МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НАРАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнила
Шамгулова Диана Ирековна
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 025 учебного взвода

Руководитель
старший преподаватель кафедры
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите _____рекомендуется_____
рекомендуется / не рекомендуется
Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись
Дата защиты «___» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение 3
Глава 1. Понятие и виды публичных мероприятий. Задачи органов внутренних дел и особенности охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий 7
§ 1. Основные понятия и виды публичных мероприятий 7
§ 2. Правовые основы и задачи полиции по обеспечению безопасности во время проведения публичных мероприятий 20
Глава 2. Тактика деятельности органов внутренних дел по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий 30
§ 1. Порядок организации органов внутренних дел при проведении публичных мероприятий 30
§ 2. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия 41
Заключение 50
Список использованной литературы 52

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты акцентируют внимание на важнейшей функции государства, возложенной на органы, занимающиеся поддержанием внутреннего правопорядка, а именно – обеспечение безопасности общества. Важно подчеркнуть, что согласно статье 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека осуществляется в кооперации Российской Федерации и её субъектов.[1]

Выбранная тема выпускной квалификационной работы представляет собой предметный интерес, так как эффективность защиты прав и свобод человека и гражданина рассматривается как один из определяющих критериев в оценке динамики формирования и развития правового государства и гражданского общества в Российской Федерации. Этот процесс является длительным и продолжающимся, что сопровождается нарастанием социальной активности населения. Граждане России проявляют активную позицию в ответ на политические, экономические, социальные и иные события как на внутренней арене, так и за её пределами. Важным аспектом данной активности выступает реализация права на проведение массовых и публичных мероприятий, закреплённого в статье 31 Конституции Российской Федерации. Данное право охраняется государственными органами, что свидетельствует о признании значимости участия граждан в общественной жизни и их способности влиять на процессы, происходящие в стране.[2]

Актуальность рассматриваемой темы определяется рядом факторов, обусловленных современными социально-политическими процессами. Прежде всего, массовые общественные мероприятия, особенно в политической сфере, представляют собой важный инструмент воздействия на органы власти, позволяя гражданам выразить поддержку или протест по отношению к

---

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31, ст. 72.

[2] Там же - ст. 31.

различным инициативам государственного управления. Массовые протесты функционируют как значимый политический механизм, способный оказывать влияние на государственную политику, даже в условиях действующего режима.

Во-вторых, такие мероприятия предполагают организованные действия большого количества участников, что требует значительных ресурсов со стороны правоохранительных органов, в частности полиции. Каждый год происходит множество массовых и публичных событий, во время которых полицейские несут ответственность за поддержание общественного порядка и защиту прав граждан. Для адекватного выполнения этих задач критически важно, чтобы сотрудники правоохранительных органов были хорошо осведомлены о своих служебных обязанностях, а также знали права и обязанности граждан. Более того, они должны быть подготовлены к применению физической силы, специальных средств, боевых приемов и огнестрельного оружия в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения правопорядка полицией во время массовых и публичных мероприятий. В то же время предметом исследования выступает организационная правовая норма, регулирующая процедуру проведения таких мероприятий и определяющая полномочия полиции в административном и правоохранительном контексте. Данная норма необходима для гарантии соблюдения всех правил и законов при проведении массовых мероприятий. Она создает единую систему контроля за соблюдением законодательства и устанавливает порядок ответственности за нарушение её требований. Таким образом, эта норма играет ключевую роль в обеспечении безопасности граждан и поддержании общественного порядка.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка и внедрение концептуальных решений, которые станут основой для эффективного административного механизма обеспечения правопорядка во время массовых и публичных мероприятий, а также определение роли полиции

в данном механизме. На основе предложенных решений планируется сформулировать выводы и рекомендации, направленные на оптимизацию правоприменительной деятельности полиции в данной области. Работа также будет включать предложения по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства, что будет способствовать повышению уровня защищенности прав граждан и укреплению правового порядка в стране.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования необходимо решить следующие задачи:

– раскрыть понятие и классификацию публичных мероприятий;

– рассмотреть задачи органов внутренних дел (ОВД) и особенности обеспечения безопасности во время проведения таких мероприятий;

– проанализировать тактику действий ОВД по организации охраны общественного порядка и безопасности в период проведения публичных мероприятий;

– изучить порядок организации работы ОВД при проведении публичных мероприятий (на примере Управления МВД России по Республике Башкортостан);

– рассмотреть административную ответственность за нарушение общественного порядка и безопасности во время массовых событий.

Теоретической основой исследования являются основополагающие принципы теории государства и права, конституционного и административного права, а также науки управления, которые применимы к теме данной работы.

Следующие ученые значительно повлияли на понимание основных теоретических проблем административного права своими научными работами: А.А. Джагарян, Ю.И. Сологуб, Д.Е. Сафонов, В.Г. Булавчик, Б.М. Емельянов, Н.В. Караханов, С.В. Бубнов и др.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях, Федеральный закон «О Полиции», Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях...» и другие нормы федерального законодательства и

законодательства субъектов Российской Федерации, приказы и инструкции МВД России.

Структура работы зависит от поставленных целей и задач исследования. Работа включает в себя введение, две главы, которые объединяют в себе четыре параграфа, заключение и список использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ. ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Основные понятия и виды публичных мероприятий

В современном правовом государстве одним из фундаментальных прав граждан выступает возможность организации и участия в массовых мероприятиях. Данное право служит важным инструментом выражения общественного мнения и непосредственного участия людей в жизни страны. Конституция РФ в статье 31 гарантирует гражданам возможность проводить мирные собрания без оружия, включая митинги, демонстрации, шествия и пикетирование.

Однако реализация этого права сопряжена с необходимостью соблюдения законодательных требований. Организаторы и участники публичных акций обязаны действовать в правовых рамках, не нарушая общественный порядок и не ущемляя интересы других лиц. Законодательство предусматривает ответственность за противоправные действия, такие как агрессивное поведение, провокации или применение насилия. Ключевым условием легитимности массовых мероприятий остается их ненасильственный характер, за который несут ответственность как инициаторы, так и участники.

Особая роль в обеспечении безопасности во время публичных мероприятий отводится правоохранительным органам. Их задача – не только пресекать нарушения, но и создавать условия для свободного выражения гражданской позиции. Эффективное взаимодействие между организаторами, участниками и полицией способствует предотвращению конфликтов и поддержанию правопорядка. Такой баланс между свободой собраний и общественной безопасностью укрепляет доверие к государственным

институтам и способствует развитию гражданского общества в России[1].

В демократическом обществе публичные мероприятия выполняют важнейшую функцию, выступая действенным механизмом выражения гражданской позиции. Они позволяют открыто заявлять о насущных проблемах, волнующих как отдельные социальные группы, так и общество в целом. Однако осуществление этого конституционного права требует разумного сочетания принципов свободы собраний и необходимости соблюдения установленных правовых норм.

Конституция Российской Федерации в статье 31 закрепляет право граждан на мирные собрания, подчеркивая при этом недопустимость использования оружия и насильственных действий. Вместе с тем законодательство устанавливает четкие границы этой свободы, исключающие возможность посягательств на основы конституционного строя, территориальную целостность страны, а также на права и законные интересы других лиц. Особое внимание уделяется недопущению действий экстремистской направленности, пропаганды ненависти или призывов к насилию.

Организация публичных мероприятий предполагает взаимную ответственность всех участников процесса. Со стороны граждан это выражается в соблюдении установленного порядка проведения акций, обеспечении их мирного характера и недопущении противоправных действий. Государство же через правоохранительные органы обязано создавать необходимые условия для реализации конституционного права, обеспечивая при этом общественную безопасность и защиту прав всех граждан [2].

Реализация конституционного права на свободу собраний в настоящее время сталкивается с рядом сложностей правоприменительного характера. Как показывает анализ законодательной практики, эффективное осуществление

---

[1] Волков А. М. Административное право: учебник для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 301.

[2] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации 2014. № 31, ст. 3, 13, 17, 29, 31. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (Дата обращения 11.12.2024г.)

данного права требует учета множества юридически значимых обстоятельств. В частности, при организации публичных мероприятий необходимо тщательно прорабатывать вопросы, касающиеся их формата, территориального расположения, временных рамок и предполагаемого количества участников.

Особую остроту эти вопросы приобрели в период пандемийных ограничений, когда введенные санитарно-эпидемиологические меры вступили в очевидное противоречие с конституционными гарантиями. Наблюдаемая в этот период правоприменительная практика выявила существенные пробелы в законодательном регулировании, особенно в части терминологического аппарата. До сих пор в правовой доктрине отсутствует единое понимание таких ключевых понятий, как «массовое собрание» и «публичное мероприятие».

В этой связи следует согласиться с позицией А. А. Джагаряна и Н.В. Джагарян, которые указывают на необходимость более четкой законодательной регламентации соответствующих терминов. Как отмечают специалисты в области конституционного права, отсутствие точных юридических дефиниций создает почву для произвольного толкования норм на практике. Особенно это касается различий между спонтанными массовыми собраниями и организованными публичными мероприятиями, которые предполагают соблюдение специальной процедуры уведомления.

Совершенствование правового регулирования в данной сфере видится в разработке дифференцированного подхода к различным формам публичных собраний. Такой подход должен, с одной стороны, гарантировать реализацию конституционных прав граждан, а с другой – обеспечивать необходимый уровень общественного порядка и безопасности. Представляется, что это возможно достичь через внесение четких критериев в действующее законодательство, которые позволили бы однозначно квалифицировать характер и форму проводимых мероприятий[1].

Федеральный закон № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях,

[1] Джагарян А. А. Диалог и язык невыслушанных: ценность и пределы свободы собраний / А. А. Джагарян, Н.В. Джагарян // Сравнительное конституционное обозрение. 2015. № 4 (107). С. 13-31.

