

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ)»

Выполнил
Тихонов Андрей Николаевич
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9201 учебной группы

Руководитель
старший преподаватель кафедры
Фасхутдинова Анна Валерьевна

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «___» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика предупреждения и пресечения участковым уполномоченным полиции правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере	7
§ 1. Понятие и характеристика основных административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере.....	7
§ 2. Правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере	14
Глава 2. Реализация применения участковым уполномоченным полиции административно-правовых средств выявления, предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере	22
§ 1. Выявление участковыми уполномоченными полиции причин и условий, способствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере.....	22
§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере	29
§ 3. Осуществление участковым уполномоченным полиции пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере	40
Заключение	46
Список использованной литературы.....	51
Приложение 1	56
Приложение 2	58
Приложение 3	59
Приложение 4	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Полиция, как один из основных правоохранительных органов, наделена в соответствии с действующим законодательством различными полномочиями, от выполнения которых зависит развитие и функционирование общественных отношений в различных сферах. В качестве одной из таких сфер следует рассматривать отношения семейно-бытового характера. В обозначенной сфере общественных отношений имеют проявления различные негативные составляющие, основной формой которых выступают преступления и административные правонарушения. В силу возложенных на полицию задач, ее должностные лица призваны вести работу по их выявлению, предупреждению и пресечению. В силу особенностей деятельности основную часть рассматриваемого направления реализуют участковые уполномоченные полиции, которые несут службу на закреплённых административных участках.

О приоритетности осуществления предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере указывается на самом высоком уровне. Так, Министр внутренних дел РФ В.А. Колокольцев, выступая на расширенном заседании коллегии МВД РФ, отметил, что за последние годы удалось снизить количество бытовых противоправных деяний, частью чего выступает рассматриваемая группа правонарушений. Это стало возможным, в том числе, благодаря налаживанию взаимодействия с различными социальными организациями и общественными объединениями, целью которых является достижение нормализации и исключения семейно-бытовых конфликтов и насилия¹.

Однако несмотря на достижение значительного снижения

¹ Выступление Министра внутренних дел России В.А. Колокольцева на расширенной коллегии МВД РФ 02.04.2024 г. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 20.01.2025).

правонарушений в семейно-бытовой сфере, остались нерешенными ряд вопросов, что не может способствовать их нормальному развитию. Так, появилась необходимость осуществления должного адресного сопровождения участников специальной военной операции и их семей, необходимо качественное участие в такой деятельности и участковых уполномоченных полиции, в том числе в вопросах помощи в трудоустройстве, получения психологической помощи, организации должной реабилитации. Необходимо исключить случаи совершения такими субъектами правонарушений в семейно-бытовой сфере в связи с отсутствием внимания со стороны государственных органов. Необходимы мероприятия и по созданию специальных некоммерческих организаций, в чьи задачи должно входить обеспечение социального ориентирования различных субъектов, где активная роль также должна принадлежать участковым уполномоченным полиции.

Нельзя забывать и о необходимости модернизации классических форм осуществления выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере. Участковые уполномоченные осуществляют ежедневную деятельность в обозначенном направлении, реализуют специальные механизмы предупреждения в процессе несения службы, обеспечивают профилактический учет лиц, допустивших семейно-бытовые правонарушения. С целью повышения эффективности такой деятельности, существует необходимость внедрения в нее новых форм, обеспечения участковых уполномоченных современными средствами такого противодействия.

На важность рассмотрения вопросов противодействия указанным правонарушениям указывает и количество различных научных исследований, проводимых в обозначенной сфере. Кроме того, о необходимости ведения качественного противодействия семейно-бытовым правонарушениям со стороны участковых уполномоченных свидетельствуют и статистические показатели. Анализ таких данных показывает, что за 2024 год в рассматриваемой сфере было совершено более 110 тысяч таких

правонарушений и преступных посягательств, что свидетельствует о необходимости продолжения работы, направленной на их минимизацию. Указанная статистика свидетельствует о необходимости коренного пересмотра подхода к осуществлению профилактики названных правонарушений. Необходима выработка качественных и эффективных механизмов такой профилактики, а также обеспечение их реализации в непосредственной деятельности участковых уполномоченных полиции¹.

Объект выпускной квалификационной работы определяется общественными отношениями, которые возникают в процессе реализации участковым уполномоченным полиции отдельных мер, связанных с предупреждением правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Предметом выпускной квалификационной работы являются специальные нормы действующего законодательства, посвященные реализации такого предупреждения, специальные учебные пособия, научная литература, система статистической и аналитической информации МВД России и отдельных его территориальных органов по вопросам предупреждения семейно-бытовых правонарушений.

Целью выпускной квалификационной работы является необходимость качественного исследования вопросов предупреждения правонарушений семейно-бытовой сферы с целью выработки направлений совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции в указанном направлении.

Сформулированная цель обеспечила выбор задач исследования:

- проанализировать понятие и характеристику основных административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере;
- исследовать правовое регулирование деятельности участкового

¹ Ежегодный отчет Министра внутренних дел за 2024 год. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 20.01.2025).

уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере;

- изучить вопросы необходимости выявления участковыми уполномоченными полиции причин и условий, способствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере;

- выявить проблематику в деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере;

- определить направления, связанные с осуществлением участковым уполномоченным полиции пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Методы исследования. При осуществлении выполнения выпускной квалификационной работы, тема которой связана с предупреждением участковым уполномоченным правонарушений в семейно-бытовой сфере, применялись методы научного познания, в том числе, анализ, синтез, индукция, дедукция, статистический метод и иные. Их применение позволило более глубоко исследовать заявленные задачи, обеспечить поиск существенных проблем, определить пути их решения.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две взаимосвязанные главы, в каждой из которых сформированы и раскрыты специальные параграфы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ

§ 1. Понятие и характеристика основных административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере

Деятельность органов внутренних дел предполагает осуществление противодействия любым противоправным деяниям. В связи с этим, должностные лица указанных подразделений принимают важнейшее участие в обеспечении выявления, предупреждения и привлечения виновных лиц к ответственности по направлению, связанному с семейно-бытовыми отношениями. В органах внутренних дел формируется полная картина происходящего в сфере семейно-бытовых отношений, применительно к тем правонарушениям, которые там имеют место, формируется перечень причин и условий, которые способствуют их совершению¹.

В целях осуществления обозначенной деятельности органами внутренних дел используется комплекс административно-правовых средств, реализация которых обуславливается необходимостью противодействия обозначенным правонарушениям. В структуре научного знания активно исследуются вопросы, связанные с применением таких средств должностными лицами органов внутренних дел, включая участковых уполномоченных полиции.

Вообще, правовые средства предназначены для осуществления выполнения регулятивной функции. С помощью таких средств осуществляется реализация специальных норм законодательства, которые посвящены

¹ Касий А.А. Компетенция полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Исследования молодых ученых. Материалы LV Международной научной конференции. Под редакцией И.Г. Ахметова [и др.]. Казань, 2023. С. 28-31.

конкретной отрасли общественных отношений, в рассматриваемом случае это сфера семейно-бытовых отношений. С помощью таких средств необходимо добиться нормального развития названных отношений, исключить случаи, связанные с совершением правонарушений¹. В частности, на участковых уполномоченных полиции возлагается целый спектр задач по реализации отдельных положений законодательства, в том числе, в области предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере, осуществления индивидуального профилактического воздействия и иных.

Вместе с тем, содержательная характеристика административно-правовых средств предупреждения рассматриваемых правонарушений не ограничивается нормами, с помощью которых осуществляется регулирование названных общественных отношений. В их структуре могут иметь место и положения, которые являются механизмами защиты указанных общественных отношений от негативного воздействия, в том числе, совершения в обозначенной сфере различных правонарушений. Более того, такие формы защиты могут иметь место и в качестве норм, которые наделяют должностных лиц полиции определенными дополнительными правами и полномочиями². К примеру, участковый уполномоченный полиции реализует достаточное количество таких защитных механизмов, включая обеспечение профилактического учета лиц, допустивших семейно-бытовые правонарушения, комплекс норм об административной ответственности за их совершение, а также общие защитные механизмы, в том числе, применение специальных обеспечительных мер, физической силы, специальных средств и т.д. Обозначенный комплекс административно-правовых средств защиты

¹ Самохвалова Е.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. Сборник материалов XXII Всероссийской научно-теоретической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, аспирантов и студентов образовательных организаций Минобрнауки России. Ростов-на-Дону, 2022. С. 487-492.

² Герасимова Е.В. Участие участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 45-50.

позволяет обеспечивать нормальное функционирование общественных отношений в сфере семейно-бытовых отношений.

Таким образом, административно-правовые средства предупреждения и пресечения правонарушений в области семейно-бытовых отношений определяются как система специальных элементов, применение которых детально регламентировано положениями законодательных актов, необходимых для поддержания нормального функционирования обозначенных отношений, исключения в них любых негативных составляющих. Обозначенная система элементов включает в себя нормы законодательных актов, формирующие различные формы и способы воздействия на общественные отношения в области семейно-бытовых отношений, которые реализуются посредством применения двух основных методов государственного управления, среди которых метод убеждения и метод принуждения.

При осуществлении деятельности участкового уполномоченного на административном участке осуществляется весь спектр применения обозначенных методов государственного управления. Таким образом, административно-правовые средства предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений целесообразно рассматривать в привязке либо к методу принуждения, либо к методу убеждения. К примеру, при осуществлении участковым уполномоченным полиции индивидуального профилактического воздействия реализуются средства в структуре метода убеждения, а при осуществлении возбуждения дела об административном правонарушении за совершение деяния в области семейно-бытовых отношений используются средства принуждения, то есть привлечения виновного к ответственности с назначением установленного наказания¹.

¹ Барышников М.В., Кузминова Е.Ю. Роль участковых уполномоченных полиции в профилактике и предупреждении семейно-бытовых конфликтов // Государственная служба и кадры. 2024. № 1. С. 47-50.

В структуре деятельности участкового уполномоченного полиции важность имеют оба обозначенных направления. Более того, по мнению отдельных исследователей, применение участковым административно-правовых средств в структуре метода убеждения имеет более весомую роль, так как, вся деятельность названных субъектов строится на осуществлении предупреждения правонарушений, а не на обеспечении их повсеместного выявления и привлечения виновных лиц к ответственности.

