

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ПРИ СОВЕРШЕНИИ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ»

Выполнил
Мансуров Айгизар Ишбулдович,
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0201 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры,
Габдуллина Алия Расилевна

К защите рекомендуется
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры  Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « » 2026 г. Оценка

ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Теоретико-правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению общественного порядка и общественности безопасности при совершении административных правонарушений.....	8
§ 1. Общественный порядок и общественная безопасность как объекты административно-правовой охраны.....	8
§ 2. Нормативно-правовое регулирование служебной и профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере противодействия административным правонарушениям	19
Глава 2. Практические аспекты несения службы участковым уполномоченным полиции при выявлении и пресечении административных правонарушений на подведомственной территории	32
§ 1. Формы и способы служебной деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности	32
§ 2. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с подразделениями полиции и населением при пресечении административных правонарушений.....	45
Заключение	54
Список использованной литературы.....	58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена комплексом взаимосвязанных социально-правовых факторов. Деятельность участкового уполномоченного составляет фундаментальную основу профилактической и правоохранительной работы на территории, непосредственно связанной с повседневной жизнью граждан. Преступления и административные правонарушения, нарушающие общественный порядок и безопасность, представляют собой наиболее распространённую и ощутимую для населения угрозу, подрывая базовое чувство защищённости, дестабилизируя общественную обстановку и создавая питательную среду для более тяжких деяний. В подобных условиях административно-правовые средства, применяемые участковым, приобретают первостепенное значение как инструмент оперативного реагирования и предупреждения эскалации противоправного поведения.

Современное общество характеризуется динамикой социальных процессов, ростом миграционной мобильности, усложнением коммуникационной среды, что порождает новые формы нарушения общественного спокойствия и безопасности. Традиционные проявления, такие как мелкое хулиганство, распитие алкогольной продукции в запрещённых местах или нарушение правил благоустройства, сегодня нередко соседствуют с нарушениями, связанными с использованием сети Интернет, организацией несанкционированных публичных мероприятий или проявлениями экстремистского характера.

Подобная трансформация требует от участкового уполномоченного не только глубокого знания законодательства, но и развитых коммуникативных навыков, умения работать с различными социальными группами, применять дифференцированный подход в зависимости от конкретной ситуации. Отсутствие чёткого понимания процессуальных и тактических особенностей действий при таких правонарушениях может привести как к нарушению прав граждан, так и к снижению эффективности полицейской деятельности в целом.

Законодательная база, регулирующая данную сферу, подвержена постоянным изменениям и дополнениям, что требует непрерывного профессионального обучения и адаптации практики. Процедуры составления протоколов, обеспечения доказательств, применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в условиях публичного пространства обладают значительной спецификой. Неверные действия на стадии административного преследования способны повлечь за собой отмену постановлений судом, дискредитацию власти и утрату доверия со стороны местного населения, для которого участковый зачастую является олицетворением государства и закона.

Объектом исследования выступает служебная деятельность участкового уполномоченного полиции в системе органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляемая в рамках административно-юрисдикционных полномочий.

Предмет исследования составляет совокупность правовых, организационных и тактических особенностей реализации участковым уполномоченным полиции своих полномочий при выявлении, пресечении, процессуальном оформлении и профилактике административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Цель исследования – комплексный анализ служебной деятельности участковым уполномоченным полиции при совершении административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Выдвинутая цель определила решение следующих **задач**:

- определить понятие и сущность общественного порядка и общественной безопасности;
- раскрыть нормативно-правовую основу профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции;
- описать основные формы несения службы участковым

уполномоченным полиции для обеспечения правопорядка;

- рассмотреть особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с различными службами полиции и населением при обеспечении правопорядка.

Методы исследования. Для достижения поставленной цели в работе применяются как общенаучные, так и специальные методы познания. В их числе: диалектический метод, формально-логический и системный анализ, сравнительно-правовой и историко-правовой методы. Широко используются методы социологических исследований, включая изучение и обобщение служебной документации, анкетирование, интервьюирование, а также метод статистического анализа для обработки полученных эмпирических данных.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблематика административной деятельности полиции, включая работу участковых уполномоченных, нашла отражение в трудах многих учёных-правоведов и практиков. Однако динамичное изменение общественных отношений и законодательства, появление новых форм противоправного поведения обуславливают недостаточную изученность именно современных процессуальных и тактических особенностей действий участкового на месте совершения правонарушения. Требуют дальнейшего осмысления вопросы оптимального сочетания профилактической и юрисдикционной функций, применения мер обеспечения производства по делу в публичной среде и эффективного взаимодействия с населением.

Теоретическая база исследования включает научные труды отечественных учёных в области административного права, административного процесса, полицейского права и управления органами внутренних дел. Также привлекаются исследования по криминологии, социальной психологии и теории управления, затрагивающие проблемы предупреждения правонарушений и взаимодействия правоохранительных органов с общественностью.

Нормативная база исследования включает Конституцию Российской

Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, в первую очередь Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции», а также подзаконные нормативные правовые акты – указы Президента, постановления Правительства, ведомственные приказы МВД России, регламентирующие служебную деятельность участковых уполномоченных полиции.

Эмпирическая база исследования формируется на основе анализа статистических отчётов МВД России и его территориальных органов, обобщения материалов административной практики (протоколов, постановлений, определений), результатов анкетирования и опросов сотрудников полиции (участковых уполномоченных, руководителей подразделений) и граждан, а также изучения публикаций в специализированных юридических изданиях и материалах судебной практики по делам об административных правонарушениях рассматриваемой категории.

Практическая значимость заключается в том, что выводы и предложения, сформулированные в исследовании, могут быть использованы в практической деятельности участковых уполномоченных для повышения законности и эффективности их работы, оптимизации применения мер административного принуждения и построения конструктивных отношений с населением на обслуживаемой территории.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ СОВЕРШЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Общественный порядок и общественная безопасность как объекты административно-правовой охраны

Тема общественного порядка и общественной безопасности занимает центральное место в системе правового регулирования любого государства, отражая фундаментальную потребность социума в стабильности, предсказуемости и защищенности условий коллективного существования. В Российской Федерации данные понятия, их содержание и взаимосвязь эволюционируют вместе с развитием общественных отношений и находятся под постоянным влиянием изменяющегося законодательства.

Общественный порядок представляет собой сложный, многогранный социально-правовой феномен. По своей сути, указанный порядок есть система урегулированных нормами права и иными социальными нормами отношений, которые складываются в публичных местах в процессе общения людей, обеспечивая тем самым условия для нормального функционирования государственных и общественных институтов, достойной жизни и свободного развития личности¹.

Функцию непосредственного поддержания данного порядка и охраны сопряженной с ним безопасности традиционно выполняют органы внутренних дел в лице патрульно-постовой службы полиции, участковых уполномоченных полиции и иных подразделений. Их деятельность, основанная на законе «О полиции», включает в себя профилактическое патрулирование, реагирование на

¹ Токаренко Д.С. Проблемы охраны общественного порядка в современных условиях // Неделя российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя: сборник научных статей. Рязань, 2025. С. 503.

обращения граждан, пресечение административных правонарушений, а также проведение разъяснительной работы.

Однако современная политика управления в указанной области все меньше сводится к исключительно силовому и запретительному воздействию. На первый план выходит идея партнерства государственных структур с институтами гражданского общества и местного самоуправления. Создание народных дружин, деятельность общественных советов при территориальных органах МВД, внедрение таких форм взаимодействия, как проект «Безопасный город» с развитой сетью видеонаблюдения, свидетельствуют о становлении комплексной системы, где государство выступает координатором, привлекающим общественные ресурсы для решения общих задач. Причем законодательные поправки последнего периода последовательно закрепляют правовой статус народных дружинников, порядок их взаимодействия с полицией, гарантии личной безопасности и ответственности, что придает данному сотрудничеству устойчивый и легитимный характер.

Отдельного внимания заслуживает административно-деликтное законодательство как основной правовой инструмент охраны общественного порядка. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) содержит специальную главу, посвященную правонарушениям, посягающим на рассматриваемый порядок и общественную безопасность. Составы, предусмотренные данной главой, охватывают широкий спектр деяний: от мелкого хулиганства и распития алкогольной продукции в общественных местах до нарушений правил проведения массовых публичных мероприятий и требований режима чрезвычайного положения¹.

Динамика изменений КоАП РФ отражает реакцию законодателя на новые социальные реалии. Так, введение ответственности за повторное управление транспортным средством в состоянии опьянения, ужесточение санкций за

¹ Барышников М.В. Роль полиции в охране общественного порядка // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: сборник научных статей. Краснодар, 2025. С. 20.

нарушения, связанные с организацией и проведением публичных мероприятий, установление административной ответственности за недостоверные сообщения об акте терроризма («телефонный терроризм») демонстрируют стремление повысить превентивный и карательный потенциал закона в ответ на наиболее распространенные и общественно опасные проявления девиантного поведения в публичной сфере. При этом правоприменение должно сохранять баланс между безусловной необходимостью пресечения противоправных действий и недопустимостью избыточного ограничения прав граждан, что требует от должностных лиц высокой правовой культуры и следования принципу законности.

Обеспечение порядка в условиях проведения массовых мероприятий представляет собой особую, наиболее сложную задачу. С одной стороны, Конституция гарантирует право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. С другой стороны, скопление большого количества людей объективно создает повышенные риски как для общественной безопасности, так и для самого порядка. Российское законодательство, реформированное в последние годы, устанавливает детальный правовой режим организации и проведения таких мероприятий. Указанный режим основывается на уведомительном характере их организации, возлагая на организаторов конкретные обязанности по соблюдению закона, поддержанию порядка на месте события, недопущению экстремистских призывов и насилия¹.

Со своей стороны, органы власти обязаны содействовать в проведении мероприятий в заявленной форме, обеспечивая безопасность их участников и иных лиц. Подобная правовая конструкция призвана найти компромисс между конкурирующими общественными интересами: свободой выражения и коллективного действия – и необходимостью сохранения спокойствия,

¹ Суханова А.А. Функции участковых уполномоченных полиции в сфере охраны общественного порядка // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 670.

нормальной работы городской инфраструктуры, защиты прав граждан, не участвующих в мероприятии. Эффективность такого подхода проверяется практикой, требующей постоянного диалога между организаторами, участниками и уполномоченными государственными органами.

