

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В
ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнила
Ким Юлия Романовна,
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2020 года набора, 025 учебного взвода

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Пейзак Анастасия Викторовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И. Р. Диваева
подпись

Дата защиты «__» ____ 2025 г. Оценка ____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Организационные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции	6
§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел	6
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке	12
§ 3. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции в предупреждении ДТП.....	17
Глава 2. Проблемы эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в предупреждении дорожно-транспортных преступлений.....	22
§ 1. Технология выявления участковыми уполномоченными полиции дорожно-транспортных правонарушений и преступлений	22
§ 2. Реализация участковыми уполномоченными полиции полномочий в сфере безопасности дорожного движения.....	36
§ 3. Пути совершенствования взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения	38
Заключение	44
Список использованной литературы.....	47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность дипломной работы, посвященной взаимодействию подразделений участковых уполномоченных полиции Республики Башкортостан (далее – УУП) с другими службами и подразделениями органов внутренних дел (далее – ОВД) в предупреждении дорожно-транспортных преступлений (далее – ДТП), обусловлена рядом факторов, определяющих значимость обеспечения безопасности дорожного движения в современном обществе.

Во-первых, ДТП, вне зависимости от степени тяжести последствий, являются одной из главных причин смертности и травматизма населения, особенно среди молодежи и трудоспособного населения. Социально-экономические издержки, связанные с ДТП, оказывают существенное негативное влияние на развитие региона и страны в целом.

Во-вторых, Республика Башкортостан, являясь крупным субъектом Российской Федерации с развитой транспортной инфраструктурой и высокой интенсивностью движения, подвержена риску увеличения количества ДТП. Эффективное предупреждение ДТП на территории региона требует комплексного подхода и скоординированных усилий всех заинтересованных сторон, в том числе и правоохранительных органов.

В-третьих, роль УУП в системе профилактики правонарушений, включая ДТП, трудно переоценить. Находясь в непосредственной близости к населению, УУП обладают уникальной возможностью своевременного выявления и пресечения факторов, способствующих совершению ДТП, а также проведения адресной профилактической работы с участниками дорожного движения.

В-четвертых, взаимодействие УУП с другими службами и подразделениями ОВД (ГИБДД, патрульно-постовой службой, уголовным розыском и др.) является ключевым условием успешного предупреждения ДТП. Однако, эффективность данного взаимодействия во многом зависит от

четкости регламентации, координации усилий, обмена информацией и применения современных методов и технологий.

В связи с вышеизложенным, целью настоящей дипломной работы является анализ и разработка предложений по совершенствованию взаимодействия подразделений УУП Республики Башкортостан с другими службами и подразделениями ОВД в предупреждении ДТП.

Предмет исследования: общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия подразделений УУП Республики Башкортостан с другими службами и подразделениями ОВД в предупреждении ДТП.

Объект исследования: деятельность подразделений УУП Республики Башкортостан по взаимодействию с другими службами и подразделениями ОВД в предупреждении ДТП.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть организационные вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции.

2. Провести анализ статистических данных о состоянии аварийности на территории Республики Башкортостан и эффективности деятельности УУП в сфере предупреждения ДТП.

3. Выявить проблемы и недостатки во взаимодействии подразделений УУП Республики Башкортостан с другими службами и подразделениями ОВД в предупреждении ДТП.

4. Разработать предложения по совершенствованию взаимодействия подразделений УУП Республики Башкортостан с другими службами и подразделениями ОВД в предупреждении ДТП.

Методы исследования. Общенаучные методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, обобщение, классификация. Специальные юридические методы: формально-логический метод, сравнительно-правовой метод, метод толкования правовых норм.

Теоретическая значимость дипломной работы заключается в развитии теоретических представлений о сущности и содержании взаимодействия подразделений ОВД в сфере предупреждения ДТП, а также в уточнении и конкретизации понятийного аппарата, используемого при исследовании данной проблематики.

Практическая значимость дипломной работы состоит в возможности использования результатов исследования для совершенствования организации и осуществления взаимодействия подразделений УУП Республики Башкортостан с другими службами и подразделениями ОВД в предупреждении ДТП, а также для разработки методических рекомендаций и практических пособий для сотрудников ОВД, занимающихся данной деятельностью. Полученные результаты могут быть использованы в учебном процессе образовательных организаций МВД России при подготовке специалистов по данному направлению.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Перед тем, как приступить к детальному изучению правового статуса УУП, важно установить, что он является сотрудником полиции, чьи права и обязанности обусловлены правовым положением государственного служащего, к каковому он и принадлежит.

Деятельность сотрудников полиции и их правовое положение определяется законодательными актами, которые отображают их правовые нормы как субъекта Российской Федерации. Основным документом является Конституция Российской Федерации и другие федеральные законы, которые обеспечивают правовые нормы сотрудника полиции, как гражданина и человека.

В частности, Конституция РФ¹ обеспечивает каждому право на труд (статья 37), социальное обеспечение (статья 39), жилище (статья 40), охрану здоровья и получение медицинской помощи (статья 41) и другие права, которые, в предусмотренных законом случаях, могут быть ограничены (пункт 2 статьи 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 342-ФЗ))².

Деятельность полиции регламентируется множеством федеральных законов. Ключевым из них является Федеральный закон «О полиции»,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации.

² Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

принятие которого было направлено не только на кардинальное преобразование системы МВД России, но и на создание единого правового механизма для регулирования службы в различных ведомствах¹. Однако, эта задача была реализована не в полной мере: так, пункт 1 статьи 34 этого закона содержит отсылку к положениям других федеральных законов в части регулирования службы в полиции.

Ключевые аспекты прохождения службы в полиции закреплены в Федеральном законе № 342-ФЗ, где отдельная глава 3 посвящена правовому положению сотрудников органов внутренних дел (включая сотрудников полиции), глава 5 – порядку прохождения службы, глава 7 – служебной дисциплине, а глава 9 – гарантиям социальной защиты.

Вместе с тем, следует отметить, что вопросы социальной защиты также затрагиваются в главе 8 ФЗ «О полиции», некоторые положения которой ссылаются на другие федеральные законы и нормативно-правовые акты.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 342-ФЗ, правоотношения, возникающие в связи с прохождением службы в органах внутренних дел, регулируются Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), а трудовые отношения – Трудовым кодексом РФ.

Анализ правовых норм, определенных федеральными законами позволяют сделать выводы, что правовые нормы полицейского представляют некий обособленный правовой институт, в который входят значительное число законодательных актов.

В обеспечении надлежащего функционирования работы участкового уполномоченного полиции ключевую роль играют ряд нормативных актов. К ним относятся Приказ МВД России № 205, устанавливающий порядок несения службы участковыми уполномоченными на закрепленной территории и

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21 декабря 2021 г.). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

принципы организации этой деятельности, а также Инструкция, регламентирующая исполнение ими служебных обязанностей, и Наставление, определяющее структуру и организацию службы участковых уполномоченных полиции¹.

В соответствии с действующим законодательством, служба в полиции и иных органах внутренних дел признается разновидностью федеральной государственной службы (это закреплено в подпункте 1 статьи 10 Федерального закона № 342-ФЗ и пункте 1 статьи 25 Федерального закона «О полиции»)². Ключевой целью деятельности полиции является защита прав и свобод, здоровья и жизни граждан, а также противодействие преступным явлениям, поддержание порядка и обеспечение безопасности, включая охрану собственности (определено в пункте 1 статьи 1 Федерального закона «О полиции»)³.

Государственная и полицейская служба обладают рядом общих факторов:

- 1) выполняя свои должностные обязанности полицейские действуют в рамках государственных интересов;
- 2) права полицейского определяются от его должности;
- 3) вознаграждение за исполнение служебных обязанностей предусмотрено для сотрудника полиции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Федерального закона «О полиции», сотрудник полиции по своей сути является государственным служащим⁴.

Из данного правового определения вытекают следующие особенности:

- 1) службой в полиции может заниматься только гражданин Российской Федерации;

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

² О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21 декабря 2021 г.). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Там же.

⁴ Там же.

2) сотрудник полиции занимает должность со специальным званием, установленным статьей 26 Федерального закона «О полиции». Все должности сотрудников полиции включены в утвержденные перечни.

Правовой статус участкового уполномоченного полиции можно рассматривать на нескольких уровнях:

- статус как гражданина РФ
- специальный правовой статус, как сотрудник полиции.

Правовые нормы УУП складываются из прав и обязанностей. Можно выделить такие права участкового уполномоченного полиции как: специальные и служебные права. К специальным правам полицейского относятся те права, которые определены в наставлениях и инструкциях, а также в сводах законов и правил УУП. Служебные права участкового уполномоченного полиции подразделяются на служебные и личные соответственно.

Основопологающим правом для полицейского, относящееся к общеслужебным определены Федеральным законом о полиции и № 342-ФЗ. Так, пункт 1 статьи 28 ФЗ «О полиции» устанавливает ряд прав сотрудника полиции.

В научной литературе можно встретить различные подходы к их классификации.

Так, Ю.Н. Старилов предлагает разделять все обязанности УУП на основные, закрепленные федеральными законами, и особые, установленные Наставлениями. Д.Н. Бахрах, рассматривая обязанности государственных служащих, выделяет общеслужебные и должностные. Ю.А. Прибытко предлагает деление на общеслужебные, профессиональные и должностные обязанности УУП. И.В. Зырянов, в свою очередь, предлагает разделять обязанности на основные и дополнительные¹.

¹ Анохина С. Ю. Особенности юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по применению законодательства об административных правонарушениях: учебно-методическое пособие. Барнаул, 2015. 124 с.

Обязанности УУП необходимо подразделять на общие (касающиеся всех граждан Российской Федерации), специальные (относящиеся только к сотрудникам полиции), а также служебные (должностные обязанности уполномоченного участкового полиции).

На сотрудников полиции, как и на всех граждан России, распространяются общегражданские обязанности. Перечень основных обязанностей полицейских закреплен в статье 27 Федерального закона «О полиции». Помимо этого, российское законодательство может налагать на них и другие обязательства. А специфические, то есть особые обязанности, соответствующие конкретной должности, прописаны в должностной инструкции (пункт 4 статьи 12 Федерального закона № 342-ФЗ).

