

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И
ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ В СФЕРЕ
НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОРУЖИЯ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ
УРОВНЕ)»**

Выполнил
Кучербаев Альберт Мирдасович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
подполковник полиции
Исмагилова Алина Равилевна

К защите рекомендуется
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры  Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ___ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере незаконного оборота оружия.....	7
§ 1. Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере незаконного оборота оружия	7
§ 2. Содержание деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере незаконного оборота оружия	15
Глава 2. Направления реализации деятельности участковых уполномоченных полиции в области незаконного оборота оружия	24
§ 1. Предупредительная деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере незаконного оборота оружия	24
§ 2. Осуществление пресечения участковым уполномоченным полиции выявленных правонарушений в сфере незаконного оборота оружия	31
§ 3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями по вопросам незаконного оборота оружия.....	38
Заключение	44
Список использованной литературы.....	49
Приложения	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Положениями федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – федеральный закон «О полиции») на органы внутренних дел возлагается целый комплекс различных задач, основной из которых является предупреждение преступлений и административных правонарушений. Обозначенная деятельность осуществляется по различным направлениям, в том числе, осуществляется предупреждение по конкретным их группам в зависимости от оперативной обстановки. В частности, всегда важность представляла деятельность полиции в области предупреждения экстремистских и террористических противоправных деяний, против личности, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в сфере миграции и т.д. Однако, в современное демократическое время развития России приобретают актуальность и мероприятия в области предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний в области незаконного оборота оружия.

Обозначенное направление представляется достаточно специфическим, так как связано с обеспечением правовой охраны отношений, связанной с оружием – источником повышенной опасности. Следует отметить, что на территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством устанавливается специальный правовой режим оборота оружия, использование, ношение и хранение которого возможно только на основании специальных лицензий-разрешений. Кроме того, ранее лицензионно-разрешительная деятельность в области оборота оружия находилась в ведении органов внутренних дел, однако после создания в 2016 года подразделений войск национальной гвардии РФ (далее – Росгвардия), названная функция в полном объеме была передана в их компетенцию. Вместе с тем, вопросы,

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

связанные с обеспечением предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний в области незаконного оборота оружия, так и остались фигурировать среди ежедневных задач органов внутренних дел. Обозначенное направление реализуется различными службами и подразделениями полиции, однако основную деятельность в области противодействия незаконному обороту оружия осуществляют участковые уполномоченные полиции.

Деятельность участковых уполномоченных полиции имеет существенное значение для обеспечения эффективного предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний на закреплённом административном участке, в том числе, и по направлению, связанному с незаконным оборотом оружия. Обозначенная деятельность участковых обеспечивается реализацией форм несения службы на административном участке, основными из которых являются профилактический обход и индивидуальная-профилактическая работа. В ходе ежедневной деятельности на административном участке, участковым уполномоченным удается выявить значительное количество преступлений и административных правонарушений в рассматриваемой области. Важным является и то, что участковые обеспечивают не только выявление и пресечение незаконного хранения, ношения и использования оружия, но и являются субъектами выявления смежных правонарушений в сфере нарушения правил, установленных специальным законодательством об оружии.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы свидетельствуют и статистические данные. Так, за 2025 год в Российской Федерации органами внутренних дел было выявлено более 15 тысяч преступлений в области незаконного оборота оружия, а также более 20 тысяч административных правонарушений¹. Более того, с использованием оружия совершаются самые общественно-опасные противоправные деяния, посягающие на жизнь и здоровье человека. Так, особые опасения вызывают

¹ Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 25.01.2026).

участившиеся случаи, касающиеся использования оружия при совершении преступлений в образовательных учреждениях.

Обозначенному направлению уделяется значительное внимание и руководством МВД РФ. Так, В.А. Колокольцев на расширенном заседании коллегии отметил, что складывающиеся условия определяют необходимость усиления работы по пресечению незаконного оборота оружия¹.

Объект выпускной квалификационной работы объединяет в себе комплекс общественных отношений, возникающих в структуре обеспечения органами внутренних дел деятельности, связанной с противодействием незаконному обороту оружия.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют специальные нормативные правовые акты в области деятельности органов внутренних дел, а также в сфере оборота оружия, методическая, научная и учебная литература по рассматриваемой проблематике, статистические и аналитические данные государственных органов, включая МВД РФ и его отдельных территориальных органов.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в необходимости выявления направлений совершенствования деятельности органов внутренних дел в целом и участковых уполномоченных в частности по направлению, связанному с противодействием противоправным деяниям в области незаконного оборота оружия.

Среди задач выпускной квалификационной работы необходимо рассматривать:

- изучение правовой основы деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере незаконного оборота оружия;
- рассмотрение содержательных особенностей деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере незаконного оборота оружия;
- исследование предупредительной деятельности участкового

¹ Выступление Министра внутренних дел РФ В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 5 марта 2025 года // Официальный интернет-портал МВД РФ. <http://мвд.рф> (дата обращения: 25.01.2026).

уполномоченного полиции в сфере незаконного оборота оружия;

– анализ проблематики осуществления пресечения участковым уполномоченным полиции выявленных правонарушений в сфере незаконного оборота оружия;

– выявление особенностей взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями по вопросам незаконного оборота оружия.

При выполнении выпускной квалификационной работы были реализованы общенаучные методы познания, в том числе, анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и иные. Кроме того, при исследовании использовались частно-научные методы научного познания, включая, сравнительно-правовой, статистический, метод обобщения и иные. Названные методы научного познания позволили обеспечить более глубокое исследование выбранной темы выпускной квалификационной работы, а также выявить проблемные аспекты и направления, требующие дополнительной проработки в структуре механизма противодействия участковых уполномоченных полиции незаконному обороту оружия.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две взаимосвязанные главы, в каждой из которых сформированы и раскрыты специальные параграфы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОРУЖИЯ

§ 1. Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере незаконного оборота оружия

Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции в области незаконного оборота оружия базируется на значительном количестве нормативных правовых актов, реализация положений которых обеспечивает ее эффективность. Так, в обозначенной правовой системе необходимо выделять два взаимосвязанных блока таких нормативных правовых актов. В структуре первого блока следует рассматривать законодательные акты, обеспечивающие общие вопросы деятельности полиции и участковых уполномоченных, а в структуре второго – те нормативные акты, которые обеспечивают отношения в сфере оборота оружия на территории Российской Федерации.

Как уже указывалось в структуре введения, основные базовые начала осуществления деятельности полиции в сфере предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний заложены в нормах специального федерального закона «О полиции». Так, в ст. 2 обозначенного нормативного правового акта обеспечивается закрепление основных направлений деятельности, среди которых важнейшими представляются защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, а также предупреждение, пресечение противоправных деяний. Указанные направления в полной мере обеспечивают задачи, касающиеся деятельности полиции по минимизации негативных факторов, связанных с оборотом оружия на территории Российской Федерации¹.

В структуре федерального закона «О полиции» имеют место и иные

¹ Асатуров Э.Р., Пахомов А.Н., Савченко С.И. Административная деятельность полиции по предупреждению и пресечению незаконного оборота оружия // Право и управление. 2025. № 3. С. 268-271.

положения, которые касаются рассматриваемой в выпускной квалификационной работе темы. Так, в ст. 12 обозначенного нормативного акта закрепляются основные обязанности полиции, среди которых имеет место обязанность, связанная с осуществлением контроля за обеспечением условий хранения оружия, принадлежащего гражданам по основаниям, предусмотренным специальным законодательством об оружии. Более того, в местах, где отсутствуют территориальные органы Росгвардии, должностные лица органов внутренних дел обязаны изымать оружие умерших граждан. Так, в ст. 13 названного нормативного акта закрепляется право полиции проверять документы, которые подтверждают законность владения оружием.

Таким образом, исходя из положений федерального закона «О полиции», должностные лица полиции обеспечивают широкий круг полномочий в области обеспечения нормального функционирования отношений в сфере оборота оружия. Вместе с тем, основные мероприятия по осуществлению таких отношений выполняются специализированными подразделениями Росгвардии, а полиция, в основном, обеспечивает направление, связанное с предупреждением, выявлением и пресечением противоправных деяний в сфере незаконного оборота оружия, а также тех деяний, которые связаны с нарушением установленных правил такого оборота. В связи с этим, как полиция, так и Росгвардия, находятся в плотном взаимодействии по обозначенному направлению, включая возможности использования сформированных специализированных баз данных о собственниках оружия¹.

Закрепленные в структуре обозначенного нормативного правового акта права и обязанности необходимо проецировать и на конкретных должностных лиц, среди которых важное место отводится участковым уполномоченным полиции. Именно указанные подразделения обеспечивают основной объем

¹ Об утверждении Порядка предоставления полиции доступа к банкам данных о лицах, получивших удостоверение частного охранника, частного детектива, и лицах, владеющих оружием: приказ Росгвардии № 188, МВД России № 417 от 26 июня 2017 года. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

мероприятий, связанных с предупреждением, выявлением и пресечением противоправных деяний в области незаконного оборота оружия. Участковые уполномоченные полиции реализуют свою деятельность на закрепленных административных участках, посредством обеспечения ежедневного несения службы путем предусмотренных специализированных форм. Большинство из таких форм имеет ярко выраженную профилактическую направленность. В связи с этим, важнейшим элементом правовой системы рассматриваемых отношений необходимо считать и те законодательные акты, которые обеспечивают реализацию профилактики правонарушений в Российской Федерации.

Среди основных нормативных правовых актов в названной области необходимо учитывать федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Обозначенный нормативный акт предусмотрел значительное количество механизмов, позволяющих эффективно предупреждать совершение правонарушений, которые активно используются и участковыми уполномоченными полиции. В частности, участковые уполномоченные полиции при осуществлении деятельности на административном участке используют реализацию правового просвещения и правового информирования граждан, профилактические беседы, профилактический учет и иные формы профилактического воздействия. Безусловно, обозначенные формы реализуются и в мероприятиях, связанных с предупреждением правонарушений в области оборота оружия. Здесь же следует указать и специальные ведомственные нормативные акты по осуществлению органами внутренних дел предупреждения противоправных деяний.

