

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ»

Выполнил
Буланбаев Данис Динарович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0202 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
подполковник полиции
Исмагилова Алина Равиловна

К защите _____
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « ____ » _____ 2026 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности полиции в системе противодействия экстремизму.....	7
§ 1. Правовая основа деятельности полиции по противодействию экстремизму	7
§ 2. Содержание административной деятельности полиции по противодействию экстремизму.....	16
Глава 2. Основные направления административной деятельности полиции по противодействию экстремизму.....	23
§ 1. Административно-предупредительная деятельность полиции по противодействию экстремизму.....	23
§ 2. Административно-юрисдикционная деятельность полиции по противодействию экстремизму.....	31
§ 3. Основные направления совершенствования деятельности полиции по противодействию экстремизму.....	38
Заключение	44
Список использованной литературы.....	48
Приложение	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В конце 2024 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 1124 о введении в действие Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации¹ (далее – Стратегия). Обозначенный стратегический нормативный акт обозначил ключевые понятия, связанные с экстремизмом, определил приоритетные угрозы, цели и задачи государственной политики в указанной области, а также основные этапы организации противодействия экстремизму и ожидаемые результаты реализации положений обозначенной Стратегии. Следует указать, что ключевым субъектом реализации названной Стратегии являются органы внутренних дел, которые должны обеспечивать обозначенную деятельность посредством реализации различных механизмов, в том числе, административного характера.

В структуре административной деятельности органов внутренних дел решается значительное количество задач, связанных с противодействием экстремистским проявлениям в Российской Федерации. В обозначенной деятельности заняты практически все подразделения органов внутренних дел, включая специализированные подразделения по борьбе с экстремизмом. С помощью административно-правовых средств достигаются задачи, связанные с предупреждением, выявлением и пресечением экстремистских противоправных деяний. Важным элементом осуществления административной деятельности органов внутренних дел представляется и производство по делам об административных правонарушениях экстремистского характера, а также применения в ходе него специальных мер государственного принуждения.

О важности обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму неоднократно указывалось и Президентом РФ. Так, на расширенном заседании коллегии МВД РФ В.В. Путин указал, что

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 декабря 2024 года № 1124 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

борьба с экстремизмом остается одной из ключевых задач органов внутренних дел, так как его проявления являются угрозой единству и сплоченности многонационального народа РФ, суверенитету и целостности страны. Президент также указал и на необходимость повышения эффективности профилактической работы в сфере противодействия экстремизму во взаимодействии с институтами гражданского общества и религиозными объединениями¹.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы свидетельствуют и статистические данные. Так, только за январь-ноябрь 2025 года в Российской Федерации было зарегистрировано 2104 преступления экстремистской направленности, возбуждено более 20 тысяч административных правонарушений в обозначенной сфере, что подтверждает их ежегодный рост². Особые опасения вызывает и проблема распространения экстремистских проявлений в сети Интернет.

Все отмеченное свидетельствует о необходимости координации деятельности всех служб и подразделений органов внутренних дел по обозначенному направлению. В частности, следует организовать более эффективную работу в области предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний в сфере экстремизма, в том числе, административно-правовыми средствами. В связи с этим, в обозначенном процессе должны быть задействованы и подразделения органов внутренних дел, которые осуществляют административную деятельность, среди которых участковые уполномоченные полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, патрульно-постовая служба и иные.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые определяются процессом административной деятельности

¹ Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2025 год: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL:// <https://мвд.рф> (дата обращения: 29.01.2026).

² Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 5 марта 2025 года // Официальный интернет-портал Президента РФ. <http://kremlin.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму.

Предмет выпускной квалификационной работы определяет система действующего административного и иного законодательства, регламентирующего вопросы деятельности органов государственного управления, включая органы внутренних дел, по вопросам, связанным с противодействием экстремизму, научные, учебные и методические материалы по обозначенной проблематике, статистическая и аналитическая информация МВД России и отдельных территориальных органов внутренних дел, а также иные источники.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексное исследование проблем организации деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму, выявление приоритетных направлений их решения, что позволит минимизировать противоправные экстремистские проявления.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- анализ правовой основы деятельности полиции по противодействию экстремизму;
- рассмотрение элементов содержания административной деятельности полиции по противодействию экстремизму;
- исследование проблематики осуществления административно-предупредительной деятельности полиции по противодействию экстремизму;
- изучение вопросов административно-юрисдикционной деятельности полиции по противодействию экстремизму;
- выявление основных направлений совершенствования деятельности полиции по противодействию экстремизму.

Методология выпускной квалификационной работы. В ходе подготовки выпускной квалификационной работы были раскрыты основные вопросы, касающиеся проблематики административной деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму. Исследование обеспечивалось применением методов научного познания, в том числе, анализа,

синтеза, индукции, дедукции, статистического метода и иных. Их использование обеспечило эффективность исследования, выявление существующих проблем и приоритетных путей их решения, что подчеркнуло теоретическую и практическую значимость исследования.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две взаимосвязанные главы, в каждой из которых сформированы и раскрыты специальные параграфы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

§ 1. Правовая основа деятельности полиции по противодействию экстремизму

Административная деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму основывается на системе нормативных правовых актов, чьи положения обеспечивают ее должную реализацию, применение различных средств и методов предупреждения, выявления и пресечения противоправных экстремистских проявлений, применения к виновным установленных мер ответственности. При осуществлении такой деятельности должностные лица органов внутренних дел обязаны соблюдать обозначенные положения, способствовать реализации закреплённых в них принципов, а также обеспечивать реализацию специальных положений, которые требуют непосредственного их участия.

Вся система нормативных правовых актов, определяющих рассматриваемое направление деятельности органов внутренних дел базируется на положениях Конституции РФ¹. Именно в ней сосредоточены базовые нормы, обеспечивающие необходимость осуществления эффективной борьбы с экстремистскими проявлениями. В ст. 13 Конституции РФ закреплены базовые нормы, касающиеся рассматриваемого направления, в соответствии с которыми в Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. В целях достижения охраны обозначенной нормы в

¹ Конституция Российской Федерации: принята 12 декабря 1993 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

структуре государственного управления функционирует система специальных органов, обеспечивающих такую охрану, одними из которых являются органы внутренних дел.

Степень важности борьбы с экстремистскими проявлениями подтверждается и наличием специальной Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации. Обозначенный нормативный правовой акт сконцентрировал в себе основные направления развития государственной политики в сфере противодействия экстремизму. Анализ положений обозначенной Стратегии указывает на то, что экстремизм должен восприниматься как одна из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации. В связи с этим, в положениях Стратегии определяются ключевые задачи достижения минимизации экстремистских проявлений в Российской Федерации, что возложено, в том числе, на органы внутренних дел. Кроме того, обозначенный нормативный акт определил и некоторые базовые понятия, напрямую касающиеся деятельности органов внутренних дел.

Так, под противодействием экстремизму в положениях Стратегии понимается деятельность субъектов, связанная с прогнозированием и профилактикой экстремистских проявлений, выявлением, предупреждением, пресечением, раскрытием и расследованием экстремистских преступлений, минимизацией и ликвидацией их последствий, а также выявлением и устранением причинного комплекса, способствующего их совершению¹. В структуре административной деятельности органов внутренних дел обеспечивается почти весь комплекс названных мероприятий, за исключением раскрытия и расследования преступлений, что имеет место в сфере оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности.

Помимо этого, в Стратегии определяются ключевые задачи, решение которых должно быть достигнуто, а также количественные показатели мониторинга результатов. Отметим, что большинство из регламентированных

¹ Васина Ю.В. Основы нормативного правового обеспечения противодействия экстремизму и терроризму в России: учебное пособие. Москва, 2025. С. 26.

Стратегией задач должно разрешаться, в том числе, в структуре административной деятельности органов внутренних дел. К примеру, это касается снижения уровня экстремистских противоправных деяний, обеспечения повышения уровня защищенности граждан от таких проявлений, повышение уровня патриотических настроений в обществе и иных¹.

Помимо названной Стратегии, в структуре правовой основы административной деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму, необходимо рассматривать и федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»² (далее – федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»). Обозначенный нормативный правовой акт был принят в 2002 году и закрепил в себе систему базовых понятий, включая понятие экстремизма, принципы и основные направления противодействия экстремистской деятельности, вопросы организационных основ такой деятельности, некоторые аспекты, связанные с профилактикой указанных негативных проявлений и иные вопросы. В связи с этим, административная деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму должна основываться также и на положениях обозначенного федерального закона.

Безусловно, при осуществлении рассматриваемой деятельности, должностные лица полиции опираются и на базовые нормативные правовые акты, которые обеспечивают функционирование органов внутренних дел в целом. В частности, при осуществлении деятельности, связанной с противодействием экстремизму, широко реализуются положения федерального

¹ Захарова Е.Р., Молокоедова В.С. Деятельность органов внутренних дел по борьбе с экстремизмом: теоретический и практический аспект // Актуальные вопросы устойчивого развития современного общества и экономики. Сборник научных статей 2-й Всероссийской научно-практической конференции. Курск, 2023. С. 293-298.

