

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «МЕСТО ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Выполнил
Власов Владимир Николаевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2020 года набора, 0202 учебной группы

Руководитель
Доцент кафедры
административно-правовых дисциплин
полковник полиции
Алешин Сергей Васильевич

К защите _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Правовой статус органов внутренних дел в системе исполнительной власти Российской Федерации.....	8
§ 1. Понятие и структура исполнительной власти Российской Федерации	8
§ 2. Характеристика системы органов внутренних дел	16
Глава 2. Функциональные особенности органов внутренних дел в системе исполнительной власти.....	32
§ 1. Принципы деятельности органов внутренних дел	32
§ 2. Взаимодействие ОВД с другими органами исполнительной власти .	41
§ 3. Направления совершенствования правового регулирования и практической деятельности органов внутренних дел	52
Заключение	64
Список использованной литературы.....	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется особым местом органов внутренних дел в системе исполнительной власти Российской Федерации. Органы внутренних дел являются важным звеном в механизме реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и защиты прав и свобод граждан.

Особого внимания заслуживает то обстоятельство, что органы внутренних дел занимают уникальное положение в системе исполнительной власти, обусловленное их двойственной природой. С одной стороны, они входят в структуру федеральных органов исполнительной власти, подчиняясь Министерству внутренних дел Российской Федерации, что обеспечивает централизацию управления и единообразие правоприменительной практики на всей территории страны. С другой стороны, в своей повседневной деятельности органы внутренних дел на местах (территориальные органы МВД России на районном уровне) тесно взаимодействуют с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, участвуя в реализации региональных и муниципальных программ профилактики правонарушений, обеспечении безопасности в период проведения публичных мероприятий, решении вопросов комплексного развития территорий. Такое положение требует четкого нормативного закрепления и эффективного механизма координации деятельности различных уровней публичной власти.

Вопросы разграничения компетенции между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере обеспечения общественной безопасности остаются дискуссионными. Отсутствие единого подхода к определению полномочий полиции в системе публичного управления, сохраняющаяся высокая нагрузка на личный состав территориальных органов, а также необходимость совершенствования

механизмов межведомственного взаимодействия требуют проведения комплексного анализа и выработки научно обоснованных предложений по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел как субъекта исполнительной власти.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе функционирования органов внутренних дел как составной части системы исполнительной власти Российской Федерации.

Предметом исследования является организационно-правовое положение органов внутренних дел в системе исполнительной власти Российской Федерации, а также формы и методы реализации ими властных полномочий в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Цель исследования заключается в комплексном анализе места и роли органов внутренних дел в системе исполнительной власти Российской Федерации, выявлении особенностей их организационно-правового статуса, а также определении проблемных аспектов функционирования и путей их решения.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- определить понятие и структуру системы исполнительной власти Российской Федерации;
- рассмотреть организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел, раскрыть их компетенцию и функции как субъектов исполнительной власти;
- описать принципы деятельности органов внутренних дел
- выявить особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными федеральными органами исполнительной власти;
- проанализировать проблемы реализации полномочий органов внутренних дел в системе исполнительной власти;
- предложить пути совершенствования правового регулирования и практической деятельности органов внутренних дел.

Методы исследования. В работе использованы общенаучные методы познания, включая анализ и синтез, системно-структурный подход, формально-логический метод, а также частно-научные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, метод анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики.

Степень разработанности темы в научной литературе. Вопросы места и роли органов внутренних дел в системе исполнительной власти получили определенное освещение в научной литературе. Среди исследователей, внесших вклад в разработку данной проблематики, можно выделить таких ученых, как Ю.Н. Стариков, исследующий проблемы административной реформы и реформирования системы исполнительной власти; А.В. Петров, рассматривающий организационно-правовые основы деятельности полиции в системе государственного управления; В.В. Черников, анализирующий вопросы взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами публичной власти; а также А.И. Каплунов, посвятивший свои работы проблемам реализации властных полномочий полиции в сфере административного принуждения. Вместе с тем комплексных исследований, посвященных месту органов внутренних дел в системе исполнительной власти с учетом современных тенденций развития государственного управления, недостаточно.

Теоретическую базу исследования составляют труды ученых в области административного права, теории государства и права, государственного управления, а также научные публикации, посвященные вопросам организации деятельности органов внутренних дел и их взаимодействия с иными субъектами исполнительной власти.

Нормативную базу образуют Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты МВД России.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные о деятельности органов внутренних дел, результаты обобщения правоприменительной практики территориальных органов МВД России, а также данные официальных докладов о результатах деятельности полиции.

Практическая значимость работы заключается в том, что содержащиеся в ней выводы и предложения могут быть использованы в деятельности органов внутренних дел по совершенствованию организации взаимодействия с иными субъектами исполнительной власти, а также в учебном процессе при подготовке сотрудников полиции к реализации властных полномочий в сфере государственного управления.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие и структура исполнительной власти Российской Федерации

Исполнительная власть в Российской Федерации представляет собой обособленную ветвь единой государственной власти, предназначение которой заключается в организации повседневного управления обществом и проведении в жизнь предписаний законодателя. Само существование такой ветви власти вытекает из конституционного принципа разделения властей, согласно которому государственная власть не может сосредотачиваться в руках одного органа или лица, а должна распределяться между самостоятельными, но взаимодействующими институтами¹.

В отличие от законодательной власти, занятой созданием законов, и судебной, осуществляющей правосудие, исполнительная власть имеет подзаконный, организующий и распорядительный характер. Ее деятельность направлена на непосредственное управление государственными делами, распоряжение ресурсами, обеспечение безопасности и реализацию прав граждан в самых разных сферах – от экономики до обороны. Данную ветвь власти нельзя сводить лишь к одному органу, пусть даже высшему; она представляет собой разветвленную иерархическую систему учреждений, действующих как на федеральном уровне, так и на уровне каждого субъекта федерации.

Правовая природа исполнительной власти раскрывается через ее функциональное назначение. Органы, ее составляющие, наделены властными полномочиями, позволяющими им принимать юридически обязательные решения, которые адресованы либо неопределенному кругу лиц, либо конкретным участникам правоотношений. Эти решения могут быть как

¹ Кривенцева С.М. Органы исполнительной власти: понятие и признаки // Флагман науки. 2024. № 10. С. 473.

нормативными, устанавливающими общие правила поведения, так и индивидуальными, касающимися конкретных ситуаций. Важнейшим признаком такой деятельности выступает возможность применения мер государственного принуждения для обеспечения исполнения принятых решений.

В отличие от законодательной власти, действующей преимущественно в дискреционном режиме, исполнительная власть жестко связана рамками закона: вся ее деятельность должна строго соответствовать конституции и федеральным законам. При этом ее органы не просто пассивно следуют предписаниям, но и активно участвуют в формировании государственной политики, разрабатывают проекты законов и издаются собственные акты, детализирующие законодательные положения применительно к конкретным сферам общественных отношений¹.

Конституционная модель организации исполнительной власти в России имеет существенную особенность, отличающую ее от классических парламентских систем. Президент, являясь главой государства, формально не входит в систему исполнительной власти, однако оказывает на нее определяющее влияние. Согласно конституционным положениям, исполнительная власть осуществляется под общим руководством главы государства. Это означает, что Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики, утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти, назначает Председателя Правительства с согласия Государственной Думы, а также заместителей Председателя и федеральных министров.

Более того, Президент непосредственно руководит деятельностью ряда министерств и ведомств, отвечающих за оборону, безопасность, внутренние дела, иностранные дела и юстицию, что подчеркивает особую значимость этих направлений для обеспечения суверенитета страны. Такое распределение

¹ Нестеренко В.А., Потанина И.В. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации / В сб.: Аспирантские тетради. Воронеж, 2024. С. 132.

полномочий между Президентом и Правительством создает сложную конфигурацию, при которой глава государства сохраняет за собой важные рычаги управления, оставляя за высшим исполнительным органом широкий круг вопросов социально-экономического развития.

Структура исполнительной власти строится по двум основным уровням – федеральному и региональному, что обусловлено федеративным устройством государства. Федеральный уровень охватывает органы, полномочия которых распространяются на всю территорию страны, тогда как региональный уровень представлен органами исполнительной власти субъектов федерации, действующими в пределах соответствующих территорий. При этом оба уровня образуют единую систему: органы исполнительной власти субъектов входят в эту систему наряду с федеральными органами, что предполагает их взаимодействие и координацию по вопросам, отнесенным к совместному ведению федерации и ее субъектов. Единство системы обеспечивается верховенством федеральной конституции и федеральных законов на всей территории страны, а также правом Президента и Правительства осуществлять контроль за деятельностью региональных органов в пределах установленной компетенции.

Центральное место в системе федеральных органов исполнительной власти занимает Правительство Российской Федерации, которое является высшим исполнительным органом государственной власти. Правительство возглавляет единую систему, осуществляя руководство деятельностью федеральных министерств и иных ведомств, а также координируя взаимодействие федеральных и региональных органов¹.

Состав Правительства формируется Председателем, его заместителями и федеральными министрами. Процедура формирования отражает сложный механизм взаимодействия президентской и парламентской властей: кандидатура Председателя предлагается Президентом и утверждается

¹ Авакьян С.А. Современные проблемы организации публичной власти: монография. М., 2022. С. 38.

Государственной Думой, после чего Председатель представляет главе государства предложения о структуре федеральных органов и кандидатуры на должности своих заместителей и министров. В случае трехкратного отклонения представленных кандидатур Государственной Думой Президент получает право распустить нижнюю палату парламента и назначить новые выборы, что демонстрирует значительный вес исполнительной власти в системе сдержек и противовесов, хотя решающее слово остается за главой государства.

Функциональные полномочия Правительства охватывают все ключевые сферы общественной жизни. Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, а затем обеспечивает его исполнение, что дает ему мощный рычаг воздействия на экономические и социальные процессы. Оно проводит единую финансовую, кредитную и денежную политику, управляет федеральной собственностью, обеспечивает проведение государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии. В сфере обороны и безопасности Правительство принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности и реализации внешней политики. Не менее значимы полномочия Правительства по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью¹.

Для реализации этих полномочий Правительство издает правовые акты – постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению на всей территории страны и могут быть отменены Президентом в случае противоречия конституции, федеральным законам или указам главы государства. Правительство осуществляет свои полномочия как на коллегиальной основе, принимая решения большинством голосов на своих заседаниях, так и через Президиум, действующий в промежутках между заседаниями.

Система федеральных органов исполнительной власти не исчерпывается

¹ Зуев Е.Д., Минаев А.В. Понятие и признаки исполнительной власти в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. № 2. С. 49.

одним Правительством. Структуру этих органов утверждает Президент по предложению Председателя Правительства, и она представляет собой перечень конкретных ведомств, сгруппированных по видам. В данной системе выделяются три вида органов: федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Такое разделение обусловлено необходимостью четкого распределения функций.

Федеральное министерство является органом, который проводит государственную политику и осуществляет управление в установленной сфере деятельности. Министерство обладает правом нормативного регулирования, то есть может издавать обязательные для исполнения правила поведения, адресованные неопределенному кругу лиц. Кроме того, министерство координирует деятельность подведомственных ему служб и агентств. Министерство возглавляет министр, входящий в состав Правительства, который единолично принимает решения и несет персональную ответственность за результаты работы¹.

Федеральная служба предназначена для осуществления функций контроля и надзора в установленной сфере деятельности. Службы, как правило, не обладают правом нормативного регулирования, за исключением случаев, когда такое право прямо установлено законом или указом. Основное содержание деятельности служб – выявление нарушений, принятие мер по их пресечению, выдача разрешений, регистрация прав и фактов. Федеральные службы могут находиться в ведении министерств или подчиняться непосредственно Президенту либо Правительству.

Федеральное агентство, в свою очередь, осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций контроля и надзора. Агентства также могут быть подведомственны министерствам или обладать

¹ Абдулханова Х.И. Исполнительная власть в системе разделения властей Российской Федерации / В сб.: Пути повышения уровня правосознания и правовой грамотности в современном гражданском обществе. Грозный, 2024. С. 102.

самостоятельным статусом.

Такое разделение нормотворчества, контроля и оказания услуг позволяет более четко распределить ответственность между органами и повысить эффективность государственного управления. Помимо этих трех видов, в структуре могут присутствовать и иные организационно-правовые формы, что объясняется необходимостью гибко реагировать на потребности управления в отдельных сферах.

