

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ
АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ
УРОВНЕ)»**

Выполнил
Шаталова Полина Максимовна
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 025 учебного взвода

Руководитель
преподаватель кафедры
Алимова Алина Ильдусовна

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организационно-правовой статус подразделений участковых уполномоченных полиции.....	6
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел.....	6
§ 2. Организационные вопросы деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции.....	13
Глава 2. Классификация основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке.....	21
§ 1. Формы несения службы участковым уполномоченным полиции, осуществляемые ежедневно.....	21
§ 2. Формы несения службы осуществляемые периодически.....	37
Заключение.....	48
Список использованной литературы.....	52

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы обусловлена необходимостью повышения уровня правопорядка и безопасности на административных участках, что требует от участковых уполномоченных не только строгого соблюдения законодательства, но и применения инновационных подходов в их служебной деятельности. Исследование особенностей форм несения службы способствует разработке рекомендаций по улучшению работы органов внутренних дел и повышению доверия населения к полиции. Защита интересов граждан и обеспечение правопорядка в обществе являются одними из приоритетных задач государства. В плане противодействия совершению преступлений и правонарушений наиболее значимая роль принадлежит сотрудникам полиции.

Участковый уполномоченный полиции представляет собой особую категорию полицейских, чьи функции и обязанности охватывают широкий спектр задач, отличающихся своей спецификой. Деятельность участковых уполномоченных характеризуется тесным взаимодействием с населением на закрепленных за ними территориях, что предполагает не только работу с правонарушителями, но и профилактическую работу среди граждан, не склонных к совершению преступлений. В последние годы в научной литературе отмечается снижение интереса к исследованию деятельности участковых уполномоченных полиции. Этот факт может быть обусловлен рядом взаимосвязанных факторов, включая общее снижение уровня доверия общества к институтам правоохранительных органов, а также трансформацию социального восприятия роли и значимости участковых уполномоченных. В советское время участковые были широко известны среди населения, и граждане часто обращались к ним за помощью, что свидетельствует о высокой степени их интеграции в социальную структуру общества¹.

¹ Виноградов, А. Н. Полиция и общество: новый взгляд / А. Н. Виноградов. – Казань: Казанский университет, 2019. С. 57.

В современных условиях функционирования правоохранительных органов наблюдается тенденция к снижению видимости и узнаваемости деятельности участковых уполномоченных полиции среди населения. Это проявляется в недостаточной осведомленности граждан о внешнем облике и полномочиях данных сотрудников, что может создавать иллюзию их низкой эффективности работы. В связи с этим, возникает необходимость четкого определения функциональных обязанностей, задач и основополагающих принципов организации работы участковых уполномоченных, что позволит выявить пути оптимизации как законодательной базы, так и структурных аспектов их деятельности.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в связи с установлением основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции.

Предмет исследования – законодательство России, регулирующее деятельность участковых уполномоченных полиции, правовое положение и организационное построение рассматриваемой службы, а также современные взгляды на данный вопрос.

Целью работы является исследование основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) раскрыть понятие и содержание правового статуса участкового уполномоченного полиции;
- 2) провести анализ организации несения службы участковым уполномоченным на закрепленном за ним административном участке;
- 3) классифицировать основные формы несения службы участковых уполномоченных полиции на административном участке;
- 4) рассмотреть формы несения службы, осуществляемые ежедневно участковым уполномоченным;

5) рассмотреть формы несения службы с определенной периодичностью, а также проблемные вопросы, возникающие на практике.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Правовое положение участкового уполномоченного полиции является производным от статуса государственного служащего, что предполагает определённые юридические характеристики и обязанности, закреплённые в соответствующих нормативных правовых актах.

Правовой статус сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации устанавливается комплексом нормативных правовых документов, которые закрепляют правовой статус граждан Российской Федерации. Основой является Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ). Эти документы регулируют и гарантируют реализацию как основных конституционных прав и свобод человека и гражданина, так и особых прав и обязательств сотрудников полиции, обеспечивая правовую основу для их деятельности.

Так, Конституция РФ гарантирует каждому право на труд (ст. 37 Конституции РФ), на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ), на жилище (ст. 40 Конституции РФ), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ) и др., которые в некоторых случаях, установленных законом, могут быть ограничены (п. 2 ст. 14 Федерального закона от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, в частности служба в полиции, подчиняется множеству нормативных правовых актов федерального уровня. В центре этого регулирования находится

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2025).

Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»), который был принят с целью проведения реформирования структуры и функций Министерства внутренних дел Российской Федерации. Закон предусматривал создание единой правовой базы для всех правоохранительных органов, однако полная интеграция не была достигнута. В частности, статья 34 указанного закона указывает на необходимость применения положений других федеральных законов в аспектах, не урегулированных непосредственно Федеральным законом «О полиции»¹.

Основные положения прохождения службы в полиции урегулированы Федеральным законом от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федерального закона № 342-ФЗ), в котором отдельная глава 3 посвящена правовому положению сотрудника органов внутренних дел, к которому и относится сотрудник полиции в том числе, глава 5 – порядку прохождения службы в органах внутренних, глава 7 – служебной дисциплине, глава 9 – гарантиям социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

В ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 342-ФЗ сказано, что правоотношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел, регулируются Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а трудовые отношения – Трудовым кодексом РФ².

В соответствии с анализом действующего законодательства Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что правовой статус сотрудника органов внутренних дел представляет собой отдельный правовой институт.

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. 2011. № 49 (Ч. 1). Ст. 7020.

Этот институт характеризуется наличием специализированного комплекса нормативных правовых актов, которые регулируют права, обязанности и ответственность сотрудников полиции.

Особое значение при регулировании деятельности участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) имеет Приказ МВД России от 29.03.2019 г. «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» № 205-ФЗ (далее – Приказ № 205), утверждающий «Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (далее – Инструкция) и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции» (далее – Наставления)¹.

В соответствии с положениями действующих Федеральных законов Российской Федерации, служба в органах полиции и внутренних дел классифицируется как вид федеральной государственной службы. Это положение закреплено в пп. 1 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ и п. 1 статьи 25 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции». Основная задача деятельности полиции заключается в обеспечении защиты жизни и здоровья граждан, их прав и свобод, а также в противодействии преступности, поддержании общественного порядка, защите собственности и обеспечении общественной безопасности, что отражено в п. 1 статьи 1 указанного Федерального закона.

Общие признаки службы в полиции и в федеральной государственной службе действительно имеют важное значение для понимания правового статуса сотрудников полиции. Рассмотрим каждый из указанных пунктов подробнее:

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 (ред. от 06.02.2024). URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.12.2024).

1. Сотрудники полиции выполняют свои функции, представляя интересы государства и обеспечивая соблюдение законности и правопорядка. Это подчеркивает их роль как представителей власти и гарантирует, что их действия направлены на защиту общественных интересов.

2. Правовой статус сотрудника полиции определяется его должностью, что означает, что его права, обязанности и ответственность зависят от конкретной роли, которую он исполняет в системе правоохранительных органов. Это создает четкую иерархию и позволяет регулировать деятельность сотрудников в соответствии с их должностными обязанностями.

3. Сотрудники полиции получают вознаграждение за свою работу, что является признаком государственной службы. Это вознаграждение, как правило, включает заработную плату и другие социальные гарантии, что подчеркивает важность их роли в обществе и необходимость поддержания мотивации для выполнения служебных обязанностей.

Таким образом, законодательство, включая п. 1 ст. 25 ФЗ «О полиции», подтверждает, что сотрудники полиции по своей правовой природе являются государственными служащими, что в свою очередь обуславливает их статус, обязанности и права в рамках государственной службы.

Из данного законодательного определения сотрудника полиции можно выделить следующие признаки:

- 1) сотрудником полиции может быть только гражданин РФ;
- 2) сотрудник полиции проходит службу в должности со специальным званием, предусмотренным ст. 26 ФЗ «О полиции».

В статусе УУП можно выделить несколько уровней:

- общегражданский статус УУП, как гражданина Российской Федерации;
- правовой статус УУП как специфического субъекта права, который характеризуется посредством таких категорий, как «специальная правосубъектность» и «специальный правовой статус».

Элементами правового статуса УУП, являются права и обязанности. При этом, можно выделить общие служебные и специальные права УУП.

Основополагающими для УУП как сотрудника полиции, являются общеслужебные права, которые конкретизированы в Федеральных законах о полиции и № 342-ФЗ. Так, в п. 1 ст. 28 ФЗ «О полиции» предусмотрен ряд прав сотрудника полиции.

Специальные права УУП предусмотрены в специальных законах, а также в Инструкции и Наставлениях¹.

УУП обладает довольно обширной группой обязанностей, характеризующие особенности его службы. В теории предлагаются различные классификации обязанностей УУП.

В исследовательской работе Ю.Н. Старилова представлена классификация обязанностей, которая делит их на две категории: основные, определяемые федеральным законодательством, и особые, регламентируемые наставлениями. В свою очередь, Д.Н. Бахрах осуществил классификацию обязанностей государственных служащих, выделив общеслужебные и должностные категории. Ю.А. Прибытко предложил деление обязанностей уполномоченных по делам несовершеннолетних на три группы: общеслужебные, профессиональные и должностные. И.В. Зырянов, в своем исследовании, разделил обязанности на основные и дополнительные².