Значительный блок вопросов общественного порядка и безопасности в современном мире переместился в цифровую среду. Интернет-пространство, социальные сети, мессенджеры стали новой ареной публичного общения, которая, с одной стороны, предоставляет беспрецедентные возможности для коммуникации, а с другой – порождает специфические угрозы. Распространение запрещенной информации, призывов к экстремизму и массовым беспорядкам, организация деструктивных онлайн-сообществ, кибербуллинг, нарушающий психическое спокойствие граждан, – все эти явления напрямую влияют на общую атмосферу в социуме и могут провоцировать противоправные действия в реальном мире.

Российский законодатель активно реагирует на данные вызовы. Были приняты и постоянно совершенствуются нормы, устанавливающие ответственность за экстремистскую деятельность в сети, за оскорбление власти, за распространение фейковых новостей, порочащих честь и достоинство граждан или представляющих очевидную угрозу общественной безопасности. Правовое регулирование в данной области стремится распространить базовые стандарты публичного взаимодействия, включающие уважение к правам и достоинству других, и на виртуальное пространство, признавая его значимым элементом современного публичного поля. При этом указанное регулирование сталкивается с необходимостью учета глобального характера сети, сложностей в идентификации нарушителей и поиска баланса между безопасностью и свободой распространения информации¹.

Таким образом, общественный порядок служит материальным выражением правопорядка в сфере публичного взаимодействия граждан. Его

¹ Барышников М.В. Указ.соч. С. 21.

поддержание направлено на создание обстановки спокойствия, ненарушенности хода общественной жизни, неприкосновенности личности и собственности в местах общего пользования – на улицах, стадионах, в парках, на транспорте.

Общественная безопасность выступает тесно связанным, но не тождественным предыдущему, понятием. Ее сущность заключается в состоянии защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, источником которых могут быть как противоправные деяния, так и события природного или техногенного характера. Если общественный порядок фокусируется преимущественно на регламентации поведения в публичной сфере, то общественная безопасность имеет более широкий охват, включая защиту от таких опасностей, как пожары, катастрофы, несчастные случаи, оборот оружия, взрывчатых веществ, деятельность, связанную с повышенной опасностью для окружающих¹.

Состояние общественной безопасности предполагает не только фактическое отсутствие угроз, но и наличие эффективной системы их предупреждения, выявления и нейтрализации силами специально уполномоченных государственных органов. Указанное состояние защищенности не возникает спонтанно, а является результатом целенаправленной деятельности государства и общества, воплощенной в сложной, многоуровневой системе. Ядро данной системы образуют специально уполномоченные органы, наделенные властными полномочиями для предупреждения и ликвидации угроз. Однако в отличие от поддержания общественного порядка, где ведущая роль традиционно принадлежит полиции, в сфере общественной безопасности задействован значительно более широкий круг субъектов, что отражает многообразие самих угроз.

Помимо органов внутренних дел, к ним относятся Министерство

¹ Пролетенкова С.Е. Об отдельных механизмах совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 276.

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Федеральная служба безопасности, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Ространснадзор и многие другие. Каждое ведомство в рамках своей компетенции выполняет специфические функции: от пожарного надзора и контроля за промышленной безопасностью до защиты государственной тайны и противоэпидемиологических мероприятий. Координация их действий, предотвращение дублирования и пробелов в ответственности представляют собой постоянную управленческую задачу, решаемую на уровне Правительства и Совета Безопасности Российской Федерации.

Особенностью регулирования общественной безопасности является преобладание предупредительных, профилактических и разрешительных механизмов над карательными. Если охрана общественного порядка во многом основана на реакции на уже совершенное нарушение, то обеспечение безопасности в большей степени нацелено на недопущение самого возникновения опасной ситуации. Этой цели служит институт лицензирования и сертификации. Лицензированию подлежат виды деятельности, связанные с повышенной опасностью: производство и торговля оружием, частная охранная и детективная деятельность, перевозка опасных грузов, эксплуатация пожароопасных производств. Сертификации и декларированию соответствия подлежит продукция, от которой зависит безопасность людей (оборудование, детские товары, средства защиты). Подобные процедуры представляют собой форму непрерывного государственного контроля, осуществляемого до начала фактической деятельности или выпуска товара на рынок. Кроме того, широко применяются регулярные плановые и внеплановые проверки соблюдения обязательных требований (промышленной, пожарной, санитарной безопасности), которые позволяют выявить и устранить нарушения на ранней стадии.

Ярким проявлением системного подхода к общественной безопасности служит функционирование единой государственной системы предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Данная система, координируемая МЧС России, объединяет органы управления, силы и средства всех уровней власти – от федерального до муниципального, а также организаций, чьи полномочия включают защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. РСЧС действует в трех режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации. Ее задачи охватывают весь цикл управления рисками: прогнозирование и мониторинг угроз, обучение населения, накопление ресурсов, ликвидация последствий катастроф¹.

Существование подобной централизованной системы позволяет мобилизовать необходимые ресурсы в кратчайшие сроки, обеспечить скоординированные действия различных ведомств на месте происшествия, минимизировать человеческие и материальные потери. Развитие законодательства в этой сфере направлено на совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия, повышение защищенности критически важных объектов, внедрение современных технологий мониторинга и оповещения.

Взаимосвязь и взаимопроникновение рассматриваемых категорий очевидны. Нарушение общественного порядка, например, массовые беспорядки или хулиганские действия, неизбежно посягает на общественную безопасность, создавая угрозу жизни и здоровью людей, целостности имущества. И наоборот, нарушение правил общественной безопасности, допустим, при незаконном обращении с взрывчатыми веществами в городской среде, напрямую подрывает общественный порядок. Однако правовое регулирование данных сфер имеет свои специфические черты. Общественный порядок традиционно поддерживается в большей степени мерами административного пресечения и профилактики (задержание, штрафы за мелкое хулиганство, распитие спиртных

¹ Суханова А.А. Функции участковых уполномоченных полиции в сфере охраны общественного порядка // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 670.

напитков в общественных местах), в то время как обеспечение общественной безопасности требует сложного комплекса разрешительных, надзорных и контрольно-предупредительных мероприятий (лицензирование, сертификация, технический надзор, проведение проверок).

Российское законодательство последних лет демонстрирует тенденцию к расширению и детализации нормативной базы, регламентирующей данные области. Значительные изменения внесены в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные законы «О полиции», «О безопасности», «О противодействии терроризму», «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Акцент в правотворчестве смещается в сторону усиления профилактической составляющей, предупреждения нарушений на ранней стадии, а также на регулирование новых вызовов, связанных с развитием информационно-коммуникационных технологий.

Введение административной ответственности за отдельные правонарушения в интернет-пространстве, которое стало новой, виртуальной, но оттого не менее значимой, публичной площадкой, свидетельствует о стремлении законодателя распространить действие норм об общественном порядке и на эту сферу. Подобный подход отражает понимание того, что деструктивные действия в сети способны оказывать непосредственное влияние на обстановку в реальном мире, провоцируя конфликты и угрожая безопасности граждан¹.

Особое место в системе обеспечения общественного порядка и безопасности занимает антитеррористическое законодательство. Совершенствование правовых механизмов в указанной сфере прямо влияет на содержание и методы деятельности по защите общества от одной из самых серьезных современных угроз. Установление правового режима контртеррористической операции, регламентация взаимодействия сил и

¹ Османов М.М., Павленко Н.О. К вопросу об административной деятельности участкового уполномоченного полиции // Право и управление. 2024. № 2. С. 232.

средств, привлекаемых для ее проведения, меры по противодействию финансированию терроризма и экстремистской деятельности образуют важнейший сегмент современной системы общественной безопасности. Законодательные поправки в данной области часто носят оперативный характер, реагируя на изменения тактики и методов деятельности террористических организаций, что требует от правоприменителей постоянного внимания и высокой квалификации.

Немаловажную роль играет законодательство, регулирующее проведение публичных мероприятий. Баланс между конституционным правом граждан на свободу собраний и необходимостью обеспечения общественного порядка, безопасности других лиц, бесперебойного функционирования инфраструктуры представляет собой сложную задачу. Российский законодатель, внося изменения в соответствующий закон, стремится детально прописать процедуры уведомления о мероприятии, обязанности его организаторов и участников, полномочия органов власти, меры по недопущению эксцессов. Цель подобного регулирования состоит в создании правовых рамок, которые позволяли бы реализовать право на выражение мнения, минимизируя при этом риски для общественного спокойствия и безопасности¹.

Деятельность органов внутренних дел, и прежде всего полиции, остается основным инструментом непосредственного поддержания общественного порядка и безопасности. Закон «О полиции» определяет основные направления указанной деятельности, к которым относятся защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Анализ особенностей несения службы участковым уполномоченным полиции при совершении административных правонарушений, посягающих на

¹ Савраскин С.Н. Правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений // Правоохранительные органы: теория и практика. 2024. № 2. С. 48.

общественный порядок и общественную безопасность, на территории города Новый Уренгой по итогам 2025 года¹ показывает, что служебная деятельность данного подразделения протекает в условиях сложной территориальной организации и острого кадрового дефицита, что напрямую влияет на эффективность профилактической работы.

Территория обслуживания характеризуется не только компактной городской застройкой, но и наличием отдаленных микрорайонов Коротчаево и Лимбяха, расположенных на расстоянии 80 километров от основной части города. Обеспечение правопорядка на данных территориях возложено на отделение полиции, штатная численность которого включает всего три должности участковых уполномоченных. Такая диспозиция вынуждает сотрудников работать в режиме повышенной автономии и требует значительных временных затрат на реагирование и профилактические мероприятия, что создает дополнительную нагрузку при контроле за соблюдением общественного порядка.

Социально-экономическая обстановка в городе остается стабильной, уровень безработицы минимален, а бюджет муниципалитета является профицитным. В этих условиях реализуется муниципальная программа «Безопасная территория», в рамках которой на 2025 год выделено более 68 миллионов рублей. Данное финансирование направлено в том числе на профилактику правонарушений в общественных местах, что потенциально создает для участковых уполномоченных дополнительные возможности в виде технической поддержки и межведомственного взаимодействия, однако реализация этих возможностей напрямую зависит от фактической численности инспекторского состава на административных участках.