Исходя из этого, юридические обязанности участкового уполномоченного полиции логично разделить по характеру их выполнения: на общие (для всех граждан РФ), специальные (как для сотрудника полиции) и непосредственно служебные (для участкового уполномоченного). Именно служебные обязанности составляют существенную часть административно-правового статуса участкового¹.

Служебные обязанности участкового уполномоченного полиции можно классифицировать по группам, основываясь на способе их выполнения, в соответствии с действующими Наставлениями. Деятельность участкового отличается широким спектром направлений и, согласно пункту 9 Инструкции, включает в себя: предотвращение и пресечение правонарушений различного рода; выявление и раскрытие преступлений; рассмотрение дел об административных правонарушениях; работу с обращениями граждан².

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 (ред. от 6 июля 2020 г.).

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

Оперативным дежурным участковому уполномоченному поступило сообщение о распоряжении начальника ОП Кировского района, согласно которому ему следовало проверить поступившие заявления по его административному участку. Дополнительных указаний по этому вопросу не требовалось. Однако, несмотря на это, истец не выполнил распоряжение руководителя, даже в течение рабочего времени, и передал собранные материалы другому сотруднику полиции.

Кроме того, УУП, в частности, принимает участие в следующих мероприятиях (п. 10 Инструкции)¹:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его (п. 12 ч. 1 ст. 12 Ф о полиции);
- контроль за сохранностью и условиями хранения гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов и патронов, принадлежащих либо находящихся во временном пользовании у граждан;
- раскрытие преступлений;
- осуществление надзора за соблюдением правил безопасности дорожного движения.

Следует отметить, что участковый уполномоченный также несет и другие обязанности, включая дополнительные, возникающие в процессе взаимодействия с другими органами правопорядка.

Таким образом стоит отметить, что выполняя должностные обязанности участковый уполномоченный полиции должен иметь при себе огнестрельное оружие и установленную форму одежды. Однако существуют исключения,

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

когда УУП может выполнять обязанности в гражданской одежде. Сотруднику необходимо иметь при себе личный номер и служебное удостоверение.

§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке

Новый приказ Министерства внутренних дел РФ, под номером 205, призван урегулировать ситуацию с персоналом в конкретном полицейском подразделении. В последние годы наблюдалась высокая смена участковых уполномоченных, из-за чего население нередко не могло запомнить своего представителя власти. Несмотря на приток молодых кадров, долгосрочная работа на участке оставалась редкостью. Основная трудность заключалась в чрезмерной нагрузке сопутствующими задачами, что снижало приоритет выполнения ключевых обязанностей участкового, и, как следствие, негативно влияла на результативность их работы.

Основные задачи участкового уполномоченного полиции:

- недопущение нарушения законов, в частности работа с несовершеннолетними;
- предупреждения нарушения порядка на подконтрольной территории;
- работа с лицами, имеющими судимость, с целью минимизации правонарушений с их стороны;
- работа с гражданами, стоящими на учете;
- профилактическая работа с гражданами, состоящими на административном надзоре;
- контроль хранения оружия, находящегося у граждан, проживающих на подконтрольной территории;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- рассмотрение обращений граждан и их прием.

К основным методам работы уполномоченного участкового полиции относятся:

- профилактические мероприятия на подконтрольной территории;
- работа с входящими обращениями граждан;
- прием граждан;
- индивидуальная работа с гражданами по профилактике правонарушений;
- открытая деятельность по результатам работы на вверенном участке.

Таким образом УУП обязан постоянно обходить подконтрольную территорию, общаться с местными жителями, давать свои визитки, которые утверждены Приложением 4 Приказа 205¹.

На визитке обязательно указываются: звание участкового, его фамилия, имя и отчество, адрес места приема граждан в правоохранительном органе, контактный телефон этого пункта, а также данные для связи с дежурной частью отдела МВД России.

Благодаря этому, граждане получают полный перечень необходимых контактов для связи с участковым уполномоченным в случае необходимости. Личный контакт с жителями и осмотр территории – это ключевой элемент профилактических мероприятий, направленных на предотвращение возможных правонарушений.

Участковый уполномоченный имеет право проводить профилактику правонарушений на своей территории, используя все законные методы профилактического воздействия, включая внесение предложений по устранению факторов, провоцирующих правонарушения, и осуществление профилактического надзора.

В приказах допускается организация совместных собраний для жителей нескольких административных участков с одновременным отчетом нескольких участковых уполномоченных. Однако, от подобного подхода следует

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

воздерживаться, поскольку это может снизить интерес граждан к мероприятию, существенно увеличить его продолжительность и привести к формальному проведению отчета, ограничиваясь лишь выполнением установленных требований.

Следует также обратить внимание на то, что одним из важнейших направлений деятельности участкового уполномоченного является производство по делам об административных правонарушениях, которое включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений по делам, отнесенным к его компетенции.

В соответствии с законодательством, порядок рассмотрения дела об административном правонарушении участковым уполномоченным осуществляется по двум направлениям: 1) упрощенный порядок привлечения виновного к административной ответственности; 2) общий.

Следует учитывать, что полномочия участкового уполномоченного в вопросах рассмотрения и вынесения решений по делам об административных правонарушениях имеют определенные ограничения. Для решения этой проблемы некоторые специалисты предлагают расширить предметную сферу его административно-юрисдикционной деятельности, включив в нее составы правонарушений, предусмотренные статьями 20.13 (ч. 1 и 2), 20.20 и 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)¹.

Данное увеличение должностных обязанностей, касающиеся расширению границ полномочий УУП будет способствовать повышению эффективности профилактики по работе с гражданами, совершившими административное правонарушения, что в свою очередь поспособствует своевременной реакции на возникающие нарушения.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 4 марта 2022 г.).

Проведя анализ правовых актов, специальных и должностных обязанностей становятся очевидным, что существует ряд проблем, которые связаны с полномочиями УУП, в частности, носящие дисциплинарный характер. Возможно, что для решения данной проблемы необходимо расширить полномочия участковых уполномоченных в вопросах, связанных с дисциплинарными нарушениями, основываясь на возможности сотруднику принимать и выносить правовые решения самостоятельною

Основная цель административно-юрисдикционной работы УУП заключается в предупреждении правонарушений, что, в свою очередь, способствует поддержанию стабильности и безопасности в обществе.

Как видно, положения нового Приказа № 205 предусматривают возможность получения отзывов от граждан о деятельности участкового. Надеемся, что сокращение нагрузки позволит участковым полицейским больше внимания уделять решению бытовых проблем жителей, а также активно участвовать в их разрешении. Кроме того, ожидается, что они смогут больше сил направить на профилактическую и разъяснительную работу с различными группами населения.

УУП осуществляет контроль за гражданами, которым судом наложены определенные ограничения. К этой категории относятся:

- лица, отбывающие наказание условно, а также те, кого досрочно освободили условно;
- граждане, вышедшие на свободу после отбывания наказания в местах лишения свободы.

Согласно Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, копия судебного решения (определения, постановления) заносится в журнал входящих документов инспекции, а затем – в журнал учета условно осужденных. В этот

же день участковая полиция направляет в суд, вынесший приговор, уведомление о начале исполнения¹.

Перечень основных прав и обязанностей участковой полиции при осуществлении административного надзора закреплен в п. 8 Приказа МВД России № 818.

В частности, УУП должен регулярно проводить с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую беседу, в рамках которой собирать устные или письменные объяснения и другие сведения, касающиеся нарушений административных ограничений и неисполнения обязанностей, возложенных на них судом.

Ключевыми этапами индивидуальной профилактики, осуществляемой УУП, являются: учет лиц, подлежащих административному надзору; непрерывное наблюдение за их образом жизни; а также индивидуально-профилактическое воздействие на контролируемых лиц с целью предотвращения новых правонарушений.

Следовательно, деятельность участкового уполномоченного полиции отличается широтой и многогранностью в организационном и правовом аспектах. Выполняя задачи, установленные нормативными актами МВД России, участковый охватывает практически все направления деятельности, относящиеся к компетенции органов внутренних дел. Достижение этой важной цели требует умелого воздействия на различные группы граждан: несовершеннолетних из неблагополучных семей, лиц с судимостью, тех, кому назначены наказания без лишения свободы, и их родственников, а также законопослушных граждан, вынужденных взаимодействовать с вышеперечисленными категориями.

¹ Приказ Минюста РФ «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142.

§ 3. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции в предупреждении ДТП

Рассмотрим организационно-штатную структуру УУП, с целью изучения вопросов по взаимодействию сотрудников с другими подразделениями по вопросу о предупреждении ДТП.

В основе организационной структуры участковых уполномоченных полиции лежит многоуровневая иерархическая структура, которая распределяет разнообразные функции. Структуру можно представить следующим образом: основная (внешняя), общее руководство и вспомогательное. Во главе структуры находится Главное управление, которое отвечает за охрану общественного порядка и координирует взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России, являясь подразделением центрального аппарата МВД России.

Вторым звеном являются управления (отделы, отделения) организации деятельности УУП и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на региональном уровне, подчиненные начальникам полиции соответствующих региональных территориальных органов МВД России.

К третьему звену относятся отделы (отделения, группы) УУП и по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне.

Руководство участковыми уполномоченными, как правило, организовано отделено и распределено между заместителями начальника соответствующего отдела (отделения), и зачастую, в зависимости от организационной структуры конкретного территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних функционируют как отдельные структурные единицы. Четвертое, заключительное звено в этой структуре – это непосредственно подразделения участковых уполномоченных отделов

(отделений) полиции, которые, формально, не являются самостоятельными, поскольку входят в состав территориального органа МВД России на районном уровне.

Руководство участковыми пунктами полиции осуществляют старшие участковые уполномоченные полиции (УУП). Количество должностей старших УУП устанавливается в соотношении один старший УУП на каждые два участковых уполномоченных полиции.

