

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ (ПО  
МАТЕРИАЛАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ)**»

Выполнила  
Гроховская Екатерина Александровна  
обучающаяся по специальности 40.05.02  
Правоохранительная деятельность, 2020  
года набора, 025 учебного взвода

Руководитель  
старший преподаватель кафедры  
Фасхутдинова Анна Валерьевна

К защите \_\_\_\_\_ рекомендуется \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции.....	7
§ 1. Основные понятия и правовое регулирование профилактического учета в деятельности органов внутренних дел .....	7
§ 2. Виды и формы профилактического учета, применяемые участковым уполномоченным полиции .....	13
Глава 2. Организация и практика ведения профилактического учета участковыми уполномоченными полиции (по материалам территориального органа МВД России), проблемы и пути совершенствования.....	24
§ 1. Анализ деятельности ОМВД России по Учалинскому району по организации профилактического учета .....	25
§ 2. Проблемы системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции.....	28
§ 3. Перспективы развития системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции.....	36
Заключение .....	47
Список использованной литературы.....	51
Приложение .....	56

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время обеспечение общественной безопасности и предотвращение правонарушений является первостепенной задачей деятельности системы органов внутренних дел. Предотвращение преступлений и административных правонарушений является целью профилактических мер, реализация которых закреплена за участковыми уполномоченными полиции.

Участковые уполномоченные полиции (далее – УУП) систематически взаимодействуют с населением, проживающим на закрепленных за ними административно-территориальных участках. Правовое информирование, профилактические беседы, официальные предостережения, профилактический учет и административный надзор являются формами существующего профилактического воздействия, которые участковый уполномоченный полиции использует в своей профессиональной деятельности.

Актуальность темы выпускной квалифицированной работы подтверждается тем, что одним из основных инструментов профессиональной деятельности участковых уполномоченных полиции является механизм профилактического учета, представляющий собой систематическое наблюдение и контроль за поведением лиц, демонстрирующих признаки повышенной склонности к рецидиву противоправных действий и включающий в себя комплекс мероприятий, направленных на реализацию превентивных стратегий, минимизирующих риск повторных правонарушений.

В подтверждение актуальности выбранной темы отметим, что реализация профилактического учета участковыми уполномоченными полиции способствует эффективному и реальному управлению рисками и предотвращению совершения преступных деяний, что крайне необходимо для обеспечения общественной безопасности, гарантированной государством.

Несомненно, профилактический учет является важным инструментом в профессиональной деятельности участковых уполномоченных полиции и способствует повышению эффективности профилактической работы и

снижению уровня преступности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в связи с процессом реализации профилактического учета в профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Предмет – профилактический учет, как инструмент профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, а также практика реализации профилактического учета различных категорий субъектов в деятельности участковых уполномоченных полиции в системе Министерства внутренних дел России (далее – МВД России) и отдела Министерства внутренних дел России по Учалинскому району Республики Башкортостан (далее – ОМВД России по Учалинскому району РБ) в частности.

Цель выпускной квалификационной работы – изучение и анализ проблем, связанных реализацией профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть основные понятия и правовое регулирование профилактического учета в деятельности органов внутренних дел;
- исследовать виды и формы профилактического учета, применяемые участковым уполномоченным полиции;
- произвести анализ деятельности ОМВД России по Учалинскому району по организации профилактического учета;
- определить особенности ведения профилактического учета участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Учалинскому району;
- выявить проблемы системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции;
- предложить перспективы развития системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные (анализ, синтез, сравнение, обобщение) и специальные методы познания (формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический), также в работе используются специальные методы, такие как статистический анализ данных о таких преступлениях как заведомо ложная реклама и мошенничества с использованием сети Интернет, изучение судебной практики

Теоретическую базу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых в области права, социологии и других наук, посвященных проблемам осуществления профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Нормативную базу исследования образуют Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ), Гражданский кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации и другие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере реализации профилактического учета участковым уполномоченным полиции.

Степень разработанности темы. В ходе исследования были изучены и проанализированы научные работы, посвященные вопросам профилактического учета в правоохранительной деятельности, среди них труды таких ученых, как О. В. Зиборов, С. М. Зырянов, С. И. Агафонов, И. Н. Архипцев, А. В. Сарычев, О. Г. Маклакова, О. И. Бекетов, В. В. Зайченко, И. Б. Бокова, В. Е. Горюнов, Д. Г. Заброта, А. Н. Куряшкин, В. А. Соколов, Н. В. Малахова, Е. В. Поликарпова, И. Д. Мотрович, Ф. К. Зиннуров, А. Е. Шалагин, Р. Р. Абдулганеев, С. С. Симонова и других авторов, которые внесли значительный вклад в изучение данной проблематики.

Научная новизна работы обусловлена актуальностью темы, недостаточным уровнем значимости профилактического учета в связи с тем, участковый уполномоченный полиции осуществляет много задач и функций, среди которых реализации профилактической деятельности (частью которой является профилактический учет), ввиду большой загруженности и осуществлении профилактических мер практически только службой

участковых уполномоченных является второстепенной задачей, несмотря на ее важность.

Практическая значимость исследования заключается в том, что его результаты могут быть использованы для совершенствования законодательства и правоприменительной практики в области реализации профилактического учета в деятельности участковых уполномоченных полиции.

В данной работе также используются статистические данные, предоставленные Главным информационно - аналитическим центром МВД России (далее – ГИАЦ МВД России), ИЦ МВД России по Республике Башкортостан, опубликованная судебная практика, а также результаты практических исследований других авторов и архивные материалы ОМВД России по Учалинскому району Республики Башкортостан.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

## § 1. Основные понятия и правовое регулирование профилактического учета в деятельности органов внутренних дел

С. С. Симонова отмечает: «Предупреждение преступности как может быть определено как одна из форм борьбы с преступностью, представляющая собой совокупность взаимосвязанных мер и мероприятий, осуществляемых посредством специальной деятельности ее субъектов, которые обеспечивают контроль за лицами, подлежащими профилактическому воздействию или совершившими преступления, а также устранение или нейтрализацию причин и условий преступности»<sup>1</sup>.

По мнению Ф. К. Зиннурова: «Предупреждение преступлений – это деятельность, направленная на нормализацию отношений в обществе до уровня, при котором причины и условия, порождающие совершение преступлений, будут сведены к минимуму или нейтрализованы»<sup>2</sup>.

В контексте анализа категориального аппарата, используемого в области превентивных мер в правоприменительной практике, следует обратить внимание на различия и взаимосвязи понятий «предупреждение» и «профилактика». Несмотря на кажущуюся синонимичность рассматриваемых терминов, каждый из них обладает специфическими характеристиками, которые необходимо учитывать для корректного применения в юридической доктрине.

Термин «предупреждение» традиционно используется для обозначения

---

<sup>1</sup> Симонова С. С. Теория и практика профилактики преступлений: учебное пособие. – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2022. С. 65.

<sup>2</sup> Профилактика преступлений: отечественный и зарубежный опыт : учебное пособие / Ф. К. Зиннуров, А. Е. Шалагин, Р. Р. Абдулганеев [и др.] ; под редакцией Ф. К. Зиннурова. Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2023. С. 117.

комплекса мер, направленных на предотвращение совершения конкретных преступлений. В свою очередь, «профилактика» представляет собой более широкое понятие, охватывающее систему мероприятий, направленных на снижение уровня правонарушений в целом, включая не только преступления, но и иные виды девиантного поведения, представляющие угрозу правопорядку.

Таким образом, профилактика правонарушений может рассматриваться как родовое понятие, включающее в себя предупреждение преступлений в качестве одного из своих компонентов, что обусловлено тем, что правонарушение является более широким юридическим термином, охватывающим не только уголовно наказуемые деяния, но и иные противоправные действия, влекущие за собой административную или дисциплинарную ответственность.

Полагается, что предупреждение преступности представляет собой комплекс мер, направленных на предотвращение совершения преступлений, при этом, данные меры включают в себя работу с лицами, которые могут быть подвержены негативному влиянию или уже совершили преступления, а также устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Профилактический учет является одной из форм предупредительной деятельности, которая позволяет вести наблюдение и контроль за определенными категориями лиц. именно профилактический учет помогает способствует органам правоохранительной деятельности более эффективно работать с группами риска, снижать уровень преступности.

Осуществление профилактического учета относится к задачам службы участковых уполномоченных полиции.

В свою очередь, участковый уполномоченный полиции – должностное лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности на закрепленном за ним административно-территориальном участке.

Определив основные понятия и рассмотрев теоретические определения профилактики и предупреждения, необходимо перейти к рассмотрению

законодательства, регламентирующего профилактический учет в деятельности участкового уполномоченного полиции.

В рамках анализа нормативной правовой базы, регулирующей рассматриваемые общественные отношения, необходимо выделить ключевой фундаментальный документ – Конституцию Российской Федерации.