² О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – федеральный закон «О полиции»). В силу реализации положений Конституции РФ, а также норм законодательства в сфере противодействия экстремизму, в ст. 12 названного федерального закона оговаривается прямая обязанность полиции, связанная с принятием мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, а также граждан.

Следует указать, что вся административная деятельность полиции базируется на положениях федерального закона «О полиции». В частности, его положениями регламентированы права и обязанности должностных лиц полиции, предусмотрены специальные механизмы применения мер принуждения, обеспечиваются различные гарантии сотрудникам полиции при осуществлении ими деятельности. Вместе с тем, непосредственно вопросов, затрагивающих проблематику деятельности должностных лиц полиции по противодействию экстремизму, федеральный закон не раскрывает

Важнейшим элементом административной деятельности полиции является направление, связанное с предупреждением преступлений и административных правонарушений. В связи с этим, одним из элементов законодательного регулирования деятельности должностных лиц в сфере противодействия экстремизму необходимо рассматривать блок законодательных актов, посвященных вопросам предупреждения преступлений и административных правонарушений. Среди них следует указать федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»². Названный нормативный акт предусмотрел значительное количество механизмов, позволяющих эффективно

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

предупреждать совершение правонарушений. Данные механизмы активно используются и различными должностными лицами полиции. В частности, при осуществлении деятельности, связанной с предупреждением экстремистских проявлений, должностные лица полиции могут применять правовое просвещение и правовое информирование граждан, профилактические беседы, профилактический учет и иные формы профилактического воздействия¹.

Здесь же следует обозначить и специальный нормативный правовой акт в области предупреждения противоправных деяний – федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»². В нормах обозначенного нормативного правового акта обеспечена реализация эффективной системы органов, осуществляющих предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних. Следует указать, что несовершеннолетние субъекты являются особо уязвимой категорией граждан, в отношении них осуществляется обширное воздействие в том числе, связанное с вовлечением их в экстремистскую среду. В связи с этим, предупреждение экстремистских проявлений со стороны должностных лиц полиции среди несовершеннолетних заслуживает особо пристального внимания.

В структуре обеспечения административной деятельности полиции особую роль играет специальный механизм привлечения граждан к административной ответственности, в связи с чем, важным источником рассматриваемой системы правовых актов, следует считать Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №

¹ Зверева М.Е. Актуальные вопросы деятельности ОВД при противодействии терроризму и экстремизму // Стратегическое развитие отечественной науки: национальное самосознание, скрытые конкретные преимущества. Сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Стерлитамак, 2023. С. 163-165.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

195-ФЗ (далее КоАП РФ)¹. В структуре обозначенного источника содержится блок материальных и процессуальных норм, обеспечивающих производство по делам об административных правонарушениях. В частности, процессуальные нормы обеспечивают полномочия органов внутренних дел по возбуждению, рассмотрению и исполнению таких дел, а материальные устанавливают меры наказания за совершение административных правонарушений, включая их отдельную группу – административные правонарушения экстремистской направленности. Важным является то, что органы внутренних дел в процессе административной деятельности обеспечивают предупреждение, выявление и пресечение таких правонарушений, а также обладают определенными полномочиями в структуре стадий возбуждения, рассмотрения и исполнения.

В качестве важной основы правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением деятельности полиции в области противодействия экстремизму, следует рассматривать и ведомственные нормативные правовые акты. Так, в их числе необходимо учитывать Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное указом Президента РФ от 21 декабря 2016 № 699², где в качестве одного из полномочий оговаривается принятие мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности. В целях более эффективной реализации обозначенного полномочия в структуре МВД РФ создано Главное управление по противодействию экстремизму. Обозначенное структурное подразделение МВД России осуществляет общую координацию деятельности в области противодействия экстремизму во всей структуре органов внутренних дел. Вместе с тем, его территориальные органы реализуют, в основном, оперативно-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 № 699. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

розыскную деятельность в целях выявления и пресечения преступлений экстремистской направленности.

Как уже отмечалось в выпускной квалификационной работе, основные задачи, связанные с исполнением административной деятельности в области противодействия экстремистским проявлениям, возложены на службу участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, а также иные подразделения полиции, чья деятельность носит, в основной своей массе, административный характер. В связи с этим, в структуре рассматриваемой правовой основы следует оговорить и положения специальных инструкций, обеспечивающих деятельность таких подразделений.

Тау, участковые уполномоченные реализуют свою деятельность на закреплённых административных участках с учетом требований специальной Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 № 205¹ (далее – Инструкция). Обозначенная Инструкция определила систему положений, связанных с правовым статусом участкового уполномоченного полиции, организации несения службы на административном участке, а также определения некоторых особенностей профилактической работы. Анализ положений обозначенной Инструкции не выявил определенных положений, касающихся непосредственной деятельности участкового уполномоченного полиции в структуре противодействия экстремизму, в связи с чем, следует сделать вывод, что такая деятельность должна осуществляться в структуре общего предупреждения преступлений и административных правонарушений, что обеспечивается с помощью специальных форм несения службы. Так, названная деятельность реализуется посредством профилактических обходов, индивидуальной профилактики, работы с обращениями граждан и иными

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

формами¹.

Еще одним важным источником правового регулирования деятельности полиции в сфере противодействия экстремизму, необходимо считать специальную Инструкцию, обеспечивающую деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, утвержденную приказом МВД России от 15 октября 2013 № 845² (далее – Инструкция № 845). Обозначенные подразделения являются основными в структуре МВД РФ, в обязанности которых входит обеспечение предупреждения противоправных деяний среди несовершеннолетних. Укажем, что такая работа также осуществляется, в основном, административно-правовыми средствами. Важным представляется то, что совершение экстремистских противоправных деяний имеет место и среди несовершеннолетних, что вызывает особую озабоченность³. В связи с этим, деятельность обозначенных подразделений в названном направлении должна усиливаться. Однако, в структуре положений обозначенной Инструкции № 845 также не предусматривается каких-либо специальных положений, касающихся такой деятельности, что означает ее осуществление в структуре реализации общих форм и методов, что, по нашему мнению, может неэффективно влиять на снижения рассматриваемой группы противоправных деяний.

Безусловно, в структуре административной деятельности по противодействию экстремистским проявлениям задействованы и иные подразделения органов внутренних дел, чье правовое обеспечение деятельности также будет входить в общую систему правового регулирования.

¹ Амирханян В.Г., Татаренко А.А., Гаврилин С.А. Особенности деятельности участкового уполномоченного по профилактике преступлений экстремистской направленности // Евразийский юридический журнал. 2024. № 6 (193). С. 301-302.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

³ Савостин А.А. Административно-правовые и социально-культурные проблемы борьбы с молодежным экстремизмом в современной России // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2025. № 1 (73). С. 51-54.

Таким образом, наличие такого значительного количества нормативных правовых актов, обеспечивающих административную деятельность органов внутренних дел в области противодействия экстремизму, подтверждает приоритетность обозначенного направления. Вместе с тем, учитывая рост таких противоправных посягательств, следует искать направления модернизации отдельных их положений с целью достижения минимизации совершения преступлений и административных правонарушений. Анализ обозначенной системы правового регулирования показал, что в структуре административной деятельности органов внутренних дел по рассматриваемому направлению задействовано значительное количество подразделений полиции, каждое из которых решает задачи, определенные специальными ведомственными инструкциями. Было также выявлено, что в структуре административной деятельности органов внутренних дел отсутствует единый нормативный правовой акт, обеспечивающий такую деятельность, что на наш взгляд, является упущением.

В качестве вывода к параграфу отметим, что правовое обеспечение административной деятельности органов внутренних дел строится на значительном количестве различных нормативных правовых актов, все из которых, базируются на положениях Конституции РФ. Анализ указанного правового обеспечения позволяет дифференцировать нормативные правовые акты на несколько групп.

Так, в структуре первой группы следует обозначить специальные нормативные правовые акты, обеспечивающие на территории РФ комплексную систему противодействия экстремизму, а также иным противоправным посягательствам. В их числе следует рассматривать Стратегию по противодействию экстремизму, а также специальный федеральный закон в области противодействия экстремизму, а именно – федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», и смежные нормативные акты по предупреждению преступлений и административных правонарушений. В структуре второй группы находятся нормативные правовые акты,

обеспечивающие административную деятельность органов внутренних дел, где базовым источником необходимо признавать федеральный закон «О полиции». В структуре третьей группы необходимо рассматривать специальные ведомственные нормативные правовые акты, которые обеспечивают административную деятельность конкретных подразделений органов внутренних дел. Вместе с тем, было выявлено, что в системе правового регулирования рассматриваемых отношений отсутствует специальный ведомственный нормативный правовой акт, который бы обеспечивал разграничение полномочий, а также взаимодействия подразделений органов внутренних дел в вопросах борьбы с экстремизмом.

§ 2. Содержание административной деятельности полиции по противодействию экстремизму

Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму представляет собой многоаспектный механизм, реализация которого позволяет достичь целей минимизации совершения противоправных деяний в обозначенной области. В связи с этим, целесообразно исследовать ее содержательные особенности и определить основные ее элементы с целью выявления приоритетных направлений ее совершенствования.