Региональный уровень исполнительной власти представлен органами исполнительной власти субъектов федерации. Каждый субъект – республика, край, область, город федерального значения, автономная область или автономный округ – обладает собственной системой таких органов, структура которой определяется высшим должностным лицом субъекта в соответствии с конституцией или уставом региона¹.

Систему региональных органов возглавляет высший исполнительный орган – правительство, администрация или иной орган, формируемый в соответствии с законодательством субъекта. Руководитель высшего исполнительного органа (глава республики, губернатор, глава администрации) избирается населением либо назначается в порядке, установленном федеральным законом, и осуществляет общее руководство деятельностью региональных органов. В субъектах действуют отраслевые органы – министерства, департаменты, управления, комитеты, которые, с одной стороны, подчинены высшему исполнительному органу региона, а с другой – взаимодействуют с федеральными органами по вопросам совместного ведения. Такая двухуровневая структура позволяет учитывать региональную специфику при проведении единой государственной политики на всей территории страны, сохраняя при этом необходимое единство правового пространства.

Классификация органов исполнительной власти может проводиться по

¹ Гунин А.М. Исполнительная власть в Российской Федерации: понятие и принципы осуществления // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. 2024. № 53. С. 119.

различным основаниям. По характеру компетенции выделяются органы общей компетенции, которые ведают всеми или многими отраслями управления и обладают широкими полномочиями по руководству на подведомственной территории. К ним относятся Правительство Российской Федерации, правительства и администрации субъектов федерации.

Органы специальной компетенции, напротив, осуществляют деятельность в какой-либо одной сфере или отрасли либо выполняют межотраслевые функции. Среди органов специальной компетенции различают отраслевые, руководящие конкретными отраслями, и межотраслевые, обеспечивающие координацию деятельности по вопросам, затрагивающим несколько отраслей.

По порядку принятия решений органы делятся на коллегиальные, где решения принимаются большинством голосов, и единоначальные, где руководитель единолично принимает решения и несет за них ответственность. По способу формирования выделяются назначаемые органы, составляющие большинство федеральных органов, и выборные – высшие должностные лица субъектов федерации¹.

Взаимодействие исполнительной власти с другими ветвями власти строится на принципах взаимного сдерживания и сотрудничества.

С законодательной властью такое взаимодействие выражается в праве Правительства законодательной инициативы, обязанности представления бюджета и отчетов о его исполнении, а также в парламентских формах контроля, таких как депутатские запросы, парламентские слушания и деятельность контрольных органов.

С судебной властью взаимодействие проявляется в судебном контроле за законностью действий и решений органов исполнительной власти, возможности обращения в суд для защиты нарушенных прав, а также в участии Правительства в формировании судебной системы в пределах установленных

¹ Конституционное право / под ред. М.В. Баглая, Л.М. Энтина. М., 2023. С. 178.

полномочий.

Такое взаимодействие обеспечивает баланс между различными ветвями единой государственной власти, не позволяя ни одной из них занять доминирующее положение, при том что исполнительная власть в силу своей природы и объема полномочий занимает особое место в системе государственного управления.

Деятельность исполнительной власти реализуется через издание правовых актов управления. Эти акты могут носить нормативный характер, то есть устанавливать общеобязательные правила поведения, либо быть индивидуальными, адресованными конкретным субъектам. Нормативные акты органов исполнительной власти составляют значительный массив правового регулирования, детализируя и конкретизируя положения законов применительно к разнообразным жизненным ситуациям. Иерархия таких актов выстроена в соответствии с местом органа в системе: указы Президента имеют высшую юридическую силу среди подзаконных актов, затем следуют постановления Правительства, а затем акты федеральных министерств и иных ведомств. Все они обязательны для исполнения на соответствующей территории и могут быть обжалованы в судебном порядке в случае нарушения прав граждан или несоответствия закону. Такое построение правовых актов обеспечивает единство и непротиворечивость всей системы государственного управления¹.

Таким образом, современная организация исполнительной власти в Российской Федерации представляет собой сложную, внутренне структурированную систему, которая постоянно развивается с учетом изменяющихся условий общественной жизни. В основе построения этой системы лежит стремление к достижению баланса между централизацией и децентрализацией, между единоначалием и коллегиальностью, между оперативностью управления и законностью принимаемых решений.

¹ Зуев Е.Д., Минаев А.В. Понятие и признаки исполнительной власти в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. № 2. С. 50.

Федеральный уровень обеспечивает проведение единой государственной политики на всей территории страны, координацию деятельности различных ведомств и контроль за исполнением законов. Региональный уровень позволяет учитывать местные особенности, приближать власть к населению и оперативно решать вопросы территориального развития. Взаимодействие этих уровней, а также взаимодействие исполнительной власти с законодательной и судебной ветвями формирует ту систему сдержек и противовесов, которая призвана гарантировать стабильность государственного устройства и защиту прав граждан.

Исполнительная власть выступает не просто механическим исполнителем воли законодателя, но активным субъектом государственной политики, соединяющим правовые предписания с реальными условиями их реализации и несущим полную ответственность за состояние дел в управляемой сфере.

§ 2. Характеристика системы органов внутренних дел

Система органов внутренних дел Российской Федерации представляет собой сложное, многоуровневое формирование, встроенное в механизм исполнительной власти и предназначенное для выполнения широкого круга публичных задач. На органы внутренних дел возложена повседневная работа по поддержанию правопорядка, непосредственному реагированию на правонарушения и оказанию помощи населению в ситуациях, связанных с угрозой жизни, здоровью или имуществу. Данная система находится в ведении Министерства внутренних дел, которое выступает центральным органом, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел¹.

Правовую основу функционирования всей системы составляет

¹ Цыганов И.С. Роль органов внутренних дел в системе профилактики // Кооперация науки и общества как инструмент модернизации инновационного развития: сборник статей. Саранск, 2024. С. 173.

Федеральный закон «О полиции», который определяет назначение полиции, ее правовое положение, основные обязанности и права сотрудников, а также порядок применения ими мер государственного принуждения. Данный закон закрепляет принципы деятельности полиции, среди которых важнейшее место занимают уважение прав и свобод человека, законность, беспристрастность, открытость и публичность.

Дополнительное регулирование осуществляется Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел», устанавливающим требования к лицам, поступающим на службу, порядок прохождения службы, основания присвоения специальных званий и прекращения служебных отношений.

В последние годы правовая база претерпела ряд изменений, направленных на уточнение условий прохождения службы и расширение возможностей для привлечения к службе граждан, имевших незначительные правонарушения в прошлом. Внесенные поправки позволили принимать на службу лиц, в отношении которых уголовные дела частного обвинения были прекращены в связи с деятельным раскаянием, при условии, что с момента прекращения дела прошло не менее трех лет. Такое нововведение расширило кадровую базу органов внутренних дел, одновременно сохранив высокие требования к репутации сотрудников¹.

Организационная структура системы органов внутренних дел строится по иерархическому принципу, обеспечивающему единоначалие и централизованное управление. На вершине данной иерархии находится Министерство внутренних дел Российской Федерации, осуществляющее функции по выработке и реализации государственной политики в сфере внутренних дел, нормативно-правовому регулированию и координации деятельности подведомственных органов. Министерство возглавляет министр, назначаемый на должность Президентом, который несет персональную

¹ Бескаев А.И. Правоохранительная деятельность как приоритетное направление деятельности территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации // Правовые и социально-экономические проблемы современной России: теория и практика: сборник статей. Пенза, 2023. С. 49.

ответственность за состояние правопорядка в стране и реализует руководство всей системой.

В структуру центрального аппарата входят департаменты, главные управления и управления, разделенные по функциональному признаку. Одни подразделения отвечают за охрану общественного порядка, другие – за уголовный розыск, третьи – за экономическую безопасность, четвертые – за обеспечение безопасности дорожного движения, пятые – за противодействие экстремизму и терроризму. Такая функциональная специализация позволяет сосредоточить усилия на приоритетных направлениях деятельности и обеспечить профессиональный подход к решению задач в каждой сфере.

Нижестоящий уровень системы образуют территориальные органы Министерства внутренних дел, создаваемые на уровне субъектов Российской Федерации. В каждом регионе действует главное управление или управление Министерства внутренних дел, которое подчиняется как центральному аппарату, так и высшему должностному лицу субъекта в пределах полномочий, отнесенных к совместному ведению¹.

Территориальные органы осуществляют руководство деятельностью подразделений полиции на районном и городском уровнях, организуют взаимодействие с региональными органами власти и обеспечивают реализацию единой государственной политики на подведомственной территории. В свою очередь, в городах, районах и иных муниципальных образованиях создаются отделы и управления внутренних дел, которые являются основным звеном, непосредственно контактирующим с населением и выполняющим повседневные задачи по охране общественного порядка и раскрытию преступлений. Такое построение позволяет максимально приблизить органы внутренних дел к населению, обеспечить оперативное реагирование на заявления и сообщения о правонарушениях и создать условия для

¹ Каманицин А.С. О роли территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Бизнес и общество. 2023. № 3. С. 54.

профилактической работы на местах.

Кадровый состав органов внутренних дел формируется из трех категорий работников, каждая из которых занимает свое место в общей структуре. Основную часть составляют сотрудники, имеющие специальные звания полиции и проходящие службу в соответствии с Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел». Именно они наделены властными полномочиями по применению мер принуждения, носят огнестрельное оружие и специальные средства, несут личную ответственность за выполнение оперативно-служебных задач.

Вторую категорию образуют федеральные государственные гражданские служащие, занимающие должности, не связанные с непосредственным осуществлением оперативно-служебной деятельности, но обеспечивающие функционирование системы. К ним относятся специалисты кадровых подразделений, финансовых служб, юридических отделов и иных структур, обеспечивающих организационную, правовую и материально-техническую поддержку деятельности полиции.

Третью категорию составляют работники, не имеющие статуса государственных служащих и осуществляющие техническое и хозяйственное обеспечение деятельности органов внутренних дел.

Пределная штатная численность системы устанавливается указами Президента и на сегодняшний день составляет более девятист тысяч единиц, включая сотрудников полиции, федеральных государственных гражданских служащих и работников. Такой масштаб кадрового состава позволяет обеспечивать присутствие органов внутренних дел на всей территории страны и выполнять возложенные задачи в полном объеме, хотя в крупных городских агломерациях нагрузка на каждого сотрудника остается достаточно высокой¹.

Полиция как основное структурное подразделение системы органов

¹ Беженцев А.А., Петров Т.А. Территориальные органы внутренних дел как субъекты взаимодействия в системе профилактики административных правонарушений // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 6. С. 35.

внутренних дел подразделяется на две составляющие – криминальную полицию и полицию общественной безопасности. Криминальная полиция сосредоточена на борьбе с преступлениями, требующими оперативно-розыскной деятельности, раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, розыске лиц, скрывшихся от следствия и суда, а также противодействию организованной преступности. В ее структуру входят подразделения уголовного розыска, управления по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции, подразделения по контролю за оборотом наркотических средств, оперативно-поисковые и технико-криминалистические подразделения. Сотрудники криминальной полиции работают в условиях, предполагающих использование негласных методов и средств, взаимодействие с конфидентами и проведение сложных оперативных комбинаций, что требует высокой квалификации, психологической устойчивости и соблюдения строгой дисциплины¹.

Полиция общественной безопасности, напротив, ориентирована на работу с населением, профилактику правонарушений, обеспечение безопасности дорожного движения, охрану имущества граждан и организаций, а также контроль за соблюдением миграционного законодательства. К ней относятся подразделения участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба, государственная инспекция безопасности дорожного движения, изоляторы временного содержания и иные службы, осуществляющие функции, непосредственно обращенные к гражданам. Участковые уполномоченные полиции являются наиболее приближенным к населению звеном системы, они работают на закрепленных административных участках, ведут прием граждан, проводят профилактические беседы, контролируют лиц, состоящих на учете, и информируют население о способах защиты от преступных посягательств.

¹ Холопова Т.В. Деятельность органов внутренних дел как субъекта профилактики правонарушений // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка: сборник статей. М., 2024. С. 190.

Патрульно-постовая служба обеспечивает физическое присутствие полиции на улицах и в иных общественных местах, осуществляет контроль за соблюдением общественного порядка и оперативно реагирует на сообщения о происшествиях.