В рамках административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции целесообразно провести дифференциацию юридических обязанностей, основываясь на характеристиках их реализации. Предлагается классификация на три категории: общие обязанности, применимые ко всем гражданам Российской Федерации; специальные обязанности, присущие сотрудникам полиции в целом; и служебно-прикладные обязанности, которые непосредственно относятся к функциональным

¹ Баранов, В. П. Участковые уполномоченные: структура и функции / В. П. Баранов. – СПб.: Питер, 2020. С. 120.

² Романов, Е. И. Участковые уполномоченные: от теории к практике / Е. И. Романов. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, 2021. С. 104.

обязанностям участкового уполномоченного полиции. Последние представляют собой ключевой аспект административно-правового статуса данного должностного лица.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, сотрудники органов внутренних дел несут ответственность за выполнение общегражданских обязательств, характерных для всех граждан страны. Основополагающие обязанности, которые возложены на сотрудников полиции, регламентированы статьей 27 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342. В дополнение к этому, действующее законодательство Российской Федерации может предусматривать дополнительные обязанности для сотрудников полиции. Специфические же обязанности, связанные с занимаемой должностью, детализируются в должностных инструкциях, что закреплено в части 4 статьи 12 упомянутого Федерального закона.

В контексте административно-правовой науки представляется обоснованным дифференцированный подход к классификации юридических обязанностей уполномоченных должностных лиц, исходя из специфики их исполнения. Предлагается выделение трех категорий обязанностей: общих, которые применимы ко всем гражданам Российской Федерации; специальных, характерных для лиц, занимающих должности в органах внутренних дел; и служебно-прикладных, которые имеют прямое отношение к функциональным обязанностям. Последние играют ключевую роль в формировании административно-правового статуса должностных лиц, поскольку они определяют рамки и условия осуществления ими своих полномочий в рамках административно-правовых отношений.

Функциональные обязанности УУП могут быть классифицированы на основе форм их реализации, как это предусмотрено действующими нормативными актами. В соответствии с п. 9 Инструкции, деятельность УУП охватывает широкий спектр задач, среди которых: превентивные меры и пресечение преступлений и правонарушений; идентификация и раскрытие

преступлений; ведение процедур по делам об административных правонарушениях; обеспечение приема граждан.

Кроме того, УУП, в частности, принимает участие в следующих мероприятиях (п. 10 Инструкции):

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его (п. 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»);
- контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;
- раскрытие преступлений;
- осуществление надзора в области безопасности дорожного движения.

В рамках проведенного анализа следует акцентировать внимание на том, что УУП выполняют не только основные функции, но и несут дополнительные обязанности, возникающие в контексте взаимодействия с другими структурами правоохранительного аппарата.

В настоящее время УУП может привлекаться к выполнению служебных обязанностей, которые не предусмотрены должностным регламентом, в порядке, установленном ч. 8 ст. 31 и ст. 35 Федерального закона № 342-ФЗ.

В заключении представляется необходимым подчеркнуть, что в процессе выполнения служебных функций, уполномоченные участковые полиции обязаны находиться в официальной форме, предусмотренной для сотрудников органов внутренних дел. В арсенале УУП должно находиться огнестрельное оружие, соответствующее его служебному статусу. В исключительных случаях допускается выполнение служебных обязанностей без ношения форменной одежды. Каждому участковому полицейскому предписывается иметь при себе

служебное удостоверение, подтверждающее его статус в структуре правоохранительных органов, а также жетон с уникальным идентификационным номером.

Таким образом, хотелось бы отметить и тот факт, что правовое положение участковых уполномоченных определяет, что они несут ответственность за правопорядок исключительно в рамках своей территории, что подчеркивается следующей цитатой: «Участковый уполномоченный полиции несет ответственность за состояние правопорядка исключительно в рамках закрепленной территории»¹. Это положение играет ключевую роль в формировании их задач и функций. Основные функции включают обеспечение безопасности, правопорядка и взаимодействие с населением для реагирования на специфические вызовы и угрозы, возникающие на территории обслуживания. Понимание и применение этого положения способствует более эффективному распределению ресурсов и полномочий, что в свою очередь усиливает меры по поддержанию общественного порядка, тем самым подчеркивая важность их роли в структуре органов внутренних дел.

§2. Организационные вопросы деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции

Приказ № 205 МВД России направлен на урегулирование кадровых вопросов в структуре полиции. В свете недавних наблюдений, граждане испытывали затруднения в запоминании своих участковых, что свидетельствует о высокой текучести кадров в данном подразделении. Несмотря на приток молодых специалистов в ряды полиции, наблюдалась их низкая устойчивость на должностях участковых. Одним из ключевых факторов, способствующих данной ситуации, является значительный объем

¹ Потенкова И. В. Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе: Всероссийская научно-практическая конференция, 22 ноября 2022 г.: сборник научных трудов. — М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. С. 182.

дополнительных служебных обязанностей, что приводит к смещению акцента с первоочередных функций участкового. Под воздействием указанных факторов, эффективность работы данного подразделения снижалась, что и стало предметом рассмотрения в упомянутом приказе¹.

В соответствии с Приказом № 205 МВД России, предусмотрено сокращение использования бумажного документооборота. Законодательные органы пришли к выводу, что процесс обработки документов в традиционном формате требует значительных временных ресурсов, что является неоправданным с точки зрения эффективности управления. В связи с этим было принято решение о переводе документооборота в электронную форму. Для реализации данной задачи был разработан специализированный программный модуль, получивший наименование «Участковый», который предназначен для оптимизации процессов документооборота в электронном формате. Хотелось бы отметить структуру подразделений участковых уполномоченных полиции.

Структурное построение службы УУП является многозвенным и иерархичным с распределением объема выполняемых на разных уровнях внешних (основных), общих (общего руководства) и обеспечивающих функций. Высшим звеном в данной структуре является Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России (далее – ГУОООП МВД России), которое является подразделением центрального аппарата МВД России².

Вторым звеном являются управления (отделы, отделения) организации деятельности УУП и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на региональном уровне, подчиненные начальникам полиции соответствующих региональных территориальных органов МВД России.

¹ Федоров, А. М. Управление участковыми уполномоченными / А. М. Федоров. – Краснодар: КубГУ, 2020. С.89.

² Шевченко, Н. Г. Алгоритм работы участкового уполномоченного / Н. Г. Шевченко. – Челябинск: Челябинский гос. университет, 2021. С. 203.

К третьему звену относятся отделы (отделения, группы) УУП и по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне.

Функциональные обязанности в сфере управления участковыми уполномоченными полиции традиционно распределяются среди заместителей начальников соответствующих отделов или отделений на основе организационной структуры конкретного территориального подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) на районном уровне. В зависимости от специфики организационного устройства, подразделения УУП и отделы по делам несовершеннолетних могут функционировать как отдельные единицы. В иерархической структуре данных подразделений, на последнем уровне, располагаются отделы УУП в составе отделов или отделений полиции. Несмотря на их функциональную специализацию, эти подразделения не обладают полной самостоятельностью, так как они интегрированы в структуру территориального органа МВД России на районном уровне.

Организация функционирования участковых уполномоченных полиции представляет собой комплекс мероприятий, направленных на структурирование и оптимизацию их работы. В рамках данных мероприятий выделяются два основных направления: общие организационные действия и организация служебной деятельности УУП.

В рамках общих организационных мероприятий выделяются следующие процедуры: определение численности сотрудников и установление границ административных территорий, на которых будет осуществлять свою деятельность участковый уполномоченный полиции; назначение конкретных лиц на должности в структуре УУП; ассоциация УУП с определенной административной территорией; формирование условий, способствующих эффективной деятельности УУП, что включает в себя обеспечение необходимыми ресурсами и поддержание адекватного уровня профессиональной квалификации сотрудников.

Организация служебной деятельности участковых уполномоченных полиции представляет собой комплекс мероприятий, включающих в себя планирование служебных задач, проведение инструктажей для личного состава, анализ оперативной ситуации на вверенной территории, координацию взаимодействия с другими подразделениями и оценку результатов деятельности УУП.

Процесс планирования работы УУП делится на два основных сегмента: краткосрочное планирование – охватывающее ежедневные задачи, и долгосрочное планирование, включающее разработку стратегических планов на месяц, квартал, полугодие и год. Планы, разрабатываемые УУП, должны отражать их служебные обязанности и задачи, предусмотренные законодательством и внутренними нормативными актами. В качестве примера можно привести задачу по проведению поквартирных обходов на административном участке, которая требует от УУП разработки поэтапного плана действий на весь год с целью обеспечения общественного порядка и повышения эффективности профилактической работы.

Следует обратить внимание на то, что в соответствии с п. 29 Наставления периодичность и порядок проведения инструктажей участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки, находящиеся в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, определяются начальником территориального органа МВД России на районном уровне исходя из целесообразности и оперативной обстановки¹. При этом допускается их проведение с использованием средств радио - и проводной связи. В новой редакции Наставления УУП исключили использование средств видеосвязи, т.к. на практике она просто отсутствует в таких районах.

¹ Примакова С.В. Некоторые особенности деятельности участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 532-535.