Рассматриваемая сфера отношений характеризуется разнонаправленностью, в связи с чем, при развитии таких отношений могут иметь место различные категории правонарушений, объект посягательства которых не одинаков. Названная сфера предполагает наличие отношений между субъектами при осуществлении выполнения бытовых задач, что как правило, осуществляется в семьях. Безусловно, в ходе указанной части жизнедеятельности граждан могут случаться различные конфликты, определенная часть из которых перерастает в совершение правонарушений. Потерпевшими при их совершении могут быть различные субъекты, в том числе, женщины, несовершеннолетние дети и т.д.¹. Применительно к деятельности участкового уполномоченного полиции, отметим, что недопущение таких конфликтов и их минимизация является первостепенной задачей.

В целях большего уяснения правовой природы обозначенных административно-правовых средств необходимо рассмотреть их классификационные группы, в том числе те, которые применяются в непосредственной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Важной классификацией обозначенных средств необходимо считать классификацию по методам воздействия. Исходя из обозначенного объекта

¹ Купирова Ч.Ш., Семенова И.Ю. Проблемы совершенствования административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в условиях новых вызовов современности // Образование, воспитание и право в контексте глобальных вызовов. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова. Чебоксары, 2023. С. 434-439.

рассматриваемые административно-правовые средства следует разделять на:

– поощрительные средства. Названные средства активно применяются различными органами государственного управления, в том числе в ходе осуществления предупредительной деятельности в области семейно-бытовых отношений. Так, среди таких средств могут иметь место применение к субъектам различных гарантий, льгот и т.д. Вместе с тем, применение обозначенных средств в большей степени характерно для субъектов профилактики социальной направленности, к примеру органов опеки, органов образования и т.д. Однако участковые уполномоченные также обладают арсеналом некоторых поощрительных средств, к примеру, применения к исправившимся субъектам процедуры снятия с профилактического учета;

– предписывающие средства и запрещающие средства. К таким средствам необходимо относить положения, которые формируют в законодательстве систему предписаний и запретов, которые распространяются на семейно-бытовые отношения. В частности, существует целый блок норм, обеспечивающих ответственность в обозначенной сфере и т.д.¹.

В науке существует классификация в зависимости от области регулирования, в соответствии с которой выделяются:

– средства, воздействующие на причинный комплекс негативных проявлений в семейно-бытовых отношениях. Необходимо отметить, что участковый уполномоченный полиции обязан проводить работу по осуществлению выявления таких причин, а в последствии оказывать на них воздействие. Так, одной из причин противоправного поведения субъектов в области семейно-бытовых отношений является бесконтрольное употребление алкогольной продукции, что подтверждается количеством совершаемых правонарушений данного вида в состоянии алкогольного опьянения;

¹ Самохвалова Е.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. Сборник материалов XXII Всероссийской научно-теоретической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, аспирантов и студентов образовательных организаций Минобрнауки России. Ростов-на-Дону, 2022. С. 487-492.

– средства, способствующие минимизации правонарушений в области семейно-бытовых отношений. Так, применительно к деятельности участкового уполномоченного полиции необходимо иметь ввиду специальные формы осуществления индивидуальной профилактики, применение надзорных мероприятий за субъектами учета, наблюдение, а также полномочия требовать от граждан исключения осуществления противоправного поведения;

– обеспечивающие средства. Так, к указанным средствам относят комплекс нормативных правовых актов, которые определяют порядок деятельности субъектов в области предупреждения названных правонарушений, а также акты, содержащие в себе нормы ответственности и иные¹.

Безусловно, в структуре научного знания существуют и иные классификации рассматриваемых административно-правовых средств. Вместе с тем, их анализ позволил обеспечить выделение двух взаимодействующих групп таких средств, которые применяются и используются в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Так, к первой группе необходимо относить средства, имеющие признаки предупредительного характера, которые в свою очередь, могут реализовываться как непринудительные и принудительные. В качестве непринудительных необходимо рассматривать группу воспитательных средств, в том числе, применение правового информирования, реализация пропаганды в области названных отношений, группу организационных средств, к числу которых необходимо относить проведение отчетов перед населением административного участка, деятельность с информационными ресурсами, лекции и встречи в различных организациях с трудовым коллективом. К принудительным средствам предупредительного характера необходимо

¹ Колотилкин Ю.А. Административно-правовое регулирование деятельности правоохранительных органов по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-деликтно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности: сборник статей международной заочной научно-практической конференции. Могилев, 2021. С. 95-97.

относить средства, связанные с осуществлением мероприятий лиц, находящихся на профилактическом учете, применение специальных форм несения службы, в том числе профилактического обхода, проверки документов, осуществление мероприятий, связанных с проверкой выполнения обязанностей различными категориями граждан, среди которых условно-осужденные, освобожденные из мест лишения свободы, неоднократно совершающие правонарушения в иных областях правоотношений.

Ко второй группе необходимо относить пресекательные средства, среди которых отдельно выделять психологические средства и средства физического воздействия. Так, среди психологических средств необходимо рассматривать предусмотренную полномочий участкового по требованию прекращения противоправных действий, а также предупреждения субъекта о намерениях по применению в отношении него физической силы и специальных средств. Среди средств физического воздействия следует рассматривать непосредственное применение физической силы и специальных средств, применение различных мер принуждения, в том числе доставления, задержания, досмотра, а также применение установленной законодательством ответственности с применением установленного наказания.

В качестве вывода к параграфу исследования отметим, что семейно-бытовые отношения являются важной сферой общественных отношений, где постоянно возникают конфликты различной природы, что может приводить к совершению преступлений и административных правонарушений. Обозначенная проблема является масштабной, о чем свидетельствуют статистические данные. Ее решение всецело зависит от государственной политики в обозначенной области, а также от эффективной деятельности заинтересованных органов государственного управления, в том числе, участковых уполномоченных полиции, которые обеспечивают процесс противодействия такому негативному социальному явлению. На обозначенных субъектах возлагаются задачи по осуществлению выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в области семейно-бытовых отношений.

Подразделения участковых уполномоченных активную работу по осуществлению реализации профилактических мероприятий на вверенных им административных участках. Кроме того, в их юрисдикции находится и обязанность по осуществлению профилактического учета субъектов, которые допускают такое поведение. С ними проводится индивидуальная работа, что позволяет обеспечивать значительную минимизацию таких правонарушений. Обозначенная деятельность строится на применении административно-правовых средств предупреждения и пресечения обозначенных правонарушений. Среди таких средств, применяемых участковыми необходимо выделять две их группы, в том числе средства предупредительного характера, а также средства пресекательного характера.

§ 2. Правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере

В Российской Федерации, сформирована и функционирует эффективная система нормативного правового регулирования отношений, связанных с обеспечением предупреждения и пресечения правонарушений семейно-бытовой сферы¹. Обозначенная система включает в себя нормы различных отраслей права, обеспечивает должную защиту населения от распространения указанного негативного социального явления, предусматривает специальные нормы об ответственности граждан в указанной сфере, обеспечивает предупреждение преступлений и административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, возлагает обязанности по такому предупреждению на уполномоченные органы. Одним из таких органов,

¹ Струков В.А. Административно-правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя». 2023. С. 21.

являются созданные в органах внутренних дел специальные подразделения участковых уполномоченных полиции, которые реализуют сразу несколько направлений, связанных с семейно-бытовой сферой, а именно осуществляют выявление, пресечение и предупреждение обозначенных правонарушений, ведут профилактическую работу с гражданами в целях минимизации их совершения, а также обеспечивают привлечение виновных лиц к установленной ответственности. Обеспечение должной реализации обозначенных направлений также подкрепляется системой нормативного правового регулирования, которая включает в себя значительное количество нормативных правовых актов.

Все принятые нормативные акты, посвященные противодействию названным правонарушениям, базируются на нормах Конституции РФ¹, где сгруппированы базовые положения, посвященные необходимости обеспечения указанных общественных отношений. Отметим, что принятые в 2020 году поправки в Конституцию РФ более детально конкретизировали некоторые аспекты, связанные с рассматриваемыми общественными отношениями, что, безусловно, повлияло на деятельность органов внутренних дел, в целом, и участковых уполномоченных, в частности. Таким образом, конституционные положения определяют собой тот базис, на основе которого разрабатываются и принимаются все иные нормативные правовые акты в сфере выявления, предупреждения и пресечения правонарушений семейно-бытовой сферы. К примеру, в положениях ст. 38 Конституции РФ определяется, что семья находится под защитой государства. Таким образом, любые семейные ценности, в том числе, нормальная жизнедеятельность любой семьи ставится в приоритетный круг государственных задач. Кроме того, Конституция РФ содержит и ряд положений, обеспечивающих социальные условия такой жизнедеятельности, а именно задачи по укреплению семьи, поддержки и

¹ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

социального обеспечения семей, что указывается в положениях ст. 114.

Важнейшее значение для структуры правового регулирования деятельности подразделений участковых уполномоченных в области семейно-бытовых отношений играют федеральные законы, непосредственно регулирующие деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции и связанные с указанной деятельностью. Базовым нормативным актом в обозначенной области представляется федеральный закон «О полиции»¹, который сгруппировал в себе нормы, обеспечивающие такую деятельность, закрепил правовой статус участкового уполномоченного как сотрудника полиции, уполномочил его на совершение специальных действий, направленных на эффективную организацию деятельности. Среди таких действий, в том числе, фигурируют специальные меры принуждения, которые могут быть им использованы, в том числе, и в ходе деятельности, связанной с предупреждением правонарушений в семейно-бытовой сфере. Кроме того, в положениях названного нормативного правового акта указывается на полномочия должностных лиц полиции в области осуществления предупреждения правонарушений, в том числе, путем осуществления специального профилактического учета отдельных категорий граждан, включая лиц, допускающих совершение правонарушений семейно-бытового характера.

