

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил
Щипунов Олег Александрович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9201 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ____ » _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовые и организационные основы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции	7
§ 1. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность....	7
§ 2. Законодательная основа деятельности патрульно-постовой службы полиции	15
§ 3. Организационное построение подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	21
Глава 2. Характеристика основных направлений организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка	27
§ 1. Порядок несения службы подразделениями патрульно-постовой службы полиции	27
§ 2. Вопросы взаимодействия патрульно-постовой службы с другими подразделениями полиции и иными субъектами в вопросах охраны общественного порядка	34
§ 3. Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно- постовой службы полиции	40
Заключение	47
Список использованной литературы.....	52
Приложения	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В структуре механизма государственного управления существует значительное количество различных средств для обеспечения нормального функционирования общественных отношений. Их нормальное функционирование складывается из различных составляющих, где важнейшее место отдано общественному порядку и общественной безопасности. Основные задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности возложены на Министерство внутренних дел Российской Федерации, в структуре которого созданы и функционируют органы внутренних дел. В свою очередь в структуре органов внутренних дел существуют и осуществляют свою деятельность различные службы и подразделения, которые обеспечивают выполнение возложенных на них задач.

Задачи по обеспечению охраны общественного порядка возлагаются практически на все подразделения органов внутренних дел, однако ключевую роль в таком обеспечении играют подразделения патрульно-постовой службы полиции. Обозначенные подразделения существуют в структуре органов внутренних дел достаточно давно, что свидетельствует о необходимости их наличия в общей системе современных органов внутренних дел. Должностные лица патрульно-постовой службы полиции обеспечивают охрану общественного порядка и общественную безопасность на улицах, парках, скверах, иных общественных местах посредством осуществления патрулирования на маршрутах. Эффективность такого несения службы подтверждается различными статистическими данными.

Так, только за 2023 год в Республике Башкортостан сотрудниками патрульно-постовой службы было раскрыто более 1500 преступлений, среди которых более 100 являлись тяжкими и особо тяжкими, пресечено более 65000 административных правонарушений. Кроме того, сотрудники

патрульно-постовой службы постоянно были задействованы в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, которых в Республике Башкортостан за 2023 год было проведено более 8000, что позволило не допустить грубых нарушений общественного порядка¹.

Таким образом, осуществление патрульно-постовой службы является необходимым критерием для формирования среды, лишенной проявления неправомерного поведения. Кроме того, учитывая общую универсализацию криминальных проявлений в обществе, необходима постоянная модернизация деятельности рассматриваемых подразделений полиции, что позволит повышать эффективность выполнения поставленных задач. Вместе с тем, анализ практики правоприменения показывает, что существует ряд проблем, которые требуют решения и мешают более качественному выполнению возложенных на патрульно-постовую службу задач. Так, среди таких проблем необходимо оговорить кадровый вопрос, необходимость внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, а также важность повышения профессиональной подготовки сотрудников. Безусловно, решение обозначенных проблем позволит вывести качество патрульно-постовой службы на новый уровень.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым осуществить рассмотрение основ деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции, их организационное построение, вопросы реализации отдельных направлений деятельности и наметить пути решения обозначенной проблематики путем совершенствования деятельности.

Сказанное подтверждает актуальность избранной темы выпускной квалификационной работы.

В качестве объекта выпускной квалификационной работы избраны общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления должностными лицами патрульно-постовой службы полиции возложенных

¹ Аналитическая справка по деятельности патрульно-постовой службы МВД по Республике Башкортостан за 2023 год.

на них задач по охране общественного порядка.

Предметом исследования являются нормы действующего административного и иного законодательства, учебная и научная литература по вопросам деятельности патрульно-постовой службы полиции, аналитические материалы МВД России и отдельных его территориальных органов, в частности Полка ППСП УМВД России по г. Уфе, а также иные источники.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в необходимости исследования вопросов организации патрульно-постовой службы полиции, выявления проблемных аспектов деятельности патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка, определение наиболее эффективных механизмов их решения.

Обозначенная цель позволила сформулировать следующие задачи:

- исследовать историческое развитие и правовую природу патрульно-постовой службы;
- рассмотреть современную законодательную основу деятельности патрульно-постовой службы полиции;
- изучить вопросы организационного построения подразделений патрульно-постовой службы полиции;
- проанализировать регламентацию порядка несения службы подразделениями патрульно-постовой службы полиции;
- охарактеризовать вопросы взаимодействия патрульно-постовой службы с другими подразделениями полиции и иными субъектами в вопросах охраны общественного порядка;
- определить проблематику осуществления контроля за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции.

В ходе написания выпускной квалификационной работы были использованы общие методы научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и иные, что позволило комплексно исследовать вопросы, связанные с особенностями деятельности патрульно-постовой службы полиции, а также выявить текущие проблемные аспекты.

Кроме того, при написании работы были использованы частно-научные методы, среди которых сравнительно-правовой, статистический, обобщение и другие. Применение названных методов научного исследования позволило более широко изучить поставленные в работе задачи, а также наметить пути совершенствования обозначенной в работе деятельности патрульно-постовой службы полиции.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя элементы, среди которых введение, две взаимосвязанные главы, объединяющие в себе шесть параграфов, список использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

§ 1. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность

Историческое развитие патрульно-постовой службы прошло достаточно длительный период времени, который по общепринятым мнениям насчитывает более 100 лет. Вместе с тем, выполнение задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности было актуальными на протяжении всего развития российского государства.

Как отмечается в научных исследованиях, исторические предпосылки необходимости создания специальных подразделений, в чьи задачи входила бы охрана общественного порядка, появились уже в Киевской Руси. Так, в период княжения создаются специальные подразделения дружинников, в чьи задачи входило осуществление постовой службы с целью недопущения совершения преступлений в отношении граждан. Важным представляется то, что уже во времена Киевской Руси при необходимости, а именно в случае увеличения количества противоправных посягательств, к исполнению обязанностей дружинников могли привлекаться обычные граждане, которые именовались общинниками¹.

Однако, непосредственное образование службы, близкой к современной патрульно-постовой службе, происходит в 1838 году, когда принимается Положение о столичной полиции, где утверждается необходимость осуществления должной охраны в общественных местах силами постовой службы. К 1853 году в России в каждом городе уже существовали специальные подразделения полиции, в чьи задачи входило осуществление охраны

¹ Изингер А.В. Нормативное правовое регулирование деятельности патрульно-постовой службы полиции в контексте исторического развития // Научный портал МВД России. 2024. № 1 (65). С. 18-28.

общественного порядка. Более того, в обозначенный период времени, в связи с возросшим уровнем преступности и иных правонарушений в населенных пунктах создавали специальные полицейские команды, численность которых определялась количественным показателем числа населения того или иного населенного пункта. Следует отметить, что вплоть до революционных преобразований 1917 года структура полиции включала в себя постовую службу наряду с околоточными надзирателями и городовыми. Однако, в отличие от околоточных надзирателей (прообраз современного участкового полиции), для постовой службы никаких специальных инструкций и указаний не разрабатывалось.

Таким образом, дореволюционный период развития и становления патрульно-постовой службы необходимо характеризовать как этап, когда необходимость обеспечения охраны общественного порядка уже была столь актуальна, что впервые создаются специализированные подразделения, в чьи задачи входило названное направление деятельности и которые в основной своей массе несли службу в общественных местах. Важным является то, что уже в тот период, деятельность подразделений похожих на современную патрульно-постовую службу полиции была актуальна и с помощью нее достаточно эффективно обеспечивался общественный порядок и общественная безопасность.

Не менее важным этапом развития рассматриваемой службы полиции принято считать советский период. Новое Советское государство сильно нуждалось в подобной службе в связи с разгулом преступности и необходимостью должного обеспечения общественного порядка. Важнейшим нормативным актом для становления рассматриваемой службы стало постановление НКВД РСФСР «О создании рабочей милиции» от 10 ноября 1917 года. Названный нормативный акт стал основным в развитии патрульно-постовой службы. Вместе с тем, складывающаяся в стране обстановка не позволяла оперативно создавать необходимые подразделения постовой службы на местах, в связи с чем, их обязанности делегировались солдатам и матросам

Красной Армии. Также, на местах создавались различные охранные отряды, народные дружины из числа населения, что в значительной степени отражалось на эффективности их деятельности, учитывая отсутствие у таких образований должного профессионализма¹.

Необходимость снижения количества уличных правонарушений требовала от государства серьезных шагов и уже в 1918 году издается специальная Инструкция советской рабоче-крестьянской милиции. Вместе с тем, только к концу 1926 года удается в должной степени сформировать подразделения патрульно-постовой службы милиции в населенных пунктах. Для нужд обозначенных подразделений выделялись помещения из жилого фонда, которые в дальнейшем переоборудовались для размещения и деятельности должностных лиц милиции.

Тем не менее, складывающаяся оперативная обстановка того времени требовала принятия более масштабного нормативного правового акта, который бы определял правовое положение должностных лиц патрульно-постовой службы, то есть определял права и обязанности при несении такой службы. В связи с этим, 10 июня 1920 года было принято Положение «О советской милиции», которое определило основные организационные формы рассматриваемых подразделений. Принятием указанного акта была подчеркнута необходимость патрульно-постовой службы как одного из основных подразделений милиции. В дальнейшем на базе обозначенного нормативного акта происходило ее развитие и окончательное формирование. Так, 02 сентября 1923 года был принят приказ Центрального административного управления НКВД г. Москвы № 4 «Об утверждении Инструкции постовому милиционеру». Именно с обозначенной даты официально отсчитывается дата создания в России патрульно-постовой службы, которой 02 сентября 2023 года исполнилось 100 лет.

