно, обозначенный фактор может негативно сказываться на состоянии правопорядка, в отдельных случаях провоцировать совершение противоправных деяний¹.

Вместе с тем, культурно-зрелищные мероприятия могут являться и объектом внимания террористических и экстремистских группировок, что требует необходимости не только должного обеспечения правопорядка в дни их проведения, но и обеспечения террористической защищенности объектов их проведения. К сожалению, в РФ существуют негативные примеры, связанные с совершением террористических атак во время проведения культурно-зрелищных мероприятий. Однако, как уже отмечалось, на сегодняшний день, отношения в сфере организации и проведения подобного рода мероприятий должным образом не урегулированы, о чем уже отмечалось в структуре выпускной квалификационной работы.

Анализ деятельности Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе при проведении культурно-зрелищных массовых мероприятий, показал, что за период с 2021 по 2025 года доля массовых мероприятий указанной группы составила 39,3 %² (Приложение 1).

В качестве отдельного вида массовых мероприятий целесообразно рассматривать и те, которые обладают религиозным признаком. Обозначенные

¹ Ковалёв М.С. Совершенствование системы управления безопасностью при проведении культурно-массовых мероприятий // Гуманитарный научный журнал. 2025. № 10-1. С. 308-313.

² Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

мероприятия могут проводиться в различных формах, среди которых собрания, шествия, обряды религиозного характера. Отметим, что Российская Федерация является многоконфессиональной страной, что неминуемо обуславливает проведение таких мероприятий. Вместе с тем, указанные мероприятия также важны для осуществления охраны общественного порядка, так как их проведение притягивает к себе криминальный элемент, в частности, воров-карманников, мошенников. Более того, кроме верующих в названных мероприятиях могут принимать участие и представители различных экстремистских и террористических течений.

Анализ деятельности Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе при проведении религиозных массовых мероприятий, показал, что за период с 2021 по 2025 года доля массовых мероприятий указанной группы составила 13,0 %¹ (Приложение 1).

В структуре видового разнообразия массовых мероприятий имеют место и иные их виды. В частности, существуют мероприятия, связанные с проведением празднования отдельных памятных дат, имеют место мероприятия, посвященные годовщинам различных трагических событий и т.д. Их проведение также требует необходимости должного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в дни их проведения.

Анализ деятельности Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе при проведении религиозных массовых мероприятий, показал, что за период с 2021 по 2025 года доля массовых мероприятий указанной группы составила 6,0 %² (Приложение 1).

Таким образом, проведение любого массового мероприятия диктует необходимость осуществления эффективной охраны общественного порядка и общественной безопасности во время его проведения, что является

¹ Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

² Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

невозможным без привлечения специализированных субъектов, к которым, в том числе относятся органы внутренних дел и входящие в них подразделения патрульно-постовой службы.

В качестве вывода к параграфу укажем, что массовые мероприятия являются важнейшим элементом любых общественных отношений, который требует задействования органов внутренних дел в их организации и проведении с целью должного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности участвующих в них граждан. В структуре законодательного регулирования не закрепляется легальный подход к пониманию массового мероприятия. Анализ имеющихся законодательных норм, а также научных исследований позволил обеспечить понимание массового мероприятия как распространенного социального явления, неотъемлемой частью общественных отношений, целями которого является удовлетворение различных потребностей граждан, в том числе, политического, культурного, зрелищного, спортивного, религиозного и иного характера, что всегда сопровождается значительным числом участников. Безусловно, это требует от органов внутренних дел непосредственного участия в проведении массовых мероприятий с целью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Также были выявлены основные виды массовых мероприятий, где имеют место факторы, которые могут провоцировать различные нарушения общественного порядка. К таким видам следует относить общественно-политические, спортивные, культурно-зрелищные, религиозные и иные. Анализ структуры проведенных массовых мероприятий, в которых были задействованы сотрудники Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе с 2021 по 2025 год, выявил самые распространенные массовые мероприятия – спортивные и культурно-зрелищные. Однако, в процессе проведения всех обозначенных мероприятий имеет место активное участие должностных лиц патрульно-постовой службы полиции, что обеспечивает минимизацию негативных факторов риска противоправного поведения.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАДАЧ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий

Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий имеет значительное количество особенностей, которые необходимо рассмотреть в структуре настоящего параграфа выпускной квалификационной работы.

Деятельность патрульно-постовой службы во время проведения массовых мероприятий имеет важное значение для должного обеспечения нормального функционирования всех общественных отношений. В связи с этим, обозначенные подразделения полиции решают комплекс возложенных на них задач, среди которых:

- осуществление предупреждения и пресечения любой противоправной деятельности на территории проведения массового мероприятия;
- обеспечение безопасности граждан;
- принятие мер к оказанию помощи гражданам, в случае если она необходима;
- осуществление взаимодействия с иными подразделениями полиции и правоохранительными органами, задействованными при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в ходе проведения массового мероприятия¹.

В соответствии с действующим Наставлением, регламентирующим

¹ Тимошенко А.А. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции при проведении массовых мероприятий // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Материалы Международной научно-практической конференции. Воронеж, 2025. С. 87-88.

деятельность рассматриваемых подразделений органов внутренних дел, обеспечение правопорядка в ходе проведения массовых мероприятий должно осуществляться в зависимости от особенностей проводимого массового мероприятия, а также характера оперативной обстановки. Так, при осуществлении несения службы при проведении массовых мероприятий важной составляющей является создание стационарных постов патрульно-постовой службы.

Так, обозначенная форма имеет распространенное использование в период проведения массовых мероприятий. Стационарные посты создаются в целях:

- обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в местах проведения массовых мероприятий, в парках, скверах, площадях, территориях, прилегающих к различным сооружениям, где проводится массовое мероприятие;

- осуществления пропускного режима граждан на массовое мероприятие и их досмотра, что обеспечивает исключение проноса в места проведения массового мероприятия запрещенных предметов и веществ. В ходе обеспечения несения службы на таких постах обеспечивается использование специальных технических средств обеспечивающих сплошной досмотр граждан и выявление у них обозначенных запрещенных предметов;

- обеспечения исключения возможных нарушений правопорядка в уязвимых местах территории проведения массового мероприятия. К примеру, могут иметь место стационарные посты с применением заградительных сооружений в целях обеспечения блокирования доступа граждан в определенные территории, а также возможности рассредоточения толпы при возникновении условий возникновения массовых беспорядков¹.

¹ Петрова Е.А. Осуществление общественного порядка сотрудникам и патрульно-постовой службы // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации

Однако, основной формой несения службы при обеспечении общественного порядка при проведении массовых мероприятий в деятельности патрульно-постовой службы являются патрули. На основании положений руководящего Наставления, патрули могут создаваться как в пешей форме, так и с использованием транспортных средств. Следует отметить, что при повседневной деятельности патрульно-постовой службы, в основном, используются патрули с использованием транспортных средств, однако при обеспечении правопорядка во время проведения массовых мероприятий имеют место, как правило, пешие патрули.