В административно-правовой науке существует значительное количество подходов к общему пониманию административной деятельности. Устоявшиеся научные мнения свидетельствуют о том, что административная деятельность полиции представляет собой такую деятельность служб и подразделений органов внутренних дел, которой присущи признаки управленческого характера, реализации специальных методов государственного управления административно-правового характера, в целях достижения основных задач, связанных с охраной основополагающих общественных отношений в области достижения должного состояния общественного порядка, общественной безопасности, а также эффективной борьбы с совершением различных

противоправных деяний¹.

Таким образом, административная деятельность полиции может реализовываться различными формами, включая внутренние, то есть формы, связанные с организационными составляющими деятельности органов внутренних дел, а также внешними, которые направлены на объект управления. Среди внешних форм административной деятельности полиции целесообразно рассматривать, в том числе, применение различных механизмов предупреждения противоправных деяний, а также механизмов принудительного характера, в части административной деятельности – государственных мер административного принуждения, которые позволяют обеспечить восстановление нарушенных общественных отношений².

Реализация названного вида деятельности органов внутренних дел основана на важнейших методах государственного управления, среди которых метод убеждения и метод принуждения. Именно в структуре административной деятельности полиции особо хорошо прослеживается их применение. Так, применение метода убеждения имеет место в структуре предупреждения противоправных деяний, которое может реализовываться как в отношении неограниченного круга субъектов, так и в отношении конкретных субъектов, что осуществляется в структуре индивидуальной профилактики противоправного поведения. Обеспечение применения метода принуждения основано на реализации в отношении субъекта определенных правоограничительных процедур с целью пресечения противоправного поведения, либо необходимости привлечения к ответственности субъектов, которые уже допустили такое поведение³. Безусловно, в целях необходимости

¹ Голобородько В.И. Теоретические аспекты административной деятельности полиции (органов внутренних дел): понятие и характеристика // Актуальные вопросы применения норм административного права (Корневские чтения). VIII Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов. Москва, 2024. С. 107-110.

² Гарькавенко Л.В., Змаженко В.В. Административная деятельность полиции: форма и содержание // Донецкие чтения 2024: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности. Материалы IX Международной научной конференции. Донецк, 2024. С. 14-16.

³ Аврутин Р.Ю. и др. Административная деятельность полиции: учебник. Санкт-Петербург, 2024. С. 19.

достижения цели минимизации экстремистских проявлений, обозначенные методы также активно применяются.

Все обозначенное свидетельствует о том, что важнейшими элементами административной деятельности полиции в области противодействия экстремизму, необходимо считать административно-предупредительные меры, а также административно-юрисдикционные меры. В работе уже отмечалось, что реализация названных мер находится в компетенции различных служб и подразделений полиции.

Итак, в качестве первого элемента административной деятельности полиции в сфере противодействия экстремизму следует рассматривать административно-предупредительное направление. Цель обозначенного направления характеризуется необходимостью достижения снижения количества совершаемых экстремистских противоправных деяний посредством применения профилактического воздействия. Решением названной задачи заняты такие подразделения полиции, как служба участковых уполномоченных, подразделения по делам несовершеннолетних, а также некоторые иные.

При осуществлении административно-предупредительной работы указанные службы применяют различные механизмы. К примеру, почти вся деятельность участковых уполномоченных полиции строится на необходимости применения предупредительного воздействия на административном участке. В ее структуре применяются формы, связанные с общей и индивидуальной профилактикой различных преступлений и административных правонарушений. Активно применяются механизмы воздействия с помощью профилактических бесед, правового информирования, административного надзора, профилактического учета и т.д.¹ Подразделения по делам несовершеннолетних по своей сути используют те же методы, однако их

¹ Баранов А.А., Соломатина Е.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений на обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы применения норм административного права (Корневские чтения). VIII Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов. Москва, 2024. С. 58-62.

реализация осуществляется в отношении специальной группы субъектов – несовершеннолетних. Административно-предупредительная деятельность имеет место и в структуре деятельности иных подразделений. К примеру, должностные лица патрульно-постовой службы также обеспечивают предупреждение преступлений и административных правонарушений реализуя несение службы на специальных маршрутах патрулирования¹.

Необходимо отметить, что административно-предупредительная деятельность полиции является важнейшим звеном достижения нормального функционирования общественных отношений. Посредством ее осуществления удается снизить количество совершаемых противоправных деяний во всех сферах общественных отношений. Более того, обозначенная деятельность способствует и значительной минимизации ресурса органов внутренних дел, который затрачивается на пресечение совершаемых противоправных деяний, обеспечения привлечения виновных субъектов к ответственности, а в определенных случаях и дальнейшего исполнения наложенного наказания. В этой связи считаем, что в структуре противодействия экстремистским проявлениям, рассматриваемое направление должно иметь определяющее значение. Необходимо формировать специальные формы и методы предупреждения экстремистских противоправных деяний, что обеспечит сведение их совершения к минимуму.

Вторым важным элементом административной деятельности в структуре противодействия экстремизму является административно-юрисдикционное направление. Основным элементом обеспечения названного направления следует считать компетенцию должностных лиц органов внутренних дел в структуре осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Обозначенные субъекты выявляют значительное количество различных административных правонарушений, в числе которых необходимо включать и экстремистские проявления, что требует незамедлительного их

¹ Ковтун Н.А., Нарыков И.И. Основные направления деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму // International Law Journal. 2023. Т. 6. № 5. С. 101-105.

пресечения и привлечения виновных лиц к ответственности. Как уже указывалось, административное законодательство возлагает на должностных лиц полиции широкие полномочия в обозначенной области. В связи с этим, названное направление также следует считать действенным механизмом противодействия экстремизму.

В связи с необходимостью эффективного осуществления должностными лицами полиции административно-юрисдикционного направления, в их компетенции находятся и полномочия по пресечению уже совершенных административных правонарушений в обозначенной области. К примеру, обеспечивается возможность применения специальных мер принуждения, установленных положениями федерального закона «О полиции», среди которых проверка документов, применение задержания, физической силы, специальных средств и иных. Также имеет место широкий арсенал мер процессуального обеспечения, регламентированных административным законодательством, включая меры, связанные с доставлением граждан в территориальный орган внутренних дел, их административным задержанием, изъятием предметов административного правонарушения и иных.

Безусловно, административная деятельность полиции не может ограничиваться лишь обозначенными направлениями деятельности. Важность имеют и организационные формы, среди которых обеспечение должного взаимодействия всех служб и подразделений в вопросах противодействия экстремизму, организация мониторинга законодательства в сфере такого противодействия, выявление зон, где необходима модернизация, обеспечение внедрения современных технологий, связанных с повышением эффективности противодействия экстремизму. Укажем, что широкое распространение экстремистских проявлений в сети Интернет, а также наличие проблем, связанных с вовлечением граждан в совершение противоправных экстремистских деяний с помощью сети Интернет, требует незамедлительного реагирования, обеспечения должностных лиц полиции специальными

механизмами выявления и пресечения такой деятельности¹.

Как уже отмечалось, на основании действующего законодательства среди экстремистских проявлений необходимо рассматривать достаточно широкий круг деяний, что требует от должностных лиц полиции применения разносторонних методов в структуре административной деятельности с целью их минимизации. В связи с этим, безусловно, существуют и определенные проблемы, часть из которых активно обсуждается в структуре научных исследований². Обозначенные проблемы могут иметь правовую особенность в части необходимости осуществления дополнительного регламентирования отношений в области противодействия терроризму. Так, уже отмечалась проблема, связанная с отсутствием специального ведомственного нормативного акта, который бы включал в себя положения, связанные с полномочиями должностных лиц полиции в рассматриваемой сфере, обеспечивал процесс взаимодействия заинтересованных субъектов, предусматривал специальные алгоритмы осуществления противодействия экстремизму, в том числе, административно-правовыми методами. Кроме того, имеют место и иные проблемы, которые снижают эффективность такой деятельности, в частности, проблемы кадрового характера, проблемы отсутствия необходимого информационного обеспечения и иные.

В качестве вывода к параграфу отметим, что содержание административной деятельности полиции в сфере противодействия экстремизму характеризуется достаточно многоаспектной категорией, в структуре которой применяются оба взаимосвязанных метода государственного управления – убеждения и принуждения. Обозначенная деятельность

¹ Малыгина В.В., Махина С.Н. Современные формы и методы деятельности полиции по противодействию экстремизму и терроризму // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 142-145.

² Иванова Д.С., Жуковский Е.Н. Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму // Молодежь и системная модернизация страны. Сборник научных статей 9-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых. Курск, 2025. С. 233-236.

охватывает собой практически все подразделения органов внутренних дел, однако отдельные из них выполняют более широкий круг полномочий. В частности, особо активно в реализации задач в структуре административной деятельности полиции задействованы подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних. При осуществлении несения службы ими обеспечиваются два основных взаимосвязанных направления административной деятельности полиции по противодействию экстремизму, а именно административно-предупредительное направление и административно-юрисдикционное направление. В структуре первого названного направления обеспечивается эффективное предупреждение противоправных деяний с помощью специальных мер воздействия, которые реализуются в отношении как неопределенного круга субъектов, так и в части конкретных лиц, с чьей стороны могут иметь место совершение противоправных действий экстремистского характера. В рамках административно-юрисдикционного направления обеспечивается реализация законодательства об административных правонарушениях, связанных с экстремистскими проявлениями, в процессе чего могут применяться различные меры принудительного характера.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ

§ 1. Административно-предупредительная деятельность полиции по противодействию экстремизму

Административно-предупредительная деятельность полиции в сфере противодействия экстремизму обеспечивается силами значительного количества подразделений, однако важнейшая роль в достижении его эффективности принадлежит подразделениям участковых уполномоченных полиции и подразделениям по делам несовершеннолетних. Следует более детально проанализировать основные аспекты такой деятельности с целью выявления необходимых мер по ее совершенствованию.