¹ Коренюгин В.В. Становление патрульно-постовой службы в России // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 8-13.

Впоследствии лишь в 1937 году был принят общесоюзный Устав постовой службы милиции, который актуализировал ряд важных моментов, что позволило в значительной степени обеспечить повышение ее эффективности. К примеру, в обозначенном документе определялись особенности несения службы на железнодорожном и водном транспорте, вводились дополнительные права и обязанности для постовых милиционеров, а также определялись особенности регулирования движения автотранспорта. Вместе с тем, в сравнении с предыдущим нормативным актом особых новшеств введено не было, а необходимость издания нового законодательного акта было продиктовано внешними факторами, в том числе развитием транспортной инфраструктуры¹.

После начала Второй мировой войны стало необходимым коренное изменение действующей структуры органов государственного управления, что неминуемо коснулось и органов внутренних дел. Так, в 1940 году был принят новый Устав патрульно-постовой службы милиции. На основании названного нормативного правового акта постовые милиционеры получили более расширенный круг обязанностей и полномочий, включая задержание лиц, совершивших преступления, охрану места происшествия, полномочия по требованию прекращения противоправных действий, включая нарушения тишины и покоя граждан, а также полномочия в области безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. Важным является то, что названный нормативный акт впервые оговаривал необходимость профессиональной подготовки сотрудников патрульно-постовой службы, а также обеспечивал необходимость осуществления за их службой строгого контроля со стороны руководящего состава². После начала Великой Отечественной войны,

¹ Королева Е.Г., Новгородов Д.А., Синяжников Д.А. Административно-правовые и организационные основы служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие. Москва, 2024. С. 9.

² Семихатская А.В. Исторический аспект становления патрульно-постовой службы в России // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по

обозначенный нормативный акт продолжил свое существование и распространял действие, однако должностные лица названных подразделений поступили в подчинение военного командования, что влекло за собой издание многочисленных инструкций и указаний, которые наделяли постовых милиционеров различными обязанностями в связи с военными действиями в стране¹.

В послевоенные годы сложилась острая необходимость обеспечения должного общественного порядка в населенных пунктах, в том числе, в связи с произошедшими амнистиями уголовного элемента. С целью стабилизации оперативной обстановки 17 января 1946 года издается приказ НКВД СССР «Об усилении борьбы с преступностью, хулиганством и нарушениями паспортного режима», который обеспечивал увеличение численности личного состава рассматриваемых подразделений, исключения некоторых функций, не связанных с охраной общественного порядка, а также формулировал принцип передислокации нарядов в зависимости от складывающейся оперативной обстановки на конкретных участках. Позднее, а именно 9 августа 1947 года было принято постановление Совета Министров СССР «Об укреплении общественного порядка и улучшении работы органов милиции», на основании которого милиция переводилась на особое положение, что предусматривало ее реорганизацию по войсковому принципу. Более того, в сельской местности вводились меры по набору населения в ряды специальных групп охраны общественного порядка. Названные меры позволили в значительной степени стабилизировать оперативную обстановку и снизить количество преступлений и иных противоправных деяний в общественных местах.

Позже, а именно 4 октября 1948 года вводится в действие новый Устав постовой службы милиции, который обеспечивал дальнейшее развитие

итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024.

С. 31-35.

¹ Собалирова З.Х. Краткий анализ основных этапов становления патрульно-постовой службы в военные и послевоенные годы // Образование и право. 2023. № 9. С. 183-186.

названных подразделений милиции. В соответствии с названным документом, патрульно-постовая служба стала ключевым подразделением, обеспечивающим охрану общественного порядка. Более того, в ряды обозначенных подразделений поступают на службу офицеры, а также военнослужащие, что в значительной степени обеспечивает ее профессиональный уровень.

В дальнейшем в СССР происходили масштабные изменения, связанные с перестройкой органов государственного управления, в том числе милиция была передана в подчинение Министерства государственной безопасности СССР и только позже в марте 1953 года МВД и МГБ СССР были объединены в Министерство внутренних дел СССР. В январе 1960 г. было ликвидировано МВД СССР, а его функции переданы республиканским министерствам охраны общественного порядка (МООП). Позже, в 1968 году министерства охраны общественного порядка были переименованы в министерства внутренних дел и восстановлено МВД СССР. 19 ноября 1968 г. органы милиции были преобразованы в органы внутренних дел.

В целях повышения эффективности противодействия росту преступлений и административных правонарушений в 1969 г. в составе МВД СССР были созданы управления и отделы административной службы милиции, которые в 1976 г. были реформированы в управления и отделы охраны общественного порядка. А в последствии в 1974 году был принят новый Устав патрульно-постовой службы милиции, который обеспечивал деятельность сразу нескольких подразделений, среди которых подразделения наружной службы, подразделения вневедомственной охраны, оперативные и моторизованные части милиции, подразделения дорожного надзора, а также экипажи медицинских вытрезвителей и приемников-распределителей. Обозначенный документ включал в себя перечень задач рассматриваемых подразделений, среди которых фигурировали задачи, связанные с обеспечением общественного порядка, пресечением противоправных деяний, охрана собственности, прав и интересов граждан и иных субъектов. Важным представляется то, что Устав 1974 года распространял свое действие на всех сотрудников милиции при

осуществлении службы, либо вне службы при необходимости осуществления пресечения противоправных действий. Обозначенный нормативный акт распространял свое действие вплоть до развала СССР¹.

Таким образом, в советский период патрульно-постовая служба формировалась с учетом складывающихся политических, экономических и иных факторов. Окончательное ее становление в тот период сложилось лишь в 1974 году. Вместе с тем, существовавшие на тот момент подразделения рассматриваемой службы в полной мере обеспечивали общественный порядок и общественную безопасность.

Следующий этап развития рассматриваемых подразделений следует ассоциировать уже с новейшей историей России. Так, 18 января 1993 года был принят приказ МВД России № 17 «О мерах по совершенствованию организации патрульно-постовой службы милиции», который утвердил новый Устав патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации.

Среди задач названных подразделений указывались обеспечение личной безопасности граждан, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; участие в раскрытии преступлений и задержании преступников. В последующем нормативное правовое регулирование патрульно-постовой службы осуществлялось Уставом патрульно-постовой службы полиции, который был введен в действие приказом МВД России от 29 января 2008 года № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»².

В настоящее время деятельность патрульно-постовой службы

¹ Афзалетдинова Г.Х., Синяжников Д.А., Докучаев Ю.В. Организация деятельности сотрудника патрульно-постовой службы полиции: учебное наглядное пособие. Москва, 2023. С. 12.

² Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 года № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 27. 2008.

регламентируется специальным Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России¹.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что патрульно-постовая служба прошла достаточно длительный период своего развития, который следует разделять на три этапа. Так, в дореволюционный этап развития рассматриваемых подразделений началось только лишь формирование сегодняшнего их облика, однако основные задачи, а именно необходимость охраны общественного порядка уже имели место быть. В советский период происходят существенные изменения, принимается значительное количество нормативных правовых актов, в положениях которых впервые оговариваются задачи службы, ее организационные основы, а также правовой статус должностных лиц. Одним из основных нормативных актов того периода следует считать Устав патрульно-постовой службы милиции 1974 года.

Вместе с тем, развитие патрульно-постовой службы в советский период, в основном, зависело от политической обстановки того времени, а именно революционных изменений, Великой Отечественной войны, послевоенного восстановления, экономического роста и т.д. Заключительный период развития патрульно-постовой службы ознаменовался распадом СССР, после чего начала формироваться современная нормативная основа деятельности патрульно-постовой службы, что в конечном итоге привело к принятию действующего Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России. Анализ исторического развития патрульно-постовой службы позволяет констатировать, что обозначенная служба всегда предназначалась для обеспечения задач охраны

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

общественного порядка, прав и интересов граждан, организаций и государства, собственности, а также обеспечивала иные функции.

§ 2. Законодательная основа деятельности патрульно-постовой службы полиции

Любые общественные отношения требуют должного нормативного правового регулирования. Такое регулирование осуществляется с помощью нормативных правовых актов, которые имеют различную юридическую силу. В связи с этим, деятельность патрульно-постовой службы полиции также регулируется значительным массивом нормативных правовых актов. Детальное исследование действующего законодательства, имеющего прямое отношение к деятельности рассматриваемых подразделений, будет способствовать выявлению слабых мест такой системы правового регулирования, которые снижают эффективность непосредственной деятельности конкретных должностных лиц. Важным представляется то, что система правового регулирования деятельности патрульно-постовой службы включает в себя не только нормы федерального законодательства, но и ведомственные нормативные акты, которые позволяют в достаточной степени обеспечить реализацию общих положений федерального законодательства, в том числе, по вопросам деятельности рассматриваемых подразделений.

Деятельность любого правоохранительного органа или его подразделения в любом случае определяется положениями Конституции РФ, где оговаривается обязанность государства осуществлять защиту законных прав и свобод граждан. Безусловно, возможные нарушения общественного порядка и общественной безопасности в общественных местах могут непосредственным образом нарушать такие права и интересы как индивидуальных, так и коллективных субъектов общественных отношений. Применительно к деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в привязке ее к необходимости такой защиты, они выступают своего рода гарантами, которые уполномочены государством. В связи с осуществлением таких полномочий

должностные лица патрульно-постовой службы вправе применять различные методы, в том числе и ограничительного характера, разрешение чего также нашло отражение в конституционных положениях. К примеру, в ст. 55 Конституции РФ оговорено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. К примеру, сотрудники патрульно-постовой службы могут ограничить права лица, совершившего административное правонарушение, применив к нему государственные меры принуждения.