Создание пеших патрулей осуществляется на основании требований Наставления и с учетом особенностей проводимого массового мероприятия. Пеший патруль назначается в количестве не менее двух сотрудников патрульно-постовой службы, а протяженность маршрута патрулирования не должна превышать два километра. Безусловно, маршруты патрулирования разрабатываются в зависимости от территориальных особенностей проводимого массового мероприятия и, как правило, являются не протяженными. Вместе с тем, это позволяет эффективно обеспечивать общественный порядок на территориях проведения массовых мероприятий¹.

Таким образом, патрули применяются на тех участках территории проведения массового мероприятия, где постоянное нахождение должностных лиц патрульно-постовой службы не является обязательным. Необходимо отметить, что несомненным преимуществом патруля в отличие от поста является его мобильность. Должностные лица путем патрулирования могут охватить значительные участки территории, обеспечивая решение возложенных на них задач, что в значительной степени позволяет экономить ресурсы сил и средств, задействованных при осуществлении охраны правопорядка во время проведения массовых мероприятий.

Сорокина Валентина Дмитриевна в связи со 100-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2024. С. 1232-1237.

¹ Кодзокова Л.А., Кумехова М.Б. Некоторые вопросы организации деятельности патрульно-постовой службы полиции в России // Право и управление. 2023. № 2. С. 128-132.

Таким образом, при проведении массовых мероприятий, высокая эффективность обеспечения охраны общественного порядка силами патрульно-постовой службы достигается посредством использования пеших патрулей. Обозначенная форма позволяет осуществлять охрану общественного порядка не только на непосредственной территории проведения массового мероприятия, но и на прилегающих объектах. Место несения службы и порядок передвижения пешего патруля по территории маршрута определяются карточкой маршрута, а также исходя из поставленных задач, особенностей маршрута, сложившейся обстановки, суток и указаний руководителей. В случаях осложнения оперативной обстановки или реализации специальных задач могут создаваться патрульные группы, что также часто используется при проведении массовых мероприятий¹.

Важным аспектом организации службы должностных лиц рассматриваемых подразделений в период проведения массовых мероприятий является наличие в Наставлении специальных обязанностей, а также запретов, что позволяет обеспечить не только эффективность службы, но и личную безопасность указанных должностных лиц. Так, должностным лицам патрульно-постовой службы полиции запрещается передавать любым субъектам табельное оружие, закрепленные специальные средства и иные используемые специальные технические средства, отвлекаться от выполнения задач, поставленных перед постом или патрулем по обеспечению охраны общественного порядка, нарушать правила радиообмена, ведение личных разговоров по средствам связи, проникать без оперативной необходимости в магазины, рестораны, столовые, помещения жилого и иного назначения.

Важным аспектом считаем вопрос подготовки должностных лиц к несению службы на посту или в патруле при проведении массовых

¹ Ширшов Б.В. Виды патрульно-постовых нарядов: назначение и особенности несения службы // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 75-79.

мероприятий. Так, перед заступлением на службу проводится детальный инструктаж, где до сотрудников рассматриваемых подразделений доводится текущая оперативная обстановка, дислокация сил и средств на закреплённой территории проведения массового мероприятия, ориентировки на разыскиваемых лиц и предметы, предполагаемые места концентрации преступных элементов, иная информация¹.

Необходимо отметить, что при осуществлении патрульно-постовой службы в ходе проведения массовых мероприятий существует ряд особенностей. Так, названные особенности имеют место в зависимости от вида проводимого массового мероприятия. К примеру, при проведении спортивных мероприятий, служба может осуществляться, как на объектах спортивных сооружений, так и на прилегающих к ним территориях и объектах транспортной инфраструктуры. При обеспечении охраны общественного порядка во время проведения общественно-политических мероприятий имеют место особенности, связанные с обеспечением пресечения возможных провокаций и иных негативных составляющих.

Безусловно, в структуре обеспечения несения патрульно-постовой службы во время проведения массовых мероприятий могут иметь место и иные особенности. В частности, служба может осуществляться с помощью транспортных средств различного вида – автомобилей, катеров, квадроциклов, лошадей и т.д.

При осуществлении охраны правопорядка на постах или маршрутах патрулирования в ходе проведения массовых мероприятий должностные лица патрульно-постовой службы могут реализовывать значительное количество предоставленных им законодательством прав, в том числе, связанных с применением специальных мер государственного принуждения.

Например, в ходе обеспечения общественного порядка могут использоваться права, регламентированные положениями федерального закона

¹ Паук Н.Н., Кустов М.Н. Подготовка и инструктаж нарядов как один из элементов процесса управления силами патрульно-постовой службы // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2023. № 1. С. 139-142.

«О полиции», связанные с применением физической силы и специальных средств.

Отметим, что применение огнестрельного оружия может иметь место только в исключительных случаях, так как массовые мероприятия всегда сопровождаются большим количеством граждан. Применение обозначенных мер должно осуществляться в строгом соответствии с требованиями положений федерального закона «О полиции». Более того, в структуре таких требований имеют место и специальные нормы, которые касаются применения специальных средств в ходе несения службы при проведении массовых мероприятий, а отдельные специальные средства специально разработаны в целях пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, к примеру водометные системы. Кроме того, должностные лица патрульно-постовой службы могут реализовывать и полномочия, связанные с применением специальных мер процессуального обеспечения, предусмотренных положениями административного законодательства, среди которых доставление, изъятие, личный досмотр и т.д.

В целях обеспечения работы с лицами, допустившими противоправную деятельность на территориях проведения массовых мероприятий, специально создаются опорные пункты, куда доставляются все обозначенные субъекты в целях дальнейшего применения к ним специальный мер государственного принуждения.

Далее необходимо проанализировать правоприменительную практику деятельности патрульно-постовой службы при осуществлении охраны правопорядка во время массовых мероприятий.

Так, за период с 2021 по 2025 года сотрудники Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе были задействованы в 1416 массовых мероприятиях (см. Приложение 2)¹, а именно:

– в 2021 году – 74 мероприятия;

¹ Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

- в 2022 году – 699 мероприятий;
- в 2023 году – 181 мероприятие;
- в 2024 году – 346 мероприятий;
- в 2025 году – 116 мероприятий.

В ходе проведения обозначенных мероприятий было задействовано более 16954 человек личного состава (Приложение 3)¹, а именно:

- в 2021 году – 1804 сотрудника;
- в 2022 году – 4962 сотрудника;
- в 2023 году – 1682 сотрудника;
- в 2024 году – 6760 сотрудника;
- в 2025 году – 1746 сотрудника.

Анализ диаграмм, представленных в Приложениях 2 и 3, позволяет сделать вывод о неравномерной периодичности проводимых мероприятий, а также о различном количественном составе привлекаемых сотрудников личного состава Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе. Данный факт также следует из несовпадений линий трендов на диаграммах Приложений 2 и 3. Следовательно, разработка плана несения службы для каждого конкретного массового мероприятия зависит от различных факторов, в т.ч. количества граждан, посещающих данные мероприятия, территории, особенностей цели мероприятия и т.д.

