

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКАМИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ**»

Выполнил
Морозов Руслан Валерьевич,
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0201 учебной группы

Руководитель
Начальник кафедры административно-
правовых дисциплин, к.ю.н., доцент
полковник полиции
Пономарева Екатерина Владимировна

К защите рекомендуется
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры  Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ___ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Правовое регулирование несения службы сотрудниками органов внутренних дел в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств.....	8
§ 1. Понятие и виды чрезвычайных обстоятельств	8
§ 2. система нормативно-правового регулирования деятельности полиции в условиях чрезвычайных обстоятельств	22
Глава 2. Организационные вопросы деятельности полиции в условиях чрезвычайных ситуаций	30
§ 1. Функциональные обязанности и специальные полномочия сотрудников полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций	30
§ 2. Координация действий подразделений МВД России и межведомственное взаимодействие в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	38
§ 3. Совершенствование правового и организационного механизма деятельности полиции в условиях чрезвычайных ситуаций	44
Заключение	50
Список использованной литературы.....	55

ВВЕДЕНИЕ

Изучение служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел в чрезвычайных обстоятельствах представляет собой актуальное и социально значимое научно-практическое направление. Его значимость обусловлена геополитической нестабильностью, ростом природных и техногенных катастроф, трансформацией социальных конфликтов и развитием правового поля кризисного регулирования.

В условиях возрастающей нестабильности и существенных рисков крупномасштабных бедствий, включая аварии на критической инфраструктуре, эпидемии и терроризм, полиция как основной элемент системы общественной безопасности, сталкивается с задачами, принципиально отличающимися от повседневных. На фоне хаоса, паники и разрушений именно подготовленность сотрудников определяет жизнь и здоровье граждан, сохранность имущества и стабильность государства, что делает исследование данной специфики необходимым для выработки оптимальных моделей управления и минимизации последствий кризиса.

Правовая база деятельности полиции в экстраординарных условиях находится в стадии развития: изменения в законодательство о чрезвычайном положении, терроризме и защите населения требуют постоянной адаптации ведомственных актов. Недостаточная проработанность механизмов перехода к специальным режимам, правовые коллизии и необходимость соблюдения законности в условиях крайней необходимости нуждаются в глубоком научном осмыслении для гармонизации законодательства и совершенствования правоприменительной практики.

Особую актуальность теме придает опыт противодействия пандемии COVID-19, когда масштабное привлечение полиции к санитарно-эпидемиологическим ограничениям выявило новые грани кризисной службы. Совмещение традиционных функций с контролем изоляционных и масочных режимов обнажило проблемы правового обоснования, психологического

взаимодействия с населением, обеспечения безопасности личного состава и необходимость развития новых компетенций, анализ чего имеет бесценное значение для подготовки к будущим вызовам биолого-социального характера.

Объект исследования – служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации как составного элемента системы обеспечения общественной безопасности и правопорядка в государстве.

Предмет исследования – совокупность организационных, правовых, тактических и психологических особенностей выполнения служебных задач сотрудниками полиции непосредственно в период действия режимов чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения, военного положения или контртеррористической операции.

Цель исследования – комплексный анализ специфики служебной деятельности личного состава органов внутренних дел в экстраординарных условиях и разработка на этой основе научно обоснованных предложений по совершенствованию ее правового регулирования, организационного обеспечения и практической реализации.

Данная цель определила решение следующих задач:

- определить понятие и виды чрезвычайных обстоятельств;
- описать систему нормативно-правового регулирования деятельности полиции в условиях чрезвычайных обстоятельств;
- раскрыть функциональные обязанности и специальные полномочия сотрудников полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- охарактеризовать особенности координации действий подразделений МВД России и межведомственное взаимодействие в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- рассмотреть пути совершенствования правового и организационного механизма деятельности полиции в условиях чрезвычайных ситуаций.

Методы исследования включают системный и структурно-функциональный анализ, формально-юридический метод, сравнительно-

правовой метод, метод моделирования;

Степень разработанности темы исследования. Рассматриваемая нами тема обладает значительной научной разработанностью в области административного права, теории государственного управления и специальных юридических дисциплин (полицейское право, оперативно-розыскная деятельность). Однако динамичное обновление законодательства, появление новых видов угроз (гибридные, биолого-социальные) и накопление свежего практического опыта (например, в период пандемии) обуславливают потребность в современных исследованиях, актуализирующих и дополняющих существующие теоретические наработки.

Теоретическую базу исследования составили научные труды отечественных и зарубежных ученых в сферах административного и конституционного права, управления в кризисных ситуациях, психологии экстремальной деятельности, теории организации. Особую ценность представляют работы, посвященные правовому статусу и тактике действий правоохранительных органов в особых условиях.

Нормативная база исследования включает Конституцию РФ, федеральные конституционные законы (в первую очередь, «О чрезвычайном положении» и «О военном положении»), федеральные законы («О полиции», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций...», «О противодействии терроризму», КоАП РФ, УК РФ), указы Президента и постановления Правительства РФ, а также ведомственные нормативные акты МВД России (уставы, приказы, инструкции, наставления), регламентирующие действия личного состава.

Эмпирическую базу исследования составили практические материалы, включающие статистические данные МВД и МЧС России по результатам работы в зонах ЧС, документы, обобщающие опыт проведения контртеррористических операций и ликвидации последствий крупных природных и техногенных катастроф.

Практическая значимость заключается в том, что результаты

исследования могут быть использованы в процессе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел, включая разработку специальных учебных программ и методик.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих в себя пять три параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

§ 1. Понятие и виды чрезвычайных обстоятельств

Понятие чрезвычайных обстоятельств занимает особое место в системе юридических и управленческих категорий, выступая правовым и фактическим основанием для кардинального изменения режима функционирования государства и общества. Указанная категория обозначает комплекс экстраординарных событий и процессов, представляющих прямую и непосредственную угрозу конституционному строю, жизни и здоровью граждан, безопасности государства и его территориальной целостности, нормальной деятельности органов власти. Возникновение подобных обстоятельств вынуждает государственные институты прибегать к особым правовым и организационным мерам, которые в обычных условиях были бы неприемлемы или ограничены. Следовательно, точное определение сущности и границ рассматриваемого понятия имеет первостепенное значение для защиты правопорядка и основных прав личности в условиях кризиса¹.

Чрезвычайные обстоятельства можно определить как реально сложившуюся, объективно существующую ситуацию, порожденную действием природных, техногенных, социальных или иных дестабилизирующих факторов и характеризующуюся резким нарушением нормальных условий жизнедеятельности на определенной территории, приводящим к человеческим жертвам, значительному материальному ущербу и, как следствие, необходимости незамедлительного и скоординированного вмешательства государственной власти.

¹ Ситников А.А. Правовые основы регулирования гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций // Право и правопорядок в фокусе научных исследований: сборник научных статей. Хабаровск, 2024. С. 130.

Важнейшим признаком подобной ситуации служит ее неординарность, выход за рамки повседневных рисков, которые система управления способна парировать в штатном режиме. Отличительной чертой выступает также временный, хотя и не всегда краткосрочный, характер обстоятельств, поскольку целью предпринимаемых мер является именно ликвидация угрозы и восстановление нормального состояния общественных отношений. В правовом поле чрезвычайные обстоятельства находят свое закрепление через институты чрезвычайного и военного положения, режимов чрезвычайной ситуации и контртеррористической операции, каждый из которых имеет собственные юридические основания и процедуры введения.

Классификация чрезвычайных обстоятельств может проводиться по различным основаниям, среди которых наиболее значимыми представляются причины (источники) возникновения, масштаб распространения, характер угрозы и правовой режим, устанавливаемый для ее нейтрализации. По генезису выделяют обстоятельства природного, техногенного, биолого-социального и социально-политического происхождения. Каждая из указанных групп обладает специфическими чертами, определяющими особенности прогнозирования, предупреждения и ликвидации их последствий¹.

Чрезвычайные обстоятельства природного характера порождаются опасными геофизическими, геологическими, метеорологическими, гидрологическими и иными природными явлениями. Их сущность заключается в стихийном развитии событий, которые, хотя и могут быть в определенной степени предсказаны наукой, остаются неуправляемыми с точки зрения их инициирования. Землетрясения, извержения вулканов, катастрофические наводнения, сели, оползни, ураганы, смерчи, засухи, крупные природные пожары – все перечисленные события способны нанести колоссальный урон инфраструктуре, экономике, привести к массовой гибели людей. Особенность

¹ Афанасьев С.А. Чрезвычайная ситуация: к вопросу совершенствования понятийного аппарата //Трансформация публично-правовых институтов в современной России: сборник научных статей. Иркутск, 2025. С. 32.

данных обстоятельств состоит в их внезапности для населения конкретной территории, хотя мониторинговые системы могут фиксировать предвестники. Реакция государства в подобных случаях сосредоточена на организации аварийно-спасательных и восстановительных работ, эвакуации населения, обеспечении пострадавших всем необходимым.

Землетрясения представляют собой одно из наиболее разрушительных природных явлений, возникающее в результате внезапного высвобождения энергии в земной коре и порождающее сейсмические волны. Последствия сильных сейсмических событий носят комплексный характер: первичные – непосредственные разрушения зданий и сооружений вследствие колебаний грунта, и вторичные – такие как пожары из-за повреждения коммуникаций, разжижение грунтов, оползни, цунами в прибрежных районах. Прогнозирование точного времени и места землетрясения остается крайне сложной научной задачей, поэтому стратегия снижения рисков смещается в сторону сейсмического микрорайонирования, разработки и строгого соблюдения строительных норм для сейсмоопасных регионов, создания систем оперативного оповещения, основанных на регистрации первых, менее разрушительных волн. В России зонами повышенной сейсмической активности являются Камчатка, Курильские острова, Северный Кавказ, Алтай, Саяны, Байкальский регион. Правовые основы предупреждения и ликвидации последствий землетрясений закреплены в градостроительном законодательстве, законодательстве о безопасности зданий и сооружений, а также в специальных программах по сейсмической безопасности территорий¹.