Современное понимание сущности обеспечения порядка и безопасности все больше смещается от реагирования на уже совершенные нарушения к их

¹ Анализ состояния оперативной обстановки за январь - декабрь 2025 года на территории обслуживания ОМВД России по городу Новому Уренгою. Документ опубликован не был.

недопущению. Создание и развитие комплексных систем видеонаблюдения в общественных местах, использование прогнозно-аналитических методов для оценки криминогенной обстановки, взаимодействие государственных органов с общественными формированиями, институтами гражданского общества, населением – все эти элементы формируют новое качество превентивной политики. Законодательство в данной сфере развивается, закрепляя правовые основы для применения современных технологий, регламентируя порядок сбора и обработки данных, обеспечивая при этом соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни.

Эволюция понятий общественного порядка и общественной безопасности прослеживается и в контексте защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Совершенствование законодательства в области гражданской обороны, функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС направлено на минимизацию последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий. Меры по информированию населения, оповещению, обучению правилам поведения в экстремальных условиях становятся неотъемлемой частью обеспечения общей безопасности социума, выходя за рамки исключительно правоохранительной деятельности.

Таким образом, понятие общественного порядка акцентируется на регламентации внешнего поведения людей в публичных пространствах для создания обстановки спокойствия и нормального функционирования общественных институтов.

Понятие общественной безопасности имеет более широкую и предметную направленность на защиту от разнообразных угроз, источником которых могут быть как противоправные, так и неправомерные действия или опасные природные и технологические процессы. Их сущностное единство заключается в общей цели – создании и поддержании условий, при которых возможны реализация прав и свобод человека, стабильное развитие общества и нормальная деятельность государства. Динамика российского законодательства

показывает устойчивую тенденцию к интеграции подходов, где меры по охране порядка все чаще рассматриваются через призму профилактики угроз безопасности, а меры по обеспечению безопасности включают в себя элементы регулирования публичного поведения.

Современное правовое регулирование стремится адекватно реагировать на новые риски, будь то киберугрозы, новые формы экстремистской деятельности или вызовы в области охраны массовых мероприятий, сохраняя при этом системный характер и опираясь на конституционные принципы законности, уважения прав и свобод гражданина.

§ 2. Нормативно-правовое регулирование служебной и профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере противодействия административным правонарушениям

Участковая служба в системе органов внутренних дел представляет собой фундаментальное звено, обеспечивающее непосредственную связь полиции с населением, выполняющее широкий спектр задач, среди которых профилактическая работа занимает особое, приоритетное место. Нормативно-правовая основа, регламентирующая профилактическую деятельность участкового уполномоченного полиции, носит комплексный, многоуровневый характер, объединяя нормы конституционного, административного, уголовного, процессуального права, а также многочисленные ведомственные акты. Формирование указанной основы происходит в русле общей государственной политики, направленной на смещение акцента с карательных мер на предупреждение правонарушений, что отражено в концептуальных документах и последних законодательных инициативах¹.

Краеугольным камнем всей правоохранительной деятельности, включая

¹ Попов М.Ю. Правовые основы формирования института участковых уполномоченных полиции: ретроспективный анализ // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2025. № 4. С. 54.

профилактическую работу участкового, служит Конституция Российской Федерации. Глава 2 Конституции Российской Федерации определяет пределы деятельности государственных органов, в т.ч. правоохранительных, касающихся прав и свобод граждан.

Прямо Конституция Российской Федерации (Конституция РФ) не закрепляет норм относительно прав и обязанностей субъектов предупредительной деятельности, ее целей и задач. Однако, в главе 2 Основного Закона, где установлены права и свободы человека и гражданина, в ч. 1 ст. 9 говорится о том, что все равны перед законом и судом. Применительно к сфере предупреждения правонарушений данную норму можно толковать не только как регулирующую правоотношения в процессе судебной деятельности в ходе рассмотрения уголовных дел и дел об административных правонарушениях, но и в полной мере в ходе предупредительной работы УУП. Данная норма означает, что в своей работе последние не могут ущемлять права и законные интересы лиц, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность, поскольку профилактика правонарушений направлена на удержание от совершения этих действий, не посягая при этом на фундаментальные права и свободы, например, право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ), достоинство личности (ст. 21 Конституции РФ), свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ), неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23 Конституции РФ) и др. Поскольку антисоциальная направленность личности не дает оснований лишать ее или ограничивать в осуществлении своих фундаментальных прав, постольку, например, в ст. 25 Конституции РФ установлено, что жилище неприкосновенно, и никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Базовым законом, определяющим предназначение, принципы и полномочия полиции в целом, является Федеральный закон от 7 февраля 2011

года № 3-ФЗ «О полиции». Статья 2 указанного закона прямо относит профилактику правонарушений к основным направлениям полицейской деятельности. Более детально обязанности полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, а также по предупреждению и пресечению чрезвычайных ситуаций, перечислены в статье 12. Для участкового уполномоченного эти общие нормы получают конкретизацию в его специализированной функции, связанной с обслуживанием административного участка.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции неизбежно соприкасается со сферой административно-правового принуждения, регламентированного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Участковый наделен полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, отнесенных к его компетенции, что само по себе имеет превентивное значение, демонстрируя неотвратимость ответственности¹. Однако собственно профилактический потенциал КоАП РФ реализуется через институты, непосредственно направленные на предупреждение противоправного поведения. В первую очередь, речь идет о доставлении и административном задержании (глава 27 КоАП РФ), которые могут применяться участковым для пресечения правонарушения, составления протокола при невозможности сделать это на месте, установления личности или обеспечения своевременного рассмотрения дела. Важным профилактическим инструментом служит вынесение официального предупреждения, которое, не являясь наказанием, фиксирует факт противоправного поведения и содержит предостережение о недопустимости его повторения. Отдельного внимания заслуживают нормы о профилактических мерах в отношении несовершеннолетних правонарушителей (глава 5 КоАП РФ), где участковый, взаимодействуя с подразделениями по

¹ Шустикова М.В. Роль участковых уполномоченных полиции в системе МВД РФ // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции в Иркутской области: сборник научных статей. Иркутск, 2024. С. 52.

делам несовершеннолетних и комиссиями, может вносить представления об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям.

В свете общей теории права под предупреждением преступлений понимается правовой механизм юридического воздействия на сознание, волю и поведение людей, направленный на недопущение совершения преступных деяний. При этом предупреждение выступает одной из целей юридической ответственности и служит эффективным средством обеспечения законности.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ в развитие конституционных гарантий прав и свобод в ст. 28 конкретизирует определенные права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений: получение информации об основаниях и причинах применения в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений, а также об условиях и характере применяемых в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений; ознакомление с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено федеральным законом; обжалование действий (бездействия) и решений субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Поэтому УУП как субъект профилактики правонарушений должен учитывать данные нормы, которые, кстати, не получили должного развития и конкретизации в ведомственном нормативном правовом регулировании вопросов профилактики правонарушений.

Центральным понятием выступает профилактика правонарушений.

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Законодатель понимает под ней совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения¹.

По этому закону субъектами профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти, органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Остальные наделены правом принимать участие в данной деятельности, оказывать помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в пределах, установленных рассматриваемым федеральным законом. На основании этого УУП предоставлено право пользоваться содействием граждан, общественных объединений и иных организаций, оказывающих помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений, в пределах, установленных ст. 13 названного федерального закона. Гражданам, участвующим в профилактике правонарушений, разрешено реализовать свои права в области профилактики правонарушений в форме правового просвещения и правового информирования, ресоциализации профилактируемых лиц, их социальной реабилитации, оказания помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, содействия правоохранительным органам и иным субъектам профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством добровольного участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях.

¹ Никоноров Е.А., Морозов П.В. К вопросу о сущности профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные вопросы применения норм административного права: сборник научных статей. М., 2025. С. 351.

Кроме того, общественные объединения и иные организации реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений посредством участия в реализации государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и проведения мероприятий по их предупреждению.

Исходя из сказанного, необходимо отметить, что общественные инициативы не могут подменять полностью или частично профилактическую работу, возложенную на органы исполнительной власти, в т.ч. органы внутренних дел. Они могут лишь дополнять такую деятельность.

Кроме членства в народных дружинах и участия в иных формах в профилактических мероприятиях граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией. При этом законодательством установлены ограничения для граждан, привлекаемых к такой работе¹.

В статье 1 федерального закона «О полиции» прямо установлено предназначение этого органа исполнительной власти – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Отсюда одним из основных направлений работы полиции является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Законодатель неоднократно в ст. 12 названного закона упоминает об обязанности полиции предупреждать совершение преступлений и иных правонарушений. В пункте 4 ч. 1 указанной статьи перечисляются меры, которые полиция обязана предпринимать для этого: выявлять причины преступлений и административных правонарушений; выявлять условия,

¹ Ковалев С.М. Особенности проведения профилактических мероприятий участковым уполномоченным полиции на административном участке // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2025. № 1. С. 231.

способствующие совершению преступлений и административных правонарушений; принимать в пределах своих полномочий меры по устранению причин и условий совершения преступлений и административных правонарушений; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний по направлениям деятельности полиции. Соответственно, все указанные обязанности в равной степени возложены и на УУП¹.

Анализ оперативной обстановки по городу Новый Уренгой показывает, что за 2025 год сотрудниками ОМВД было пресечено 30 694 административных правонарушения, что на 9,4 процента меньше показателей прошлого года. При этом сумма наложенных штрафов возросла на 51 процент и составила более 41 миллиона рублей, а взыскаемость достигла 88,6 процента. Данная статистика свидетельствует о том, что качество документирования правонарушений остается на высоком уровне, однако общее снижение количества выявленных фактов может указывать на объективные сложности в работе участковых уполномоченных, которые являются основным субъектом профилактики именно в сфере общественного порядка. Основной массив зарегистрированных правонарушений приходится на сферу дорожного движения и миграции, что находится вне прямой компетенции участковых, однако вопросы мелкого хулиганства, распития спиртных напитков в общественных местах и иных действий, нарушающих общественное спокойствие, остаются зоной их исключительной ответственности².

Предупредительные функции УУП предписаны Инструкцией по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом

¹ Зарина А.М. Отдельные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции: практический аспект // Современное право. 2024. № 6. С. 38.

² Анализ состояния оперативной обстановки за январь - декабрь 2025 года на территории обслуживания ОМВД России по городу Новому Уренгою. Документ опубликован не был.