Рассмотрение составов административных правонарушений, выявленных сотрудниками личного состава Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе, позволило сформировать структуру, представленную в Приложении 4.

Так, наибольшее количество административных правонарушений, выявленных сотрудниками Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе во время массовых мероприятий,

¹ Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

квалифицированы по ст. 20.1 «Мелкое хулиганство» – 50,0 %. Каждое четвертое административное правонарушение составили деяния, квалифицируемые по ст. 19.3 КоАП РФ – 25,0 %. 18,8 % составили административные правонарушения по ст. 30.31 КоАП РФ, 6,3 % – иные административные правонарушения¹.

Так, около 20.00 вечера во время празднования Дня города участники группы молодых людей, расположившись на скамейке в парковой зоне, употребляли алкогольные напитки в публичном месте, разбивали бутылки, выражались нецензурно, направляли в сторону прохожих граждан, которые делали замечание молодым людям, пиротехнические изделия, а именно – петарды. Указанные граждане были подвергнуты доставлению и административному задержанию. Действия граждан были квалифицированы по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ².

Кроме того, исследование правоприменительной практики показало, что необходимо эффективное внедрение в деятельность патрульно-постовой службы специальных технических средств, к которым следует относить средства связи, средства фиксации, средства наблюдения. Так, важным считаем необходимость обучения должностных лиц патрульно-постовой службы использованию беспилотных систем во время проведения массовых мероприятий³. Их использование позволит обеспечить эффективное обследование местности проведения массового мероприятия, оперативного выявления противоправной деятельности, а также обеспечения координации задействованных сил и средств патрульно-постовой службы при осуществлении деятельности по охране правопорядка во время проведения

¹ Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

² Аналитическая справка отдела административной практики ОП № 9 Управления МВД России по г. Уфе за 2021 год: материалы дел об административных правонарушениях, квалифицируемых по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ в отношении граждан К., Н., В. и К.

³ Горлов В.В., Пожидаева А.К. Перспективные направления развития беспилотных летательных аппаратов в рамках управления нарядами патрульно-постовой службы полиции // Проблемы профессиональной подготовки сотрудников ОВД. Сборник статей . Воронеж, 2024. С. 33-37.

массовых мероприятий¹.

В качестве вывода к параграфу укажем, что организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий строится на основе использования двух основных форм несения службы.

Так, в качестве первой формы используются стационарные посты, которые создаются для решения различных задач, среди которых обеспечение контроля и обеспечения правопорядка в особо уязвимых участках территории проведения массового мероприятия, обеспечения пропускного режима и досмотра участников массового мероприятия, а также в целях обеспечения блокирования отдельных участков местности. Второй формой организации несения службы обозначенными подразделениями во время проведения массовых мероприятий следует признать патрули.

Например, при проведении массовых мероприятий для охраны правопорядка, в основном, используются пешие патрули, которые позволяют обеспечить значительных охват территории, обеспечить на ней исключение противоправного поведения. В ходе реализации обозначенных форм несения службы должностные лица патрульно-постовой службы имеют полномочия по реализации всех возложенных на них полномочий, включая применение специальных мер государственного принуждения. Так, доставление граждан, допустивших противоправную деятельность, осуществляется в специальные передвижные пункты, где осуществляется дальнейшая работа с правонарушителями, применяются дополнительные меры воздействия, в том числе, административное задержание и иные.

Вместе с тем, анализ практической деятельности территориальных органов показал, что существует необходимость внедрения в деятельность обозначенных подразделений современных технологий, включая средства связи, видеофиксации, а также наблюдения. Особую эффективность обеспечит

¹ Давыдова М.В., Макеева И.А. К вопросу о совершенствовании деятельности патрульно-постовой службы полиции в России // Профессиональное юридическое образование и наука. 2025. № 4 (20). С. 138-141.

внедрение специальных беспилотных систем, что позволит обеспечить наблюдение за территорией проведения массового мероприятия, выявление противоправной деятельности, а также координацию задействованных при охране правопорядка сил и средств патрульно-постовой службы.

§ 2. Взаимодействие подразделений патрульно-постовой службы полиции с иными субъектами при проведении массовых мероприятий

В деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции во время охраны правопорядка при проведении массовых мероприятий важное место отводится взаимодействию с другими субъектами. Именно с помощью него достигается нужная эффективность службы. На основании требований руководящего Наставления, наиболее важным условием для выполнения поставленных перед этим подразделением задач служит организация и постоянная поддержка взаимодействия между нарядами рассматриваемой службы, другими подразделениями органов внутренних дел, общественными формированиями, которые принимают участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной и личной безопасности граждан во время проведения массовых мероприятий. Положениями Наставления предполагается взаимодействие на основании совместных планов, приказов, договоров, а также указаний и инструкций.

Взаимодействие имеет важность во всех общественных отношениях. В структуре деятельности органов внутренних дел взаимодействию также уделяется значительное внимание. Названную деятельность необходимо квалифицировать как стремление общими усилиями решить поставленные перед органами внутренних дел задачи. Применительно к рассматриваемой теме, взаимодействие преследует цель повышения эффективности осуществления охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий¹.

¹ Прудникова Л.Б., Бекман О.А., Бушуев И.В., Чернышев В.Н. Деятельность нарядов патрульно-постовой службы полиции по выявлению, пресечению и документированию

Важным является то, что задачи по охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий выполняют не только подразделения патрульно-постовой службы. Кроме них, в обозначенном процессе задействованы и иные субъекты, среди которых, почти все подразделения органов внутренних дел, подразделения Росгвардии, органы государственной власти, общественные структуры, обеспечивающие решение задач в области охраны общественного порядка. Нельзя забывать и о гражданах, которые по собственной инициативе выполняют указанные задачи. Совместная деятельность обозначенных субъектов может существенно минимизировать количество противоправных деяний во время проведения массовых мероприятий.

В качестве форм, на которых основывается институт взаимодействия по осуществлению охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, необходимо выделять:

– осуществление обмена оперативной информацией по линиям отдельных подразделений органов внутренних дел, а также с соседними территориальными органами;

– осуществление во взаимодействии инструктажей, оперативно-тактических учений, совещаний, обучающих семинаров с привлечением всех заинтересованных субъектов, включая общественные формирования правоохранительной направленности и граждан;

– организация и проведение оперативно-тактических учений по охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий по существующим планам территориального органа¹;

– организация работы с руководителями предприятий и организаций, находящихся на прилегающей территории проведения массовых мероприятий в целях оперативного получения различной информации, в том числе о

правонарушений и преступлений на маршруте патрулирования: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2025. С. 69.

¹ Хачидогов Р.А. О вопросе эффективности деятельности подразделений ППС // Юридическая наука и практика. 2025. № 1. С. 83-85.

готовящихся преступлениях и административных правонарушениях;

– осуществление совместными усилиями реализации предупредительной деятельности посредством проведения разъяснительной работы среди населения, в том числе по тем направлениям, которые являются особо актуальными в связи с проведением массового мероприятия.