Извержения вулканов, характерные для Камчатки и Курильских островов, несут в себе угрозу не только прямыми воздействиями – потоками лавы, раскаленными пирокластическими облаками, но и отдаленными последствиями. Загрязнение атмосферы пеплом нарушает авиасообщение, влияет на климат, а пеплопады уничтожают растительность, отравляют водные

¹ Положевец О.В. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций // Студенческий вестник. 2023. № 4. С. 6.

источники, приводят к обрушению крыш строений. Сопутствующими явлениями часто становятся грязевые потоки, образующиеся при смешении вулканического материала с талыми водами ледников. Современный мониторинг вулканической активности, включающий геофизические, геодезические и геохимические методы, позволяет прогнозировать извержения с достаточной для организации эвакуации заблаговременностью, что значительно снижает риски для человеческих жизней.

Катастрофические наводнения, сели и оползни образуют группу гидрологических и геологических опасных явлений, тесно связанных между собой. Наводнения могут вызываться половодьями и паводками, заторами и зажорами на реках, штормовыми нагонами на морских побережьях, а также прорывами гидротехнических сооружений. Помимо прямого ущерба от затопления, они провоцируют размыв и обрушение берегов, активизацию оползневых процессов, вторичное загрязнение территорий из-за разрушения хранилищ отходов. Сель – стремительный поток большой разрушительной силы, состоящий из смеси воды, горной породы и грунта, – возникает в бассейнах небольших горных рек после интенсивных осадков или быстрого снеготаяния. Оползни, представляющие собой смещение масс горных пород по склону, часто становятся следствием подмыва берегов, сейсмических толчков или антропогенной деятельности. Борьба с этими явлениями включает как инженерные методы (строительство дамб, водохранилищ, селезадерживающих сооружений, склонозащитных устройств), так и неинженерные – лесомелиорацию, установление водоохранных зон, ограничение хозяйственной деятельности в опасных районах. Российское водное и земельное законодательство, Градостроительный кодекс предписывают обязательный учет рисков подобных явлений при территориальном планировании¹.

¹ Семенова У.С., Жукова К.А. Правовое регулирование чрезвычайного положения // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально прикладной физической подготовки во современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: сборник статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 175.

Ураганы и смерчи представляют собой метеорологические явления, связанные с возникновением мощных ветров. Ураганы формируются над океаном и при выходе на сушу сопровождаются не только ветром катастрофической силы, но также интенсивными осадками, вызывающими наводнения, и штормовыми нагонами на побережье. Смерчи, напротив, имеют меньший пространственный масштаб, но отличаются высокой концентрацией энергии, производя точечные, но полные разрушения. Защита от этих явлений основывается на развитии систем метеорологического прогнозирования и оповещения, что позволяет заблаговременно укреплять конструкции, укрывать население, приостанавливать работу транспорта и опасных производств.

Крупные природные пожары, включая лесные, степные и торфяные, приобретают характер чрезвычайного обстоятельства при выходе из-под контроля и охвате значительных площадей. Помимо уничтожения биологических ресурсов и экосистем, они наносят ущерб населенным пунктам и объектам экономики, создают угрозу жизни и здоровью людей вследствие задымления обширных территорий, а также влияют на климатические процессы.

В России борьба с природными пожарами регулируется законодательством, которое после катастрофических пожаров 2010 года было существенно ужесточено. Акцент смещен на профилактику, включая контролируемые профилактические выжигания, создание минерализованных полос и развитие лесной дорожной сети, а также введено понятие зон контроля, где пожары при определенных условиях могут не тушиться. Координацию работ при чрезвычайной ситуации федерального масштаба осуществляет единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹.

Ко второй группе относятся чрезвычайные обстоятельства техногенного происхождения. Их основанием служат аварии и катастрофы на объектах

¹ Афанасьев С.А. Указ. соч. С. 33.

промышленности, энергетики, транспорта, коммуникаций. Крупные промышленные взрывы и пожары, аварии с выбросом радиоактивных, химически или биологически опасных веществ, крушения на транспорте (железнодорожном, воздушном, морском), прорывы плотин, аварии на системах жизнеобеспечения (водоснабжения, теплоснабжения, канализации) представляют собой яркие примеры.

Техногенные катастрофы, в отличие от стихийных бедствий, коренятся в самой деятельности человеческой цивилизации, являясь, по сути, обратной стороной технологического прогресса и индустриального развития. Их основание составляют аварии и катастрофы, возникающие на сложных технических системах и объектах критической инфраструктуры, выход из строя которых приводит к резкому нарушению нормального функционирования общества и государства.

Специфика техногенных чрезвычайных обстоятельств заключается в их тесной связи с человеческим фактором, который выступает как в роли первопричины, так и в качестве основного объекта защиты. Ошибки, допущенные на этапах проектирования, строительства или эксплуатации, нарушения технологических регламентов, экономия на мерах безопасности, физический и моральный износ оборудования, недостаточная подготовка персонала, управленческие просчеты – все перечисленное формирует комплекс условий для реализации потенциальных рисков. Следовательно, анализ подобных событий невозможно ограничить лишь техническими параметрами; он требует глубокого изучения организационных, социальных и культурных предпосылок, включая так называемую «культуру безопасности» на производстве и в обществе в целом¹.

Наиболее опасными в этой категории считаются аварии с выбросом радиоактивных веществ. Происшествия на объектах ядерного топливного цикла – атомных электростанциях, предприятиях по переработке отработанного

¹ Положевец О.В. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций // Студенческий вестник. 2023. № 4. С. 7.

топлива, исследовательских реакторах – несут в себе уникальные угрозы. Радиационное воздействие не воспринимается органами чувств человека, обладает кумулятивным эффектом, способно вызывать отдаленные последствия для здоровья, включая онкологические заболевания и генетические нарушения. Радиоактивное загрязнение территорий делает их непригодными для жизни на сроки, исчисляемые десятилетиями и даже столетиями, что влечет за собой необходимость масштабного отселения населения, формирования зон отчуждения, проведения многолетних и дорогостоящих реабилитационных мероприятий.

Аварии с выбросом химически опасных веществ представляют другую серьезную опасность. Они могут произойти на химических производствах, заводах по производству минеральных удобрений, нефтеперерабатывающих заводах, на складах и базах хранения химической продукции, а также при транспортировке опасных грузов. В зависимости от типа вещества (хлор, аммиак, синильная кислота, соединения ртути и др.) последствия варьируются от острых отравлений и химических ожогов до долговременного загрязнения почв и водоемов, деградации экосистем. Локализация подобных аварий требует специальных знаний и технических средств, включая средства индивидуальной защиты, нейтрализующие вещества, оборудование для дегазации. Особое внимание уделяется созданию систем автоматического обнаружения химического заражения и оперативного оповещения населения, проживающего в зонах потенциального риска вокруг химически опасных объектов¹.

Крупные промышленные взрывы и пожары, помимо непосредственного уничтожения имущества и гибели людей, создают вторичные угрозы. К ним относятся разрушение несущих конструкций соседних зданий ударной волной, разлет осколков и обломков, тепловое излучение, выделение в атмосферу токсичных продуктов горения. Подобные события часто происходят на

¹ Корабельникова Ю.Л. Правовой режим чрезвычайных обстоятельств как важное условие деятельности полиции по обеспечению безопасности в городе // Научный вестник Омской академии МВД России. 2025 № 4. С. 410.

объектах нефтегазовой промышленности, угольных шахтах, мукомольных и деревообрабатывающих предприятиях, где присутствует горючая пыль, на военных арсеналах. Предупреждение таких катастроф базируется на строгом соблюдении правил промышленной безопасности, противопожарного режима, проведении регулярных проверок состояния оборудования и систем автоматического пожаротушения.

Транспортные катастрофы образуют обширную подгруппу техногенных чрезвычайных обстоятельств. Каждому виду транспорта присущи свои специфические риски. Крушения пассажирских поездов или столкновения с грузовыми составами, особенно с опасными грузами, могут приводить к массовым жертвам и длительному параличу железнодорожного сообщения. Авиакатастрофы, обладающие высокой концентрацией летальности, часто требуют проведения сложных поисково-спасательных работ в труднодоступной местности и длительного расследования для установления причин (отказ техники, человеческая ошибка, погодные условия, противоправное вмешательство). Морские катастрофы, такие как столкновения судов, посадка на мель, пожары и тем более затопления пассажирских лайнеров или танкеров, несут угрозу гибели людей и масштабного экологического загрязнения акваторий нефтепродуктами¹.

Прорывы гидротехнических сооружений, прежде всего плотин, относятся к числу наиболее разрушительных событий. Образовавшаяся волна прорыва обладает колоссальной кинетической энергией, сметающей все на своем пути, что приводит к катастрофическим затоплениям обширных территорий, расположенных ниже по течению. Помимо непосредственной угрозы для жизни, такие события уничтожают населенные пункты, объекты инфраструктуры, сельхозугодья, наносят невосполнимый ущерб экологии речных долин.

¹ Доттуев Т.И. Правовое регулирование действий сотрудников ОВД в особых условиях // Российский научный вестник. 2025. № 3. С. 190.

Аварии на системах жизнеобеспечения в современном урбанизированном обществе приобретают характер масштабных кризисов. Выход из строя централизованных систем водоснабжения, теплоснабжения, канализации, электроснабжения в условиях крупного города, особенно в зимний период, в кратчайшие сроки дестабилизирует нормальную жизнь миллионов людей, создает угрозу вспышек инфекционных заболеваний, замерзания жилого фонда, социальной напряженности. Устойчивость этих систем обеспечивается за счет резервирования, создания кольцевых схем, наличия аварийных источников питания и разработанных планов перевода на особый режим функционирования.

Третья группа объединяет биолого-социальные чрезвычайные обстоятельства, представляющие особую категорию угроз, основанных на патогенном воздействии живых агентов на здоровье людей, животных и растений. Эти обстоятельства возникают в результате неконтролируемого распространения инфекционных болезней и обладают уникальной динамикой, где биологическая составляющая неразрывно переплетается с социально-экономическими и поведенческими факторами. В центре внимания находятся эпидемии, пандемии, эпизоотии и эпифитотии, каждая из которых имеет свою специфику, но объединена общей логикой возникновения и развития, связанной с нарушением экологического баланса, процессами глобализации и уязвимостью сложных социальных систем¹.