Итак, вся система нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность патрульно-постовой службы полиции, принята в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Также следует заметить, что принимаемые нормативные правовые акты, так или иначе имеющие отношение к деятельности рассматриваемых подразделений, должны строго соответствовать ее положениям, иначе они будут признаны неконституционными и отменены полностью или в их отдельной части.

Далее ниже по иерархии системы нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность патрульно-постовой службы полиции, следуют федеральные конституционные и федеральные законы. Отметим, что основным таким нормативным правовым актом является федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (далее – федеральный закон «О полиции»), который регламентирует деятельность полиции в целом и патрульно-постовой службы в частности¹. Названный нормативный правовой акт является основным для всех должностных лиц полиции, включая сотрудников патрульно-постовой службы полиции. В нем отражены основные права и обязанности сотрудника полиции, которые в полном объеме коррелируют с

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

деятельностью рассматриваемых должностных лиц. Также, обозначенный закон обеспечивает и применение отдельных мер государственного принуждения, к примеру, задержания или применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Необходимо сказать, что положения названного федерального закона обеспечивают законодательное закрепление лишь общих положений, а реализующие их нормы фигурируют, в основном, в специальных нормативных актах, в том числе, ведомственного характера¹.

Среди названной группы нормативных актов также следует назвать и иные, среди которых имеют место кодексы. Так, положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях² (далее – КоАП РФ) обеспечивается деятельность патрульно-постовой службы в области одноименного производства. Должностные лица патрульно-постовой службы наделены достаточно широкими полномочиями по реализации производства по делам об административных правонарушениях. Так, они вправе возбуждать дела об административных правонарушениях, применять к субъектам меры административно-процессуального обеспечения и т.д. То же следует сказать и о положениях Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, так как должностные лица патрульно-постовой службы могут привлекаться к обеспечению уголовного судопроизводства, к примеру, при осуществлении охраны места происшествия, задержания подозреваемых в совершении преступлений и т.д.

Вместе с тем, особое место в системе правового регулирования деятельности рассматриваемых подразделений отдано группе ведомственных актов, которые приняты Министерством внутренних дел Российской Федерации. Основное место среди них занимает Наставление об организации

¹ Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97-99.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, которое было утверждено приказом МВД России № 495 от 28 июня 2021 года¹. Данный ведомственный нормативный правовой акт возложил на сотрудников патрульно-постовой службы обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Наставления можно вычленить формы и методы деятельности рассматриваемых подразделений, а также организационное построение их деятельности².

Таким образом, на основании действующих нормативных правовых актов патрульно-постовая служба полиции представляет собой структурное подразделение, предназначенное для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении различных массовых мероприятий.

Среди основных задач, которые возложены на патрульно-постовую службу полиции следует обозначить:

– охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

– обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений;

– выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения;

¹ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Савинов Д.А., Панова Ю.А. Проблемы ответственности сотрудников патрульно-постовой службы полиции // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. Сборник научных трудов. 2019. С. 168-171.

– содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Вместе с тем, по нашему мнению, руководящее Наставление, которое обеспечивает деятельность патрульно-постовой службы, не лишено недостатков. Так, основным из них является отсутствие практической составляющей осуществления деятельности должностных лиц при конкретных ситуациях (условиях). В частности, Наставление лишено положений, касающихся алгоритма действий сотрудника патрульно-постовой службы полиции при осуществлении пресечения административных правонарушений и возбуждения по ним дел, особенностей составления протокола об административном правонарушении, применения мер обеспечения по делу, в особенности, это касается доставления. В связи с этим, существует целесообразность проработки такого алгоритма и закрепления его в Наставлении.

Закрепление в Наставлении подобных алгоритмов позволит минимизировать также проблемы, связанные с профессиональной подготовкой должностных лиц патрульно-постовой службы полиции и необходимостью оперировать значительным массивом законодательных норм. Однако, с целью полного искоренения проблемы профессиональной неподготовленности должностных лиц патрульно-постовой службы полиции необходимо внедрение элемента, связанного с повышением профессиональной подготовки рассматриваемого звена по конкретным направлениям на базах институтов повышения квалификации и иных учебных заведений системы МВД России¹.

В целом, имеющаяся нормативная правовая основа деятельности

¹ Сергеев М.В. Проблема повышения профессионального уровня сотрудников патрульно-постовой службы // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2024. С. 1307-1311.

патрульно-постовой службы полиции отвечает всем необходимым критериям эффективности и обеспечивает возможность реализации основных принципов деятельности органов внутренних дел, а также задач, которые возложены на различные подразделения полиции, в том числе рассматриваемые. Реализация норм обозначенных правовых актов позволяет обеспечивать нормальное функционирование общественной жизни, что обуславливает поддержание общественного порядка и общественной безопасности силами патрульно-постовой службы, а также выполнение дополнительных функций.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что действующая система законодательного регулирования деятельности патрульно-постовой службы полиции достаточно эффективна для обеспечения возложенных на нее задач. Во главе обозначенной системы стоит Конституция РФ, положения которой обеспечивают, как задачи службы, так и отдельные механизмы осуществления деятельности. Кроме того, важным элементом рассмотренной системы считаем федеральные законы, в том числе, федеральный закон «О полиции», который определил основные права и обязанности сотрудника полиции, предусмотрел возможность применения отдельных мер принуждения и иные аспекты, что полностью относится к должностным лицам патрульно-постовой службы. Однако, основной составляющей системы правового регулирования деятельности рассматриваемых подразделений необходимо считать руководящее Наставление, которое утверждено ведомственным приказом МВД России. Обозначенный руководящий документ закрепил в себе задачи подразделений патрульно-постовой службы, их функции, вопросы организационного характера, отдельные тактические особенности несения службы, вопросы осуществления контроля, взаимодействия и иные. Вместе с тем, обозначенное Наставление не лишено недостатков, основным из которых является, отсутствие в нем положений, закрепляющих алгоритмы действий сотрудников патрульно-постовой службы в конкретных ситуациях (условиях). В частности, это касается вопроса, связанного с осуществлением названными должностными

лицами производства по делу об административном правонарушении, применительно к особенностям возбуждения дел, а также применения отдельных мер обеспечения.

§ 3. Организационное построение подразделений патрульно-постовой службы полиции

В отношениях, связанных с осуществлением деятельности патрульно-постовой службы полиции, нельзя не затронуть вопросы организационного построения их деятельности. Структура патрульно-постовой службы полиции включает в себя систему аппаратов, подразделений, т.е. построение сверху вниз, и внутреннего строения отдельного аппарата и подразделения, включая перечень должностей их сотрудников. Она определяется, во-первых, характером выполняемых задач и функций; во-вторых, национально-государственным устройством и административно-территориальным делением Российской Федерации. Так, в соответствии с типовыми штатами рассматриваемых подразделений данная служба может быть представлена такими самостоятельными подразделениями, как полк, батальон, рота, взвод и отделения патрульно-постовой службы, каждое из которых включает в себя определенное количество сотрудников, занимающих штатные должности. В рамках территориальных органов МВД России на районном уровне патрульно-постовая служба представлена отдельными ротами ППСП, в состав которых входят: командир роты, заместители командира роты по кадровой и воспитательной работе и по технической части, командиры взводов и их заместители, инспектора службы, командиры отделений, полицейские (полицейские-кинологи, полицейские-кавалеристы) и полицейские-водители, старшина роты¹.

¹ Крошили А.Е., Данилова Ю.С. Особенности организации деятельности патрульно-постовой службы полиции: проблемные аспекты // Перспективные направления совершенствования управления органами внутренних дел в современных условиях. Сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2023. С. 96-100.

В Приложении 1 представлена упрощенная организационно-штатная структура Полка патрульно-постовой службы полиции УМВД России по г. Уфе (далее – Полк). Так, в настоящее время в состав Полка входят четыре батальона.

Особенности организации патрульно-постовой службы полиции на маршруте патрулирования сводятся к функциям деятельности, которые определяются положениями Наставления. Так, среди таких функций оговорены:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;

- оказание помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

- пресечение противоправных действий (деяний) и доставление граждан, их совершивших, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

- предупреждение преступлений и административных правонарушений;

- осуществление действий на месте происшествия (преступления, административного правонарушения) в пределах компетенции, установленной федеральным законом «О полиции»;

- участие совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, в пределах предоставленных полномочий, в спасении граждан и оказании им первой помощи при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций);

- участие в пределах компетенции совместно с другими подразделениями территориальных органов, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными

объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и административных правонарушений;

– участие в пределах компетенции в выполнении задач, определенных планами перевода территориальных органов на военное время и действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

– оказание содействия подразделениям полиции в реализации мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

– участие в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации – в проведении контртеррористической операции.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции осуществляют службу, находясь в структуре территориального органа МВД России. Обязанности по организации деятельности названных подразделений возложены на начальников отделов полиции, их заместителей, а также на начальников отделов или отделений службы охраны общественного порядка. Кроме того, обязанностями по управлению наделены командиры подразделений патрульно-постовой службы полиции и их заместители.

Основными функциями руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне и командиров строевых подразделений по организации ППСП являются:

– сбор и анализ оперативной обстановки и на этой основе разработка и принятие решения на организацию деятельности нарядов комплексных сил;

– подготовка сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов;

– обеспечение постоянной и устойчивой связи с патрульно-постовыми нарядами, обеспечение своевременного обмена информацией;

- организация взаимодействия, маневр силами и средствами ППС;
- контроль за организацией и несением ППС;
- учет и оценка результатов деятельности нарядов комплексных сил;
- материально-техническое и иное обеспечение деятельности нарядов комплексных сил для выполнения поставленных задач¹.

