

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
КОНВОЙНОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО
СОДЕРЖАНИЯ»

Выполнил
Аралбаев Георгий Фанисович,
обучающийся по специальности 40.05.02
Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 0202 учебной группы

Руководитель
Начальник кафедры административно-
правовых дисциплин, к.ю.н., доцент
полковник полиции
Пономарева Екатерина Владимировна

К защите рекомендуется
рекомендуется/не рекомендуется

Начальник кафедры  Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты: « » 2026 г. Оценка

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовые и организационные основы деятельности подразделений конвойной службы полиции и изоляторов временного содержания.....	7
§ 1. Сущность охраны, содержание и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	7
§ 2. Задачи и организационное построение конвойной службы полиции	15
§ 3. Порядок и способы конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	20
Глава 2. Особенности взаимодействия конвойных подразделений с другими правоохранительными органами.....	31
§ 1. Общетеоретические основы взаимодействия конвойных подразделений с другими правоохранительными органами	31
§ 2. Организация и формы взаимодействия при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых	41
Заключение	52
Список использованной литературы.....	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Деятельность подразделений конвойной службы полиции и изоляторов временного содержания (ИВС) представляет собой важный, но зачастую остающийся вне широкого публичного внимания, сегмент правоохранительной системы Российской Федерации. Эти структуры выполняют одну из самых сложных и социально ответственных задач – обеспечение изоляции, охраны, конвоирования и временного содержания лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, а также задержанных по подозрению в совершении преступлений. Актуальность научного и практического осмысления организации их работы обусловлена ролью этих подразделений в реализации принципа неотвратимости наказания и обеспечении нормального функционирования всего уголовного судопроизводства.

Конвойная служба и ИВС являются связующими звеньями между стадиями следствия и суда. Без их четко отлаженной работы становится невозможным своевременная доставка обвиняемых на следственные действия и в судебные заседания, что приводит к срыву процессуальных сроков, волоките и, в конечном счете, к нарушениям прав как потерпевших на скорое правосудие, так и самих обвиняемых на рассмотрение их дела в разумный срок.

Конвойные подразделения работают в условиях постоянного психологического давления и высоких рисков, связанных с попытками побега, нападения на конвоиров, членовредительства со стороны конвоируемых. ИВС, будучи учреждениями временного содержания, часто сталкиваются с проблемами переполненности, сложным контингентом (лица в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, с психическими отклонениями, агрессивные и склонные к суициду) и необходимостью обеспечивать изоляцию в условиях, изначально не предназначенных для длительного содержания.

Организация деятельности требует решения сложных логистических задач по планированию конвоирования, оптимальному использованию

транспорта, внедрению современных технических средств контроля и наблюдения (электронные браслеты, системы видеонаблюдения, металлодетекторы). Изоляторы временного содержания, несмотря на краткосрочность пребывания, являются своеобразными «узлами» криминальной среды, где могут завязываться новые преступные связи, передаваться криминальный опыт, планироваться противоправные действия. Правильная организация режима, размещения и надзора, основанная на классификации и разделении содержащихся, способна минимизировать этот негативный эффект. Для конвойной службы актуальна проблема предотвращения сговора конвоируемых с внешними силами для организации нападения или побега в пути, что требует высочайшего уровня организации и бдительности.

Вопросы деятельности конвойной службы и ИВС часто рассматриваются фрагментарно, в рамках более общих исследований пенитенциарной системы, основное внимание в которой традиционно уделяется исправительным учреждениям ФСИН. Однако специфика полицейских подразделений, их место в системе МВД, временный характер содержания и динамичность задач конвоирования требуют отдельного, детального анализа.

Объектом исследования является система общественных отношений, складывающихся в процессе охраны, конвоирования и временного содержания лиц, задержанных или заключенных под стражу, а также организационно-управленческая деятельность подразделений конвойной службы полиции и изоляторов временного содержания как ее субъектов.

Предмет исследования составили конкретные организационно-правовые формы, административные процедуры, методы и средства, применяемые для реализации задач конвойной службы и ИВС; структура управления, технологические процессы, проблемы и закономерности их функционирования.

Целью исследования является комплексный анализ современной организации деятельности подразделений конвойной службы полиции и ИВС, выявление системных проблем и разработка научно обоснованных

предложений по ее совершенствованию для повышения эффективности, законности и безопасности.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- охарактеризовать сущность охраны, содержание и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- раскрыть задачи и организационное построение конвойной службы полиции;
- описать порядок и способы конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений
- изучить общетеоретические основы взаимодействия конвойных подразделений с другими правоохранительными органами;
- выявить особенности организации и формы взаимодействия при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых.

Методы исследования. В ходе изучения темы исследования были использованы общенаучные (анализ, синтез, системный подход) и частно-научные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, статистический, метод моделирования и экспертных оценок.

Степень разработанности темы исследования. Вопросы деятельности конвойной службы и мест содержания под стражей исследовались в трудах А.С. Михлина, В.И. Селиверстова, А.В. Шамис, С.Х. Шамсунова, а также в работах специалистов по административной деятельности ОВД (А.П. Корнев, В.В. Черников). Однако организация подразделений конвоя и ИВС в современных условиях, с учетом технологических и управленческих новаций, требует нового прикладного анализа и систематизации.

Теоретическую базу исследования составили научные труды по теории государства и права, административному и уголовно-исполнительному праву, теории управления в правоохранительных органах, пенитенциарной психологии и криминологии, а также монографии, посвященные службе охраны и конвоирования.

Нормативная база исследования включает Конституцию РФ,

федеральные законы (ФЗ «О полиции», ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», УПК РФ), подзаконные акты (ведомственные приказы и инструкции МВД России, регламентирующие деятельность конвойной службы и порядок содержания в ИВС).

Эмпирическая база исследования включает официальную статистику МВД России и Генеральной прокуратуры по вопросам содержания под стражей и инцидентам при конвоировании; материалы прокурорских проверок ИВС; результаты наблюдения за организацией службы.

Практическая значимость исследования заключается в том, что выводы и предложения могут быть использованы в практической деятельности руководителей и сотрудников подразделений конвойной службы и ИВС для оптимизации служебных процессов и повышения безопасности, а также в учебном процессе образовательных организаций МВД России при подготовке и повышении квалификации соответствующих специалистов.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ КОНВОЙНОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ

§ 1. Сущность охраны, содержание и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Правовой институт охраны, содержания и конвоирования лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, представляет собой сложную и многоуровневую систему мер государственного принуждения, реализуемую в строгих рамках закона. Данная система служит гарантией обеспечения правосудия, защиты общества от потенциальных общественно опасных действий указанных лиц, а также создания необходимых условий для проведения предварительного расследования и судебного разбирательства. Сущность указанных мер заключается в законном ограничении свободы и личной неприкосновенности человека на досудебных стадиях уголовного процесса в целях достижения задач, поставленных перед уголовным судопроизводством. Содержание же образует совокупность конкретных правоограничений, условий и правил, определяющих порядок реализации мер безопасности и изоляции, тогда как конвоирование выступает в качестве особой формы принудительного перемещения, обеспечивающей физическую сохранность и невозможность уклонения лица от следствия и суда.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых – это «комплекс мер по обеспечению надежной охраны при их перемещении по территории изоляторов временного содержания либо при доставлении их к месту назначения под охраной конвоя. Это сопровождение специально назначаемыми нарядами полиции подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, а также осужденных к месту назначения в установленном порядке»¹.

¹ Правоохранительные органы: учебник / под редакцией Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. М.: Юрайт, 2023. С. 331.

Философско-правовая сущность изоляции подозреваемого или обвиняемого от общества коренится в коллизии двух фундаментальных конституционных ценностей: права каждого на свободу и личную неприкосновенность, с одной стороны, и обязанности государства защищать права и законные интересы других лиц, обеспечивать общественную безопасность и правопорядок – с другой. Временно ограничивая первую ценность, государство преследует цели, прямо указанные в уголовно-процессуальном законодательстве: предотвращение возможности скрыться от органов дознания, предварительного следствия или суда; воспрепятствование установлению истины по уголовному делу, в том числе путем оказания незаконного воздействия на других участников процесса, уничтожения доказательств; продолжения преступной деятельности; а также обеспечения исполнения возможного приговора¹.

Сущность мер, связанных с содержанием под стражей, носит превентивно-обеспечительный характер. Они не являются наказанием и должны применяться лишь в случае крайней необходимости, когда иные, более мягкие меры процессуального принуждения, не способны гарантировать достижение перечисленных целей. Данный принцип соразмерности и subsidiarity прямо закреплен в законе и постоянно актуализируется в практике Конституционного Суда Российской Федерации.

Правовой статус конвойных подразделений определяется Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормами международного права, нормативными правовыми актами МВД России и, в частности, Наставлением по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

¹ Ковалев О.Г., Мельникова О.В. Становление и развитие службы конвоирования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2025. № 4. С. 33.

В ст. 22 Конституции Российской Федерации¹ закреплено, что каждый гражданин имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Эта норма нашла отражение в ст. 94 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации² (далее - УПК РФ), а ст. 95 УПК РФ регламентирует общий порядок и условия содержания подозреваемых под стражей. Что же касается режима содержания под стражей подозреваемых, их прав и обязанностей, правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, то они определены в Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»³ от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ, а также Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений⁴.

Важно отметить, что в последние годы российское законодательство в указанной сфере претерпело существенные изменения, направленные на гуманизацию, конкретизацию процедур и усиление гарантий прав содержащихся лиц. Речь идет, например, о расширении оснований для применения домашнего ареста как альтернативы заключению под стражу,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. 1), ст. 4921..

³ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

⁴ Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 51.

детализации правил личного досмотра и обыска в камерах, ужесточении требований к условиям содержания, особенно в отношении несовершеннолетних, беременных женщин и лиц с тяжелыми заболеваниями. Внесены коррективы, усиливающие ответственность сотрудников за нарушение установленного порядка и противоправные действия в отношении подследственных.

В соответствии с пунктом 14 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ в обязанности полиции входит содержание, охрана, конвоирование задержанных и (или) заключённых под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоирование содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключённых под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охрана указанных лиц во время производства процессуальных действий.

В.Р. Черников отмечает, что «сущность охраны заключенных под стражу состоит в проведении комплекса мероприятий, направленных на обеспечение их надежной изоляции и постоянного надзора за ними с целью исключить возможность их сокрытия от следствия и суда, сокрытия вещественных доказательств, воспрепятствования установлению истины по уголовному делу или продолжению заниматься преступной деятельностью, а также обеспечить исполнение приговора. При этом изоляция должна быть двусторонняя – исключающая как бесконтрольную передачу за пределы изолятора внутреннего содержания (ИВС), так и получение оттуда подозреваемым (обвиняемым) любой информации»².

¹ О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

² Черников В.Р. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Проспект, 2021. С. 43.