шествиях и пикетированиях», действующий с 19 июня 2004 года, претерпел существенные изменения в ходе своего применения. За период существования данного нормативного акта в него было внесено 13 поправок, большинство из которых направлено на усиление регулирования и введение дополнительных ограничительных мер в сфере организации публичных мероприятий.

Особого внимания заслуживает правовая реформа, связанная с принятием Федерального закона от 2 мая 2015 года № 114-ФЗ. До его вступления в силу российское законодательство не содержало детально проработанного механизма обязательного уведомления органов власти о планируемых публичных мероприятиях. Введение данной нормы стало значимым этапом в развитии законодательства о собраниях, установив четкие требования к организаторам публичных акций.

Современная правовая модель предусматривает обязанность организаторов заблаговременно информировать уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления о планируемых мероприятиях. Эта норма способствует достижению нескольких важных целей:

1. Обеспечение координации между организаторами мероприятий и органами власти;

2. Создание условий для поддержания общественного порядка;

3. Повышение уровня безопасности участников публичных акций;

4. Установление прозрачного механизма реализации конституционного права на собрания.

Принятые изменения в законодательстве способствуют формированию сбалансированного подхода к регулированию публичных мероприятий, который, с одной стороны, гарантирует реализацию конституционных прав граждан, а с другой - обеспечивает необходимые условия для поддержания общественного порядка и безопасности[1].

В современной юридической практике особую актуальность приобретает

[1] О внесении изменения в статью 7 федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» : федеральный закон от 02.05.2015 № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (Дата обращения 15.01.2025г.)

вопрос точного определения понятия "публичное мероприятие". Необходимость четкого установления его содержательных признаков обусловлена потребностями правоприменительной деятельности. Грамотное разграничение данного понятия способствует не только укреплению законности, но и создает необходимые условия для реализации конституционных прав граждан при соблюдении общественных интересов.

Федеральный закон № 54-ФЗ в статье 2 закрепляет основополагающие признаки публичного мероприятия, среди которых принципиальное значение имеет его открытый и доступный характер. Это означает возможность свободного участия в таких акциях всех заинтересованных лиц. Законодательством предусмотрены различные формы публичного выражения мнений, включая собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, каждая из которых имеет свои специфические особенности и правовой режим.

Круг субъектов, имеющих право организации публичных мероприятий, строго ограничен законодателем. В их число входят граждане Российской Федерации, а также зарегистрированные в установленном порядке политические партии, общественные и религиозные объединения. Такое регулирование направлено на обеспечение контроля за законностью проводимых мероприятий и предотвращение возможных злоупотреблений со стороны нелегитимных структур.

Особого внимания заслуживает вопрос организации публичных мероприятий в условиях городской среды. Проведение массовых акций в крупных населенных пунктах требует тщательного учета особенностей транспортной инфраструктуры и повседневной жизнедеятельности города. В связи с этим законодательство устанавливает специальные требования к выбору мест проведения, согласованию маршрутов и организации движения. Соблюдение этих норм позволяет найти баланс между реализацией конституционных прав граждан и необходимостью минимизации негативного воздействия на городскую среду.

Следует отметить, что эффективное правовое регулирование публичных мероприятий предполагает комплексный подход, учитывающий как гарантии

конституционных прав, так и потребности общественной безопасности. Совершенствование законодательства в данной сфере должно быть направлено на создание четких и понятных правил, обеспечивающих предсказуемость правоприменительной практики[1].

Правовое регулирование публичных мероприятий в Российской Федерации осуществляется в рамках Федерального закона № 54-ФЗ, который закрепляет фундаментальные принципы организации массовых акций. Данный нормативный акт устанавливает четкие границы реализации гражданами своего конституционного права на собрания, одновременно предусматривая систему разумных ограничений, направленных на защиту общественных интересов.

Содержательный анализ законодательных положений позволяет выделить ключевые аспекты правового регулирования. Во-первых, закон детально регламентирует целевое назначение публичных мероприятий, требуя их соответствия базовым демократическим ценностям. Во-вторых, особое внимание уделяется обеспечению баланса между свободой выражения мнений и необходимостью соблюдения правопорядка. Это проявляется в требовании учитывать интересы всех участников общественных отношений при организации массовых акций.

Специфическое значение приобретают нормы, регулирующие взаимодействие выборных должностных лиц с гражданами. В данном случае законодатель подчеркивает важность строгого соблюдения установленных процедур, что позволяет гармонизировать процесс выражения общественного мнения с требованиями безопасности.

Отдельного рассмотрения заслуживают антиэкстремистские положения закона. Запрет на использование определенной символики и распространение противоправных материалов служит важным инструментом защиты конституционного строя. Эти меры направлены не только на пресечение противоправной деятельности, но и на создание условий для конструктивного

---

[1] «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54 - ФЗ : федеральный закон (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст.2.

общественного диалога.

Принципиально важным представляется тезис о соразмерности установленных ограничений. Законодатель, вводя определенные рамки для реализации права на собрания, руководствуется необходимостью защиты основополагающих ценностей демократического общества. Такой подход отражает современные тенденции правового регулирования в данной сфере и соответствует международным стандартам защиты прав человека[1].

Сравнительный анализ публичных и спортивных мероприятий позволяет выявить их существенную функциональную общность. Действительно, оба вида мероприятий обладают рядом схожих характеристик: массовостью участников, публичным характером проведения, а также направленностью на достижение конкретных социально значимых целей.

Публичные мероприятия представляют собой многогранное явление современной общественной жизни, охватывающее различные формы массовых акций. К их числу относятся не только политические собрания и митинги, но и культурно-массовые события - концертные программы, театрализованные представления, художественные вернисажи, научные форумы и фестивальные проекты. Смысловая нагрузка таких мероприятий варьируется от серьезных общественных дискуссий до развлекательных программ.

Основная социальная функция публичных мероприятий проявляется в их способности:

– консолидировать различные группы населения;

– способствовать культурной интеграции;

– обеспечивать платформу для образовательных инициатив;

– создавать пространство для творческой самореализации;

– предоставлять возможности для организованного досуга.

При этом важно подчеркнуть, что эффективность публичных мероприятий как социального института напрямую зависит от качества их

[1] Лютягина Е. А. Административное право: учебник для вузов / Е. А. Лютягина, А. М. Волков. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – с. 357. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-20517-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/558299 (дата обращения: 15.04.2025).

организации и соблюдения установленных правовых норм. Как и в случае со спортивными соревнованиями, успешное проведение массовых акций требует тщательной подготовки, обеспечения безопасности участников и учета интересов всех заинтересованных сторон.

В отличие от публичных мероприятий, спортивные события представляют собой строго регламентированную деятельность, включающую соревнования, тренировочные процессы и организационно-теоретическую подготовку участников. Эти мероприятия, будь то командные или индивидуальные состязания в форме чемпионатов, турниров или матчей, преследуют конкретные цели: определение победителей, стимулирование здоровой конкуренции и пропаганду физической культуры среди участников и зрителей[1].

Принципиальное отличие между публичными и спортивными мероприятиями заключается в их основной направленности. Если первые ориентированы на создание особого зрительского опыта и интерактивное взаимодействие, то вторые делают акцент на демонстрации спортивного мастерства и строгом соблюдении установленных правил. С точки зрения организации, публичные мероприятия требуют масштабной работы по привлечению аудитории, тогда как спортивные проводятся по заранее утверждённым стандартам и протоколам.

Особое место в системе публичных мероприятий занимают митинги как форма гражданской активности. Российское законодательство, признавая их значимость для общественного диалога, одновременно устанавливает чёткие рамки проведения, включая ограничения по количеству участников. Эти меры направлены на обеспечение баланса между правом граждан на собрания и необходимостью поддержания общественного порядка.

Ключевая характеристика митингов – их массовый характер, который создаёт условия для открытого обсуждения актуальных вопросов и позволяет

[1] Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс». URL: http:// www. consultant.ru. (дата обращения: 28.04.2025). – Текст: электронный.

каждому участнику выразить свою позицию. Эта форма коллективного волеизъявления играет важную роль в демократических процессах, отличаясь как от спортивных, так и от иных публичных мероприятий своей социально-политической направленностью и особым механизмом организации.

Демонстрация является одной из форм публичных мероприятий и представляет собой организованное выражение общественного мнения группой граждан, которое осуществляется через передвижение, включая использование транспортных средств, плакатов и других средств визуальной агитации. Эта форма протеста, как правило, имеет заранее определенный маршрут, что улучшает видимость события и позволяет привлечь внимание общественности к актуальным вопросам. Масштабы и аспекты демонстраций могут быть разнообразными, и использование транспортных средств добавляет выразительности и актуальности таким акциям.

Что касается митингов и собраний, то это также формы коллективного взаимодействия, предназначенные для обсуждения значимых проблем, обмена мнениями и организации действий. Несмотря на общие черты, между ними существуют заметные различия.

Оба вида мероприятий можно рассматривать как форму коммуникации между людьми, объединяющимися для обсуждения определенной темы. В рамках митингов и собраний участники имеют возможность излагать свои мысли, предлагать решения и принимать решения. Эти мероприятия могут быть организованы как официальными, так и неформальными группами, и каждая из них имеет свою повестку обсуждения.

Тем не менее, митинг чаще всего представляет собой открытое и массовое мероприятие, проводимое на улице или в общественных местах, что обеспечивает широкий охват аудитории. Обычно митинги служат для выражения общественного мнения, активизации политической позиции или протестов против несправедливых действий. Формат этих мероприятий может включать выступления ораторов, музыкальные выступления и разнообразные формы художественного выражения, что также направлено на привлечение внимания к насущным проблемам.