Одним из важнейших направлений осуществления взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы следует считать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, на чьих участках осуществляется проведение массового мероприятия. Участковый уполномоченный полиции всегда обладает значительным массивом информации о проживающих на его участке гражданах, включая тех, которые находятся под административным надзором, постоянно совершают административные правонарушения и др. Участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять информирование нарядов о таких лицах.

Важной особенностью взаимодействия с участковым необходимо выделить и необходимость осуществления его привлечения к разработке маршрута патрулирования, в том числе с учетом конкретных объектов, расположенных на нем. Участковый уполномоченный обладает и информацией об уязвимых прилегающих территориях вблизи проведения массового мероприятия¹.

Таким образом, среди важнейших аспектов взаимодействия участкового уполномоченного и нарядов патрульно-постовой службы необходимо учитывать информирование таких нарядов о лицах, находящихся под административным надзором, ранее судимых лицах, иных категорий граждан, находящихся на профилактическом учете, которые могут совершать противоправную деятельность при проведении массового мероприятия. Вместе с тем, наряды, находящиеся на маршрутах патрулирования также обязаны

¹ Поликарпов Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 23-31.

осуществлять организацию информирования участковых о всех лицах, задержанных за совершение административных правонарушений на административном участке. При осуществлении совместной деятельности участковых уполномоченных полиции и нарядов патрульно-постовой службы полиции удастся достичь высоких результатов предупреждения преступлений и административных правонарушений на вверенных территориях, а также обеспечить оперативное раскрытие уже совершенных преступлений, в том числе при проведении массовых мероприятий.

При этом взаимодействие командиров подразделений патрульно-постовой службы с руководством отдела внутренних дел, в оперативном подчинении которых они находятся, производится путем обмена информацией, проведения совместного анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории, участия представителей заинтересованных сторон в оперативных совещаниях, внесением корректировок в расстановку сил и средств органов внутренних дел, а также определения порядка действий всех нарядов и оказания взаимопомощи при несении ими службы по охране общественного порядка. Обозначенная деятельность особо важна при планировании расстановки сил и средств во время проведения любого массового мероприятия.

Должностные лица патрульно-постовой службы взаимодействуют и с иными подразделениями полиции. В частности, при проведении массовых мероприятий, активное взаимодействие осуществляется с оперативными подразделениями полиции. Важность имеет и взаимодействие с подразделениями ГИБДД, что в значительной степени может отражаться на эффективности обеспечения безопасности дорожного движения во время проведения массового мероприятия.

Не менее значительной составляющей взаимодействия названных в параграфе подразделений является проведение работы с субъектами различных общественных движений, целью которых является охрана общественного порядка, а также конкретными гражданами, что в особенности является

важным при осуществлении службы в дни проведения массовых мероприятий на обслуживаемой территории. Так, должностные лица рассматриваемых подразделений полиции должны в постоянном режиме взаимодействовать с общественными организациями правоохранительной направленности в целях более эффективной охраны общественного порядка. Среди таких организаций могут выступать народные дружины, ветеранские организации и иные. Кроме того, имеет необходимость и взаимодействие с общественными формированиями, наделёнными специальными правами. В качестве них могут выступать различные административные и наблюдательные комиссии; комиссии по делам несовершеннолетних и иные. Следует не забывать и о гражданах, оказывающих помощь полиции по направлению, связанному с охраной общественного порядка, среди которых значительную часть составляют внештатные сотрудники¹.

Применение обозначенной формы взаимодействия показывает свою эффективность. На сегодняшний день на территориях органов внутренних дел создается и осуществляют деятельность значительное количество таких формирований, которые оказывают значительную поддержку органам внутренних дел в деле охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий. Достаточную пользу приносит и индивидуальное участие граждан по достижению названной задачи, к примеру в виде внештатного сотрудничества. В связи с этим считаем, что такое взаимодействие должно иметь место в деятельности всех подразделений, которые обеспечивают охрану общественного порядка.

В качестве вывода к параграфу укажем, что в целях обеспечения должной эффективности деятельности подразделений патрульно-постовой службы по обеспечению правопорядка во время массовых мероприятий особое значение имеет взаимодействие различных субъектов. Так, в ходе осуществления такой деятельности обеспечивается взаимодействие с иными службами и

¹ Максимов М.И. Актуальные вопросы взаимодействия сотрудников патрульно-постовой службы с иными подразделениями полиции и общественными формированиями // Флагман науки. 2025. № 10 (33). С. 598-601.

подразделениями полиции, в том числе, с участковыми уполномоченными полиции, оперативными подразделениями, а также подразделениями ГИБДД. Кроме того, важное значение отводится и взаимодействию с подразделениями иных органов государственного управления, среди которых подразделения Росгвардии, муниципальные органы власти. В целях достижения большей эффективности рассматриваемой деятельности следует развивать направление взаимодействия с гражданами и организациями, привлекаемыми к охране общественного порядка. Деятельность таких формирований является особо важной при проведении массовых мероприятий. Также было выявлено, что в структуре законодательного регулирования вопросов взаимодействия обозначенных субъектов отсутствует специальный ведомственный акт, что может негативно сказываться на достижении цели минимизации противоправной деятельности во время проведения массовых мероприятий.

§ 3. Совершенствование деятельности патрульно-постовой службы полиции в период проведения массовых мероприятий

Анализ практики правоприменения, основ правового регламентирования деятельности патрульно-постовой службы по обеспечению правопорядка во время массовых мероприятий, а также значительного количества научных источников показал, что требуется проведение работы по модернизации обозначенной деятельности.

Безусловно, модернизация обозначенных отношений должна строиться на необходимости создания действенной правовой базы, обеспечивающей названные отношения. Так, в работе уже упоминалось, что существует необходимость систематизации законодательных норм в области организации и проведения массовых мероприятий. Было выявлено, что организация и проведения их отдельных видов урегулировано в недостаточной степени, что может провоцировать серьезные последствия, выраженные в совершении противоправной деятельности во время их проведения.

В связи с этим, целесообразно согласится с многочисленными научными исследователями, предлагающими обеспечить систематизацию нормативных правовых актов в области организации и проведения массовых мероприятий. Указанную систематизацию следует обеспечить в положениях специального федерального закона, с включением в него положений о разграничении полномочий в области обеспечения задач, связанных с проведением таких мероприятий, обеспечения их должной классификации с выделением основных особенностей, регламентирования специальных положений, связанных с ответственностью организаторов, обеспечения нормативного закрепления взаимодействия субъектов. Кроме того, обозначенный нормативный правовой акт должен включать в себя положения, касающиеся проблематики осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения таких мероприятий.