В ходе реализации оперативных функций, УУП осуществляет координацию действий с различными структурными подразделениями, включая территориальные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также с представителями органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. В дополнение, УУП налаживает взаимодействие с субъектами экономической деятельности, в том числе с предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными в зоне его компетенции, и с представителями общественных объединений. Основные сферы такого взаимодействия охватывают вопросы, связанные с гарантированием личной безопасности граждан, обеспечением общественного порядка и сохранностью имущества, а также с обеспечением общественной безопасности, борьбой с преступностью и профилактикой преступлений и правонарушений.

В этой связи, УУП активно участвует в разработке и реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по профилактике правонарушений, в том числе и через информационно-разъяснительную работу с населением. УУП также осуществляет контроль за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности, анализирует обстановку на вверенной территории и принимает меры по её улучшению. Важной частью его работы является взаимодействие с молодежью, направленное на формирование у подрастающего поколения негативного отношения к преступности и правонарушениям, а также на развитие у участкового уполномоченного полиции активной гражданской позиции и чувства ответственности за безопасность окружающих.

Подведение итогов службы УУП за сутки осуществляется на основе обобщения информации, содержащейся в рапортах, представляемых руководителю подразделения УУП или ответственному руководителю. Кроме того, УУП обязан отчитываться перед населением административного участка.

Функциональные обязанности участковых уполномоченных полиции охватывают комплекс мероприятий, направленных на реализацию

профилактических мер в отношении противоправных действий, включая категорию несовершеннолетних граждан в возрасте до 18 лет. К числу задач относится также предотвращение правонарушений в пределах административного района, принятие мер по минимизации риска совершения повторных преступлений лицами, имеющих неснятую или непогашенную судимость. Важным аспектом деятельности является проведение информационно-разъяснительной работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете, а также контроль за соблюдением условий административного надзора, что включает в себя розыск лиц, не явившихся в установленные сроки в органы надзора. Дополнительно, участковые уполномоченные осуществляют проверку условий хранения огнестрельного оружия у граждан и проводят мероприятия, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения. В рамках своей компетенции они также принимают и рассматривают обращения граждан.

Основными формами несения службы УУП являются: профилактический обход административного участка; рассмотрение обращений граждан; индивидуальная профилактическая работа; прием граждан; отчеты перед населением о проделанной работе. Рассмотрим их подробнее.

УУП периодически должен совершать обход территории своего участка и знакомиться с его жителями, что является его обязанностью. Кроме того, он должен вручать визитки, образец которых представлен в Приложение № 4 к Приказу № 205. На карточке должна присутствовать следующая информация: звание участкового; его Ф.И.О.; адрес пункта правоохранительных органов, в котором участковый проводит прием; телефон пункта; контакты дежурной части ОМВД.

Общение с жильцами домов, визуальный осмотр территории – является основой проведения профилактических мер для борьбы с возможными правонарушениями.

Следует также обратить внимание на то, что одним из важнейших направлений деятельности УУП является производство по делам об

административных правонарушений, которое включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений, по отнесенных к компетенции УУП делам.

Необходимо акцентировать внимание на существующем дефиците юрисдикционных полномочий в контексте рассмотрения и вынесения решений по делам, связанным с административными правонарушениями. В рамках научного дискурса некоторые исследователи выдвигают предложение о законодательном расширении предметной компетенции органов уполномоченных на рассмотрение административных дел, с целью усиления их административно-юрисдикционной функции¹. В частности, предлагается включить в компетенцию указанных органов рассмотрение составов административных правонарушений, предусмотренных статьей 20.13, частями первой и второй статьи 20.20, а также статьей 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)².

Исходя из анализа текущей ситуации, можно предположить, что углубление предметной компетенции уполномоченного органа в сфере административно-юрисдикционной деятельности окажет положительное влияние на эффективность превентивных мер в отношении субъектов, допустивших административные правонарушения. Такое расширение полномочий поспособствует осуществлять более быструю и адекватную реакцию на факты административных нарушений, что в свою очередь способствует повышению уровня правопорядка и предупреждению повторных правонарушений.

В соответствии с анализом статистических данных, взятых по месту прохождения практики, можно констатировать, что в настоящее время УУП сталкиваются с определенными трудностями, обусловленными ограничениями

¹ Мотрович И.Д., Дерюга А.Н., Кузнецова К.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Хабаровск, 2021. С. 160.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

административно-юрисдикционных полномочий при осуществлении рассмотрения материалов, касающихся административных правонарушений. Для эффективного разрешения данной проблематики представляется целесообразным рассмотрение вопроса о расширении спектра полномочий участковых уполномоченных полиции в части самостоятельного принятия законных и обоснованных решений по делам об административных правонарушениях.

В целом же, административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и как следствие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Таким образом, в рамках своей функциональной ответственности участковый уполномоченный полиции выполняет обширный и многоаспектный спектр задач, определенных законодательными актами МВД России. Деятельность участкового охватывает практически все аспекты, входящие в юрисдикцию органов внутренних дел. В контексте профилактической работы и индивидуальной профилактики особое значение приобретает взаимодействие с гражданами, включая родственников лиц, склонных к совершению правонарушений. Достижение этой ключевой задачи предполагает эффективное влияние на различные социальные группы, включая несовершеннолетних из семей с социальными проблемами, лиц, имеющих судимость, а также тех, кто осужден к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, и их семьи.

ГЛАВА 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОСНОВНЫХ ФОРМ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

§1. Формы несения службы участковым уполномоченным полиции, осуществляемые ежедневно

В действующем Приказе МВД России № 205 закреплены основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции:

- 1) профилактический обход административного участка;
- 2) рассмотрение обращений граждан;
- 3) индивидуальная профилактическая работа;
- 4) прием граждан;
- 5) отчеты перед населением о проделанной работе.

В рамках проведенного исследования была проведена классификация различных форм деятельности участкового уполномоченного полиции в зависимости от их частоты осуществления. Участковый уполномоченный ежедневно выполняет следующие функции: проведение профилактических обходов административного участка, рассмотрение обращений граждан и осуществление индивидуальной профилактической работы. В то же время, такие формы служебной деятельности, как отчетность перед населением и прием граждан, характеризуются периодическим осуществлением¹.

В данном параграфе акцентируем внимание именно ежедневных формах.

Начнем с анализа такой формы несения службы как «профилактический обход административного участка».

Профилактический обход проводится как самостоятельная форма несения службы участковым уполномоченным полиции, а также в сочетании с формами несения службы.

В ходе профилактического обхода участковый уполномоченный полиции:

¹ Смирнов, И. В. Участковый уполномоченный: служебная деятельность / И. В. Смирнов. – Ярославль: ЯГПУ, 2022. С. 211.

1) посещает здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, в том числе важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения. При необходимости обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов;

2) посещает жилые помещения в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;

3) взаимодействует с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Вручает визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

В ходе проведения профилактических обходов административной территории, уполномоченное лицо концентрирует свои усилия на регулярном анализе информационных баз, сформированных в результате применения различных методов сбора и обработки данных. К таковым методам относятся визуальное наблюдение за обстановкой, взаимодействие с представителями общественности, а также сбор необходимых сведений у граждан¹:

1) о гражданах Российской Федерации, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации;

2) об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания);

3) о лицах, склонных к совершению бытовых преступлений;

4) о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом;

¹ Сидоров, М. Ю. Организация работы участковых / М. Ю. Сидоров. – Екатеринбург: УралГАУ, 2020. С.53.

- 5) о лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства;
- 6) о лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка;
- 7) о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений.

В ходе профилактических мероприятий, осуществляемых должностными лицами органов внутренних дел, осуществляется сбор информации, которая затем подлежит официальному докладу руководству или передаче в соответствующие структурные подразделения. Этот процесс регламентирован законодательством Российской Федерации и внутренними нормативными актами Министерства внутренних дел России, с целью эффективного выполнения служебных обязанностей¹.

В процессе проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений, участковый уполномоченный полиции, обнаружив факторы, которые могут способствовать совершению противоправных действий, обязан составить отчет. В данном отчете необходимо подчеркнуть необходимость направления официального запроса в соответствующие органы власти, организации любого типа собственности или социальные объединения с целью устранения выявленных условий и причин, способствующих правонарушениям.

В качестве примера отметим, что участковыми уполномоченными полиции Отдела МВД России по г. Горячий Ключ за 12 месяцев 2024 года – 137, раскрыто превентивной направленности – 59(-2,-3,3%), в том числе по статьям УК РФ: ст. 112 УК РФ – 14; ст. 115 УК РФ – 18; ст. 119 УК РФ – 7; ст. 314.1 – 7. По линии незаконного оборота наркотических средств – 4, в том

¹ Яковлев, Р. А. Психология в работе полиции / Р. А. Яковлев. – Москва: Эксмо, 2022. С. 90.

числе по статьям УК РФ: ст. 228 УК РФ – 4, ст. 260 УК РФ – 4. По статье 158 УК РФ – 25, из них квартирных краж – 1¹.

К тому же за 2024 год было выявлено 2002 административных правонарушений (Таблица 1).

	Декабрь 2024	Декабрь 2023
УУП	701	881
ПДН	122	114
ОРППСП	950	1063
ОИАЗ	214	196
ОНК	14	20
Всего по ОМВД	2002	2274
Ст. 20.1 КоАП РФ	15	13
Ст. 20.20 КоАП РФ	9	25
Ст. 20.21 КоАП РФ	417	667
Ст. 6.9 КоАП РФ	95	114

Таблица 1. Статистика выявленных административных правонарушений за 2024 год.