Конституция РФ, являясь основным источником права, формирует концептуальные основы для всей системы нормативного регулирования общественных отношений.

Положения Основного закона Российской Федерации прямо указывают на то, что признание, утверждение и защита прав и свобод человека являются первостепенной обязанностью государства, что закреплено в статье 2 Конституции РФ<sup>1</sup>. Конституционные нормы предусматривают различные механизмы реализации указанной обязанности, включая возможность установления определенных ограничений прав граждан, которые могут быть применены в контексте деятельности органов внутренних дел, направленной на предупреждение преступлений и административных правонарушений.

Полагается, что Конституция РФ выступает как системообразующий нормативный акт, определяющий правовые рамки и приоритеты в сфере защиты прав и свобод граждан. В контексте анализа конституционных гарантий прав и свобод граждан, следует подчеркнуть, что конституционные положения обеспечивают защиту не только для лиц, чьи права были нарушены противоправными действиями, но и для лиц, совершивших такие нарушения, что, как правило, вызывает неоднозначную оценку в правовой доктрине, однако его значимость трудно переоценить. Конституционные гарантии распространяются на всех субъектов права, включая лиц, совершивших противоправные деяния, что отражает принцип верховенства права и справедливости, тем не менее, данное положение способствует укреплению правовой системы, обеспечивая баланс между необходимостью защиты

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. , с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Российская газета. – 04.07.2020. – № 144.

общественных интересов и соблюдением прав и свобод каждого индивида, независимо от его статуса.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> представляет собой основополагающий нормативно-правовой акт, регламентирующий деятельность всех сотрудников полиции, включая подразделение участковых уполномоченных. В рамках рассматриваемого правового акта детально прописаны основные направления функционирования полиции, включая превентивные меры, направленные на предупреждение правонарушений и обеспечение общественного порядка.

Следующий, важный правовой документ, регламентирующий профилактический учет – федеральный закон от 23.06.2016 г. «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Рассматриваемый правовой документ регулирует профилактический учет, закрепляя принципы, субъекты и направления профилактики. В ст. 17 указаны формы профилактического воздействия, включая профилактический учет, понятие которого раскрывается в ст. 21 данного федерального закон и определяет его следующим образом: «профилактический учет предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений»<sup>3</sup>.

Необходимо подчеркнуть, что нормы, закрепленные в рассматриваемом федеральном законе, в полной мере распространяются на деятельность органов внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции. Участковые уполномоченные полиции являются полноправными субъектами системы профилактики правонарушений, что предполагает их активное участие в реализации профилактических мероприятий.

---

<sup>1</sup> О полиции: федеральный закон Рос. Федерации от 2 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

<sup>3</sup> Там же

Следует отметить, что в рамках рассматриваемого федерального закона предусмотрено, что для регулирования специфических аспектов профилактики правонарушений в отдельных сферах общественных отношений могут быть приняты дополнительные федеральные законы. Примером такого нормативного акта является федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>. Данный закон направлен на обеспечение законодательного регулирования мер по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых против них. Нормы указанного закона также распространяются на деятельность участковых уполномоченных полиции, которые взаимодействуют с подразделениями по делам несовершеннолетних в рамках профилактики правонарушений среди данной категории граждан.

Важно отметить, что участковые уполномоченные полиции не ведут специализированный профилактический учет несовершеннолетних, однако они осуществляют выявление таких категорий и реализуют иные формы профилактического воздействия. Кроме того, в отсутствие инспекторов по делам несовершеннолетних, участковые уполномоченные полиции могут временно исполнять их полномочия.

Следующим правовым документом, составляющим нормативно-правовую базу, регулиующую общественные отношения, связанные с деятельностью участковых уполномоченных полиции, является Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>2</sup>. Данный законодательный акт, являясь частью общей правовой системы, непосредственно регламентирует деятельность участковых уполномоченных, определяя их обязанности, права и полномочия в отношении

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

<sup>2</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

лиц, находящихся под административным надзором. Административный надзор, установленный в соответствии с указанным законом, представляет собой один из видов профилактического учета, что накладывает на участковых уполномоченных полиции широкий спектр задач по индивидуальной профилактической работе с данной категорией лиц, что требует от них не только строгого соблюдения норм и правил, предусмотренных законом, но и глубокого понимания специфики профилактической деятельности в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

В контексте анализа структуры нормативно-правового регулирования профилактического учета, необходимо учитывать акты общего характера, которые регламентируют различные виды юридической ответственности за совершение противоправных действий. Среди таких актов следует выделить Уголовный кодекс Российской Федерации<sup>1</sup> и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>2</sup>.

КоАП РФ, в частности, устанавливает ответственность за правонарушения, связанные с несоблюдением административных ограничений и невыполнением обязанностей, предусмотренных при административном надзоре. Важно отметить, что лица, подлежащие административному надзору, относятся к одной из категорий граждан, состоящих на профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции. Данная категория лиц требует особого внимания со стороны правоохранительных органов, поскольку их деятельность может представлять потенциальную угрозу для общественного порядка и безопасности. В связи с этим, установление и обеспечение исполнения административных ограничений и обязанностей являются важными мерами профилактики правонарушений и предупреждения рецидивов.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – С. 2954.

<sup>2</sup> Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1. – С. 1.

Рассмотрим Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке»<sup>1</sup>, который регламентирует основные аспекты функционирования участковых уполномоченных полиции, включая вопросы ведения профилактического учета и его интеграцию в повседневную деятельность. Данный нормативный акт представляет собой фундаментальный документ, определяющий методологические и организационные основы работы участковых уполномоченных, направленные на обеспечение общественной безопасности и правопорядка на закрепленных за ними административных участках.

Таким образом, в данном параграфе были рассмотрены основные понятия и правовое регулирование профилактического учета в деятельности органов внутренних дел. Профилактический учет является важной формой предупредительной деятельности, позволяющей органам внутренних дел эффективно работать с группами риска. Осуществление профилактического учета относится к задачам службы участковых уполномоченных полиции.

Анализ показал, что правовую основу профилактического учета формирует ряд нормативно-правовых документов, устанавливающих правовые рамки и приоритеты в сфере защиты прав и свобод граждан, включая лиц, подлежащих профилактическому учету.

## **§ 2. Виды и формы профилактического учета, применяемые участковым уполномоченным полиции**

Ведение профилактического учета, включающее в себя комплекс мероприятий по сбору, регистрации, обработке, хранению и предоставлению информации, в том числе с применением автоматизированных

---

<sup>1</sup> Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке: Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Зарегистрировано в Минюсте РФ 3 июля 2019 г. Регистрационный № 55115. Официальной интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 4 июля 2019 г.

информационных систем (далее – АИС), осуществляется субъектами профилактики правонарушений в рамках их полномочий<sup>1</sup>.

Как уже было определено в предыдущем параграфе работы, профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции регламентируется нормативными правовыми актами Российской Федерации и соответствующими нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Профилактический учет представляет собой систематизированную деятельность по регистрации, анализу и мониторингу данных о лицах и объектах, представляющих потенциальную угрозу для общественной безопасности и правопорядка. В рамках данной системы можно выделить несколько категорий учета, каждая из которых имеет свои специфические цели, задачи и методологические подходы.

Рассмотрим более детально категории лиц, с которыми УУП осуществляет индивидуальную профилактическую работу, с позиций теоретической интерпретации. В рамках данного анализа целесообразно выделить ключевые аспекты, определяющие специфику данной деятельности, а также проанализировать существующие подходы и методологические принципы, применяемые в данной области.

1. Лица, в отношении которых установлен административный надзор.
2. Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ<sup>2</sup>; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.
3. Лица больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ.

4. Лица допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере.

5. Лица, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ<sup>1</sup>.

6. Лица совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Теперь рассмотрим более детально каждую из вышеуказанных категорию лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции вправе производить профилактический учет в виде индивидуальной профилактической работы.

Итак, основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении лиц с назначенным административным надзором является официальное уведомление от подразделения, осуществляющего административный надзор, или должностного лица, наделенного соответствующей компетенцией, о постановке на учет поднадзорного лица.

Индивидуальная профилактическая работа с субъектами, в отношении которых установлен административный надзор, продолжается до принятия компетентным должностным лицом решения о прекращении данного вида надзора.

Основанием для начала проведения индивидуальной профилактической работы с категориями лиц, освобожденных из мест лишения свободы, имеющих

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, рецидивисты, а также лица, совершившие два и более преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ, а также умышленно совершившие преступления в отношении несовершеннолетних, служит информация о факте освобождения субъекта из мест лишения свободы.

Периодичность посещения места жительства (или пребывания) указанных выше лиц составляет не реже одного раза в месяц. Индивидуальная профилактическая работа с такими субъектами осуществляется до момента погашения (снятия) судимости или установления административного надзора, что является ключевым элементом системы постпенитенциарного контроля и ресоциализации.