Содержание под стражей начинается с момента водворения лица в камеру следственного изолятора или иного места содержания. Лицо подвергается обязательному личному обыску, санитарной обработке, медицинскому осмотру. Ему разъясняются его права и обязанности, правила внутреннего распорядка. Материально-бытовые условия должны соответствовать установленным санитарно-гигиеническим нормам: минимальная площадь на одного человека, естественное и искусственное освещение, вентиляция, соответствующая температура, наличие индивидуального спального места, постельных принадлежностей и предметов первой необходимости. Государство берет на себя обязанность по обеспечению содержащихся лиц питанием, которое по нормам калорийности и составу должно поддерживать их здоровье. Организация медицинской помощи является обязательной составляющей содержания под стражей; при каждом следственном изоляторе функционирует медицинская часть, обладающая правом направления лиц в стационары гражданских или ведомственных больниц при наличии соответствующих показаний.

Важной частью содержания выступает регламентация режима – системы правил, обеспечивающих изоляцию, безопасность, постоянный надзор за поведением. Режимные требования определяют распорядок дня, порядок прогулок, свиданий с защитником, родственниками и иными лицами, получения передач и посылок, отправления и получения корреспонденции, пользования телефонными разговорами.

Закон устанавливает дифференцированные правила в зависимости от категории лиц: для несовершеннолетних, женщин, ранее не судимых и так далее. Особое внимание уделяется обеспечению права на защиту. Свидания с адвокатом предоставляются без ограничения их числа и продолжительности, причем такие встречи происходят в условиях конфиденциальности, вне зоны видимости и слышимости третьих лиц. Ограничения других прав, таких как свобода совести и вероисповедания, свобода получения информации, также имеют предусмотренный законом характер: разрешается иметь религиозную

литературу, совершать религиозные обряды, получать информацию через периодические издания, прослушивать радио, просматривать телепередачи в установленное время. Труд лиц, содержащихся под стражей, разрешен по их желанию и при возможности его организации администрацией учреждения, причем такой труд, в отличие от труда осужденных, не является обязательным и оплачивается по установленным нормам.

Охрана мест содержания под стражей представляет собой непрерывную деятельность специально назначенных подразделений по обеспечению изоляции, пресечению правонарушений, предотвращению побегов, поддержанию внутреннего порядка и безопасности как самих содержащихся лиц, так и персонала и посетителей. Охрана осуществляется с применением инженерно-технических средств (ограждения, решетки, системы видеонаблюдения, сигнализации), служебных животных, а в необходимых случаях – и специальных средств¹.

Действия сотрудников охраны строго регламентированы: применение физической силы, специальных средств или оружия возможно лишь в четко оговоренных законом случаях, например, для пресечения преступления или административного правонарушения, задержания лица, совершающего подобные действия, отражения нападения, предотвращения побега. При этом обязательны предупреждение о намерении использовать такие меры, предоставление времени для выполнения требований, а также соразмерность применяемых мер характеру и степени опасности действий. Каждый случай применения силы подлежит обязательной регистрации и служебной проверке. Последние изменения в законодательстве еще более ужесточили требования к обоснованности и документированию подобных инцидентов, что служит дополнительной гарантией против произвола.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых – это совокупность

¹ Алексеев А.Н. История развития конвойной службы в России, служебная деятельность и проблемы на современном этапе // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сборник научных статей. Пермь, 2021. С. 10.

организационных и практических мероприятий по их безопасному и беспрепятственному перемещению под вооруженной охраной из мест содержания под стражей к месту производства следственных действий, в суд, в медицинские учреждения или между учреждениями, исполняющими меру пресечения.

Конвоирование является наиболее уязвимым и рискованным элементом всей системы, так как происходит вне защищенного периметра следственного изолятора. Организация конвоирования требует тщательной подготовки: изучения личности конвоируемого, планирования маршрута и времени перемещения, определения необходимого состава наряда конвоя, подготовки транспорта и средств связи, инструктажа сотрудников. В процессе конвоирования обеспечивается строгая изоляция конвоируемых от внешней среды, исключается возможность их общения с посторонними лицами, постоянно поддерживается бдительность для предупреждения попыток побега или нападения на конвой.

Особые правила установлены для конвоирования отдельных категорий лиц (женщин, несовершеннолетних, тяжелобольных), а также для различных видов транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного). Сотрудники конвоя наделены широкими полномочиями для обеспечения безопасности, но их действия также строго лимитированы законом. Любое перемещение лица фиксируется в соответствующих документах, что создает непрерывную цепочку учета¹.

Взаимосвязь охраны, содержания и конвоирования образует единый технологический цикл обеспечения изоляции. Нарушение или сбой на любом из указанных этапов может повлечь за собой серьезные последствия, включая срыв правосудия, причинение вреда жизни и здоровью людей, ущерб авторитету государственной власти. Поэтому контроль и надзор за законностью

¹ Вальтер А.В. Современные информационные технологии в деятельности охранно-конвойных подразделений МВД России: новейшие возможности использования медико-биологических сенсоров // Проблемы правоохранительной деятельности на современном этапе: сборник научных статей. Кострома, 2023. С. 343.

и правильностью осуществления данных мероприятий имеют первостепенное значение. Контроль осуществляют как сами органы предварительного следствия и дознания, в производстве которых находится уголовное дело, так и прокурор, в чьи полномочия входит регулярная проверка соблюдения законности в местах содержания под стражей.

Независимый и эффективный контроль реализуется также через институт общественных наблюдательных комиссий, которые имеют право беспрепятственно посещать следственные изоляторы, беседовать с содержащимися лицами, фиксировать нарушения и обращаться с соответствующими заявлениями в государственные органы. Судебный контроль проявляется в рассмотрении жалоб на действия должностных лиц, а также в санкционировании продления сроков содержания под стражей, которое в Российской Федерации относится к исключительной компетенции суда. Такая многоуровневая система контроля призвана минимизировать риски незаконного и негуманного обращения¹.

Таким образом, охрана, содержание и конвоирование подозреваемых и обвиняемых представляют собой не просто технические процедуры изоляции, а сложный правовой механизм, балансирующий между карательной мощью государства и неотъемлемыми правами личности. Эффективность данного механизма напрямую зависит от неукоснительного следования нормам закона, профессионализма и ответственности сотрудников, а также от действенности контрольных институтов. Последние тенденции развития российского законодательства демонстрируют движение в сторону усиления гарантий прав человека при одновременном повышении требований к безопасности и порядку.

¹ Гарманов В.М. Значение режима содержания под стражей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел для обеспечения защиты прав и законных интересов потерпевших от преступлений // Викимнология. 2021. № 4. С. 362.

§ 2. Задачи и организационное построение конвойной службы полиции

Конвойная служба полиции Российской Федерации представляет собой специализированное структурное подразделение в системе Министерства внутренних дел, наделенное особыми полномочиями по обеспечению надежной изоляции и безопасного перемещения лиц, находящихся под стражей. Деятельность данного подразделения носит принудительный, вооруженный и непрерывный характер, что предопределяет специфику стоящих перед ним целей и особые требования к организационной структуре.

Функционирование конвойной службы пронизывает всю досудебную стадию уголовного судопроизводства, являясь материальной гарантией физической сохранности подозреваемых и обвиняемых, а также неотвратимости их доставки к месту производства следственных действий и в судебные инстанции. Успех или неудача в реализации подобных задач могут напрямую повлиять на ход уголовного процесса, обеспечение общественной безопасности и поддержание государственного авторитета.

Основополагающие задачи конвойной службы полиции детализированы в ведомственных нормативных актах и логически вытекают из общего предназначения данного подразделения. Первостепенной задачей выступает надежная охрана и конвоирование лиц, содержащихся под стражей, во время их перемещения вне пределов следственных изоляторов или иных мест содержания. Подобная деятельность включает в себя безопасную доставку подсудимых в суды, к следователям, дознавателям, в медицинские учреждения для проведения экспертиз или лечения, а также их перевод между различными учреждениями пенитенциарной системы.

При осуществлении конвоирования требуется исключить любую возможность побега, оказания сопротивления, нападения на сотрудников или посторонних лиц, а также воспрепятствовать попыткам освобождения конвоируемых силами третьих лиц. Решение подобной задачи сопряжено с постоянным анализом оперативной обстановки, оценкой рисков и применением

всего спектра разрешенных законом мер предосторожности и пресечения.

Наряду с физическим обеспечением изоляции, конвойная служба обязана гарантировать личную безопасность самих конвоируемых лиц. Данная обязанность предполагает защиту от посягательств со стороны других задержанных, предотвращение членовредительства или суицидальных попыток, а также недопущение причинения вреда здоровью вследствие неправомерных действий сотрудников конвоя. Сотрудники обязаны принимать меры к сохранению жизни и здоровья вверенных их попечению лиц, что в экстренных ситуациях требует немедленного оказания первой помощи и организации срочной медицинской поддержки. Грань между обеспечением строгой изоляции и защитой прав конвоируемого является весьма тонкой, и ее соблюдение напрямую зависит от уровня профессиональной подготовки и правосознания каждого сотрудника¹.

Важной задачей конвойной службы является обеспечение общественной безопасности в ходе выполнения служебных обязанностей. Перемещение лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении, зачастую, тяжких преступлений, представляет потенциальную угрозу для граждан, находящихся в зоне проведения операции. Организация маршрутов, выбор времени и способа конвоирования, действия наряда при возникновении нештатных ситуаций должны планироваться и осуществляться с минимально возможным риском для населения. Сотрудники конвоя обязаны пресекать любые действия, способные повлечь панику, причинить материальный ущерб или создать угрозу жизни и здоровью посторонних лиц. Взаимодействие с патрульно-постовой службой, подразделениями ГИБДД и иными силовыми структурами в ходе конвоирования служит дополнительным механизмом минимизации подобных рисков.

Непосредственно связанной с предыдущей выступает задача

¹ Майоров В.И. Охранно-конвойная служба полиции в России: предпосылки формирования и предпосылки формирования и история развития // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4. С. 47.

предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений как со стороны конвоируемых, так и иных лиц в период выполнения служебного задания. Конвойная служба действует активно, выстраивая свою работу на основе прогнозирования возможных противоправных действий. Наблюдение за поведением и психологическим состоянием конвоируемых, контроль за соблюдением установленных правил, бдительность в отношении внешней обстановки – все эти меры направлены на предотвращение инцидентов до их возникновения. В случае же попытки совершения противоправного деяния сотрудники обязаны немедленно и решительно пресечь подобные действия, применяя силу, специальные средства или оружие в строгом соответствии с законом, регламентирующим условия и пределы такого применения.