Собрание, в свою очередь, имеет более формальную и организованную природу. Такие мероприятия обычно проходят в закрытых помещениях, таких как конференц-залы или офисы, и в них участвует ограниченное количество участников, заинтересованных в обсуждении конкретной темы, например, членов какой-либо организации или сообщества[1]. На собраниях, как правило, устанавливаются четкие правила, назначаются ведущие и составляется повестка.

Интересным аспектом системы общественных акций является понятие «гражданская группа», которое охватывает возможность организации демонстраций даже при небольшом числе участников — вплоть до двоих человек. Используя визуальные средства, такие как плакаты или транспаранты, эти группы могут донести свои идеи до общественности, невзирая на малочисленность.

Пикетирование, как одна из значимых форм публичной активности, характеризуется статичным положением участников. Согласно статье 2 Закона № 54-ФЗ, пикетирование предоставляет гражданам возможность выразить свои мнения, оставаясь на одном месте. Это означает, что данные акции могут проводиться как индивидуально, так и группами, с использованием разнообразных средств визуальной агитации. Основной особенностью пикетирования является отсутствие движения участников и запрет на использование звукоусилительных устройств. Эти ограничения обеспечивают безопасность для всех участников акции и позволяют выразить свои позиции, оставаясь в рамках законности и порядка.

Пикетирование является значимым инструментом активного гражданского участия, который позволяет выразить общественное мнение по важным и актуальным вопросам, подчеркивая особую роль и уникальные характеристики этой формы протестной активности. Обычно подобные мероприятия организуются небольшими группами, что предоставляет

[1] О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. − URL: http//www.consultant.ru (дата обращения: 26.04.2025). – Текст: электронный.

возможность сосредоточиться на конкретной теме. Этот подход дает организаторам и участникам возможность выбрать наиболее эффективные методы визуальной агитации, такие как использование плакатов и транспарантов, что, в свою очередь, делает акцию доступной и понятной для широкой аудитории.

Тем не менее, несмотря на кажущуюся простоту организации пикетов, важно учитывать необходимость строгого соблюдения правовых норм и требований законодательства. В соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ, организация пикетов должна осуществляться в соответствии с установленными правилами, что включает подготовку и согласование действий с местными органами власти. Организаторы таких мероприятий должны заранее проводить информационную кампанию, направленную на привлечение внимания общественности. Это может включать устные обращения, распространение информационных листовок и активное использование различных медиа-ресурсов. Такой подход способствует не только информированию потенциальных участников о предстоящем событии, увеличивая количество людей, которые захотят присоединиться, но и инициирует широкую дискуссию по рассматриваемым вопросам, делая акцию более заметной и значимой.

Важно подчеркнуть, что соблюдение законодательных норм в процессе подготовки и проведения пикетов создает безопасные условия для всех участников. Знание и соблюдение организаторами юридических требований минимизирует риск возникновения конфликтов с правоохранительными органами. Грамотное информирование и открытое взаимодействие с общественностью значительно увеличивают вероятность спокойного и конструктивного общения с окружающими и госучреждениями. Это, в свою очередь, способствует нормализации общественного диалога и укреплению гражданского общества, когда граждане имеют возможность свободно высказывать свои мнения и заниматься активной гражданской позицией[1].

[1]Там же. Ст. 10.

В свете анализа различных форм публичных мероприятий, как они определены в Федеральном законе № 54-ФЗ, можно рассмотреть необходимость расширения определения термина «публичное мероприятие» с учетом дополнительных критериев. Важным аспектом является место проведения, поскольку всякий раз, когда речь идет о массовых акциях, за исключением собраний, их организация должна осуществляться на открытых общественных территориях, таких как улицы, площади и парки. Этот подход не только обеспечивает доступность мероприятий для широкой аудитории, но и создает условия для большей прозрачности происходящих событий.

Открытые пространства обеспечивают удобный доступ для участников и способствуют взаимодействию с прохожими, что может привлечь большее внимание общества к теме мероприятия и повысить активное участие граждан.

Кроме того, для легитимной организации публичного события важно соблюдать установленный порядок уведомления. Это подразумевает предварительное оповещение органов власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления о запланированном событии. Уведомление должно содержать полное описание мероприятия, включая расписание, планы организаторов и информацию о назначенных ответственностях. Это не только соответствует законодательству, но и создает прозрачные условия для взаимодействия между организаторами и властью, что, в свою очередь, помогает предотвратить недопонимания и конфликты.

Еще одним важным моментом является согласование места проведения мероприятия. Хотя законодательство позволяет проводить публичные акции практически в любом подходящем месте, необходимо учитывать требования безопасности. Место должно соответствовать стандартам защиты здоровья и имущества участников и зрителей, а также исключать потенциальные угрозы, такие как падение конструкций или другие риски. Это создает безопасные условия для всех присутствующих и способствует стабильному проведению мероприятий без инцидентов.

Все предложенные меры направлены на укрепление правовой базы и обеспечение безопасности публичных мероприятий, а также на контроль за

соблюдением актуальных норм. Они способствуют поиску балансированного подхода между осуществлением конституционных прав граждан и необходимостью поддержания общественного порядка. Таким образом, расширение понятия «публичное мероприятие» позволит более эффективно регулировать правовые аспекты и улучшить качество организации массовых акций, что в свою очередь отражает стремление к развитию демократических процессов в обществе.[1]

В современных условиях можно выделить множество характеристик, которые служат основой для оценки общественных акций как публичных мероприятий. Увеличение числа критериев для их классификации может значительно повысить точность определения оснований для признания акций массовыми. Введение таких новшеств обладает потенциалом для улучшения эффективного применения законодательства на практике.

Согласно пункту 1.2 статьи 7 Федерального закона № 54-ФЗ, собрание значительного числа людей в общественных местах, объединенных общими целями, идеями или представителями организаций, которые движутся в одном направлении, может быть признано судом массовым мероприятием. Такие акции направлены на выражение требований по вопросам, связанным с политической, экономической, социальной и культурной жизнью страны, а также аспектами внешнеполитической деятельности.

Учитывая широкий спектр форм, целей и условий проведения публичных акций, важно развивать юридические подходы, которые гарантируют чёткое различение различных типов мероприятий и их соответствие действующим нормам. В результате это будет способствовать как защите прав граждан на свободу собраний, так и обеспечению общественного порядка[2].

Согласие с вышеуказанными характеристиками публичных мероприятий подчеркивает их важнейшую роль в демократическом обществе.

---

[1] «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. №54 -ФЗ.

[2] О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 №28. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Действительно, добровольный характер участия в таких мероприятиях акцентирует внимание на индивидуальных правах граждан, которые имеют возможность свободно выражать свои мысли и позиции, что, в свою очередь, содействует активному вовлечению граждан в общественную жизнь.

Открытость публичных мероприятий является одним из основополагающих принципов, который способствует привлечению широкой аудитории. Доступность к таким акциям без предварительных ограничений создает платформу для диалога между различными группами общества, позволяя им обмениваться мнениями, а также различными взглядами на актуальные проблемы. Такая инклюзивность обеспечивает не только возможность самовыражения, но и способствует расширению понимания и уважения между различными социальными и этническими группами.

Мирное проведение публичных мероприятий играет ключевую роль в обеспечении безопасности как участников, так и окружающих. Это условие подчеркивает необходимость соблюдения правопорядка и законности, что, в свою очередь, помогает предотвратить возможные инциденты и конфликты. Безопасность на таких акциях важно поддерживать как со стороны правоохранительных органов, так и самих участников, что требует взаимного уважения и ответственности.

Цель публичных мероприятий – свободное и открытое выражение мнений – создает благоприятные условия для обсуждения и формирования общественных проблем, с которыми сталкивается общество.

Этот аспект является особенно актуальным в условиях сложных социально-экономических и политических изменений, когда граждане должны иметь возможность выражать свои стадии, формируя общественное мнение и предлагая пути решения обсуждаемых вопросов. В этом контексте публичные мероприятия выступают не только как средство самовыражения, но и как платформа для конструктивного диалога, что обязательно способствует улучшению общественных отношений.

§ 2. Правовые основы и задачи полиции по обеспечению безопасности во

время проведения публичных мероприятий

Оптимизация деятельности полиции по обеспечению общественного порядка находится в прямой зависимости от совершенства ее правового регулирования. Действующее законодательство детально определяет компетенцию и функциональные обязанности сотрудников правоохранительных органов, а также регулирует организационно-тактические механизмы, применяемые в процессе поддержания правопорядка. Ключевое значение имеет тот факт, что грамотно выстроенная система правовых норм минимизирует риски противоправных действий со стороны самих полицейских, обеспечивая тем самым соблюдение принципа законности.

Основополагающим нормативным актом, регулирующим деятельность полиции в сфере охраны общественного порядка, выступает Федеральный закон «О полиции». В данном законе закреплены не только полномочия и обязанности полицейских, но и базовые принципы их работы, что способствует укреплению доверия граждан к правоохранительной системе. При этом правовая регламентация данной сферы должна обладать достаточной динамичностью, позволяющей оперативно адаптироваться к трансформации общественных отношений. Это необходимо для своевременного реагирования полиции на возникающие угрозы общественной безопасности[1]. Федеральный закон № 54-ФЗ от 19.06.2004 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определяет правовые основы регулирования организации и проведения публичных мероприятий, закрепляя соответствующие правомочия и обязанности как для их организаторов и участников, так и для сотрудников правоохранительных органов, ответственных за обеспечение общественной безопасности и поддержание правопорядка в период проведения указанных мероприятий. Надлежащее правовое регулирование указанной сферы имеет принципиальное значение для баланса между обеспечением общественного порядка и реализацией

[1] О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Доступ и справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». 2011. № 7.