И.Д. Мотрович в определении «постпенитенциарный контроль» определяет круг объектов, в отношении которых устанавливается данный контроль «это лица, освобожденные из мест лишения свободы пенитенциарной системы России...»<sup>1</sup>. В целом разделяя позицию указанного исследователя, необходимо внести определенные уточнения. В частности, следует подчеркнуть, что институт постпенитенциарного контроля представляет собой комплексное правовое образование, включающее в себя два самостоятельных института: административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и контроль за лицами, освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания.

Каждый из указанных институтов обладает своими уникальными характеристиками и специфическими особенностями, требующими детального анализа и разграничения в рамках правового регулирования.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, страдающими хроническим алкоголизмом и состоящими на диспансерном наблюдении в медицинских учреждениях, является информация,

---

<sup>1</sup> Мотрович И. Д. Участковый уполномоченный полиции как субъект постпенитенциарного контроля // Академическая мысль. 2023. №4 (25). С. 25-29.

полученная из подразделения по исполнению административного законодательства, при подтверждении факта диспансерного наблюдения медицинской организацией. В рамках данной работы осуществляется систематическое посещение лиц, страдающих алкоголизмом, по месту их жительства или временного пребывания не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с данной категорией лиц проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее начале. В случае совершения повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или нарушения ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ<sup>1</sup>, основанием для продления индивидуальной профилактической работы является наличие соответствующих фактов.

Данный подход направлен на снижение рецидивов и интеграцию лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, в социум, что является актуальной задачей в рамках государственной политики по профилактике правонарушений и укреплению общественного здоровья.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере является привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ<sup>2</sup> или к уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117 и 119 УК РФ<sup>3</sup>, а также принятие решения об отказе в возбуждении уголовного дела или его прекращении по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ<sup>4</sup>, в связи с совершением правонарушения в семейно-бытовой сфере.

И. Н. Архипцев отмечает: «достаточно редко преступления в семейно-

---

<sup>1</sup> Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

<sup>2</sup> Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

<sup>4</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ Принят Гос. Думой. Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации. Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52. – С. 2345.

бытовой сфере происходят внезапно, в основном они имеют возрастающий, постепенный характер, например, все начинается с незначительных оскорблений, затем побоев и заканчивается причинением тяжкого вреда здоровью, то есть они происходят в течение достаточно продолжительного периода времени. В связи с этим здесь необходима ранняя профилактика данных деяний участковым уполномоченным полиции»<sup>1</sup>. Соглашаясь с мнением И. Н. Архипцева, профилактический учет имеет важное значение в семейно-бытовой сфере, так как позволяет своевременно предотвращать преступления. Участковым уполномоченным полиции необходимо осуществлять раннюю профилактику, чтобы не допустить эскалации конфликтов от незначительных оскорблений и побоев до причинения тяжкого вреда здоровью.

Посещение лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, по месту их жительства или пребывания осуществляется не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с данной категорией лиц проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении. Основанием для продления профилактической работы с указанной категорией лиц, является поступление в отношении указанных лиц заявления (сообщения) о преступлении либо об административном правонарушении в семейно-бытовой сфере, которое впоследствии находит подтверждение. В случае установления факта правонарушения, допущенного этими лицами, это также служит основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Основной целью превентивных мер в области правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере, является минимизация уровня психоэмоционального напряжения в семейных отношениях. Данная задача решается посредством комплексного применения методов убеждения и, в

---

<sup>1</sup> Архипцев И. Н., Сарычев А. В., Маклакова О. Г. Профилактические работы участковыми уполномоченными полиции в семейно-бытовой сфере // Legal Concept. 2022. №3. С. 84-88.

отдельных случаях, принуждения.

Метод убеждения представляет собой систему целенаправленных мероприятий, направленных на формирование и поддержание в сознании индивидов устойчивых установок, способствующих соблюдению социальных норм и правил. Указанный процесс реализуется через различные формы воспитательного воздействия, включая общую и индивидуальную профилактику.

Таким образом, комплексный подход к профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере, основанный на сочетании методов убеждения и принуждения, а также дифференцированных формах общей и индивидуальной профилактики, позволяет эффективно минимизировать уровень психоэмоционального напряжения и предотвращать противоправные действия в семейных отношениях.

Основанием для индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, страдающих наркоманией и находящихся на диспансерном учете в медицинских учреждениях, подвергнутых административному наказанию за совершение правонарушений, предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, а также ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ<sup>1</sup> является информация, предоставленная подразделением по исполнению административного законодательства, после подтверждения медицинской организацией факта нахождения лица из указанной категории на диспансерном учете вследствие лечения от наркотической зависимости.

Профилактическая работа с рассматриваемой категорией лиц осуществляется по месту их проживания или пребывания не реже одного раза в квартал. Индивидуальная профилактическая деятельность с лицами, страдающими наркоманией, осуществляется в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении.

Повторное совершение указанными лицами административных

---

<sup>1</sup> Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.8, 6.9 и ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, является основанием для продления сроков индивидуальной профилактической работы.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий служит информация, предоставленная подразделением по организации охраны общественного порядка, а также должностным лицом территориального органа, ответственным за обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении указанных мероприятий.

Регулярные визиты к указанным лицам по месту их жительства или пребывания осуществляются не реже одного раза в квартал, что способствует систематическому контролю и мониторингу их поведения. Индивидуальная профилактическая работа с данной категорией лиц должна быть завершена в срок, установленный ст.4.6 КоАП РФ, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию<sup>1</sup>.

В случае повторного совершения аналогичного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, процедура индивидуальной профилактической работы подлежит продлению. Данный подход позволяет не только предотвратить повторные нарушения, но и способствует формированию у лиц, совершивших административные правонарушения, осознания необходимости соблюдения норм и правил общественного порядка.

Полагается, что профилактический учет представляет собой систематическое и целенаправленное взаимодействие в рамках индивидуальной профилактики правонарушений, направленное на сбор, регистрацию,

---

<sup>1</sup> Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

обработку, хранение и предоставление информации о лицах, находящихся на профилактическом учете. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции может осуществляться в рамках индивидуальной профилактической работы, о чем было сказано выше. Согласно ст. 15 федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»: «индивидуальная профилактика представляет собой деятельность, направленную на воспитательное воздействие определенных субъектов»<sup>1</sup>. Полагается, что работа участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете, является составляющей индивидуальной профилактической деятельности.

По мнению Н. В. Малаховой и Е. В. Поликарповой «индивидуальная профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции является не чем иным, как профилактическим надзором»<sup>2</sup>.

Детально рассмотрев индивидуальную профилактику, осуществляемую участковым уполномоченным полиции в призме профилактического учета, отметим, что при рассмотрении темы профилактического учета стоит отметить еще и общую профилактику.

Общая профилактика – это система мер, направленных на предотвращение правонарушений среди населения в целом, которая включает в себя проведение профилактических мероприятий, таких как лекции, семинары, распространение информационных материалов о правовых нормах и последствиях их нарушения. Общая профилактика также включает работу с общественными организациями, образовательными учреждениями и средствами массовой информации (далее- СМИ) для формирования правосознания и профилактики правонарушений в обществе.

Под общей профилактикой А. В. Сарычев определяет: «совокупность мероприятий, которые направлены на осуществление профилактики в

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

<sup>2</sup> Малахова Н. В., Поликарпова Е. В. Профилактический надзор в деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2021. №5. С. 147-150.

отношении неопределенного круга лиц с целью недопущения совершения ими правонарушений в рассматриваемой сфере (разъяснение ответственности участковыми уполномоченными полиции на собраниях, чтение лекций, освящение вопроса в средствах массовой информации, путем телерадиовещаний и т. п.)»<sup>1</sup>.

Индивидуальная профилактика представляет собой систему целенаправленных мер, ориентированных на конкретные индивиды, данный подход, по нашему мнению, является основополагающим и наиболее эффективным в контексте обеспечения превентивных мер, поскольку позволяет осуществлять непосредственное взаимодействие с конкретным субъектом, что, в свою очередь, способствует более точной идентификации проблем и разработке индивидуальных стратегий их решения.

Общая профилактика направлена на формирование в обществе и отдельных социальных группах системы ценностей и норм, препятствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере. Индивидуальная профилактика, в свою очередь, предполагает адресное воздействие на конкретные семьи и лиц, склонных к девиантному поведению, с целью коррекции их установок и поведения.

Рассматривая профилактический учет, нельзя не отметить административный надзор, который также является одним из видов профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции. «Административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных федеральным законом»<sup>2</sup>. Полагается, что профилактический надзор, согласно ст.23 Федерального закона «Об основах профилактики

---

<sup>1</sup> Архипцев И. Н., Сарычев А. В., Маклакова О. Г. Профилактические работы участковыми уполномоченными полиции в семейно-бытовой сфере // Legal Concept. 2022. №3. С. 84-88.

