

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ЛИЦАМИ,
СОСТОЯЩИМИ ПОД АДМИНИСТРАТИВНЫМ НАДЗОРОМ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Павлов Федор Анатольевич
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9202 учебной группы

Руководитель
преподаватель кафедры
Алимова Алина Ильдусовна

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «___» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	7
§ 1. Правовая основа установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	7
§ 2. Понятие и основания административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	14
§ 3. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	23
Глава 2. Реализация полномочий участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	29
§ 1. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	29
§ 2. Проблемы осуществления участковым уполномоченным полиции административного надзора и их устранение	38
Заключение	43
Список использованной литературы.....	48
Приложение 1	54
Приложение 2	55
Приложение 3	56
Приложение 4	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Среди основных задач государственных органов следует рассматривать профилактику противоправной деятельности. В Российской Федерации принята комплексная система нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность таких органов в области обозначенного направления. Полномочиями в обозначенной сфере наделены различные органы государственной власти, включая органы внутренних дел. Более того, в их структуре существуют специальные подразделения, основной задачей которых является профилактика преступлений и административных правонарушений. К их числу необходимо относить участковых уполномоченных полиции.

Названные подразделения полиции осуществляют широкий круг полномочий в области профилактики совершения противоправных деяний. Более того, их профилактическая работа может быть направлена как на неопределенный круг субъектов, так и осуществляться в отношении конкретного субъекта. Так, одним из механизмов, позволяющих обеспечивать эффективность индивидуального профилактического воздействия, является институт административного надзора, реализация которого зависит, в том числе, от подразделений участковых уполномоченных полиции. Указанные субъекты осуществляют широкий круг полномочий в процессе реализации нормативных предписаний в рамках рассматриваемых общественных отношений.

Административный надзор представляет собой специфическую деятельность органов государственного управления, в том числе, органов внутренних дел, по осуществлению контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также контроля за исполнением ими специальных ограничений, которые им были наложены судом. Обозначенная деятельность позволяет эффективно воздействовать на лиц, которые уже ранее совершали

преступления, не допускать с их стороны повторного противоправного поведения.

Несмотря на достаточную правовую регламентацию указанного института, как в структуре федерального законодательства, так и на уровне органов исполнительной власти, существует ряд проблем, которые возникают в ходе правоприменения уполномоченными субъектами, среди которых, как было отмечено, и участковые уполномоченные полиции. Так, имеют место проблемы, связанные с недостаточной эффективностью контроля за поднадзорными, включая контроль ограничений, которые им избраны, в связи с чем, указанным контингентом совершается большое количество правонарушений, а также повторные преступления. Имеют место быть и проблемы организационного характера, связанные с недостаточностью правового регулирования рассматриваемой сферы деятельности, в том числе, в вопросах взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел, а также иными субъектами системы профилактики правонарушений.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы свидетельствуют и статистические показатели, связанные с реализацией института административного надзора. Как отметил Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников за 2023 год на административный надзор было принято более 114 тысяч лиц, а должностными лицами органов внутренних дел в судебные органы было направлено более 43 тысяч материалов для установления им дополнительных ограничений, либо продления существующих¹.

Несмотря на имеющиеся проблемы, при реализации административного надзора, удастся предотвращать значительное количество преступлений и административных правонарушений, осуществляя должную профилактическую работу с обозначенным контингентом. Вместе с тем,

¹ Выступление Министра внутренних дел России на расширенной коллегии МВД РФ 02.04.2024 г. [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Президента РФ. URL:// <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 26.01.2025).

обеспечение модернизации названного института позволит снизить количество совершаемых поднадзорными административных правонарушений и преступлений, а также позволит эффективнее подходить к вопросу их ресоциализации.

Объект выпускной квалификационной работы определяется системой общественных отношений, связанных с реализацией института административного надзора в деятельности участкового уполномоченного полиции.

Предмет настоящей выпускной квалификационной работы составляют законодательные акты, закрепляющие нормы об административном надзоре, комплекс научных и учебных материалов по обозначенной проблематике, статистические и аналитические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), а также Управления МВД России по г. Стерлитамаку.

Цель выпускной квалификационной работы обуславливается необходимостью исследования особенностей осуществления деятельности участковых уполномоченных полиции по реализации норм действующего законодательства об административном надзоре.

Среди задач выпускной квалификационной работы следует обозначить:

- изучение правовой основы установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- рассмотрение понятия и оснований административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- исследование порядка установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- анализ вопросов организации деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- выявление проблем осуществления участковым уполномоченным полиции административного надзора и путей их устранения.

В ходе осуществления написания работы применялись общенаучные методы познания, среди которых имели место анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и другие. Также, при осуществлении исследования применялись частно-научные методы познания, в том числе, сравнительно-правовой, статистический, обобщение и другие. Обозначенные методы обеспечили глубокую проработку избранной темы, а также выявления дискуссионных вопросов и проблем реализации института административного надзора в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами, состоит из элементов, среди которых введение, две главы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§ 1. Правовая основа установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Административный надзор обеспечивает собой эффективный механизм предупреждения совершения противоправных деяний, в том числе проявления рецидива преступлений. Вместе с тем, обозначенный механизм представляется относительно новым элементом государственной предупредительной деятельности. Однако, необходимо сказать, что на сегодняшний день уже почти сформирована необходимая правовая база его реализации, в том числе, включающая в себя специальные ведомственные акты МВД России.

Реализация административного надзора основывается на важном конституционном положении, которое сформулировано в положениях ст. 55 Конституции Российской Федерации (далее – Конституции РФ), где закрепляется возможность ограничительного воздействия на права граждан на основании федерального закона, в тех случаях, если существует необходимость обеспечения защиты государственных и общественных ценностей, среди которых государственный строй, нравственность, здоровье, собственность и иных¹. В связи с этим, в целях достижения обеспечения снижения активности противоправной деятельности со стороны лиц, уже совершивших различные преступления, в отношении них могут вводиться процедуры, связанные с осуществлением административного надзора.

На основании данного конституционного требования был разработан и введен в действие Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об

¹ Толстиков С.Д. Определение понятия «правовая природа института административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» // Научный Лидер. 2023. № 20 (118). С. 111-115.

административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹ (далее – Закон об административном надзоре), положения которого детально обеспечили повсеместное применение обозначенного профилактического института, в том числе в деятельности органов внутренних дел и их отдельных подразделений. В обозначенном нормативном правовом акте были сформулированы необходимые нормы для его эффективной реализации, среди которых понятийный аппарат рассматриваемых общественных отношений, правовой статус заинтересованных субъектов, основания установления и другие положения. Анализ положений названного нормативного правового акта позволяет заключить, что основным субъектом, который наделен полномочиями в области реализации названной процедуры в отношении субъектов, освобожденных из мест лишения свободы, представляются органы внутренних дел и их должностные лица.

На этом основании, в положениях основного руководящего нормативного правового акта, который призван обеспечивать деятельность подразделений органов внутренних дел – Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»² (далее – Закон о полиции) появилась специальная задача должностных лиц, которая сформулирована в ст. 12. На основании обозначенной нормы на должностных лиц полиции была возложена специальная обязанность по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением поднадзорными лицами установленных для них судом ограничений. Отметим, что законодатель кроме надзора употребил еще и термин «контроль», чем обеспечил значительные правоприменительные проблемы. В научной литературе имеется значительное количество публикаций, посвященных вопросам правовой природы

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

рассматриваемого института, включая исследования в области определения его надзорных и контрольных функций. Так, в соответствии с ними контроль в государственной деятельности определяется как деятельность, связанная с обеспечением наблюдения за субъектом управления в целях должного выполнения возложенных на него обязанностей, а надзор, в большей степени, связывается не только с возможностью наблюдения, но и применения к субъекту специальных принудительных механизмов обеспечения необходимого с его стороны поведения, что полностью соотносится с институтом административного надзора¹.

Кроме того, должная реализация института административного надзора в деятельности должностных лиц полиции потребовала и необходимость принятия специального ведомственного нормативного акта, который обеспечивал бы точное и неукоснительное исполнение всех требований вышеназванных нормативных правовых актов. В связи с этим, в структуре правоохранительных органов был разработан и внедрен в практику специальный Приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»² (далее – Приказ № 818), который определил процессуальные основы порядка реализации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Важным представляется то, что названный ведомственный акт определил специальные положения относительно непосредственной деятельности должностных лиц органов внутренних дел, обеспечил решение вопросов, связанных с их взаимодействием с заинтересованными субъектами, включая Федеральную службу исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН РФ), а также предусмотрел процессуальное оформление

¹ Пирмаев А.А. К вопросу о понятии государственного контроля // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: сборник статей по материалам CCCVI международной научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 199-201.

² О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.01.2025).

реализации административного надзора. Все обозначенное позволило должным образом вести работу по осуществлению предупреждения преступлений и иных противоправных деяний со стороны специального контингента субъектов.

В структуре рассматриваемой деятельности органов внутренних дел необходимо упомянуть и иные нормативные правовые акты, которые являются элементами, обеспечивающими эффективную реализацию административного надзора. Так, указанная деятельность осуществляется различными подразделениями полиции, включая участковых уполномоченных, которые в силу возложенных на них задач, призваны обеспечивать на административном участке должную профилактическую деятельность. Названная профилактическая деятельность обеспечивается и в отношении лиц, состоящих под административным надзором. В частности, к названной деятельности имеет прямое отношение Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ (далее – Закон о профилактике).