конституционного права граждан на свободу собраний и свободное выражение мнений.

Действующее законодательство предусматривает пять основных видов публичных мероприятий: собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Каждая из указанных форм имеет отличительные особенности и подчиняется специальным правилам правового регулирования, что способствует их организованному проведению при соблюдении как интересов участников, так и положений нормативных актов.

Отдельные аспекты реализации права на мирные собрания регламентируются иными законодательными актами. В частности, Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ в пункте 2.2 статьи 7 устанавливает особые условия участия военнослужащих в публичных мероприятиях:

– обязательное соблюдение мирного характера мероприятий;

– запрет на ношение и использование оружия;

– территориальное ограничение (запрет участия на территории воинских частей);

– временное ограничение (только в период, не связанный с исполнением служебных обязанностей).

Указанные нормативные положения отражают:

– гарантии реализации конституционных прав военнослужащих;

– особенности их правового статуса;

– необходимость обеспечения обороноспособности государства[1].

Согласно положениям п. 2.1 ст. 26 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», политические партии обладают правом на организацию и проведение публичных мероприятий, включая собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, при условии соблюдения норм действующего законодательства РФ. Указанное право составляет существенную часть демократического механизма, предоставляя политическим

[1] О статусе военнослужащих : федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

объединениям возможность участвовать в общественно-политической жизни, выражать свою позицию и привлекать общественное внимание к значимым проблемам.

При этом необходимо учитывать, что в случае использования таких мероприятий в качестве инструмента предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума, их проведение подпадает под регулирование Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Упомянутый нормативный акт, во взаимодействии с иными законодательными положениями в сфере избирательных процедур, устанавливает конкретные требования и порядок осуществления агитационной деятельности. Подобное правовое регулирование призвано гарантировать соблюдение принципов открытости, законности и справедливости избирательного процесса, что способствует повышению уровня доверия граждан к институтам демократии и электоральным процедурам [1].

Федеральный закон от 23.06.2014 № 165-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает возможность проведения гражданских сходов в следующих случаях:

1. В населенных пунктах с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не превышающей 100 человек;

2. В поселениях, где количество граждан, имеющих право голоса, составляет от 100 до 300 человек.

Указанные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления направлены на обсуждение вопросов местного значения. Законодатель дифференцирует порядок проведения таких собраний в зависимости от численности электората в конкретном поселении[2].

---

[1] Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

[2] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Особую значимость в правовом регулировании вопросов поддержания общественного порядка при организации публичных мероприятий имеет специальное нормативно-правовое регулирование, устанавливающее как правила поведения участников, так и меры по обеспечению общественной безопасности. Данное законодательство выполняет двоякую функцию: формирует правовые основания для проведения массовых акций и одновременно служит превентивным механизмом против возможных противоправных действий, гарантируя тем самым их безопасное и бесконфликтное проведение.

Наиболее показательным в этом отношении выступает Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», закрепляющий императивное требование об обязательном уведомлении органов внутренних дел организаторами спортивных состязаний. Подлежат раскрытию все существенные параметры мероприятия: временные рамки, географические координаты проведения и иные значимые обстоятельства.

Указанная процедура создает необходимые правовые предпосылки для эффективной деятельности правоохранительных структур по охране правопорядка. Заблаговременное информирование обеспечивает возможность разработки и реализации комплексного охранного режима, что приобретает особую актуальность при проведении массовых мероприятий с многочисленным составом участников и зрительской аудитории. При этом следует отметить, что региональное законодательство, включая уставные нормы субъектов Федерации, предусматривает возможность правовой конкретизации с учетом местной специфики. В частности, Устав городского округа город Уфа Республики Башкортостан детально регламентирует процедурные аспекты организации гражданских сходов и собраний. Подобные муниципальные правовые акты выполняют функцию гармонизации федерального законодательства с учетом территориальных, социально-культурных и иных особенностей конкретного субъекта Российской

Федерации[1].

Свобода мирных собраний представляет собой одно из фундаментальных политических прав, закреплённых в законодательстве Российской Федерации, которое предоставляет гражданам возможность доводить свою позицию до органов государственной власти и тем самым способствует укреплению демократических институтов. Вместе с тем реализация данного права должна осуществляться в строгом соответствии с установленной правовой процедурой, что минимизирует риски возникновения конфликтных ситуаций и гарантирует защиту прав и законных интересов всех участников публичного мероприятия.

В рамках правового регулирования публичных мероприятий законодатель выделяет две основные категории субъектов:

– участников;

– организаторов.

Организатор публичного мероприятия наделён особым правовым статусом, предполагающим как дополнительные права, так и обязанности, включая:

1. Обязательное уведомление уполномоченных государственных органов о проведении мероприятия;

2. Координацию действий участников в ходе его проведения;

3. Обеспечение соблюдения требований действующего законодательства.

Согласно нормам российского права, право на организацию и проведение публичных мероприятий (демонстраций, шествий, пикетирований) предоставлено гражданам Российской Федерации, достигшим совершеннолетия (18 лет). При этом проведение митингов и собраний допускается также при организации гражданами, достигшими 16-летнего возраста. Данное правовое регулирование отражает принцип вовлечения молодежи в процессы общественно-политической жизни и создания условий для свободного выражения их взглядов.

---

[1] Об Уставе городского округа г. Уфа Республики Башкортостан: решение Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 15 декабря 2005 г. № 3/6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме физических лиц, в качестве организаторов публичных мероприятий могут выступать:

– политические партии и их региональные отделения;

– общественные объединения;

– религиозные организации;

– иные зарегистрированные в установленном порядке структурные подразделения.

Подобная дифференциация организационных форм проведения публичных мероприятий обеспечивает плюрализм в выражении общественных интересов и способствует развитию гражданского общества в Российской Федерации.[1]

Организация публичных мероприятий в соответствии с нормами статей 4 и 5 федерального закона № 54-ФЗ ставит перед организатором обязанность уведомить компетентные органы власти. В частности, организатор должен направить соответствующее уведомление в исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации либо в местную администрацию. Данное уведомление должно быть составлено в письменной форме и отправлено не позднее чем за десять дней до начала мероприятия, однако не раньше, чем за пятнадцать дней до указанной даты. Важность соблюдения этих временных рамок заключается в том, что они позволяют органам власти предпринять необходимые меры для обеспечения безопасности и порядка во время проведения публичного события. Ключевым фактором для законности публичных мероприятий и защиты прав их участников является точное выполнение всех предъявляемых требований и соблюдение установленных временных рамок.

Публичные мероприятия, организуемые для информирования граждан и избирателей о работе депутатов законодательных и представительных органов власти, играют важную роль в поддержании связи между властью и обществом. Уведомление о проведении таких встреч должно быть подано не позднее, чем

[1] Бачурин А.Г. Указ. соч. С. 13-14.

за десять дней, чтобы обеспечить адекватную подготовку и безопасность.

В случае необходимости изменения времени или места проведения мероприятия, организаторы обязаны письменно уведомить соответствующий государственный или муниципальный орган не позднее, чем за три дня до его начала. Важно отметить, что это правило не относится к собраниям или пикетам, проводимым одним человеком.

Крайне важно неукоснительно следовать установленным правилам. Организаторы несут полную ответственность за точное и своевременное предоставление всех необходимых уведомлений. Несоблюдение этих требований, включая предоставление неполной информации, внесение несогласованных изменений или отсутствие убедительного обоснования предложений, может привести к вмешательству властей, вплоть до запрета мероприятия.

В рамках подготовки к публичному мероприятию допускается предварительное информирование общественности. Организаторы могут использовать различные методы визуальной агитации для привлечения участников. Однако, следует строго соблюдать установленные ограничения. В частности, лица, имеющие непогашенную судимость за преступления против конституционного строя и безопасности государства, а также лица, дважды привлекавшиеся к административной ответственности за нарушение законодательства о публичных мероприятиях, не могут выступать в роли организаторов.

Поведение участников публичных мероприятий регламентируется рядом правил. В частности, недопустимо сокрытие лица с использованием масок или иных предметов, употребление спиртных напитков, а также нахождение в состоянии алкогольного опьянения. Завершение мероприятий должно происходить не позднее 22:00 по местному времени в соответствии с действующим законодательством.

Соблюдение указанных норм направлено на обеспечение законности, безопасности и общественного порядка, а также на защиту прав и законных интересов всех участников. Организаторы, получившие необходимые

разрешения, вправе проводить агитационную деятельность, информируя граждан о целях и задачах мероприятия и призывая к участию посредством различных средств, включая СМИ, интернет, листовки и плакаты. При этом, любые действия, унижающие человеческое достоинство, категорически недопустимы.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации № 4-П от 14 февраля 2013 года, в частности пункт 2.2, подтверждает право организаторов публичных мероприятий на распространение информации о них до начала агитационного периода. В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 54-ФЗ, организаторы вправе уведомлять потенциальных участников о планируемом мероприятии с целью привлечения их к участию, как до, так и после официального уведомления органов исполнительной власти или местного самоуправления. Данное информирование может включать в себя предоставление информации о характеристиках мероприятия и ходе его согласования. Кроме того, для обеспечения правопорядка и безопасности, необходимо поддерживать уважительное и вежливое общение между представителями органов внутренних дел, организаторами и участниками публичных мероприятий. Эффективное взаимодействие способствует снижению напряженности и предотвращению конфликтов, особенно в условиях повышенной эмоциональной нагрузки и потенциальных провокаций со стороны участников или третьих лиц.