административном участке, утвержденной приказом МВД России от 2 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Так, согласно п. 9 данной Инструкции, указанное должностное лицо, кроме прочего, при несении службы на обслуживаемом административном участке решает следующие задачи: принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений; осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений; проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

Участковый уполномоченный полиции согласно Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 2 марта 2019 г. № 205, осуществляет прием граждан и рассматривает их обращения (заявления, сообщения), относящиеся к его компетенции, в которых может содержаться информация о готовящихся правонарушениях в целях их предупреждения. Пунктом 10 рассматриваемой Инструкции установлено, что данное должностное лицо при выполнении на обслуживаемом административном участке указанных выше задач в пределах компетенции участвует в реализации ряда превентивных мероприятий. Так, в подп. 10.1 закреплено, что УУП отвечает за

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. При этом УУП не реже одного раза в квартал вносят информацию о проводимой профилактической работе в учетно-профилактические дела на несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних, и учетно-профилактические карточки на родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних.

Взаимодействие с населением и общественными формированиями составляет важнейшую часть нормативно закреплённой профилактической работы участкового. Инструкции обязывают его регулярно проводить прием граждан, выступать с информацией на собраниях жителей, координировать деятельность внештатных сотрудников полиции и народных дружин, созданных в соответствии с Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка». Такое взаимодействие не только повышает доверие к полиции, но и формирует эффективную систему общественной профилактики, позволяющую получать информацию о назревающих конфликтах, лицах, ведущих антиобщественный образ жизни, фактах нарушения закона. Правовые основы для привлечения граждан к охране порядка, их права и обязанности, порядок взаимодействия с штатными сотрудниками полиции детально прописаны, что позволяет участковому уполномоченному выстраивать легитимное и результативное сотрудничество с активными гражданами¹.

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних является для участкового уполномоченного отдельным, строго регламентированным направлением. Его действия в этой сфере строятся в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и

¹ Григорьев В.П. Вопросы осуществления своих полномочий участковым уполномоченным полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 102.

правонарушений несовершеннолетних». Участковый взаимодействует с подразделениями по делам несовершеннолетних, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства, образовательными организациями. В его обязанности входит выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, семей, где родители не исполняют своих обязанностей по воспитанию детей; проведение профилактических бесед как с подростками, так и с их родителями; внесение в соответствующие органы представлений о применении мер воздействия. Нормативные акты требуют от участкового особого такта и знания специфики работы с детьми, строгого соблюдения процедур, направленных, прежде всего, на защиту интересов несовершеннолетнего.

Еще одна задача – участие в розыске лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его в соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции», а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска.

Важной задачей предупреждения совершения преступлений выступает контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан (подп. 10.3 Инструкции). Поэтому УУП вовлечен в систему контроля оборота оружия, выполняет различные функции, например, участвует в осуществлении контроля за условиями хранения владельцами оружия различного назначения и патронов, при решении уполномоченными органами вопросов выдачи лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом «Об оружии», при решении вопросов выдачи разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и

патронов к нему и т.д.¹

Нормативно-правовая база предъявляет высокие требования к документальному сопровождению профилактической деятельности участкового. Регламентированы формы служебной документации: книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях на административном участке, журналы учета проведенных бесед, посещений по месту жительства, вынесенных защитных предписаний, карточки на лиц, состоящих на профилактическом учете. Грамотное и своевременное ведение данной документации имеет не только отчетное, но и сугубо практическое значение, позволяя анализировать оперативную обстановку, выявлять закономерности, планировать дальнейшие профилактические мероприятия. Нарушения в документообороте могут повлечь дисциплинарную ответственность и поставить под сомнение законность действий участкового.

Эффективность профилактики напрямую зависит от качества информационного обеспечения. Участковый уполномоченный в пределах своих полномочий имеет доступ к официальным базам данных МВД (розыск, учеты, дактилоскопическая информация), а также в установленном порядке может запрашивать сведения у других государственных органов, организаций и учреждений. Правовые рамки такого информационного обмена определены законами «О полиции», «О персональных данных», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Участковый обязан обеспечивать конфиденциальность полученных сведений и использовать их строго в служебных целях для предупреждения правонарушений. Последние законодательные тенденции, направленные на интеграцию различных государственных информационных систем, в перспективе могут расширить аналитические возможности участкового для выявления потенциальных

¹ Гончарова С.В., Герасимова Е.В. Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции на обслуживаемых административных участках // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях: сборник научных статей. Нижний Новгород, 2025. С. 104.

рисков¹.

Профилактическая деятельность немыслима без четкой координации с другими подразделениями органов внутренних дел и государственными структурами. Нормативные документы предписывают участковому уполномоченному взаимодействовать с оперативными службами, следователями, инспекторами по делам несовершеннолетних, сотрудниками патрульно-постовой службы, а также с органами местного самоуправления, социальными службами, учреждениями здравоохранения. Такое взаимодействие часто оформляется совместными планами, инструкциями о порядке обмена информацией, протоколами межведомственных совещаний. Например, выявление фактов нарушения миграционного законодательства требует взаимодействия с подразделениями по вопросам миграции, а работа с лицами, страдающими алкогольной или наркотической зависимостью, – с учреждениями здравоохранения. Правовая регламентация данного взаимодействия призвана устранить ведомственные барьеры и создать единое профилактическое пространство.

Наиболее серьезным фактором, определяющим особенности несения службы на территории обслуживания ОМВД России по городу Новому Уренгою, является критический некомплект личного состава в подразделении участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних, который составляет 41,7 процента. При общей штатной численности подразделения в 48 единиц, фактическая нехватка кадров достигает 20 сотрудников. Это означает, что оставшиеся на службе участковые вынуждены обслуживать закрепленные за ними территории с нагрузкой, значительно превышающей нормативную. В таких условиях физическая возможность постоянного присутствия на административном участке и превентивного выявления правонарушений объективно снижается. Высокая нагрузка приводит к необходимости

¹ Суханова А.А. Функции участковых уполномоченных полиции в сфере охраны общественного порядка // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 671.

приоритизации задач, при которой первоочередное внимание уделяется раскрытию преступлений и реагированию на тяжкие происшествия, тогда как работа по пресечению малозначительных административных деликтов может отходить на второй план. Это подтверждается и ростом числа нарушений учетно-регистрационной дисциплины, допущенных сотрудниками, который увеличился почти в три раза, а также увеличением количества привлеченных к дисциплинарной ответственности¹.

Таким образом, нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции представляет собой сложную, динамично развивающуюся систему. Указанная система интегрирует нормы различной юридической силы – от Конституции до ведомственных инструкций – и охватывает широкий спектр правовых инструментов: от административно-принудительных мер до социально-восстановительных практик. Современное законодательство, включая последние поправки в сфере противодействия семейно-бытовому насилию и экстремизму, последовательно усиливает профилактическую составляющую полицейской работы, возлагая на участкового уполномоченного роль центральной фигуры в системе раннего предупреждения правонарушений на местном уровне. От четкого следования данной правовой основе, профессионального усмотрения в рамках предоставленных полномочий и постоянного взаимодействия с обществом зависит способность участковой службы реализовывать свою главную миссию – обеспечивать безопасность и правопорядок в непосредственной близости от граждан.

¹ Анализ состояния оперативной обстановки за январь - декабрь 2025 года на территории обслуживания ОМВД России по городу Новому Уренгою. Документ опубликован не был.

ГЛАВА 2. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ

§ 1. Формы и способы служебной деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности

Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению правопорядка на закрепленной административной территории представляет собой комплексную и многоуровневую систему, реализуемую через установленные нормативными правовыми актами формы несения службы. Эти формы, детально регламентированные прежде всего Приказом МВД России от 27 марта 2019 г. № 205 и утвержденной им Инструкцией по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, не существуют изолированно, а находятся в постоянном взаимодействии и взаимодополнении, образуя единый технологический цикл полицейской работы на местном уровне. Их эффективное сочетание позволяет достигать главной цели – стабильного состояния законности, спокойствия и защищенности граждан в границах административного участка¹.

Центральное место в служебной деятельности участкового уполномоченного занимает организация и проведение приема граждан. Указанная форма служит фундаментальным каналом непосредственной связи полиции с населением, источником получения первичной информации о проблемах, конфликтах и правонарушениях. Прием осуществляется в служебном помещении участкового пункта полиции по установленному и

¹ Петранцов А.С. Отдельные вопросы организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2024. № 6. С. 119.

доведенному до сведения жителей графику, а также может проводиться в иных приспособленных помещениях, в том числе в отдаленных населенных пунктах, входящих в состав административного участка.

В ходе приема участковый обязан обеспечить соблюдение прав граждан, внимательно выслушивать заявителей, давать разъяснения в пределах своей компетенции, принимать письменные заявления и сообщения о происшествиях, регистрируя их в установленном порядке.

Профилактический потенциал данной формы трудно переоценить, поскольку именно в ходе личного общения выявляются многие назревающие проблемы семейно-бытового, соседского характера, факты противоправных посягательств, которые еще не приобрели публичную огласку, но требуют немедленного реагирования. Участковый уполномоченный, опираясь на доверие граждан, получает уникальную возможность для проведения индивидуальной разъяснительной работы, предостережения от нарушения закона, консультирования по правовым вопросам, тем самым купируя потенциальные конфликты на самой ранней стадии их развития¹.

Неразрывно связанной с предыдущей формой выступает работа с обращениями граждан, заявлениями и сообщениями о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях. Порядок осуществления данной деятельности строго регламентирован не только Инструкцией, но и отдельным нормативным блоком, утвержденным тем же Приказом МВД России № 205.

Участковый уполномоченный, являясь часто первичным звеном в системе реагирования, обязан обеспечить надлежащий прием, регистрацию и разрешение поступающей информации. По каждому факту проводится проверка, в ходе которой участковый вправе опрашивать заявителей, очевидцев, получать объяснения, истребовать документы, проводить осмотр

¹ Часовская В.И. Проблематика правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе // Актуальные вопросы современных научных исследования: сборник научных статей. Пенза, 2025. С. 87.

места происшествия (до прибытия следственно-оперативной группы, если того требует ситуация для сохранения следов).