Еще одним элементом первого блока нормативных правовых актов необходимо признавать те источники, которые в своих положениях

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

сформировали ответственность за нарушение действующего законодательства в области незаконного оборота оружия. К примеру, важнейшим для участковых уполномоченных полиции нормативным правовым актом в обозначенной области представляется Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ¹ (далее КоАП РФ). Важным представляется и то, что названный нормативный правовой акт в своих положениях обеспечил не только наличие соответствующих составов административных правонарушений в рассматриваемой области, но и наделил участковых уполномоченных полиции широкими полномочиями по осуществлению производства по делу об административном правонарушении. Так, названные субъекты вправе осуществлять их реализацию на всех стадиях обозначенного производства, что, безусловно, является важным инструментом достижения задач, решение которых зафиксировано федеральным законом «О полиции».

При рассмотрении правовых основ деятельности участковых уполномоченных полиции в области незаконного оборота оружия, нельзя забывать и о специальных ведомственных источниках. Так, одним из основных правовых нормативных актов в структуре ведомственного законодательства следует упомянуть Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, которая утверждена соответствующим приказом МВД РФ от 29 марта 2019 № 205 (далее по тексту Инструкция)². Именно указанная Инструкция обеспечила структурирование механизма всей деятельности участковых на административном участке, предусмотрев комплексную реализацию специальных форм несения службы. Детальный анализ ее положений позволяет

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

выделить в ней специальные нормы, посвященные проблематике осуществления деятельности в области оборота оружия на административном участке. Так, в п. 10.3 оговаривается обязанность участкового уполномоченного полиции по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. Вместе с тем, в структуре названной инструкции не имеется норм, касающихся реализации конкретных мероприятий или применения специальных форм несения службы в рассматриваемой области, в связи с чем, реализация деятельности участкового уполномоченного полиции в области предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в области незаконного оборота оружия реализуется посредством общих форм несения службы¹.

Применительно к наименованию темы выпускной квалификационной работы следует оговорить и вопросы регламентации взаимодействия участковых уполномоченных полиции и профильных подразделений органов внутренних дел по вопросам оборота оружия. Так, существует совместный приказ МВД РФ и Росгвардии № 652/360 от 18 августа 2017 года «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан»² (далее – совместный приказ МВД РФ и Росгвардии), в положениях которого раскрываются особенности осуществления совместной деятельности подразделений

¹ Соколов Д.В. Роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении оборота оружия на современном этапе // Актуальные вопросы развития службы участковых уполномоченных полиции в современных условиях. Сборник научных статей по итогам внутриведомственного круглого стола. Нижний Новгород, 2024. С. 133-139.

² О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18 августа 2017 года // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

обозначенных органов в мероприятиях, связанных с проведением контрольных мероприятий в области оборота оружия. Вместе с тем, обозначенным нормативным актом обеспечивается регламентирование вопросов, касающихся проведения проверочных мероприятий в отношении собственников оружия, а также указано о необходимости принимать меры к нарушителям в пределах установленной законодательством компетенции. По нашему мнению, существует необходимость установления конкретных положений, касающихся алгоритмов осуществления такой деятельности, в том числе, для участковых уполномоченных полиции при осуществлении ими деятельности на административном участке, а также вопросов, связанных с проведением специальных профилактических мероприятий в рассматриваемой сфере, реализация которых должна обеспечиваться во взаимодействии всех заинтересованных субъектов¹.

В структуре второго блока нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере незаконного оборота оружия необходимо рассматривать специальное законодательство, регламентирующее отношения в области оборота оружия. В частности, в качестве руководящего нормативного акта следует рассматривать федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»². Названный нормативный правовой акт обеспечивает регулирование общественных отношений в области оборота оружия, раскрывает основные понятия, видовые характеристики оружия, обеспечивает введение на территории Российской Федерации специального правового режима³.

¹ Антонов Я.А. О некоторых особенностях тактики взаимодействия участкового уполномоченного полиции и Росгвардии при выполнении мероприятий по контролю в сфере оборота оружия // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2025. № 25. С. 385-386.

² Об оружии: Федер. закон Рос. Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 13 ноября 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 51, ст. 5681.

³ Калинкина М.В. Актуальные проблемы правового регулирования оборота оружия в Российской Федерации // Организационные и правовые основы обеспечения бизнеса. Материалы внутривузовской студенческой научно-практической конференции

Кроме того, в целях реализации положений вышеназванного федерального закона принято значительное количество подзаконных актов. Так, в качестве примера приведем постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»¹, где закрепляются специальные Правила оборота гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации.

Безусловно, при осуществлении деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в рассматриваемой сфере им необходимо в полной мере оперировать положениями названных нормативных правовых актов.

Особенность незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ представляет собой, то, что он не только связан с большой общественной опасностью, но и создает условия для совершения различных противоправных деяний, в том числе, с более высокой общественной опасностью. Важно понимать, что несмотря на то, что участковые уполномоченные полиции не является основным контрольным органом обозначенной области, они играют важнейшую роль в процессе предупреждения противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом обозначенных объектов. Должностными лицами полиции обеспечивается предупреждение, выявление и пресечение как административных правонарушений в указанной области, так и преступлений, которые имеют большую общественную опасность. Кроме того, важно подчеркнуть, что обеспечение названного направления предупреждения должно осуществляться на основе действующего законодательства с применением специальных методов в тесном взаимодействии с основным органом исполнительной власти,

филиала Российского государственного социального университета в г. Клину. Тверь, 2025. С. 151-158.

¹ О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 № 814. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

обеспечивающим рассматриваемые общественные отношения – Росгвардией. Важно понимать, что только совместные усилия заинтересованных субъектов способны обеспечить должный предупредительный эффект.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере незаконного оборота оружия обеспечивается значительным массивом нормативных правовых актов, нормы которых позволяют им эффективно воздействовать на указанные общественные отношения, обеспечивать их охрану и реализовывать контрольные мероприятия. Именно участковые уполномоченные полиции в силу постоянного контакта с проживающим на административном участке населением, способны обеспечить эффективную реализацию норм законов, касающихся исполнения правил оборота оружия, проблематики его незаконного оборота, а также предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний в обозначенной области¹.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Правовое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции в области незаконного оборота оружия строится на значительном количестве нормативных правовых актов различной юридической силы. Так, основой правового обеспечения обозначенного направления деятельности являются конституционные положения, а также специальные нормативные правовые акты, регламентирующие общие вопросы деятельности полиции, а также нормы законодательства, предусматривающего ответственность в указанной области. Кроме того, особое место среди нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность в сфере оборота оружия, отводится нормам законодательства, реализующего специальный правовой режим оборота оружия на территории Российской Федерации. Вместе с тем, анализ положений обозначенного массива законодательных актов показал, что деятельность участковых уполномоченных полиции в области предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в области незаконного оборота оружия

¹ Гоман О.С. Контроль за оборотом оружия в деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы полицейского права. Материалы международной научно-практической конференции. Омск, 2023. С. 76-78.

обеспечивается в структуре общего предупреждения противоправных деяний во взаимодействии с базовым органом исполнительной власти по обозначенному направлению – Росгвардией. При этом, участковые уполномоченные наделены широкими полномочиями в обозначенной области, что обеспечивает минимизацию негативных факторов в области оборота оружия, включая совершение противоправных деяний. Однако, считаем целесообразным дополнить ведомственные нормативные акты, включая Инструкцию по деятельности участковых уполномоченных полиции, нормами, касающимися вопросов применения специальных форм предупреждения противоправных деяний в области незаконного оборота оружия.

§ 2. Содержание деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере незаконного оборота оружия

Как уже было отмечено в выпускной квалификационной работе, участковые уполномоченные полиции на основании действующего законодательства наделены широкими полномочиями в области предупреждения негативных факторов в сфере отношений, связанных с оборотом оружия. Обозначенная деятельность осуществляется на закреплённых административных участках посредством реализации специальных форм несения службы. С целью выявления направлений ее модернизации необходимо проанализировать особенности реализации таких форм.

На основании п. 22 специальной Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции, среди основных форм несения службы следует рассматривать профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальную профилактическую работу, прием граждан, а также отчеты перед населением о проделанной работе. Именно посредством обозначенных форм решается основной объем выполняемых на закреплённом административном участке задач. В структуре всех обозначенных форм имеют

место мероприятия, связанные с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в области незаконного оборота оружия¹.

Среди обозначенных форм несения службы в качестве основной следует признать профилактический обход административного участка. Укажем, что реализация обозначенной формы должна осуществляться на постоянной основе ежедневно на закреплённом административном участке. В структуре положений Инструкции определены основные составляющие профилактического обхода. Так, в процессе обозначенного мероприятия осуществляется обследование территории административного участка, объектов, расположенных на административном участке, к примеру, подъездов, чердаков, осуществляются встречи с жильцами многоквартирных домов и частного сектора, если таковой имеется на административном участке. При осуществлении профилактического обхода участковый уполномоченный полиции должен уделять особое внимание полученной информации о лицах, совершивших различные правонарушения, в том числе иностранных гражданах, о лицах без определенного места жительства, о лицах страдающих алкоголизмом или наркоманией². Вместе с тем, в положениях о профилактическом обходе административного участка отсутствуют нормы о необходимости осуществления формирования информации о лицах, имеющих в соответствии с законодательством оружие. По нашему мнению, при осуществлении профилактического обхода административного участка, участковые уполномоченные полиции должны уделять внимание и обозначенной категории, как одной из тех, которая требует постоянного профилактического воздействия в целях минимизации совершения противоправных деяний в области незаконного оборота оружия, а также исключения совершения иных преступлений с использованием такого оружия.

¹ Тлупова А.В. К вопросу о формах несения службы участковыми уполномоченными полицией // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 4. С. 341-345.