Регулярные профилактические обходы административного участка, выполняемые участковыми уполномоченными полиции, осуществляются ежедневно в рамках исполнения служебных функций, согласно установленному графику дежурств и с учетом текущей оперативной ситуации².

В рамках научных исследований накоплен обширный объем предложений, направленных на оптимизацию работы участковых уполномоченных полиции. В числе предложений выделяются рекомендации по расширению отдельных полномочий, введению новых обязанностей и исключению устаревших, а также предложения, касающиеся решения вопросов

¹ Статистические данные о состоянии преступности и административных правонарушений Отдела МВД России по г. Горячий Ключ за 12 месяцев 2024 г.

² Верхогляднов Я.Е., Гришаков А.Г., Федяев Е.А. Проведение участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора: методические рекомендации. Барнаул, 2022.

организационного и ресурсного обеспечения. Кроме того, существуют рекомендации, относящиеся к методике выполнения профилактического обхода, что является предметом анализа в данной области.

Так, отдельные авторы отмечают, в контексте оптимизации функционала участковых уполномоченных полиции, акцент следует делать на интеграции в их профессиональную практику передовых технических устройств и информационно-телекоммуникационных систем. Согласно мнению экспертов, такая интеграция способна существенно повысить эффективность работы данных сотрудников на административных участках. В частности, предполагается реализация системы сервиса, направленного на поддержание общественного порядка, с включением специализированного модуля «Участковый». Данная система предполагает переход к полному электронному документообороту и управление обширными массивами данных, касающихся административных участков¹.

Для решения обозначенных задач предлагается организация обучающих программ для участковых уполномоченных, направленных на освоение функционала упомянутого модуля системы, а также назначение ответственных лиц в каждом подразделении за актуализацию и наполнение информационного контента системы. Однако, на наш взгляд, интегрированный сервис должен также включать раздел, посвященный профилактической деятельности, в частности, проведению профилактических обходов.

Вместе с тем, для успешной реализации любого механизма необходима качественная нормативная правовая база. В структуре работы было выявлено значительное количество проблем, связанных с правовым регулированием реализации участковыми формы несения службы в виде профилактического обхода. Таким образом, существует острая необходимость обеспечения осуществления должного правового регулирования осуществления

¹ Литвин, И. И. Некоторые аспекты цифровизации деятельности участковых уполномоченных полиции // Академическая мысль. 2024. №1 (26). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-tsifrovizatsii-deyatelnosti-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii> (дата обращения: 17.03.2025).

профилактического обхода с учетом составляющих планирования, реализации, взаимодействия и контроля, что уже было предложено в работе.

Важным направлением совершенствования рассматриваемой формы является также и необходимость общего структурирования деятельности участкового уполномоченного, обеспечение выхода на первый план его предупредительной функции. Так, в научных исследованиях отмечается, что деятельность участкового следует модернизировать в направлении ее большего профилактического характера. Отдельными исследователями указывается, что достаточно большое количество норм, касающихся регулирования деятельности должностных лиц рассматриваемой службы, были позаимствованы из предыдущих наставлений и инструкций. В связи с чем, названная служба до недавнего времени не может раскрыть свой профилактический потенциал. Важным представляется то, что содержащиеся в Инструкции нормы, касающиеся профилактического обхода, также направляют участковых в сторону осуществления выявления и пресечения противоправных деяний, не обеспечивая должным образом профилактическую составляющую¹.

Существуют мнения, в соответствии с которыми следует реорганизовать систему оценки деятельности отдельных должностных лиц полиции, включая участковых уполномоченных полиции. Новая внедренная система должна отвечать различным критериям, основным из которых является общественное мнение. На этой базе сразу же произойдет повышение уровня профессиональной подготовки участковых, оптимизация распределения нагрузки, повысится уровень социальных и правовых гарантий, поднимется авторитет рассматриваемых подразделений, увеличится материально-техническая оснащенность опорных пунктов участковых уполномоченных полиции. Автор отмечает, что важны также разработка типовых алгоритмов по основным направлениям службы участковых уполномоченных полиции, среди

¹ Тарасов А. Ю. Совершенствование профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Теория и практика современной науки. 2020. №3 (45). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-profilakticheskoy-raboty-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii> (дата обращения: 18.05.2025).

которых работа с гражданами в сети Интернет, предоставления отчетов по основным направлениям и др. Следует согласиться с обозначенным исследователем и оговорить, что новые критерии оценки должны содержать в себе не количественные показатели выявленных преступлений и административных правонарушений, а показатели деятельности, связанные с работой по предупреждению преступности иных противоправных деяний, работы с подучетным контингентом, учета общественного мнения, которое не может формироваться без должного осуществления профилактического обхода и т.д.¹.

В этой связи особое внимание уделяется разработке и внедрению новых подходов к организации работы участковых, включая усиление их роли в профилактической деятельности. Предлагается активизировать сотрудничество с общественными объединениями, что позволит повысить уровень доверия граждан к полиции и, как следствие, улучшить информированность о потенциальных угрозах и рисках. Кроме того, акцентируется внимание на необходимости повышения квалификации самих уполномоченных, что включает в себя не только профессиональные навыки, но и психологическую подготовку для эффективного взаимодействия с населением. Проблематика профилактики преступлений, совершаемых лицами с судимостью или условно осужденными, также занимает значимое место в исследованиях. Указывается на диспропорцию между объемом функциональных обязанностей участковых уполномоченных, включая профилактические мероприятия, и недостаточным числом штатных единиц, что существенно ограничивает эффективность выполнения возложенных на них функций.

В контексте научного дискурса в области административного права рассматриваются различные аспекты оптимизации функционирования

¹ Заброда Д. Г., Осяк А. Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-sovershenstvovaniya-form-neseniya-sluzhby-uchastkovymi-upolnomochennymi-politsii> (дата обращения: 18.05.2025).

административных подразделений. В рамках данного исследования акцентируется внимание на необходимости ревизии нормативных положений, касающихся деятельности участковых уполномоченных полиции. Несмотря на отсутствие исчерпывающего перечня обязанностей в руководящей Инструкции, указаны цели и мероприятия, которые участковый уполномоченный должен реализовать в рамках закрепленного административного участка. Анализ этих мероприятий выявил, что выполнение возложенных функций часто выходит за пределы первостепенной задачи участковых, заключающейся в профилактике и пресечении преступлений и административных правонарушений. Рекомендуется установление четко определенного списка обязанностей участкового на административном участке с детализированным описанием каждой из них. Такой подход позволит повысить эффективность работы службы, способствовать снижению уровня преступности и административных правонарушений, а также сделать профилактические обходы основным инструментом для достижения указанных целей.

В качестве вывода отметим, что в целях совершенствования любой из форм несения службы, которые осуществляет участковый уполномоченный полиции, сначала необходимо систематизировать направления его деятельности. Безусловно, вопросы совершенствования, связанные с внедрением информационных и телекоммуникационных технологий, проблематики закрепления отдельных целей и задач, вопросов взаимодействия, контроля, понятийного аппарата, играют значительную роль. Однако, если не привести в соответствие перечень возложенных на участковых уполномоченных направлений деятельности, которые так и не были закреплены в руководящей Инструкции, участковые не смогут реализовать основные формы несения службы, включая профилактический обход административного участка. На сегодняшний день, остро стоит вопрос общего структурирования деятельности участкового уполномоченного, обеспечение выхода на первый план его предупредительной функции. С учетом такой функции необходимо и выстраивание всех основных механизмов его деятельности, включая

профилактический обход. Кроме того, модернизации должны быть подвержены и методики оценки деятельности участковых, которые на сегодняшний день также опираются на показатели выявленных и пресеченных преступлений и административных правонарушений, а элементов оценки предупредительной деятельности не содержат. Только масштабная перестройка организации деятельности участковых уполномоченных полиции в жесткой привязке к необходимости осуществления предупреждения и профилактики преступлений и административных правонарушений, позволит снизить показатели преступности и количество административных правонарушений.

Следующей формой несения службы является рассмотрение обращений граждан.

Обращения, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, полученные участковым уполномоченным полиции непосредственно от граждан, передаются в дежурную часть территориального органа для их регистрации в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

После регистрации каждое обращение получает идентификационный номер, что позволяет отслеживать на какой стадии находится обращение, и обеспечивает гражданам уверенность в том, что их сообщение не останется без внимания. Важно понимать, что каждый такой документ становится частью большой работы правоохранительных органов, направленной на поддержание порядка и безопасности в обществе¹.

Непосредственное рассмотрение обращения, заявления или сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии участковый уполномоченный полиции осуществляет после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица.

¹ Громов, С. В. Профессия участковый: практическое руководство / С. В. Громов. – М.: Форум, 2021. С. 78.

В рамках проведения предварительного расследования особое значение приобретает учет всех факторов и условий, способных оказать влияние на дальнейшее развитие судебного процесса. Уполномоченный участковый, получив соответствующее поручение, осуществляет детальный анализ всех доступных информационных материалов, проводит допросы свидетелей и производит осмотр места происшествия с целью формирования всестороннего представления о событии. Данный подход способствует не только эффективному сбору доказательственной базы, но и способствует формированию непредвзятой оценки обстоятельств дела, что является фундаментальным для обоснованности принятия решений в соответствии с действующим законодательством.