В структуре настоящего параграфа крайне важно осветить еще одну проблему, связанную с эффективным функционированием подразделений патрульно-постовой службы полиции. Так, анализ деятельности Батальона № 3 Полка ППСП УМВД России по г. Уфе свидетельствует о наличии значительного некомплекта кадров, причем это относится как к руководящему звену, так и к непосредственным исполнителям. Следует указать, что на проблему кадровой политики в органах внутренних дел уже неоднократно обращалось внимание, в том числе со стороны Министра внутренних дел России². Вместе с тем, ситуация продолжает ухудшаться. Так, в отдельных подразделениях Полка ППСП УМВД России по г. Уфе некомплект кадров составляет 55,1 %³. Безусловно, такой некомплект сотрудников не может не отражаться на эффективности подразделения в целом. По нашему мнению, основным фактором, который влияет на сложившуюся ситуацию, связанную с некомплектом сотрудников, в том числе в подразделениях патрульно-постовой службы, является должное денежное довольствие. Проведенные исследования ученых-

¹ Королева Е.Г., Новгородов Д.А., Синяжников Д.А. Административно-правовые и организационные основы служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие. Москва, 2024. С. 24.

² Стенограмма выступления кандидата на пост Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на 567 заседании Совета Федерации РФ: [Электронный ресурс]: Официальный Интернет-портал Совета Федерации РФ. URL:// <http://council.gov.ru/activity/meetings/156555/transcript/> (дата обращения: 20.12.2024); Зинченко Н.Н. Актуальные проблемы деятельности патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 54-57.

³ Аналитическая справка деятельности батальона № 3 Полка ППСП УМВД России по г. Уфе за 2024 год.

административистов, выявили, что сотрудники указывали именно на неоправданно низкое денежное довольствие в качестве причины увольнения со службы¹. Безусловно, решение обозначенной проблемы зависит от решений на самом высшем уровне государственного управления, что необходимо реализовывать.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что организационное построение подразделений патрульно-постовой службы имеет сложную структуру. Так, обозначенные подразделения могут создаваться в структуре территориальных органов МВД России. Применительно к г. Уфе, обозначенные подразделения функционируют в структуре Управления внутренних дел по г. Уфе в виде полка патрульно-постовой службы полиции. Также в территориальных органах могут создаваться батальоны, роты, взводы, отделения патрульно-постовой службы. Руководство обозначенными подразделениями может осуществляться как начальниками территориальных органов, так и командирами соответствующих подразделений патрульно-постовой службы. Важным представляется то, что названные подразделения создаются также на транспорте. Обозначенное организационное построение обеспечивает возможность решения всех поставленных перед службой задач, включая основную, связанную с охраной общественного порядка в общественных местах. Вместе с тем, анализ деятельности Полка ППС УМВД России по г. Уфе позволил выявить острую проблему, которая влияет на эффективность деятельности, а именно кадровый некомплект. Анализ деятельности подразделений патрульно-постовой службы также подтверждает существенные кадровые проблемы, что также касается и иных подразделений органов внутренних дел. Решение обозначенной проблемы кроется в необходимости существенного увеличения денежного довольствия сотрудников полиции, а также в необходимости формирования престижа патрульно-постовой службы среди молодежи. Кроме того, существует

¹ Денисов Д.В. Социальное обеспечение сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, как мотивирующий фактор в качественном обеспечении защиты прав и свобод граждан // Юридическая наука. 2024. № 9. С. 291-295.

необходимость создания профильного учебного заведения в системе учебных заведений МВД России.

ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§ 1. Порядок несения службы подразделениями патрульно-постовой службы полиции

Порядок несения службы рассматриваемых подразделений полиции имеет ряд своих особенностей, которые следует рассмотреть в настоящем параграфе выпускной квалификационной работы.

На основании действующего Наставления сотрудники патрульно-постовой службы осуществляют несение службы на закреплённой территории с учетом ее специфики, а также складывающейся оперативной обстановки. Так, на обслуживаемой территории могут создаваться стационарные посты патрульно-постовой службы полиции. В научных исследованиях выделяется несколько разновидностей постов, которые активно используются в непосредственной деятельности патрульно-постовой службы при осуществлении охраны общественного порядка¹. Так, обозначенные посты могут создаваться:

– в общественных местах с массовым пребыванием граждан. Примером таких постов могут служить стационарные посты, образованные в парках, скверах, а также площадях, где постоянно находится большое количество граждан. Обозначенные посты могут создаваться и для решения задач, которые связаны с проведением массовых мероприятий, к примеру, в местах празднования Нового года;

¹ Темников А.Ю. О некоторых проблемах правового обеспечения в сфере управления нарядами патрульно-постовой службы полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 368-372.

– для осуществления пропускного режима создаются стационарные посты в виде контрольно-пропускных пунктов в целях обеспечения выявления у граждан запрещенных законом предметов и вещей с использованием специальных технических средств. Обозначенные посты также активно используются при проведении массовых мероприятий для допуска граждан после досмотра в зону их проведения;

– для обеспечения недопущения массовых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков могут создаваться контрольные посты с применением заградительной техники и специальных средств в целях противодействия противоправных посягательствам;

– для реализации задач, связанных с необходимостью обеспечения блокирования определенных участков местности могут образовываться посты в виде заслонов¹.

Вместе с тем, основным видом несения службы в структуре подразделений патрульно-постовой службы является патруль. В соответствии с действующим Наставлением патруль может быть пешим или на транспортных средствах. Необходимо отметить, что в настоящее время в практической деятельности патрульно-постовой службы в большинстве случаев для обеспечения охраны общественного порядка используются патрули на транспортных средствах. Так, обозначенный вид патруля создается в составе не менее двух должностных лиц патрульно-постовой службы, которые используют транспортные средства в целях осуществления патрулирования на закреплённом маршруте, а также преследования лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, их доставления в территориальный орган внутренних дел.

¹ Петрова Е.А. Осуществление общественного порядка сотрудникам и патрульно-постовой службы // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2024. С. 1232-1237.

Отметим, что осуществление передвижения с использованием транспортных средств имеет свои особенности, в том числе, связанные с дополнительными обязанностями должностных лиц патрульно-постовой службы. Так, должностным лицам запрещается оставлять транспортное средство без охраны, для исключения его завладения другими лицами, изменять маршрут патрулирования, а также порядок несения службы без необходимости, передавать управление транспортным средством иным лицам, оставлять без присмотра в транспортных средствах задержанных лиц, перевозить в транспортном средстве посторонних лиц, а также предметы и вещи, которые могут представлять опасность.

Важным представляется то, что протяженность маршрутов патрулирования строго оговорена положениями Наставления. Так, для патрулей на транспортных средствах она составляет не более 10 км, а для пеших патрулей не более 2 км. Безусловно, выбор маршрутов осуществляется в зависимости от складывающейся оперативной обстановки, криминогенности маршрута и иных факторов, а патрулирование по маршруту осуществляется в строгом соответствии с карточкой маршрута патрулирования.

Таким образом, патрули применяются на тех участках обслуживаемой территории, где постоянное нахождение должностных лиц патрульно-постовой службы не требуется. Необходимо отметить, что несомненным преимуществом патруля в отличие от поста является его мобильность. Должностные лица путем патрулирования могут охватить значительные участки территории, обеспечивая на них задачи, возложенные на патрульно-постовую службу полиции, что в значительной степени позволяет экономить ресурсы.

Основным преимуществом патруля по отношению к постовому наряду является мобильность и возможность экономии сил и средств для реализации задач полиции на обширных участках местности. Патруль закрепляется за двумя или тремя маршрутами, которые определяются руководителем

территориального органа исходя из оперативной ситуации¹. Место несения службы и порядок передвижения пешего патруля по территории маршрута определяются карточкой маршрута, а также исходя из поставленных задач, особенностей маршрута, сложившейся обстановки, времени года, суток и указаний руководителей. В случаях осложнения криминальной обстановки или реализации специальных задач могут создаваться патрульные группы².

При осуществлении службы на постах и в патрулях должностным лица патрульно-постовой службы полиции запрещается передавать любым лицам табельное оружие, закрепленные специальные средства и иные используемые специальные технические средства, отвлекаться от выполнения задач, поставленных перед постом или патрулем по обеспечению охраны общественного порядка, нарушать правила радиообмена, ведение личных разговоров по средствам связи, проникать без оперативной необходимости в магазины, рестораны, столовые, помещения жилого и иного назначения.

Важным аспектом считаем вопрос подготовки должностных лиц к несению службы на посту или в патруле. Так, перед заступлением на службу проводится подробный инструктаж, где до сотрудников патрульно-постовой службы доводится текущая оперативная обстановка, дислокация сил и средств на закреплённой территории, ориентировки на разыскиваемых лиц и предметы, предполагаемые места концентрации преступных элементов, иная информация³.

Необходимо отметить, что при осуществлении патрульно-постовой

¹ Копылов А.Н. Алгоритм поиска оптимальных маршрутов патрулирования нарядов патрульно-постовой службы полиции // Вестник Воронежского института МВД России. 2023. № 3. С. 161-168.

² Ширшов Б.В. Виды патрульно-постовых нарядов: назначение и особенности несения службы // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 75-79.

³ Паук Н.Н., Кустов М.Н. Подготовка и инструктаж нарядов как один из элементов процесса управления силами патрульно-постовой службы // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2023. № 1. С. 139-142.