Полномочия органов внутренних дел охватывают широкий спектр действий, направленных на выявление, пресечение и предупреждение правонарушений. Сотрудники полиции вправе требовать от граждан прекращения противоправных действий, проверять документы, удостоверяющие личность, вызывать в полицию для получения объяснений, составлять протоколы об административных правонарушениях, производить личный досмотр и досмотр вещей, применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в порядке, установленном законом. Все эти полномочия реализуются в строгом соответствии с законодательством и под контролем прокурорского надзора и судебной власти. Применение мер принуждения допускается только в случаях, когда исчерпаны иные средства правового воздействия, и должно быть соразмерно характеру и степени опасности правонарушения¹.

В последние годы произошло перераспределение части полномочий между органами внутренних дел и иными контрольными органами, направленное на устранение дублирования функций и повышение эффективности государственного контроля. Из компетенции полиции были исключены полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях в тех сферах, где такие полномочия реализуются специализированными надзорными органами, а также сокращен перечень правонарушений, по которым полиция вправе составлять протоколы.

Такие изменения позволили сосредоточить усилия органов внутренних дел на их профильных задачах, одновременно увеличив сроки давности привлечения к ответственности по отдельным составам правонарушений,

¹ Тарасов Е.С., Тарасова В.А. Полиция в системе органов внутренних дел // Тенденции развития науки и образования. 2024. № 116. С. 116.

переданным в ведение других контрольных структур. Одновременно с этим расширены возможности по использованию информационных технологий при направлении запросов и получении сведений, что сокращает сроки обмена информацией между органами внутренних дел и иными государственными структурами и положительно сказывается на оперативности принимаемых решений.

Вопросы материально-технического обеспечения деятельности органов внутренних дел также регулируются законодательством с учетом современных условий. Предусмотрена возможность размещения территориальных органов и подразделений полиции в помещениях, принадлежащих на праве хозяйственного ведения подведомственным Министерству внутренних дел федеральным государственным унитарным предприятиям, а также в помещениях, предоставляемых уполномоченными организациями городов федерального значения. Такое решение направлено на оптимизацию использования имущественного комплекса, сокращение расходов на аренду и создание более удобных условий для размещения полицейских подразделений, особенно в крупных городских агломерациях, где потребность в таком размещении особенно высока. Кроме того, совершенствуется система вещевого и продовольственного обеспечения сотрудников, а также порядок предоставления им жилых помещений и выплаты денежного довольствия¹.

Взаимодействие органов внутренних дел с другими правоохранительными структурами и органами государственной власти строится на принципах координации и совместного решения задач, требующих межведомственного подхода. При проведении крупных оперативных мероприятий, обеспечении безопасности массовых мероприятий или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций органы внутренних дел взаимодействуют с подразделениями Федеральной службы безопасности,

¹ Гапонов В.Ю. Территориальные органы МВД России как элемент системы органов внутренних дел // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник статей. Воронеж, 2021. С. 290.

Федеральной службы войск национальной гвардии, Следственного комитета, прокуратуры и иных ведомств. Особое значение имеет взаимодействие с судебной системой, поскольку результаты оперативно-служебной деятельности полиции служат основанием для возбуждения уголовных дел и последующего судебного разбирательства, а сами сотрудники полиции обеспечивают безопасность участников судебного процесса и исполнение судебных решений. Прокурорский надзор за деятельностью органов внутренних дел осуществляется постоянно и охватывает все направления их работы, включая соблюдение прав граждан при применении мер процессуального принуждения и проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Служба в органах внутренних дел предъявляет особые требования к кандидатам, которые обусловлены спецификой выполняемых задач и необходимостью постоянной готовности к действиям в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья. Законодательство устанавливает возрастные ограничения, требования к образованию, состоянию здоровья и физической подготовке, а также запрет на прием на службу лиц, имеющих судимость или в отношении которых ведется уголовное преследование¹.

Поправки, внесенные в последние годы, уточнили порядок применения этого запрета, исключив из него случаи прекращения уголовных дел частного обвинения в связи с деятельным раскаянием при условии, что такие дела были прекращены не менее чем за три года до поступления на службу. Данное изменение позволило расширить круг потенциальных кандидатов, сохранив при этом необходимый уровень требований к их репутации и надежности. Сотрудники органов внутренних дел проходят службу в специальных званиях, которые присваиваются в зависимости от занимаемой должности, стажа службы и профессиональных достижений, и носят форменное обмундирование, отличающее их от иных категорий граждан.

¹ Яблонский И.В., Кочкин А.А. О возможности определения полномочий и функций территориальных органов внутренних дел как органов публичной власти // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2023. № 4. С. 128.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется в тесном контакте с населением, что обусловлено самой природой их задач, связанных с обеспечением безопасности граждан. Участковые уполномоченные полиции работают непосредственно на закрепленных административных участках, взаимодействуя с жителями, органами местного самоуправления, общественными объединениями правоохранительной направленности. Институт общественных советов при органах внутренних дел позволяет учитывать мнение граждан при оценке деятельности полиции и выработке предложений по ее совершенствованию.

В последние годы активно развиваются формы электронного взаимодействия, позволяющие гражданам обращаться в полицию через интернет-приемные, портал государственных услуг и иные информационные системы, что повышает доступность правоохранительных услуг и сокращает время реагирования на обращения. Создание и развитие единой системы межведомственного электронного взаимодействия позволило существенно сократить сроки обмена информацией между органами внутренних дел и иными государственными структурами, что положительно сказывается на оперативности принимаемых решений и качестве предоставляемых гражданам услуг¹.

Система органов внутренних дел находится в состоянии постоянного развития, реагируя на изменения характера угроз общественной безопасности и вызовы, возникающие в различных сферах общественной жизни. Увеличение штатной численности, проводимое в последние годы, направлено на укрепление кадрового потенциала и повышение эффективности выполнения задач в условиях роста нагрузки на сотрудников.

Одновременно с этим совершенствуется нормативная база, уточняются полномочия, внедряются современные информационные технологии в

¹ Галузо В.Н. О полиции в системе органов внутренних дел и ее предназначение в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 2024. № 2. С. 12.

деятельность подразделений. Особое внимание уделяется профилактике правонарушений, поскольку предупреждение преступлений и административных правонарушений позволяет снизить нагрузку на следственные и оперативные подразделения, а также уменьшить количество потерпевших от преступных посягательств.

Профилактическая работа включает в себя выявление и устранение причин, способствующих совершению правонарушений, индивидуальную работу с лицами, склонными к противоправному поведению, а также правовое просвещение населения¹.

В 2025 году деятельность Отдела МВД России по Давлекановскому району осуществлялась в соответствии с приоритетными направлениями, определенными МВД России, а также с учетом оперативной обстановки, сложившейся на территории района. Основными задачами отдела являлись охрана общественного порядка, обеспечение безопасности граждан, раскрытие и расследование преступлений, проведение профилактической работы, а также взаимодействие с органами местного самоуправления и общественностью. Организация деятельности отдела строилась на принципах единоначалия, централизации управления, плановости и взаимодействия с другими правоохранительными органами, включая следственный комитет, прокуратуру, судебные органы, а также подразделения Росгвардии.

Анализ оперативно-служебной деятельности Отдела МВД России по Давлекановскому району за 2025 год позволяет сделать вывод о том, что общее состояние правопорядка на территории района характеризуется как стабильное, однако имеется ряд проблемных аспектов, требующих дополнительного внимания и принятия управленческих решений. В отчетном периоде общее количество зарегистрированных преступлений увеличилось и составило 210 уголовных дел, что на 28 дел больше, чем в 2024 году, когда было

¹ Чижов Д.В. Актуальные проблемы оценки деятельности территориальных органов МВД Российской Федерации и пути их преодоления // Общество и цивилизация. 2023. № 3. С. 90.

зарегистрировано 182 преступления. Данный рост составил 15,4%.

В структуре зарегистрированных преступлений 18 уголовных дел возбуждено следственными органами Следственного комитета, 11 дел – подразделениями службы судебных приставов. Расследовано 141 уголовное дело, при этом в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, приостановлено 51 уголовное дело. Раскрываемость преступлений в целом составила 73,4%, что на 6,6 процента ниже показателей 2024 года. Указанная динамика свидетельствует о необходимости усиления работы оперативных подразделений и повышения эффективности следственно-розыскных мероприятий.

Одним из важных показателей, отражающих место органов внутренних дел в системе исполнительной власти, является способность противодействовать тяжким и особо тяжким преступлениям. В 2025 году количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось на 51,5% и составило 50 уголовных дел против 33 в 2024 году. Расследовано 26 преступлений данной категории, что соответствует уровню прошлого года, однако количество приостановленных уголовных дел увеличилось с 11 до 18, а раскрываемость снизилась на 11,2%, составив 59,1%. Негативное влияние на показатели раскрываемости оказали четыре факта возбуждения и приостановления неочевидных преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, предусмотренных статьей 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), девять фактов мошенничеств, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также пять фактов хищений, три из которых также совершены в сфере IT-технологий. Данные обстоятельства указывают на необходимость совершенствования методов выявления и раскрытия дистанционных преступлений, которые в современных условиях становятся одним из наиболее сложных вызовов для системы исполнительной власти.

В 2025 году особую тревогу вызывает увеличение количества особо тяжких преступлений против личности. Возбуждено пять уголовных дел

данной категории, включая два убийства, одно умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего, а также одно изнасилование и одно насильственное действие сексуального характера. Одно из указанных преступлений было совершено в декабре 2024 года, однако его учет в отчетном периоде негативно отразился на ведомственной оценке деятельности отдела. Данный факт свидетельствует о необходимости усиления профилактической работы с лицами, склонными к совершению насильственных преступлений, а также совершенствования системы раннего выявления семейно-бытовых конфликтов.

В сфере противодействия хищениям чужого имущества наблюдается неоднозначная динамика. Общее количество преступлений, связанных с хищениями, увеличилось с 53 до 65, что составляет рост на 22,6%. Доля хищений от общего массива преступлений составила 30,9%. При этом зарегистрировано два факта хищения транспортных средств, одно из которых остается нераскрытым. Вместе с тем, при увеличении общего количества зарегистрированных хищений, количество расследованных преступлений выросло с 34 до 39, а раскрываемость возросла на 12,7%, достигнув 68,4%. Положительным моментом является снижение количества неочевидных уголовных дел данной категории. Однако рост числа краж в сфере информационно-телекоммуникационных технологий с 9 до 14, а также увеличение общего количества преступлений в сфере IT-технологий с 34 до 38 требует усиления профилактической работы с населением. Проводимая сотрудниками отдела работа по предупреждению киберпреступлений, включая мероприятия с лицами престарелого возраста и молодежью, дает положительные результаты, однако сохраняющийся рост числа таких преступлений свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования профилактических мер.

Организация деятельности отдела в части противодействия преступлениям в условиях неочевидности требует дополнительной оценки. В 2025 году количество выявленных преступлений данной категории снизилось

на 6,9% и составило 54 уголовных дела против 58 в 2024 году. При этом 48 уголовных дел расследовано и направлено в суд. В списке неочевидных преступлений числится два уголовных дела, по которым имеется перспектива раскрытия. Недостаточно эффективной признается работа по выявлению преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, а также допущен факт совершения преступления несовершеннолетним, что является негативным показателем в деятельности подразделения по делам несовершеннолетних.

Особое место в деятельности органов внутренних дел как субъекта исполнительной власти занимает обеспечение безопасности дорожного движения. В 2025 году наблюдается ухудшение ситуации в данной сфере. Количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими увеличилось с 20 до 30, число погибших возросло с 8 до 9 человек, количество раненых увеличилось с 24 до 34. В массиве преступлений зарегистрировано семь уголовных дел, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, из которых пять со смертельным исходом. При этом количество выявленных фактов повторного управления транспортным средством в состоянии опьянения снизилось с 14 до 10, а количество выявленных административных правонарушений по статьям 12.8 и 12.26 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) снизилось на 11,1%. Указанные обстоятельства требуют активизации работы по выявлению и пресечению нарушений правил дорожного движения, а также усиления профилактической работы с водителями.

В сфере экономической безопасности и противодействия коррупции в 2025 году задокументировано одно тяжкое преступление, совершенное должностным лицом, являющимся депутатом, а также одно преступление, связанное с мошенничеством с использованием средств материнского капитала. Вместе с тем, отмечается неэффективная работа по документированию преступлений в области реализации национальных проектов, освоения бюджетных средств, а также в сфере жилищно-коммунального хозяйства и

топливно-энергетического комплекса. Указанные недостатки снижают эффективность реализации государственной политики в указанных сферах и требуют принятия дополнительных мер организационного характера.

