МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПОЛНОМОЧИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (ПО МАТЕРИАЛАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ)»**

Выполнил Хамидуллин Венер Фагимович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9202 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите___рекомендуется_____
рекомендуется/не рекомендуется
Начальник кафедры_____ Е.В. Пономарева
подпись
Дата защиты: «___» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение 3
Глава 1. Сущность и юридическая природа административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий 7
§ 1. Правовое регулирование административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий 7
§ 2. Юридический состав административных правонарушений за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий 16
Глава 2. Роль деятельности участкового уполномоченного полиции по привлечению к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий 26
§ 1. Меры административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в системе административно-правового принуждения . 26
§ 2. Основные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции при привлечении к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий 38
Заключение 48
Список использованной литературы 51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что роль участкового уполномоченного полиции в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий является одной из ключевых в системе правоохранительной деятельности. Участковый уполномоченный, как представитель органов внутренних дел на закрепленной за ним территории, выполняет функции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, а также по поддержанию стабильной обстановки в условиях повышенной социальной активности.

Массовые мероприятия представляют собой события, доступные широкому кругу людей и организуемые в различных общественных пространствах, таких как улицы, площади, концертные залы, спортивные сооружения и другие места, где собирается большое количество граждан. Такие события являются важной частью культурной жизни, где используются разнообразные формы и методы художественного воздействия на аудиторию. Они отражают традиции и уровень развития общества, преследуя цели просвещения, образования и развлечения.

Участие граждан в массовых мероприятиях играет значительную роль в реализации их конституционных прав и свобод, особенно в условиях демократического общества. Государственные органы, политические партии, профсоюзы, спортивные, культурные и религиозные организации активно проводят подобные события, способствуя вовлечению людей в общественную жизнь.

Особое внимание уделяется обеспечению общественного порядка и безопасности, особенно в ситуациях, когда возникает повышенная угроза для жизни и здоровья людей, а также для сохранности материальных и культурных ценностей. В таких случаях органы внутренних дел принимают специальные меры, направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций и минимизацию их последствий.

Массовые мероприятия, такие как митинги, шествия, спортивные соревнования, концерты или культурные события, часто сопровождаются рисками нарушения общественного порядка, что требует от участкового уполномоченного повышенного внимания и оперативности в действиях. Одним из основных полномочий участкового уполномоченного является выявление и пресечение административных правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в деятельности участкового уполномоченного полиции по привлечению к административной ответственности за нарушения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

Предметом исследования является комплекс мероприятий, проводимых участковыми уполномоченными полиции по привлечению к административной ответственности за нарушения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

Целью исследования является изучение полномочий участкового уполномоченного полиции по привлечению к административной ответственности за нарушения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

Задачи исследования:

- охарактеризовать особенности правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий;

- раскрыть юридический состав административных правонарушений за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий;

- рассмотреть меры административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в системе административно-правового принуждения;

- описать основные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции при привлечении к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема рассмотрения полномочий участкового уполномоченного полиции по привлечению к административной ответственности за нарушения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий достаточно разработана, но имеются проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение в деятельности участкового уполномоченного полиции по привлечению к административной ответственности за нарушения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административное, иное федеральное законодательство РФ, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы, возникающие в процессе привлечения участковым уполномоченным полиции лица к административной ответственности за нарушения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. Нами предлагаются

изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие организации работы участкового уполномоченного полиции в рассматриваемой нами сфере.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Правовое регулирование административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий

В действующем законодательстве отсутствует четко сформулированное определение понятия «общественный порядок». В теории права понятие «общественный порядок» принято анализировать в двух аспектах: широком и узком. В широком смысле общественный порядок охватывает всю совокупность связей и отношений, существующих в обществе, а также его общую структуру. В таком понимании он отражает весь социальный уклад, включая экономические, политические, культурные и иные аспекты жизни общества. В узком смысле общественный порядок ограничивается не всей системой общественных отношений, а лишь их определенной частью. Речь идет о тех отношениях, которые формируются в различных сферах социально-политической жизни и быта, но прежде всего в общественных местах. Данные отношения включают взаимодействие людей в условиях, где требуется соблюдение установленных норм поведения для обеспечения безопасности, спокойствия и уважения прав и интересов граждан. То есть в узком понимании общественный порядок фокусируется на регулировании поведения в публичных пространствах, где наиболее ярко проявляется необходимость поддержания баланса между индивидуальными свободами и общественными интересами[1].

[1] Дегтярева Е.В. Понятие общественного порядка и механизм его охраны при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 3. С. 345.

Исходя из широкого и узкого понимания данного термина, основу общественного порядка составляют отношения, возникающие в общественных местах, то есть там, где люди взаимодействуют, удовлетворяя свои материальные и духовные потребности, а также проводят время отдыха.

Главной целью установления и поддержания общественного порядка является обеспечение безопасности личности и общества, создание условий для нормальной работы организаций и общественных объединений, а также для комфортного труда и отдыха граждан.

Общественный порядок формирует благоприятные условия для повседневной жизни людей, защиты их прав и законных интересов, а также для успешного ведения хозяйственной деятельности. По этой причине каждое государство стремится поддерживать правопорядок в общественных местах, поскольку его отсутствие препятствует социально-экономическому развитию и общему благополучию общества.

Вопросы охраны общественного порядка всегда остаются крайне актуальными. Государство привлекает к этой задаче различные органы власти, среди которых особую роль играют органы внутренних дел. Они обладают необходимыми административно-правовыми инструментами для поддержания должного уровня общественного порядка[1].

Осуществление конституционных прав и свобод граждан в условиях демократии во многом зависит от их активного участия в массовых мероприятиях, которые организуются государственными органами, политическими партиями, общественными движениями, а также профсоюзными, спортивными, культурными, религиозными и другими организациями. Такие события играют важную роль в общественной жизни, предоставляя людям возможность выражать свою позицию, участвовать в

[1] Журавлев А.С. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С. 148.

политических процессах, приобщаться к достижениям спорта, культуры и искусства.

В современном обществе массовые мероприятия стали одной из наиболее популярных форм общественной активности и досуга. Они позволяют гражданам не только проводить время с пользой, но и удовлетворять потребности в социальном взаимодействии, культурном обогащении и политическом участии. Подобные события обычно доступны широкому кругу людей и проводятся в различных общественных пространствах, таких как улицы, площади, концертные залы, спортивные сооружения, специальные трассы и другие места, где собирается большое количество людей[1].

Все массовые мероприятия условно делятся на общественно-политические, культурно-массовые, спортивно-зрелищные и религиозные обряды. Их различия определяются целями организации, характером и количеством участников и зрителей, местами проведения, а также степенью влияния на охраняемые общественные отношения и другими факторами.

К общественно-политическим мероприятиям относятся демонстрации, митинги, шествия, съезды политических партий и общественных организаций, выборы депутатов различных уровней, президента страны и другие события. Для таких мероприятий характерен высокий уровень организации, однородность состава участников, необходимое финансирование, а также техническая и рекламная поддержка. Участники, поддерживающие различные партии и движения, обычно объединены общими интересами в достижении поставленных целей, а также схожими мотивами и стереотипами поведения. В подобных мероприятиях участвуют представители государственных органов и общественных организаций, чья совместная деятельность основывается на устойчивых коллективных интересах и межличностных связях. Как правило, участники лояльно относятся к действующему законодательству и

[1] Щербакова А.А. К вопросу охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Сборник научных статей. Рязань, 2023. С. 772-773.

установленным правилам поведения в общественных местах, хотя возможны и исключения.

Спортивно-массовые мероприятия отличаются большим количеством участников и зрителей, причем болельщики представляют собой особый тип экспрессивной группы. На таких событиях люди выражают эмоции, восстанавливают и укрепляют духовные и физические силы, приобщаются к спорту и физической культуре. Однако поведение зрителей и болельщиков часто подвержено влиянию пристрастного, а иногда и фанатичного отношения к спортивным клубам. Условия анонимности в толпе снижают чувство ответственности за возможные правонарушения. Значительное скопление людей на ограниченной территории, эмоциональный настрой болельщиков и ошибки организаторов создают условия для совершения преступлений и административных нарушений, включая групповые беспорядки и чрезвычайные ситуации некриминального характера. В некоторых случаях хулиганские действия болельщиков отличаются особой дерзостью, сопровождаются нанесением телесных повреждений, уничтожением или повреждением имущества, что приводит к значительному материальному ущербу и общественному резонансу[1].