Положения названного акта имеют важность, так как деятельность службы участковых уполномоченных полиции имеет профилактический характер, в том числе в отношении обозначенных субъектов. Нормы обозначенного нормативного правового акта обуславливают отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции и имеют важнейшее значение для реализации поставленных перед ними задач в области осуществления административного надзора. Так, в его нормах сформирована система принципов профилактической деятельности, обеспечиваются специальные формы профилактического воздействия и т. д.²

Безусловно, если рассматривать административный надзор в привязке к

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

² Тлупова А.В. Индивидуальная профилактическая работа как одна из форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2024. Т. 17. № 4. С. 82-86.

деятельности участкового уполномоченного полиции, необходимо назвать и нормативные акты, которые обеспечивают несение им службы на административном участке. Основное место среди них занимает Приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утвердивший специальную Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Инструкция)¹. Указанная Инструкция возложила на участковых уполномоченных обязанности, наделила различными правами, закрепила в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из ее положений можно вычленить основные направления деятельности участкового, их формы и методы, включая деятельность в области осуществления административного надзора². Вместе с тем, обозначенный руководящий нормативный правовой акт не содержит в себе значимых положений, посвященных проблематике реализации административного надзора. Вместе с тем, на основании п. 9.6 обозначенной Инструкции осуществление административного надзора является одной из задач деятельности участкового уполномоченного на закреплённом административном участке. Также, обозначенная Инструкция учитывает контингент поднадзорных, как категорию, на которую в обязательном порядке должна распространяться индивидуальная-профилактическая деятельность.

Важным нормативным правовым актом рассматриваемой системы следует признать и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), положения которого регламентируют порядок привлечения к административной ответственности, а также формируют

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.01.2025).

² Заброда Д. Г., Осяк А. Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8. № 1. С. 149-155.

в себе перечень административных правонарушений и ответственность за их совершение в области рассматриваемой деятельности. На основании его положений участковые уполномоченные являются полноправным субъектом административной юрисдикции. В их полномочиях возбуждение дел, их рассмотрение, назначение отдельных наказаний, а также их исполнение. Участковые уполномоченные применяют положения КоАП РФ в значительном объеме, в том числе, по вопросам привлечения к ответственности за совершение нарушений ограничений лицами, находящимися под административным надзором, что предусмотрено специальной ст. 19.24 КоАП РФ¹. Более того, имеют значение и положения Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), где обеспечивается уголовно-правовая охрана рассматриваемых отношений в ст. 314.1.

Следует упомянуть и нормы Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ)², где в положениях главы 29 законодатель произвел закрепление порядка производства по административным делам, связанным с установлением субъекта административного надзора. Так, реализация административного надзора за лицами осуществляется в порядке административного судопроизводства, что требует принятия специальных судебных разъяснений, в связи с чем, их также следует считать важным элементом правовой системы, так как они призваны обеспечивать единообразное применение норм законодательства, в том числе, и судебными органами. К примеру, существует Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 года № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами, дел об административном надзоре за

¹ Савочкина Д.О. Меры административной ответственности к поднадзорным, не исполняющим административные ограничения // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел в современных условиях: материалы международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2024. С. 301-305.

² Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 08 марта 2015 № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февраля 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 февраля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10, ст. 1391.

лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹. Обозначенные разъяснения детально разрешают отдельные вопросы, связанные с установлением судом административного надзора за лицами.

Таким образом, принятие специальных нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию института административного надзора на территории Российской Федерации, позволило внедрить в деятельность подразделений органов внутренних дел еще один важный инструмент предупреждения преступлений и административных правонарушений в виде административного надзора. На сегодняшний день уже следует говорить о почти полном формировании всей необходимой правовой базы для его эффективной реализации. Так, его реализация осуществляется на основании конституционных положений и обеспечивается Законом об административном надзоре. Кроме того, важным элементом его правового регламентирования следует считать специальные правовые акты, которые обеспечивают деятельность органов внутренних дел, как основного субъекта реализации административного надзора. Среди них, следует обозначить Закон о полиции, а также специальный ведомственный приказ, который позволил обеспечить закрепление порядка реализации административного надзора, правовой статус субъектов и процессуальное оформление деятельности, которая с этим связана. Административный надзор, в основном, обеспечивает минимизацию совершения противоправных деяний со стороны лиц, которые уже совершали преступления, однако его распространение проявляется и в отношении неопределенного круга субъектов. Реализация административного надзора осуществляется и участковыми уполномоченными полиции, которые при обеспечении такой деятельности обязаны соблюдать нормы всех правовых актов системы правового регулирования деятельности в области административного надзора.

¹ О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 года № 15 // Рос. газ. – № 110. – 2017.

§ 2. Понятие и основания административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Анализ научной литературы, а также специальных норм правовых актов позволил сформировать подход к пониманию административного надзора, как правовой категории. Так, под ним следует понимать комплексную правовую категорию – институт, который получил реализацию в структуре государственной системы предупреждения правонарушений, регламентированный специальной системой правовых актов различной юридической силы. Обозначенный институт имеет межотраслевой характер, так как регламентирован положениями норм из различных отраслей права¹.

По нашему мнению, рассматриваемый институт является одним из самых эффективных способов борьбы с совершением повторных противоправных деяний со стороны лиц, которые уже совершали преступления.

В научной литературе существуют различные подходы к пониманию правовой природы административного надзора. Однако ни в законодательстве, ни в научных исследованиях не сложилось общей трактовки его понимания, что может определенным образом затруднять правоприменение отдельных положений о его реализации.

Так, в нормах законодательства, в частности в положениях ст. 1 Закона об административном надзоре, закрепляется легальное определение рассматриваемого предупредительного механизма, под которым следует понимать осуществляемую органами внутренних дел процессуальную деятельность по наблюдению за соблюдением лицами, которые освобождены из мест лишения свободы, регламентированных судом на основании норм федерального закона временных ограничений прав, а также свобод, выполнения ими обязанностей,

¹ Осипова Д.В., Демчук Д.А., Сеницын С.И. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: понятие, содержание и эффективность // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений: сборник научных статей по итогам работы круглого стола № 12 со всероссийским и международным участием. УМК «Актуальные знания»; Ассоциация «Союз образовательных учреждений». Шахты, 2021. С. 11–14.

установленных положениями законодательства.

Существуют мнения, в соответствии с которыми административный надзор сравнивается с иными видами профилактического воздействия¹. Укажем, что профилактический надзор, как деятельность государственных органов профилактики правонарушений устанавливается специальными положениями упоминаемого нами Закона о профилактике. Его суть определяется их деятельностью, которая связана с наблюдением за поведением лиц, которые являются объектом профилактического надзора. Следует заметить, что в законодательстве устанавливаются отдельные категории граждан, которые подлежат профилактическому надзору. Таким образом, следует заключить, что правовая природа административного надзора сводится к тому, что он является элементом профилактического надзора, так как имеет распространение только лишь на единственную категорию субъектов, в числе которых лица, освобожденные из мест лишения свободы.

В научных исследованиях имеют место быть мнения, в соответствии с которыми рассматриваемая деятельность государственных органов несет в себе цель профилирования повторных преступлений и иных противоправных деяний посредством введения для лиц, ранее совершивших преступления, специальных ограничительных мер, которые выражены в лишении их определенных прав. Учитывая обозначенный аспект, а именно возможность ограничения прав и свобод граждан и был принят Закон об административном надзоре, который определил понятие административного надзора, права и обязанности субъектов, процессуальный порядок реализации, основания применения, и что самое главное – судебную процедуру применения, которая обеспечивает минимизацию нарушения прав и законных интересов в отношении самих поднадзорных лиц².

¹ Хаметдинова Г.Ф. Административный и профилактический надзор: сущность и соотношение понятий // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2021. № 1 (11). С. 44–48.

² Нагибин В.Л., Осколков М.Ю. Контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор, и лицами, формально подпадающими под административный надзор // Вестник Пермского института ФСИН России. 2020. № 4 (39). С. 59–68.

Некоторые авторы рассматривают административный надзор как значимый институт, реализация которого обуславливается не только необходимостью предупреждения совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, повторных преступлений и иных противоправных действий, но и с реализацией в отношении них специального воспитательного воздействия¹. Безусловно, наличие названной категории в структуре обеспечения нормального функционирования общественных отношений предполагает необходимость должного воспитания контингента лиц, которые в силу различных причин совершили преступления. Кроме того, по нашему мнению, к таким лицам следует применять и процедуры ресоциализации, что уже имеет место в отдельных субъектах РФ, где такая ресоциализация осуществляется силами различных общественных организаций. По нашему мнению, государство должно стимулировать подобные инициативы, обеспечивать дополнительное финансирование таких учреждений, а также организовать процесс взаимодействия субъектов системы государственной профилактики правонарушений и общественных организаций, в том числе, задачами которых является ресоциализация лиц, которые отбыли уголовное наказание в виде лишения свободы.

Отдельные авторы указывают на то, что административный надзор необходимо связывать с государственным принуждением. Так, в силу своей специфичности, введение в отношении субъекта механизма административного надзора позволяет обеспечить и более эффективное применение в отношении него специальных ограничительных процедур, что позволяет держать его поведение в установленных правовых рамках. Обозначенные ограничительные процедуры могут касаться применения к субъекту различных запретов, к примеру, посещения определенных общественных мест и т.д.². Кроме того,

¹ Зезюлина Т.А. Понятие и сущность административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2024. № 2 (40). С. 44-51.