Помимо обозначенного руководящего федерального закона, положения которого распространяются на всех должностных лиц полиции, включая участковых, в структуре правовой основы их деятельности имеют место и иные нормативные правовые акты. Так, важнейшее место в рассматриваемой системе отдано федеральному закону «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»². Положения названного акта

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

имеют важность, так как деятельность службы участковых уполномоченных полиции имеет профилактический характер, в том числе в отношении рассматриваемых отношений. Нормы обозначенного нормативного правового акта обуславливают отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции и имеют важнейшее значение для реализации поставленных перед ними задач в области нормального функционирования семейно-бытовых отношений. Так, нормами названного закона обеспечиваются принципы профилактики правонарушений в Российской Федерации, оговариваются направления такой профилактики, предусматриваются виды, среди которых общая и индивидуальная профилактика, а также определяются специальные формы, с помощью которых обеспечивается такое профилактическое воздействие.

Важным элементом деятельности участковых уполномоченных по вопросам предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере определяющее место отведено осуществлению работы с гражданами. Так, рассмотрению их обращений необходимо уделить отдельное внимание, в особенности тем, которые касаются рассматриваемой сферы. Институт обращений граждан имеет ключевое значение в структуре обязанности государственных органов осуществлять мероприятия по восстановлению нарушенных прав граждан, в том числе в следствии совершения правонарушений семейно-бытового характера¹. Зачастую, населению некуда обратиться за восстановлением своих прав. Соответственно, основная роль субъекта, рассматривающего различные обращения граждан отводится участковому уполномоченному. В связи с этим, нельзя забывать о положениях федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан»². Отметим,

¹ Вагайцев В.М. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по приему, регистрации, рассмотрению обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 114-115.

² О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. Ст. 2060.

что из получаемых участковым уполномоченным сообщений можно вычлени́ть значительный объем полезной информации, реализация которой позволит обеспечивать более эффективное предупреждение и пресечение рассматриваемых правонарушений. Так, обозначенные сообщения могут поступать от членов семей, где имеют место такие правонарушения, от соседей, от должностных лиц управляющих компаний, иных субъектов.

Не менее важным нормативным правовым актом рассматриваемой системы следует признать и КоАП РФ, положения которого регламентируют порядок привлечения к административной ответственности, а также формируют в себе перечень административных правонарушений и ответственность за их совершение в области семейно-бытовых отношений. На основании его положений участковые уполномоченные являются полноправным субъектом административной юрисдикции. В их полномочиях возбуждение дел, их рассмотрение, назначение отдельных наказаний, а также их исполнение. Участковые уполномоченные применяют положения КоАП РФ в значительном объеме, в том числе, по вопросам привлечения к ответственности за совершение правонарушений семейно-бытового характера. В частности, в положениях КоАП РФ предусматриваются специальные нормы, определяющие ответственность в указанной сфере, к примеру, это касается ответственности за побои, которая предусматривается ст. 6.1.1. КоАП РФ. Более того, совершение таких правонарушений является одним из оснований постановки субъекта на профилактический учет в категорию лиц, совершающих правонарушений семейно-бытового характера. Кроме того, в положениях КоАП РФ обеспечиваются полномочия участкового уполномоченного по осуществлению производства по делу об административном правонарушении¹.

Также в структуре рассматриваемой системы важным элементом следует считать группу нормативных правовых актов ведомственного характера,

¹ Чеботарева Г.В. Административно-правовые аспекты противодействия насилию в семье // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8 (74). № 3. С. 181-191.

которые приняты в структуре деятельности Министерства внутренних дел. Основное место среди них занимает Приказ МВД России по организации деятельности участковых уполномоченных полиции (далее – Приказ № 205)¹. Указанный нормативный правовой акт возложил на участковых уполномоченных обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Приказа № 205 можно вычленить основные направления деятельности участкового, их формы и методы, включая деятельность в области предупреждения правонарушений². Вместе с тем, обозначенный руководящий нормативный правовой акт не содержит в себе значительных положений, посвященных проблематике предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере. Так, в нем лишь фигурируют положения, касающиеся оснований постановки на профилактический учет лиц, допускающих подобные правонарушения, а также выполнения специальных действий, связанных с применением в отношении них профилактического воздействия. Вместе с тем, предупредительная деятельность участкового уполномоченного осуществляется в процессе несения службы на административном участке путем реализации форм профилактического обхода, индивидуальной профилактики, отчета перед населением и иных, что также подробно закреплено обозначенным нормативным правовым актом. В структуре реализации таких форм несения службы всегда есть элемент предупреждения правонарушений семейно-бытового характера³.

Также существуют и иные нормативные акты подзаконного характера,

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

² Заброда Д.Г., Осяк А.Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8. № 1. С. 149-155.

³ Шульгин А.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере // Евразийский юридический журнал. 2023. № 1 (176). С. 336-337.

которыми должен руководствоваться участковой уполномоченный при осуществлении предупреждения административных правонарушений в рассматриваемой сфере. К примеру, при осуществлении указанного направления деятельности могут использоваться положения Уголовного кодекса РФ, Семейного кодекса РФ и иных.

Все обозначенное свидетельствует о том, что рассмотренная система правового регулирования отношений, связанных с деятельностью участковых уполномоченных полиции в области предупреждения семейно-бытовых правонарушений, является эффективной для обеспечения их минимизации, а значит позволяет в полной мере защищать права и интересы субъектов, которые принимают участие в обозначенных общественных отношениях. Однако, в целях более значительного снижения совершения названных правонарушений, нормы, содержащиеся в рассмотренной системе, должны применяться комплексно во взаимодействии с различными субъектами, включая специальные государственные службы, общественные организации и учреждения, иные подразделения полиции. Вместе с тем, значительная эффективность указанной системы не предполагает исключения необходимости осуществления поиска и внедрения в практику новых механизмов предупреждения, обеспечения разработки специальных информационных комплексов, а также поиска положений нормативных правовых актов, которые не способствуют повышению такой эффективности. По нашему мнению, существует приоритетное направление такой модернизации, связанное с осуществлением профилактического учета лиц, совершивших рассматриваемые правонарушения, а также обеспечения должного индивидуального профилактического воздействия в их отношении со стороны участковых уполномоченных полиции. Все указанные вопросы будут рассмотрены во второй главе исследования.

В качестве вывода к параграфу исследования отметим, что деятельность участкового является одной из самых многогранных, в сравнении с иными службами и подразделениями полиции. Обозначенное должностное лицо

уполномочено исполнять практически все возложенные на органы внутренних дел обязанности. Исключением не являются и отношения в сфере предупреждения правонарушений семейно-бытового характера. Данная деятельность регулируется достаточно объемной системой нормативных правовых актов, где имеют место федеральные законы и подзаконные акты. Вся система законодательного регулирования деятельности участкового в рассматриваемой области базируется на положениях Конституции РФ, а также федерального закона «О полиции». Более того, применительно к рассматриваемым отношениям, следует иметь ввиду и специальные нормативные правовые акты, среди которых КоАП РФ, где устанавливается административная ответственность в обозначенной сфере и определяется процессуальный порядок привлечения виновных субъектов к ответственности с назначением им наказаний. В структуре реализации положений различных указанных федеральных законов, в структуре деятельности министерства, был принят Приказ № 205, утвердивший специальную Инструкцию по деятельности участковых, который обеспечил их деятельность и наделил специальными полномочиями. Важным является также и то, что указанная законодательная система, наделяет участковых уполномоченных полиции различными функциями и обязанностями, тем самым растворяя в них основное его предназначение, которое должно сводиться к осуществлению предупредительной деятельности в семейно-бытовой сфере. Отметим также, что система нормативных правовых актов требует постоянной модернизации с учетом складывающейся оперативной обстановки в области совершения правонарушений семейно-бытового характера, а участковый уполномоченный, являясь важным субъектом такого предупреждения, обязан оперативно реагировать на необходимость осуществления и внесения инициатив по такой модернизации.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИМЕНЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ВЫЯВЛЕНИЯ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ

§ 1. Выявление участковыми уполномоченными полиции причин и условий, способствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере

Системой рассмотренных в первой главе исследования нормативных правовых актов на участкового уполномоченного возлагается задача, связанная с осуществлением выявления причинного комплекса совершенных правонарушений. Обозначенная деятельность является необходимым условием осуществления дальнейшего их предупреждения. К примеру, в положениях ст. 12 федерального закона «О полиции» указывается, что должностные лица полиции обязаны вести деятельность, связанную с выявлением причин и условий совершенных административных правонарушений и преступлений. Безусловно, существуют причины, воздействие на которые может быть реализовано только на высшем государственном уровне. Вместе с тем, основная их масса поддается устранению, в том числе, силами участкового уполномоченного полиции.

В структуре законодательного регулирования имеют место и иные положения, посвященные осуществлению выявления причинного комплекса совершенных противоправных деяний. К примеру, в нормах КоАП РФ обеспечивается закрепление положения о том, что выявление причин и условий совершения административных правонарушений является неотъемлемой частью всего производства по делу. Как уже отмечалось, участковые уполномоченные охватывают в своей деятельности реализацию всех стадий названного производства, в связи с чем, выявление причин и условий должно осуществляться

ими в полном объеме.

Реализация обозначенной деятельности участкового уполномоченного полиции имеет важность для дальнейшей предупредительной деятельности всех групп правонарушений. Исключением не являются и правонарушения в семейно-бытовой сфере. Вместе с тем, в ходе ее осуществления имеет место ряд проблемных аспектов, которые оказывают существенное влияние на качество такой деятельности. Во-первых, в структуре законодательного регулирования деятельности должностных лиц полиции детально не урегулирован процесс осуществления выявления причинного комплекса совершенных административных правонарушений. В законодательстве отсутствуют четкие нормы, регламентирующие конкретику такой деятельности, в том числе, не закреплены специальные механизмы такого выявления. Обозначенная проблема неоднократно являлась предметом различных научных исследований, в которых также указывалось на необходимость детального законодательного урегулирования обозначенной деятельности, что позволит обеспечить минимизацию формального подхода должностных лиц к ее реализации.

После выявления соответствующей причины совершенного правонарушения в семейно-бытовой сфере, участковый уполномоченный вправе вынести представление о необходимости ее устранения. Вместе с тем, составление таких предписаний осуществляется формально, указываются стандартные формулировки. Кроме того, для осуществления устранения любой причины должен быть задействован весь взаимодействующий комплекс субъектов профилактики правонарушений, что в реальности не происходит¹.