<sup>2</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

правонарушений», включает наблюдение за лицами на учете и соблюдением ими ограничений, а административный надзор, в свою очередь, за освобожденными из мест лишения свободы, соответственно понятие административного надзора более узкое, чем профилактический надзор, кроме того, лица под административным надзором также состоят на профилактическом учете.

И. Н. Архипцев, А. В. Сарычев, О. Г. Маклакова выделяют три стадии профилактического воздействия участковым уполномоченным полиции в рассматриваемой сфере.

«На первоначальном этапе происходит анализ поведения индивидов, и на данной основе выделяются те лица, которые склонны к совершению правонарушений в семейно-бытовых отношениях.

На следующем этапе происходит наблюдение за этими лицами, с целью недопущения совершения последними правонарушений и преступлений.

Наконец, на третьем этапе в случае противоправного поведения применяются меры профилактического воздействия к правонарушителю»<sup>1</sup>.

Участковый уполномоченный полиции должен использовать разные источники информации, чтобы выявлять лиц, которые исходя из их поведения могут совершить правонарушение в рассматриваемой сфере. Он должен не менее трех раз в неделю осуществлять прием граждан, которые уже не раз обращались по поводу того, что они были очевидцами противоправного или неправильного, по их мнению, поведения их соседа или родственников, а также скандалов и избиений.

Таким образом, профилактический учет играет важную роль в деятельности участкового уполномоченного полиции и способствует реальной минимизации нарушения установленных законодателем правовых норм, снижая уровень преступности и повышая обеспечение общественного порядка на вверенной территории.

---

<sup>1</sup> Архипцев И. Н., Сарычев А. В., Маклакова О. Г. Профилактические работы участковыми уполномоченными полиции в семейно-бытовой сфере // Legal Concept. 2022. №3. С. 84-88.

**ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАКТИКА ВЕДЕНИЯ  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА УЧАСТКОВЫМИ  
УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ (ПО МАТЕРИАЛАМ**

## ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ), ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

### § 1. Анализ деятельности ОМВД России по Учалинскому району по организации профилактического учета

Прохождение преддипломной практики происходило в отделе Министерства внутренних дел России по Учалинскому району (Республика Башкортостан).

Начальником ОМВД России по Учалинскому району является полковник полиции Л. С. Худойназаров<sup>1</sup>.

Как уже было установлено в предыдущей главе, профилактический учет, в основном реализуется участковыми уполномоченными полиции, соответственно необходимо рассмотреть штатную численность УУП ОМВД России по Учалинскому району.

Итак, всего в ОМВД России по Учалинскому району определено 24 единицы в отделе участковых уполномоченных полиции (2 руководителя службы, 1 старший инспектор по осуществлению административного надзора, 7 старших УУП и 14 УУП). Нехватка в штате составляет 8 единиц, соответственно административно-территориальные участки, которые должны были распределяться на 21 УУП, фактически распределены на 13 действующих сотрудников отдела участковых уполномоченных полиции.

В 2024 г. отслеживалась тенденция по улучшению большинства показателей, характеризующих криминальную ситуацию в городе и районе: сократилось общее количество зарегистрированных преступлений на 3,2%, в т.ч. тяжких и особо тяжких составов на 19,1%, убийств на 66,7%, фактов причинения тяжких телесных повреждений на 14,3%, отдельных видов краж, таких как кражи из квартир (-20,0%; 4/-1), из садовых домиков и дач (0/- 4; -100,0%), из гаражей (-10,5%; 17/-2) краж с банковских карт (-10,0%; 72/- 8). Не

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ОМВД России по Учалинскому району. URL : <https://02.мвд.рф/> (дата обращения: 12.04.2025).

допущен рост карманных краж (2/=), краж из АМТ (6/=), транспортных средств (3/=).

Согласно доклада начальника ОМВД России по Учалинскому району Л. С. Худойназарова было отмечено, что проводимая профилактическая работа сотрудников ОМВД России по Учалинскому району позволила не допустить роста преступлений, совершенных ранее совершавшими (169/-101; -37,4%), в том числе судимыми (98/-62; -38,8%), также отмечено, что снизилось количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения (128/-57; -30,8%), а также несовершеннолетними лицами (10/-3; 23,1%)<sup>1</sup>.

Улучшение криминальной ситуации напрямую указывает на реальные последствия профилактических работ со стороны участковых уполномоченных полиции, в том числе на положительное влияние профилактического учета в отношении рассмотренных в предыдущей главе категорий лиц.

Особенности ведения профилактического учета участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Учалинскому району определяются тем, что работая в районных отделах полиции, то есть в периферии, участковые уполномоченные полиции знают в лицо каждого человека, проживающего на закрепленной за УУП административной территорией, соответственно каждый из жителей знает участкового, который осуществляет правоохранительную деятельность по месту их жительства или фактического пребывания.

В районных отделах полиции, взаимодействие между населением и участковыми полиции происходит на более высоком уровне, в отличие от больших городов, так как допустим население с. Учалы 6231 человек, а всего на территории Учалинского района проживает 67814 человек, в сравнении с г. Уфа, где проживают 1 163 304 человек. Участковым уполномоченным полиции, который работают в городских отделах полиции, просто физически не реально познакомиться со всеми жителями, которые проживают на закрепленной за ним

---

<sup>1</sup> Доклад начальника ОМВД России по Учалинскому району за период 2024 г. 4 с. URL:[https://mvd.ru/upload/site6/folder\\_page/033/743/591/doklad\\_nachalnika\\_po\\_itogam\\_2024.pdf](https://mvd.ru/upload/site6/folder_page/033/743/591/doklad_nachalnika_po_itogam_2024.pdf) (дата обращения: 15.04.2025).

территорией, отсюда огромный плюс в деятельности именно УУП в районных отделах полиции, где профилактический учет, по нашему мнению производить намного реальнее, в виду того, что происходит активное взаимодействие между населением и участковыми уполномоченными полиции.

Участковые уполномоченные полиции ОМВД России по Учалинскому району зная лично контингент, проживающий на их административно-территориальном участке, адаптируют профилактические меры под конкретные условия.

Между сотрудниками ОМВД России по Учалинскому району, в частности с участковыми уполномоченными полиции происходит активное взаимодействие с местными органами власти и общественными организациями: то есть, участковые ОУУП и ПДН ОМВД России по Учалинскому району сотрудничают с администрацией района, образовательными учреждениями для проведения совместных профилактических мероприятий и повышения эффективности работы. И это действительно происходит на практике, а не просто по отчетным документам, как это может происходить.

Работа участковых уполномоченных полиции ОУУП и ПДН ОМВД России по Учалинскому району действительно построена таким образом, что между населением и сотрудниками выстроены доверительные, уважительные отношения, что в настоящее время для правоохранительной деятельности является крайней редкостью.

Участковые уполномоченные ОМВД России по Учалинскому району осуществляют надзор за ранее судимыми, условно осужденными, лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и проводятся регулярные проверки, беседы и мероприятия по социальной адаптации указанных категорий лиц.

Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними, склонными к правонарушениям. Участковые сотрудничают с комиссиями по делам несовершеннолетних, образовательными учреждениями и родителями для проведения профилактических мероприятий и оказания помощи таким детям.

Еще хотелось бы отметить, что Учалинский район является многонациональным, а как известно, в районах с многонациональным составом населения могут происходить конфликты, но участковые учитывают культурные и национальные особенности жителей Учалинского района, что способствует более эффективному взаимодействию, профилактике конфликтов и предотвращению правонарушений в целом.

Таким образом, анализ деятельности участковых уполномоченных полиции ОМВД России по Учалинскому району показал, что благодаря грамотно выстроенной работе, включающей взаимодействие с населением, местными органами власти, общественными организациями, а также особый подход к работе с несовершеннолетними и лицами, склонными к правонарушениям, удалось добиться снижения общего количества зарегистрированных преступлений, что подтверждает эффективность применяемых методов и может служить примером для других территориальных подразделений полиции.

## **§ 2. Проблемы системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции**

В настоящее время прослеживается устойчивая тенденция к росту противоправных деяний, совершаемых отдельными категориями граждан, в отношении которых сотрудниками полиции должна проводится профилактическая работа.

Рассмотрим состояние преступности за период 2022-2024 гг.

МВД России информирует, что общее количество зарегистрированных в 2022 г. на территории Российской Федерации преступлений по сравнению с 2021 г. снизилось на 1,9%. Количество уголовно наказуемых деяний с участием несовершеннолетних уменьшилось на 4,4%, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения – на 12,5%, в состоянии наркотического опьянения – на 18,5%. Во многом это результат профилактической работы,

которая проводится участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних<sup>1</sup>.

МВД России информирует, что в 2023 г. сохранилась тенденция прошлых лет к снижению количества зарегистрированных на территории Российской Федерации преступлений. По сравнению с 2022 г. их стало меньше на 1%. Приносит результаты профилактическая работа, проводимая сотрудниками полиции. Количество уголовно наказуемых деяний, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, уменьшилось на 10,3%, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения – на 11,9%<sup>2</sup>.

