



## ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Общая характеристика службы участковых уполномоченных полиции в профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.....	8
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.....	8
§ 2. Задачи и функции участковых уполномоченных полиции в профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.....	16
Глава 2. Правовые аспекты взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений.....	24
§ 1. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений.....	24
§ 2. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений на региональном уровне.....	36
§ 3. Проблемы эффективности взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений.....	56
Заключение.....	69
Список использованной литературы.....	72
Приложение 1.....	77
Приложение 2.....	78

Приложение 3.....	79
Приложение 4.....	81
Приложение 5.....	82

## ВВЕДЕНИЕ

Уровень преступности среди молодежи остается важным показателем криминогенной ситуации в стране и играет значительную роль в оценке эффективности работы органов правопорядка. Эта проблема является весьма актуальной, так как борьба с правонарушениями среди несовершеннолетних занимает одно из центральных мест в общей стратегии противодействия преступности.

Увеличение преступлений, совершаемых несовершеннолетними, обусловило постоянное внимание к данной проблеме. Раннее обнаружение правонарушений и адекватная реакция, особенно на начальных этапах проявления незначительных проступков, может сыграть решающую роль в предотвращении формирования у подростков привычки к более серьезным правонарушениям в будущем.

Это подчеркивает важность скоординированных усилий правоохранительных органов по разработке специализированных программ, направленных на эффективное взаимодействие в данной области. Таким образом, акцент на профилактических мерах и раннем вмешательстве не только способствует снижению уровня преступности среди молодежи, но и помогает создать более безопасную среду для развития подростков.

Эффективное предотвращение преступлений среди молодежи является ключевым аспектом охраны нравственного здоровья подрастающего поколения, которое начинает жить самостоятельно. Подростковый возраст — это период выбора жизненного пути и формирования системы ценностей, когда молодежь часто отвергает общественные нормы и авторитеты. В это время значительно возрастает влияние окружения, сверстников и стремление соответствовать им.

Подростки сталкиваются с множеством искушений, нередко попадающих под действие уголовного законодательства. Участие в незаконном обороте наркотиков, грабежах и разбоях может стать характерной частью молодежной

субкультуры, реализуясь как ритуал или проявление определенной жизненной философии, способствующей объединению группы и отделению от остального общества.

Иногда ни родители, ни учебные заведения, ни социальные службы не в состоянии вовремя остановить подростка от погружения в преступный мир, что может привести к серьезным последствиям, включая лишение свободы. Причины правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних коренятся в различных аспектах общественной жизни: социальной, экономической, политической, культурной сферах, а также в правовой системе, здравоохранении, образовании и духовном развитии личности. Для их выявления и устранения необходим комплексный подход. Важно, чтобы государственная политика в области профилактики ориентировалась на создание надежной и эффективной воспитательной системы, учитывающей потребности подростков. Основной целью такого подхода должно стать создание условий, способствующих положительному развитию молодежи и предотвращению их сбивания с пути.

Безусловно, правоохранительные органы играют ключевую роль в организации мероприятий по борьбе с преступностью среди молодежи. Тем не менее, для успешной борьбы с правонарушениями необходимо активное вовлечение общества. Важно помнить, что молодые люди, ставящиеся на скамью подсудимых, являются детьми своих родителей, и именно от воспитательного влияния этих родителей зависит, какими вырастут их дети. Это, в свою очередь, значительно влияет на общее состояние и благосостояние общества.

Для успешной борьбы с юношеской преступностью необходимо наладить взаимодействие всех правоохранительных организаций, государственных органов и общественных структур. В вопросах предотвращения преступлений, совершаемых подростками, важнейшую роль играют учреждения, ответственные за предотвращение безнадзорности и правонарушений. К таким учреждениям относятся комиссии по делам несовершеннолетних и защите

их прав, службы социальной защиты, учебные заведения, органы опеки и попечительства, учреждения здравоохранения, службы занятости, а также правоохранительные органы.

Данные органы функционируют как государственные учреждения, которые отвечают за обеспечение законности и поддержание порядка, защиту прав и свобод граждан, а также за борьбу с преступностью. Эффективное сотрудничество всех этих организаций является ключевым фактором для уменьшения числа преступлений среди молодежи и формирования безопасной общественной атмосферы.

Объектом исследования выступает тактика взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями, занимающимися делами несовершеннолетних, в рамках профилактики преступлений и административных правонарушений.

Предметом данного исследования является работа участковых уполномоченных полиции совместно с отделами по делам несовершеннолетних, направленная на предупреждение преступлений и правонарушений административного характера.

Целью исследования является анализ взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений.

Для достижения поставленных целей в работе ставятся следующие задачи, определяющие внутреннюю структуру работы:

- проанализировать правовое положение участковых уполномоченных полиции в профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних;
- исследовать роли и обязанности участковых уполномоченных полиции в предупреждении преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних;
- определить формы взаимодействия участковых уполномоченных

полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений;

– рассмотреть особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений на региональном уровне;

– выделить проблемы эффективности взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений.

Теоретическую основу данного исследования составляют работы ученых, которые значительно способствовали анализу административно-правового положения участкового уполномоченного полиции. К их числу относятся: А.П. Алехин, А.Г. Гришаков, П.Н. Ишмуратов, В.В. Кардашевский, А.Н. Кокорев, А.В. Мягков, О.А. Попова, А.А. Старостин и другие.

Структура работы включает: введение, два раздела, пять подпунктов, заключение, а также перечень примененных литературных источников и материалов.

# **ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

## **§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних**

Правовой статус участкового уполномоченного полиции (УУП) в России действительно является многогранной темой, которая требует внимания к различным нормативно-правовым актам. В основе правового статуса УУП лежат общие положения, касающиеся всех граждан, а также специальные нормы, относящиеся к сотрудникам правоохранительных органов.

Конституция Российской Федерации: Этот документ является основополагающим для всей правовой системы России, включая принципы, касающиеся прав и обязанностей граждан. Конституция защищает основные права и свободы, такие как право на свободу и личную неприкосновенность, право на труд и отдых, защиту от дискриминации и другие.

Федеральный закон «О полиции»: Этот закон регулирует деятельность полиции в целом, включая задачи, полномочия и обязанности сотрудников полиции, таких как УУП. Закон определяет, что основными задачами полиции являются защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, борьба с преступностью и охрана общественного порядка.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: Учитывая, что УУП является государственным служащим, данный закон регулирует их профессиональные права, обязанности и ограничения. Он устанавливает требования к профессиональной этике и дисциплине, а также определяет порядок продвижения по службе и аттестации.

Трудовой кодекс Российской Федерации: хотя служба в полиции не

подпадает под все положения Трудового кодекса, некоторые нормы трудового законодательства применяются к полицейским. Это касается вопросов рабочего времени, оплаты труда, предоставления отпусков и социальных гарантий.

Нормативные акты МВД России: Министерство внутренних дел России издает приказы и инструкции, уточняющие порядок несения службы, распределение обязанностей и специфику работы УУП. Эти акты могут также регулировать вопросы подготовки, аттестации и повышения квалификации сотрудников.

Местные законы и нормативные акты: На региональном уровне могут существовать дополнительные нормативные акты, которые детально регулируют специфику работы УУП в конкретных субъектах Российской Федерации.

Таким образом, правовой статус УУП в России формируется на стыке общегражданских нормативных актов и специфических законов и инструкций, относящихся к службе в органах внутренних дел. Общие гражданские права и обязанности дополняются специальными требованиями и полномочиями, необходимыми для эффективного выполнения обязанностей по поддержанию правопорядка.

Работа в правоохранительных органах подчиняется значительному количеству федеральных законов. Один из основных документов - Федеральный закон «О полиции», который призван не только провести глубокую реформу всей структуры МВД России, но и унифицировать законодательство, регулирующее деятельность аналогичных правоохранительных служб в различных ведомствах, объединив их под одним законом. Однако, цель полностью достигнуть не удалось. Например, пункт 1 статьи 34 данного закона о полиции ссылается на нормы других федеральных законов для регулирования службы в полиции<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Основные принципы и функции полицейской службы устанавливаются Федеральным законом № 342-ФЗ<sup>1</sup>. В данном законе третья глава описывает правовой статус работников органов внутренних дел, включая полицейских, пятая глава регулирует порядок прохождения службы, седьмая глава касается дисциплины на службе, а девятая глава рассматривает социальные гарантии для сотрудников.

При этом важно отметить, что гарантии социальной защиты также указаны в главе 8 Федерального закона о полиции. Некоторые статьи этой главы ссылаются на другие федеральные законы и нормативные акты<sup>2</sup>.

В ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 342-ФЗ сказано, что правоотношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел, регулируются Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ<sup>3</sup>, а трудовые отношения – Трудовым кодексом РФ (далее – ТК РФ)<sup>4</sup>.

Таким образом, правовой статус полицейского действительно представляет собой самостоятельный правовой институт, который регулируется различными нормативно-правовыми актами.

Особую роль в регулировании деятельности участковых уполномоченных полиции играет Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – Приказ № 205) вместе с

---

<sup>1</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // Собрание законодательства РФ, 05.12.2011, N 49 (ч. 1), ст. 7020

<sup>2</sup> О порядке формирования фонда денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 06.08.2015 г. № 810 // СЗ РФ. 2015. № 33. Ст. 4840.; Приказ МВД России от 31.03.2021 г. № 181 (ред. от 18.05.2023) «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 12.03.2025).

<sup>3</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации : федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

<sup>4</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 3.

«Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (далее – Инструкция) и «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»<sup>1</sup>.

Согласно действующим федеральным законам, работа в полиции и органах внутренних дел классифицируется как разновидность федеральной государственной службы (согласно подпункту 1 статьи 10 Федерального закона № 342-ФЗ и пункту 1 статьи 25 Закона о полиции). Основная функция сотрудников полиции заключается в защите жизни и здоровья граждан, обеспечении их прав и свобод, борьбе с преступностью, сохранении общественного порядка, охране собственности и обеспечении общественной безопасности (в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о полиции).

Работа в полицейских структурах и федеральной государственной службе обладает следующими общими признаками:

- 1) полицейский, выполняя свои служебные функции, действует от лица государства;
- 2) законодательное положение полицейского устанавливается его служебными полномочиями;
- 3) за выполнение своих функций сотрудник полиции получает оплату.

В первом пункте статьи 25 Федерального закона о полиции содержится определение, из которого вытекает, что полицейский по своей сути является государственным служащим.

Из приведенного определения можно выделить следующие характеристики:

- 1) лишь гражданин Российской Федерации может занимать должность сотрудника полиции.

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») : приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 20.02.2025).

Это одно из основных требований для поступления на службу в органы внутренних дел;

2) согласно статье 26 Федерального закона «О полиции», сотрудникам полиции могут быть присвоены специальные звания в зависимости от занимаемой ими должности. Должности сотрудников полиции, а также соответствующие им специальные звания, действительно включены в перечень, который утверждается законодательством.

Эти перечни составляются с учетом уровня сложности и ответственности выполняемых обязанностей, а также требований к квалификации сотрудников. Для определения конкретного звания и соответствующей должности используется список, установленный нормативными правовыми актами, которые конкретизируют применение положений статьи 26<sup>1</sup>.

В статусе участкового уполномоченного полиции (УУП) выделяются несколько уровней:

- статус гражданина, который УУП обладает как житель Российской Федерации;
- правовой статус УУП как специфического субъекта правовых отношений, определяющийся такими аспектами, как «особая правоспособность» и «особый правовой статус».

Правовой статус включает права и обязанности УУП. В этом контексте различаются общие служебные, такие как участие в контроле за соблюдением законодательства и специальные права участкового уполномоченного, например, ежедневный профилактический обход.

Общие права закрепляются в Федеральном законе № 3 «О полиции».

Специальные права устанавливаются специальными законами, а также Инструкцией и Наставлениями.

---

<sup>1</sup> Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий: указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 253 // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1339.

Полномочия участкового уполномоченного полиции можно разделить на персональные и профессиональные. Главными для участкового, как полицейского, являются профессиональные права, подробные сведения о которых представлены в Федеральных законах о полиции и в законе № 342-ФЗ. Например, в первой части статьи 28 Федерального закона о полиции сотрудникам предоставлен ряд прав.

Участковые уполномоченные полиции в Российской Федерации выполняют важную роль в обеспечении правопорядка на своих административных участках. Их юридические обязанности можно классифицировать как общие, специальные и служебно-прикладные, причем каждая из категорий имеет свои особенности и значение.

1. Общие обязанности: эти обязанности присущи всем гражданам Российской Федерации и направлены на соблюдение законов, прав и свобод граждан. Они включают в себя обязательства, касающиеся правомерного поведения, соблюдения общественного порядка и законов страны.

2. Специальные обязанности: как сотрудники полиции, участковые обязаны соблюдать нормы, регулирующие деятельность правоохранительных органов. Сюда относятся обязанности, касающиеся правомерного использования служебных полномочий, соблюдения этических норм поведения полицейского, участия в оперативно-разыскной деятельности и выполнения приказов и распоряжений руководства.

3. Служебно-прикладные обязанности: эти обязанности являются специфическими для должности участкового уполномоченного и связаны с их непосредственным функционалом. Включают ежедневную работу на административном участке, проведение профилактического обхода территории, рассмотрение заявлений и жалоб граждан, предотвращение и раскрытие преступлений, обеспечение общественного порядка и взаимодействие с местным населением. Эти обязанности являются частью административно-

правового статуса участковых и подчеркивают их роль в системе управления на уровне конкретных территорий.

Таким образом, понимание и четкая классификация обязанностей участковых помогают выстраивать эффективную стратегию обеспечения правопорядка и общественной безопасности, а также способствуют более ясному представлению об их правовом статусе и ответственности.

Общегражданские обязанности полицейских, как сотрудников правоохранительных органов, включают в себя выполнение норм и правил, которые регулируют их профессиональную деятельность и определяют их поведение в обществе. Однако эти обязанности являются специфическими для их профессии и отличаются от обязанностей обычных граждан.

Ключевые обязанности полицейских включают:

1. Защита прав и свобод человека и гражданина - поддержание порядка и обеспечение безопасности всех граждан.

2. Предупреждение и пресечение преступлений - проведение профилактических мероприятий и оперативных действий для предотвращения противоправных действий.

3. Рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях - ответственность за своевременную реакцию и проведение необходимых проверок.

4. Охрана общественного порядка - обеспечение безопасности на массовых мероприятиях и в публичных местах.

5. Оказание помощи гражданам - предоставление необходимой помощи тем, кто находится в опасной ситуации.

Полицейские также обязаны соблюдать конституцию и законы Российской Федерации, действовать в рамках правовых норм и с уважением относиться к правам граждан, проявлять корректность и вежливость.

Важно понимать, что общегражданские обязанности, такие как соблюдение законов, уплата налогов, уважение прав и свобод других граждан,

обязательны для всех людей, проживающих в стране, включая полицейских, как часть общества.

Основные обязанности полицейских перечислены в статье 27 Федерального закона о полиции. Также полицейскому могут быть поручены и иные обязательства, предусмотренные российским законодательством. Специфические, то есть должностные обязанности определяются должностной инструкцией (часть 4 статьи 12 Федерального закона № 342-ФЗ).

Также стоит отметить, что участковые уполномоченные выполняют дополнительные функции, которые возникают во время взаимодействия с другими правоохранительными структурами. В настоящее время участковые могут быть задействованы для выполнения обязанностей, не предусмотренных их должностными инструкциями, согласно ч. 8 ст. 31 и ст. 35 Федерального закона № 342-ФЗ.

Особенности привлечения к уголовной ответственности и назначения наказаний для несовершеннолетних рассмотрены в статьях 87-96 главы 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (раздел 5). Судебная практика по этому вопросу, связанная с подростками, отражена в Постановлении Пленума Верховного Суда от 1 февраля 2011 года номер 1. Вдобавок, права несовершеннолетних в ходе рассмотрения и расследования дел регулируются статьёй 38 Конституции РФ, Конвенцией о правах ребенка, Минимальными стандартными правилами ООН, известными как Пекинские правила, а также отдельной главой в уголовно-процессуальном кодексе - глава 50 УПК РФ.

С учетом вышеизложенного, следует отметить, что международные акты, о которых идет речь, были включены и переработаны в Федеральных законах от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Эти законы, в сочетании с Уголовным кодексом РФ, Уголовно-процессуальным и Уголовно-исполнительным кодексами РФ, формируют основную основу российской ювенальной уголовной политики.

Законодательное обеспечение работы полиции с несовершеннолетними осуществляется через соответствующие положения Уголовного, Семейного, Гражданского, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов и кодекса об административных правонарушениях.

В заключение следует подчеркнуть, что деятельность полицейских в отношении несовершеннолетних регулируется ключевым документом — главой 3 Федерального закона «О полиции». Этот закон предписывает сотрудникам правоохранительных органов предотвращать и пресекать любые правонарушения и административные нарушения, а также выявлять и устранять факторы, способствующие преступлениям, совершаемым детьми и подростками. В данной главе акцентируется внимание на важности защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также на соблюдении особых процедур в процессе взаимодействия с ними. Крайне важно, чтобы полицейские применяли меры, учитывая возрастные, психологические и физические аспекты подростков, действуя в соответствии с законом и проявляя уважение к каждому несовершеннолетнему. Соблюдение этих принципов способствует созданию безопасной социальной среды и помогает в профилактике правонарушений среди молодежи.

## **§ 2. Задачи и функции участковых уполномоченных полиции в профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних**

В соответствии с российскими законами, к основным обязанностям районного инспектора полиции, работающего на доверенном ему административном участке, относятся следующие задачи (Приложение 1).

Различные нормативные и подзаконные акты, включая законодательство о полиции и указания Министерства внутренних дел, точно определяют эти задачи.

Изучение действующих законодательных норм показывает, что участковый полицейский осуществляет наибольшее количество функций, предусмотренных для Министерства внутренних дел России, выступая одновременно как «важная поддержка» в работе всего ведомства и как «значительное препятствие».

При проведении профилактической деятельности участковый полицейский обязан самостоятельно выбирать подходы и инструменты профилактического воздействия, учитывая личные характеристики людей, с которыми он взаимодействует. Чтобы улучшить эффективность, стоило бы предоставить участковым полицейским широкие полномочия в области планирования и реализации профилактических мер, при этом государство обязано задать основные средства и способы их контроля.

Предложение наделить участковых полицейских обширными полномочиями для планирования и проведения профилактических мероприятий имеет свои плюсы и минусы (Приложение 2).

Для успешной реализации таких предложений необходимо тщательно продумать систему регулирования и контроля, обеспечить адекватное обучение, а также создать механизмы обратной связи и оценки результатов.

Новый приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» ввел ряд изменений, которые акцентируют внимание на профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции. Основные изменения, внесенные в порядок работы, включают:

1. Укрепление профилактической работы: новый приказ более подробно регламентирует порядок проведения профилактических мероприятий на вверенной территории. Участковые уполномоченные теперь должны уделять больше внимания предупреждению преступлений и правонарушений.

2. Взаимодействие с населением: усиление акцента на взаимодействии участковых с жителями обслуживаемых участков. Это включает в себя

проведение встреч с гражданами, участие в общественных мероприятиях, а также работу с потенциально уязвимыми группами населения.

3. Использование современных технологий: новый приказ поощряет использование участковыми современных технологий для улучшения эффективности их работы и повышения уровня безопасности на территории.

4. Отчетность и контроль: в документе прописаны новые требования по отчетности и контролю за деятельностью участковых, что позволяет лучше оценивать результаты их профилактической работы и эффективность принимаемых мер.

Все эти изменения направлены на то, чтобы сделать работу полиции более прозрачной, результативной и ориентированной на обеспечение безопасности и порядка в обществе.

Основная работа участкового полицейского направлена на предупреждение противоправных поступков жителей его административного участка. Особое внимание уделяется лицам, которые ранее были привлечены к ответственности за административные или уголовные правонарушения.

Хотя участковый уполномоченный выполняет множество функций, профилактическая работа всегда считается приоритетной среди его обязанностей.

Профилактическая деятельность полиции в разных странах регулируется различными нормативно-правовыми актами, которые могут включать в себя как законы, так и подзаконные акты, инструкции, приказы и т.д. Эти документы определяют полномочия правоохранительных органов, регулируют методы и средства их работы, а также устанавливают порядок взаимодействия с другими государственными и общественными институтами.

Например, в России правовой основой для профилактической деятельности полиции является Федеральный закон «О полиции», который регламентирует задачи, функции и полномочия полиции, включая профилактику правонарушений. Также может действовать ряд подзаконных

актов, таких как указы президента, постановления правительства и ведомственные акты МВД.

Важно, чтобы все эти документы соответствовали верховенству закона и правам человека, обеспечивая баланс между эффективностью правоохранительной деятельности и защитой гражданских свобод<sup>1</sup>.

Для улучшения организации работы участкового уполномоченного полиции и профилактики правонарушений и преступлений важно обеспечить несколько ключевых условий (Приложение 3).

Обеспечение этих условий будет способствовать повышению эффективности работы участковых уполномоченных и улучшению правопорядка на закреплённых территориях.

Для успешного функционирования всех сфер общества и государства требуется полноценная борьба с правонарушениями. Необходимо обеспечить надлежащий уровень реализации мер противодействия преступности и правонарушениям. В наше время, когда общество основывается на информации, важнейшим становится согласованное сотрудничество государственных и негосударственных структур для предотвращения правонарушений среди молодежи, используя передовые научные и технологические разработки. Считается, что подобные усилия могут помочь уменьшить количество повторных преступлений и способствовать развитию правового сознания у молодых людей.

Не решены значимые вопросы в различных регионах, такие как низкий уровень участия молодежи в образовательных программах и нехватка организованных мероприятий для их отдыха и досуга. Как показывают статистические данные, каждый год растёт количество преступлений и административных правонарушений, совершаемых подростками<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Демидова-Петрова Е. В. Показатели преступности несовершеннолетних и молодежи в Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2024. № 3 (17). С. 45 – 52.

Особенности правового положения несовершеннолетних особенно проявляются, когда они совершают правонарушение и становятся субъектами, в отношении которых ведется производство. В контексте административного права несовершеннолетние рассматриваются как специфический субъект, что обусловлено особым порядком подведомственности — чаще всего такие дела разбираются комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Главная задача рассмотрения дел по административным правонарушениям состоит не столько в наказании нарушителя административными мерами, сколько в воспитательном влиянии на его мировоззрение и изменении ценностных ориентаций и моральных норм.

Признание подросткового возраста смягчающим фактором в административной ответственности считается разумным, так как несовершеннолетние не всегда полностью осознают последствия своих действий из-за неокончательно сформированной системы ценностей и убеждений. Тем не менее, отдельные правонарушители злоупотребляют обеспеченными законом гарантиями и правами для реализации своих далеко не всегда правомерных целей, что важно учитывать при рассмотрении дел конкретных несовершеннолетних. К каждому из них следует подходить индивидуально.

При обсуждении мер, направленных на предотвращение преступлений среди подростков, необходимо учитывать все аспекты, которые определяют личность молодого человека. В это входит его дисциплина и успеваемость в школе, взаимоотношения в семье, тип дружеских связей, а также методы, которыми он предпочитает проводить свободное время<sup>1</sup>.

Современные государства внедряют новую стратегию, заменяя карательно-предупреждающий подход на охранно-защитный, используя медицинские, психологические и педагогические меры, что создает основу

---

<sup>1</sup> Демидова-Петрова Е. В. Показатели преступности несовершеннолетних и молодежи в Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2024. № 3 (17). С. 45 – 52.

поддержки такого важного социального института, как семья. Появилась необходимость в решении проблем, связанных с отклоняющимся поведением молодежи. Из этого следует вывод, что полиции следует уделять особое внимание предупреждению и предотвращению нарушений закона, которые совершают несовершеннолетние. Вовремя принятые и действенные профилактические меры могут способствовать тому, чтобы количество преступлений среди подростков не увеличивалось.

Работа участковых полицейских действительно занимает ключевую позицию в профилактике правонарушений среди молодежи. Их действия в области правового образования и предупреждения способствуют формированию у подростков верных представлений о законе и возможных последствиях его нарушения. Проведение воспитательных бесед способствует развитию у молодежи чувства ответственности за собственные поступки, а профилактический контроль и наблюдение помогают своевременно обнаруживать и корректировать нежелательные проявления в их поведении.

Обращение внимания на предотвращение употребления алкоголя, наркотиков и табака среди несовершеннолетних имеет первостепенное значение, поскольку это может существенно повлиять на их физическое и психическое состояние, а также на социальные возможности в будущем. Регулярная и целенаправленная деятельность участковых полицейских в данной сфере может снизить вероятность возникновения зависимостей, а также помочь избежать ряда других негативных последствий, таких как преступность и маргинализация.

Данное заявление акцентирует внимание на значимости превентивных действий в деятельности полиции, направленных на снижение употребления табачных и алкогольных продуктов и поддержку здорового образа жизни (Приложение 4).

Такие меры способны существенно улучшить общее состояние здоровья населения и содействовать стабильному уменьшению количества людей, потребляющих табачные и алкогольные изделия.

В современную эпоху информации, помимо традиционных методов предотвращения правонарушений и взаимодействия, таких как печатные издания, телевидение, радио и собрания граждан, важное значение приобретает интернет-коммуникация. В этом контексте социальные сети становятся важными инструментами для участковых полицейских, позволяя им взаимодействовать с населением, проводить разъяснительные мероприятия и решать вопросы, имеющие общественное значение.

Тем не менее, важно осознавать, что при использовании социальных медиа необходимо принимать во внимание аспекты конфиденциальности и этики, а также соблюдать законы и правила безопасности.

Социальные сети на самом деле могут стать мощным инструментом для взаимодействия с молодежью, особенно в контексте правоохранительных органов. Эти платформы создают пространство для свободного общения и взаимодействия, что делает молодых пользователей более открытыми и расслабленными. Для участковых инспекторов это создает возможности для построения доверительных отношений, что помогает более эффективно передавать информацию о законопослушном поведении и привлекать молодежь к положительным социальным инициативам.

Социальные сети также позволяют осуществлять профилактическую работу, быстро реагируя на возможные угрозы и неблагоприятные обстоятельства. Инспекторы имеют возможность отслеживать современные тренды, вступать в равноправный диалог и предлагать поддержку и помощь в привычной для молодежи обстановке. Таким образом, социальные сети могут служить не только средством коммуникации, но и важным инструментом для создания более безопасной и законопослушной среды для молодежи.

Взаимодействие в социальных сетях и активность участковых могут способствовать увеличению доверия и повышению безопасности в сообществе, но требует внимательного подхода к соблюдению законных норм и внутренней этики правоохранительных органов. Молодежь является основой будущего каждого государства. Понимая это, правительства разрабатывают стратегии для

формирования устойчивых духовных, моральных и культурных ценностей. Важным аспектом данной работы становится применение социальных сетей. Профилактика правонарушений среди подростков должна осуществляться заранее, чтобы предотвратить формирование антиобщественных взглядов, и включать воспитательные, образовательные и информационные меры. В условиях современного информационного общества социальной сети и прочие интернет-ресурсы создают новые возможности для работы с молодежью в области профилактики.

## **ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

### **§ 1. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений**

За последние двадцать лет на территории России возросло количество административных правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Проблема увеличения количества административных правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в России действительно вызывает беспокойство. Причины такого явления могут быть комплексными и включать в себя социальные, экономические и семейные факторы. Вот некоторые из них:

— Социально-экономические проблемы: нестабильная экономическая ситуация и высокий уровень бедности могут влиять на уровень преступности среди молодежи. Неравенство в доступе к ресурсам и образовательным возможностям также играет значительную роль.

— Семейные обстоятельства: неблагополучные семьи, недостаток родительского внимания и воспитания могут способствовать девиантному поведению подростков. Отсутствие положительных примеров поведения также влияет на формирование личности.

— Образовательная среда: снижение уровня образования и дефицит

воспитательной работы в школах могут привести к отсутствию жизненных ориентиров и увеличению готовности подростков к нарушению закона.

— Влияние окружения и средств массовой информации: подростки могут быть подвержены негативному влиянию окружающей среды, в том числе групп негативной направленности, а также агрессивному контенту в СМИ и интернете.