Не менее важной проблемой рассматриваемой деятельности участковых уполномоченных полиции является и последующая деятельность после выявления таких причин. Так, адресаты, которым направляются соответствующие представления, также должным образом не реагируют на

¹ Ильичева Д.А., Мамлеева Д.Р. Особенности выявления участковыми уполномоченными полиции причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2020. Т. 12. № 1. С. 58-63.

необходимость устранения выявленных причин. Применительно к рассмотрению вопросов, связанных с осуществлением предупреждения семейно-бытовых правонарушений, обозначенная работа должна играть ключевую роль. В ней должны быть задействованы все заинтересованные органы общей системы профилактики правонарушений, среди которых органы опеки и попечительства, образования, иные социальные органы, общественные и иные организации, в чьи цели включены задачи по предупреждению обозначенных правонарушений, семейных конфликтов и иных составляющих рассматриваемых отношений.

Кроме того, в ходе деятельности участкового по осуществлению выявления причинного комплекса рассматриваемых правонарушений имеют место и иные проблемы, одной из которых является высокая латентность правонарушений семейно-бытовой сферы. Практика деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции показывает, что потерпевшие от таких правонарушений, как правило, не имеют стремления для обращения в полицию с целью привлечения виновных к ответственности. Более того, значительное количество субъектов вообще не в состоянии осуществить самостоятельное обращение в уполномоченные органы, к примеру, в силу возраста, состояния здоровья и других обстоятельств. В связи с этим, участковые уполномоченные полиции выявляют достаточное количество правонарушений в отношении несовершеннолетних, женщин, а также граждан пожилого возраста. Участковым уполномоченным полиции всегда необходимо обращать внимание и на латентность причинного комплекса совершения таких правонарушений. В частности, необходим детальный анализ наличия социальных проблем в семьях, отсутствие трудоустройства отдельных членов семьи, низкая заработная плата, наличие заболеваний и иных¹.

Выявление причин и условия правонарушений в семейно-бытовой сфере

¹ Пидварко Д.А. Семейно-бытовая преступность: причины и профилактика // Право и правопорядок в фокусе научных исследований: сборник научных трудов. Хабаровск, 2022. С. 239-245.

участковым уполномоченным полиции как важную деятельность прямо связывают с осуществлением общей и специальной профилактики. Необходимо отметить, что в науке существует несколько классификаций мер, составляющих основу предупреждения правонарушений: по масштабу предупредительных мер, по правовой основе, по периоду и моменту применения, по субъектам предупреждения, по цели и уровню предупредительных мер, по характеру мероприятий, по территориальному признаку, по характеру детерминант правонарушений, по характеристике личности нарушителя и т.д.

Вместе с тем, наличие в научном сообществе такого большого количества различных классификаций предупредительных мер обеспечило вычленение из них двух их основных уровней, среди которых:

- реализация общесоциальных мер предупреждения правонарушений семейно-бытового характера;
- реализация специальных мер предупреждения правонарушений семейно-бытового характера.

Как уже было отмечено, названные меры всегда должны воздействовать на выявленные причины и условия правонарушений, обеспечивать эффективное снижение уровня таких правонарушений. В связи с этим, их применение должно иметь комплексность, то есть взаимодействовать с мерами, применяемыми государством в области предупреждения всего комплекса правонарушений, посредством применения экономических и социальных мер, среди которых повышение уровня жизни населения, обеспечения роста заработной платы, модернизация механизмов воспитания семейных ценностей, пропаганды патриотических взглядов и иных.

Как уже неоднократно отмечалось, вся предупредительная деятельность участкового уполномоченного полиции основывается на применении двух методов государственного управления, среди которых метод убеждения и метод принуждения. В процессе применения обозначенного метода обеспечивается реализация таких мероприятий как профилактические беседы, правовое информирование и иные. В структуре же реализации метода

принуждения, обеспечивается применение принудительных механизмов, к примеру, норм об ответственности за совершенные правонарушения.

При осуществлении общего профилактического воздействия речь идет о влиянии на неопределённый круг субъектов, которые могут совершать правонарушения в рассматриваемой сфере. В структуре индивидуальной профилактики, воздействие осуществляется на конкретных субъектах, которые являются группой риска в отношении возможности совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Однако, и в том, и в другом случаях, реализация названных направлений профилактики обозначенных правонарушений реализуется в соответствии с установленными законодательством формами несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке. Так, анализ положений законодательства позволил выделить такие формы несения службы участковым уполномоченным полиции, среди которых профилактический обход, работа с обращениями граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчет перед населением¹. Названные формы получили закрепление в Инструкции, которая регламентирует деятельность обозначенных должностных лиц.

Далее необходимо рассмотреть содержание и характер проводимых мероприятий по предупреждению правонарушений семейно-бытового характера. Анализ различных научных исследований показывает, что исследователи считают самым эффективным инструментом предупреждения обозначенных правонарушений индивидуальную профилактику с субъектами, которые уже допускали такие правонарушения². Вместе с тем, для ее эффективной реализации сначала необходимо выявить таких субъектов, а как уже было отмечено, обозначенная деятельность имеет весьма серьезные

¹ Тлупова А.В. К вопросу о формах несения службы участковыми уполномоченными полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 4. С. 341-345.

² Саратовский Д.В., Кисляков А.И., Лосева О.Е. О некоторых вопросах постановки на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2024. № 1 (46). С. 32-35.

сложности, учитывая латентный характер совершения таких правонарушений.

Важное значение отводится и экономическим причинам совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Вместе с тем, они являются общими для многих групп противоправных деяний. Среди них необходимо рассматривать низкий уровень жизни отдельных групп населения, наличие безработицы. В целях борьбы с указанными негативными социальными явлениями необходим комплексный подход по разработке специальных государственных программ, обеспечению возможности самореализации отдельных слоев населения, финансирование деятельности специальных некоммерческих организаций по социализации граждан и т.д.

Среди социальных мер предупреждения семейно-бытовых правонарушений необходимо выделить активизацию борьбы с негативными социальными явлениями, среди которых алкоголизм, наркомания, необходимость ведения эффективной семейной политики, разработка специальных программ повышения уровня качества семейных отношений. Так, важнейшей формой осуществления предупреждения названных правонарушений, являются мероприятия, проводимые на административном участке, связанные с профилактическим обходом. Необходимо отметить, что обозначенная форма реализуется участковым ежедневно в процессе несения службы и состоит в осуществлении системного обхода административного участка с целью осуществления деятельности, связанной с профилактикой преступлений и административных правонарушений. Отметим, что профилактическому обходу подвергаются не только граждане, состоящие на профилактическом учете, но и неопределенный круг субъектов, а также организации и учреждения, расположенные на закреплённом административном участке. В данном случае необходимо уделять внимание местам продажи алкогольной продукции.

Важно осуществлять предупредительную работу с потенциальными жертвами семейно-бытовых правонарушений, а именно женщинами и несовершеннолетними субъектами, что может достигаться во время

поквартирных обходов и посещения учебных заведений, расположенных на административном участке.

Вся профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции несет в себе специальный аспект предупреждения. В научных источниках выявлены детерминанты семейно-бытовых правонарушений и типичная личность правонарушителей, совершающих семейно-бытовые правонарушения и преступления: мужчина в возрасте от 30 до 49 лет, чаще всего женатый или сожительствующий с женщиной, имеет среднее профессиональное образование, по роду занятий либо занят низкоквалифицированным трудом, либо не имеющий постоянных источников доходов, местный житель, гражданин Российской Федерации, систематически употребляющий алкоголь, ранее судим¹. В связи с чем, участковому уполномоченному полиции следует держать на контроле всех потенциальных правонарушителей.

Таким образом, выявление причинного комплекса совершения правонарушений в семейно-бытовой сфере является необходимой составляющей организации деятельности участкового уполномоченного полиции по их предупреждению.

В качестве вывода к параграфу исследования отметим, что основной составляющей любой предупредительной деятельности является процесс выявления причин и условий совершаемых преступлений. С учетом того, что правонарушения в семейно-бытовой сфере имеют свои особенности, участковые уполномоченные при осуществлении выявления причин и условий их совершения обязаны учитывать некоторые факторы. В частности, необходимо учитывать аспект, связанный с их латентностью, что предполагает применение в таком выявлении особых методов, среди которых должна работа с населением, проживающим на административном участке, детальное

¹ Фролов А.Н., Соколов Д.В. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 51-58.

рассмотрение сообщений граждан, содержащих сведения о правонарушениях обозначенного характера, взаимодействие с субъектами системы профилактики, в том числе с органами опеки и попечительства, социальными службами, реабилитационными центрами и иными общественными организациями, в чьи задачи входит деятельность, связанная с обеспечением нормальной жизнедеятельности семьи. Анализ деятельности УМВД России по г. Стерлитамаку, в частности, входящего в него подразделения участковых уполномоченных полиции, показал, что среди основных причин совершения рассматриваемых правонарушений следует выделять обстоятельства, связанные с низким уровнем жизни отдельных категорий граждан, занятость с недостойной оплатой труда, наличие у субъектов предпосылок заболеваний алкоголизма и наркомании, наличие психологических проблем, развитие на их фоне конфликтных семейных ситуаций. Безусловно, обеспечение должного влияния на обозначенные факторы не может исходить лишь от участковых уполномоченных полиции. Такая деятельность должна осуществляться во взаимодействии всех заинтересованных субъектов, включая органы государственного управления.

§ 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере

Определяющее значение в деятельности участковых уполномоченных полиции в области предупреждения семейно-бытовых правонарушений имеет непосредственная предупредительная работа, которая осуществляется в процессе общей и индивидуальной профилактики.

В структуре противодействия рассматриваемым правонарушениям необходимо рассматривать задачи, связанные с осуществлением непосредственной индивидуальной профилактики субъектов учета, что безусловно, отличается определенными особенностями. Основной особенностью такой работы представляется то, что должностным лицам

полиции приходится вторгаться в частную жизнь семьи, где имеют место названные противоправные деяния. Важно понимать, что такая работа должна осуществляться не только с самими правонарушителями, но и с лицами, в отношении которых совершаются правонарушения.

Действующая сегодня в органах внутренних дел модель противодействия любым административным правонарушениям включает в себя несколько элементов. Так, в качестве первого элемента целесообразно рассматривать те формы и методы, которые обуславливают надзорно-профилактический аспект. Второй же элемент необходимо ассоциировать с такими формами, которые обуславливаются административно-юрисдикционным критерием.