Больше половины (59,8%) расследованных преступлений совершено лицами, ранее совершавшими преступления, почти каждое четвертое (22,4%) – в состоянии алкогольного опьянения, каждое тридцать седьмое (2,7%) – несовершеннолетними или при их соучастии. МВД России сообщает, что в 2024 г. количество зарегистрированных в Российской Федерации преступлений уменьшилось на 1,8 %. Приносит результаты профилактическая работа, которую проводят полицейские совместно с другими ведомствами и общественными организациями. Количество уголовно наказуемых деяний, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, уменьшилось на 3,4 %, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения – на 20 %, наркотического – на 7,2 %, ранее судимыми – на 17 %<sup>3</sup>.

Таким образом, представленный выше социально-криминологический анализ характеристики преступности показывает, что в период с 2022 по 2024 гг. в Российской Федерации наблюдается снижение общего количества зарегистрированных преступлений.

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года // Сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>2</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2023 года // Сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>3</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – август 2024 года // Сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 10.12.2024).

В 2022 г. общее количество преступлений снизилось на 1,9% по сравнению с предыдущим годом. В 2023 году тенденция сохранилась, и количество преступлений уменьшилось еще на 1% по сравнению с 2022 г. В 2024 г. также зафиксировано снижение на 1,8% по сравнению с аналогичным периодом. Особенно заметное снижение произошло в категориях преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, а также в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, что свидетельствует о том, что профилактическая работа, проводимая участковыми уполномоченными полиции, инспекторами по делам несовершеннолетних и другими сотрудниками полиции, приносит действительно положительные результаты.

Важность профилактической работы заключается в том, что она способствует снижению общего уровня преступности, а также предотвращает совершение преступлений несовершеннолетними и в состоянии опьянения, что помогает снизить количество уголовно наказуемых деяний и сделать общество более безопасным.

Несмотря на снижение общего количества зарегистрированных преступлений в России в 2022-2024 гг., уровень преступности всё ещё остаётся значительным. Об этом свидетельствуют следующие данные:

Преступления, совершенные ранее судимыми лицами, составляют более половины (59,8%) от общего числа расследованных преступлений. Каждое четвертое преступление (22,4%) совершается в состоянии алкогольного опьянения, что указывает на необходимость продолжения активной профилактической работы со стороны правоохранительных органов и других ведомств.

«Известно, что преступность лиц, состоящих на профилактическом учете, силу их особого статуса и социального поведения носит социальный характер, поскольку состоит из конкретных деяний специфического контингента. Социальное проявление профучетной преступности заключается в том, что не бывает преступности вне общества и пронизывает различные сферы общества и

общественные отношения»<sup>1</sup>.

Характерная особенность профучетной преступности – преимущественно волевое избрание противоправного поведения; это объясняется тем, что совершение преступлений по неосторожности не свойственно лицам, состоящим на профучете. Общественная опасность заключается в том, что они уже совершали преступления. Правоохранительные органы обладают достаточными сведениями о склонности таких лиц к возможному противоправному поведению, к совершению преступлений.

Таким образом, основываясь на анализе признаков профучетной преступности, предлагаем сформулировать термин следующим образом: «профучетная преступность – социальное, исторически изменчивое, массовое, системное явление, проявляющееся в совокупности уголовно наказуемых деяний, совершенных лицами, состоящими на профилактическом учете в территориальных ОВД, за определенный период времени на конкретной территории».

Одной из фундаментальных проблем является дефицит актуализации информации о лицах, находящихся на профилактическом учете, что может быть обусловлено недостаточной организацией процесса сбора и обновления данных, а также ограниченностью ресурсов, выделяемых на поддержание их актуальности.

Неполнота данных также может быть детерминирована сложностями в получении информации о лицах, ведущих асоциальный образ жизни или часто меняющих место жительства. Данная категория граждан представляет собой особую группу риска, требующую повышенного внимания и более тщательного мониторинга.

Ведение учетных карточек, списков и журналов требует значительных временных и административных ресурсов. Участковые уполномоченные, зачастую обремененные высокой нагрузкой по другим направлениям

---

<sup>1</sup> Щеглов А. И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. №2 (38). С. 69.

деятельности, могут испытывать дефицит времени для качественного ведения документации.

Согласно изученной справке о результатах оперативно-служебной деятельности отдела участковых уполномоченных полиции за 2024 г., было установлено, что по факту, в ОМВД России по Учалинскому району работает лиц 16 сотрудников в отделе УУП, то есть некомплект составляет 8 единиц. При прохождении преддипломной практики, действительно существовала проблема нехватки кадров в подразделении УУП, соответственно, на действующих сотрудников была намного большая нагрузка (см. Приложение).

Кроме того, возникают проблемы, связанные с хранением и защитой персональных данных. Соблюдение строгих процедур и стандартов в данной области является критически важным для предотвращения утечек информации и обеспечения конфиденциальности данных граждан.

Несмотря на наличие специализированного программного обеспечения и баз данных, предназначенных для автоматизации процессов учета, не все подразделения полиции могут эффективно использовать эти инструменты, что может быть обусловлено нехваткой финансирования, технической поддержки или недостаточной квалификацией сотрудников.

Проблемы интеграции различных информационных систем приводят к дублированию данных и снижению общей эффективности учетных процессов. Решение данной проблемы требует разработки и внедрения унифицированных стандартов взаимодействия между различными информационными платформами.

Участковые уполномоченные могут сталкиваться с недоверием со стороны населения, что существенно затрудняет сбор информации и проведение профилактических мероприятий.

Недостаточная информированность населения о целях и задачах профилактического учета снижает эффективность взаимодействия и сотрудничества между правоохранительными органами и гражданским обществом.

Идентификация и классификация лиц, склонных к противоправному поведению, представляет собой сложную задачу, обусловленную многофакторностью данного явления. Разработка и реализация эффективных мер воздействия и коррекции поведения данной категории лиц требуют индивидуального подхода и тесной координации с другими службами и организациями.

Проведение проверок безопасности на общественных объектах может быть затруднено из-за их большого количества и разнообразия. Взаимодействие с администрацией не всегда оказывается эффективным, что снижает результативность профилактических мероприятий и повышает риски возникновения чрезвычайных ситуаций.

В ГИАЦ МВД России ведется сбор информации по форме «Профилактика» (код 578) – «Отчет о профилактической работе органов внутренних дел», однако имеющиеся в ней сведения не отражают действительности и не позволяют оценить состояние преступности, образуемой деяниями лиц, состоящих на профилактическом учете, и мы определим причины указанного.

Во-первых, данная форма предусматривает заполнение строки 12 раздела б, сведениями только о количестве лиц, снятых с профучета в связи с осуждением к лишению свободы и направлению их к месту отбывания наказания.

Во-вторых, все категории подучетных лиц обезличены, данные о количестве снятых с профучета по вышеприведенному основанию суммируются без учета принадлежности к конкретной категории. Вследствие чего из такой обобщенной информации невозможно извлечь значимые криминологические сведения о том, как меняется профиль преступности (какие преступления и кем совершаются). Помимо этого, не представляется возможным провести анализ качественных характеристик той или иной категории подучетных лиц, а также предпринять необходимые и исчерпывающие меры по устранению причин и условий совершения ими

преступлений, поскольку должностные лица территориальных ОВД, в том числе участковые уполномоченные полиции, данной информацией не владеют в достаточном объеме.

В-третьих, на стадии подготовки статистической карточки формы № 2 заполнение 55-го реквизита необязательно. Следовательно, искажается общая картина преступности лиц, состоящих на том или ином учете, скрывается их истинная принадлежность к профилактическому учету, что приводит к серьезным искажениям реальной криминологической характеристики. В действительности должностные лица на свое усмотрение заполняют данный реквизит.

Таким образом, проблемы системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции требуют исключительно комплексного подхода, включающего модернизацию информационных технологий, повышение квалификации сотрудников, усиление взаимодействия с общественностью и адаптацию практик к местным условиям. Только системный подход позволит повысить эффективность данной системы и обеспечить безопасность граждан.

Итак, в контексте реализации функциональных обязанностей участковых уполномоченных полиции, одним из основных направлений деятельности является превенция правонарушений в жилом секторе. Особое внимание уделяется предупреждению противоправных действий в сфере семейно-бытовых отношений, что обусловлено высокой степенью их социальной значимости и потенциальной угрозой для общественного порядка и безопасности.

Профилактика правонарушений в жилом секторе представляет собой сложный и многоаспектный процесс, требующий комплексного подхода и применения современных методов и технологий. Участковые уполномоченные, обладая глубокими знаниями в области криминологии и психологии, осуществляют мониторинг и анализ социально-бытовой обстановки на обслуживаемых участках, что позволяет своевременно выявлять

потенциальные очаги напряженности и предотвращать эскалацию конфликтов.

В рамках профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере участковые уполномоченные активно используют профилактические беседы, медиативные процедуры и другие формы работы с населением. Важным аспектом их деятельности является формирование у граждан правосознания и культуры мирного разрешения конфликтов.

