

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО
ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(на примере территориального органа МВД России на районном уровне)»**

Выполнил
Баянов Алмаз Ришатович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2020 года набора, 025 учебного взвода

Руководитель
доцент кафедры
Алешин Сергей Васильевич

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	6
§ 1. Понятие охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	6
§ 2. Формы участия граждан в охране общественного порядка	11
§3. Правовая основа участия граждан в охране общественного порядка на территории Российской Федерации и Республики Башкортостан	25
Глава 2. Участие граждан в процессе обеспечения общественного правопорядка	33
§1. Участие граждан в охране общественного порядка в Республике Башкортостан.....	33
§ 2. Опыт участия граждан в охране общественного порядка на территории Стерлитамакского района Республики Башкортостан	36
Глава 3. Основные проблемы в области общественной безопасности и охраны общественного порядка	42
§1. Проблемы участия граждан в организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	42
§ 2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.....	45
Заключение	48
Список использованной литературы.....	50

ВВЕДЕНИЕ

Активное вовлечение граждан в поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности играет ключевую роль в формировании гражданского общества. Тема данного дипломного исследования имеет значительное значение, так как затрагивает вопросы защиты личной безопасности индивидов и их законных прав и свобод, что является одной из основных функций государственной власти. В условиях динамично меняющейся оперативной обстановки, характеризующегося ростом преступности, террористических угроз и других дестабилизирующих факторов, необходимость в консолидации усилий государства и общества в сфере обеспечения безопасности становится особенно актуальной. Изучение механизмов и форм гражданского участия, анализ их эффективности и выявление потенциальных проблем и рисков, связанных с вовлечением граждан в охрану общественного порядка, представляются важными задачами для современной юридической науки. Результаты данной работы могут быть использованы для совершенствования нормативно правовой базы, регулирующей деятельность общественных формирований, а также для разработки практических рекомендаций по повышению эффективности взаимодействия правоохранительных органов и граждан в целях обеспечения общественного порядка и безопасности.

Актуальной научно-теоретической задачей в этом контексте выступает классификация форм участия граждан. Возможность разделения этого участия на различные категории подчеркивает многообразие его проявлений.

Объектом исследования данной дипломной работы является анализ форм участия граждан в охране общественного порядка и обеспечения безопасности на примере работы Отдела МВД России по Стерлитамакскому району Республики Башкортостан.

Предметом являются нормы административного и иного законодательства, научная и учебная литература по проблемам деятельности полиции при введении специальных административно-правовых режимов,

которые формируют особые условия, аналитические данные территориальных органов внутренних дел, иные источники

Целью дипломной работы является разработка предложений по созданию нового и совершенствованию действующего российского административного законодательства, регулирующего отношения безопасности и общественного порядка и участие граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Для достижения поставленной цели определены задачи:

- изучить понятие и юридическая сущность охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- рассмотреть соотношение общественного порядка и общественной безопасности личности;
- охарактеризовать правовые основы осуществления обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;
- изучение форм участия граждан в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности государства;
- определение форм участия граждан на примере служебной деятельности Отдела МВД России по Стерлитамакскому району Республики Башкортостан;
- проанализировать организационно-функциональную характеристику действующих форм участия граждан в охране общественного порядка и общественной безопасности;
- предложения по совершенствованию действующего законодательства в области правоотношений по участию граждан в охране общественного порядка и общественной безопасности.

При выполнении исследования применялась система общенаучных методов познания, важное место среди которых заняли анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и другие. Кроме того, в работе применялись частно-научные методы познания, среди которых сравнительно-правовой, статистический, анкетирование, обобщение и другие. Названные методы научного познания позволили глубоко проработать тематику

исследования, выявить дискуссионные аспекты и проблематику административной деятельности полиции в особых условиях.

Структура исследования обуславливается избранной целью и определёнными задачами и состоит из структурных элементов, среди которых введение, три главы, первая из которых включает три, а вторая и третья два параграфа соответственно, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. Понятие охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Впервые идеи «общественного порядка» и «добрых нравов» были прописаны в Наполеоновском кодексе. Позже эта концепция появилась и в проекте Российского Гражданского кодекса, где активно участвовал в обсуждении И.А. Покровский, который обратил внимание на то, что в данном законодательном акте отсутствовало четкое объяснение термина «общественный порядок»¹. Комментатор Французского кодекса Лоранс отметил, что статья 1133 вызывала множество дискуссий и недопонимания; сам он предложил уточнение, обобщив концепцию под термином «общественный интерес»².

Специалисты в области административного права интерпретируют общественный порядок как совокупность общественных связей и отношений, возникающих под влиянием социальных норм, которые охватывают все взаимодействия, подвергающиеся правовому регулированию. Общественный порядок включает в себя не только правовые аспекты, но и моральные нормы, обычаи, традиции и общепринятые ценности. В отличие от этого, правопорядок касается лишь тех аспектов, которые регулируются нормативными актами. Таким образом, концепция «общественного порядка» является более обширной

¹ Калустов Р.Г. Общественный порядок: понятие и содержание категории // Социология и право. 2020. №2 (48). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-poryadok-ponyatie-i-soderzhanie-kategorii> (дата обращения: 12.12.2024).

² Зеленцов А.Б., Немытина М.В. Публичные интересы и производные от них юридические конструкции // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2018. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/publichnye-interesy-i-proizvodnye-ot-nih-yuridicheskie-konstruktsii> (дата обращения: 12.12.2024).

и охватывает как юридические, так и этические элементы, тогда как правопорядок ограничивается рамками законодательства.

С точки зрения узкого понимания, общественный порядок можно охарактеризовать как систему добровольных отношений между гражданами, созданную в интересах всей нации и регулируемую нормами законов, моральными стандартами, правилами сосуществования и обычаями. Эта система включает взаимодействия в общественных местах, направленные на защиту жизни, здоровья и чести граждан, сохранение общественной собственности, поддержание общественного порядка и создание необходимых условий для эффективной работы предприятий и организаций. Поддержка общественного порядка имеет принципиальное значение для общества и является ответственностью правоохранительных органов, которые призваны обеспечивать соблюдение законов и охранять порядок.

Понимание общественного порядка может варьироваться в зависимости от культурных, исторических и политических контекстов разных стран, что порождает различия в его интерпретации в различных обществах. Общественный порядок подразумевает защиту прав и свобод граждан, а также обеспечение их безопасности в противостоянии преступности. Его содержание включает материальные, правовые и волевые аспекты, которые мы рассмотрим подробнее.

Материальная составляющая общественного порядка включает в себя экономическую структуру общества, политическую систему власти, а также потребности и интересы его членов. Правовая составляющая касается норм, установленных государством, которые регулируют поведение граждан в рамках общественного порядка. Это включает в себя формулирование правил поведения, определение допустимых и недопустимых действий, а также установление ответственности за нарушение этих норм.

Волевое содержание представляет собой поведение людей в правовых отношениях, где воля выступает как реакция на психологические или социальные факторы. Она проявляется в осознанных действиях, направленных

на достижение определенных целей. В этой связи важно воспитывать в человеке уважение к правовым и социальным нормам и формировать привычку следовать общественным правилам.

Для эффективного обеспечения общественного порядка и безопасности в стране крайне важно грамотно организовать работу сотрудников Министерства внутренних дел, а также оптимизировать управленческую структуру и внедрять современные технологии. Эти меры способны значительно повысить результативность работы органов, ответственных за поддержание общественного порядка и безопасность. Согласно статье 1 Федерального закона «О полиции»¹, основная задача полиции заключается в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности наряду с другими функциями.

Поддержание общественного порядка требует целенаправленных, комплексных и систематических действий, которые не ограничиваются только контролем и наказанием за правонарушения, но также включают активное воспитание граждан в духе уважения к законам и моральным нормам. Для достижения устойчивого развития общества необходимо объединение усилий государственных структур, правоохранительных органов, общественных организаций и самих граждан.

Эффективность функционирования органов государственной власти в Российской Федерации обусловлена комплексом взаимосвязанных факторов, включая социально-экономические, этнокультурные и географические особенности страны. Как подчеркивается в Концепции административной реформы (утвержденной распоряжением Правительства РФ № 1789-р от 25 октября 2005 года)², многообразие региональных условий требует дифференцированного подхода к выработке управленческих решений. При

¹ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024). URL: <https://rulaws.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-07.02.2011-N-3-FZ/> (дата обращения: 01.12.2025).

² Распоряжение правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р <http://government.ru/docs/all/54096/> (дата обращения 01.12.2025).

этом, согласно принципам, закрепленным в статье 77 Конституции РФ, единая система исполнительной власти должна сочетаться с предоставлением субъектам федерации необходимой самостоятельности в решении вопросов местного значения.

Обеспечение общественной безопасности представляет собой многоуровневую систему мер, регламентированных Федеральным законом № 390-ФЗ «О безопасности»¹. В соответствии с положениями данного нормативного акта, особое значение приобретает профилактическая работа по предупреждению правонарушений. Современные вызовы, такие как террористические угрозы и киберпреступность, требуют комплексного подхода, включающего как совершенствование правового регулирования (Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»), так и развитие межведомственного взаимодействия.