К основным формам взаимодействия сотрудников службы участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями ОВД РФ в предупреждении ДТП можно отнести:

- взаимообмен оперативной информацией, способной содержать некоторые факты о совершенных преступлениях в сфере дорожно-транспортной дисциплины;
- совместные обходы обслуживаемого административного участка, на котором, возможно, скрываются лица, совершившие преступления и скрывающиеся от ОВД; а также визуальный контроль состояния транспортных средств, оценка лиц, управляющих автомобилями;
- совместное проведение инструктажей лиц, оказывающих содействие ОВД, например, внештатных сотрудников полиции;
- информирование постовых и патрульных сотрудников полиции об оперативной обстановке на участке; оказание им помощи в изучении территории и проживающего на ней населения, а также личная проверка несения службы патрулями;
- своевременное получение сведений о совершенных преступлениях в сфере дорожно-транспортной дисциплины, что способствует их раскрытию.

Особое и наиболее важное значение в рассматриваемом вопросе имеет взаимодействие подразделений УУП со службами ДПС и ГИБДД, потому что именно эти органы напрямую занимаются обеспечением дорожно-транспортной дисциплины и обеспечения безопасности на дорогах.

Особенно важно взаимодействие в отдалённой и труднодоступной местности, где участковый уполномоченный полиции может быть единственным представителем правоохранительных органов, обладающим правами и обязанностями в области обеспечения безопасности дорожного движения, поскольку подразделения УУП и ГИБДД являются наиболее мобильными.

Повседневная деятельность участковых уполномоченных полиции (УУП) организована посредством планирования, инструктажа, анализа оперативной обстановки, координации взаимодействия и подведения итогов работы.

Планирование работы УУП включает в себя два этапа: ежедневное составление планов и планирование на более длительный период – месяц, квартал, полугодие и год. Разрабатываемые планы УУП соответствуют его функциональным обязанностям. Например, в рамках годового плана УУП обязан провести поквартирный обход своего административного участка, что предполагает поэтапное планирование и реализацию этой задачи.

Важно учитывать, что согласно п. 29 Наставления¹, периодичность и формат инструктажей для участковых уполномоченных полиции, работающих в отдаленных сельских поселениях или труднодоступных районах, устанавливаются начальником территориального органа МВД России на районном уровне, исходя из текущей обстановки и практической целесообразности. Инструктажи могут проводиться с использованием радио- и проводной связи. В обновленной редакции Наставления использование видеосвязи исключено, поскольку ее доступность в подобных районах ограничена. В процессе повседневной работы УУП взаимодействует с различными структурами: подразделениями МВД России, органами исполнительной власти и местного самоуправления, предприятиями,

¹ Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389.

учреждениями и организациями, общественными объединениями. Данное взаимодействие направлено на обеспечение личной безопасности граждан, охрану общественного порядка и собственности, поддержание общественной безопасности, борьбу с преступностью и профилактику правонарушений.

Итоги работы участкового уполномоченного полиции (УУП) за смену подводятся на основе анализа информации, содержащейся в рапортах, которые УУП предоставляет своему руководителю или ответственному лицу. Помимо этого, УУП обязан регулярно отчитываться о своей деятельности перед жителями административного участка, который он обслуживает.

Эффективность работы участковых уполномоченных полиции (УУП) во многом определяется качеством взаимодействия с другими службами полиции. Сотрудничество УУП с сотрудниками различных подразделений полиции осуществляется на всех уровнях организационной структуры.

Как отмечает А.Н. Кокорев, взаимодействие – это согласованная деятельность по целям, месту, времени и применению сил и средств, направленная на достижение общих задач.

Формы взаимодействия во многом зависят от того, с сотрудниками каких служб устанавливаются взаимоотношения участковым уполномоченным полиции. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции (УУП) с другими подразделениями, отвечающими за охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, реализуется в различных формах.

В оперативно-розыскной деятельности довольно распространенным способом сотрудничества является участие оперативных сотрудников в мероприятиях, проводимых дознавателем для установления обстоятельств совершенного преступления. Эффективность такого взаимодействия напрямую определяет оперативность, всесторонность и итоги всего расследования¹.

¹ Гамбаров М. Г. Актуальные вопросы производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.1.1. КоАП РФ // Закон и право. 2020. № 12. С. 184–188.

Эффективность работы участковых уполномоченных полиции во многом зависит от налаженного сотрудничества с дознавателями, поскольку оказание помощи в расследовании преступлений входит в их обязанности. Эта поддержка может проявляться в создании сотрудником органа дознания необходимых условий для проведения следственных мероприятий или в его непосредственном участии в работе дознавателя.

Таким образом, положение участкового уполномоченного полиции (УУП) предполагает различные ступени: его правовое положение как гражданина России, то есть общегражданский статус, и, в то же время, правовой статус УУП как уникального субъекта права, определяемого понятиями «особая правоспособность» и «специальный правовой режим».

Кроме того, сфера деятельности УУП, с точки зрения организационной и юрисдикционной составляющей, отличается широтой и разнообразием. Выполняя задачи, установленные нормативными документами МВД, участковый реализует все направления работы, относящиеся к полномочиям внутренних органов.

Наконец, упомянутые организационные меры дают общее представление о текущей деятельности УУП в соответствии с действующим законодательством. Важной чертой организации работы этого подразделения является тесная взаимозависимость всех его структурных звеньев. При этом, эффективное поддержание общественного порядка и противодействие преступности напрямую зависят от налаженного взаимодействия с участковыми, работающими на прилегающих территориях. Способы такого взаимодействия определяются характером отношений УУП с различными службами.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

§ 1. Технология выявления участковыми уполномоченными полиции дорожно-транспортных правонарушений и преступлений

Обеспечение безопасности дорожного движения – одна из приоритетных задач не только органов внутренних дел, но и государства, и общества в целом. Организация исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется подразделениями ГИБДД МВД РФ, исполнение данной функции возложено на сотрудников ГИБДД, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области дорожного движения, а также на участковых уполномоченных полиции¹.

Участковому уполномоченному полиции предоставлены широкие возможности в профилактике правонарушений, включая обеспечение безопасности на дорогах. Помимо стандартных полицейских функций, он выполняет задачи, связанные с поддержанием правопорядка, которые имеют свою специфику, определяемую особенностями обслуживаемой территории. К примеру, административные участки, находящиеся в сельских районах или удаленных, труднодоступных местах, где расстояние до ближайшего подразделения ГИБДД может превышать несколько сотен километров, приводят к задержке прибытия на место ДТП экипажа ДПС. В подобных обстоятельствах участковый уполномоченный полиции выступает

¹ Дрозд А. О. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции: монография. Санкт-Петербург, 2015. 140 с.

единственным представителем правоохранительных органов, имеющим полномочия и обязательства в сфере обеспечения дорожной безопасности¹.

Участковые сотрудники полиции, включая старших и тех, кто работает в подразделениях, обслуживающих районы, города и другие муниципальные образования (в том числе объединяющие несколько муниципалитетов), выполняют государственную функцию контроля за соблюдением правил безопасности дорожного движения. Это касается выполнения требований законов, нормативов и стандартов, касающихся строительства, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог, но исключительно на территории сельских населенных пунктов и в удаленных, труднодоступных районах. Если для выявления нарушений необходимо применение специальных знаний или измерительных приборов, участковые информируют об этом уполномоченных сотрудников ГИБДД. В случае обнаружения административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.34 КоАП РФ (нарушение требований безопасности при ремонте и содержании дорог), составляется протокол.

На рисунке 2.1-2.4 представлена статистика дорожно-транспортных происшествий в Республике Башкортостан за 2024-2025 гг. (Приложение 1)

Несмотря на значительный объем полномочий участкового в сфере дорожной безопасности, его обязанности на административном участке в основном заключаются в выявлении, пресечении административных правонарушений и оформлении материалов согласно главе 12 КоАП РФ. Для эффективного выполнения этих задач необходимы глубокие знания Правил дорожного движения, порядка проведения административного расследования,

¹ Герасимова Е. В. Отдельные вопросы соблюдения законности участковыми уполномоченными полиции при привлечении граждан к административной ответственности // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2021. № 7-2. С. 35–39.

применения мер по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях и прочего¹.

Как показывает практическая работа, при обнаружении или пресечении правонарушений по вопросам безопасности дорожного движения на подконтрольной территории, участковые уполномоченные полиции для оформления необходимой документации зачастую обращаются к сотрудникам государственной инспекции безопасности дорожного движения. Без поддержки сотрудников ГИБДД данный вид нарушений может оказаться без ответственности. В связи с этим участники дорожного движения, как правило, не воспринимают УУП как лиц, которые не способны обеспечить юридически грамотное оформление документов. Хотя обеспечение безопасности дорожного движения не является основным приоритетом участкового уполномоченного полиции, важно учитывать его обязательства по государственному контролю (надзору) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных нормативных требований в этой сфере. К его полномочиям относится регулирование дорожного движения, оформление документов, связанных с ДТП, ведение государственного учета показателей безопасности дорожного движения. Также участковый должен принимать экзамены на право управления транспортными средствами и выдавать водительские удостоверения, регистрировать транспортные средства и выдавать свидетельства о допуске к перевозке опасных грузов, осуществлять сопровождение транспортных средств и согласовывать маршруты крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств, в соответствии с установленным порядком².

¹ Герасимова Е. В. Отдельные вопросы соблюдения законности участковыми уполномоченными полиции при привлечении граждан к административной ответственности // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2021. № 7-2. С. 35–39.

² Климентовская Н. С., Гаврилова Л. А. Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного полиции по делам об административных правонарушениях: понятие и особенности // Вопросы российской юстиции. 2020. № 9. С. 619–626.

Следует отметить, что не все перечисленные функции в области дорожной безопасности возложены непосредственно на участковых, поскольку существуют специализированные подразделения ГИБДД, отвечающие за выполнение соответствующих задач. Тем не менее, законодательно закреплена обязанность участкового осуществлять контроль и надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований безопасности¹.

Для эффективного исполнения своих обязанностей в области обеспечения безопасности дорожного движения, в соответствии с законами и другими нормативными актами, участковый уполномоченный полиции на закрепленной территории должен:

- обеспечивать сохранность места ДТП до прибытия следственной группы;
- останавливать транспортные средства в соответствии с действующим законодательством;
- проводить осмотр транспортных средств и перевозимых ими грузов, а также осуществлять их досмотр;
- проверять документы, удостоверяющие личность водителей и пассажиров, а также документы на перевозимый груз;
- контролировать соблюдение правил перевозки пассажиров и применять меры, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях (КоАП РФ);
- рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 КоАП РФ;
- составлять протоколы об административных правонарушениях по составам, указанным в главе 12 КоАП РФ;

¹ Гришаков А. Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений и раскрытию преступлений с использованием систем видеонаблюдения // Алтайский юридический вестник. 2019. № 1 (25). С. 39–43.