Приведем пример из практики Отдела МВД России по городу Горячий Ключ, так, за 12 месяцев 2024 года было зарегистрировано 14522 сообщения о преступлениях и происшествиях, совершенных на обслуживаемой территории, из них 5880 сообщений было рассмотрено участковыми уполномоченными полиции. Только после этого принималось решение о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела либо о передачи по подследственности¹. Таким образом, отметим значимость служебной деятельности осуществляемой УУП не только в рамках административном, но и в уголовном процессах.

Следующей формой несения службы УУП является одной из самых трудоемких – индивидуально профилактическая работа.

Индивидуальная профилактическая работа проводится участковым уполномоченным полиции со следующими категориями лиц:

1. В отношении которых установлен административный надзор:

а) основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является сообщение подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена

¹ Статистические данные о состоянии преступности и административных правонарушений Отдела МВД России по г. Горячий Ключ за 12 месяцев 2024 г.

обязанность по осуществлению административного надзора, о постановке на учет поднадзорного лица;

б) индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, проводится до принятия заместителем начальника территориального органа МВД России, ответственным за деятельность подразделения организации и осуществления административного надзора, или должностных лиц, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора, решения о прекращении за ними административного надзора.

2. Освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего¹:

а) основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация об освобождении лица из мест лишения свободы;

б) участковый уполномоченный полиции посещает лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц;

в) индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора.

3. Допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере:

а) основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является привлечение лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ или уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116,

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

116.1, 117, 119 УК РФ, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 части первой статьи 24, статьями 25 и 25.1, частями первой и пятой статьи 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере;

б) участковый уполномоченный полиции посещает лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал;

в) индивидуальная профилактическая работа с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении;

г) поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии при подтверждении, допущенного ими факта правонарушения в семейно-бытовой сфере, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении их в порядке, определенном абзацами «б», «в» настоящего подпункта.

4. Совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных или официальных спортивных мероприятий:

а) основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по организации охраны общественного порядка или должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и официальных спортивных мероприятий, о вступлении в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, посягающем на общественный порядок и общественную безопасность, совершенном при проведении публичных или официальных спортивных мероприятий;

б) участковый уполномоченный полиции посещает лиц, совершивших административное правонарушение, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал;

в) индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими административное правонарушение, проводится в срок, в течение которого в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию;

г) совершение повторного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении публичных или официальных спортивных мероприятий является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в порядке, определенном абзацами «б», «в» настоящего подпункта.

Основаниями для прекращения индивидуальной профилактической работы являются:

- 1) истечение срока проведения индивидуальной профилактической работы;
- 2) осуждение лица к лишению свободы и его направление к месту отбывания наказания;
- 3) прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации;
- 4) признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;
- 5) смерть гражданина;
- 6) утрата гражданином дееспособности;
- 7) издание акта амнистии или помилования;
- 8) прекращение гражданства Российской Федерации или проживание гражданина за пределами территории Российской Федерации;

При несении службы на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции использует следующие формы профилактического воздействия:

1. Правовое информирование – осуществляется участковым уполномоченным полиции, который информирует граждан, проживающих на его административном участке, о мерах защиты их прав и законных интересов. Особое внимание уделяется лицам, чьи данные были ранее упомянуты, а также руководителям организаций, расположенных на данной территории. Целью данного информирования является предупреждение противоправных действий и информирование о неотвратимости юридической ответственности за совершение правонарушений. Распространение информации осуществляется через размещение на информационных стендах, в местных средствах массовой информации, а также на официальных интернет-сайтах органов власти, включая территориальные органы и органы местного самоуправления в сети Интернет.

2. Профилактическая беседа.

а) в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений участковый уполномоченный полиции при посещении лиц, указанных в п. 33 настоящей Инструкции, проводит с ними профилактическую беседу;

б) при проведении профилактической беседы участковый уполномоченный полиции разъясняет лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

3. Объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

4. Профилактический учет:

а) лица, указанные выше, подлежат постановке на профилактический учет;

б) постановка, продление и снятие лиц с профилактического учета проводится участковым уполномоченным полиции по решению начальника

территориального органа, его заместителя - начальника полиции либо начальника отдела полиции;

в) в случае, если лицо подлежит постановке на профилактический учет по нескольким категориям, учет их количества проводится по каждой категории отдельно. При этом в Сервисе на лицо заводится одна карточка, в которой отражаются все категории, по которым лицо состоит на профилактическом учете;

г) при смене места жительства лица, состоящего на профилактическом учете, участковый уполномоченный полиции в течение трех суток с момента получения соответствующей информации посредством Сервиса направляет имеющиеся материалы в территориальный орган по новому месту жительства данного лица для постановки на профилактический учет и проведения с ним индивидуальной профилактической работы.

5. Административный надзор – участковый уполномоченный полиции, действуя в рамках своей компетенции, осуществляет контроль за соблюдением установленного судом в соответствии с положениями Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре» временных ограничений прав и свобод лиц, указанных в п.п. 33.1 Инструкции. В его обязанности входит также контроль за исполнением данных лицами обязательств, предусмотренных указанным Федеральным законом. Конкретные полномочия участкового уполномоченного полиции в контексте административного надзора определяются п. 8 Порядка осуществления административного надзора¹.

Рассмотрим на примере аналитических справок результатов оперативно-служебной деятельности Отдела МВД России по городу Горячий Ключ. Так, за 12 месяцев 2023 года на территории обслуживания отдела зарегистрировано 716 (-4,-0,6%), процент раскрываемости составлял 40,6% (+1,4%) в том числе

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

427 (+54) предварительное следствие, по которым обязательно. Тяжких и особо тяжких преступлений 173 (-71, -29,1%). Тогда как за 12 месяцев 2024 года на территории обслуживания Отдела зарегистрировано 722 (+6, +0,8% (край – 44,78%)) преступлений, процент раскрываемости составляет 40% (-4,27%) из них расследовано 386 (-40, -9,4%), при этом зарегистрировано снижение регистрации преступлений 432 (-7, -1,6%), предварительное следствие, по которым обязательно. Тяжких и особо тяжких преступлений 183 (+10, +5,8%) (рис. 1)¹.

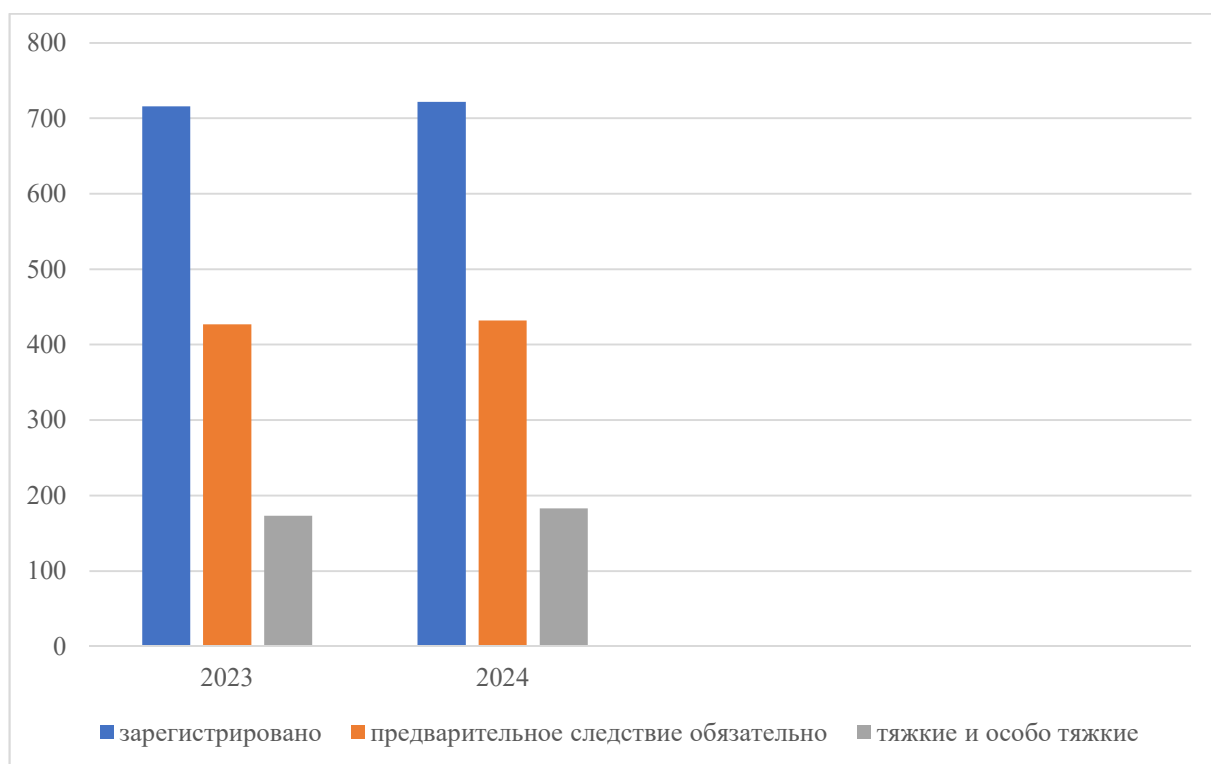


Рис 1. Анализ аналитических справок о результатах оперативно-служебной деятельности Отдела МВД России по городу Горячий Ключ за 2023-2024 гг.