² Потапенкова И.В., Ярмонова Е.Н. Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полицией как одна из форм несения службы // Сборник материалов научно-представительских мероприятий Барнаульского юридического института МВД России. Сборник статей конференций. Барнаул, 2025. С. 149-153.

Анализ практической составляющей указывает, что снижение внимания к вопросам контроля в области оборота оружия может провоцировать причинный комплекс совершения различных противоправных деяний, включая их насильственные виды. Кроме того, это может способствовать и формированию условий распространения организованной преступности, обеспечивать рост уровня рецидивной преступности, а также формировать предпосылки совершения террористических преступлений. В связи с этим, в РФ наметился механизм обеспечения контроля в области оборота оружия, который включает в себя два взаимосвязанных направления, а именно законодательное формирование правил законного оборота, а также закрепление норм об ответственности за деяния, связанные с незаконным оборотом¹. Таким образом, участковые уполномоченные полиции в процессе профилактического обхода обязаны обеспечивать исполнение правил законного оборота оружия, а также осуществлять предупреждение, выявление и пресечение противоправных деяний, связанных с их незаконным оборотом. Кроме того, указанный процесс должен охватывать и предупреждение смежных преступлений.

Обеспечение реализации задачи, возложенной на участкового уполномоченного полиции, связанной с предупреждением, выявлением и пресечением противоправных деяний в области оборота оружия, может осуществляться и посредством исполнения не менее важной формы несения службы – индивидуальной профилактической деятельности. Обозначенная форма реализуется в отношении ограниченного круга субъектов, что обеспечивает целенаправленное профилактическое воздействие.

Как уже указывалось, деятельность участковых уполномоченных полиции имеет ярко выраженный профилактический оттенок, в связи с чем, важной представляется реализация методов профилактической воздействия, что может осуществляться в структуре общей и индивидуальной профилактики противоправного поведения. Применительно к рассматриваемой теме

¹ Глушкова Е.М. История развития законодательства, регулирующего оборот гражданского оружия в России // Успехи современной науки и образования. 2023. № 4. Т. 2. С. 161-164.

выпускной квалификационной работы, отметим, что индивидуальное профилактическое воздействие может успешно реализовываться и в отношении категории граждан – владельцев оружия. Участковые уполномоченные полиции ведут списочный учет таких владельцев. Кроме того, на основании положений специального законодательства участковые имеют компетенцию использования баз учетов владельцев – собственников оружия, а также смежных категорий граждан. Вместе с тем, в структуре положений раздела 5 Инструкции закреплены нормы, обеспечивающие необходимость проведения профилактической работы с гражданами, получившими в установленном порядке разрешение на ношение, хранение и использование оружия.

Следует отметить, что индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции является важным инструментом предупреждения противоправных деяний в целом. Посредством ее осуществления удается значительно снизить количество различных преступлений и административных правонарушений. В этой связи, в структуре положений Инструкции обеспечивается закрепление обязательных категорий субъектов, в отношении которых необходимо осуществлять названную форму несения службы на административном участке. Так, к числу таких категорий относятся поднадзорные лица, освобожденные из мест лишения свободы (в части лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления), допустившие правонарушения в семейно-бытовой сфере, а также правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Именно в отношении обозначенных категорий имеет место обязательная профилактическая работа. В связи с этим, считаем целесообразным обеспечить реализацию названного направления и в отношении лиц – владельцев оружия.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют на административном участке и формы несения службы, связанные с

непосредственным взаимодействием с гражданами¹. В частности, это касается таких форм, как рассмотрение поступивших обращений граждан, прием граждан, а также отчет перед населением. В процессе их реализации может быть получен значительный объем необходимой информации, в том числе и той, которая касается вопросов оборота оружия. К примеру, при рассмотрении поступивших обращений граждан может быть получена информация, связанная с совершением противоправных деяний, связанных с оборотом оружия. При приеме граждан, выявлены собственники, осуществляющие нарушение правил хранения оружия, а при осуществлении отчета перед населением реализован комплекс мероприятий, направленных на профилактику рассматриваемых противоправных деяний.

Вместе с тем, положения, обеспечивающие регламентацию обозначенных форм несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке, также не оговаривают необходимости реализации обозначенного направления. Анализ практики правоприменения показывает, что в большинстве случаев при осуществлении названных форм несения службы участковые уполномоченные полиции обеспечивают профилактику правонарушений в области миграционной сферы, мошенничеств, связанных с информационно-телекоммуникационной сферой, а также бытовых правонарушений.

Таким образом, анализ основ осуществления участковой деятельности на административном участке показал, что направление, связанное с предупреждением, выявлением, а также пресечением правонарушений в сфере незаконного оборота оружия не является приоритетным в силу отсутствия в руководящих нормах специальных положений. Работа на обозначенном направлении осуществляется в структуре общей деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке, а зачастую и вовсе не проводится, что в значительной степени может влиять на рост правонарушений

¹ Тлупова А.В. Индивидуальная профилактическая работа как одна из форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2024. Т. 17. № 4. С. 82-86.

в области незаконного оборота оружия. Более того, это может и провоцировать совершение иных смежных противоправных деяний высокой общественной опасности с использованием оружия.

В структуре научных исследований неоднократно указывалось о необходимости обеспечения деятельности участковых специальными положениями, касающимися его компетенций в рассматриваемой области¹. Вместе с тем, в настоящее время этого не сделано. Имеющееся в Инструкции положение о необходимости осуществления контроля за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, по нашему мнению, нельзя считать обязанностью, так как, названное мероприятие должно осуществляться в соответствии с компетентностью, которая в настоящее время обозначенной Инструкцией не закреплена.

Безусловно, существуют и иные мнения по вопросам компетенции участкового уполномоченного полиции в области оборота оружия. Так, отдельные исследователи указывают, что основное предназначение службы участковых уполномоченных полиции – это предупреждение преступлений и административных правонарушений. Именно они призваны эффективно реализовывать обозначенное направление деятельности, закреплённое ст. 2 федерального закона «О полиции». Вместе с тем, в настоящее время их деятельность перегружена различными дополнительными обязанностями, среди которых следует указать обязанности в миграционной сфере, сфере оборота оружия, безопасности дорожного движения и иных. Выполнение указанных дополнительных обязанностей оказывает существенное влияние на эффективность осуществления основного их предназначения, а именно общего

¹ Шарлова М.Н. О некоторых аспектах контроля участковыми уполномоченными полиции за оборотом гражданского оружия // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2025. С. 233-238.

предупреждения преступлений и административных правонарушений¹. По нашему мнению, обозначенный подход имеет право на существование, в том числе и потому, что по всем дополнительным обязанностям, которые осуществляются участковым уполномоченным полиции на закреплённом административном участке имеют место профильные подразделения полиции или иные органы исполнительной власти. В частности, по направлению, касающемуся оборота оружия, основные функции, как уже указывалось, выполняют специальные подразделения Росгвардии. Вместе с тем, в силу специфики осуществляемой участковым уполномоченным деятельности, а именно основанной на тесном его взаимодействии с населением, легко выстроить модель обеспечения предупреждения, выявления и пресечения любых противоправных деяний. По нашему мнению, необходимо сформировать должный механизм обеспечения участковым уполномоченным дополнительных функций, в том числе, по вопросам, связанным со сферой оружия. Обозначенный механизм должен быть безболезненно интегрирован в повседневную деятельность участкового уполномоченного полиции без ущерба эффективности его основного предназначения, однако основные задачи по таким направлениям должны решаться профильными подразделениями полиции или иными органами исполнительной власти. В связи с этим, считаем целесообразным рассмотреть вопросы отдельных элементов такого механизма в следующей главе выпускной квалификационной работы.

Содержательное наполнение деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний в сфере оборота оружия не ограничивается реализацией на административном участке специальных форм несения службы. Отметим, что посредством обозначенных форм обеспечиваются, в основном предупреждение и выявление таких деяний. Вместе с тем, в ходе осуществления их пресечения

¹ Власова Е.Л., Никитин А.В. Актуальные вопросы повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции в Иркутской области. Сборник статей внутриведомственного семинара. Иркутск, 2025. С. 5-8.

используются иные механизмы, включая меры государственного принуждения. Участковые уполномоченные полиции имеют достаточно широкие полномочия в структуре возможности применения к субъектам различных мер принуждения. В большинстве случаев, среди обозначенных мер имеют место меры принуждения, закрепленные положениями федерального закона «О полиции», а также меры принуждения, которые имеют место в нормах КоАП РФ. Как уже указывалось, при осуществлении участковым рассматриваемой деятельности могут применяться различные меры принуждения, в числе которых, проверка документов, в том числе разрешений на хранение, ношение, перевозку оружия, задержание, входение в жилые помещения, а также на участки местности для пресечения правонарушения, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и иные. Кроме того, на основании положений КоАП РФ обозначенные должностные лица вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. Более того, в отдельных случаях участковые уполномоченные полиции обладают компетенциями по наложению предупреждения и административного штрафа как видов административных наказаний. Вместе с тем, в структуре деятельности, связанной с производством по делам об административных правонарушениях в сфере оборота оружия, участковые уполномоченные полиции обладают значительно меньшим объемом полномочий, что оказывает существенное влияние на эффективность пресечения обозначенных правонарушений, в связи с чем необходимо посвятить обозначенной проблеме отдельный параграф выпускной квалификационной работы.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Анализ содержательных особенностей деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения, выявления, а также пресечения противоправных деяний в области оборота оружия, показал, что он осуществляется в структуре реализации общих форм несения службы на административном участке. При этом, законодательные положения не обеспечивают применения участковыми уполномоченными полиции каких-

либо специальных механизмов такой деятельности. Обозначенное подтверждает тезис о том, что названная деятельность участкового уполномоченного квалифицируется как дополнительная – не являющаяся его основной в силу наличия специальных субъектов, подразделений Росгвардии, обеспечивающих нормальное функционирование обозначенных правоотношений. Названную деятельность участкового уполномоченного полиции нельзя считать основной и в силу отсутствия в законодательстве норм, обеспечивающих выполнение участковыми специальными обязанностями в рассматриваемом направлении. В связи с этим, учитывая достаточно широкий арсенал возможностей и механизмов осуществления предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний, возможность применения которого имеется у рассматриваемых должностных лиц полиции, считаем необходимым обеспечить должное внедрение направления, связанного с предупреждением рассматриваемых противоправных деяний в структуре повседневной деятельности участковых уполномоченных полиции. Однако, обозначенное внедрение должно быть осуществлено с учетом обеспечения участковыми уполномоченными полиции одного из основных направлений деятельности полиции, а именно предупреждения преступлений и административных правонарушений. Должное предупреждение рассматриваемых противоправных деяний позволит в достаточной степени обеспечивать и их выявление, что повлечет обязательное применение компетенций, связанных с их пресечением, включая применение специальных государственных мер принуждения.