Эпидемия, определяемая как значительное превышение обычного (спорадического) уровня заболеваемости инфекционной болезнью на определенной территории в конкретный период времени, служит базовым понятием для этой группы. Она возникает при совпадении трех обязательных звеньев эпидемического процесса: источника возбудителя инфекции (больной человек, животное, носитель), механизма передачи (воздушно-капельный, фекально-оральный, трансмиссивный через переносчиков и др.) и

¹ Положевец О.В. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций // Студенческий вестник. 2023. № 4. С. 8.

восприимчивого населения. Особенность эпидемии как чрезвычайного обстоятельства заключается в ее способности быстро дестабилизировать нормальную жизнь отдельного региона или города, перегрузить систему здравоохранения, вызвать социальную панику и нанести существенный экономический ущерб за счет временной нетрудоспособности значительной части населения и затрат на противоэпидемические мероприятия. Исторически эпидемии чумы, холеры, оспы и сыпного тифа становились факторами, менявшими ход войн и судьбы государств, и хотя многие из этих болезней сегодня контролируются, угроза возникновения эпидемий новых или возвращающихся инфекций (таких как лихорадка Эбола, MERS, вирусные геморрагические лихорадки) остается высокой.

Пандемия является качественно более высоким уровнем развития эпидемического процесса, характеризующимся распространением новой или возвращающейся инфекционной болезни в масштабах нескольких стран, континентов или всего мира. Пандемический потенциал имеют возбудители, к которым у человеческой популяции отсутствует или снижен коллективный иммунитет, а сам патоген обладает высокой контагиозностью и способностью к эффективной передаче от человека к человеку. Пандемия гриппа, как классический пример, демонстрирует способность вируса, преодолевшего межвидовой барьер и получившего новые антигенные свойства, в кратчайшие сроки охватить планету благодаря интенсивным современным транспортным потокам. Пандемия COVID-19 стала беспрецедентным в новейшей истории вызовом, наглядно показавшим, как биологическая угроза способна парализовать глобальную экономику, обострить международные противоречия, потребовать введения беспрецедентных ограничительных мер, затрагивающих фундаментальные права и свободы граждан¹.

¹ Лапшина И.В., Бегун О.В., Алексеева А.В. Правовое регулирование деятельности органов обеспечения безопасности в современной России: учебное пособие. Таганрог, 2024. С. 22.

Эпизоотии – массовые инфекционные болезни животных – представляют собой не только самостоятельную угрозу экономической стабильности и продовольственной безопасности, но и важнейший фактор потенциальной биологической опасности для человека в рамках концепции зоонозов. К таким болезням относятся ящур, африканская чума свиней (АЧС), высокопатогенный грипп птиц, сибирская язва, бешенство и другие. Эпизоотии наносят колоссальный прямой экономический ущерб, связанный с гибелью или вынужденным убоем животных, затратами на карантинные и ветеринарно-санитарные мероприятия, ограничениями на экспорт продукции. Вспышка АЧС в ряде регионов России в последние годы служит ярким примером такой угрозы, приведшей к существенным потерям в свиноводстве. Кроме того, многие зоонозные инфекции способны преодолевать межвидовой барьер, становясь причиной возникновения эпидемических очагов среди людей (как в случае с птичьим гриппом H5N1 или коронавирусными инфекциями).

Эпифитотии – массовые, прогрессирующие во времени и пространстве инфекционные болезни растений – угрожают продовольственной безопасности и стабильности аграрного сектора. К ним относятся такие опасные заболевания, как стеблевая ржавчина пшеницы, фитофтороз картофеля, саранчовые нашествия (хотя саранча является вредителем, масштабы ее распространения также относят к данной категории). Последствия крупной эпифитотии могут привести к потере значительной части урожая стратегически важных культур, росту цен на продовольствие, необходимости закупок зерна за рубежом, что создает риски экономической и даже политической зависимости. Борьба с эпифитотиями ведется методами фитосанитарии, включающими севооборот, использование устойчивых сортов, химическую и биологическую обработку посевов, карантинные фитосанитарные меры на границах для предотвращения заноса новых опасных патогенов¹.

¹ Положевец О.В. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций // Студенческий вестник. 2023. № 4. С. 9.

Специфика биолого-социальных чрезвычайных обстоятельств обусловлена их отличительными признаками. Угроза на начальных стадиях часто носит невидимый, латентный характер, что затрудняет раннее обнаружение и своевременное реагирование, а скорость распространения болезни может быть экспоненциальной, особенно в условиях высокой плотности населения и интенсивных коммуникаций. Противодействие требует не только медицинских, ветеринарных или агротехнических мер, но и масштабных административно-управленческих решений, включающих ограничение передвижения, приостановку работы предприятий и учреждений, что влечет глубокие социально-экономические последствия. Эффективность таких мер напрямую зависит от доверия населения к официальной информации и готовности соблюдать предписанные правила поведения, что выводит на первый план задачи риск-коммуникации и борьбы с дезинформацией.

Биолого-социальные чрезвычайные обстоятельства представляют собой постоянно эволюционирующую область рисков, где биологическая опасность актуализируется через призму социальных практик, глобальной взаимосвязи и уязвимости современных технологических систем. Управление этими рисками требует опережающего развития эпидемиологического и эпизоотологического надзора, инвестиций в науку и здравоохранение, а также формирования четких правовых механизмов, обеспечивающих баланс между эффективностью принимаемых мер и защитой прав граждан¹.

Четвертую группу составляют чрезвычайные обстоятельства социально-политического характера, которые являются наиболее сложными и политически чувствительными. Они возникают вследствие целенаправленной деструктивной деятельности, направленной на подрыв конституционного строя, нарушение территориальной целостности и дестабилизацию работы органов власти.

¹ Упоров А.Г. Административно-правовой режим защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Теория и практика социогуманитарных наук. 2023. № 3.С. 122.

Конкретными проявлениями служат попытки насильственного захвата власти, вооруженные мятежи, массовые беспорядки, сопровождающиеся насилием, диверсионно-террористическая деятельность, деятельность незаконных вооруженных формирований, а также иные действия, создающие непосредственную угрозу безопасности граждан и государства. Угроза в данном случае носит антропогенный, осознанный характер, что требует от государства применения не только административных, но и силовых мер.

Российское законодательство предусматривает для противодействия таким угрозам два основных правовых режима: контртеррористическую операцию (на основании Федерального закона «О противодействии терроризму») и военное положение (на основании Федерального конституционного закона «О военном положении»). Чрезвычайное положение, регулируемое соответствующим ФКЗ, также может вводиться при попытках насильственного изменения конституционного строя, массовых беспорядках и иных обстоятельствах, представляющих непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан.

Применение данных режимов связано с наиболее серьезными ограничениями прав и свобод, включая введение комендантского часа, ограничение свободы передвижения, проведение проверок документов, усиление охраны общественного порядка, введение особых правил для СМИ, мобилизацию ресурсов экономики¹.

Помимо причин возникновения, важным критерием для классификации служит масштаб распространения чрезвычайных обстоятельств. По данному признаку традиционно выделяют обстоятельства локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера. Градация зависит от территории, охваченной кризисом, количества пострадавших людей, размера материального ущерба и, что особенно важно, от

¹ Положевец О.В., Сыкеева И.Н. Система обеспечения уровня безопасности населения при чрезвычайных ситуациях // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2023. № 1. С. 86.

возможности органов власти соответствующего уровня справиться с последствиями собственными силами и ресурсами.

Локальная чрезвычайная ситуация, ограниченная территорией одного предприятия, ликвидируется силами самой организации. В случае федерального масштаба, когда крупное стихийное бедствие затрагивает несколько субъектов Федерации или происходит масштабная техногенная катастрофа, требуется мобилизация ресурсов федерального центра, включая силы МЧС России, Министерства обороны и иных федеральных органов. Эта классификация имеет сугубо практическое значение, поскольку определяет уровень власти – от главы муниципалитета до Правительства РФ, – который берет на себя координацию работ и несет основную ответственность за ликвидацию последствий.

Особого внимания заслуживают комплексные, или каскадные, чрезвычайные обстоятельства, при которых одно событие влечет цепь других, формируя многокомпонентный кризис. Мощное землетрясение может привести к разрушению химического завода и выбросу опасных веществ, что, в свою очередь, вызывает необходимость массовой эвакуации, способной спровоцировать панику и социальную напряженность. Подобные кризисы представляют наибольшую трудность для управления, требуя межведомственного взаимодействия и гибкого применения норм различных правовых режимов¹.

Таким образом, понятие чрезвычайных обстоятельств представляет собой многогранную юридическую и управленческую конструкцию, отражающую готовность государства к реагированию на экстраординарные вызовы. Многообразие таких обстоятельств – от стихийных бедствий до актов терроризма и вооруженных конфликтов – обуславливает необходимость наличия дифференцированного правового инструментария.

¹ Смирнова М.Г. Трансформация правового регулирования в условиях чрезвычайных ситуаций // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2025. С. 607.

Эффективность преодоления любого кризиса напрямую зависит от точной юридической квалификации характера и масштаба угрозы, что позволяет задействовать адекватный комплекс мер, сбалансировав требования безопасности с необходимостью сохранения правовых основ государства.

§ 2. Система нормативно-правового регулирования деятельности полиции в условиях чрезвычайных обстоятельств

Деятельность полиции в условиях чрезвычайных обстоятельств представляет собой особый режим функционирования, который требует четкого, детализированного и одновременно гибкого правового регулирования. Данная система формируется комплексом взаимосвязанных нормативных правовых актов различной юридической силы, которые определяют основания, порядок и пределы изменения правового статуса, полномочий, тактики и ответственности сотрудников органов внутренних дел при наступлении кризисных ситуаций.

Основу указанного регулирования составляет Конституция Российской Федерации, которая, гарантируя права и свободы человека и гражданина, также предусматривает возможность их ограничения федеральным законом в строго определенных целях, включая защиту основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Именно в рамках этих конституционных положений развивается специальное законодательство, регламентирующее действия полиции в экстраординарных условиях¹.