Кроме того, необходимы шаги и по направлению, связанному с формированием действенного комплекса норм, закрепляющих ответственность субъектов массового мероприятия. Более того, нормы об ответственности должны реализовываться не только в отношении участников таких мероприятий, но и обеспечивать ответственность организаторов, собственников объектов проведения массовых мероприятий и субъектов, уполномоченных обеспечивать охрану правопорядка во время проведения таких мероприятий. Безусловно, усиление административной и уголовной ответственности не должно являться основной целью должного регулирования названных общественных отношений. Прежде всего, следует обеспечить неотвратимость наказания, а также те аспекты, которые связаны с проблемами должной идентификации правонарушителей в ходе массового мероприятия. Вместе с тем, вопросам обеспечения институтов административно-правовой и уголовно-правовой охраны также необходимо уделять внимание, в том числе в части актуализации отдельных наказаний. Отдельного внимания требуют вопросы, обеспечения установления механизмов, связанных с ответственностью несовершеннолетних, которые совершают противоправные действия во время

проведения массовых мероприятий, включая мероприятия общественно-политического характера¹.

Важной составляющей рассматриваемых общественных отношений должно стать и решение вопросов, связанных с непосредственной деятельностью патрульно-постовой службы во время проведения массовых мероприятий. Так, анализ законодательного регламентирования такой деятельности выявил, что ее реализация регламентирована поверхностно, в законодательстве отсутствуют эффективные алгоритмы ее осуществления, а также не предусматриваются положения, обеспечивающие взаимодействие заинтересованных субъектов. Так, до сих пор не существует ведомственных совместных Инструкций между МВД РФ и Росгвардией, как основных участников обеспечения правопорядка во время проведения массовых мероприятий. Кроме того, в процессе правоприменения существуют проблемы, связанные с взаимодействием на уровне органа внутренних дел и организаторов спортивных мероприятий, а также руководителей объектов спортивных объектов (стадионов, арен). Осуществление должного взаимодействия обеспечит минимизацию возможных групповых нарушений общественного порядка, а также последствий, связанных с деятельностью террористических и экстремистских организаций.

Далее на базе эффективного правового регулирования необходимо формирование непосредственной эффективной деятельности патрульно-постовой службы по рассматриваемому направлению, что является невозможным без внедрения в нее современных технологий. Так, указанные технологии должны внедряться в области планирования обеспечения охраны общественного порядка в дни проведения массовых мероприятий, наблюдения и контроля оперативной обстановки, обеспечения использования действенных

¹ Зверькова А.В. Состояние административной ответственности за противоправные действия, совершенные несовершеннолетними при проведении массовых мероприятий // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции . Санкт-Петербург, 2022. С. 107-115.

специальных средств пресечения противоправных деяний во время проведения массовых мероприятий. Так, в работе уже отмечалась актуальность использования специальных беспилотных систем, которые могут обеспечить не только действенное наблюдение за оперативной обстановкой, но и позволят оперативно управлять силами и средствами, задействованными при проведении массового мероприятия. Кроме того, существуют новейшие разработки и специальных средств, позволяющих обеспечить пресечение групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков при проведении массовых мероприятий. Так, это касается современных роботизированных наземных беспилотных систем.

Например, в 2020 году был разработан робототехнический аппаратно-программный комплекс (робот-полицейский), предназначением которого является обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности при массовых мероприятиях. По задумке изобретателей робот-полицейский передвигается на гусеничном псевдоодноосном шасси и может развивать скорость до 60 км/ч, имеет обтекаемый панциреобразный корпус. Изделие оснащено противовандальными системами и не имеет доступа извне, также оснащено устройством отстрела светошумовых и слезоточивых гранат, сетеметательным устройством, пеномётом. Поверхность изделия защищена электрическим напряжением, пламягасящим устройством. Кроме того, оснащен видео- и аудиопередатчиками, существует возможность речевого взаимодействия личного состава с гражданами. На корпус также могут быть прикреплены специальные щиты для смыкания и создания заградительной стены, которая может также применяться для рассекания толпы (Приложение 5)¹.

Также необходимо обеспечить совершенствование рассматриваемой

¹ Патент № 2757747 С1 Российская Федерация, МПК В25J 5/00, В62D 55/00. Робототехнический комплекс для обеспечения общественной безопасности : № 2020122648 : заявл. 08.07.2020 : опубл. 21.10.2021 / Ю. Х. Хамуков, Ю. И. Попов ; заявитель Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр «КАБАРДИНО-БАЛКАРСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК».

деятельности в зависимости от вида проводимого массового мероприятия. Так, одними из самых распространенных массовых мероприятий, являются спортивные мероприятия. При осуществлении таких мероприятий могут иметь место различные противоправные деяния, включая их групповые формы. В связи с этим, требуется совершенствование форм и методов их предупреждения. Отметим, что уже существуют положительные примеры такой модернизации, что относится к введению специальных идентификационных карт болельщика, которые позволяют идентифицировать гражданина во время проведения спортивного мероприятия. Вместе с тем, обозначенное новшество получило распространение только во время проведения футбольных соревнований. Считаем необходимым обеспечить внедрение указанных методов идентификации и в рамках проведения иных спортивных соревнований. Также имеются примеры цифрового распознавания субъектов, участвующих в массовых мероприятиях, что также зарекомендовало себя с положительной стороны. С помощью таких систем удастся не только достоверно установить зачинщиков и непосредственных правонарушителей, но и обеспечить выявление лиц, ранее совершавших противоправную деятельность.

Отдельного внимания заслуживают проблемы, связанные с организацией культурно-зрелищных мероприятий различного характера. Так, необходима выработка должного механизма обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения таких мероприятий. Существуют исследования, в которых указывается, что проводится значительное количество массовых мероприятий культурно-зрелищного характера, где не осуществляется охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, отсутствуют необходимые технические средства досмотра граждан. Имеют место примеры, связанные с низким уровнем защищенности и объектов, где проводятся обозначенные мероприятия. По нашему мнению, уже давно назрел вопрос о необходимости осуществления продажи билетов на такие мероприятия с использованием идентификации

личности граждан, что уже практикуется в отдельных субъектах Российской Федерации.

Сформированные предложения позволят вывести деятельность патрульно-постовой службы по охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий на качественно новый уровень, что в целом обеспечит значительное снижение противоправных действий при их проведении.