Анализ статистических данных демонстрирует устойчивую тенденцию к увеличению нагрузки на участковых уполномоченных полиции.

Одним из факторов, негативно влияющих на эффективность работы участковых, является неравномерное распределение нагрузки по рассмотрению обращений и заявлений, отсутствие четкой корреляции между компетенцией сотрудников и объемом их обязанностей приводит к снижению качества выполнения задач.

Дополнительно усугубляет ситуацию привлечение участковых к выполнению функций, не связанных с непосредственным обслуживанием административных участков, что включает дежурства в составе следственно-оперативных групп, работу оперативного дежурного в дежурной части и охрану зданий органов внутренних дел. В результате значительное время административные участки остаются без должного профилактического внимания.

Негативные последствия повышенной нагрузки проявляются в нарушении учётной и регистрационной дисциплины, что негативно сказывается на общей эффективности работы участковых.

Ситуация усугубляется недостаточным материально-техническим обеспечением и проблемами с реализацией социальных гарантий для сотрудников службы участковых уполномоченных полиции. Все указанные факторы способствуют формированию неблагоприятного психологического климата в коллективе, снижению престижа службы и росту профессиональной неудовлетворенности. В результате наблюдается высокий уровень текучести кадров и утрата профессионального ядра в подразделениях УУП.

### **§ 3. Перспективы развития системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции**

Перспективы эволюции системы профилактического учета в контексте деятельности участкового уполномоченного полиции представляют собой многоаспектный и многоплановый процесс, включающий ряд направлений, требующих детального рассмотрения.

В предыдущем разделе работы было определено, что ГИАЦ МВД России собирает информацию по форме «Профилактика» (код 578), но она не отражает реальное состояние преступности лиц на профилактическом учете.

Для разрешения вышеизложенных проблем, по нашему мнению, необходимо внести изменения в приказ от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений», а именно:

1. Внести изменения в статистическую карточку (форма № 2) на лицо, совершившее преступление, являющуюся первичным документом статистической отчетности, указав реквизит 55 в следующей редакции: «профилактическом (03) по категориям: поднадзорное лицо (031), освобожденные из мест лишения свободы (032), допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере (033), лица, больные алкоголизмом (034), лица, больные наркоманией (035), лица, совершившие административное правонарушение (036)».

2. Добавить реквизит 55 статистической карточки (форма № 2) на лицо, совершившее преступление, в перечень обязательных для заполнения. А именно, п. 23 Порядка заполнения и представления статистической карточки изложить в следующей редакции:

«При заполнении статистической карточки формы № 2 должны выполняться следующие требования. Обязательно заполнение реквизитов: 1-8, 10-15, 18, 21 и 26, 51, 54, 55».

При реализации обозначенных предложений органам внутренних дел будут доступны данные статистической отчетности на основании первичных

документов, в частности информация о принадлежности лица, совершившего преступление, к конкретной категории подучетных лиц, также будет обеспечиваться полнота данных статистической отчетности, что позволит провести криминологическое исследование профучетной преступности, определить типологию подучетных преступников, исходя из их категорийной принадлежности, выработать пути повышения эффективности профилактическо-предупредительной деятельности УУП.

Внедрение современных информационных систем для ведения профилактического учета является стратегически важным направлением, способствующим оптимизации процессов сбора, обработки и анализа данных, что не только упрощает работу участковых уполномоченных, но и обеспечивает актуальность и полноту информации о лицах и объектах, находящихся на учете.

Разработка специализированных программных продуктов, интегрированных с гетерогенными информационными системами, представляет собой стратегическое направление в области автоматизации деятельности сотрудников полиции. Данная методология позволяет существенно сократить дублирование данных и оптимизировать информационный обмен между различными подразделениями правоохранительных органов, что, в свою очередь, способствует повышению синергетического эффекта функционирования системы, что является ключевым фактором в обеспечении её общей эффективности и оперативности.

Формирование и развитие механизмов обратной связи с населением представляет собой ключевой аспект обеспечения прозрачности и оперативности реагирования на потенциальные угрозы. В условиях цифровизации общественных процессов особую значимость приобретает интеграция современных информационных технологий, таких как онлайн-платформы и мобильные приложения, в деятельность участковых уполномоченных. Указанные инструменты позволяют осуществлять непрерывный мониторинг и анализ текущей ситуации в районе, что

способствует повышению эффективности правоохранительной деятельности и укреплению доверия населения к институтам правопорядка.

Проведение комплексных информационных мероприятий с целью повышения уровня осведомленности населения о целях и задачах системы профилактического учета, что, по нашему мнению, будет способствовать формированию культуры безопасности и стимулированию активного участия граждан в процессах обеспечения правопорядка.

Эффективная коммуникация, основанная на достоверных данных и научно обоснованных аргументах, позволяет не только информировать общественность, но и формировать у граждан ответственное отношение к вопросам личной и общественной безопасности. Таким образом, реализация информационно-просветительских инициатив способствует интеграции населения в систему профилактики правонарушений, что является важным аспектом укрепления правопорядка и обеспечения устойчивого развития общества.

Организация систематических тренингов и семинаров, направленных на углубление знаний в области ведения профилактического учета и внедрения современных информационных технологий, представляет собой не менее значимый аспект профессионального развития участковых уполномоченных. Данный подход не только способствует повышению их квалификации, но и обеспечивает более эффективное выполнение служебных задач.

В рамках образовательных мероприятий сотрудников органов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных полиции, акцент делается на освоение передовых методов и инструментов, что позволяет участковым уполномоченным оперативно адаптироваться к изменяющимся условиям и требованиям правоохранительной деятельности, что, в свою очередь, способствует повышению уровня профессионализма и компетентности сотрудников, а также оптимизации их рабочего процесса.

Таким образом, регулярное проведение дополнительных занятий по профильным вопросам является важным элементом системы

профессионального образования участковых уполномоченных, направленным на их всестороннее развитие и повышение эффективности служебной деятельности в разных направлениях службы в органах внутренних дел.

Укрепление институциональных связей с местными общественными организациями, образовательными учреждениями и предпринимательским сектором представляет собой стратегически важный вектор, позволяющий не только расширить географический охват профилактической деятельности, но и значительно повысить их результативность. Данная стратегия способствует более точной адаптации профилактических мер к специфическим потребностям и особенностям целевой аудитории, что, в свою очередь, обеспечивает их максимальную эффективность и социальную значимость.

Комплексные инициативы, направленные на превенцию девиантного поведения среди несовершеннолетних, обеспечение безопасности в общественных пространствах и социальную поддержку уязвимых категорий населения, также играют важную роль в формировании более безопасной и гармоничной социальной среды. Меры, базирующиеся на принципах системного подхода и межведомственного взаимодействия, способствуют минимизации рисков, связанных с девиантным поведением молодежи, а также обеспечивают защиту прав и интересов граждан, находящихся в трудных жизненных ситуациях. В результате их реализации достигается значительное повышение уровня общественной безопасности и социальной стабильности, что является приоритетной задачей современных социальных и правоохранительных систем, в частности и профилактического учета.

Интеграция профилактического учета с другими направлениями полицейской деятельности, такими как противодействие преступности, поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения, способствует формированию более комплексной и эффективной системы обеспечения общественной безопасности, что достигается за счет синергетического взаимодействия различных компонентов правоохранительной системы, что позволяет оптимизировать ресурсы и повысить результативность

профилактических мероприятий. В результате создается многоуровневая структура безопасности, способная адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы.

Обмен информацией и передовыми практиками между различными подразделениями полиции является ключевым фактором, способствующим оптимизации функциональных процессов, повышению уровня координации оперативных мероприятий и достижению стратегических целей в сфере обеспечения правопорядка. Данный процесс представляет собой систематическое взаимодействие между структурными элементами правоохранительных органов, направленное на аккумуляцию, анализ и внедрение наиболее эффективных методов и подходов в практику работы. В результате такого обмена достигается значительное повышение общей эффективности правоохранительной деятельности, что способствует более оперативному и качественному реагированию на вызовы и угрозы, а также укреплению доверия общества к институтам правопорядка.

Профилактический учет граждан, проживающих на административном участке, и проведение с ними индивидуальной профилактической работы устанавливается решением начальника территориального органа МВД России при поступлении:

- сообщения из исправительного учреждения и постановления суда;
- медицинских документов из медицинской организации;
- рапорта УУП;
- сообщения из территориального органа или уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний и копии приговора суда для осужденных лиц;
- информации ПДН о необходимости проведения профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в территориальных органах МВД России, отделах

полиции являются:

1. Окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете.

2. Осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания. Данная норма закрепляет невозможность фактического осуществления административного надзора в случае нахождения лица в местах заключения и начале отбытия нового уголовного.

3. Прекращение противоправного поведения, когда поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не нуждаются в дальнейшем наблюдении.

4. Прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, воинских формированиях и органах.

5. Признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда.

6. Смерть гражданина.

7. Снятие судимости с поднадзорного лица. Судимость является правовым последствием осуждения лица по приговору суда за совершенное преступление. Судимость выражается в определенных гражданско-правовых и уголовно-правовых ограничениях лица. Сроки погашения судимости указаны в ст. 86 УК РФ и подробно рассмотрены в нашем пособии ранее. Судимость может быть погашена досрочно, если лицо не совершало противоправных деяний

8. Иные основания, установленные законодательством РФ.

УУП имеет право снять лицо, состоящее на учете с профилактического учета, только с письменного согласия руководителя территориального органа МВД России, при предоставлении мотивированного рапорта, в дальнейшем с прекращением профилактической работы в отношении данного лица.

Так же УУП при выявлении фактов совершения правонарушения либо преступления, а также же систематических жалоб на подучетное лицо со

стороны населения (например, соседей, родственников, знакомых) необходимо предоставлять рапортом имеющие сведения на имя начальника ОВД МВД России, для дальнейшего продления срока нахождения на профилактическом учете.

После принятия любого решения (продлить, прекратить профилактический учет) УУП делает отметка в соответствующей контрольной документации по ведений того или иного учета.

При поступлении информации об изменении места проживания подучетного лица УУП, обязан направить накопленную документацию (материал) в территориальный орган МВД России, к которому будет относиться данной лицо, с письменного разрешения руководства ОУУП.

УУП обязан систематически оказывать меры профилактического воздействия не реже 1 раза в квартал как на лиц, непосредственно состоящими на учете, так и на близкое окружение, которое имеется возможность оказать меры убеждения (путем проведения совместных встреч, бесед, просмотров видеофильмов, расклеивания листовок).

Одной из проблем, с которой сталкиваются УУП – сложность в получении медицинских документов из медицинской организации на лиц, больных алкоголизмом или наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации и представляющее опасность для окружающих для дальнейшей постановки их на профилактический учет в территориальном органе.

Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»<sup>1</sup> установлен исчерпывающий перечень категорий граждан, с которыми УУП проводят профилактическую работу, определен порядок их постановки на соответствующий учет.

Осуществление индивидуальной профилактической работы по иным

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного полиции: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. №205. Зарегистрировано в Минюсте РФ 3 июля 2019 г. Регистрационный № 55115. Официальной интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 4 июля 2019 г.

основаниям не предусмотрено.

Предоставление сотрудникам полиции персональных данных граждан, регламентировано пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», частью 4 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статьи 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Не смотря на предусмотренные нормы закона медицинские организации не предоставляют на постоянной основе сведения о лицах больных алкоголизмом или наркоманией, для постановки их на профилактический учет, ссылаясь следующие нормы:

- часть 1 статьи 23 Конституции РФ, статьями 13, 19 и 73 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ пациент имеет право на сохранение в тайне информации о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе и иных сведений, полученных при его обследовании и лечении, сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну.

- медицинские работники обязаны соблюдать врачебную тайну (ст. 73 Закона).

- законом «не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей» (ст. 13 Закона).

- часть 2 статьи 98 Закона медицинские организации, медицинские работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья.

- статьи 8, 9 Закона РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» сведения о наличии у гражданина психического расстройства, фактах обращения за психиатрической помощью и лечении в учреждении, оказывающем такую помощь, а также иные

сведения о состоянии психического здоровья гражданина, являются врачебной тайной и отнесены к сведениям конфиденциального характера.

- Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ч. 1 ст. 10, п. 3 ст. 3) не допускается передача персональных данных граждан, касающихся состояния здоровья, третьим лицам, без письменного согласия гражданина или его законного представителя. В части 4 статьи 13 ФЗ № 152 приводится исчерпывающий перечень случаев предоставления сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя.

По основаниям п. 3 ч. 4 ст. 13 Закона предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается по запросу органов дознания и следствия, суда только в связи проведением расследования или судебным разбирательством.

В связи с осуществлением функций по проведению профилактической работы, а также в связи с непредставлением согласия самих граждан, либо их законных представителей, в предоставлении запрашиваемой информации медицинскими учреждениями отказано.

Для решения вышеуказанной проблемы имеется предложение по созданию совместного приказа МВД России и Министерства здравоохранения России, в котором будет регламентирован порядок предоставления на постоянной основе данных о лицах, больных алкоголизмом или наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации, для осуществления мониторинга совершения ими нарушений законодательства Российской Федерации, в случае выявления данных фактов незамедлительно ставить выявленных лиц на профилактический учет, а также принятия всех необходимых мер по предупреждению новых правонарушений.

Так же необходимо отметить, что для оперативного ведения профилактической работы существует прикладной сервис обеспечения оперативно-служебной деятельности в единой системе информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД) под названием сервиса обеспечения охраны общественного порядка (СООП), в данном сервисе

хранится определенный массив данных, позволяющих оперативно получать сведения о лице (например, о наличии оружия). К сожалению, не во всех территориальных органах МВД России имеется у каждого УУП доступ к данному сервису, так как не у каждого УУП имеется рабочий компьютер, идентифицированный пользователь в сервисе от своего имени, что существенно затрудняет работу. К сожалению, на сегодняшний день данная проблема плохого материально-технического оснащения остро стоит в системе МВД России по всей стране.

Еще одним острым моментом осуществления профилактической деятельности УУП является то, что в больших городах за ними закрепляются территориальный участок обслуживания, на котором проживает огромное количество граждан (пример подразумевает наличие многоквартирных домов).

УУП физически не может знать всех проживающих на закрепленной территории, тем более что часто квартиры сдаются в аренду, что тоже существенно усложняет оперативную обстановку. То есть УУП имея на закрепленной территории десятки тысяч человек не может уделять должное внимание всем с профилактической стороны, так как помимо этого совершаются еще правонарушения и преступления в рабочем порядке, по материалам которых необходимо проводить значительный объем действий (опросы, наведение справок, осмотры места происшествия, вынесение отказных материалов проверок, передача по подследственности, составление протоколов).

Таким образом, перспективы развития системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции включают в себя ряд направлений, среди которых: внедрение современных информационных систем, формирование механизмов обратной связи с населением, проведение информационных мероприятий для повышения осведомленности граждан, организация тренингов и семинаров для сотрудников, а также укрепление институциональных связей с общественными организациями и другими структурами.

Полагаем, что все представленные меры позволят оптимизировать процессы сбора, обработки и анализа данных, повысить эффективность правоохранительной деятельности, укрепить доверие населения к институтам правопорядка и обеспечить более высокий уровень общественной безопасности. Важным аспектом является также интеграция профилактического учета с другими направлениями работы полиции.

В целом, перспективы развития системы профилактического учета связаны с активным использованием современных технологий, повышением профессионализма сотрудников и укреплением взаимодействия с обществом, что способствует формированию более безопасной и гармоничной социальной среды, что является приоритетной задачей современных социальных и правоохранительных систем.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования были рассмотрены теоретические основы и практическая реализация профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции на примере территориального органа МВД России. Анализ показал, что профилактический учёт является важным инструментом в системе обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений.

При написании работы были выявлены ключевые виды и формы профилактического учета, применяемые участковыми уполномоченными полиции, включая учет лиц, склонных к совершению преступлений, семейно-бытовых правонарушителей, несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, владельцев оружия и объектов, представляющих повышенную опасность, также были рассмотрены индивидуальные карточки учёта, списки и перечни, журналы учета и базы данных как основные формы ведения учёта.

Проведенный анализ деятельности участковых уполномоченных полиции ОМВД России по Учалинскому району позволяет сделать вывод о том, что профилактическая работа в районе организована эффективно. Благодаря усилиям сотрудников полиции удалось снизить общее количество зарегистрированных преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких составов.

Особенности ведения профилактического учёта в районных отделах полиции, такие как более тесное взаимодействие между населением и участковыми, способствуют более эффективной работе. Участковые

уполномоченные полиции адаптируют профилактические меры под конкретные условия, что позволяет добиваться положительных результатов.

Взаимодействие с местными органами власти и общественными организациями также способствует повышению эффективности работы. Доверительные отношения между населением и сотрудниками полиции создают благоприятные условия для профилактики правонарушений.

Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними и лицами, склонными к правонарушениям, что также способствует снижению уровня преступности. Учёт культурных и национальных особенностей жителей Учалинского района способствует более эффективному взаимодействию и профилактике конфликтов.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции в ОМВД России по Учалинскому району демонстрирует положительные результаты и может служить примером для других территориальных подразделений полиции.

Выявленные проблемы системы профилактического учёта, такие как неактуальность и неполнота данных, сложности в ведении документации, недостаточное использование современных технологий, взаимодействие с населением, работа с лицами, склонными к правонарушениям, обеспечение безопасности на общественных объектах и адаптация под местные условия, требуют внимания и разработки мер по их решению.