Как уже отмечалось, важным субъектом такой работы необходимо признавать участковых уполномоченных полиции, которые находятся в непосредственном контакте с субъектами индивидуальной профилактики названных правонарушений. Обозначенная деятельность ведется в структуре контрольно-надзорного направления, где одна часть посвящена общей профилактике, а другая индивидуальной, то есть работе с лицами, состоящими на учете. Однако, следует понимать, что существуют лица, которые не состоят на учете, однако в силу некоторых причин совершают такие правонарушения и остаются безнаказанными. В связи с этим, целесообразно выявлять таких лиц и применять к ним соответствующие механизмы профилактического воздействия, что позволит многократно снизить возможность такого поведения и минимизирует совершение более тяжких деяний¹.

Вместе с тем, эффективная работа по профилактике таких правонарушений не может сводиться лишь к деятельности участковых уполномоченных полиции. Такая деятельность должна реализовываться во взаимодействии со всеми заинтересованными субъектами, в том числе, иными органами государственного управления, специальными социальными

¹ Шогенов З.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции в предотвращении преступлений и правонарушений семейно-бытового характера // Евразийский юридический журнал. 2021. № 5 (156). С. 386-388.

учреждениями, общественными организациями и иными. Только совокупная их деятельность, позволит обеспечить минимизацию рассматриваемого негативного социального явления.

Так, при осуществлении общего профилактического воздействия, участковые уполномоченные осуществляют комплекс мероприятий, связанных с предупреждением рассматриваемых правонарушений, которые реализуются в процессе несения службы на административном участке. К их числу необходимо относить профилактический обход участка, встречи с населением во время осуществления отчета, деятельность в процессе приема граждан и др.

Вместе с тем, особое значение для предупреждения рассматриваемой группы правонарушений имеет индивидуальная профилактика, которая осуществляется в отношении конкретных субъектов, основная часть из которых находится на профилактическом учете в подразделениях участковых уполномоченных полиции.

Как уже было указано, действующая Инструкция по организации деятельности участковых уполномоченных полиции определяет категории субъектов, в отношении которых осуществляется профилактический учет. Среди таких категорий необходимо рассматривать и субъектов, которые допустили совершение правонарушений в семейно-бытовой сфере.

В положениях Инструкции детально регламентирован перечень оснований постановки лиц на профилактический учет по обозначенному критерию. Названные основания следует делить на несколько групп.

Так, одним из распространенных оснований постановки на учет лиц по обозначенной категории, необходимо считать факт совершения правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, которая предусматривает ответственность за побои. Анализ положений обозначенной нормы показывает, что административная ответственность наступает за нанесение побоев, а также совершение иных насильственных действий, которые причинили физическую боль, но, вместе с тем, не являлись основанием возбуждения уголовного дела по ст. 115 УК РФ, а именно причинение легкого вреда здоровью. Санкция

обозначенной нормы является достаточно суровой и предусматривает три вида административных наказаний, среди которых административный штраф от пяти до тридцати тысяч рублей, административный арест до пятнадцати суток, а также обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов. Анализ возбужденных административных дел по обозначенному составу показывает, что названное деяние является весьма общественно опасным, так как посягает на одно из ключевых прав граждан – здоровье. Более того, совершение указанных правонарушений может влиять не только на физическое состояние субъекта, но и на его психологическое здоровье¹.

Таким образом, исходя из положений Инструкции, в случае наличия факта совершения субъектом обозначенного административного правонарушения имеет место быть основание постановки его на профилактический учет, как лица, допустившего правонарушение в семейно-бытовой сфере, что позволит участковому производить с ним весь спектр индивидуальной профилактической работы. Вместе с тем, совершение обозначенного правонарушения может иметь место и при иных обстоятельствах, не связанных с семейно-бытовой сферой, в связи с чем, при постановке на учет субъекта необходимо учитывать фактор его совершения именно в семейно-бытовой области.

Еще одним основанием постановки на профилактический учет граждан по основаниям, связанным с семейно-бытовыми правонарушениями, является совершение отдельных преступлений, ответственность за которые наступает по нормам УК РФ. Среди них следует выделить состав преступления, квалифицируемого по ст. 115 УК РФ, предусматривающей ответственность за причинение легкого вреда здоровью, а также ст. 116.1 УК РФ, где устанавливается ответственность за повторное совершение побоев. Указанные преступления имеют достаточную распространенность, однако при постановке субъектов на профилактический учет также следует иметь ввиду привязку их

¹ Павлов Д.В., Павлова Л.Р. Особенности привлечения к административной ответственности за семейно-бытовое насилие и дебоширство в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2022. № 9 (172). С. 151-152.

совершения к семейно-бытовым отношениям. Здесь также необходимо отметить определенные сложности, которые возникают при осуществлении постановки на учет лиц, совершивших подобные преступления. В частности, это касается состава, связанного с причинением легкого вреда здоровью, так как его природа соотносится с институтом частного обвинения, то есть, уголовное дело может быть возбуждено, не иначе как по заявлению потерпевшего. Если рассматривать ситуации семейно-бытовых конфликтов, то в значительном количестве случаев потерпевшие отказываются подавать такие заявления, провоцируя виновных к совершению аналогичных или более общественно-опасных преступлений, осознавая свою безнаказанность.

Помимо названных, основанием проведения участковым уполномоченным индивидуальной профилактической работы с рассматриваемой категорией является совершение преступлений, предусмотренных статьями 116 (Побои), 117 (Истязания) и 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ. Говоря о названных составах преступлений, следует указать, что названные составы преступлений имеют более высокую общественную опасность, однако, большинство из них также остается вне правового поля¹.

Инструкция, утвержденная приказом МВД РФ № 205 содержит в себе указание на то, что принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере также должно являться основанием проведения индивидуальной профилактической работы.

Таким образом, следует выделить три основания проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими

¹ Татарников В.Г. Уголовная ответственности за преступления против личности, совершаемые на семейно-бытовой почве и проблемы их профилактики // Социальная компетентность. 2020. Т. 5. № 1 (15). С. 34-42.

правонарушения в семейно-бытовой сфере:

- совершение административного правонарушения по ст. 6.1.1 КоАП РФ (Побои);

- совершение любого из уголовных преступлений, предусмотренных нормами 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью), 116 (Побои), 116.1 (Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), 117 (Истязание), 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ;

- принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктом 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере. В данном случае речь идет об основаниях, связанных с отсутствием заявления потерпевшего, когда оно необходимо для возбуждения уголовного дела, примирением сторон, в связи с назначением судебного штрафа¹.

Так, анализ деятельности службы участковых уполномоченных полиции ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку позволил выявить тенденцию роста числа лиц, состоящих на профилактическом учете как совершающие правонарушения в семейно-бытовой сфере.

К примеру, в 2020 году на рассматриваемом профилактическом учете состояло 902 гражданина, в 2021 году – 1627 граждан, в 2022 году – 1473 гражданина, в 2023 году – 1132 гражданина, в 2024 году – 1188 граждан

¹ Шнейдер Л.Г. Особенности профилактической деятельности в отношении лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2024. С. 1352-1358.

(Приложение 1)¹.

При этом, в структуре оснований постановки на профилактический учет исследуемого вида доминирует основание, связанное с совершением административного правонарушения по ст. 6.1.1 КоАП РФ. Так, в 2020 году количество административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ, составило 114 единиц, в 2021 году – 132 единицы, в 2022 году – 139 единиц, в 2023 году – 139 единиц, в 2024 году – 97 единиц (Приложение 2)².

Кроме указанных оснований, Инструкция предусматривает положения, которые касаются периодов посещений лиц, допустивших правонарушения в семейно-бытовой сфере. Так, в п. 33.3 указано, что участковый уполномоченный полиции обязан посещать названных лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Также, положениями Инструкции определен срок такой работы, который равен одному году, который продлевается в случае совершения лицом повторного административного правонарушения или преступления в семейно-бытовой сфере.

К сожалению, из положений Инструкции остается неясным, обязательность установления за указанными в параграфе лицами профилактического воздействия, что является одним из проблемных аспектов реализации данного направления профилактической работы. Также, как уже отмечалось, в связи с нехваткой временного ресурса, а также загруженностью по иным направлениям службы (например, работа с обращениями граждан) участковые уполномоченные полиции неохотно иницируют процесс постановки на учет лиц, совершивших правонарушения в семейно-бытовой

¹ Аналитическая справка УМВД по г. Стерлитамак по деятельности в сфере предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

² Аналитическая справка УМВД по г. Стерлитамак по деятельности в сфере предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

сфере. Указанная проблематика отмечается и в научных исследованиях¹.

Отметим, что с учетом некомплекта личного состава ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку нагрузка проведения профилактической работы с подучетными лицами за период с 2020 по 2024 года увеличивается.

Так, в 2020 году нагрузка профилирования лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, составила 31 подучетный на одного участкового уполномоченного полиции, в 2021 году – 60 подучетных на одного участкового уполномоченного полиции, в 2022 году – 49 подучетных на одного участкового уполномоченного полиции, в 2023 году – 57 подучетных на одного участкового уполномоченного полиции, в 2024 году – 44 подучетных на одного участкового уполномоченного полиции (Приложение 3). Указанная тенденция способствует нехватке времени на выявление новых лиц, которые совершают правонарушения в семейно-бытовой сфере, в рамках профилактических обходов².

По нашему мнению, учитывая рост количества лиц, совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, где наметился рост, следует принимать незамедлительные меры, в том числе в части их предупреждения. Для этого следует пересмотреть положения отдельных законодательных актов, в том числе Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205 в части, которая касается оснований для осуществления индивидуальной профилактики с такими лицами. Существующая сегодня система оснований не отвечает ряду требований. Так, остается непонятным обязательность постановки на учет лиц, совершивших правонарушения в семейно-бытовой сфере, отсутствует закрепленный механизм проведения профилактики данных правонарушений, а также до сих пор остаются без внимания случаи, когда нет оснований

¹ Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: монография. Барнаул, 2021. С. 71.

² Аналитическая справка УМВД по г. Стерлитамак по деятельности в сфере предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

постановки на учет граждан, однако это необходимо.