службы существует ряд особенностей. Так, обозначенные особенности имеют место при осуществлении службы на объектах транспортной инфраструктуры. К примеру, на объектах железнодорожного транспорта служба может осуществляться силами нарядов сопровождения. Укажем, что такие наряды могут создаваться как на пассажирских поездах, так и на поездах метрополитена. Сопровождение пассажирских поездов может осуществляться:

- сквозным способом, то есть одним нарядом от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации,
- эстафетным способом, то есть несколькими нарядами в пределах участков своего обслуживания¹.

Безусловно, в структуре обеспечения несения патрульно-постовой службы могут быть и иные особенности. В частности, это касается обеспечения несения службы на лошадях, с помощью катеров, квадроциклов и т.д.

При осуществлении несения службы должностные лица подразделений патрульно-постовой службы полиции применяют значительный арсенал различных методов, включая меры государственного принуждения. Так, при осуществлении ими охраны общественного порядка имеют место применение физической силы и специальных средств, а в отдельных ситуациях и огнестрельного оружия. Применение указанных мер осуществляется в строгом соответствии с положениями федерального закона «О полиции». В основном, случаи применения физической силы и специальных средств, а также огнестрельного оружия имеют место при пресечении административных правонарушений, доставлении граждан, допустивших противоправное поведение в территориальные органы полиции, а также при задержании лиц, совершивших преступления. Кроме того, сотрудники патрульно-постовой службы осуществляют применение мер административно-процессуального обеспечения в целях прекращения совершения административных

¹ Власов Д.Ю., Виноградов И.Д., Григорьева О.В. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции на железнодорожном транспорте // Актуальные вопросы обучения противодействию современным угрозам. Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. 2023. С. 212-219.

правонарушений, которые регламентированы положениями главы 27 КоАП РФ, где основное место занимают доставление для последующего применения административного задержания, личный досмотр и иные.

Далее следует проанализировать отдельные показатели службы батальона № 3 Полка ППСП УМВД России по г. Уфе.

Так, за 2024 год сотрудниками батальона № 3 Полка:

- 1) выявлено 25 административных правонарушений,
- 2) доставлено в территориальные отделы органов внутренних дел – 23 гражданина,
- 3) подвергнуты административному задержанию 17 граждан,
- 4) доставлено в территориальные отделы органов внутренних дел – 23 несовершеннолетних гражданина,
- 5) доставлено в территориальные отделы органов внутренних дел – 1014 иностранных гражданина,
- 6) выявлено 9 фактов, содержащих признаки преступлений,
- 7) задержано граждан, находящихся в розыске 7,

Сотрудники батальона № 3 Полка были задействованы в 226 массовых мероприятиях, а также в 712 рейдах, в том числе профилактических и во взаимодействии с иными подразделениями органов внутренних дел.

Вместе с тем, ежегодно количество сотрудников в батальоне № 3 сокращается примерно на 10,05 %. Так, в 2021 году некомплект личного состава в указанном подразделении составил 25,0 %, в 2022 году – 33,1 %, в 2023 году – 41,9 %, в 2024 году – 55,1 %. С помощью метода экстраполяции нами спрогнозирован дальнейший рост показателя доли некомплектованного личного состава до 65,2 % (см. Приложение 2) ¹.

Анализ практики осуществления деятельности патрульно-постовой службы Полка ППСП УМВД России по г. Уфе показывает, что существует острая необходимость внедрения в деятельность современных технических

¹ Аналитическая справка деятельности батальона № 3 Полка ППСП УМВД России по г. Уфе за 2021-2024 года.

средств. Так, требуется внедрение современных средств связи, видеофиксации, и иных. Особо актуальным считаем необходимость внедрения в деятельность при несении службы специальных беспилотных летательных аппаратов, с помощью которых мог бы осуществляться мониторинг оперативной обстановки на закреплённых участках патрулирования. Отметим, что подобная практика уже существует в других подразделениях полиции, к примеру беспилотные летательные устройства активно применяются для обеспечения безопасности дорожного движения¹.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что организация несения службы подразделениями патрульно-постовой службы полиции имеет существенные особенности в отличие от других подразделений полиции. Так, на основании руководящего Наставления, должностные лица патрульно-постовой службы осуществляют охрану общественного порядка и выполняют иные поставленные перед ними задачи на организованных постах, либо в патрулях. Применение первой формы несения службы, как правило, имеет место при необходимости осуществления задач на конкретной территории, к примеру, парках, площадях, иных территориях. Патрулирование может осуществляться как на автотранспортных средствах, так и в пешем порядке. Вместе с тем, несение службы посредством патрулирования имеет большую мобильность, так как обеспечивает возможность охвата для охраны общественного порядка больших территорий обслуживаемого участка. Посты и патрули создаются и назначаются в зависимости от складывающийся на территории оперативной обстановки, включая криминогенный фактор. При осуществлении несения патрульно-постовой службы имеют место и иные особенности, к примеру, при организации охраны общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры, в том числе, на пассажирских поездах, поездах метрополитена и т.д. Имеют место использование патрулей со служебными

¹ Малюта А.И., Шалагинова О.Б. Использование дронов-квадрокоптеров в деятельности ГИБДД // Актуальные вопросы транспортной безопасности. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2023. С. 61-63.

собаками, а также несение службы на лошадях. Анализ практической деятельности Полка ППСП УМВД России по г. Уфе показал, что для повышения эффективности деятельности требуется внедрение современных технических средств, включая современные средства связи и видеофиксации. Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о внедрении в деятельность патрульно-постовой службы полиции специальных беспилотных систем для осуществления мониторинга оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Использование обозначенных технических средств будет особо полезным при осуществлении охраны общественного порядка во время проведения крупных массовых мероприятий.

§ 2. Вопросы взаимодействия патрульно-постовой службы с другими подразделениями полиции и иными субъектами в вопросах охраны общественного порядка

В деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции важное место отводится взаимодействию с другими субъектами. Именно с помощью него достигается нужная эффективность службы. На основании требований руководящего Наставления, наиболее важным условием для выполнения поставленных перед этим подразделением задач служит организация и постоянная поддержка взаимодействия между нарядами рассматриваемой службы, другими подразделениями органов внутренних дел, общественными формированиями, которые принимают участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной и личной безопасности граждан в общественных местах. Положениями Наставления предполагается взаимодействие на основании совместных планов, приказов, договоров, а также указаний и инструкций.

Взаимодействие имеет важность во всех общественных отношениях. В структуре деятельности органов внутренних дел взаимодействию также

уделяется значительное внимание. Названную деятельность необходимо квалифицировать как стремление общими усилиями решить поставленные перед органами внутренних дел задачи. Применительно к рассматриваемой теме, взаимодействие преследует цель повышения эффективности осуществления охраны общественного порядка в общественных местах¹.

Важным является то, что задачи по охране общественного порядка выполняют не только подразделения патрульно-постовой службы. Кроме них, в обозначенном процессе задействованы и иные субъекты, среди которых, почти все подразделения органов внутренних дел, подразделения Росгвардии, органы государственной власти, общественные структуры, обеспечивающие решение задач в области охраны общественного порядка. Нельзя забывать и о гражданах, которые по собственной инициативе выполняют указанные задачи. Совместная деятельность обозначенных субъектов может существенно минимизировать количество правонарушений и преступлений в общественных местах.

В качестве форм, на которых основывается институт взаимодействия по осуществлению охраны общественного порядка, необходимо выделять:

– осуществление обмена оперативной информацией по линиям отдельных подразделений органов внутренних дел, а также с соседними территориальными органами;

– осуществление во взаимодействии инструктажей, оперативно-тактических учений, совещаний, обучающих семинаров с привлечением всех заинтересованных субъектов, включая общественные формирования правоохранительной направленности и граждан;

– реализация совместных профилактических мероприятий по конкретным направлениям предупреждения преступлений и административных правонарушений, последующий их разбор, обмен опытом;

¹ Ильин Ю.И., Силантьев В.В. Вопросы охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции в условиях пандемии COVID-19 // Modern Science. 2020. № 7-1. С. 130-134.

– организация и проведение оперативно-тактических учений по охране общественного порядка по существующим планам территориального органа, к примеру во время введения военного положения¹;

– организация работы с руководителями предприятий и организаций, находящихся на территории обслуживания в целях оперативного получения различной информации, в том числе о готовящихся преступлениях;

– осуществление совместными усилиями реализации предупредительной деятельности посредством проведения разъяснительной работы среди населения, в том числе по тем направлениям, которые являются особо актуальными.

Одним из важнейших направлений осуществления взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы следует считать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, на чьих участках образованы посты или осуществляется патрулирование. Участковый уполномоченный полиции всегда обладает значительным массивом информации о проживающих на его участке гражданах, включая тех, которые находятся под административным надзором, постоянно совершают административные правонарушения и др. Участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять информирование нарядов о таких лицах. Важной особенностью взаимодействия с участковым необходимо выделить и необходимость осуществления его привлечения к разработке маршрута патрулирования, в том числе с учетом конкретных объектов, расположенных на нем².

Кроме того, участковый уполномоченный полиции всегда должен обладать информацией, где на его административном участке расположены стационарные и передвижные наряды патрульно-постовой службы полиции.

¹ Ковалев Д.В., Фидель П.М. Обеспечение взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с представителями других подразделений ОВД // Аллея науки. 2018. Т. 2. № 3 (19). С. 353-356.

² Поликарпов Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 23-31.