- принимать участие в исполнении наказаний за административные правонарушения, нарушающих общественные отношения в сфере дорожного движения;

- сообщать компетентным органам о выявленных нарушениях законодательства РФ в области безопасности дорожного движения, а также правил, стандартов, технических норм, применяемых при строительстве, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Таким образом, необходимо обеспечить участковые пункты полиции, особенно в сельской местности и отдаленных районах, необходимым оборудованием и ресурсами для эффективного выполнения возложенных на них задач в сфере дорожной безопасности.

С целью предотвращения подобных правонарушений и преступлений участковому уполномоченному следует сосредоточиться на профилактической работе, оперативно выявляя и пресекая готовящиеся противоправные действия. Замечание подозрительных обстоятельств на ранних этапах участковым может способствовать предотвращению серьезной дорожно-транспортной аварии или даже террористического акта. Для достижения этих целей целесообразно использовать интегрированный метод прикладного риск-ориентированного поведенческого анализа, позволяющий выявлять потенциально опасных людей и ситуации¹.

Универсальность метода позволяет применять его в различных областях правоохранительной деятельности². Ключевым аспектом для оперативного выявления признаков подготовки или совершения противоправных действий является комплексный анализ ситуации, при котором оцениваются

¹ Мамлеева Д. Р., Железняк А. А. Институт административного наказания в деятельности участкового уполномоченного полиции // Евразийский юридический журнал. 2021. № 6 (157). С. 139–140.

² Гришаков А. Г., Прибытко Ю. А. Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории административного участка // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 1 (28). С. 70–73.

совокупность факторов, таких как поведение, внешность, подлинность документов и другие параметры, рассматриваемые в совокупности.

При использовании интегрированного метода прикладного риск-ориентированного поведенческого анализа для предотвращения противоправных действий необходимо учитывать два ключевых аспекта:

- выявление признаков, указывающих на подготовку к преступному (противоправному) действию;
- выявление признаков, свидетельствующих о совершении преступления (противоправного действия).

В первом случае это, к примеру, подготовка к угону ТС – действия разведывательного характера, а во втором – состояние угона с характерными признаками данного явления.

Определение признаков, указывающих на возможное совершение противоправных деяний с использованием профайлинга, начинается с поиска подозрительных деталей. Под признаком подразумевается характерная особенность, свойство объекта или события. В контексте дорожного движения это могут быть элементы, свидетельствующие о подготовке (или совершении) нарушений ПДД и преступлений, а также об использовании водителя или транспортного средства в криминальных или террористических целях. С точки зрения безопасности, такой признак служит индикатором потенциальной причастности человека или автомобиля к планируемому правонарушению. Совокупность этих признаков можно рассматривать как вероятный сценарий действий лица, намеревающегося совершить преступление. Они могут проявляться в особенностях внешности, манерах поведения водителя и пассажиров, документах, оформлении транспортного средства, его регистрационных знаках, перевозимом грузе и прочем. Выявление этих признаков осуществляется путем внимательного наблюдения и проведения целевых опросов. В качестве объектов наблюдения выступают водители,

пассажиры, само транспортное средство, включая его внешний вид и содержимое салона, а также багажного отделения.

Изучая ранее зафиксированные случаи дорожно-транспортных правонарушений, преступлений и деяний криминально-террористической направленности, связанных с использованием транспортных средств, можно указать перечень характерных признаков, позволяющих выявить угрозу. Этот перечень включает как положительные, так и отрицательные индикаторы, указывающие на повышенный риск (Приложение 2).

Таким образом, положительные признаки служат подтверждением низкой вероятности причастности водителя, пассажиров и транспортного средства к дорожно-транспортным правонарушениям, преступлениям или криминально-террористической деятельности. В то же время, негативные признаки выступают в роли индикаторов возможной связи между указанными лицами и транспортным средством и противоправными действиями. Негативные признаки, в свою очередь, можно разделить на подозрительные и критические¹.

Безопасные водители (пассажиры) и транспортные средства – это лица и/или ТС, которые не вызывают подозрений и не демонстрируют признаков, указывающих на возможные проблемы. В процессе проверок для таких лиц и (или) ТС не было обнаружено отклонений от нормы, либо выявленные ранее подозрения не оказались обоснованными².

Водители (пассажиры), представляющие потенциальную опасность при эксплуатации транспортных средств, делятся на две категории: осведомленных и неосведомленных³. Ключевое различие между ними – это понимание

¹ Дрозд А. О. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции: монография. Санкт-Петербург, 2015. 140 с.

² Дрозд А. О., Кудин В. А. Возбуждение дел об административных правонарушениях, осуществляемых участковыми уполномоченными полиции // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 2 (50). С. 67–73.

³ Зайцев И. А. О механизме административно-процессуального регулирования производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 35–37.

водителем (пассажиром) риска, который он и (или) транспортное средство могут создать как на дороге, так и в связи с возможным вовлечением в преступную или террористическую деятельность.

Осведомленные потенциально опасные водители (пассажиры) – это лица, которые сознательно нарушают правила дорожного движения, вовлечены в криминальную или террористическую деятельность, либо намеренно используют транспортное средство для совершения противоправных действий. К ним могут относиться, например, участники террористических и криминальных группировок, члены экстремистских организаций, лица, совершившие тяжкие преступления и находящиеся в розыске, и другие подобные субъекты¹.

К потенциально опасным водителям можно отнести лиц, которые подверглись внешнему влиянию преступных элементов, которые в свою очередь могут их использовать для подготовки к противоправным действиям. Данный тип не понимает, что они сами или их транспортное средство, личные вещи или перевозимый груз могут представлять опасность для общества.

Наивные водители и пассажиры – это, как правило, люди, не имеющие прямой связи с террористическими и криминальными организациями. Вероятно, без их ведома в транспортное средство было помещено опасное предмет или вещество (например, оружие или взрывчатка), либо им было предложено перевезти потенциально опасного человека, такого как террорист-смертник. Эти лица не знают о наличии в их ТС опасных предметов (веществ) и (или) о том, что в нем находится потенциально опасный пассажир². Водители из этой категории могут использовать транспортные средства, находящиеся в

¹ Михайлов М. Я., Барыкина Е. Н. Актуальные проблемы административной деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и иных служб ОВД: сборник трудов по материалам межведомственной научно-практической конференции (Волгоград, 25 сентября 2020 г.).

² Зайцев И. А. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковым уполномоченным полиции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2012. 29 с.

розыске или имеющие историю дорожно-транспортных правонарушений и преступлений.

Некоторые водители и пассажиры, проявляющие определённую доверчивость, могут быть связаны с преступными или террористическими организациями. Под влиянием материального стимула или чувства принадлежности они способны транспортировать запрещенные грузы и (или) лиц, представляющих потенциальную угрозу. Кроме того, в транспортное средство могут незаметно поместить опасные предметы (вещества) без согласия водителя. В конечном итоге, эти водители могут доставить автомобиль к месту совершения террористического акта¹.

Определенные типы водителей, пассажиров и транспортных средств можно идентифицировать по ряду характерных внешних признаков. Выявление потенциально опасных лиц и ТС строится на принципе отклонения от нормы. Водители (пассажиры) и транспортные средства, не представляющие общественной угрозы, демонстрируют соответствующие положительные характеристики. К ним относятся, например, общеизвестные персоны (депутаты, дипломаты и другие), ТС с государственными регистрационными знаками, указывающими на принадлежность к силовым структурам (Министерство обороны, МВД, ФСБ), а также автомобили и их водители (пассажиры), полностью соответствующие общепринятым внешним стандартам дорожного движения в конкретном городе, регионе, республике и т.д.².

Основываясь на анализе статистики дорожно-транспортных правонарушений и преступлений, прецедентов терактов, а также общей криминальной обстановки в стране, на сегодняшний день можно выделить ряд

¹ Зайцев И. А., Бочаров Д. А. Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учебно-практическое пособие. Москва, 2017. 36 с.

² Катаева О. В., Демченко Н. В., Волков П. А. и др. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковыми уполномоченными полиции: методические рекомендации. Белгород, 2015. С. 3–8.

признаков, представляющих особую критичность с точки зрения рассматриваемой угрозы. К ним, в частности, относятся¹:

- наличие на ТС следов дорожно-транспортного происшествия, такого как наезд на пешехода (разбитое лобовое стекло, передние фары, характерные вмятины на капоте, остатки одежды, волос, крови на капоте и т.д.);

- внешние признаки состояния шока у водителя после наезда на пешехода (замедленная реакция, маскообразное лицо, неадекватные реакции, неподвижный взгляд и т.д.);

- снятие государственных номеров с автомобиля в отдалённом месте (двор, пустырь), возможно, недалеко от места происшествия, например, наезда на пешехода;

- обнаружение при проверке документов признаков подделки водительских прав или свидетельства о регистрации ТС;

- состояние алкогольного или наркотического опьянения водителя;

- изменение поведения и психоэмоционального состояния водителя (пассажиров): проявление страха, стресса или сильного волнения в ответ на просьбу сотрудника полиции проверить багажник;

превышение скорости при проезде перекрестков и постов ГИБДД водителями автомобилей бизнес- и премиум-класса (эта категория ТС наиболее востребована для угона);

- появление групп или одиночно припаркованных автомобилей в местах массового скопления людей, признаки которых указывают на возможное использование ТС для совершения теракта (автомобиль среднего класса, старый, с интенсивной тонировкой, загрязнённый, с просевшим багажником, без номеров, транзитные или номера другого региона и т.д.);

¹ Климентовская Н. С., Гаврилова Л. А. Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного полиции по делам об административных правонарушениях: понятие и особенности // Вопросы российской юстиции. 2020. № 9. С. 619–626.