Позитивной тенденцией в деятельности отдела является снижение количества преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступные деяния, ранее судимыми, а также в состоянии опьянения, женщинами и лицами без постоянного источника дохода. Кроме того, не допущено преступлений, совершенных лицами, состоящими под административным надзором, а также тяжких преступлений на бытовой почве. Значительно снижено количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан. Вместе с тем, вызывает беспокойство низкий уровень работы по розыску преступников и без вести пропавших, а также снижение результативности по раскрытию и расследованию уголовных дел категории «прошлых лет».

Проблемные вопросы, требующие решения, включают в себя следующие аспекты. Во-первых, наблюдается снижение общей раскрываемости преступлений при увеличении общего количества зарегистрированных преступлений, что свидетельствует о недостаточной эффективности оперативно-розыскной деятельности. Во-вторых, увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений против личности, что требует усиления профилактической работы в данной сфере. В-третьих, допущен рост преступлений, совершенных в общественных местах, включая преступления, связанные с угрозой жизни и здоровью граждан. В-четвертых, отмечается недостаточная эффективность по выявлению административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, что на фоне роста числа ДТП с пострадавшими требует принятия дополнительных мер. В-пятых, снижена результативность по возмещению материального вреда по преступлениям, что подрывает принцип восстановления социальной справедливости. В-шестых, отсутствуют результаты по выявлению и документированию экологических преступлений, а также снижена

эффективность по выявлению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Итак, место Отдела МВД России по Давлекановскому району в системе исполнительной власти определяется его функциональным предназначением по обеспечению правопорядка и безопасности на территории района. В 2025 году отдел осуществлял свою деятельность в соответствии с поставленными задачами, однако анализ оперативно-служебной деятельности позволяет выделить ряд проблемных направлений, требующих принятия управленческих решений.

В целях повышения эффективности оперативно-служебной деятельности в 2026 году усилия отдела должны быть направлены на реализацию комплексных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по стабилизации оперативной обстановки, недопущение роста тяжких и особо тяжких преступлений, усиление профилактической работы по предупреждению киберпреступлений, активизацию деятельности по выявлению преступлений в сферах экономики, незаконного оборота наркотических средств и оружия, совершенствование работы по раскрытию преступлений прошлых лет, а также усиление контроля за безопасностью дорожного движения и профилактику правонарушений среди несовершеннолетних.

Таким образом, характеристика системы органов внутренних дел Российской Федерации раскрывается через описание ее организационного построения, правового регулирования, кадрового состава, функциональных полномочий и порядка взаимодействия с другими элементами государственного механизма. Данная система представляет собой централизованную иерархическую структуру, возглавляемую Министерством внутренних дел и включающую территориальные органы на всех уровнях административно-территориального деления, с четким разделением функций между криминальной полицией и полицией общественной безопасности. Правовое регулирование деятельности постоянно обновляется, отражая потребности практики и необходимость адаптации к изменяющимся условиям.

Полномочия органов внутренних дел, закрепленные законом, позволяют им эффективно выполнять возложенные задачи, а взаимодействие с иными структурами и населением обеспечивает легитимность и результативность работы. Все вместе взятое позволяет характеризовать систему органов внутренних дел как один из наиболее значимых и разветвленных институтов исполнительной власти, от эффективности функционирования которого напрямую зависит состояние защищенности личности, общества и государства от противоправных посягательств.

ГЛАВА 2. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

§ 1. Принципы деятельности органов внутренних дел

Принципы деятельности органов внутренних дел представляют собой основополагающие начала, исходные идеи и требования, которые определяют сущность, содержание и порядок реализации возложенных на данную систему публичных функций. Эти принципы пронизывают все направления работы органов внутренних дел – от принятия стратегических решений на уровне центрального аппарата до повседневных действий участкового уполномоченного полиции при взаимодействии с гражданами. Совокупность данных начал образует фундамент, на котором строится вся правоприменительная и правоохранительная деятельность, обеспечивая ее легитимность, эффективность и социальную приемлемость¹.

Законность выступает в качестве универсального принципа, имеющего определяющее значение для всей системы органов внутренних дел. Данное начало означает требование строгого и неукоснительного соблюдения Конституции, федеральных законов и иных нормативных правовых актов всеми сотрудниками, гражданскими служащими и работниками системы. Никакие цели, даже самые благие с точки зрения борьбы с преступностью, не могут оправдывать отступление от предписаний закона.

Содержание принципа законности раскрывается через несколько взаимосвязанных требований. Во-первых, вся деятельность органов внутренних дел должна осуществляться в пределах предоставленных им полномочий и в установленном процессуальном порядке. Во-вторых, применение мер государственного принуждения допускается только на основаниях и в порядке,

¹ Жукова К.И. Актуальные проблемы совершенствования деятельности территориальных органов МВД России // Наука и образование: история, современное состояние, перспективы: сборник статей. Стерлитамак, 2023. С. 127.

которые прямо предусмотрены законом. В-третьих, любое ограничение прав и свобод граждан, осуществляемое сотрудниками полиции, должно быть соразмерно характеру и степени общественной опасности правонарушения. В-четвертых, нарушение закона со стороны самих сотрудников влечет юридическую ответственность, включая дисциплинарную, административную и уголовную, в зависимости от тяжести допущенного нарушения.

Уважение прав и свобод человека и гражданина занимает особое место в системе принципов деятельности органов внутренних дел. Данное начало закрепляет приоритет личности, ее прав и свобод перед иными публичными интересами при осуществлении правоохранительной деятельности. Содержание принципа раскрывается через обязанность сотрудников органов внутренних дел разъяснять гражданам их права и обязанности, предоставлять возможность пользоваться юридической помощью, обеспечивать охрану чести и достоинства личности, предотвращать необоснованное применение мер принуждения. При обращении с лицами, задержанными или заключенными под стражу, сотрудники обязаны соблюдать гуманное обращение, не допускать пыток, насилия, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения. Любое вмешательство в частную жизнь, проникновение в жилище, ограничение тайны переписки и телефонных переговоров допускается только в случаях и порядке, установленных федеральным законом, и, как правило, на основании судебного решения. Принцип уважения прав человека требует также особого внимания к уязвимым категориям населения – несовершеннолетним, пожилым людям, лицам с ограниченными возможностями здоровья, пострадавшим от преступлений¹.

Беспристрастность как принцип деятельности органов внутренних дел означает запрет на дискриминацию по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места

¹ Студнев А.С. Функции и задачи территориальных органов МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. № 9. С. 151.

жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по иным обстоятельствам. Сотрудники полиции обязаны проявлять одинаковое отношение ко всем гражданам независимо от их социального статуса, политических взглядов или личных связей. Данное требование распространяется как на процессуальные решения, принимаемые по заявлениям и сообщениям о правонарушениях, так и на повседневные действия при несении службы. Беспристрастность не означает равнодушия – сотрудник обязан активно защищать права потерпевших и оказывать помощь лицам, находящимся в беспомощном состоянии, но такая помощь должна предоставляться исходя из объективных обстоятельств, а не личного отношения к человеку. Принцип беспристрастности тесно связан с запретом на конфликт интересов, при котором личная заинтересованность сотрудника может повлиять на надлежащее исполнение служебных обязанностей.

Открытость и публичность составляют важнейшее начало организации деятельности органов внутренних дел в современный период. Данный принцип означает, что деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о государственной и иной охраняемой законом тайне. Граждане имеют право получать достоверную информацию о деятельности органов внутренних дел, за исключением сведений, составляющих государственную, служебную или иную охраняемую законом тайну. Органы внутренних дел обязаны регулярно информировать население о состоянии правопорядка, результатах работы по раскрытию преступлений, мерах, принимаемых для обеспечения безопасности граждан¹.

Реализация принципа открытости осуществляется через проведение пресс-конференций, публикацию отчетов на официальных сайтах,

¹ Яблонский И.В., Кочкин А.А. Современные тенденции формирования территориальных органов МВД России: органы внутренних дел и Федеральные территории // Общество и право. 2023. № 3. С. 91.

взаимодействие со средствами массовой информации, а также через институт общественных советов, которые создаются при всех территориальных органах и включают представителей общественности. Открытость предполагает также возможность граждан оценивать деятельность полиции, направлять обращения и жалобы, участвовать в формировании планов работы территориальных органов.

Общественное доверие и поддержка граждан рассматриваются в качестве важнейшего критерия оценки деятельности органов внутренних дел. Данный принцип подразумевает, что эффективность работы полиции определяется не только количественными показателями раскрываемости преступлений, но и отношением населения к действиям сотрудников, уровнем доверия граждан к правоохранительной системе. Для достижения и поддержания общественного доверия органы внутренних дел обязаны взаимодействовать с институтами гражданского общества, учитывать мнение населения при планировании своей работы, оперативно реагировать на обращения граждан, принимать меры к устранению нарушений, вызвавших обоснованные нарекания. Принцип общественного доверия также означает, что в случаях, когда для выполнения служебных задач недостаточно установленных законом мер, сотрудники полиции могут обращаться за содействием к гражданам, общественным объединениям и организациям. В свою очередь, граждане имеют право оказывать содействие полиции на добровольной основе, участвовать в охране общественного порядка, информировать о готовящихся или совершенных правонарушениях¹.

Взаимодействие и сотрудничество как принцип деятельности органов внутренних дел проявляется в нескольких плоскостях.

Во-первых, это взаимодействие с другими государственными органами – прокуратурой, судами, следственными органами, органами государственной

¹ Захватов И.Ю. К вопросу о сущности и содержании организационной деятельности на современном этапе развития системы органов внутренних дел // Государственное управление в правоохранительной сфере: сборник статей. М., 2025. С. 124.

власти субъектов федерации и местного самоуправления. Такое взаимодействие необходимо для координации усилий по обеспечению правопорядка, обмена информацией и совместного решения задач, требующих межведомственного подхода.

Во-вторых, это сотрудничество с правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями в рамках международных договоров, что особенно важно для противодействия транснациональной преступности, розыска лиц, скрывшихся за рубежом, и обмена оперативно значимой информацией.

В-третьих, это взаимодействие с общественными объединениями, религиозными организациями, трудовыми коллективами и отдельными гражданами, которое позволяет учитывать широкий спектр общественных интересов при планировании и осуществлении правоохранительной деятельности.

Использование достижений науки и техники, современных информационных технологий закреплено в качестве самостоятельного принципа деятельности органов внутренних дел. Данное начало отражает необходимость постоянного совершенствования технической оснащенности подразделений, внедрения передовых методов раскрытия и расследования преступлений, применения автоматизированных информационных систем и баз данных¹.

Реализация принципа предполагает создание и развитие единой информационно-телекоммуникационной системы, позволяющей осуществлять оперативный обмен информацией между подразделениями, вести автоматизированные учеты лиц, совершивших преступления, похищенного имущества, без вести пропавших граждан. Использование современных технологий распространяется на все направления деятельности – от раскрытия преступлений с применением молекулярно-генетических и дактилоскопических

¹ Кабась В.А. Органы внутренних дел Российской Федерации и их место в правоохранительной системе // Социальное управление. 2025. № 7. С. 89.

методов до обеспечения безопасности дорожного движения с помощью систем видеofиксации и приема экстренных вызовов через единые номера служб спасения.

Профессионализм и компетентность сотрудников составляют принцип, обращенный к кадровому составу органов внутренних дел. Данное начало означает, что сотрудники должны обладать необходимыми знаниями, навыками и умениями для качественного выполнения служебных обязанностей, постоянно повышать свою квалификацию, совершенствовать физическую подготовку и владеть приемами оказания первой помощи. Профессионализм предполагает не только наличие профильного образования, но и способность применять полученные знания в нестандартных ситуациях, требующих оперативного принятия решений. Компетентность сотрудников включает знание законодательства, регламентирующего их деятельность, умение правильно квалифицировать правонарушения, соблюдать процессуальные сроки и оформлять служебные документы в соответствии с установленными требованиями. Для обеспечения данного принципа создана система профессиональной подготовки, включающая ведомственные образовательные учреждения, курсы повышения квалификации и переподготовки, наставничество и стажировки на рабочих местах¹.