Помимо этого, применительно к необходимости охраны общественного порядка, участковый уполномоченный полиции должен постоянно оставаться с такими нарядами на связи, чтобы успешно координировать профилактическую деятельность. Вместе с тем, сегодня осуществляется реорганизация подразделений патрульно-постовой службы полиции, что отражается на количестве стационарных и передвижных патрулей. Безусловно, в тех местностях, где существует большое количество уличных преступлений, отказываться от такой формы службы органов внутренних дел нецелесообразно¹.

Таким образом, среди важнейших аспектов взаимодействия участкового уполномоченного и нарядов патрульно-постовой службы необходимо учитывать информирование таких нарядов о лицах, находящихся под административным надзором, ранее судимых лицах, иных категорий граждан, находящихся на профилактическом учете. Вместе с тем, наряды, находящиеся на маршрутах патрулирования также обязаны осуществлять организацию информирования участковых о всех лицах, задержанных за совершение административных правонарушений на административном участке. При осуществлении совместной деятельности участковых уполномоченных полиции и нарядов патрульно-постовой службы полиции удастся достичь высоких результатов предупреждения преступлений и административных правонарушений на вверенных территориях, а также обеспечить оперативное раскрытие уже совершенных преступлений. При реализации совместной деятельности названных служб решаются и иные вопросы, к примеру, обеспечение надлежащего контроля за лицами, которые находятся на административном надзоре.

При этом взаимодействие командиров подразделений патрульно-постовой службы с руководством отдела внутренних дел, в оперативном подчинении которых они находятся, производится путем обмена информацией,

¹ Ковалев Д.В., Фидель П.М. Обеспечение взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с представителями других подразделений ОВД / Аллея науки. 2018. Т. 2. № 3 (19). С. 353-356.

проведения совместного анализа оперативной обстановки на обслуживаемой территории, участия представителей заинтересованных сторон в оперативных совещаниях, внесении корректировок в расстановку сил и средств органов внутренних дел, а также определения порядка действий всех нарядов и оказания взаимопомощи при несении ими службы по охране общественного порядка.

Должностные лица патрульно-постовой службы взаимодействуют и с иными подразделениями полиции. В частности, в настоящее время активное взаимодействие осуществляется с подразделениями полиции по вопросам миграции путем осуществления специальных мероприятий в области выявления фактов совершения миграционных правонарушений. Кроме того, должностные лица подразделений патрульно-постовой службы полиции проводят проверки иностранных граждан, находящихся на маршрутах патрулирования¹.

Важность имеет и взаимодействие с подразделениями ГИБДД, что в значительной степени может отражаться на эффективности обеспечения безопасности дорожного движения.

Не менее значительной составляющей взаимодействия названных в параграфе подразделений является проведение работы с субъектами различных общественных движений, целью которых является охрана общественного порядка, а также конкретными гражданами, что в особенности является важным при осуществлении службы в дни проведения массовых мероприятий на обслуживаемой территории. Так, должностные лица рассматриваемых подразделений полиции должны в постоянном режиме взаимодействовать с общественными организациями правоохранительной направленности в целях более эффективной охраны общественного порядка. Среди таких организаций могут выступать народные дружины, ветеранские организации и иные. Кроме того, имеет необходимость и взаимодействие с общественными

¹ Кодзоков Б.В. Организационно-правовые особенности деятельности патрульно-постовой службы полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 4. С. 315-320.

формированиями, наделёнными специальными правами. В качестве них могут выступать различные административные и наблюдательные комиссии; комиссии по делам несовершеннолетних и иные. Следует не забывать и о гражданах, оказывающих помощь полиции по направлению, связанному с охраной общественного порядка, среди которых значительную часть составляют внештатные сотрудники¹.

Применение обозначенной формы взаимодействия показывает свою эффективность. На сегодняшний день на территориях органов внутренних дел создается и осуществляют деятельность значительное количество таких формирований, которые оказывают значительную поддержку органам внутренних дел в деле охраны общественного порядка. Достаточную пользу приносит и индивидуальное участие граждан по достижению названной задачи, к примеру в виде внештатного сотрудничества. В связи с этим считаем, что такое взаимодействие должно иметь место в деятельности всех подразделений, которые обеспечивают охрану общественного порядка на закреплённой территории органов внутренних дел. Кроме того, в ходе такого взаимодействия необходимо также решать задачи по привлечению к сотрудничеству новых граждан, повышать их заинтересованность по обозначенному направлению, осуществлять целенаправленный подбор кандидатов.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что в деятельности патрульно-постовой службы полиции важное место отводится институту взаимодействия с другими подразделениями полиции, а также иными субъектами. Так, сотрудники патрульно-постовой службы полиции активно взаимодействуют с различными подразделениями, среди которых участковые уполномоченные полиции, ГИБДД, подразделения по вопросам миграции. Кроме того, сотрудники патрульно-постовой службы полиции находятся в постоянном

¹ Ваганов А.Э. К вопросу об актуальности функционирования отдельных видов подразделений патрульно-постовой службы полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. 2020. С. 57-60.

взаимодействии с Росгвардией, общественными формированиями правоохранительной направленности, органами муниципальной власти и др. Необходимо отметить, что только совместная деятельность названных субъектов способна создать условия нормальной жизнедеятельности общества, где совершается минимальное количество административных правонарушений и преступлений. Таким образом, необходимо признать, что деятельность патрульно-постовой службы полиции во взаимодействии с иными субъектами представляется важным звеном в деле охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также реализации иных задач, возложенных на полицию. В своей деятельности для решения указанных задач сотрудники патрульно-постовой службы наделены различными правами и обязанностями, которые реализуются ими во взаимодействии с иными подразделениями полиции и другими субъектами. В целях повышения эффективности такого взаимодействия целесообразно осуществлять постоянные обмены оперативной обстановкой, оказание взаимной помощи, проведение общих тактико-специальных занятий.

§ 3. Контроль за организацией и несением службы нарядами патрульно-постовой службы полиции

Контроль является неотъемлемым компонентом любой деятельности, и патрульно-постовая служба не является исключением. Необходимо отметить, что в руководящем Наставлении контроль характеризуется как управленческая деятельность руководящего состава подразделений патрульно-постовой службы в целях осуществления укрепления дисциплины, достижения постоянной готовности должностных лиц патрульно-постовой службы, а также обеспечения оперативного реагирования на возможные изменения обстановки на территории.

В действующем Наставлении обеспечивается возможность осуществления контроля за нарядами патрульно-постовой службы

посредством различных систем, включая комплексы позиционирования и видеонаблюдения, а также автоматизированного комплекса «Безопасный город». Кроме того, ответственность возложена и на самих руководителей, которые обязаны осуществлять контрольные мероприятия, в том числе в ходе проведения инструктажей с нарядами, заступающими на службу, при ежедневном рассмотрении результатов их деятельности, а также непосредственно в ходе несения службы.

В ходе осуществления ежедневного контроля, посредством осуществления проверок несения службы нарядами удастся решать сразу несколько важнейших задач, что значительно повышает эффективность охраны общественного порядка. Так, в ходе ежедневных проверок удастся достигнуть:

- выявления качества расстановки сил и средств в зависимости от текущей оперативной обстановки;

- оперативности качества управления нарядами, доведения до нарядов существенных изменений оперативной обстановки, доведения новых ориентировок на лиц, совершивших преступления и административные правонарушения;

- обеспечения достижения проверки знаний нарядами своих обязанностей, задач службы, текущей дислокации, а также прав и обязанностей;

- выявления наиболее активных нарядов в достижении задач патрульно-постовой службы, в том числе по пресечению преступлений и административных правонарушений;

- повышения эффективности взаимодействия нарядов патрульно-постовой службы с иными подразделениями полиции, а также общественными формированиями, которые участвуют в охране общественного порядка на закреплённой территории;

- обеспечения соблюдения законности и дисциплины должностными лицами патрульно-постовой службы;

– правильности ведения служебной документации, составления необходимых процессуальных документов, в том числе по делам об административных правонарушениях.

На основании положений действующего наставления контроль за нарядами патрульно-постовой службы полиции может осуществляться как с помощью гласных, так и скрытых проверок. В свою очередь гласные проверки осуществляются непосредственно на маршрутах патрулирования путем непосредственного общения с должностными лицами патрульно-постовой службы. Скрытые проверки могут проводиться как на маршрутах патрулирования, так и удаленно путем наблюдения за действиями наряда, в том числе путем просмотра камер наблюдения, носимых видеорегистраторов, иных технических средств наблюдения.

Значительные возможности по контролю за автопатрулями появились после оснащений автомобилей ОВД аппаратурой спутниковой связи ГЛОНАСС, поскольку она позволяет дежурному по территориальному органу или иным уполномоченным к осуществлению контроля должностным лицам реально наблюдать на дисплее местоположение каждого подвижного наряда¹.

Неотделимым элементом от контроля при управлении патрульно-постовыми нарядами является учет и оценка результатов их работы².

Результаты работы нарядов учитываются и оцениваются руководителями территориального ОВД и командирами ежедневно при подведении итогов за сутки. По каждому преступлению, совершенному в местах несения службы нарядами и нераскрытому (не пресеченному) с их участием, проводится служебная проверка, о результатах которой докладывается руководству ОВД.

Итак, состояние охраны общественного порядка и обеспечение

¹ Андрищенко Т.И. Контроль за деятельностью патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции. Материалы вузовской научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 93-96.

² Ковган Е.Ю. О некоторых проблемных вопросах формирования критериев оценки деятельности патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 61-64.

общественной безопасности на обслуживаемой территории зависит, в том числе, от грамотно организованных контрольных мероприятий за несением службы нарядами патрульно-постовой службы.