² Безгубая А.А. К вопросу о понятии и правовой природе административного надзора // Научный аспект. 2024. Т. 6. № 8. С. 773-777.

реализация в отношении субъекта административного надзора наделяет уполномоченных должностных лиц дополнительными полномочиями в области возможности применения к нему дополнительных мер ответственности за нарушение таких ограничений. Как уже было отмечено, в структуре административного и уголовного законодательства предусматриваются специальные нормы, определяющие дополнительную ответственность, которая может налагаться на лиц, нарушающих такие ограничения.

Следует согласиться с мнениями некоторых авторов, которые определяют административный надзор как отношения, которые возникают между специально уполномоченными государственными органами, включая органы внутренних дел, судебные органы, органы исполнения наказаний и иных, и специальным контингентом лиц, которые, освобождены из мест лишения свободы. Указанные отношения имеют особенности, связанные с принуждением таких лиц выполнять специальные правила и обязанности, нарушение которых повлечет повторное привлечение к ответственности¹. Безусловно, при рассмотрении правовой природы административного надзора следует говорить о возникновении специфических отношений между субъектом и объектом управления, где объектом управления выступает лицо, освобожденное из мест лишения свободы, а субъектом специальное уполномоченное должностное лицо правоохранительного органа, к примеру, участковый уполномоченный полиции.

Анализ обозначенных точек зрения позволяет выделить у административного надзора некоторые особенности, которые формируют его содержательные критерии. Первой особенностью представляется то, что применение обозначенного механизма возможно только к лицам, которые освободились из мест лишения свободы, где отбывали назначенные им уголовные наказания, с целью достижения должного профилактического воздействия и эффективной их социализации. В качестве второй особенности

¹ Гаманенко Л.И., Денисов А.Д. Сущность и правовая природа административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Право и государство: теория и практика. 2024. № 2 (230). С. 256-258.

необходимо рассматривать наличие в механизме административного надзора обязательных ограничений прав граждан, в связи с чем, его применение регламентирует Закон об административном надзоре. Третьей особенностью является то, что рассматриваемый механизм призван обеспечивать предупреждение преступлений и административных правонарушений лицами, которые уже допускали противоправное поведение, а именно совершали преступные посягательства. Еще одной особенностью является то, что применение к лицам специальных ограничений возможно только в структуре административного судопроизводства.

Все вышеизложенное позволило обеспечить формирование авторского подхода к пониманию административного надзора. Так, под ним следует понимать комплексную правовую категорию, обеспечивающую отношения между уполномоченным государственным органом, а также лицом, освобожденным из мест лишения свободы, в целях обеспечения с его стороны должного правопослушного поведения, а также исполнения дополнительных обязанностей, связанных с административным надзором в целях профилактики противоправной деятельности, обеспечения воспитательной деятельности, а также ресоциализации таких лиц, а также возможности обеспечения в отношении них специальной административной или уголовной ответственности за нарушение таких обязанностей.

Важной составляющей рассматриваемой деятельности, предоставляется перечень оснований, наличие которых позволяет установить субъекту административный надзор, а также необходимы, в связи с этим, ограничения. Перечень таких оснований закрепляется в положениях Закона об административном надзоре.

Так, в соответствии с нормами, закреплёнными в ст. 3 названного нормативного правового акта, предусматривается ряд оснований, при наличии которых, лица, освобожденные из мест отбывания наказания, связанного с лишением свободы при наличии у них неснятой, либо непогашенной судимости, должны подпадать под реализацию административного надзора. К их числу

необходимо относить:

- лиц, которые совершили тяжкое, либо особо тяжкое преступление исходя из категоризации преступных деяний УК РФ;
- лиц, которые совершили преступления, при наличии у них рецидива, а именно повторности совершения преступлений, исключая опасный и особо опасный рецидив;
- лиц, совершивших преступления, где потерпевшими признаны несовершеннолетние граждане;
- лиц, совершивших преступления два и более раза, за которые установлена ответственность ч. 2 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ, а именно в области незаконного оборота наркотических средств, а также их прекурсоров, их культивирования, а также незаконный оборот новых потенциально опасных веществ.

Вместе с тем, законодатель оговаривает положение, что в отношении перечисленных категорий, административный надзор может устанавливаться только в случае наличия одного из специальных условий, среди которых злостные нарушения, связанные с порядком отбывания наказания, а также совершение после отбытия уголовного наказания в течении года двух и более административных правонарушений, объектом которых выступает общественный порядок и общественная безопасность, здоровье населения, общественная нравственность и иных. К примеру, в случае освобождения лица по истечению установленного уголовного наказания в виде лишения свободы за совершение преступления, связанного со сбытом наркотических средств, которое в последствии совершило два административных правонарушения в области незаконного оборота наркотических средств, есть все основания постановки такого лица под административный надзор.

Законодатель также предусматривает основания, наличие которых, обеспечивает установление административного надзора в безальтернативном порядке после его освобождения из мест лишения свободы. Так, к числу таких оснований необходимо относить:

- совершение преступления, объектом посягательства которого является половая свобода несовершеннолетних;
- совершение преступления при наличии форм опасного, либо особо опасного рецидива в соответствии с положениями УК РФ;
- совершение тяжкого, либо особо тяжкого преступления из перечня, содержащегося в положениях ч. 2 ст. 3 Закона об административном надзоре. К примеру, это касается убийств, причинения тяжкого вреда здоровью по мотивам религиозной, расовой и иной ненависти, группы преступлений террористического характера и других;
- совершения в период действия административного надзора преступления, за которое субъект осужден к лишению свободы и направлен к месту отбывания наказания¹.

Таким образом, законодатель счел необходимым обеспечить перечень составов тяжких и особо тяжких преступлений, за совершение которых, после отбытия установленного судом наказания, в безальтернативном порядке предусматривается административный надзор. В связи с этим, в структуре научных исследований осуществляются дискуссии о необходимости исключения или включения в указанный перечень отдельных составов преступлений.

Кроме того, законодатель предусмотрел отдельное основание, касающееся лиц, совершивших в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения - педофилией. Порядок установления и прекращения административного надзора в отношении указанного лица осуществляется в соответствии с Законом об административном надзоре.

В научной литературе отмечается, что существует острая необходимость

¹ Томилова Д.Д. Процессуальный порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Право и законность: вопросы теории и практики: сборник материалов XII Всероссийской научно-практической конференции. Абакан, 2022. С. 173-174.

осуществления пересмотра перечней оснований для установления административного надзора. Так, заслуживают внимания мнения исследователей о необходимости их дополнения основаниями установления административного надзора лицам, которые совершили преступления с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Это обуславливается неконтролируемым ростом обозначенных преступлений¹.

Важной составляющей административного надзора являются ограничения, которые избираются судом, в целях обеспечения правопослушного поведения субъекта, а также осуществления воспитательного влияния. Обозначенные ограничения могут существенным образом ограничивать принадлежащие гражданам права, в число которых, входит право на передвижение и иные. Среди обозначенных ограничений следует рассматривать:

- ограничения, связанные с пребыванием в определенных местах;
- ограничения, связанные с посещением массовых мероприятий;
- ограничения, связанные с выходом из жилого помещения в определенные часы дня;
- ограничения, связанные с возможностью выезда за пределы места жительства, регистрации².

Необходимо отметить, что должностное лицо при осуществлении составления ходатайства в суд о применении к лицу таких ограничений может выбрать из указанного перечня необходимые, однако суд, вправе с ним согласиться, либо установить такие ограничения по своему усмотрению, либо отказаться от их установления вовсе. Однако, применение ограничения, связанного с обязанностью субъекта осуществлять явку в орган внутренних дел для регистрации является обязательным к установлению.

¹ Можяев С.А., Балмочных С.Ю. К вопросу о необходимости совершенствования мер административного надзора в связи с распространением преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // Вестник Воронежского института МВД России. 2023. № 1. С. 218-224.

² Родченкова О.А., Барбей Ю.В. К вопросу реализации сотрудниками полиции отдельных полномочий при осуществлении административного надзора // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2024. С. 237-243.

В положениях нормативной правовой базы, которая обеспечивает деятельность уполномоченных субъектов по осуществлению установления административного надзора, имеют место и положения, связанные с обязанностями, которыми наделяются поднадзорные лица. Так, законодатель счел необходимым закрепить среди них:

- прибытие к месту жительства или пребывания в сроки, определенные законодательством;
- обязательную постановку в трехдневный срок на учет в территориальный орган внутренних дел;
- обязательное уведомление в трехдневный срок о смене места жительства или места пребывания, а также фактического нахождения;
- уведомление в трёхдневный срок по вопросам трудоустройства, смены места трудоустройства;
- допуск должностных лиц полиции в жилые помещения в определенные часы, в том числе, в часы, когда действует специальное ограничение на выход из жилого помещения¹.