- наличие в автомобиле пассажира (пассажиров), внешность или поведение которых соответствуют описанию террориста-смертника¹.

К признакам, которые могут указывать на совершение дорожного правонарушения или преступления, а также на возможную причастность водителя и транспортного средства к противоправной деятельности, можно отнести следующее:

- автомобили с транзитными номерными знаками;
- отсутствие одного из номерных знаков;
- сильно загрязненные машины среднего класса с тонированными стеклами;
- некорректное поведение транспортного средства в потоке (несоблюдение дистанции, не связанное с дорожной обстановкой, резкие маневры, отсутствие плавности, попытки быстро занять место в плотном потоке);
- стремление следовать за крупногабаритным автомобилем на минимальном расстоянии;
- несоответствие между состоянием автомобиля и его номерных знаков (например, грязный автомобиль и чистые номера);
- признаки подделки или изменения государственных номерных знаков;
- напряженное выражение лица и поза водителя, не соответствующие дорожной ситуации;
- противоречие между заявленной целью поездки и внешним видом водителя, автомобиля, содержимым багажника, пассажирами;
- наличие в багажнике или салоне автомобиля литературы экстремистского или ваххабитского толка;
- неадекватное поведение пассажиров, особенно заметная тревога при проверке документов водителя;

¹ Цветков А. В. К вопросу о полномочиях участкового уполномоченного полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2020. № 2. С. 64–66.

- запущенный, грязный салон автомобиля, большое количество бутылок с водой или пустых бутылок (что может указывать на употребление наркотиков);
- появление рядом с местом происшествия или на нем подозрительных лиц в состоянии стресса (часто водители, совершившие наезд, возвращаются пешком для оценки ситуации);
- несвязные, противоречивые объяснения обстоятельств угона автомобиля, явная ложь или неуверенность;
- наличие в салоне или багажнике вещей, назначение которых водитель не может объяснить;
- чрезмерная тревога, растерянность или испуг при появлении посторонних во время погрузки автомобиля;
- покупка распространенных моделей автомобилей, особенно подержанных, включая малотоннажные грузовые и грузопассажирские;
- установка тайников и техническая переделка топливных баков и других емкостей в приобретенных автомобилях;
- безразличие владельца к внешнему виду и техническому состоянию своего автомобиля.

При оценке выявленных признаков сотруднику правоохранительных органов необходимо использовать логический подход, опираясь на накопленный профессиональный опыт и интуицию. Важно рассматривать совокупность признаков, выявляя возможные причинно-следственные связи между ними. В процессе анализа информации сотруднику следует задавать себе следующие вопросы:

- Соответствует ли личность предъявившего документы лицу, управляющему транспортным средством?
- Не использует ли водитель фальшивые или принадлежащие другим лицам документы?
- Как взаимосвязаны внешность водителя, его поведение, социальный статус, перевозимые вещи и характеристики транспортного средства?

- Какие причины могут объяснять неадекватное поведение водителя или пассажиров?¹.

На основе полученных ответов и сопоставления наблюдаемой информации можно сформулировать предварительный вывод о возможной причастности водителя (транспортного средства) к противоправной деятельности. В случае возникновения подозрений, целесообразно провести специальный опрос по выявленным отклонениям. Например, при подозрении в использовании поддельных или чужих документов при управлении ТС, можно задать следующие вопросы²:

- Кому эти документы принадлежат на самом деле?
- В каком отделении и где именно вы их оформляли?
- Какой стаж вождения у вас имеется?
- Менялся ли документ ранее, и если да, то по какой причине?
- Какие вещи, переданные вам другими людьми, вы в настоящее время перевозите?

- Перевозите ли вы оружие или наркотические вещества? и т.д.

Выявленные подозрительные признаки, которые, возможно, указывают на недавнюю замену государственного номера, обуславливают необходимость получения следующей информации³:

- Назовите государственный номер вашего ТС.
- Объясните, пожалуйста, чем вызваны следы замены государственного номера на вашем автомобиле?

¹ Малахова Н. В. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции: вопросы квалификации административных правонарушений // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2018. № 4. С. 29–35.

² Вальков А. П., Романовская К. Ю., Сотников С. С. Особенности взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции с иными органами власти и гражданским обществом // Актуальные проблемы правосудия и правоохранительной деятельности: сборник трудов по материалам II Всероссийской научно-практической конференции (Пятигорск, 28 апреля 2021 г.). Пятигорск, 2021. С. 141–153.

³ Малахова Н. В. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции: вопросы квалификации административных правонарушений // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2018. № 4. С. 29–35.

- Как вы можете объяснить существенную разницу между уровнем загрязнения автомобиля и его номером? и т.д.

Водитель обязан давать полные, развернутые и логически обоснованные ответы на вопросы. Отсутствие фактической точности, заминки и паузы в ответах не являются безусловным доказательством вины, но требуют дополнительного выяснения обстоятельств для формирования четкой и ясной картины происходящего. Сотруднику полиции следует придерживаться строгого порядка опроса, фокусируясь на выявленных подозрительных моментах и избегая длительных дискуссий, отвлекающих от сути¹.

Признаки лжи, страха и тревоги, замеченные в процессе опроса, усиливают негативное значение выявленного подозрительного признака. Вопросы должны быть открытыми, побуждающими к развернутому ответу. Важно помнить, что установление контакта с человеком может предоставить ценную дополнительную информацию, способную указать на готовящееся или уже совершенное противоправное деяние. Подтверждение негативного значения выявленного признака в ходе опроса – серьезный сигнал, потенциально указывающий на высокую вероятность подготовки или совершения противоправного действия.

Проведенный анализ позволяет уполномоченным участковым полиции на основе наблюдений и проведенного опроса классифицировать водителей (пассажиров) или транспортное средство по возможной опасности. В основе определения возможной опасности или преступления следует в первую очередь обращать внимание на критические признаки. Данный способ поможет сотруднику предотвратить происшествие или преступление, а также выявить потенциальную угрозу.

¹ Шевцов А. В. Актуальные вопросы осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковыми уполномоченными полиции // Современные проблемы административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел: сборник трудов по материалам межведомственной научно-практической конференции (Белгород, 8 апреля 2019 г.). Белгород, 2019. С. 18–22.

§ 2. Реализация участковыми уполномоченными полиции полномочий в сфере безопасности дорожного движения

Безопасность на дорогах – ключевой приоритет для сотрудников ГИБДД. В городских условиях необходимость в активном использовании участковых полномочий в этой области не так велика. Однако в удаленных сельских районах, где прибытие на место ДТП экипажа ГИБДД может затянуться на несколько часов, участковый уполномоченный полиции становится практически единственным представителем закона. Обеспечение порядка в сфере дорожного движения для него – важная составляющая его повседневной работы.

В связи с продолжающимся сокращением личного состава ГИБДД и возникающей нехваткой нарядов для реагирования на все зарегистрированные ДТП, роль участкового уполномоченного полиции в поддержании безопасности дорожного движения становится все более значимой. Следует отметить, что в России насчитывается около 46 тысяч таких сотрудников. Однако, несмотря на широкий спектр полномочий, их работа часто ограничивается оформлением протоколов по главе 12 КоАП РФ за отчетный период¹.

При этом, как правило, составы административных правонарушений «выбираются» из соображений их очевидности, простоты оформления и минимальной санкции (статья 12.3 КоАП РФ Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения; статья 12.6 КоАП РФ Нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов; статья 12.20 КоАП РФ Нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки и т.п.).

¹ Михайлов М. Я., Барыкина Е. Н. Актуальные проблемы административной деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и иных служб ОВД: сборник трудов по материалам межведомственной научно-практической конференции (Волгоград, 25 сентября 2020 г.).

Завершение дела об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения предполагает изучение и знание правил дорожного движения с целью проведения качественного расследования, однако данная деятельность на практике УУП не проводится. В лучшем случае нарушение правил дорожного движения, выявленных сотрудниками УУП предаются коллегам из ГИБДД, однако за частую данные правонарушения остаются безнаказанными.

Недостаточное знание участковыми уполномоченными административного законодательства в области дорожной безопасности затрудняет реализацию их полномочий. По словам самих сотрудников, они редко взаимодействуют с водителями в состоянии алкогольного опьянения, предпочитая вызывать сотрудников ГИБДД, которые и составляют всю необходимую документацию, отстраняют водителя от управления и организуют его медицинское освидетельствование, а также принимают решение о помещении транспортного средства на штрафстоянку. Введение требования о наличии высшего юридического образования для кандидатов на должность участкового уполномоченного полиции, по мнению экспертов, направлено на устранение этой проблемы¹.

Помимо повышения квалификации участковых, необходимо укрепить взаимодействие между службами участковых уполномоченных и ГИБДД для обмена опытом в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

В заключение, для повышения эффективности работы участковых уполномоченных в сфере дорожного движения, требуется налаживание совместной деятельности служб УУП и ГИБДД по трем ключевым направлениям²:

¹ Проценко А. И. О некоторых проблемах правоприменения в деятельности участковых уполномоченных полиции // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. № 1 (3). С. 193–198.

² Равнюшкин А. В. О формах воздействия, применяемых участковыми уполномоченными полиции при профилактике правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений (на примере Алтайского края) // Научный портал МВД России. 2017. № 4 (40). С. 32–39.

1. Организация дополнительного обучения участковых уполномоченных, включающего изучение правил дорожного движения и отработку навыков составления процессуальных документов, возможно, в сотрудничестве с сотрудниками ГИБДД;

2. Обеспечение участковых пунктов полиции и самих участковых уполномоченных необходимым оборудованием и документацией (жезлы, знаки аварийной остановки, бланки протоколов и постановлений и т.д.);

3. Активное вовлечение участковых уполномоченных в разъяснительную работу по вопросам безопасности дорожного движения и укрепление взаимодействия между службами ГИБДД и участковых уполномоченных полиции.

§ 3. Пути совершенствования взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения

Общение участкового МВД России с разными субъектами можно выделить на четыре подгруппы. Первая – это подразделения территориальных органов. Во вторую группу входят органы государственной власти и органы местного самоуправления. Третью группу представляют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а четвертую – сами учреждения, организации, граждане. УУП также взаимодействует с другими подразделениями органов внутренних дел, направленными на обеспечение охраны общественного порядка и борьбу с преступностью на территории, которую УУП обслуживает¹.