Обеспечение сохранности и надлежащего оформления процессуальных документов, сопутствующих конвоируемым лицам, также входит в круг обязанностей конвойной службы. Передача из-под охраны одного подразделения под охрану другого, доставка в суд или к следователю всегда сопровождается определенным документооборотом (постановления, поручения, справки, описи личных вещей). От четкости и правильности оформления подобных бумаг зависит юридическая чистота всей процедуры, а их утрата или повреждение могут парализовать дальнейшее производство по уголовному делу. Сотрудники конвоя несут материальную и дисциплинарную ответственность за сохранность вверенных им документов и вещественных доказательств¹.

Организационное построение конвойной службы полиции отражает специфику и территориальный масштаб ее деятельности, будучи подчиненным логике централизованного управления и оперативного реагирования. Руководство подразделениями конвойной службы на федеральном уровне

¹ Антонов Я.А. О некоторых особенностях реализации прав и свобод личности в деятельности охранно-конвойных подразделений полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2024. № 24. С. 121.

осуществляет Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, в структуре которого имеется профильное подразделение, отвечающее за нормативно-методическое регулирование и контроль.

На уровне субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей) функции непосредственного управления выполняют отделы или управления организации охраны общественного порядка региональных главков МВД, в составе которых созданы отделы (отделения, группы) конвойной службы. Данные структурные единицы занимаются планированием и организацией конвойной деятельности на подведомственной территории, взаимодействием с судами, следственными изоляторами и другими учреждениями, обеспечением служебной подготовки личного состава, учетом и распределением материально-технических ресурсов.

Непосредственное выполнение задач по конвоированию возложено на специальные подразделения конвойной службы – строевые части, которые могут именоваться отдельными батальонами, ротами или взводами в зависимости от штатной численности и объема выполняемых работ. Подобные части дислоцируются, как правило, в крупных административных центрах, откуда осуществляется обслуживание судов, следственных изоляторов и иных объектов на территории одного или нескольких муниципальных образований.

В структуре строевой части выделяются оперативно-дежурные подразделения, группы наружной службы (непосредственно осуществляющие конвоирование), подразделения служебного собаководства (в случаях использования служебных собак), а также службы тылового и технического обеспечения. Командиры строевых частей несут полную ответственность за состояние службы, боевую готовность, служебную дисциплину и законность действий подчиненных.

Принцип территориальной организации обуславливает тесное взаимодействие конвойной службы с иными подразделениями органов

внутренних дел. Для успешного выполнения задач необходима постоянная координация с оперативными службами, которые предоставляют информацию о личности и криминальных связях конвоируемых; с подразделениями ГИБДД, обеспечивающими безопасность и приоритетность движения спецтранспорта; с патрульно-постовой службой, способной оказать содействие в случае возникновения внештатной ситуации в городской среде. Подобное взаимодействие закрепляется совместными планами, инструкциями и регулярным обменом информацией. Отлаженность подобных связей является условием эффективности всей системы.

Современное организационное построение конвойной службы подвергается постоянной корректировке в связи с изменениями законодательства и оперативной обстановки. Последние законодательные инициативы, направленные на цифровизацию уголовного судопроизводства (например, расширение практики видео-конференц-связи для проведения судебных заседаний), объективно влияют на объем и характер работы подразделений. Внедрение новых технических средств слежения и контроля, модернизация специального транспорта, совершенствование средств индивидуальной защиты и связи также влекут за собой изменения в штатной структуре и тактике действий. Все перечисленное требует от руководящего состава службы гибкости в управленческих решениях, способности прогнозировать потребности и адаптировать организационную модель к новым реалиям, не снижая при этом уровня оперативной готовности и законности осуществляемой деятельности¹.

Таким образом, задачи и организационное построение конвойной службы полиции образуют взаимозависимую систему, где каждая функция обуславливает конкретную форму структурной организации. Задачи, носящий комплексный и многоплановый характер, требуют от подразделений высокой

¹ Вечерникова Д.В., Пономарева О.М., Петрова Е.А. Проблемные вопросы организации деятельности охранно-конвойной службы территориальных органов МВД России // Алтайский юридический вестник. 2021. № 4. С. 46.

мобильности, постоянной боевой готовности и строгой подчиненности единому командованию. Организационная структура, в свою очередь, должна обеспечивать четкое распределение обязанностей, оперативное управление нарядами на местах, эффективное ресурсное обеспечение и непрерывное взаимодействие со смежными службами. Устойчивость и эффективность данной системы в конечном счете определяют степень реализации одной из фундаментальных гарантий правосудия – неукоснительного обеспечения явки обвиняемого и подозреваемого перед законом.

§ 3. Порядок и способы конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Порядок и способы конвоирования лиц, содержащихся под стражей, образуют детально регламентированную процедуру, направленную на достижение двух взаимосвязанных целей: гарантированное физическое перемещение подозреваемого или обвиняемого между объектами пенитенциарной системы и следственно-судебными органами и надежное предотвращение любых попыток уклонения от установленной законом меры пресечения. Данная процедура, будучи важнейшим звеном в системе государственного принуждения, строго формализована и подчинена нормам федерального законодательства, ведомственных приказов и инструкций. Ее четкое соблюдение минимизирует риски для общества, обеспечивает безопасность самого конвоируемого и персонала, а также сохраняет необходимые условия для дальнейшего производства по уголовному делу. Отступление от установленных правил способно повлечь тяжкие последствия, подрывающие авторитет правоохранительных органов и основы правосудия¹.

Конвоирование должно осуществляться только по определенному

¹ Яковлева Е.О., Тарыкин В.К. Действия специальных подразделений по конвоированию при пресечении побегов // Полицейская и следственная деятельность. 2025. № 1. С. 27.

маршруту, который может быть основным или запасным и разрабатывается в подразделении охраны и конвоирования МВД России заранее. Если все объекты расположены компактно, то организуется кольцевое конвоирование между изолятором временного содержания, следственным изолятором Федеральной службы исполнения наказания (далее – СИЗО), обменным пунктом и судом. За счет кольцевого конвоирования, как правило, рационально используются силы и транспортные средства .

Конвой может быть обычным и усиленным. Состав, вид, численность и вооружение конвоя, а также порядок конвоирования определяется командиром подразделения исходя из особенностей получаемой информации о конвоируемых лицах.

Обыкновенный конвой рассчитывается следующим образом :

- на 1-2 конвоируемых – 2 конвоира;
- на 3-6 конвоируемых – 3 конвоира;
- на 7-10 конвоируемых – 7 конвоиров.

Если проводятся следственные действия на местности, то состав конвоя должен быть увеличен. Чтобы понимать необходимость данного решения, необходимо дать краткое определение понятию «следственное действие» в служебной деятельности несения охранно-конвойной службы¹.

Подготовительный этап предваряет любые действия по непосредственному конвоированию и обладает существенным значением для успеха всей операции. Основанием для начала процедуры служит письменное распоряжение администрации следственного изолятора или иного места содержания под стражей, выданное на основе соответствующего процессуального документа следователя, дознавателя или определения суда.

Одновременно сотрудники конвойной службы обязаны изучить личность предстоящего к перемещению лица, обратив особое внимание на данные о

¹ Соловейчик М.В., Сухарева Е.В. Действия подразделений охранно-конвойной службы полиции при конвоировании подозреваемых и обвиняемых лиц в следственный изолятор: учебно-практическое пособие. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2024. С. 27.

возможной склонности к побегу, агрессивному поведению, суицидальным попыткам, наличии серьезных заболеваний или криминальных связей, способных спровоцировать нападение извне. Подобная информация позволяет оценить степень потенциального риска и определить соответствующий уровень охраны.

Исходя из проведенной оценки, начальник наряда конвоя утверждает детальный план предстоящего мероприятия. Указанный план включает выбор оптимального способа конвоирования (пеший порядок, автомобильный, железнодорожный или авиационный транспорт), разработку маршрута движения с учетом требований безопасности и минимального времени в пути, определение необходимой численности и состава наряда, а также перечень применяемых специальных средств и оружия.

Организационные мероприятия начинаются с получения и тщательной проверки всей сопроводительной документации, в которую входят постановление об избрании меры пресечения, документ, удостоверяющий личность конвоируемого, сведения о состоянии его здоровья, а при необходимости – опись личных вещей и материалы уголовного дела.

Перед началом движения к месту назначения начальник конвоя предупреждает конвоируемых об обязанности безоговорочно выполнять все требования конвоиров и о возможности применения к ним оружия в случае побега или нападения на конвой. В пути следования он следит за выполнением конвоируемыми установленного режима, ведет путевой журнал, принимает меры к усилению охраны на привалах и ночлегах. При необходимости начальник конвоя может обратиться за содействием в подразделения органов внутренних дел и другие учреждения¹.

К конвоируемым, проявляющим буйство, оказывающим физическое сопротивление конвоирам или совершающим другие насильственные действия,

¹ Артомохин Д.Д. Организационно-правовые особенности этапирования осужденных охранно-конвойной службой полиции // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сборник научных статей. Пермь, 2025. С. 6.

допускается применение физической силы, наручников, связывания и приемов самбо. Эти меры могут применяться при конвоировании особо опасных преступников либо к лицам, покушающимся на побег из-под конвоя.

Осуществление конвоирования на железнодорожном, воздушном и водном транспорте организуется следующим образом. При конвоировании на воздушном транспорте должны учитываться тип воздушного судна и наличие пассажиров. Численность конвоиров должна быть всегда выше численности конвоируемых лиц.

Начальник территориального МВД России должен своевременно направить заявку администрации аэропорта на перевозку подозреваемых (обвиняемых) и своевременно приобрести билеты на конвоиров и конвоируемых. Он направляет информации о конвоировании воздушным транспортом начальнику территориального органа МВД России в место назначения для встреч на специальном автомобиле. При этом проводится инструктаж конвоя, ставятся задачи, проверяется готовность и экипировка конвоя, состоящая из оружия, средств ограничения подвижности, служебных документов.

Начальник территориального органа МВД России в месте назначения должен назначить конвой для встречи конвоируемых на воздушном транспорте. Он проводит инструктаж конвоя. Выделяется специальный автотранспорт для встреч конвоируемых, организуется их охрана и размещение.

Начальник линейного отдела МВД России аэропорта, также принимает меры безопасности в месте нахождения конвоируемых до их посадки на воздушное судно, а при задержке вылета воздушного транспорта, выделяет отдельное помещение без пассажиров для содержания последних.

Оперативный дежурный территориального органа МВД России пункта отправления должен выдать конвою огнестрельное оружие, специальные средства, экипировку, согласно указанию начальника этого подразделения.

При планировании маршрута автомобильного конвоя, например, учитываются состояние дорожного покрытия, интенсивность движения,

наличие участков с ограниченной видимостью или потенциально опасных мест, где возможно совершение нападения. Обязательно предусматриваются запасные пути движения и порядок действий при возникновении нештатных ситуаций, таких как поломка транспорта, дорожно-транспортное происшествие, попытка нападения или побега. Сотрудники, назначенные в состав наряда, проходят целевой инструктаж, в ходе которого до них доводятся все особенности поставленной задачи, распределяются конкретные обязанности, отрабатываются сигналы взаимодействия и порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия¹.