В качестве вывода к параграфу укажем, что модернизация деятельности патрульно-постовой службы по охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий должна строиться на двух взаимосвязанных составляющих. Во-первых, необходимо обеспечить систематизацию правовых норм в области организации и проведения массовых мероприятий, целью чего должно стать объединение в одном нормативном правовом акте положений, касающихся вопросов организации, проведения, полномочий и компетенций организаторов и участников, их ответственности. Более того, такой нормативный правовой акт должен в обязательном порядке включать в себя и нормы, посвященные вопросам охраны правопорядка во время проведения таких мероприятий. Во-вторых, существует необходимость осуществления самой деятельности патрульно-постовой службы по обозначенному направлению. Целесообразно внедрять в нее новейшие передовые технологии наблюдения, фиксации, а также противодействия противоправной деятельности. К числу таких технологий необходимо относить беспилотные системы, как воздушного, так и наземного использования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Имеющаяся правовая система источников, обеспечивающих деятельность строевых подразделений патрульно-постовой службы, в том числе, при осуществлении ими охраны правопорядка во время проведения массовых мероприятий является вполне эффективной, однако имеется необходимость ее модернизации. Так, в структуре обозначенной системы правового регулирования следует выделять две взаимосвязанные группы нормативных правовых актов. К первой группе следует относить законодательные источники, обеспечивающие закрепление правил, порядка организации, статуса участников и иных субъектов, ответственности за их нарушения, касающиеся массовых мероприятий различного рода. Ко второй группе непосредственные правовые источники, обеспечивающие непосредственную деятельность строевых подразделений патрульно-постовой службы, где основным является специальное ведомственное Наставление. Анализ обозначенного массива нормативных правовых актов показал, что необходимо, прежде всего, обеспечить детальное регламентирование отношений в области проведения массовых мероприятий, включая их конкретные виды, обеспечив это в специальном нормативном правовом акте, где также необходимо закрепить вопросы, касающиеся обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в период проведения таких мероприятий. Во-вторых, существует необходимость обеспечения разработки и внедрения в деятельность патрульно-постовой службы специальных алгоритмов действий при возникновении определенных условий в период деятельности по обеспечению правопорядка во время массовых мероприятий. В частности, это касается алгоритмов действий должностных лиц при пресечении групповых нарушений общественного порядка, а также массовых беспорядков во время проведения указанных мероприятий.

Массовые мероприятия являются важнейшим элементом любых общественных отношений, который требует участия органов внутренних дел в

их организации и проведении с целью должного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности участвующих в них граждан. В структуре законодательного регулирования не закрепляется легальный подход к пониманию массового мероприятия. Анализ имеющихся законодательных норм, а также научных исследований позволил обеспечить понимание массового мероприятия как распространенного социального явления, неотъемлемой частью общественных отношений, целями которого является удовлетворение различных потребностей граждан, в том числе, политического, культурного, зрелищного, спортивного, религиозного и иного характера, что всегда сопровождается значительным числом участников. Безусловно, это требует от органов внутренних дел непосредственного участия в проведении массовых мероприятий с целью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Также были выявлены основные виды массовых мероприятий, где имеют место факторы, которые могут провоцировать различные нарушения общественного порядка. К таким видам следует относить общественно-политические, спортивные, культурно-зрелищные, религиозные и иные. Анализ структуры проведенных массовых мероприятий, в которых были задействованы сотрудники Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе, выявил самые распространенные массовые мероприятия – спортивные и культурно-зрелищные. Однако, в процессе проведения всех обозначенных мероприятий имеет место активное участие должностных лиц патрульно-постовой службы полиции, что обеспечивает минимизацию негативных факторов риска противоправного поведения.

Организация деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий строится на основе использования двух основных форм несения службы. Так, в качестве первой формы используются стационарные посты, которые создаются для решения различных задач, среди которых обеспечение контроля и обеспечения правопорядка в особо уязвимых участках территории проведения массового мероприятия, обеспечения пропускного режима и досмотра участников

массового мероприятия, а также в целях обеспечения блокирования отдельных участков местности. Второй формой организации несения службы обозначенными подразделениями во время проведения массовых мероприятий следует признать патрули. Так, при проведении массовых мероприятий для охраны правопорядка, в основном, используются пешие патрули, которые позволяют обеспечить значительных охват территории, обеспечить на ней исключение противоправного поведения. В ходе реализации обозначенных форм несения службы должностные лица патрульно-постовой службы имеют полномочия по реализации всех возложенных на них полномочий, включая применение специальных мер государственного принуждения. Так, доставление граждан, допустивших противоправную деятельность, осуществляется в специальные передвижные пункты, где осуществляется дальнейшая работа с правонарушителями, применяются дополнительные меры воздействия, в том числе, административное задержание и иные.

Вместе с тем, анализ практической деятельности территориальных органов показал, что существует необходимость внедрения в деятельность обозначенных подразделений современных технологий, включая средства связи, видеофиксации, а также наблюдения. Особую эффективность обеспечит внедрение специальных беспилотных систем, что позволит обеспечить наблюдение за территорией проведения массового мероприятия, выявление противоправной деятельности, а также координацию задействованных при охране правопорядка сил и средств патрульно-постовой службы.

В целях обеспечения должной эффективности деятельности подразделений патрульно-постовой службы по обеспечению правопорядка во время массовых мероприятий особое значение имеет взаимодействие различных субъектов. Так, в ходе осуществления такой деятельности обеспечивается взаимодействие с иными службами и подразделениями полиции, в том числе, с участковыми уполномоченными полиции, оперативными подразделениями, а также подразделениями ГИБДД. Кроме того, важное значение отводится и взаимодействию с подразделениями иных

органов государственного управления, среди которых подразделения Росгвардии, муниципальные органы власти. В целях достижения большей эффективности рассматриваемой деятельности следует развивать направление взаимодействия с гражданами и организациями, привлекаемыми к охране общественного порядка. Деятельность таких формирований является особо важной при проведении массовых мероприятий. Также было выявлено, что в структуре законодательного регулирования вопросов взаимодействия обозначенных субъектов отсутствует специальный ведомственный акт, что может негативно сказываться на достижении цели минимизации противоправной деятельности во время проведения массовых мероприятий.

Модернизация деятельности патрульно-постовой службы по охране правопорядка во время проведения массовых мероприятий должна строиться на двух взаимосвязанных составляющих. Во-первых, необходимо обеспечить систематизацию правовых норм в области организации и проведения массовых мероприятий, целью чего должно стать объединение в одном нормативном правовом акте положений, касающихся вопросов организации, проведения, полномочий и компетенций организаторов и участников, их ответственности. Более того, такой нормативный правовой акт должен в обязательном порядке включать в себя и нормы, посвященные вопросам охраны правопорядка во время проведения таких мероприятий. Во-вторых, существует необходимость осуществления самой деятельности патрульно-постовой службы по обозначенному направлению. Целесообразно внедрять в нее новейшие передовые технологии наблюдения, фиксации, а также противодействия противоправной деятельности. К числу таких технологий необходимо относить беспилотные системы, как воздушного, так и наземного использования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.02.2026).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

6. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

7. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.02.2026).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Афзалетдинова Г.Х., Синяжников Д.А., Докучаев Ю.В. Организация деятельности сотрудника патрульно-постовой службы полиции: учебное наглядное пособие. Москва, 2023. С. 16.

2. Виноградов Д.А. Массовые и публичные мероприятия как объект административно-правового регулирования в Российской Федерации: понятие и виды // Московский научный юридический журнал. 2024. № 6 (6). С. 43-48.

3. Герасимова Е.В., Жукова А.П. Теоретико-правовые основы деятельности полиции по обеспечению правопорядка при проведении крупномасштабных массовых мероприятий // Правоохранительные органы: теория и практика. 2023. № 1 (44). С. 93-95.

4. Голуб Т.Г. Обеспечение охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 2023. С. 54-57.

5. Горлов В.В., Пожидаева А.К. Перспективные направления развития беспилотных летательных аппаратов в рамках управления нарядами патрульно-постовой службы полиции // Проблемы профессиональной подготовки сотрудников ОВД. Сборник статей. Воронеж, 2024. С. 33-37.