Так, статья 45 Конституции РФ закрепляет право на государственную защиту прав и свобод граждан. Эта статья гласит следующее: «Каждый имеет

¹ Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Организация управления подразделениями силовых структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Современные проблемы физической культуры, спорта и безопасности жизнедеятельности. Елец, 2023. С. 27.

право на государственную защиту своих прав и свобод. Государственные органы обязаны обеспечивать каждому возможность оспаривать в установленном порядке решения и действия (или бездействие) органов, организаций, должностных лиц и общественных объединений». Статья 56 Конституции РФ предусматривает возможность введения чрезвычайного положения и установления временных ограничений прав и свобод граждан в случае чрезвычайных ситуаций.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» устанавливает определение чрезвычайного положения. С.А. Бокадаров, Р.Ю. Поляков, М.А. Гудков отмечают, что в соответствии с этим законом, чрезвычайное положение рассматривается как особый правовой режим, который предполагает определенные ограничения прав и свобод граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и обязанностей для органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, а также общественных объединений¹.

Фундаментальное значение для понимания правовых рамок такой деятельности имеют федеральные конституционные законы, устанавливающие режимы чрезвычайного и военного положения. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» определяет исчерпывающий перечень обстоятельств введения данного правового режима, к которым относятся попытки насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, блокирование или захват особо важных объектов, деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные или межконфессиональные конфликты, сопровождающиеся насилием, а также чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, представляющие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан.

¹ Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Указ. соч. С. 26.

Закон детально прописывает меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения, многие из которых реализуются непосредственно полицией либо при ее активном участии. К таким мерам относятся, в частности, усиление охраны общественного порядка и объектов, подлежащих государственной охране; введение особого режима въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения; установление запретов на проведение собраний, митингов, шествий и пикетирования; запрет забастовок и иных способов приостановления деятельности организаций; ограничение продажи оружия, боеприпасов, сильнодействующих химических и ядовитых веществ, алкогольной продукции; введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий; отстранение от работы руководителей государственных организаций; мобилизация ресурсов организаций.

Правовой статус и полномочия полиции в обычных условиях определяются Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции». Однако данный закон содержит прямые отсылки к действию в особых условиях. Статья 1 закона устанавливает, что правовую основу деятельности полиции составляют также федеральные конституционные законы, иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации. Статья 2 среди основных направлений деятельности полиции прямо называет участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в охране общественного порядка в условиях чрезвычайного положения¹.

Более того, положения главы 4 закона, посвященной применению полицией отдельных мер государственного принуждения, изначально рассчитаны на возможность их использования в различных, в том числе кризисных, ситуациях. Речь идет о праве на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, основания и порядок применения которых детализированы в статьях 18-23.

¹ Корабельникова Ю.Л. Указ. соч. С. 411.

Закон «О полиции» устанавливает более широкие основания для применения оружия в условиях чрезвычайного положения, военного положения, при проведении контртеррористической операции, а также для пресечения попытки захвата огнестрельного оружия. Вне контекста чрезвычайных обстоятельств аналогичные действия потребовали бы наличия непосредственной угрозы жизни или здоровью. Такое законодательное решение подчеркивает повышенный уровень опасности и необходимость предоставления полиции оперативного простора для нейтрализации угроз в экстраординарной обстановке.

В соответствии п. 29 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возложена обязанность участвовать в обеспечении режима военного положения и чрезвычайного положения в случае их введения. Данная обязанность предполагает поддержание особого режима въезда на территорию, охрану объектов жизнеобеспечения населения и участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований. Для выполнения этих обязанностей, согласно п. 31 ч. 1 ст. 13 указанного закона, полиции предоставлено право применять в период действия военного положения, чрезвычайного положения и контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами¹.

Порядок введения и осуществления режима военного положения определен Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении». Как считают А.А. Карапузиков, Н.П. Мураев, А.В. Федоров, введение данного режима возможно в случае военной угрозы или военного конфликта и предусматривает комплекс экономических, политических, административных и военных мер, направленных на

¹ Кузнецов А.А., Прозоров А.А. Правовое регулирование деятельности сотрудников ОВД при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Актуальные вопросы подготовки сотрудников правоохранительных органов в свете новых угроз. М., 2022. С. 197.

обеспечение обороны страны¹.

Правовые основы противодействия терроризму устанавливает Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который предусматривает введение контртеррористической операции как одного из инструментов борьбы с терроризмом. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами ФСБ России, а также создаваемой группировкой сил и средств, в состав которой включаются представители полиции². Как считает А.Г. Упоров, в рамках контртеррористической операции полиция и другие правоохранительные органы могут применять различные меры административного характера, включая временное ограничение передвижения, проведение досмотров и проверку документов³. При реализации мер административно-правового предупреждения и пресечения сотрудники полиции действуют во взаимодействии с уполномоченными органами либо самостоятельно в соответствии со своей компетенцией.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает правовые основы противодействия терроризму в России. Как считает В.И. Сургутсков, в рамках контртеррористической операции полиция и другие правоохранительные органы могут применять различные меры административного характера с целью предотвращения и пресечения террористической угрозы. Эти меры могут включать в себя временное ограничение передвижения, проведение досмотров, проверку документов и другие действия, направленные на обеспечение безопасности общества в условиях контртеррористической операции⁴.

Важное значение имеет законодательство, регулирующее действия государства и его органов в условиях чрезвычайных ситуаций природного и

¹ Карапузиков А.А., Мураев Н.П., Федоров А.В. Особенности процесса управления при чрезвычайных ситуациях / В сб.: Наука и Указ. соч. С. 295.

² Положевец О.В., Сыкеева И.Н. Указ. соч. С. 5.

³ Упоров А.Г. Указ. соч. С. 123.

⁴ Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. М., 2022. С. 433.

техногенного характера. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» формирует правовые основы для деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Полиция, как составная часть сил и средств РСЧС, выполняет в этом контексте специфические задачи. К ним относятся охрана общественного порядка в зонах чрезвычайной ситуации, обеспечение безопасности дорожного движения при эвакуации населения и материальных ценностей, организация и осуществление пропускного режима на территории, охваченной кризисом, участие в мероприятиях по спасению людей и оказанию им первой помощи, борьба с мародерством, хищениями имущества, оставленного эвакуированными гражданами, пресечение панических слухов и провокаций.

Ведомственное нормотворчество МВД России играет роль детализирующего и оперативного регулятора деятельности полиции в кризисных условиях. Приказы, инструкции, наставления и уставы доводят общие нормы федерального законодательства до конкретных алгоритмов действий для рядового и командного состава. Особое место занимают планы оперативного развертывания сил и средств, взаимодействия с другими правоохранительными и воинскими формированиями, эвакуации личного состава и членов семей в случае прямой угрозы. Эти документы носят, как правило, закрытый характер и постоянно актуализируются с учетом изменения оперативной обстановки и законодательства.

Принципиальное значение для правового регулирования имеет вопрос об основаниях и пределах применения мер государственного принуждения. Помимо упомянутого закона «О полиции», здесь действуют нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, который предусматривает составы правонарушений, особо актуальные в условиях чрезвычайных обстоятельств. Речь идет о нарушениях требований режима чрезвычайного положения (ст. 20.5 КоАП РФ), о неповиновении законному

распоряжению сотрудника полиции (ст. 19.3), о нарушении правил поведения при введении режима контртеррористической операции (ст. 20.27), о нарушении установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2).

Административная практика в периоды кризисов неизбежно ужесточается, поскольку от оперативности и твердости реагирования на подобные нарушения зависит общая стабильность обстановки. В то же время уголовное законодательство (Уголовный кодекс РФ) предусматривает ответственность за тяжкие преступления, часто сопутствующие чрезвычайным обстоятельствам: массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (ст. 213), бандитизм (ст. 209), акты терроризма (ст. 205), захват заложников (ст. 206). Полиция в рамках дознания и оперативно-розыскной деятельности обязана противодействовать данным преступлениям, при этом соблюдая уголовно-процессуальные нормы даже в сложной оперативной обстановке¹.

Система правового регулирования неизбежно сталкивается с вызовами, требующими постоянного развития. Одним из таких вызовов является необходимость обеспечения пропорциональности и соразмерности применяемых полицией мер характеру и степени угрозы. Законодательство, предоставляя дополнительные полномочия, должно содержать и адекватные гарантии от их произвольного использования, эффективные механизмы прокурорского надзора и судебного контроля.

В условиях чрезвычайного положения право на обжалование действий должностных лиц сохраняется, хотя процедура может быть адаптирована. Другим важным направлением является развитие норм, регулирующих межведомственное взаимодействие. В современных условиях ни один кризис не может быть преодолен усилиями одного ведомства. Эффективность

¹ Назаренко Е.К. О совершенствовании правового регулирования гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций // Гражданская оборона на страже мира и безопасности: сборник научных статей. М., 2024. С. 160.

действий полиции при ликвидации последствий техногенной аварии зависит от координации с МЧС, при подавлении массовых беспорядков – от слаженной работы с Росгвардией, при пандемии – от взаимодействия с Роспотребнадзором и органами здравоохранения. Правовые основы такого взаимодействия закладываются как на уровне федеральных законов, так и в рамках соглашений между ведомствами, совместных приказов и регламентов.

Таким образом, система нормативно-правового регулирования деятельности полиции в условиях чрезвычайных обстоятельств в России представляет собой многоуровневый, динамично развивающийся комплекс. Его образуют конституционные нормы, федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, ведомственные акты МВД России. Центральной идеей данной системы служит обеспечение эффективной защиты жизни, здоровья, прав граждан, общественного порядка и безопасности государства при наступлении экстраординарных событий, при одновременном установлении правовых пределов для расширенных полномочий полиции и гарантий соблюдения законности.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Функциональные обязанности и специальные полномочия сотрудников полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций

Правовой статус и оперативная деятельность сотрудников полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций претерпевают значительную трансформацию, обусловленную необходимостью адаптации к экстраординарным условиям. Функциональные обязанности и специальные полномочия, предоставляемые в подобных обстоятельствах, формируют особый режим служебной деятельности, направленный на обеспечение безопасности граждан, сохранение общественного порядка, защиту критической инфраструктуры и содействие в ликвидации последствий кризиса. Данный правовой режим детально регламентирован комплексом нормативных актов, центральное место среди которых занимают Федеральный закон «О полиции», Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении», Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также ведомственные приказы и инструкции Министерства внутренних дел Российской Федерации¹.