Для предотвращения таких явлений необходимо комплексное взаимодействие различных институций: государства, образовательных учреждений, социальных служб, а также родителей. Профилактические программы, улучшение условий жизни, доступ к качественному образованию и поддержка семей — все это может помочь в снижении уровня преступности среди несовершеннолетних.

Предотвращение этого явления во многом зависит от успешного выполнения задач по предупреждению правонарушений среди молодежи. Эффективность этой работы определяется тем, насколько правильно и слаженно взаимодействуют участники государственной системы, ориентированной на профилактику правонарушений и защиту прав несовершеннолетних. Взаимодействие в данном аспекте рассматривается как совместное выполнение органами власти общих задач и взаимная поддержка в реализации необходимых мероприятий для их достижения. Это возможно благодаря объединенным усилиям всех вовлеченных структур<sup>1</sup>.

Увеличение числа таких нежелательных явлений, как отсутствие попечения о детях и правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, представляет собой серьезную угрозу для стабильности Российской Федерации. Это явление способствует росту различных проблем, включая алкоголизм, наркоманию и другие асоциальные формы поведения среди молодежи. В результате возникают многочисленные негативные последствия для общества в целом. Каждое из этих явлений может привести к усугублению социального

---

<sup>1</sup> Беженцев А. А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. М.:Флинта, 2012. 295 с.

положения, ухудшению моральных ценностей и, в конечном итоге, дестабилизации общественных структур. Необходимо обратить внимание на эту проблему и разработать эффективные меры по ее предотвращению, чтобы создать безопасную и гармоничную среду для подрастающего поколения. Только комплексный подход и сотрудничество всех уровней власти, а также общественности помогут существенно изменить ситуацию и положительно повлиять на будущее страны<sup>1</sup>.

В 2021 году в России было зарегистрировано 2 024 337 преступлений, из которых 37 953 совершили лица, не достигшие совершеннолетия. В 2022 году количество зарегистрированных преступлений возросло до 2 044 221, причем 33 575 из них были совершены несовершеннолетними. По данным 2023 года, в стране зафиксировано 2 004 404 преступления, среди которых 29 126 были совершены молодыми людьми младше 18 лет<sup>2</sup>.

Анализ таблицы показывает, что лица в возрасте 16–17 лет совершают преступления среди несовершеннолетних более часто. Это указывает на то, что ранняя профилактическая работа со стороны ответственных субъектов была осуществлена несвоевременно<sup>3</sup>. Своевременное ее проведение в большинстве случаев помогает избежать правонарушений и влияет на формирование взглядов молодежи<sup>4</sup>.

Во многих регионах страны действительно наблюдается снижение уровня преступности среди молодежи. Однако имеются и такие места, где ситуация ухудшается.

В частности, в Пензенской области с 2018 по 2022 год отметили снижение подростковой преступности, но в 2023 году фиксируется резкий рост

---

<sup>1</sup> Волков В. Н. Социально-психологическая характеристика формирования преступного поведения у несовершеннолетних в группах // Закон и право. 2005. № 11. С. 20–23.

<sup>2</sup> Социальный портрет преступности // Портал правовой статистики. URL: [http://crimestat.ru/social\\_portrait](http://crimestat.ru/social_portrait) (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>3</sup> Лаптева И. В. Профилактика преступлений несовершеннолетних как одна из задач центра временного содержания // Сибирское юридическое обозрение. 2011. № 1 (14). С. 110–112.

<sup>4</sup> Бабаев М. М. Молодежная преступность : монография. М. : Юристь, 2006. 382 с.

преступлений, совершенных лицами в возрасте до 18 лет. Динамика преступлений за период с 2016 по 2021 год такова: 2023 год — 190; 2022 год — 176; 2021 год — 203; 2020 год — 202; 2019 год — 191; 2018 год — 220<sup>1</sup>. Кроме того, следует подчеркнуть, что тяжесть совершенных подростками преступлений уменьшается<sup>2</sup>. Несмотря на общее сокращение числа преступлений против несовершеннолетних, в некоторых категориях наблюдается увеличение показателей<sup>3</sup>.

Поэтому тема роста количества правонарушений и преступлений в России продолжает оставаться значительной и все более актуальной проблемой.

Сотрудничество участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних имеет решающее значение для предупреждения безнадзорности детей, подростковой преступности и обеспечения защиты их прав.

Рассмотрим некоторые формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений (Приложение 5).

Следует подчеркнуть, что конкретные способы и формы взаимодействия могут меняться в зависимости от условий на местах и требований. Основным аспектом является установленная система информационного обмена, ясное распределение ролей и совместное планирование деятельности.

В каждом регионе страны действуют различные специализированные государственные и муниципальные структуры, а также общественные организации, которые занимаются изучением и решением этих задач.

---

<sup>1</sup> Преступность в регионах // Портал правовой статистики. URL: [http://crimestat.ru/regions chart\\_total](http://crimestat.ru/regions chart_total) (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>2</sup> Состояние преступности // Министерство внутренних дел. URL: <https://мвд.рф/reports/item/28021552/> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>3</sup> Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних // Федеральная служба государственной статистики: сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/b7SFAADW/5-1.xls> (дата обращения: 10.12.2024).

Несогласованность действий и отсутствие координации между этими структурами снижают эффективность их совместной работы, что в свою очередь ведет к ненужному повторению обязанностей и растрате ресурсов.

Основным аспектом в предотвращении безнадзорности и противоправных действий среди несовершеннолетних выступает эффективно разработанная система разнообразных индивидуализированных мероприятий профилактического, воспитательного, социального, организационного и экономического характера, в которой правовые меры занимают особо важное место<sup>1</sup>.

Основное бремя борьбы с данными явлениями и их устранением лежит на полиции<sup>2</sup>. В настоящее время полицейские силы сосредотачивают свои усилия на выполнении следующих задач:

- проведение профилактических мероприятий;
- выявление факторов и условий, способствующих возникновению отрицательных тенденций среди молодежи, которые имеют юридические последствия;
- наблюдение за подростками, находящимися в трудных жизненных ситуациях или представляющими социальную угрозу;
- развитие сотрудничества с организациями, которые отвечают за защиту прав детей.

В структуре полиции нет отдельного отдела, который занимается только вопросами несовершеннолетних. Тем не менее, во всех подразделениях, ответственных за поддержание порядка, уделяется значительное внимание проблемам, связанным с несовершеннолетними. К таким подразделениям относятся дежурная часть, отделение участковых уполномоченных (ОУУП), подразделение по делам несовершеннолетних (ПДН), а также патрульно-постовая служба (ППС). Важно отметить, что ПДН занимается не только

---

<sup>1</sup> Родионова Е. М. Проблемы профилактики преступности несовершеннолетних // Молодой ученый. 2021. № 15 (357). С. 251–254.

<sup>2</sup> Федорова И. В., Калинина С. В. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник экономической безопасности. 2022. № 1. С. 192–196.

вопросами, касающимися несовершеннолетних, но также выполняет и другие задачи, такие как взаимодействие с безответственными родителями и лицами, которые могут неблагоприятно влиять на детей, и так далее<sup>1</sup>. В взаимодействии с подростками участвуют сотрудники уголовного розыска, органы дознания и следствия, а также работники инспекции безопасности дорожного движения<sup>2</sup>. Каждый сотрудник полиции, выявивший факты правонарушения, совершенные несовершеннолетними или их родителями, оказывающими отрицательное воздействие на детей, обязан непременно сообщить об этом руководителю отдела в виде служебной записки<sup>3</sup>. В соответствии с законодательством и внутренними регламентами органов внутренних дел, полицейский обязан сообщать о фактах правонарушений, совершенных несовершеннолетними, или о негативном влиянии родителей на детей. Такая информация оформляется в виде докладной записки и передается начальнику отдела для дальнейшего рассмотрения и принятия мер.

Докладная записка должна содержать:

- Фактические обстоятельства правонарушения или негативного влияния.
- Данные о несовершеннолетнем и его родителях (или законных представителях).
- Описание выявленных нарушений.
- Предложения по дальнейшим действиям (например, проведение профилактической работы, привлечение к ответственности, передача информации в органы опеки и попечительства и т.д.).

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11. 17 марта.

<sup>2</sup> Стеценко И. А., Самойлова И. Н. Правоохранительная деятельность, направленная на меры по предупреждению преступности несовершеннолетних // The scientific heritage. 2021. № 63-5 (63). С. 18–21.

<sup>3</sup> Астишина Т. В., Маркелова Е. В. Профилактика полицией преступлений несовершеннолетних // ВВ: Российское полицейское право. 2014. № 4. С. 19–38.

Это необходимо для обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также для предотвращения дальнейших правонарушений.

Основные методы взаимодействия этих отделов состоят в следующем: обмен информацией, проведение совещаний совместно, совместное планирование и организация мероприятий, а также анализ текущей обстановки.

Тем не менее, главная обязанность по работе с подростками возлагается на инспекторов по делам несовершеннолетних и на участковых сотрудников полиции<sup>1</sup>. Основные задачи работников данного отдела, помимо организации профилактических мер против правонарушений и безнадзорности среди молодежи, заключаются в реализации мероприятий, направленных на:

- пресечение противоправного поведения и преступных действий;
- выявление условий и причин, способствующих совершению правонарушений;
- предотвращение вовлечения несовершеннолетних в антисоциальные поступки;
- пресечение незаконных действий по отношению к несовершеннолетним.

Самый эффективный подход заключается в ведении индивидуальной профилактической работы. В нее входят следующие категории несовершеннолетних:

- находящиеся в трудной жизненной ситуации;
- живущие на улице;
- злоупотребляющие спиртными напитками и наркотическими веществами;
- неоднократно совершающие административные нарушения;
- приговоренные к условному наказанию;

---

<sup>1</sup> Калинина С. В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 1. С. 135–140.

- освободившиеся из пенитенциарных учреждений;
- стоящие на учете в инспекции по делам несовершеннолетних..

Следует подчеркнуть, что целенаправленная профилактическая работа проводится с родителями и опекунами, которые оказывают негативное влияние на нормальное развитие несовершеннолетних, не исполняя свои обязанности по воспитанию, обеспечению и обучению детей.

В настоящее время наблюдается увеличение количества преступлений, совершаемых подростками в группах. Таким образом, несмотря на уменьшение уровня преступности среди несовершеннолетних, около 40% всех преступлений совершается в составе группы<sup>1</sup>.

Анализируя предоставленные сведения, можно сделать вывод, что сотрудникам ПДН в первую очередь важна индивидуальная профилактическая работа, тогда как преступные группы остаются без должного внимания. В настоящее время профилактическая деятельность в криминальном окружении выполняется по остаточному принципу<sup>2</sup>.

Всё же, чтобы успешно решить эти задачи, полиции требуется взаимодействие с другими государственными и муниципальными органами, вне зависимости от того, какие мероприятия проводятся<sup>3</sup>.

В каждом районе существует более двух десятков разнообразных организаций, работающих в сфере профилактики с несовершеннолетними. Уникальность этих учреждений состоит в их независимости друг от друга, что позволяет им самостоятельно выдвигать идеи и разрабатывать инициативы, способствующие эффективному решению указанных задач.

---

<sup>1</sup> Состояние преступности // Министерство внутренних дел. URL: <https://мвд.рф/reports/item/28021552/> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>2</sup> Вецкая С. А. Криминалистическая характеристика и первоначальный этап расследования грабежей и разбоев, совершаемых группами несовершеннолетних. М. : Юрлитинформ, 2008. 204 с.

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. Закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Правовой Сервер КонсультантПлюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23509/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/) (дата обращения: 10.12.2024).

С нашей точки зрения, одна из самых распространенных форм взаимодействия заключается в передаче информации. Полицейские уведомляют следующие государственные и муниципальные структуры:

— прокуратуру РФ — о предпринятых мерах и защите нарушенных прав и свобод несовершеннолетних;

— комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав — о выявленных нарушениях прав граждан младше восемнадцати лет в областях здравоохранения, образования, труда и отдыха;

— органы опеки и попечительства — о детях, оставшихся без заботы и присмотра, а также об условиях их проживания, которые могут угрожать их здоровью, жизни и воспитанию;

— органы социальной защиты населения — о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в государственной поддержке из-за отсутствия взрослого присмотра или неблагополучного состояния семей;

— образовательные учреждения — о несовершеннолетних, самовольно оставивших детские дома или школы-интернаты и требующих государственного содействия в области образования;

— органы по делам молодежи — о несовершеннолетних, находящихся в социально опасных условиях и нуждающихся в государственном содействии для организации досуга, трудоустройства и отдыха;

— медицинские учреждения — о несовершеннолетних, которым необходимо обследование и медицинская помощь в связи с употреблением наркотиков, психотропных и алкогольных веществ.

Тем не менее, было бы неверным, если бы все типы влияния и формы участников, задействованных в предотвращении безнадзорности и нарушений административного законодательства среди молодежи, сосредоточились исключительно на информировании.

Один из способов взаимодействия заключается в организации инспектором ПДН вместе с сотрудниками школ родительских собраний. Цель

этого мероприятия — проинформировать родителей о проблемах безнадзорности и правонарушениях среди детей, а также сформировать положительное восприятие работы полиции в целом. Кроме того, такие собрания позволяют сравнить официальные данные о несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, с информацией о детях, находящихся на учете в школе, и провести совместные рейды<sup>1</sup>.

К тому же, образовательные учреждения сосредоточены на выявлении неблагополучных семей. Они быстро информируют полицию обо всех случаях девиантного поведения учащихся, жестоким обращении с детьми со стороны родителей, а также о взрослых, пытающихся вовлечь несовершеннолетних в употребление алкоголя или наркотиков, склоняющих к преступлениям и другим антиобщественным действиям. Также сообщается о подростках, систематически отсутствующих на занятиях без уважительных причин, и предпринимаемых в связи с этим мерах<sup>2</sup>.

Освещение преимуществ здорового образа жизни среди молодежи, в частности студентов, играет значительную роль и осуществляется через учебные заведения. Одной из насущных проблем современного общества считается незаконная торговля наркотиками и их потребление несовершеннолетними. Официальные данные свидетельствуют, что в 2023 году количество людей, зависимых от наркотиков, снизилось на 7,5 %, при этом число подростков среди них сократилось на 24 %. В общей сложности в прошлом году в стране было официально зафиксировано около 460 тысяч лиц, страдающих от наркозависимости. Власти связывают уменьшение числа потребителей психоактивных веществ с повышением качества жизни и активными усилиями по продвижению здорового образа жизни, особенно среди молодежи.