Актуальной проблемой остается оптимизация взаимодействия между федеральными и региональными органами власти. Как отмечается в научных исследованиях профессора С.А. Авакьяна², эффективность государственного управления во многом зависит от сбалансированности централизации и децентрализации властных полномочий. Этот тезис находит подтверждение в судебной практике, где подчеркивается необходимость учета региональной специфики при реализации единой государственной политики. Как показывает анализ ведомственной отчетности МВД России, внедрение информационных технологий способствует повышению эффективности как профилактической работы, так и оперативно-розыскной деятельности. При этом, как справедливо отмечает академик В.Д. Зорькин, технологическая модернизация не должна подменять собой содержательные аспекты государственного управления³.

¹ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).

² Авакьян С.А. Проблемы совершенствования конституционного строя Российской Федерации на современном этапе. М.: Юрист, 2012. С. 251

³ Валерий Зорькин о том, каковы юридические уроки предыдущих попыток модернизации России : Российская газета. – URL: <https://rg.ru/2010/06/25/zorkin.html> (дата обращения: 18.02.2025).

Обеспечение общественной безопасности представляет собой системную деятельность, включающую комплекс взаимосвязанных мер профилактического и оперативного характера. В соответствии с положениями Федерального закона от 28 декабря 2010г. № 390-ФЗ «О безопасности», данный процесс предполагает осуществление постоянного мониторинга потенциальных угроз, разработку и реализацию целевых программ, а также проведение образовательных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов. Как отмечает Г.С. Пыпина, эффективность подобной деятельности напрямую зависит от слаженного взаимодействия всех институтов власти, включая МВД и ФСБ России¹.

Формирование законодательной базы в сфере противодействия терроризму, регламентированное Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ, требует взвешенного подхода, учитывающего как необходимость оперативного реагирования на возникающие вызовы, так и обязательность соблюдения конституционных прав граждан.

Современная система обеспечения безопасности охватывает широкий спектр направлений деятельности, включая:

- управление кризисными ситуациями;
- защиту информационного пространства;
- предупреждение чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах².

Особую сложность представляет противодействие транснациональной организованной преступности, что требует совершенствования механизмов международного сотрудничества, о чем свидетельствует практика

¹ Пыпина Г. С. Становление теории безопасности в Российском государстве XIX - XXI веков (политико-правовой аспект) : специальность 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Пыпина Галина Сергеевна. – Нижний Новгород, 2012. – 30 с.

² Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности : учебник для среднего профессионального образования / И. Б. Кардашова. – 3-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 334с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-18222-4. Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/578960> (дата обращения: 21.04.2025).

взаимодействия российских правоохранительных органов с зарубежными коллегами.

Как показывает анализ статистических данных МВД России, существует прямая зависимость между уровнем социально-экономического развития регионов и показателями преступности¹. В этой связи реализация мер по созданию новых рабочих мест, улучшению качества образования и развитию социальной инфраструктуры способствует укреплению общественного порядка. Данный тезис находит подтверждение в исследованиях Института социологии РАН, посвященных – изучению факторов, влияющих на криминогенную обстановку.

Совершенствование системы общественной безопасности требует комплексного подхода, включающего:

- оптимизацию нормативно-правовой базы;
- внедрение современных технологий;
- повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов.

При этом, как подчеркивается в Концепции общественной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, особое значение приобретает развитие механизмов общественного контроля и гражданского участия в обеспечении правопорядка. Реализация указанных мер позволит создать эффективную систему безопасности.

§ 2. Формы участия граждан в охране общественного порядка

История российской государственности демонстрирует уникальный опыт интеграции граждан в систему охраны правопорядка. Начиная с древнерусских

¹ Барышникова А. В. Зависимость уровня преступности от экономических и социальных факторов в регионах РФ // Контентус. 2015. №12 (41). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zavisimost-urovnya-prestupnosti-ot-ekonomicheskikh-i-sotsialnyh-faktorov-v-regionah-rf> (дата обращения: 21.04.2025).

институтов местного самоуправления, через казачьи формирования и народные дружины, складывалась особая модель взаимодействия власти и общества в сфере безопасности. Как отмечает некоторые исследователи, подобные формы общественной самоорганизации не только повышали эффективность правоохранительной деятельности, но и способствовали укреплению правовой культуры населения¹.

Институт казачества представляет особый интерес с точки зрения сочетания военных и правоохранительных функций. Исторические документы, такие как «Положение об управлении Донского войска» 1835 года², свидетельствуют о законодательном закреплении полномочий казаков по поддержанию общественного порядка. Эта традиция получила развитие в советский период через систему добровольных народных дружин, правовой статус которых был оформлен соответствующими нормативными актами.

Современная правовая база участия граждан в охране общественного порядка формируется на основе Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»³. Данный нормативный акт создает условия для адаптации традиционных форм общественного контроля к новым социальным реалиям. Особое значение приобретает цифровизация взаимодействия граждан с правоохранительными органами, что нашло отражение в разработке специализированных мобильных приложений и онлайн-платформ.

Эффективность гражданского участия в обеспечении безопасности напрямую зависит от качества правового регулирования. Необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в части определения статуса общественных формирований, порядка их взаимодействия с

¹ Фастович Г.Г. Правовая политика в сфере повышения эффективности правоохранительной деятельности // Право и государство: теория и практика. 2023. с. 48.

² Положение об управлении Донского войска : Ч. 1, 2 и 3 с прил. к наказу гражд. управлению штатами и общ. прил. — Санкт-Петербург : Воен. тип., 1835. — [2], VIII, 544 с. электронная библиотека. — URL: https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_003542839/ (дата обращения: 18.02.2025).

³ Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ — URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.04.2025).

профессиональными правоохранительными структурами, а также механизмов защиты прав самих участников. Как подчеркивается в решениях Конституционного Суда РФ, подобное регулирование должно обеспечивать баланс между общественной инициативой и защитой прав граждан¹.

Важным аспектом развития системы общественного контроля является образовательная составляющая. Внедрение специальных учебных программ, проведение тематических мероприятий и создание центров подготовки способствуют повышению правовой грамотности населения. Исторический опыт показывает, что устойчивая система безопасности возможна только при активном участии граждан, осознающих свою ответственность за поддержание правопорядка.

Современные вызовы требуют творческого переосмысления традиционных форм гражданского участия с учетом новых технологических возможностей и социальных реалий. Развитие этой системы должно осуществляться при сохранении преемственности с историческими практиками и с учетом современных потребностей общества. Как свидетельствует практика, такой подход способствует формированию подлинной культуры безопасности и укреплению доверия между обществом и правоохранительными органами².

На протяжении истории России механизмы поддержания общественного порядка претерпевали существенные изменения, отражая социальные, политические и экономические реалии каждого периода. Одним из ключевых нормативных актов второй половины XIX века стал Устав 1864 года, регламентировавший порядок проведения следственных действий, включая обыски, задержания и опрос подозреваемых³. Этот документ не только

¹ Баженов А. М. Социология международных отношений : учебник и практикум для вузов / А. М. Баженов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 227 с. – (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12828-4. Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/564097> (дата обращения: 01.05.2025).

² Разаренов Ф.С., Прудников А.С. Негосударственные правоохранительные организации. Учеб. пособие // Юридический Институт. М. 1995. С. 20.

³ Устав уголовного судопроизводства 1864 г. // URL: constitutiongarant.ru/histori/art1600-1918/31371 – (дата обращения: 14.04.2025).

систематизировал работу полиции, но и обозначил важность её взаимодействия с населением, что способствовало снижению преступности и повышению уровня правовой культуры.

К концу XIX столетия ситуация в стране потребовала новых подходов к обеспечению безопасности. Рост промышленных центров, увеличение численности городского населения и распространение бандитизма привели к появлению добровольных народных дружин. Эти инициативы, официально закреплённые в 1890 году специальными инструкциями, позволяли гражданам активно участвовать в охране правопорядка¹. Помимо прямой помощи полиции, дружинники укрепляли локальные социальные связи, формируя устойчивые сообщества, способные противостоять криминальным угрозам.

С приходом советской власти модель охраны общественного порядка была существенно пересмотрена. В этот период особую роль стали играть общественные институты, такие как ОСОДМИЛ (Общественное содействие охране общественного порядка и милиции) и товарищеские суды². Эти структуры не только помогали милиции в её работе, но и способствовали повышению правовой грамотности населения. Добровольные дружины сохранили своё значение, выступая посредниками между правоохранительными органами и обществом, что усиливало коллективную ответственность за безопасность.

В 1920-е годы, на фоне послевоенной нестабильности, советское руководство уделяло особое внимание укреплению милицейской системы. Важным элементом этой политики стало развитие общественных объединений, которые вовлекали граждан в охрану правопорядка. Подобные инициативы не только повышали эффективность борьбы с преступностью, но и восстанавливали доверие к новым органам власти. Статистика тех лет

¹ Жакупова Д. М., Киселев А. И., Пальчикова М. А. Понятие и история возникновения народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. №3 С. 99.