Кроме того, предлагаем включить в перечень таких оснований случаи совершения административных правонарушений, предусмотренных законодательством субъектов РФ, где содержатся составы правонарушений, связанные с семейным дебоширством. В качестве примера обозначим ст. 13.8 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях, предусматривающую административную ответственность за семейно-бытовое дебоширство. Из диспозиции статьи видно, что ответственность наступает в случае совершения рукоприкладства, ругательств, иных действий, посягающих на здоровье, честь и достоинство членов семьи, если такие действия не образуют составы уголовных преступлений или составов правонарушений, предусмотренных КоАП РФ¹.

Так, участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку за 2020 год было составлено 697 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13.8 КоАП РБ, в 2021 году – 1279 протоколов об административных правонарушениях, в 2022 году – 976 протоколов об административных правонарушениях, в 2023 году – 583 протоколов об административных правонарушениях, в 2024 году – 579 протоколов об административных правонарушениях (Приложение 4). Анализ графика, представленного в Приложении 4, позволяет заключить о наличии тенденции к падению количества административных правонарушений по обозначенному составу. Однако, данная тенденция связана в первую очередь с командированием значительного количества лиц мужского пола в зону специальной военной операции².

Также следует отметить еще два важнейших фактора, которые обеспечивают снижение результативности профилактического воздействия на

¹ Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях: принят Государственным Собранием – Курултаем РБ 16 июня 2011 года № 413-з [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

² Аналитическая справка УМВД по г. Стерлитамак по деятельности в сфере предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

рассматриваемую категорию лиц. Так, первым таким фактором следует считать недооценку обществом и законодателем уровня общественной опасности рассматриваемых правонарушений. Часто такие правонарушения приводят к более тяжким последствиям, а именно совершения тяжких и особо тяжких преступлений, как самими лицами, допускающими насилие в семье, так и потерпевшими от такого насилия (женщинами, несовершеннолетними детьми). Несмотря на это, многие участковые уполномоченные полиции стараются не вмешиваться в личные дела отдельных неблагополучных семей, что в итоге приводит к тяжким последствиям. Поэтому в практической деятельности полиции имеются случаи, когда реагирование происходит только в случае совершении тяжких преступлений или особо тяжких преступлений, как, например, убийства или нанесения тяжкого вреда здоровью. Вторым фактором, который влияет на эффективность предупредительной работы участкового по данному направлению, следует признать природу семейно-бытовых отношений. При осуществлении такого предупреждения происходит вторжение в частную жизнь семьи. Поэтому участковый должен найти правильный подход как к лицам, допускающим такие правонарушения, так и к потерпевшим от таких правонарушений¹.

В качестве вывода к параграфу исследования отметим, что анализ законодательного регламентирования вопросов, связанных с профилактикой семейно-бытовых правонарушений показывает, что основным субъектом ее реализации выступают должностные лица службы участковых уполномоченных. Их деятельность регламентирована специальной Инструкцией, в положениях которой обеспечивается их обязанность осуществления профилактического учета лиц, которые допускали обозначенные правонарушения. Названная Инструкция содержит в себе

¹ Васильева М.С. Профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере // Актуальные проблемы социальной стратификации и трансформации в современных условиях: сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов и практиков. Под редакцией И.А. Юрасова, В.А. Юдиной, Е.В. Кузнецовой, М.А. Таниной. 2020. С. 313-316.

несколько оснований, наличие которых позволяет применить к субъекту профилактический учет и реализовать в отношении него специальные профилактические мероприятия. Во-первых, на профилактический учет принимаются лица, которые совершали преступления, предусмотренные УК РФ в области семейно-бытовых отношений, к которым необходимо относить составы, предусмотренные положениями ст. ст. 115, 116, 116.1, 117 и 119. Во-вторых, субъектами такого учета должны становиться лица, которые совершали административное правонарушение, предусмотренное положениями ст. 6.1.1. КоАП РФ, которая определяет ответственность за побои. В-третьих, субъектом учета становятся также лица, в отношении которых уголовные дела по вышеназванным составам не возбуждались, либо были прекращены по основаниям определенным УК РФ, к примеру в связи с примирением сторон. Необходимо указать, что только перечисленные случаи являются основаниями постановки лиц на учет по рассматриваемому направлению. Вместе с тем, Инструкция не содержит детального разъяснения процедуры постановки на учет названных категорий лиц, что существенным образом отражается на качестве проводимой профилактической работы. По нашему мнению, в нее следует внести изменения, оговорив обязательность такого учета, предусмотрев соответствующую ответственность для должностных лиц. Это позволит обеспечить минимизацию правонарушений семейно-бытового характера, а также позволит избежать совершения более тяжких противоправных деяний. Также отметим, что, учитывая значительное количество совершаемых правонарушений, которые находятся в латентном поле, необходима выработка иных механизмов их предупреждения, в том числе налаживания должного взаимодействия на закреплённом административном участке по обозначенному направлению предупреждения.

§ 3. Осуществление участковым уполномоченным полиции пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере

В структуре предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции в области воздействия на правонарушения семейно-бытовой сферы, имеет свое место и их пресечение. Обозначенная деятельность позволяет не только пресечь совершаемое административное правонарушение, но и обеспечить предотвращение совершения новых правонарушений. К числу основных средств такого пресечения следует относить комплекс мер пресечения, регламентированных действующим законодательством.

Так, на основании действующего законодательства, в том числе, федерального закона «О полиции» участковые уполномоченные полиции имеют право использовать для пресечения правонарушений меры, связанные с применением физической силы и специальных средств. Применение обозначенной меры пресечения имеет широкое распространения в рамках пресечения рассматриваемой категории правонарушений. Так, имеют место быть случаи, связанные с противодействием законным требованиям участковых уполномоченных полиции по прекращению противоправных действий, с вязи с чем участковый применяет обозначенные меры. Их применение детально регламентировано в положениях гл. 5 обозначенного федерального закона¹.

Кроме физической силы, специальных средств, иных мер пресечения участковые уполномоченные активно применяют меры процессуального обеспечения, закрепленные главой 27 КоАП РФ, чья правовая природа сходна с мерами пресечения. Так, основное место среди них отдано доставлению, административному задержанию и личному досмотру. К примеру, при наличии признаков правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, участковый вправе применять весь комплекс мер обеспечения, которые предусматривается КоАП РФ, в том числе,

¹ Гайдуков А.А. Административно-правовые меры пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере // Научный портал МВД России. 2024. № 1 (65). С. 45-52.

доставление и административное задержание на срок до 48 часов, так как среди возможных наказаний за обозначенное правонарушение фигурирует административный арест до 15 суток¹.

Вместе с тем, в структуре применения мер обеспечения в виде доставления и административного задержания и их законодательного закрепления существует комплекс нерешенных проблем. Так, существует мнение о том, что административное задержание и доставление необходимо рассматривать как обособленные меры, что требует их более детального регламентирования. Среди указанных проблем необходимо также выделить отсутствие в положениях главы 27 КоАП РФ перечня конкретизированных оснований применения доставления и административного задержания.

Таким образом, при осуществлении пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере участковые уполномоченные активно используют механизмы физического воздействия на правонарушителей, в том числе физическую силу, а также инструменты пресечения, предусмотренные положениями главы 27 КоАП РФ, среди которых доставление и административное задержание.

Эффективным инструментом пресечения рассматриваемых правонарушений со стороны участкового уполномоченного полиции следует считать весь механизм привлечения таких субъектов к административной ответственности. Участковые уполномоченные полиции, как субъекты административно-юрисдикционных отношений, наделены самыми обширными полномочиями в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются (статья 24.1 КоАП РФ):

- 1) всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение

¹ Сынкова Е.М., Кутоманова К.Ю. Административно-правовые меры пресечения полицией правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Юридическая клиника: проблемы, перспективы, развитие. Материалы V Республиканского круглого стола. Макеевка, 2022. С. 118-127.

обстоятельств каждого дела,

- 2) разрешение его в соответствии с законом,
- 3) обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также
- 4) выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений¹.

Наличие таких задач в положениях КоАП РФ обеспечивается необходимостью достижения сразу нескольких целей. Так, с одной стороны осуществляется справедливое разрешение дела, а с другой обеспечивается возможность превентивного воздействия.

Всесторонность выяснения обстоятельств дела предполагает определение всех признаков административного правонарушения, которые имеют существенное значение для вынесения постановления по делу.

Обстоятельства дела могут считаться исследованными всесторонне лишь в том случае, если:

- а) выяснены все обстоятельства, подлежащие доказыванию по данному делу;
- б) собраны и процессуально закреплены все необходимые для принятия решения по делу доказательства, подтверждающие наличие обстоятельств, подлежащих доказыванию².

Полнота выяснения обстоятельств дела предполагает сбор достаточных для принятия решения данных по каждому обстоятельству, подлежащему выяснению по делу об административном правонарушении.

Объективность – это, во-первых, соответствие закреплённых в процессуальных документах обстоятельств дела фактически совершённым

¹ Литвиненко К.Ю., Бондаренко В.В. Понятие, принципы, задачи и особенности производства по делам об административных правонарушениях // Юридический форум. Сборник статей V Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 153-155.

² Сургутсков В.И. Понятие, содержание принципов производства по делам об административных правонарушениях и их система // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 269-274.

противоправному действию (бездействию), во-вторых, беспристрастность, непредвзятость при оценке собранных доказательств и всех обстоятельств дела в их совокупности. Требование объективности при выяснении обстоятельств дела направлено на недопущение субъективизма и одностороннего подхода к оценке факта правонарушения и обстоятельств, имеющих значение по делу.

Своевременное выяснение обстоятельств каждого дела означает соблюдение процессуальных сроков при ведении производства на стадиях возбуждения, рассмотрения и пересмотра дел об административных правонарушениях. Так, законодательное закрепление сроков рассмотрения дел, установленных статьёй 29.6 КоАП РФ, призвано способствовать вынесению постановления в кратчайшее время, максимально приближенное к моменту совершения административного правонарушения.