ГЛАВА 2. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОРУЖИЯ

§ 1. Предупредительная деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере незаконного оборота оружия

В соответствии с действующим законодательством вся деятельность участкового уполномоченного полиции направлена на достижение цели предупреждения преступлений и административных правонарушений. Решение названной цели продиктовано возложенной на полицию задачей обеспечения отдельного направления деятельности – предупреждения преступлений и административных правонарушений. В структуре выпускной квалификационной работы уже оговаривались отдельные аспекты, связанные с реализацией участковыми уполномоченными функции, заключающейся в предупреждении противоправных деяний. Следует повториться, что обеспечение предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере незаконного оборота оружия обеспечивается в структуре его общей деятельности, реализуемой на административном участке посредством специальных форм несения службы.

Практика правоприменения свидетельствует о том, что решение задач в рассматриваемой области предупреждения осуществляется не совсем эффективно, что может быть связано с отсутствием в положениях ведомственных нормативных правовых актов специальных норм, обязывающих участковых уполномоченных полиции осуществлять предупредительную работу в обозначенном направлении¹. В связи с этим целесообразно рассмотреть возможный должный алгоритм обеспечения такой деятельности на административном участке.

¹ Городничев И.М. К вопросу о расширении полномочий участковых уполномоченных по контролю за оборотом гражданского оружия // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2024. № 1. С. 27-31.

По нашему мнению, организация деятельности по направлению, связанному с предупреждением противоправных деяний в области оборота оружия должна включать в себя несколько составляющих элементов. Так, в качестве первого элемента следует рассматривать профилактическую работу с владельцами оружия, проживающими на закреплённом административном участке. А в качестве второго, реализацию общего предупреждения в отношении неограниченного круга субъектов по указанному направлению.

Итак, реализация достижения высокой эффективности предупреждения правонарушений в области незаконного оборота оружия, возможно посредством организации на административном участке работы, связанной с индивидуальной профилактикой субъектов – владельцев оружия. Вместе с тем, для осуществления такой возможности необходимы соответствующие изменения в структуре положений руководящей Инструкции, а именно дополнить п. 10.3 Инструкции положением о необходимости осуществления с владельцами оружия профилактической работы¹.

Эффективность профилактической работы участкового уполномоченного полиции доказывает свою эффективность в структуре реализации иных направлений, к примеру, работы с поднадзорными, а также лицами, допустившими отдельные виды правонарушений. В настоящее время, обязательное индивидуальное профилактическое воздействие реализуется в отношении лишь субъектов, которые уже допустили противоправное поведение, однако такая необходимость прослеживается и в структуре иных категорий субъектов, со стороны которых противоправного поведения не допущено, однако они в силу некоторых причин входят в категорию риска. В связи с этим, одной из таких категорий могут быть и владельцы оружия.

Реализация обозначенной работы могла бы осуществляться в процессе

¹ Карасенков А.А. Участие органов внутренних дел в контроле за оборотом оружия // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XVI международной научной конференции обучающихся образовательных организаций высшего образования, проводимой в рамках III Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей». Санкт-Петербург, 2023. С. 948-952.

осуществления контрольно-надзорных мероприятий участковых уполномоченных полиции в области оборота оружия, что сводится к проверке условий хранения оружия. Вместе с тем, указанный вопрос также регламентирован поверхностно, отсутствуют четкие критерии осуществления таких проверок, а также временные интервалы. Все обозначенное приводит к возможности осуществления таких проверок со стороны участковых формально, не осуществляя систематических обследований мест хранения оружия у владельцев. Таким образом, считаем целесообразным обеспечить в положениях Инструкции специальные нормы, обеспечивающие обязательность периодических проверок мест хранения оружия у владельцев, что позволит также проводить с ними должную профилактическую работу.

Реализация такой профилактической работы должна строиться на применении механизмов профилактического воздействия, среди которых профилактические беседы, правовое информирование, а также объявление официального предостережения. Необходимо рассмотреть указанные механизмы более детально¹.

В процессе профилактических бесед целесообразно обеспечивать доведение до владельцев оружия правил, связанных с их хранением, недопустимости их нарушения, что может привести к значительным негативным последствиям. Необходимо оперировать примерами из практики правоприменения. Немаловажным является и обеспечение информирования граждан об изменениях законодательства, положения которого обеспечивают оборот оружия на территории РФ. Важным является и то, что профилактическая беседа, как универсальный способ профилактического воздействия обеспечивает значительную эффективность, однако в процессе выявления определенных нарушений необходимо применение и иных

¹ Габова О.С., Лукичев Ю.В. О роли участкового уполномоченного полиции в проведении общей профилактики преступлений и административных правонарушений // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 52-56.

механизмов, среди которых объявление предостережения, что осуществляется на основе специального приказа МВД РФ¹ и может оказывать необходимое воздействие на владельцев оружия в целях устранения выявленных недостатков мест хранения. При осуществлении профилактического воздействия имеет важное значение уделение внимания вопросам исключения доступа иных граждан и несовершеннолетних к местам хранения оружия. Анализ практики правоприменения свидетельствует о том, что существует значительное количество негативных примеров, когда неправомерное завладение оружием собственника провоцирует серьезные негативные последствия, включая совершение преступлений против личности и здоровья².

Так, 7 декабря 2023 года несовершеннолетняя Н., получив доступ к сейфу, где хранилось гладкоствольное помповое ружье «Бекас-3», а также боеприпасы, воспользовавшись попустительством своего отца А., принесла в школу снаряженное оружие и открыла стрельбу по одноклассникам. В результате произошедшего было ранено четыре человека, один погиб, после чего несовершеннолетняя Н. покончила жизнь самоубийством из того же оружия. В результате было возбуждено уголовное дело по ст. 105 УК РФ, однако позже прекращено в связи со смертью подозреваемого. Кроме того, было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 224 УК РФ в отношении владельца оружия, а именно за небрежное хранение оружия, повлекшее смерть двух и более лиц. Обозначенный пример ярко иллюстрирует возможные негативные последствия, которые могут возникнуть в связи с нарушением правил хранения

¹ О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04 марта 2020 года № 119 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

² Квасов Д.С. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию незаконному обороту оружия и взрывчатых веществ в условиях СВО: новые угрозы и оперативно-тактические особенности // Сборник материалов научно-представительских мероприятий Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина по итогам 2024/2025 учебного года. Белгород, 2025.

оружия¹.

Важность осуществления предупредительного воздействия в рассматриваемой сфере прослеживается и в отношении неопределённого круга субъектов. В частности, такое предупреждение целесообразно осуществлять в процессе реализации всех форм несения службы. К примеру, при проведении приема граждан следует постоянно обращать внимание на проблематику, связанную с обеспечением соблюдения правил хранения оружия. При взаимодействии с жителями административного участка обращать внимание на необходимость информирования участкового уполномоченного полиции о ставших им известными фактах небрежного хранения оружия, а также совершения правонарушений.

Так, на приеме граждан, осуществляемом участковым уполномоченным капитаном полиции Л. Была получена информация о совершенном административном правонарушении. Владелец оружия П., находясь в принадлежащей ему квартире, осуществил выстрел в воздух из окна. По факту полученной информации была проведена проверка, которая подтвердила факт совершения административного правонарушения гражданином П., предусмотренного ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ, а именно стрельба в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах².

Таким образом, реализация эффективного механизма предупреждения рассматриваемых противоправных деяний возможна в деятельности участкового уполномоченного полиции. Вместе с тем, для его должной регламентации в структуре ведомственных нормативных правовых актов существует необходимость обеспечения всего механизма контроля в указанной области, где помимо органов внутренних дел задействованы и профильные подразделения Росгвардии. Кроме того, в обозначенной деятельности следует

¹ Приговор Бежитского районного суда г. Брянска в отношении А. от 19 марта 2025 года. Информационный портал ГАС «Правосудие» [сайт]. – URL:// <http://www.sudrf.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

² Материалы дела об административном правонарушении, возбужденном по ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ ОП 2 Управления МВД России по г. Уфе. Архив 2024 года.

исключить ряд правоприменительных проблем, которые могут воздействовать на эффективную реализацию предупреждения со стороны участковых уполномоченных полиции.

В частности, в административно-правовых исследованиях оговаривается проблема, связанная с разграничением полномочий МВД РФ и Росгвардии по вопросам осуществления контроля в рассматриваемой области. Отдельные исследователи отмечают, что согласно п. 10.3 Инструкции участковому уполномоченному полиции предписано при проведении им профилактических или целевых обходов проверять наличие и созданные хозяевами условия для хранения, находящегося в их собственности либо во временном пользовании гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов и патронов к нему. В то же время Административный регламент Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, утвержденный приказом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 14 января 2020 года № 8¹, аналогичные функции закрепляет за сотрудниками войск Росгвардии. А в сельской местности и в тех местах, где нет соответствующих служб Росгвардии, все операции по обороту оружия опять же возлагает на полицию (п. 70 указанного регламента). Чаще всего инспектор лицензионно-разрешительной работы поступает следующим образом: составляет предписание на проверку сотрудникам Росгвардии и, параллельно, мотивированный запрос на проведение проверки по линии МВД. В итоге, в место хранения оружия прибывает не одна, а две комиссии, причем с разницей в несколько дней, а то и одновременно. По итогам осмотров составляются акты одного образца. Таким образом, функция контроля за оборотом оружия, хотя

¹ Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 14 января 2020 года № 8. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

формально и переведена в ведение Росгвардии, реализуется все равно двумя ведомствами. Как итог, несогласованной работы наблюдается необходимость привлекать к непрофильной работе дополнительные силы, отвлекая их от выполнения своих функциональных обязанностей¹.