Непосредственно перед началом перемещения производится прием конвоируемого лица. Данная процедура осуществляется в специально оборудованном помещении с соблюдением мер безопасности. Сотрудники конвоя сверяют личность принимаемого по фотографии и документам, проверяют соответствие фактических данных сведениям, указанным в сопроводительных документах. Обязательным элементом приема выступает личный досмотр конвоируемого, а также досмотр его личных вещей с целью обнаружения и изъятия запрещенных предметов: оружия, колющих и режущих изделий, токсичных веществ, средств для вскрытия наручников или иных орудий, способных быть использованными для побега или нападения. Досмотр производится в присутствии понятых с обязательным составлением соответствующего акта.

После завершения формальностей на конвоируемого надеваются специальные средства ограничения подвижности. Тип применяемых средств зависит от категории перемещаемого лица и степени риска. Стандартной практикой является применение наручников, при этом для лиц, представляющих повышенную опасность, могут дополнительно использоваться

¹ Соловейчик М. В., Деятельность подразделений полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых в совершении преступления в Российской Федерации: необходимость поиска новых подходов к несению службы на современном этапе // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути решения: сборник статей. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2021. С. 47.

смирительные рубашки или ножные кандалы. Все примененные средства должны соответствовать установленным стандартам и не причинять конвоируемому излишних физических страданий или повреждений здоровью.

Способы конвоирования различаются в зависимости от расстояния, количества перемещаемых лиц, особенностей местности и требуемого уровня безопасности. Пешее конвоирование применяется, как правило, на короткие расстояния в пределах одного учреждения или между близко расположенными зданиями, например, при переводе из камеры в комнату для свиданий или в административное помещение следственного изолятора. При пешем порядке конвоируемого окружают сотрудники, которые осуществляют непрерывный визуальный контроль, исключая любые контакты с посторонними.

Наиболее распространенным способом для перемещений в пределах населенного пункта или между соседними районами служит автомобильное конвоирование. Для указанных целей используется специально оборудованный транспорт – автофургоны с изолированными кузовами, разделенными на индивидуальные или групповые кабины, оснащенные системами внутреннего наблюдения и связи. Транспортное средство движется в сопровождении автомобиля прикрытия с вооруженной охраной, готовой немедленно отреагировать на любую угрозу. Движение колонны часто согласовывается с подразделениями ГИБДД для обеспечения беспрепятственного проезда и минимизации времени нахождения в пути.

Для конвоирования на значительные расстояния, особенно между субъектами Российской Федерации, применяются железнодорожный и авиационный способы. Перемещение по железной дороге осуществляется в специальных вагонах, конструктивно адаптированных для перевозки лиц, содержащихся под стражей. Подобные вагоны включают купе для конвоируемых, караульные помещения для сотрудников охраны, а также санузелы. Конвоирование воздушным транспортом считается наиболее быстрым и надежным способом для перемещения на сверхдальние расстояния или в условиях труднодоступной местности. При организации авиаперевозок конвой

размещается вместе с конвоируемыми в салоне специально выделенного воздушного судна либо, в исключительных случаях, на борту рейсового самолета с соблюдением мер, полностью исключающих возможность общения с другими пассажирами и создания угрозы безопасности полета.

Независимо от избранного способа, в процессе всего перемещения обеспечивается непрерывная связь наряда конвоя с дежурной частью, осуществляется постоянный контроль за поведением и состоянием конвоируемых лиц, строго соблюдаются правила их содержания в пути, включая организацию питания и, при необходимости, оказание медицинской помощи.

Особого внимания требует порядок конвоирования отдельных категорий подозреваемых и обвиняемых. Закон устанавливает специальные правила для женщин, несовершеннолетних, лиц с явными признаками психических расстройств или тяжелых соматических заболеваний. Так, конвоирование несовершеннолетних всегда происходит отдельно от взрослых; при перемещении должны присутствовать законные представители или сотрудники органов опеки, а сами условия конвоирования обязаны учитывать возрастные особенности и исключать психологическое давление или жестокое обращение. Конвоирование тяжелобольных лиц организуется с обязательным привлечением медицинского работника, обеспечением необходимых лекарственных препаратов и, по возможности, щадящим подбором способа перемещения, чтобы не усугубить состояние здоровья¹.

Конвоирование лиц, в отношении которых имеются достоверные сведения о подготовке их освобождения или нападения на конвой, проводится с применением максимальных мер предосторожности: изменением запланированного маршрута и графика движения, усилением состава наряда, привлечением сил поддержки, введением режима секретности при

¹ Ухарева Е.В. и др. Актуальные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2022. С. 44.

планировании операции.

Процедура сдачи конвоируемого в пункте назначения представляет собой обратный процесс приему. Сотрудники конвоя передают лицо и все сопроводительные документы уполномоченному представителю принимающей стороны – администрации суда, следственного изолятора, медицинского учреждения. Передача оформляется соответствующим актом, в котором фиксируются точное время прибытия, состояние конвоируемого и отсутствие претензий к его содержанию в пути.

В случае выявления при передаче каких-либо телесных повреждений или жалоб со стороны конвоируемого на противоправные действия сотрудников конвоя, составляется специальный рапорт, инициирующий служебную проверку. Последние изменения в законодательстве, касающиеся усиления прокурорского надзора и общественного контроля за местами принудительного содержания, распространяют свое действие и на процесс конвоирования, что требует от сотрудников предельной внимательности и строгого следования установленным протоколам на всех без исключения этапах.

Деятельность охранно-конвойной службы организована по двум направлениям:

- а) по охране подозреваемых и обвиняемых, находящихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел;
- б) по охране и конвоированию лиц, совершивших преступления.

«Основанием для вывода лиц, содержащихся в камерах в следственный кабинет, является письменное требование прокурора, следователя, дознавателя или адвоката. При выводе лиц к прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законности в местах содержания под стражей, письменное требование не заполняется»¹.

Сроки содержания в ИВС заключенных под стражу, в соответствии со

¹ Воронин Р.А. Проблемные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел // Актуальные проблемы юридической науки и практики: сборник научных статей. Хабаровск, 2022. С. 104.

ст. 94 УПК РФ определены не более 48 часов. Содержание подозреваемых и обвиняемых, переведенных из следственных изоляторов для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время указанных действий и судебного процесса, но не более чем на 10 суток в течение месяца.

Важным фактором повышения надежности охраны является использование служебных собак. Достаточно сказать, что в тех органах внутренних дел, где имеются собаки, крайне редкие случаи побегов из ИВС. Практика показывает, что наиболее эффективно собаки применяются при охране отдельно расположенных зданий ИВС, а также изоляторов, техническое состояние которых нуждается в улучшении и в ИВС с большим лимитом наполнения. В некоторых органах внутренних дел служебные собаки используются в наружной охране ИВС только ночью, а в остальное время суток – при выводе подозреваемых на прогулку, при посадке–высадке из специальных автомобилей и при конвоировании.

Конвой и его состав действует в соответствии с расчетом, при этом учетом обстановки движение конвоируемых прекращается или ускоряется (с переходом на запасной маршрут), либо они надежно изолируются. О нападении по возможности сообщается в ближайший орган внутренних дел, начальник которого обязан организовать немедленную помощь конвою. К нападавшим применяются специальные средства, прежде всего наручники (связывание), зачинщики и покушавшиеся на побег могут быть сданы для временного содержания в ближайший ИВС¹.

Запрещается конвоировать:

- лиц без документов или с неправильно оформленными документами;

¹ Соловейчик М.В. Необходимость специализированного подхода при комплектовании сотрудников подразделений охранно-конвойной службы МВД России // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: сборник научных статей. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. С. 324.

- не подлежащих конвоированию больных по заключению медработника;
- беременных женщин и женщин с детьми в возрасте до 3 лет без справки медработника;
- лиц, находящихся в алкогольном или наркотическом опьянении;
- лиц, не одетых по сезону, не обеспеченных продуктами питания на путь следования;
- лиц, имевших контакты с инфекционным больным и не прошедших необходимое медицинское освидетельствование.

Лица, заявившие о болезни, осматриваются медицинским работником.

Если конвоируемый заболел, то старший конвоя доставляет его в ближайшее медицинское учреждение. Если заболевший нуждается в стационарном лечении, то он передается под охрану в соответствующее территориальное подразделение МВД России. В случае смерти конвоируемого труп передается в ближайший территориальный орган внутренних дел. По факту смерти в присутствии сотрудников прокуратуры составляется протокол в трех экземплярах.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых обычно осуществляется с участием полицейского-кинолога. Полицейский- кинолог с собакой назначается в состав конвойного наряда для его усиления. Служебная собака применяется для охраны подозреваемых и обвиняемых:

- при посадке их в транспорт и высадке из него;
- перевозке в автотранспорте;
- производство следственных действий;
- пешем конвоировании;
- для розыска и задержания совершивших побег из-под конвоя;
- пресечения нападений на сотрудников полиции или оказания им сопротивления.

Кроме того, при необходимости служебные собаки могут применяться для усиления охраны во время проведения процессуальных действий в суде, при амбулаторных освидетельствованиях подозреваемых и обвиняемых в

медицинских организациях.

При несении службы полицейский-кинолог удерживает служебную собаку на коротком поводке, в зависимости от ситуации может снять с нее намордник. На задержание лиц, совершивших или пытающихся совершить побег из-под стражи, служебная собака пускается без специального снаряжения¹.

Внедрение современных технических средств оказывает существенное влияние на эволюцию способов конвоирования. Применение электронных браслетов для контроля за местоположением, портативных систем видеонаблюдения, фиксирующих весь процесс перемещения, средств спутниковой навигации и защищенной цифровой связи повышает уровень безопасности и обеспечивает дополнительный независимый контроль за действиями наряда. Подобные технологии позволяют оперативно корректировать маршрут в случае возникновения угроз, дистанционно отслеживать состояние конвоируемого, а также объективно документировать все происходящее, сводя к минимуму возможность злоупотреблений или оспаривания законности проведенных мероприятий. Таким образом, порядок и способы конвоирования представляют собой динамично развивающуюся систему, сочетающую жесткие стандарты обеспечения изоляции с необходимыми гарантиями прав человека и постоянной адаптацией к новым технологическим возможностям и правовым реалиям.

Таким образом, обеспечение соблюдения сотрудниками конвойных нарядов МВД России правильной тактики конвоирования различных категорий подозреваемых и обвиняемых состоит в проведении комплекса мероприятий, нацеленных на снижение вероятности чрезвычайных происшествий, исключение вероятности побегов или причинения вреда сотрудникам полиции или просто гражданам.

