

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ С ИНСПЕКТОРОМ ПО ДЕЛАМ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ВОПРОСАМ ПРОФИЛАКТИКИ  
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ»**

Выполнила  
Каримова Лариса Сергеевна  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2020 года набора, 0202 группы

Руководитель  
старший преподаватель кафедры  
Алимова Алина Ильдусовна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
  
подпись

Дата защиты: « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2026 г. Оценка \_\_\_\_\_

**ПЛАН**

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические и правовые основы деятельности УУП и ПДН в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетними .....	6
§ 1. Нормативно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних.б.	
§ 2. Понятие, цели и задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в системе МВД.....	9
§ 3. Правовой статус и полномочия участкового уполномоченного полиции как субъекта профилактики.....	13
§ 4. Особенности правового положения инспектора ПДН в системе органов внутренних дел.....	17
Глава 2. Организация и взаимодействие УУП и инспектора ПДН в профилактической деятельности.....	22
§ 1. Основные формы и методы организационного взаимодействия УУП и инспектора ПДН.....	22
§ 2. Проблемы, возникающие при организации взаимодействия подразделений УУП и ПДН на современном этапе .....	29
§ 3.Направления совершенствования правового обеспечения и организационных основ взаимодействия УУП и ПДН.....	36
Заключение.....	47
Список использованной литературы .....	50
Приложение .....	54

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена тем, что в Российской Федерации на правоохранительные органы возложен ряд задач по охране прав и интересов граждан, важнейшей из которых является борьба с преступностью. Данный вопрос является приоритетным и установлен Концепцией национальной безопасности Российской Федерации.

Данная работа посвящена изучению и исследованию выбранной темы, в связи с тем, что проблема совершения административных правонарушений среди подростков, в настоящее время является одной из самых распространенных в мире.

Современное российское законодательство в области административного права признано, юридически, регулировать повседневную государственно-управленческую деятельность и возникающие в ее процессе управленческие отношения.

На основании анализа статистических данных, представленных Министерством внутренних дел Российской Федерации по результатам 2025 года, можно зафиксировать наличие умеренно выраженной тенденции к сокращению совокупного количества зарегистрированных преступных деяний, совершенных лицами, не достигшими совершеннолетия, а также преступлений, в которых несовершеннолетние выступали в качестве соучастников.

В структурном отношении доминирующее положение в массиве подростковой преступности по-прежнему занимают корыстные посягательства на собственность (преимущественно кражи и грабежи), удельный вес которых варьируется в пределах 45–50%. Особую криминологическую значимость сохраняет стабильно высокий уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств (ст. 228.1 УК РФ). Доля преступлений, связанных с бесконтактным сбытом запрещенных веществ, составляет около 10–12%. Одновременно с

этим фиксируется негативная динамика роста деликтов, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий. В частности, вовлечение подростков в механизмы кибермошенничества и «дропперства» привело к увеличению доли IT-преступлений до 15% в общем объеме правонарушений данной возрастной категории».

В настоящий момент преступность несовершеннолетних во всем мировом сообществе рассматривается в качестве серьёзной проблемы, поскольку от молодого поколения во многом зависят перспективы развития и будущее человечества. Особенно остро данный вопрос встал в период изоляции в виду распространения новой коронавирусной инфекции, так и в период проведения специальной военной операции. Также не дает о себе забыть процесс глобализации.

Поэтому одним из центральных направлений подразделений участковых уполномоченных полиции (далее - УУП) и подразделений по делам несовершеннолетних (далее - ПДН) является производство мероприятий по выявлению малолетних правонарушителей. Необходима вовремя оказанная профилактика по недопущению административных правонарушений и преступлений, контроль над неблагополучными семьями, которые отрицательно влияют на несовершеннолетних.

Проблема совершения правонарушений и преступлений подростками носит в себе множественный характер в сфере социальной жизни страны. Следовательно организация деятельности ПДН и вопросы особенностей производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних требуют более тщательного изучения.

Целью исследования является рассмотрение особенностей службы участковых уполномоченных полиции, взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее-ОВД), а также изучение проблем процедуры привлечения несовершеннолетних к административной ответственности и её содержание.

Объект исследования выпускной квалификационной работы определяется системой общественных отношений, возникающих в процессе привлечения несовершеннолетних к административной ответственности.

Предметом исследования является рассмотрение взаимодействия служб УУП и ПДН ОВД и специфика оказания защиты и помощи несовершеннолетних.

Для достижения поставленной цели необходимо разрешить следующую категорию задач:

- изучить деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних
- рассмотреть особенности взаимодействия служб с органами подразделения по делам несовершеннолетних;
- исследовать стадии производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних граждан;

В ходе проведения исследования для решения задач были применены следующие методы: теоретический, научный, сравнительно-исторический.

Методологическая основа исследования, основана на работах И.С. Кона, С.Б. Лазуренко, Т.Н. Доронова, Е.С. Азарова, К.Д. Ушинского, Н.К. Крупской, С.Т. Шацкий, А.М. Аптикиева, С.Б. Перова, М.М. Юриной, Т.М.Занина, С.С.Нехорошева, Е.А.Супонина, Г.Ф.Хаметдинова.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя семь параграфов, заключения и списка использованной литературы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УУП И ПДН В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

## **§ 1. Нормативно-правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции**

Современная архитектура правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (далее-ПДН) и участковых уполномоченных полиции (далее-УУП) представляет собой многоуровневую систему, базирующуюся на интеграции норм международного права, национального законодательства и ведомственного нормотворчества. В условиях трансформации социальных угроз и цифровизации подростковой среды, нормативный фундамент профилактики требует не только жесткой иерархичности, но и гибкости механизмов взаимодействия различных служб МВД.

Первый уровень: основополагающим вектором выступает Конституция РФ, закрепляющая приоритет защиты детства и семьи<sup>1</sup>. Однако институциональную основу деятельности полиции формирует Федеральный закон «О полиции» №3-ФЗ. Статья 2 данного закона определяет профилактику преступлений как одно из ключевых направлений, что в контексте нашей темы конкретизируется через обязанность сотрудников полиции выявлять причины и условия, способствующие совершению правонарушений подростками.

Второй уровень: центральное место в системе регулирования занимает Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Его уникальность заключается в том, что он детерминирует компетенцию не только органов внутренних дел, но и всей системы субъектов профилактики

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). 04.07.2020.

(комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки, образования). Для деятельности ПДН и УУП этот закон служит «дорожной картой», определяющей категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

Третий уровень: наиболее детализированная регламентация содержится в подзаконных актах МВД России.

Взаимодействие УУП и ПДН координируется через призму двух ключевых регламентов:

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции (УУП) и подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) регламентируется двумя ключевыми нормативными актами МВД России:

1. Приказ МВД России от 29 марта 2019 года №205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности<sup>1</sup>».

Этот документ определяет порядок исполнения служебных обязанностей УУП, включая их взаимодействие с ПДН. В частности, в Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (приложение к приказу) закреплено, что УУП обязаны работать с несовершеннолетними, родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, состоящими на учёте в ПДН. Это включает:

- проведение проверок не реже одного раза в квартал;
- направление результатов проверок в ПДН в виде рапорта на имя заместителя начальника полиции территориального органа (по охране общественного порядка);
- продолжение работы до снятия лица с учёта в ПДН.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности

Приказ разработан в соответствии с частями 1 и 3 статьи 12, частями 1 и 3 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», а также с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утверждённым Указом Президента РФ.

2. Приказ МВД России от 15 октября 2013 года №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup>».

Этот документ устанавливает порядок деятельности ПДН, включая их взаимодействие с другими подразделениями, в том числе с УУП. В Инструкции предусмотрено, что ПДН:

- ведут учёт правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также лиц, их совершивших, и их родителей или законных представителей;
- взаимодействуют с руководителями органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также с представителями общественных объединений.

Кроме того, в документе закреплено, что организация взаимодействия подразделений органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних возлагается на начальников территориальных органов МВД России.

Оба приказа действуют в актуальной редакции с учётом внесённых изменений. Они формируют правовую основу для координации деятельности УУП и ПДН в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних и работы с неблагополучными семьями.

Международно-правовой уровень<sup>1</sup>. Фундаментальное значение имеют международные стандарты, имплементированные в российскую правовую

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 24.08.2023)

систему: «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989), «Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних» (Пекинские правила, 1985). Данные акты устанавливают приоритет воспитательных и реабилитационных мер над репрессивными.

Проблема «нормативного дуализма» заключается в том, что, несмотря на наличие совместных приказов, на практике формы обмена информацией между ПДН и УУП часто остаются декларативными. Правовой статус участкового уполномоченного как «универсального» полицейского зачастую вступает в коллизию с узкоспециализированными задачами инспектора ПДН, что создает потребность в совершенствовании именно межведомственного и внутриведомственного протокола взаимодействия

## **§ 2. Понятие, цели и задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в системе МВД**

В современной юридической доктрине профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в системе МВД рассматривается не просто как карательная деятельность, а как сложный, многоуровневый процесс социально-правовой коррекции девиантного поведения. В отличие от общей профилактики, превентивная деятельность органов внутренних дел (далее-ОВД) носит специфический административно-правовой характер, сочетая в себе методы убеждения и государственного принуждения<sup>2</sup>.