По результатам проверки принимается процессуальное решение: возбуждение уголовного дела, возбуждение дела об административном правонарушении, отказ в возбуждении, направление материалов по подследственности или в компетентные органы. Качественное и своевременное исполнение обязанностей на данной стадии имеет первостепенное значение для восстановления нарушенных прав, привлечения виновных к ответственности и, как следствие, укрепления убежденности населения в неотвратимости наказания, что служит мощным фактором общего предупреждения правонарушений.

Систематическое и целенаправленное обход и обследование административного участка составляют основу оперативно-профилактической деятельности участкового уполномоченного. Эта форма предполагает плановые и внеплановые посещения жилых домов, квартир, частных домовладений, объектов торговли, досуга и иных мест массового пребывания граждан¹.

Цели подобных обходов многообразны: установление доверительных контактов с жителями, изучение оперативной обстановки, проверка мест проживания лиц, состоящих на профилактических учетах, выявление ранее не учтенных лиц, склонных к совершению правонарушений, проверка соблюдения правил регистрационного учета, выявление фактов нарушения общественного порядка, признаков приготовления или совершения преступлений. В ходе обследований участковый проводит беседы, вручает памятки, получает информацию, имеющую значение для обеспечения правопорядка.

Особое внимание уделяется посещению мест проживания так называемых «неблагополучных» семей, лиц, страдающих алкогольной или наркотической зависимостью, ранее судимых граждан. Подобная форма

¹ Ваганов А.Э. Отдельные проблемные вопросы осуществления профилактической деятельности участковыми уполномоченными полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 35.

позволяет участковому уполномоченному не формально, а реально знать свою территорию, ее потенциально конфликтные точки, социально незащищенные слои населения, что является необходимым условием для прогнозирования и предупреждения криминогенных ситуаций.

Патрулирование административного участка служит мобильной и визуальной формой поддержания правопорядка, направленной на обеспечение присутствия полиции в общественных местах. Осуществляется оно, как правило, в пешем порядке, реже с использованием служебного транспорта, и преследует цели превентивного воздействия на потенциальных правонарушителей, оперативного реагирования на возникающие инциденты, наблюдения за обстановкой в местах массового скопления людей, проверки охраны объектов, состояния общественных мест.

В ходе патрулирования участковый уполномоченный взаимодействует с сотрудниками патрульно-постовой службы, внештатными сотрудниками полиции, представителями народных дружин. Патрулирование позволяет контролировать ситуацию на улицах, во дворах, в парках, пресекать мелкие нарушения (распитие спиртных напитков, хулиганские действия), что создает у граждан ощущение защищенности и способствует снижению уровня уличной преступности. Регулярное появление участкового в одних и тех же местах дисциплинирует поведение лиц, склонных к антиобщественным поступкам, и повышает доверие к полиции со стороны законопослушных граждан¹.

Профилактическая беседа как форма служебной деятельности представляет собой целенаправленное индивидуальное или коллективное воздействие участкового уполномоченного на граждан с целью предупреждения правонарушений, разъяснения норм законодательства, формирования правосознания. Беседы проводятся с различными категориями лиц: с гражданами, обратившимися за помощью; с лицами, состоящими на

¹ Лиховенков С.И. Пути совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере профилактики правонарушений // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 217.

профилактических учетах; с несовершеннолетними и их родителями; с жителями в ходе обходов и собраний.

Содержание беседы зависит от конкретной ситуации: это может быть предостережение о недопустимости противоправного поведения, разъяснение юридических последствий совершения правонарушения, рекомендации по разрешению бытового или трудового конфликта, обсуждение проблем местной жизни. Протоколирование проведения значимых профилактических бесед, особенно с лицами, склонными к совершению преступлений, служит не только отчетным документом, но и доказательственной базой в случае необходимости привлечения такого лица к ответственности за невыполнение законных требований полиции или совершение нового правонарушения.

Участие в проведении административных обследований объектов и территорий является важной формой контроля за соблюдением обязательных требований в сфере общественного порядка и безопасности. Участковый уполномоченный привлекается к подобным обследованиям, проводимым в рамках контрольно-надзорной деятельности, либо инициирует их самостоятельно при наличии данных о возможных нарушениях. Обследованию могут подвергаться помещения, используемые для досуговой деятельности, торговли, предоставления услуг, с целью проверки соблюдения правил пожарной безопасности, санитарных норм, лицензионных требований, законности функционирования. Выявленные в ходе обследования нарушения оформляются соответствующими актами, материалы направляются в уполномоченные надзорные органы (Роспотребнадзор, Госпожнадзор, лицензирующие органы) для принятия мер. Данная форма позволяет участковому влиять на факторы, создающие предпосылки для совершения правонарушений: например, выявление нелегальных точек продажи алкоголя, наркотических средств, мест организации азартных игр¹.

¹ Золотухин Д.В. К вопросу о некоторых особенностях профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Актуальные вопросы социально-гуманитарного знания в системе высшего образования: сборник научных статей. Воронеж, 2025. С. 114.

Особой процессуальной формой, непосредственно связанной с обеспечением правопорядка, выступает производство по делам об административных правонарушениях в пределах установленной компетенции. Участковый уполномоченный уполномочен составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных значительным числом статей КоАП РФ, связанных с посягательствами на общественный порядок, общественную безопасность, права граждан (мелкое хулиганство, распитие алкогольной продукции в запрещенных местах, появление в общественных местах в состоянии опьянения, неповиновение законному требованию сотрудника полиции, ряд нарушений в сфере семейно-бытовых отношений и другие). Само наличие таких полномочий и их реальное применение служат мощным средством непосредственного воздействия на нарушителей, восстановления нарушенного порядка, обеспечения принципа неотвратимости ответственности.

Процессуальная деятельность участкового включает в себя доставление, административное задержание, составление протокола, сбор доказательств, подготовку материалов для рассмотрения дела, а также исполнение постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа или административного ареста¹.

Взаимодействие с общественными формированиями и населением в организационных формах представляет собой плановую и системную работу по привлечению граждан к участию в охране правопорядка. Участковый уполномоченный организует и инструктирует внештатных сотрудников полиции, осуществляет руководство деятельностью народных дружинников на своей территории, проводит совместные с ними профилактические рейды и патрулирования.

Кроме того, важной формой является проведение и участие в собраниях

¹ Самиулина Я.В. Особенности деятельности участкового уполномоченного полиции // Стратегии устойчивого развития: социальные, экономические и юридические аспекты: сборник научных статей. Чебоксары, 2024. С. 302.

(сходах) граждан, где участковый информирует жителей о состоянии правопорядка, типичных правонарушениях, разъясняет законодательство, отвечает на вопросы, получает предложения по улучшению оперативной обстановки. Подобные собрания укрепляют социальное партнерство, позволяют мобилизовать общественность для решения локальных проблем, способствуют формированию нетерпимого отношения к нарушениям закона на административном участке.

Профилактический учет и индивидуальная профилактическая работа с лицами, склонными к совершению правонарушений, является не отдельной, но сквозной, пронизывающей многие другие формы, деятельностью. Она включает в себя комплекс мер: постановку на учет, проведение регулярных бесед и проверок, сбор характеризующей информации, контроль за образом жизни и соблюдением ограничений, взаимодействие с органами системы профилактики.

Инструкция детально регламентирует работу с различными категориями, такими как осужденные к мерам, не связанным с лишением свободы; лица, освобожденные из мест лишения свободы; граждане, совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений; страдающие психическими расстройствами и представляющие опасность. Применение новой меры – вынесения предписания в рамках профилактики семейно-бытового насилия – стало важной конкретной формой деятельности, требующей от участкового уполномоченного особых процедурных знаний и такта¹.

Ведение служебной документации и информационно-аналитическая работа, хотя и носят обеспечивающий характер, являются обязательной и постоянной формой несения службы. Участковый обязан вести служебный журнал, книги учета, карточки, формировать материалы проверок,

¹ Труфанов М.Е. Полемика по вопросам организации деятельности участкового уполномоченного полиции // Проблемы правоохранительной деятельности. 2024. № 3. С. 7.

представлять отчеты и служебные записки.

Анализ поступающей информации, данных собственных наблюдений, результатов проведенных мероприятий позволяет участковому оценивать криминогенную обстановку, выявлять тенденции, планировать свою работу, докладывать руководству о возникающих проблемах и предлагать пути их решения.

Наконец, участие в подготовке и проведении специальных и оперативно-профилактических мероприятий («Мак», «Подросток», «Мигрант» и другие) интегрирует усилия участкового уполномоченного в общегородские или районные планы. В рамках таких мероприятий активизируются все перечисленные формы деятельности, но с концентрацией на конкретной задаче: выявлении и задержании лиц, скрывающихся от правосудия, пресечении незаконного оборота наркотиков, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, проверке миграционного законодательства.

Все названные формы несения службы участковым уполномоченным полиции, регламентированные актуальным законодательством и ведомственными актами, образуют единый технологический процесс. Их эффективное сочетание, основанное на профессиональном опыте, знании территории и населения, позволяет реализовать стратегию упреждающего воздействия, обеспечить не только реагирование на уже совершенные нарушения, но и активное формирование среды, в которой соблюдение правопорядка становится естественной нормой поведения для большинства граждан¹.

Деятельность участкового уполномоченного полиции, направленная на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, представляет собой сложный и многогранный процесс, протекающий в условиях постоянного взаимодействия с динамичной социальной средой. Несмотря на детальную нормативную регламентацию, данная деятельность

¹ Османов М.М., Павленко Н.О. К вопросу об административной деятельности участкового уполномоченного полиции // Право и управление. 2024. № 2. С. 233.

сталкивается с рядом устойчивых проблем, которые могут снижать её эффективность. Эти проблемы носят системный, организационный и социально-психологический характер, часто переплетаясь и взаимно усугубляясь. Их анализ позволяет выявить «узкие места» в функционировании одного из важнейших звеньев полицейской системы и наметить возможные пути оптимизации его работы.

Одной из наиболее существенных трудностей выступает чрезмерная нагрузка на участкового уполномоченного, сочетающаяся с обширным объёмом отчётности и несвойственными функциями. Нормативная численность населения на административном участке часто превышает реальные возможности одного сотрудника для качественного выполнения всех возложенных обязанностей. Помимо непосредственной профилактической работы, обходов, приёма граждан и реагирования на происшествия, участковый вынужден тратить значительное время на заполнение множества учётных форм, журналов, карточек, составление рапортов и служебных записок. Данный документооборот, необходимый для ведомственного контроля, зачастую отвлекает от практической работы на территории. Кроме того, на участкового нередко возлагаются задачи, лишь косвенно связанные с его прямыми функциями, такие как сбор различной статистической информации, участие в многочисленных плановых и внеплановых мероприятиях, кампаниях, что приводит к распылению сил и времени. Результатом становится «кабинетный» характер службы, когда сотрудник физически не успевает поддерживать постоянный и тесный контакт со всеми жителями вверенного участка, что подрывает основу профилактической модели, построенной на глубоком знании территории и её обитателей¹.

