

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ»**

Выполнил
Михайлов Станислав Викторович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9201 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры
Исмагилова Алина Равилевна

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ____ » _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовые и организационные основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	7
§ 1. Нормативное регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	7
§ 2. Организационное построение подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России	13
Глава 2. Характеристика основных направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	22
§ 1. Деятельность по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей ..	22
§ 2. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями.....	30
§ 3. Иные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	38
Заключение	43
Список использованной литературы.....	48
Приложение 1	52
Приложение 2	54
Приложение 3	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Механизм государственного управления обеспечивает регулирование различных общественных отношений, отдельные из которых в определённые периоды времени требуют особого внимания. В частности, приоритетными всегда считались отношения, связанные с осуществлением должной социализации несовершеннолетних, обеспечением их ресурсами нормальной жизнедеятельности, ограждением их от вовлечения в противоправную деятельность, а тех, кто уже допустил совершение противоправных деяний, обеспечением нормальными средствами исправления поведения. За последнее время в Российской Федерации была создана конструктивная законодательная база, позволяющая эффективно решать проблемы, связанные с несовершеннолетними, обеспечивать комплексную деятельность специальных государственных органов и учреждений, в чьи задачи входит работа с несовершеннолетним контингентом, где важным субъектом представляются органы внутренних дел.

Обозначенное позволило в значительной степени снизить количество противоправных деяний со стороны несовершеннолетних, обеспечить их вовлечение в нормальную среду жизнедеятельности общества, дополнительно оградить от негативного влияния. Об этом свидетельствуют и различные статистические данные, а также выводы высших должностных лиц различных государственных органов, включая Президента РФ. Так, В.В. Путин, выступая на расширенном заседании коллегии МВД РФ отметил, что за последние годы удалось в значительной степени снизить количественные показатели преступности несовершеннолетних, совершения ими иных правонарушений. Кроме того, как отметил Президент РФ, удалось организовать должную системную профилактическую деятельность в обозначенном направлении, разработать и внедрить новый национальный проект «Молодежь России». Однако, как подчеркнул В.В. Путин, обозначенная деятельность должна

продолжаться, модернизироваться, чтобы не допускать случаев вовлечения несовершеннолетних в преступную среду, ограждать молодежь от влияния радикальных и экстремистских течений¹.

Анализ статистических данных показал, что за последний год удалось снизить количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на 10 %. Вместе с тем, еще остаются прецеденты, связанные с совершением противоправных деяний несовершеннолетними, а также имеют место случаи противоправной деятельности, направленной против них самих. Так, в 2024 году было выявлено 21069 несовершеннолетних, которые совершили преступления, а 159226 несовершеннолетних совершили административные правонарушения. За 2023 год в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД России поставлено на учет 113901 несовершеннолетний, а в центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей на конец 2023 года содержалось 8990 несовершеннолетних. Кроме того, на конец 2023 года в Российской Федерации в подразделениях по делам несовершеннолетних состояло на учете 82252 родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, как допустивших соответствующие правонарушения².

Таким образом, деятельность по реализации минимизации правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, обеспечения нормальной их жизнедеятельности должна продолжаться всеми заинтересованными субъектами, важнейшим элементом которых выступают специальные подразделения по делам несовершеннолетних, созданные в территориальных органах внутренних дел. На указанные подразделения возлагается широкий круг полномочий, связанных с рассматриваемыми общественными отношениями. В целях обеспечения должного выполнения

¹ Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенной коллегии МВД РФ 02.04.2024 г. Текст: электронный // Официальный интернет-портал Президента РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 14.01.2025).

² Официальные статистические данные // Официальный интернет-портал Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС): [сайт]. – URL:// <http://www.fedstat.ru/> (дата обращения: 14.01.2025).

возложенных на них задач, необходимы и мероприятия по модернизации их деятельности, требуется решение проблем, связанных с внедрением в деятельность современных информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечением квалифицированным кадровым составом, внедрением новых профилактических форм и методов, а также обеспечением должного социального обеспечения.

Все обозначенное подтверждает актуальность избранной темы выпускной квалификационной работы, которая касается организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел МВД России.

Объект выпускной квалификационной работы сводится к необходимости исследования специальных общественных отношений, которые возникают при осуществлении возложенных полномочий подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел.

Предмет исследования представляет собой совокупную систему элементов, среди которых действующее административное законодательство, а также нормы иных отраслей права, специальная учебная и научная литература по вопросам деятельности обозначенных подразделений, различные статистические и аналитические данные МВД России, иных государственных органов, а также отдельные материалы отдельных территориальных органов МВД России.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексное исследование вопросов, связанных с организацией деятельности подразделений по делам несовершеннолетних МВД России, определение проблематики, а также решений таких проблем и приоритетных направлений ее совершенствования.

Сформулированная цель позволила определить задачи исследования:

– проанализировать нормативное регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних;

- рассмотреть организационное построение подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России;

- исследовать деятельность рассматриваемых подразделений по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

- проанализировать вопросы осуществления рассматриваемыми подразделениями индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями;

- охарактеризовать иные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

В ходе написания выпускной квалификационной работы применялись различные методы научного познания, среди которых анализ, синтез, формально-логический метод, индукция, дедукция, сравнительно-правовой метод, а также статистический, обобщение и другие. Использование обозначенных методов научного познания позволило достичь системности исследования всех поставленных задач.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя необходимые взаимосвязанные элементы, среди которых введение, две главы, состоящие из пяти параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Нормативное регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних

Как уже было отмечено во введении выпускной квалификационной работы, в Российской Федерации сформирована и функционирует эффективная система нормативного правового регулирования отношений, связанных с жизнедеятельностью несовершеннолетних. Обозначенная система включает в себя нормы различных отраслей права, обеспечивает должную защиту прав несовершеннолетних, предусматривает создание специальных органов, чья деятельность направлена на решение вопросов, связанных с несовершеннолетними, включая предупреждение ими преступлений и административных правонарушений. Одним из таких органов, являются созданные в органах внутренних дел специальные подразделения по делам несовершеннолетних, которые реализуют сразу несколько направлений, связанных с несовершеннолетними, а именно осуществляют выявление, пресечение и предупреждение ими, а также в отношении них противоправных деяний, ведут профилактическую работу с несовершеннолетними, а также родителями и иными законными представителями, осуществляют профилактический учет несовершеннолетних и иных категорий субъектов, которые уже допускали такие правонарушения, а также иные направления. Обеспечение должной реализации обозначенных направлений подкрепляется системой нормативного правового регулирования, которая включает в себя значительное количество нормативных правовых актов¹.