² История создания и развития добровольных народных дружин – URL: <https://умвд.64.мвд.рф/umvd/kiso/днд>. (дата обращения: 14.04.2025).

свидетельствует о росте числа задержаний, что подтверждало активную роль населения в выявлении нарушений закона.

Сложившаяся в тот период модель сотрудничества между милицией и обществом заложила основы современного понимания общественной безопасности. Безопасность перестала рассматриваться как исключительная функция государства – она стала восприниматься как сфера совместной ответственности власти и граждан. Этот подход доказал свою эффективность, способствуя не только снижению уровня преступности, но и укреплению социальной сплочённости.

Исторический опыт взаимодействия правоохранительных структур с населением остаётся востребованным и сегодня. В условиях новых вызовов, таких как цифровизация и трансформация социальных отношений, принципы гражданского участия в охране порядка приобретают особую актуальность. Современные программы, направленные на вовлечение граждан в обеспечение безопасности, ориентированы не только на профилактику правонарушений, но и на укрепление доверия внутри сообществ. Подобные инициативы способствуют созданию более устойчивой и гармоничной социальной среды, где безопасность становится результатом совместных усилий государства и общества¹.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1980 года стал ключевым моментом в эволюции системы общественной безопасности в стране, поскольку он заложил правовые и организационные основы для участия граждан в профилактике преступлений и соблюдении правопорядка. Создание «Общественных пунктов охраны порядка» открыло новые горизонты для интеграции гражданского общества в процессы обеспечения безопасности, что было особенно актуально в условиях растущих социальных и экономических вызовов того времени.

¹ О состоянии и деятельности Осодмил на местах. Ежемесячный журнал «Административный вестник». URL: <https://www.prlib.ru/item/316689> (дата обращения: 12.01.2024).

На протяжении 1980-х годов, особенно после выхода указа, наблюдалась активная волна создания дружин и охранных пунктов, что стало доказательством не только их популярности, но и востребованности среди населения. Дружинники осуществляли разнообразные функции, направленные как на предотвращение правонарушений, так и на укрепление доверия к органам правопорядка. Патрулирование улиц, участие в право просветительской деятельности, пропаганда законопослушного поведения – все это способствовало формированию более безопасной и цивилизованной городской среды. Особенно важно было то, что дружинники стали своеобразным «мостом» между населением и милицией, упрощая коммуникацию и обмен информацией о потенциальных угрозах.

По состоянию на 1984 год, количество созданных дружин и общественных пунктов охраны порядка стало внушительным: 282 тысячи дружин и 50 тысяч пунктов охраны составляли значимую часть инфраструктуры местной безопасности¹. Общее число участников, достигшее 13 миллионов человек, подтверждало высокий уровень гражданской активности и желание населения активно участвовать в делах своего района.

Переход к новым социально-экономическим условиям в период перестройки оказал существенное влияние на динамику участия граждан в охране общественного порядка. Если к 1986 году численность участников движения достигла 14 миллионов, что свидетельствовало о высокой степени общественной активности, то уже к концу 1980-х годов ситуация кардинально изменилась. Политические и экономические преобразования привели к постепенному снижению вовлеченности населения.

Одной из ключевых причин сокращения активности дружин стало ухудшение материального положения граждан, что вынуждало их сосредоточиться на решении личных экономических проблем. Многие

¹ ЦК КПСС принял постановление о создании «Народных дружин» для участия общественности в борьбе с преступностью. – URL: <https://kulturamgo.ru/kalendar-sobytij/prazdniki-i-pamyatnye-daty/11430-tsk-kpss-prinyal-postano> (дата обращения: 12.04.2025).

традиционные формы общественного участия в охране правопорядка оказались нежизнеспособными в условиях нарастающей нестабильности. Социальная напряженность и изменение общественных приоритетов способствовали снижению мотивации граждан к добровольной деятельности в данной сфере.

Политическая трансформация также сыграла значительную роль в этом процессе. Рост недоверия к государственным институтам и разочарование в прежних моделях общественной самоорганизации привели к тому, что многие граждане стали дистанцироваться от правоохранительных инициатив. Это свидетельствовало не только о кризисе существующих механизмов взаимодействия, но и о необходимости разработки новых подходов к привлечению населения к поддержанию правопорядка в изменившихся условиях.

Таким образом, несмотря на заметный подъем гражданской активности в начале 1980-х годов, дальнейшие социально-политические изменения не позволили сохранить прежний уровень эффективности общественных правоохранительных формирований. Данный опыт демонстрирует зависимость успешности подобных инициатив от общей стабильности в обществе и государстве¹. Роль общественной профилактики в обеспечении правопорядка невозможно переоценить. Эта система не только способствует снижению преступности, но и формирует устойчивые связи между населением и правоохранительными органами. Однако в 1990-е годы произошло резкое снижение эффективности профилактической работы, что негативно отразилось на общей криминогенной ситуации. Международный опыт, включая российскую практику, демонстрирует прямую зависимость между уровнем гражданского участия и результативностью правоохранительной деятельности.

Интересен в этом отношении опыт Японии, где создана уникальная система взаимодействия полиции и населения. Специальные ассоциации по охране правопорядка, действующие при каждом полицейском участке,

¹ Рагунштейн А.Г. Участие граждан в охране правопорядка: история и современность / Рагунштейн А.Г. // История, теория, практика российского права. 2018 г. С. 136-160.

выполняют важнейшие функции по информированию правоохранительных органов, проведению профилактической работы среди населения и сбору образцов граждан. Такая модель доказала свою эффективность в условиях современного мегаполиса.

В России возрождение институтов общественного участия в охране порядка началось в 2000-е годы, когда после периода нестабильности сложились необходимые социально-экономические предпосылки. Сегодня это взаимодействие реализуется через различные формы сотрудничества граждан с правоохранительными органами, включая добровольные народные дружины, общественные советы и программы правового просвещения.

Перспективы развития этой системы связаны с комплексом организационных и образовательных мер. Совершенствование нормативной базы должно сопровождаться выработкой четких механизмов координации между всеми участниками процесса. Особое внимание следует уделить подготовке гражданских активистов, разработав для них специальные обучающие программы, сочетающие правовую теорию с практическими навыками взаимодействия с правоохранительными структурами.

Реализация этих мер позволит создать эффективную модель общественно-государственного партнерства в сфере безопасности. Такое сотрудничество будет способствовать росту правовой культуры населения, укреплению доверия к правоохранительным институтам и созданию комфортной социальной среды. В конечном счете, это приведет к формированию нового качества общественной безопасности, основанного на принципах активного гражданского участия и социальной ответственности.

Четкое определение компетенций и зон ответственности участников правоохранительной деятельности имеет принципиальное значение для эффективного обеспечения общественного порядка. Такой подход позволяет не только минимизировать возможные конфликты и правовые коллизии, но и создает надежные гарантии защиты прав гражданских активистов. Обеспечение

правовой безопасности участников общественных инициатив напрямую влияет на уровень их вовлеченности и степень доверия к институтам правопорядка.

Активное участие гражданского общества в мониторинге деятельности правоохранительных органов выступает важным условием формирования прозрачной и подотчетной системы публичного управления. Институты общественного контроля позволяют своевременно выявлять нарушения законности, способствуя совершенствованию механизмов взаимодействия между населением и государственными структурами. Развитие конструктивного диалога между этими субъектами создает основу для устойчивой модели общественной безопасности, базирующейся на принципах взаимного доверия и оперативного реагирования на возникающие угрозы.

Вовлечение граждан в процессы поддержания правопорядка приводит к формированию значимых социальных эффектов. Укрепляются механизмы коллективной безопасности через развитие устойчивых коммуникационных каналов между населением и властными структурами. Одновременно происходит консолидация общества на основе принципов солидарности и взаимной ответственности. В условиях роста транснациональных угроз подобная консолидация становится необходимым элементом обеспечения социальной стабильности.

Современные условия требуют разработки многоплановых стратегий обеспечения правопорядка, учитывающих специфику новых форм преступности. Противодействие коррупционным проявлениям, киберпреступности и террористическим угрозам предполагает активное задействование потенциала гражданского общества. Параллельно необходимо совершенствовать механизмы защиты от экологических рисков и чрезвычайных ситуаций, что требует соответствующего ресурсного обеспечения правоохранительных структур и четкой координации их действий.

Современная концепция общественной безопасности делает акцент на необходимости максимального использования профилактического ресурса гражданского общества. Деятельность общественных объединений,

специализирующихся на вопросах правопорядка, способствует распространению правовой грамотности и формированию культуры безопасности. Особую значимость приобретают образовательные программы, реализуемые в рамках государственной политики профилактики правонарушений. Их внедрение позволяет трансформировать пассивное правосознание граждан в активную гражданскую позицию, что в конечном счете способствует созданию устойчивой системы общественной безопасности.