¹ Соловейчик М.В., Сухарева Е.В. Действия подразделений охранно-конвойной службы полиции при конвоировании подозреваемых и обвиняемых лиц в следственный изолятор: учебно-практическое пособие. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2024. С. 47.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ С ДРУГИМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

§ 1. Общетеоретические основы взаимодействия конвойных подразделений с другими правоохранительными органами

Взаимодействие, являясь одной из философских категорий, рассматривается и как функция социального и государственного управления. При этом взаимодействие понимается как воздействие различных социальных объектов друг на друга. С.В. Егорышев описывает взаимодействие «как взаимовыгодные действия двух или более субъектов, направленных на достижение определенных задач. Для их достижения субъекты взаимодействия согласовывают цели, определяют необходимые силы и средства. Формами взаимодействия, как правило, являются совместная деятельность и (или) обмен информацией»¹.

Деятельность конвойных подразделений полиции по обеспечению надежной изоляции и безопасного перемещения лиц, содержащихся под стражей, не может осуществляться в организационном или оперативном вакууме. Ее эффективность и законность напрямую зависят от выстроенной системы скоординированных действий с широким кругом других правоохранительных органов и государственных структур. Такое взаимодействие носит не вспомогательный, а сущностный характер, будучи заложенным в саму природу конвойной службы, которая функционирует на стыке различных стадий уголовного процесса и отраслей государственного управления.

Теоретическое осмысление данного взаимодействия позволяет выделить его системообразующие принципы, правовые основания, основные формы и практическую значимость для обеспечения режима законности и безопасности

¹ Ковалев О.Г., Мельникова О.В. Становление и развитие службы конвоирования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2025. № 4. С. 34.

в сфере исполнения мер процессуального принуждения.

Правовой фундамент взаимодействия конвойных подразделений с иными правоохранительными органами образуют нормы Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов, регулирующих основы деятельности полиции, уголовное судопроизводство, оперативно-розыскную работу, судоустройство и систему исполнения наказаний.

Важное значение имеет Федеральный закон «О полиции», который в статье 2 прямо возлагает на полицию обязанность взаимодействовать с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Аналогичные нормы содержатся в ведомственных приказах МВД России, детализирующих порядок организации конвойной службы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, определяя порядок применения меры пресечения в виде заключения под стражу, косвенно, но вполне определенно устанавливает необходимость кооперации между органами дознания, следствия, судом и подразделениями, исполняющими данную меру пресечения.

Таким образом, взаимодействие не является лишь вопросом ведомственной целесообразности, а представляет собой юридическую обязанность, вытекающую из системного толкования действующего законодательства.

Целевое назначение подобного взаимодействия многогранно и подчинено решению комплекса задач. Первостепенной целью выступает обеспечение безопасности всех участников процесса конвоирования: самих конвоируемых, сотрудников конвоя, должностных лиц, в чьем присутствии производится следственное действие или судебное заседание, а также случайных граждан, находящихся в зоне проведения операции. Достижение подобной цели невозможно без оперативного обмена информацией с подразделениями уголовного розыска и экономической безопасности, располагающими данными

о криминальных связях конвоируемого, возможных планах его освобождения или нападения на конвой.

Следующая важнейшая цель – создание условий для неукоснительного соблюдения установленных законом сроков и процедур. Суды и следственные органы работают в строгом процессуальном регламенте; задержка доставки обвиняемого способна повлечь за собой срыв судебного заседания, истечение допустимого срока содержания под стражей или иные нарушения, ставящие под угрозу все производство по делу.

Следовательно, взаимодействие с ГИБДД для организации «зеленого коридора», с территориальными органами МВД для контроля обстановки вдоль маршрута – не техническая мера, а условие реализации правосудия. Наконец, взаимодействие направлено на повышение эффективности использования ресурсов всех вовлеченных сторон, исключение дублирования функций и оперативное реагирование на любые нештатные ситуации.

Основными принципами, на которых базируется взаимодействие, выступают законность, централизация управления, оперативность, непрерывность и взаимная ответственность¹.

Принцип законности означает, что все совместные действия должны строго соответствовать компетенции каждого органа, установленной законом, и не приводить к нарушению прав и свобод человека. Централизация управления проявляется в том, что координация совместных усилий, как правило, возлагается на оперативного дежурного единого центра управления в кризисных ситуациях или на старшего оперативного начальника на месте проведения операции. Данный подход исключает несогласованность в действиях разрозненных групп.

Принцип оперативности диктует необходимость быстрого обмена

¹ Соловейчик М. В., Деятельность подразделений полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых в совершении преступления в Российской Федерации: необходимость поиска новых подходов к несению службы на современном этапе // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути решения: сборник статей. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2021. С. 48.

информацией и принятия решений в условиях, часто связанных с дефицитом времени и высокой динамикой развития событий. Взаимодействие не может носить эпизодический характер; его непрерывность обеспечивается заблаговременным планированием, проведением совместных инструктажей и тренировок, а также поддержанием постоянной связи между соответствующими дежурными частями.

Принцип взаимной ответственности закрепляет обязанность каждого участника совместных действий не только за исполнение своей части задачи, но и за общий конечный результат, что формирует коллективную заинтересованность в успехе. Конвойная служба выступает связующим оперативным звеном, обеспечивающим материальную реализацию решений следственных и судебных органов, что объективно порождает разветвленную сеть межведомственных связей.

Приоритетное сотрудничество с персоналом следственных изоляторов представляет собой фундамент, на котором строится весь процесс безопасного содержания и перемещения. Указанное сотрудничество не ограничивается формальной передачей лиц под охрану. Оно включает в себя постоянный обмен служебной информацией о поведении и психофизическом состоянии содержащихся, согласование деталей внутреннего распорядка, касающихся времени подъема, приема пищи, прогулок и медицинских процедур, дабы эти мероприятия не нарушали график запланированных конвойных мероприятий. Совместно отрабатываются действия на случай чрезвычайных происшествий внутри изолятора – пожаров, массовых беспорядков, попыток побега или захвата заложников, где слаженность действий администрации СИЗО и прибывающих на усиление конвойных подразделений имеет решающее значение для локализации угрозы. Кроме того, на территорию изолятора регулярно прибывают сотрудники конвоя для проведения плановых и внеплановых проверок камерного фонда, транспортных средств, что требует их беспрепятственного допуска и содействия со стороны сотрудников ФСИН.

Взаимодействие с органами предварительного следствия и дознания пронизано духом процессуального партнерства, поскольку от его качества напрямую зависят сроки и результаты расследования. Помимо предоставления персональных данных и сведений о возможных рисках, следователь обязан четко координировать временные рамки. Любая задержка в начале следственного действия влечет за собой увеличение времени нахождения конвоя в условиях повышенной опасности, перерасход сил и средств, а также нарушение режима дня для самого конвоируемого. Современные правовые нормы, усиливая требования к скорости судопроизводства, делают подобную синхронизацию еще более значимой. Обратный информационный поток от конвойных нарядов к следователю часто содержит ценнейшие фактические данные. Наблюдения за поведением, эмоциональными реакциями, спонтанными высказываниями в пути или при контактах с другими задержанными во время группового конвоирования могут послужить *impetus* для выдвижения новых версий, проведения дополнительных обысков или очных ставок. Таким образом, конвойная служба, оставаясь в процессуальном смысле нейтральной, объективно становится источником оперативно значимой информации, способной повлиять на ход расследования.

Существенное место в круге регулярного взаимодействия занимают судебные органы и, в частности, служба судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Доставка обвиняемого в здание суда представляет собой одну из наиболее сложных и уязвимых операций, требующих безупречной координации. Взаимодействие начинается на этапе планирования, когда администрация суда или судебный пристав направляют в конвойное подразделение официальное уведомление с указанием точного времени, номера зала судебного заседания и особенностей процедуры. По прибытии в суд ответственность за безопасность разделяется: судебные приставы обеспечивают общепорядковую безопасность во всем здании, контроль на входе, охрану зала суда и сопровождение других участников процесса.

Конвойный наряд сохраняет персональную ответственность за охраняемое лицо, осуществляя его сопровождение по специальным, заранее согласованным маршрутам от транспортного средства до помещения для содержания («бокса») и далее в зал суда. Совместно разрабатываются и периодически обновляются схемы эвакуации, действия при возникновении угрозы террористического акта, попытки нападения на конвой в здании суда или провокационных действий со стороны публики. Такое разделение функций и взаимодополняемость предотвращают возникновение правовых и организационных коллизий.

Тесная оперативная связь существует между конвойными подразделениями и другими службами полиции, прежде всего, с дежурными частями территориальных органов МВД России, патрульно-постовой службой и подразделениями ГИБДД.

Дежурная часть, являясь единым центром управления силами и средствами на территории, получает от конвойной службы информацию о маршрутах и времени движения спецтранспорта. Данные сведения позволяют в режиме реального времени отслеживать обстановку и оперативно направлять дополнительные наряды ППС для блокирования прилегающих улиц или усиления охраны в случае получения сигнала о тревоге. Патрульно-постовые наряды, работающие по утвержденным маршрутам, выступают в роли мобильных резервных групп, способных быстро прибыть к месту инцидента с конвоем для оказания содействия¹.

Взаимодействие с ГИБДД приобретает особую значимость при конвоировании в условиях интенсивного городского движения или на междугородних трассах. Сотрудники Госавтоинспекции не только обеспечивают приоритетное движение спецтранспорта, перекрывая при необходимости перекрестки, но и осуществляют предварительный визуальный

¹ Ухарева Е.В. и др. Актуальные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2022. С. 56.

контроль маршрута, сообщая о дорожных заторах, авариях или иных препятствиях, что позволяет оперативно скорректировать путь следования. При перевозке особо опасных преступников возможно организованное сопровождение колонны автомобилями ДПС с включенными проблесковыми маячками и сиренами.

Особую, часто конфиденциальную, грань взаимодействия составляет кооперация с подразделениями, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, как в системе МВД, так и в Федеральной службе безопасности Российской Федерации. Данное сотрудничество носит преимущественно аналитический и превентивный характер. Перед осуществлением конвоирования лиц, дела которых связаны с организованной преступностью, терроризмом, экстремизмом или представляют повышенный общественный резонанс, конвойная служба на безвозмездной основе получает оперативные ориентировки. Упомянутые документы могут содержать информацию не только о личности самого конвоируемого, но и о возможных внешних угрозах: наличии сторонников, готовящих нападение для освобождения, применении средств слежения за транспортом конвоя, вероятности провокаций. На основе подобных данных принимаются решения об изменении графика, использовании транспортных средств с измененной маркировкой, применении специальных мер маскировки маршрута.

В ходе самого конвоирования оперативные сотрудники могут осуществлять скрытое наружное наблюдение, вести радиоконтроль, обеспечивая тем самым невидимый для противника уровень безопасности. Полученные конвойными нарядами в процессе перемещения наблюдения за контактами или поведением конвоируемого также передаются оперативникам, пополняя их базы данных.