---

<sup>1</sup> Зиядова Д. З. Органы внутренних дел как субъекты профилактики правонарушений несовершеннолетних: проблемы и некоторые пути совершенствования // Российский следователь. 2005. № 4. С. 37–38.

<sup>2</sup> Дмитриевский Р. Э. Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 1995. 26 с.

Совместная работа инспектора по делам несовершеннолетних и комиссии по делам несовершеннолетних является ключевой в предотвращении нарушений администрации и других правонарушений, а также безнадзорности, особенно в части занятости студентов во время каникул.

Важную задачу также составляет координация деятельности инспектора по делам несовершеннолетних с уголовно-исполнительными инспекциями (УИИ) Министерства юстиции России<sup>1</sup>.

На основании официальных данных, большинство несовершеннолетних, совершивших преступления, получают условное наказание. Тем не менее, часть из них в этом периоде совершает новые правонарушения, поэтому контроль за их поведением осуществляется совместными усилиями двух подразделений — ПДН и УИИ<sup>2</sup>.

На наш взгляд, возможности для взаимодействия уполномоченных структур, которые занимаются предотвращением противоправного поведения среди молодежи, с учреждениями Министерства юстиции России, ответственными за реабилитацию осужденных, в настоящее время не используются в полной мере.

Исследования демонстрируют, что людям, особенно подросткам, легче усваивать информацию через визуальные средства, нежели через чтение или слуховое восприятие. После проведения тестов выяснилось, что через 72 часа после получения устной информации человек сохраняет всего около 10 % материала. Однако при визуальной подаче этой же информации запоминаемость увеличивается до 65 %<sup>3</sup>.

Анализ тенденций позволяет сделать вывод о том, что для подростков, проявляющих антисоциальные наклонности, помимо проведения образовательных лекций, целесообразно организовать визиты в учреждения,

---

<sup>1</sup> Каримова Г. Ю. Реализация мер предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 3 (7). С. 29–34.

<sup>2</sup> Савельева В. С. Уголовная ответственность за преступления против несовершеннолетних. М. : Проспект, 2013. 128 с.

<sup>3</sup> Иванова К. Правила мозга. Что стоит знать о мозге вам и вашим детям. М. : Манн, Иванов и Фербер (МИФ), 2018. 290 с.

применяющие административные взыскания, изоляторы временного содержания, следственные тюрьмы и разнообразные исправительные заведения. Таким образом, они смогут наглядно увидеть условия содержания нарушителей и преступников, включая своих ровесников, что будет способствовать повышению их правовой осведомлённости и культуры, а также пониманию неизбежности наказания за незаконные действия.

Юридическая практика, которая включает в себя работу судей и адвокатов, демонстрирует, что истинное осознание незаконности содеянного и чувство сожаления у правонарушителя часто проявляются лишь после его задержания или ареста с последующим помещением в специализированные учреждения<sup>1</sup>.

В этом контексте, конструктивное сотрудничество учреждений, предоставляющих общее, среднее профессиональное и высшее обучение, с подразделениями Минюста и МВД России, занимающимися изоляцией правонарушителей, становится эффективным средством для предотвращения правонарушений и преступлений среди подростков с проблемным поведением.

Следовательно, можно утверждать, что государство играет ключевую роль в создании условий, способствующих всестороннему развитию детей. Это означает, что если ребенок оказывается в неблагоприятной обстановке, государство должно обеспечить его безопасность<sup>2</sup>.

Для эффективного решения проблем беспризорности и предотвращения преступлений и административных правонарушений среди несовершеннолетних необходимо наладить тесное взаимодействие полиции с другими элементами государственного механизма профилактики. Работа всех участников должна базироваться на правовых основах с четким распределением обязанностей и совместной выработкой мер для борьбы с этими явлениями. Это требует создания новых нормативных актов,

---

<sup>1</sup> Чуфаровский Ю. В. Психология оперативно-розыскной и следственной деятельности. М. : Проспект, 2010. 208 с.

<sup>2</sup> Кондрат Е. Н. Профилактика делинквентного поведения несовершеннолетних. СПб. :СПбГУ, 2006. 166 с.

в особенности межведомственного и внутриведомственного характера, а также корректировки уже существующих нормативных документов.

## **§ 2. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений на региональном уровне**

Для решения проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Башкортостан выстроена региональная модель межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая регламентируется Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и республиканскими нормативными правовыми актами.

На территории Республики Башкортостан деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2023 году координировали Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан (далее - республиканская комиссия), 70 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов и районов в городском округе город Уфа (далее – муниципальная комиссия).

Для реализации органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом Республики Башкортостан от 28.12.2005 года № 260-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» из республиканского бюджета выделяются субвенции на оплату труда специалистов и на обеспечение их деятельности.

Финансирование в соответствии с законом осуществлялось на оплату труда 124 штатных единиц.

Состояние подростковой преступности в регионе за 2023 год характеризуется положительными тенденциями. Количество уголовных деяний, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 22,7% (с 736 до 569). Удельный вес подростковой преступности составил 2,2% (2022 год – 2,7%).

При этом рост преступности в подростковой среде отмечен на территории обслуживания 23-х органов внутренних дел республики, в том числе значительный – в городских округах городов Нефтекамск (с 15 до 41; +173,3%), Стерлитамак (с 36 до 66; +83,3%), муниципальных районах Благовещенский (с 6 до 17; +183,3%), Туймазинский (с 8 до 16; +100%), Абзелиловский (с 4 до 12; +200%), Бижбулякский (с 1 до 4; +300%), Бураевский (с 1 до 3; +200%) и Куюргазинский (с 1 до 8; +700%) районов. В совершении преступлений приняли участие 497 (2022 год – 598) лиц, не достигших возраста совершеннолетия, спад составил 16,9%. При этом число несовершеннолетних участников преступлений возросло на территории обслуживания 24-х территориальных органов внутренних дел республики, наиболее значительно в муниципальных районах Благовещенский (с 7 до 16; +128,6%), Туймазинский (с 7 до 21; +200%), Абзелиловский (с 3 до 11; +266,7%), Бижбулякский (с 1 до 4; +300%), Бурзянский (с 5 до 9; +80%), Куюргазинский (с 1 до 9; +800%), Стерлитамакский (с 6 до 10; +66,7%) районах.

На территории городского округа город Агидель, муниципальных районов Бакалинский, Благоварский, Гафурийский, Ермекеевский, Илишевский, Стерлибашевский и Федоровский районов в анализируемом периоде преступлений, совершенных подростками, не зарегистрировано.

Анализ структуры подростковой преступности за 2023 год показал, что от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, 81% составили преступления против собственности (456 фактов, в том числе 334 (74%) факта – кражи чужого имущества), 14% – против личности (77 фактов). В результате принятых мер сократилось количество совершенных подростками

грабежей (28; -13,3%), разбойных нападений (5; -68,8%), вымогательств (9; -59,1%) и краж (334; -30,4%).

Отмечается снижение особо тяжких (42; -33,3%) и тяжких (139; -15,2%) преступлений, совершенных в общественных местах (304; -24,2%), а также в состоянии алкогольного (71; -31%) и наркотического опьянения (2; -33,3%).

Кроме того, в анализируемом периоде сократилось число преступных деяний, совершенных подростками в группе (с 342 до 218; -36,3%), в т.ч. в группе по предварительному сговору (с 302 до 206; -31,8%), а также с участием взрослых лиц (с 208 до 117; -43,8%).

Вместе с тем, рост групповой преступности среди несовершеннолетних произошел на территории обслуживания 20-ти территориальных органов МВД России по муниципальным образованиям республики, наиболее значительный в городских округах городов Нефтекамск – на 500% (18; +15), Стерлитамак – на 52,2% (35; +12), муниципальных районах Благовещенский – на 300% (8; +6), Мелеузовский – на 133,3% (7; +4), Туймазинский – с 0 до 10 фактов районах.

Показатель преступности среди несовершеннолетних (число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на тысячу детского населения в возрасте 14-17 лет) в целом по республике составил 2,58 (-0,71). При этом высокое количество несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на тысячу детского населения зарегистрировано в городских округах городов Нефтекамск (3,33) и Стерлитамак (3,72), муниципальных районах Абзелиловский (4,68), Бижбулякский (4,21), Бурзянский (8,67), Зилаирский (4,24), Иглинский (5,22), Кигинский (3,74), Краснокамский (3,64), Кугарчинский (3,64), Куюргазинский (9,13), Мечетлинский (4,31), Мишкинский (4,54), Стерлитамакский (4,98) и Шаранский (4,72) районов.

Среди участников преступлений 67,4% составляют лица в возрасте 16-17 лет (335; -97; -22,5%), 32,6% - в возрасте 14-15 лет (162; -4, -2,4%). В совершении преступных посягательств приняли участие 457 (-78; -14,6%) лиц

мужского пола, не достигших совершеннолетия, и 40 (-23; -36,5%) – женского пола.

В отчетном периоде на 41,3% сократилось количество несовершеннолетних участников преступлений, которые на момент их совершения состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД (61; -43).

Вместе с тем, факты совершения преступных деяний подучетными подростками зафиксированы на территории обслуживания 28 территориальных органов МВД России республики. Из них, в десяти отмечен рост числа несовершеннолетних указанной категории, наибольший: в подразделениях МВД России по г. Нефтекамску – 9 (+5), Абзелиловскому – 2 (+2), Куюргазинскому – 2 (+2) и Стерлитамакскому – 5 (+4) районам.

Число несовершеннолетних, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступления, в отчетном периоде уменьшилось на 37,7% (со 162 до 101). Удельный вес лиц, повторно совершивших преступления составил 20,3% (2022 год – 27,1%).

Подростки, ранее совершавшие преступления, вновь совершили противоправные деяния на территории обслуживания 34 территориальных органов МВД России республики. Наибольшее количество лиц указанной категории зарегистрировано в Кировском (8; -11) и Октябрьском (9; -12) районах городского округа город Уфа, городских округах городов Нефтекамск (7; +3), Стерлитамак (7; =), муниципальных районах Белорецкий (7; +2), Благовещенский (5; +4) и Иглинский (9; +5) районов.

Из указанного количества несовершеннолетних, 51 (-16; -23,9%) был ранее судим. Указанные факты зарегистрированы в городских округах городов Уфа – 21, Нефтекамск – 4, Стерлитамак – 3, муниципальных районах Белорецкий – 5, Иглинский и Стерлитамакский по 3 факта в каждом, Баймакский, Мелеузовский и Уфимский по 2 факта в каждом, по 1 (одному факту) Белебеевский, Дюртюлинский, Ишимбайский, Кармаскалинский, Кугарчинский, Кушнаренковский районов.

В анализируемом периоде 2023 года на 11,1% (с 9 до 8) уменьшилось число фактов совершения преступлений несовершеннолетними, осужденными к условной мере наказания городских округов городов Уфа ((Калининский (ОП № 1) и Октябрьский (ОП № 8)), Нефтекамск, Стерлитамак, муниципальных районов Мелеузовский и Стерлитамакский районы.

Из числа подростков, совершивших преступления: 199 (-39; -16,4%) являлись учащимися общеобразовательных организаций, 153 (-39; -20,3%) – организаций СПО, 8 (+3; +60%) – студентами ВУЗов, 12 (+2; +20%) – работающими, 132 (-26; -16,5%) – незанятыми.

Предупреждение преступлений против детей является важной частью предотвращения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В 2023 году зафиксировано 2817 преступных действий против несовершеннолетних, что на 23 факта (-0,8%) меньше, чем за тот же период в 2022 году.

В то же время на территории 32 муниципальных образований республики зафиксирован рост числа преступлений против детей и подростков, наиболее заметный в городском округе Нефтекамск (90 случаев; прирост на 55,2%). Также значительное увеличение наблюдается в Ишимбайском (100 случаев; +49,3%), Аскинском (22 случая; +64,3%), Белокатайском (19 случаев; +72,7%), Зианчуринском (32 случая; +113,3%), Калтасинском (23 случая; +76,9%) и Чишминском (34 случая; +47,8%) муниципальных районах.

В категории преступлений, направленных против несовершеннолетних, преобладают правонарушения, связанные с семьей и детьми — 1832 случая или 65%, из которых подавляющее большинство составляют преступления, предусмотренные статьей 157 УК РФ (неуплата алиментов) — 1742 случая или 95,1%<sup>1</sup>. Для справки: среди всех преступлений против несовершеннолетних, доля уголовных дел, возбужденных за неуплату алиментов, составила 62%.

---

<sup>1</sup> Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Республики Башкортостан по итогам 2023 года

Затем идут преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних — 370 случаев (13%), нарушения, касающиеся жизни и здоровья, составляют 247 фактов (8,8%), преступления против собственности насчитывают 224 случая (8%), нарушения безопасности движения и эксплуатации транспорта — 64 эпизода (2,3%), другие преступления включают 80 фактов (2,9%).

По итогам 2023 года несовершеннолетние признаны потерпевшими в результате совершения в отношении них 1871 преступного посягательства со стороны их родителей (2022 г. – 1923).

Среди указанной категории преступлений подавляющее большинство составляют противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних, на долю которых приходится 95,1% или 1779 фактов. В свою очередь, в их числе 96,3% (1714) – уголовно наказуемых фактов неуплаты средств на содержание детей в соответствии со ст.157 УК РФ, 3,5% (62) – неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением с ним (ст.156 УК РФ), 0,2% (3) – вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий (ст.ст.150 (2), 151 УК РФ).

Далее, в общей структуре противоправных деяний, совершенных родителями в отношении детей и подростков 3,2% (60 фактов) приходится на преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних, 1,3% (25) – против половой неприкосновенности, против безопасности движения и эксплуатации транспорта – 0,2% (4).