Исходя из приведенных данных, мы видим, что ухудшилась результативность профилактической работы, проводимой в том числе участковыми уполномоченными полиции на территории г. Горячий Ключ. На данное влияет совокупность факторов. К одному из таких факторов можно отнести – увеличение нагрузки на сотрудников: число обращений возросло, а кадровый состав остался прежним либо уменьшился. Это привело к снижению

¹ Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Горячий Ключ по итогам 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 годов.

индивидуального внимания к каждому случаю и уменьшению времени, которое участковые могли уделять профилактической работе¹.

Кроме того, установлено, что в 2024 году увеличился рост преступлений совершено лицами, состоящих под административным надзором. Исходя из этого, появляется необходимость в своевременном применении мер профилактического воздействия, формируя у подучетных лиц правопослушное поведение; ориентируя их на становление на путь исправления, а также при проведении профилактических мероприятий, направленных на усиление контроля в отношении данной категории лиц.

Таким образом, регулярная аналитическая и профилактическая работа позволяет выявлять потенциальные угрозы и своевременно предпринимать меры. При этом внимание уделяется как ежедневным, так и периодическим формам несения службы, что позволяет обеспечивать непрерывность и последовательность их деятельности. Участковый уполномоченный, будучи ответственным за состояние правопорядка исключительно в своей зоне обслуживания, играет ключевую роль в обеспечении безопасности на локальном уровне. Это делает их одним из важнейших звеньев в системе органов внутренних дел, способным гибко и эффективно реагировать на вызовы современности.

§2. Формы несения службы осуществляемые периодически

В начале первого параграфа данной главы, мы объяснили по какому принципу систематизировали формы несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке. В этом параграфе мы рассмотрим те из форм, которые проводятся с определенной периодичностью, а именно прием граждан и отчет перед населением.

Рассмотрим такую форму несения службы, как прием граждан. В соответствии с положениями п. 31 Инструкции, организация приема граждан

¹ Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Горячий Ключ по итогам 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 годов.

осуществляется на административном участке в специально отведенном для этого помещении участкового пункта полиции. Данные мероприятия проводятся в определенные дни: по вторникам и четвергам с 17:00 до 19:00 часов, а также в субботу с 15:00 до 16:00 часов. Следует отметить, что прием граждан происходит в течение ограниченного временного интервала трижды в неделю, что может представлять определенные трудности для граждан, желающих решить свои вопросы в указанные часы. Однако, согласно действующим нормативам, для обращения в УУП не обязательно присутствовать лично в отведенное время. Гражданам предоставляется возможность связаться с дежурной частью, обратиться в Единую дежурную диспетчерскую службу (далее – ЕДДС) или позвонить на служебный телефон УУП для решения возникающих вопросов¹.

Информация о месте и времени приема граждан доводится участковым уполномоченным полиции до населения, проживающего на обслуживаемом им административном участке в ходе профилактического обхода, отчета перед населением, а также путем размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания людей.

В рамках научного исследования нормативно-правовой базы особое внимание уделяется анализу положений, касающихся регламентации процедур приема граждан органами внутренних дел в нерабочие дни. В частности, предметом обсуждения является положение Инструкции, определяющей процедуру приема граждан в период с 15:00 до 16:00 часов. Данный нормативный акт, направленный на обеспечение доступности участковых уполномоченных для населения на административных участках, сталкивается с проблемой эффективности его реализации.

Согласно требованиям Инструкции, УУП обязаны прибыть в территориальный отдел для прохождения инструктажа и выезда в пункт патрулирования. Процедура подготовки к выезду включает оформление

¹ Ермаков, П. А. Служба участковых: проблемы и решения / П. А. Ермаков. – Ростов н/Д: Ростовский гос. университет, 2022. С. 143.

путевой документации и медицинский осмотр, что требует дополнительного времени и, как правило, занимает около одного часа. Однако нормативные документы не содержат четких указаний относительно учета времени, проведенного УУП на службе.

Инструкция освобождает УУП от выезда на обслуживание сообщений в выходные дни, за исключением сообщений о преступлениях тяжелой и особо тяжелой категории. Это создает ситуацию, когда выезд на административный участок может оказаться нецелесообразным, если не выполняются прямые служебные обязанности.

По завершении приема граждан УУП обязаны сдать оружие и предоставить отчет о выполненной работе в отдел полиции. В случае, если в ходе приема не было зафиксировано обращений, участковый уполномоченный фактически исполнил свои обязанности без необходимости. В соответствии с п. 284 Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации», в таких обстоятельствах УУП предоставляется право на дополнительный день отдыха в качестве компенсации за неэффективно использованное выходного время¹.

В случае реализации УУП данного права и последующего использования дополнительного дня отдыха в рамках стандартного рабочего графика, он будет лишен возможности осуществлять функции по обслуживанию административного участка и реагированию на входящие сообщения в указанный день. Это обстоятельство требует учета в планировании рабочего времени для обеспечения непрерывности и эффективности работы органов внутренних дел.

В рамках проведенного анализа, представляется целесообразным утверждение, что функция участкового уполномоченного полиции должна

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 года № 50. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2025).

включать в себя непрерывное взаимодействие с гражданами, включая рассмотрение их заявлений и сообщений. В то же время, организация приема граждан в традиционном понимании, с учетом всех необходимых процедурных требований, должна возлагаться на руководящий состав служб и подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, что закреплено соответствующими нормативно-правовыми актами. В данной позиции находит отражение согласие с позицией исследователей С.Ю. Волкова и И.А. Зайцева, которые утверждают, что «своевременное, всестороннее и объективное рассмотрение обращений граждан участковым уполномоченным полиции подлежит контролю как со стороны непосредственных руководителей, так и со стороны проверяющих органов»¹.

В п. 31 Инструкции по организации деятельности УУП предусматривает, что в случаях отсутствия на административном участке уполномоченного подразделения полиции и невозможности приема граждан в установленных условиях, по указанию начальника территориального органа УУП, прием граждан может быть организован в здании территориального органа. Однако такая мера, по сути, дублирует функции дежурства и не исключает необходимости оперативного реагирования на сообщения.

Учитывая изложенные обстоятельства, представляется целесообразным переосмысление подходов к организации дежурства УУП с целью обеспечения непрерывного и своевременного реагирования на поступающие сообщения от граждан. Это позволит повысить эффективность работы органов внутренних дел и улучшить качество обслуживания населения.

В контексте анализа эффективности процедур обращения граждан в органы полиции, представляется необходимым пересмотреть существующие регламенты, регулирующие взаимодействие между гражданами и участковыми уполномоченными полиции. Текущая практика ожидания гражданами УУП в пунктах полиции в установленные часы для представления своих проблематик

¹ Иванов, Д. С. Система работы участковых уполномоченных / Д. С. Иванов. – М.: Искандер, 2020. С.66.

оказывается неэффективной и нерациональной. Такое ожидание приводит к неоправданным временным затратам и задержкам в разрешении проблематики, которая подлежит рассмотрению только после официальной регистрации обращения в Книге учета сообщений граждан (КУСП).

Таким образом, в связи с вышеизложенным, предлагается модифицировать п. 22.4 Инструкции о порядке приема граждан уполномоченными органами полиции. Новая редакция пункта должна предусматривать, что прием граждан УУП в служебное время осуществляется не только в формате личных встреч, но и через любые доступные средства связи. Это позволит оперативно передавать сообщения и заявления, требующие регистрации в КУСП, в дежурную часть полиции, что, в свою очередь, обеспечит незамедлительное начало процесса их обработки¹. И, как следствие, повысит общую эффективность работы полиции. Кроме того, использование современных технологий для приема граждан даст возможность сократить время ожидания и очереди, а также расширит доступность полицейских служб для населения, особенно в отдаленных и труднодоступных районах. Такой подход соответствует современным требованиям к открытости и прозрачности работы правоохранительных органов, а также способствует укреплению доверия граждан к полиции.

Рассмотрим следующую форму несения службы участковым как «отчет перед населением о проделанной работе».

В соответствии с нормами ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3 «О полиции», принцип открытости и публичности деятельности полиции реализуется через систематическое взаимодействие с органами единой системы публичной власти и гражданами. Это взаимодействие включает в себя информирование государственных и муниципальных органов, а также физических лиц о деятельности полиции. Для

¹ Антонов Н. И., Бирюков В. В. Актуальные вопросы организации приема граждан участковыми уполномоченными полиции // Академическая мысль. 2021. №3 (16). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-organizatsii-priema-grazhdan-uchastkovymi-upolnomochennymi-politsii> (дата обращения: 24.11.2024).

осуществления данной задачи используются различные каналы коммуникации, включая средства массовой информации, интернет-ресурсы, а также проведение отчетных мероприятий компетентными должностными лицами, которые должны проводиться не реже одного раза в год.

Ведомственные нормативные правовые акты МВД России определяют регулярность и алгоритм отчетных мероприятий, а также список должностных лиц, обязанных предоставлять подобного рода документацию.