Недопустимость злоупотребления полномочиями представляет собой принцип, имеющий ярко выраженную ограничительную направленность. Данное начало обязывает сотрудников органов внутренних дел использовать предоставленные им властные полномочия исключительно в целях, для которых они установлены законом, и не допускать их применения для решения личных задач, оказания давления на граждан, получения выгоды или достижения иных неправомерных целей. Злоупотребление полномочиями может выражаться как в совершении действий, выходящих за пределы

¹ Мусина А.И. Особенности правового положения органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти Российской Федерации // Молодой ученый. 2024. № 46. С. 182.

компетенции, так и в бездействии, когда сотрудник уклоняется от выполнения обязанностей, сознательно не принимает мер к пресечению правонарушения или защите потерпевшего. Принцип недопустимости злоупотребления полномочиями подкрепляется системой контроля со стороны руководства, прокурорского надзора и судебного контроля, а также возможностью привлечения сотрудников к юридической ответственности за нарушения, допущенные при исполнении служебных обязанностей.

Единоначалие и централизация управления, хотя и относятся скорее к организационным основам построения системы, также приобретают значение принципов, определяющих порядок деятельности органов внутренних дел. Единоначалие означает, что каждый сотрудник подчиняется непосредственному руководителю, а руководитель несет персональную ответственность за состояние дел в подчиненном подразделении. Данное начало обеспечивает оперативность принятия решений, четкость исполнения приказов и распоряжений, дисциплину и организованность в работе. Централизация управления выражается в том, что Министерство внутренних дел осуществляет единое руководство всей системой, утверждает структуру и штатное расписание территориальных органов, определяет приоритетные направления деятельности, издает обязательные для исполнения нормативные правовые акты. При этом централизация не исключает определенной самостоятельности территориальных органов в решении вопросов, связанных с местными особенностями и спецификой оперативной обстановки¹.

Гуманизм как принцип деятельности органов внутренних дел находит свое выражение в требовании гуманного обращения с лицами, вовлеченными в сферу правоохранительной деятельности, даже в случаях применения к ним мер принуждения. Гуманизм предполагает, что при выборе средств и методов воздействия на правонарушителей следует отдавать предпочтение тем из них, которые наименее ограничивают права и свободы граждан, если иное не

¹ Тарасов Е.С., Тарасова В.А. Полиция в системе органов внутренних дел // Тенденции развития науки и образования. 2024. № 116. С. 117.

вытекает из необходимости пресечения тяжких преступлений или защиты жизни и здоровья людей. Данное начало также обязывает сотрудников оказывать помощь лицам, пострадавшим от преступлений и административных правонарушений, а также тем, кто находится в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья. Гуманизм не означает смягчения ответственности за совершенные правонарушения, но требует уважительного отношения к каждому человеку независимо от того, в каком качестве он выступает в правоотношениях с органами внутренних дел.

Сочетание гласных и негласных методов и средств работы образует специфический принцип деятельности органов внутренних дел, особенно значимый для криминальной полиции. Данное начало предполагает, что для раскрытия преступлений, выявления лиц, их совершивших, и розыска скрывшихся преступников могут использоваться как открытые, публичные формы работы, так и оперативно-розыскные мероприятия, осуществляемые негласно. Применение негласных методов допускается только в пределах, установленных федеральным законом об оперативно-розыскной деятельности, и при обязательном условии, что иными способами невозможно обеспечить решение задач по борьбе с преступностью. Сведения о применяемых негласных методах, о лицах, оказывающих содействие на конфиденциальной основе, о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну и не подлежат разглашению. Принцип сочетания гласных и негласных методов позволяет сохранять баланс между необходимостью эффективного раскрытия преступлений и защитой прав граждан от необоснованного вмешательства в их частную жизнь¹.

Ответственность перед государством и обществом является принципом, замыкающим систему основополагающих начал деятельности органов внутренних дел. Данное начало означает, что органы внутренних дел и их

¹ Яблонский И.В., Кочкин А.А. О возможности определения полномочий и функций территориальных органов внутренних дел как органов публичной власти // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2023. № 4. С. 129.

сотрудники несут полную ответственность за результаты своей работы, за соблюдение законности, за защиту прав и свобод граждан. Ответственность может быть различной по форме – политическая выражается в подотчетности перед Президентом и Правительством, парламентская – в ежегодных отчетах перед законодательными собраниями, правовая – в применении мер дисциплинарной, административной и уголовной ответственности к сотрудникам, допустившим нарушения. Принцип ответственности также предполагает обязанность возмещать вред, причиненный гражданам и организациям в результате незаконных действий или бездействия сотрудников органов внутренних дел. Осознание ответственности перед обществом служит важным стимулом для добросовестного выполнения служебного долга и постоянного совершенствования профессиональной деятельности¹.

Все перечисленные принципы находятся во взаимосвязи и образуют целостную систему, в которой каждый элемент дополняет и усиливает другие. Нарушение одного из принципов неизбежно влечет ослабление действия остальных, поскольку все они направлены на обеспечение законной, гуманной и эффективной деятельности органов внутренних дел. Законность создает правовую рамку, внутри которой реализуются все иные начала; уважение прав человека задает ценностную ориентацию; беспристрастность обеспечивает справедливость; открытость формирует доверие; профессионализм гарантирует качество; гуманизм смягчает принудительный характер правоохраны. В совокупности данные принципы определяют лицо современной системы органов внутренних дел, ориентированной на служение обществу, защиту правопорядка и обеспечение безопасности граждан при строгом соблюдении установленных законом ограничений и требований.

¹ Холопова Т.В. Деятельность органов внутренних дел как субъекта профилактики правонарушений // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка: сборник статей. М., 2024. С. 192.

§ 2. Взаимодействие ОВД с другими органами исполнительной власти

Взаимодействие органов внутренних дел с иными структурами исполнительной власти представляет собой необходимую составляющую функционирования единой системы государственного управления, поскольку ни одно ведомство не обладает исчерпывающей компетенцией для самостоятельного решения всего комплекса задач, возникающих в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

Органы внутренних дел, занимая центральное место в правоохранительной системе, ежедневно вступают в многообразные контакты с различными государственными учреждениями, и характер такого взаимодействия может варьироваться от обмена информацией до совместного проведения оперативных мероприятий и координации действий при чрезвычайных ситуациях.

Общая логика построения взаимодействия базируется на разграничении предметов ведения между федеральными, региональными и местными органами власти, а также на необходимости комплексного подхода к решению проблем, которые по своей природе затрагивают компетенцию нескольких ведомств одновременно. Эффективность такого взаимодействия во многом определяет результативность работы всей правоохранительной системы, поскольку разрозненные действия отдельных органов, не скоординированные между собой, неизбежно приводят к дублированию функций, временным потерям и снижению качества принимаемых мер¹.

На федеральном уровне взаимодействие органов внутренних дел с другими органами исполнительной власти выстраивается преимущественно в рамках межведомственных соглашений, совместных приказов и координационных совещаний. Министерство внутренних дел взаимодействует с Министерством обороны при обеспечении общественного порядка в местах

¹ Трысячный В.И., Шамрай В.Н. Особенности организационного построения органов внутренних дел // Управленческий учет. 2022. № 11. С. 630.

дислокации воинских частей и в ходе проведения совместных контртеррористических операций, с Федеральной службой безопасности – в сфере противодействия экстремизму и терроризму, с Федеральной службой войск национальной гвардии – при патрулировании улиц и охране особо важных объектов, со Следственным комитетом – в процессе раскрытия и расследования преступлений, с Министерством юстиции – по вопросам исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и контроля за деятельностью некоммерческих организаций.

На региональном уровне территориальные органы федеральных ведомств и органы исполнительной власти субъекта федерации организуют взаимодействие через создаваемые при главах регионов антитеррористические комиссии, оперативные штабы, координационные совещания по обеспечению правопорядка. На муниципальном уровне, к которому относится и деятельность отделов Министерства внутренних дел по районам, взаимодействие приобретает наиболее конкретные, прикладные формы, поскольку именно здесь сходятся все нити управления местными процессами и возникает необходимость в повседневной совместной работе различных служб¹.

Отдел Министерства внутренних дел России по Давлекановскому району представляет собой территориальный орган федерального уровня, действующий в границах муниципального района и подчиненный как вышестоящему управлению Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, так и взаимодействующий с органами местного самоуправления и территориальными подразделениями иных федеральных ведомств, расположенными на территории района.

Давлекановский район расположен в западной части Республики Башкортостан, включает город Давлеканово и несколько сельских поселений, имеет развитую транспортную инфраструктуру, включающую железнодорожную станцию и участок федеральной автомобильной дороги, что

¹ Пшеничная А.А. Совершенствование деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности // Молодой ученый. 2025. № 12. С. 338.

накладывает дополнительные обязанности на правоохранительные органы по обеспечению безопасности на транспорте и контролю за миграционными процессами.

Структура отдела включает дежурную часть, отделение участковых уполномоченных полиции, подразделение по делам несовершеннолетних, отделение государственной инспекции безопасности дорожного движения, следственное отделение, отделение по вопросам миграции, экспертно-криминалистическую службу и иные подразделения, каждое из которых в своей повседневной деятельности взаимодействует с определенным кругом органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Взаимодействие отдела Министерства внутренних дел по Давлекановскому району с администрацией муниципального района занимает центральное место в системе его внешних связей, поскольку именно глава администрации и его структурные подразделения располагают информацией о социально-экономической ситуации на территории, о проблемах, волнующих население, о состоянии объектов жизнеобеспечения и о планах развития муниципального образования. Ежеженедельно или по мере необходимости начальник отдела внутренних дел участвует в совещаниях, проводимых главой администрации, где информирует о криминогенной обстановке, о результатах работы по раскрытию преступлений, о выявленных нарушениях, требующих вмешательства муниципальных властей.

В свою очередь, администрация района через свои отделы – по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, по управлению имуществом, по образованию, по социальной защите населения – передает в отдел внутренних дел сведения, необходимые для профилактики правонарушений и своевременного реагирования на возможные угрозы. При администрации района создана межведомственная комиссия по профилактике правонарушений, в состав которой входят руководители отдела внутренних дел, районного отдела судебных приставов, территориального отдела надзорной деятельности, центра занятости населения, комиссии по делам

несовершеннолетних. На заседаниях данной комиссии, проводимых ежемесячно, рассматриваются вопросы, требующие скоординированных усилий нескольких ведомств: трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы, организация досуга несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, обеспечение пожарной безопасности в жилом секторе, выявление и снос самовольных построек, создающих угрозу общественной безопасности.

Особое значение для деятельности отдела внутренних дел имеет взаимодействие с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая создается администрацией района и включает представителей органов образования, социальной защиты, здравоохранения, а также сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних отдела внутренних дел. На территории Давлекановского района ежемесячно проводятся заседания комиссии, на которых рассматриваются материалы в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения, родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей, а также обсуждаются вопросы организации летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и контроля за неблагополучными семьями.

Сотрудник отдела внутренних дел, ответственный за работу с несовершеннолетними, не только участвует в заседаниях комиссии, но и совместно с представителями отдела образования проводит рейды по местам концентрации подростков в вечернее время, посещает семьи, находящиеся в социально опасном положении, участвует в проведении профилактических мероприятий в школах района.

В Давлекановском районе насчитывается двенадцать общеобразовательных школ, и за каждой из них закреплен участковый уполномоченный полиции, который взаимодействует с директором школы, социальным педагогом и школьным психологом по вопросам выявления детей, склонных к совершению правонарушений, и проведения с ними индивидуальной профилактической работы.

Взаимодействие с отделом надзорной деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Башкортостан, территориальное подразделение которого расположено в городе Давлеканово, строится по нескольким направлениям. Сотрудники отдела внутренних дел и инспекторы государственного пожарного надзора совместно проводят проверки объектов с массовым пребыванием людей – торговых центров, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, культурно-досуговых учреждений, расположенных на территории района.

При выявлении нарушений требований пожарной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью людей, материалы проверок передаются в отдел внутренних дел для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, если состав правонарушения относится к компетенции органов внутренних дел. В период наступления особого противопожарного режима, который в Башкортостане традиционно объявляется в весенне-летний период, сотрудники отдела внутренних дел совместно с инспекторами пожарного надзора и представителями администрации района участвуют в рейдах по садоводческим и дачным некоммерческим товариществам, расположенным вблизи лесных массивов, с целью контроля за соблюдением запрета на разведение открытого огня и выявления лиц, нарушающих противопожарные правила. Такие совместные рейды проводятся, как правило, в выходные дни, когда количество граждан, выезжающих на свои участки, возрастает, а риск возникновения пожаров увеличивается многократно.