По 62 фактам жестокого обращения с детьми возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ (в городских округах городов Уфа – 21, Агидель – 4, Салават - 2, Стерлитамак, Октябрьский, Нефтекамск по 1(одному), муниципальных районах Белорецкий – 3, Туймазинский, Абзелиловский, Архангельский, Бураевский по 2, Баймакский, Ишимбайский, Мелеузовский, Янаульский, Аскинский, Аургазинский, Балтачевский, Буздякский, Бурзянский, Гафурийский, Зилаирский, Иглинский, Калтасинский, Кармаскалинский, Кугарчинский,

Куюргазинский, Мишкинский, Салаватский, Стерлибашевский, Уфимский, Хайбуллинский районов по 1(по одному)).

В этом году на территории республики для предотвращения и пресечения противоправных действий несовершеннолетних и преступлений в их отношении были проведены комплексные оперативно-профилактические мероприятия под названиями «Подросток - семья» (с 13 по 17 февраля), «Твой выбор» (с 13 по 20 апреля), «Защита» (с 1 по 10 июня), «Подросток – лето» (с 31 июля по 4 августа) и «Полиция и дети» (с 27 ноября по 1 декабря).

В ходе данных мероприятий было выявлено более 16 тысяч административных правонарушений. По части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, касающейся невыполнения родителями или другими законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию, к административной ответственности привлечено 13 072 (-161) родителя или иных законных представителей, подготовлено 33 материала для рассмотрения вопроса о лишении или ограничении их родительских прав.

Приняты меры административного воздействия к 555 (-73) родителям или иным законным представителям несовершеннолетних за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст.20.22 КоАП РФ).

Исследование деятельности по привлечению к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в потребление алкоголя и спиртосодержащих изделий демонстрирует, что в 2023 году по статье 6.10 КоАП РФ было пресечено 322 (-32) нарушения.

В 2023 году муниципальными комиссиями получено 18801 (в 2022 г.- 18507) административный протокол (далее - АП). В отношении несовершеннолетних 2927 (в 2022 г. -3199) АП и 15 844 (в 2022 г.- 15894) АП в отношении родителей (законных представителей), взрослых лиц. Вынесено

постановлений о назначении административного наказания в отношении 2452 (в 2022 г. - 2668) несовершеннолетних. В отношении 297 чел. (в 2022 г. -263) вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении на несовершеннолетних в т.ч. на основании истечения срока давности привлечения к административной ответственности, в соответствии со статей 4.5 КоАП РФ 206 чел. (в 2022 г. - 166), на основании отсутствия события, состава административного правонарушения (ч.1, 2 ст.24.5 КоАП РФ) -83 чел. (в 2022 г. - 86).

Структура правонарушений, совершаемых несовершеннолетними<sup>1</sup>.

Основная категория правонарушений, совершенных подростками, это административные правонарушения в области безопасности дорожного движения 1061 (в 2022 г.-861).

На втором месте правонарушения, связанные с употреблением спиртных напитков: ст. 20.20 КоАП РФ- 189 (в 2022 г.-266); ст. 20.21 КоАП РФ- 419 (в 2022 г.-453). Особое беспокойство вызывает употребление спиртных напитков подростками, не достигших возраста 16 лет 494 чел. (ст. 20.22 КоАП РФ в 2022 г.- 553);

Количество правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств в целом остается на уровне прошлого года. ст.6.8 КоАП РФ - 4 (в 2022 г.-2); ст.6.9 КоАП РФ - 21 (в 2022 г.- 40); ст. 20.20 КоАП РФ - 10 (в 2022 г. - 10).

За действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте привлечено - 134 (в 2022 г. - 145) подростков, мелкое хищение чужого имущества - 108 (в 2022 г.-152);

За курение в общественных местах привлечено 83 (в 2022 г.-90) и за мелкое хулиганство - 51 (в 2022 г.-73).

Привлечено к административной ответственности 1937 (в 2022 г. - 1895) несовершеннолетних из них 599 (в 2022 г. - 427) чел. состояли на профилактическом учете в органах внутренних дел 577 (в 2022 г.- 529) человек,

---

<sup>1</sup> Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Республики Башкортостан по итогам 2023 года

признанных в социально опасном положении.

По занятости: воспитанники детских домов 6 (в 2022 г. -6) чел.; учащиеся общеобразовательных организаций 576 (в 2022 г. - 423) чел.; учащиеся организаций профессионального образования 1070 (в 2022 г. – 1081) чел.; студенты высших образовательных организаций 3 (в 2022 г. – 8) чел., занятые трудом 65 чел. (в 2022 г.- 70); не занятые трудом, учебой 141 чел. (в 2022 г.- 152) чел.

Административное наказание в виде штрафа назначено 2104 (в 2022 г. - 1913) чел., в виде предупреждения 305 чел. (в 2022 г. – 317).

По результатам рассмотрения административного протокола принято решение о проведении индивидуальной профилактической работы (признание несовершеннолетнего в социально опасном положении) в отношении 786 (в 2022 г. - 782) подростков.

В 2023 году органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа с 1537 (в 2022 г.-1414) несовершеннолетними, совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административного взыскания и с 1215 (в 2022 г.- 1313) несовершеннолетними совершивших правонарушение до достижения возраста с которого наступает административная ответственность. Прекращена ИПР в отношении 777 (в 2022 г. - 655) несовершеннолетними, совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административного взыскания и 614 (в 2022 г. - 524) несовершеннолетними совершивших правонарушение до достижения возраста с которого наступает административная ответственность.

Министерство внутренних дел по РБ регулярно осуществляет набор мер, направленных на предотвращение и подавление случаев вовлечения подростков в деструктивные движения и криминальные субкультуры.

Сотрудники полиции при осуществлении оперативно-служебной деятельности выявляют несовершеннолетних, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности, запрещенных групп в РФ.

В пределах компетенции принимают меры к установлению причин и условий, способствующих участию подростков в указанных объединениях, выясняют их образ жизни, связи и намерения. В целях принятия к данным несовершеннолетним мер воздействия информируют их родителей или иных законных представителей. При наличии оснований осуществляют постановку указанных подростков на учет в подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел либо проводят с ними работу в рамках мероприятий по общей профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В настоящее время на учете в ПДН состоит 99 групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, в состав которых входят 247 подростков и 6 взрослых лиц.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России в городах и районах республики организовали обходы жилых районов. В рамках этих обходов они ведут разъяснительные беседы с детьми и их законными представителями, чтобы предотвратить совершение преступлений и вовлечение молодежи в деструктивные занятия. Были составлены списки мест, где часто собираются несовершеннолетние, а также подростковые группы с антиобщественными целями на подконтрольной территории.

Сотрудники МВД по РБ регулярно осуществляют мониторинг Интернета с целью обнаружения лиц, склоняющих молодежь к незаконным поступкам, представляющим опасность для окружающих, используя целевое психологическое влияние через онлайн-платформы и социальные сети. Также выявляются несовершеннолетние, проявляющие интерес к опасному контенту.

Кроме того, по каждому факту суицидальных попыток несовершеннолетних, сотрудниками полиции изучаются принадлежащие им «девайсы» (сотовые телефоны, планшеты, персональные компьютеры) с целью выявления признаков возможного склонения несовершеннолетних к

совершению самоубийства с использованием сети «Интернет» и последующего установления виновных лиц.

В 2023 году выявлено и поставлено на списочный учет 12 несовершеннолетних жителей республики, входящих в состав неформальных молодежных объединений противоправной направленности, всего профилактической работой охвачено 34 таких подростка.

По итогам 2023 года в суд направлено 2 (-2) уголовных дела в отношении жительницы г. Стерлитамака «Г», 2005 г.р., за совершение преступлений против общественной безопасности, предусмотренных ч. 2 ст. 205.5 и ч. 2 ст. 205.2 УК РФ, которая будучи несовершеннолетней, в социальной сети «ВКонтакте» вела переписку с интернет пользователями, с целью оправдания и пропаганды деятельности террористической организации Международное молодежное движение «Колумбайн». Кроме того, в настоящее время в производстве следственных органов находятся 9 уголовных дел по преступлениям против общественной безопасности и основ конституционного строя и безопасности государства в отношении 6 несовершеннолетних.

МВД по РБ принимаются комплексные организационно-практические меры по привитию молодому поколению, в том числе участникам общественных организаций и движений, непринятия идеологии экстремизма и терроризма, а также ориентированию на традиционные российские духовно-нравственные ценности.

Обеспечивается информационная поддержка деятельности военно-патриотических молодежных и детских объединений, а также на постоянной основе проводятся рабочие встречи с руководителями данных объединений, на которых обсуждаются вопросы недопущения распространения экстремистских взглядов, пресечения попыток вовлечения молодежи в экстремистские сообщества и организации, участия в несанкционированных протестных и иных акциях. Данные лица предупреждены об административной и уголовной ответственности за подстрекательство, организацию и совершение групповых

правонарушений и иных противоправных действий, а равно участие в экстремистских акциях.

Также, в рамках подписанного пятистороннего Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии МВД по Республике Башкортостан с духовными лидерами ведущих религиозных конфессий от 17 марта 2009 года обеспечивается тесное взаимодействие с представителями религиозных организаций по недопущению распространения на территории республики террористических и экстремистских идеологий. На них возложена просветительская работа. Регулярно представители духовенства совместно с сотрудниками МВД по РБ проводят лекции и беседы в образовательных учреждениях республики, в том числе организовываются выступления представителей духовенства на родительских собраниях в общеобразовательных учебных заведениях.

В 2023 году руководство и сотрудники МВД по РБ участвовали в организации тридцати профилактических событий в ведущих учебных заведениях страны. В ходе этих мероприятий были проведены конференции, круглые столы, совещания-семинары и лекции.

Вместе с тем, сотрудниками ЦПЭ МВД по РБ во взаимодействии с органами Роскомнадзора проводятся мероприятия, в том числе с помощью специального программного обеспечения, по недопущению распространения в сети Интернет материалов экстремистской направленности и террористического характера.

В результате выявленного противоправного контента в ходе мониторинга сети Интернет сотрудниками ЦПЭ МВД по РБ, органами Роскомнадзора ограничен доступ к 181 информационному материалу, включенному в Федеральный список экстремистских. Кроме того, в информационно-телекоммуникационных ресурсах «Телеграмм» и «ВКонтакте» сотрудниками МВД по РБ обнаружено 411 фейковых статей с недостоверной информацией о проведении специальной военной операции вооруженными силами РФ на территории Украины. В результате по требованию Генерального прокурора РФ

Роскомнадзором в порядке ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ ограничен доступ к 350 информационным ресурсам, распространяющим экстремистские материалы.

Кроме того, во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами республики обеспечивается работа, направленная на предупреждение и пресечение противоправных деяний лиц, придерживающихся идеологии террористической организации «Колумбайн» и деструктивного движения «Скулшутинг», а также иных деструктивных направлений.

Так, в прошедшем году в процессе мониторинга групп в социальной сети «ВКонтакте» и каналов мессенджера «Телеграм» установлено 16 несовершеннолетних жителей республики, состоящих в группах, сообществах ЧВК «Редан» и «Антиредан», 13 несовершеннолетних, состоящих в группе «Сосинож», 4 несовершеннолетних, состоящих в сообществе «die» и 1 несовершеннолетний, состоящий в сообществе «Душевно больной».

С целью предотвращения противоправных действий в отношении несовершеннолетних и их законных представителей сотрудники МВД по РБ провели профилактические обсуждения, где было рекомендовано избегать вступления в интернет-сообщества, которые могут провоцировать деструктивное поведение подростков. В настоящее время интерес к антисоциальному и противоправному поведению не проявляют, с другими участниками сообществ общение не поддерживают. Кроме того, вынесено 14 предостережений о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

В рамках имеющихся полномочий сотрудники ПДН при получении информации о суицидальном поведении несовершеннолетнего или о наличии у него характерных для суицида телесных повреждений, а также о лицах, склоняющих несовершеннолетнего к совершению суицида осуществляют уведомление сотрудников оперативных подразделений, а также представителей

КДН и ЗП, органов образования, органов здравоохранения и органов социальной защиты населения (в случае отсутствия законных представителей), обеспечив конфиденциальность передаваемой и получаемой информации.

В целях предупреждения антиобщественного поведения несовершеннолетних правонарушителей, имеющих психические расстройства, сотрудники ПДН информируют медицинские организации о необходимости неотложной госпитализации подростков, представляющих по своему психическому состоянию непосредственную опасность для себя и (или) окружающих, в том числе имеющих признаки суицидального поведения.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению вовлечения детей в совершение самоубийства, в МВД по РБ создана специальная оперативная группа по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению, в том числе посредством оказания психологического воздействия через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», печатные издания. В состав группы включены наиболее опытные сотрудники подразделений специальных технических мероприятий, по контролю за оборотом наркотиков, уголовного розыска, противодействия экстремизму, участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних.

По каждому факту суицидальных попыток несовершеннолетних, сотрудниками полиции изучаются принадлежащие им «девайсы» (сотовые телефоны, планшеты, персональные компьютеры) с целью выявления признаков возможного склонения несовершеннолетних к совершению самоубийства с использованием сети «Интернет» и последующего установления виновных лиц.

МВД по РБ разработаны памятки по профилактике детского сексуального насилия, способствующего развитию суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, которые направлены в Министерство образования и науки РБ и Министерство здравоохранения РБ для распространения среди

педагогов, специалистов медицинских организаций и родителей и иных законных представителей несовершеннолетних. В данных памятках указан Телефон доверия и адрес электронной почты МВД по РБ.

По поручению Минобрнауки РБ Центром цифровой трансформации образования Института развития образования Республики Башкортостан ежеквартально проводится мониторинг информационно-телекоммуникационных сетей о способах совершения самоубийств, а также призывов к совершению самоубийств и провоцирующих несовершеннолетних на лишение себя жизни.

В результате мониторинга в 2023 году просмотрено более 18101 веб-ресурсов, выявлена подозрительная информация на 117 ресурсах. По обнаруженным веб-ресурсам направлены заявки на официальный сайт Роскомнадзора о закрытии выявленных веб-ресурсов с призывом к совершению самоубийств и провоцирующих несовершеннолетних на лишение себя жизни.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, относятся разработка и реализация перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции, а также иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом.

Согласно установленным полномочиям, распоряжение, изданное Правительством Республики Башкортостан от 11 мая 2021 года под номером 375-р, утвердило план действий (известный как «дорожная карта») по обеспечению информационной безопасности детей, производству информационной продукции для несовершеннолетних и обращению с информационной продукцией в Республике Башкортостан на период 2021-2027 годов.