Культурно-массовые мероприятия представляют собой развлекательные события, организованные для отдыха и приобщения граждан к культурным благам. Они проводятся в открытых общественных местах, не предназначенных специально для таких целей, и могут быть как платными, так и бесплатными. К ним относятся народные гулянья, дни города, театрализованные представления, карнавалы, дискотеки, концерты и другие формы досуга. Цель таких мероприятий – приобщение людей к культурным ценностям, традициям и

[1] Сенина Я.А., Кочеров Ю.Н. Особенности осуществления полицией охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Уголовно-правовые, уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты противодействия современной преступности. Ставрополь, 2022. С. 211/

обычаям. Участники таких событий образуют экспрессивную, веселящуюся толпу.

Некоторые мероприятия связаны с профессиональной принадлежностью граждан, например, День шахтера, День воздушно-десантных войск, День военно-морского флота или День пограничника.

Религиозные мероприятия, такие как Рождество Христово, Крещение Господне, иудейская и православная Пасха, мусульманские Ураза-байрам и Хиджра, буддийские праздники Майдари Хурал и Зула Хурал, проводятся в церквях, синагогах, мечетях, молитвенных домах и на прилегающих территориях. В последние годы наблюдается рост числа участников таких мероприятий, включая мусульман. Однако в местах их проведения также могут присутствовать лица с психическими расстройствами, криминальные и антиобщественные элементы, привлекаемые возможностью доступа к материальным ценностям, пожертвованиям или другим обстоятельствам, способствующим противоправным действиям[1].

Специальные массовые мероприятия, такие как спецпроезды или многолюдные траурные процессии, организуются для решения специфических задач. Спецпроезды обеспечивают безопасный проезд правительственных делегаций, перевозку детей в летние лагеря или транспортировку опасных грузов. Траурные процессии обычно проводятся при похоронах известных личностей или жертв катастроф, стихийных бедствий или конфликтов.

Смешанные (комплексные) массовые мероприятия объединяют культурные, спортивные, религиозные и другие интересы граждан. Они включают собрания, шествия, выставки, ярмарки, спортивные состязания, театрализованные представления, концерты, дискотеки и фейерверки. Такие мероприятия часто организуются в дни городских или районных праздников и могут проходить одновременно в разных местах или на одной площадке,

---

[1] Журавлев А.С. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С. 148/

собирая многотысячные толпы. Некоторые из них начинаются днем и продолжаются несколько часов, завершаясь вечерними программами.

Правовое регулирование административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Российской Федерации осуществляется на основе комплексной системы законодательных актов, включающей как федеральные законы, так и подзаконные нормативные акты. Основу этой системы составляют Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях[1] (КоАП РФ), Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», Федеральный закон «О полиции», а также региональные нормативные акты, которые конкретизируют порядок организации и проведения массовых мероприятий и устанавливают меры ответственности за их нарушение.

КоАП РФ содержит ряд статей, предусматривающих административную ответственность за нарушения общественного порядка и общественной безопасности, которые могут быть совершены в ходе массовых мероприятий. Например, статья 20.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за мелкое хулиганство, которое может выражаться в нецензурной брани, оскорбительном приставании к гражданам или уничтожении чужого имущества. Статья 20.2 КоАП РФ предусматривает наказание за нарушение установленного порядка организации или проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований. В зависимости от характера нарушения и наличия отягчающих обстоятельств, таких как повторность или участие в нарушении организованной группы, санкции могут варьироваться от административного штрафа до административного ареста.

---

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»[1] регулирует порядок организации и проведения массовых мероприятий, устанавливая требования к их уведомлению, согласованию с органами власти и соблюдению общественного порядка. Нарушение этих требований, например, проведение несанкционированного мероприятия или несоблюдение условий его проведения, влечет административную ответственность в соответствии с КоАП РФ. Закон также предусматривает меры по предотвращению нарушений, такие как ограничение доступа к месту проведения мероприятия или приостановление его проведения в случае угрозы общественной безопасности.

Федеральный закон «О полиции»[2] наделяет сотрудников полиции полномочиями по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. Полиция вправе требовать от участников мероприятий соблюдения установленных правил, пресекать нарушения и применять меры административного воздействия, включая составление протоколов об административных правонарушениях, административное задержание и доставление нарушителей в отдел полиции. Закон также предусматривает возможность использования специальных средств и физической силы для пресечения массовых беспорядков или иных действий, угрожающих общественной безопасности.

Региональные нормативные акты, такие как законы субъектов Российской Федерации и постановления местных органов власти, конкретизируют порядок организации и проведения массовых мероприятий на территории региона. Они могут устанавливать дополнительные требования к организаторам и участникам мероприятий, а также вводить меры ответственности за их нарушение. Например, в некоторых регионах могут быть

---

[1] О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. ст. 2485.

[2] О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7, ст. 900.

установлены ограничения на проведение мероприятий в определенных местах или в определенное время, а также введены дополнительные санкции за нарушение этих ограничений.

Главным субъектом, ответственным за обеспечение правопорядка, выступает государственная власть, реализующая свои полномочия через правоохранительные органы, такие как суды, прокуратура, ФСБ России, органы внутренних дел и Министерство юстиции. Кроме того, в этот процесс вовлечены законодательные и контрольные органы власти. Наряду с государственными структурами, в обеспечении правопорядка участвуют органы местного самоуправления, частные детективные и охранные предприятия, службы безопасности, а также граждане и их общественные объединения[1].

Органы внутренних дел, являясь центральным звеном правоохранительной системы, играют основную роль в поддержании правопорядка, охране и защите прав человека. Успешность их деятельности во многом определяется тесным взаимодействием с другими государственными институтами, общественными организациями и населением в целом. Такое сотрудничество способствует созданию условий для эффективного противодействия правонарушениям и укрепления общественной безопасности.

Законность и правопорядок в обществе поддерживаются благодаря целостной системе гарантий, которые находятся в тесном взаимодействии, взаимно дополняют и усиливают друг друга. Законодательно закрепленные гарантии и механизмы обеспечения правопорядка представляют собой сложный комплекс мер. Исключение из этого комплекса даже одного элемента, как правило, приводит к снижению эффективности всей системы в целом. Такая взаимосвязь подчеркивает важность сбалансированного и всестороннего

[1] Понежина Л.Ю. Некоторые аспекты организации мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Проблемы конституционно-правового развития России. Ростов-на-Дону, 2022. С. 224.

подхода к обеспечению законности, где каждый компонент играет свою незаменимую роль.

Важным направлением правового регулирования является обеспечение баланса между правами граждан на свободу собраний и обязанностями по соблюдению общественного порядка и безопасности. Законодательство предусматривает, что проведение массовых мероприятий должно осуществляться без ущемления прав и свобод других граждан, а также без создания угрозы их жизни, здоровью или имуществу. В случае нарушения этого баланса органы власти и правоохранительные структуры вправе принимать меры по восстановлению порядка и привлечению виновных к ответственности[1].

Таким образом, правовое регулирование административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий представляет собой сложную систему, основанную на взаимодействии федерального и регионального законодательства. Эта система направлена на обеспечение прав граждан на свободу собраний, предотвращение нарушений общественного порядка и защиту общественной безопасности. Эффективное применение норм административного права позволяет минимизировать риски, связанные с проведением массовых мероприятий, и способствует поддержанию стабильной обстановки в обществе.

[1] Журавлев А.С. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С. 148.

§ 2. Юридический состав административных правонарушений за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий

Установление и применение административной ответственности за действия граждан, связанные с нарушением общественного порядка при проведении массовых мероприятий, является одним из важнейших административно-правовых методов обеспечения безопасности и правопорядка. Этот механизм позволяет не только пресекать противоправные действия, но и предотвращать их, формируя у граждан осознание неотвратимости наказания за нарушения. Административная ответственность выполняет как карательную, так и профилактическую функцию, способствуя поддержанию стабильной обстановки в условиях массового скопления людей.

Основой для привлечения к административной ответственности служат нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые предусматривают санкции за различные виды нарушений, совершаемые в ходе массовых мероприятий. Эти правонарушения можно условно разделить на два блока. Первый блок включает нарушения, связанные с несоблюдением законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании. Второй блок охватывает правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность при проведении массовых мероприятий[1].