Таким образом, анализ законодательных основ, а также научной литературы по вопросам понимания административного надзора позволил сформировать подход к его пониманию. Так, по нашему мнению, под административным надзором следует понимать комплексную правовую категорию, обеспечивающую отношения между уполномоченным государственным органом, а также лицом, освобожденным из мест лишения свободы, в целях обеспечения с его стороны должного правопослушного поведения, а также исполнения дополнительных обязанностей, связанных с административным надзором в целях профилактики противоправной деятельности, обеспечения воспитательной деятельности, ресоциализации таких лиц, а также возможности обеспечения в отношении них специальной административной или уголовной

¹ Аверьянова А.А., Филиппова О.В. Административный надзор: проблемы осуществления контроля ограничений и пути их решения // Современные проблемы теории и практики права глазами молодых исследователей: материалы XVI Всероссийской молодежной научно-практической конференции. Улан-Удэ, 2022. С. 125-128.

ответственности за нарушение таких обязанностей. Важным элементом обозначенной деятельности считаем основания применения административного надзора к лицам. Так, на основании законодательных положений применение административного надзора возможно в безальтернативном порядке, к примеру, к лицам, совершившим конкретные тяжкие и особо тяжкие преступления или к лицам при наличии опасного или особо опасного рецидива, а также при наличии определенных условий, среди которых наличие нарушений в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы, а также неоднократное совершение административных правонарушений после освобождения в течении года. В науке идет активная полемика относительно перечня тех деяний, за которые необходимо применять к лицам административный надзор. По нашему мнению, обозначенный перечень должен зависеть от складывающейся оперативной обстановки. К примеру в настоящее время, совершается значительное количество преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, что могло бы также быть основанием постановки на административный надзор и применения к таким лицам специальной меры ограничения, а именно пользования информационно-телекоммуникационными технологиями.

§ 3. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Важной составляющей деятельности, связанной с установлением лицам административного надзора, необходимо считать закреплённый в законодательстве специальный процессуальный порядок. Обозначенный порядок необходимо ассоциировать с четко регламентированной деятельностью заинтересованных субъектов управления, включая органы внутренних дел по осуществлению процессуального оформления и направления в судебные органы ходатайств о необходимости применения к конкретному лицу административного надзора.

Как уже было отмечено, установление административного надзора сопровождается введением в отношении субъекта специальных ограничений его прав, что требует осуществления специальных судебных процедур, в связи с чем, законодатель установил названное требование в ст. 6 Закона об административном надзоре. Так, среди субъектов, которые уполномочены подавать в суды специальные заявления-ходатайства указываются органы внутренних дел, а также исправительные учреждения. Таким образом, должностные лица органов внутренних дел являются одним из субъектов, которые уполномочены на инициирование в отношении субъектов процедуры по установлению административного надзора¹.

На основании положений статьи 270 КАС РФ орган внутренних дел подает такие заявления в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также в отношении лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы. Указанные исковые заявления подаются в суд по месту жительства, месту пребывания или месту фактического нахождения этого лица.

Обозначенные исковые заявления должны отвечать установленным законодателям критериям и содержать в себе определенные обязательные элементы. Так, к числу таких элементов необходимо относить реквизиты должностных лиц, а также субъекта, в отношении которого необходимо установить административный надзор. Основную часть такого заявления составляют данные, содержащие в себе, обоснование необходимости такого установления, перечисление имеющихся оснований. Также, заявления должны содержать, полученные должностным лицом данные, характеризующие образ жизни субъекта, его поведения с указаниями фактов его противоправной составляющей. Кроме того, заявление должно содержать в себе перечень

¹ Томилова Д.Д. Процессуальный порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Право и законность: вопросы теории и практики: сборник материалов XII Всероссийской научно-практической конференции. Абакан, 2022. С. 173-174.

запретов и ограничений, которые целесообразно установить для субъекта, исходя из имеющихся оснований применения к нему административного надзора. К обозначенным заявлениям приобщаются копии постановлений о привлечении субъекта к административной ответственности, копии приговоров суда, и иные имеющиеся материалы.

В структуре законодательного регламентирования закреплён четкий порядок рассмотрения таких заявлений. Так, в ст. 272 КАС указывается, что их рассмотрение осуществляется судом незамедлительно. Необходимо указать, что в полномочиях суда существует и право требовать от должностных лиц более детального обоснования необходимости установления административного надзора, а также запрашивать дополнительные необходимые материалы. Кроме того, суд вправе обеспечить участие в заседании самого субъекта, в отношении которого рассматривается дело об установлении административного надзора¹.

Таким образом, по общим принципам судебного рассмотрения бремя доказывания необходимости установления административного надзора, является непосредственной обязанностью должностных лиц, которые инициируют обозначенный процесс.

Перед непосредственным рассмотрением заявления секретарь судебного заседания извещает всех заинтересованных субъектов, к числу которых относятся должностные лица, подавшие заявления, лица, в отношении которых необходимо установить административный надзор, а также прокурор. Вместе с тем, в случае неявки обозначенных субъектов на заседание суда, суд в любом случае, обязан произвести такое рассмотрение. Кроме того, административно-судебным законодательством установлен специальный процессуальный срок такого рассмотрения, который исчисляется десятью днями.

В решении суда по результатам рассмотрения в случае положительного

¹ Вяткина Ю.В. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: проблемы и пути их решения // Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития: сборник статей по итогам IV Новосибирского международного юридического форума. В 3-х частях. Новосибирск, 2023. С. 410-416.

решения должны указываться сроки применения к лицу административного надзора, а также конкретный перечень ограничений, которые должны иметь место в ходе его применения. Копии соответствующих решений передаются под роспись всем лицам, которые участвовали в рассмотрении дела, а также их представителям, либо направляются по их адресам¹.

Помимо непосредственного порядка установления административного надзора, в законодательстве имеют место и положения, обеспечивающие его продление или прекращение. Необходимо отметить, что в процессе осуществления рассматриваемых отношений могут возникать различные предпосылки, в том числе, связанные с необходимостью осуществить продление надзора, либо обеспечить применение к лицу иных мер ограничения. Кроме того, могут появиться и основания, в соответствии с которыми дальнейшее исполнение административного надзора будет являться нецелесообразным.

На основании вышеизложенного отметим, что порядок, связанный с установлением административного надзора, детально регламентирован законодательством и может включать в себя непосредственное установление, продление, а также прекращение административного надзора. Основным субъектом, который обеспечивает реализацию обозначенных элементов, являются органы внутренних дел, должностные лица которых вправе обратиться в суд для установления, продления, либо прекращения административного надзора в отношении конкретного субъекта.

Вместе с тем, при осуществлении рассмотренного порядка должностными лицами органов внутренних дел прослеживаются некоторые проблемы. Так, одной из проблем является подготовка мотивированных заявлений о необходимости применения к лицам административного надзора. Анализ материалов дел, связанных с инициированием административного

¹ Григорьева Ю.В. Производство по административным делам о нарушениях правил отбывания административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник магистратуры. 2022. № 5-2 (128). С. 4-6.

надзора, показывает, что существует необходимость их более четкого составления. Так, отдельные материалы не содержат в себе информации об образе жизни субъекта, отсутствуют характеристики с места работы, а также по месту жительства. Кроме того, выявлены факты указания не соответствующих положениям законодательства оснований и условий применения к субъекту административного надзора. Обозначенные факты свидетельствуют о низкой квалификации отдельных должностных лиц в вопросах подготовки обозначенных процессуальных документов, что может быть также связано со сложностями понимания имеющихся законодательных положений об административном надзоре. В связи с этим, считаем целесообразным обеспечить разработку специальных методических рекомендаций, содержащих детальный алгоритм обозначенной деятельности, что позволит исключить возможные нарушения законодательства и позволит судам более оперативно принимать решения об установлении административного надзора.

Таким образом, важной составляющей процесса установления административного надзора является процессуальный порядок, установленный в положениях нормативных правовых актов. Процессуальный порядок установления административного надзора определяется специальной судебной процедурой. Так, в целях инициирования такой процедуры, уполномоченные должностные лица, в числе которых должностные лица органов внутренних дел, должны подать в суд соответствующее заявление о необходимости установления, продления, либо прекращения административного надзора в отношении конкретного субъекта. Обозначенное заявление должно содержать в себе обязательные элементы, среди которых основания установления надзора, перечень необходимых к применению ограничений, информация о субъекте, в отношении которого рассматривается вопрос об установлении надзора, а также специальные реквизиты. Также к заявлению должны быть приобщены необходимые материалы в виде приговоров, постановлений о назначении

административных наказаний и иные. Судебный срок такого рассмотрения также определяется законом и исчисляется 10 днями. Соблюдение закреплённого процессуального порядка имеет значительную важность, так как он содержит в себе все необходимые механизмы, позволяющие обеспечить соблюдение прав и свобод субъекта, в отношении которого необходимо установление административного надзора. Одной из проблем, касающихся обеспечения процессуального порядка установления административного надзора, необходимо считать некачественную подготовку заявлений на такое установление, что влечет вынесение отрицательных решений судов, а также снижает оперативность такого установления. В связи с этим, считаем необходимым внедрить в практику территориальных органов внутренних дел специальные методические рекомендации о порядке подготовки процессуальных документов, связанных с установлением административного надзора.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§ 1. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Анализ законодательства, обеспечивающего деятельность участковых уполномоченных полиции, позволяет заключить, что названные субъекты реализуют широкий спектр полномочий в области административного надзора. Отметим, что до недавнего времени на участковых уполномоченных возлагались задачи в области контроля за обозначенным контингентом субъектов, формирования процессуальной документации, иные задачи. Однако, с введением в территориальных органах внутренних дел специальных инспекторских должностей по осуществлению административного надзора, задачи участковых в указанной области свелись, в основном, к осуществлению наблюдения за поднадзорными, привлечения их к ответственности за нарушение обязанностей, а также, процессуального сопровождения в подготовке отдельной документации, к примеру, характеристик с места жительства и т.д.