¹ Занина Т.М., Федотова О.А. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в области обеспечения прав и свобод несовершеннолетних // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2024. № 1. С. 14-17.

Как и в любой системе правового регулирования, все принятые нормативные акты, посвященные рассматриваемой проблематике, базируются на нормах Конституции РФ, где сгруппированы базовые положения, посвященные необходимости государственной защиты несовершеннолетних на всех уровнях, как одной из самых незащищенных групп населения страны. Так, в ст. 67.1 Основного закона РФ указывается, что несовершеннолетние являются важнейшим приоритетом действующей государственной политики, в рамках которой должны создаваться все условия, которые будут способствовать должному духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию, а также определять качественное воспитание у них патриотизма, уважения к старшим и гражданственности¹. Безусловно, указанные постулаты определяют значительное количество задач, которые возлагаются на государственные органы и реализуются в отношении несовершеннолетних. Достижению обозначенных задач в полной мере способствует и деятельность рассматриваемых подразделений, включая все обозначенные направления их деятельности.

Важнейшее значение для структуры правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних играет и созданная в Российской Федерации система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, где названные подразделения выступают в качестве ключевого субъекта. В связи с этим, в качестве одного из важнейших элементов рассматриваемой системы правового регулирования следует выделить Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»² (далее – Закон о профилактике). В ст. 4 обозначенного нормативного правового акта

¹ Пискайкина В.М. Развитие конституционных подходов закрепления статуса несовершеннолетних // Традиции и инновации в науке и образовании. Материалы Международной научно-практической конференции молодежи. Рязань, 2024. С. 156-159.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

определяется, что органы внутренних дел являются полноправным субъектом обозначенной системы. Более того, обозначенный нормативный правовой акт содержит положения, касающиеся органов внутренних дел в целом, а также подразделений по делам несовершеннолетних в частности. Так, к обязанностям органов внутренних дел по рассматриваемому направлению обозначенный закон относит предупреждение правонарушений несовершеннолетних, что зафиксировано в положениях ст. 20 Закона о профилактике. Вместе с тем, среди обязанностей подразделений по делам несовершеннолетних выделяется целый перечень, где основное место отдано индивидуально-профилактической работе, выявлению правонарушений, связанных с рассматриваемой сферой, включая тех, которые совершаются в отношении несовершеннолетних, и осуществлению процессуальной деятельности по привлечению виновных к ответственности и иные задачи¹.

Также важным элементом правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, является группа нормативных актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, где основное место принадлежит Федеральному закону от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»² (далее – Закон о полиции). Так, в его положениях оговаривается, что полиция обязана реализовывать профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, розыск несовершеннолетних различных групп, направлять несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. В этой связи Законом о полиции предусматриваются и специальные права, которые касаются деятельности, связанной с несовершеннолетними. Так, должностные лица

¹ Сахарова Н.С. Правовая основа деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних // Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам СССХХХVIII международной научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 178-183.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

полиции вправе доставлять совершивших правонарушения или беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних в территориальные органы внутренних дел или иные специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей или несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Кроме того, в названном нормативном правовом акте закрепляется и обязанность незамедлительного уведомления родителей или иных законных представителей о каждом случае задержания несовершеннолетнего, что закреплено в ст. 14 Закона о полиции.

Однако базовым руководящим нормативным актом, который в полной мере обеспечивает деятельность рассматриваемых подразделений, необходимо считать специальную ведомственную Инструкцию, которая определила организацию деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. Обозначенная Инструкция была утверждена в 2013 году специальным Приказом МВД России № 845¹ и сгруппировала в себе основное количество положений, касающихся обозначенных подразделений полиции. В структуре названной Инструкции зафиксированы основные права и обязанности должностных лиц рассматриваемых подразделений, определяются их основные направления деятельности, оговариваются отдельные формы и методы такой деятельности. Вместе с тем, имеющаяся Инструкция почти не содержит алгоритмов действий должностных лиц в тех или иных ситуациях с указанием наличия оснований такой деятельности, а также четко установленного процессуального порядка, что предполагает необходимость обращения к положениям иных нормативных актов. По нашему мнению, имеющаяся ведомственная Инструкция разрабатывалась и вводилась в действие как нормативный документ, группирующий в себе нормы различных нормативных актов, касающихся деятельности подразделений по делам

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 11. – 2014.

несовершеннолетних. В связи с этим, предлагаем провести работу по совершенствованию положений обозначенной Инструкции, сгруппировав в ней все основные нормы, содержащиеся в структуре системы нормативно-правового регулирования деятельности рассматриваемых подразделений, что позволит достичь простоты их понимания и дальнейшей реализации в правоприменении. Кроме того, в структуре тех правоотношений, которые заслуживают особого внимания, к примеру, вопросов привлечения субъектов к ответственности, необходимо выработать и закрепить соответствующие алгоритмы, содержащие в себе основные нюансы законодательных положений с учетом тех нарушений, которые имеют место в структуре правоприменения¹.

Безусловно, деятельность рассматриваемых подразделений органов внутренних дел опирается и на иные нормативные акты, среди которых различные федеральные законы, к примеру, важными являются Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»² (далее – Закон об основах системы профилактики), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях³, Уголовный кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, постановления Правительства РФ, указы Президента РФ и иные ведомственные нормативные правовые акты.