Взаимодействие с территориальным отделом судебных приставов, который в Давлекановском районе представлен отделением судебных приставов по Давлекановскому району и городу Давлеканово, носит повседневный характер и охватывает несколько сфер. Сотрудники отдела внутренних дел оказывают содействие судебным приставам при исполнении

судебных решений, связанных с выселением граждан из занимаемых жилых помещений, принудительным отобранием детей, вселением взыскателей, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки к судебному приставу-исполнителю. Дежурная часть отдела внутренних дел незамедлительно направляет наряд полиции по сообщению судебного пристава о воспрепятствовании его законной деятельности или о применении насилия в отношении должностного лица при исполнении служебных обязанностей.

В свою очередь, отделение судебных приставов передает в отдел внутренних дел сведения о лицах, объявленных в исполнительный розыск, а также о гражданах, имеющих неснятую или непогашенную судимость, что необходимо для проверки при регистрации граждан по месту жительства и при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Совместные рейды проводятся по выявлению должников по алиментным обязательствам, поскольку такие должники часто скрываются от судебных приставов, меняют место жительства или работы, и установить их местонахождение без содействия участковых уполномоченных полиции, хорошо знающих население на своих административных участках, представляется затруднительным.

Взаимодействие с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Давлекановского района, осуществляется прежде всего через институт участковых уполномоченных полиции, каждый из которых закреплен за определенной территорией, включающей одно или несколько сельских поселений. Участковый уполномоченный поддерживает постоянную связь с главами сельских поселений, которые информируют его о лицах, прибывших на территорию поселения, о конфликтах между соседями, о фактах семейно-бытового насилия, о нарушениях правил благоустройства, создающих угрозу общественной безопасности. Главы сельских поселений, в свою очередь, обращаются к участковому уполномоченному при необходимости обеспечения порядка во время проведения сельских праздников, ярмарок, выборных мероприятий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

В ряде сельских поселений Давлекановского района созданы народные дружины, деятельность которых координируется администрацией поселения и отделом внутренних дел, причем дружинники привлекаются к участию в охране общественного порядка во время массовых мероприятий, а также к патрулированию в вечернее время совместно с сотрудниками полиции.

Взаимодействие с территориальным отделом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Башкортостан, подразделение которого дислоцируется в городе Давлеканово, строится по линии совместного несения службы по охране общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения.

На территории Давлекановского района наряды полиции и наряды войск национальной гвардии несут службу по единой дислокации, что означает их совместное патрулирование улиц, совместное реагирование на сообщения о правонарушениях, совместное участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий. Сотрудники отдела внутренних дел и сотрудники войск национальной гвардии проводят совместные проверки лиц, состоящих под административным надзором, а также лиц, в отношении которых установлены административные ограничения, связанные с запретом посещения определенных мест или нахождения вне жилого помещения в ночное время. При проведении совместных мероприятий по выявлению незаконного оборота оружия, которых на территории района проводится не менее четырех в год, сотрудники обоих ведомств обследуют места возможного хранения незарегистрированного оружия, проверяют условия хранения оружия у владельцев гражданского оружия, изымают незаконно хранящееся оружие и боеприпасы.

Взаимодействие с отделением Госавтоинспекции, которое входит в структуру самого отдела внутренних дел, но при этом имеет значительную специфику деятельности, выстраивается как внутреннее взаимодействие между различными подразделениями одного органа. Сотрудники Госавтоинспекции при выявлении признаков преступлений, не связанных непосредственно с

безопасностью дорожного движения, но обнаруживаемых при остановке транспортных средств – например, перевозки наркотических средств, незаконного перемещения оружия, выявления лиц, находящихся в розыске, – незамедлительно передают информацию в дежурную часть отдела, откуда направляется следственно-оперативная группа для дальнейшего разбирательства.

Сотрудники патрульно-постовой службы и участковые уполномоченные полиции при выявлении фактов управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения, передают таких лиц сотрудникам Госавтоинспекции для составления процессуальных документов, поскольку именно Госавтоинспекция обладает специальной компетенцией в данной сфере. Совместные рейды по выявлению нетрезвых водителей проводятся на наиболее аварийных участках дорог Давлекановского района, к которым относятся трасса, проходящая через город Давлеканово, и участки дорог, ведущие к садоводческим товариществам, где в летний период наблюдается повышенная интенсивность движения.

Взаимодействие с отделением по вопросам миграции, также входящим в структуру отдела внутренних дел, требует координации с другими подразделениями, особенно с участковыми уполномоченными полиции и с подразделением по делам несовершеннолетних. Участковые уполномоченные полиции передают в отделение по вопросам миграции сведения о лицах, проживающих на закрепленных административных участках без регистрации, о фактах фиктивной регистрации, о гражданах, подлежащих снятию с регистрационного учета в связи с выбытием или осуждением к лишению свободы.

Сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних взаимодействуют с отделением по вопросам миграции при выявлении семей, в которых несовершеннолетние дети проживают без регистрации по месту жительства или без законных представителей, что может свидетельствовать о неблагополучии в семье и требует принятия мер по защите прав детей. В

последние годы, в связи с увеличением миграционного потока, значительное место занимает взаимодействие с отделом Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан по вопросам контроля за соблюдением иностранными гражданами режима пребывания, причем территориальная удаленность от республиканского центра требует от отдела по Давлекановскому району самостоятельного проведения значительного объема проверочных мероприятий.

Взаимодействие с органами прокуратуры занимает особое место в системе внешних связей отдела внутренних дел, поскольку прокурорский надзор распространяется на все направления деятельности полиции и осуществляется в формах, установленных законом. Прокурор Давлекановского района ежемесячно проводит совещания с руководством отдела внутренних дел, на которых анализируется состояние законности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, при проведении доследственных проверок, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Все процессуальные решения, связанные с отказом в возбуждении уголовного дела, с приостановлением предварительного следствия, с избранием меры пресечения в виде заключения под стражу, представляются прокурору для проверки их законности и обоснованности. При выявлении нарушений закона со стороны сотрудников отдела внутренних дел прокурор вносит представления об их устранении, требует привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, а в случаях, когда нарушения содержат признаки состава преступления, направляет материалы в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании. Такое взаимодействие, основанное на принципе разделения властей и независимости прокуратуры, служит важнейшим инструментом обеспечения законности в деятельности органов внутренних дел.

Взаимодействие с медицинскими учреждениями Давлекановского района, прежде всего с центральной районной больницей, необходимо для решения целого ряда задач, возникающих в повседневной деятельности отдела

внутренних дел. Сотрудники полиции доставляют в медицинские учреждения лиц, находящихся в состоянии опьянения, для проведения медицинского освидетельствования, без результатов которого невозможно привлечение таких лиц к административной ответственности за управление транспортными средствами в состоянии опьянения или за появление в общественных местах в состоянии опьянения. В случаях, когда лица, задержанные сотрудниками полиции, нуждаются в оказании медицинской помощи, они также доставляются в центральную районную больницу, причем сотрудники полиции обеспечивают их охрану в период нахождения в медицинском учреждении, если имеются основания полагать, что они могут скрыться или совершить иные противоправные действия.

Медицинские работники, в свою очередь, обязаны незамедлительно информировать отдел внутренних дел о поступлении лиц с травмами, полученными в результате криминальных действий, о лицах, доставленных в бессознательном состоянии без документов, а также о случаях обращения граждан с ножевыми или огнестрельными ранениями. Совместные рейды проводятся по выявлению лиц, уклоняющихся от явки в медицинские учреждения для лечения алкоголизма или наркомании, если такие лица состоят на учете в отделе внутренних дел в связи с совершением правонарушений.

Взаимодействие с органами социальной защиты населения Давлекановского района строится прежде всего по линии оказания помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и профилактики правонарушений среди социально уязвимых категорий граждан. Сотрудники отдела внутренних дел выявляют граждан, нуждающихся в социальной поддержке – одиноких пожилых людей, лиц без определенного места жительства, семьи с детьми, находящиеся в трудной материальной ситуации, – и передают информацию в отдел социальной защиты для принятия мер по оказанию им необходимой помощи.

Совместно с социальными работниками участковые уполномоченные полиции проводят проверки условий проживания семей, находящихся в

социально опасном положении, а также одиноких пенсионеров, в отношении которых поступают сообщения о возможном совершении в отношении них мошеннических действий. В осенне-зимний период проводятся совместные рейды по выявлению лиц без определенного места жительства, которые могут пострадать от низких температур, с целью их направления в учреждения социальной помощи.

Взаимодействие с органами образования и образовательными учреждениями Давлекановского района осуществляется на постоянной основе через закрепленных за школами участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних. Ежемесячно проводятся совместные совещания с директорами школ, на которых обсуждаются вопросы профилактики правонарушений среди учащихся, выявления детей, пропускающих занятия без уважительных причин, организации дополнительного образования и досуга несовершеннолетних в каникулярное время.

В начале каждого учебного года сотрудники отдела внутренних дел совместно с представителями отдела образования проверяют состояние антитеррористической защищенности образовательных учреждений, наличие систем видеонаблюдения, тревожной сигнализации, ограждений, состояние пропускного режима. В школах района регулярно проводятся лекции и беседы сотрудников полиции с учащимися по вопросам ответственности за совершение правонарушений, правил безопасного поведения на улице и в быту, противодействия вовлечению несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств.

Взаимодействие отдела Министерства внутренних дел по Давлекановскому району с перечисленными органами исполнительной власти и местного самоуправления не исчерпывается формальными процедурами, установленными нормативными правовыми актами, но включает и неформальные каналы коммуникации, складывающиеся в процессе совместной работы. Начальник отдела поддерживает личные рабочие контакты с главой

администрации района, прокурором, руководителями территориальных подразделений федеральных органов, что позволяет оперативно решать возникающие проблемы, не дожидаясь плановых совещаний. Участковые уполномоченные полиции, проживающие в сельских поселениях, хорошо знают глав этих поселений, работников школ, фельдшерско-акушерских пунктов, что позволяет им получать информацию о происшествиях и изменениях оперативной обстановки практически в режиме реального времени.

Такое плотное, многоуровневое взаимодействие, охватывающее все сферы жизнедеятельности района, позволяет объединять усилия различных ведомств для достижения общей цели – обеспечения безопасности граждан, защиты их прав и законных интересов, поддержания правопорядка на территории Давлекановского района.

§ 3. Направления совершенствования правового регулирования и практической деятельности органов внутренних дел

Совершенствование правового регулирования и практической деятельности органов внутренних дел представляет собой непрерывный процесс, обусловленный динамикой общественных отношений, изменением характера угроз безопасности личности и государства, развитием технологий и накоплением опыта правоприменения¹.

Необходимость постоянного обновления нормативной базы и организационных форм работы диктуется как внешними факторами – появлением новых видов преступлений, трансформацией миграционных процессов, усложнением социальной структуры общества, так и внутренними потребностями самой системы – необходимостью повышения эффективности

¹ Исполнительная власть в Российской Федерации: теория и практика ее осуществления: учебное пособие / под ред. А. И. Бобылева. М.: Норма, 2023. 386 с. Жукова К.И. Актуальные проблемы совершенствования деятельности территориальных органов МВД России // Наука и образование: история, современное состояние, перспективы: сборник статей. Стерлитамак, 2023. С. 129.

использования кадровых ресурсов, устранения дублирования функций, оптимизации управленческих процедур. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел должно находиться в состоянии, адекватном современным вызовам, поскольку любое отставание закона от потребностей практики ведет к снижению результативности правоохранительной деятельности и, в конечном счете, к ослаблению защиты прав граждан. В то же время изменения не могут быть хаотичными – они должны основываться на системном анализе проблем правоприменения, учитывать региональную и местную специфику и быть выверенными с точки зрения их последствий для всей правоохранительной системы Каманицин А.С. О роли территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Бизнес и общество. 2023. № 3. С. 54-57.¹

Общие направления совершенствования правового регулирования деятельности органов внутренних дел охватывают несколько взаимосвязанных блоков.