Обозначенная деятельность участкового уполномоченного полиции осуществляется при реализации формы несения службы, связанной с осуществлением индивидуальной профилактической работы. Индивидуальная профилактическая работа включает в себя комплекс мероприятий, которые реализуются только в отношении определенных категорий субъектов, перечень которых утвержден положениями законодательства. На сегодняшний день к таким категориям субъектов необходимо относить лиц, которым судом избран административный надзор, а также лица, которые в силу противоправного поведения допустили совершение определенных преступлений или

административных правонарушений. Все обозначенные категории находятся на специальном профилактическом учете.

Таким образом, среди главных оснований реализации в отношении субъекта мероприятий, связанных с профилактическим учетом, необходимо рассматривать совершение им определенных преступлений или административных правонарушений. Важным является то, что реализация мероприятий, связанных с осуществлением профилактического учета в отношении конкретных категорий субъектов, является приоритетным направлением деятельности участковых, что обуславливается необходимостью осуществления качественной работы в области предупреждения противоправной деятельности.

Таким образом, организация деятельности участкового обеспечивается комплексом ведомственных нормативных правовых актов, важное место среди которых отведено рассмотренным в первой главе исследования руководящей Инструкции, а также Приказу № 818.

Так, из положений обозначенных нормативных правовых актов видно, что участковый уполномоченный обязан осуществлять наблюдение за лицами, которым судом установлен административный надзор. Более того, это в большей степени касается ограничений, которые применены к конкретному лицу, исполнение которых должно эффективно контролироваться участковыми уполномоченными полиции.

Так, при реализации названного направления деятельности является особо важным:

- применение в отношении лиц, состоящих под административным надзором, профилактических бесед;
- применение профилактической формы, связанной с наблюдением за субъектом административного надзора, в том числе, наблюдение за образом жизни, контингентом общения, сферой интересов и иных критериев, позволяющих обеспечить полное представление об указанном лице;
- проведение постоянных опросов населения, которое взаимодействует с

названным субъектом, а именно соседей, трудовые коллективы, иных;

– применение к субъектам мер установленной ответственности за нарушение возложенных судом обязанностей, включая мер административной ответственности, предусмотренной положениями ст. 19.24 КоАП РФ.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции реализуют в отношении рассматриваемой категории субъектов индивидуальной профилактики весь арсенал предусмотренных форм профилактического воздействия, что должно обеспечивать минимизацию противоправных деяний с их стороны, а также воспитывать в них правопослушное поведение, осуществлять должную ресоциализацию в обществе.

Еще одним важным ведомственным актом представляется утвержденный МВД РФ Порядок осуществления административного надзора. Обозначенный ведомственный нормативный акт обеспечивает возложение специальных обязанностей по осуществлению административного надзора на подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностных лиц, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора о которых уже упоминалось.

Важным представляется то, что обозначенный нормативный акт обеспечил возможность привлечения к осуществлению административного надзора не только участковых уполномоченных полиции и инспекторского состава специального надзорного подразделения, но и должностных лиц иных подразделений полиции, среди которых сотрудники патрульно-постовой службы, Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГИБДД), должностные лица оперативных подразделений уголовного розыска, дежурных частей, подразделений по делам несовершеннолетних и иных служб¹.

¹ Мишашина А.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Актуальные вопросы административного права и административно-процессуального права: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 126-129.

На основании положений указанного ведомственного акта, участковые уполномоченные полиции обязаны обеспечивать выполнение следующих мероприятий:

- осуществлять документирование информации, связанной с поднадзорным контингентом, включая внесение необходимых данных в информационные системы МВД России;

- реализовывать наблюдение за лицами, состоящими под административным надзором, ежемесячно составляя соответствующий отчет о проделанной работе в целях его доведения до непосредственного руководителя территориального органа внутренних дел;

- применять к поднадзорным все установленные законодательством формы индивидуального профилактического воздействия, включая профилактические беседы, правовое информирование, пропаганду правопослушного поведения. Осуществлять отбор объяснений, связанных с фактами нарушений со стороны поднадзорных;

- запрашивать информацию с мест трудоустройства поднадзорных, от управляющих компаний мест их проживания и иных организаций в целях анализа и выявления с их стороны нарушений запретов и ограничений;

- вносить записи в маршрутный лист о поведении поднадзорного лица по окончании срока его временного пребывания на обслуживаемом административном участке;

- ознакомлять с записями в маршрутном листе по возвращении поднадзорного лица к месту жительства (пребывания или фактического нахождения), а также по внесению отметок о прибытии и приобщении к делу административного надзора.

- осуществлять незамедлительное информирование руководителя территориального органа о выявлении фактов, связанных с неприбытием поднадзорных к месту жительства, убытия из него, в целях незамедлительного инициирования процесса установления его места нахождения;

- при выявлении на обслуживаемых административных участках

поднадзорных лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не прибывших без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному ими месту жительства (пребывания), а равно лиц, самовольно оставивших место жительства (пребывания или фактического нахождения), в целях уклонения от административного надзора, обеспечение их задержания и доставления в территориальные органы.

– посещать не реже одного раза в месяц поднадзорный контингент по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений;

– оформлять актами результаты таких посещений по установленным местам жительства поднадзорных;

– сбор материалов в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, до передачи материалов в специализированное подразделение дознания;

– осуществлять взаимодействие по вопросам осуществления административного надзора, в том числе с иными подразделениями полиции, включая дежурные части территориальных органов, патрульно-постовую службу, дорожно-патрульную службу (далее – ДПС) ГИБДД, подразделениями, уполномоченными к осуществлению оперативно-разыскную деятельности, линейными управлениями, отделами, отделениями МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорного контингента¹.

Вместе с тем, анализ положений руководящих нормативных актов, которые напрямую реализуют полномочия участкового в области осуществления административного надзора, не оговаривает распространение на

¹ Алкацев М.В. Административный надзор как инструмент профилактики правонарушений поднадзорных лиц на административном участке // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь, 2023. С. 13-16.

них положений ст. 12 Закона об административном надзоре, которая также определяет перечень обязанностей полиции при осуществлении реализации административного надзора¹. Названные положения включают в себя ряд не указанных выше обязанностей. К примеру, это касается обязанности, связанной со сбором и подготовкой необходимых материалов для обращения в судебные органы в целях установления, продления или прекращения административного надзора.

Рассмотренные положения организационной составляющей деятельности участкового уполномоченного в области осуществления административного надзора позволяет констатировать, что его основная задача сводится к осуществлению должного профилактического воздействия на рассматриваемый контингент, а также обеспечение контроля за соблюдением обязанностей и запретов, установленных судом. Как отмечают отдельные исследователи, деятельность участкового по реализации положений законодательства об административном надзоре складывается из взаимодействующих средств и методов, которые позволяют добиться от поднадзорных лиц исполнения обязанностей и запретов².

Таким образом, в деятельности участковых уполномоченных полиции среди применяемых ими мер административного предупреждения административный надзор занимает приоритетное место.

В структуре настоящего параграфа необходимо кратко проанализировать деятельность Управления МВД России по г. Sterлитамаку, связанную с осуществлением в отношении лиц административного надзора.

В Приложении 1 представлена динамика количества поднадзорных лиц в исследуемом территориальном органе внутренних дел.

¹ Малахова Н.В., Поликарпова Е.В. Профилактический надзор в деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 5. С. 147-150.

² Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: монография. Санкт-Петербург, 2023. С. 56.

Так, в 2020 году количество лиц, состоящих на административном надзоре в Отделе участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних (далее – Отдел УУП и ПДН) Управления МВД России по г. Sterлитамаку, составило 140, в 2021 году – 137, в 2022 году – 144, в 2023 году – 149, в 2024 году – 138 (Приложение 1). Таким образом, выявлено, что за последние пять лет наблюдений с 2020 по 2024 года количество поднадзорных лиц демонстрирует тенденцию к росту¹.

Вместе с тем, тенденция к росту отмечается и в количестве совершенных преступлений лицами, состоящими на административном надзоре.

Так, в 2020 году количество лиц, состоящих на административном надзоре в Отделе УУП и ПДН Управления МВД России по г. Sterлитамаку, в отношении которых возбуждены уголовные дела, составили 18 человек, в 2021 году – 20 человек, в 2022 году – 23 человека, в 2023 году – 21 человек, в 2024 году – 18 человек, соответственно (Приложение 2)².

Анализ графика, представленного в Приложении 2, позволяет сделать вывод о росте количества преступлений, совершаемых поднадзорными лицами исследуемого территориального органа внутренних дел. Такое положение вещей, с одной стороны, свидетельствует о росте качества выявления преступлений, а с другой – об ухудшении криминальной обстановки на обслуживаемой территории и выборе противоправных моделей поведения поднадзорными лицами не смотря на проводимые профилактические мероприятия.

К примеру, рассмотрим количество проводимых проверок поднадзорных по месту жительства и в общественных местах выполнения ограничений и обязательств за последние пять лет наблюдений с 2020 по 2024 года.