Первый блок правонарушений регулируется статьями 5.38, 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ. В частности, статья 5.38 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за воспрепятствование организации или проведению собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, а

[1] Кудовба О.Н. Особенности административной деятельности полиции при осуществлении охраны общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы правоохранительной деятельности. Ростов-на-Дону, 2023. С. 81.

также за препятствование участию в них или принуждение к такому участию. Например, статья 20.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за мелкое хулиганство, которое может проявляться в нецензурной брани, оскорбительном приставании к гражданам или уничтожении чужого имущества. Такие действия не только нарушают общественный покой, но и создают напряженность среди участников массового мероприятия, что может привести к эскалации конфликта.

Статья 20.2 КоАП РФ регулирует ответственность за нарушения порядка организации или проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. В частности, она предусматривает наказание за проведение несанкционированных мероприятий, несоблюдение условий их проведения или создание препятствий для их законной организации. Санкции по этой статье могут включать административный штраф, обязательные работы или административный арест, что подчеркивает серьезность подобных нарушений.

Юридический состав административных правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, представляет собой совокупность установленных законом элементов, которые позволяют квалифицировать действия (или бездействие) как административное правонарушение и привлечь виновных лиц к ответственности. Этот состав включает четыре основных элемента: объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону. Рассмотрим каждый из этих элементов подробно, чтобы раскрыть сущность и особенности административных правонарушений в данной сфере[1].

Объектом административного правонарушения являются охраняемые законом общественные отношения, которые нарушаются в результате противоправных действий. В контексте массовых мероприятий объект включает:

[1] Щербакова А.А. К вопросу охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Сборник научных статей. Рязань, 2023. С. 772.

Общественный порядок – состояние спокойствия и безопасности, при котором граждане могут свободно реализовывать свои права и обязанности без угрозы нарушения их законных интересов. Это включает предотвращение хулиганства, драк, оскорбительных действий и других форм нарушения спокойствия.

Общественная безопасность – защищенность жизни, здоровья и имущества граждан, а также предотвращение угроз, связанных с проведением массовых мероприятий (например, давка, паника, использование опасных предметов).

Установленный порядок организации и проведения массовых мероприятий – соблюдение требований законодательства, включая уведомление о мероприятии, согласование маршрутов, обеспечение безопасности участников и зрителей.

Нарушение любого из этих аспектов влечет за собой административную ответственность, так как создает угрозу для нормального функционирования общества и реализации прав граждан[1].

Объективная сторона административного правонарушения включает само противоправное действие (или бездействие), его последствия и причинно-следственную связь между ними.

Так, нарушение, предусмотренное статьей 5.38 КоАП РФ, выражается в создании препятствий на разных этапах проведения публичных мероприятий: от их организации и проведения до участия граждан или принуждения к нему. На практике подобные действия могут проявляться в самых разных формах, включая активные действия или умышленное бездействие.

Препятствия на этапе организации мероприятия выражаются в отказе принять уведомление или зафиксировать его поступление, нарушении сроков информирования организаторов о возможном изменении условий проведения,

---

[1] Кудовба О.Н. Особенности административной деятельности полиции при осуществлении охраны общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы правоохранительной деятельности. Ростов-на-Дону, 2023. С. 82.

необоснованном отказе в согласовании по надуманным причинам, требовании документов, не предусмотренных законом, а также создании помех для информирования потенциальных участников и проведения агитации.

Препятствование самому проведению публичного мероприятия может выражаться в распоряжениях должностных лиц о начале дорожных работ именно в месте проведения акции, незаконных указаниях о прекращении мероприятия с привлечением сотрудников полиции или других лиц, а также в согласовании другого мероприятия в том же месте и в то же время.

Принуждение к участию в публичном мероприятии направлено на отдельных граждан и осуществляется путем психологического давления. Оно может выражаться в угрозах негативных последствий, таких как незаконное задержание, ухудшение условий работы, служебные или учебные санкции, а также создание иных жизненных трудностей[1].

Важно учитывать, что подобные противоправные действия, совершаемые должностными лицами, следует отличать от уголовно наказуемых деяний, предусмотренных статьей 149 УК РФ. Нарушение считается совершенным с момента осуществления указанных незаконных действий или бездействия.

В случае нарушений общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий объективная сторона может выражаться в следующих действиях:

- проведение несанкционированных мероприятий (статья 20.2 КоАП РФ) включает организацию или участие в собраниях, митингах, шествиях или пикетированиях без уведомления органов власти или с нарушением согласованных условий;

[1] Мурза К.Е. Основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика. Воронеж, 2024. С. 92.

- нарушение установленного порядка проведения мероприятия, например, выход за пределы согласованного маршрута, блокирование транспортных путей или создание помех для движения пешеходов;

- мелкое хулиганство (статья 20.1 КоАП РФ). К таким действиям относятся нецензурная брань, оскорбительное приставание к гражданам, уничтожение или повреждение чужого имущества;

- распитие алкогольной продукции в общественных местах (статья 20.20 КоАП РФ). Это нарушение особенно актуально во время массовых мероприятий, так как употребление алкоголя может провоцировать агрессивное поведение;

- неповиновение законным требованиям сотрудника полиции (статья 19.3 КоАП РФ) включает отказ выполнить требования по обеспечению порядка или препятствование выполнению служебных обязанностей;

- создание помех для движения транспорта или пешеходов (статья 20.18 КоАП РФ), например, блокирование дорог или тротуаров во время шествий.

Объективная сторона также включает место, время и способ совершения правонарушения, которые могут быть учтены при квалификации и назначении наказания[1].

Субъектом административного правонарушения является лицо, совершившее противоправное действие. В случае нарушений общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий субъектами могут быть:

1) физические лица – участники мероприятия, достигшие 16-летнего возраста. Это могут быть как организаторы, так и рядовые участники, нарушившие установленные правила;

2) должностные лица – например, представители организаций, ответственных за обеспечение безопасности мероприятия, которые не выполнили свои обязанности;

---

[1] Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовые мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31. С. 52.

3) юридические лица – если нарушение связано с неисполнением обязанностей по обеспечению общественного порядка и безопасности (например, организаторы мероприятия).

Для физических лиц обязательным условием привлечения к ответственности является достижение возраста административной ответственности (16 лет) и вменяемость. Для юридических лиц ответственность наступает в случае неисполнения обязанностей, предусмотренных законодательством.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется виной правонарушителя, которая может выражаться в форме умысла или неосторожности. В случае нарушений общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий чаще всего имеет место умысел, когда лицо осознает противоправность своих действий и желает наступления негативных последствий. Например, умышленное нарушение порядка проведения мероприятия (например, выход за пределы согласованного маршрута) или умышленное хулиганство (нецензурная брань, оскорбления, повреждение имущества).

Однако в некоторых случаях правонарушение может быть совершено по неосторожности, когда лицо не предвидело последствий своих действий, хотя должно было и могло их предвидеть. Например, организаторы мероприятия могут не обеспечить достаточное количество охраны, что приводит к нарушению порядка.

Привлечение к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий представляет собой важный механизм обеспечения правопорядка и защиты прав граждан[1]. Массовые мероприятия, такие как митинги, шествия, спортивные соревнования или культурные события, часто

[1] Грамотеев С.В. Организация управления силами и средствами органов внутренних дел в целях обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Московский научный юридический журнал. 2024. № 3. С. 27.

сопровождаются повышенными рисками нарушения общественного спокойствия, что требует от правоохранительных органов оперативного и эффективного реагирования. Административная ответственность в данной сфере направлена на пресечение противоправных действий, восстановление нарушенного порядка и предотвращение возможных угроз для общества.

Основой для привлечения к административной ответственности служат нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые предусматривают санкции за различные виды нарушений. Например, статья 20.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за мелкое хулиганство, которое может выражаться в нецензурной брани, оскорбительном приставании к гражданам или уничтожении чужого имущества. Такие действия не только нарушают общественный покой, но и создают напряженность среди участников мероприятия, что может привести к эскалации конфликта.

Статья 20.2 КоАП РФ регулирует ответственность за нарушения порядка организации или проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. В частности, она предусматривает наказание за проведение несанкционированных мероприятий, несоблюдение условий их проведения или создание препятствий для их законной организации. Санкции по этой статье могут включать административный штраф, обязательные работы или административный арест, что подчеркивает серьезность подобных нарушений.