Итак, деятельность участковых уполномоченных полиции осуществляется в соответствии со специальной Инструкцией, которая уже упоминалась в структуре выпускной квалификационной работы. В ее положениях сформирована организационная модель несения службы участковыми уполномоченными полиции на закреплённом административном участке. Важным представляется то, что обозначенные подразделения созданы и функционируют в структуре каждого территориального органа внутренних дел на районном уровне. Обозначенная организационная структура позволяет обеспечивать должное непосредственное взаимодействие с населением, реализуя при этом меры предупредительного воздействия. Следует более детально остановиться на реализации участковыми уполномоченными полиции таких мер.

В структуре деятельности участкового уполномоченного полиции обеспечивается реализация специальных форм несения службы, среди которых профилактический обход административного участка, индивидуальная профилактическая работа, работа с обращениями граждан, прием граждан, а

также отчет перед населением административного участка. В процессе реализации названных форм достигаются цели общего и индивидуального предупреждения всех групп преступлений и административных правонарушений, включая противоправные деяния экстремистского характера.

Первой важнейшей формой несения службы участковых на административном участке является профилактический обход. Профилактические обходы осуществляются участковым уполномоченным полиции на постоянной основе в процессе несения службы. При их осуществлении достигаются задачи предупреждения противоправных деяний посредством применения к населению различных форм профилактического воздействия. Следует указать, что участковые уполномоченные могут использовать все установленные законодательством формы такого воздействия, включая правовое просвещение и правовое информирование населения, профилактические беседы, объявление официального предостережения, внесение представлений о нарушении причин и условий совершения противоправных деяний, меры социальной адаптации, ресоциализацию, а также социальную реабилитацию¹.

Профилактические обходы имеют важность и при предупреждении противоправных деяний экстремистской направленности. Так, при их осуществлении удается не только вести предупреждение названной группы противоправных деяний, но и выявлять совершающиеся. В частности, это касается административных правонарушений в рассматриваемой области. Кроме того, в процессе профилактического обхода участковый уполномоченный получает значительный объем информации, которая в последствии может способствовать эффективному предупреждению рассматриваемых противоправных деяний. К примеру, важность предоставляет

¹ Шапошников С.Г. Участковый уполномоченный полиции как субъект противодействия экстремизму: роль, задачи и перспективы // Сборник материалов научно-представительских мероприятий Барнаульского юридического института МВД России. Сборник материалов Всероссийской конференции, Межвузовской научно-практической конференции, Внутриведомственного круглого стола, Международного круглого стола. Барнаул, 2024. С. 152-154.

информация о молодых неформальных группах, которые имеют активность на административном участке, информация об определённой приверженности экстремистским убеждениям отдельных граждан, проживающих на административном участке, информация об иностранных гражданах, которые проживают на административном участке и т.д.

Вместе с тем, анализ практики правоприменения отдельных территориальных органов внутренних дел, показывает, что при осуществлении участковыми уполномоченными полиции профилактических обходов не применяются специальные механизмы предупреждения противоправных деяний экстремистской направленности, что обосновывается отсутствием специальных положений в действующем законодательстве, в том числе, ведомственного характера.

Значительные результаты предупреждения рассматриваемых противоправных деяний достигаются в процессе индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции, однако и в структуре названного направления существуют аспекты, требующие немедленного разрешения. Так, положениями п. 33 Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции, предусматриваются обязанности исполнения функций по осуществлению индивидуально-профилактической работы на административном участке, в целях чего предусматривается перечень категорий субъектов, в отношении которых она должна осуществляться. Среди них фигурируют лица, в отношении которых судом избран административный надзор, освобожденные из мест лишения свободы, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, а также в сфере общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий.

Кроме того, в положениях п. 37 Инструкции имеют место и иные категории, с которыми должна проводится профилактическая работа, среди которых лица, которым назначено условное наказание, лица, страдающие психическими заболеваниями, больные алкоголизмом или наркоманией, а

также владельцы оружия. В связи с этим, считаем целесообразным обеспечить в структуре положений Инструкции по организации деятельности участковых уполномоченных полиции положение о необходимости осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения и преступления экстремистской направленности. Это позволит обеспечить должный контроль за их поведением и минимизирует совершение ими повторных экстремистских противоправных деяний¹.

По нашему мнению, реализация индивидуального профилактического воздействия в отношении обозначенных лиц позволит обеспечить и предупреждение иных противоправных деяний, так как совершение экстремистских правонарушений часто может перерасти в совершение более тяжких преступлений, в том числе, объектами которых является здоровье и личность граждан.

Административно-предупредительная деятельность в сфере противодействия экстремизму обеспечивается участковыми уполномоченными полиции и в структуре форм несения службы, связанных с непосредственным взаимодействием с населением административного участка. Так, к ним относятся прием граждан, рассмотрение их обращений, а также отчеты перед населением. Следует указать, что в процессе приема граждан участковые уполномоченные могут формировать значительный объем необходимой информации, использование которой позволяет обеспечивать превентивное предупреждение причин и условий экстремистских проявлений. Из поступающих обращений также могут быть выделены те, которые связаны с осуществлением на административном участке таких правонарушений. Кроме того, в процессе выполнения отчетов перед населением целесообразно обращать внимание населения на

¹ Романова Н.А., Ганюшкин В.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма // Административно-правовые режимы и деятельность органов внутренних дел по их обеспечению. Нижний Новгород, 2025. С. 104-106.

противозаконность осуществления экстремистской деятельности, обеспечивать доведения до населения правовых положений, касающихся ответственности в области рассматриваемых отношений¹.

Реализация названных форм несения службы является актуальной и в связи с тем, что законодательство об ответственности за совершение экстремистских проявлений стремительно изменяется. В действие вводятся новые составы преступлений и административных правонарушений. К примеру, необходимо осуществлять правовое информирование в сфере должного поведения граждан в сети Интернет. Значительное количество граждан, совершивших экстремистские правонарушения в сети Интернет даже не предполагали, что за отдельные действия может быть предусмотрена ответственность, в частности, это касается комментариев в социальных сетях экстремистского характера.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции способны осуществлять значительный объем предупредительной работы административного характера в сфере противодействия экстремизму. Наличие в их деятельности специальных механизмов, позволяет успешно воздействовать на население административного участка в целях недопущения совершения рассматриваемых противоправных деяний. Вместе с тем, данная деятельность должна постоянно совершенствоваться в зависимости от характера совершаемых экстремистских правонарушений. Кроме того, необходимо и внедрение специальных алгоритмов предупреждения таких правонарушений, которые также могут применяться в цифровой среде.

Еще одним важным подразделением полиции, в чьи обязанности входят значительные полномочия по осуществлению предупреждения экстремистских противоправных деяний, являются подразделения по делам несовершеннолетних. Названные подразделения, как и служба участковых уполномоченных полиции создаются в каждом территориальном органе

¹ Федулов Б.А., Заречнев Д.О., Гричанов А.С. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с населением как основа борьбы с экстремизмом и терроризмом // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2025. № 3 (109). С. 50-57.

внутренних дел, включая районное звено. Важнейшей задачей названных подразделений в обозначенной сфере следует считать предупреждение экстремистских проявлений в среде несовершеннолетних, а также минимизацию возможностей их вовлечения в совершение экстремистских действий.

Необходимо указать, что деятельность подразделений по делам несовершеннолетних строится на схожих с участковыми уполномочиями методах. Так, должностными лицами обозначенных подразделений осуществляются профилактические обходы, реализуются мероприятия, связанные с индивидуальным профилактическим воздействием на определенные категории несовершеннолетних, обеспечивается ведение профилактических учетов. По нашему мнению, важность предупредительной работы названных подразделений является актуальной и среди родителей, а также иных законных представителей несовершеннолетних, в том числе тех, которые уже допускали совершение противоправных посягательств, а также в неблагополучных семьях.

Анализ научных исследований подтверждает необходимость повышения эффективности предупредительной работы обозначенных подразделений полиции, в том числе в сфере противодействия экстремистским проявлениям в среде несовершеннолетних.

Так, отдельные исследователи указывают, что профилактика экстремистских взглядов должна строиться в зависимости от индивидуальных особенностей каждого несовершеннолетнего. Общие признаки идеологии экстремизма, позволяют выделять группу маркеров поведения, которые позволят своевременно выявить подверженность несовершеннолетнего к идеологии экстремизма и скоординировать дальнейшую работу сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних. Под маркерами исследователями понимается систему предупреждающих знаков и индикаторов, связанных с идеологией экстремизма, которые создают возможность для оценки угроз и возможного предупреждения, среди которых интерес несовершеннолетнего к

материалам, которые связаны с различными проявлениями жестокости, систематические потери самообладания, то есть несовершеннолетний в сложных критических ситуациях поддается эмоциям, публикация в социальных сетях информации, выражающей положительное отношение к идеологии экстремизма, проявление у несовершеннолетнего отклоняющегося поведения, которое вызывает страх у других и т.д.¹.