Так, п. 6 приложения к Приказу МВД России от 30 августа 2011 года № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» определяет участкового как лицо, обязанное отчитываться о деятельности полиции наряду с руководителями подразделений МВД России по субъектам России, городам и иным муниципальным образованиям¹.

В рамках обеспечения взаимодействия с гражданами, проживающими на территории соответствующего административного района, и для информирования их о текущем состоянии и динамике оперативной ситуации, должностное лицо полиции, наделенное полномочиями, регулярно организует и проводит отчетную встречу с представителями местного населения, которая осуществляется на ежегодной основе.

Процедура организации отчетных сессий участковым уполномоченным может быть систематизирована в соответствии с определенными этапами. Первоначально руководство соответствующего подразделения разрабатывает и утверждает календарный план, который предусматривает проведение ежегодных отчетов перед гражданами. Далее осуществляется информирование физических и юридических лиц, проживающих или осуществляющих деятельность на данном административном участке, о датах и местах проведения отчетных мероприятий. Завершающим этапом является само

¹ Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Российская газета. 2011. № 220. 3 октября.

проведение отчетной встречи, в ходе которой фиксируются результаты в официальном протоколе.

Следующим шагом после утверждения календарного плана является подготовка материалов для встречи. Участковый уполномоченный собирает статистические данные, анализирует ситуацию на вверенной территории и формирует отчет, который будет представлен на сессии. Важно, чтобы информация была доступной и понятной для всех участников, поэтому особое внимание уделяется ее структурированию и визуализации. В день мероприятия, после приветственного слова и краткого вступления, участковый начинает презентацию отчета, акцентируя внимание на ключевых моментах и достижениях, а также на проблемных зонах, требующих внимания и совместного обсуждения.

Целью проведения отчетных мероприятий, направленных на информирование физических лиц, является передача сведений о текущем состоянии оперативной ситуации и достигнутых результатах работы. Важным аспектом является также получение обратной связи от граждан, что способствует формированию у руководства представления о восприятии и оценке деятельности со стороны участкового населения. Это утверждение находит свое отражение в источнике.

В рамках научного анализа представляется целесообразным рассмотреть альтернативные методы повышения информированности населения, которые не предполагают обязательность проведения встреч с гражданами в контексте ежегодных отчетов участковыми уполномоченными полиции. В данной работе будет представлено обоснование потенциальной избыточности текущей практики проведения указанных отчетов в их существующем формате.

Согласно положениям пп. 21 Инструкции, предписывается размещение текстов отчетных документов на официальных интернет-платформах не только структурных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, действующих на уровне субъектов и в обслуживаемых ими территориях, но и на веб-ресурсах муниципальных администраций. Данная

мера направлена на обеспечение широкодоступности информации для всех заинтересованных сторон. Она предоставляет возможность для обратной связи через заполнение анкеты, касающейся деятельности участкового уполномоченного полиции, в любое время, без ограничений по дате и времени проведения ежегодного отчета.

Исследование актуальности и эффективности публичных отчетов участковых уполномоченных полиции показывает, что данный институт взаимодействия с населением сталкивается с определенными ограничениями в привлечении внимания граждан. Анализ данных, полученных в результате наблюдений за процессом публичного заслушивания отчетов, демонстрирует, что интерес со стороны жителей, проживающих на соответствующем административном участке, оказывается минимальным. Причиной такого явления является доступность необходимой информации в сети Интернет, что снижает потребность в личном присутствии на мероприятии¹.

Кроме того, в ходе публичного обсуждения отчета часто наблюдается отсутствие возможности для граждан получить ответы на возникающие вопросы, что дополнительно снижает мотивацию к участию в таком формате взаимодействия. В свете вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что традиционный офлайн-отчет не отвечает современным требованиям информированности населения, поскольку все существенные данные публикуются в онлайн-формате.

Таким образом, учитывая современные тенденции дигитализации и изменения в способах коммуникации, участие граждан в офлайн-отчетах теряет свою значимость. Альтернативные методы взаимодействия, такие как предоставление информации через интернет-ресурсы и возможность подачи предложений, заявлений или жалоб через электронные формы обратной связи,

¹ Адаховская С. В., Миннебаев Р. Х. «Необходимость» проведения отчета перед населением участковым уполномоченным полиции // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. №3 (59). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/neobhodimost-provedeniya-otcheta-pered-naseleniem-uchastkovym-upolnomochennym-politsii> (дата обращения: 24.11.2024).

представляются более актуальными и эффективными в условиях современной информационной среды.

Документация отчетного характера, охватывающая статистические показатели, анализ итогов обработки обращений граждан, а также оценку уровня преступности на конкретном административном участке, представлена для ознакомления на официальном интернет-ресурсе. Отчетные материалы не включают в себя новостные аспекты для широкой публики, так как их формирование осуществляется на основе анализа открытых статистических данных. Расписание представления отчетов участковыми уполномоченными перед населением публикуется на официальном сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации. Информационно-аналитические записки, подготовленные участковыми уполномоченными для составления отчетов по обслуживаемым территориям, также размещаются на указанном интернет-ресурсе. В связи с пандемией COVID-19, начиная с 2020 года, практика отчетности перед населением в городе Горячий Ключ, как и в других регионах Российской Федерации, была модифицирована в соответствии с новыми условиями.

На наш взгляд, достаточны уже предусмотренные законодательством возможности физических и юридических лиц получать доступ к информации через сайты, средства массовой информации, размещение ее в помещениях полиции и другие возможности.

Тем не менее, несмотря на различия в уровне доступа к информации, каждый из этих должностных лиц вносит свой вклад в общую картину безопасности и порядка на вверенной территории. Участковый уполномоченный, обладая уникальным знанием особенностей своего района, может предоставить ценные данные о мелких правонарушениях и проблемах, которые могут быть не столь заметны на более высоком уровне. Таким образом, их отчеты, хоть и различаются по объему и масштабу, являются неотъемлемой частью комплексного анализа и планирования мероприятий по укреплению законности и правопорядка.

В соответствии с п. 6 приложения к приказу Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 975, регламентирующим процедуру организации и проведения отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, установлено, что в перечень лиц, обязанных представлять отчеты о деятельности органов полиции, входят должностные лица различных уровней руководящего звена. В контексте данного положения следует отметить, что участковый уполномоченный полиции, хотя и является важным звеном в структуре обеспечения правопорядка, не обладает тем объемом информации о состоянии общественной безопасности, который доступен, например, начальнику службы охраны общественного порядка. Последний имеет возможность представить более детализированные и обширные сведения о ситуации в общественных местах, что обусловлено его служебными полномочиями и обязанностями.

Отметим и то, что исследование рассматривает процесс формирования механизма обратной связи и оценки деятельности лиц, осуществляющих управление на определенной административной территории. Данный процесс основывается на данных, полученных в результате проведения независимых социологических исследований или опросов населения, которые осуществляются внешними организациями, в числе которых значится «Левада-Центр». При анализе общественного мнения также могут быть учтены отзывы граждан, собранные в ходе работы с обращениями, включая предложения по стимулированию работы участковых. В контексте проведенных отчетных мероприятий можно сделать вывод о том, что они не способствуют эффективному формированию обратной связи и не предоставляют возможности для адекватной оценки работы участковых.

Важно подчеркнуть, что качество обратной связи напрямую зависит от прозрачности и открытости процесса взаимодействия между населением и органами управления. Если механизмы обратной связи не налажены должным образом, то даже самые тщательные социологические исследования не дадут полного представления о реальном состоянии дел. Поэтому необходимо

уделить особое внимание разработке и внедрению эффективных инструментов для сбора и анализа мнений граждан, что позволит повысить качество управления на местах и, как следствие, улучшить жизнь каждого жителя административной территории.

В заключение, изложив проблему, предлагаем ее решение: необходимо внести изменения в приложение к Приказу МВД России от 30 августа 2011 года № 975, в частности изложить п. 21: «Участковый уполномоченный полиции отчитывается о результатах своей работы ежегодно в первом квартале года. Отчет осуществляется с помощью размещения отчетной информации на официальном сайте территориального органа МВД России не позднее 25 марта года следующего за отчетным».

В свете предложенных законодательных новелл возникает объективная потребность в корректировке нормативных актов Министерства внутренних дел Российской Федерации, в частности, приказа от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности. Это обусловлено необходимостью адаптации существующих регламентирующих документов к новым условиям функционирования органов внутренних дел в соответствии с актуальными законодательными изменениями. А также в контексте современных процессов информатизации, традиционное участие граждан в офлайн-отчетах демонстрирует тенденцию к снижению своей актуальности. Варианты взаимодействия, основанные на использовании интернет-ресурсов для распространения информации и предоставления возможности подачи предложений, заявлений или жалоб посредством электронных форм обратной связи, приобретают более значимую роль и эффективность в рамках современной информационно-коммуникационной среды¹.