Основой для определения функциональных обязанностей служат общие задачи полиции, сформулированные в статье 2 Федерального закона «О полиции», однако в контексте чрезвычайной ситуации они конкретизируются и приобретают приоритетный характер. Первостепенной обязанностью становится защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств в условиях дестабилизации обстановки.

¹ Маевская К.Ю., Шматко А.Е. Роль и место органов внутренних дел в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Вестник науки. 2025. № 3. С. 195.

Реализация данной обязанности предполагает не просто реагирование на уже совершенные правонарушения, но и активное предотвращение преступлений, которые могут быть спровоцированы паникой, разрушением социальных связей, дефицитом жизненно необходимых ресурсов. Сотрудники полиции обязаны принимать все возможные меры для оказания помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии.

В условиях крупномасштабной катастрофы, будь то природное бедствие или техногенная авария, данная функция напрямую сопряжена с участием в поисково-спасательных работах, эвакуации населения из опасных зон, организации пунктов временного размещения и поддержания в них элементарного правопорядка.

Обеспечение безопасности и беспрепятственного движения транспорта по автомобильным дорогам Российской Федерации трансформируется в условиях чрезвычайной ситуации в задачу по организации и контролю специальных транспортных коридоров. Такие коридоры необходимы для беспрепятственного проезда аварийно-спасательных формирований, техники МЧС, медицинского транспорта, колонн с гуманитарной помощью, а также для осуществления эвакуационных мероприятий¹.

Сотрудники дорожно-патрульной службы и ГИБДД в данном случае получают обязанности по полному или частичному перекрытию движения для обычного транспорта, регулировке потоков в ручном режиме при выходе из строя светофорных объектов, пресечению попыток несанкционированного проникновения на закрытые участки, обеспечению охраны транспортных средств с важными грузами.

¹ Жарасов А.С. Вопросы административно-правового регулирования в условиях чрезвычайных ситуаций // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2024. № 3. С. 144.

Важной составляющей становится также документальная фиксация обстоятельств дорожно-транспортных происшествий, которые в условиях хаоса и плохой видимости могут происходить значительно чаще, причем расследование должно проводиться оперативно, без создания помех для основных логистических потоков.

Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений в обстановке чрезвычайной ситуации приобретает специфические черты. Помимо общеуголовных преступлений, резко возрастает риск совершения правонарушений, связанных с хищением имущества (мародерства), умышленным уничтожением или повреждением чужого имущества, хулиганством, распространением панических слухов, неповиновением законным требованиям представителей власти.

Обязанность полиции по предупреждению правонарушений реализуется через усиленное патрулирование, особенно в местах массового скопления людей (эвакопункты, пункты раздачи продовольствия, территории, прилегающие к поврежденным объектам), установление и поддержание пропускного режима на территориях, объявленных зонами чрезвычайной ситуации, проведение разъяснительной работы среди населения о недопустимости противоправных действий и об ответственности за них. Пресечение уже совершенных правонарушений требует от сотрудников решительных и оперативных действий, часто в условиях дефицита времени и сил, с обязательным соблюдением установленной законом процедуры задержания, доставления и составления протоколов¹.

Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам, отнесенным к подсудности органов внутренних дел, остаются важнейшими обязанностями полиции даже в самых сложных условиях. Однако процессуальная деятельность сталкивается с объективными трудностями: могут быть разрушены здания отделов полиции, повреждены или

¹ Алихаджиева А.С. Защита прав граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций: теоретико-правовое исследование // Правовая культура. 2025. № 3. С. 33.

утрачены материальные доказательства, нарушены линии связи, возникнуть проблемы с участием потерпевших, свидетелей и самих сотрудников в следственных действиях. В связи с этим функциональные обязанности включают в себя принятие экстренных мер по сохранению следов преступления, защите места происшествия (если позволяют условия), оперативному розыску подозреваемых, которые могут попытаться скрыться, воспользовавшись общей неразберихой. Координация с оперативными подразделениями и следователями Следственного комитета Российской Федерации должна быть максимально тесной и непрерывной.

Оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в период кризиса часто сводится к оперативному реагированию на обращения граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: утративших документы, имущество, не имеющих информации о местонахождении родственников, ставших жертвами мошеннических схем, активизирующихся на фоне катастроф. Полиция обязана организовать работу дежурных частей и временных пунктов приема заявлений, наладить взаимодействие с органами социальной защиты, миграционной службы, медицинскими учреждениями для оперативного решения проблем граждан¹.

Специальные полномочия, предоставляемые сотрудникам полиции для выполнения указанных обязанностей в условиях чрезвычайной ситуации, существенно расширяются по сравнению с обычным режимом работы. Основания, порядок и пределы применения таких полномочий детально прописаны в главе 4 Федерального закона «О полиции», но их практическая реализация в кризисных условиях имеет свою специфику. Право на применение физической силы возникает при необходимости пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные

¹ Кочубей Н.В. Совершенствование системы законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Вестник науки. 2025. № 12. С. 515.

способы неэффективны. В обстановке массовых беспорядков, паники или при столкновении с мародерами применение физической силы может стать вынужденной и оперативной мерой для восстановления контроля над ситуацией.

Применение специальных средств – еще более значимое полномочие, актуальное в условиях чрезвычайной ситуации. К таким средствам относятся резиновые палки, наручники, средства ограничения подвижности, средства принудительной остановки транспорта, светошочковые устройства, аэрозольные устройства со слезоточивыми или раздражающими веществами, водометы и бронемшины (для полиции, имеющей на вооружении). Основания для их применения перечислены в статье 21 закона «О полиции».

В кризисной обстановке часто возникают условия, когда их использование становится оправданным: для отражения нападения на граждан или самих сотрудников, пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих общественный порядок, для остановки транспортного средства, водитель которого создает реальную опасность для жизни людей, для задержания вооруженных лиц, оказывающих сопротивление. Применение водометов и бронемашин допускается только по решению руководителя территориального органа МВД или его заместителя при пресечении массовых беспорядков, сопровождающихся насилием, а также для освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков¹.

Наиболее серьезным специальным полномочием является право на применение огнестрельного оружия. Статья 23 Федерального закона «О полиции» строго регламентирует перечень оснований для его применения. В условиях чрезвычайной ситуации возрастает вероятность возникновения ситуаций, подпадающих под данные основания. К ним относится, в частности,

¹ Волков П.А., Костин М.А. О совершенствовании правовых аспектов регулирования деятельности полиции при чрезвычайных ситуациях // Современная юриспруденция: актуальные вопросы теории и практики: сборник научных статей. Пенза, 2024. С. 91.

необходимость защиты граждан или самих сотрудников от посягательства, сопряженного с опасностью для жизни или здоровья; пресечение попытки завладения огнестрельным оружием сотрудника полиции; освобождение заложников; задержание лица, оказывающего вооруженное сопротивление или отказывающегося выполнить законное требование о сдаче оружия; отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов; пресечение движения транспортного средства путем его повреждения, если управление им создает опасность для жизни и здоровья граждан.

Закон специально оговаривает, что в условиях чрезвычайного положения, военного положения, при массовых беспорядках, а также при проведении контртеррористической операции правила применения огнестрельного оружия могут быть установлены иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, что фактически предоставляет более широкие полномочия.

Помимо полномочий по применению принуждения, сотрудники полиции в условиях чрезвычайной ситуации наделяются рядом важных административно-регулирующих полномочий. На основании решений, принятых в рамках режима чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации, полиция осуществляет контроль за соблюдением установленных ограничений, таких как комендантский час, особый пропускной режим на определенные территории, запрет на проведение массовых мероприятий, ограничение движения¹.

Сотрудники вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, проверять у них документы, удостоверяющие личность, если имеются основания подозревать их в совершении правонарушения. Для пресечения преступлений и установления

¹ Кузнецов М.П., Жирнов Ю.Н. Значение сотрудников МВД России в решении служебных задач при чрезвычайных ситуациях / В сб.: Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие. М., 2023. С. 158.

обстоятельств происшествия допускается проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки, принадлежащие гражданам. В условиях, например, масштабного наводнения или разрушительного землетрясения подобное проникновение может быть необходимо для спасения людей, оказавшихся в ловушке, без получения согласия проживающих, но с обязательным уведомлением прокурора в течение 24 часов.

Отдельного рассмотрения заслуживают полномочия, связанные с обеспечением правового режима контртеррористической операции. В зоне проведения такой операции сотрудники полиции, действуя в составе группировки сил и средств, подчиняются непосредственно руководителю контртеррористической операции. Их полномочия могут включать проведение личного досмотра, досмотра транспорта и грузов, приостановление деятельности опасных производств и организаций, использование транспорта организаций (кроме дипломатических) для преследования террористов или доставления пострадавших в медицинские учреждения, ограничение или запрещение движения. Данные меры носят временный и исключительный характер, их единственной целью служит скорейшая нейтрализация террористической угрозы¹.

Важнейшей составляющей деятельности является также реализация полномочий по административному задержанию и доставлению в служебное помещение органа внутренних дел лиц, совершивших административные правонарушения. В условиях, когда обычная инфраструктура может быть повреждена, доставление может осуществляться в ближайший функционирующий орган внутренних дел или временный оперативный штаб. При этом должны неукоснительно соблюдаться установленные законом сроки задержания и права задержанного на уведомление родственников, защитника и т.д., насколько позволяют условия связи.

¹ Носова А.Ю., Ивлева А.Н. Организация предупреждения и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в России // Труды Ростовского государственного университета путей сообщения. 2024. № 2. С. 100.