Распитие алкогольной продукции в общественных местах (статья 20.20 КоАП РФ) также влечет административную ответственность. Употребление алкоголя во время массовых мероприятий может провоцировать агрессивное поведение и увеличивать риск нарушения общественного порядка. Нарушители могут быть подвергнуты штрафу, что служит мерой профилактики и предотвращения дальнейших нарушений[1].

---

[1] Грищенко А.П., Оздоева Л.А. Проблемы, возникающие в процессе охраны общественного порядка подразделениями полиции при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные вопросы деятельности службы участковых уполномоченных полиции. Краснодар, 2024. С. 23.

Неповиновение законным требованиям сотрудника полиции (статья 19.3 КоАП РФ) является еще одним распространенным нарушением. В условиях массовых мероприятий сотрудники полиции обязаны обеспечивать порядок и безопасность, а их законные требования должны выполняться всеми участниками. Отказ подчиниться таким требованиям влечет административное наказание, включая штраф или административный арест.

Применение административной ответственности за нарушения общественного порядка при проведении массовых мероприятий осуществляется сотрудниками полиции, в том числе участковыми уполномоченными. Они наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, административному задержанию нарушителей и доставлению их в отдел полиции для дальнейшего разбирательства. Важно отметить, что действия сотрудников полиции должны строго соответствовать закону, а применяемые меры – быть соразмерными характеру нарушения.

Одним из важных факторов применения административной ответственности является ее профилактическая направленность. Угроза наказания за нарушение общественного порядка способствует формированию у граждан дисциплинированного поведения и соблюдения установленных правил. Кроме того, публичное привлечение к ответственности за нарушения, совершенные во время массовых мероприятий, служит примером для других участников, демонстрируя недопустимость противоправных действий[1].

Важную роль в обеспечении эффективности административной ответственности играет взаимодействие правоохранительных органов с организаторами массовых мероприятий и представителями общественности. Участковый уполномоченный полиции, например, обязан проводить

[1] Мурза К.Е. Основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика. Воронеж, 2024. С. 93.

разъяснительную работу, информируя граждан о правилах поведения и последствиях их нарушения. Такая профилактическая деятельность помогает предотвратить многие правонарушения еще на этапе их зарождения[1].

Однако применение административной ответственности должно быть сбалансированным и учитывать контекст конкретной ситуации. В условиях массовых мероприятий, где эмоциональный накал может быть высоким, важно избегать избыточного применения силы или необоснованных задержаний, которые могут спровоцировать дальнейшую эскалацию конфликта. Правоохранительные органы должны действовать профессионально, обеспечивая как безопасность участников мероприятия, так и защиту их прав и свобод[2].

Таким образом, юридический состав административных правонарушений за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий представляет собой сложную систему, включающую объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону. Каждый из этих элементов играет важную роль в квалификации правонарушений и назначении наказания. Эффективное применение норм административного права в этой сфере способствует поддержанию правопорядка, предотвращению конфликтов и обеспечению безопасности граждан во время массовых мероприятий. При этом важно учитывать, что применение административной ответственности должно быть сбалансированным и соответствовать принципам законности, справедливости и соразмерности.

Установление и применение административной ответственности за нарушения общественного порядка при проведении массовых мероприятий является важным инструментом обеспечения безопасности и правопорядка.

---

[1] Дегтярева Е.В. Роль органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 5. С. 262.

[2] Шайдаев М.Ш. Информационные технологии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении публичных и иных массовых мероприятий // Академическая мысль. 2024. № 2. С. 18.

Этот механизм позволяет не только пресекать противоправные действия, но и формировать у граждан культуру законопослушного поведения. Эффективное использование административно-правовых методов в сочетании с профилактической работой и взаимодействием с общественностью способствует созданию безопасной и стабильной обстановки во время массовых мероприятий.

ГЛАВА 2. РОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Меры административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в системе административно-правового принуждения

Проблема проведения массовых мероприятий заключается в том, что даже из мирных акций могут вырасти массовые беспорядки. Последние представляют собой крайнюю форму таких событий, нарушая общественный порядок и безопасность на значительной территории, а также мешая нормальной работе органов власти.

Массовые беспорядки могут возникнуть из-за различных причин. Например, отсутствие социальных решений и ухудшение экологической обстановки могут вызвать недовольство. Национальные или религиозные разногласия также могут спровоцировать напряженность. Злоупотребление властью или неправомерные действия представителей власти могут усилить недовольство общества. Неэффективная работа правоохранительных органов и недостаточная культурно-просветительская деятельность также могут стимулировать массовые протесты[1].

Для противодействия противоправным действиям, угрожающим общественной безопасности и порядку в местах проведения массовых мероприятий, применяется комплекс мер, включающий как превентивные, так

[1] Бугрецов М.А. Взаимодействие субъектов охраны общественного порядка на муниципальном уровне при проведении массовых мероприятий // Актуальные исследования. 2023. № 21. С. 76.

и пресекательные действия. Этот комплекс включает в себя меры непосредственного принуждения и обеспечение производства по делам об административных правонарушениях с последующим наложением административного наказания.

В настоящее время основная ответственность за обеспечение общественного порядка в местах массовых мероприятий лежит на органах внутренних дел России. В соответствии с законодательством, к должностным лицам органов внутренних дел (полиции), ответственным за организацию и поддержание общественного порядка на массовых мероприятиях, относятся начальник территориального органа внутренних дел, обслуживающего территорию, где запланировано проведение мероприятия, а также его уполномоченный представитель, назначенный для оказания содействия организатору мероприятия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан.

Участие полицейских в массовых мероприятиях имеет важное значение для обеспечения общественной безопасности. Присутствие сотрудников в форменной одежде создает дополнительный уровень защиты, сдерживая потенциальных правонарушителей и укрепляя уверенность граждан в их личной безопасности. Однако превентивные меры требуют более широкого подхода[1].

Главные задачи органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий включают организацию безопасных условий для их проведения, обеспечение непосредственной безопасности граждан, поддержание порядка на прилегающих территориях, предотвращение противоправных действий и оказание содействия организаторам. В соответствии с Федеральным законом «О полиции», полиция обязана сотрудничать с другими органами власти и

[1] Муклецова И.А. Задачи органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на современном этапе развития российского общества / В сб.: Правопорядок в России: проблемы совершенствования. М., 2023. С. 138.

организаторами мероприятий для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка во время проведения различных мероприятий.

Административная ответственность занимает особое место среди других мер административно-правового принуждения и обладает характерными чертами, независимо от сферы ее применения. Однако при обеспечении общественного порядка и безопасности во время массовых мероприятий такие меры имеют ряд общих особенностей, которые можно определить путем анализа критериев, отличающих их от иных форм государственного принуждения.

В юридической науке меры принуждения различают по нескольким критериям, среди которых цели, основания применения, функции, перечень возможных мер, субъекты, обладающие правом их реализации. Цель считается одним из ключевых признаков, позволяющих определить характер конкретной меры принуждения. Так, административная ответственность за нарушение порядка проведения массовых мероприятий направлена на предотвращение повторных правонарушений как со стороны самого нарушителя, так и других лиц[1].

В отличие от этого, предупредительные меры включают профилактическую работу с гражданами, уже совершившими административные правонарушения в данной сфере. Меры пресечения направлены на прекращение незаконного публичного мероприятия и предотвращение новых нарушений. Кроме того, в рамках обеспечения производства по делам об административных правонарушениях могут применяться задержание правонарушителя и иные меры, предусмотренные законодательством, например, статьей 27.1 КоАП РФ.

Законность применения мер административного принуждения представляет собой комплексный правовой институт, объединяющий правовые

---

[1] Польской И.П. Вопросы превентивного обеспечения охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. Пермь, 2023. С. 222.

нормы различных правовых отраслей (материальных и процессуальных). Законность в сфере административной юрисдикции состоит в осуществлении специально созданными государственными органами контрольно-надзорных функций по выявлению несоответствия (либо соответствия) действий юридических и физических лиц правовым установлениям, предусматривающим возможность наложения административных санкций за неправомерное поведение, ненадлежащее выполнение должностными лицами своих обязанностей.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» раскрывает содержание принципа законности применительно к деятельности полиции в целом. Так, ч. 1 ст. 6 ФЗ «О полиции» устанавливает, что полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Далее в ч. 2 ст. 6 ФЗ «О полиции» сказано: всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом. И, наконец, в ч. 5 ст. 6 ФЗ «О полиции» закреплено положение, которое определяет законность применения сотрудником полиции мер принуждения, а именно: применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом[1].