На сайтах Минобрнауки РБ, общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций размещены информационные и рекомендательные материалы о защите детей в сети Интернет; сведения о ресурсах для детей по обеспечению их информационной безопасности. Ежегодно в период с октября по декабрь в образовательных организациях проводится Единый урок безопасности в сети Интернет и предусмотренные им мероприятия.

Территориальными отделами МВД по РБ указанной категории подростков уделяется особое внимание при организации профилактической работы, которая, как правило, проводится в рамках ведения учетно-профилактического дела на несовершеннолетнего и реализуется согласно требованиям нормативно-правовых актов МВД России.

В осуществлении деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации, в пределах своей компетенции участвуют все подразделения органов внутренних дел, а также сотрудники ПДН.

Наряду с инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних, участковыми уполномоченными полиции и оперуполномоченными уголовного розыска, проводящими работу с подучетными несовершеннолетними по месту проживания на обслуживаемой ими территории, адресной профилактикой занимаются наиболее подготовленные и опытные сотрудники полиции из числа офицеров, которые в первую очередь закрепляются за ранее судимыми подростками.

Работа органов МВД России по районам и городам республики по предупреждению рецидивной преступности осуществляется в тесном взаимодействии с уголовно-исполнительными инспекциями УФСИН России по Республике Башкортостан. Указанная деятельность осуществляется в соответствии с Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений,

утвержденный приказом Минюста России, МВД России от 04.12.2012 №190/912. В Республике Башкортостан требования вышеназванного приказа реализуются в рамках совместного приказа УФСИН России по РБ и МВД по РБ от 29.03.2017 №166/329, которым утвержден соответствующий Регламент.

МВД по РБ и УФСИН России по РБ ежеквартально проводятся сверки несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, с целью координации индивидуально-профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних правонарушителей, проводимой территориальными органами внутренних дел и подразделениями ФСИН.

Сотрудниками ПДН территориальных органов МВД России республики совместно с сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций регулярно проводятся мероприятия по контролю исполнения осужденными установленных судом обязанностей и ограничений в виде рейдов, проверок по месту жительства, работы или учебы, в общественных местах.

В целях предупреждения повторных преступлений сотрудниками ПДН в 2022 году в уголовно-исполнительные инспекции направлено 16 ходатайств о внесении ими представлений в суд (об отмене условного осуждения и исполнения наказания, назначенного приговором суда, на возложение дополнительных обязанностей, продление испытательного срока), из которых 6 удовлетворено.

Принятые меры позволили добиться в прошедшем году снижения числа несовершеннолетних, неоднократно совершавших преступления на 37,7% (до 101). Кроме того, не допущено увеличения числа подростков, совершивших преступления в период испытательного срока условного осуждения, спад количества которых составил 11,1% (8; -1).

Также необходимо отметить, что на 41,3% снизилось количество несовершеннолетних участников преступлений, которые на момент их совершения состояли на профилактическом учете в ПДН (61; -43).

В пределах республики находятся два специализированных образовательных учреждения закрытого типа<sup>1</sup>.

В городе Ишимбай действует федеральное бюджетное профессиональное учебное заведение «Ишимбайское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» для девочек (далее — Ишимбайское СУВУ). Заведение рассчитано на 65 воспитанниц. В Ишимбайское СУВУ принимаются несовершеннолетние из различных уголков Российской Федерации, вне зависимости от расстояния до учреждения.

В Ишимбайском СУВУ находятся 50 (в 2022 г. 54) девочки в том числе 1 чел. из Республики Башкортостан. В настоящее время в Ишимбайском СУВУ реализуются программы общего и профессионального образования, воспитательные, коррекционно - реабилитационные, медико-профилактические, лечебно-оздоровительные, социальные, психологические, спортивные программы для обучающихся с различными видами девиации, различными возрастными категориями и группами здоровья, в том числе для детей с легкой умственной отсталостью и с задержкой психического развития.

В целях профилактики организована работа по межведомственному взаимодействию. Учреждение успешно взаимодействует с Федеральным институтом медиации, с республиканским центром психотерапии, с муниципальными органами и ведомствами по выявлению причин и условий, способствующих противоправному поведению несовершеннолетних. Подписано соглашение о сотрудничестве с Башкирским государственным

---

<sup>1</sup> Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Республики Башкортостан по итогам 2023 года (подготовлен в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», во исполнение пункта 2 статьи 12 Закона Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 года № 522-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», постановления Правительства Республики Башкортостан № 5 от 22 января 2021 года «О порядке подготовки и направления комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Республики Башкортостан») // Утвержден постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан от 29 марта 2024 года № 2 . - Уфа, 2024 год

медицинским университетом. В рамках соглашения запланированы совместные мероприятия, направленные на поддержку здоровья детей, профессиональную ориентацию обучающихся.

Подписано сотрудничество с Уполномоченными по правам ребёнка из 10 регионов Приволжского Федерального округа и Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан. Уполномоченные по правам ребёнка из Республики Башкортостан, Нижегородской, Саратовской, Самарской, Оренбургской, Кировской области, Чувашской, Удмуртской республики, Пермского края, Республики Мордовия, Республики Марий Эл провели индивидуальные беседы с обучающимися. Сотрудничество с Уполномоченными по правам ребенка разных регионов России способствует совершенствованию постинтернатного сопровождения обучающихся, защите их интересов в вопросах социального обеспечения.

С целью повышения качества профилактической работы и эффективности реабилитации выявляются индивидуальные особенности воспитанниц, зона их ближайшего развития, определены методы комплексного воздействия всех служб и структурных подразделений учреждения. Педагогическим коллективом учреждения проводится большая работа по профилактике самовольных уходов с обучающимися. Кроме этого настойчивая ежедневная индивидуальная профилактическая работа, совместные усилия всего педагогического коллектива, привлечение общественных организаций способствовали к положительному результату, воспитанницами не совершено ни одного правонарушения и самовольного ухода из учреждения.

В целях проведения комплексного психолого-медико-педагогического обследования обучающихся функционирует психолого-медико-педагогическая комиссия учреждения (далее - ПМПК). По результатам работы ПМПК разрабатывается индивидуальная программа развития и реабилитации обучающихся, в которой отдельным разделом предусмотрена организация индивидуальной профилактической работы.

С целью организации и осуществления профилактики нарушений правил поведения и Устава учреждения, правонарушений, антиобщественных действий, коррекции поведения обучающихся, повышения уровня их социально-профилактической компетенции по проблемам наркомании, алкоголизма и табакокурения осуществляется деятельность Совета профилактики. За 2023 было проведено 18 заседаний Совета профилактики.

Одним из немаловажных направлений профилактической работы является организация досуга обучающихся и развитие дополнительного образования в учреждении. В учреждении в 2023 году осуществляли деятельность 12 творческих объединений, которые охватывают 6 различных направленностей. Охват дополнительным образованием составляет 100%. В течение 2023 года было проведено 63 антинаркотических профилактических мероприятий, в которых приняли участие 79 обучающихся. Целью этих мероприятий являлись популяризация здорового образа жизни среди обучающихся, привлечение детей и подростков к систематическим занятиям физкультурой и спортом.

### **§ 3. Проблемы эффективности взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений**

Для эффективного противодействия преступлениям среди молодежи необходимо наладить системное взаимодействие госструктур и общественных организаций, чтобы сконцентрироваться на профилактических мерах.

В последние годы благодаря активной деятельности правоохранительных органов и учреждений, направленных на предотвращение безнадзорности и правонарушений среди подростков, удалось значительно сократить уровень преступности среди молодежи.

Тем не менее, стоит подчеркнуть негативный момент, который указывает на трудности в профилактической работе в органах внутренних дел Российской Федерации: многие МВД, ГУВД и УВД неоднократно стремились значительно усовершенствовать организацию профилактической деятельности полиции. Тем не менее, несмотря на внедрение новых организационных стратегий, продолжают существовать серьезные изъяны в работе. Эти проблемы связаны с координацией различных участников в рамках профилактических мероприятий по предотвращению подростковой преступности.

Одной из мер по разработке всеобъемлющей системы предупреждения преступлений среди несовершеннолетних было принятие Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июля 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>.

В процессе предотвращения правонарушений среди молодежи в систему субъектов профилактики включены общественные объединения, судебные инстанции, прокуратура и правоохранительные структуры.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 28.06.1999, N 26, ст. 3177.

Важнейшая задача в недопущении преступлений среди детей и подростков возложена на подразделения по делам несовершеннолетних в органах внутренних дел.

В ходе профилактической работы сотрудники данных подразделений выполняют следующие функции:

- взаимодействуют с представителями социальной защиты, образовательной и медицинской сферы, трудовыми коллективами и общественными организациями для предотвращения правонарушений среди молодежи;

- выявляют несовершеннолетних с устойчивыми противоправными наклонностями и информируют о них уголовный розыск, участвуя в раскрытии преступлений;

- привлекают к сотрудничеству несовершеннолетних, их родителей и других лиц по делам, находящимся на стадии полицейского расследования;

- навещают несовершеннолетних правонарушителей по месту их проживания или учебы, проводя беседы как с ними, так и с их родственниками;

- принимают меры в отношении подростков, совершивших правонарушения до достижения ими возраста уголовной ответственности;

- размещают детей, оставшихся без попечения, в социальные учреждения;

- следят за несовершеннолетними, осужденными условно или с отсрочкой исполнения приговора;

- предоставляют советы органам социальной защиты для оказания помощи правонарушителям;

- уведомляют государственные органы о факторах, способствующих детской преступности, предлагая пути их устранения;

- помогают гражданам в вопросах профилактики и защиты прав несовершеннолетних;

- совместно с участковыми инспекторами выявляют места, где сосредотачиваются криминальные группы подростков.

Эта работа главным образом направлена на оперативное обнаружение несовершеннолетних и семей, которые находятся в неблагоприятных социальных условиях, а также на их социально-педагогическую восстановительную поддержку и/или профилактику правонарушений и антиобщественного поведения. Особое внимание при этом уделяется семейному окружению подростка.

Для предотвращения правонарушений среди молодежи рекомендуется сотрудникам правоохранительных органов совместно с другими специалистами, такими как психологи, педагоги и медики, создавать родительские организации, клубы и ассоциации. Полезно также устраивать встречи с общественностью, проводя их в форме целевых бесед и тематических вечеров.

В процессе обучения основной акцент необходимо делать на изучение тем, связанных с психологическими особенностями подростков и социально-психологическими аспектами их общения, а также общение в группах. Важно обязательно включать в программу информацию о состоянии и изменениях уровня преступности среди несовершеннолетних в обслуживаемом районе, а также обсуждать материалы уголовных дел, связанных с насильственными преступлениями, совершенными несовершеннолетними, проживающими в данном регионе. Это поможет привлечь внимание жителей на факты антисоциального поведения и сформировать необходимое общественное мнение для борьбы с подобными явлениями.

Рекомендуется приглашать на подобные мероприятия родителей вместе с подростками, которые проявляют склонность к противоправным поступкам, чтобы оказать на них положительное воспитательное воздействие. Сотрудники правоохранительных органов должны объяснять родителям, что семейные взаимоотношения (ссоры, драки, алкогольные скандалы, ругань) формируют внутренний мир их детей и могут привести к правонарушениям. Физические наказания детей, суровые меры за различные проступки и примеры домашнего насилия развивают у подростков агрессивные наклонности.

Развитие досуговой сферы и создание культуры здорового отдыха среди детей и подростков имеют важное значение как для общего, так и для целевого предупреждения преступности среди молодежи. Важно искоренять вредные привычки, такие как употребление алкоголя. Особое внимание следует уделять организации свободного времени несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Успех целевых мер, предпринимаемых сотрудниками правоохранительных органов и специализированными общественными формированиями для организации свободного времени агрессивно настроенных подростков, стоящих на учете в органах внутренних дел, возможен только при условии, что общество и государство уделяют должное внимание вопросам поддержания жизни, развития и социализации молодежи. Это подразумевает выделение необходимых ресурсов и проведение разумной социальной политики, направленной на защиту интересов и улучшение условий жизни детей и подростков.

Опыт показывает, что в странах с низким уровнем молодежной преступности активно проводится работа по месту жительства подростков. Одним из ключевых направлений этой работы является профилактика, которую осуществляют сотрудники подростковых клубов в городах и регионах. Однако в деятельности клубов имеются значительные проблемы.

Во-первых, это невысокая зарплата работников и низкий престиж профессии; не хватает хорошей материальной базы у многих учреждений, большинство сотрудников – женщины, а молодых специалистов нет.

Для предотвращения преступлений среди несовершеннолетних большое значение имеет организация рейдов и специальных профилактических операций со стороны полиции, особенно в вечернее время. Примеры таких мероприятий включают акции «Семья», «Подросток», «Допинг», «Мак», «Каникулы», «Внимание, дети!» и «Беспризорник». Целью этих действий

---

<sup>1</sup> Шароян, Ю. К. Предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних силами ОВД: проблемы и перспективы / Ю. К. Шароян. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 6 (296).

является выявление подростков, совершивших противозаконные поступки, а также родителей или их заместителей, которые уклоняются от обязанностей по воспитанию и обеспечению своих детей.

В этих мероприятиях принимает участие значительное количество сотрудников полиции: сотрудники ПДН, участковые, работники уголовного розыска по делам несовершеннолетних, работники патрульных служб и представители общественных организаций. В ходе рейдов проводятся проверки различных мест массового скопления молодежи, таких как метро, рынки, парки, дискотеки, дворы и учебные заведения.

В рамках этих действий определяются точки, где собираются молодые люди с асоциальными наклонностями, склонные к употреблению алкоголя, наркотиков, курению и вовлечению в драки.

Для достижения успешной профилактики правонарушений среди подростков важно установить плотное взаимодействие всех участников, занимающихся этой работой, как в общем плане, так и в узкоспециализированной области криминологии.

К числу общих участников профилактики относятся учреждения и организации, которые не занимаются правозащитной деятельностью, такие как Министерства здравоохранения, образования и социального обеспечения.