По нашему мнению, важным элементом рассматриваемой системы

¹ Бабабекова Д.А. Перспективы совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.И. Каплунова, сост.: А.И. Каплунов, А.О. Дрозд, Н.М. Крамаренко, Э.Х. Мамедов. Санкт-Петербург, 2023. С. 963-967.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

должны быть и нормативные акты, определяющие направления развития молодежной политики Российской Федерации, в частности, это касается положений Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»¹, а также отдельных подзаконных актов, реализующий государственные программы в отношении молодежи, включая новый национальный проект «Молодежь России». Положения обозначенных нормативных правовых актов должны быть учитывать и необходимость модернизации деятельности государственных органов, включая подразделения по делам несовершеннолетних, что позволит обеспечить более эффективное вовлечение молодежи в такие проекты.

С помощью обозначенного массива нормативных правовых актов удастся достичь эффективной деятельности названных подразделений, обеспечить их взаимодействие с иными заинтересованными субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также обеспечивать совершенствование такой деятельности в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

В Российской Федерации сформирована устойчивая система нормативных правовых актов, положение которых обеспечивают отношения, связанные с жизнедеятельностью несовершеннолетних. Все имеющиеся нормативные акты базируются на положениях Конституции РФ, где имеют место нормы, посвященные рассматриваемым вопросам. Более того, Основной закон РФ определяет государственную деятельность в области жизнедеятельности несовершеннолетних как приоритетную. Одним из элементов обозначенной правовой системы выступают и нормативные акты, обеспечивающие деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, как важнейшего субъекта профилактики правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем,

¹ О молодежной политике в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 декабря 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 декабря 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. – № 1 (часть I), ст. 28.

следует учитывать, что задачами указанных подразделений является не только профилактика таких правонарушений, но и задачи в области защиты прав и законных интересов указанных субъектов, обеспечение их должной социализации, проведение работы в области выявления и пресечения правонарушений, совершаемых как самими несовершеннолетними, так и в отношении них. Анализ действующих нормативных актов показал, что среди базовых элементов такой системы необходимо рассматривать Закон о профилактике, федеральные законы, регламентирующие деятельность полиции, а также специальную ведомственную Инструкцию, определяющую организацию деятельности рассматриваемых подразделений. Однако, несмотря на значительные положительные моменты, связанные с наличием и правоприменением рассматриваемой системы нормативных правовых актов имеются и недостатки, среди которых важно оговорить отсутствие в названной Инструкции отдельных положений, которые касаются конкретных направлений деятельности. По нашему мнению, обозначенная Инструкция также должна содержать специально выработанные алгоритмы действий должностных лиц в конкретных ситуациях, к примеру, при привлечении субъектов к установленной ответственности, что находится в их полномочиях. Реализация таких алгоритмов позволит минимизировать возможные нарушения законности, в частности, прав и интересов несовершеннолетних, учитывая, что данная категория граждан является одной из самых незащищенных с точки зрения возрастных особенностей.

§ 2. Организационное построение подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России

Для достижения эффективного функционирования любого подразделения органа внутренних дел необходима четкая и отлаженная структура органов, обеспечивающих управленческие и координационные функции. С этим учетом выстроена вся деятельность органов внутренних дел, где главным элементом

представляются подразделения Центрального аппарата МВД России во главе с Министром внутренних дел РФ.

В целях осуществления должной координационной и управленческой работы по направлению, связанному с несовершеннолетними, в структуре Центрального аппарата МВД России создано и функционирует специальное подразделение – Подразделение по делам несовершеннолетних Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России (далее – ПДН ГУОООП МВД России). Обозначенное подразделение выполняет функции координационного, контрольного и управленческого характера по отношению к нижестоящим подразделениям.

В частности, на ПДН ГУОООП МВД России возлагаются полномочия по осуществлению анализа статистических показателей правонарушений несовершеннолетних и совершения ими преступлений, обеспечивается аналитическая работа в области выявления особо проблемных зон с учетом региональной привязки, готовятся и реализуются специальные федеральные целевые программы, направленные на обеспечение достижения минимизации правонарушений несовершеннолетних, а также защиты их прав и свобод¹.

Важным направлением деятельности ПДН ГУОООП МВД России является обеспечение взаимодействия между высшими управленческими органами государственного управления, задействованными в обеспечении системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. В структуре обозначенного направления осуществляется взаимодействие и с иными субъектами, в том числе различными общественными организациями, объединениями, фондами, целями которых избраны задачи предупреждения правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав.

Необходимым направлением работы ПДН ГУОООП МВД России является

¹ Жуков И.А., Кондратьева А.С., Рожкова Е.С. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 7 (31). С. 88-90.

организационно-методическое обеспечение деятельности нижестоящих подразделений с учетом складывающейся оперативной обстановки, принятие своевременных управленческих решений, обеспечение разработки и принятия необходимых нормативных правовых актов или изменений к ним. Обеспечивается аналитика реализуемых функций нижестоящими органами мер по предупреждению правонарушений несовершеннолетних с выявлением проблемных зон и выработки мер реагирования. Реализуют работу по осуществлению обобщения накопленного опыта по направлениям деятельности, связанным с несовершеннолетними, внедряют в практику современные информационно-телекоммуникационные технологии и иные новшества, что позволяет актуализировать деятельность нижестоящих подразделений, достичь большей ее эффективности.

В целом, деятельность ПДН ГУОООП МВД России имеет ярко выраженный координационный и управленческий характер, в связи с чем, необходимо констатировать, что в структуре обозначенного подразделения должна вестись более качественная работа в области внедрения современных технологий в деятельность подчиненных подразделений, что неминуемо требует складывающаяся конъюнктура. Так, необходима совместная межведомственная работа в области разработки и внедрения в деятельность субъектов системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, включая подразделения по делам несовершеннолетних, специальных аналитических информационных ресурсов в виде автоматизированных комплексов с возможностью проведения прогнозирования оперативной обстановки. Разработка таких автоматизированных комплексов должна осуществляться на базе технологий искусственного интеллекта.