Анализ состояния оперативной обстановки за январь - декабрь 2025 года на территории обслуживания ОМВД России по городу Новому Уренгою в

¹ Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы в жилом секторе административного участка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2024. № 24. С. 130.

сфере профилактики и общественной безопасности показывает, что наблюдается неоднозначная динамика. С одной стороны, снизилось количество преступлений, совершенных на бытовой почве, и преступлений так называемой двойной превенции, что может быть результатом профилактических бесед и работы с неблагополучными семьями. С другой стороны, вызывает обеспокоенность рост числа преступлений, совершенных в общественных местах, который составил 6,4 процента. Это указывает на то, что контроль за правопорядком в парках, скверах и местах массового пребывания граждан требует усиления. Учитывая нехватку людей, участковые уполномоченные физически не могут в полной мере охватить все зоны риска, что создает предпосылки для совершения более серьезных противоправных деяний. В отдаленных микрорайонах Коротчаево и Лимбяха, где работают всего три участковых, обстановка выглядит более стабильной: зафиксировано снижение общего числа преступлений, а удельный вес расследованных вырос до 88 процентов. Это говорит о высокой самоотдаче сотрудников, работающих на изолированных территориях, однако их малочисленность остается фактором уязвимости.

Особенности несения службы в текущих условиях требуют от участкового уполномоченного высокой интенсивности труда, умения оперативно переключаться между задачами профилактики, административного производства и уголовного розыска. Высокая взысканность штрафов свидетельствует о качественном документировании административных материалов, но общее снижение их количества при росте преступности в общественных местах является сигналом о перегрузке системы¹.

Серьезную проблему создаёт дефицит оперативной и актуальной информации из других государственных органов и служб. Эффективность профилактики, особенно в работе с лицами, склонными к совершению

¹ Анализ состояния оперативной обстановки за январь - декабрь 2025 года на территории обслуживания ОМВД России по городу Новому Уренгою. Документ опубликован не был.

правонарушений, напрямую зависит от полноты данных о таких гражданах. Однако взаимодействие между МВД, органами Федеральной службы исполнения наказаний (уголовно-исполнительными инспекциями), учреждениями здравоохранения (психоневрологическими и наркологическими диспансерами), органами социальной защиты и опеки зачастую остаётся формальным, затруднённым ведомственными барьерами и ограничениями, связанными с защитой персональных данных. Участковый уполномоченный может не получить своевременного уведомления о том, что на его территории проживает лицо, освободившееся из мест лишения свободы и имеющее устойчивые криминальные наклонности, или гражданин, состоящий на учёте в психоневрологическом диспансере и представляющий потенциальную опасность. Подобный информационный вакуум снижает адресность профилактических мероприятий и повышает риски совершения тяжких преступлений¹.

Правовая и социальная неопределённость в применении новых профилактических механизмов, введённых недавними поправками в законодательство, порождает дополнительные сложности. Яркий пример – реализация закона о профилактике семейно-бытового насилия, предусматривающего вынесение защитного предписания. Несмотря на важность данной меры, на практике участковые сталкиваются с отсутствием чётких, отработанных алгоритмов оценки степени угрозы, недостатком методических рекомендаций по проведению бесед с агрессорами и жертвами, сложностями в организации эффективного взаимодействия с социальными службами для сопровождения пострадавших. Страх перед возможными процессуальными ошибками и дисциплинарной ответственностью может приводить к формальному подходу либо к необоснованному уклонению от применения новых полномочий, что в конечном итоге сводит на нет

¹ Савраскин С.Н. Правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений // Правоохранительные органы: теория и практика. 2024. № 2. С. 48.

профилактический потенциал законодательных новаций.

Значимым препятствием является низкий уровень доверия и правовой культуры среди определённой части населения. Многие граждане воспринимают полицию, в том числе и участкового уполномоченного, исключительно как карательный орган, а не как структуру, призванную помогать и защищать. Это приводит к нежеланию сообщать о готовящихся или совершённых правонарушениях, давать свидетельские показания, участвовать в профилактических мероприятиях. Особенно остро данная проблема проявляется в закрытых сообществах, в молодёжной среде, среди маргинальных групп. С другой стороны, встречаются случаи необоснованных жалоб и заявлений, клеветы в адрес участкового, что деморализует сотрудника и заставляет его тратить время на оправдательные процедуры. Преодоление этого барьера требует длительной, кропотливой работы по формированию позитивного имиджа, которая затруднена в условиях высокой текущей нагрузки¹.

Ограниченность материально-технического обеспечения напрямую сказывается на качестве выполнения служебных обязанностей. Недостаток или износ служебного транспорта затрудняет оперативное реагирование на вызовы, особенно в крупных по площади сельских административных участках. Отсутствие современных средств связи, портативных планшетов с доступом к базам данных в реальном времени, носимых видеорегистраторов снижает мобильность и эффективность сотрудника. Слабая оснащённость рабочих мест в участковых пунктах полиции, несовершенство программного обеспечения для ведения документации также создают дополнительные организационные трудности и увеличивают временные затраты на рутинные операции.

Проблема профессионального выгорания и психологической перегрузки участковых уполномоченных носит латентный, но крайне деструктивный

¹ Наумов Е.В., Исаева А.М. Проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных статей. Хабаровск, 2024. С. 318.

характер. Ежедневное столкновение с человеческими конфликтами, негативом, асоциальным поведением, необходимость постоянно быть в состоянии готовности, высокий уровень ответственности при недостаточном общественном признании – все эти факторы ведут к хроническому стрессу. Синдром эмоционального выгорания проявляется в формальном отношении к обязанностям, цинизме, потере мотивации и, как следствие, в снижении качества работы с населением. Существующая система психологической поддержки в органах внутренних дел зачастую не справляется с профилактикой и коррекцией подобных состояний, что приводит к профессиональной деформации и текучести кадров на данной должности¹.

Ещё одну группу проблем составляют пробелы и противоречия в законодательстве, регулирующем административную практику. Быстро меняющееся законодательство, в частности Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, не всегда сопровождается своевременным и качественным разъяснением новых норм для рядового исполнителя. Участковый уполномоченный, наделённый правом составлять протоколы по широкому спектру составов, может испытывать трудности в квалификации отдельных правонарушений, что чревато отменой постановлений в суде и дисциплинарными взысканиями. Сложности вызывает, например, разграничение мелкого хулиганства и преступления, правильная оценка признаков экстремистской направленности тех или иных действий, применение мер обеспечения производства, таких как доставка. Отсутствие чётких, универсальных критериев оставляет пространство для субъективного усмотрения, что может порождать как злоупотребления, так и пассивность из-за боязни ошибиться².

¹ Часовская В.И. Проблематика правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе // Актуальные вопросы современных научных исследования: сборник научных статей. Пенза, 2025. С. 88.

² Родионова А.З. Повышение эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции в современных условиях // Актуальные вопросы научного познания молодого ученого: сборник научных статей. Уфа, 2024. С. 444.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции сопряжена с комплексом взаимосвязанных проблем. Эти проблемы проистекают из противоречия между возложенными на сотрудника широкими социальными ожиданиями и реальными организационными, ресурсными и правовыми условиями его работы. Основным выводом анализа состояния оперативной обстановки за январь - декабрь 2025 года на территории обслуживания ОМВД России по городу Новому Уренгою является то, что эффективность работы участковых уполномоченных по обеспечению общественного порядка и безопасности при совершении административных правонарушений в городе Новый Уренгой сдерживается главным образом кадровым голодом, который требует безотлагательного решения для восстановления полноценного профилактического воздействия на всех административных участках.

§ 2. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с подразделениями полиции и населением при пресечении административных правонарушений

Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению правопорядка на административном участке носит комплексный и интегративный характер. Её эффективность в решающей степени зависит от слаженного, регламентированного нормативными правовыми актами взаимодействия как с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, так и непосредственно с населением. Указанное взаимодействие представляет собой не механическую сумму контактов, а целостную систему, построенную на принципах законности, оперативности, взаимодополняемости и единоначалия. Каждое направление такого сотрудничества имеет свои специфические цели, правовые основания, формы и каналы обмена информацией.

Рассмотрение данных направлений позволяет раскрыть многогранность

роли участкового уполномоченного как центрального связующего звена между полицией, иными государственными институтами и местным сообществом в деле поддержания общественного спокойствия и безопасности.

Взаимодействие с оперативными подразделениями уголовного розыска (ОУР) составляет один из важнейших элементов служебной деятельности участкового уполномоченного. Основанное на совместных ведомственных приказах и инструктивных указаниях, данное сотрудничество носит двусторонний и непрерывный характер¹.

Участковый, благодаря своему уникальному знанию территории и её жителей, выступает для оперативных сотрудников незаменимым источником первичной информации криминогенного характера. Он предоставляет оперативникам сведения о лицах, ведущих антиобщественный образ жизни, ранее судимых гражданах, жителях с противоправными связями, обстановке в местах возможного сбыта похищенного имущества или сбыта наркотических средств.

В свою очередь, оперативные подразделения ставят участкового уполномоченного в известность о лицах, находящихся в розыске, или о готовящихся преступлениях, планируемых на его территории. Совместно они прорабатывают версии, проводят отработку адресов, участвуют в задержаниях подозреваемых. Формами взаимодействия служат совместные плановые и оперативные совещания, обмен ориентировками и служебными записками, взаимное информирование по каналам оперативной связи. Особую значимость приобретает совместная работа по документированию фактов преступной деятельности жителей административного участка, когда участковый, легально посещая квартиры и контактируя с гражданами, может визуально фиксировать обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела, и оперативно передавать полученную информацию следователю или дознавателю.

¹ Никоноров Е.А., Морозов П.В. К вопросу о сущности профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные вопросы применения норм административного права: сборник научных статей. М., 2025. С. 351.