В ходе осуществления контроля за деятельностью нарядов патрульно-постовой службы оценивается и правомерность применения ими различных мер государственного принуждения. Как уже отмечалось в выпускной квалификационной работе наряды патрульно-постовой службы вправе применять к лицам, допустившим противоправное поведение, различные меры принуждения, включая физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие, а также меры процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях, часть из которых связана с ограничением конституционных прав граждан, включая право на свободу, свободу передвижения и личную неприкосновенность.

К примеру, физическое воздействие (сила) как один из видов мер принуждения заключается во вхождении полицейского лично или в составе группы (подразделения) в телесный контакт с правонарушителем, то есть применении полицейским тактических приемов и навыков рукопашного боя, с целью нейтрализации физического сопротивления правонарушителя. Такая мера применяется в следующих целях:

- обеспечение личной безопасности сотрудника и безопасности других лиц;
- прекращение противоправных действий;
- задержания лица и доставления его в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в иное служебное помещение лиц, совершивших административные или уголовные правонарушения, или подозреваются в совершении таких правонарушений.

Реализация таких мер возможна лишь тогда, когда существовали достаточные и очевидные основания их применения, в связи с многочисленными законными требованиями полицейского или ситуацией,

требующей немедленного физического вмешательства¹.

Кроме того, применение специальных средств работником разрешается только после прохождения соответствующей специальной подготовки. Специальные средства применяются в случаях, когда использованы и не дали желаемых результатов все другие формы предварительного воздействия на правонарушителей. Целью применения таких мер является:

- защита граждан и сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции от действий, создающих угрозу их жизни;
- пресечение массовых беспорядков или групповых нарушений общественного порядка;
- для отражения нападений на здания, помещения, сооружения, транспортные средства независимо от их принадлежности;
- для задержания и препровождения лиц, совершивших административное или уголовное правонарушение, в отделы органов полиции.

Использованию специальных средств, за исключением необходимости отражения внезапного нападения на сотрудника строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции, должно предшествовать предупреждение о намерении их применения.

Порядок применения огнестрельного оружия регламентируется ст. 23 федерального закона «О полиции». Согласно обозначенной нормы, применение огнестрельного оружия может осуществляться лишь как крайняя мера должностными лицами, которым в соответствии с законодательством, разрешено владение огнестрельным оружием. Такое применение возможно лишь при наличии группового или вооруженного нападения на личность или сотрудника полиции, помещения юридического лица или с целью обезвреживания животного, угрожающего жизни работника патрульной полиции или отдельным гражданам. Разрешается также применение огнестрельного оружия в отношении лица, совершившего тяжкое преступление

¹ Турская Е.Р., Дежурный А.А. Основные направления деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции // Право и государство: теория и практика. 2023. № 9 (225). С. 143-145.

и пытающегося скрыться или оказать вооруженное сопротивление, а также с целью срочной остановки транспортного средства, на котором правонарушитель пытается скрыться.

По нашему мнению, в ходе осуществления контроля, уполномоченные лица всегда должны уделять внимание порядку применения мер государственного принуждения. Также указанную работу следует проводить и в ходе инструктажей, проверять знания нарядов по основаниям применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы. Каждый случай такого применения должен рассматриваться отдельно с выявлением причин, наличия оснований и других факторов. В случаях неправомерного применения осуществлять все действия в соответствии с действующим законодательством.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы отметим, что важнейшей составляющей эффективного осуществления охраны общественного порядка силами патрульно-постовой службы, является контроль за деятельностью нарядов на постах и маршрутах патрулирования. В соответствии с действующим Наставлением реализация контроля решает значительное количество задач. Реализация контроля находится в полномочиях руководящего состава подразделений патрульно-постовой службы, начальников территориальных органов внутренних дел, иных субъектов. Важным является то, что элементы контроля имеют место как при непосредственном осуществлении службы нарядами, так и в процессе подготовки к такой службе, а также в процессе осуществления ее оценки. По нашему мнению, в настоящее время руководителям при осуществлении контроля следует особо уделять внимание вопросам, связанным с применением сотрудниками нарядов патрульно-постовой службы мер государственного принуждения, среди которых применение ими физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, а также отдельных мер административно-процессуального обеспечения в рамках производства по делам об административных правонарушениях. Обеспечение постоянного контроля в

названной области позволит обеспечить снижение случаев неправомерного их применения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы необходимо еще раз кратко остановиться на выводах и предложениях, которых удалось достичь в ходе ее написания.

Патрульно-постовая служба прошла достаточно длительный период своего развития, который следует разделять на три этапа. Так, в дореволюционный этап развития рассматриваемых подразделений началось только лишь формирование сегодняшнего их облика, однако основные задачи, а именно необходимость охраны общественного порядка уже имели место быть. В советский период происходят существенные изменения, принимается значительное количество нормативных правовых актов, в положениях которых впервые оговариваются задачи службы, ее организационные основы, а также правовой статус должностных лиц. Одним из основных нормативных актов того периода следует считать Устав патрульно-постовой службы милиции 1974 года. Вместе с тем, развитие патрульно-постовой службы в советский период, в основном, зависело от политической обстановки того времени, а именно революционных изменений, Великой Отечественной войны, послевоенного восстановления, экономического роста и т.д. Заключительный период развития патрульно-постовой службы ознаменовался распадом СССР, после чего начала формироваться современная нормативная основа деятельности патрульно-постовой службы, что в конечном итоге привело к принятию действующего Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России. Анализ исторического развития патрульно-постовой службы позволяет констатировать, что обозначенная служба всегда предназначалась для обеспечения задач охраны общественного порядка, прав и интересов граждан, организаций и государства, собственности, а также обеспечивала иные функции.

Действующая система законодательного регулирования деятельности

патрульно-постовой службы полиции достаточна эффективна для обеспечения возложенных на нее задач. Во главе обозначенной системы стоит Конституция РФ, положения которой обеспечивают, как задачи службы, так и отдельные механизмы осуществления деятельности. Кроме того, важным элементом рассмотренной системы считаем федеральные законы, в том числе, федеральный закон «О полиции», которые определили основные права и обязанности сотрудника полиции, предусмотрел возможность применения отдельных мер принуждения и иные аспекты, что полностью относится к должностным лицам патрульно-постовой службы. Однако, основной составляющей системы правового регулирования деятельности рассматриваемых подразделений необходимо считать руководящее Наставление, которое утверждено ведомственным приказом МВД России. Обозначенный руководящий документ закрепил в себе задачи подразделений патрульно-постовой службы, их функции, вопросы организационного характера, отдельные тактические особенности несения службы, вопросы осуществления контроля, взаимодействия и иные. Вместе с тем, обозначенное Наставление не лишено недостатков, основным из которых является, отсутствие в нем положений, закрепляющих алгоритмы действий сотрудников патрульно-постовой службы в конкретных ситуациях (условиях). В частности, это касается вопроса, связанного с осуществлением названными должностными лицами производства по делу об административном правонарушении, применительно к особенностям возбуждения дел, а также применения отдельных мер обеспечения.

Организационное построение подразделений патрульно-постовой службы имеет сложную структуру. Так, обозначенные подразделения могут создаваться в структуре территориальных органов МВД России. Применительно к г. Уфе, обозначенные подразделения функционируют в структуре Управления внутренних дел по г. Уфе в виде полка патрульно-постовой службы полиции. Также в территориальных органах могут создаваться батальоны, роты, взвода, отделения патрульно-постовой службы. Руководство обозначенными

подразделениями может осуществляться как начальниками территориальных органов, так и командирами соответствующих подразделений патрульно-постовой службы. Важным представляется то, что названные подразделения создаются также на транспорте. Обозначенное организационное построение обеспечивает возможность решения всех поставленных перед службой задач, включая основную, связанную с охраной общественного порядка в общественных местах. Вместе с тем, анализ деятельности Полка ППС УМВД России по г. Уфе позволил выявить острую проблему, которая влияет на эффективность деятельности, а именно кадровый некомплект. Анализ деятельности иных подразделений патрульно-постовой службы также подтверждает существенные кадровые проблемы, что также касается и иных подразделений. Решение обозначенной проблемы кроется в необходимости существенного увеличения денежного довольствия сотрудников полиции, а также в необходимости формирования престижа патрульно-постовой службы среди молодежи. Кроме того, существует необходимость создания профильного учебного заведения в системе учебных заведений МВД России.

Организация несения службы подразделениями патрульно-постовой службы полиции имеет существенные особенности в отличие от других подразделений полиции. Так, на основании руководящего Наставления, должностные лица патрульно-постовой службы осуществляют охрану общественного порядка и выполняют иные поставленные перед ними задачи на организованных постах, либо в патрулях. Применение первой формы несения службы, как правило, имеет место при необходимости осуществления задач на конкретной территории, к примеру, парках, площадях, иных территориях. Патрулирование может осуществляться как на автотранспортных средствах, так и в пешем порядке. Вместе с тем, несение службы посредством патрулирование имеет большую мобильность, так как обеспечивает возможность охвата для охраны общественного порядка больших территорий обслуживаемого участка. Посты и патрули создаются и назначаются в зависимости от складывающийся на территории оперативной обстановки, включая криминогенный фактор. При

осуществлении несения патрульно-постовой службы имеют место и иные особенности, к примеру, при организации охраны общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры, в том числе, на пассажирских поездах, поездах метрополитена и т.д. Имеют место использование патрулей со служебными собаками, а также несение службы на лошадях. Анализ практической деятельности Полка ППСП УМВД России по г. Уфе показал, что для повышения эффективности деятельности требуется внедрение современных технических средств, включая современные средства связи и видеофиксации. Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о внедрении в деятельность патрульно-постовой службы полиции специальных беспилотных систем для осуществления мониторинга оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Использование обозначенных технических средств будет особо полезным при осуществлении охраны общественного порядка во время проведения крупных массовых мероприятий.