Меры административной ответственности, как и другие формы административно-правового принуждения, направлены на предупреждение правонарушений и недопущение новых противоправных действий. Однако их влияние значительно шире, поскольку они затрагивают более масштабные цели. Содержание меры административного принуждения представлено

[1] Сенина Я.А., Кочеров Ю.Н. Особенности осуществления полицией охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Уголовно-правовые, уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты противодействия современной преступности. Ставрополь, 2022. С. 212.

способом принудительного воздействия, с помощью которого достигаются цели ее применения. В связи с этим законность применения меры административного принуждения определяется четким формулированием в законе, прежде всего, самого способа принудительного воздействия, затем закреплением оснований, целей, порядка и условий (ограничений) его применения, далее установлением круга субъектов, которые вправе его применять, сроков реализации, требований к документированию.

Функции этих мер определяют способы их реализации. Так, регулятивная и превентивная функции сближают административную ответственность с иными видами принуждения, тогда как карательный аспект свойственен исключительно мерам административной ответственности.

Основанием для применения таких мер может быть, например, организация митинга без подачи уведомления в установленном порядке. В этом случае к нарушителю могут быть применены не только санкции административной ответственности, но и меры административного обеспечения, которые могут действовать даже после назначения наказания. В отличие от этого, меры предупреждения и пресечения не требуют совершения подобного правонарушения, а направлены на предотвращение возможных угроз общественному порядку[1].

Меры административной ответственности закреплены в КоАП РФ и представляют собой закрытый перечень, как и меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В отличие от них, меры административного предупреждения и пресечения в данной сфере не имеют строго определенного перечня и регулируются различными нормативными актами.

Меры административной ответственности за нарушения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий включают

---

[1] Сивакова Д.С. Организация несения службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Краснодар, 2023. С. 873.

следующие виды наказаний: административный штраф, административный арест, обязательные работы, дисквалификация[1].

Административный штраф является наиболее распространенной мерой ответственности. Он назначается за такие нарушения, как:

- мелкое хулиганство (статья 20.1 КоАП РФ);

- нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий (статья 20.2 КоАП РФ);

- распитие алкогольной продукции в общественных местах (статья 20.20 КоАП РФ);

- неповиновение законным требованиям сотрудника полиции (статья 19.3 КоАП РФ).

Размер штрафа зависит от тяжести правонарушения, наличия отягчающих обстоятельств и статуса нарушителя (физическое лицо, должностное лицо, юридическое лицо). Например, за мелкое хулиганство штраф может составлять от 500 до 2 500 рублей, а за нарушение порядка проведения митинга – от 10 000 до 20 000 рублей для граждан.

Административный арест применяется за наиболее серьезные нарушения, такие как:

- мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением требованиям полиции (статья 20.1 КоАП РФ);

- повторное нарушение порядка проведения массовых мероприятий (статья 20.2 КоАП РФ).

Срок административного ареста может составлять до 15 суток. Эта мера применяется только к физическим лицам и не может быть назначена беременным женщинам, несовершеннолетним, инвалидам I и II групп.

Обязательные работы назначаются за нарушения, связанные с неповиновением законным требованиям сотрудников полиции или нарушением

---

[1] Грищенко А.П., Оздоева Л.А. Проблемы, возникающие в процессе охраны общественного порядка подразделениями полиции при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные вопросы деятельности службы участковых уполномоченных полиции. Краснодар, 2024. С. 24.

порядка проведения массовых мероприятий. Их срок может составлять до 50 часов. Эта мера применяется в качестве альтернативы штрафу или аресту.

Для должностных лиц, ответственных за организацию массовых мероприятий, может быть применена дисквалификация – лишение права занимать определенные должности или осуществлять определенную деятельность на срок до трех лет. Эта мера применяется в случае грубых нарушений, повлекших угрозу общественной безопасности.

Помимо мер ответственности, в системе административно-правового принуждения используются меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Эти меры направлены на пресечение правонарушений, установление личности нарушителя и сбор доказательств. К ним относятся: административное задержание, личный досмотр и досмотр вещей, изъятие орудий совершения правонарушения, приостановление проведения мероприятия.

Административное задержание применяется для пресечения правонарушения и установления личности нарушителя. Срок задержания не может превышать 3 часов, а в исключительных случаях (например, при необходимости установления личности или рассмотрения дела судом) – до 48 часов. Задержание осуществляется сотрудниками полиции с обязательным составлением протокола.

Личный досмотр и досмотр вещей проводятся для обнаружения орудий совершения правонарушения или предметов, имеющих значение для дела. Например, во время массовых мероприятий может быть проведен досмотр на наличие оружия, алкоголя или запрещенных предметов[1].

Изъятие орудий совершения правонарушения (например, алкогольной продукции, оружия или пиротехники) применяется для предотвращения

[1] Кудовба О.Н. Особенности административной деятельности полиции при осуществлении охраны общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы правоохранительной деятельности. Ростов-на-Дону, 2023. С. 84.

дальнейших нарушений. Изъятые предметы передаются на хранение или уничтожаются в установленном порядке.

В случае возникновения угрозы общественной безопасности сотрудники полиции вправе приостановить проведение массового мероприятия до устранения нарушений. Эта мера применяется, если мероприятие проводится с нарушением установленного порядка или создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Меры административной ответственности и обеспечения производства играют важную роль в системе административно-правового принуждения. Они выполняют следующие функции:

1) пресекательная функция – направлена на немедленное прекращение противоправных действий и восстановление общественного порядка;

2) профилактическая функция – способствует предотвращению правонарушений путем формирования у граждан осознания неотвратимости наказания;

3) восстановительная функция – обеспечивает восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан;

4) карательная функция – выражается в наложении наказания на нарушителей, что служит сдерживающим фактором для других участников массовых мероприятий[1].

Применение административной ответственности за нарушения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий находится в ведении районных судов, если речь идет о правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ. Мировые судьи и административные комиссии также могут назначать соответствующие меры в отношении нарушений, предусмотренных региональным законодательством. В то же время другие формы административного принуждения применяются должностными лицами

[1] Зиновьева П.А. К вопросу об особенностях организационно-правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С. 249.

органов внутренних дел, а также представителями исполнительных органов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Например, административное задержание, согласно статье 27.3 КоАП РФ, может быть осуществлено сотрудниками полиции.

Во время проведения публичных мероприятий возможны различные нарушения, среди которых несоблюдение заявленных в уведомлении условий – цели, формата, места, времени начала и окончания, а также предполагаемого количества участников. Кроме того, правонарушения могут выражаться в несоблюдении общественного порядка и норм морали, использовании предметов, способных причинить вред людям или нанести ущерб государственным органам и гражданам.

Также нарушением считается отказ выполнять законные требования организатора, его представителей или сотрудников исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Помимо этого, ответственность наступает за несоблюдение установленных правил проведения массовых мероприятий.

Сотрудники полиции, включая участковых уполномоченных, имеют право фиксировать подобные правонарушения и составлять соответствующие протоколы в рамках статьи 20.2 КоАП РФ. Для пресечения нарушений они могут применять меры обеспечения производства, такие как доставление и административное задержание. Доставление предполагает принудительное препровождение гражданина в служебное помещение полиции в случаях, когда составить протокол на месте невозможно. В определенных ситуациях допускается применение мер непосредственного принуждения[1].

Процессуальный порядок привлечения к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий регламентируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и включает ряд последовательных этапов. Этот порядок направлен

[1] Дегтярева Е.В. Роль органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 5. С. 262.

на обеспечение законности, защиту прав нарушителей и эффективное восстановление нарушенного правопорядка. Рассмотрим основные этапы процессуального порядка.

Процесс начинается с выявления факта нарушения общественного порядка или общественной безопасности. Участковый уполномоченный полиции или иные сотрудники правоохранительных органов, находящиеся на месте проведения массового мероприятия, обязаны зафиксировать противоправное действие. Данная процедура может быть сделана на основании личного наблюдения, сообщений граждан или данных, полученных с использованием технических средств (например, видеокамер).