Проведение мероприятий требует от организаторов не только строгого соблюдения законодательства, но и активного поиска рекомендаций и консультаций для повышения безопасности. В соответствии с КоАП РФ, организаторы несут полную ответственность за любые нарушения, включая административные и гражданские последствия за ущерб, нанесенный участникам или третьим лицам. Поэтому крайне важно проявлять осмотрительность и заранее принимать меры для предотвращения беспорядков. В случае возникновения угрозы, предусмотрены процедуры приостановки мероприятия, обеспечивающие дополнительную защиту. Уведомление о приостановке должно быть оформлено в соответствии с законом, а

организаторы имеют право на получение разъяснений от уполномоченных лиц. Этот четкий порядок действий является ключевым для поддержания общественного порядка. Важно, чтобы сотрудники правоохранительных органов действовали строго в рамках закона, соблюдая правила применения силы и спецсредств. Это требует от них высокого уровня профессионализма и подготовки, позволяющего эффективно реагировать на любые ситуации. Таким образом, полиция играет ключевую роль в обеспечении безопасности на публичных мероприятиях, и их задача выходит далеко за рамки простого присутствия.

Она охватывает широкий комплекс мероприятий, направленных на предотвращение правонарушений и защиту прав и свобод всех участников. Основной задачей полиции является создание безопасной атмосферы, в которой каждый имеет возможность свободно реализовать свои права без страха за свою безопасность.

Ключевые инструменты, используемые полиции для выполнения этих задач, включают профилактическую работу и оперативные действия в случае возникновения конфликтных ситуаций. Это значит, что сотрудники правоохранительных органов должны не только реагировать на уже произошедшие нарушения, но и быть в состоянии предвидеть их, обеспечивая своевременное вмешательство. Основой этого процесса является обучение полиции основным принципам общения с гражданами, что способствует не только поддержанию порядка, но и формированию доверительных отношений между правоохранительными органами и обществом.

Такое понимание контекста способствует не только поддержанию общественного порядка, но и справлению с потенциальными вызовами, возникающими на этапе подготовки и проведения мероприятия. Эффективная стратегия может включать детальную разработку сценариев реагирования на различные ситуации, которые могут возникнуть в ходе мероприятия, а также привлечение дополнительных ресурсов при необходимости. Все это в конечном итоге призвано улучшить результаты работы полиции и, в целом, укрепить безопасность, что становится особенно важным в условиях современных

вызовов и угроз.

ГЛАВА 2. ТАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Порядок организации органов внутренних дел при проведении публичных мероприятий

Организация обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в ходе публичных и массовых мероприятий зависит от их значимости и масштаба. Этот процесс осуществляется силами и средствами органов внутренних дел (ОВД) в тесном сотрудничестве с органами государственной власти, местного самоуправления, прокуратурой и службами безопасности. В целях обеспечения правопорядка может быть задействован личный состав различных служб и подразделений ОВД.

Такое взаимодействие представляет собой ключевой компонент в поддержании правопорядка и безопасности в обществе, а также играют важную роль в обеспечении общественной стабильности. Эффективная организация работы правоохранительных органов во время мероприятий способствует предотвращению правонарушений и созданию безопасной атмосферы для всех участников, что в свою очередь укрепляет доверие граждан к государственным институтам и обеспечивает защиту их прав.[1]

Организация и проведение публичных мероприятий требуют строгого соблюдения законодательных норм, а также четкой координации между

[1] Осинцев Д. В. Административная ответственность: учебник для вузов / Д. В. Осинцев. 5-е изд., испр. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 289.

организаторами и правоохранительными органами. Данный процесс сопряжен с необходимостью учета множества правовых и организационных нюансов, что в условиях ограниченного временного ресурса может создавать предпосылки для ошибочных решений при применении правовых норм.

Организаторы публичных мероприятий несут обязанность по неукоснительному соблюдению требований законодательства и активному взаимодействию с уполномоченными органами, что направлено на обеспечение безопасности участников и зрителей. В свою очередь, сотрудники правоохранительных органов при выполнении своих функций обязаны руководствоваться принципами защиты прав и свобод граждан. Такое взаимодействие способствует минимизации рисков правонарушений и обеспечивает правильное применение правовых норм.

Деятельность органов внутренних дел в рамках обеспечения общественного порядка во время массовых мероприятий включает в себя комплекс мер, таких как предупреждение и пресечение правонарушений, мониторинг потенциальных угроз общественной безопасности, контроль за соблюдением установленных правил поведения, а также оказание содействия организаторам в реализации мер безопасности. При этом зона ответственности правоохранительных структур распространяется не только на непосредственное место проведения мероприятия, но и на прилегающие территории.

Следует учитывать, что законодательством установлен ряд территориальных ограничений на проведение публичных мероприятий. В частности, в Республике Башкортостан определены специально отведенные места для проведения публичных мероприятий[1]. По общему правилу, запрещено проведение публичных мероприятий вблизи опасных производственных объектов, на транспортной инфраструктуре, в непосредственной близости от государственных учреждений и в пограничных

[1] Закон Республики Башкортостан от 20 декабря 2012 года №619-з «О местах проведения публичных мероприятий в Республике Башкортостан» [Электронный ресурс] – URL: http:// www. consultant.ru. (дата обращения: 22.04.2025). – Текст: электронный.

зонах без специального разрешения[1]. Соблюдение этих ограничений является важным условием обеспечения безопасности и законности проводимых мероприятий.

Обеспечение общественного порядка в ходе массовых мероприятий требует согласованных действий различных служб. Помимо правоохранительных органов, в этом процессе участвуют медицинские службы, обеспечивающие оперативное оказание помощи, автотранспортные подразделения, регулирующие движение транспорта и задействующие спецтранспорт при необходимости, а также энергетические службы, отвечающие за бесперебойное энергоснабжение, что особенно важно для работы технического оборудования.

Предприятия жилищно-коммунального хозяйства заботятся о чистоте и порядке на территории проведения мероприятий, осуществляя утилизацию отходов и поддерживая санитарные нормы. Администрация города координирует действия всех этих служб, выдает необходимые разрешения на проведение мероприятий и взаимодействует с организаторами для решения возникающих вопросов.

В процессе проведения массовых мероприятий данные организации постоянно обмениваются информацией, что позволяет эффективно реагировать на возможные инциденты и предотвращать правонарушения. Взаимодействие и сотрудничество между всеми вовлеченными службами являются ключевыми факторами успешного обеспечения безопасности и комфортного проведения событий. Такой комплексный подход позволяет не только сохранить порядок, но и создать благоприятные условия для участников и зрителей, минимизируя риски и повышая общую безопасность.[2]

Эффективное управление приданными силами и средствами в период

---

[1] Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] – URL: http:// www. consultant.ru. (дата обращения: 22.04.2025). – Текст: электронный.

[2] Ануфриков А. А. Особенности понятий: общественный порядок и общественная безопасность // Be first: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 60-62.

публичных мероприятий требует оперативной организации, что включает создание оперативного штаба на месте события. Состав данного штаба и количество его участников зависят от специфики текущей обстановки, а также характера и масштаба самого мероприятия. Оперативный штаб возглавляется начальником территориального органа внутренних дел или его заместителем, что позволяет обеспечить четкую иерархию и руководство.

Основной задачей оперативного штаба является разработка плана обеспечения безопасности и порядка, который должен быть самостоятельным и пройти этап утверждения и согласования. Важную роль играет создание планомерной схемы управления силами и средствами, а также обеспечение устойчивой связи между всеми участниками процесса. Это взаимодействие включает как государственные структуры, так и органы местного самоуправления, что способствует более слаженной работе всех служб, необходимых для успешного проведения мероприятия.

Не менее важным является предварительная рекогносцировка места, которую обязан провести руководитель операции. Этот процесс включает осмотр территории не только сотрудниками органов внутренних дел, но и представителями других служб – коммунального хозяйства, энергоснабжения и т.д. Цель такого осмотра заключается в выявлении потенциальных угроз, таких как наличие взрывных устройств, а также устранении условий, способствующих совершению правонарушений.

Перед началом мероприятия представитель полиции должен согласовать свои действия с уполномоченным представителем администрации. Это согласование необходимо для адекватной оценки возможных сценариев развития ситуации и подтверждения готовности администратора осуществлять функции, предусмотренные законодательством, в частности Законом № 54-ФЗ, касающимся публичных мероприятий. Это включает право приостановить или прекратить мероприятие, если возникают основания для такого решения.

Также важно заблаговременно проинформировать организаторов публичного мероприятия о недопустимости экстремистской и противоправной деятельности, что фиксируется под видеозапись. Подобная мера помогает

установить правовые рамки и напомнить создателям мероприятия о необходимости соблюдения всех обязательств и условий, определенных действующим законодательством.[1]

В процессе организации публичных мероприятий органы внутренних дел следуют трехступенчатой схеме, состоящей из подготовительного, исполнительного и заключительного этапов. Эти фазы служат для обеспечения безопасности как самого мероприятия, так и его участников.

Подготовительный этап начинается не позднее чем за два дня до запланированного события. В этот период руководитель оперативного штаба проводит инструктивную встречу, на которой анализируются особенности предстоящего мероприятия и устанавливаются конкретные задачи для каждого начальника подразделений и старших нарядов. Такой подход позволяет повысить эффективность работы всех задействованных органов и обеспечить безопасность мероприятия. В ходе подготовки мы уточняем место, время, тип и характер события, а также предполагаемое количество участников и зрителей. Это играет ключевую роль в оценке потенциальных рисков и необходимости уведомления о проведении массовой акции. Инструктаж сотрудников группировки сил и средств осуществляется в соответствии с ранее разработанным планом безопасности. Важно отметить, что организаторы публичных мероприятий и владельцы площадок активно вовлечены в этот процесс, что способствует повышению уровня безопасности и оптимизации управления личным составом.