Так, в 2020 году участковыми уполномоченными полиции во

¹ Аналитическая справка Управления МВД по г. Sterлитамаку по направлению деятельности, связанному с осуществлением административного надзора за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года. Архив отдела УУП и ПДН.

² Аналитическая справка Управления МВД по г. Sterлитамаку по направлению деятельности, связанному с осуществлением административного надзора за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года. Архив отдела УУП и ПДН.

взаимодействии с иными подразделениями Управления МВД России по г. Стерлитамаку было проведено 7565 проверок поднадзорных лиц по месту жительства и 1379 проверок в общественных и иных местах, в 2021 году – 6345 и 1952 проверок, соответственно, в 2022 году – 5680 и 3400 проверок, соответственно, в 2023 году – 6018 и 3611 проверок, соответственно, в 2024 году – 7012 и 3752 проверок, соответственно (Приложение 3)¹.

Анализ графика, представленного в Приложении 3, позволяет сделать вывод о значительном росте проводимых профилактических проверок поднадзорных лиц по исполнению ими ограничений и обязательств, установленных судом.

Вместе с тем, значительно увеличивается и рабочая нагрузка на одного участкового по осуществлению административного надзора.

В частности, в 2020 году указанная рабочая нагрузка по плану (при полном комплектовании личного состава Отдела УУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку) должна была составить 2,5 поднадзорных лица на одного участкового уполномоченного полиции в год, а реально составила – 4,8 поднадзорных лица на одного участкового уполномоченного полиции в год; в 2021 году – 2,5 и 5,1 поднадзорных лица на одного участкового уполномоченного полиции в год, соответственно; 2022 году – 2,4 и 4,8 поднадзорных лица на одного участкового уполномоченного полиции в год, соответственно; в 2023 году – 2,4 и 7,5 поднадзорных лица на одного участкового уполномоченного полиции в год, соответственно; в 2024 году – 2,3 и 5,1 поднадзорных лица на одного участкового уполномоченного полиции в год (Приложение 4)².

В свете сказанного, на фоне усиления контрольных и проверочных мероприятий выявляется больше преступлений, совершенных поднадзорными

¹ Аналитическая справка Управления МВД по г. Стерлитамаку по направлению деятельности, связанному с осуществлением административного надзора за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года. Архив отдела УУП и ПДН.

² Аналитическая справка Управления МВД по г. Стерлитамаку по направлению деятельности, связанному с осуществлением административного надзора за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года. Архив отдела УУП и ПДН.

лицами. Причем, чаще всего эти преступления совершаются в общественных местах, что подтверждает необходимость применения специальных технических средств контроля за поднадзорными по аналогии с исполнением уголовно-процессуальной меры пресечения в виде домашнего ареста. Однако, считаем необходимым усилить работу именно по ресоциализации указанной категории лиц в целях возвращения в общество, нахождения социальных связей, обустройства на работу и т.д. Указанные направления должны в перспективе обусловить снижение необходимости проводить такое количество контрольных и проверочных мероприятий, т.к. большинство поднадзорных лиц будут социализированы и возвращены в нормальные условия жизнедеятельности.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции являются ключевым субъектом обеспечения деятельности органов внутренних дел в области административного надзора, что касается как непосредственного осуществления мероприятий, связанных с наблюдением за поднадзорными, так и обеспечения соответствующего процессуального оформления обозначенной деятельности, включая подготовку и направление в суд материалов об установлении, продлении или прекращении административного надзора. Важнейшей составляющей указанной деятельности участковых уполномоченных является взаимодействие по обозначенному направлению с иными подразделениями органов внутренних дел, государственными органами системы профилактики правонарушений, а также общественными организациями, в чьи задачи входит ресоциализация лиц, освобождённых из мест лишения свободы. Анализ деятельности территориального органа внутренних дел позволил определить негативный аспект, связанный с достаточно большим объемом нарушений со стороны поднадзорных, выявленных в ходе деятельности участковых. Обозначенные нарушения связаны с неисполнением возложенных обязанностей на поднадзорных, совершения ими преступлений, а также административных правонарушений. Для снижения противоправной деятельности указанного контингента необходимо постоянно модернизировать деятельность органов внутренних дел в области применения

законодательства об административном надзоре. В частности, необходимо проработать вопрос о применении специальных технических устройств слежения за обозначенными лицами, включая специализированные браслеты по аналогии с применением меры пресечения в виде домашнего ареста. Применение таких устройств целесообразно осуществлять в отношении лиц ведущих асоциальный образ жизни, постоянно нарушающих требования исполнения возложенных на них обязанностей в связи с административным надзором.

§ 2. Проблемы осуществления участковым уполномоченным полиции административного надзора и их устранение

При осуществлении анализа деятельности Управления МВД России по г. Стерлитамаку по вопросам реализации законодательства об административном надзоре была выявлена необходимость осуществления комплекса необходимых мероприятий, связанных с совершенствованием обозначенной деятельности.

Так, анализ такой деятельности показал, что основной проблемой применения к лицам административного надзора являются недостатки его эффективности. Это подтверждается значительным количеством нарушений возложенных обязанностей со стороны поднадзорных, а также совершения ими административных правонарушений и преступлений.

Следует отметить, что лица, состоящие на профилактическом учете как поднадзорные, должны подвергаться постоянному систематическому правовому воспитанию, психологическому воздействию со стороны участковых уполномоченных полиции, а также иных служб и подразделений полиции. Вместе с тем, в отдельных территориальных органах указанная работа проводится формально, имеющиеся средства и формы профилактического воздействия не применяются. Безусловно, это может быть связано с нехваткой временного ресурса, что необходимо разрешать. Кроме того, проблемы действенности административного надзора необходимо связывать с отсутствием

в России должной системы ресоциализации граждан, которые совершали преступления и отбыли установленный судом срок наказания. Только недавно в отдельных субъектах РФ стали появляться такие специализированные учреждения, деятельность которых зарекомендовала себя с положительной стороны. Отметим, что со стороны государства указанные примеры должны поощряться, что должно выражаться в выделении специальных грантов, а также финансирования. Посредством деятельности общественных организаций ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, удастся значительным образом обеспечивать решение вопросов трудоустройства обозначенного контингента, помощи в оформлении необходимых документов, иных вопросов¹. По нашему мнению, в обозначенную деятельность следует интегрировать и участковых уполномоченных полиции, которые осуществляют постоянный контакт с контингентом поднадзорных лиц. Более того, такая программа ресоциализации должна касаться всех лиц, ранее совершавших преступления, а не только тех, которым установлен административный надзор.

Заслуживающим внимания является и предложения исследователей, связанные с необходимостью передачи части полномочий государственных органов в области осуществления административного надзора специальным организациям, которые будут осуществлять такую деятельность благодаря государственному финансированию². Так, история развития отечественной государственности знает времена, когда в славянской общине назначался человек, в обязанности которого входило наблюдение за преступником, чтобы тот не совершил преступление вновь³. Это было обусловлено тем, что тюрем и исправительных учреждений в то время не существовало. Так зарождались

¹ Савраскин С.Н. Предупреждение рецидивной преступности лицами, состоящими под административным надзором // *Eromen. Global*. 2022. № 28. С. 227-241.

² Михайлов М.Я. Формы предупреждения преступности лиц, освобожденных из мест лишения свободы // *Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы внутриведомственной научно-практической конференции*. Москва, 2022. С. 34-38.

³ Сырых В.М. История государства и права России. В 2-х т. Т. 2.: учебник / под общ. ред. В.М. Сырых: М.: ФГБОУ ВПО «Российская академия правосудия», 2022. С. 41.

истоки института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Международная практика в исследуемой области довольно успешно реализует институты ресоциализации на основе ведения профилактических мероприятий общественными объединениями во взаимодействии с администрациями исправительных учреждений и волонтерскими движениями. Так, в США реализуется федеральная программа, существующая на государственные гранты и пожертвования, направленная на снижение уровня рецидивной преступности The Minnesota's Challenge Incarceration Program (CIP) («Вызов лишению свободы»).

Главное предназначение указанной программы – это формирование у заключенных позитивного мироощущения, настройки на свое предназначение, нахождение высоких ценностных ориентаций с целью снижения вероятности вновь совершить противоправные поступки. Вся программа состоит из трех этапов на протяжении полутора лет. Первый этап одинаковый для всех и заключается в прохождении военного лагеря в условиях строгой дисциплины, ручной работы, различных занятий и терапий, в том числе от алкозависимости и наркозависимости. Дальше все участники делятся на разные группы разной степени готовности ко второму и третьему этапам.

Второй этап заключается в возможности осужденного выйти из исправительного учреждения, однако, находится под строгим контролем куратора. В этот момент осужденный может устроиться на работу, в этом оказывает помощь куратор. Кроме того, осужденного постоянно проверяют на употребление алкоголя или наркотиков, на комендантский час, выполнение общественно значимых работ.

Окончательный этап – третья фаза. На этом этапе осужденный находится также под усиленным наблюдением и выполняет свою работу в режиме полной занятости. Он продолжает трудиться на благо общества и участвовать в программе. Если участник прошел третий этап, считается, что он закончил участие в программе. До конца своего срока теперь уже бывшие заключенные

находятся на свободе под наблюдением кураторов. Те осужденные, которым не удалось пройти все три этапа программы, направляются обратно в исправительное учреждение с увеличенным сроком наказания.