Фиксация нарушения включает:

- установление личности нарушителя;

- сбор доказательств (показания свидетелей, фото- и видеоматериалы);

- составление рапорта или акта о выявленном нарушении.

После выявления нарушения сотрудник полиции составляет протокол об административном правонарушении. Этот документ является основным процессуальным актом, фиксирующим факт нарушения и служащим основанием для дальнейшего рассмотрения дела. В протоколе указываются:

- дата, время и место составления документа;

- данные должностного лица, составившего протокол;

- сведения о нарушителе (ФИО, место жительства, контактные данные);

- описание правонарушения с указанием статьи КоАП РФ, которая была нарушена;

- показания нарушителя и свидетелей[1].

Нарушитель имеет право ознакомиться с протоколом, внести в него замечания и объяснения, а также получить копию документа.

В случае необходимости сотрудник полиции может применить меру обеспечения производства по делу – административное задержание. Эта мера

[1] Ахлюстин С.Б. и др. Организация и контроль несения службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Воронеж, 2024. С. 54.

применяется для пресечения правонарушения, установления личности нарушителя или предотвращения дальнейших нарушений. Срок задержания не может превышать 3 часов, а в исключительных случаях (например, при необходимости установления личности или рассмотрения дела судом) – до 48 часов.

Задержание оформляется протоколом, в котором указываются основания, время и место задержания. Нарушителю разъясняются его права, включая право на юридическую помощь и уведомление родственников о задержании.

Дело об административном правонарушении рассматривается уполномоченным органом или должностным лицом. В зависимости от характера нарушения и статуса нарушителя, рассмотрение может осуществляться:

- участковым уполномоченным полиции;

- комиссией по делам несовершеннолетних (если нарушитель не достиг 18 лет);

- судом (в случаях, предусмотренных законом, например, при назначении административного ареста).

На этапе рассмотрения дела изучаются материалы, заслушиваются объяснения нарушителя и свидетелей, оцениваются доказательства. Нарушитель имеет право представлять свои доказательства, заявлять ходатайства и пользоваться юридической помощью[1].

По результатам рассмотрения дела выносится постановление о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу. В постановлении указываются:

- данные нарушителя;

- обстоятельства правонарушения;

- статья КоАП РФ, которая была нарушена;

---

[1] Грамотеев С.В. Организация управления силами и средствами органов внутренних дел в целях обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Московский научный юридический журнал. 2024. № 3. С. 29.

- вид и размер наказания (штраф, административный арест, обязательные работы и т.д.);

- порядок обжалования постановления.

Копия постановления вручается нарушителю под роспись. Если нарушитель отсутствует, копия направляется по месту жительства.

После вступления постановления в законную силу (если оно не было обжаловано) начинается этап исполнения наказания. В зависимости от вида наказания, может быть назначено:

- уплата административного штрафа;

- отбывание административного ареста;

- выполнение обязательных работ.

Контроль за исполнением постановления осуществляют уполномоченные органы, такие как служба судебных приставов.

Нарушитель имеет право обжаловать постановление о привлечении к административной ответственности. Жалоба может быть подана в вышестоящий орган или в суд в течение 10 дней с момента получения копии постановления. Рассмотрение жалобы осуществляется в установленном законом порядке, с учетом всех представленных доказательств и доводов.

После завершения процессуальных действий участковый уполномоченный полиции может проводить профилактическую работу с нарушителем, чтобы предотвратить повторные правонарушения. Это включает разъяснение норм законодательства, проведение бесед и, при необходимости, привлечение к участию в социальных программах[1].

В целом, процессуальный порядок привлечения к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий представляет собой строго регламентированную процедуру, направленную на обеспечение

[1] Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. № 10. С. 500.

законности, защиту прав нарушителей и восстановление нарушенного правопорядка. Соблюдение всех этапов этого порядка позволяет эффективно пресекать противоправные действия, формировать у граждан культуру законопослушного поведения и создавать безопасные условия для проведения массовых мероприятий. При этом важно, чтобы действия правоохранительных органов были прозрачными, обоснованными и соответствовали принципам справедливости[1].

Таким образом, меры административной ответственности в рассматриваемой сфере направлены на предотвращение новых правонарушений как со стороны конкретного нарушителя, так и других лиц. Они обладают более широким воздействием, преследуя не только предупредительные, но и глобальные цели. В отличие от иных мер административного принуждения, они включают карательный элемент, применяются исключительно при наличии совершенного правонарушения и устанавливаются в строго определенных рамках КоАП РФ. Назначение данных мер осуществляется судебными органами различного уровня в зависимости от законодательства, которым предусмотрено конкретное правонарушение.

§ 2. Основные направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции при привлечении к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий

К охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий привлекаются различные службы и подразделения органов внутренних дел: патрульно-постовая служба полиции, уголовный розыск, подразделения по

[1] Прохоров К.А., Смык Е.И., Шевченко Г.В. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых, публичных мероприятий: учебное пособие. М., 2023. С. 38.

борьбе с экономическими преступлениями, подразделения по делам несовершеннолетних, служба участковых уполномоченных полиции.

Для сотрудников органов внутренних дел важно понимать содержание и цели проводимых массовых мероприятий. Данное понимание помогает им адекватно реагировать на ситуацию, обеспечивать безопасность участников и предотвращать возможные конфликты.

Разнообразие инициаторов и форм проведения подобных мероприятий требует от сотрудников полиции гибкости и глубокого понимания социальной и политической обстановки. Такой подход способствует эффективной работе по предотвращению инцидентов и поддержанию общественного порядка во время массовых акций.

Участковый уполномоченный полиции в своей деятельности опирается на Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента, постановления правительства, региональные нормативные акты и ведомственные приказы. Эффективность его работы во многом зависит от правовой защищенности, то есть соответствия законодательных норм реальным условиям службы. Это определяет уровень правового обеспечения деятельности сотрудника и гарантии его защиты при выполнении профессиональных обязанностей[1].

Данный институт является одним из старейших в системе органов внутренних дел. В научной литературе участковый уполномоченный определяется как должностное лицо полиции общественной безопасности, ответственное за защиту прав граждан, проживающих на закрепленном участке, а также за помощь пострадавшим от преступных посягательств.

Основными задачами участкового являются охрана общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и административных

---

[1] Макарова Е.С., Проничева А.С. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные вопросы развития службы участковых уполномоченных полиции в современных условиях. Нижний Новгород, 2024. С. 116.

правонарушений, обеспечение безопасности граждан и их имущества. Кроме того, он занимается раскрытием преступлений, не требующих обязательного предварительного следствия, и содействует следственным органам в более сложных делах. Важное направление работы – оказание помощи гражданам, должностным лицам и организациям в защите их законных прав.

Исполнение этих функций требует профессиональной подготовки, включая владение навыками, необходимыми для обеспечения личной безопасности при выполнении служебных обязанностей.

В рамках организации и обеспечения общественного порядка участковый уполномоченный полиции взаимодействует с патрульно-постовыми нарядами, дружинниками и другими представителями общественности. Он не только участвует в совместном патрулировании, но и обучает методы работы, контролирует их деятельность и координирует все усилия, направленные на поддержание порядка в пределах своего административного участка.

Кроме того, участковый регулярно информирует руководство и оперативного дежурного о криминогенной обстановке, предлагает оптимальные схемы размещения патрульных нарядов, а при необходимости осуществляет их оперативное маневрирование. Такое перераспределение сил согласовывается с руководством, а в его отсутствие – с дежурным по органу внутренних дел[1].

Публичные мероприятия отличаются массовым скоплением граждан на ограниченной территории, что создает сложности для обеспечения правопорядка. В случае несанкционированных акций организаторы и участники нередко преследуют противоправные цели, которые могут привести к групповым нарушениям или массовым беспорядкам. Дополнительным фактором риска является эмоциональное состояние собравшихся – они часто находятся в возбужденном, агрессивном состоянии, а иногда и в алкогольном

[1] Сивакова Д.С. Организация несения службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Краснодар, 2023. С. 875.

либо наркотическом опьянении. Кроме того, на подобных мероприятиях присутствуют представители свободных и иностранных СМИ, которые могут провоцировать конфликты с полицией и создавать поводы для дискредитации её действий.