Вторым звеном организационного построения рассматриваемых подразделений являются подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях. Необходимо отметить, что названные подразделения также реализуют координационные и управленческие функции, включая контроль в отношении

нижестоящих подразделений по делам несовершеннолетних, к которым необходимо относить межрегиональные и районные территориальные подразделения по делам несовершеннолетних. Вместе с тем, работа обозначенных подразделений имеет большую приближенность к непосредственному решению задач, связанных с жизнедеятельностью несовершеннолетних¹.

Так, среди их обязанностей необходимо выделять аналитическую деятельность по результатам работы нижестоящих подчиненных подразделений, осуществление взаимодействия с нижестоящими органами в вопросах профилактики правонарушений несовершеннолетних и иных субъектов, осуществление планирования, проведения специальных профилактических мероприятий, а также контроля за их проведением, оказание всей необходимой практической и методической помощи должностным лицам нижестоящих подразделений по делам несовершеннолетних.

Кроме того, руководящая Инструкция обязывает названные подразделения осуществлять работу по выявлению недостатков деятельности нижестоящих подразделений. К примеру, должностные лица обозначенных подразделений должны осуществлять проверки по фактам совершения несовершеннолетними на территории обслуживания нижестоящих подразделений двух и более преступлений в период отбывания наказания, не связанного с лишением свободы, либо во время предварительного расследования, двух и более особо тяжких преступлений, совершенных в составе группы лиц, преступлений, совершенных с особой жестокостью либо повлекших смерть потерпевшего, а также вызвавших большой общественный резонанс, совершения родителями или иными законными представителями повторных либо тяжких, особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних. Отметим, что наличие таких фактов на территории обслуживания всегда считается нарушением или недостатком деятельности, что требует принятия соответствующих мер, в том

¹ Хаметдинова Г.Ф. Актуальные вопросы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних: учебно-методическое пособие. Тюмень, 2023. С. 21.

числе, к ответственным должностным лицам¹.

Еще одним важным направлением работы подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях, является реализация кадровой составляющей деятельности, которая включает в себя отбор, расстановку, воспитание и повышение профессионального мастерства сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних нижестоящих подразделений. Следует отметить, что в настоящее время наблюдается острая нехватка квалифицированных кадров почти во всех подразделениях полиции, что неминуемо отражается на качестве и эффективности деятельности. Важным является то, что обозначенная работа должна проводиться комплексно, в том числе с привлечением вышестоящего подразделения ПДН ГУОООП МВД России, формировать необходимые механизмы должного обеспечения квалифицированным кадровым составом подразделения территориальных органов с имеющимся некомплектом по штатным расписаниям.

Также положениями Инструкции на подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях возлагаются задачи по повышению эффективности профилактики правонарушений по конкретным направлениям. В настоящее время это касается групповых нарушений несовершеннолетних, включая совершение преступлений организованной группой или преступным сообществом, а также повторного совершения противоправных деяний, вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, включая совершение преступлений, употребление наркотических средств, иных одурманивающих веществ, склонение к суицидам. Проводится отдельная работа по предупреждению алкоголизма, наркомании, токсикомании. Вместе с тем, по нашему мнению, необходимо выделение еще одного направления, организации

¹ Журавлёв С.С. Подразделения по делам несовершеннолетних и их роль в системе МВД современной России: проблемы и перспективы развития // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2022. № 4. С. 70-73.

повышения эффективности профилактики вовлечения несовершеннолетних в террористическую и экстремистскую деятельность, в том числе, направленную против суверенитета Российской Федерации. В настоящее время все большее распространение приобретают факты такого вовлечения с использованием для совершения преступлений террористического и экстремистского характера несовершеннолетних, в том числе, путем их вербовки через социальные сети. К профилактике обозначенного направления необходимо отнестись с особым вниманием¹.

Однако, основным исполнительным субъектом, в чьи задачи входит непосредственная работа по организации выявления, пресечения, предупреждения и профилактики правонарушений, работы с родителями и иными представителями, проведения специальных профилактических мероприятий, учета несовершеннолетних и иных субъектов в целях проведения с ними индивидуальной профилактики и других задач, являются подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях. Отметим, что вся работа названных подразделений осуществляется на основе зонального принципа. Так, размеры обслуживаемых территорий утверждаются начальником территориального органа внутренних дел в зависимости от различных критериев, включая численность личного состава подразделений по делам несовершеннолетних, текущей оперативной обстановки, количества проживающего населения и иных. Кроме того, ответственности по осуществлению задач должностных лиц обозначенных подразделений могут делегироваться и иным сотрудникам, как правило, участковым уполномоченным полиции в границах закреплённых за ними административных участков. Следует отметить, что такая практика является достаточно распространенной, так как уже оговаривалась проблема кадровой нехватки квалифицированных кадров. Анализ деятельности отдельных

¹ Внуков С.Д., Салтыков В.Е., Шарипов Ж.Ж. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 8 (32). С. 104-106.

подразделений по делам несовершеннолетних показывает, что некомплект сотрудников в отдельные периоды может исчисляться 40-50 %¹.

В структуре достижения эффективности деятельности подразделений по делам несовершеннолетних рассматриваемого звена, важная роль отводится руководящему составу территориального органа внутренних дел. Так, должное управленческое обеспечение обозначенной деятельности возложено сразу на нескольких субъектов, включая начальника районного территориального органа, начальника полиции, а также непосредственного руководителя подразделения по делам несовершеннолетних, в чьи обязанности входит контроль за оперативной обстановкой по обозначенному направлению, оперативное реагирование на необходимость изменения границ обслуживаемых участков, организация материально-технического снабжения, кадрового и социально-бытового обеспечения должностных лиц обозначенных подразделений, выполнение контрольной функции и иных возникающих вопросов.