Не менее тесным и регламентированным является взаимодействие с подразделениями следствия и дознания. Участковый уполномоченный зачастую первым прибывает на место происшествия, что возлагает на него обязанности по охране места совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы, фиксации обстановки, установлению и опросу очевидцев. В дальнейшем, в ходе предварительного расследования, участковый активно содействует следователю и дознавателю: обеспечивает их явку по вызовам, проводит опросы соседей, собирает характеризующий материал на подозреваемых, потерпевших и свидетелей, осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки.

Для следователя участковый представляет собой ценный источник информации о социальном окружении фигурантов уголовного дела, их образе жизни, привычках, связях. В рамках расследования преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, роль участкового становится особенно важной, поскольку он зачастую располагал информацией о предшествующих конфликтах и мог предвидеть эскалацию насилия. Взаимодействие оформляется поручениями следователя, письменными запросами, служебными записками и регулярными консультациями.¹

Сотрудничество с подразделениями по делам несовершеннолетних (ПДН) выстраивается на прочной основе федерального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Оно носит системный профилактический характер. Участковый уполномоченный и инспектор ПДН совместно посещают семьи, находящиеся в социально опасном положении, проводят профилактические беседы с подростками и их родителями, участвуют в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних. Участковый информирует коллег из ПДН о выявленных фактах неблагополучия в семьях, о детях, предоставленных самим себе, о случаях

¹ Исмаилов Д.А., Мещерякова Ю.О. Проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции и пути их решения // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 3. С. 459.

жестокое обращения. Инспектора ПДН, в свою очередь, ставят участкового в известность о несовершеннолетних, состоящих на учёте, возвращаясь из специальных учебно-воспитательных учреждений, вовлекая его в индивидуальную профилактическую работу.

Совместные рейды по местам концентрации молодёжи, игровым клубам, подвальные помещения позволяют своевременно выявлять и пресекать факты вовлечения подростков в противоправную деятельность, употребления спиртного или наркотиков. Формами взаимодействия выступают совместные планы работы, обмен карточками учёта, взаимное участие в профилактических мероприятиях и постоянный обмен информацией.

Взаимодействие с сотрудниками патрульно-постовой службы (ППС) направлено на обеспечение оперативного контроля за общественным порядком на улицах и в других общественных местах административного участка. Участковый уполномоченный и наряд ППС действуют как взаимодополняющие силы: если патрульные обеспечивают мобильное реагирование и видимое присутствие в городе, то участковый обладает глубокими знаниями о конкретных дворах, подъездах, проблемных квартирах. Участковый передаёт нарядам ППС ориентировки о лицах, разыскиваемых на его территории, о местах возможного совершения правонарушений, о маршрутах патрулирования, требующих повышенного внимания¹.

В случае возникновения конфликтной ситуации на улице, наряд ППС, прибыв на место, может запросить у участкового уполномоченного информацию о вовлечённых лицах, что позволяет быстро оценить ситуацию и принять адекватные меры. Совместное патрулирование в вечернее и ночное время, особенно в криминогенных микрорайонах, значительно повышает эффективность охраны правопорядка. Взаимодействие осуществляется через дежурные части, по средствам радиосвязи, посредством письменных

¹ Никоноров Е.А., Морозов П.В. К вопросу о сущности профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные вопросы применения норм административного права: сборник научных статей. М., 2025. С. 351.

сообщений и в ходе ежедневных инструктажей.

Работа с подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД) часто связана с событиями, выходящими за рамки дорожно-транспортных происшествий. Участковый уполномоченный может привлекаться к оформлению ДТП, произошедших в границах его участка, особенно если в них есть пострадавшие или имеются признаки иных правонарушений (например, состояние опьянения у водителя, оставление места происшествия). Он участвует в установлении личности участников аварии, их места жительства, в опросе свидетелей из числа местных жителей.

Кроме того, участковый информирует ГИБДД о фактах нарушений правил стоянки и парковки, захватывающих проезды и дворовые территории, о неисправных или бесхозных транспортных средствах, создающих помехи. В свою очередь, сотрудники ГИБДД могут сообщать участковому о транспортных средствах, принадлежащих жителям его участка, которые замечены в противоправных действиях или находятся в розыске. Такое взаимодействие способствует комплексному обеспечению безопасности как на проезжей части, так и на прилегающих территориях¹.

Взаимодействие с подразделениями по вопросам миграции приобретает особую актуальность в условиях значительных миграционных потоков. Участковый уполномоченный, проверяя по месту жительства соблюдение правил регистрационного учёта, выявляет факты нарушения миграционного законодательства: незаконное пребывание иностранных граждан, фиктивную постановку на учёт, нарушения режима пребывания. Полученные сведения он направляет в территориальные подразделения по вопросам миграции для проведения проверок и принятия процессуальных решений.

Миграционные службы, в свою очередь, информируют участкового о иностранных гражданах, вставших на учёт по его территории, особенно если

¹ Родионова А.З. Повышение эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции в современных условиях // Актуальные вопросы научного познания молодого ученого: сборник научных статей. Уфа, 2024. С. 445.

данные лица имеют криминальное прошлое или относятся к группе риска. Совместные профилактические рейды по местам компактного проживания и работы мигрантов позволяют предупреждать конфликты на межнациональной почве, выявлять нелегальные схемы трудоустройства и эксплуатации. Это сотрудничество является важным элементом поддержания не только правопорядка, но и общественной безопасности в широком смысле.

Совместная деятельность с подразделениями вневедомственной охраны и частными охранными организациями строится вокруг защиты имущества граждан и объектов на административном участке. Участковый уполномоченный доводит до сведения групп задержания вневедомственной охраны информацию о квартирах, наиболее подверженных риску краж (например, жильё пожилых одиноких граждан), о времени отъезда жильцов, о подозрительных лицах, появляющихся в районе. При срабатывании сигнализации на охраняемом объекте, наряд вневедомственной охраны, прибыв на место, может оперативно связаться с участковым для получения информации о владельцах, соседях, особенностях планировки¹.

Участковый также осуществляет профилактическую работу с руководителями частных охранных предприятий, обслуживающих объекты на его территории, рекомендует усилить бдительность в определенные периоды, информирует об изменениях оперативной обстановки. Такое партнёрство способствует созданию единой системы имущественной безопасности на локальном уровне.

Взаимодействие с кинологами подразделениями используется в особых оперативных ситуациях. Участковый уполномоченный может запросить помощь кинолога с собакой для обыска местности при поиске оружия, наркотиков или других предметов, имеющих значение для дела, для преследования и задержания скрывшегося преступника по горячим следам, для проверки помещений на наличие взрывчатых веществ. Участковый, хорошо

¹ Пролетенкова С.Е. Указ. соч. С. 277.

знающий местность, помогает кинологу сориентироваться, указывает возможные пути отхода или места укрытия подозреваемого. Подобное взаимодействие носит эпизодический, но высокоэффективный характер, значительно расширяя оперативные возможности участкового уполномоченного.

Наряду с внутриведомственными связями, принципиальное значение для обеспечения правопорядка имеет прямое и постоянное взаимодействие участкового уполномоченного с населением административного участка. Это направление деятельности закреплено нормативно и является смыслообразующим для самой должности.

Взаимодействие с населением реализуется в нескольких основных формах. Первичной и фундаментальной формой выступает приём граждан. В установленные часы в участковом пункте полиции жители могут лично обратиться к своему участковому с заявлением, жалобой, сообщением о правонарушении или просьбой о помощи. На приёме участковый не только фиксирует обращения, но и проводит разъяснительную работу, консультирует по правовым вопросам, даёт рекомендации по разрешению бытовых конфликтов. Доверительная атмосфера на приёме побуждает граждан сообщать о подозрительных фактах, назревающих конфликтах, что представляет собой бесценный источник профилактической информации¹.

Важнейшим каналом связи и инструментом формирования общественного мнения являются собрания (сходы) граждан. Участковый уполномоченный регулярно выступает на таких собраниях, отчитываясь перед жителями о состоянии правопорядка на территории, о наиболее характерных правонарушениях и мерах по их пресечению. Он разъясняет нормы законодательства, информирует о способах защиты от мошенничества, отвечает на острые вопросы, выслушивает предложения и критику. Подобные встречи позволяют участковому почувствовать главные проблемы и страхи

¹ Григорьев В.П. Указ. соч. С. 104.

местного сообщества, скорректировать свои приоритеты, получить общественную поддержку своих действий. В свою очередь, граждане, видя открытость и готовность к диалогу, чаще идут на контакт и с большей готовностью сотрудничают в охране порядка.

Систематические обходы жилых домов и дворовых территорий служат не только методом изучения оперативной обстановки, но и активной формой взаимодействия. Во время обходов участковый знакомится с жильцами, вручает визитные карточки с контактами, узнаёт о проблемах двора (неисправное освещение, разбитые лавочки, неубранный мусор, что может способствовать совершению правонарушений), выявляет факты сдачи жилья в аренду без надлежащего оформления, беседует с родителями о досуге детей. Неформальное общение на территории проживания людей снимает барьеры и создаёт основу для долгосрочных доверительных отношений. Жители начинают воспринимать участкового не как отчуждённого представителя власти, а как знакомого человека, отвечающего за безопасность их дома, которому можно сообщить о подозрительном соседе или тревожной ситуации.

Отдельным направлением выступает взаимодействие с общественными формированиями, такими как народные дружины и внештатные сотрудники полиции. Участковый уполномоченный осуществляет инструктаж дружинников, координирует их действия, совместно с ними проводит рейды и патрулирования в вечернее время, в местах массового отдыха. Дружинники, будучи сами местными жителями, обладают уникальным знанием микросреды и могут оперативно информировать участкового о событиях, до которых официальные лица не всегда успевают дойти. Участковый, в свою очередь, обеспечивает правовую и методическую поддержку общественникам, помогает им в сложных ситуациях, ходатайствует о их поощрении. Подобное сотрудничество умножает силы полиции и создаёт эффект постоянного присутствия правоохранительных начал в общественной жизни.

Работа с советами многоквартирных домов, товариществами собственников жилья и управляющими компаниями позволяет участковому

влиять на создание безопасной среды на уровне домов и микрорайонов. Он консультирует председателей советов по вопросам организации видеонаблюдения, установки домофонов, освещения подъездов и дворов, участвует в общих собраниях собственников, посвящённых проблемам безопасности. Через управляющие компании участковый может быстро довести информацию до всех жильцов (например, о способах мошенничества или о розыске человека), получить сведения о конфликтах между соседями, о аварийных ситуациях. Такое партнёрство превращает инфраструктуру жилищной сферы в элемент системы профилактики правонарушений.