По нашему мнению, в структуре деятельности подразделений по делам несовершеннолетних также необходимо использовать специальные алгоритмы предупредительной работы, в том числе основанные на таких маркерах. Более того, выявление таких несовершеннолетних может осуществляться с помощью специализированных информационных систем, объединяющих в себе массивы различной информации, а результаты формироваться на основе искусственного интеллекта. Безусловно, в такой работе должны быть задействованы и образовательные учреждения, а также психологи.

Таким образом, подразделения по делам несовершеннолетних также осуществляют значительный вклад в решение задачи, связанной с противодействием экстремистским проявлениям, воздействуя на одну из самых незащищенных категорий граждан – несовершеннолетних.

Безусловно, административно-предупредительная деятельность полиции в сфере противодействия экстремизму не ограничивается лишь названными субъектами, среди которых участковые уполномоченные и подразделения по делам несовершеннолетних. Отдельные элементы такой деятельности осуществляются и профильными оперативными подразделениями по борьбе с экстремизмом, штабными подразделениями и иными². В связи с этим, важное место в структуре такой деятельности должно уделяться их взаимодействию в

¹ Чурилова Е.С. К вопросу о роли подразделений по делам несовершеннолетних в противодействии распространению идеологии экстремизма в условиях цифровой трансформации общества // Молодежь, наука и цивилизация. Материалы международной конференции адъюнктов (аспирантов), курсантов, слушателей и студентов. Красноярск, 2024. С. 314-317.

² Потапов И.Н., Апаев И.Х., Пестрецов М.А., Куксов В.А. Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию религиозному экстремизму: учебное пособие. Москва, 2025. С. 11.

вопросах достижения задач противодействия экстремистским проявлениям. По нашему мнению, необходимо обеспечить постоянство предупредительной работы в образовательных учреждениях, что позволит не только информировать учащихся школ и студентов о противоправности экстремистского поведения, но и формировать у них нужную патриотическую и идеологическую направленность взглядов. В решении обозначенной задачи могут участвовать должностные лица различных подразделений полиции.

В качестве вывода к параграфу отметим, что осуществление административно-предупредительной деятельности по противодействию экстремизму в качестве задачи возложено на значительное количество различных подразделений. Однако, основные предупредительные задачи в обозначенной сфере решаются подразделениями участковых уполномоченных полиции и подразделениями по делам несовершеннолетних. Анализ законодательства, обеспечивающего деятельность названных подразделений, позволил определить основные формы обеспечения такой деятельности. В частности, она осуществляется посредством несения службы на территории обслуживания с применением комплекса форм профилактического воздействия, среди которых профилактические беседы, правовое информирование, профилактический надзор и учет, формы, связанные с непосредственной работой с населением.

Выявлено, что важным инструментом административного предупреждения противоправных деяний экстремистской направленности является индивидуальная профилактика, в связи с чем, высказано предложение о необходимости ведения профилактического учета лиц, допустивших совершение экстремистских противоправных деяний, в целях организации в отношении них индивидуального профилактического воздействия. Кроме того, выявлено, что необходимо привлекать к административно-предупредительной работе по указанному направлению и иные службы, в том числе, профильные оперативные подразделения полиции по борьбе с экстремизмом, в том числе, в части предупредительной работы в образовательных учреждениях.

§ 2. Административно-юрисдикционная деятельность полиции по противодействию экстремизму

В ходе осуществления деятельности полиции по противодействию экстремизму должностные лица обозначенных органов реализуют также и административно-юрисдикционное направление. Как уже было отмечено в первой главе выпускной квалификационной работы, обозначенное направление включает в себя деятельность, связанную с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях. В связи с этим, целесообразно кратко рассмотреть имеющиеся в структуре КоАП РФ составы административных правонарушений экстремистской направленности, а также проанализировать основные полномочия должностных лиц по их пресечению, а также привлечению виновных субъектов к установленной административной ответственности.

Особенная часть КоАП РФ построена в соответствии с принципом распределения составов административных правонарушений в соответствии с объектом их посягательства. Однако, применительно к составам административных правонарушений экстремистской направленности, обозначенный принцип законодателю соблюсти не удалось. Указанное обстоятельство связано с достаточно объемным содержательным наполнением категории экстремизм, что обеспечивает включение в группу административных правонарушений экстремистской направленности деяний из различных глав КоАП РФ. Анализ действующих положений КоАП РФ позволил сформировать систему административных правонарушений экстремистской направленности¹.

Важным представляется то, что наличие рассматриваемых

¹ Ахтанина Н.А. Правовые механизмы предупреждения сотрудниками органов внутренних дел административных правонарушений экстремистской направленности // Актуальные вопросы развития службы участковых уполномоченных полиции в современных условиях. Сборник научных статей по итогам внутриведомственного круглого стола. Нижний Новгород, 2024. С. 8-15.

административных правонарушений в структуре КоАП РФ всегда имело место, однако в обществе сформировались условия, потребовавшие значительного пересмотра указанной системы посредством введения в действие норм, закрепляющих новые составы таких правонарушений. Так, законодатель начиная с 2018 года планомерно вводил в действие нормы об ответственности за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан и иные¹.

По нашему мнению, система административных правонарушений экстремистской направленности состоит из нескольких групп деяний. Так, к первой группе необходимо относить составы административных правонарушений, обеспечивающих административно-правовую охрану общих ценностей, на которые может быть осуществлено воздействие. Ко второй группе таких деяний необходимо относить составы административных правонарушений, целью которых является обеспечение административно-правовой охраны специальных отношений, в том числе, связанных с необходимостью введения запретов на осуществление определенных действий, что обусловлено сложившимся в мире негативным отношением к внешней политике России, а также необходимости проведения специальной военной операции на территории Украины по ее денацификации и демилитаризации, а также необходимости защиты русскоязычного населения отдельных ее территорий и территорий, которые вошли в состав Российской Федерации.

Итак, к первой группе необходимо относить следующие составы:

- статья 5.26 КоАП РФ, предусматривающая административную

¹ Воронова А.А. Административная ответственность за правонарушения экстремистского характера // Проблемы становления гражданского общества. Электронный сборник статей Международной научной студенческой конференции. В 2-х частях. Иркутск, 2023. С. 140-143.

ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях. Следует отметить, что анализ обозначенной нормы позволяет констатировать, что в ней обеспечивается механизм охраны права граждан на свободное вероисповедание, предусмотренное Конституцией РФ. Однако, в случае воздействия на такое право, путем воспрепятствования, оскорбления, осквернения произойдет способствование религиозной розни, что в полной мере следует считать экстремистскими проявлениями. Как уже отмечалось, в структуре видов общественных отношений, на которые может осуществляться противоправное воздействие посредством совершения экстремистских проявлений могут иметь место и религиозные взаимоотношения¹;

- статья 13.15 КоАП РФ, предусматривающая ответственность за злоупотребление свободой массовой информации. Следует отметить, что в диспозиции обозначенной нормы предусматривается административная ответственность, в том числе, за распространение в средствах массовой информации отдельных материалов, что необходимо квалифицировать как экстремистские проявления. В частности, речь идет о распространении информации об организациях экстремисткой направленности, чья деятельность запрещена на территории РФ, об оправдании экстремистской деятельности и иной;

- статья 13.37 КоАП РФ, определяющая санкции для владельцев аудиовизуальных сервисов за распространение информации, призывающих к экстремистской деятельности, либо ее обосновывающей или оправдывающей;

- статья 20.3 КоАП РФ, закрепляющая нормы об ответственности за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное

¹ Боженова А.А. Проблемы привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных объединениях // Молодежь – Барнаулу: материалы XXIII городской научно-практической конференции молодых ученых. Барнаул, 2022. С. 994-995.

демонстрирование которых запрещены федеральными законами. Следует отметить, что обозначенный состав административного правонарушения имеет свое место в структуре особенной части КоАП РФ с момента его введения в действие¹.

- статья 20.3.1 КоАП РФ, определяющая санкции за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства. Обозначенный состав реализует механизмы административно-правовой охраны отношений, связанных с половой, расовой, национальной и иной ненавистью и враждой, обеспечивая минимизацию таких проявлений. Следует учитывать, что на основании положений федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» такие проявления относятся к экстремистской деятельности;

В следующую группу административных правонарушений необходимо включать:

- статья 20.3.2 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации. Следует обозначить, что указанный состав появился в рассматриваемой системе в 2020 году, что было обусловлено широким распространением таких высказываний, в том числе посредством использования глобальной сети Интернет².

- статья 20.3.3 КоАП РФ, содержащая запрет на осуществление публичного действия, направленного на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской

¹ Григоров Д.Н. Проблемы ответственности за пропаганду и демонстрирование символики, на которую распространяется правовой запрет // Вестник МГПУ. Серия: Юридические науки. 2023. № 3 (51). С. 111-125.