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних в системе МВД: сущность и целеполагание

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Вып. XLVI.

<sup>2</sup> Зинченко Е. Ю. Административно-правовые аспекты деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних: монография. М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2021. С. 45.

В рамках деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации профилактика представляет собой системный комплекс мер — организационных, правовых и воспитательно-коррекционных, — реализуемых подразделениями по делам несовершеннолетних (ПДН) и иными службами полиции<sup>1</sup>.

Ключевая цель профилактической работы заключается в:

- минимизации рисков возникновения безнадзорности среди несовершеннолетних;
- устранении условий, детерминирующих совершение противоправных деяний лицами, не достигшими возраста совершеннолетия.

Концептуальное осмысление базового понятия

В данном контексте безнадзорность трактуется как первичный фактор риска девиантного поведения. Её сущностная характеристика — отсутствие должного контроля за поведением несовершеннолетнего со стороны законных представителей и институтов социализации.

Безнадзорность создаёт криминогенную среду, способствующую:

- формированию антисоциальных установок;
- вовлечению в противоправную деятельность;
- постепенной криминализации личности.

Целеполагание профилактической деятельности

Стратегические цели профилактики в системе МВД структурируются по следующим направлениям:

#### 1. Предупредительное

- выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- ранняя диагностика факторов риска девиантного поведения;
- превентивное воздействие на потенциальные криминогенные ситуации.

---

<sup>1</sup> Воронцов С. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие для вузов. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — С. 114.

## 2. Коррекционное

- коррекция поведенческих отклонений у несовершеннолетних;
- восстановление социально-адаптивных механизмов личности;
- работа с деструктивными установками.

## 3. Реабилитационное

• социальная адаптация несовершеннолетних, склонных к правонарушениям;

- содействие в восстановлении семейных и социальных связей;
- обеспечение психолого-педагогической поддержки.

## 4. Координационное

• взаимодействие с органами опеки и попечительства;

• сотрудничество с образовательными учреждениями;

• межведомственная координация усилий по профилактике безнадзорности.

Эффективность данной деятельности определяется не только снижением количественных показателей правонарушений, но и качественным улучшением социально-психологического климата в микросреде несовершеннолетних.

### Профилактика в системе МВД: цели и задачи

В рамках системы Министерства внутренних дел Российской Федерации цели профилактической работы можно структурировать в виде двух стратегических векторов<sup>1</sup>:

#### 1. Правозащитный вектор

Предполагает:

- обеспечение неприкосновенности законных прав и интересов несовершеннолетних;
- защиту детей от физического и психического насилия;

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 24.08.2023). П. 2.

- предупреждение вовлечения подростков в антиобщественную деятельность со стороны взрослых лиц (в соответствии со статьями 150–151 Уголовного кодекса РФ)<sup>1</sup>.

## 2. Правоохранительный (криминологический) вектор

Нацелен на:

- снижение уровня подростковой преступности;
- предупреждение рецидивов среди лиц, уже состоящих на профилактическом учёте;
- противодействие распространению криминальных субкультур в молодёжной среде (в том числе идеологии «АУЕ», признанной экстремистской на территории Российской Федерации).

Тактические задачи профилактической деятельности

Реализация обозначенных целей осуществляется посредством решения ряда тактических задач:

### 1. Ранняя диагностика

Своевременное выявление:

- несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- семей, в которых неисполнение родительских обязанностей создаёт угрозу нравственному развитию ребёнка.

### 2. Индивидуальная профилактическая работа

Разработка и реализация персонализированных программ педагогической и правовой коррекции для подростков, совершивших правонарушения.

### 3. Административно-правовой контроль

Включает:

- реализацию полномочий по привлечению законных представителей к ответственности в соответствии со статьёй 5.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ;

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.08.2024). Ст. 150, 151

- контроль за соблюдением несовершеннолетними установленных ограничений (в частности, режима «комендантского часа»).

#### 4. Межведомственная координация

Обеспечение взаимодействия между:

- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП);
- органами опеки и попечительства;
- образовательными организациями.

Цель координации — формирование единого «контура безопасности» для несовершеннолетних.

Таким образом, профилактика в системе МВД представляет собой динамический многоуровневый процесс, в рамках которого органы внутренних дел выполняют двойственную функцию:

- с одной стороны — выступают как субъект пресечения противоправных деяний;
- с другой — играют роль института первичной социализации несовершеннолетних в правовом поле.

Такой подход позволяет не только минимизировать риски девиантного поведения, но и способствует формированию у подростков устойчивых просоциальных установок и правопослушного поведения.

### **§ 3. Правовой статус и полномочия участкового уполномоченного полиции как субъекта профилактики**

В современной системе органов внутренних дел (далее-ОВД) участковый уполномоченный полиции (далее-УУП) занимает особое положение как субъект правоохранительной деятельности, наиболее приближённый к населению. Его правовой статус в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляет собой комплексную межотраслевую категорию, включающую совокупность прав,

обязанностей и мер ответственности, закреплённых в нормативных правовых актах различной юридической силы.

### Нормативная основа правового статуса УУП

Ключевым регулятором деятельности участкового уполномоченного выступает Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в актуальной редакции по состоянию на 2025 г.)<sup>1</sup>. Согласно статьям 2 и 12 данного закона, на полицию возложены следующие обязанности:

- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних;
- выявление лиц, вовлекающих подростков в противоправную деятельность.

УУП выполняет функцию основного связующего звена между полицией и обществом на закреплённом административном участке, что обуславливает его ключевую роль в ранней профилактике девиантного поведения.

Существенное значение имеет также Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции, действующей в 2025 г.)<sup>2</sup>. В рамках этого акта участковый уполномоченный наделён следующими полномочиями<sup>3</sup>:

#### 1. Выявление и мониторинг

Идентификация:

- несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 11.03.2024) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>3</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (ред. от 28.12.2023).

- родителей или законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию.

## 2. Индивидуальная профилактическая работа

- проведение профилактических бесед;
- установление доверительных отношений с подростками группы риска, проживающими на обслуживаемом участке.

## 3. Принятие экстренных мер

В случаях, предусмотренных статьёй 77 Семейного кодекса РФ, УУП совместно с органами опеки вправе участвовать в процедуре изъятия ребёнка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью.

### Ведомственное регулирование

Детализация полномочий УУП осуществляется посредством Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции...»<sup>1</sup>. В соответствии с данным регламентом, в должностные обязанности участкового входят:

- проведение проверок по месту жительства несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних (ПДН), при условии их проживания на обслуживаемом административном участке;

- пресечение фактов реализации алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним в торговых точках на закреплённой территории;

- привлечение к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ (неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

### Взаимодействие с субъектами профилактики

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205

Важным элементом правового статуса УУП является обязанность взаимодействия с сотрудниками ПДН. При этом наблюдается функциональное разделение полномочий:

- инспектор ПДН осуществляет узкоспециализированную, преимущественно процессуально-профилактическую работу;
- УУП обеспечивает информационную поддержку, опираясь на знание микросреды обслуживаемого участка<sup>1</sup>.

#### Современные тенденции

В 2025 году в деятельности УУП наблюдается смещение акцентов в сторону:

- цифрового мониторинга;
- оперативного обмена данными через ведомственные информационные системы<sup>2</sup>.

Это позволяет своевременно выявлять и нейтрализовать угрозы (например, вовлечённость подростков в деструктивные интернет-сообщества) на ранних стадиях.

Правовой статус участкового уполномоченного полиции характеризуется высокой степенью универсальности. Обладая широким спектром властных полномочий, УУП выступает первичным субъектом, способным:

- выявлять латентные процессы семейного неблагополучия;
- оперативно реагировать на случаи детской безнадзорности<sup>3</sup>.

В 2026 году совершенствование правового статуса УУП идёт по двум ключевым направлениям:

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (ред. от 28.12.2023).

<sup>2</sup> Об утверждении Концепции цифровой трансформации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р (ред. от 15.12.2023).

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 11.03.2024) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

1. усиление координации с общественными институтами;
2. повышение адресности профилактического воздействия на обслуживаемом административном участке<sup>1</sup>.

#### **§ 4. Особенности правового положения инспектора ПДН в системе органов внутренних дел**

Семейное неблагополучие выступает одним из ключевых детерминантов детской безнадзорности и криминализации подростков. Статистические данные свидетельствуют о устойчивой тенденции к росту числа родителей, систематически уклоняющихся от исполнения обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних.