6. Давыдова М.В., Макеева И.А. К вопросу о совершенствовании деятельности патрульно-постовой службы полиции в России // Профессиональное юридическое образование и наука. 2025. № 4 (20). С. 138-141.

7. Зверькова А.В. Состояние административной ответственности за

противоправные действия, совершенные несовершеннолетними при проведении массовых мероприятий // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции . Санкт-Петербург, 2022. С. 107-115.

8. Иванова Е.Л., Тользак А.Е. Проблемы правового регулирования публичных мероприятий на современном этапе // Право и политика. 2023. № 9. С. 47-59.

9. Ковалёв М.С. Совершенствование системы управления безопасностью при проведении культурно-массовых мероприятий // Гуманитарный научный журнал. 2025. № 10-1. С. 308-313.

10. Кодзокова Л.А., Кумехова М.Б. Некоторые вопросы организации деятельности патрульно-постовой службы полиции в России // Право и управление. 2023. № 2. С. 128-132.

11. Максимов М.И. Актуальные вопросы взаимодействия сотрудников патрульно-постовой службы с иными подразделениями полиции и общественными формированиями // Флагман науки. 2025. № 10 (33). С. 598-601.

12. Паук Н.Н., Кустов М.Н. Подготовка и инструктаж нарядов как один из элементов процесса управления силами патрульно-постовой службы // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2023. № 1. С. 139-142.

13. Петрова Е.А. Осуществление общественного порядка сотрудникам и патрульно-постовой службы // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2024.

С. 1232-1237.

14. Поликарпов Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видеоконференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 23-31.

15. Прокопенко Е.В., Чаплыгина В.Н. Правовое и организационное регулирование проведения массовых спортивных мероприятий // Современное общество и право. 2023. № 1 (62). С. 110-117.

16. Прудникова Л.Б., Бекман О.А., Бушуев И.В., Чернышев В.Н. Деятельность нарядов патрульно-постовой службы полиции по выявлению, пресечению и документированию правонарушений и преступлений на маршруте патрулирования: учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2025. С. 69.

17. Сон Г.Д. Проблемные вопросы обеспечения безопасности на массовых спортивных мероприятиях // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Материалы международной научно-практической конференции. Хабаровск, 2023. С. 298-302.

18. Тимошенко А.А. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции при проведении массовых мероприятий // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Материалы Международной научно-практической конференции. Воронеж, 2025. С. 87-88.

19. Тихонов А.А. Административно-правовое регулирование организации и проведения зрелищных мероприятий: проблемы и пути их решения // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2025. № 3 (69). С. 39-44.

20. Хачидогов Р.А. О вопросе эффективности деятельности подразделений ППС // Юридическая наука и практика. 2025. № 1. С. 83-85.

21. Шевченко И.В., Бурцев А.А. Административно-правовая классификация массовых мероприятий в российской федерации: теоретический

и правоприменительный аспекты // Актуальные проблемы агропромышленного комплекса. Сборник трудов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Новосибирского ГАУ. Новосибирск, 2025. С. 577-580.

22. Ширшов Б.В. Виды патрульно-постовых нарядов: назначение и особенности несения службы // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 75-79.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая справка отдела административной практики ОП № 9 Управления МВД России по г. Уфе за 2021 год: материалы дел об административных правонарушениях, квалифицируемых по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ в отношении граждан К., Н., В. и К.

2. Аналитическая справка отдела административной практики ОП № 9 Управления МВД России по г. Уфе за 2024 год: материалы дел об административных правонарушениях, квалифицируемых по ч. 3 ст. 20.2 КоАП РФ в отношении граждан Т., Е. и К.

3. Доклад начальника Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Уфе о несении службы во время массовых мероприятий. Архив за 2021-2025 года.

4. Ежегодный доклад о состоянии общественной безопасности в России за 2025 год. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 07.02.2026).

5. Отчет Министра внутренних дел России за 2025 г. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 07.02.2026).

6. Патент № 2757747 С1 Российская Федерация, МПК В25J 5/00, В62D 55/00. Робототехнический комплекс для обеспечения общественной

безопасности : № 2020122648 : заявл. 08.07.2020 : опубл. 21.10.2021 / Ю. Х. Хамуков, Ю. И. Попов ; заявитель Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр «КАБАРДИНО-БАЛКАРСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК».

7. Решение Верховного суда Республики Башкортостан № 3ГА-374/2020 3ГА-374/2020~М-1930/2019 М-1930/2019 от 22 мая 2020 г. по делу № 3ГА-374/2020 «О признании Башкирской общественной организации «Башкорт» экстремистской организацией и запрещении ее деятельности»: [Электронный ресурс]. URL:// https://sudact.ru/regular/doc/8aZDXPP_yBXx1/?ysclid=mmotkmyd6q262835062 (дата обращения: 13.01.2026).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную
тайну.

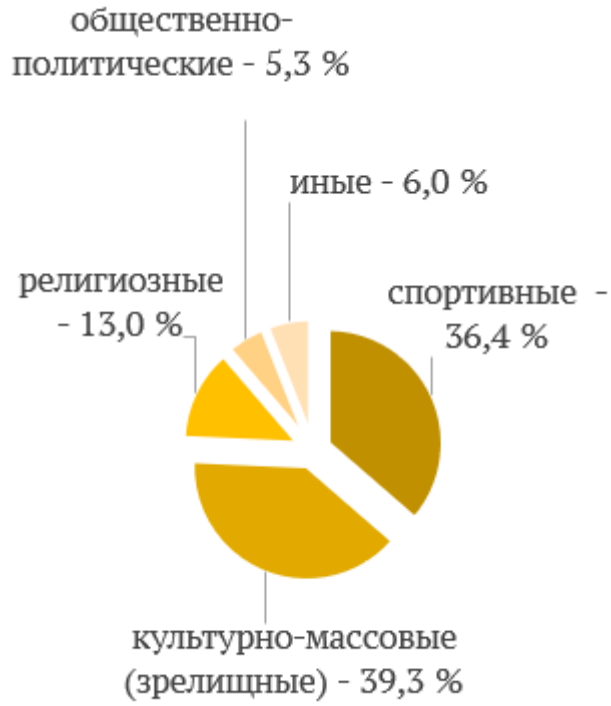
И.В. Назаров

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'И.В. Назаров', written in a cursive style.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