Однако, основные задачи, возложенные на подразделения по делам несовершеннолетних, решаются инспекторским составом обозначенной службы. Учитывая требования Инструкции, расстановка инспекторского состава по территории обслуживания должна учитывать профессионализм конкретного должностного лица и опыт службы. К примеру, положениями Инструкции запрещается допуск к самостоятельной работе на обслуживаемой территории сотрудников впервые принятых на службу в органы внутренних дел, либо окончивших образовательную организацию МВД России. В связи с этим, приобретает важное значение институт наставничества в органах внутренних дел².

Таким образом, анализ организационного построения подразделений по делам несовершеннолетних выявил острую проблему нехватки

¹ Отчет по работе подразделения по делам несовершеннолетних ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе за 2020-2024 года. Архив ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе.

² Волков П.А., Селиверстова С.В. Проблемы и пути совершенствования организации службы подразделений по делам несовершеннолетних в территориальных органах МВД России // Юриспруденция, закон и порядок: актуальные вопросы теории и практики. Сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2024. С. 118-122.

квалифицированных кадров в территориальных органах районного звена. Решение обозначенной проблемы должно быть совместно сформировано всеми подразделениями по делам несовершеннолетних, включая ПДН ГУОООП МВД России. Вместе с тем, обозначенная проблема имеет место и в других подразделениях, что требует скорейшей разработки и реализации специальной государственной программы по формированию органов внутренних дел квалифицированными кадрами. Кроме того, анализ отдельных положений Инструкции, касающихся направлений деятельности подразделений окружного и регионального звена, а также складывающаяся оперативная обстановка, определили необходимость выделения отдельного направления в области профилактики вовлечения несовершеннолетних в осуществление экстремистской и террористической деятельности, что, в большинстве случаев, осуществляется посредством вербовки несовершеннолетних через социальные сети.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Организационное построение деятельности подразделений по делам несовершеннолетних обуславливается наличием в ней различных подразделений структурной подчиненности. Так, во главе указанного организационного построения находится специальное подразделение Центрального аппарата МВД России - Подразделения по делам несовершеннолетних Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России. Обозначенное подразделение наделено специальными координационными, управленческими и контрольными функциями по отношению к нижестоящим подразделениям. Вторым звеном рассматриваемой системы организационного построения выступают подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях, которые уполномочены осуществлять координационные, контрольные и управленческие функции в отношении межрегиональных и районных подразделений. Таким образом, основным звеном организационного

построения подразделений по делам несовершеннолетних выступает подразделения районного уровня, которые обеспечивают непосредственное решение всех возложенных задач. Анализ обозначенного организационного построения позволил выявить ряд проблем, среди которых, необходимость организации осуществления со стороны координационных и управленческих подразделений полноценной эффективной кадровой политики, направленной на обеспечение некомплекта кадров в исполнительском звене, а также формирование и проработка осуществления контроля и сопровождения некоторым дополнительным направлениям профилактической деятельности. В частности, это касается направления, связанного с вовлечением несовершеннолетних в противоправную экстремистскую и террористическую деятельность посредством социальных сетей. По нашему мнению, обозначенное направление необходимо ставить в разряд приоритетных, формировать внедрение новых форм и методов такого противодействия. Обеспечение кадровой составляющей должно осуществляться на высшем уровне рассмотренного организационного построения с привлечением всех органов государственного управления, образовательных организаций МВД России, а также иных субъектов с целью обеспечения разработки и реализации специальной государственной программы формирования кадрового потенциала МВД России, включая подразделения по делам несовершеннолетних.

ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Деятельность по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей

Деятельность по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей является одним из основных направлений, реализуемых рассматриваемыми подразделениями полиции.

Действующая руководящая Инструкция закрепила основные элементы профилактической деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, на основе которых строится их деятельность. Так, среди оговоренных Инструкцией направлений такой деятельности особо следует выделить:

– аналитическую и исследовательскую деятельность должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних в области выявления причин и условий правонарушений несовершеннолетних, определения наиболее приоритетных направлений профилактического воздействия, в том числе, исходя из складывающейся на территории обслуживания оперативной обстановки, исследования различных материалов, в том числе, материалов средств массовой информации, обращений граждан, сообщений государственных органов, в том числе органов системы профилактики правонарушений¹;

– деятельность в области подготовки специальных материалов и предложений уполномоченным субъектам государственного управления и

¹ Чумарова Е.Ю. Организационная и правовая основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: учебно-методическое пособие. Красноярск, 2021. С. 32.

осуществления профилактики правонарушений несовершеннолетних, включая предложения по совершенствованию работы таких субъектов, необходимости устранения выявленных причин и условий совершения правонарушений несовершеннолетними, обеспечения сопровождения минимизации негативного влияния выявленных родителей и иных законных представителей на несовершеннолетних, осуществления реализации в отношении несовершеннолетних допустивших совершение правонарушений социальных гарантий, в том числе, трудоустройства, оздоровительного отдыха, организации досуга;

- осуществление разработки и участия в проведении специальных профилактических мероприятий, направленных на снижение количества преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних. Так, в период с 15 по 21 апреля 2024 года в Российской Федерации проводилось специальное профилактическое мероприятие «Твой выбор», целью которого являлось предупреждение вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и административных правонарушений. Следует отметить, что обозначенное мероприятие отличалось своей масштабностью, что подтверждается количеством участвующих в нем должностных лиц системы МВД России, в том числе подразделений по делам несовершеннолетних (более 46 тысяч должностных лиц полиции), а также представителей иных субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних, в числе которых, сотрудники образовательных учреждений, органов опеки и попечительства, общественных организаций и иных (более 20 тысяч сотрудников). При осуществлении обозначенного профилактического мероприятия были осуществлены проверки более 72 тысяч мест концентрации молодежи, проверено более 60 тысяч несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете. Были реализованы мероприятия в образовательных учреждениях, в том числе, по разъяснению норм законодательства об ответственности в области участия в незаконных массовых мероприятиях, а также деятельности, связанной с