В качестве второй задачи рассматриваемого производства необходимо рассматривать важность разрешения любого дела в соответствии с нормами действующего законодательства. Соблюдение действующих норм имеет важность в структуре любых общественных отношений, а когда дело касается привлечения к ответственности граждан, наложения на них наказаний, указанный постулат приобретает еще большее значение. Любое должностное лицо, суд, или коллективный орган рассматривающие дело обязаны строго следовать всем предписаниям КоАП РФ, обеспечивая при этом все требования, выполняя установленные сроки и осуществляя все возложенные обязанности, включая обязанность по обеспечению прав и законных интересов лиц, вовлекаемых в такое производство.

Не менее важной представляется и третья задача рассматриваемого производства, которая сводится к необходимости осуществления исполнения вынесенного решения, которая имеет прямую связь с обеспечением неотвратимости наказания за совершенное административное правонарушение. В случае если имеет место игнорирование названной задачи, пропадает весь смысл института административной ответственности. За любое совершенное правонарушение должно быть назначено соответствующее наказание, а в дальнейшем исполнено.

В качестве превентивной необходимо считать четвертую задачу рассматриваемого производств. Так, предупреждение правонарушений должно ставится во главу угла. Вместе с тем, обозначенная деятельность должна реализовываться не только через привлечение граждан к ответственности и назначения им наказаний, но и иными способами, включая те, которые обеспечиваются органами внутренних дел. Кроме того, как уже отмечалось в исследовании, уполномоченные должностные лица всегда должны исследовать причинный комплекс совершения правонарушения и в последствии обеспечить должное воздействие, что также является частью превентивной деятельности.

Участковый уполномоченный полиции обязан руководствоваться вышеобозначенными положениями при осуществлении указанного производства по правонарушениям в области семейно-бытовой сферы. На основании положений КоАП РФ, федерального закона «О полиции» и руководящей Инструкции, закреплённой положениями приказа МВД России № 205, участковый уполномоченный полиции осуществляет производство по делам об административных правонарушениях при несении службы на обслуживаемом административном участке¹.

На основании положений статей 23.3, а также 28.3 КоАП РФ участковые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях практически по всем составам административных правонарушений, которые находятся в юрисдикции полиции. Вместе с тем, по отдельным составам административных правонарушений участковые уполномоченные имеют право и выносить постановления о наложении административных наказаний. Такие обширные полномочия участковых уполномоченных полиции связаны с тем, что в отдельных местностях нет возможности быстрого направления материалов дел об административных правонарушениях начальнику

¹ Шевцов А.В. К вопросу об административно-правовых основах деятельности участковых уполномоченных полиции сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения») (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных трудов VI Международной научно-практической конференции. Сост. Г.Н. Василенко. Москва, 2022. С. 447-452.

территориального органа, в связи с чем, по отдельным составам административных правонарушений участковые уполномоченные полиции принимают решение самостоятельно. Вместе с тем, по одному из самых распространенных семейно-бытовых правонарушений, а именно побоям, участковые уполномоченные вправе составить протокол об административном правонарушении, применить необходимые меры обеспечения производства, после чего направить материалы для рассмотрения в суд.

В качестве вывода к параграфу исследования отметим, что не менее важным элементом предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции в области воздействия на правонарушения семейно-бытовой сферы, следует признавать необходимость их пресечения. Механизм пресечения выстраивается в соответствии с нормами действующего законодательства и включает в себя несколько элементов, среди которых полномочия в области применения физической силы и специальных средств, что предусмотрено положениями федерального закона «О полиции», а также посредством возбуждения дела об административном правонарушении с применением к субъекту специальных мер административно-процессуального обеспечения, включая доставку и административное задержание. Применение обозначенных пресекательных процедур позволяет обеспечить эффективное воздействие на правонарушителя, пресечь совершаемое правонарушение в области семейно-бытовых отношений, а также предотвратить возможность совершения им новых правонарушений, а также более общественно опасных деяний.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы отметим, что семейно-бытовые отношения являются важной сферой общественных отношений, где постоянно возникают конфликты различной природы, что может приводить к совершению преступлений и административных правонарушений. Обозначенная проблема является масштабной, о чем свидетельствуют статистические данные. Ее решение всецело зависит от государственной политики в обозначенной области, а также от эффективной деятельности заинтересованных органов государственного управления, в том числе, участковых уполномоченных полиции, которые обеспечивают процесс противодействия такому негативному социальному явлению. На обозначенных субъектах возлагаются задачи по осуществлению выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в области семейно-бытовых отношений. Подразделения участковых уполномоченных активную работу по осуществлению реализации профилактических мероприятий на вверенных им административных участках. Кроме того, в их юрисдикции находится и обязанность по осуществлению профилактического учета субъектов, которые допускают такое поведение. С ними проводится индивидуальная работа, что позволяет обеспечивать значительную минимизацию таких правонарушений. Обозначенная деятельность строится на применении административно-правовых средств предупреждения и пресечения обозначенных правонарушений. Среди таких средств, применяемых участковыми необходимо выделять две их группы, в том числе средства предупредительного характера, а также средства пресекательного характера.

Деятельность участкового является одной из самых многогранных, в сравнении с иными службами и подразделениями полиции. Обозначенное должностное лицо уполномочено исполнять практически все возложенные на органы внутренних дел обязанности. Исключением не являются и отношения в сфере предупреждения правонарушений семейно-бытового характера.

Обозначенная деятельность регулируется достаточно объемной системой нормативных правовых актов, где имеют место федеральные законы и подзаконные акты. Вся система законодательного регулирования деятельности участкового в рассматриваемой области базируется на положениях Конституции РФ, а также федерального закона «О полиции». Более того, применительно к рассматриваемым отношениям, следует иметь ввиду и специальные нормативные правовые акты, среди которых КоАП РФ, где устанавливается административная ответственность в обозначенной сфере и определяется процессуальный порядок привлечения виновных субъектов к ответственности с назначением им наказаний. В структуре реализации положений различных указанных федеральных законов, в структуре деятельности министерства, был принят Приказ № 205, утвердивший специальную Инструкцию по деятельности участковых, который обеспечил их деятельность и наделил специальными полномочиями. Важным является также и то, что указанная законодательная система, наделяет участковых уполномоченных полиции различными функциями и обязанностями, тем самым растворяя в них основное его предназначение, которое должно сводиться к осуществлению предупредительной деятельности в семейно-бытовой сфере. Отметим также, что система нормативных правовых актов требует постоянной модернизации с учетом складывающейся оперативной обстановки в области совершения правонарушений семейно-бытового характера, а участковый уполномоченный, являясь важным субъектом такого предупреждения обязан оперативно реагировать на необходимость осуществления и внесения инициатив по такой модернизации.

Основной составляющей любой предупредительной деятельности является процесс выявления причин и условий совершаемых преступлений. С учетом того, что правонарушения в семейно-бытовой сфере имеют свои особенности, участковые уполномоченные при осуществлении выявления причин и условий их совершения обязаны учитывать некоторые факторы. В частности, необходимо учитывать аспект, связанных с их латентностью, что

предполагает применение в таком выявлении особых методов, среди которых должная работа с населением, проживающим на административном участке, детальное рассмотрение сообщений граждан, содержащих сведения о правонарушениях обозначенного характера, взаимодействие с субъектами системы профилактики, в том числе с органами опеки и попечительства, социальными службами, реабилитационными центрами и иными общественными организациями, в чьи задачи входит деятельность, связанная с обеспечением нормальной жизнедеятельности семьи. Анализ деятельности УМВД России по г. Стерлитамаку, в частности, входящего в него подразделения участковых уполномоченных полиции, показал, что среди основных причин совершения рассматриваемых правонарушений следует выделять обстоятельства, связанные с низким уровнем жизни отдельных категорий граждан, занятость с достойной оплатой труда, наличие у субъектов предпосылок заболеваний алкоголизма и наркомании, наличие психологических проблем, развитие на их фоне конфликтных семейных ситуаций. Безусловно, обеспечение должного влияния на обозначенные факторы не может исходить лишь от участковых уполномоченных полиции. Такая деятельность должна осуществляться во взаимодействии всех заинтересованных субъектов, включая органы государственного управления.

Анализ законодательного регламентирования вопросов, связанных с профилактикой семейно-бытовых правонарушений показывает, что основным субъектом ее реализации выступают должностные лица службы участковых уполномоченных. Их деятельность регламентирована специальной Инструкцией, в положениях которой обеспечивается их обязанность осуществления профилактического учета лиц, которые допускали обозначенные правонарушения. Названная Инструкция содержит в себе несколько оснований, наличие которых позволяет применить к субъекту профилактический учет и реализовать в отношении него специальные профилактические мероприятия. Во-первых, на профилактический учет принимаются лица, которые совершали преступления, предусмотренные УК

РФ в области семейно-бытовых отношений, к которым необходимо относить составы, предусмотренные положениями ст. ст. 115, 116, 116.1, 117 и 119. Во-вторых, субъектами такого учета должны становиться лица, которые совершали административное правонарушение, предусмотренное положениями ст. 6.1.1. КоАП РФ, которая определяет ответственность за побои. В-третьих, субъектом учета становятся также лица, в отношении которых уголовные дела по вышеназванным составам не возбуждались, либо были прекращены по основаниям определенным УК РФ, к примеру в связи с примирением сторон. Необходимо указать, что только перечисленные случаи являются основаниями постановки лиц на учет по рассматриваемому направлению. Вместе с тем, Инструкция не содержит детального разъяснения процедуры постановки на учет названных категорий лиц, что существенным образом отражается на качестве проводимой профилактической работы. По нашему мнению, в нее следует внести изменения, оговорив обязательность такого учета, предусмотрев соответствующую ответственность для должностных лиц. Это позволит обеспечить минимизацию правонарушений семейно-бытового характера, а также позволит избежать совершения более тяжких противоправных деяний. Также отметим, что, учитывая значительное количество совершаемых правонарушений, которые находятся в латентном поле, необходима выработка иных механизмов их предупреждения.

Не менее важным элементом предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции в области воздействия на правонарушения семейно-бытовой сферы, следует признавать необходимость их пресечения. Механизм пресечения выстраивается в соответствии с нормами действующего законодательства и включает в себя несколько элементов, среди которых полномочия в области применения физической силы и специальных средств, что предусмотрено положениями федерального закона «О полиции», а также посредством возбуждения дела об административном правонарушении с применением к субъекту специальных мер административно-процессуального обеспечения, включая доставку и административное задержание.