¹ Репьев А. Г., Васильков К. А. Совершенствование правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции: теоретический и межотраслевой аспекты // Полиция и общество: пути сотрудничества (к 300-летию российской полиции): сборник трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции (Воронеж, 7 февраля 2018 г.). Воронеж, 2018. С. 196–200.

Важной частью системы единой дислокации является дорожно-патрульная служба ГИБДД МВД России, с которой участковым уполномоченным полиции необходимо поддерживать взаимодействие. В рамках сотрудничества УУП обладают правом выполнять ряд функций, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, включая контроль за дорожным движением, проверку документов на транспортные средства, опрос свидетелей и потерпевших, составление протоколов и постановлений, а также направление водителей на медицинское и алкогольное освидетельствование, а также изъятие водительского удостоверения¹.

Среди мер по обеспечению безопасности дорожного движения УУП контролируют наличие необходимой документации и техническое состояние транспортных средств, осуществляют задержание автомобилей и проводят осмотр грузов и личных вещей. Они также выезжают на места дорожно-транспортных происшествий и составляют протоколы осмотра мест совершения административных правонарушений.

Участковые уполномоченные имеют право осуществлять надзор за состоянием дорог, особенно в сельских поселениях и отдаленных, труднодоступных районах. Они также проводят разъяснительную работу, направленную на предупреждение дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил, стандартов, технических норм и других требований в области безопасности дорожного движения².

Участковые обладают широким спектром полномочий, обеспечивающих безопасность дорожного движения, особенно в тех местностях, где они являются единственными представителями правоохранительных органов.

¹ Рыжакова Ю. Н., Пинаев Д. Е. Актуальные проблемы выявления участковыми уполномоченными полиции административных правонарушений в сфере обращения с оружием // Государственная служба и кадры. 2021. № 3. С. 187–189.

² Ухов В. Ю., Дрозд А. О. Особенности стадии рассмотрения дела об административном правонарушении участковым уполномоченным полиции // Вестник Владимирского юридического института. 2013. № 1 (26). С. 128–134.

Кроме того, они могут привлекаться к дежурству в составе дежурных частей и выполнять их функции.

В процессе несения службы на административном участке УУП обязаны поддерживать связь с оперативным дежурным дежурной части, докладывать обстановку и получать указания, которые подлежат обязательному исполнению, в том числе касающиеся выхода на место происшествия и организации работы в составе следственно-оперативной группы¹.

В случае если участковый по окончании службы не прибыл в дежурную часть территориального органа МВД России или не проинформировал дежурную часть в установленном порядке, оперативный дежурный немедленно докладывает об этом начальнику территориального органа МВД России или лицу, его замещающему, и действует в соответствии с полученными указаниями².

Инспектор участкового пункта полиции (УУП) должен быстро сообщать сведения о совершенных правонарушениях, административных проступках и инцидентах в дежурную часть, применяя все имеющиеся средства связи. Если граждане, ставшие жертвами происшествий, пребывают в состоянии, не позволяющем им самостоятельно обратиться за квалифицированной медицинской помощью, УУП обязан немедленно информировать об этом оперативного дежурного. Во время профилактических рейдов УУП информирует дежурную службу о выявлении заброшенных или неоформленных транспортных средств, а также других вызывающих подозрение объектов.

УУП может совместно патрулировать территорию с сотрудниками патрульно-постовой службы и привлекаться к несению службы в составе групп

¹ Цветков А. В. К вопросу о полномочиях участкового уполномоченного полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2020. № 2. С. 64–66.

² Шевцов А. В., Ускова А. С., Семенистый А. В. и др. Совершенствование системы административных наказаний и порядка их назначения: аналитический обзор. Москва, 2019. С. 90–102.

быстрого реагирования, где он может исполнять роль руководителя группы. Сотрудники вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации координируют свои действия с УУП для предотвращения и пресечения незаконных действий, угрожающих имуществу граждан и организаций, а также объектам, требующим обязательной охраны.

Улучшение взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения можно структурировать по нескольким основным направлениям¹:

1. Информационный обмен и координация:

Создание единой информационной платформы: разработка и внедрение общей базы данных, доступной для всех заинтересованных подразделений ОВД, содержащей информацию о ДТП, нарушениях ПДД, состоянии дорожной инфраструктуры, проблемных участках и т.д. Это позволит УУП оперативно получать актуальную информацию и планировать свою работу.

Регулярные совещания и обмен информацией: проведение регулярных совещаний с представителями ГИБДД, ППС, уголовного розыска и других служб для обмена информацией о состоянии БДД на обслуживаемой территории, выявления проблемных зон и координации действий².

Использование современных средств связи: активное использование современных средств связи (мессенджеры, электронная почта, радиосвязь) для оперативного обмена информацией между УУП и другими подразделениями ОВД.

¹ Шевцов А. В. Административно-процессуальные функции участковых уполномоченных полиции на стадиях производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 25 октября 2013 г.). Москва, 2014. С. 297–304.

² Шевцов А. В. К вопросу о проблемах реализации участковыми уполномоченными полиции административно-процессуальной компетенции в ходе осуществления производства по делам об административных правонарушениях // Академическая мысль. 2018. № 2 (3). С. 64–68.

Совместное планирование мероприятий: разработка и реализация совместных планов мероприятий по профилактике ДТП, выявлению и пресечению нарушений ПДД, контролю за состоянием дорожной инфраструктуры.

2. Совместные мероприятия и операции.

Проведение совместных рейдов и операций: организация совместных рейдов и операций с ГИБДД по выявлению нарушений ПДД, таких как управление ТС в состоянии опьянения, превышение скорости, нарушение правил перевозки детей и т.д.

Участие УУП в отработке «проблемных» участков дорог: привлечение УУП к отработке участков дорог, характеризующихся повышенной аварийностью, для выявления причин ДТП и принятия мер по их устранению¹.

Обеспечение безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий: участие УУП в обеспечении безопасности дорожного движения при проведении массовых мероприятий (спортивных соревнований, концертов, религиозных праздников) на обслуживаемой территории.

Совместная работа с общественными организациями и местным населением: Привлечение общественности и местного населения к работе по профилактике ДТП, информированию о нарушениях ПДД и состоянии дорожной инфраструктуры².

3. Повышение квалификации и специализация.

Обучение УУП основам обеспечения БДД: Проведение курсов повышения квалификации для УУП по вопросам обеспечения БДД, изучения

¹ Шевцов А. В. Актуальные вопросы осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковыми уполномоченными полиции // Современные проблемы административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел: сборник трудов по материалам межведомственной научно-практической конференции (Белгород, 8 апреля 2019 г.). Белгород, 2019. С. 18–22.

² Якимов А. Ю. Субъекты административной юрисдикции (история, тенденции, перспективы) // Административное право и процесс. 2019. № 8. С. 25–31.

нормативных правовых актов, регулирующих дорожное движение, и методов профилактики ДТП.

Специализация УУП по вопросам БДД: в крупных городах и районах возможно создание специализированных групп УУП, занимающихся исключительно вопросами обеспечения БДД.

Обмен опытом: организация стажировок и обмена опытом между УУП и сотрудниками ГИБДД.

4. Взаимодействие с органами местного самоуправления и другими организациями.

Участие в комиссиях по обеспечению безопасности дорожного движения при органах местного самоуправления: участие УУП в работе комиссий по обеспечению БДД при органах местного самоуправления для обсуждения проблемных вопросов и принятия решений по улучшению дорожной инфраструктуры и организации дорожного движения¹.

Взаимодействие с дорожными службами: согласование с дорожными службами мероприятий по ремонту и обслуживанию дорог, установке дорожных знаков и ограждений, нанесению дорожной разметки.

Взаимодействие с образовательными учреждениями: проведение профилактических бесед с учащимися и студентами по вопросам БДД².

5. Использование современных технологий.

Внедрение систем видеонаблюдения и фотовидеофиксации нарушений ПДД: использование систем видеонаблюдения и фотовидеофиксации нарушений ПДД для выявления и привлечения к ответственности нарушителей.

¹ Шевцов А. В. К вопросу о проблемах реализации участковыми уполномоченными полиции административно-процессуальной компетенции в ходе осуществления производства по делам об административных правонарушениях // Академическая мысль. 2018. № 2 (3). С. 64–68.

² Шевцов А. В. Актуальные проблемы осуществления участковыми уполномоченными полиции производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 2 (29). С. 54–60.

Использование геоинформационных систем (ГИС): Использование ГИС для анализа аварийности на дорогах, выявления «проблемных» участков и планирования мероприятий по обеспечению БДД.

Использование мобильных приложений для фиксации нарушений ПДД: разработка и внедрение мобильных приложений для фиксации нарушений ПДД гражданами и передачи информации в ОВД. Реализация этих мер позволит повысить эффективность работы УУП в сфере обеспечения БДД, снизить количество ДТП и тяжесть их последствий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовой статус участкового уполномоченного лица имеет несколько граней: во-первых, это его статус гражданина Российской Федерации, то есть общегражданский; во-вторых, УУП выступает как особый субъект права, определяемый понятиями «специальная правосубъектность» и «специальный правовой режим».

Организационно-юрисдикционная сфера деятельности УУП отличается широтой и разнообразием. Выполняя задачи, установленные нормативными документами МВД России, участковый охватывает практически весь спектр функций, входящих в полномочия органов внутренних дел. Ключевым направлением его работы является профилактика правонарушений и преступлений среди населения на закрепленной территории.

В настоящее время участковые уполномоченные полиции сталкиваются с рядом сложностей, касающихся их административно-юрисдикционных полномочий при рассмотрении дел об административных правонарушениях. На взгляд исследователя, для устранения этих проблем целесообразно увеличить перечень дел об административных правонарушениях, по которым участковый уполномоченный полиции имел бы право самостоятельно выносить законные и обоснованные решения.

Участковый уполномоченный полиции - ключевая фигура в системе МВД России в сфере профилактики правонарушений. Будучи сотрудником полиции, он не ограничен законодательством лишь одним направлением правоохранительной работы, а наделен широким кругом полномочий в различных сферах, в том числе обеспечения безопасности дорожного движения.