Организации, непосредственно выполняющие функции правоохранительной деятельности, представляют собой специальные криминологические субъекты. Это включает в себя органы внутренних дел, прокуратуру, суды, Федеральную службу безопасности, Следственный комитет, Национальную гвардию, а также комиссии по делам несовершеннолетних, частные детективные агентства и вновь создаваемые добровольные народные дружины.

Кроме этого, ключевым моментом является необходимость сотрудничества между специализированными криминологическими субъектами для повышения общей эффективности профилактических мероприятий.

В контексте обсуждаемой проблемы, инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних для повышения эффективности профилактических усилий должны тесно взаимодействовать главным образом с участковыми уполномоченными полиции. Участковый инспектор обязан быть хорошо осведомлен о подконтрольном контингенте, включая криминальные элементы, проживающие на вверенной ему территории. Сотрудники полиции, занимающиеся вопросами общественной безопасности, такие как инспектора ПДН ОВД, вместе с участковыми уполномоченными навещают несовершеннолетних с незаконным поведением и семьи, находящиеся в неблагополучном состоянии.

Как известно, полицейские, работающие на местах, имеют множество служебных обязанностей, однако взаимодействие с детьми и подростками, сложными семьями и взрослыми, уклоняющимися от воспитания своих несовершеннолетних, должно быть в числе приоритетных задач.

Относительно проблемы координации между специализированными субъектами профилактической деятельности, следует отметить такие трудности, с которыми сталкиваются в работе: участковые часто отказывают инспекторам ПДН ОВД в совместных визитах в квартиры, где живут несовершеннолетние с противоправным поведением и неблагополучные семьи, ссылаясь на чрезмерную загруженность делами от граждан. Однако именно в таких домах инспекторов ПДН ОВД (преимущественно женщин) могут ожидать любые непредвиденные ситуации.

В качестве примера упомянем ужасное происшествие, случившееся в начале карьеры одного из авторов этой статьи в органах внутренних дел. Осенью 1995 года милиционеров Санкт-Петербурга шокировало страшное преступление, проведенное подростком в Невском районе. В вечернее время подросток, который состоял на учете, был вызван на профилактическую встречу к инспектору по делам несовершеннолетних. В итоге он убил сотрудницу инспекции. Это преступление было совершено в помещении опорного пункта милиции, который располагался в квартире на первом этаже

старого здания. В квартире находились опорный пункт инспекции по делам несовершеннолетних и кабинет участковых уполномоченных милиции. Тем не менее, это не спасло жизнь женщины – сотрудницы полиции.

Участковые инспекторы обязаны сообщать сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних о неблагополучных семьях, которые уклоняются от ответственности за своих детей, злоупотребляют алкоголем, употребляют наркотики, ведут незаконный и паразитический образ жизни, втягивая несовершеннолетних в совершение противоправных действий, включая административные правонарушения и преступления.

Ключевое значение в этом процессе имеют человеческий фактор и личные взаимоотношения между инспектором подразделений по делам несовершеннолетних и участковым.

Без всяких сомнений, участковые инспекторы (в основном мужчины) оказывают помощь женщинам – инспекторам ПДН ОВД в части проверки, например, когда они осматривают подъезды многоквартирного дома в зоне ответственности участкового, тех адресов, где проживают граждане с противоправным поведением, имеющие детей.

Беседы профилактического характера, проводимые с несовершеннолетними, склонными к правонарушениям, и их родителями, играют важную роль в предупреждении правонарушений.

В современном мире мальчикам часто недостает мужского воспитания. В основном дома их воспитывают мамы и бабушки, а если отец присутствует, то он нередко полагает, что его основная задача заключается лишь в материальном обеспечении семьи, а воспитание остается на плечах матери. В образовательных учреждениях большинство педагогов также женщины. При таких обстоятельствах разговор мужчины и должностного лица, например, участкового или полицейского, может значительно способствовать предотвращению совершения подростками противоправных поступков.

Считаем, что нынешнее отсутствие системы воспитания в школе, комплексного подхода к ее решению, а также недостаточная готовность многих

родителей и учителей к разрешению воспитательных проблем приводят к антисоциальному поведению и нравственным отклонениям у молодежи.

В школах рекомендуется чаще организовывать мероприятия, направленные на улучшение педагогической компетентности родителей учащихся. Это могут быть лекции, конференции, общешкольные и классные собрания, индивидуальные консультации, а также обучающие тренинги для родителей. В таких инициативах сотрудники ПВД ОВД и участковые уполномоченные должны принимать активное участие.

В предотвращении преступлений среди несовершеннолетних в бытовой сфере необходимо участие всех, занимающихся профилактикой. Эта деятельность должна основываться на тесном взаимодействии с родителями детей, руководством учебных заведений (социальными педагогами), организациями досуга, сотрудниками сферы здравоохранения и жилищно-коммунальными структурами. Профилактика преступлений среди несовершеннолетних в бытовой сфере требует комплексного подхода и участия всех заинтересованных сторон. Вот ключевые аспекты, которые могут усилить эффективность такой работы:

#### 1. Взаимодействие с родителями

— Проведение образовательных программ для родителей по вопросам воспитания, психологии подростков и предотвращения девиантного поведения.

— Организация консультаций с психологами и социальными работниками для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

— Информирование родителей о признаках, которые могут указывать на склонность подростка к противоправным действиям.

#### 2. Роль учебных заведений

— Социальные педагоги и психологи в школах должны активно выявлять детей, находящихся в группе риска, и работать с ними индивидуально.

— Проведение профилактических бесед, тренингов и мероприятий, направленных на формирование правовой грамотности и социальной ответственности.

— Создание благоприятной атмосферы в школе, где каждый ребенок чувствует себя защищенным и вовлеченным.

### 3. Организации досуга

— Развитие кружков, секций и клубов по интересам, которые помогут подросткам направить энергию в позитивное русло.

— Привлечение несовершеннолетних к волонтерской деятельности и общественно полезным проектам.

— Организация культурных и спортивных мероприятий, которые способствуют социализации и укреплению моральных ценностей.

### 4. Участие сферы здравоохранения

— Проведение регулярных медицинских осмотров и психологических консультаций для подростков.

— Выявление и помощь детям с зависимостями (алкоголь, наркотики, игровая зависимость).

— Информирование о последствиях рискованного поведения для здоровья.

### 5. Жилищно-коммунальные структуры

— Создание безопасной среды в микрорайонах (освещение, видеонаблюдение, патрулирование).

— Организация мероприятий для жителей, направленных на укрепление соседских связей и взаимопомощи.

— Выявление и устранение мест, которые могут стать очагами антисоциального поведения (заброшенные здания, подвалы и т.д.).

### 6. Межведомственное

взаимодействие

— Координация усилий всех структур (образование, здравоохранение, правоохранительные органы, социальные службы) для оперативного реагирования на проблемы.

— Создание единой базы данных о семьях и подростках, находящихся в группе риска.

— Проведение совместных профилактических акций и мероприятий.

Только совместными усилиями можно создать условия, в которых подростки будут чувствовать себя защищенными, вовлеченными в общественную жизнь и мотивированными на соблюдение законов и норм.

Полученная вовремя сотрудниками правоохранительных органов информация может помочь в предотвращении совершения преступлений подростками, включая бытовую и досуговую сферу. Для этого инспекторы по делам несовершеннолетних, совместно с участковыми и социальными педагогами из учебных и досуговых учреждений, должны обследовать условия проживания подростков из неблагополучных семей, составляя акты обследования таких семей. Проведение профилактических встреч на дому или в отделах полиции, как с несовершеннолетними, так и с их родителями, играет значимую роль в предупреждении семейных преступлений.

Без сомнения, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних в органах внутренних дел и участковые уполномоченные занимают ключевые позиции в предотвращении преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Следует также обратить внимание на ведомственный нормативно-правовой акт, который описывает вопросы организации взаимодействия сотрудников подразделений ПДН и участковых уполномоченных полиции.

Для повышения эффективности работы, направленной на профилактику среди детей и подростков, считаем необходимым открыть при высших учебных заведениях МВД факультеты для подготовки сотрудников по предотвращению детской преступности. Также следует организовать учебные группы для переподготовки и повышения квалификации специалистов по социальной

работе, коррекционной педагогике, психологии и наркологии, которые не являются частью МВД России.

Для повышения эффективности работы подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) ОВД и участковых полицейских в области профилактики преступного поведения среди несовершеннолетних действительно важно активизировать усилия всех участников системы профилактики. Нужно сделать службу в отделах органов внутренних дел, занимающихся профилактикой среди несовершеннолетних, одним из приоритетных и престижных направлений в МВД.

Вот несколько ключевых направлений, которые могут способствовать достижению этой цели:

#### 1. Повышение престижа службы в ПДН

— Внедрение системы поощрений и мотивации для сотрудников, работающих в ПДН (например, дополнительные льготы, премии, карьерные перспективы).

— Проведение информационных кампаний, направленных на популяризацию работы в ПДН как важной и социально значимой деятельности.

— Организация профессиональных конкурсов и наград для лучших сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

#### 2. Обучение и повышение квалификации

— Регулярное проведение тренингов и семинаров для сотрудников ПДН и участковых полицейских по современным методам работы с подростками, включая психологические аспекты, медиацию и восстановительные технологии.

— Внедрение программ обмена опытом между регионами и зарубежными коллегами.

#### 3. Межведомственное взаимодействие

— Укрепление сотрудничества между ПДН, органами образования, социальной защиты, здравоохранения и общественными организациями.

— Создание единой базы данных для оперативного обмена информацией о несовершеннолетних, находящихся в группе риска.

#### 4. Работа с семьями и подростками

— Развитие программ раннего выявления семейного неблагополучия и оказания помощи семьям с детьми.

— Организация досуговых и образовательных мероприятий для подростков, направленных на их социализацию и вовлечение в позитивную деятельность.

— Проведение профилактических бесед, лекций и тренингов в школах и других образовательных учреждениях.

#### 5. Использование современных технологий

— Внедрение цифровых платформ для мониторинга и анализа данных о подростках, находящихся в группе риска.

— Использование социальных сетей и других онлайн-ресурсов для проведения профилактической работы с молодежью.

#### 6. Правовое просвещение

— Проведение мероприятий по повышению правовой грамотности несовершеннолетних и их родителей.

— Разработка и распространение информационных материалов о правах и обязанностях подростков, а также о последствиях противоправного поведения.

#### 7. Общественное участие

— Привлечение волонтеров, общественных организаций и активных граждан к работе с подростками.

— Создание советов по профилактике на местном уровне с участием представителей общественности.

Реализация этих мер позволит не только повысить эффективность работы ПДН и участковых полицейских, но и создать благоприятные условия для профилактики преступного поведения среди несовершеннолетних, что в

конечном итоге будет способствовать снижению уровня подростковой преступности.

В заключение следует подчеркнуть, что в последние годы государство и общество уделили значительное внимание вопросам предотвращения преступлений среди несовершеннолетних, а также проблемам, связанным с безнадзорными и беспризорными детьми и подростками. Однако в этой сфере остается множество нерешенных задач, предоставляющих обширное пространство для дальнейшей работы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Работа полицейских с несовершеннолетними регулируется важным документом — главой 3 ФЗ «О полиции». В этом документе указано, что сотрудники полиции обязаны предотвращать и пресекать любые преступления и административные нарушения, а также выявлять и устранять факторы, которые могут способствовать противоправным действиям детьми и подростками. Эта глава также подчеркивает важность защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также необходимость соблюдения особых процедур при взаимодействии с ними. Важно, чтобы сотрудники полиции применяли меры с учетом возраста, психологических и физических особенностей подростков, действуя в рамках закона и с уважением к личности каждого несовершеннолетнего. Соблюдение этих положений помогает создавать условия для безопасной социальной среды и способствует профилактике правонарушений среди молодежи.

Анализ существующих нормативных актов демонстрирует, что участковый полицейский выполняет максимальное количество функций, установленных для МВД России, выступая при этом как «существенная поддержка» в деятельности всего ведомства, так и как «серьезное затруднение».

Работа участковых полицейских действительно играет важную роль в предотвращении правонарушений среди несовершеннолетних. Их деятельность в сфере правового просвещения и профилактики помогает формировать у молодёжи правильные представления о законе и последствиях его нарушения.

За последние двадцать лет на территории России возросло количество административных правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Следовательно, вопрос увеличения числа правонарушений и преступлений в России остается серьезной и все более насущной проблемой.

Во всех регионах России функционирует множество специфических государственных и муниципальных органов, а также общественных организаций, занимающихся анализом и решением этих вопросов. Несогласованность действий и отсутствие координации между этими структурами снижают эффективность их совместной работы, что в свою очередь ведет к ненужному повторению обязанностей и растрате ресурсов.

Ключевым элементом в борьбе с безнадзорностью и правонарушениями среди несовершеннолетних является грамотно построенная система разнообразных индивидуальных мер профилактического, воспитательного, социального, организационного и экономического характера, в которой правовые меры играют особо значимую роль.

Главная ответственность за противодействие этим явлениям и их устранение возложена на полицию.

В структуре полиции отсутствует специальное подразделение, занимающееся исключительно вопросами несовершеннолетних. Однако, вопросам, связанным с ними, уделяется значительное внимание в отделах полиции, ответственных за поддержание общественного порядка. Эти отделы включают дежурную часть, отделение участковых уполномоченных (ОУУП), подразделение по делам несовершеннолетних (ПДН), а также патрульно-постовую службу (ППС). Следует подчеркнуть, что в обязанности ПДН входит не только работа непосредственно с несовершеннолетними, но и выполнение других задач, таких как взаимодействие с нерадивыми родителями и людьми, оказывающими неблагоприятное влияние на воспитание детей, и прочие.

Проведенные анализ деятельности служб на региональном уровне показал, что в республике Башкортостан органами и учреждениями системы профилактики ведется активная деятельность по профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.

Усилия всех заинтересованных служб и объединение различных ресурсов были направлены на решение проблем, возникающих в новых социально-

политических условиях (в условия проведения СВО, внешнего негативного информационного воздействия).

Объективно оценивая положение дел, необходимо признать, что в ряде городских округов и муниципальных районов не обеспечено должное межведомственное взаимодействие в вопросах профилактики детской безнадзорности и беспризорности, что является одной из основных причин роста преступлений в отношении детей.