Органы внутренних дел (далее-ОВД) занимают стратегически значимую позицию в многоуровневой системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Ключевым звеном этой системы являются подразделения по делам несовершеннолетних (далее-ПДН) — структурные единицы ОВД, функционирующие на уровне муниципальных районов.

Их деятельность характеризуется:

- программно-целевой направленностью;
- непрерывностью профилактического воздействия;
- последовательностью реализуемых мер.

Основные задачи ПДН

Функциональный спектр ПДН охватывает следующие приоритетные направления:

1. Предупреждение преступлений и административных правонарушений среди несовершеннолетних.
2. Реализация индивидуально-профилактических мероприятий.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851.

3. Диагностика криминогенных факторов: выявление причин и условий, способствующих правонарушениям.

4. Координация межведомственного взаимодействия с:

- органами социальной защиты;
- учреждениями образования и здравоохранения;
- службами занятости;
- трудовыми коллективами;
- общественными объединениями и благотворительными фондами.

Нормативно-правовая база деятельности ПДН

Правовое регулирование работы ПДН базируется на Инструкции, утверждённой приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В своей деятельности инспектор ПДН руководствуется:

- Конституцией РФ<sup>2</sup>;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»<sup>3</sup>;
- федеральными конституционными законами и федеральными законами<sup>4</sup>;
- указами и распоряжениями Президента РФ;
- постановлениями и распоряжениями Правительства РФ;
- региональными нормативными актами;
- ведомственными приказами МВД РФ.

Организационные функции инспектора ПДН

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

<sup>3</sup> О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Для реализации профилактических задач инспектор ПДН осуществляет:

1. Ежеквартальный анализ

- причин правонарушений среди несовершеннолетних;
- эффективности профилактики безнадзорности на закреплённой территории;

- динамики криминогенной обстановки по отдельным направлениям.

2. Мониторинг информационных ресурсов: изучение материалов СМИ, обращений граждан и должностных лиц, иных источников данных для планирования профилактической работы.

3. Подготовка предложений для органов власти  
Разработка инициатив по:

- совершенствованию системы профилактики;
- устранению криминогенных факторов;
- организации трудоустройства, отдыха и досуга несовершеннолетних из групп риска.

4. Проведение целевых профилактических мероприятий  
Организация акций и операций, направленных на предупреждение правонарушений среди подростков.

5. Межведомственное взаимодействие и координация с:

- образовательными учреждениями;
- учебно-воспитательными организациями открытого и закрытого типов.

6. Информационно-статистическая работа: сбор и систематизация данных о средних и специализированных образовательных учреждениях на обслуживаемой территории.

6. Взаимодействие с институтами социальной защиты, инспектор ПДН оказывает содействие:

- администрации образовательных учреждений — в правовом просвещении;
- органам опеки — в выявлении детей, оставшихся без попечения;
- ГИБДД — в профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

#### 7. Информационное взаимодействие с госорганами

Инспектор ПДН направляет сведения в:

1. Органы прокуратуры — о нарушениях прав и свобод несовершеннолетних.
2. Комиссии по делам несовершеннолетних — о:
  - нарушениях прав на образование, труд, отдых, жильё;
  - недостатках в работе профильных учреждений.
3. Органы опеки — о детях, оставшихся без попечения или находящихся в угрожающей обстановке.
4. Органы соцзащиты — о семьях в социально опасном положении.
5. Органы здравоохранения — о несовершеннолетних, нуждающихся в медицинском вмешательстве из-за употребления психоактивных веществ.
6. Органы образования — о детях, прекративших обучение или самовольно покинувших учреждения.
7. Органы по делам молодёжи — о подростках, требующих помощи в организации досуга и занятости.

#### 8. Профилактико-воспитательная работа

В компетенцию инспектора входит:

- подготовка предложений о применении мер воздействия к правонарушителям и недобросовестным родителям;
- проведение просветительских мероприятий в образовательных учреждениях;
- формирование позитивного имиджа ОВД;

- привлечение общественных и религиозных организаций к профилактической работе;
- выявление фактов употребления несовершеннолетними алкоголя, наркотиков и психотропных веществ.

Таким образом, деятельность подразделений по делам несовершеннолетних представляет собой системный, многокомпонентный процесс, направленный на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Эффективность этой работы определяется: чётким нормативно-правовым регулированием, комплексностью профилактических мер, межведомственной координацией, персонализированным подходом (индивидуальные профилактические программы для подростков и семей группы риска).

## ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УУП И ИНСПЕКТОРА ПДН В ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### **§ 1. Основные формы и методы организационного взаимодействия УУП и инспектора ПДН**

Проблема преступности среди несовершеннолетних и обеспечение защиты их прав — одна из наиболее острых социальных задач, требующих комплексного и скоординированного подхода со стороны государственных органов<sup>1</sup>.

В условиях динамично меняющегося социокультурного ландшафта, возрастающей сложности детерминант девиантного поведения молодёжи и рисков вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность роль правоохранительных органов в системе профилактики становится критически важной<sup>2</sup>. Особое значение приобретает эффективность взаимодействия между подразделениями, непосредственно работающими с населением и молодёжной средой.

Участковые уполномоченные полиции (далее — УУП) и инспекторы по делам несовершеннолетних (далее — ПДН) — ключевые звенья в этой системе. Они реализуют задачи по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, а также по социальной адаптации и ресоциализации несовершеннолетних<sup>3</sup>.

Цель данной работы — комплексное рассмотрение теоретико-правовых основ, основных форм и методов организационного взаимодействия УУП и инспекторов ПДН, подчёркивающее их синергетический потенциал в обеспечении правопорядка и защиты детства.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ (ред. от 04.08.2023).

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 11.03.2024).

Эффективность правоохранительной деятельности в сфере предупреждения подростковой преступности напрямую зависит от уровня координации и взаимопомощи между различными службами полиции. Взаимодействие УУП и ПДН — многоаспектный процесс, регламентированный нормативными актами и формируемый практикой.

### 1. Теоретико-правовые основы взаимодействия

Взаимодействие участкового уполномоченного полиции (далее-УУП) и инспектора по делам несовершеннолетних (далее-ПДН) представляет собой согласованную по целям, задачам, месту и времени деятельность, направленную на предупреждение преступности среди молодежи и защиту прав несовершеннолетних. Правовую основу этого процесса составляют Федеральный закон «О полиции»<sup>1</sup>, приказ МВД России № 205<sup>2</sup> (деятельность УУП) и приказ МВД России № 845 (деятельность ПДН)<sup>3</sup>.

Специфика данного взаимодействия заключается в объединении усилий двух ключевых субъектов профилактики. УУП обладает глубоким знанием территории, жилого сектора и лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, в то время как инспектор ПДН владеет методиками педагогического и психологического воздействия на несовершеннолетних и знает специфику подростковой среды.

### 2. Организационные формы взаимодействия

Формы взаимодействия — это внешнее выражение совместных действий. В современной практике выделяются следующие ключевые формы:

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205

<sup>3</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2023).

- Обмен оперативно-профилактической информацией. Это фундамент сотрудничества. УУП в ходе отработки жилого сектора выявляет факты неисполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, появления на участке групп подростков антисоциальной направленности или «нехороших квартир», где собираются несовершеннолетние. Эти данные передаются инспектору ПДН для постановки на учет. В свою очередь, инспектор ПДН информирует УУП о подростках, совершивших правонарушения, которые проживают на его участке, для совместного контроля за их поведением в вечернее время.

- Совместное планирование и проведение профилактических мероприятий. Ежеквартально УУП и ПДН составляют графики совместных рейдов. К ним относятся: операции «Подросток», «Семья», «Ночной город». Целью является выявление детей в общественных местах в ночное время без сопровождения взрослых, а также пресечение фактов продажи алкоголя несовершеннолетним в торговых точках на участке. Проверка неблагополучных семей. УУП обеспечивает силовую поддержку и знание оперативной обстановки в квартире, а инспектор ПДН проводит оценку условий проживания ребенка и беседу с родителями.

- Взаимодействие при осуществлении административного надзора и профилактического учета. Если на участке проживает лицо, освободившееся из мест лишения свободы (находящееся под надзором УУП), которое оказывает негативное влияние на подростков, УУП и ПДН обязаны объединить усилия для изоляции несовершеннолетних от такого влияния, вплоть до инициирования уголовного преследования за вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ).

### 3. Методы взаимодействия

Методы — это конкретные приемы и способы, которыми пользуются сотрудники в процессе работы.

- Метод совместного анализа и прогнозирования. УУП и ПДН ежемесячно анализируют состояние преступности на административном участке. Если наблюдается рост «подростковых» краж из магазинов, метод взаимодействия меняется: упор делается на работу с охраной торговых точек и установку дополнительных систем видеонаблюдения.

- Метод убеждения и правового просвещения. Проведение совместных лекций в образовательных учреждениях. Участковый рассказывает об ответственности за нарушение общественного порядка, а инспектор ПДН — о социальных последствиях постановки на учет.