В исключительных случаях, предусмотренных законодательством и межведомственными соглашениями, конвойные подразделения взаимодействуют с войсками национальной гвардии Российской Федерации. Привлечение сил Росгвардии происходит при наличии достоверных данных о

реальной и непосредственной угрозе вооруженного нападения на конвой, а также при конвоировании лиц, отнесенных к категории особо опасных государственных преступников. В подобных ситуациях наряд конвоя действует в тесном тактическом взаимодействии со специализированными подразделениями Росгвардии, которые берут на себя задачи силового прикрытия, блокирования районов, проведения контртеррористических мероприятий. Координация действий в таких условиях поднимается на уровень оперативных штабов, создаваемых на межведомственной основе. Подобное взаимодействие, основанное на четком разграничении полномочий и отработанных алгоритмах совместного применения силы, гарантирует нейтрализацию угроз высшего уровня опасности.

Таким образом, круг правоохранительных органов, взаимодействующих с конвойными подразделениями, образует целостную и многослойную систему, функционирующую по принципу единой цели. Каждое ведомство вносит в общее дело свой уникальный ресурс: ФСИН обеспечивает стационарную изоляцию, следственные органы – процессуальную основу, суды – конечную точку маршрута, патрульно-постовая служба и ГИБДД – безопасность в общественном пространстве, оперативные службы – информационное противодействие угрозам, Росгвардия – силовой паритет в критических ситуациях. Эффективность конвойной службы как конечного исполнителя predetermined бесперебойностью и надежностью каждого звена в данной системе связей. Постоянное совершенствование правовых механизмов такого взаимодействия, внедрение единых электронных систем документооборота и планирования, проведение комплексных межведомственных учений и тренировок выступают необходимыми условиями для адекватного ответа на современные вызовы в сфере обеспечения правосудия и государственной безопасности.

Особую роль играет взаимодействие с судебными органами. Администрации судов и судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов совместно с конвоем решают сложнейшие задачи

по обеспечению безопасности в здании суда, отдельной доставке обвиняемых и потерпевших, их размещению в специально оборудованных помещениях, охране во время судебного заседания и возвращении в следственный изолятор. Сложность заключается в необходимости совместить строгие меры безопасности с публичным характером судопроизводства и соблюдением прав всех участников процесса. Судебные решения о продлении срока содержания под стражей или об избрании иной меры пресечения являются для конвойной службы непосредственным руководством к действию, определяющим дальнейшую судьбу конвоируемого лица.

В настоящее время, по мнению Д.Д. Артомохина, с целью повышения эффективности взаимодействия конвойных подразделений с другими правоохранительными органами и приведения данной функции государственного управления в соответствие с современными общественными потребностями, необходимо активизировать работу организационно-аналитических (штабных) подразделений органов полиции¹.

В этой связи представляется целесообразным обсудить вопрос о возможности формирования и уточнения ряда нормативных актов, регламентирующих совместную деятельность конвойных подразделений с другими правоохранительными органами по вопросам организации процесса управления, существующим связям, принципам, формам, приемам, способам, средствам, технологиям (информационно-аналитическая работа, планирование, принятие решений, функционально-структурное построение, виды ресурсного обеспечения, координация, контроль, оценка эффективности и др.).

В процессе формирования нормативных актов необходимо обратить внимание на целесообразность и формы их создания. С одной стороны, имеется немало актов, регламентирующих отдельные стороны процесса обеспечения

¹ Артомохин Д.Д. Организационно-правовые особенности этапирования осужденных охранно-конвойной службой полиции // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сборник научных статей. Пермь, 2025. С. 7.

общественной безопасности и правопорядка. С другой стороны, необходимость формирования единого акта, в содержании которого будут сконцентрированы все вопросы правового регулирования совместной деятельности конвойных подразделений с другими правоохранительными органами, определяется тем, что в этом случае создаются более благоприятные условия для его применения на практике многими участниками данного процесса.

Такой акт может быть издан в виде положения о целевой государственной программе по обеспечению безопасности и правопорядка средствами правоохранительных органов и представлять собой самостоятельный акт или составлять часть другого, решающего более общие проблемы. Следует отметить, что многие из этих вопросов в порядке постановления затрагиваются в различных работах ученых и практических работников, директивных указаниях органов исполнительной власти, соответствующих законах и подзаконных актах, в различного рода ведомственных документах¹. На наш взгляд, концентрированное изложение их в одном акте, как известно, имеет определенные преимущества.

Также, на наш взгляд, имеется необходимость в разработке различного рода инструкций, методических рекомендаций, регулирующих процесс организации взаимодействия конвойных подразделений с другими правоохранительными органами или его отдельных стадий, например, информационно-аналитической работы, планирования, координации, оценки эффективности взаимодействия. Подготовка и принятие этих нормативных актов, несомненно, будет способствовать улучшению правового обеспечения всего процесса управления в рассматриваемом аспекте.

Важную роль в совершенствовании работы играет кадровый состав. Ежегодно в практические органы приходят сотни выпускников учебных заведений, дипломированных специалистов в области правоохранительной

¹ Напр.: Головачев В.И., Рагузов А.Н. Актуальные проблемы в деятельности конвойной службы на современном этапе // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: сборник научных статей. М., 2021. С. 104.

деятельности. Понятно, что от их профессиональной подготовки, знаний и умений во многом зависит завтрашний день правоохранительных органов, так ожидаемое всеми повышение эффективности совместной работы, связанной с защитой основных прав и свобод человека и гражданина как приоритетных ценностей правового государства.

Современные тенденции развития законодательства и практики вносят коррективы в теоретические основы взаимодействия. Усиление роли цифровых технологий приводит к созданию единых межведомственных информационных систем, позволяющих в режиме реального времени обмениваться данными о личности конвоируемого, его маршруте, изменениях в оперативной обстановке. Последние законодательные поправки, направленные на ужесточение ответственности за побег из-под стражи или нападение на конвой, актуализируют необходимость еще более тесной координации профилактической работы. Теория управления рисками, активно внедряемая в правоохранительную деятельность, требует от всех взаимодействующих сторон совместного проведения оценки угроз, разработки сценарных планов и регулярных комплексных учений.

Таким образом, общетеоретические основы взаимодействия не являются застывшей догмой, а развиваются вместе с эволюцией правовой системы, оперативной среды и технологических возможностей, оставаясь несущей конструкцией всей системы обеспечения конвойной деятельности.

§ 2. Организация и формы взаимодействия при содержании, охране и конвоировании подозреваемых и обвиняемых

Обеспечение законности, безопасности и бесперебойности процесса содержания, охраны и конвоирования лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, представляет собой комплексную межведомственную деятельность. Ее успешная реализация невозможна без глубоко продуманной организации и применения разнообразных форм

взаимодействия между всеми структурами, вовлеченными в уголовное судопроизводство и исполнение его решений. Организация упомянутого взаимодействия не возникает стихийно, а базируется на строгой нормативной регламентации, определяющей цели, принципы, участников, их права, обязанности и порядок совместных действий.

Формы же взаимодействия представляют собой конкретные, устоявшиеся способы и процедуры совместной работы, адаптируемые под специфику решаемых задач на различных этапах – от момента водворения в следственный изолятор до доставки в зал судебного заседания и обратно. Системный характер данного сотрудничества превращает разрозненные ведомства в единый механизм, призванный гарантировать как неотвратимость правосудия, так и соблюдение прав задержанного.

Организационные основы взаимодействия закреплены в системе российского законодательства, образующей его правовой каркас. Исходными положениями выступают нормы Конституции Российской Федерации, гарантирующие права человека и одновременно возлагающие на государство обязанность по охране правопорядка. Федеральный закон «О полиции» и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» устанавливают общие обязанности соответствующих органов по сотрудничеству и взаимному информированию. Более детальная регламентация содержится в ведомственных нормативных актах Министерства внутренних дел, Федеральной службы исполнения наказаний, Следственного комитета и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Данные документы — приказы, инструкции, совместные указания — определяют конкретные алгоритмы совместных действий при передаче лиц, сопровождении, проведении массовых мероприятий, реагировании на чрезвычайные ситуации.

Центральным организационным принципом является единоначалие и централизация управления при проведении конкретных операций. На практике это означает, что при конвоировании начальник наряда конвоя несет полную

ответственность за безопасность перемещения и вправе давать обязательные указания другим привлеченным силам в рамках поставленной задачи, подчиняясь, в свою очередь, оперативному дежурному единой диспетчерской службы.

Взаимодействие при содержании под стражей в следственном изоляторе строится на постоянном и повседневном сотрудничестве администрации учреждения ФСИН с конвойными подразделениями полиции и органами предварительного следствия. Организация здесь принимает форму непрерывного административно-хозяйственного и режимного сотрудничества. Администрация СИЗО обеспечивает базовые условия содержания: размещение, питание, медицинскую помощь, соблюдение установленного внутреннего распорядка.

Конвойные подразделения, хотя и несут службу в основном вне периметра изолятора, тесно взаимодействуют с его персоналом на этапах приема-передачи, а также при проведении плановых и внезапных проверок объектов камерного фонда и транспорта. Формой такого взаимодействия выступают совместные комиссии, ежедневные согласования графиков вывода подследственных на следственные действия и в суды, обмен служебными записками и рапортами о поведении конкретных лиц. Особенно важна совместная разработка и регулярное обновление планов взаимодействия на случай чрезвычайных происшествий внутри изолятора — пожаров, массовых беспорядков, захвата заложников, попыток побега. Проведение совместных комплексных тренировок по отработке данных планов является обязательной практикой, закреплённой в нормативных документах¹.

Взаимодействие в ходе конвоирования организуется как многоуровневая операция, требующая согласованных действий множества служб. На подготовительном этапе форма взаимодействия выражается в обмене

¹ Ухарева Е.В. и др. Актуальные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2022. С. 53.

официальными документами и аналитической информацией. Орган предварительного следствия направляет в конвойное подразделение постановление с указанием данных о личности, времени, месте доставки и, что крайне важно, сведениях, характеризующих возможные риски. На основе этих данных и собственных оперативных возможностей конвойная служба формирует план конвоирования, который может быть согласован с подразделениями ГИБДД (для организации сопровождения и «зеленых коридоров») и территориальными органами МВД (для контроля обстановки по маршруту). Формой такого согласования служат совместные совещания, обмен карточками маршрутов и графиками движения, заявками на силовое прикрытие. При конвоировании особо опасных преступников или лиц, дела которых имеют резонансный характер, к организации подключаются оперативные подразделения, предоставляющие данные внештатной обстановки и осуществляющие скрытое наблюдение.