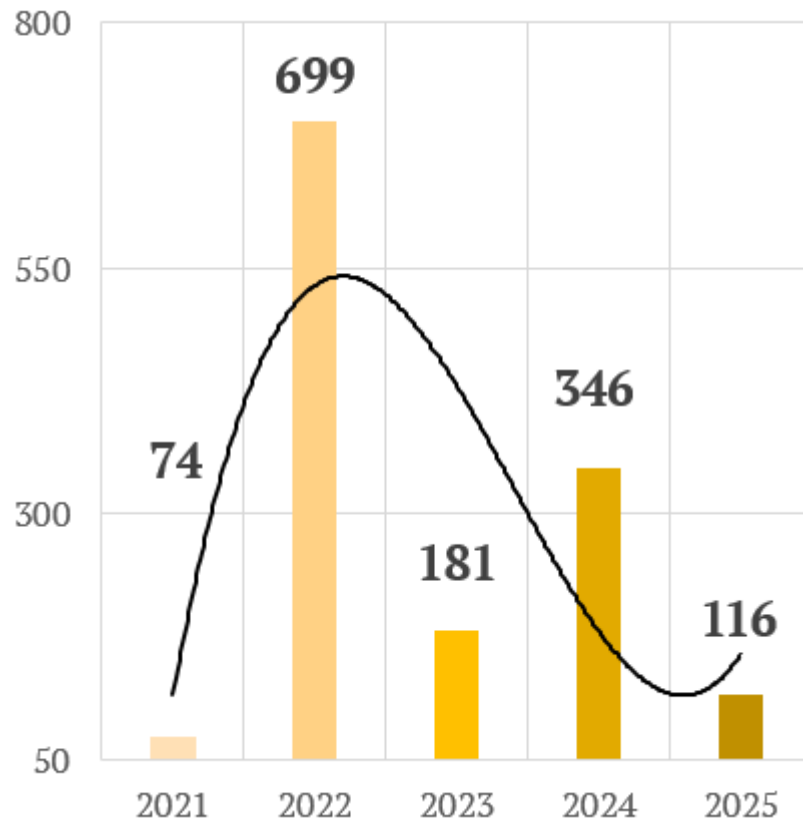
Видовая структура проведенных массовых мероприятий, в которых были задействованы сотрудники Полка патрульно-постовой службы полиции

Управления МВД России по г. Уфе с 2021 по 2025 года, %



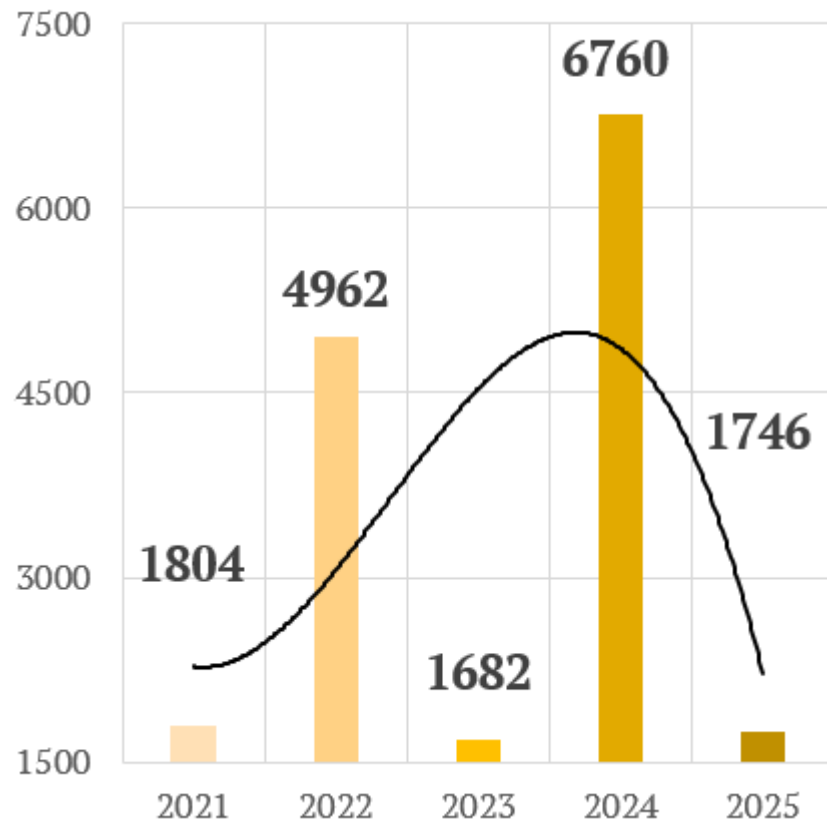
ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Количество массовых мероприятий, в которых были задействованы сотрудники
Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России
по г. Уфе за период с 2021 по 2025 года



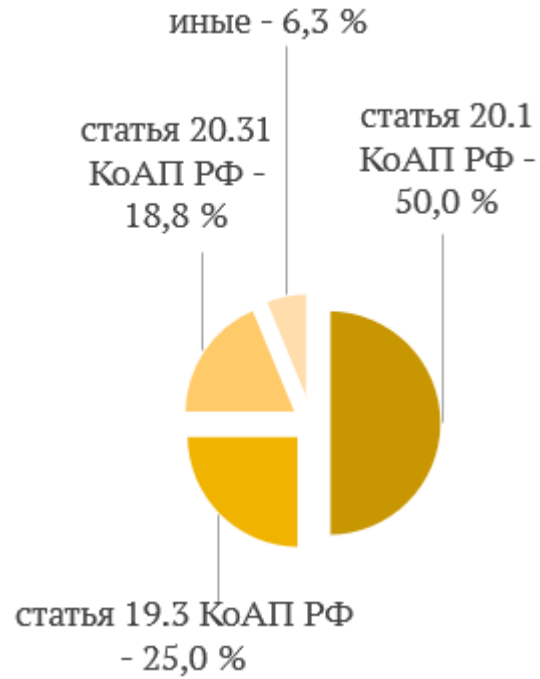
ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Количество личного состава Полка патрульно-постовой службы полиции
Управления МВД России по г. Уфе, задействованных в массовых мероприятиях
за период с 2021 по 2025 года



ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Структура выявленных административных правонарушений личным составом
Полка патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России
по г. Уфе, во время массовых мероприятий за период с 2021 по 2025 года (%)

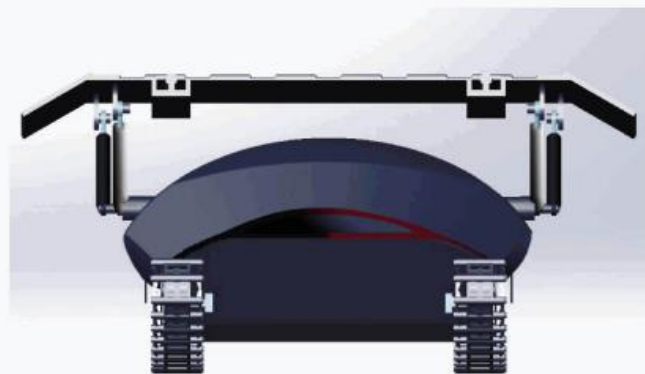


ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Выписка из Свидетельства на патент «Робототехнический комплекс для обеспечения общественной безопасности»



Фиг. 5. Оперативный полицейский робот для борьбы с уличными беспорядками.



Фиг. 6. Полицейский робот-заградитель с щитом заграждения в походном положении.



Фиг. 7. Полицейский робот-заградитель в предупредительной раскрывке и с выставленным и раскрытым щитом заграждения. Вид сбоку.



Фиг. 8. Полицейский робот-заградитель с выставленным и раскрытым щитом заграждения. Вид сзади.