В связи со сказанным, считаем необходимым обеспечить четкое разграничение полномочий в области оборота оружия, оставив за участковыми только функции по осуществлению предупреждения правонарушений в указанной области, а также полномочия по осуществлению контрольных мероприятий в случаях, когда на территории обслуживания отсутствуют территориальные органы Росгвардии. Важным представляется и то, что в процессе такого предупреждения будет выявляться значительное количество противоправных деяний в обозначенной области, что потребует от участковых уполномоченных полиции применения специальных механизмов их пресечения, которые следует рассмотреть в следующем параграфе выпускной квалификационной работы.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

В соответствии с действующим законодательством участковые уполномоченные полиции наделены определенными полномочиями в области контроля за соблюдением правил собственниками хранения оружия. Однако, вопросы, связанные с необходимостью осуществления среди таких субъектов должной профилактической работы, отсутствуют. В связи с чем, считаем необходимым дополнить действующее законодательство положениями, касающимися обязанности участковых уполномоченных полиции по обеспечению профилактического воздействия на субъектов – владельцев оружия. При осуществлении такого направления деятельности целесообразно не только осуществлять обследование мест хранения оружия, но и проводить профилактические беседы и правовое информирование владельцев оружия. Указанная мера позволит в значительной степени минимизировать возможные

¹ Торгашов В.М. Контроль оборота оружия у физических лиц в Российской Федерации // Научные записки НГУЭУ. 2021. № 4. С. 31-36.

административные правонарушения в обозначенной сфере, а также снизит количество совершения преступлений, причиной которых стала возможность завладения оружием законного владельца. Более того, для реализации большей эффективности таких мероприятий целесообразно обеспечить разграничение полномочий по контролю в области оборота оружия между участковыми уполномоченными полиции и должностными лицами Росгвардии. Считаем целесообразным рассмотреть вопрос наделения участковых такими полномочиями только в случаях, когда на территории обслуживания отсутствуют профильные территориальные органы Росгвардии.

§ 2. Осуществление пресечения участковым уполномоченным полиции выявленных правонарушений в сфере незаконного оборота оружия

Важной составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке, представляется деятельность, связанная с пресечением выявленных противоправных деяний в сфере оборота оружия. Обозначенная деятельность обеспечивается специальными механизмами, которые закрепляются положениями законодательства. Вместе с тем, среди механизмов такого пресечения заслуживают внимания процедуры, связанные с осуществлением производства по делу об административном правонарушении.

Итак, при осуществлении служебной деятельности участковые уполномоченные полиции осуществляют реализацию нескольких направлений, среди которых административно-юрисдикционная деятельность. В процессе осуществления названной деятельности основной задачей названных должностных лиц является производство по делам об административных правонарушениях, а также применение отдельных мер административного принуждения, включая меры процессуального обеспечения.

Следует отметить, что полиция, как никакой другой орган исполнительной власти, задействована в реализации указанного производства, а участковые уполномоченные вправе реализовывать все его стадии. Таким

образом, в соответствии с положениями КоАП РФ на участковых уполномоченных полиции возлагается осуществление деятельности на всех стадиях названного производства от возбуждения соответствующего дела до принятия по нему решения, которое выражено в наложении на виновное лицо соответствующего административного наказания. Вместе с тем, участковые уполномоченные полиции обладают указанными полномочиями только в структуре определенных составов административных правонарушений¹.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет полномочия не только в стадии возбуждения дела об административном правонарушении, которая имеет немаловажное значение, но в стадии рассмотрения дела. Даже несмотря на отсутствие полномочий по рассмотрению отдельных составов административных правонарушений, участковые уполномоченные полиции вправе составлять протоколы по выявленным административным правонарушениям. Полномочия по указанной составляющей закрепляются положениями ст. 28.3 КоАП РФ, а также ведомственными нормативными актами, основным из которых является приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»².

Анализ вышеназванных нормативных правовых актов указывает на достаточно большое количество уполномоченных сотрудников полиции, которые наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях. Основное место среди них занимают должностные лица строевых подразделений ППС, подразделений ДПС ГИБДД, а также

¹ Макеев Е.С. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 146-148.

² О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

должностные лица службы участковых уполномоченных полиции.

Кроме того, на полицию возложены полномочия по наложению отдельных видов административных наказаний. Указанная компетенция предусматривается положениями ст. 23.3 КоАП РФ. Так, среди уполномоченных должностных лиц полиции, которые вправе налагать административные наказания, указаны: начальники территориальных органов внутренних дел и их заместители, начальники дежурных смен дежурных частей, начальники подразделений ГИБДД, инспекторский состав ГИБДД, участковые уполномоченные полиции, руководители отдельных структурных подразделений территориальных органов. Таким образом, самой многочисленной категорией сотрудников полиции, которая имеет право налагать отдельные административные наказания, являются участковые уполномоченные полиции.

Учитывая тему выпускной квалификационной работы интерес вызывает обозначенная деятельность применительно к сфере оборота оружия. Как уже указывалось, в структуре положений КоАП РФ предусматриваются специальные составы административных правонарушений, задачей которых является административно-правовая охрана отношений в сфере оборота оружия и смежных объектах. Следует более детально их проанализировать, а также определить компетенцию участковых уполномоченных полиции и должностных лиц профильных подразделений Росгвардии по осуществлению такого производства.

В структуре КоАП РФ содержится специальная глава 20, где систематизированы составы административных правонарушений в сфере оборота оружия. Составы административных правонарушений в обозначенной главе обеспечивают административно-правовую охрану отношений, связанных с общественным порядком и общественной безопасностью¹.

¹ Горшков И.С. Административно-правовое обеспечение соблюдения физическими лицами правил оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский

Так, основными представляются составы, предусмотренные ст. 20.8-20.15 КоАП РФ. Названные составы обеспечивают административно-правовую охрану в области правил оборота оружия на территории РФ, а также смежных правонарушений с использованием оружия. К примеру, ст. 20.8 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия, а ст. 20.13 КоАП РФ за стрельбу в неотведенных для этого местах. Вместе с тем, органы внутренних дел в целом и участковые уполномоченные полиции в частности обладают юрисдикционной компетенцией по обозначенным составам не в полном объеме. Так, у названных должностных лиц на основании положений ст. 28.3 отсутствуют полномочия по составлению протокола об административном правонарушении по ст. 20.11 КоАП РФ, которая определяет санкции за нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет¹.

Отметим, что полномочия по рассмотрению обозначенного правонарушения в соответствии с положениями главы 23 КоАП РФ находятся в ведении судей и Росгвардии.

В связи с этим возникает ряд существенных проблем, касающихся необходимости более эффективной охраны общественных отношений в области оборота оружия и привлечения виновных граждан к ответственности. В частности, речь идет о привлечении к ответственности граждан за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.11 КоАП РФ. Как уже было отмечено, обозначенный состав определяет ответственность за нарушение сроков, связанных с регистрацией, либо перерегистрацией оружия, которые установлены специальными нормами законодательства,

университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя». 2024. С. 45.

¹ Гоман О.С., Сургутсков В.И. Роль полиции в осуществлении контроля за оборотом гражданского оружия в современных условиях // Научный вестник Омской академии МВД России. 2022. Т. 28. № 4 (87). С. 322-326.

регламентирующего правила оборота оружия на территории Российской Федерации.

К примеру, при осуществлении проверки условий хранения оружия владельцем участковый уполномоченный полиции может установить факт нарушения гражданином сроков перерегистрации оружия, продления сроков действия разрешения. Так в случае, если соответствующие документы не были поданы в срок за месяц до окончания разрешения, но разрешение, при этом, еще действует, имеются основания для привлечения владельца оружия к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ. Вместе с тем, в соответствии с положениями ст. 28.3 КоАП РФ, как уже было отмечено, сотрудники полиции, в том числе, участковые уполномоченные полиции не вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ. Таким правом обладают только сотрудники Росгвардии, в частности, должностные лица лицензионно-разрешительных подразделений. В итоге, участковому уполномоченному полиции для того, чтобы обеспечить цели производства по делу об административном правонарушении, необходимо собрать весь необходимый материал, который подтверждает выявленное административное правонарушение (то есть, фактически, обеспечить основную часть производства по делу об административном правонарушении), составить сопроводительное письмо в адрес подразделения лицензионно-разрешительной службы Росгвардии, после чего направить все указанные материалы, а также обеспечить доведение информации до самого владельца оружия о факте скорого привлечения его к ответственности. Вместе с тем, даже после всех произведенных мероприятий, далеко не факт, что требования закона в части неотвратимости наказания будут выполнены. И в данном случае возможно несколько вариантов. Во-первых, могут иметь место примеры, связанные с невозможностью дальнейшего привлечения владельца оружия к ответственности в связи с субъективными обстоятельствами (например, при непоступлении материалов, истечении срока давности и т.д.). А во-вторых,

лицо может быть привлечено к ответственности за более тяжкий вид административного правонарушения (в случаях, если к моменту составления протокола истечет срок действия разрешения, то речь нужно вести уже о незаконном хранении оружия). Очевидно, что каждый из описанных случаев может негативно влиять на состоянии защищенности охраняемых административным законодательством отношений в области оборота оружия¹.

В связи с этим, считаем целесообразным расширить полномочия участковых уполномоченных полиции в части составления протоколов об административных правонарушения по определенным статьям, в частности ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ.