размещением запрещенного контента в сети Интернет. Указанная работа осуществлялась и среди родителей и иных законных представителей несовершеннолетних. Всего за время мероприятия проведено более 50 тысяч занятий с молодежью в образовательных учреждениях¹;

– деятельность, связанную со взаимодействием с субъектами, уполномоченными реализовывать задачи профилактического воздействия на несовершеннолетних, а также обеспечивать обозначенный процесс иными средствами, включая помещение несовершеннолетних в специальные учреждения. Важной составляющей такого взаимодействия является необходимость постоянного совместного мониторинга оперативной обстановки, выявление сфер, требующих особого внимания, а также подготовка и реализация совместных планов осуществления профилактики правонарушений, а также правонарушений несовершеннолетних конкретных видов;

– деятельность по осуществлению содействия. Положения Инструкции обеспечивают обязанность осуществления такого содействия образовательным учреждениям в области осуществления правового информирования, разъяснения, пропаганды по приоритетным направлениям, органам опеки и попечительства по направлению выявления несовершеннолетних, которые остались без попечения родителей, а также подразделениям ГИБДД в вопросах предупреждения детского травматизма на дорогах;

– осуществление информирования различных субъектов. В частности, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних обязаны незамедлительно информировать органы прокуратуры о выявленных нарушениях прав и свобод несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних о выявленных фактах нарушений прав

¹ Аналитическая справка МВД России по результатам проведения оперативно-профилактического мероприятия «Твой выбор» в 2024 году. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 14.01.2025).

несовершеннолетних на отдых, труд, иных прав, органы опеки и попечительства о выявленных несовершеннолетних, которые остались без попечения родителей, а также находящихся в сложной жизненной ситуации и иные органы;

– проведение встреч с населением обслуживаемой территории, проведение лекций и занятий в образовательных учреждениях, реализация задач по формированию позитивного общественного мнения среди населения, подготовка к публикации в средствах массовой информации специальных материалов, посвященных профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и иных субъектов. Вместе с тем, применительно к обозначенному направлению профилактической деятельности необходимо отметить, что в значительном количестве территориальных органов внутренних дел сложилось формальное отношение должностных лиц к проведению встреч с населением¹. В связи с этим, целесообразно предусмотреть в Инструкции положение, в соответствии с которым, должностные лица названных подразделений будут обязаны проводить такие встречи не реже одного раза в год, в том числе, в целях отчета перед населением о результатах деятельности по аналогии с участковыми уполномоченными полиции. Реализация такого отчета возможна в ходе отчета перед населением обслуживаемого участка участковым уполномоченным полиции. Это позволит обеспечить эффективное информирование общественности о потенциальных угрозах для несовершеннолетних, предупреждать конкретные правонарушения и преступления;

– осуществление деятельности, связанной с работой с общественными организациями, целями которых является профилактика правонарушений несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей. Здесь же отметим работу по подбору внештатных сотрудников по линии

¹ Сафина Э.Д. Особенности и проблемы взаимодействия органов внутренних дел с населением // Общество. Государство. Сборник научных трудов студентов и аспирантов. Редколлегия: Д.В. Рыбин (пред.), Е.В. Трофимов (отв. ред.) [и др.]. Санкт-Петербург, 2020. С. 7-10.

рассматриваемых подразделений.

Таким образом, действующая Инструкция оговаривает значительное количество форм и методов профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также иных субъектов. Вместе с тем, некоторые из них, требуют модернизации с учетом складывающейся оперативной обстановки.

Кроме того, в положениях действующей Инструкции обеспечивается отдельное направление в области профилактики правонарушений несовершеннолетних, а именно в вопросах осуществления предупредительной деятельности в области распространения употребления алкогольной продукции, наркотических веществ и токсикомании. В целях более эффективной реализации обозначенного направления должностные лица рассматриваемых подразделений обязаны участвовать в процессе реализации мероприятий, связанных с выявлением несовершеннолетних, употребляющих названные вещества, выявлением лиц, которые нарушают правила продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, а также лиц, которые ведут деятельность по вовлечению несовершеннолетних в осуществление вышеназванных противоправных действий¹.

Необходимо отметить, что в положениях Инструкции по вопросам деятельности рассматриваемых подразделений имеют место два самостоятельных раздела, которые посвящены как профилактике правонарушений, так и их выявлению. Так, должностные лица рассматриваемых подразделений обязаны обеспечивать своевременное выявление несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, путем изучения и анализа оперативной обстановки, различных сведений, а также поступившей в

¹ Сафронова Д.А. Деятельность подразделений полиции по делам несовершеннолетних в сфере профилактики и предупреждения наркопотребления среди несовершеннолетних // Актуальные проблемы адаптации курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России к условиям профессиональной деятельности: состояние и перспективы. Всероссийская научно-практическая конференция: сборник научных трудов. Москва, 2022. С. 235-240.

подразделение информации из других служб территориального органа внутренних дел, а также иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Таким образом, важной составляющей деятельности рассматриваемых подразделений является направление, связанное с выявлением и профилактикой правонарушений родителей и иных законных представителей. Названное направление также важно, так как неправильное воспитание или его отсутствие может спровоцировать формирование противоправного поведения у несовершеннолетнего.