Стоит отметить и малочисленность аппаратов муниципальных комиссий, загруженность специалистов административной практикой не позволяет реализовывать координационные функции в полном объеме. Также остается недостаточным кадровое обеспечение образовательных организаций педагогами – психологами и социальными педагогами.

Для повышения эффективности работы ПДН ОВД и участковых полицейских в области предупреждения преступного поведения среди несовершеннолетних важно усиливать активность всех участников системы профилактики. Следует сделать службу в подразделениях органов внутренних дел, занимающихся профилактикой среди молодежи, приоритетным и престижным направлением работы.

Резюмируя, стоит подчеркнуть, что в последние годы государство и общество уделяют особое внимание вопросам предупреждения преступлений среди подростков, а также проблемам безнадзорности и беспризорности детей. Однако в этой сфере остаются нерешенные задачи, и имеется значительное пространство для дальнейшей работы.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 3.
3. О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
4. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.12.2011, N 49 (ч. 1), ст. 7020
5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 28.06.1999, № 26, ст. 3177
6. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
7. Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий: указ Президента РФ от 01.03.2011 г. № 253 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1339.
8. О порядке формирования фонда денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства

РФ от 06.08.2015 г. № 810 // Собрание законодательства РФ. 2015. № 33. Ст. 4840.

9. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31.03.2021 г. № 181 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: [http: www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») : приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

11. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11. 17 марта.

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Астишина Т.В., Маркелова Е.В. Профилактика полицией преступлений несовершеннолетних // ВВ: Российское полицейское право. 2014. № 4. С. 19–38.

2. Бабаев М. М. Молодежная преступность : монография. М. : Юристъ, 2006. 382 с.

3. Бахрах Д.Н. Административное право России. - Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 1996. Ч. 1. 620 с.

4. Беженцев А. А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. М. : Флинта, 2012. 295 с.

5. Волков В. Н. Социально-психологическая характеристика формирования преступного поведения у несовершеннолетних в группах // Закон и право. 2005. № 11. С. 20–23.
6. Вецкая С. А. Криминалистическая характеристика и первоначальный этап расследования грабежей и разбоев, совершаемых группами несовершеннолетних. М. : Юрлитинформ, 2008. 204 с.
7. Демидова-Петрова Е. В. Показатели преступности несовершеннолетних и молодежи в Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2024. № 3 (17). С. 45 – 52.
8. Дмитриевский Р. Э. Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 1995. 26 с.
9. Зиядова Д. З. Органы внутренних дел как субъекты профилактики правонарушений несовершеннолетних: проблемы и некоторые пути совершенствования // Российский следователь. 2005. № 4. С. 37–38.
10. Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 29-32.
11. Иванова К. Правила мозга. Что стоит знать о мозге вам и вашим детям. М. : Манн, Иванов и Фербер (МИФ), 2018. 290 с.
12. Калинина С. В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 1. С. 135–140.
13. Каримова Г. Ю. Реализация мер предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 3 (7). С. 29–34.
14. Кондрат Е. Н. Профилактика делинквентного поведения несовершеннолетних. СПб. : СПбГУ, 2006. 166 с.

15. Лаптева И. В. Профилактика преступлений несовершеннолетних как одна из задач центра временного содержания // Сибирское юридическое обозрение. 2011. № 1 (14). С. 110–112.

16. Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конференции / Под ред. А.А. Андреева. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 1. С. 252-256.

17. Преступность в регионах // Портал правовой статистики. URL: [http://crimestat.ru/regions\\_chart\\_total](http://crimestat.ru/regions_chart_total) (дата обращения: 10.12.2024).

18. Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для вузов / Р. С. Данелян [и др.] ; под редакцией А. В. Ростокинского. 2-е изд. Москва : издательство Юрайт, 2022. 275 с.

19. Родионова Е. М. Проблемы профилактики преступности несовершеннолетних // Молодой ученый. 2021. № 15 (357). С. 251–254.

20. Социальный портрет преступности // Портал правовой статистики. URL: [http://crimestat.ru/social\\_portrait](http://crimestat.ru/social_portrait) (дата обращения: 10.12.2024).

21. Старостин А.А., Яценко Ж.Д. Вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии по контролю за соблюдением гражданами законодательства российской федерации в области оборота оружия // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 32-36.

22. Стеценко И. А., Самойлова И. Н. Правоохранительная деятельность, направленная на меры по предупреждению преступности несовершеннолетних // The scientific heritage. 2021. № 63-5 (63). С. 18–21.

23. Состояние преступности // Министерство внутренних дел. URL: <https://мвд.рф/reports/item/28021552/> (дата обращения: 10.12.2024).

24. Статистика наркомании в России 2022–2023 года // Центр профессионального лечения и реабилитации «Здравница»: сайт. URL:

<https://narcorehab.com/articles/statistika-narkomanii-v-rossii-2022-2023/> (дата обращения: 10.12.2024).

25. Савельева В. С. Уголовная ответственность за преступления против несовершеннолетних. М. : Проспект, 2013. 128 с.

26. Федорова И. В., Калинина С. В. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник экономической безопасности. 2022. № 1. С. 192–196.

27. Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних // Федеральная служба государственной статистики: сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/b7SFAADW/5-1.xls> (дата обращения: 10.12.2024).

28. Чуфаровский Ю. В. Психология оперативно-розыскной и следственной деятельности. М. : Проспект, 2010. 208 с.

29. Шароян, Ю. К. Предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних силами ОВД: проблемы и перспективы / Ю. К. Шароян. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 6 (296).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну

Ю.И. Ягдарова



## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## Задачи участковых уполномоченных полиции в профилактике преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних

Задача	Характеристика
Обеспечение общественного порядка	Инспектор должен контролировать поддержание общественного порядка и принимать меры для предупреждения и остановки правонарушений.
Профилактика преступлений	Введение мероприятий, сфокусированных на предотвращении и снижении криминальной активности в данном районе.
Расследование правонарушений	Организация мероприятий по сбору информации, накопление доказательств и сотрудничество с другими полицейскими подразделениями.
Работа с гражданами	Сотрудничество с населением, принятие просьб и жалоб от граждан, предоставление консультаций по юридическим вопросам.
Контроль за соблюдением законодательства	Гарантирование соблюдения законодательства и других нормативных документов в рамках своей компетенции.
Взаимодействие с другими органами	Взаимодействие с местными органами власти, судебными инстанциями, прокуратурой и другими правоохранительными учреждениями.
Проведение профилактических мероприятий	Организация лекций и встреч с жителями района, а также участие в общественных мероприятиях для повышения уровня их правовой осведомленности.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Плюсы и минусы предложений о предоставлении участковым полицейским широких полномочий в области планирования и реализации профилактических мер

Плюсы	Минусы
<p>Лучшее понимание местных проблем: Участковые, находящиеся в непосредственном контакте с сообществами, могут более точно и оперативно реагировать на местные проблемы и потребности.</p>	<p>Контроль и отчетность: Широкие полномочия могут создать риски для неправомерного использования или превышения власти, если контрольные механизмы и отчетность не будут достаточно строгими.</p>
<p>Гибкость в подходе: Участковые могут разрабатывать и адаптировать стратегии профилактики в зависимости от специфики каждого района, что может повысить их эффективность.</p>	<p>Ресурсы и обучение: Для эффективного выполнения новых обязанностей участковым потребуется дополнительное обучение и ресурсы, что может потребовать значительных государственных затрат.</p>
<p>Повышение доверия: плотное взаимодействие с населением может укрепить доверие к полиции и содействовать более эффективному сотрудничеству с гражданами.</p>	<p>Неоднородность практик: Если общие методы не стандартизированы, это может привести к большим различиям в подходах и качестве профилактических мероприятий в разных регионах.</p>

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

## Условия улучшения организации работы участкового уполномоченного полиции и профилактики правонарушений и преступлений

№ п/п	Условие	Характеристика
1	Образование и профессиональная подготовка	Участковые должны проходить регулярное обучение и повышение квалификации, что поможет им быть в курсе последних изменений в законодательстве и улучшать свои профессиональные навыки.
2	Техническое обеспечение	Современные средства связи, компьютеры, доступ к специализированному программному обеспечению и базам данных необходимы для эффективной работы.
3	Достаточная кадровая обеспеченность	Участковых должно быть достаточно, чтобы они могли эффективно обслуживать свои участки и своевременно реагировать на происшествия.
4	Эффективная коммуникация	Налаженные каналы связи с другими правоохранительными органами, местными властями и организациями, а также с гражданами. Это включает в себя как внутренние коммуникации, так и внешние информативные взаимодействия.
5	Социально-психологическая поддержка	Поддержка в вопросах морального и психологического здоровья сотрудников полиции способствует их лучшей работе и предотвращает профессиональное выгорание.
6	Партнёрство с обществом	Вовлечение гражданских институтов и сообществ в работу по обеспечению правопорядка, участие в профилактических программах и обмен информацией.
7	Регулярные отчёты и анализ работы	Анализ работы позволяет выявлять слабые места и точки роста, улучшать стратегии и тактику работы на участке.
8	Меры по улучшению условий труда	Участковые должны работать в условиях, которые соответствуют стандартам безопасности и комфорта, включая обеспечение служебным транспортом при необходимости.
9	Активная профилактическая	Проведение мероприятий по снижению уровня преступности и профилактике правонарушений, таких

	работа	как лекции в школах, встречи с жителями и пр.
10	Тесное взаимодействие с социумом	Постоянное сотрудничество с населением, чтобы граждане доверяли полиции и были более открыты для общения и обмена информацией.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

Действий в деятельности полиции, направленные на снижение употребления табачных и алкогольных продуктов и поддержку здорового образа жизни

Действие	Характеристика
Образовательные программы	Организация учебных мероприятий, семинаров и тренингов для людей разных возрастов с целью увеличения информированности о негативном влиянии табачных изделий и алкогольных напитков.
Воспитательные мероприятия	Заниматься молодёжью через наставнические программы и клубы по интересам, ориентированные на формирование полезных привычек и навыков.
Информационные кампании	Разработка и распространение информационных материалов (таких как буклеты, постеры, видеоролики) о здоровье, связанных с употреблением алкоголя и табака.
Организационные меры	Сотрудничество с образовательными, медицинскими учреждениями и общественными организациями для создания интегрированных программ, направленных на поддержку здорового образа жизни.
Поддержка локальных инициатив	Активное участие сообществ в инициативах, направленных на продвижение спортивных занятий, здорового питания и отказ от нездоровых привычек.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений и административных правонарушений

Форма	Характеристика
<b>1. Обмен информацией и координация действий</b>	
Регулярные совещания и рабочие встречи	Сотрудники ПДН и УУП регулярно организуют совместные встречи для обмена сведениями о ситуации с преступностью среди молодежи на данном участке, выявления семей с проблемами, обсуждения стратегий профилактических мероприятий и координации усилий по их осуществлению.
Обмен информацией о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении	УУП и ПДН обмениваются сведениями о проблемах в семьях, фактах насилия в отношении детей, правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними, а также о пропусках школьных занятий и других ситуациях, нуждающихся в вмешательстве.
Совместное планирование и проведение профилактических мероприятий	УУП и ПДН совместно создают и внедряют программы профилактических мероприятий, ориентированных на предотвращение преступности среди молодежи, продвижение здорового образа жизни, улучшение правовых знаний и воспитание законопослушного поведения.
<b>2. Совместные профилактические мероприятия</b>	
Посещение неблагополучных семей	УУП совместно с работниками ПДН посещают семьи, которые находятся в ситуации социального риска. Они проводят разговоры с детьми и родителями, исследуют причины неблагополучия и предоставляют необходимую поддержку.
Проведение рейдов и оперативно-профилактических мероприятий	УУП и ПДН проводят совместные рейды в местах, где часто собираются несовершеннолетние, таких как торговые центры, парки и компьютерные клубы, с целью выявления случаев алкоголизма,

	наркомании, правонарушений и прочих негативных проявлений.
Проведение лекций, бесед и других профилактических мероприятий в школах и других образовательных учреждениях	УУП и ПДН организуют лекции, беседы и различные профилактические акции в школах и других образовательных учреждениях. Это направлено на повышение правовой осведомленности молодежи и предотвращение наркомании, алкоголизма, курения и других негативных явлений.
Организация и проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий для несовершеннолетних	УУП и ПДН участвуют в организации и проведении спортивных и культурно-массовых мероприятий для несовершеннолетних, направленных на формирование здорового образа жизни, развитие творческих способностей и организацию досуга.
<b>3. Реагирование на правонарушения и преступления, совершенные несовершеннолетними</b>	
Совместное рассмотрение материалов о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними	УУП и ПДН совместно анализируют документы о правонарушениях, совершенных подростками, принимают меры для выявления причин и факторов, способствовавших этим правонарушениям, и разрабатывают профилактические меры.
Участие в расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними	УУП и ПДН задействованы в расследовании правонарушений, совершенных молодыми людьми. Они предоставляют поддержку следственным органам в выяснении обстоятельств инцидента, выявлении соучастников и осуществлении мер по восстановлению ущерба, причиненного преступлением.
Осуществление контроля за поведением несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН	УУП и ПДН вместе осуществляют мониторинг за поведением подростков, зарегистрированных в ПДН, проводят беседы с ними и их родителями, а также предоставляют необходимую помощь в сфере трудоустройства, обучения и организации досуга.
<b>4. Другие формы взаимодействия</b>	
Взаимодействие с органами опеки и попечительства, образовательными учреждениями,	УУП и ПДН сотрудничают с учреждениями опеки и попечительства, образовательными организациями,

<p>медицинскими организациями и другими заинтересованными ведомствами</p>	<p>медицинскими учреждениями и другими заинтересованными ведомствами для разрешения проблем молодежи и предоставления им необходимой поддержки.</p>
<p>Организация работы общественных формирований правоохранительной направленности с участием несовершеннолетних</p>	<p>УУП и ПДН задействованы в создании и координации деятельности общественных объединений, ориентированных на правоохранительную сферу, с участием молодежи, с целью формирования правосознания и предотвращения правонарушений.</p>
<p>Повышение квалификации сотрудников</p>	<p>Проведение совместных семинаров и тренингов с целью повышения квалификации работников УУП и ПДН в области работы с несовершеннолетними.</p>