Интересны результаты реализации указанной программы. Так, в период наблюдений с 1992 до 2002 года группа осужденных-участников программы показала сокращение рецидива на 32 % по сравнению с контрольной группой осужденных. Кроме того, снизилось количество рецидива преступлений против личности по сравнению с контрольной группой на 35 %. Расходы на содержание одного заключенного были снижены на 4600 долларов ежегодно. С 1993 по 2002 год благодаря программе государство сэкономило 18,1 млн долларов¹.

В свете сказанного, необходимо разработать и внедрить в отдельных регионах страны эксперимент, связанный с передачей полномочий по осуществлению административного надзора специально созданным организациям, обеспечив при это их финансирование из средств бюджетов РФ, а также привлечь финансирование в форме пожертвований.

Считаем, что институт административного надзора необходимо совершенствовать. Основным приоритетным направлением его совершенствования необходимо признать уход от жесткого контроля за поднадзорными субъектами в пользу осуществления должного профилактического воздействия. Безусловно, такое профилактическое воздействие должно осуществляться всеми субъектами имеющейся в Российской Федерации системы профилактики правонарушений. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о внедрении в рассматриваемые отношения механизмов ресоциализации лиц, ранее совершивших преступления, в том числе с помощью специально созданных организаций целью которых будет осуществление постоянного контроля и профилактического воздействия на рассматриваемый контингент.

¹ Сухарев И.Е. Зарубежный опыт ресоциализации заключенных // Потенциал молодежных исследований: сборник статей Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2022. С. 50-54.

Таким образом, в ходе анализа деятельности терминальных органов по вопросам осуществления административного надзора была выявлена основная проблема, связанная с ее низкой эффективностью. Ее низкая эффективность подтверждается статистическими данными, свидетельствующими о достаточно высоком уровне нарушений со стороны поднадзорных лиц, включая совершение ими преступлений и административных правонарушений. Как уже неоднократно отмечалось, основная задача участковых уполномоченных полиции заключается не только в осуществлении наблюдения за указанным контингентом, но и в проведении должной профилактической работы. Анализ показывает, что реализация профилактического воздействия в отношении указанных лиц осуществляется неэффективно, имеют место случаи формального подхода к реализации названного направления. Безусловно, обозначенная проблема может возникать за счет нехватки квалифицированных кадров, а также временного ресурса. В связи с этим, существует необходимость рассмотрения вопроса о внедрении экспериментального механизма по передаче части полномочий в области административного надзора специально созданным организациям, которые будут осуществлять контроль за поднадзорными, наблюдение, а также способствовать их ресоциализации, оказывая им соответствующую помощь в трудоустройстве, решению бытовых и социальных вопросов, а также переобучения. Отметим, что подобные примеры уже существуют в отдельных субъектах РФ, однако для должной реализации подобных инициатив необходим прочный законодательный фундамент.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз оговорить выводы и предложения, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Принятие специальных нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию института административного надзора на территории Российской Федерации, позволило внедрить в деятельность подразделений органов внутренних дел еще один важный инструмент предупреждения преступлений и административных правонарушений в виде административного надзора. На сегодняшний день уже следует говорить о почти полном формировании всей необходимой правовой базы для его эффективной реализации. Так, его реализация осуществляется на основании конституционных положений и обеспечивается Законом об административном надзоре. Кроме того, важным элементом его правового регламентирования следует считать специальные правовые акты, которые обеспечивают деятельность органов внутренних дел, как основного субъекта реализации административного надзора. Среди них, следует обозначить Закон о полиции, а также специальный ведомственный приказ, который позволил обеспечить закрепление порядка реализации административного надзора, правовой статус субъектов и процессуальное оформление деятельности, которая с этим связана. Административный надзор, в основном, обеспечивает минимизацию совершения противоправных деяний со стороны лиц, которые уже совершали преступления, однако его распространение проявляется и в отношении неопределенного круга субъектов. Реализация административного надзора осуществляется и участковыми уполномоченными полиции, которые при обеспечении такой деятельности обязаны соблюдать нормы всех правовых актов системы правового регулирования деятельности в области административного надзора.

Анализ законодательных основ, а также научной литературы по вопросам понимания административного надзора позволил сформировать подход к его

пониманию. Так, по нашему мнению, под административным надзором следует понимать комплексную правовую категорию, обеспечивающую отношения между уполномоченным государственным органом, а также лицом, освобожденным из мест лишения свободы, в целях обеспечения с его стороны должного правопослушного поведения, а также исполнения дополнительных обязанностей, связанных с административным надзором в целях профилактики противоправной деятельности, обеспечения воспитательной деятельности, а также ресоциализации таких лиц, а также возможности обеспечения в отношении них специальной административной или уголовной ответственности за нарушение таких обязанностей. Важным элементом обозначенной деятельности считаем основания применения административного надзора к лицам. На основании законодательных положений применение административного надзора возможно в безальтернативном порядке, к примеру, к лицам, совершившим конкретные тяжкие и особо тяжкие преступления или к лицам при наличии опасного или особо опасного рецидива, а также при наличии определенных условий, среди которых наличие нарушений в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы, а также неоднократное совершение административных правонарушений после освобождения в течении года. В науке идет активная полемика относительно перечня тех деяний, за которые необходимо применять к лицам административный надзор. По нашему мнению, обозначенный перечень должен зависеть от складывающейся оперативной обстановки. К примеру в настоящее время, совершается значительное количество преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, что могло бы также быть оснований постановки на административный надзор и применения к таким лицам специальной меры ограничения, а именно пользования информационно-телекоммуникационными технологиями.

Важной составляющей процесса установления административного надзора, является процессуальный порядок, установленный в положениях нормативных правовых актов. Процессуальный порядок установления

административного надзора определяется специальной судебной процедурой. Так, в целях инициирования такой процедуры, уполномоченные должностные лица, в числе которых должностные лица органов внутренних дел, должны подать в суд соответствующее заявление о необходимости установления, продления, либо прекращения административного надзора в отношении конкретного субъекта. Обозначенное заявление должно содержать в себя обязательные элементы, среди которых основания установления надзора, перечень необходимых к применению ограничений, информация о субъекте, в отношении которого рассматривается вопрос об установлении надзора, а также специальные реквизиты. Также к заявлению должны быть приобщены необходимые материалы в виде приговоров, постановлений о назначении административных наказаний и иные. Судебный срок такого рассмотрения также определяется законом и исчисляется 10 днями. Соблюдение закреплённого процессуального порядка имеет значительную важность, так как, он содержит в себе все необходимые механизмы, позволяющие обеспечить соблюдение прав и свобод субъекта, в отношении которого необходимо установление административного надзора. Одной из проблем, касающихся обеспечения процессуального порядка установления административного надзора необходимо считать некачественную подготовку заявлений на такое установление, что влечет вынесение отрицательных решений судов, а также снижает оперативность такого установления. В связи с этим, считаем необходимым внедрить в практику территориальных органов внутренних дел специальные методические рекомендации о порядке подготовки процессуальных документов, связанных с установлением административного надзора.

Участковые уполномоченные полиции являются ключевым субъектом обеспечения деятельности органов внутренних дел в области административного надзора, что касается как непосредственного осуществления мероприятий, связанных с наблюдением за поднадзорными, так и обеспечения соответствующего процессуального оформления обозначенной деятельности,

включая подготовку и направление в суд материалов об установлении, продлении или прекращении административного надзора. Важнейшей составляющей указанной деятельности участковых уполномоченных является взаимодействие по обозначенному направлению с иными подразделениями органов внутренних дел, государственными органами системы профилактики правонарушений, а также общественными организациями, в чьи задачи входит ресоциализация лиц, освобождённых из мест лишения свободы. Анализ деятельности территориального органа внутренних дел позволил определить негативный аспект, связанный с достаточно большим объемом нарушений со стороны поднадзорных, выявленных в ходе деятельности участковых. Обозначенные нарушения связаны с неисполнением возложенных обязанностей на поднадзорных, совершения ими преступлений, а также административных правонарушений. Для снижения противоправной деятельности указанного контингента необходимо постоянно модернизировать деятельность органов внутренних дел в области применения законодательства об административном надзоре. В частности, необходимо проработать вопрос о применении специальных технических устройств слежения за обозначенными лицами, включая специализированные браслеты по аналогии с применением меры пресечения в виду домашнего ареста. Применение таких устройств целесообразно осуществлять в отношении лиц ведущих асоциальный образ жизни, постоянно нарушающих требования исполнения возложенных на них обязанностей в связи с административным надзором.

В ходе анализа деятельности терминальных органов по вопросам осуществления административного надзора была выявлена основная проблема, связанная с ее низкой эффективностью. Ее низкая эффективность подтверждается статистическими данными, свидетельствующими о достаточно высоком уровне нарушений со стороны поднадзорных лиц, включая совершение ими преступлений и административных правонарушений. Как уже неоднократно отмечалось, основная задача участковых уполномоченных полиции заключается не только в осуществлении наблюдения за указанным контингентом, но и

проведение должной профилактической работы. Анализ показывает, что реализация профилактического воздействия в отношении указанных лиц осуществляется неэффективно, имеют место случаи формального подхода к реализации названного направления. Безусловно, обозначенная проблема может возникать за счет нехватки квалифицированных кадров, а также временного ресурса. В связи с этим, существует необходимость рассмотрения вопроса о внедрении экспериментального механизма по передаче части полномочий в области административного надзора специально созданным организациям, которые будут осуществлять контроль за поднадзорными, наблюдение, а также способствовать их ресоциализации, оказывая им соответствующую помощь в трудоустройстве, решению бытовых и социальных вопросов, а также переобучения. Отметим, что подобные примеры уже существуют в отдельных субъектах РФ, однако для должной реализации подобных инициатив необходим прочный законодательный фундамент.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года: [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.01.2025).