В современной правовой системе особое значение приобретает взаимодействие между правоохранительными органами и гражданским обществом. Такое сотрудничество позволяет выработать эффективные подходы к поддержанию правопорядка, учитывающие как профессиональный опыт сотрудников полиции, так и потребности населения¹. Законодательная база, в частности Федеральный закон «О полиции», создает необходимые правовые условия для этого взаимодействия, предусматривая различные формы участия граждан в вопросах обеспечения безопасности.

Важным аспектом повышения эффективности правоохранительной деятельности является постоянное совершенствование профессиональной подготовки сотрудников. Современные программы обучения ориентированы не только на правовые аспекты работы, но и на развитие навыков коммуникации с населением. Это позволяет полицейским лучше понимать запросы граждан и оперативно реагировать на изменения криминогенной обстановки.

Граждане могут участвовать в охране правопорядка различными способами – от сообщения о правонарушениях до участия в профилактических мероприятиях. Такая вовлеченность способствует созданию атмосферы взаимной ответственности между обществом и правоохранительными структурами. При этом особую роль играют консультативные органы, позволяющие учитывать мнение различных групп населения при разработке стратегий борьбы с преступностью.

¹ Федорова И.В. Административно-правовые аспекты взаимодействия полиции с институтами гражданского общества: дисс. канд. юрид. наук. М., 2018. С. 45.

Система общественного контроля за деятельностью правоохранительных органов также является важным элементом обеспечения правопорядка. Она позволяет не только выявлять возможные нарушения, но и способствует повышению доверия граждан к полиции. В конечном итоге, сочетание профессиональной работы правоохранительных структур с активным участием граждан создает наиболее эффективную модель обеспечения общественной безопасности.

Правовое просвещение населения играет важнейшую роль в укреплении общественной безопасности. Проведение информационных кампаний, образовательных мероприятий и практических тренингов позволяет гражданам не только узнать о своих правах, но и понять механизмы их реализации в правовом поле. Подобные инициативы способствуют формированию осознанного отношения к соблюдению законов, что в конечном итоге положительно сказывается на общей безопасности в обществе¹.

Особое значение имеет развитие правовой культуры среди различных слоев населения. Когда граждане хорошо информированы о своих правах и способах их защиты, они начинают активнее участвовать в поддержании правопорядка. Это создает основу для конструктивного взаимодействия между обществом и правоохранительными органами, способствуя укреплению взаимного доверия.

Эффективная борьба с преступностью возможна только при условии тесного взаимодействия государственных структур, общественных организаций и граждан. Важным элементом такой работы является выстраивание четкой системы коммуникации, основанной на принципах открытости и готовности к сотрудничеству. Именно такой подход позволяет не только оперативно

¹ Костенников М.В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел : учебник для вузов / М.В. Костенников, И.А. Адмиралова, Е. В. Кашкина. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – С. 78 – Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15013-1. Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565947> (дата обращения: 21.04.2025).

реагировать на существующие угрозы, но и создавать устойчивую систему профилактики правонарушений.

Формирование культуры доверия между всеми участниками этого процесса имеет особое значение для обеспечения долгосрочной безопасности. Постоянный диалог, учет мнения граждан и гибкость в принятии решений делают эту стратегию наиболее эффективной в современных условиях. Такой комплексный подход, сочетающий просветительскую работу с практическими мерами, становится неотъемлемой частью государственной политики в сфере общественной безопасности.

Федеральное законодательство предусматривает правовые механизмы вовлечения населения в деятельность по охране правопорядка. В частности, Федеральный закон № 44-ФЗ, претерпевший ряд изменений, устанавливает конкретные формы взаимодействия граждан с правоохранительными органами.

Законодатель закрепляет за гражданами право на содействие органам правопорядка в нескольких формах. Во-первых, физические лица могут сообщать в полицию и иные уполномоченные структуры о фактах правонарушений или потенциальных угрозах общественной безопасности. Во-вторых, предусмотрена возможность участия в охране правопорядка по официальному обращению правоохранительных органов.

Отдельно регламентируется участие граждан в обеспечении безопасности при проведении массовых мероприятий – спортивных соревнований, культурных событий и других публичных акций. В этом случае привлечение граждан осуществляется по инициативе организаторов таких мероприятий.

Значимой формой взаимодействия является включение представителей общественности в работу консультативных и экспертных структур при правоохранительных ведомствах. Подобные механизмы позволяют учитывать мнение граждан при разработке стратегий обеспечения правопорядка.

Практическая реализация указанных норм способствует формированию системы общественно-государственного партнерства в сфере безопасности. Народные дружины и другие формы общественной самодеятельности

выступают важным элементом профилактики правонарушений. Такое взаимодействие не только повышает эффективность борьбы с преступностью, но и способствует укреплению доверия между населением и правоохранительными структурами, что особенно важно в современных условиях.

Деятельность народных дружин представляет собой важный элемент системы охраны правопорядка. Участвуя в патрулировании улиц и общественных пространств, дружинники вносят существенный вклад в обеспечение безопасности граждан, особенно в период проведения массовых мероприятий. Их работа не ограничивается лишь наблюдением за порядком - она включает активную профилактическую деятельность, направленную на предупреждение возможных правонарушений.

Особое значение имеет образовательная составляющая деятельности народных дружин. Посредством проведения лекций, семинаров и информационных кампаний дружинники способствуют повышению правовой грамотности населения. В рамках таких мероприятий граждане получают знания о правилах поведения в различных ситуациях, что позволяет снизить риски возникновения чрезвычайных происшествий.

Эффективность работы народных дружин во многом обусловлена их тесным сотрудничеством с органами внутренних дел. Дружинники выступают в роли связующего звена между населением и правоохранительными структурами, оперативно передавая информацию о потенциальных угрозах общественному порядку. Такое взаимодействие позволяет значительно сократить время реагирования на возможные правонарушения.

Практика совместного патрулирования, осуществляемого дружинниками вместе с сотрудниками полиции, доказала свою эффективность. Подобные мероприятия не только повышают уровень безопасности, но и способствуют формированию у граждан чувства ответственности за состояние правопорядка в своем районе. Кроме того, они выполняют важную воспитательную функцию, демонстрируя принципы законопослушного поведения.

Отдельного внимания заслуживает участие казачьих формирований в охране общественного порядка. Сохраняя традиционные методы работы, казаки вносят уникальный вклад в систему безопасности. Их деятельность, основанная на богатом историческом опыте, дополняет современные подходы к обеспечению правопорядка, делая систему защиты более комплексной и адаптированной к местным условиям.

Таким образом, институты общественной самодеятельности, включая народные дружины и казачьи общества, играют значимую роль в формировании безопасной социальной среды. Их работа, сочетающая профилактические, просветительские и практические меры, способствует укреплению правопорядка и повышению уровня доверия между гражданами и правоохранительными органами.

Народные дружины и казачьи общества выполняют важную функцию в системе гражданской защиты, участвуя не только в охране общественного порядка, но и в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. При возникновении стихийных бедствий или техногенных аварий эти формирования благодаря своей мобильности и знанию местных условий оказывают существенную помощь профессиональным спасательным службам, организуя эвакуацию населения и доставку гуманитарных грузов.

Деятельность общественных формирований носит многоплановый характер. Помимо традиционных задач по охране правопорядка, они активно участвуют в поисковых операциях, проводят профилактические мероприятия, реализуют экологические программы и пропагандируют здоровый образ жизни. Такая разносторонняя работа способствует созданию безопасной среды и укреплению социальных связей в местных сообществах.

Для повышения эффективности взаимодействия с государственными структурами необходимо создание комплексной системы поддержки добровольных формирований. Это предполагает организацию специальной подготовки участников, обеспечение материально-техническими ресурсами, правовое сопровождение деятельности и налаживание четкой координации с

профильными ведомствами. Подобные меры позволяют трансформировать гражданскую инициативу в полноценный элемент системы национальной безопасности.

Значение общественных формирований для общества трудно переоценить. Их деятельность способствует формированию гражданской ответственности, развитию социальной активности и укреплению доверия между населением и властью. Народные дружины и казацкие общества, сочетая традиционные формы самоорганизации с современными подходами к обеспечению безопасности, стали важным звеном в создании устойчивых механизмов общественной защиты.

§3. Правовая основа участия граждан в охране общественного порядка на территории Российской Федерации и Республики Башкортостан

Законодательно-правовая база участия граждан в поддержании общественного порядка включает:

- Конституцию РФ и общепризнанные принципы и нормы международного права;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон Российской Федерации от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 44-ФЗ, принятый 2 апреля 2014г., сыграл существенную роль в регулировании взаимодействия населения с правоохранительными структурами в области поддержания общественной безопасности. Данный нормативный акт не просто устанавливает правовые нормы, но и формирует условия для более активного включения граждан в процессы охраны правопорядка, что соответствует принципам демократического государства и укрепления институтов гражданского

общества. Ключевая задача данного закона состоит в привлечении общественности к содействию правоохранительным органам в вопросах безопасности, что особенно значимо для создания комфортной и защищенной среды в городах.

Особое внимание в рамках данного правового регулирования уделяется правомочиям граждан оказывать содействие сотрудникам органов внутренних дел. Подобная мера способствует оперативному реагированию на потенциальные угрозы общественной безопасности. Помимо этого, законодатель детально регламентирует деятельность народных дружин и иных общественных формирований. В частности, предусмотрена возможность организации казачьих дружин, что отражает учет региональной специфики и исторических традиций в вопросах охраны порядка.