² Гриценко В.В. Административная ответственность за нарушение территориальной целостности в Российской Федерации: проблемы применения // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 2. С. 215-218.-

Федерации своих полномочий в указанных целях. Отметим, что появление указанного состава в рассматриваемой системе произошло в 2022 году и было обусловлено необходимостью пресечения распространявшихся подобных проявлений, в том числе благодаря осуществлению иностранного финансирования.

- статья 20.3.4 КоАП РФ, оговаривающая административную ответственность за призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц. Обозначенный состав также появился в 2022 году и явился следствием введения против Российской Федерации и ее граждан ограничительных мер и санкций, что в полной мере следует квалифицировать как экстремистское правонарушений, так как имеются признаки дискриминации.

Таким образом, действующее административное законодательство регламентирует достаточно эффективный механизм административно-правовой охраны, обеспечивающий противодействие экстремистским проявлениям. Одной из особенностей рассматриваемых административных правонарушений является то, что их закрепление осуществлено в главе 20 КоАП РФ. Сформированные в ней составы объединены по признаку объекта посягательства, связанного с нарушениями общественного порядка и общественной безопасности¹.

Необходимо констатировать, что обозначенные составы административных правонарушений имеют значительный уровень общественной опасности, что также подтверждается видами санкций, определенными законодателем за их совершение. Применительно к рассматриваемым в параграфе вопросам также отметим, что должностные лица органов внутренних дел наделены значительными полномочиями в сфере производства по делам о совершении названных составов.

¹ Шетогубов П.А. О некоторых вопросах административной ответственности за правонарушения в области противодействия экстремистской деятельности // Гуманитарные и юридические исследования. 2025. Т. 12. № 2. С. 313-320.

Так, процессуальными нормами КоАП РФ на должностных лиц органов внутренних дел возлагаются специальные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 5.26, ч. 2 ст. 13.15, 20.3, а также ст. 20.3.3. КоАП РФ. Однако, после формирования всех материалов дела, они передаются на рассмотрение в суд, что обусловлено наличием в санкциях названных составов специальных административных наказаний, применение которых находится в юрисдикции суда¹.

Среди особенностей производства по обозначенным составам административных правонарушений, которое осуществляется органами внутренних дел, необходимо указать и субъектный состав совершения названных административных правонарушений. В частности, субъектом их совершения могут быть не только физические, но также и должностные и юридические лица. Так, примером может служить состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, где оговаривается ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской символики и иных организаций, деятельность которых запрещена на территории России.

Важным предоставляется то, что в ходе осуществления обозначенной деятельности должностные лица полиции имеют также полномочия по применению мер процессуального обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Среди таких мер могут иметь место доставление правонарушителей в территориальные органы внутренних дел, их административное задержание, изъятие предметов административного правонарушения и некоторые другие. При осуществлении механизма их применения важно соблюдать установленные административным законодательством принципы, а также процессуальный порядок их применения.

Необходимо отметить, что территориальные органы внутренних дел

¹ Сапронова И.Ю. Экстремизм и административная ответственность за экстремистские правонарушения // Современное гуманитарное знание о проблемах социального развития. 2022. С. 268-273.

осуществляют значительное количество выявления обозначенных правонарушений, что подтверждается практикой правоприменения и конкретными примерами.

Так, за период с 2021 по 2025 года доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ и выявленных личным составом Управления МВД России по г. Sterлитамаку, составила 66,2 %; доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3.3 КоАП РФ и выявленных личным составом Управления МВД России по г. Sterлитамаку, составила 21,6 %; доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 13.15 КоАП РФ и выявленных личным составом Управления МВД России по г. Sterлитамаку, составила 7,2 %; доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 5.26 КоАП РФ и выявленных личным составом Управления МВД России по г. Sterлитамаку, составила 4,2 % (Приложение)¹.

Анализ представленных в Приложении данных позволяет сделать вывод, что чаще всего гражданами совершается такое административное правонарушение как пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

Так, гр. А., находясь в помещении ИВС Управления МВД России по г. Sterлитамаку, осуществлял публичное демонстрирование перманентных рисунков, имеющих на его теле, пропагандирующих запрещенную на территории Российской Федерации экстремистскую организацию А.У.Е. действия гражданина были квалифицированы по ч.1 ст. 20.3 КоАП РФ².

В качестве вывода к параграфу отметим, что административно-юрисдикционная деятельность полиции по противодействию экстремизму, в основном, сводится к осуществлению производства по делам об

¹ Справка о состоянии административной практики в сфере экстремизма за период с 2021 по 2025 года. Архив Управления МВД России по г. Sterлитамаку.

² Постановление Sterлитамакского городского суда от 29 ноября 202* г. № 5-*/202* в отношении А. Архив Sterлитамакского городского суда.

административных правонарушениях. Было выявлено, что в структуре положений КоАП РФ имеет место система административных правонарушений экстремистской направленности, которые отличаются особой степенью общественной опасности. В связи с этим, за совершение отдельных из таких правонарушений предусматриваются самые строгие административные наказания, включая административный арест. Должностные лица полиции наделены значительным количеством полномочий в области обеспечения процесса привлечения граждан к административной ответственности за совершение экстремистских правонарушений. В территориальных органах внутренних дел обеспечивается процесс выявления и пресечения таких правонарушений, формируется необходимый доказательственный материал, после чего осуществляется его направление на рассмотрение в судебные органы. Важным является то, что должностные лица полиции в ходе обозначенной деятельности уполномочены применять специальные меры обеспечения, которые направлены на обеспечение эффективности обозначенного производства. Названные меры, среди которых доставка, административное задержание, изъятие вещей и документов и иные, связаны со значительными ограничениями прав субъектов, что требует от должностных лиц органов внутренних дел неукоснительного соблюдения процессуального порядка их применения, а также установленных административным законодательством основополагающих принципов.

§ 3. Основные направления совершенствования деятельности полиции по противодействию экстремизму

Анализ действующего законодательства в области осуществления административной деятельности полиции по противодействию экстремизму, а также практики его правоприменения территориальными органами внутренних дел, позволил выделить несколько приоритетных направлений ее модернизации.

Безусловно, важнейшим аспектом такой модернизации должно стать формирование актуальной законодательной основы в структуре обозначенных правоотношений. В содержании выпускной квалификационной работы уже подчеркивалась необходимость принятия специальных ведомственных нормативных правовых актов, касающихся проблематики противодействия экстремистским проявлениям. В структуре такого правового акта необходимо предусмотреть не только полномочия заинтересованных подразделений полиции в обозначенной сфере, но и определить специальные алгоритмы предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний экстремистского характера, предусмотреть механизмы взаимодействия всех субъектов, осуществляющих противодействие обозначенному негативному социальному явлению. Так, на сегодняшний день система органов, которые призваны осуществлять противодействие экстремизму, очень обширна. Однако, на практике, каждый из этих органов осуществляет такую работу единолично, без необходимого взаимодействия с органами, которые находятся в такой единой системе. Важным является то, что направление, связанное с модернизацией законодательных основ рассматриваемой деятельности продиктовано и положениями Стратегии противодействия экстремизму.

Кроме того, должен производиться постоянный мониторинг правоприменения норм общего законодательства, касающегося противодействия экстремизму. В частности, это касается вопросов административной ответственности в указанной сфере, применения к субъектом определенных видов административных наказаний, использование которых обеспечит достижение целей предупреждения совершения новых правонарушений¹.

Необходимо повышение эффективности деятельности в сфере противодействия экстремизму и отдельных подразделений полиции. В

¹ Игнатченко В.А. Мониторинг законодательства в сфере противодействия экстремизму // Стратегия развития Минюста России: традиции, эффективность, современные вызовы. Сборник научных трудов по материалам II Межвузовской научной конференции, посвященной 280-летию со дня рождения Г.Р. Державина. Ростов-на-Дону, 2024. С. 227-233.

частности, необходимо внедрение новых механизмов предупреждения обозначенных правонарушений в деятельность участковых уполномоченных полиции, а также подразделений по делам несовершеннолетних с учетом стремительного роста противоправных деяний экстремистского характера, совершенных в сети Интернет. Вместе с тем, нельзя забывать и о необходимости обеспечения должной реализации классических форм профилактического воздействия.

В связи с этим, целесообразно обеспечивать реализацию профилактики с учетом необходимости предупреждения рассматриваемых противоправных деяний в процессе проведения профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактических учетах, обеспечивать должное наблюдение за поведением лиц с отклоняющимся поведением, осуществлять опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц, применять меры государственного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации.

Еще раз отметим о необходимости рассмотрения вопроса, касающегося возможности изменения законодательства в части дополнения обязанностью полиции за осуществлением должного контроля за лицами, которые уже совершали экстремистские правонарушения и преступления, что является достижимым посредством административно-надзорных мероприятия, а также профилактического учета. Такая необходимость обосновывается и в структуре научных исследований.