Непосредственно в процессе перемещения основной формой взаимодействия становится оперативная радиосвязь и информационный обмен между нарядом конвоя, дежурной частью конвойного подразделения, дежурной частью территориального ОВД и при необходимости — экипажами сопровождения ГИБДД. Четкое соблюдение регламента радиообмена позволяет осуществлять постоянный контроль за передвижением группы, оперативно передавать информацию об изменении маршрута, дорожной обстановке или признаках потенциальной угрозы. Визуальная форма взаимодействия реализуется через отработанные жесты и сигналы между сотрудниками внутри наряда конвоя и с экипажами сопровождения. При возникновении нештатной ситуации (попытка нападения, побега, ДТП) взаимодействие переходит в форму совместных силовых действий по заранее отработанным тактическим схемам, где роли каждой группы четко распределены.

Особого внимания заслуживает организация и формы взаимодействия в зданиях судов, представляющих собой публичные пространства со сложной архитектурой и большим скоплением людей. Здесь происходит стыковка зон

ответственности конвойной службы, судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (УУПДС) и персонала самого суда. Организация строится на принципе взаимодополняемости и поэтапной передачи ответственности. Доставку до ворот или специального въезда суда обеспечивает конвой. Далее, в специально оборудованной зоне передачи, происходит формальная передача лица под временную ответственность судебных приставов, которые сопровождают его по внутренним помещениям в специальное помещение для содержания («бокс») и далее в зал суда. Формализованной формой выступает акт приема-передачи, подписываемый начальником наряда конвоя и старшим судебным приставом. В течение всего времени нахождения в суде конвойные сотрудники, как правило, остаются в непосредственной близости от «бокса» и зала суда, готовые в любой момент взять охраняемое лицо под свою полную ответственность, например, при объявлении перерыва или при возникновении угрозы. Совместно разработанные и утвержденные схемы эвакуации, расположения постов, порядка действий при угрозе теракта или нападения являются обязательной формой организационного взаимодействия, обеспечивающего безопасность в условиях публичности.

Современные тенденции и последние законодательные поправки вносят коррективы в организацию взаимодействия, уделяя особое внимание цифровизации и повышению персональной ответственности. Активное внедрение межведомственных электронных систем, таких как «Электронное правосудие» и специализированные сегменты системы «Безопасный город», позволяет перевести часть взаимодействия в виртуальную плоскость. Подача и согласование заявок на конвоирование, передача электронных копий процессуальных документов, отслеживание местоположения спецтранспорта в реальном времени становятся новыми, технологичными формами сотрудничества, сокращающими бумажный документооборот и повышающими скорость реакции. Поправки в законодательство, ужесточающие ответственность должностных лиц за нарушения при конвоировании и

содержании под стражей, делают организацию взаимодействия еще более значимой, так как провал в одном звене цепи теперь может повлечь серьезные правовые последствия для всех участников. Это стимулирует ведомства к созданию более прозрачных и эффективных горизонтальных связей, проведению совместных аттестаций и проверок, разработке единых стандартов профессиональной подготовки, особенно в части соблюдения прав человека и применения физической силы¹.

Таким образом, организация и формы взаимодействия при содержании, охране и конвоировании образуют динамичную и развивающуюся систему, адекватную сложности решаемых государственных задач. Отлаженность данного механизма, основанного на законе, едином командовании в конкретных операциях, доверии между структурами и постоянном обмене актуальной информацией, является не просто условием оперативной эффективности, но и гарантией соблюдения баланса между интересами правосудия и незабываемыми правами личности, временно ограниченной в свободе. Постоянная адаптация организационных подходов и поиск новых, более совершенных форм кооперации остаются непреходящей потребностью для правоохранительной системы в целом.

Отметим, что функционирование системы содержания, охраны и конвоирования лиц, находящихся под стражей, в значительной степени зависит от качества и слаженности межведомственного взаимодействия. Однако на практике данное взаимодействие сталкивается с рядом устойчивых проблем, имеющих правовую, организационную, техническую и кадровую природу. Эти трудности способны существенно снизить эффективность всей правоохранительной деятельности, создавая угрозы безопасности, приводя к нарушениям прав человека и срыву установленных процессуальных сроков. Выявление и системный анализ подобных проблем позволяет сформулировать

¹ Воронин Р.А. Проблемные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел // Актуальные проблемы юридической науки и практики: сборник научных статей. Хабаровск, 2022. С. 106.

конструктивные пути их решения, направленные на создание более целостной, оперативной и законной модели кооперации между всеми вовлеченными структурами.

Одной из фундаментальных проблем выступает сохраняющаяся ведомственная разобщенность и неполное соответствие нормативной базы. Несмотря на наличие общих законов, деятельность каждого участника процесса — Федеральной службы исполнения наказаний, полиции (конвойной службы), Следственного комитета, службы судебных приставов, судов — регламентируется в первую очередь внутренними ведомственными актами. Подобные документы зачастую разрабатываются без достаточной синхронизации со смежными структурами, что порождает правовые коллизии и процедурные пробелы. Например, инструкции по применению специальных средств, порядку личного досмотра или действиям при чрезвычайных ситуациях могут иметь расхождения в разных ведомствах, что в критический момент способно привести к несогласованности и ошибкам.

Путь решения данной проблемы лежит в плоскости активной разработки и принятия межведомственных нормативных правовых актов, утверждаемых на уровне высших органов исполнительной власти. Подобные совместные приказы, инструкции и методические рекомендации призваны унифицировать процедуры приема-передачи, конвоирования, обеспечения безопасности в судах, реагирования на инциденты. Особую актуальность приобретает создание единого межведомственного регламента электронного взаимодействия, который бы стандартизировал форматы данных, протоколы обмена информацией и уровни доступа для различных служб.

Серьезным препятствием для эффективного взаимодействия является недостаточный и асимметричный обмен оперативно значимой информацией. Конвойная служба, отвечая за физическую безопасность перемещения, зачастую не обладает в полном объеме данными о реальной степени опасности конвоируемого лица, его криминальных связях или возможных внешних угрозах. Следственные органы, сосредоточенные на доказывании, иногда

пренебрегают предоставлением подобных сведений, считая их второстепенными, либо формально направляют информацию, не содержащую конкретики. В свою очередь, наблюдения конвоя за поведением подследственного в пути редко систематизируются и попадают в материалы уголовного дела, теряя свою потенциальную доказательственную или ориентирующую ценность.

Решением указанной проблемы видится создание и развитие защищенных межведомственных сегментов информационных систем, обеспечивающих авторизованный доступ к необходимым данным. Подобная платформа могла бы агрегировать в отношении каждого лица, содержащегося под стражей, не только процессуальные данные, но и оперативные ориентировки, сведения о склонности к побегу или агрессии, медицинские показания, особенности психологического состояния. Обязательным условием при этом должно стать нормативное закрепление обязанности каждого ведомства своевременно вносить в систему свою часть информации и ответственности за ее достоверность.

Значительные сложности порождает слабая материально-техническая и технологическая база взаимодействия. Во многих регионах сохраняется зависимость от бумажного документооборота при оформлении заявок на конвоирование, составлении актов приема-передачи, что замедляет процессы и повышает риск утери документов. Отсутствие единой системы спутникового мониторинга транспорта конвоя ограничивает возможности оперативного управления и реагирования в случае отклонения от маршрута или нападения. Не во всех судах имеются современные технические средства для безопасной передачи лиц между конвоем и судебными приставами (специализированные шлюзы, системы видеонаблюдения в «боксах»).

Преодоление данного разрыва требует целенаправленной инвестиционной политики и разработки федеральных целевых программ по модернизации инфраструктуры. Внедрение электронных служебных удостоверений с чипами, позволяющих мгновенно идентифицировать

сотрудника и его полномочия, использование планшетов для заполнения электронных форм документов, оснащение транспорта аппаратурой ГЛОНАСС и кнопками тревожной сигнализации с выводом на единый пульт — подобные меры способны технологически интегрировать действия разных ведомств в режиме реального времени.

Кадровый вопрос представляет собой отдельный пласт проблем. Недостаточный уровень совместной подготовки сотрудников разных служб ведет к непониманию специфики работы смежников, различий в уставных требованиях и тактических подходах. Конвойный наряд может не знать всех нюансов организации внутреннего режима в конкретном СИЗО, а сотрудники ФСИН — тонкостей тактики наружной охраны при перемещении. Это непонимание снижает взаимное доверие и слаженность в нештатных ситуациях.

Эффективным путем решения является развитие системы регулярных межведомственных командно-штабных учений и тактико-специальных тренировок на базовых объектах: в следственных изоляторах, на территориях судебных комплексов, на специально оборудованных полигонах. Подобные занятия должны имитировать реальные кризисные сценарии — попытку массового побега, нападение на конвой, захват заложников в суде, — отрабатывая не только технические действия, но и вопросы единого командования, связи и взаимодействия на тактическом уровне. В программы профессиональной подготовки и переподготовки всех вовлеченных ведомств необходимо включать обязательные модули, посвященные правовым и организационным основам работы смежных структур¹.

Проблема координации действий в зданиях судов остается особенно острой. Размытость разграничения зон ответственности между конвоем и судебными приставами на стыке территорий, различия в регламентах

¹ Вальтер А.В. Современные информационные технологии в деятельности охранно-конвойных подразделений МВД России: новейшие возможности использования медико-биологических сенсоров // Проблемы правоохранительной деятельности на современном этапе: сборник научных статей. Кострома, 2023. С. 347.

применения силы внутри помещения суда, несогласованность графиков доставки с расписанием судебных заседаний — все перечисленное создает оперативные риски и напряженность.

Оптимальным решением представляется разработка и законодательное закрепление статуса «зоны совместной ответственности» в пределах судебных зданий, с утверждением единого, обязательного для всех служб, регламента взаимодействия. Упомянутый регламент должен детально прописывать схему пропусков, маршруты движения, места постоянных и временных постов, порядок передачи лиц, эскалации инцидентов и подчиненности в кризисной ситуации. Внедрение должности единого оперативного дежурного по безопасности в крупных судебных комплексах, наделенного полномочиями координировать действия всех силовых структур на месте, могло бы стать действенным организационным инструментом.

Финансовые и ресурсные ограничения также в значительной степени влияют на качество взаимодействия. Недофинансирование конвойной службы может приводить к нехватке современного транспорта, средств связи и защиты, что увеличивает нагрузку на другие структуры, например, вынуждая ГИБДД выделять больше ресурсов для сопровождения технически ненадежной колонны. Диспропорции в финансировании между ведомствами порождают неравенство в технической оснащенности, затрудняя интеграцию¹.

Решение требует консолидированного бюджетного планирования с учетом межведомственного характера задач. Формирование отдельных целевых статей расходов в рамках государственных программ, направленных именно на развитие инфраструктуры взаимодействия (закупка совместимых систем связи, строительство унифицированных помещений приема-передачи, внедрение программного обеспечения), позволило бы преодолеть ведомственную

¹ Соловейчик М.В. Необходимость специализированного подхода при комплектовании сотрудников подразделений охранно-конвойной службы МВД России // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: сборник научных статей. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. С. 327.