Эффективность работы участкового уполномоченного лица в сфере обеспечения безопасности дорожного движения напрямую зависит от налаженного взаимодействия как с другими подразделениями органов

внутренних дел, так и с участковыми уполномоченными, обслуживающими смежные административные участки. Взаимодействие между участковыми уполномоченными и различными службами органов внутренних дел осуществляется в различных формах, при этом конкретные способы сотрудничества определяются индивидуальными особенностями взаимодействия с конкретными сотрудниками.

Основная задача взаимодействия участкового уполномоченного лица с субъектами профилактики правонарушений – это гарантия безопасности дорожного движения и поддержание правопорядка на закрепленной территории. Фактически, участковому уполномоченному полиции невозможно эффективно обеспечивать правопорядок и безопасность без плотного сотрудничества с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, а также другими правоохранительными структурами.

К важным аспектам улучшения взаимодействия участкового уполномоченного лица с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, направленного на обеспечение безопасности дорожного движения, можно отнести следующие ключевые направления:

1. Информационный обмен и координация;
2. Совместные мероприятия и операции;
3. Взаимодействие с органами местного самоуправления и другими организациями;
4. Использование современных технологий.

Таким образом, УУП осуществляет сотрудничество практически со всеми службами органов внутренних дел по различным направлениям деятельности. Разноплановость деятельности УУП делает взаимодействие с другими подразделениями полиции просто необходимым, и от того, насколько эффективным будет подобное сотрудничество, зависит уровень правопорядка на каждом административном участке и в целом безопасность граждан Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 25 марта 2022 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 4 марта 2022 г.). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21 декабря 2021 г.). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О порядке отбывания административного ареста: Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ (ред. от 1 октября 2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Приказ Минюста РФ «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 5 (2017): утв. Президиумом Верховного Суда Рос. Федерации 27 декабря 2017 г. // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 2018. № 12.
8. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД

России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 (ред. от 6 июля 2020 г.).

9. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (ред. от 9 октября 2019 г.).

10. О должностных лицах системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 (ред. от 27 августа 2021 г.).

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Анохина С. Ю. Особенности юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по применению законодательства об административных правонарушениях: учебно-методическое пособие. Барнаул, 2015. 124 с.

2. Анохина С. Ю., Железнов Е. А. Ошибки, допускаемые сотрудниками органов внутренних дел (участковыми уполномоченными полиции) при оформлении материалов дела об административном правонарушении: учебно-методическое пособие. Барнаул, 2014. 56 с.

3. Барышников М. В. Административно-правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции: проблемы и пути совершенствования // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2020. № 2 (83). С. 152–158.

4. Вальков А. П., Романовская К. Ю., Сотников С. С. Особенности взаимодействия службы участковых уполномоченных полиции с иными органами власти и гражданским обществом // Актуальные проблемы правосудия и правоохранительной деятельности: сборник трудов по материалам II Всероссийской научно-практической конференции (Пятигорск, 28 апреля 2021 г.). Пятигорск, 2021. С. 141–153.

5. Гамбаров М. Г. Актуальные вопросы производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.1.1. КоАП РФ // Закон и право. 2020. № 12. С. 184–188.

6. Герасимова Е. В. Отдельные вопросы соблюдения законности участковыми уполномоченными полиции при привлечении граждан к административной ответственности // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2021. № 7-2. С. 35–39.

7. Гришаков А. Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений и раскрытию преступлений с использованием систем видеонаблюдения // Алтайский юридический вестник. 2019. № 1 (25). С. 39–43.

8. Гришаков А. Г. Профилактический обход административного участка, осуществляемый участковым уполномоченным полиции в жилом секторе: особенности работы с полученной информацией // Алтайский юридический вестник. 2021. № 2 (34). С. 49–54.

9. Гришаков А. Г., Прибытко Ю. А. Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории административного участка // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 1 (28). С. 70–73.

10. Дрозд А. О. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции: монография. Санкт-Петербург, 2015. 140 с.

11. Дрозд А. О., Кудин В. А. Возбуждение дел об административных правонарушениях, осуществляемых участковыми уполномоченными полиции // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 2 (50). С. 67–73.
12. Зайцев И. А. О механизме административно-процессуального регулирования производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 35–37.
13. Зайцев И. А. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковым уполномоченным полиции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2012. 29 с.
14. Зайцев И. А., Бочаров Д. А. Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учебно-практическое пособие. Москва, 2017. 36 с.
15. Катаева О. В., Демченко Н. В., Волков П. А. и др. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковыми уполномоченными полиции: методические рекомендации. Белгород, 2015. С. 3–8.
16. Климентовская Н. С., Гаврилова Л. А. Административно-юрисдикционная деятельность участкового уполномоченного полиции по делам об административных правонарушениях: понятие и особенности // Вопросы российской юстиции. 2020. № 9. С. 619–626.
17. Малахова Н. В. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции: вопросы квалификации административных правонарушений // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2018. № 4. С. 29–35.
18. Мамлеева Д. Р., Железняк А. А. Институт административного наказания в деятельности участкового уполномоченного полиции // Евразийский юридический журнал. 2021. № 6 (157). С. 139–140.

19. Милёхин В. А., Семенистый А. В., Николаев А. Г. и др. Административная юрисдикция органов внутренних дел: учебно-методическое пособие. Москва, 2017. С. 27–29.

20. Михайлов М. Я., Барыкина Е. Н. Актуальные проблемы административной деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и иных служб ОВД: сборник трудов по материалам межведомственной научно-практической конференции (Волгоград, 25 сентября 2020 г.).

21. Проценко А. И. О некоторых проблемах правоприменения в деятельности участковых уполномоченных полиции // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. № 1 (3). С. 193–198.

22. Равнюшкин А. В. О формах воздействия, применяемых участковыми уполномоченными полиции при профилактике правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений (на примере Алтайского края) // Научный портал МВД России. 2017. № 4 (40). С. 32–39.

23. Репьев А. Г., Васильков К. А. Совершенствование правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции: теоретический и межотраслевой аспекты // Полиция и общество: пути сотрудничества (к 300-летию российской полиции): сборник трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции (Воронеж, 7 февраля 2018 г.). Воронеж, 2018. С. 196–200.

24. Рыжакова Ю. Н., Пинаев Д. Е. Актуальные проблемы выявления участковыми уполномоченными полиции административных правонарушений в сфере обращения с оружием // Государственная служба и кадры. 2021. № 3. С. 187–189.

25. Ухов В. Ю., Дрозд А. О. Особенности стадии рассмотрения дела об административном правонарушении участковым уполномоченным полиции // Вестник Владимирского юридического института. 2013. № 1 (26). С. 128–134.

26. Цветков А. В. К вопросу о полномочиях участкового уполномоченного полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2020. № 2. С. 64–66.

27. Шевцов А. В. Административно-процессуальные функции участковых уполномоченных полиции на стадиях производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 25 октября 2013 г.). Москва, 2014. С. 297–304.

28. Шевцов А. В. Актуальные вопросы осуществления производства по делам об административных правонарушениях участковыми уполномоченными полиции // Современные проблемы административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел: сборник трудов по материалам межведомственной научно-практической конференции (Белгород, 8 апреля 2019 г.). Белгород, 2019. С. 18–22.

29. Шевцов А. В. Актуальные проблемы осуществления участковыми уполномоченными полиции производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 2 (29). С. 54–60.

30. Шевцов А. В. К вопросу о проблемах реализации участковыми уполномоченными полиции административно-процессуальной компетенции в ходе осуществления производства по делам об административных правонарушениях // Академическая мысль. 2018. № 2 (3). С. 64–68.

31. Шевцов А. В., Мельник М. Р. Административно-юрисдикционная деятельность участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних: научно-практическое пособие. Москва, 2014. 80 с.

32. Шевцов А. В., Ускова А. С., Семенистый А. В. и др. Совершенствование системы административных наказаний и порядка их назначения: аналитический обзор. Москва, 2019. С. 90–102.

33. Якимов А. Ю. Субъекты административной юрисдикции (история, тенденции, перспективы) // Административное право и процесс. 2019. № 8. С. 25–31.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