Анализ практики правоприменения деятельности территориальных органов внутренних дел, в частности, подразделений участковых уполномоченных полиции, показывает, что основными выявляемыми составами административных правонарушений в рассматриваемой сфере является составы, предусмотренные ст. 20.8, 20.10, 20.11 КоАП РФ. Имеют место отдельные факты совершения правонарушения, предусмотренного ст. 20.13 КоАП РФ (см. Приложение 1)².

В процессе выявления обозначенных составов административных правонарушений в целях их пресечения активно применяются меры процессуального принуждения, предусмотренные главой 27 КоАП РФ. Так, применительно к данным составам активно применяются мера обеспечения, связанная с изъятием оружия или иных предметов административного правонарушения. Однако, считаем целесообразным согласиться с некоторыми исследователями о необходимости дополнения санкций отдельных статей КоАП РФ, в частности, за нарушение правил стрельбы в неустановленных для

¹ Струков В.А. Проблемы взаимодействия участкового уполномоченного полиции и подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии в сфере контроля оборота оружия // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025. С. 453-458.

² Аналитическая записка о состоянии противоправных деяний в сфере незаконного оборота оружия ОП 2 Управления МВД России по г. Уфе за 2021-2025 год.

этого местах, административным наказанием в виде административного ареста, что позволит применять к гражданам и иным меры обеспечения, такие как доставление и административное задержание¹.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

При осуществлении деятельности участкового уполномоченного полиции, осуществляемой на административном участке, имеет существенное значение пресечение выявленных противоправных деяний. Необходимо указать, что основную роль в деятельности, связанной с пресечением таких правонарушений, играет производство по делам об административных правонарушениях. Анализ административного законодательства показал, что участковые уполномоченные полиции обладают значительными полномочиями в сфере производства по делам об административных правонарушениях. В частности, имеют компетенцию по составлению соответствующих протоколов. Вместе с тем, по составу административного правонарушения, квалифицируемого по ст. 20.11 КоАП РФ и предусматривающего ответственность за нарушение правил регистрации и перерегистрации оружия, такие полномочия отсутствуют, что существенным образом может влиять на достижение целей административной ответственности. Более того, учитывая требования законодательства о распространении на участковых уполномоченных полиции компетенции по осуществлению дополнительных мероприятий по контролю в области оборота оружия в местностях, где отсутствуют территориальные подразделения Росгвардии, наличие такого полномочия является необходимым. В связи с этим, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в ст. 28.3 КоАП РФ. Также было выявлено, что при пресечении рассматриваемых правонарушений участковые уполномоченным могут применять меры процессуального обеспечения,

¹ Поздеева О.С. Некоторые проблемы установления предмета правонарушения, предусмотренного ст. 20.13 КоАП РФ // Законодательство российской федерации об административных правонарушениях: после реформы, перед реформой. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной памяти Д.Н. Бахраха. Екатеринбург, 2023. С. 63-68.

предусмотренные главой 27 КоАП РФ, в части изъятия предмета административного правонарушения – оружия или боеприпасов. Вместе с тем, применение иных мер обеспечения, таких как доставление и административное задержание не осуществляется в силу специальных санкций названных правонарушений. Анализ правоприменительной практики территориальных органов внутренних дел показывает стабильную оперативную обстановку по рассматриваемому направлению, однако свидетельствует о необходимости внедрения современных методов предупреждения, выявления и пресечения таких правонарушений.

§ 3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями по вопросам незаконного оборота оружия

Эффективность реализации компетенции участковых уполномоченных полиции в области предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в области оборота оружия, существенным образом зависит от грамотной организации взаимодействия названных должностных лиц полиции с должностными лицами профильных подразделений Росгвардии.

Как уже отмечалось, в структуре правового регулирования отсутствует специальный нормативный правовой акт о таком взаимодействии, что провоцирует значительное количество проблем. Существует лишь ранее обозначенный специальный межведомственный приказ МВД РФ и Росгвардии, определяющий порядок участия должностных лиц полиции в мероприятиях, связанных с проверками мест хранения оружия владельцами¹. Следует более детально рассмотреть обозначенную проблематику.

По нашему мнению, для формирования эффективного взаимодействия

¹ О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18 августа 2017 года // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

между обозначенными субъектами необходимо создать прочную правовую базу. Исследование положений нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции, а также профильных подразделений Росгвардии в указанной сфере, позволяет утверждать, что общее совершенствование деятельности обозначенных подразделений для достижения названных результатов, должно строиться на приоритете формирования необходимого правового фундамента. В связи с этим, считаем целесообразным инициировать дополнение вышеуказанного совместного приказа специальными вопросами взаимодействия. Важность наличия таких положений продиктовано необходимостью обеспечения результативности выполнения задач, связанных с минимизацией противоправных деяний в сфере оборота оружия.

В качестве основных составляющих элементов таких дополнений необходимо предусмотреть полномочия ответственных должностных лиц за осуществление координации взаимодействия всех заинтересованных субъектов, компетенцию субъектов взаимодействия, включая участковых уполномоченных полиции, специальные алгоритмы осуществления деятельности, направленной на минимизацию негативных факторов в структуре оборота оружия, осуществление специальных профилактических мероприятий в сфере оборота оружия с распределением зон ответственности субъектов, использование при взаимодействии информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе на основе искусственного интеллекта.

После формирования и внедрения необходимой правовой базы, следует оперативно интегрировать в обозначенную деятельность взаимодействующих субъектов единую информационно-телекоммуникационную цифровую систему в сфере оборота оружия. Необходимо отметить, что реализация обозначенного направления уже проводится, к примеру, существует общая электронная база владельцев оружия, а также иных субъектов, участвующих в обозначенных отношениях. Однако, по нашему мнению, наличие специальной информационной системы должно предполагать формирование значительного

объема информации о таких субъектах, что позволит упростить и деятельность непрофильных в сфере оборота оружия подразделений, к примеру, участковых уполномоченных полиции, позволит им оперировать названной информацией на административном участке в целях более эффективного противодействия негативным фактором в сфере оборота оружия путем проведения профилактических мероприятий.

Так, нами предлагается внедрение Программного обеспечения информационной системы «Марафон»¹, которая предназначена для автоматизации формирования банков данных территориального и регионального уровней ОВД, в т.ч. в сфере владельцев оружия, статуса контрольно-надзорных мероприятий в отношении них и т.д. Дальнейшая модернизация обозначенного программного обеспечения позволит в том числе видеть в режиме онлайн и результаты межведомственного взаимодействия, например, Росгвардии.

Анализ деятельности ОП 2 Управления МВД России по г. Уфе выявил динамику количества граждан, у которых есть разрешение на оружие, а также динамику количества зарегистрированного оружия на обслуживаемой территории обозначенным территориальным органом внутренних дел.

Так, в 2021 году количество законных владельцев оружия было зарегистрировано 1148 граждан, в зарегистрированного оружия – 1844 единиц оружия, в 2022 году – 1067 граждан и 1792 единиц оружия, в 2023 году – 1051 гражданин и 1615 единиц оружия, в 2024 году – 1059 граждан и 1612 единиц оружия, в 2025 году – 1058 граждан и 1613 единиц оружия (см. Приложение 2 и 3)².

Важной проблемой взаимодействия следует признать разграничение компетенции в процедуре производства по делу об административном

¹ Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2021664120 Российская Федерация. Программное обеспечение ИС «Марафон» : № 2021663194 : заявл. 23.08.2021 : опубл. 31.08.2021 ; заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение вычислительных систем».

² Аналитическая записка о состоянии противоправных деяний в сфере незаконного оборота оружия ОП 2 Управления МВД России по г. Уфе за 2021-2025 год.

правонарушении. Как уже отмечалось, обозначенный элемент взаимодействия рассматриваемых субъектов возникает в связи с отсутствием у должностных лиц полиции возможности рассматривать материалы по соответствующим административным правонарушениям, а в отдельных случаях нет полномочий и по составлению протоколов. Это в значительной степени влияет на оперативность привлечения виновных субъектов к административной ответственности. Отметим, что обозначенная ситуация проявляется и в структуре иных правоотношений, к примеру, в структуре выявления и пресечения правонарушений в сфере миграции.

Решением обозначенной проблемы могло бы стать внедрение современных технических средств, позволяющих оперативно передавать собранный материал для рассмотрения, однако реализация обозначенной модели потребует закрепления законодательной возможности осуществления электронного производства по делу об административном правонарушении. В отдельных научных исследованиях уже высказываются мнения о необходимости такого внедрения¹. Кроме того, в Московской области внедрена межведомственная Государственная информационная система Московской области «Информационная система обеспечения производства по делам об административных правонарушениях на территории Московской области»². Ее возможности следует модернизировать и распространить на взаимодействие органов внутренних дел со всеми иными органами, рассматривающими дела об административных правонарушениях.

Еще одним элементом взаимодействия рассматриваемых субъектов необходимо считать специальные профилактические мероприятия в области

¹ Виссарионова А.Г. Электронное правосудие по делам об административных правонарушениях // Бизнес. Наука. Образование. Правовые и экономические аспекты. Сборник материалов XIII Международной научно-практической конференции Леденцовские чтения. В 2 частях. Вологда, 2025. С. 16-18.

² Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2025669194 Российская Федерация. Государственная информационная система Московской области "Информационная система обеспечения производства по делам об административных правонарушениях на территории Московской области" : заявл. 15.05.2025 : опубл. 23.07.2025 ; заявитель Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области.

оборота оружия. Обозначенные мероприятия, направлены на противостояние незаконным перевозке, хранению, ношению оружия. Так, среди них следует особо выделить такие профилактические мероприятия как «Арсенал», «Перехват», «Заслон» и др.¹. Однако следует отметить, что положительные результаты таких мероприятий зависят от качественно подготовленного первого этапа операций, заключающегося в получении определенной информации о фактах противоправных действий с оружием. Это является заделом результатов второго «активного» этапа мероприятия, заключающегося непосредственно в обнаружении и изъятии оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств. Кроме того, как уже указывалось, при проведении таких мероприятий должно иметь место четкое разграничение полномочий и зон ответственности каждого заинтересованного органа, включая участковых уполномоченных полиции.