Для предотвращения массовых беспорядков участковый уполномоченный должен контролировать лиц, склонных к противоправным поступкам, и своевременно пресекать незаконную продажу алкоголя, а также изолировать граждан в состоянии опьянения. Важным направлением его работы является взаимодействие с другими подразделениями, участвующими в обеспечении порядка, и информирование организаторов и участников о возможной ответственности за нарушение закона. В случае выявления провокаторов или эскалации конфликта он оперативно передает сведения руководству, чтобы предупредить перерастание ситуации в массовые беспорядки.

Основные способы деятельности участковых уполномоченных полиции при предотвращении несанкционированных публичных мероприятий включают мониторинг, сопровождение и управление. Мониторинг осуществляется как до начала, так и в процессе мероприятия, что позволяет своевременно реагировать на изменения оперативной обстановки. Для этого используются пункты наблюдения, оснащенные специальной техникой, позволяющей фиксировать все правонарушения. Сопровождение участников необходимо для обеспечения их безопасности при перемещении, охраны материальных и культурных ценностей, а также пресечения возможных нарушений на транспорте. Управление применяется в ситуациях, когда участники совершают неадекватные действия или возникает необходимость эвакуации граждан, особенно при наличии пострадавших[1].

Действия полиции при нарушении общественного порядка

[1] Лиховенко С.И., Шельпяков А.А. К вопросу об актуальных проблемах организации полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в условиях мегаполиса / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Санкт-Петербург, 2023. С. 255.

регламентируются как нормативными актами, так и практическими методами, разработанными на основе опыта охраны общественной безопасности. В случае хулиганских проявлений сотрудники полиции обязаны немедленно передать информацию в оперативный штаб, хладнокровно и с выдержкой пресекать противоправные действия, изолировать нарушителей, не давая им возможности получить поддержку от окружающих, а при необходимости запросить подкрепление. Проверка документов и дальнейшее разбирательство должны проводиться в специально отведенных местах, чтобы избежать провокаций и осложнения ситуации. Важно также зафиксировать показания свидетелей и потерпевших.

При выявлении нарушителей антиалкогольного законодательства сотрудники полиции должны потребовать прекращения распития спиртных напитков, разъяснить нарушителям соответствующие нормы законодательства, проверить документы, установить свидетелей и при необходимости задержать виновных. В целях предотвращения конфликтов и агрессии со стороны окружающих задержание рекомендуется проводить сотрудниками в гражданской одежде.

Комплексный подход к организации работы полиции на массовых мероприятиях, включающий планирование, анализ оперативной обстановки, координацию действий всех подразделений и применение эффективных тактических приемов, позволяет своевременно реагировать на возможные угрозы и предотвращать массовые беспорядки[1].

Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере привлечения к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий является актуальной задачей, требующей комплексного

[1] Мурза К.Е. Основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика. Воронеж, 2024. С. 94.

подхода. В условиях роста социальной активности и увеличения числа массовых мероприятий участковый уполномоченный играет важную роль в обеспечении правопорядка, предотвращении конфликтов и защите прав граждан. Однако для повышения эффективности его работы необходимо учитывать ряд проблем и направлений, которые способны укрепить как профессиональные компетенции сотрудника, так и доверие со стороны общества.

Одним из важнейших направлений совершенствования профессиональной деятельности является повышение уровня профессиональной подготовки участковых уполномоченных. Углубленное изучение нормативно-правовой базы, включая Кодекс об административных правонарушениях, Федеральный закон «О полиции» и законодательство о массовых мероприятиях, позволит сотрудникам более уверенно действовать в сложных ситуациях. Особое внимание следует уделить тактике работы в условиях массового скопления людей, включая методы предотвращения конфликтов, взаимодействия с организаторами мероприятий и применения специальных средств в рамках закона. Психологическая подготовка также играет важную роль, помогая участковым уполномоченным эффективно общаться с гражданами, снимать напряженность и предотвращать эскалацию конфликтов[1].

Внедрение современных технологий представляет собой еще одно важное направление совершенствования. Использование систем видеонаблюдения, мобильных приложений для составления протоколов и беспилотных летательных аппаратов для мониторинга обстановки способно значительно повысить оперативность и эффективность работы. Технологические решения позволяют не только оперативно выявлять нарушения, но и фиксировать доказательства, что упрощает процесс привлечения к ответственности и снижает вероятность ошибок.

---

[1] Щербакова А.А. К вопросу охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Сборник научных статей. Рязань, 2023. С. 773.

Укрепление взаимодействия с общественностью является не менее значимым аспектом. Участковый уполномоченный должен активно работать с местным населением, организаторами мероприятий и общественными организациями, проводя разъяснительную работу о правилах поведения и последствиях нарушений. Создание общественных советов и обеспечение обратной связи с гражданами способствуют формированию доверия к полиции и снижению уровня социальной напряженности. Такое взаимодействие помогает предотвратить многие правонарушения еще на этапе их зарождения[1].

Оптимизация процессуальных процедур также играет важную роль в совершенствовании деятельности участкового уполномоченного. Упрощение процесса составления протоколов, использование электронных форм и обучение правильному оформлению документов позволяют избежать ошибок, которые могут привести к отмене наказания. Создание мобильных групп быстрого реагирования для оперативного пресечения нарушений и составления протоколов на месте способствует повышению эффективности работы.

Участковый уполномоченный, как представитель органов внутренних дел на закрепленной за ним территории, выполняет важные функции, направленные на предупреждение правонарушений, обеспечение безопасности граждан и поддержание стабильной обстановки в условиях повышенной социальной активности. Его работа строится на взаимодействии с населением, организаторами мероприятий и другими структурами, что позволяет эффективно предотвращать конфликты и создавать благоприятные условия для проведения массовых мероприятий.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного начинается с информирования и разъяснительной работы. Он проводит беседы с гражданами, разъясняя правила поведения во время массовых мероприятий, права и обязанности участников, а также последствия нарушений

---

[1] Бугрецов М.А. Взаимодействие субъектов охраны общественного порядка на муниципальном уровне при проведении массовых мероприятий // Актуальные исследования. 2023. № 21. С. 76.

общественного порядка. Такая работа помогает повысить правовую грамотность населения и снизить вероятность противоправных действий. Участковый уполномоченный также взаимодействует с организаторами мероприятий, консультируя их по вопросам безопасности и помогая разработать планы, которые учитывают меры по обеспечению порядка[1].

Особое внимание уделяется работе с группами риска, которые могут быть склонны к нарушению общественного порядка. Участковый уполномоченный выявляет таких лиц на основе анализа оперативной информации и данных о ранее совершенных правонарушениях. Проведение индивидуальных бесед, разъяснение последствий противоправных действий и привлечение к участию в социальных программах помогают предотвратить нарушения еще на этапе их зарождения. В случае с несовершеннолетними участковый уполномоченный проводит профилактические беседы в учебных заведениях, рассказывая подросткам о правилах поведения и ответственности за нарушения. Работа с родителями также играет важную роль, так как позволяет вовремя выявить и устранить факторы, способствующие вовлечению молодежи в противоправные действия.

Важным направлением профилактической работы является проведение рейдов и патрулирование территории, где планируется проведение массовых мероприятий. Участковый уполномоченный совместно с другими сотрудниками полиции осуществляет обход территории, выявляя потенциальные угрозы и нарушения. Контроль за соблюдением правил поведения в общественных местах, предотвращение распития алкогольной продукции и других нарушений помогают поддерживать порядок и предотвращать конфликты.

Использование современных технологий также способствует повышению

---

[1] Макарова Е.С., Проничева А.С. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные вопросы развития службы участковых уполномоченных полиции в современных условиях. Нижний Новгород, 2024. С. 118.

эффективности профилактической работы. Участковый уполномоченный применяет системы видеонаблюдения для мониторинга обстановки и оперативного реагирования на нарушения. Мониторинг социальных сетей позволяет выявлять информацию о планируемых несанкционированных мероприятиях или призывах к нарушению порядка, что помогает предотвратить потенциальные угрозы.

Взаимодействие с общественностью является неотъемлемой частью работы участкового уполномоченного. Он активно сотрудничает с местным населением, общественными организациями и представителями органов местного самоуправления. Создание общественных советов, проведение встреч с гражданами и оперативное реагирование на их жалобы и предложения способствуют укреплению доверия к полиции и снижению уровня социальной напряженности. Такое взаимодействие помогает не только предотвращать правонарушения, но и формировать у граждан культуру законопослушного поведения[1].