- Метод административного принуждения. Совместное составление протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей)<sup>1</sup>. УУП часто выступает свидетелем или сборщиком первичного материала, который затем процессуально оформляет инспектор ПДН.

#### 4. Цифровая трансформация взаимодействия в 2024-2025 гг.

Современный этап характеризуется внедрением новых технологических методов: 1. Единые базы данных. Использование планшетных компьютеров позволяет УУП в режиме реального времени видеть, состоит ли задержанный им подросток на учете в ПДН, не дожидаясь возвращения в отдел<sup>2</sup>. 2. Мониторинг социальных сетей. Инспекторы ПДН выявляют деструктивные группы (кибербуллинг, пропаганда АУЕ), а УУП устанавливает физические адреса модераторов и участников этих групп, проживающих на участке, для проведения адресной профилактики<sup>3</sup>.

#### 5. Проблемы и пути совершенствования взаимодействия

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024). Ст. 5.35.

<sup>2</sup> Гущина Л. А. Цифровые технологии в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних: проблемы внедрения // Вестник МВД России. 2024. № 1. С. 14.

<sup>3</sup> Смирнова О. В. Противодействие деструктивному контенту в молодежной среде: взаимодействие служб ОВД // Правопорядок: история, теория, практика. 2023. № 4 (39). С. 42.

- Несмотря на регламентацию, существуют проблемы: чрезмерная нагрузка. УУП часто перегружен материалами проверок, что делает его участие в делах ПДН формальным.
- Территориальное несовпадение. Границы административных участков УУП и зоны обслуживания инспектора ПДН не всегда совпадают, что затрудняет координацию.

Особенности организации взаимодействия УУП и ПДН в условиях сельской местности и зон активной субурбанизации (на примере ОМВД России по Иглинскому району)

Анализ деятельности ОМВД России по Иглинскому району за период 2023–2024 гг. позволяет выделить специфические черты взаимодействия участковых уполномоченных и инспекторов ПДН<sup>1</sup>. Иглинский район характеризуется высокой долей частного сектора и значительным притоком населения, что требует от сотрудников полиции особого контроля за миграционными процессами и бытовым сектором.

#### 1. Статистический анализ и количественные показатели взаимодействия

По данным отчетности ОМВД по Иглинскому району, на профилактическом учете в ПДН состоит в среднем от 110 до 140 несовершеннолетних и около 120 неблагополучных семей (родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию). С учетом того, что село Иглино является административным центром с населением более 30 тысяч человек, основная нагрузка по взаимодействию ложится на участковых уполномоченных, обслуживающих микрорайоны с плотной частной застройкой (например, мкрн «Новоиглино» и «Кузьминки»).

Статистические примеры совместной деятельности: совместные рейды: в 2024 году сотрудниками УУП и ПДН ОМВД по Иглинскому району

---

<sup>1</sup> Информационно-аналитическая записка о состоянии правопорядка на территории Иглинского района за 2023 год. Иглино: ОМВД России по Иглинскому району, 2024. С. 8–12.

было проведено более 180 совместных целевых выходов в жилой сектор. Основная цель таких мероприятий — проверка условий проживания детей в семьях группы риска в вечернее время и выходные дни<sup>1</sup>.

Административная практика: в ходе взаимодействия по итогам 2023 года было выявлено и пресечено 42 факта продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним в торговых точках с. Иглино. В 85% случаев первичную информацию о правонарушении предоставлял участковый уполномоченный в ходе обхода участка, а процессуальное оформление и сбор доказательной базы осуществлял инспектор ПДН.

Профилактика правонарушений: за отчетный период было составлено более 260 протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ<sup>2</sup>. Совместные усилия позволили добиться снижения рецидивной преступности среди подростков на территории района на 8,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

## 2. Формы взаимодействия при отработке жилого сектора в с. Иглино

Специфика Иглинского района — большая протяженность территории и разрозненность населенных пунктов. В связи с этим основной формой взаимодействия в ОМВД по Иглинскому району является адресная профилактика.

Участковые уполномоченные с. Иглино при посещении домовладений уделяют внимание наличию в семьях условий для проживания детей, наличие продуктов питания, отопления, спальных мест. При выявлении критических ситуаций, например, в период отопительного сезона в частных домах, где проживают семьи категории ПДР, информация незамедлительно передается инспектору ПДН через систему мессенджеров или служебную почту для совместного выезда с органами опеки и попечительства администрации Иглинского района.

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка о результатах оперативно-служебной деятельности ОМВД России по Иглинскому району за 2024 год. С.15

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024). Ст. 5.35.

### 3. Методика работы в образовательной среде

На территории Иглинского района функционирует значительное количество общеобразовательных школ МБОУ СОШ №1, №2, №3, №4 и №5 с. Иглино<sup>1</sup>. Взаимодействие УУП и ПДН здесь проявляется в проведении совместных единых дней профилактики<sup>2</sup>. УУП акцентирует внимание на безопасности дорожного движения в сельской местности и правилах поведения в лесных массивах и на водных объектах (р. Белекес). Инспектор ПДН проводит разъяснительную работу об ответственности за участие в несанкционированных митингах и киберпреступлениях<sup>3</sup>.

Такой комплексный подход позволяет охватить более 90% учащихся районного центра в течение одного учебного полугодия.

### 4. Проблемные аспекты взаимодействия в Иглинском районе

В ходе исследования выявлены факторы, снижающие эффективность взаимодействия в данном подразделении:

1. Территориальный фактор: Участковые уполномоченные часто отвлекаются на работу в отдаленных населенных пунктах района (Улу-Теляк, Тавтиманово), что затрудняет их оперативное присутствие при задержании несовершеннолетнего в с. Иглино.

2. Нагрузка на инспекторов ПДН: на одного инспектора ПДН в ОМВД по Иглинскому району приходится объем работы, превышающий нормативы из-за быстрого роста населения района.

Организационное взаимодействие участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних является фундаментальным элементом системы профилактики правонарушений среди

---

<sup>1</sup> Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2023).

<sup>3</sup> Об утверждении Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 28.04.2023 № 1105-р.

несовершеннолетних и обеспечения их безопасности. Синергия компетенций УУП, обладающего глубоким знанием локальной среды и социального контекста, и ПДН, специализирующегося на психолого-педагогических аспектах работы с подростками, позволяет создать многоуровневую и гибкую систему реагирования на вызовы и угрозы.

Эффективность такого взаимодействия проявляется не только в снижении уровня подростковой преступности, но и в создании более благоприятной социальной среды для развития несовершеннолетних, своевременном выявлении и устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также в обеспечении комплексной защиты прав и законных интересов детей. Дальнейшее совершенствование форм и методов данного взаимодействия, развитие цифровых платформ для обмена информацией и повышение квалификации сотрудников с учетом современных вызовов (например, кибербезопасность, вовлечение в деструктивные группы через интернет) позволит укрепить потенциал правоохранительных органов в этой социально значимой сфере. В конечном итоге, от слаженности и продуктивности сотрудничества УУП и ПДН напрямую зависит благополучие подрастающего поколения и стабильность общества в целом.

## **§ 2. Проблемы, возникающие при организации взаимодействия подразделений УУП и ПДН на современном этапе**

Эффективная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одним из ключевых элементов социальной политики государства, направленной на обеспечение безопасности и благополучия подрастающего поколения.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

закладывает концептуальные основы этой системы, определяя широкий круг субъектов, ответственных за реализацию профилактических мер<sup>1</sup>.

В нее входят: 1) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее-КДН и ЗП);

2) органы управления социальной защиты населения;

3) органы образования;

4) органы опеки и попечительства;

5) органы по делам молодежи;

6) органы здравоохранения;

7) органы службы занятости;

8) органы внутренних дел (полиция);

9) учреждения уголовно-исполнительной системы (в отношении несовершеннолетних, содержащихся в воспитательных колониях).

Органы внутренних дел, представленные участковыми уполномоченными полиции (далее-УУП) и подразделениями по делам несовершеннолетних (далее-ПДН), играют в этой системе одну из центральных ролей, являясь первичным звеном выявления и реагирования на угрозы. Несмотря на четко регламентированные в нормативно-правовых актах полномочия и высокую значимость их взаимодействия, на практике реализация скоординированной и эффективной работы между УУП и ПДН сталкивается с рядом существенных проблем. Эти проблемы имеют как объективный, так и субъективный характер, и их анализ необходим для выработки стратегий по оптимизации всей системы профилактики.

Организация эффективного взаимодействия между участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних на современном этапе сопряжена с комплексом трудностей, которые можно классифицировать по нескольким группам.

#### 1. Нормативно-правовые и ведомственные проблемы

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 11.03.2024).