По нашему мнению, среди важнейших приоритетных направлений деятельности в области профилактики и выявления правонарушений несовершеннолетними, а также иными субъектами, которая реализуется подразделениями по делам несовершеннолетних, необходимо учитывать:

- информационно-аналитическое обеспечение профилактики и выявления правонарушений обозначенных субъектов, где основное место принадлежит осуществлению выявления причин и условий таких правонарушений, исследований массива средств массовой информации, а также осуществление подготовки предложений по результатам такой работы;

- подготовка и проведение специальных оперативно-профилактических мероприятий, целью которых является общая превенция правонарушений или воздействие на конкретные их группы, что осуществляется во взаимодействии со всеми субъектами единой системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обеспечение комплексной профилактической деятельности на закреплённой территории обслуживания, включающей в себя проведение бесед с несовершеннолетними, выступления с лекциями в образовательных учреждениях, обеспечения деятельности по выявлению и пресечению неформальных молодежных групп;

- реализация полномочий в области деятельности с родителями и иными субъектами, ответственными за воспитательный процесс с несовершеннолетними,

что включает в себя выявление неблагополучных семей, где возможны нарушения прав несовершеннолетних¹.

На основе анализа деятельности ОП № 3 Управления МВД России по направлению профилактики и выявления правонарушений несовершеннолетних, а также родителей и иных законных представителей в отношении несовершеннолетних, мы пришли к выводу о тенденциях к росту количества административных правонарушений, совершенных родителями и иными физическими, должностными и юридическими лицами.

Так, в 2020 году несовершеннолетними обозначенного территориального органа внутренних дел было совершено 71 административное правонарушение, родителями несовершеннолетних – 150 административных правонарушений, физическими, должностными и юридическими лицами – 39 административных правонарушений; в 2021 году – 74, 169 и 41 административных правонарушений, соответственно; в 2022 году – 79, 175 и 40 административных правонарушений, соответственно; в 2023 году – 56, 149 и 50 административных правонарушений, соответственно; в 2024 году – 38, 180 и 55 административных правонарушений, соответственно (Приложение 1)².

Анализ графика, представленного в Приложении 1, позволяет сделать вывод о падении количества административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, на фоне роста административных правонарушений, совершаемых родителями несовершеннолетних и иными физическими, должностными и юридическими лицами.

При этом, важно отметить, что преступления, которые совершаются несовершеннолетними, характеризуются тенденцией к росту. Так, в 2020 году несовершеннолетними обозначенного территориального органа внутренних дел было совершено 8 преступлений, в 2021 году – 11 преступлений, в 2022 году –

¹ Шумский В.В., Ткаченко В.В. Направления совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Северо-Кавказский юридический вестник. 2023. № 2. С. 80-84.

² Отчет по работе подразделения по делам несовершеннолетних ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе за 2020-2024 года. Архив ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе.

14 преступлений, в 2023 году – 20 преступлений, в 2024 году – 25 преступлений (Приложение 2)¹.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Деятельность должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, а также родителей и иных законных представителей регламентирована положениями руководящей Инструкции. Анализ ее положений позволил выделить основные элементы такой деятельности. Так, в полномочия должностных лиц указанных подразделений входит осуществление информационно-аналитического обеспечения профилактики и выявления правонарушений обозначенных субъектов, где основное место принадлежит осуществлению выявления причин и условий таких правонарушений, исследований массива средств массовой информации, а также осуществление подготовки предложений по результатам такой работы, подготовка и проведение специальных оперативно-профилактических мероприятий, целью которых является общая превенция правонарушений или воздействие на конкретные их группы, что осуществляется во взаимодействии со всеми субъектами единой системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечение комплексной профилактической деятельности на закреплённой территории обслуживания, включающей в себя проведение бесед с несовершеннолетними, выступления с лекциями в образовательных учреждениях, обеспечения деятельности по выявлению и пресечению неформальных молодежных групп, а также реализация полномочий в области деятельности с родителями и иными субъектами, ответственными за воспитательный процесс с несовершеннолетними, что включает в себя выявление неблагополучных семей, где возможны нарушения прав несовершеннолетних. В качестве предложения выскажем мнение о необходимости включения в положения действующей Инструкции дополнительной обязанности должностных лиц рассматриваемых

¹ Отчет по работе подразделения по делам несовершеннолетних ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе за 2020-2024 года. Архив ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе.

подразделений о необходимости ежегодного мероприятия, связанного со встречей с общественностью, включающей в себя доведение отчета о проделанной работе, что могло бы быть инициировано во время проведения отчета перед населением участковым уполномоченным полиции. Это позволит обеспечить исключение формального подхода к таким встречам, либо их непроведения, а также позволит доводить до населения всю необходимую информацию, а также проводить необходимые превентивные мероприятия в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

§ 2. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, их родителями и иными законными представителями

В повседневной деятельности полиции применяются разнообразные формы профилактического воздействия на различные группы субъектов. Целью такого воздействия является предупреждение преступлений и административных правонарушений. Анализ законодательных положений указывает, что среди основных форм профилактического воздействия на отдельные группы субъектов необходимо выделять правовое информирование, профилактические беседы, официальное предостережение, профилактический учет и административный надзор. Среди названных форм особенную важность представляет профилактический учет, так как он охватывает различные категории субъектов. Именно в структуре профилактического учета реализуются основные формы и методы индивидуального профилактического воздействия.

Профилактический учет, как форма профилактического воздействия, реализуется несколькими службами полиции, среди которых подразделения полиции по делам несовершеннолетних. Необходимо отметить, что деятельность названных должностных лиц полиции по профилактическому учету осуществляется в отношении определенных категорий субъектов, что требует от них применения различных методов профилактического

воздействия. Вместе с тем, реализация названного направления их деятельности требует модернизации, что обеспечит снижение количества совершаемых правонарушений несовершеннолетними, а также родителями и законными представителями, состоящими на профилактическом учете. Кроме того, такая деятельность всецело позволит минимизировать количество субъектов, состоящих на таком учете.

Профилактический учет является одной из форм профилактического воздействия, которая применяется должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних.

В положениях Закона об основах системы профилактики профилактический учет ассоциируется с деятельностью субъектов профилактики, которая связана со сбором, регистрацией, обработкой, хранением и предоставлением информации об объектах учета. Более того, в качестве цели названной формы профилактического воздействия определено информационное обеспечение деятельности субъектов профилактики. Из анализа указанных положений становится ясно, что законодатель придает профилактическому учету в большей степени обеспечивающую функцию.