Так, по мнению отдельных авторов, «несправедливым видится исключение возможности постановки на профилактический учет лиц, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности, в сравнении с иными категориями»¹. А вопрос постановки на

¹ Цыкора А.В., Сазанова Е.А., Арзуманян А.А. Комплекс мер профилактического характера, направленный на снижение уровня экстремистской и террористической угроз, проводимых органами внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2025. № 6 (205). С. 511-514.

учет лиц, которые совершили преступления экстремисткой направленности, даже не вызывает сомнения.

Безусловно, нельзя забывать о необходимости осуществления должного цифрового сопровождения административной деятельности органов внутренних дел. С целью решения задач предупреждения рассматриваемых противоправных деяний, некоторые исследователи указывают на необходимость совершенствования применение информационных и телекоммуникационных технологий в обозначенной деятельности. По нашему мнению, существует необходимость обеспечения органов внутренних дел современными информационными и телекоммуникационными средствами, следует вести планомерную разработку программного обеспечения, позволяющего вести работу в сфере противодействия экстремизму, обеспечивать внедрение искусственного интеллекта¹.

В свете сказанного, необходимо внедрить в деятельность органов внутренних дел модернизированную систему выявления лексических единиц-маркеров в текстах потенциально экстремистского содержания². Применение указанной базы данных должно быть интегрировано в поисковую работу подразделений органов внутренних дел в рамках режима автоматизации, т.е. программа должна выявлять в сети Интернет потенциально неблагополучных лиц в сфере экстремизма в режиме автоматического поиска или ручного поиска по запросу должностного лица. Указанное нововведение значительным образом увеличит эффективность выявления экстремистских проявлений в сети Интернет.

Так, например, гр. Т., находясь дома, осуществил запись и распространение в сети Интернет видеофрагмента, на котором он в грубой,

¹ Криштопов С.В. Информационные технологии в свете решения задач противодействия экстремизму // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке. 2024. № 3. С. 84-90.

² Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2025626099 Российская Федерация. Лексические единицы, маркирующие тексты потенциально экстремистского содержания : заявл. 28.11.2025 : опубл. 12.12.2025 / Р. А. Гузейров, Е. С. Палеха ; заявитель федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский федеральный университет».

унизительной и нецензурной форме обратился к участникам СВО, чем распространял заведомо ложную информацию, декретирующую Вооруженных Сил Российской Федерации. Действия лица были квалифицированы по ч. 1 ст. 20.3.3. КоАП РФ¹.

На наш взгляд, часть проблем в области осуществления предупреждения рассматриваемых деяний позволит решить внедрение электронного документооборота. Внедрение и формирование электронного учета лиц, в том числе тех, которые ранее совершали преступления или административные правонарушения экстремистского характера, позволит обеспечить доступ к сведениям о них всех заинтересованных органов государственной власти в целях обеспечения результативности реализации предупредительной деятельности, посредством систематического наблюдения, осуществляемого за указанными лицами и проведении постоянных посещений по месту пребывания (жительства), а также по месту осуществления трудовой деятельности².

Отдельным направлением рассматриваемой деятельности, требующим модернизации следует признать работу с несовершеннолетними. В структуре работы уже указывалось, что названная деятельность должна реализовываться подразделениями по делам несовершеннолетних. Кроме того, существует необходимость формирования специальных механизмов формирования здорового патриотизма у молодежи в образовательных учреждениях, в том числе с привлечением должностных лиц полиции.

В качестве вывода к параграфу отметим, что совершенствование административной деятельности полиции по противодействию экстремизму должно осуществляться по нескольким направлениям. Так, приоритетным направлением модернизации обозначенной деятельности должно являться

¹ Постановление Стерлитамакского городского суда от 10 февраля 202* г. № 5-*/202* в отношении Т. Архив Стерлитамакского городского суда.

² Кириллова Н.А. Противодействие экстремизму в условиях цифровизации: новые подходы и технологии // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XVIII международной научной конференции обучающихся образовательных организаций высшего образования в рамках V Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей». Санкт-Петербург, 2025. С. 53-60.

формирование качественной правовой базы, в том числе на ведомственном уровне. Была выявлена необходимость принятия комплексного ведомственного правового акта по вопросам противодействия экстремизму, что будет в полной мере отвечать задачам Концепции. Важным направлением модернизации необходимо признать внедрение специальных механизмов в предупредительную деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму, в частности, тех служб, основными задачами которых является предупреждение преступлений и административных правонарушений. Среди таких механизмов необходимо рассмотреть профилактический учет за лицами, уже совершавшими противоправные деяния экстремистской направленности. Безусловно, нельзя забывать и о внедрении в административную деятельность полиции по противодействию экстремизму современных телекоммуникационных и информационных технологий, в том числе основанных на внедрении искусственного интеллекта. Такие технологии смогут обеспечить не только должное предупреждение обозначенных противоправных деяний, но и их выявление, в том числе, в структурных элементах сети Интернет – социальных сетях, видеохостингах, мессенджерах и т.д.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз оговорить выводы и предложения.

Правовое обеспечение административной деятельности органов внутренних дел строится на значительном количестве различных нормативных правовых актов, все из которых, базируются на положениях Конституции РФ. Анализ указанного правового обеспечения позволяет сгруппировать нормативные правовые акты на несколько групп. Так, в структуре первой группы следует обозначить специальные нормативные правовые акты, обеспечивающие на территории РФ комплексную систему противодействия экстремизму, а также иным противоправных посягательствам. В их числе следует рассматривать Стратегию по противодействию экстремизму, а также специальный федеральный закон в области противодействия экстремизму и смежные нормативные акты по предупреждению преступлений и административных правонарушений. В структуре второй группы находятся нормативные правовые акты, обеспечивающие административную деятельность органов внутренних дел, где базовым источником необходимо признавать федеральный закон «О полиции». В структуре третьей группы необходимо рассматривать специальные ведомственные нормативные правовые акты, которые обеспечивают административную деятельность конкретных подразделений органов внутренних дел. Вместе с тем, было выявлено, что в системе правового регулирования рассматриваемых отношений отсутствует специальный ведомственный нормативный правовой акт, который бы обеспечивал разграничение полномочий, а также взаимодействия подразделений органов внутренних дел в вопросах борьбы с экстремизмом.

Содержание административной деятельности полиции в сфере противодействия экстремизму характеризуется достаточно многоаспектной категорией, в структуре которой применяются оба взаимосвязанных метода государственного управления – убеждения и принуждения. Обозначенная

деятельность охватывает собой практически все подразделения органов внутренних дел, однако отдельные из них выполняют более широкий круг полномочий. В частности, особо активно в реализации задач в структуре административной деятельности полиции задействованы подразделения участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних. При осуществлении несения службы ими обеспечиваются два основных взаимосвязанных направления административной деятельности полиции по противодействию экстремизму, а именно административно-предупредительное направление и административно-юрисдикционное направление. В структуре первого названного направления обеспечивается эффективное предупреждение противоправных деяний с помощью специальных мер воздействия, которые реализуются в отношении как неопределенного круга субъектов, так и в части конкретных лиц, с чьей стороны могут иметь место совершение противоправных действий экстремистского характера. В рамках обеспечения административно-юрисдикционного направления обеспечивается реализация законодательства об административных правонарушениях, связанных с экстремистскими проявлениями, в процессе чего могут применяться различные меры принудительного характера.

Осуществление административно-предупредительной деятельности по противодействию экстремизму в качестве задачи возложено на значительное количество различных подразделений. Однако, основные предупредительные задачи в обозначенной сфере решаются подразделениями участковых уполномоченных полиции и подразделениями по делам несовершеннолетних. Анализ законодательства, обеспечивающего деятельность названных подразделений, позволил определить основные формы обеспечения такой деятельности. В частности, она осуществляется посредством непосредственного несения службы на территории обслуживания с применением комплекса форм профилактического воздействия, среди которых профилактические беседы, правовое информирование, профилактический

надзор и учет, формы, связанные с непосредственной работой с населением. Выявлено, что важным инструментом административного предупреждения противоправных деяний экстремистской направленности является индивидуальная профилактика, в связи с чем, высказано приложение о необходимости ведения профилактического учета лиц, допустивших совершение экстремистских противоправных деяний в целях организации в отношении них индивидуального профилактического воздействия. Кроме того, выявлено, что необходимо привлекать к административно-предупредительной работе по указанному направлению и иные службы, в том числе, профильные оперативные подразделения полиции по борьбе с экстремизмом, в том числе, в части предупредительной работы образовательных учреждениях.

Административно-юрисдикционная деятельность полиции по противодействию экстремизму, в основном, сводится к осуществлению производства по делам об административных правонарушениях. Было выявлено, что в структуре положений КоАП РФ имеет место система административных правонарушений экстремистской направленности, которые отличаются особой степенью общественной опасности. В связи с этим, за совершение отдельных из таких правонарушений предусматриваются самые строгие административные наказания, включая административный арест. Должностные лица полиции наделены значительным количеством полномочий в области обеспечения процесса привлечения граждан к административной ответственности за совершение экстремистских правонарушений. В территориальных органах внутренних дел обеспечивается процесс выявления и пресечения таких правонарушений, формируется необходимый доказательственный материал, после чего осуществляется его направление на рассмотрение в судебные органы. Важным является то, что должностные лица полиции в ходе обозначенной деятельности уполномочены применять специальные меры обеспечения, которые направлены на обеспечение эффективности обозначенного производства. Названные меры, среди которых доставление, административное задержание, изъятие вещей и документов и

иные, связаны со значительными ограничениями прав субъектов, что требует от должностных лиц органов внутренних дел неукоснительного соблюдения процессуального порядка их применения, а также установленных административным законодательством основополагающих принципов.