На объектах закрытого типа создается специальная комиссия, которая занимается оценкой технического состояния помещений и их соответствия пожарной безопасности. Это обследование проводится с участием организаторов, а также представителей различных заинтересованных организаций и ведомств. Основная цель данной процедуры – определить пригодность помещений для надлежащей охраны общественного порядка и

[1] Савраскин С. Н. К вопросу предупреждения правонарушений полиций при проведении мероприятий по охране общественного порядка // Эпомен. 2021. № 58. С. 319--329.

принять меры по устранению выявленных недостатков. По итогам проверки составляется акт, содержащий заключение о пригодности объектов к эксплуатации.

Во время исполнения мероприятий, то есть на исполнительном этапе, реализуется комплекс мер, направленных на защиту посетителей. В данном контексте могут быть введены ограничения на движение транспорта в зоне проведения мероприятия, осуществляется контроль за работой торговых и других предприятий, расположенных поблизости, а также эвакуация случайных прохожих из зоны оцепления. Полицейские наряды размещаются по всему периметру для контроля доступа на территорию мероприятия. В этот период полиция координирует действия своих подразделений, внимательно следит за обстановкой и принимает необходимые меры для обеспечения безопасности всех присутствующих. Для охраны общественного порядка выделяются как обычные, так и специализированные наряды, что позволяет эффективно реагировать на различные ситуации и гарантировать безопасность участников и зрителей.

Для выполнения повседневных задач используются стандартные полицейские наряды, которые занимаются контролем порядка и движения на улицах, арестами нарушителей, задержанием правонарушителей и другими необходимыми действиями. Таким образом, все эти меры способствуют созданию безопасной атмосферы на публичных мероприятиях, что является приоритетом для органов внутренних дел.

Для документирования хода массовых мероприятий имеет смысл создать специализированные группы, занимающиеся фото- и видеофиксацией. В ходе предварительного инструктажа перед началом мероприятия важно четко донести до всего задействованного персонала их задачи и обязанности, а также проинформировать каждую группу в зависимости от их функционала.

Ключевым условием успешного выполнения поставленных задач является эффективное взаимодействие между различными подразделениями и установление единого центра управления. Для этого необходимо обеспечить радиосвязь с использованием позывных на одном канале, оптимально

расположить группы и отдельных сотрудников на местности, а также организовать постоянный обмен информацией о текущей оперативной ситуации. Кроме того, важным является принятие своевременных управленческих решений, направленных на предотвращение правонарушений.

Специальные наряды полиции формируются из подготовленных сотрудников, обладающих необходимыми знаниями и навыками для реагирования на сложные ситуации, возникающие во время мероприятий. Выбор конкретного типа наряда зависит от характера и масштаба события, а также от обстоятельств, которые могут возникнуть в процессе его проведения.

Каждый наряд выполняет свои функции: одни осуществляют информирование и взаимодействие со средствами массовой информации, другие ограничивают доступ к определённым участкам, контролируют вход и выход участников, проводят личные осмотры, локализуют потенциально опасные зоны и занимаются документированием происходящего с помощью специальной аппаратуры. Также предусмотрены группы для транспортировки задержанных лиц и обеспечения безопасности важных персонажей. Важно иметь резервные силы, готовые к быстрому реагированию на нестандартные ситуации, что может включать применение специальных средств при необходимости.

Наряды полиции должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку, действуя уверенно, чтобы предотвратить возникновение паники и массовых нарушений правопорядка. Успех выполнения служебных задач во многом зависит от уровня подготовки и ответственности полицейских, поэтому разработка образовательных программ для обучения сотрудников, участвующих в охране общественного порядка на публичных и массовых мероприятиях, становится крайне актуальной, особенно в свете недавних террористических актов и других угроз безопасности.

Ярким примером является теракт, произошедший 3 апреля 2017 года в метро Санкт-Петербурга, когда мощность взрывного устройства составила 500 граммов в тротиловом эквиваленте. Это событие подчеркивает важность наличия стационарных и портативных металлодетекторов у сотрудников

полиции на входах станций метрополитена. Трагедия показала недостатки в системе безопасности, позволившие террористу пронести самодельное взрывное устройство, начиненное металлическими поражающими элементами.[1]

На заключительной стадии проведения массового мероприятия полиция обеспечивает безопасный и свободный выход для всех участников. Для этого осуществляется координация движения как людей, так и транспорта, что позволяет организовать эффективное покидание территории события. Важным аспектом является проверка того, что все присутствующие покинули зону мероприятия в безопасности и без затруднений. Полиция использует различные методы, включая направление людей по заранее определённым маршрутам выхода и регулирование транспортного потока.

Все наряды полиции и силы общественных формирований приходят на заранее установленные пункты сбора за один-два часа до начала мероприятия. Они вводятся в действие постепенно, в зависимости от хода событий, и снимаются по окончании мероприятия. Это позволяет эффективно управлять силами, обеспечивая порядок и безопасность. В ходе инструктажа уточняются маршруты движения участников и транспортных средств, расположение пунктов управления и медицинских служб. После этого участники оперативного плана занимают свои позиции и приступают к выполнению задач[2].

На территорию, находящуюся под охраной, строго запрещено пропускать граждан в состоянии алкогольного опьянения или с запрещёнными предметами, такими как алкоголь, оружие или подозрительные вещества. В случае обнаружения таких лиц сотрудники полиции выводят их из зоны проведения мероприятия, тем самым поддерживая общественный порядок.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О Полиции», полиция имеет право проводить осмотр граждан с целью обеспечения безопасности и охраны общественного порядка, совместно с организаторами мероприятий. Личный осмотр может проводиться при входе

---

[1] Ануфриков А. А. Указ. соч. С. 45.

[2] Грешнова Г. В., Воробьев И. Г. Указ. соч. С. 90.

на территорию, а в случае отказа гражданина от проверки ему может быть отказано в доступе на мероприятие.[1]

После завершения публичного мероприятия важным аспектом остается поддержание порядка в местах, свободных для выхода участников с территории события. Оперативный штаб осуществляет руководство всеми нарядами полиции, что обеспечивает безопасность как участников, так и зрителей. Важной частью этой работы является подведение итогов несения службы, которое включает анализ и оценку действий полиции в контексте обеспечения правопорядка на мероприятии. Этот процесс служит основой для выявления недостатков и дальнейшего совершенствования методов организации безопасности в рамках будущих публичных мероприятий.

Примеры правоприменительной практики в городе Уфа, Республика Башкортостан, демонстрируют, как осуществляется контроль за соблюдением законодательства во время публичных мероприятий. Так, 5 февраля 2021 года Кировский районный суд Уфы рассмотрел 25 административных дел в отношении граждан, задержанных за участие в незаконном шествии в поддержку Алексея Навального, которое состоялось 23 и 31 января. Суд вынес решения о наложении штрафов на 8 участников данного шествия в диапазоне от 1 до 30 тысяч рублей. Два дела были возвращены должностному лицу из-за недостатка доказательств, а одно производство прекратили за отсутствием состава правонарушения.

Другим примером является незаконный митинг, проведенный членами регионального отделения Коммунистической партии Российской Федерации 1 мая 2021 года. Под предлогом возложения цветов к памятнику В.И. Ленина в Уфе они организовали несанкционированное мероприятие без уведомления муниципальных властей, используя различные флаги и символику. В результате нарушения статьи 20.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, которая регулирует порядок организации публичных мероприятий, на первого секретаря БРО КПРФ был

[1] О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Ст. 13.

составлен протокол. Судом ему был назначен штраф в размере 20 тысяч рублей.

Эти случаи иллюстрируют, как органы правопорядка применяют законодательные меры для поддержания общественного порядка и соблюдения установленных норм при проведении публичных мероприятий, подтверждая эффективность правоприменительной практики в данной области.[1]

В 2022 году сотрудники Центра по противодействию экстремизму МВД по Республике Башкортостан, совместно с УМВД России по городу Уфе, провели комплекс оперативно-розыскных мероприятий, в результате которых были выявлены 21 пользователь социальной сети «ВКонтакте». Эти лица состояли в группах, размещавших контент, который пропагандировал антисоциальное и противоправное поведение среди подростков. На указанных пользователей были собраны объяснения.

Также в отношении законного представителя одного из несовершеннолетних был составлен административный протокол по части 1 статьи 20.3.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Эта статья касается публичных действий, направленных на дискредитацию использования Вооруженных сил Российской Федерации, а также поддержки их деятельности. Протокол был рассмотрен комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации городского округа, и представителю несовершеннолетнего был назначен штраф в размере 30 000 рублей.

Для профилактики таких правонарушений руководство и сотрудники ЦПЭ МВД по РБ провели 14 встреч с обучающимися высших учебных заведений республики. Мероприятия проходили на базе Башкирского государственного университета, Юридического института МВД России, Башкирского государственного аграрного университета, Уфимского государственного нефтяного технического университета, Уфимского государственного авиационного технического университета, Башкирского

[1] Дело № 1-134/2021 // Арх. Кировского районного суда г. Уфы. Оп. 2.180 л.

гуманитарно-педагогического университета и Башкирского государственного сельскохозяйственного университета. В рамках этих встреч обсуждались меры по предупреждению экстремистских проявлений в современных условиях. Участникам доводилась информация о складывающейся оперативной обстановке, а также акцентировалось внимание на недопущении совершения противоправных деяний, включая участие в несогласованных публичных мероприятиях протестного характера и распространение в интернете недостоверной информации, дискредитирующей действия российских властей.

30 мая 2022 года руководство Центра по противодействию экстремизму МВД по Республике Башкортостан совместно с заместителем председателя Общественного совета при МВД по РБ Гузаировым М.Б. организовали и провели встречу с трудовым коллективом Государственного концертного зала «Башкортостан».