В ходе проведения таких профилактических операций проводятся регулярные проверочные мероприятия, к примеру, проверка условий хранения оружия по месту жительства его владельцев, осмотр оружия в местах его производства, торговли, хранения и уничтожения, ношения, использования, проверка у владельцев оружия действительности документов, предоставляющих им право на владение оружием, и соответствия таких документов фактическим данным об оружии, проверка мест, в которых осуществляется оборот оружия, на предмет их соответствия требованиям законодательства, изъятие оружия и патронов к нему, а также документов, предоставляющих право на владение оружием, в случаях, предусмотренных законодательством, поощрение добровольной выдачи предметов, находящихся в незаконном обороте, к примеру, освобождение от уголовной ответственности лиц, добровольно их выдавших уполномоченным органам, а в отдельных случаях и денежное вознаграждение.

Таким образом, в целях достижения качественного взаимодействия

¹ Кузнецова Е.В., Дауров А.И. Профилактика и предупреждение незаконного оборота оружия // Право и управление. 2024. № 1. С. 141-143.

участковых уполномоченных полиции и должностных лиц подразделений Росгвардии в вопросах предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в области оборота оружия необходимо решать еще достаточное количество вопросов. Их решение позволит многократно снизить количество таких правонарушений, а также обеспечит и минимизацию возможных преступных деяний, которые стали результатом нарушений правил оборота оружия в Российской Федерации.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Анализ правоприменительной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере противодействия незаконному обороту оружия, показал необходимость осуществления усиления взаимодействия названных субъектов с профильными подразделениями Росгвардии. В процессе выполнения исследования были выявлены отдельные проблемные аспекты, требующие приоритетного решения. Так, повышению эффективности такого взаимодействия будет способствовать необходимая правовая база, оговаривающая вопросы разграничения полномочий взаимодействующих субъектов, обеспечения должной координации обозначенной деятельности, определение сфер ответственности, а также алгоритмов проведения специальных профилактических мероприятий. Обозначенные положения могли бы иметь место в совместном ведомственном приказе МВД и Росгвардии. Кроме того, в целях повышения оперативности такого взаимодействия необходимо продолжать внедрение в деятельность участковых уполномоченных полиции специальных цифровых форм обеспечения взаимодействия. Среди таких форм необходимо иметь ввиду специализированные информационные базы, а также цифрового делопроизводства, включая возможности, связанные с производством дел об административных правонарушениях в обозначенном формате. Реализация обозначенных направлений позволит вывести взаимодействие рассматриваемых субъектов на качественно новый уровень.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз оговорить выводы и предложения.

Правовое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции в области незаконного оборота оружия строится на значительном количестве нормативных правовых актов различной юридической силы. Так, основой правового обеспечения обозначенного направления деятельности являются конституционные положения, а также специальные нормативные правовые акты, регламентирующие общие вопросы деятельности полиции, а также нормы законодательства, предусматривающего ответственность в указанной области. Кроме того, особое место среди нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность в сфере оборота оружия отводится нормам законодательства реализующего специальный правовой режим оборота оружия на территории Российской Федерации. Вместе с тем, анализ положений обозначенного массива законодательных актов показал, что деятельность участковых уполномоченных полиции в области предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в области незаконного оборота оружия обеспечивается в структуре общего предупреждения противоправных деяний во взаимодействии с базовым органом исполнительной власти по обозначенному направлению – Росгвардией. Вместе с тем, участковые уполномоченные наделены широкими полномочиями в обозначенной области, что обеспечивает минимизацию негативных факторов в области оборота оружия, включая совершение противоправных деяний. Однако, считаем целесообразным дополнить ведомственные нормативные акты, включая Инструкцию по деятельности участковых уполномоченных полиции, нормами, касающимися вопросов применения специальных форм предупреждения противоправных деяний в области незаконного оборота оружия.

Анализ содержательных особенностей деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения, выявления, а также

пресечения противоправных деяний в области оборота оружия, показал, что он осуществляется в структуре реализации общих форм несения службы на административном участке. При этом, законодательные положения не обеспечивают применения участковыми уполномоченными полиции каких-либо специальных механизмов такой деятельности. Обозначенное подтверждает тезис о том, что названная деятельность участкового уполномоченного квалифицируется как дополнительная – не являющаяся его основной в силу наличия специальных субъектов – подразделений Росгвардии, обеспечивающих нормальное функционирование обозначенных правоотношений. Названную деятельность участкового уполномоченного полиции нельзя считать основной и в силу отсутствия в законодательстве норм, обеспечивающих выполнение участковыми специальными обязанностями в рассматриваемом направлении. В связи с этим, учитывая достаточно широкий арсенал возможностей и механизмов осуществления предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний, возможность применения которого имеется у рассматриваемых должностных лиц полиции, считаем необходимым обеспечить должное внедрение направления, связанного с предупреждением рассматриваемых противоправных деяний в структуре повседневной деятельности участковых уполномоченных полиции. Однако, обозначенное внедрение должно быть осуществлено с учетом обеспечения участковыми уполномоченными полиции одного из основных направлений деятельности полиции, а именно предупреждения преступлений и административных правонарушений. Должное предупреждение рассматриваемых противоправных деяний позволит в достаточной степени обеспечивать и их выявление, что повлечет обязательное применение компетенций, связанных с их пресечением, включая применение специальных государственных мер принуждения.

В соответствии с действующим законодательством участковые уполномоченные полиции наделены определенными полномочиями в области контроля за соблюдением правил собственниками хранения оружия. Однако,

вопросы, связанные с необходимостью осуществления среди таких субъектов должной профилактической работы, отсутствуют. В связи с чем, считаем необходимым дополнить действующее законодательство положениями, касающимися обязанности участковых уполномоченных полиции по обеспечению профилактического воздействия на субъектов – владельцев оружия. При осуществлении такого направления деятельности целесообразно не только осуществлять обследование мест хранения оружия, но и проводить профилактические беседы и правовое информирование владельцев оружия. Указанная мера позволит в значительной степени минимизировать возможные административные правонарушения в обозначенной сфере, а также снизит количество совершения преступлений, причиной которых стала возможность завладения оружием законного владельца. Более того, для реализации большей эффективности таких мероприятий целесообразно обеспечить разграничение полномочий по контролю в области оборота оружия между участковыми уполномоченными полиции и должностными лицами Росгвардии. Считаем целесообразным рассмотреть вопрос наделения участковых такими полномочиями только в случаях, когда на территории обслуживания отсутствуют профильные территориальные органы Росгвардии.

При осуществлении деятельности участкового уполномоченного полиции, осуществляемой на административном участке, имеет существенное значение пресечение выявленных противоправных деяний. Необходимо указать, что основную роль в деятельности, связанной с пресечением таких правонарушений, играет производство по делам об административных правонарушениях. Анализ административного законодательства показал, что участковые уполномоченные полиции обладают значительными полномочиями в сфере производства по делам об административных правонарушениях. В частности, имеют компетенцию по составлению соответствующих протоколов. Вместе с тем, по составу административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.11 КоАП РФ, предусматривающего ответственность за нарушение правил регистрации и перерегистрации оружия, такие полномочия

отсутствуют, что существенным образом может влиять на достижение целей административной ответственности. Более того, учитывая требования законодательства о распространении на участковых уполномоченных полиции компетенции по осуществлению дополнительных мероприятий по контролю в области оборота оружия в местностях, где отсутствуют территориальные подразделения Росгвардии, наличие такого полномочия является необходимым. В связи с этим, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в ст. 28.3 КоАП РФ. Также было выявлено, что при пресечении рассматриваемых правонарушений участковые уполномоченным могут применять меры процессуального обеспечения, предусмотренные главой 27 КоАП РФ, в части изъятия предмета административного правонарушения – оружия или боеприпасов. Вместе с тем, применение иных мер обеспечения, таких как доставление и административное задержание не осуществляется в силу специальных санкций названных правонарушений. Анализ правоприменительной практики территориальных органов внутренних дел показывает стабильную оперативную обстановку по рассматриваемому направлению, однако свидетельствует о необходимости внедрения современных методов предупреждения, выявления и пресечения таких правонарушений.

Анализ правоприменительной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере противодействия незаконному обороту оружия, показал необходимость осуществления усиления взаимодействия названных субъектов с профильными подразделениями Росгвардии. В процессе выполнения исследования были выявлены отдельные проблемные аспекты, требующие приоритетного решения. Так, повышению эффективности такого взаимодействия будет способствовать необходимая правовая база, оговаривающая вопросы разграничения полномочий взаимодействующих субъектов, обеспечения должной координации обозначенной деятельности, определение сфер ответственности, а также алгоритмов проведения специальных профилактических мероприятий. Обозначенные положения могли

бы иметь место в совместном ведомственном приказе МВД и Росгвардии. Кроме того, в целях повышения оперативности такого взаимодействия необходимо продолжать внедрение в деятельность участковых уполномоченных полиции специальных цифровых форм обеспечения взаимодействия. Среди таких форм необходимо иметь ввиду специализированные информационные базы, а также цифрового делопроизводства, включая возможности, связанные с производством дел об административных правонарушениях в обозначенном формате. Реализация обозначенных направлений позволит вывести взаимодействие рассматриваемых субъектов на качественно новый уровень.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.01.2025).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об оружии: Федер. закон Рос. Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 13 ноября 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. № 51, ст. 5681.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

7. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации:

постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 № 814 Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

9. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04 марта 2020 года № 119 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

10. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18 августа 2017 года // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

11. Об утверждении Порядка предоставления полиции доступа к банкам данных о лицах, получивших удостоверение частного охранника, частного детектива, и лицах, владеющих оружием: приказ Росгвардии № 188, МВД России № 417 от 26 июня 2017 года. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

12. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

13. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 14 января 2020 года. № 8. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Антонов Я.А. О некоторых особенностях тактики взаимодействия участкового уполномоченного полиции и Росгвардии при выполнении мероприятий по контролю в сфере оборота оружия // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2025. № 25. С. 385-386.