Совершенствование административной деятельности полиции по противодействию экстремизму должно осуществляться по нескольким направлениям. Так, приоритетным направлением модернизации обозначенной деятельности должно являться формирование качественной правовой базы, в том числе на ведомственном уровне. Была выявлена необходимость принятия комплексного ведомственного правового акта по вопросам противодействия экстремизму, что будет в полной мере отвечать задачам Концепции. Важным направлением модернизации необходимо признать внедрение специальных механизмов в предупредительную деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму, в частности, тех служб, основными задачами которых является предупреждение преступлений и административных правонарушений. Среди таких механизмов необходимо рассмотреть профилактический учет за лицами, уже совершавшими противоправные деяния экстремистской направленности. Безусловно, нельзя забывать и о внедрении в административную деятельность полиции по противодействию экстремизму современных телекоммуникационных и информационных технологий, в том числе основанных на внедрении искусственного интеллекта. Такие технологии смогут обеспечить не только должное предупреждение обозначенных противоправных деяний, но и их выявление, в том числе, в структурных элементах сети Интернет – социальных сетях, видеохостингах, мессенджерах и т.д.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. № 138-139. 2002.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

7. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в

Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 декабря 2024 года № 1124 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

8. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 № 699. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.01.2026).

10. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аврутин Р.Ю. и др. Административная деятельность полиции: учебник. Санкт-Петербург, 2024. С. 19.

2. Амирханян В.Г., Татаренко А.А., Гаврилин С.А. Особенности деятельности участкового уполномоченного по профилактике преступлений экстремистской направленности // Евразийский юридический журнал. 2024. № 6 (193). С. 301-302.

3. Ахтанина Н.А. Правовые механизмы предупреждения сотрудниками органов внутренних дел административных правонарушений экстремистской направленности // Актуальные вопросы развития службы участковых

уполномоченных полиции в современных условиях. Сборник научных статей по итогам внутриведомственного круглого стола. Нижний Новгород, 2024. С. 8-15.

4. Баранов А.А., Соломатина Е.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений и административных правонарушений на обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы применения норм административного права (Кореневские чтения). VIII Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов. Москва, 2024. С. 58-62.

5. Боженова А.А. Проблемы привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных объединениях // Молодежь – Барнаул: материалы XXIII городской научно-практической конференции молодых ученых. Барнаул, 2022. С. 994-995.

6. Васина Ю.В. Основы нормативного правового обеспечения противодействия экстремизму и терроризму в России: учебное пособие. Москва, 2025. С. 26.

7. Воронова А.А. Административная ответственность за правонарушения экстремистского характера // Проблемы становления гражданского общества. Электронный сборник статей Международной научной студенческой конференции. В 2-х частях. Иркутск, 2023. С. 140-143.

8. Гарькавенко Л.В., Змаженко В.В. Административная деятельность полиции: форма и содержание // Донецкие чтения 2024: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности. Материалы IX Международной научной конференции. Донецк, 2024. С. 14-16.

9. Голобородько В.И. Теоретические аспекты административной деятельности полиции (органов внутренних дел): понятие и характеристика // Актуальные вопросы применения норм административного права (Кореневские чтения). VIII Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов. Москва, 2024. С. 107-110.

10. Григоров Д.Н. Проблемы ответственности за пропаганду и демонстрацию символики, на которую распространяется правовой запрет // Вестник МГПУ. Серия: Юридические науки. 2023. № 3 (51). С. 111-125.

11. Гриценко В.В. Административная ответственность за нарушение территориальной целостности в Российской Федерации: проблемы применения // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 2. С. 215-218.-

12. Захарова Е.Р., Молокеева В.С. Деятельность органов внутренних дел по борьбе с экстремизмом: теоретический и практический аспект // Актуальные вопросы устойчивого развития современного общества и экономики. Сборник научных статей 2-й Всероссийской научно-практической конференции. Курск, 2023. С. 293-298.

13. Зверева М.Е. Актуальные вопросы деятельности ОВД при противодействии терроризму и экстремизму // Стратегическое развитие отечественной науки: национальное самосознание, скрытые конкретные преимущества. Сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Стерлитамак, 2023. С. 163-165.

14. Иванова Д.С., Жуковский Е.Н. Административная деятельность полиции по противодействию экстремизму // Молодежь и системная модернизация страны. Сборник научных статей 9-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых. Курск, 2025. С. 233-236.

15. Игнатченко В.А. Мониторинг законодательства в сфере противодействия экстремизму // Стратегия развития Минюста России: традиции, эффективность, современные вызовы. Сборник научных трудов по материалам II Межвузовской научной конференции, посвященной 280-летию со дня рождения Г.Р. Державина. Ростов-на-Дону, 2024. С. 227-233.

16. Кириллова Н.А. Противодействие экстремизму в условиях цифровизации: новые подходы и технологии // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XVIII международной научной конференции обучающихся образовательных организаций высшего образования в рамках V Санкт-Петербургского

международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей». Санкт-Петербург, 2025. С. 53-60.

17. Ковтун Н.А., Нарыков И.И. Основные направления деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму // International Law Journal. 2023. Т. 6. № 5. С. 101-105.

18. Криштопов С.В. Информационные технологии в свете решения задач противодействия экстремизму // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке. 2024. № 3. С. 84-90.

19. Малыхина В.В., Махина С.Н. Современные формы и методы деятельности полиции по противодействию экстремизму и терроризму // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции . Санкт-Петербург, 2024. С. 142-145.

20. Потапов И.Н., Апаев И.Х., Пестрецов М.А., Куксов В.А. Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию религиозному экстремизму: учебное пособие. Москва, 2025. С. 11.

21. Романова Н.А., Ганюшкин В.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма // Административно-правовые режимы и деятельность органов внутренних дел по их обеспечению. Нижний Новгород, 2025. С. 104-106.

22. Савостин А.А. Административно-правовые и социально-культурные проблемы борьбы с молодёжным экстремизмом в современной России // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2025. № 1 (73). С. 51-54.

23. Сапронова И.Ю. Экстремизм и административная ответственность за экстремистские правонарушения // Современное гуманитарное знание о проблемах социального развития. 2022. С. 268-273.

24. Федулов Б.А., Заречнев Д.О., Гричанов А.С. Взаимодействие

участкового уполномоченного полиции с населением как основа борьбы с экстремизмом и терроризмом // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2025. № 3 (109). С. 50-57.

25. Цыкора А.В., Сазанова Е.А., Арзуманян А.А. Комплекс мер профилактического характера, направленный на снижение уровня экстремистской и террористической угроз, проводимых органами внутренних дел // Евразийский юридический журнал. 2025. № 6 (205). С. 511-514.

26. Чурилова Е.С. К вопросу о роли подразделений по делам несовершеннолетних в противодействии распространению идеологии экстремизма в условиях цифровой трансформации общества // Молодежь, наука и цивилизация. Материалы международной конференции адъюнктов (аспирантов), курсантов, слушателей и студентов. Красноярск, 2024. С. 314-317.

27. Шапошников С.Г. Участковый уполномоченный полиции как субъект противодействия экстремизму: роль, задачи и перспективы // Сборник материалов научно-представительских мероприятий Барнаульского юридического института МВД России. Сборник материалов Всероссийской конференции, Межвузовской научно-практической конференции, Внутриведомственного круглого стола, Международного круглого стола. Барнаул, 2024. С. 152-154.

28. Шетогубов П.А. О некоторых вопросах административной ответственности за правонарушения в области противодействия экстремистской деятельности // Гуманитарные и юридические исследования. 2025. Т. 12. № 2. С. 313-320.

III. Эмпирические материалы

1. Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 5 марта 2025 года // Официальный интернет-портал Президента РФ. <http://kremlin.ru> (дата обращения: 29.01.2026).

2. Данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2025 год: [Электронный ресурс]: Интернет-портал МВД России. URL://

<https://мвд.рф> (дата обращения: 29.01.2026).

3. Постановление Стерлитамакского городского суда от 29 ноября 202* г. № 5-*/202* в отношении А. Архив Стерлитамакского городского суда.

4. Постановление Стерлитамакского городского суда от 10 февраля 202* г. № 5-*/202* в отношении Т. Архив Стерлитамакского городского суда.

5. Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2025626099 Российская Федерация. Лексические единицы, маркирующие тексты потенциально экстремистского содержания : заявл. 28.11.2025 : опубл. 12.12.2025 / Р. А. Гузейров, Е. С. Палеха ; заявитель федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский федеральный университет».

6. Справка о состоянии административной практики в сфере экстремизма за период с 2021 по 2025 года. Архив Управления МВД России по г. Стерлитамаку.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну.

Д.Д. Буланбаев



ПРИЛОЖЕНИЕ

Структура административных правонарушений экстремистской направленности, выявленных личным составом

Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2021 по 2025 года, %