Ю.Р. Ким

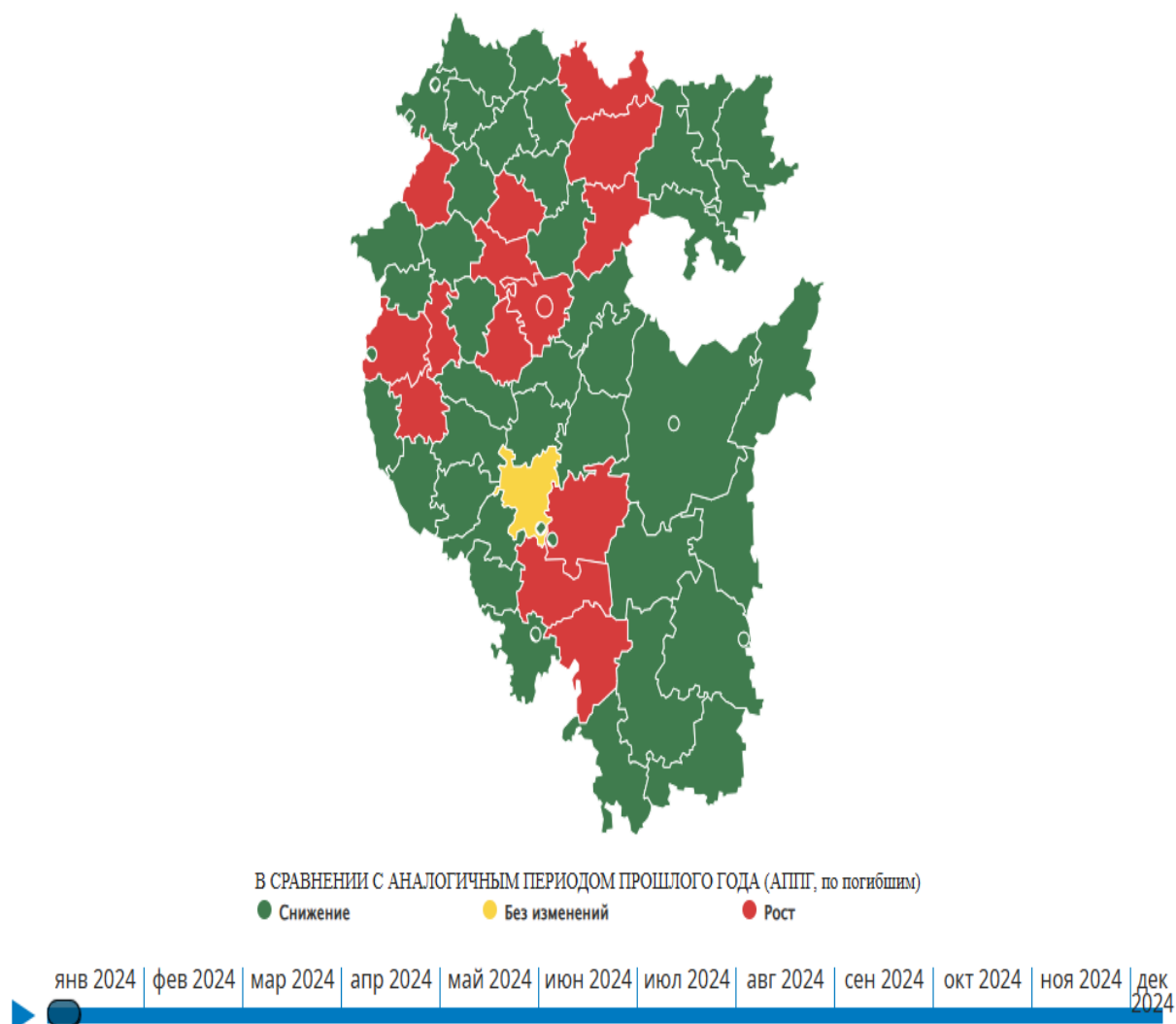
Республика Башкортостан [Назад](#)

Рис. 2.1 – Статистики ДТП по районам республики в сравнении с периодом прошлого года

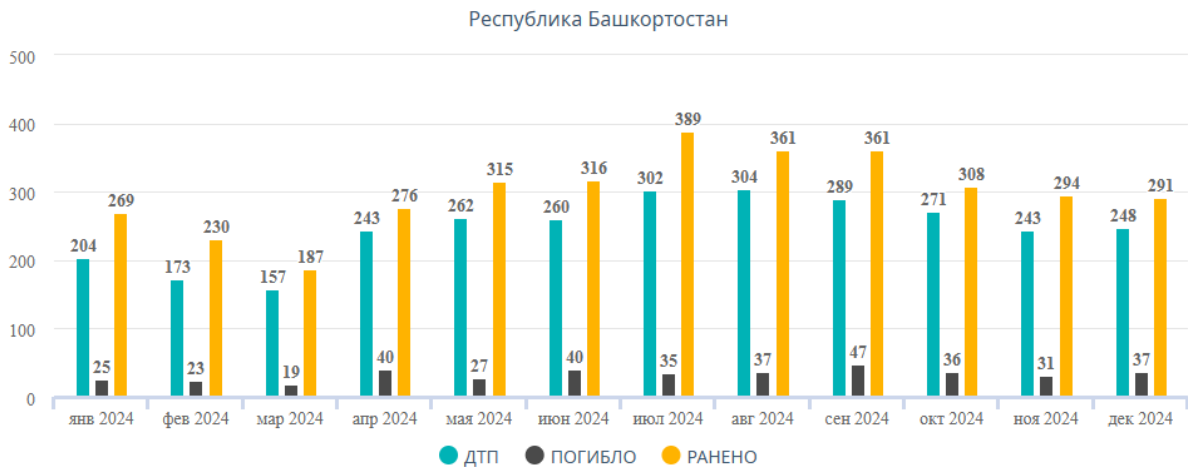


Рис.2.2 – Количество ДТП по месяцам за 2024 год

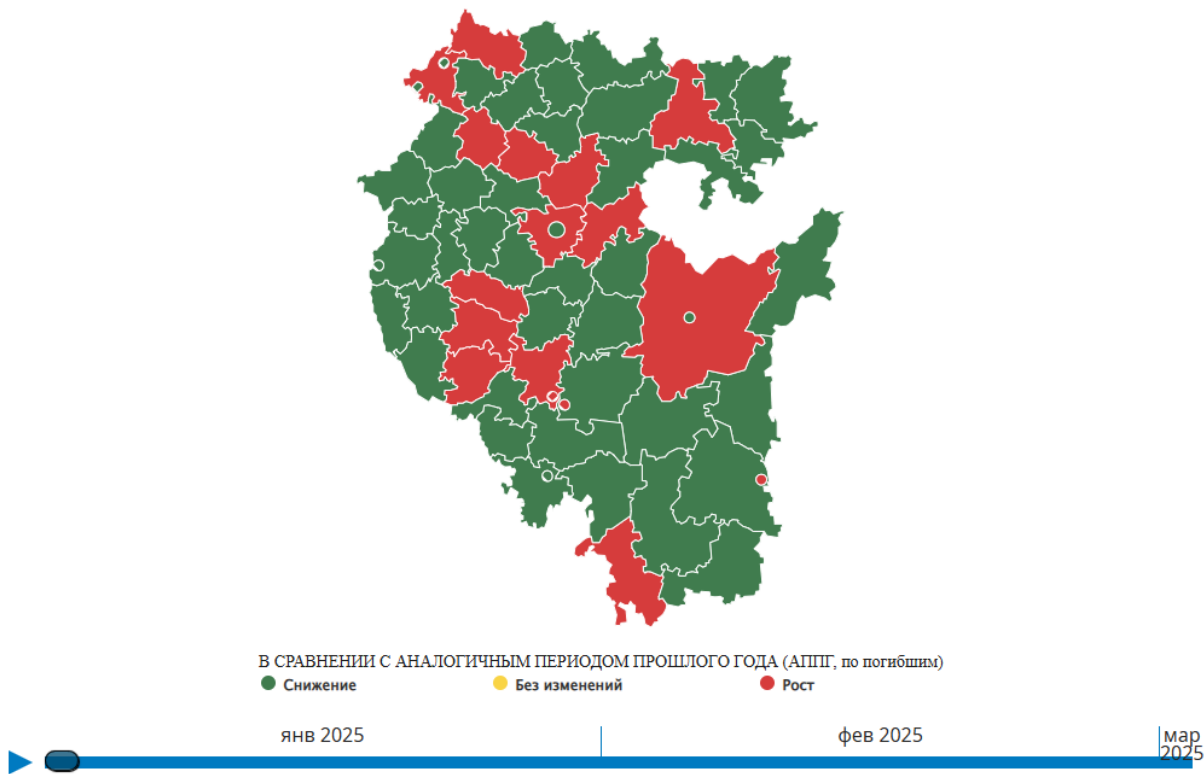


Рисунок 2.3 – Статистики ДТП по районам республики в сравнении с периодом прошлого года

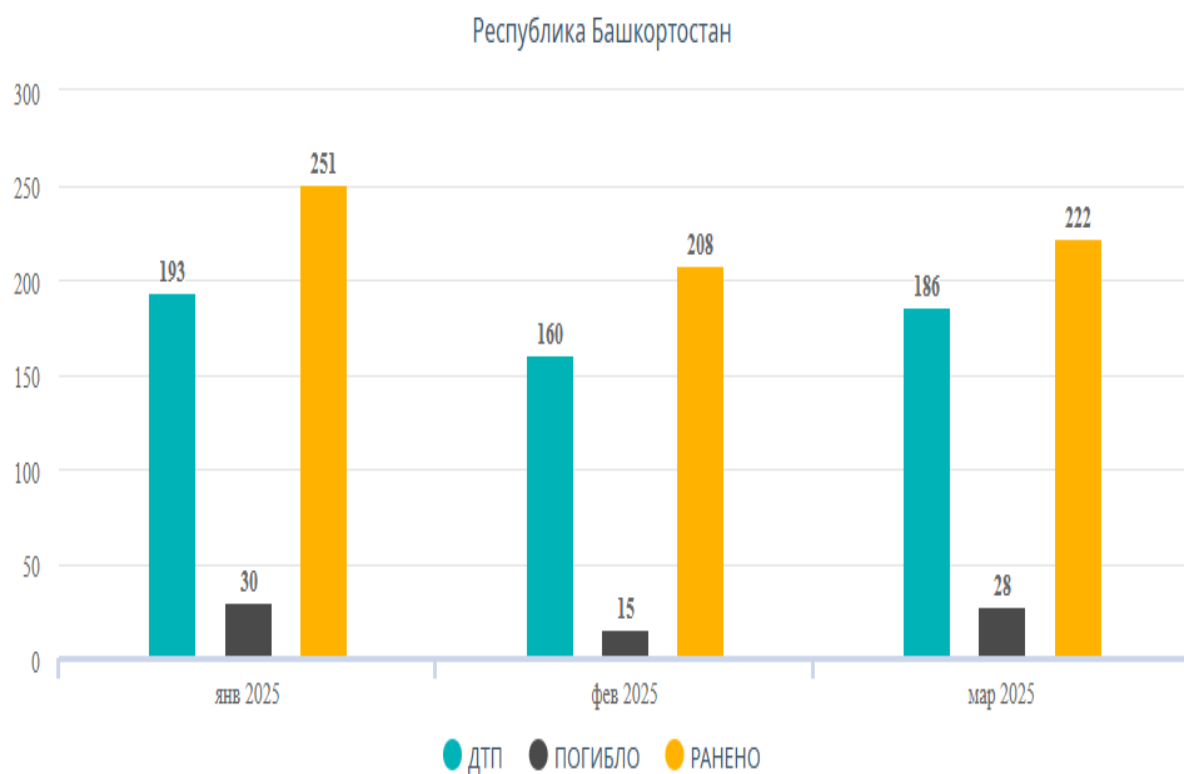


Рис. 2.4 – Количество ДТП по месяцам за 2025 год



Рис. 2.5 – Классификация признаков



Рис. 2.6 – Классификация профилей водителей, пассажиров, ТС