Реализация функциональных обязанностей и специальных полномочий в условиях чрезвычайной ситуации требует от сотрудников полиции не только профессиональных знаний и навыков, но и высоких морально-психологических качеств, умения действовать в условиях стресса, дефицита информации, физических перегрузок. Ведомственные нормативные акты МВД России, такие как Устав патрульно-постовой службы, различные инструкции и методические рекомендации, предусматривают порядок действий нарядов полиции при стихийных бедствиях, крупных авариях, массовых беспорядках, что позволяет формализовать ответные действия и минимизировать фактор неопределенности. Непрерывное обучение и проведение тактико-специальных учений, в том числе совместно с другими силовыми структурами и спасательными службами, направлено на отработку алгоритмов взаимодействия и применения расширенных полномочий в смоделированных кризисных условиях¹.

Таким образом, функциональные обязанности и специальные полномочия сотрудников полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций образуют сложный, но целостный правовой и организационный механизм. Указанный механизм призван обеспечить эффективное выполнение полицией своей миссии по защите общества и государства в периоды наивысшей уязвимости, сочетая необходимость решительных действий для поддержания порядка и безопасности с неукоснительным соблюдением принципов законности и уважения прав человека. Развитие данного правового института продолжается, реагируя на новые виды угроз и вызовов, что находит отражение в актуальных законодательных инициативах и совершенствовании ведомственного регламентирования.

¹ Киреев М.П., Атмурзаев А.И., Романовский И.В. Правовое регулирование организации применения сил и средств территориальными органами МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (ситуаций) // Пробелы в российском законодательстве. 2022. № 5. С. 370.

§ 2. Координация действий подразделений МВД России и межведомственное взаимодействие в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Обеспечение безопасности граждан и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций представляет собой комплексную государственную задачу, решение которой немислимо без слаженной, синхронизированной деятельности всех задействованных органов власти и сил.

В данной системе подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации выполняют ряд важнейших функций, непосредственно связанных с охраной общественного порядка, защитой прав и свобод человека, обеспечением безопасности дорожного движения, противодействием преступности в условиях кризиса. Однако эффективность их работы в полной мере раскрывается только через призму координации внутренних усилий и плотного межведомственного взаимодействия в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Данная система служит организационно-правовой основой для консолидации ресурсов и управления ими в кризисный период.

Внутренняя координация действий подразделений МВД России начинается с четкого распределения функциональных обязанностей между структурными звеньями министерства в условиях чрезвычайной ситуации. Общее руководство и координацию на федеральном уровне осуществляет Министерство внутренних дел Российской Федерации, в структуре которого для этих целей функционирует Департамент по организации дознания, оперативно-розыскной и административной практики, а также Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ¹.

¹ Гордиенко А.Н. Конституционные основы предотвращения чрезвычайных ситуаций // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 2. С. 27.

На региональном и местном уровнях аналогичные задачи выполняют территориальные органы МВД России по субъектам Федерации, управления и отделы МВД на районном уровне. В непосредственной зоне чрезвычайной ситуации создается оперативный штаб, возглавляемый, как правило, руководителем территориального органа внутренних дел или его заместителем. Данный штаб становится центральным органом управления для всех подразделений полиции, задействованных в ликвидации последствий кризиса. В его задачи входит оценка обстановки, постановка задач подчиненным подразделениям (патрульно-постовой службе, ГИБДД, участковым уполномоченным полиции, подразделениям вневедомственной охраны, службе по охране дипломатических представительств, подразделениям по делам несовершеннолетних и другим), организация непрерывной связи, обеспечение взаимодействия с прибывающими силами центрального подчинения, такими как отряды мобильные особого назначения (ОМОН) и специальные отряды быстрого реагирования (СОБР), а также с подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии (Росгвардии), переданными из состава МВД, но продолжающими тесно взаимодействовать в рамках общей операции¹.

Функциональные обязанности различных служб полиции в условиях чрезвычайной ситуации, будучи скоординированными, создают единый фронт работ. Подразделения патрульно-постовой службы полиции обеспечивают усиленное патрулирование населенных пунктов, мест массового пребывания людей, охрану имущества граждан, оставленного в зоне эвакуации, пресечение паники и мародерства. Сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения организуют регулирование движения на подъездах к зоне бедствия, обеспечивают беспрепятственный проезд транспорта аварийно-спасательных формирований, МЧС России, скорой медицинской помощи, сопровождают колонны эвакуируемого населения, контролируют соблюдение правил дорожного движения в сложных условиях.

¹ Маевская К.Ю., Шматко А.Е. Указ. соч. С. 197.

Участковые уполномоченные полиции, обладая детальными знаниями оперативной обстановки на вверенных административных участках, играют важную роль в проведении разъяснительной работы с населением, содействии в эвакуации, выявлении лиц, нуждающихся в помощи, и предотвращении правонарушений.

Подразделения вневедомственной охраны обеспечивают сохранность имущества на охраняемых объектах, которые могут оказаться в зоне риска, а также усиливают физическую защиту таких объектов от возможных посягательств.

Служба по делам несовершеннолетних сосредотачивает усилия на выявлении детей, оставшихся без попечения родителей, их временном устройстве, пресечении вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность на фоне общей дестабилизации. Слаженная работа всех этих звеньев, управляемых из единого оперативного штаба, позволяет полиции выполнять свою миссию по поддержанию правопорядка комплексно и эффективно¹.

Координация внутри системы МВД тесно переплетается с межведомственным взаимодействием, которое является краеугольным камнем функционирования РСЧС. РСЧС построена по территориально-производственному принципу и включает в себя пять уровней: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый. На каждом из уровней создаются координационные органы (комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности), постоянно действующие органы управления (органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций), органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях, дежурно-диспетчерские службы), силы и

¹ Кузнецов М.П., Жирнов Ю.Н. Указ. соч. С. 160.

средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Подразделения МВД России входят в состав сил и средств РСЧС и привлекаются к работам по решению специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Практическая реализация межведомственного взаимодействия полиции происходит по нескольким основным направлениям. Первое и наиболее важное направление – это взаимодействие с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), которое является головным федеральным органом исполнительной власти в данной области.

Полиция и МЧС России совместно участвуют в разработке планов взаимодействия, проведении совместных учений, обмене информацией. В период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации полиция обеспечивает охрану общественного порядка в зоне проведения аварийно-спасательных работ, организует пропускной режим, содействует в эвакуации населения, развертывании пунктов временного размещения, охраняет грузы с гуманитарной помощью. МЧС России, в свою очередь, информирует полицию об оперативной обстановке, зонах затопления, пожарах, химическом или радиационном заражении, что позволяет полицейским подразделениям правильно планировать свои действия и обеспечивать безопасность личного состава¹.

Второе значимое направление – взаимодействие с Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации. Несмотря на выделение Росгвардии в отдельную федеральную службу, ее подразделения (в частности, вневедомственная охрана, ОМОН, СОБР, авиационные подразделения) продолжают тесно взаимодействовать с полицией, особенно при обеспечении

¹ Волков П.А., Костин М.А. Указ. соч. С. 93.

общественного порядка в условиях массовых беспорядков, при проведении контртеррористических операций, охране особо важных объектов в кризисный период. Разграничение полномочий и порядок взаимодействия определяются совместными нормативными актами, соглашениями и указаниями оперативных штабов. Зачастую на территории, где введен режим чрезвычайного положения или контртеррористической операции, создаются совместные группировки сил, в состав которых входят как полицейские подразделения, так и военнослужащие Росгвардии, действующие под единым командованием.

Третье направление охватывает взаимодействие с органами Федеральной службы безопасности (ФСБ России), особенно актуальное при угрозе или совершении террористических актов, при чрезвычайных ситуациях, которые могут быть использованы для диверсионной деятельности, а также при защите критической информационной инфраструктуры. Полиция обеспечивает внешнее оцепление и периметр безопасности в зоне проведения контртеррористической операции, проводит фильтрационные мероприятия, проверку документов, участвует в преследовании подозреваемых по указанию руководителя операции, которым, как правило, является представитель ФСБ. Информационный обмен между подразделениями МВД и ФСБ о лицах, причастных к экстремистской деятельности, о возможных угрозах, позволяет заблаговременно усиливать меры безопасности в потенциально уязвимых местах¹.

Четвертое направление предполагает взаимодействие с органами здравоохранения и Роспотребнадзором. В условиях биолого-социальной чрезвычайной ситуации, такой как пандемия, полиция становится важнейшим инструментом обеспечения соблюдения введенных санитарно-эпидемиологических ограничений. Сотрудники полиции контролируют соблюдение масочного режима, режима самоизоляции, ограничений на проведение массовых мероприятий, работают совместно с представителями

¹ Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Указ. соч. С. 28.

Роспотребнадзора по пресечению нарушений на предприятиях торговли и общественного питания. Полиция также обеспечивает охрану порядка в медицинских учреждениях, перепрофилированных под прием больных, сопровождает транспорт с медицинским оборудованием и вакцинами, содействует в организации работы мобильных пунктов вакцинации.

Пятое направление включает координацию с органами власти субъектов Федерации и местного самоуправления. Полиция исполняет решения региональных и муниципальных комиссий по чрезвычайным ситуациям, взаимодействует с администрациями городов и районов по вопросам эвакуации, организации пунктов временного размещения, информирования населения, привлекается для поддержания порядка на объектах жизнеобеспечения (водоканалы, котельные, электросети), работа которых координируется местными властями.

Правовой основой всего этого сложного взаимодействия служат не только федеральные законы, но и многочисленные соглашения о сотрудничестве, заключаемые между МВД России и другими министерствами и ведомствами, совместные приказы, инструкции, регламенты. Например, совместный приказ МЧС России и МВД России утверждает порядок взаимодействия при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий. На уровне субъектов Федерации действуют аналогичные соглашения между территориальными органами МВД и главными управлениями МЧС. Важную роль играют планы взаимодействия, разрабатываемые на всех уровнях РСЧС и регулярно уточняемые в ходе командно-штабных и тактико-специальных учений¹.

Современное развитие системы межведомственного взаимодействия, в том числе с участием полиции, характеризуется внедрением новых информационных технологий. Создание и развитие единых дежурно-диспетчерских служб на базе номера «112», их интеграция с системами

¹ Положевец О.В., Сыкеева И.Н. Указ. соч. С. 87.