Отдельное значение имеет закрепление правового статуса внештатных сотрудников полиции. Законодатель устанавливает конкретные требования к кандидатам, включая возрастные ограничения, отсутствие судимости и иных правонарушений. Это позволяет привлекать к участию в охране правопорядка только проверенных и добросовестных граждан, что способствует повышению доверия к данной форме взаимодействия с правоохранительными органами.

Немаловажным аспектом рассматриваемого нормативного акта выступает закрепление гарантий правовой защиты для участников народных дружин. Такие положения имеют принципиальное значение, поскольку позволяют гражданам не только проявлять социальную активность в сфере охраны правопорядка, но и обеспечивают их защиту от потенциальных злоупотреблений. Особый характер подобной деятельности, сопряженный с определенными рисками, объективно требует установления соответствующих правовых гарантий.

Значимую роль в стимулировании гражданской активности играет система материального поощрения, включающая льготы и компенсационные выплаты для членов народных дружин. Подобные меры экономического характера выступают действенным инструментом мотивации, способствуя повышению

уровня гражданской ответственности и вовлеченности населения в решение вопросов общественной безопасности. Важно отметить, что указанные механизмы оказывают комплексное воздействие - они не только повышают эффективность охраны правопорядка, но и способствуют развитию правовой культуры в обществе.

Региональный аспект реализации рассматриваемых норм находит свое отражение в законодательстве субъектов Федерации. Характерным примером служит нормативно-правовой акт, принятый в Республике Башкортостан, который наглядно демонстрирует востребованность детализированного регулирования данной сферы на уровне регионов. Подобные законодательные инициативы позволяют учитывать местную специфику и адаптировать механизмы общественного участия к реальным потребностям.

Синергетический эффект от сочетания федеральных и региональных нормативных положений создает условия для гибкого и эффективного реагирования на современные вызовы в сфере общественной безопасности. Формируемая таким образом система гражданского участия в охране правопорядка способствует построению устойчивой модели общественной безопасности, что в конечном итоге положительно сказывается на качестве социальной среды и уровне защищенности граждан.

Закон Республики Башкортостан «О народных дружинах», принятый 30 июня 2015 года, представляет собой важный элемент системы обеспечения общественной безопасности, детализирующий положения федерального законодательства с учетом региональных особенностей. Этот нормативный акт устанавливает правовые основы добровольного участия граждан в охране правопорядка через создание народных дружин, которые работают в тесном взаимодействии с правоохранительными органами.

Деятельность народных дружин включает содействие полиции в поддержании общественного порядка, участие в профилактике правонарушений, выявление потенциальных угроз безопасности и предотвращение преступлений в общественных местах. Особое внимание

уделяется правовому статусу участников - к кандидатам предъявляются строгие требования, включающие безупречную репутацию и высокие морально-деловые качества. После прохождения отбора дружинники получают удостоверение и специальную атрибутику, что обеспечивает легитимность их деятельности.

Важную роль в организации работы дружин играет Республиканский штаб, который осуществляет координацию деятельности различных дружинных формирований. Штаб организует обучение и тренинги для участников, разрабатывает единые стратегии охраны порядка, обеспечивает методическую поддержку на местах. Это позволяет избежать дублирования функций и повышает эффективность работы дружинников.

Закон предусматривает меры социальной поддержки участников, включая предоставление дополнительного неоплачиваемого отпуска и выплату пособий членам семей в случае гибели или получения травмы при исполнении обязанностей. Эти положения подчеркивают значимость деятельности дружинников и учитывают связанные с ней риски.

Принятие данного закона способствует укреплению взаимодействия между населением и правоохранительными органами, повышению уровня общественной безопасности и развитию институтов гражданского общества. Учет региональной специфики позволяет максимально эффективно адаптировать федеральные положения к местным условиям, создавая действенную систему участия граждан в охране правопорядка.

Финансовая поддержка участников народных дружин через систему единовременных пособий выступает значимым стимулирующим фактором, укрепляющим гражданскую позицию населения. Эти меры материального поощрения выполняют двоякую функцию: с одной стороны, они компенсируют потенциальные риски, связанные с деятельностью дружинников, с другой – демонстрируют признание важности их вклада в обеспечение общественной безопасности. Особое значение имеет комплексный характер социальных гарантий, который должен обеспечивать полноценную защиту участников и их семей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций при исполнении

обязанностей. Такой подход не только повышает мотивацию граждан к участию в охране правопорядка, но и способствует формированию устойчивой системы общественной безопасности, основанной на принципах взаимной ответственности и доверия.

Ярким примером практической реализации этих принципов стала муниципальная программа профилактики правонарушений, принятая в Стерлитамакском районе Республики Башкортостан на 2024-2028 годы. Данная инициатива представляет собой системный подход к решению задач общественной безопасности, где особое внимание уделяется развитию института народных дружин. Программа предусматривает комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на сокращение преступности через усиление взаимодействия между правоохранными органами, местной властью и гражданским обществом.

Ключевым элементом программы выступает создание условий для эффективной деятельности народных дружин, включая их методическое сопровождение и материально-техническое обеспечение. Реализация этих мер позволяет не только повысить результативность работы дружинников по предупреждению правонарушений, но и укрепить доверительные отношения между населением и правоохранными структурами. Особенностью инициативы Стерлитамакского муниципального района является ее ориентированность на местную специфику, что обеспечивает адресный подход к решению актуальных проблем общественной безопасности в районе.

Подобные региональные и муниципальные инициативы демонстрируют практическую значимость законодательства о народных дружинах, показывая, как нормативные положения трансформируются в конкретные механизмы обеспечения правопорядка. Интеграция усилий власти, правоохранных органов и гражданского общества в рамках таких программ создает прочную основу для формирования безопасной социальной среды, отвечающей

современным вызовам и потребностям населения¹. Реализация муниципальной программы профилактики правонарушений в Стерлитамакском районе предусматривает комплексный подход к обеспечению общественной безопасности через систему взаимосвязанных мероприятий. Центральное место в этой работе занимают регулярные обходы мест проживания неблагополучных семей, в ходе которых проводятся разъяснительные беседы по пожарной безопасности, распространяются информационные материалы и устанавливаются предупредительные баннеры. Параллельно осуществляется контроль за безопасностью на водоемах и содержанием домашних животных, что способствует предотвращению потенциально опасных ситуаций.

Важным элементом программы стал системный мониторинг криминогенной обстановки, включающий глубокий анализ динамики и структуры правонарушений. Такой подход позволяет выявлять ключевые факторы, способствующие совершению преступлений, и разрабатывать адресные профилактические меры. Особое внимание уделяется работе с населением через организацию тематических встреч с участием правоохранителей, где обсуждаются вопросы предупреждения межнациональных и межрелигиозных конфликтов.

Профилактическая работа активно ведется в формате гражданских сходов, где жителям разъясняют важность соблюдения законов и правила безопасного поведения. Совместно с органами опеки проводятся рейды в местах массового скопления молодежи, направленные на предупреждение подростковой преступности. Информационные кампании с использованием различных форматов от печатных материалов до современных средств наглядной агитации, которые способствуют повышению правовой грамотности населения и вовлечению граждан в обеспечение безопасности на своих территориях.

¹ Постановление администрации сельского поселения, «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в муниципальном районе Стерлитамакский район Республики Башкортостан на 2024-2028 годы. <https://sppodlesnoe.ru/docs/postanov>. (дата обращения: 12.03.2025)

Образовательный компонент программы включает проведение специализированных семинаров и лекций для студентов, посвященных противодействию наркомании, алкоголизму, терроризму и экстремизму. Такие мероприятия, подкрепленные качественными информационными материалами, формируют у молодежи устойчивые правовые установки и навыки безопасного поведения. Реализация этих мер в комплексе создает прочную основу для формирования безопасной социальной среды, где ответственность за поддержание порядка разделяют как власти, так и сами жители района.

Реализация муниципальной программы профилактики правонарушений в Стерлитамакском районе строится на системном взаимодействии различных структур и институтов гражданского общества. Основу этой работы составляет четкая координация действий между правоохранительными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями, что позволяет вырабатывать согласованные подходы к обеспечению правопорядка.

Особое внимание уделяется аналитической составляющей - регулярной оценке эффективности профилактических мероприятий и постоянному мониторингу криминогенной обстановки. Эти данные служат основой для корректировки принимаемых мер и разработки новых превентивных стратегий. Параллельно ведется активная информационно-разъяснительная работа с населением через СМИ и различные коммуникационные площадки, направленная на формирование правовой культуры и гражданской ответственности.

Программа уделяет особое внимание превентивной работе с подрастающим поколением, которая реализуется совместно с учебными заведениями. В рамках этой работы применяются не только классические формы просвещения, такие как лекционные занятия и тематические беседы, но и современные интерактивные методики, способствующие осознанному усвоению правовых норм и ценностей среди подростков.