Таким образом, роль участкового уполномоченного полиции в профилактике нарушений общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий является многогранной и охватывает широкий спектр задач. Его работа направлена на создание безопасных условий для участников мероприятий, предотвращение конфликтов и формирование у граждан осознания ответственности за свои действия. Эффективная профилактическая деятельность участкового уполномоченного способствует укреплению правопорядка, повышению уровня доверия к правоохранительным органам и созданию благоприятной атмосферы в обществе.

Повышение уровня доверия к полиции является важным условием успешной работы участкового уполномоченного. Соблюдение законности и этики, прозрачность действий и оперативное рассмотрение жалоб и

предложений граждан способствуют укреплению авторитета правоохранительных органов. Доверие со стороны общества позволяет участковому уполномоченному более эффективно выполнять свои обязанности и обеспечивать безопасность граждан.

Межведомственное взаимодействие также играет важную роль в совершенствовании деятельности участкового уполномоченного. Обмен информацией с другими подразделениями полиции, органами местного самоуправления и экстренными службами, проведение совместных рейдов и патрулирования, а также координация действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций способствуют повышению эффективности контроля за порядком.

Таким образом, совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере привлечения к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий требует комплексного подхода. Повышение профессиональной подготовки, внедрение современных технологий, укрепление взаимодействия с общественностью, оптимизация процессуальных процедур, усиление профилактической работы и повышение уровня доверия к полиции – все эти меры способствуют созданию безопасной и стабильной обстановки во время массовых мероприятий.

---

[1] Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. № 10. С. 502.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

1. Под общественным порядком подразумевается система отношений, регулируемых нормами права и другими социальными правилами, которые формируются в общественных местах в процессе взаимодействия людей. Эта система направлена на создание обстановки спокойствия, обеспечение личной безопасности граждан и благоприятных условий для нормальной работы государственных органов, организаций, учреждений и предприятий различных форм собственности.

2. Юридический состав административных правонарушений за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий представляет собой сложную систему, включающую объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону. Каждый из этих элементов играет важную роль в квалификации правонарушений и назначении наказания. Эффективное применение норм административного права в этой сфере способствует поддержанию правопорядка, предотвращению конфликтов и обеспечению безопасности граждан во время массовых мероприятий. При этом важно учитывать, что применение административной ответственности должно быть сбалансированным и соответствовать принципам законности, справедливости и соразмерности.

3. Установление и применение административной ответственности за нарушения общественного порядка при проведении массовых мероприятий является важным инструментом обеспечения безопасности и правопорядка. Этот механизм позволяет не только пресекать противоправные действия, но и формировать у граждан культуру законопослушного поведения. Эффективное использование административно-правовых методов в сочетании с профилактической работой и взаимодействием с общественностью

способствует созданию безопасной и стабильной обстановки во время массовых мероприятий.

4. Меры административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий являются важным инструментом административно-правового принуждения. Они направлены на пресечение противоправных действий, восстановление порядка и предотвращение угроз для общества. Эффективное применение этих мер способствует поддержанию правопорядка, защите прав и свобод граждан, а также созданию безопасных условий для проведения массовых мероприятий. При этом важно, чтобы применение мер ответственности осуществлялось в строгом соответствии с законом и принципами справедливости.

5. Меры административной ответственности за нарушения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий включают следующие виды наказаний: административный штраф, административный арест, обязательные работы, дисквалификация. Помимо мер ответственности, в системе административно-правового принуждения используются меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Эти меры направлены на пресечение правонарушений, установление личности нарушителя и сбор доказательств. К ним относятся: административное задержание, личный досмотр и досмотр вещей, изъятие орудий совершения правонарушения, приостановление проведения мероприятия.

6. Привлечение к административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий является важным инструментом обеспечения правопорядка. Эффективное применение норм административного права позволяет не только пресекать противоправные действия, но и формировать у граждан культуру законопослушного поведения. При этом важно, чтобы меры ответственности применялись в строгом соответствии с законом и принципами

справедливости, что способствует укреплению доверия к правоохранительным органам и созданию безопасной обстановки для всех участников мероприятий.

Профилактическая работа занимает особое место в деятельности участкового уполномоченного. Проведение бесед с потенциальными участниками массовых мероприятий, особенно с молодежью, выявление лиц, склонных к нарушению общественного порядка, и информирование о последствиях правонарушений через социальные сети и местные СМИ помогают снизить количество нарушений. Профилактика не только предотвращает правонарушения, но и формирует у граждан культуру законопослушного поведения. Такая работа помогает снизить количество правонарушений и создать более благоприятную обстановку во время массовых мероприятий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

4. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. ст. 2485.

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Ахлюстин С.Б. и др. Организация и контроль несения службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Воронеж, 2024.

2. Бугрецов М.А. Взаимодействие субъектов охраны общественного порядка на муниципальном уровне при проведении массовых мероприятий //

Актуальные исследования. 2023. № 21. С. 74-77.

3. Горбацевич О.А. Некоторые направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2024. № 6. С. 32-38.

4. Грамотеев С.В. Организация управления силами и средствами органов внутренних дел в целях обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Московский научный юридический журнал. 2024. № 3. С. 27-30.

5. Грищенко А.П., Оздоева Л.А. Проблемы, возникающие в процессе охраны общественного порядка подразделениями полиции при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные вопросы деятельности службы участковых уполномоченных полиции. Краснодар, 2024. С. 23-28.

6. Дегтярева Е.В. Понятие общественного порядка и механизм его охраны при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 3. С. 345-347.

7. Дегтярева Е.В. Роль органов внутренних дел по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Молодой ученый. 2024. № 5. С. 262-263.

8. Журавлев А.С. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С. 148-150.

9. Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовые мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31. С. 52-57.

10. Зиновьева П.А. К вопросу об особенностях организационно-правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. Воронеж, 2023. С.

248-250.

11. Кудовба О.Н. Особенности административной деятельности полиции при осуществлении охраны общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы правоохранительной деятельности. Ростов-на-Дону, 2023. С. 81-85.

12. Лиховенко С.И., Шельпяков А.А. К вопросу об актуальных проблемах организации полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в условиях мегаполиса / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Санкт-Петербург, 2023. С. 253-258.

13. Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. № 10. С. 498-507.

14. Макарова Е.С., Проничева А.С. Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные вопросы развития службы участковых уполномоченных полиции в современных условиях. Нижний Новгород, 2024. С. 116-124.

15. Муклецова И.А. Задачи органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на современном этапе развития российского общества / В сб.: Правопорядок в России: проблемы совершенствования. М., 2023. С. 138-140.

16. Мурза К.Е. Основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика. Воронеж, 2024. С. 92-95.

17. Новиков А.Р. Некоторые аспекты организации деятельности по обеспечению охраны общественного порядка при проведении публичных массовых мероприятий // Вестник Рязанского филиала Московского университета МВД России. 2022. № 16. С. 168-175.

18. Польской И.П. Вопросы превентивного обеспечения охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. Пермь, 2023. С. 221-223.

19. Понежина Л.Ю. Некоторые аспекты организации мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Проблемы конституционно-правового развития России. Ростов-на-Дону, 2022. С. 224-228.

20. Прохоров К.А., Смык Е.И., Шевченко Г.В. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых, публичных мероприятий: учебное пособие. М., 2023.

21. Родионов Е.А. Основные особенности общественной безопасности при обеспечении охраны общественного порядка в особых условиях при проведении массовых мероприятий / В сб.: Проблемы профессиональной подготовки сотрудников ОВД. Воронеж, 2023. С. 53-56.

22. Сенина Я.А., Кочеров Ю.Н. Особенности осуществления полицией охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / В сб.: Уголовно-правовые, уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты противодействия современной преступности. Ставрополь, 2022. С. 211-216.

23. Сивакова Д.С. Организация несения службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы. Краснодар, 2023. С. 873-876.

24. Шайдаев М.Ш. Информационные технологии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при

проведении публичных и иных массовых мероприятий // Академическая мысль. 2024. № 2. С. 16-20.

25. Щербакова А.А. К вопросу охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В сб.: Сборник научных статей. Рязань, 2023. С. 772-773.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну.

В.Ф. Хамидуллин