видеонаблюдения в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», использование геоинформационных систем для отображения оперативной обстановки в реальном времени, а также внедрение цифровых платформ для межведомственного обмена данными направлены на повышение оперативности принятия решений и эффективности координации. Подразделения МВД, получая информацию из единых центров, получают возможность быстрее реагировать на инциденты, оптимально распределять наряды и прогнозировать развитие кризисной ситуации.

Таким образом, координация действий подразделений МВД России и их межведомственное взаимодействие в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций представляют собой отлаженный многоуровневый механизм, основанный на четком правовом регулировании, детальном планировании и постоянной практической отработке. Успешность ликвидации последствий любого масштабного кризиса – природной катастрофы, техногенной аварии, биологической угрозы или социального конфликта – в решающей степени зависит от слаженности и согласованности действий всех звеньев этой системы, в которой полиция отведена роль гаранта общественного порядка и правовой стабильности в экстраординарной обстановке.

Постоянное совершенствование данного механизма, его адаптация к новым вызовам и угрозам, включая киберугрозы и гибридные формы противостояния, остается важнейшей задачей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

§ 3. Совершенствование правового и организационного механизма деятельности полиции в условиях чрезвычайных ситуаций

Анализ правового и организационного механизма деятельности полиции в условиях чрезвычайных ситуаций позволяет выявить ряд системных проблем, требующих дальнейшего внимания и комплексных решений для повышения

эффективности функционирования органов внутренних дел в кризисных условиях, обеспечения защиты конституционных прав граждан и поддержания правопорядка.

Одна из проблем связана с неполным соответствием и наличием коллизий между нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность полиции в обычных и экстраординарных условиях. Федеральный закон «О полиции» закладывает общие принципы и полномочия, однако при введении специальных правовых режимов в силу вступают нормы специальных федеральных конституционных и федеральных законов. Между ними существуют терминологические расхождения и недостаточно четко прописан порядок перехода от общего режима деятельности к специальному. Детализация процедуры применения силы и специальных средств в рамках конкретного режима часто отсылает к подзаконным ведомственным актам, которые не всегда успевают за динамично меняющейся оперативной обстановкой. Подобная правовая неоднородность создает сложности для правоприменителя, порождая риски как избыточного применения полномочий, так и пассивности из-за опасения выйти за рамки предписаний¹.

Деятельность полиции в зоне бедствия требует значительной концентрации личного состава, специальной техники, средств связи, индивидуальной защиты и снабжения. Местные территориальные органы МВД, особенно в удаленных или малонаселенных регионах, не всегда располагают достаточным резервом сил и средств для автономного длительного функционирования в условиях масштабной катастрофы, а процедура получения подкрепления может занимать критически важное время. Существенным вызовом остается обеспечение бесперебойной связи и управления при разрушении инфраструктуры, когда отказ стационарных систем способен парализовать координацию между подразделениями. Недостаточная оснащенность современных, помехоустойчивых и защищенных средств

¹ Уповов А.Г. Указ. соч 3.С. 128.

радиообмена для рядовых сотрудников снижает оперативность передачи приказов и информации.

Специфика работы в зоне разрушения, при массовой панике, в условиях непосредственной угрозы жизни требует специальной и регулярной подготовки личного состава. Не все сотрудники полиции, включая руководящий состав, в достаточной мере участвуют в комплексных межведомственных учениях, моделирующих реальные кризисные сценарии. Нехватка практических навыков проведения эвакуации, оказания первой помощи в полевых условиях, организации фильтрационных пунктов и взаимодействия с пострадавшими может негативно сказаться на эффективности операции. Психологическая устойчивость, умение принимать решения в условиях хронического стресса и неопределенности также нуждаются в целенаправленном формировании и поддержке, включая организацию службы психологической помощи непосредственно в период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации¹.

В условиях дестабилизации обстановки и высокой ответственности возрастает риск принятия решений, которые могут нарушать процессуальные гарантии, касающиеся корректности административного задержания, качества составления протоколов, законности ограничения передвижения или проникновения в жилище. Механизмы прокурорского надзора и судебного контроля в таких условиях работают с перегрузкой. Проблема усугубляется недостаточно развитой культурой документального фиксирования оснований и процесса применения мер принуждения в полевых условиях, что создает почву для жалоб и подрывает доверие населения к органам власти.

Несмотря на существование планов взаимодействия в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, реальная координация на месте происшествия может страдать от нечеткого разграничения полномочий, ведомственных барьеров, различий в системах связи и управления. Остается проблемой определение единого

¹ Носова А.Ю., Ивлева А.Н. Указ. соч. С. 101.

оперативного штаба или руководителя, чьи распоряжения были бы обязательны для всех привлеченных структур. Дублирование функций или появление «белых пятен» в ответственности, задержки с обменом жизненно важной информацией между ведомствами снижают общую эффективность ответных мер¹.

Информационное обеспечение деятельности полиции в условиях кризиса также сталкивается с трудностями: с одной стороны, существует проблема оперативного сбора и анализа достоверных данных об обстановке, с другой – необходимость организации эффективной коммуникации с населением. Отсутствие своевременной официальной информации порождает панику, способствует распространению ложных слухов, провоцирует неадекватное поведение граждан, осложняя работу полиции. Системы оповещения, включая комплекс «Безопасный город» и систему-112, пока не во всех регионах обладают необходимой надежностью, покрытием и оперативностью.

Пути совершенствования правового и организационного механизма должны носить комплексный и последовательный характер. В правовой сфере требуется дальнейшая гармонизация и детализация законодательства, разработка комплексного федерального акта или внесение системных поправок, которые четко прописывали бы алгоритмы перехода полиции и других силовых структур на особые режимы функционирования. Необходимо унифицировать терминологию, детально описать порядок введения специальных полномочий, их временные и пространственные пределы, а также гарантии соблюдения прав граждан. Важно закрепить упрощенные, но юридически безупречные процедуры документального фиксирования действий сотрудников в полевых условиях, в том числе с использованием современных технических средств.

Организационное совершенствование требует инвестиций в материально-техническое оснащение полиции: создание мобильных, быстроразвертываемых комплексов управления и связи, не зависящих от стационарной

¹ Уповор А.Г. Указ. соч .С. 127.

инфраструктуры, обеспечение сотрудников современными средствами индивидуальной защиты, экипировкой, портативными радиостанциями. Целесообразно сформировать в федеральных округах и крупных субъектах Федерации мобильные резервные группировки полиции, находящиеся в высокой степени готовности, укомплектованные специальной техникой и подготовленным личным составом для оперативной переброски в любой регион¹.

Подготовка личного состава должна стать непрерывным и практико-ориентированным процессом. В программы профессионального обучения необходимо включить расширенные модули по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций различного генезиса, а также регулярные комплексные тактико-специальные учения с участием всех заинтересованных ведомств. Особое внимание следует уделять отработке навыков межведомственного взаимодействия, управлению в условиях дефицита информации и времени, психологической подготовке к работе в стрессе.

Для повышения законности и защиты прав граждан требуется внедрение дополнительных процессуальных гарантий, включая институт общественных наблюдателей или представителей аппарата уполномоченного по правам человека, допущенных в зону чрезвычайной ситуации для мониторинга действий правоохранительных органов. Необходимо усилить разъяснительную работу с населением о пределах полномочий полиции в особых условиях и правах граждан.

Система межведомственного взаимодействия требует внедрения единых стандартов связи и протоколов обмена данными между всеми участниками единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Целесообразно создание на базе центров управления в кризисных ситуациях постоянно действующих межведомственных координационных центров на региональном уровне, а также четкое законодательное закрепление

¹ Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Указ. соч. С. 28.

единоначалия для руководителя оперативного штаба на месте чрезвычайной ситуации¹.

Развитие информационно-аналитического и коммуникационного обеспечения должно идти по пути интеграции всех систем наблюдения, оповещения и управления в единый цифровой контур. Инвестиции в развитие системы-112, расширение сети видеонаблюдения с аналитическими возможностями, создание публичных онлайн-карт с оперативной обстановкой, развертывание мобильных групп по работе с социальными медиа для оперативного опровержения фейков и доведения официальной информации позволят полиции и другим службам эффективнее взаимодействовать с населением.

Таким образом, совершенствование правового и организационного механизма деятельности полиции в условиях чрезвычайных ситуаций представляет собой масштабную многоуровневую задачу, решение которой лежит в плоскости системной работы по кодификации законодательства, модернизации инфраструктуры, углублению профессиональной подготовки, укреплению межведомственной кооперации и внедрению передовых технологий. Успех в данном направлении будет способствовать повышению эффективности реагирования на кризисы и укреплению доверия граждан к государственным институтам, действующим в сложных обстоятельствах для защиты их жизни, здоровья и законных интересов.

¹ Доттуев Т.И. Указ. соч. С. 194.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ позволяет сформулировать ряд выводов, раскрывающих сущность и содержание служебной деятельности органов внутренних дел в экстраординарных условиях. Исследование показало, что эффективность функционирования полиции в периоды кризиса напрямую зависит от четкого понимания природы угроз, надежности правовых основ, точности определения служебных функций и полномочий, а также отлаженности механизмов координации.

Чрезвычайные обстоятельства, представляющие собой реальную, объективно существующую угрозу безопасности личности, общества и государства, требуют классификации по источникам возникновения. Разделение на обстоятельства природного, техногенного, биолого-социального и социально-политического характера имеет не только теоретическое, но и сугубо практическое значение, поскольку определяет специфику подготовки и применения полицейских подразделений. Понимание различий между масштабным наводнением, радиационной аварией, пандемией или вооруженным мятежом позволяет заранее разрабатывать дифференцированные алгоритмы действий, адекватные конкретному типу кризиса.

Правовое регулирование указанной деятельности образует сложную, многоуровневую систему, ядро которой составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы о чрезвычайном и военном положении, а также базовые федеральные законы «О полиции», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О противодействии терроризму». Последние законодательные поправки, в частности к закону о чрезвычайном положении, направлены на конкретизацию мер, применяемых в кризисных условиях, и уточнение полномочий государственных органов, что способствует повышению определенности правового поля для сотрудников полиции. Детализация общих норм осуществляется через обширный массив ведомственных актов МВД

России – уставов, наставлений, инструкций и приказов, которые переводят законодательные установления в практические инструкции для личного состава.