Существенную роль в реализации программы играет сотрудничество с коммерческими организациями. Подобное партнёрство открывает доступ

к дополнительным материальным и организационным возможностям, что способствует продвижению общественно полезных проектов в сфере правового просвещения и обеспечения безопасности. Участие бизнеса в профилактических мероприятиях не только расширяет их масштаб, но и способствует росту социальной ответственности деловых кругов, укрепляя тем самым доверие в обществе.

Принимаемые меры носят системный характер и включают в себя правоохранительные, предупредительные и просветительские механизмы. Благодаря слаженной работе различных ведомств и активному участию гражданских институтов формируется эффективная модель профилактики противоправных действий. Такой комплексный подход позволяет не только оперативно устранять потенциальные риски, но и создавать прочные основы для устойчивого развития региона в условиях правопорядка и социальной стабильности.

ГЛАВА 2. УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПРОЦЕССЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРАВОПОРЯДКА

§1. Участие граждан в охране общественного порядка в Республике Башкортостан

Правоохранительные органы активно развивают сотрудничество с населением, привлекая граждан к участию в охране общественного порядка через различные формы общественной самоорганизации. В этой работе задействованы общественные советы, гражданские инспекторы, добровольные дружины и другие институты гражданского общества, которые вносят существенный вклад в обеспечение безопасности на местах. Граждане получают возможность участвовать в совместном патрулировании улиц, сборе информации, способствующей раскрытию преступлений, а также в профилактической работе по предупреждению правонарушений.

Такое взаимодействие приносит двойную пользу: с одной стороны, повышается эффективность работы правоохранительных органов, с другой – укрепляется доверие между полицией и населением. Особое значение приобретает выстраивание четкой системы взаимодействия, где каждая сторона понимает свои права и обязанности. Добровольные народные дружины (далее – ДНД), действующие в правовом поле, стали важным элементом этой системы. Они работают в тесном контакте с правоохранительными органами, соблюдая требования федерального и регионального законодательства.

Статус народного дружинника предполагает определенные требования: возраст не менее 18 лет, отсутствие непогашенной судимости за умышленные преступления, а также обязательное прохождение специальной подготовки. Эти меры обеспечивают необходимый уровень компетентности участников дружин и способствуют повышению эффективности их работы. Законодательство предусматривает право дружинников на необходимую оборону при нападении, а также гарантирует судебную защиту в случае

нарушения их прав при исполнении общественных обязанностей. Однако применение физической силы строго регламентировано и допускается только в пределах, установленных законом.

Развитие гражданского участия в охране правопорядка имеет значительные социальные последствия. Помимо непосредственного влияния на снижение уровня преступности, такая практика способствует формированию правосознания граждан и укреплению общественной безопасности. Жители, вовлеченные в эту деятельность, получают возможность реально влиять на ситуацию в своем районе, оперативно реагируя на возникающие угрозы и помогая правоохранительным органам в решении локальных проблем.

Для дальнейшего совершенствования этой работы требуется развитие правового просвещения населения, создание эффективных механизмов взаимодействия между добровольными формированиями и государственными структурами, а также организация постоянных площадок для диалога между гражданами и правоохранительными органами. Согласно данным на 1 декабря 2024 года, в региональном реестре зарегистрировано 422 добровольных формирования правоохранительной направленности, что свидетельствует о востребованности такой формы гражданского участия. Этот опыт демонстрирует, что совместные усилия государства и общества в сфере охраны правопорядка способствуют созданию более безопасной среды и укреплению доверия между гражданами и правоохранительными институтами¹.

В 2024 году члены ДНД и общественных объединений, ориентированных на правоохранительную деятельность, активно содействовали в обеспечении охраны общественного порядка. Их участие было особенно заметно во время проведения массовых мероприятий и оперативно-профилактических акций.

Совместно с сотрудниками полиции они формировали совместные патрули, что значительно повысило уровень безопасности и уверенности

¹ Список народных дружин, внесенных в региональный реестр и сотрудников, ответственных за работу с общественными организациями правоохранительной направленности. <https://02.мвд.рф/народные-дружины/список-народных-дружин> (дата обращения 13.02.2025)

граждан. Благодаря такому взаимодействию удалось предотвратить ряд правонарушений, а также оперативно реагировать на возникающие угрозы.

Члены ДНД не только оказывали помощь в организации и контроле за порядком, но и принимали активное участие в разъяснительной работе, информируя население о правилах поведения на массовых мероприятиях и важности соблюдения закона. Их присутствие усиливало чувство безопасности среди участников событий и способствовало созданию атмосферы доверия к правоохранительным органам.

Благодаря этому сотрудничеству, общество стало более сплоченным, а гражданская ответственность – выше. Участие добровольцев в охране общественного порядка подчеркивает значимость активной позиции граждан в вопросах безопасности и правопорядка, что является залогом успешного функционирования гражданского общества.

С помощью дружинников пресечено 8160 правонарушений, раскрыто 89 преступлений, задержано 14 лиц, находящихся в розыске.

На территории Республики Башкортостан в ведомственном реестре зарегистрировано 11 казачьих обществ и 12 общественных объединений казаков, действующих в 14 муниципальных образованиях.

МВД России по Республике Башкортостан принимаются меры по увеличению численности членов ДНД, привлекаемых для участия в охране общественного порядка. Вместе с тем, увеличение численности народных дружин относится и к компетенции органов местного самоуправления.

В ряде муниципальных образований количество членов ДНД минимально и не увеличивается. Так, в ДНД «Рошинский», состоит из 6 человек.

ДНД «Айгулевская», «Первомайский», ДНД «Казадаевский» имеют в своем составе от 3 до 6 человек с момента их создания.

В условиях специальной военной операции выполнение задач по защите прав и законных интересов граждан, а также обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан потребовало от сотрудников

правоохранительных органов значительно увеличить усилия для контроля за текущей оперативной ситуацией.

В 2024 году благодаря инициативам Правительства были внесены изменения в действующие нормативные акты. Это открыло возможность выделения субсидий на сумму 80 миллионов рублей некоммерческим организациям, которые активно участвуют в обеспечении общественной безопасности. Также были добавлены средства в государственную программу в размере 35,5 миллионов рублей для аналогичных субсидий. Указанные меры способствовали повышению активности определённых слоев населения в охране общественного порядка.

На сегодняшний день более 2000 участников добровольных народных дружин (в рамках 125 ДНД) готовы оказывать помощь в патрулировании улиц, что на 40% больше по сравнению с 2021 годом. Принятые меры позволили достичь снижения уровня уличной преступности на 10,3%, что составило 12414 случаев, и увеличения раскрываемости преступлений на 14,5%, достигнув 12180 случаев, совершённых на улицах и в общественных местах. При этом не было зафиксировано нарушений правопорядка в период выборов, референдумов и массовых мероприятий.

Специализированные волонтерские организации, такие как «Лиза Алерт» и «Легион Спас», оказывают значимую поддержку органам внутренних дел, помогая найти более 900 людей, включая треть детей, которые были объявлены без вести пропавшими. Чтобы улучшить функционирование добровольных народных дружин, важно повышать уровень правовой осведомленности среди населения. Без этого народные дружинники могут не получать должного признания и поддержки со стороны граждан, что негативно сказывается на их деятельности и интеграции в систему обеспечения общественной безопасности.

§ 2. Опыт участия граждан в охране общественного порядка на территории Стерлитамакского района Республики Башкортостан

На обслуживаемой территории Стерлитамакского района к участию в патрулировании общественных мест, улиц и парков привлекаются представители добровольных народных дружин, казачества и иных объединений правоохранительной направленности. (рис.1.1)



Рис. 1.1 Участие граждан в охране общественного порядка совместно с Отделом МВД России по Стерлитамакского района Республики Башкортостан

Часто граждане не хотят оставаться в стороне, и активно принимают участие в охране общественного порядка. Один из способов такого участия - вступить в добровольную народную дружину.

Обычно народные дружины содействуют органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка, в том числе при проведении массовых мероприятий. То есть дружинники принимают участие в предупреждении и пресечении различных правонарушений. Они в том числе разъясняют нормы поведения в общественных местах.

Добровольные народные дружины выполняют важную социальную функцию, выступая связующим звеном между обществом и правоохранительными структурами. Их деятельность сосредоточена на патрулировании общественных мест, выявлении противоправных действий и

содействии полиции в оперативно-розыскных мероприятиях. Наряду с этим дружинники участвуют в поисковых операциях, помогают в розыске пропавших без вести и активно задействованы в профилактической работе. Последняя включает проведение разъяснительных бесед с населением, организацию тематических встреч по вопросам безопасности и правопорядка, что позволяет говорить о комплексном характере их деятельности, сочетающем как практическую помощь правоохранителям, так и просветительскую составляющую.

Подобная форма гражданского участия создает эффективную модель общественной безопасности, где жители выступают не пассивными наблюдателями, а активными субъектами поддержания правопорядка. Это способствует не только повышению уровня безопасности в конкретных микрорайонах, но и формированию атмосферы взаимной ответственности между гражданами и правоохранительными органами. Вместе с тем, реализация такого взаимодействия сопряжена с рядом сложностей, требующих взвешенного подхода к организации работы добровольных формирований.