раздробленность в ресурсном обеспечении.

Таким образом, проблемы организации взаимодействия носят системный характер, однако каждая из них имеет реализуемые пути решения. Консолидация нормативной базы, создание единого информационного пространства, технологическая модернизация, внедрение комплексной системы совместной подготовки, четкая регламентация процедур в зонах соприкосновения и консолидированное финансовое планирование образуют программу действий. Реализация подобных мер способна трансформировать взаимодействие из формально необходимого условия в действенный инструмент, обеспечивающий высочайший уровень безопасности, законности и эффективности в процессе содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых. Постоянный мониторинг возникающих трудностей и адаптация механизмов их преодоления должны стать неотъемлемой частью управления правоохранительной деятельностью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное рассмотрение позволяет констатировать, что система охраны, содержания и конвоирования подозреваемых и обвиняемых образует сложный правовой и организационный механизм реализации меры пресечения в виде заключения под стражу. Сущность данного механизма заключается в законном, временном и принудительном ограничении свободы личности для достижения целей правосудия, что предполагает не только физическую изоляцию, но и обеспечение прав и безопасности содержащегося под стражей лица. Содержание и конвоирование выступают взаимосвязанными стадиями единого процесса, регламентированного детальными нормами, которые устанавливают баланс между государственным принуждением и гарантиями уважения человеческого достоинства.

Организационным стержнем данной системы является конвойная служба полиции, чьи задачи охватывают надежную охрану, безопасное перемещение и предупреждение правонарушений со стороны конвоируемых. Построение конвойной службы, основанное на принципах централизации управления и территориальной дислокации строевых подразделений, позволяет оперативно реагировать на запросы следственных и судебных органов, обеспечивая их бесперебойную работу. Порядок и способы конвоирования, от подготовительного планирования до непосредственного перемещения пешим порядком или с использованием специального транспорта, демонстрируют высокую степень стандартизации и адаптивности к различным условиям и категориям лиц, находящихся под стражей.

Эффективность функционирования всей системы в решающей степени определяется качеством межведомственного взаимодействия. Теоретические основы такого взаимодействия базируются на нормах закона, общих целях обеспечения государственной и общественной безопасности, а также принципах законности, оперативности и взаимной ответственности. Конвойные подразделения встроены в плотную сеть кооперации с подразделениями

Федеральной службы исполнения наказаний, следственными органами, судами, службой судебных приставов, подразделениями ГИБДД и оперативными службами. Организация и формы данного сотрудничества варьируются от повседневного административного согласования до совместного проведения сложных силовых операций, требуя четкого разграничения полномочий и слаженности действий на всех этапах.

Функционирование системы содержания, охраны и конвоирования лиц, находящихся под стражей, в значительной степени зависит от качества и слаженности межведомственного взаимодействия. Однако на практике данное взаимодействие сталкивается с рядом следующих проблем.

1. Ведомственная разобщенность и правовая несогласованность, которая заключается в том, что деятельность каждого участника процесса (ФСИН, полиция, СК, ФССП) регламентируется в первую очередь внутренними инструкциями, которые зачастую разрабатываются без синхронизации. Это создает правовые коллизии и процедурные пробелы в ключевых вопросах, таких как применение специальных средств или действия в чрезвычайных ситуациях.

2. Дефицит и асимметрия оперативной информации, который проявляется в недостаточном и несистемном обмене данными. Конвойная служба часто не обладает полными сведениями о степени опасности конвоируемого и возможных угрозах, а ценная информация, полученная конвоем в пути, редко попадает в материалы уголовного дела и к оперативным работникам.

3. Слабая материально-техническая и технологическая база, которая проявляется через зависимость от бумажного документооборота, поскольку отсутствуют единые системы спутникового мониторинга транспорта и современное оборудование для безопасной передачи лиц в судах, что замедляет процессы и снижает уровень оперативного контроля.

4. Недостаточный уровень совместной подготовки кадров. Сотрудники разных ведомств плохо знают специфику работы и тактические нюансы

смежных служб, что снижает взаимопонимание, доверие и слаженность действий в нештатных, кризисных ситуациях.

5. Нечеткая координация действий в зданиях судов ведет к размытости разграничения зон ответственности между конвоем и судебными приставами, при этом различия в регламентах и несогласованность графиков создают оперативные риски и напряженность в местах, требующих максимальной безопасности и согласованности.

6. Неравномерное финансирование ведомств приводит к различиям в технической оснащенности, затрудняющим интеграцию. Недофинансирование одного звена цепи (например, конвойной службы) увеличивает нагрузку и риски для других участников процесса.

Пути решения выявленных проблем нам видится в следующем:

1. Унификация нормативно-правовой базы видится в разработке и принятии обязательных для всех ведомств межведомственных нормативных актов (приказов, регламентов), которые унифицируют процедуры приема-передачи, конвоирования, обеспечения безопасности в судах и действий в чрезвычайных ситуациях, устраняя правовые коллизии.

2. Создание единого защищенного информационного пространства, которое аккумулирует в отношении каждого конвоируемого всю необходимую информацию: процессуальные данные, оперативные ориентировки, медицинские и психологические сведения. Нормативное закрепление обязанности каждого ведомства своевременно вносить и обновлять данные в системе.

3. Технологическая модернизация инфраструктуры взаимодействия, которая возможна через более широкое:

- внедрение электронного документооборота (заявки, акты);
- оснащение транспорта средствами спутникового мониторинга (ГЛОНАСС) и тревожной сигнализацией;
- оборудование судов современными техническими средствами (безопасные шлюзы, видеонаблюдение в «боксах»);

- оснащение сотрудников электронными удостоверениями и планшетами для работы в реальном времени.

4. Развитие системы совместной профессиональной подготовки, которая проявляется через регулярное проведение межведомственных командно-штабных учений и тактико-специальных тренировок на базе СИЗО, судов и полигонов для отработки кризисных сценариев. Также необходимо включение в программы подготовки и переподготовки всех ведомств обязательных модулей, посвященных правовым и организационным основам работы смежных структур.

5. Необходима четкая регламентация взаимодействия в зонах соприкосновения, например, утверждение единого, детального регламента взаимодействия для всех служб в суде, четко определяющего зоны ответственности, маршруты, порядок передачи лиц и подчиненности. Также возможно введение в крупных судебных комплексах должности единого оперативного дежурного по безопасности для координации всех силовых структур на месте.

6. Для преодоления ведомственной раздробленности в ресурсном обеспечении необходимо формирование в рамках государственных программ отдельных целевых статей расходов, направленных именно на развитие инфраструктуры взаимодействия: закупку совместимых технических средств, строительство унифицированных помещений, внедрение единого программного обеспечения. Это позволит преодолеть ведомственную раздробленность в ресурсном обеспечении.

Таким образом, преодоление системных проблем взаимодействия требует комплексного подхода, включающего унификацию нормативной базы, создание единого информационного пространства, технологическую модернизацию, совместную подготовку кадров, четкую регламентацию процедур и консолидированное финансирование. Реализация данных мер способна превратить межведомственное взаимодействие в действенный инструмент обеспечения безопасности, законности и эффективности всей

системы.

На наш взгляд, охрана, содержание и конвоирование лиц, в отношении которых избрана мера пресечения, представляют собой динамичную, многоуровневую подсистему правоохранительной деятельности. Ее дальнейшее совершенствование должно быть направлено на укрепление организационного единства всех участников процесса, внедрение современных технологий управления и неуклонное соблюдение правовых стандартов. Устойчивое развитие данного механизма служит гарантией как неотвратимости правосудия и безопасности общества, так и защиты фундаментальных прав личности, временно ограниченной в своей свободе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. №11, ст.1416.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 нояб. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. 1), ст. 4921.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

5. Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 51.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Алексеев А.Н. История развития конвойной службы в России, служебная деятельность и проблемы на современном этапе // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сборник научных статей. Пермь, 2021. С. 5-12.

2. Антонов Я.А. О некоторых особенностях реализации прав и свобод личности в деятельности охранно-конвойных подразделений полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2024. № 24. С. 121-122.

3. Артомохин Д.Д. Организационно-правовые особенности этапирования осужденных охранно-конвойной службой полиции // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сборник научных статей. Пермь, 2025. С. 5-8.

4. Вальтер А.В. Современные информационные технологии в деятельности охранно-конвойных подразделений МВД России: новейшие возможности использования медико-биологических сенсоров // Проблемы правоохранительной деятельности на современном этапе: сборник научных статей. Кострома, 2023. С. 343-348.

5. Вечерникова Д.В., Пономарева О.М., Петрова Е.А. Проблемные вопросы организации деятельности охранно-конвойной службы территориальных органов МВД России // Алтайский юридический вестник. 2021. № 4. С. 46-50.

6. Воронин Р.А. Проблемные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений органов внутренних дел // Актуальные проблемы юридической науки и практики: сборник научных статей. Хабаровск, 2022. С. 104-109.

7. Гарманов В.М. Значение режима содержания под стражей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел для обеспечения защиты прав и законных интересов потерпевших от преступлений // Виктимология. 2021. № 4. С. 362-369.

8. Головачев В.И., Рагузов А.Н. Актуальные проблемы в деятельности конвойной службы на современном этапе // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: сборник научных статей. М., 2021. С. 103-106.

9. Ковалев О.Г., Мельникова О.В. Становление и развитие службы конвоирования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2025. № 4. С. 32-37.

10. Майоров В.И. Охранно-конвойная служба полиции в России: предпосылки формирования и предпосылки формирования и история развития // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 4. С. 47-54.

11. Правоохранительные органы: учебник / под редакцией Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. М.: Юрайт, 2023. С. 331.

12. Соловейчик М.В., Сухарева Е.В. Действия подразделений охранно-конвойной службы полиции при конвоировании подозреваемых и обвиняемых лиц в следственный изолятор: учебно-практическое пособие. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2024.

13. Соловейчик М.В. Необходимость специализированного подхода при комплектовании сотрудников подразделений охранно-конвойной службы МВД России // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: сборник научных статей. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2023. С. 324-328.

14. Соловейчик М. В., Деятельность подразделений полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых в совершении преступления в Российской Федерации: необходимость поиска новых подходов к несению службы на современном этапе // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути решения: сборник статей. Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2021. С. 47-49.

15. Ухарева Е.В. и др. Актуальные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2022.

16. Черников В.Р. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Проспект, 2021. С. 43.

17. Яковлева Е.О., Тарыкин В.К. Действия специальных подразделений по конвоированию при пресечении побегов // Полицейская и следственная деятельность. 2025. № 1. С. 27-37.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Аралбаев Г.Ф.