В деятельности патрульно-постовой службы полиции важное место отводится институту взаимодействия с другими подразделениями полиции, а также иными субъектами. Так, сотрудники патрульно-постовой службы полиции активно взаимодействуют с различными подразделениями, среди которых участковые уполномоченные полиции, ГИБДД, подразделения по вопросам миграции. Кроме того, сотрудники патрульно-постовой службы полиции находятся в постоянном взаимодействии с Росгвардией, общественными формированиями правоохранительной направленности, органами муниципальной власти и др. Необходимо отметить, что только совместная деятельность названных субъектов способна создать условия нормальной жизнедеятельности общества, где совершается минимальное количество административных правонарушений и преступлений. Таким образом, необходимо признать, что деятельность патрульно-постовой службы полиции во взаимодействии с иными субъектами представляется важным звеном в деле охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также реализации иных задач,

возложенных на полицию. В своей деятельности для решения указанных задач сотрудники патрульно-постовой службы наделены различными правами и обязанностями, которые реализуются ими во взаимодействии с иными подразделениями полиции и другими субъектами. В целях повышения эффективности такого взаимодействия целесообразно осуществлять постоянные обмены оперативной обстановкой, оказание взаимной помощи, проведение общих тактико-специальных занятий.

Кроме того, важнейшей составляющей эффективного осуществления охраны общественного порядка силами патрульно-постовой службы, является контроль за деятельностью нарядов на постах и маршрутах патрулирования. В соответствии с действующим Наставлением реализация контроля решает значительное количество задач. Реализация контроля находится в полномочиях руководящего состава подразделений патрульно-постовой службы, начальников территориальных органов внутренних дел, иных субъектов. Важным является то, что элементы контроля имеют место как при непосредственном осуществлении службы нарядами, так и в процессе подготовки к такой службе, а также в процессе осуществления ее оценки. По нашему мнению, в настоящее время руководителям при осуществлении контроля следует особо уделять внимание вопросам, связанным с применением сотрудниками нарядов патрульно-постовой службы мер государственного принуждения, среди которых применение ими физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, а также отдельных мер административно-процессуального обеспечения в рамках производства по делам об административных правонарушениях. Обеспечение постоянного контроля в названной области позволит обеспечить снижение случаев неправомерного их применения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.12.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 года № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 27. 2008 (Отменен).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Андрющенко Т.И. Контроль за деятельностью патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности

подразделений полиции. Материалы вузовской научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 93-96.

2. Афзалетдинова Г.Х., Синяжников Д.А., Докучаев Ю.В. Организация деятельности сотрудника патрульно-постовой службы полиции: учебное наглядное пособие. Москва, 2023. С. 12.

3. Ваганов А.Э. К вопросу об актуальности функционирования отдельных видов подразделений патрульно-постовой службы полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции 27 сентября 2019 года. Составители Р.Ю. Аврутин, Т.В. Стульнова. 2020. С. 57-60.

4. Власов Д.Ю., Виноградов И.Д., Григорьева О.В. Особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции на железнодорожном транспорте // Актуальные вопросы обучения противодействию современным угрозам. Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. 2023. С. 212-219.

5. Зинченко Н.Н. Актуальные проблемы деятельности патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 54-57.

6. Изингер А.В. Нормативное правовое регулирование деятельности патрульно-постовой службы полиции в контексте исторического развития // Научный портал МВД России. 2024. № 1 (65). С. 18-28.

7. Ильин Ю.И., Силантьев В.В. Вопросы охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции в условиях пандемии COVID-19 // Modern Science. 2020. № 7-1. С. 130-134.

8. Ковалев Д.В., Фидель П.М. Обеспечение взаимодействия патрульно-

постовой службы полиции с представителями других подразделений ОВД // Аллея науки. 2018. Т. 2. № 3 (19). С. 353-356.

9. Ковган Е.Ю. О некоторых проблемных вопросах формирования критериев оценки деятельности патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 61-64.

10. Кодзоков Б.В. Организационно-правовые особенности деятельности патрульно-постовой службы полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 4. С. 315-320.

11. Копылов А.Н. Алгоритм поиска оптимальных маршрутов патрулирования нарядов патрульно-постовой службы полиции // Вестник Воронежского института МВД России. 2023. № 3. С. 161-168.

12. Коренюгин В.В. Становление патрульно-постовой службы в России // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 8-13.

13. Королева Е.Г., Новгородов Д.А., Синяжников Д.А. Административно-правовые и организационные основы служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие. Москва, 2024. С. 9.

14. Королева Е.Г., Новгородов Д.А., Синяжников Д.А. Административно-правовые и организационные основы служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции: учебное пособие. Москва, 2024. С. 24.

15. Крошилин А.Е., Данилова Ю.С. Особенности организации деятельности патрульно-постовой службы полиции: проблемные аспекты // Перспективные направления совершенствования управления органами внутренних дел в современных условиях. Сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2023. С. 96-100.

16. Малюта А.И., Шалагинова О.Б. Использование дронов-квадрокоптеров в деятельности ГИБДД // Актуальные вопросы транспортной безопасности. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2023. С. 61-63.

17. Паук Н.Н., Кустов М.Н. Подготовка и инструктаж нарядов как один из элементов процесса управления силами патрульно-постовой службы // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2023. № 1. С. 139-142.

18. Петрова Е.А. Осуществление общественного порядка сотрудникам и патрульно-постовой службы // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2024. С. 1232-1237.

19. Поликарпов Д.И. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола. Ростов-на-Дону, 2024. С. 23-31.

20. Рахимова Ю.И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97-99.

21. Савинов Д.А., Панова Ю.А. Проблемы ответственности сотрудников патрульно-постовой службы полиции // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. Сборник научных трудов. 2019. С. 168-171.

22. Семихатская А.В. Исторический аспект становления патрульно-постовой службы в России // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 31-

35.

23. Сергеев М.В. Проблема повышения профессионального уровня сотрудников патрульно-постовой службы // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2024. С. 1307-1311.

24. Собалирова З.Х. Краткий анализ основных этапов становления патрульно-постовой службы в военные и послевоенные годы // Образование и право. 2023. № 9. С. 183-186.

25. Стенограмма выступления кандидата на пост Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на 567 заседании Совета Федерации РФ: [Электронный ресурс]: Официальный Интернет-портал Совета Федерации РФ. URL:// <http://council.gov.ru/activity/meetings/156555/transcript/> (дата обращения: 20.12.2024)

26. Темников А.Ю. О некоторых проблемах правового обеспечения в сфере управления нарядами патрульно-постовой службы полиции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 368-372.

27. Турская Е.Р., Дежурный А.А. Основные направления деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции // Право и государство: теория и практика. 2023. № 9 (225). С. 143-145.

28. Ширшов Б.В. Виды патрульно-постовых нарядов: назначение и особенности несения службы // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского

круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 75-79.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая справка деятельности батальона № 3 Полка ППСП УМВД России по г. Уфе за 2021-2024 года.
2. Аналитическая справка по деятельности патрульно-постовой службы МВД по Республике Башкортостан за 2023 год.

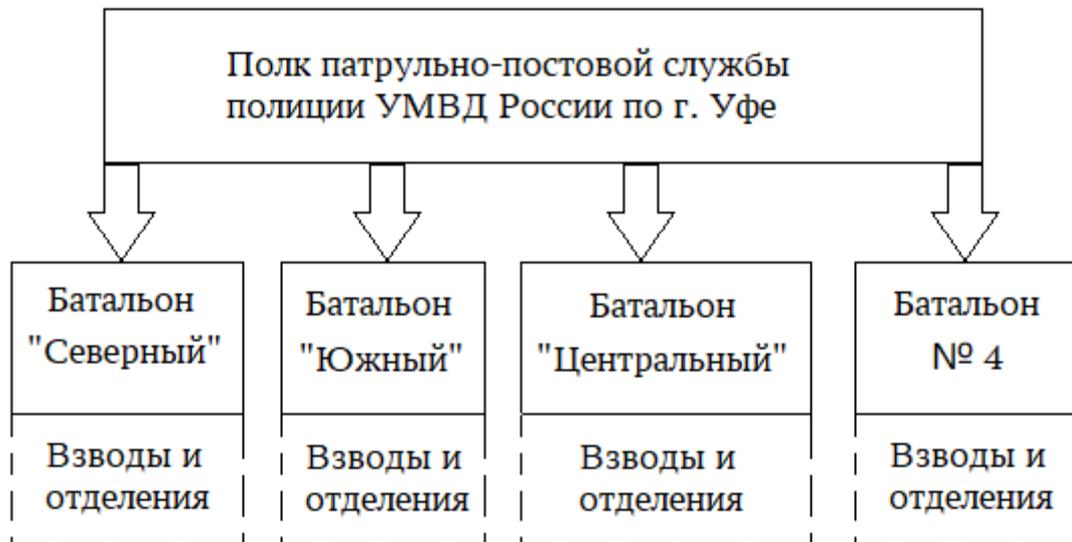
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



О.А. Щипунов

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Организационно-штатная структура Полка ППСП УМВД России по г. Уфе



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Прогноз показателя доли неуккомплектованного личного состава
батальона № 3 (Южный) Полка патрульно-постовой службы полиции
УМВД России по г. Уфе, %