Первый блок касается уточнения и систематизации полномочий полиции в условиях, когда законодательство о контрольно-надзорной деятельности претерпевает изменения, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес и граждан. В последние годы из компетенции полиции были исключены полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях в тех сферах, где такие полномочия реализуются специализированными надзорными органами. Дальнейшее движение в данном направлении предполагает четкое разграничение между функциями полиции и функциями иных контрольных органов, исключение дублирования при проведении проверок, а также сокращение числа оснований для составления протоколов об административных правонарушениях по тем составам, которые не связаны непосредственно с обеспечением общественного порядка и

¹Каманицин А.С. О роли территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Бизнес и общество. 2023. № 3. С. 55.

безопасности граждан.

Второй блок связан с совершенствованием правового статуса сотрудников органов внутренних дел, включая уточнение оснований и порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также гарантий социальной защиты и правовой охраны сотрудников при исполнении служебных обязанностей. Внесенные в последнее время изменения, касающиеся приема на службу лиц, в отношении которых уголовные дела частного обвинения были прекращены в связи с деятельным раскаянием, свидетельствуют о стремлении расширить кадровую базу при сохранении требований к репутации. Дальнейшее развитие данного направления предполагает более детальную регламентацию порядка прохождения службы, включая вопросы ротации, аттестации, присвоения специальных званий и увольнения со службы¹.

Третий блок общих направлений совершенствования правового регулирования касается внедрения и использования информационных технологий в деятельности органов внутренних дел. Цифровая трансформация правоохранительной системы требует создания единой платформы межведомственного электронного взаимодействия, обеспечивающей оперативный обмен информацией между различными органами, сокращение сроков обработки запросов и повышение достоверности передаваемых сведений. Правовое регулирование в данной сфере должно охватывать вопросы защиты персональных данных при их обработке в информационных системах, порядка использования результатов применения технических средств фиксации правонарушений в качестве доказательств, а также ответственности за нарушение установленных правил работы с информацией.

Четвертый блок связан с совершенствованием форм взаимодействия органов внутренних дел с населением и институтами гражданского общества.

¹ Захватов И.Ю. К вопросу о сущности и содержании организационной деятельности на современном этапе развития системы органов внутренних дел // Государственное управление в правоохранительной сфере: сборник статей. М., 2025. С. 128.

Развитие института общественных советов, расширение практики публичных отчетов руководителей территориальных органов, внедрение механизмов независимой оценки качества работы полиции – все эти направления требуют правового закрепления и дальнейшего развития с учетом современных представлений об открытости и прозрачности государственного управления.

Пятый блок общих направлений касается оптимизации организационной структуры органов внутренних дел, включая вопросы разграничения полномочий между федеральным, региональным и местным уровнями, а также распределения функций между различными подразделениями внутри системы. Изменение штатной численности, перераспределение кадровых ресурсов между городскими и сельскими территориями, создание специализированных подразделений для противодействия новым видам преступлений – все эти вопросы требуют не только организационных решений, но и соответствующего правового оформления.

Шестой блок касается совершенствования правовых механизмов контроля за деятельностью органов внутренних дел, включая ведомственный контроль, прокурорский надзор и судебный контроль. Баланс между оперативной самостоятельностью сотрудников при принятии решений и необходимостью обеспечения законности их действий должен быть выдержан таким образом, чтобы не допускать как ослабления контроля, так и чрезмерной зарегулированности, сковывающей инициативу и оперативность реагирования¹.

На уровне конкретного территориального органа – отдела Министерства внутренних дел России по Давлекановскому району – общие направления совершенствования правового регулирования и практической деятельности преломляются через призму местных условий, специфики оперативной обстановки, особенностей социально-экономического развития района и кадровых возможностей самого отдела.

Одним из важнейших направлений совершенствования деятельности

¹ Исполнительная власть в Российской Федерации: теория и практика ее осуществления: учебное пособие / под ред. А. И. Бобылева. М.: Норма, 2023. С. 213.

отдела Министерства внутренних дел по Давлекановскому району выступает оптимизация работы участковых уполномоченных полиции, поскольку именно они являются основным звеном, обеспечивающим связь правоохранительной системы с населением сельских территорий.

В настоящее время за каждым участковым уполномоченным закреплен административный участок, включающий город Давлеканово либо несколько сельских поселений. В условиях, когда расстояние между населенными пунктами в сельских поселениях может составлять значительные величины, а дорожное покрытие не везде отвечает современным требованиям, передвижение участкового по закрепленной территории требует значительных временных затрат.

Совершенствование в данном направлении предполагает несколько составляющих. Во-первых, это пересмотр границ административных участков с учетом транспортной доступности и численности населения, чтобы нагрузка на каждого участкового была равномерной и позволяла ему физически охватывать всю закрепленную территорию. Во-вторых, это обеспечение участковых уполномоченных, работающих в сельских поселениях, служебным транспортом, причем не только легковыми автомобилями, но и, где это необходимо, транспортными средствами повышенной проходимости, способными передвигаться по грунтовым дорогам в весеннюю и осеннюю распутицу. В-третьих, это развитие сети стационарных пунктов полиции в крупных сельских населенных пунктах, где участковый мог бы вести прием граждан, хранить служебную документацию и иметь возможность для отдыха между выездами. В Давлекановском районе такими населенными пунктами могли бы стать села с численностью населения свыше тысячи человек, расположенные на удалении от районного центра.

Следующим направлением совершенствования выступает повышение эффективности взаимодействия отдела внутренних дел с органами местного самоуправления сельских поселений. Главы сельских поселений, как правило, хорошо знают ситуацию на своей территории, располагают информацией о

лицах, склонных к совершению правонарушений, о конфликтных ситуациях в семьях, о появлении незнакомых лиц. Однако на сегодняшний день не существует формализованного механизма оперативного обмена такой информацией между главами поселений и участковыми уполномоченными полиции.

Совершенствование данного направления предполагает введение регулярных, не реже одного раза в неделю, рабочих встреч участкового с главами поселений, входящих в его административный участок, с обязательным ведением журнала учета такой информации. Кроме того, целесообразно включить в регламенты взаимодействия обязательное информирование отдела внутренних дел главами поселений о планируемых массовых мероприятиях, о возникновении чрезвычайных ситуаций, о выявлении фактов незаконного оборота алкогольной продукции или о местах несанкционированного складирования отходов, которые могут представлять угрозу для окружающей среды и здоровья населения. В Давлекановском районе, где значительная часть населения занята в сельском хозяйстве, особое значение имеет взаимодействие по вопросам профилактики краж сельскохозяйственной продукции, скота, сельскохозяйственной техники в осенне-зимний период, когда такая преступность традиционно возрастает.

Совершенствование работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних составляет еще одно важное направление для отдела внутренних дел Давлекановского района. В районе функционируют двенадцать общеобразовательных школ, и, несмотря на принимаемые меры, количество подростков, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних, остается значительным. Проблема заключается в том, что профилактическая работа зачастую сводится к формальным мероприятиям – беседам в школах, составлению протоколов на родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей.

Между тем, эффективная профилактика требует более глубокого вовлечения всех заинтересованных структур. Совершенствование в данном

направлении предполагает создание на базе отдела внутренних дел межведомственной группы по работе с несовершеннолетними, в которую вошли бы не только сотрудники полиции, но и представители отдела образования, центра занятости, комиссии по делам несовершеннолетних, а также, возможно, представители учреждений дополнительного образования и спортивных школ. Задача такой группы – не просто учет и контроль, а индивидуальное сопровождение каждого подростка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, включая помощь в трудоустройстве в летний период, привлечение к занятиям спортом или творчеством, организацию досуга в каникулярное время. В условиях Давлекановского района, где существует сеть сельских домов культуры и спортивных сооружений, такие возможности имеются, но они используются недостаточно из-за отсутствия координации между ведомствами.

Совершенствование деятельности подразделения государственной инспекции безопасности дорожного движения отдела внутренних дел также требует внимания, особенно в части организации работы на участке федеральной автомобильной дороги, проходящей через Давлекановский район.

Данный участок характеризуется интенсивным движением транзитного транспорта, что создает повышенную аварийность и требует постоянного контроля за соблюдением правил дорожного движения. Вместе с тем, штатная численность инспекторского состава не позволяет обеспечить постоянное присутствие нарядов на всех опасных участках. Совершенствование в данном направлении предполагает более широкое использование автоматизированных средств фиксации нарушений правил дорожного движения – стационарных и передвижных комплексов фото- и видеофиксации. На сегодняшний день на территории района установлено недостаточное количество таких комплексов, а те, которые имеются, сосредоточены в основном в городской черте.

Расширение сети автоматизированных средств контроля, в том числе на участках дорог, проходящих через сельские поселения, позволило бы усилить контроль за скоростным режимом и выездом на полосу встречного движения,

которые являются основными причинами ДТП с тяжелыми последствиями. Кроме того, требуется совершенствование системы оповещения населения о неблагоприятных погодных условиях, особенно в зимний период, когда на дорогах района возникают перемены и гололед, что требует совместных действий Госавтоинспекции и дорожных служб.

Совершенствование работы по противодействию незаконному обороту наркотических средств представляет собой отдельное направление, актуальное для Давлекановского района, через который проходят транспортные коридоры, используемые для перемещения запрещенных веществ. Выявление фактов сбыта наркотиков, перевозки их в крупном и особо крупном размере требует постоянного взаимодействия между различными подразделениями отдела – уголовным розыском, подразделением по контролю за оборотом наркотиков, Госавтоинспекцией, участковыми уполномоченными. Совершенствование данного направления предполагает внедрение системы риск-ориентированного подхода, при котором сотрудники различных подразделений получают информацию о потенциально опасных объектах, лицах, транспортных средствах и маршрутах, и эта информация используется для планирования оперативных мероприятий. В условиях района, где значительная часть территории является сельскохозяйственной, важное значение имеет также выявление фактов культивирования наркосодержащих растений, что требует организации авиационного мониторинга или использования беспилотных летательных аппаратов для обследования труднодоступных участков.

Совершенствование кадровой работы и повышения профессионального уровня сотрудников отдела внутренних дел является сквозным направлением, пронизывающим все стороны деятельности. В Давлекановском районе, как и во многих территориальных органах, существует проблема текучести кадров, особенно среди молодых сотрудников, которые после окончания ведомственных образовательных учреждений увольняются в первые годы службы, не выдерживая нагрузок и не находя удовлетворения в работе.

Совершенствование в данном направлении предполагает пересмотр

системы наставничества, при которой за каждым вновь прибывшим сотрудником закрепляется опытный наставник, помогающий адаптироваться к службе, осваивать практические навыки, преодолевать психологические трудности. Важное значение имеет также создание условий для профессионального роста, включая возможность получения дополнительного образования, участия в конкурсах профессионального мастерства, продвижения по службе по результатам объективной аттестации. Для отдела, расположенного в районном центре, имеет значение также решение жилищных проблем сотрудников, поскольку обеспеченность служебным жильем во многом определяет стабильность кадрового состава.

Совершенствование материально-технического обеспечения деятельности отдела представляет собой направление, которое непосредственно влияет на возможности выполнения оперативно-служебных задач. Здание отдела внутренних дел в городе Давлеканово, в котором размещаются дежурная часть, следственное отделение, подразделение по вопросам миграции, иные службы, требует ремонта и модернизации в соответствии с современными требованиями к размещению сотрудников и работе с гражданами. Особую потребность представляет оборудование помещений для приема граждан, особенно в части доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Автомобильный парк отдела, включающий патрульные автомобили, автомобили для участковых уполномоченных, специальный транспорт для перевозки задержанных, нуждается в обновлении, поскольку износ имеющейся техники значителен, а эксплуатация устаревших автомобилей ведет к дополнительным расходам на ремонт и простоям.

Совершенствование в данном направлении предполагает не только приобретение новой техники, но и оптимизацию ее распределения между подразделениями с учетом реальной потребности и интенсивности использования.

Совершенствование взаимодействия с населением и повышение доверия

к полиции является одним из приоритетных направлений, имеющих особое значение для отдела внутренних дел Давлекановского района, где значительная часть населения проживает в сельской местности и традиционно ориентирована на личные контакты. Практика проведения отчетов участковых уполномоченных перед населением существует, но зачастую носит формальный характер – собрания проводятся в удобное для полиции, а не для граждан время, информация о них доводится недостаточно, явка жителей остается низкой.

Совершенствование данного направления предполагает изменение формата отчетов, их проведение в вечернее время или в выходные дни, с обязательным участием глав сельских поселений и представителей администрации района, с предоставлением возможности гражданам задать вопросы не только по тематике работы полиции, но и по смежным проблемам, которые затем передаются в соответствующие органы. Важное значение имеет также развитие института общественных советов при отделе, который мог бы стать площадкой для диалога между руководством отдела и активными гражданами, представителями предпринимательского сообщества, общественных организаций.