В рамках этой встречи была обсуждена складывающаяся оперативная обстановка, в частности, в контексте специальной военной операции на Украине. Учитывая, что на площади перед ГКЗ организуются и проводятся публичные мероприятия, включая несанкционированные акции протестного характера, участникам было доведено важное сообщение о недопущении противоправных деяний. Особое внимание было уделено предотвращению участия в несогласованных публичных мероприятиях, а также распространению в интернете фейковой и иной информации, дискредитирующей действия органов власти Российской Федерации.[1]

В качестве примера незаконного мероприятия можно рассмотреть пикетирование, проведенное 6 марта 2022 года в Уфе на улице Ленина. Сотрудники Управления МВД России по городу Уфе задержали несколько участников, которые использовали плакаты и скандировали лозунги против действий Вооруженных Сил Российской Федерации. В отношении задержанных были составлены протоколы по части 1 статьи 20.3.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, которая касается

[1] Агапов, А. Б. Указ. соч. С. 105.

публичных действий, направленных на дискредитацию использования Вооруженных Сил.

Следующий случай произошел 21 сентября 2022 года, когда в Уфе после объявления частичной мобилизации сотрудники полиции задержали более 20 участников публичной акции. Они были привлечены к административной ответственности по статье 20.2 КоАП РФ за нарушение установленного порядка организации либо проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования.

Для обеспечения общественного порядка в новогоднюю ночь сотрудники полиции города Уфы совместно с дружинниками, представителями частной охраны и казачества обеспечивали безопасность на местах проведения праздничных массовых мероприятий. В ночь с 6 на 7 января 2023 года была организована охрана безопасности в более чем 200 храмах и церквях.

В течение 2022 года в Уфе прошло около полутора тысяч официальных массовых мероприятий, включая более 200 культурно-массовых, свыше 200 публичных и около 800 спортивных. В ходе этих мероприятий нарушения общественного порядка не допущены.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что сотрудники полиции осуществляют полную охрану общественного порядка при проведении публичных мероприятий во взаимодействии с другими службами, обменяющимися информацией в процессе мероприятия.

Организация деятельности органов МВД России при проведении мероприятий включает три взаимосвязанных этапа: подготовительный, исполнительный и заключительный. Эти этапы связаны действиями сотрудников полиции, а основным управленческим решением оперативного штаба является составление специального плана по обеспечению общественного порядка и безопасности в период проведения публичных мероприятий.

§ 2. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия

Обеспечение общественного порядка является важнейшим направлением деятельности полиции, которая проводит комплекс мероприятий как в обычных, так и в особых условиях. Общественный порядок представляет собой ценную философско-правовую и социальную категорию, достигнутую человечеством в процессе его социальной деятельности. Он рассматривается как объект посягательств и сохраняет свою значимость на протяжении всех эпох и в разных странах.

Законодательство и общественные нормы устанавливают необходимость соблюдения и охраны общественного порядка, что является важным условием для защиты прав граждан и обеспечения стабильности в обществе. Федеральный закон "О полиции" наделяет полицию полномочиями по производству дел об административных правонарушениях, а также правом требовать прекращения противоправных действий и составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны общественного порядка. Таким образом, деятельность полиции в этой области включает в себя как профилактические меры, так и оперативное реагирование на нарушения, что способствует поддержанию правопорядка и безопасности.

Российское законодательство, а именно Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ), содержит статьи, регулирующие ответственность за нарушения при организации и проведении массовых мероприятий. Статья 20.2 КоАП РФ посвящена нарушениям порядка организации и проведения митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. Организаторы несут ответственность за такие проступки, как отсутствие уведомления о мероприятии, отсутствие необходимых разрешений и несоблюдение правил безопасности. За эти нарушения предусмотрены штрафы для граждан и организаций.

Статья 20.2.2 КоАП РФ регулирует поведение участников массовых мероприятий. Она предусматривает ответственность за несоблюдение установленных правил, недостаточное реагирование на нарушения порядка и действия, представляющие угрозу безопасности. Наказания варьируются от

предупреждений до штрафов.

В свою очередь, Уголовный кодекс РФ (УК РФ) предусматривает более серьезные наказания за преступления, совершенные во время массовых мероприятий. Статья 212 УК РФ касается организации массовых беспорядков, включая насилие, нарушение общественного порядка и создание угрозы для здоровья людей. За эти преступления предусмотрены строгие наказания, вплоть до лишения свободы.

В данном случае, разница между административным и уголовным наказанием зависит от серьезности нарушения. Незначительные нарушения порядка проведения мероприятий рассматриваются как административные правонарушения, а более серьезные действия, такие как насилие или угрозы, влекут за собой уголовную ответственность.

Различие между административными правонарушениями КоАП и уголовными преступлениями УК определяется характером нарушения: административные проступки обычно касаются вопросов управления и установленного порядка, в то время как уголовные преступления связаны с применением насилия или созданием серьезной опасности для общества и граждан. В ч.1 ст. 20.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, демонстрации, шествия или пикетирования. [1]

Административная ответственность за нарушение правил организации публичных мероприятий может возникнуть как в результате активных действий, так и бездействия организаторов. Такие нарушения проявляются в несоблюдении обязательств или условий, предусмотренных в уведомлении о проведении мероприятия.

Согласно части 1 статьи 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), субъектами правонарушений могут быть физические лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста, должностные лица и юридические лица. При этом важно отметить, что

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (ред. от.07.06.2025) – Ст.20.2.

организатором публичного мероприятия или его представителем должно выступать именно это лицо.

Статья 2.1 КоАП устанавливает, что физические лица могут нести административную ответственность за совершенные правонарушения, и аналогично к ответственности могут быть привлечены и юридические лица. Несмотря на то, что физическое лицо может нести вину за правонарушение, это не освобождает юридическое лицо от ответственности. Кроме того, юридическое лицо может быть подвержено ответственности по другим статьям Кодекса, что не исключает применения мер за конкретное правонарушение.

КоАП различает два вида умысла при совершении правонарушений. Во-первых, умышленное правонарушение предполагает осознание лицом противоправности своих действий, предвидение вредных последствий и намерение их наступления. Во-вторых, неосторожное правонарушение имеет место, когда лицо могло предвидеть возможные последствия своих действий или бездействия, но самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий или не предвидело их, хотя должно было бы это сделать. В отношении юридических лиц вина может быть установлена в случае, если они имели возможность соблюдать правила и нормы, но не предприняли необходимых мер для этого.

В рамках своих полномочий по пресечению административных правонарушений в области общественного порядка должностные лица полиции осуществляют контроль за соблюдением законодательства. Основной задачей этих органов является прекращение правонарушений.

Принцип равенства перед законом, закрепленный в статье 1.4 КоАП, устанавливает особые условия применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, выполняющих государственные функции, таких как депутаты, судьи и прокуроры.

Что касается ответственности за нарушение порядка организации публичных мероприятий, то часть 2 статьи 20.2 КоАП предусматривает санкции за организацию или проведение подобных мероприятий без

уведомления компетентных органов государственной власти. Эта норма применяется исключительно к организаторам, которые нарушили установленный порядок и провели мероприятие без соответствующего уведомления. Таким образом, соблюдение законодательства в сфере организации публичных мероприятий представляет собой важнейшую обязанность, нарушение которой влечет за собой административную ответственность.

В данной ситуации административная ответственность возникает в отношении организатора публичных мероприятий, который осуществляет их проведение без предварительного уведомления уполномоченных органов или при отказе в согласовании таких мероприятий. Нарушения могут также включать незаконную предварительную агитацию, акты оповещения потенциальных участников несанкционированных публичных мероприятий, а также изготовление и распространение материалов для агитации.

Согласно части 1 статьи 20.2.2 КоАП, предусмотрена административная ответственность за организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, что может повлечь за собой нарушение общественного порядка. Ответственность может быть установлена за действия, которые направлены на организацию мероприятия, включая агитацию, выбор места проведения, разработку маршрута движения и оповещение участников. Эти действия должны быть направлены на обеспечение присутствия участников, организацию выступлений, а также художественное и техническое оформление мероприятий.

Кроме того, под административную ответственность подпадают публичные призывы к массовому пребыванию граждан в общественных местах. Это подразумевает действия организаторов по распространению информации о времени и месте проведения мероприятия с целью привлечения внимания общества и побуждения граждан к участию, включая использование средств массовой информации, устные обращения, листовки, плакаты и различные формы агитации, разрешенные законодательством.

Также следует отметить, что часть 1.1 статьи 20.2 КоАП устанавливает

ответственность за вовлечение несовершеннолетних в участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях, если такие действия не квалифицируются как уголовно наказуемые. Это положение подчеркивает важность соблюдения законодательства в отношении организации публичных мероприятий, а также защиты прав несовершеннолетних.[1]

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1 статьи 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), включает в себя активные действия совершеннолетних лиц, направленные на вовлечение несовершеннолетних в участие в незаконных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетах. Эти действия могут быть как психическими (убеждение, агитация), так и физиологическими (например, физическое присутствие или давление).

Что касается ответственности за действия или бездействие, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 20.2 КоАП РФ, то они касаются случаев, когда такие действия создают помехи для функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры. Это также включает нарушения, мешающие движению пешеходов и транспортных средств, доступу граждан к жилым помещениям или объектам инфраструктуры, а также превышение норм предельной заполняемости территории или помещений.

Часть 3 статьи 20.2 КоАП РФ устанавливает дополнительные меры ответственности за такие действия, что подчеркивает важность соблюдения установленных правил и норм при организации публичных мероприятий для защиты общественного порядка и безопасности граждан. Таким образом, любые действия, которые могут привести к нарушению функционирования критически важных объектов или созданию неудобств для граждан, могут

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от № 195-ФЗ (ред. от 07.06.2025). ч.1.1 Ст. 20.2.