Особое значение имеет необходимость строгого соблюдения правовых рамок деятельности народных дружин. Поскольку их участники не обладают полномочиями сотрудников правоохранительных органов, существует риск превышения допустимых пределов вмешательства. Отдельные случаи неправомерных действий, таких как попытки самостоятельного задержания подозреваемых или применение неадекватных мер воздействия, могут привести к нарушению законных прав граждан и дискредитации самой идеи народных дружин. Для предотвращения подобных ситуаций требуется постоянный контроль со стороны уполномоченных органов, а также систематическая работа по правовому просвещению самих дружинников. Каждый участник такого формирования должен четко осознавать границы своих полномочий и неукоснительно соблюдать установленные законом процедуры взаимодействия с гражданами и правоохранительными структурами.

Для снижения потенциальных рисков, связанных с деятельностью добровольных народных дружин, требуется комплексный подход к организации их работы. Ключевое значение имеет внедрение системной подготовки участников, включающей не только базовое обучение, но и регулярное повышение квалификации. Специальные образовательные программы должны детально разъяснять правовые основы деятельности дружинников, допустимые методы взаимодействия с гражданами и алгоритмы действий в различных ситуациях. Не менее важным представляется разработка четких инструкций и регламентов, определяющих порядок осуществления полномочий и меры ответственности за их нарушение.

Особую роль в обеспечении законности играет постоянный контроль со стороны правоохранительных органов. Такой надзор должен осуществляться как в форме плановых проверок, так и через систему оперативного реагирования на возможные нарушения. Это позволяет своевременно выявлять проблемные моменты в работе дружин и принимать корректирующие меры, предотвращая злоупотребления и защищая права граждан.

При соблюдении этих условий институт народных дружин способен стать действенным инструментом общественной безопасности. Однако любые отклонения от правовых норм и принципов прозрачности могут привести к обратному эффекту - подрыву доверия к правоохранительной системе в целом. Именно поэтому так важно обеспечивать строгое соответствие деятельности добровольцев установленным стандартам и процедурам.

Положительный опыт сотрудничества гражданских формирований с полицией открывает перспективы для развития этой практики. Основой такого взаимодействия должны стать четкие правовые рамки, взаимное уважение и осознание общей ответственности за поддержание правопорядка. Подобная модель содействует не только укреплению правовой культуры в обществе, но и созданию более безопасной социальной среды, где граждане выступают активными участниками, а не просто наблюдателями процессов обеспечения общественной безопасности.

В перспективе, развитие этого института может стать важным элементом гражданского общества, усиливая интеграцию добровольцев в систему правопорядка и делая безопасность более доступной и ощутимой для каждого гражданина. Равномерное распределение ответственности, прозрачность в действиях и постоянное совершенствование системы контроля будут способствовать успешному функционированию этого важного инструмента обеспечения общественного порядка.

Народная дружина – это возможность проявить свою активную гражданскую позицию, не на словах, а на деле, способствуя созданию безопасной и комфортной городской среды, в которой мы все хотели бы жить.

В 2023 году на территории Стерлитамакского муниципального района была утверждена муниципальная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном районе Стерлитамакский район Республики Башкортостан на 2024-2028 годы.

Задачами данной программы являлись: расширение участия общественных объединений и населения района в обеспечении правопорядка и безопасности на улицах, жилом секторе, а также в работе с подростками и молодежью.

Результаты данной программы – активизация участия и улучшение координации деятельности органов местного самоуправления в предупреждении правонарушений, вовлечение в предупреждение профилактики правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных объединений.

В рамках данной программы проводились еженедельные мероприятия по выявлению несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, находящихся на улицах и в общественных местах в состоянии опьянения, занимающихся табакокурением, пресечению фактов приобретения несовершеннолетними алкогольной и табачной продукции в местах торговли. Ежеквартально были организованы при координирующем штабе народной

дружины сбор и обобщение информации о работе добровольной народной дружины.

Положительный опыт программы профилактики преступлений и иных правонарушений на территории Кизильского муниципального района может использоваться и в других регионах Российской Федерации.

В обеспечении охраны общественного порядка при проведении праздников, посвященных 9 мая, Пасхе, Новому году, Крещению и других наряду с личным составом отделов МВД России по Стерлитамакскому району Республики Башкортостан задействуются представители добровольных народных дружин и частных охранных предприятий. Комплекс мер направлен на создание комфортных и безопасных условий для граждан.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§1. Проблемы участия граждан в организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Принципы участия граждан в охране общественного порядка включают в себя активное участие граждан в профилактике правонарушений, соблюдение законов и норм общественной морали, сотрудничество с правоохранительными органами по предотвращению и раскрытию преступлений, а также участие в общественном контроле над деятельностью правоохранительных органов.

Граждане могут принимать участие в охране общественного порядка через добровольное общественное патрулирование, участие в общественных советах при правоохранительных органах, оказание содействия в раскрытии преступлений и т.д. Важно, чтобы участие граждан было организовано и координировано с соответствующими органами власти и правоохранительными структурами.

Таким образом, институт участия граждан в охране общественного порядка является важным механизмом поддержания безопасности и стабильности в обществе, а также способом улучшения взаимодействия между гражданами и правоохранительными органами.

Граждане, входящие в состав народных дружин, участвуют в охране общественного порядка на добровольной основе. Кадры руководителей народных дружин комплектуются в основном за счет ушедших в запас офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации и правоохранительных органов, имеющих ценный опыт управленческой деятельности. Вместе с тем в вопросах функционирования народных дружин остается еще немало проблемных вопросов. И прежде всего это трудности привлечения граждан к этой деятельности. Так, опыт работы Стерлитамакскому району Республики Башкортостан показывает, что зачастую работники организаций выходят на охрану общественного порядка в составе народных дружин лишь по приказу

руководства. Администрация Стерлитамакского района официально рассылает письма в министерства, ведомства и организации региональной столицы с просьбой о выделении сотрудников, которые желают принимать участие в охране общественного порядка.

Стоит острая проблема – как привлечь граждан к участию в народных дружинах и охране правопорядка?

Основная проблема – отсутствие заинтересованности у граждан, работников организаций, предприятий идти в народные дружины. Традиционным является вопрос: будут ли за это платить, и какие их ждут поощрения? Руководители предприятий, в свою очередь, из-за дефицита бюджета не в состоянии наладить механизм поощрения работников. Важным стимулом к активизации деятельности по участию граждан в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности становятся ситуации, требующие сплочения и консолидации усилий всего общества.

Как же решить обозначенную проблему, за счет кого осуществлять наполнение народных дружин? Прежде всего, мы считаем, за счет молодежи, преимущественно из числа студентов высших учебных заведений. При вовлечении их в эту деятельность, наряду с решением прямых задач по охране общественного порядка, опосредованно будет реализовываться и воспитательная функция государства. Сегодня необходимо воспитывать у молодого поколения правильное отношение к деятельности данного гражданского института, рассматривать его как эффективную социальную площадку, где можно почерпнуть много полезного для себя и воспользоваться этим уже в по-настоящему взрослой жизни. Вопрос мотивации молодого поколения к участию в охране общественного порядка является крайне сложным и не имеющим однозначного ответа. Чем же заинтересовать молодежь? Денежные выплаты повысят интерес к этой деятельности, а главное к ее качеству не смогут.

Для успешного вовлечения молодежи в деятельность народных дружин необходимо создать комплексную систему мотивации. Молодых людей

привлекает возможность проявить активную гражданскую позицию, получить полезные практические навыки и опыт, который может быть полезен при выборе будущей профессии, особенно если они рассматривают службу в правоохранительных органах. Немаловажную роль играют и социальные факторы – общественное признание, возможность общения с единомышленниками, а также организация содержательного досуга. Эти мотивационные аспекты следует учитывать при разработке программ работы с молодежью.

Совершенствование нормативной базы требует особого внимания. В действующем законодательстве отсутствуют положения об обязательном обучении участников дружин, не определены механизмы создания дружин на базе предприятий и учебных заведений, недостаточно проработаны меры стимулирования гражданской активности. Важной задачей является уточнение роли органов территориального самоуправления в вопросах охраны общественного порядка с учетом региональных особенностей.

Особое значение имеет создание надежной системы защиты добровольцев. Для этого необходимо организовать тесное взаимодействие местных властей с правоохранительными органами, предусмотреть страхование участников дружин, обеспечить их юридической поддержкой. Параллельно следует вести разъяснительную работу среди населения, разъясняя цели и задачи деятельности народных дружин.

Эффективное функционирование народных дружин возможно только при условии комплексного подхода, включающего законодательные инициативы, материально-техническое обеспечение, образовательные программы и меры социальной поддержки. Такой подход будет способствовать не только повышению уровня общественной безопасности, но и укреплению доверия между гражданами и правоохранительными структурами, формированию активной гражданской позиции у молодежи.