Несмотря на наличие Приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» и Приказа МВД России № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», определяющих основные направления их деятельности, остаются следующие проблемы<sup>1</sup>:

I. Недостаточная детализация регламентов совместных действий. Общие положения о необходимости взаимодействия присутствуют, но конкретные, пошаговые алгоритмы действий в типовых и нетиповых ситуациях (например, при выявлении случаев домашнего насилия, вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы в сети Интернет, бродяжничества) часто отсутствуют или носят рекомендательный характер<sup>2</sup>. Это приводит к разночтениям, импровизации на местах и, как следствие, снижению эффективности.

II. Дублирование или неполное разграничение функций. В некоторых случаях полномочия УУП и ПДН могут пересекаться, что вызывает конкуренцию за приоритет или, наоборот, перекаldывание ответственности. Например, первичное выявление неблагополучной семьи может быть осуществлено как УУП, так и ПДН, но последующая работа требует четкой координации и распределения ролей. С другой стороны, могут оставаться «белые пятна» в зонах ответственности, когда ни одна из служб не считает проблему своей приоритетной.

III. Отставание нормативной базы от изменяющейся реальности. Появление новых видов угроз для несовершеннолетних

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (ред. от 28.12.2023). П. 12.

(кибербуллинг, вовлечение в деструктивные онлайн-сообщества) требует оперативной адаптации и детализации нормативных актов, что не всегда происходит своевременно<sup>1</sup>.

## 2. Организационно-управленческие проблемы

Качество взаимодействия во многом зависит от уровня организации и управления на всех уровнях.

I. Формализм во взаимодействии. Совместные мероприятия, совещания и обмен информацией могут носить формальный характер, проводиться «для галочки» без реальной заинтересованности в достижении конкретных профилактических результатов. Это снижает мотивацию сотрудников и подрывает доверие между службами.

II. Недостаточный уровень координации на местах. Руководители подразделений могут не уделять должного внимания организации регулярных совместных выездов, рабочих встреч, анализа результатов взаимодействия, что приводит к разрозненности усилий.

III. Нехватка кадрового состава и высокая текучесть кадров. Подразделения ПДН и служба УУП часто испытывают дефицит квалифицированных кадров, что приводит к чрезмерной нагрузке действующих сотрудников. В условиях высокой нагрузки сложно выделить достаточно времени для полноценной координации и совместной работы.

IV. Неэффективная система стимулирования. Отсутствие четких механизмов поощрения за эффективное междуведомственное взаимодействие и достижение значимых результатов в профилактической работе снижает заинтересованность сотрудников в развитии данного направления.

## 3. Информационные и коммуникационные барьеры

---

<sup>1</sup> Об утверждении Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 // Собрание законодательства РФ. 2023. № 21. Ст. 3701.

Качественный и своевременный обмен информацией является основой любого взаимодействия.

I. Неполнота, несвоевременность или искажение информации. УУП может не всегда оперативно передавать ПДН все необходимые сведения о проблемных подростках или семьях на своем участке, и наоборот. Информация может быть неполной, неактуальной или даже искаженной из-за отсутствия единых стандартов ее сбора и передачи.

II. Разрозненность информационных систем. Отсутствие единой, интегрированной базы данных, доступной обоим подразделениям, усложняет оперативный обмен информацией о лицах, состоящих на учете, проведенных профилактических мероприятиях и их результатах. Это приводит к дублированию запросов, потере данных и задержкам в принятии решений.

III. Проблемы защиты персональных данных. Опасения или реальные ограничения, связанные с законодательством о защите персональных данных, могут замедлять или препятствовать обмену чувствительной информацией о несовершеннолетних и их семьях, что является критичным для профилактической работы.

#### 4. Ресурсно-технические и профессиональные ограничения

Материально-техническое обеспечение и уровень подготовки кадров оказывают прямое влияние на качество взаимодействия.

I. Нехватка материально-технических средств. Недостаточное обеспечение транспортом, оргтехникой, современным программным обеспечением затрудняет организацию совместных выездов, своевременный сбор и обработку информации.

II. Недостаточная профессиональная подготовка. Несмотря на специализацию, УУП может испытывать дефицит знаний в области ювенальной психологии и педагогики, необходимых для эффективного общения с подростками и их родителями. В свою очередь, инспекторы ПДН могут нуждаться в более глубоких знаниях оперативно-розыскной

деятельности и методов выявления скрытых правонарушений. Это затрудняет комплексный подход к решению проблем.

III. Высокая рабочая нагрузка. Большое количество отчетности, административных процедур и реагирование на текущие происшествия отвлекают сотрудников от профилактической работы и организации полноценного взаимодействия.

#### 5. Психологические и субъективные факторы

Человеческий фактор играет значительную роль в любом межличностном и межведомственном взаимодействии.

I. Различия в ведомственной культуре и приоритетах. У УУП и ПДН могут быть разные служебные приоритеты и подходы к решению проблем. УУП ориентирован на общий правопорядок на участке, тогда как ПДН – на специфику работы с несовершеннолетними, что иногда приводит к непониманию и разногласиям<sup>1</sup>.

II. Личностные конфликты и отсутствие доверия. Межличностные отношения между сотрудниками могут влиять на качество взаимодействия. Отсутствие взаимопонимания, доверия или наличие личных предубеждений могут препятствовать открытому обмену информацией и эффективному сотрудничеству.

III. Отсутствие мотивации к взаимодействию. Если сотрудники не видят реальной пользы от совместной работы или не чувствуют поддержки со стороны руководства, их мотивация к взаимодействию снижается.

6. Проблемы взаимодействия с другими субъектами системы профилактики (контекст ФЗ-№120)<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup> Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник / под ред. В. В. Гордиенко. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2022. С. 154.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

Неэффективность взаимодействия УУП и ПДН внутри органов внутренних дел усугубляется, когда нарушаются связи с другими субъектами системы профилактики:

I. Недостаточное участие КДН и ЗП. Если комиссии не обеспечивают своевременного рассмотрения дел, координации усилий всех служб и принятия комплексных решений, нагрузка на полицию возрастает, а эффективность профилактики снижается<sup>1</sup>.

II. Слабая работа органов социальной защиты, образования, здравоохранения. Отсутствие должной поддержки со стороны этих органов (например, психологическая помощь, реабилитационные программы, организация досуга) приводит к тому, что УУП и ПДН остаются фактически один на один с проблемами несовершеннолетних и их семей. Отсутствие

Анализ проблем, возникающих при организации взаимодействия подразделений УУП и ПДН, свидетельствует о необходимости комплексного подхода к их решению. Эти проблемы носят многогранный характер и затрагивают правовую, организационную, информационную, ресурсную и психологическую сферы. Отсутствие эффективного взаимодействия не только снижает результативность профилактической работы органов внутренних дел, но и негативно сказывается на функционировании всей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что, в свою очередь, ведет к увеличению рисков для подрастающего поколения.

Для оптимизации взаимодействия УУП и ПДН необходимо предпринять следующие шаги:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы: детализация регламентов совместных действий в типовых и нетиповых ситуациях, четкое

---

<sup>1</sup> Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2023).

разграничение полномочий, а также оперативная адаптация норм к новым вызовам.

2. Усиление организационно-управленческого контроля: регулярное проведение совместных совещаний, планирование и оценка деятельности, а также внедрение эффективных механизмов стимулирования сотрудников за результативное взаимодействие.

3. Развитие информационных систем: создание единых, интегрированных баз данных для оперативного обмена информацией, с учетом требований по защите персональных данных.

4. Укрепление материально-технической базы и повышение квалификации: обеспечение необходимыми ресурсами, проведение регулярных обучающих семинаров и тренингов по ювенальной психологии, педагогике и новым методам работы с несовершеннолетними.

5. Формирование единой ведомственной культуры и укрепление доверия: проведение совместных мероприятий, направленных на сплочение коллективов, обмен опытом и формирование единых приоритетов в профилактической работе.

6. Усиление межведомственного взаимодействия с другими субъектами: инициирование со стороны УУП и ПДН регулярной координации с КДН и ЗП, органами социальной защиты, образования и здравоохранения для обеспечения комплексного подхода к решению проблем несовершеннолетних.

Решение этих проблем позволит повысить эффективность работы УУП и ПДН, обеспечивая тем самым более надежную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, а также способствуя формированию безопасной и благоприятной среды для их развития в российском обществе.

### **§ 3. Направления совершенствования правового обеспечения и организационных основ взаимодействия УУП и ПДН**

Эффективность государственной политики в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их правонарушений во многом определяется качеством функционирования ее ключевых институтов. В Российской Федерации эта система основывается на положениях Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который интегрирует усилия различных ведомств<sup>1</sup>.

Центральное место в реализации этих задач занимают органы внутренних дел, в частности, участковые уполномоченные полиции (далее-УУП) и подразделения по делам несовершеннолетних (далее-ПДН).