Применение обозначенных пресекательных процедур позволяет обеспечить эффективное воздействие на правонарушителя, пресечь совершаемое правонарушение в области семейно-бытовых отношений, а также предотвратить возможность совершения им новых правонарушений, а также более общественно опасных деяний.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. Ст. 2060.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал

правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

7. Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях: принят Государственным Собранием – Курултаем РБ 16 июня 2011 года № 413-з [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Барышников М.В., Кузминова Е.Ю. Роль участковых уполномоченных полиции в профилактике и предупреждении семейно-бытовых конфликтов // Государственная служба и кадры. 2024. № 1. С. 47-50.

2. Вагайцев В.М. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по приему, регистрации, рассмотрению обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 114-115.

3. Васильева М.С. Профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере // Актуальные проблемы социальной стратификации и трансформации в современных условиях: сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов и практиков. Под редакцией И.А. Юрасова, В.А. Юдиной, Е.В. Кузнецовой, М.А. Таниной. 2020. С. 313-316.

4. Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: монография. Барнаул, 2021.

5. Гайдуков А.А. Административно-правовые меры пресечения правонарушений в семейно-бытовой сфере // Научный портал МВД России. 2024. № 1 (65). С. 45-52.

6. Герасимова Е.В. Участие участковых уполномоченных полиции в предупреждении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений //

Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 45-50.

7. Заброда Д.Г., Осяк А.Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8. № 1. С. 149-155.

8. Ильичева Д.А., Мамлеева Д.Р. Особенности выявления участковыми уполномоченными полиции причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2020. Т. 12. № 1. С. 58-63.

9. Касий А.А. Компетенция полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Исследования молодых ученых. Материалы LV Международной научной конференции. Под редакцией И.Г. Ахметова [и др.]. Казань, 2023. С. 28-31.

10. Колотилкин Ю.А. Административно-правовое регулирование деятельности правоохранительных органов по противодействию правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы теории и практики применения административного, административно-деликтного и административно-деликтно-процессуального законодательства в правоохранительной деятельности: сборник статей международной заочной научно-практической конференции. Могилев, 2021. С. 95-97.

11. Купирова Ч.Ш., Семенова И.Ю. Проблемы совершенствования административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в условиях новых вызовов современности // Образование, воспитание и право в контексте глобальных вызовов. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова. Чебоксары, 2023. С. 434-439.

12. Литвиненко К.Ю., Бондаренко В.В. Понятие, принципы, задачи и

особенности производства по делам об административных правонарушениях // Юридический форум. Сборник статей V Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 153-155.

13. Павлов Д.В., Павлова Л.Р. Особенности привлечения к административной ответственности за семейно-бытовое насилие и дебоширство в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2022. № 9 (172). С. 151-152.

14. Пидварко Д.А. Семейно-бытовая преступность: причины и профилактика // Право и правопорядок в фокусе научных исследований: сборник научных трудов. Хабаровск, 2022. С. 239-245.

15. Самохвалова Е.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке. Сборник материалов XXII Всероссийской научно-теоретической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, аспирантов и студентов образовательных организаций Минобрнауки России. Ростов-на-Дону, 2022. С. 487-492.

16. Саратовский Д.В., Кисляков А.И., Лосева О.Е. О некоторых вопросах постановки на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2024. № 1 (46). С. 32-35.

17. Струков В.А. Административно-правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя». 2023. С. 21.

18. Сургутсков В.И. Понятие, содержание принципов производства по

делам об административных правонарушениях и их система // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 269-274.

19. Сынкова Е.М., Кутоманова К.Ю. Административно-правовые меры пресечения полицией правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Юридическая клиника: проблемы, перспективы, развитие. Материалы V Республиканского круглого стола. Макеевка, 2022. С. 118-127.

20. Татарников В.Г. Уголовная ответственности за преступления против личности, совершаемые на семейно-бытовой почве и проблемы их профилактики // Социальная компетентность. 2020. Т. 5. № 1 (15). С. 34-42.

21. Тлупова А.В. К вопросу о формах несения службы участковыми уполномоченными полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 4. С. 341-345.

22. Фролов А.Н., Соколов Д.В. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2021. № 2 (45). С. 51-58.

23. Чеботарева Г.В. Административно-правовые аспекты противодействия насилию в семье // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8 (74). № 3. С. 181-191.

24. Шевцов А.В. К вопросу об административно-правовых основах деятельности участковых уполномоченных полиции сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы применения норм административного права («Кореневские чтения») (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных трудов VI Международной научно-практической конференции. Сост. Г.Н. Василенко. Москва, 2022. С. 447-452.

25. Шнейдер Л.Г. Особенности профилактической деятельности в отношении лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения. Санкт-Петербург, 2024. С. 1352-1358.

26. Шогенов З.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции в предотвращении преступлений и правонарушений семейно-бытового характера // Евразийский юридический журнал. 2021. № 5 (156). С. 386-388.

27. Шульгин А.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере // Евразийский юридический журнал. 2023. № 1 (176). С. 336-337.

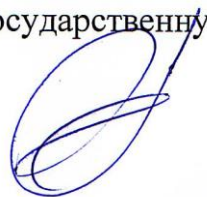
III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая справка УМВД по г. Sterлитамак по деятельности в сфере предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений в семейно-бытовой сфере за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

2. Выступление Министра внутренних дел России В.А. Колокольцева на расширенной коллегии МВД РФ 02.04.2024 г. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 20.01.2025).

3. Ежегодный отчет Министра внутренних дел за 2024 год. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 20.01.2025).

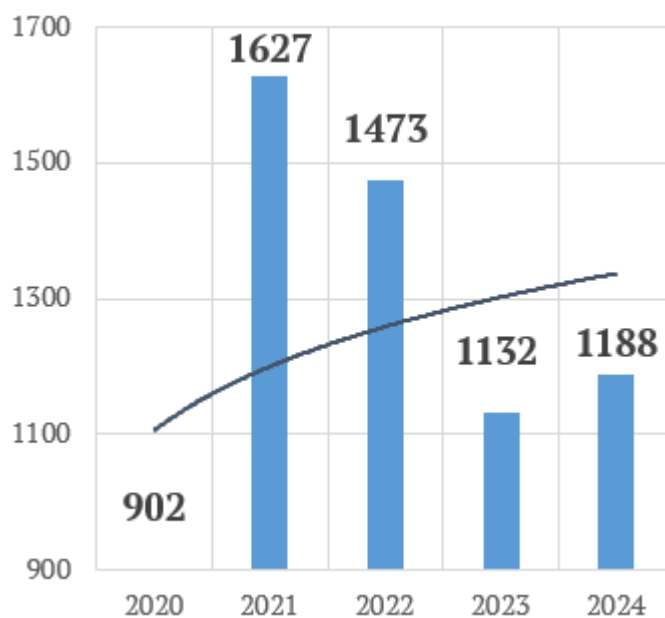
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



А.Н. Тихонов

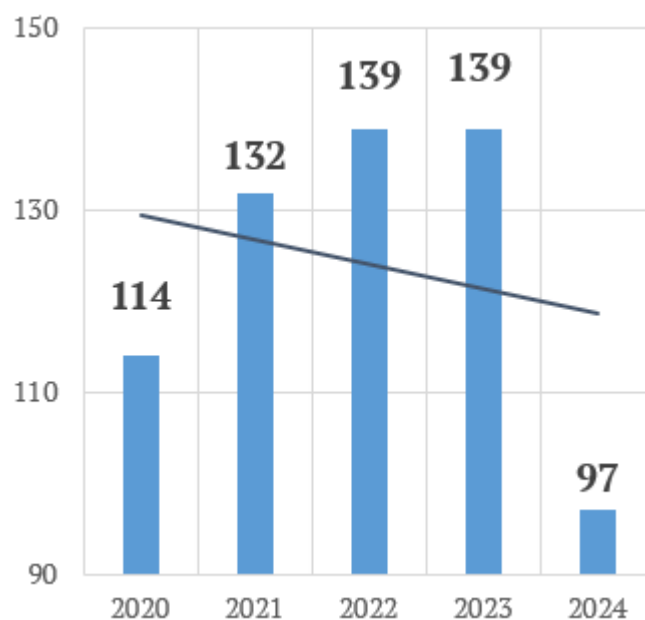
ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Количество лиц, состоящие на профилактическом учете, как совершающие правонарушения в семейно-бытовой сфере, в ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2020 по 2024 года



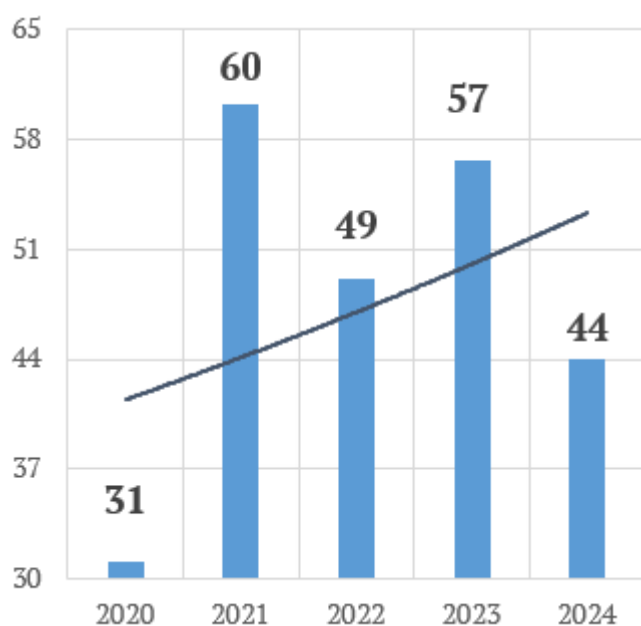
ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Количество административных правонарушений, предусмотренных
ст. 6.1.1 КоАП РФ, выявленных участковыми уполномоченными ОУУП и ПДН
Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2020 по 2024 года



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Динамика нагрузки проведения профилактической работы
с подучетными лицами участковыми уполномоченными ОУУП и ПДН
Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2020 по 2024 года
(количество подучетных на одного участкового уполномоченного полиции)



ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Количество административных правонарушений, предусмотренных ст. 13.8 КоАП РБ, выявленных участковыми уполномоченными ОУУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку за период с 2020 по 2024 года