Перспективы развития системы профилактического учёта в деятельности участкового уполномоченного полиции охватывают широкий спектр направлений, требующих комплексного подхода и внедрения современных методов и технологий. В рамках данного исследования целесообразно выделить несколько ключевых аспектов, требующих детального рассмотрения.

Во-первых, необходимо интегрировать современные информационные системы, обеспечивающие автоматизацию процессов сбора, обработки и анализа данных, что позволит существенно повысить эффективность работы участковых уполномоченных, минимизировать вероятность ошибок и

обеспечить более оперативное реагирование на возникающие угрозы. Внедрение таких систем должно базироваться на принципах информационной безопасности и соответствовать требованиям законодательства в области защиты персональных данных.

Во-вторых, формирование механизмов обратной связи с населением является неотъемлемым элементом системы профилактического учета. Эффективная коммуникация с гражданами способствует повышению уровня доверия к правоохранительным органам и позволяет оперативно выявлять потенциальные очаги социальной напряженности. В данном контексте целесообразно рассмотреть возможность создания специализированных платформ для взаимодействия с населением, а также проведения регулярных социологических исследований для оценки эффективности существующих механизмов обратной связи.

Третьим важным направлением является проведение информационных мероприятий, направленных на повышение осведомленности граждан о мерах профилактики правонарушений и способах защиты своих прав. Подобного рода мероприятия могут включать в себя лекции, семинары, информационные кампании в средствах массовой информации и другие формы работы с населением.

Организация дополнительных теоретических занятий для сотрудников полиции также является важным аспектом развития системы профилактического учета. Повышение профессионального уровня участковых уполномоченных позволит им более эффективно выполнять свои обязанности, а также оперативно адаптироваться к изменяющимся условиям и требованиям.

Наконец, укрепление институциональных связей с общественными организациями и другими структурами является ключевым фактором успешной реализации профилактических мероприятий. Взаимодействие с представителями гражданского общества, бизнеса и других заинтересованных сторон позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы и потенциал для обеспечения общественной безопасности.

Внедрение всех вышеперечисленных мер позволит оптимизировать процессы осуществления профилактического учета участковыми уполномоченными полиции и обеспечить более высокий уровень общественной безопасности. Важным аспектом является также интеграция профилактического учета с другими направлениями работы полиции, что позволит создать целостную систему профилактики правонарушений.

Перспективы развития системы профилактического учёта включают цифровизацию и автоматизацию данных, улучшение взаимодействия с населением, обучение и повышение квалификации сотрудников, развитие сотрудничества с общественными организациями и бизнесом, адаптацию под местные условия и интеграцию с другими направлениями деятельности полиции.

Таким образом, дальнейшее совершенствование системы профилактического учета в деятельности участкового уполномоченного полиции является важной задачей, направленной на повышение эффективности обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений. Это требует комплексного подхода, включающего внедрение современных технологий, улучшение взаимодействия с населением и общественными организациями, а также постоянное повышение профессиональных навыков сотрудников полиции.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Российская газета. – 04.07.2020. – № 144.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая: федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 52-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 октября 1994 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32. – С. 3301.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации часть вторая: федеральный закон от 26 января 1996 года № 14-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 декабря 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 5. – С. 410.

4. Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1. – С. 1.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – С. 2954.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ Принят Гос. Думой. Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации. Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52. – С. 2345.

7. О полиции: федеральный закон Рос. Федерации от 2 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

10. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

11. Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного полиции: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. №205. Зарегистрировано в Минюсте РФ 3 июля 2019 г. Регистрационный № 55115. Официальной интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 4 июля 2019 г.

12. О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц,

страдающих психическими расстройствами : приказ Минздрава России, МВД России от 30 апреля 1997 г. № 133/269. – Текст : электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.02.2022).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Административная деятельность полиции : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / О. В. Зиборов, С. М. Зырянов, С. И. Агафонов [и др.]. 2-е изд. Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. 688 с.

2. Архипцев И. Н., Сарычев А. В., Маклакова О. Г. Профилактические работы участковыми уполномоченными полиции в семейно-бытовой сфере // Legal Concept. 2022. №3. С. 84-88.

3. Бекетов О. И. Организация деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учебное пособие / О. И. Бекетов, В. В. Зайченко, И. Б. Бокова. Омск : Омская академия МВД России, 2020. 100 с.

4. Белкин Р. С. Криминалистическая энциклопедия. 2-е изд., доп. Москва : Мегатрон XXI., 2000. 333 с.

5. Горюнов В. Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебное пособие для СПО. Москва : 2021. 191 с.

6. Горюнов В. Е. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебное пособие для СПО. Москва : 2024. 447 с.

7. Горюнов В. Е. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции : учебное пособие. Челябинск : Южно-Уральский технологический университет, 2021. 191 с.

8. Горюнов В. Е. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции : монография. Челябинск : Южно-Уральский

технологический университет, 2023. 447 с.

9. Горюнов В. Е. Формирование прав и обязанностей участкового уполномоченного полиции : монография. Челябинск : Южно-Уральский технологический университет, 2022. 173 с.

10. Заброда Д. Г., Куряшкин А. Н., Соколов В. А. Характеристика основных форм профилактического воздействия участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих насилие в семейно-бытовой сфере // ЮП. 2021. №2 (97). С. 56-61.

11. Малахова Н. В., Поликарпова Е. В. Профилактический надзор в деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2021. №5. С. 147-150.

12. Мотрович И. Д. Участковый уполномоченный полиции как субъект постпенитенциарного контроля // Академическая мысль. 2023. №4 (25). С. 25-29.

13. Профилактика преступлений: отечественный и зарубежный опыт : учебное пособие / Ф. К. Зиннуров, А. Е. Шалагин, Р. Р. Абдулганеев [и др.] ; под редакцией Ф. К. Зиннурова. Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2023. 218 с.

14. Симонова С. С. Теория и практика профилактики преступлений: учебное пособие. Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2022. 76 с.

15. Щеглов А. И. К вопросу о предупреждении преступлений, совершаемых лицами, состоящими на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. №2 (38). С. 68-71.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Официальный сайт ОМВД России по Учалинскому району. URL : <https://02.мвд.рф/> (дата обращения: 12.04.2025).

2. Судебная статистика Российской Федерации. URL: <https://stat.апи->

пресс.рф/stats/ug/t/15/s/13 (дата обращения 12.11.2024).

3. Доклад начальника ОМВД России по Учалинскому району за период 2024 г. 4 с. URL: [https://mvd.ru/doklad\\_nachalnika\\_po\\_itogam\\_2024.pdf](https://mvd.ru/doklad_nachalnika_po_itogam_2024.pdf) (дата обращения: 15.04.2025).

4. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2021 года // Сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 10.12.2024).

5. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года // Сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 10.12.2024).

6. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2023 года // Сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 10.12.2024).

7. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – август 2024 года // Сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/> (дата обращения: 10.12.2024).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



Е. А. Гроховская

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

Справка о результатах работы оперативно-служебной деятельности отдела  
участковых уполномоченных полиции за 2024 г.  
(ОМВД России по Учалинскому району)

**Административная практика**

По итогам работы декабря 2024 года участковыми уполномоченными полиции проделана следующая работа по применению норм административного законодательства РФ:

<b>КоАП РФ</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>	<b>динамика</b>
Итого по КоАП РФ	875	965	+90
ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство»	100	133	+33
ст. 20.21 КоАП РФ «Появление»	266	237	-29
ст. 20.20 «Распитие»	8	14	+6
ст. 20.25 КоАП РФ «Неуплата штрафа»	53	94	+41
ст. 6.1 КоАП РФ «Побои»	30	48	+18

Нагрузка на 1 УУП составила 45,9% протоколов, по РБ - 47,4. Наложённый процент взыскаемости составил 75,7%.

В следующем году необходимо активизировать работу УУП по применению норм административного законодательства КоАП РФ, в особенности по выявлению административных правонарушений предусмотренных главой 20 КоАП РФ, выявлению превентивных составов преступлений, принять комплекс исчерпывающих мер, направленных на активизацию работы по выявлению превентивных составов преступлений, в том числе ст. 116.1 УК РФ в особенности по ст.ст. 119 УК РФ, их качественному документированию, своевременному расследованию и направлению уголовных дел в суд, а также активизировать работу по

раскрытию преступлений.

Продолжить работу по Федеральному закону № 64 – ФЗ от 06.04.2011 года «Об административном надзоре за лицами, освободившимися из мест лишения свободы», по выявлению преступлений превентивной направленности с целью пресечения тяжких и особо тяжких преступлений, раскрытию ранее приостановленных уголовных дел предварительного следствия по которым расследование не обязательно.

Проводить профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете, а также ранее судимыми лицами, кроме этого проводить разъяснительную работу по службе и по контракту в МО РФ.

Продолжить работу по наполняемости базы данных СООП МВД России «Участковый», «Административный надзор».