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 08 марта 2015 № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февраля 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 февраля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10, ст. 1391.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15, ст. 2037.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 //

Официальный интернет-портал правовой информации.
URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.01.2025).

7. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08 июля 2011 года № 818 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.01.2025).

8. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 года № 15 // Рос. газ. – № 110. –2017.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аверьянова А.А., Филиппова О.В. Административный надзор: проблемы осуществления контроля ограничений и пути их решения // Современные проблемы теории и практики права глазами молодых исследователей: материалы XVI Всероссийской молодежной научно-практической конференции. Улан-Удэ, 2022. С. 125-128.

2. Алкацев М.В. Административный надзор как инструмент профилактики правонарушений поднадзорных лиц на административном участке // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь, 2023. С. 13-16.

3. Безгубая А.А. К вопросу о понятии и правовой природе административного надзора // Научный аспект. 2024. Т. 6. № 8. С. 773-777.

4. Выступление Министра внутренних дел России на расширенной коллегии МВД РФ 02.04.2024 г. [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Президента РФ. URL:// <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 26.01.2025).

5. Вяткина Ю.В. Порядок установления административного надзора за

лицами, освобожденными из мест лишения свободы: проблемы и пути их решения // Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития: сборник статей по итогам IV Новосибирского международного юридического форума. В 3-х частях. Новосибирск, 2023. С. 410-416.

6. Гаманенко Л.И., Денисов А.Д. Сущность и правовая природа административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Право и государство: теория и практика. 2024. № 2 (230). С. 256-258.

7. Григорьева Ю.В. Производство по административным делам о нарушениях правил отбывания административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник магистратуры. 2022. № 5-2 (128). С. 4-6.

8. Заброда Д. Г., Осяк А. Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8. № 1. С. 149-155.

9. Зезюлина Т.А. Понятие и сущность административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2024. № 2 (40). С. 44-51.

10. Малахова Н.В., Поликарпова Е.В. Профилактический надзор в деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 5. С. 147-150.

11. Михайлов М.Я. Формы предупреждения преступности лиц, освобожденных из мест лишения свободы // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: материалы внутриведомственной научно-практической конференции. М., 2022. С. 34-38.

12. Мишашина А.А. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Актуальные вопросы административного права и административно-процессуального права: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции.

М., 2023. С. 126-129.

13. Можяев С.А., Балмочных С.Ю. К вопросу о необходимости совершенствования мер административного надзора в связи с распространением преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // Вестник Воронежского института МВД России. 2023. № 1. С. 218-224.

14. Нагибин В.Л., Осколков М.Ю. Контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор, и лицами, формально подпадающими под административный надзор // Вестник Пермского института ФСИН России. 2020. № 4 (39). С. 59–68.

15. Осипова Д.В., Демчук Д.А., Сеницын С.И. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: понятие, содержание и эффективность // Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений: сборник научных статей по итогам работы круглого стола № 12 со всероссийским и международным участием. УСК «Актуальные знания»; Ассоциация «Союз образовательных учреждений». Шахты, 2021. С. 11–14.

16. Пирмаев А.А. К вопросу о понятии государственного контроля // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: сборник статей по материалам CCCVI международной научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 199-201.

17. Родченкова О.А., Барбей Ю.В. К вопросу реализации сотрудниками полиции отдельных полномочий при осуществлении административного надзора // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2024. С. 237-243.

18. Савочкина Д.О. Меры административной ответственности к поднадзорным, не исполняющим административные ограничения // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел в современных условиях: материалы международной научно-практической

конференции. Нижний Новгород, 2024. С. 301-305.

19. Савраскин С.Н. Предупреждение рецидивной преступности лицами, состоящими под административным надзором // *Ермен. Global*. 2022. № 28. С. 227-241.

20. Сухарев И.Е. Зарубежный опыт ресоциализации заключенных // Потенциал молодежных исследований: сборник статей Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2022. С. 50-54.

21. Сырых В.М. История государства и права России. В 2-х т. Т. 2.: учебник / под общ. ред. В.М. Сырых: М.: ФГБОУ ВПО «Российская академия правосудия», 2022. 400 с.

22. Тлупова А.В. Индивидуальная профилактическая работа как одна из форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2024. Т. 17. № 4. С. 82-86.

23. Толстиков С.Д. Определение понятия «правовая природа института административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» // *Научный Лидер*. 2023. № 20 (118). С. 111-115.

24. Томилова Д.Д. Процессуальный порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // *Право и законность: вопросы теории и практики: сборник материалов XII Всероссийской научно-практической конференции*. Абакан, 2022. С. 173-174.

25. Хаметдинова Г.Ф. Административный и профилактический надзор: сущность и соотношение понятий // *Вестник Уральского финансово-юридического института*. 2021. № 1 (11). С. 44–48.

26. Холманский В.И., Стульнова Т.В. Правовое регулирование административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: монография. Санкт-Петербург, 2023. 184 с.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая справка Управления МВД по г. Стерлитамаку по

направлению деятельности, связанному с осуществлением административного надзора за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года. Архив отдела УУП и ПДН.

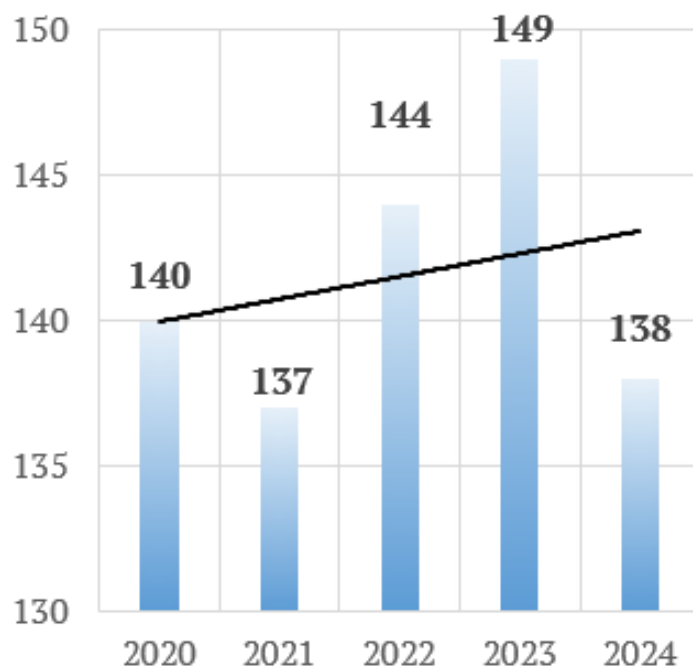
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



Ф.А. Павлов

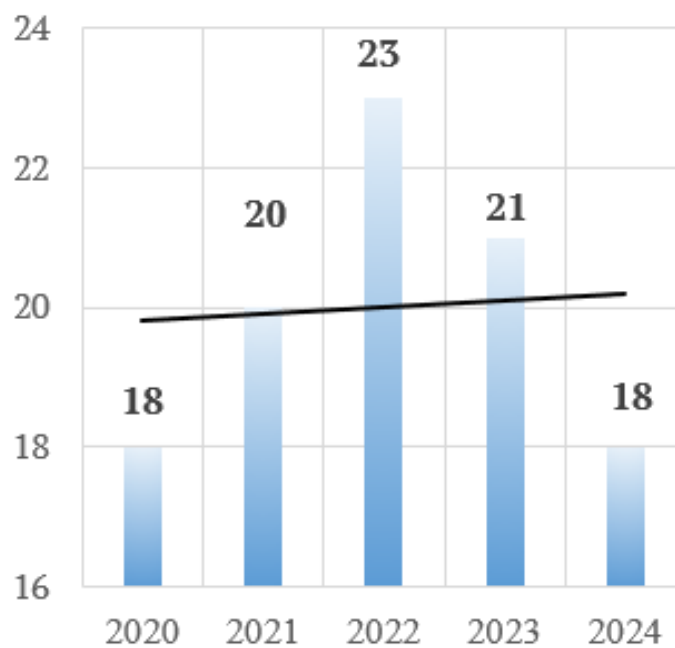
ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Количество лиц, состоящих на административном надзоре
в отделе УУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку
за период с 2020 по 2024 года



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Количество лиц, состоящих на административном надзоре
в отделе УУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку и
совершивших уголовные преступления
за период с 2020 по 2024 года



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Количество проверочных и контрольных мероприятий,
реализованных в отношении лиц, состоящих на административном надзоре
в отделе УУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку
за период с 2020 по 2024 года



ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Рабочая нагрузка количества лиц, состоящих на административном надзоре на одного участкового уполномоченного полиции отдела УУП и ПДН Управления МВД России по г. Стерлитамаку в год за период с 2020 по 2024 года