привести к привлечению к административной ответственности.[1]

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), необходимо учитывать, что привлечение организатора публичного мероприятия к ответственности в случае превышения предельной вместимости помещения возможно только при наличии угрозы общественной безопасности и правопорядку. Это превышение должно быть непосредственно связано с действиями или бездействием организатора, что подразумевает необходимость выполнения им всех требований для обеспечения безопасных условий проведения мероприятия.

Кроме того, согласно части 4 статьи 20.2 КоАП РФ, предусмотрена ответственность за действия или бездействие, связанные с нарушениями, описанными в частях 1 и 2 данной статьи, если такие действия повлекли ущерб здоровью граждан или имуществу, при этом не должны содержать признаков уголовно наказуемого деяния. Таким образом, важно тщательно анализировать каждую конкретную ситуацию, чтобы корректно определить наличие состава административного правонарушения и степень ответственности организатора публичного мероприятия на основании установленных норм и правил.[2]

Квалифицирующим признаком в рамках административной ответственности по части 5 статьи 20.2 КоАП РФ выступают материально-правовые последствия, связанные с причинением вреда здоровью граждан или имуществу, при условии, что данные действия не имеют признаков уголовного деяния. Данная часть КоАП устанавливает ответственность для участников публичных мероприятий за нарушение установленного порядка проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 20.2.

Ответственность по этой норме охватывает ситуации, когда участник публичного мероприятия нарушает правила его проведения. Это может

---

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от № 195-ФЗ (ред. от 07.06.2025), ч. 3 Ст. 20.2.

[2] Там же, ч. 4 Ст. 20.2.

включать как проведение мероприятий без согласия уполномоченного органа исполнительной власти, что необходимо в соответствии со статьей 7 Закона № 54-ФЗ, так и несоблюдение предписаний статьи 6 того же закона, которая требует от участников исполнения законных требований сотрудников полиции и соблюдения общественного порядка. Нарушения таких требований могут привести к привлечению участников к административной ответственности, что подчеркивает важность соблюдения норм и регламентов, регулирующих порядок организации и проведения публичных мероприятий.[1]

Часть 7 статьи 20.2 КоАП РФ определяет ответственность за организацию или проведение несанкционированных собраний, митингов, демонстраций и других публичных мероприятий в непосредственной близости от объектов ядерной безопасности, включая ядерные установки и пункты хранения радиоактивных материалов. К ответственности могут привлекаться как организаторы таких мероприятий, так и активные участники, если их действия создают угрозу безопасности населения и окружающей среды или мешают выполнению служебных обязанностей работников указанных объектов.

Административная ответственность может быть возложена на лиц, организующих публичные мероприятия, а также на тех участников, которые нарушают установленные правила. К тому же, граждане и должностные лица, пытающиеся воспрепятствовать проведению законных публичных мероприятий, также могут быть привлечены к ответственности. Важно отметить, что если лицо привлекалось к ответственности по данной статье более двух раз в течение полугода, то любое последующее нарушение будет классифицироваться как преступление, что влечет уголовную ответственность.

При повторных нарушениях порядка организации или проведения публичных мероприятий, что подразумевает более двух случаев в течение полугода, возможно наступление уголовной ответственности согласно статье 212.1 УК РФ. Также предусмотрена уголовная ответственность за незаконное

---

[1] Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. - 2004.- № 25. - Ст.6,7.

воспрепятствование проведению мероприятий и другие правонарушения, такие как публичные призывы к экстремистским действиям (статья 280 УК РФ), возбуждение ненависти или унижение человеческого достоинства (статья 282 УК РФ), массовые беспорядки (статья 212 УК РФ), применение насилия к представителям власти (статья 318 УК РФ) и оскорбление представителей власти (статья 319 УК РФ).

В таблице 1. Приведена статистика привлечения к юридической ответственности

Год	Собрания	Митинг согласован	Митинг не согласован	Нарушение	Санкция	Пикетирование	Одиночный пикет	Демонстрация	Шествие
2023	0	2	1	1	Административный штраф по ч. 6.1 ст. 20.2.	2	1	0	3
2024	1	2	1	20	Административный штраф по ч. 6.1 ст. 20.2.	1	4	0	2
2025	1	0	0	0	0	0	0	0	0

Кроме того, родители и законные представители несовершеннолетних, участвующих в несанкционированных мероприятиях, могут быть привлечены к ответственности по статье 5.35 КоАП РФ за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей. Таким образом, участие несовершеннолетних в подобных акциях может повлечь за собой ответственность и для их родителей.

Учитывая все вышесказанное, важно осознавать особенности административной ответственности в сфере охраны общественного порядка. Это знание способствует повышению правовой осведомленности граждан и предотвращению правонарушений, а также подчеркивает значимость правоприменительной деятельности правоохранительных органов на всех уровнях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность полиции по обеспечению общественного порядка в ходе публичных мероприятий регулируется системой нормативных актов различной юридической силы, среди которых центральное место занимает Федеральный закон «О полиции». Важными являются также руководящие акты, касающиеся работы отдельных подразделений. Обеспечение общественного порядка представляет собой одно из ключевых направлений работы правоохранительных органов, которые проводят широкий спектр мероприятий как в обычных условиях, так и в условиях повышенной опасности.

Общественный порядок можно рассматривать как ценную философско-правовую и социальную категорию, формировавшуюся на протяжении всей истории человечества. Он служит объектом нарушения и сохраняет свою значимость в различных эпохах и странах. Соблюдение норм общественного порядка является важным аспектом законодательства и устоявшихся правил поведения в обществе.

В правоприменении важно отметить наличие дополнительных признаков публичных мероприятий, способствующих более точной квалификации административных правонарушений. Отсутствие четких научных определений может привести к путанице между разными видами массовых мероприятий. Введение дополнительных критериев в научный оборот могло бы упростить процесс квалификации нарушений.

Сотрудники полиции осуществляют охрану общественного порядка в ходе публичных мероприятий, взаимодействуя с другими службами, что включает обмен информацией. Организация работы МВД России при проведении таких мероприятий состоит из трёх взаимосвязанных этапов: подготовительного, исполнительного и заключительного. Каждый из этих этапов требует координации действий полицейских, а основным управленческим решением оперативного штаба является составление специального плана для обеспечения общественного порядка и безопасности.

Административная ответственность за нарушения, связанные с проведением собраний, митингов и других публичных мероприятий, может ложиться на организаторов и участников, а также на тех, кто препятствует законным действиям. Важно, что правильная квалификация деяния влияет на выбор наказания. Если лицо было привлечено к административной ответственности более двух раз за полгода, повторное нарушение может повлечь уголовную ответственность согласно статье 212.1 УК РФ.

Существуют очевидные пробелы в законодательстве. Необходимость дифференциации мер административной и уголовной ответственности, а также единообразного подхода к определению размеров штрафов и иных санкций стала актуальной. Переквалификация некоторых норм, касающихся ответственности организаторов массовых мероприятий, также требует внимания, поскольку ряд статей КоАП подразумевает более серьезные деяния, которые следовало бы квалифицировать как уголовные. В то же время, административная ответственность за менее опасные действия, связанные с реализацией права на свободу собраний, должна быть смягчена, чтобы не препятствовать этому праву.

Пересмотр норм административного и уголовного права должен проходить с участием широкой общественности, учитывая высокую социальную значимость данной темы. Усовершенствование законодательства об административной ответственности за правонарушения станет важным шагом к укреплению законности и правопорядка, а также к профилактике более серьезных угроз в сфере охраны общественного порядка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11- ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31, ст 4398;

2. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2004.- № 25. - Ст.2485;

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.06.2025);

4. О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»: Федеральный закон от 2 мая 2015 г. № 114-ФЗ;

5. По делу о проверке конституционности федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и федеральный закон о собраниях митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко»: постановление Конституционного Суда РФ от 14 февраля 2013 г. № 4-П;

6. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». 2011. № 7 - ст. 900;

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.04.2023). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

8. О статусе военнослужащих: федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

9. О политических партиях: федеральный закон Российской Федерации

от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

10. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

12. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Агапов, А. Б. Административная юрисдикция: учебник для вузов / А. Б. Агапов. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 163 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09297-4. — Текст: электронный //

Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/517175 (дата обращения: 02.12.2024).

2. Ануфриков А. А. Особенности понятий: общественный порядок и общественная безопасность // Be first: сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 60-62.

3. Бачурвин А.Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий / Автореферат //Санкт- Петербург - 2019 - С.32;

4. Грешнова Г. В., Воробьёв И. Г. Проблемы обеспечения охраны общественного порядка в современной России // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел: материалы всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2021. С. 9196.

5. Джагарян, А. А. Диалог и язык невыслушанных: ценность и пределы свободы: собраний / А. А. Джагарян, Н.В. Джагарян // Сравнительное конституционное обозрение. - 2015. - № 4 (107). - С. 13-31;

6. Должникова Е. В. К вопросу о понятии и содержании общественного порядка // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар, 2020. С. 102-105.

7. Лютягина Е. А. Административное право : учебник для вузов / Е. А. Лютягина, А. М. Волков. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 423 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-20517-6. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/558299 (дата обращения: 15.04.2025).

8. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 456 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-08218-0. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/510449 (дата обращения 02.12.2024).

9. Осинцев, Д. В. Административная ответственность: учебник для вузов / Д. В. Осинцев. – 5-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 423 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15683-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/509435 (дата обращения: 02.12.2024);

10. Савраскин С. Н. К вопросу предупреждения правонарушений полиций при проведении мероприятий по охране общественного порядка // Эпомен. 2021. № 58. С. 319-329.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну. Д.И.

Шамгулова