Функциональные обязанности сотрудников полиции в условиях чрезвычайной ситуации, сохраняя свою общую направленность на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности и общественного порядка, приобретают особую интенсивность и приоритетность. Основное внимание смещается на задачи, непосредственно связанные с нейтрализацией кризиса: обеспечение общественного порядка в зоне бедствия, организация безопасности дорожного движения и специальных транспортных коридоров для сил реагирования, участие в эвакуации населения, пресечение паники, мародерства и иных правонарушений, характерных для периода дестабилизации. Для реализации этих обязанностей закон предоставляет полиции специальные полномочия, включающие право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия по расширенным, по сравнению с обычной обстановкой, основаниям. Особое значение приобретают административно-регулирующие полномочия по контролю за соблюдением установленных ограничений, проведению проверок и организации пропускного режима. Реализация данных полномочий требует от сотрудника не только профессиональных навыков, но и высокой правовой культуры, умения соразмерять применяемые меры с реальной опасностью и действовать в строгих рамках закона даже при максимальном напряжении сил.

Эффективность действий отдельных нарядов и подразделений была бы резко ограничена без их грамотной координации в рамках общей системы управления. Внутри МВД России такая координация обеспечивается через создание оперативных штабов на различных уровнях, которые осуществляют управление всеми привлеченными силами полиции, от патрульно-постовой службы до специальных подразделений. Однако подлинная комплексность реагирования достигается только через межведомственное взаимодействие в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Полиция выступает здесь как один из важнейших элементов сил и средств, тесно взаимодействующий с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службой войск национальной гвардии, Федеральной службой безопасности, органами здравоохранения и региональными властями. Успех ликвидации последствий кризиса в решающей степени зависит от слаженности этого взаимодействия, четкости разграничения полномочий, единства управления и бесперебойного обмена информацией, что закрепляется совместными планами, соглашениями и регулярной практикой проведения межведомственных учений.

Анализ деятельности полиции в условиях чрезвычайных ситуаций позволяет констатировать, что существующий правовой и организационный механизм требует дальнейшего комплексного совершенствования для эффективного выполнения задач в кризисных условиях.

Одной из существенных трудностей выступает наличие коллизий между нормативными актами, регулирующими обычный и специальные режимы деятельности, что приводит к правовой неопределенности для сотрудников на местах. Для преодоления данной проблемы необходима системная гармонизация законодательства, унификация терминологии и детальная регламентация порядка применения специальных полномочий с обязательным учетом принципов соразмерности и минимальной достаточности. Параллельно с этим требуется постоянная актуализация ведомственных инструкций, обеспечивающих их соответствие обновленным федеральным нормам.

Значительным препятствием для эффективного реагирования являются организационно-ресурсные ограничения территориальных органов внутренних дел, особенно в удаленных регионах, которые часто не располагают достаточными резервами для автономной работы. Уязвимость стационарных систем связи и управления при масштабных разрушениях парализует координацию. В связи с этим назрела необходимость создания мобильных

резервных группировок постоянной готовности, а также масштабных инвестиций в оснащение полиции мобильными комплексами управления, современными средствами связи и индивидуальной защиты, не зависящими от поврежденной инфраструктуры.

Наряду с материально-техническими аспектами, остро стоит вопрос профессиональной и психологической готовности личного состава к работе в экстремальной обстановке. Недостаток практических навыков действий при эвакуации, оказании первой помощи и взаимодействии с пострадавшими в состоянии шока, а также дефицит участия в комплексных межведомственных учениях снижают общую эффективность операций. Решением видится внедрение в программы подготовки специализированных модулей, регулярное проведение учений на полигонах, максимально приближенных к реальным условиям, и развитие системы психологической поддержки, включая выездные группы в зонах кризиса.

Обеспечение законности действий полиции при реализации расширенных полномочий представляет собой отдельную сложную задачу. Риски procedural нарушений в условиях дестабилизации и давления времени усугубляются слабой культурой документирования в полевых условиях. Для укрепления гарантий прав граждан целесообразно внедрять технические средства фиксации действий, рассматривать возможность допуска в зону ЧС общественных наблюдателей и упрощать процедуры судебного обжалования в кризисный период.

Слаженность работы полиции с другими ведомствами – МЧС России, Росгвардией, ФСБ, медицинскими службами – часто остается формальной из-за нечеткого разграничения полномочий и различий в системах связи. Устранению этой проблемы будет способствовать законодательное закрепление единоначалия руководителя оперативного штаба на месте происшествия, внедрение единых стандартов связи и создание постоянно действующих межведомственных координационных центров.

Наконец, совершенствование информационного обеспечения, включая оперативный сбор данных и коммуникацию с населением, требует интеграции всех систем наблюдения и оповещения в единый цифровой контур. Развитие системы-112, расширение аналитических возможностей видеонаблюдения, публикация актуальной оперативной обстановки в онлайн-режиме и активная работа по опровержению дезинформации в социальных медиа позволят снизить уровень паники и повысить эффективность взаимодействия с гражданами.

Таким образом, особенности несения службы в условиях чрезвычайных обстоятельств заключаются в необходимости действовать в рамках специального правового режима, реализуя расширенный комплекс обязанностей и полномочий при высокой степени физического и психологического стресса, в тесной координации как внутри своего ведомства, так и со множеством иных участников системы реагирования. Постоянное совершенствование правовых основ, организационных механизмов, профессиональной подготовки и межведомственной интеграции является непреложным условием поддержания готовности органов внутренних дел к выполнению своего долга по защите общества и государства в любой, даже самой сложной, обстановке.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс РФ: федер. Закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. ст. 2954.

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

5. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 22. Часть I. Ст. 2640.

6. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. №11. Ст. 1146.

7. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

8. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 03.07.2016 № 226-ФЗ //

СЗ РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 2. Ст. 121.

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

II. Учебная, научная литература

1. Алихаджиева А.С. Защита прав граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций: теоретико-правовое исследование // Правовая культура. 2025. № 3. С. 33-40.

2. Афанасьев С.А. Чрезвычайная ситуация: к вопросу совершенствования понятийного аппарата // Трансформация публично-правовых институтов в современной России: сборник научных статей. Иркутск, 2025. С. 32-35.

3. Бокадаров С.А., Поляков Р.Ю., Гудков М.А. Организация управления подразделениями силовых структур при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Современные проблемы физической культуры, спорта и безопасности жизнедеятельности. Елец, 2023. С. 26-29.

4. Волков П.А., Костин М.А. О совершенствовании правовых аспектов регулирования деятельности полиции при чрезвычайных ситуациях // Современная юриспруденция: актуальные вопросы теории и практики: сборник научных статей. Пенза, 2024. С. 91-94.

5. Гордиенко А.Н. Конституционные основы предотвращения чрезвычайных ситуаций // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2024. № 2. С. 27-38.

6. Доттуев Т.И. Правовое регулирование действий сотрудников ОВД в особых условиях // Российский научный вестник. 2025. № 3. С. 190-194.

7. Жарасов А.С. Вопросы административно-правового регулирования в условиях чрезвычайных ситуаций // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2024. № 3. С. 144-151.

8. Карапузиков А.А., Мураев Н.П., Федоров А.В. Особенности процесса управления при чрезвычайных ситуациях / В сб.: Наука и образование: отечественный и зарубежный опыт. Белгород, 2023. С. 295-297.

9. Киреев М.П., Атмурзаев А.И., Романовский И.В. Правовое регулирование организации применения сил и средств территориальными органами МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств (ситуаций) // Пробелы в российском законодательстве. 2022. № 5. С. 370-376.

10. Корабельникова Ю.Л. Правовой режим чрезвычайных обстоятельств как важное условие деятельности полиции по обеспечению безопасности в городе // Научный вестник Омской академии МВД России. 2025 № 4. С. 410-413.

11. Кочубей Н.В. Совершенствование системы законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Вестник науки. 2025. № 12. С. 515-522.

12. Кузнецов М.П., Жирнов Ю.Н. Значение сотрудников МВД России в решении служебных задач при чрезвычайных ситуациях / В сб.: Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие. М., 2023. С. 158-163.

13. Кузнецов А.А., Прозоров А.А. Правовое регулирование деятельности сотрудников ОВД при ликвидации чрезвычайных ситуаций / В сб.: Актуальные вопросы подготовки сотрудников правоохранительных органов в свете новых угроз. М., 2022. С. 197-202.

14. Лапшина И.В., Бегун О.В., Алексеева А.В. Правовое регулирование деятельности органов обеспечения безопасности в современной России:

учебное пособие. Таганрог, 2024. 96 с.

15. Маевская К.Ю., Шматко А.Е. Роль и место органов внутренних дел в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Вестник науки. 2025. № 3. С. 195-200.

16. Назаренко Е.К. О совершенствовании правового регулирования гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций // Гражданская оборона на страже мира и безопасности: сборник научных статей. М., 2024. С. 159-163.

17. Носова А.Ю., Ивлева А.Н. Организация предупреждения и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в России // Труды Ростовского государственного университета путей сообщения. 2024. № 2. С. 99-103.

18. Положевец О.В. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций // Студенческий вестник. 2023. № 4. С. 5-10.

19. Положевец О.В., Сыкеева И.Н. Система обеспечения уровня безопасности населения при чрезвычайных ситуациях // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2023. № 1. С. 86-91.

20. Семенова У.С., Жукова К.А. Правовое регулирование чрезвычайного положения // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально прикладной физической подготовки во современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: сборник статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 175-177.

21. Ситников А.А. Правовые основы регулирования гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций // Право и правопорядок в фокусе научных исследований: сборник научных статей. Хабаровск, 2024. С. 130-134.

22. Смирнова М.Г. Трансформация правового регулирования в условиях чрезвычайных ситуаций // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития: сборник научных статей.

Санкт-Петербург, 2025. С. 607-610.

23. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учебник. М., 2022. 246 с.

24. Упоров А.Г. Административно-правовой режим защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Теория и практика социогуманитарных наук. 2023. № 3. С. 122-129.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Морозов Р.В.