Совершенствование деятельности следственного подразделения отдела внутренних дел, которое расследует уголовные дела о преступлениях, подследственных органам внутренних дел, также требует внимания. Основные проблемы в данной сфере связаны с высокой нагрузкой на следователей, большим объемом процессуальной работы, необходимостью соблюдения сроков предварительного следствия.

Совершенствование предполагает внедрение элементов электронного документооборота, позволяющих сократить время на составление процессуальных документов и направление запросов, а также более четкое разграничение компетенции между следователями и дознавателями, чтобы каждый из них занимался делами той категории, которая соответствует его специализации и квалификации. В условиях Давлекановского района, где

значительную долю преступлений составляют кражи, грабежи и иные преступления против собственности, особое значение имеет взаимодействие следствия с оперативными подразделениями на этапе раскрытия преступлений, что требует совершенствования порядка передачи информации и согласования планов расследования.

Совершенствование правового регулирования и практической деятельности органов внутренних дел не может рассматриваться как разовое мероприятие – это непрерывный процесс, в котором общие направления, определяемые на федеральном уровне, наполняются конкретным содержанием на уровне территориальных органов с учетом местных условий и потребностей. Для отдела Министерства внутренних дел по Давлекановскому району такими конкретными направлениями выступают оптимизация работы участковых уполномоченных в сельской местности, повышение эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления, совершенствование профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, развитие системы автоматизированного контроля за безопасностью дорожного движения, усиление противодействия незаконному обороту наркотиков, укрепление кадрового состава и материально-технической базы, а также развитие открытых форм взаимодействия с населением.

Реализация этих направлений требует совместных усилий руководства отдела, вышестоящих органов управления, органов государственной власти и местного самоуправления, а также активного участия гражданского общества. Только при таком комплексном подходе, сочетающем совершенствование правовой основы, организационных форм, кадрового обеспечения и материально-технической базы, возможно достижение главной цели – повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, обеспечению общественного порядка и противодействию преступности на территории района.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование места и роли органов внутренних дел в системе исполнительной власти Российской Федерации позволяет сформулировать ряд обобщающих выводов, имеющих теоретическое и практическое значение.

В ходе исследования определено, что система исполнительной власти Российской Федерации представляет собой сложную, иерархически построенную совокупность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в определенной части – органов местного самоуправления, наделенных властными полномочиями по реализации государственной политики в различных сферах общественной жизни. Органы внутренних дел занимают в данной системе особое положение, обусловленное их функциональным предназначением – обеспечением общественной безопасности, защитой прав и свобод граждан, охраной общественного порядка. Являясь составной частью системы федеральных органов исполнительной власти и находясь в подчинении Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внутренних дел вместе с тем тесно интегрированы в систему публичного управления на региональном и местном уровнях, что придает их статусу специфический, двойственный характер.

Анализ организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел показал, что их компетенция и функции как субъектов исполнительной власти закреплены в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «О полиции», а также в иных федеральных законах и подзаконных нормативных правовых актах. В структуре полномочий органов внутренних дел выделяются правоохранительная функция, направленная на предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений; административно-надзорная функция, связанная с контролем за соблюдением установленных ограничений; функция охраны общественного

порядка; функция обеспечения безопасности дорожного движения; а также функция взаимодействия с институтами гражданского общества. Организационно-правовое положение органов внутренних дел характеризуется сочетанием властно-распорядительных полномочий и подзаконного характера деятельности, что в полной мере соответствует их месту в системе исполнительной власти.

Исследование принципов деятельности органов внутренних дел позволило выделить такие основополагающие начала, как законность, соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество с другими органами публичной власти, институтами гражданского общества и международными организациями, а также беспристрастность и профессиональная этика. Указанные принципы определяют не только содержание оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, но и их место в системе исполнительной власти как органа, наиболее приближенного к населению и призванного обеспечивать баланс между публичными интересами государства и частными интересами граждан.

Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными федеральными органами исполнительной власти раскрываются через такие формы, как совместное нормотворчество, координация деятельности в рамках межведомственных комиссий и рабочих групп, обмен информацией, проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий, а также взаимное делегирование полномочий в установленных законом случаях. Наиболее тесное взаимодействие осуществляется с органами прокуратуры, следственными органами Следственного комитета, Федеральной службой войск национальной гвардии, Федеральной налоговой службой, Федеральной службой судебных приставов, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Вместе с тем анализ показал, что существующие механизмы

межведомственного взаимодействия не всегда обеспечивают необходимую оперативность и эффективность, зачастую носят формальный и бюрократически затрудненный характер, что снижает результативность совместной деятельности.

В ходе исследования выявлены следующие проблемы реализации полномочий органов внутренних дел в системе исполнительной власти. Во-первых, сохраняется высокая служебная нагрузка на личный состав территориальных органов, связанная с обилием формальных обязанностей и отчетности, что оставляет недостаточно времени для планомерной, аналитической работы и непосредственного взаимодействия с населением. Во-вторых, профессиональная подготовка сотрудников не всегда включает знания, необходимые для эффективного взаимодействия с иными органами исполнительной власти, а также для работы в условиях цифровой трансформации государственного управления. В-третьих, техническая оснащенность органов внутренних дел зачастую отстает от современных требований, что ограничивает возможности оперативного обмена информацией с другими ведомствами. В-четвертых, правовое регулирование взаимодействия органов внутренних дел с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления остается фрагментарным, что порождает неопределенность в вопросах разграничения полномочий и ответственности.

Исходя из проведенного анализа, предложены следующие пути совершенствования правового регулирования и практической деятельности органов внутренних дел. В части правового регулирования необходимо принятие единого нормативного правового акта, закрепляющего основы взаимодействия органов внутренних дел с иными органами исполнительной власти, с четким определением форм, порядка и сроков такого взаимодействия. Целесообразно также внесение изменений в Федеральный закон «О полиции» в части уточнения полномочий полиции в сфере взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного

самоуправления. В организационной сфере требуется пересмотр системы оценки деятельности территориальных органов внутренних дел с акцентом на качественные показатели, характеризующие уровень доверия населения и результативность межведомственного взаимодействия, а не на формальные статистические данные. Необходимо также дальнейшее внедрение цифровых технологий в деятельность органов внутренних дел, создание единых межведомственных информационных систем, обеспечивающих оперативный обмен данными с другими федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом, проведенное исследование подтверждает, что органы внутренних дел занимают ключевое, системообразующее место в механизме исполнительной власти Российской Федерации, выступая важнейшим инструментом реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Повышение эффективности их деятельности невозможно без совершенствования организационно-правовых основ функционирования, оптимизации механизмов межведомственного взаимодействия, а также без учета современных тенденций развития системы государственного управления и цифровой трансформации публично-властных отношений. Предложенные в работе пути совершенствования правового регулирования и практической деятельности органов внутренних дел могут способствовать решению выявленных проблем и укреплению их позиций в системе исполнительной власти Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс РФ: федер. Закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. ст. 2954.

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

5. Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18.07.2022 № 535 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 24, ст. 4030.

6. Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 14 ноября 2022 года № 855. Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 25.04.2023, № 0001202304250020.

7. Об утверждении Положения об Отделе Министерства внутренних дел

Российской Федерации по федеральной территории «Сириус»: приказ МВД России от 12 апреля 2021 г. № 209. Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

II. Учебная, научная литература

1. Абдулханова Х.И. Исполнительная власть в системе разделения властей Российской Федерации / В сб.: Пути повышения уровня правосознания и правовой грамотности в современном гражданском обществе. Грозный, 2024. С. 101-104.

2. Авакьян С.А. Современные проблемы организации публичной власти: монография. М., 2022. 246 с.

3. Беженцев А.А., Петров Т.А. Территориальные органы внутренних дел как субъекты взаимодействия в системе профилактики административных правонарушений // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 6. С. 35-41.

4. Бескаев А.И. Правоохранительная деятельность как приоритетное направление деятельности территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации // Правовые и социально-экономические проблемы современной России: теория и практика: сборник статей. Пенза, 2023. С. 48-52.

5. Гапонов В.Ю. Территориальные органы МВД России как элемент системы органов внутренних дел // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник статей. Воронеж, 2021. С. 289-291.

6. Гунин А.М. Исполнительная власть в Российской Федерации: понятие и принципы осуществления // Вестник Восточно-Сибирской

Открытой Академии. 2024. № 53. С. 118-121.

7. Жукова К.И. Актуальные проблемы совершенствования деятельности территориальных органов МВД России // Наука и образование: история, современное состояние, перспективы: сборник статей. Стерлитамак, 2023. С. 127-130.

8. Зуев Е.Д., Минаев А.В. Понятие и признаки исполнительной власти в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. № 2. С. 49-51.

9. Исполнительная власть в Российской Федерации: теория и практика ее осуществления: учебное пособие / под ред. А. И. Бобылева. М.: Норма, 2023. 386 с.

10. Каманицин А.С. О роли территориальных органов МВД России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Бизнес и общество. 2023. № 3. С. 54-57.

11. Кижапкина Д.С. Понятие и место российской исполнительной власти в механизме разделения властей / В сб.: Юридическая наука и практика: актуальные вопросы, достижения и инновации. Пенза, 2024. С. 18-21.

12. Конституционное право / под ред. М.В. Баглая, Л.М. Энтина. М., 2023. 832 с.

13. Кривенцева С.М. Органы исполнительной власти: понятие и признаки // Флагман науки. 2024. № 10. С. 473-474.

14. Нестеренко В.А., Потанина И.В. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации / В сб.: Аспирантские тетради. Воронеж, 2024. С. 132-135.

15. Студнев А.С. Функции и задачи территориальных органов МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. № 9. С. 147-157.

16. Трысячный В.И., Шамрай В.Н. Особенности организационного

построения органов внутренних дел // Управленческий учет. 2022. № 11. С. 629-634.

17. Чижов Д.В. Актуальные проблемы оценки деятельности территориальных органов МВД Российской Федерации и пути их преодоления // Общество и цивилизации. 2023. № 3. С. 90-92.

18. Юшкова К.А. Особенности предупреждения административных правонарушений органами внутренних дел // Проблемы модернизации современного российского государства: сборник статей. Стерлитамак. 2021. С. 135-141.

19. Яблонский И.В., Кочкин А.А. Современные тенденции формирование территориальных органов МВД России: органы внутренних дел и Федеральные территории // Общество и право. 2023. № 3. С. 88-93.

20. Яблонский И.В., Кочкин А.А. О возможности определения полномочий и функций территориальных органов внутренних дел как органов публичной власти // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2023. № 4. С. 127-131.

21. Галузо В.Н. О полиции в системе органов внутренних дел и ее предназначение в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 2024. № 2. С. 12-16.

22. Захватов И.Ю. К вопросу о сущности и содержании организационной деятельности на современном этапе развития системы органов внутренних дел // Государственное управление в правоохранительной сфере: сборник статей. М., 2025. С. 123-129.

23. Кабась В.А. Органы внутренних дел Российской Федерации и их место в правоохранительной системе // Социальное управление. 2025. № 7. С. 86-91.

24. Мусина А.И. Особенности правового положения органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти Российской Федерации // Молодой ученый. 2024. № 46. С. 181-183.

25. Пшеничная А.А. Совершенствование деятельности органов

внутренних дел по обеспечению общественной безопасности // Молодой ученый. 2025. № 12. С. 336-340.

26. Седой М.С. Об органах внутренних дел в системе правоохранительных органов в Российской Федерации // Криминологический журнал. 2025. № 2. С. 155-159.

27. Тарасов Е.С., Тарасова В.А. Полиция в системе органов внутренних дел // Тенденции развития науки и образования. 2024. № 116. С. 116-118.

28. Холопова Т.В. Деятельность органов внутренних дел как субъекта профилактики правонарушений // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка: сборник статей. М., 2024. С. 188-196.

29. Цыганов И.С. Роль органов внутренних дел в системе профилактики // Кооперация науки и общества как инструмент модернизации инновационного развития: сборник статей. Саранск, 2024. С. 173-178.

III. Материалы судебной практики

1. Анализ оперативной обстановки ОМВД России по Давлекановскому району по итогам 2025 года. Документ опубликован не был.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

В.Е. Власов