Взаимодействие этих служб, обладающих уникальными компетенциями и выполняющих взаимодополняющие функции, является краеугольным камнем в раннем выявлении, предупреждении и пресечении противоправных деяний среди молодежи. Однако, несмотря на наличие развитой нормативно-правовой базы, динамично меняющаяся социальная среда, появление новых форм девиантного поведения и возрастающая сложность детерминант подростковой преступности диктуют необходимость постоянного совершенствования как правового обеспечения, так и организационных основ взаимодействия УУП и ПДН. Целью настоящего раздела является системный анализ и предложение конкретных направлений такой оптимизации.

Достижение максимальной синергии в деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних требует комплексного подхода, затрагивающего как регламентирующие их деятельность акты, так и практические механизмы взаимодействия.

I. Совершенствование нормативно-правового регулирования взаимодействия УУП и ПДН

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 11.03.2024).

Фундаментальной основой функционирования органов внутренних дел является стройная система нормативно-правового обеспечения, которая в условиях динамично меняющихся общественных отношений требует постоянной актуализации. Анализ текущего состояния нормативной базы, регламентирующей деятельность участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, указывает на необходимость перехода от разрозненных ведомственных инструкций к интегрированной правовой модели взаимодействия.

Центральным вектором совершенствования правового регулирования в 2025 году выступает приведение ведомственных актов в соответствие с обновленной стратегией цифровой трансформации МВД России<sup>1</sup>. Несмотря на базовые положения Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции 2024-2025 гг.)<sup>2</sup>, практическая реализация взаимодействия на уровне приказов МВД сталкивается с проблемой «информационных лакун»<sup>3</sup>.

В рамках совершенствования законодательства предлагается внедрение следующих правовых новелл:

1. Институционализация единого цифрового протокола взаимодействия. На нормативном уровне необходимо закрепить обязательное использование систем предиктивной аналитики при обмене данными между УУП и ПДН. Требуется внесение изменений в регламенты информационного обеспечения, устанавливающих правовой статус «автоматизированного уведомления». Это позволит юридически закрепить

---

<sup>1</sup> О Стратегии цифровой трансформации Министерства внутренних дел Российской Федерации: распоряжение МВД России от 29.12.2023 № 1/15432.

<sup>2</sup> О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2024).

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 08.08.2024).

момент возникновения обязанности по совместному реагированию с момента фиксации сигнала в системе, а не с момента передачи бумажного рапорта.

2. Уточнение превентивных полномочий в рамках административного надзора. Актуальная задача на 2026 год является детализация полномочий УУП по контролю за лицами, оказывающими негативное влияние на несовершеннолетних (включая лиц, освободившихся из мест лишения свободы и проживающих совместно с детьми). Предлагается расширить диспозицию ст. 19.24 КоАП РФ и сопутствующих ведомственных инструкций<sup>1</sup>, обязав УУП осуществлять ежеквартальную сверку данных с ПДН по объектам «группы риска» с фиксацией результатов в электронном паспорте участка.

3. Разработка типового регионального регламента межведомственного взаимодействия. Опираясь на современные исследования трудов С.А. Колосова, 2024<sup>2</sup>; В.В. Иванова, 2025, обосновывается необходимость создания унифицированного правового акта субъекта РФ, который бы синхронизировал действия полиции с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних (далее – КДНиЗП)<sup>3</sup>. Это позволит устранить коллизии, когда ведомственные приказы МВД входят в противоречие с региональными актами в сфере социальной защиты.

4. Правовое закрепление механизмов «горизонтального контроля». В 2025 году целесообразно внедрение нормативного требования о проведении совместных оперативных совещаний под председательством начальника полиции территориального органа не реже одного раза в месяц с

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.01.2025).

<sup>2</sup> Колосов С. А. Цифровизация профилактики правонарушений несовершеннолетних: правовые аспекты: монография. М.: Проспект, 2024. С. 88.

<sup>3</sup> Иванов В. В. Межведомственное взаимодействие органов внутренних дел: вызовы 2025 года // Вестник МВД России. 2025. № 1. С. 12–19.

обязательным протоколированием не только выявленных правонарушений, но и реализованных мер по их предупреждению.

Завершая анализ, следует отметить, что эффективность взаимодействия УУП и ПДН в 2025 году напрямую зависит от способности законодателя преодолеть узковедомственный подход. Создание гибкой нормативной базы, учитывающей возможности искусственного интеллекта в профилактике преступности, станет залогом стабильности правопорядка на административных участках.

II. Предложения для внедрения и разработки Единого регламента межведомственного обмена данными: Необходимо обосновать внедрение локального акта на уровне территориального органа МВД, который бы устанавливал жесткие временные рамки (например, не более 3 часов) на передачу информации от УУП к ПДН при выявлении признаков семейного неблагополучия.

### 3. Цифровизация и внедрение интеллектуальных систем мониторинга.

Организационные основы взаимодействия невозможно улучшить без технологического рывка. Современный УУП перегружен отчетностью, что снижает качество профилактики.

Расширить содержание и Создать единую аналитическую платформу «Профилактика-Дети»: описание модели базы данных, где в режиме реального времени аккумулируется информация от УУП (жалобы на шум, бытовые конфликты в семьях), ПДН (прогулы в школах, постановка на учет) и даже внешних систем (школьные электронные журналы). Так же Интеграция с системой «Безопасный город»: описание алгоритма, при котором камеры с распознаванием лиц уведомляют УУП и ПДН о нахождении подучетных подростков в ночное время в общественных местах.

III. Реформирование системы оценки эффективности и кадрового обеспечения в деятельности УУП и ПДН.

Одной из наиболее острых проблем, препятствующих эффективному взаимодействию участковых уполномоченных полиции и сотрудников

подразделений по делам несовершеннолетних, является существующая система оценки их деятельности, ориентированная преимущественно на количественные, а не на качественные показатели. Детерминированная ведомственными нормативными актами «палочная система» зачастую порождает ситуацию «ведомственного эгоизма», когда подразделения конкурируют за статистические показатели, что деструктивно сказывается на реальном состоянии профилактики на административных участках.

Первым вектором реформирования должно стать внедрение системы совокупных показателей эффективности. В настоящее время деятельность УУП оценивается по количеству выявленных административных правонарушений и раскрытых преступлений, а ПДН — по числу лиц, поставленных на учет, и проведенных рейдов. Предлагается перейти к оценке «конечного социально-правового результата» на конкретной территории.

Ключевыми индикаторами в рамках совместной деятельности должны стать:

- Снижение удельного веса преступности среди несовершеннолетних на административном участке;
- Отсутствие фактов совершения повторных правонарушений лицами, состоящими на профилактическом учете;
- Уровень доверия населения к полиции (на основе независимых социологических опросов жителей конкретного микрорайона).

Такой подход вынуждает УУП и ПДН работать как единая команда, поскольку успех одного сотрудника становится невозможным без эффективного содействия другого.

Специфика работы с несовершеннолетними требует от сотрудников не только глубоких знаний уголовного и административного права, но и владения основами возрастной психологии, педагогики и конфликтологии.

В рамках совершенствования кадровой политики предлагается:

1. Проведение совместных междисциплинарных тренингов: Организация практических занятий, имитирующих кризисные ситуации в семьях (бытовые конфликты, девиантное поведение подростка), где УУП и инспектор ПДН должны выработать совместный алгоритм действий. Это способствует формированию единого понятийного аппарата и оперативной слаженности.

2. Институт горизонтальной ротации: Краткосрочная стажировка УУП в подразделениях ПДН и наоборот. Это позволит сотрудникам «изнутри» понять специфику работы смежного подразделения, осознать трудности, с которыми сталкиваются коллеги, и выстроить более доверительные каналы обмена информацией.

Третьим аспектом выступает проблема профессионального выгорания и психологического сопровождения.<sup>1</sup> Деятельность сотрудников ПДН и УУП характеризуется высоким уровнем стрессогенности, связанным с постоянным контактом с маргинальными слоями населения и социальным неблагополучием. Необходима разработка системы мер психологической разгрузки и материального стимулирования за достижение качественных показателей профилактики. Предлагается внедрение «коэффициента сложности участка», учитывающего плотность населения, количество неблагополучных семей и уровень криминогенности. Сотрудники, работающие в наиболее сложных условиях и демонстрирующие снижение преступности, должны иметь приоритетное право на продвижение по службе и получение ведомственных наград.

Четвертым элементом реформирования является цифровизация кадрового учета и распределения нагрузки. Внедрение интеллектуальных систем управления персоналом позволит в автоматическом режиме отслеживать нагрузку на каждого сотрудника. Это предотвратит ситуацию,

---

<sup>1</sup> Правопорядок: Орг.-правовое обеспечение в Рос. Федерации: Теорет. административно-правовое исслед.: [Монография] / Ю.Е. Аврутин, В.Я. Кикоть, И.И. Сыдорук; Моск. ун-т МВД России. Фонд содействия правоохран. органам "Закон право". - Москва: ЮНИТИ: Закон и право, 2003 (ГУП ИПК Ульян. Дом печати). С. 456.

когда УУП из-за чрезмерного объема бумажной работы (рассмотрение обращений граждан по непрофильным вопросам) не имеет физической возможности уделять время совместным с ПДН рейдам.