Наконец, в современной реальности важной платформой для взаимодействия становятся электронные средства коммуникации. Многие территориальные органы МВД и сами участковые создают страницы в социальных сетях, группы в мессенджерах, где публикуют профилактическую информацию, фотографии разыскиваемых лиц, сообщают о планируемых собраниях, принимают обращения в онлайн-формате. Такой канал особенно удобен для работающих граждан и молодёжи. Он позволяет оперативно оповещать жителей о чрезвычайных происшествиях (например, о случаях краж со схожим способом совершения) и быстро получать от них отклики. Однако онлайн-взаимодействие требует от участкового дополнительного внимания к вопросам защиты персональных данных и соблюдения служебной этики.

Все перечисленные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с различными службами и населением образуют плотную, динамичную сеть. Эффективность каждой связи напрямую влияет на общий результат – состояние правопорядка на конкретной территории. Умение участкового выстраивать и поддерживать эти связи, действовать как доверенное лицо власти для населения, определяет его профессиональную состоятельность. В конечном счёте, именно через такое многоканальное взаимодействие реализуется современная модель полицейской службы, ориентированная на партнёрство, профилактику и глубокую интеграцию в местное сообщество для обеспечения безопасности и спокойствия граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённый комплексный анализ позволил достичь поставленных задач и сформировать целостное представление о месте и роли участкового уполномоченного полиции в системе обеспечения правопорядка.

В результате исследования установлено, что общественный порядок и общественная безопасности, будучи тесно взаимосвязанными категориями, представляют собой фундаментальные условия нормального функционирования общества. Общественный порядок можно определить как систему регулируемых правом и иными социальными нормами отношений в публичной сфере, обеспечивающую спокойствие, неприкосновенность личности и собственности, бесперебойную работу социальных институтов. Общественная безопасность выступает более широким понятием, охватывающим состояние защищённости жизненно важных интересов от всего спектра угроз – как криминального характера, так и природных, техногенных катастроф. Сущность обеспечения данных благ раскрывается через создание устойчивой, динамичной системы предупреждения, выявления и нейтрализации угроз, где право служит основным, но не единственным регулятором.

Нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции характеризуется многоуровневостью и динамизмом. Её образуют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции», Кодекс об административных правонарушениях, а также детализирующие ведомственные акты, прежде всего Приказ МВД России № 205 с утверждённой Инструкцией. Законодательные новеллы, такие как введение института защитного предписания для профилактики семейно-бытового насилия, демонстрируют тенденцию к расширению и специализации профилактического инструментария участкового, возлагая на него функцию ключевого субъекта раннего реагирования на социальные риски.

Основные формы несения службы участковым уполномоченным,

включающие приём граждан, обход территории, патрулирование, профилактические беседы, работу с обращениями и проведение административных обследований, представляют собой взаимосвязанный технологический цикл. Данные формы ориентированы на реализацию упреждающей модели работы, где установление доверительных контактов с населением, глубокое знание оперативной обстановки на административном участке и адресное воздействие на криминогенные факторы превалируют над простым реагированием на совершённые правонарушения.

Особенности взаимодействия участкового уполномоченного с другими службами полиции и населением раскрывают его роль как системного интегратора. Эффективность деятельности напрямую зависит от слаженного обмена информацией и совместных действий с подразделениями уголовного розыска, следствия, по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы и другими. При этом прямая, повседневная коммуникация с жителями через приёмы, собрания, обходы и работу с общественными формированиями составляет смысловое ядро службы, превращая участкового в связующее звено между государством и местным сообществом.

Однако реализация указанных функций на практике сталкивается с рядом существенных проблем. К ним относятся чрезмерная нагрузка и объём отчётности, отвлекающие от непосредственной работы на территории; дефицит оперативной информации из других ведомств; правовая и методическая неопределённость в применении новых полномочий; недостаточный уровень доверия со стороны части населения; ограниченность материально-технического обеспечения; риски профессионального выгорания сотрудников; а также отдельные пробелы и противоречия в административном законодательстве.

Пути решения обозначенных проблем носят комплексный характер и требуют скоординированных усилий на законодательном, организационном и ресурсном уровнях.

1. Оптимизация нагрузки и документооборота. Необходимо провести

ревизию отчётных форм и служебной документации участкового уполномоченного с целью их максимального сокращения и цифровизации. Целесообразно рассмотреть вопрос о пересмотре нормативов численности населения на административном участке и увеличении штатной численности участковых для обеспечения реальной возможности качественного выполнения обязанностей.

2. Развитие межведомственного электронного взаимодействия. Создание защищённых межведомственных каналов обмена данными между МВД, ФСИН, учреждениями здравоохранения и органами социальной защиты позволит обеспечить участкового уполномоченного актуальной информацией о лицах, представляющих потенциальную опасность, в строгом соответствии с требованиями законодательства о персональных данных.

3. Совершенствование методического обеспечения. Для успешной реализации новых полномочий, таких как вынесение защитных предписаний, требуется разработка и внедрение подробных практических руководств, проведение регулярных тренингов с разбором сложных случаев, создание системы консультативной поддержки сотрудников опытными юристами и психологами.

4. Укрепление материально-технической базы. Последовательное оснащение участковых уполномоченных современными средствами связи, портативными электронными устройствами с доступом к базам данных, служебным транспортом и носимой видеоаппаратурой повысит мобильность, оперативность и прозрачность их работы.

5. Развитие системы психологической поддержки и профилактики выгорания. Внедрение обязательных регулярных психологических тренингов, создание службы наставничества, формирование благоприятного морально-психологического климата в подразделениях и пропаганда положительного опыта помогут сохранить профессиональные ресурсы сотрудников.

6. Повышение правовой грамотности и популяризация деятельности. Активная разъяснительная работа с населением через СМИ, социальные сети и

местные общественные институты, освещение реальных случаев помощи гражданам со стороны участковых уполномоченных будут способствовать росту доверия и правовой культуры.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции был и остаётся центральной фигурой в системе охраны общественного порядка и безопасности на местном уровне. Его деятельность, основанная на глубоком знании территории и личном контакте с гражданами, обладает уникальным профилактическим потенциалом. Дальнейшее совершенствование этой деятельности, устранение системных проблем и обеспечение сотрудника необходимыми ресурсами и поддержкой являются не просто ведомственной задачей, а важным условием для укрепления правопорядка, повышения субъективного чувства безопасности граждан и, в конечном итоге, консолидации общества на основе уважения к закону.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Барышников М.В. Роль полиции в охране общественного порядка // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: сборник научных статей. Краснодар, 2025. С. 19-23.

2. Ваганов А.Э. Отдельные проблемные вопросы осуществления профилактической деятельности участковыми уполномоченными полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 35-38.

3. Гончарова С.В., Герасимова Е.В. Профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции на обслуживаемых административных участках // Административная деятельность органов внутренних дел в современных условиях: сборник научных статей. Нижний Новгород, 2025. С. 103-106.

4. Григорьев В.П. Вопросы осуществления своих полномочий участковыми уполномоченными полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 102-106.

5. Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы в жилом секторе административного участка // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2024. № 24. С. 130-132.

6. Зарина А.М. Отдельные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции: практический аспект // Современное право. 2024. № 6. С. 38-41.

7. Золотухин Д.В. К вопросу о некоторых особенностях профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Актуальные вопросы социально-гуманитарного знания в системе высшего образования: сборник научных статей. Воронеж, 2025. С. 113-120.

8. Исмаилов Д.А., Мещерякова Ю.О. Проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции и пути их решения // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. № 3. С. 458-462.

9. Ковалев С.М. Особенности проведения профилактических

мероприятий участковым уполномоченным полиции на административном участке // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2025. № 1. С. 230-233.

10. Лиховенков С.И. Пути совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере профилактики правонарушений // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 217-221.

11. Наумов Е.В., Исаева А.М. Проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных статей. Хабаровск, 2024. С. 317-320.

12. Никоноров Е.А., Морозов П.В. К вопросу о сущности профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные вопросы применения норм административного права: сборник научных статей. М., 2025. С. 350-353.

13. Османов М.М., Павленко Н.О. К вопросу об административной деятельности участкового уполномоченного полиции // Право и управление. 2024. № 2. С. 232-236.

14. Петранцов А.С. Отдельные вопросы организации профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2024. № 6. С. 119-123.

15. Попов М.Ю. Правовые основы формирования института участковых уполномоченных полиции: ретроспективный анализ // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2025. № 4. С. 53-66.

16. Пролетенкова С.Е. Об отдельных механизмах совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 275-280.

17. Родионова А.З. Повышение эффективности деятельности

участкового уполномоченного полиции в современных условиях // Актуальные вопросы научного познания молодого ученого: сборник научных статей. Уфа, 2024. С. 443-449.

18. Савраскин С.Н. Правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений // Правоохранительные органы: теория и практика. 2024. № 2. С. 47-51.

19. Самиулина Я.В. Особенности деятельности участкового уполномоченного полиции // Стратегии устойчивого развития: социальные, экономические и юридические аспекты: сборник научных статей. Чебоксары, 2024. С. 301-304.

20. Суханова А.А. Функции участковых уполномоченных полиции в сфере охраны общественного порядка // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2024. С. 670-674.

21. Токаренко Д.С. Проблемы охраны общественного порядка в современных условиях // Неделя российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я, Кикотя: сборник научных статей. Рязань, 2025. С. 503-505.

22. Труфанов М.Е. Полемика по вопросам организации деятельности участкового уполномоченного полиции // Проблемы правоохранительной деятельности. 2024. № 3. С. 6-10.

23. Часовская В.И. Проблематика правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе // Актуальные вопросы современных научных исследования: сборник научных статей. Пенза, 2025. С. 86-90.

24. Шустикова М.В. Роль участковых уполномоченных полиции в системе МВД РФ // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции в Иркутской области: сборник научных статей. Иркутск, 2024. С. 51-56.

III. Эмпирические материалы

1. Анализ состояния оперативной обстановки за январь - декабрь 2025 года на территории обслуживания ОМВД России по городу Новому Уренгою. Документ опубликован не был.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Мансуров А.И.