2. Асатуров Э.Р., Пахомов А.Н., Савченко С.И. Административная деятельность полиции по предупреждению и пресечению незаконного оборота оружия // Право и управление. 2025. № 3. С. 268-271.

3. Виссарионова А.Г. Электронное правосудие по делам об административных правонарушениях // Бизнес. Наука. Образование. Правовые и экономические аспекты. Сборник материалов XIII Международной научно-практической конференции Леденцовские чтения. В 2 частях. Вологда, 2025. С. 16-18.

4. Власова Е.Л., Никитин А.В. Актуальные вопросы повышения эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции в Иркутской области. Сборник статей внутриведомственного семинара. Иркутск, 2025. С. 5-8.

5. Габова О.С., Лукичев Ю.В. О роли участкового уполномоченного полиции в проведении общей профилактики преступлений и

административных правонарушений // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции . Санкт-Петербург, 2024. С. 52-56.

6. Глушкова Е.М. История развития законодательства, регулирующего оборот гражданского оружия в России // Успехи современной науки и образования. 2023. № 4. Т. 2. С. 161-164.

7. Гоман О.С. Контроль за оборотом оружия в деятельности участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы полицейского права. Материалы международной научно-практической конференции. Омск, 2023. С. 76-78.

8. Гоман О.С., Сургутсков В.И. Роль полиции в осуществлении контроля за оборотом гражданского оружия в современных условиях // Научный вестник Омской академии МВД России. 2022. Т. 28. № 4 (87). С. 322-326.

9. Городничев И.М. К вопросу о расширении полномочий участковых уполномоченных по контролю за оборотом гражданского оружия // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2024. № 1. С. 27-31.

10. Горшков И.С. Административно-правовое обеспечение соблюдения физическими лицами правил оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя». 2024. С. 45.

11. Калинкина М.В. Актуальные проблемы правового регулирования оборота оружия в Российской Федерации // Организационные и правовые основы обеспечения бизнеса. Материалы внутривузовской студенческой научно-практической конференции филиала Российского государственного социального университета в г. Клину. Тверь, 2025. С. 151-158.

12. Карасенков А.А. Участие органов внутренних дел в контроле за

оборотом оружия // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XVI международной научной конференции обучающихся образовательных организаций высшего образования, проводимой в рамках III Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей». Санкт-Петербург, 2023. С. 948-952.

13. Квасов Д.С. Деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию незаконному обороту оружия и взрывчатых веществ в условиях СВО: новые угрозы и оперативно-тактические особенности // Сборник материалов научно-представительских мероприятий Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина по итогам 2024/2025 учебного года. Белгород, 2025.

14. Кузнецова Е.В., Дауров А.И. Профилактика и предупреждение незаконного оборота оружия // Право и управление. 2024. № 1. С. 141-143.

15. Макеев Е.С. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции // Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 146-148.

16. Поздеева О.С. Некоторые проблемы установления предмета правонарушения, предусмотренного ст. 20.13 КоАП РФ // Законодательство российской федерации об административных правонарушениях: после реформы, перед реформой. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной памяти Д.Н. Бахраха. Екатеринбург, 2023. С. 63-68.

17. Потапенкова И.В., Ярмонова Е.Н. Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции как одна из форм несения службы // Сборник материалов научно-представительских мероприятий Барнаульского юридического института МВД России. Сборник статей конференций. Барнаул, 2025. С. 149-153.

18. Соколов Д.В. Роль участкового уполномоченного полиции в

обеспечении оборота оружия на современном этапе // Актуальные вопросы развития службы участковых уполномоченных полиции в современных условиях. Сборник научных статей по итогам внутриведомственного круглого стола. Нижний Новгород, 2024. С. 133-139.

19. Струков В.А. Проблемы взаимодействия участкового уполномоченного полиции и подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии в сфере контроля оборота оружия // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025. С. 453-458.

20. Тлупова А.В. Индивидуальная профилактическая работа как одна из форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2024. Т. 17. № 4. С. 82-86.

21. Тлупова А.В. К вопросу о формах несения службы участковыми уполномоченными полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 4. С. 341-345.

22. Торгашов В.М. Контроль оборота оружия у физических лиц в Российской Федерации // Научные записки НГУЭУ. 2021. № 4. С. 31-36.

23. Шарлова М.Н. О некоторых аспектах контроля участковыми уполномоченными полиции за оборотом гражданского оружия // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2025. С. 233-238.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая записка о состоянии противоправных деяний в сфере незаконного оборота оружия ОП 2 Управления МВД России по г. Уфе за 2021-2025 год.

2. Выступление Министра внутренних дел РФ В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 5 марта 2025 года //

Официальный интернет-портал МВД РФ. <http://мвд.рф> (дата обращения: 25.01.2026).

3. Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2025 года: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://<https://мвд.рф> (дата обращения: 25.01.2026).

4. Материалы дела об административном правонарушении, возбужденном по ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ ОП 2 Управления МВД России по г. Уфе. Архив 2024 года.

5. Приговор Бежитского районного суда г. Брянска в отношении А. от 19 марта 2025 года. Информационный портал ГАС «Правосудие» [сайт]. – URL://<http://www.sudrf.ru> (дата обращения: 25.01.2026).

6. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2021664120 Российская Федерация. Программное обеспечение ИС «Марафон» : № 2021663194 : заявл. 23.08.2021 : опубл. 31.08.2021 ; заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение вычислительных систем».

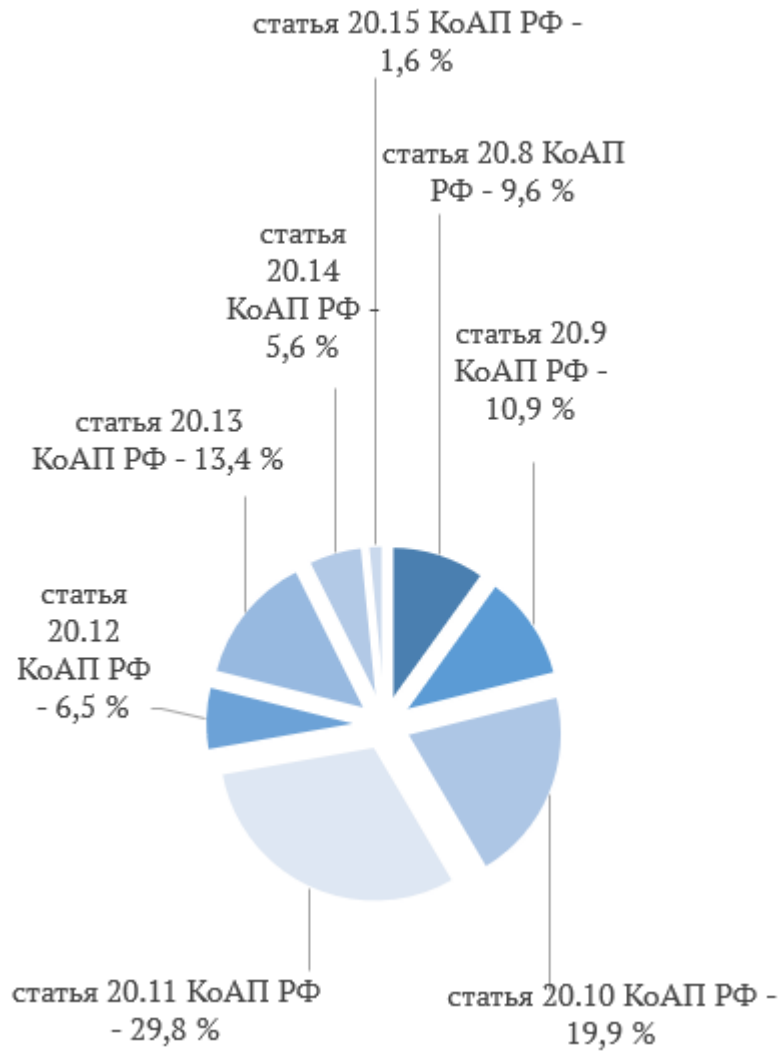
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А.М. Кучербаев



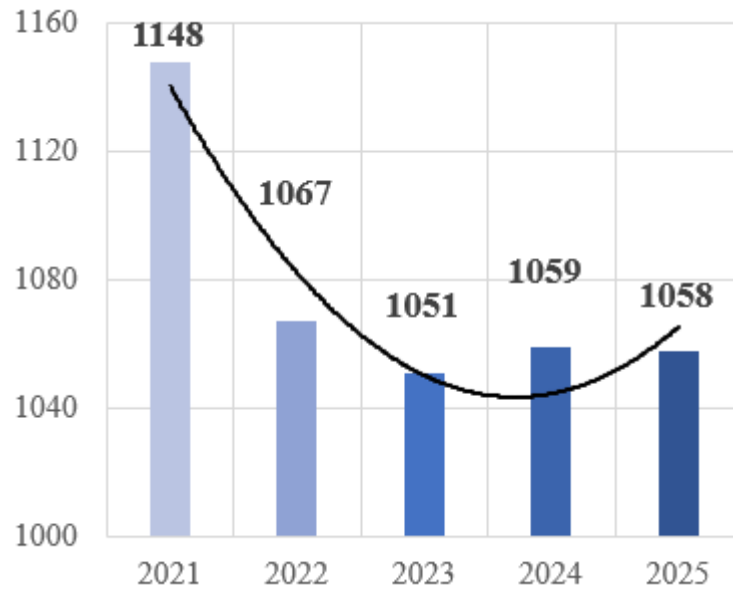
ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Структура административных правонарушений в сфере оборота оружия,
выявленных ОП 2 Управления МВД России по г. Уфе
за период с 2021 по 2025 года, %



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Количество владельцев оружия на территории, обслуживаемой
ОП 2 УМВД России по г. Уфе, согласно п. 37.3
Приказа МВД России № 205 (списочный учет)



Количество единиц оружия, зарегистрированного на территории
ОП 2 УМВД России по г. Уфе