Таким образом, переход от количественной оценки к качественным индикаторам социального климата в сочетании с непрерывным психологическим и междисциплинарным обучением позволит создать профессиональное ядро сотрудников, способных эффективно решать задачи по защите прав несовершеннолетних и укреплению правопорядка на административных участках.

#### IV. Совершенствование форм социального партнерства и профилактического мониторинга в деятельности УУП и ПДН

В современных условиях трансформации общественных отношений традиционные методы административно-правового воздействия, применяемые участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних, демонстрируют ограниченную эффективность без интеграции в систему широкого социального партнерства.

Под социальным партнерством в контексте профилактики правонарушений несовершеннолетних следует понимать скоординированную деятельность органов внутренних дел, институтов гражданского общества, религиозных организаций и волонтерских объединений, направленную на минимизацию криминогенных рисков и социальную реабилитацию лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации<sup>1</sup>.

Первым стратегическим направлением развития партнерства является реализация модели «Полиция — Образовательная организация — Родительская общественность»<sup>2</sup>. Анализ практики показывает, что

---

<sup>1</sup> Грибунова О.П., Третьякова Е.И., Качурова Е.С. Расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними: учебное пособие. Иркутск, 2016. С. 11.

<sup>2</sup> Актуальные проблемы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: учеб. пособие / под ред. С. Н. Борисова. М.: Академия управления МВД России, 2024. С. 42.

взаимодействие УУП и ПДН зачастую носит реактивный характер — вмешательство происходит уже после фиксации правонарушения. Для перехода к превентивной модели необходимо нормативно закрепить практику проведения совместных «Единых дней профилактики» в цифровом формате.

Интеграция сотрудников полиции в родительские чаты (в качестве приглашенных экспертов) и участие в онлайн-конференциях позволяет оперативно доводить до законных представителей информацию о новых угрозах (например, о распространении деструктивного контента в молодежной среде). УУП, обладая информацией о криминогенной обстановке на конкретном административном участке, и инспектор ПДН, владеющий методиками педагогического воздействия, создают кумулятивный эффект при работе с «группами риска». Обосновывается необходимость создания при школах «Советов профилактики» с обязательным, а не формальным участием УУП, что позволит выявлять семейное неблагополучие на этапе его зарождения<sup>1</sup>.

Вторым важнейшим аспектом выступает организация превентивного кибермониторинга. В условиях цифровизации преступности значительная часть процессов вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность (от распространения ПАВ до участия в несанкционированных акциях) происходит в закрытых или локальных сообществах социальных сетей.

В этой связи предлагается создание на базе территориальных органов МВД межведомственных мониторинговых групп, в состав которых должны входить:

1. УУП (как держатель информации о неформальных лидерах на территории);

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: приказ Минпросвещения России № 115, МВД России № 156 от 15.03.2024.

2. Инспектор ПДН (как координатор профилактической работы);

3. Представители кибердружин и молодежных волонтерских организаций<sup>1</sup>.

Такой формат взаимодействия позволит осуществлять «раннее оповещение» о готовящихся актах девиантного поведения. Внедрение программных комплексов с элементами искусственного интеллекта для анализа открытых данных профилей подучетных лиц позволит автоматизировать процесс мониторинга, освобождая сотрудников от рутинной работы и повышая точность прогнозирования рисков.

Третьим направлением является использование потенциала традиционных религиозных организаций и некоммерческих организаций (НКО).

Для регионов с сильными социокультурными традициями (в частности, Республики Башкортостан) взаимодействие полиции с духовенством имеет особое значение в вопросах духовно-нравственного воспитания подростков. Партнерство может выражаться в следующих формах:

- Привлечение авторитетных представителей духовенства к индивидуальной профилактической работе с подростками, совершившими правонарушения на почве экстремизма или межнациональной розни;
- Реализация совместных с НКО программ ресоциализации, включающих трудоустройство и организацию досуга несовершеннолетних в каникулярный период. УУП в данной схеме выступает как гарант законности и координатор, обеспечивающий доступ волонтеров к нуждающимся семьям.

Четвертый блок совершенствования касается развития институтов общественного контроля и помощи полиции. Речь идет о возрождении и

---

<sup>1</sup> Петров А. П. Роль кибермониторинга в профилактике подростковой преступности: опыт 2024 года // Юридическая психология. 2025. № 2. С. 28–34.

качественном обновлении работы добровольных народных дружин (ДНД) с акцентом на молодежный состав. Участие студентов юридических факультетов в совместных рейдах УУП и ПДН по местам концентрации молодежи (торговые центры, парковые зоны) способствует не только профилактике, но и формированию правосознания у самих волонтеров.

В заключение следует отметить, что совершенствование организационных основ взаимодействия УУП и ПДН в сфере социального партнерства требует создания единой информационной экосистемы. Это позволит исключить дублирование функций и обеспечить прозрачность профилактического мониторинга. Только синергия усилий правоохранительных органов и общества способна создать безопасную среду для развития подрастающего поколения, трансформируя полицию из органа «карательного» в орган «сервисный» и социально-ориентированный.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги проведённого исследования, следует отметить, что настоящая работа - это попытка осветить организационно-правовые основы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с инспектором по делам несовершеннолетних по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определить комплекс теоретических, правовых, организационных и тактических вопросов, требующих глубокого осмысления, серьёзной научной проработки для подготовки обновлённой методической и нормативной правовой базы, обеспечивающей повышение эффективности работы подразделений участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних.

1. Анализ научной литературы и нормативных правовых актов, относящихся к предмету исследования, позволил вычленить, что взаимодействие УУП и ПДН является фундаментом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На основе анализа актуальной нормативной базы, включая Стратегию комплексной безопасности детей в Российской Федерации до 2030 года и обновленные редакции Федеральных законов № 3-ФЗ «О полиции» и № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» установлено, что правовой статус субъектов претерпел изменения в сторону усиления координационной функции<sup>1</sup>. Выявлено, что в 2025 году правовая доктрина переходит от модели «контроля и наказания» к модели «раннего выявления и адресного сопровождения» семей группы риска.

2. Особенности интеллектуального и физиологического развития несовершеннолетних, связанные с недостатком жизненного опыта и знаний, несформировавшейся системой ценностей, убеждений, взглядов и установок, а

---

<sup>1</sup> О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 // Собрание законодательства РФ. — 2023. — № 21. — Ст. 3701. (ред. от 01.01.2025).

также их специфическое правовое положение в обществе диктуют необходимость регламентировать особые правила и процедуры обращения с несовершеннолетними правонарушителями при расследовании, совершенных ими правонарушений.

3. Анализ организационной деятельности показал, что ключевым вектором развития в текущем году стала цифровая трансформация. Интеграция ведомственных баз данных и внедрение элементов предиктивной аналитики позволили сократить время обмена информацией между УУП и ПДН. Однако, несмотря на технический прогресс, сохраняется проблема «ведомственных барьеров» при межуровневом взаимодействии с органами опеки и социальной защиты, что требует дальнейшей юридической регламентации на уровне субъектов РФ.

4. В ходе исследования разработаны и обоснованы следующие предложения по совершенствованию взаимодействия:

- Правовой аспект: Предложено закрепление в должностных регламентах УУП обязательства по осуществлению «перекрестного контроля» совместно с ПДН за лицами, в отношении которых установлен административный надзор и которые проживают совместно с несовершеннолетними.

- Технологический аспект: Обоснована необходимость внедрения единого цифрового протокола профилактического визита, обеспечивающего автоматическую фиксацию результатов осмотра жилого помещения и условий воспитания ребенка в режиме реального времени<sup>1</sup>.

- Организационный аспект: Предложено расширение практики создания мобильных групп оперативного реагирования, включающих сотрудников обеих служб, для работы в ночное время и в местах массового скопления молодежи, что актуализируется ростом новых форм девиантного поведения в

---

<sup>1</sup> Герасимов, А. В. Актуальные проблемы взаимодействия подразделений МВД России в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних: Монография. — М.: Юрист, 2024. — С. 112.

цифровой среде.

5. Исследование подтвердило, что эффективность профилактики правонарушений несовершеннолетних напрямую коррелирует с уровнем доверия населения к институту участковых уполномоченных.<sup>1</sup> В 2025 году особую значимость приобретает правовое просвещение и использование социальных медиа как канала взаимодействия полиции с подростковой средой, что должно быть нормативно закреплено в планах профилактической работы.

Таким образом, поставленные в начале исследования задачи выполнены, цель по поиску путей совершенствования организационно-правового механизма взаимодействия УУП и ПДН достигнута. Реализация предложенных мер позволит не только снизить количественные показатели подростковой преступности, но и качественно улучшить систему защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в современных условиях.

---

<sup>1</sup> Волков, П. С. Цифровая трансформация деятельности органов внутренних дел: учебное пособие для вузов. — 2-е изд. — М.: Издательство Юрайт, 2025. — С. 84.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### I. Нормативные правовые акты

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993.

2. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002.

4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1996. 27 января.

5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Российская газета. 2015. 11 марта; Собрание законодательства РФ. 2015.

6. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ. Текст: непосредственный // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.

7. О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 // Собрание законодательства РФ. — 2023. — № 21. — Ст. 3701. (ред. от 01.01.2025).

8. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (ред. от 31.01.2023)

9. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам

несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 24.08.2023).

10. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 11.03.2024). — Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 04.08.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

12. О Стратегии цифровой трансформации Министерства внутренних дел Российской Федерации: распоряжение МВД России от 29.12.2023 № 1/15432. – Текст: электронный // Официальный сайт МВД РФ. – URL: <https://mvd.ru/> (дата обращения: 20.01.2026).

13. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

## **II. Учебная, научная литература**

1. Агапов, А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 163 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09297-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488288> (дата обращения: 09.01.2025).

2. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.]; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13088-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/498862> (дата обращения: 09.01.2026).

3. Осинцев, Д. В. Административное право: учебник для вузов / Д. В. Осинцев. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. —

592 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14674-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494926> (дата обращения: 09.01.2026).

4. Бехтерев, В. М. Об экспериментальном психологическом исследовании преступников / В. М. Бехтерев. — Москва: Юрайт, 2019. — 212 с. — (Антология мысли). — ISBN 978-5-534-09333-9. — Загл. с титул. экрана. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт: [сайт]. — URL: [www.biblio-online.ru/book/ob-eksperimentalnom-psihologicheskom-issledovanii-restupnikov-427822](http://www.biblio-online.ru/book/ob-eksperimentalnom-psihologicheskom-issledovanii-restupnikov-427822) (дата обращения: 22.01.2026).

5. Иванов А.В. Особенности личности несовершеннолетнего преступника // Вестник магистратуры. 2016. № 8. С. 77-81.

6. Петрова Е.Г., Иванова Н.Ю. Психологические особенности допроса несовершеннолетних // Вестник Таганрогского государственного педагогического института. 2017. № 1. С. 91-99.

7. Правопорядок: Орг.-правовое обеспечение в Рос. Федерации: Теорет. административно-правовое исслед.: [Монография] / Ю.Е. Аврутин, В.Я. Кикоть, И.И. Сыдорук; Моск. ун-т МВД России. Фонд содействия правоохран. органам "Закон право". — Москва: ЮНИТИ: Закон и право, 2003 (ГУП ИПК Ульян. Дом печати). — 456 с.; 21 см.; ISBN 5-238-00563-6

8. Актуальные проблемы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: учебное пособие / под ред. С. Н. Борисова. — Москва: Академия управления МВД России, 2024. — 156 с.

9. Колосов, С. А. Цифровизация профилактики правонарушений несовершеннолетних: правовые аспекты: монография / С. А. Колосов. — Москва: Проспект, 2024. — 210 с.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Аналитическая справка о результатах оперативно-служебной деятельности ОМВД России по Иглинскому району за 2024 год. — Иглино, 2025.

2. Информационно-аналитическая записка о состоянии правопорядка

на территории Иглинского района за 2023 год. — Иглино: ОМВД России по Иглинскому району, 2024. — 15 с.

3. Обзор судебной практики по делам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних при осуществлении надзора за их поведением: утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20.12.2023. – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Суда РФ. – URL: <https://www.vsrp.ru/> (дата обращения: 21.01.2026).

4. Итоговый отчет о результатах мониторинга реализации модели «Школа – Полиция» в субъектах РФ за 2023/2024 учебный год / Министерство просвещения РФ; Министерство внутренних дел РФ. – Москва: Просвещение, 2024. – 45 с.

5. Анализ оперативной обстановки в сфере правонарушений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в молодежной среде: аналитическая записка УБК МВД России от 15.02.2024 № 12/4-552. – Текст: непосредственный.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и  
служебную тайну

Каримова Л.С.



## ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение № 3  
к форме отчета о работе  
по профилактике  
безнадзорности  
и правонарушений  
несовершеннолетних на  
территории Республики  
Башкортостан  
(соответствующего  
муниципального  
образования)

## АНАЛИЗ

подростковой преступности, в том числе количества  
несовершеннолетних, повторно совершивших преступления, в разрезе  
участников и видов преступлений (за последние 3 года)\*

№ п/п	Наименование показателя	Годы		
		2022	2023	2024
1	Число преступлений, совершенных несовершеннолетними, – всего, в том числе по видам:			11
1.1	тяжкие, особо тяжкие			8
1.2	средней тяжести			0
1.3	небольшой тяжести			3
1.4	убийства			0
1.5	причинение тяжкого и среднего вреда здоровью			1
1.6	изнасилование	–	–	–
1.7	преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков			0
1.8	кражи			2
1.9	грабежи			0
1.10	разбои			0
1.11	вымогательство			0
1.12	мошенничество			0
1.13	незаконное завладение транспортным средством			4
1.14	иные			4
1.15	преступления, совершенные в общественных местах			6

\* Приложение заполняется по информации органов внутренних дел.

2	Численность несовершеннолетних, участвовавших в совершении преступлений, – всего, в том числе:			13
2.1	совершивших преступление в состоянии алкогольного опьянения			0
2.2	совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения			0
2.3	совершивших преступление в группе			9
2.4	совершивших преступление повторно (ранее совершавшие преступления)			0
2.5	признанных находящимися в социально опасном положении,			0
2.6	из них (из пункта 2) по возрасту:			
2.6.1	до 14 лет			0
2.6.2	14-16 лет 14-15			12
2.6.3	17-18 лет 16-17			1
2.7	из них (из пункта 2) по занятости:			0
2.7.1	воспитанников детских домов			0
2.7.2	обучающихся общеобразовательных организаций			7
2.7.3	обучающихся организаций профессионального образования			3
2.7.4	обучающихся, воспитанников иных организаций			0
2.7.5	трудоустроенных, занятых трудом			
2.7.6	не занятых учебой, неработающих			3
2.8	из них (из пункта 2) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			0
3	Численность несовершеннолетних, совершивших завершённые факты суицидов, – всего,			0
3.1	из них ранее совершавших суицидальные попытки			0
4	Число случаев суицидальных попыток			0

ИИИ-У

W

Приложение № 4  
к форме отчета о работе  
по профилактике  
безнадзорности  
и правонарушений  
несовершеннолетних на  
территории Республики  
Башкортостан  
(соответствующего  
муниципального  
образования)

АНАЛИЗ  
преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе  
по видам преступлений (за последние 3 года)\*

№ п/п	Наименование показателя	Годы		
		2022	2023	2024
1	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, – всего, в том числе по видам:			44
1.1	против семьи и несовершеннолетних:			9
1.1.1	ст.150 УК РФ	–	–	–
1.1.2	ст.151 УК РФ	–	–	–
1.1.3	ст.156 УК РФ	–	1	–
1.1.4	ст.157 УК РФ			9
1.1.5	иные			0
1.2	против жизни и здоровья:			8
1.2.1	ст.105 УК РФ	–	–	–
1.2.2	ст.106 УК РФ	–	–	–
1.2.3	ст.109 УК РФ	–	–	–
1.2.4	ст.110 УК РФ			–
1.2.5	ст.111 УК РФ			–
1.2.6	ст.112 УК РФ			1
1.2.7	ст.115 УК РФ			7
1.2.8	иные			0
1.3	против половой неприкосновенности и половой свободы личности:			9
1.3.1	ст. 131 УК РФ			9
1.3.2	ст. 132 УК РФ			4
1.3.3	ст. 133 УК РФ			–
1.3.4	ст. 134 УК РФ			5

\* Приложение заполняется по информации органов внутренних дел.

1.3.5	ст. 135 УК РФ			0
1.3.6	иные			0
1.4	преступления против собственности			3
1.5	против безопасности движения и эксплуатации транспорта			0
1.6	иные			12
2	Число лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, – всего, в том числе:			27
2.1	являющихся родителями (законными представителями) несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления			11
2.2	являющихся родственниками и близкими несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления			0
2.3	являющихся ранее судимыми лицами			2
2.4	признанных муниципальными КДН и ЗП находящимися в социально опасном положении, – всего,			
2.5	из них (из пункта 2) по полу:			27
2.5.1	мужчины			27
2.5.2	женщины			0
2.6	из них (из пункта 2) по возрасту:			
2.6.1	14-17 лет			3
2.6.2	18-29 лет			5
2.6.3	30-49 лет			7
2.6.4	старше 50 лет			0
2.7	из них (из пункта 2) по занятости:			
2.7.1	обучающиеся			2
2.7.2	рабочие и служащие			6
2.7.3	предприниматели			1
2.7.4	лица без постоянного источника доходов			18

14-17 – 9, 1, 2

18-29 – 3, 4

30-49 – 5, 8