¹ Ермаков, П. А. Служба участковых: проблемы и решения / П. А. Ермаков. – Ростов н/Д: Ростовский гос. университет, 2022. С. 143.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативное правовое регулирование отношений, связанных с реализацией участковым уполномоченным основных форм несения службы на административном участке, обеспечивается обширной системой законодательных актов различной юридической силы. Важным представляется то, что среди таких актов важной составляющей выступают нормы Конституции РФ, которые обеспечивают законность и необходимость осуществления деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, которая направлена на достижение общих задач предупреждения преступлений и административных правонарушений. В структуре рассматриваемой системы необходимо также выделять общие нормативные правовые акты, которые обеспечивают предупредительную деятельность участкового, а также иные составляющие, в том числе по работе с определенными субъектами воздействия. Вместе с тем, основным источником, обеспечивающим деятельность участкового по реализации рассматриваемых форм несения службы, следует считать действующую ведомственную Инструкцию, которая определила основные положения, позволяющие участковым уполномоченным эффективно выполнять возложенные на них служебные обязанности.

В целях совершенствования любой из форм несения службы, которые осуществляет участковый уполномоченный полиции, сначала необходимо систематизировать направления его деятельности. Безусловно, вопросы совершенствования, связанные с внедрением информационных и телекоммуникационных технологий, проблематики закрепления отдельных целей и задач, вопросов взаимодействия, контроля, понятийного аппарата, играют значительную роль. Однако, если не привести в соответствие перечень возложенных на участковых уполномоченных направлений деятельности, которые так и не были закреплены в руководящей Инструкции, участковые не смогут реализовать основные формы несения службы, включая

профилактический обход административного участка. На сегодняшний день, остро стоит вопрос общего структурирования деятельности участкового уполномоченного, обеспечение выхода на первый план его предупредительной функции. С учетом такой функции необходимо и выстраивание всех основных механизмов его деятельности, включая профилактический обход. Кроме того, модернизации должны быть подвержены и методики оценки деятельности участковых, которые на сегодняшний день также опираются на показатели выявленных и пресеченных преступлений и административных правонарушений, а элементов оценки предупредительной деятельности не содержат. Только масштабная перестройка организации деятельности участковых уполномоченных полиции в жесткой привязке к необходимости осуществления предупреждения и профилактики преступлений и административных правонарушений, позволит снизить показатели преступности и количество административных правонарушений.

Обращения, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, полученные участковым уполномоченным полиции непосредственно от граждан, передаются в дежурную часть территориального органа для их регистрации в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Непосредственное рассмотрение обращения, заявления или сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии участковый уполномоченный полиции осуществляет после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица.

Индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на профилактическом учете – это систематическая деятельность, непосредственно направленная на лиц, предрасположенных к совершению противоправных деяний, с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и преступлений.

В рамках анализа эффективности процедур организации приема граждан и отчетности перед населением о выполненной деятельности выявлены определенные проблемные аспекты, требующие корректировки. В частности, процедура приема граждан предполагает необходимость присутствия участковых уполномоченных полиции в участковых пунктах полиции, что выступает в качестве промежуточного этапа для приема и последующей передачи сообщений в дежурную часть для их регистрации. В случаях, когда граждане обращаются к УУП с вопросами, решение которых, по их мнению, находится в компетенции правоохранительных органов, такие обращения должны быть непосредственно зарегистрированы. Существование специализированного подразделения для регистрации сообщений подразумевает отсутствие необходимости вовлечения УУП в данный процесс, поскольку это может привести к неэффективному использованию служебного времени, которое могло бы быть направлено на рассмотрение и разрешение поступивших заявлений и сообщений.

Что же касается, отчета перед населением, эмпирическое исследование показывает, что деятельность участковых уполномоченных полиции в контексте подготовки и презентации отчетов перед общественностью носит формальный характер. Аналитический обзор письменных отчетов, опубликованных Отделом МВД России по городу Горячий Ключ, демонстрирует их практически однородное содержание. С юридической точки зрения, участковые уполномоченные не занимают позиции руководства, и для оперативного решения задач достаточно организации приема граждан. В ходе приема граждане имеют возможность подать заявления о совершении преступлений или правонарушений, а также направить обращения.

Регулярное осуществление аналитической и профилактической деятельности способствует идентификации потенциальных угроз и обеспечивает возможность своевременного принятия адекватных мер реагирования. В ходе такого процесса акцентируется внимание на как ежедневных, так и периодических формах служебной деятельности,

что способствует поддержанию непрерывности и последовательности операций. Участковые уполномоченные, несущие ответственность за поддержание правопорядка в пределах определенной зоны обслуживания, занимают центральную позицию в системе обеспечения безопасности на локальном уровне. Их роль в структуре органов внутренних дел является ключевой, обеспечивая способность к гибкому и эффективному реагированию на современные вызовы.

Однако, высокий уровень текучести кадров и недостаточное укомплектование штатов участковых уполномоченных полиции препятствуют установлению длительного и эффективного взаимодействия с населением на одном административном участке. Это не позволяет обеспечить достаточный период для формирования доверительных отношений между гражданами и представителями правоохранительных органов. Согласно требованиям Министерства внутренних дел Российской Федерации, участковый уполномоченный должен обслуживать не более двух административных участков, однако на практике эти условия не выполняются. В результате, гражданам приходится обращаться за помощью в дежурные части полиции или ЕДДС, что становится привычной практикой. Министерству внутренних дел Российской Федерации необходимо принять меры для обеспечения оперативного реагирования на обращения граждан, привлечения к решению проблем тех сотрудников, которые обладают необходимыми полномочиями и компетенцией, что в свою очередь должно способствовать улучшению восприятия деятельности органов внутренних дел со стороны общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2025).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.
4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.
5. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. 2011. № 49 (Ч. 1). Ст. 7020.
6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

7. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Российская газета. 2011. № 220. 3 октября.

8. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 года № 50. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2025).

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 (ред. от 06.02.2024). URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.12.2024).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Баранов, В. П. Участковые уполномоченные: структура и функции / В. П. Баранов. – СПб.: Питер, 2020. С. 120.

2. Виноградов, А. Н. Полиция и общество: новый взгляд / А. Н. Виноградов. – Казань: Казанский университет, 2019. С. 57.

3. Громов, С. В. Профессия участковый: практическое руководство / С. В. Громов. – М.: Форум, 2021. С. 78.

4. Ермаков, П. А. Служба участковых: проблемы и решения / П. А. Ермаков. – Ростов н/Д: Ростовский гос. университет, 2022. С. 143.

5. Иванов, Д. С. Система работы участковых уполномоченных / Д. С. Иванов. – М.: Искандер, 2020. С. 66.

6. Литвин, И. И. Некоторые аспекты цифровизации деятельности участковых уполномоченных полиции // Академическая мысль. 2024. №1 (26). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-tsifrovizatsii-deyatelnosti-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii> (дата обращения: 17.03.2025).

7. Потенкова И. В. Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе: Всероссийская научно-

практическая конференция, 22 ноября 2022 г.: сборник научных трудов. — М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. С. 182.

8. Примакова С.В. Некоторые особенности деятельности участковых уполномоченных полиции // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: К.Д. Рыдченко, А.Г. Белый, А.Д. Абрамкин [и др.]. Краснодар, 2023. С. 532-535.

9. Романов, Е. И. Участковые уполномоченные: от теории к практике / Е. И. Романов. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, 2021.С. 104.

10. Сидоров, М. Ю. Организация работы участковых / М. Ю. Сидоров. – Екатеринбург: УралГАУ, 2020. С.53.

11. Смирнов, И. В. Участковый уполномоченный: служебная деятельность / И. В. Смирнов. – Ярославль: ЯГПУ, 2022. С. 211.

12. Тарасов, А. Ю. Совершенствование профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Теория и практика современной науки. 2020. №3 (45). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-profilakticheskoy-raboty-uchastkovogo-upolnomochennogo-politsii> (дата обращения: 18.05.2025).

13. Федоров, А. М. Управление участковыми уполномоченными / А. М. Федоров. – Краснодар: КубГУ, 2020. С.89.

14. Шевченко, Н. Г. Алгоритм работы участкового уполномоченного / Н. Г. Шевченко. – Челябинск: Челябинский гос. университет, 2021. С. 203.

15. Яковлев, Р. А. Психология в работе полиции / Р. А. Яковлев. – Москва: Эксмо, 2022. С. 90.

16. Адаховская С. В., Миннебаев Р. Х. «Необходимость» проведения отчета перед населением участковым уполномоченным полиции // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. №3 (59). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/neobhodimost->

provedeniya-otcheta-pered-naseleniem-uchastkovym-upolnomochennym-politsii
(дата обращения: 24.11.2024).

17. Антонов Н. И., Бирюков В. В. Актуальные вопросы организации приема граждан участковыми уполномоченными полиции // Академическая мысль. 2021. №3 (16). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-organizatsii-priema-grazhdan-uchastkovymi-upolnomochennymi-politsii> (дата обращения: 24.11.2024).

18. Заброда Д. Г., Осяк А. Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-sovershenstvovaniya-form-neseniya-sluzhby-uchastkovymi-upolnomochennymi-politsii> (дата обращения: 18.05.2025).

19. Верхоглядов Я. Е., Гришаков А. Г., Федяев Е. А. Проведение участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора: методические рекомендации. Барнаул, 2022.

20. Мотрович И.Д., Дерюга А.Н., Кузнецова К.А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. Хабаровск, 2021. С. 160.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая справка служебной деятельности ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Горячий Ключ по итогам 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 годов.

2. Статистические данные о состоянии преступности и административных правонарушений Отдела МВД России по г. Горячий Ключ за 12 месяцев 2024 г.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную
тайну.



П.М. Шаталова