§ 2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка», принятый в 2014 году, заложил правовые основы для развития конструктивного взаимодействия между правоохранительными органами и гражданским обществом. Практика реализации данного закона демонстрирует значительный потенциал народных дружин как эффективного инструмента поддержания правопорядка.

Для повышения эффективности деятельности народных дружин необходимо внедрение комплексной системы мотивации участников. Важным элементом такой системы выступает материальное стимулирование, включающее дифференцированные денежные выплаты, компенсацию транспортных расходов и предоставление льгот на коммунальные услуги. Параллельно следует развивать систему социальных гарантий, в частности обязательное страхование жизни и здоровья дружинников, предоставление дополнительных отпускных дней и льгот при поступлении в учебные заведения.

Не менее значимым аспектом является организационная поддержка деятельности дружин, предполагающая обеспечение современной экипировкой и средствами связи, выделение специально оборудованных помещений и разработку четких регламентов взаимодействия с правоохранительными органами. Особое внимание должно уделяться образовательным программам, включающим обучение правовым основам деятельности, тренинги по конфликтологии и самообороне, а также курсы первой медицинской помощи.

Важную роль в мотивации участников играет система морального поощрения, которая может включать ведомственные награды и знаки отличия, публичное признание заслуг, проведение профессиональных конкурсов и включение в кадровый резерв правоохранительных органов. Реализация такого многоуровневого подхода позволит не только повысить эффективность работы

народных дружин, но и укрепить доверие между гражданами и правоохранительными структурами, создавая прочную основу для развития гражданских институтов в сфере охраны правопорядка.

Для повышения эффективности деятельности народных дружин и привлечения новых участников целесообразно разработать комплекс мер материального и нематериального стимулирования. Одним из ключевых направлений является введение системы льгот и поощрений, включающей денежные выплаты, дополнительные дни отдыха, компенсацию проезда в общественном транспорте, а также обеспечение питанием и жильем. Особое внимание следует уделить созданию специальных условий для наиболее активных дружинников, проявивших себя в охране общественного порядка, путем введения дополнительных преференций.

Важным аспектом является материально-техническое обеспечение дружин, которое должно осуществляться при поддержке государственных и муниципальных органов власти. Это предполагает не только выделение финансовых средств, но и предоставление оборудованных помещений, средств связи и других необходимых ресурсов. Для повышения престижа данной деятельности рекомендуется организовать ежегодные конкурсы профессионального мастерства с награждением победителей дипломами, денежными премиями и ценными призами.

Особую значимость приобретает вопрос страхования жизни и здоровья дружинников, учитывая потенциальные риски, связанные с их участием в обеспечении правопорядка. В отличие от сотрудников правоохранительных органов, добровольцы не обладают аналогичной социальной защитой, что может стать серьезным препятствием для привлечения новых участников. Решение данной проблемы требует разработки специальной страховой программы, покрывающей возможные риски во время выполнения общественных обязанностей.

Не менее важным направлением является совершенствование системы подготовки дружинников через реализацию образовательных программ,

разработанных совместно с территориальными органами МВД. Обучение должно включать не только правовые аспекты деятельности, но и практические навыки, такие как оказание первой помощи и основы самозащиты. Правовой основой для этого служит Приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи».

Наконец, для дальнейшего развития института народных дружин необходимо регулярно анализировать эффективность их работы с учетом мнения как самих участников, так и общественности. Это позволит своевременно вносить коррективы в нормативную базу и оптимизировать механизмы взаимодействия с правоохранительными органами, обеспечивая тем самым устойчивое развитие данного института.

В заключение хотелось бы подчеркнуть важность улучшения информирования населения о деятельности народных дружин. Мало людей знают о правилах работы народных дружин, их привилегиях и т.д. Средства массовой информации, особенно электронные, часто публикуют материалы о народных дружинах, но не предоставляют информацию о том, как присоединиться к охране общественного порядка. Поэтому необходимо включить информационную поддержку народных дружин в работу общественных организаций на местном, региональном и федеральном уровнях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом в этой работе были проанализированы формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. В настоящее время добровольные формирования граждан являются важным элементом системы профилактики и обеспечения общественной безопасности, охраны общественного порядка, профилактике безнадзорности несовершеннолетних, пропаганде правовых знаний и правовому воспитанию граждан.

Выявлены основные проблемы, с которым сталкиваются участники мероприятий по охране общественного порядка при выполнении своих служебных обязанностей во время массовых мероприятий:

- трудности привлечения граждан к деятельности по охране общественного порядка;
- отсутствие возможности проведения профессиональных обучающих мероприятий для лиц, участвующих в охране общественного порядка;
- отсутствие механизмов участия руководителей предприятий и организаций, на базе которых будут созданы народные дружины, не определена роль председателей органов территориального общественного самоуправления, не определена роль руководителей высших учебных заведений;
- не регламентировано участие органов местного самоуправления в организации охраны общественного порядка по месту жительства.

В результате проведенного исследования проблем участия граждан в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности разработаны предложения по созданию нового и совершенствованию действующего законодательства, регулирующего отношения общественной безопасности и охраны общественного порядка и участие граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Появилась необходимость разработки муниципальных правовых актов, которые будут основываться на территориальных особенностях

муниципалитета, и будут опираться на Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Можно воспользоваться положительным опытом участия органов местного самоуправления Стерлитамакского района Республики Башкортостан - разработка программы по повышению эффективности организации охраны общественного порядка и уровня общественной безопасности граждан от правонарушений.

Считаю необходимостью включить в нормативно-правовые акты муниципальных органов власти следующие вопросы, касаемые участия граждан в охране общественного порядка:

- материальное стимулирование деятельности народных дружинников;
- дополнительные системы поощрений;
- конкретные задачи по материально-техническому обеспечению деятельности народных дружин;
- реализация образовательных программ обучения дружинников.

Также считаю целесообразным дополнить Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного

порядка» статьей о страховании жизни и здоровья народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел мероприятиях по охране общественного порядка.

Необходимо отметить важность повышения качества информирования населения о деятельности народных дружин.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О полиции». URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-07.02.2011-№-3-FZ>.

3. Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 № 44-ФЗ (последняя редакция) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161195/?ysclid=lshdh4m1.

4. Закон Республики Башкортостан «О народных дружинах в Республике Башкортостан» от 30.06.2015 № 240-з. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Постановление «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений в муниципальном районе Стерлитамакский район Республики Башкортостан на 2024-2028 годы. <https://sppodlesnoe.ru/docs/postanov/2024/04/12401>

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Авакьян С.А. Проблемы совершенствования конституционного строя Российской Федерации на современном этапе. М.: Юрист, 2012. С. 251.

2. Баженов А. М. Социология международных отношений: учебник и практикум для вузов / А. М. Баженов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 227 с. – (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12828-4. Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/564097> (дата обращения: 01.05.2025).

3. Барышникова А. В. Зависимость уровня преступности от экономических и социальных факторов в регионах РФ // Контентус. 2015. №12

(41).URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/zavisimost-urovnya-prestupnosti-ot-ekonomicheskikh-i-sotsialnyh-faktorov-v-regionah-rf> (дата обращения: 21.04.2025).

4. Жакупова Д.М., Киселев А.И., Пальчикова М.А. Понятие и история возникновения народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. №3 С. 99.

5. Зеленцов А.Б., Немытина М.В. Публичные интересы и производные от них юридические конструкции // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2018. №4. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/publichnye-interesy-i-proizvodnye-ot-nih-yuridicheskie-konstruktsii> (дата обращения: 12.12.2024).

6. Калустов Р.Г. Общественный порядок: понятие и содержание категории // Социология и право. 2020. №2 (48). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obshchestvennyy-poryadok-ponyatie-i-soderzhanie-kategorii> (дата обращения: 12.12.2024).

7. Кардашова И.Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для среднего профессионального образования / И. Б. Кардашова. – 3-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 334 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-18222-4. Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/578960> (дата обращения: 21.04.2025).

8. Костенников М.В. Организационно-правовые основы профилактики правонарушений органами внутренних дел : учебник для вузов/ М.В. Костенников, И.А. Адмиралова, Е.В. Кашкина. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – С. 78 – Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15013-1. Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565947> (дата обращения: 21.04.2025).

9. Рагунштейн А.Г. Участие граждан в охране правопорядка: история и современность / Рагунштейн А.Г. // История, теория, практика российского права. - 2018, - С. 136-160.

10. Разаренов Ф.С., Прудников А.С. Негосударственные правоохранительные организации. Учеб. пособие // Юридический Институт. М. 1995. С. 20.

11. Пыпина Г.С. Становление теории безопасности в Российском государстве XIX - XXI веков (политико-правовой аспект) : специальность 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Пыпина Галина Сергеевна. – Нижний Новгород, 2012. – 30 с.

12. Фастович Г.Г. Правовая политика в сфере повышения эффективности правоохранительной деятельности // Право и государство: теория и практика. 2023. №11 с. 48

13. Федорова И.В. Административно-правовые аспекты взаимодействия полиции с институтами гражданского общества: дисс. канд. юрид. наук. М., 2018. С. 45.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



А.Р. Баянов