Руководящая Инструкция, обеспечивающая деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, не содержит в себе положений о понимании профилактического учета. Вместе с тем, исходя из имеющихся в ней норм, профилактический учет является непосредственной составляющей индивидуальной профилактической работы, которая в свою очередь является одной из решаемых должностными лицами указанных подразделений задач и обособленной формой несения службы на закреплённой территории.

Таким образом, профилактический учет представляет собой деятельность в структуре индивидуальной профилактики правонарушений, направленную на сбор, регистрацию, обработку, хранение и предоставление информации о субъектах учета. Обозначенная деятельность осуществляется должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних в структуре одной из форм несения службы, а именно индивидуального профилактического воздействия.

В соответствии с положениями ст. 15 Закона об основах системы профилактики индивидуальная профилактика представляет собой деятельность, направленную на воспитательное воздействие определенных субъектов. Следует заметить, что индивидуальной профилактике подлежат не только лица, состоящие на профилактическом учете, а также и иные категории. Так, к примеру, индивидуальная профилактика проводится с беспризорными несовершеннолетними, которые не состоят на профилактическом учете и т.д. Более того, в соответствии с положениями названной нормы федерального закона индивидуальная профилактика должна осуществляться и в отношении лиц, которые являются потерпевшими несовершеннолетними от противоправных деяний. Таким образом, работа должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних с лицами, состоящими на профилактическом учете, является основной составляющей индивидуальной профилактической деятельности¹.

В свою очередь, индивидуальная профилактика преступлений и административных правонарушений, которая реализуется названными должностными лицами полиции, находится в структуре общей профилактической деятельности.

Как уже было отмечено, руководящая Инструкция определяет возможность профилактического учета нескольких категорий граждан, среди которых сами несовершеннолетние, а также родители и законные представители несовершеннолетних.

Таким образом, к первой группе профилактического учета в подразделениях по делам несовершеннолетних, необходимо относить самих несовершеннолетних при наличии определенных оснований. Так, в соответствии с положениями руководящей Инструкции к таким категориям

¹ Шабалина Е.Э. Проблемные вопросы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних при осуществлении индивидуальной профилактической работы // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 420-423.

необходимо относить:

– несовершеннолетних, которые допускали употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также наркотических средств, психотропных веществ или иных одурманивающих веществ;

– несовершеннолетних, которые допустили совершение административных правонарушений, к числу которых, также необходимо относить тех, которые не достигли шестнадцатилетнего возраста административной ответственности;

– несовершеннолетних, которые были освобождены от уголовной ответственности в силу нереабилитирующих оснований;

– несовершеннолетних, допустивших совершение преступления, однако в силу возрастных ограничений или психического здоровья не подлежат уголовной ответственности;

– несовершеннолетних, которым избраны меры пресечения, которые не связаны с применением заключения под стражу;

– несовершеннолетних, освобожденных условно-досрочно, в связи с изменением обстановки, либо на основании акта об амнистии или помилования;

– несовершеннолетних, имеющих отсрочку наказания или исполнения приговора;

– несовершеннолетних, которые освобождены из мест лишения свободы, либо иных учреждений уголовно-исполнительной системы для несовершеннолетних;

– категории несовершеннолетних, к которым применены принудительные меры воспитательного воздействия;

– несовершеннолетних, к которым применено условное осуждение, мера наказания в качестве обязательных работ, либо иным наказаниям, не связанным с лишением свободы¹.

¹ Занина Т.М. Организация индивидуальной профилактической деятельности сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних с несовершеннолетними

Таким образом, анализ положений Инструкции определил достаточно широкий перечень категорий несовершеннолетних, которые должны подлежать профилактическому учету, и, соответственно, с ними должна осуществляться индивидуальная профилактическая работа. Постановка на такой профилактический учет осуществляется на основании соответствующего приговора суда, постановления о назначении административного наказания, иных фактов свидетельствующих о совершении противоправных действий несовершеннолетнего. Существует возможность постановки на профилактический учет и по постановлению начальника территориального органа внутренних дел, а также комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

К следующей группе субъектов, подлежащих профилактическому учету в рассматриваемых подразделениях полиции, необходимо относить категорию родителей и иных законных представителей несовершеннолетних. Среди них необходимо выделять:

– субъектов, которые не исполняют обязанности по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних, либо оказывают на них отрицательное воздействие;

– субъектов, которые отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних, либо проявляют жестокое обращение с ними.

Наличие обозначенных категорий в числе субъектов, подлежащих профилактическому учету, связано с необходимостью обеспечения прав несовершеннолетних, их защиты. Для постановки на профилактический учет таких категорий родителей и законных представителей несовершеннолетних проводится комплексная деятельность во взаимодействии с заинтересованными субъектами системы профилактики правонарушений, в том числе судебными органами, органами опеки и попечительства, иными

правонарушителями, состоящими на учете в органах внутренних дел // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 139-142.

социальными службами.

В положениях ведомственной Инструкции оговариваются основные аспекты индивидуальной профилактической работы с родителями или законными представителями несовершеннолетних. В частности, при осуществлении такой работы должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних обязаны:

- осуществлять разъяснение возможных последствий противоправной деятельности, включая отрицательного влияния на несовершеннолетних и иных нарушений в отношении них;

- осуществлять выяснение текущего образа жизни семьи, а также намерений, что может осуществляться совместно с медицинскими учреждениями, образовательными организациями и иными заинтересованными субъектами;

- осуществлять привлечение к профилактической работе с указанным контингентом лиц, которые могут оказать существенное положительное влияние, к примеру, представителей религиозных организаций;

- осуществлять постоянную работу по способствованию организации оздоровительного отдыха детей, их труда, а также обучения, в семьях, которые находятся в социально опасном положении;

- осуществлять внесение соответствующих предложений в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по применению к таким субъектам специальных мер воздействия¹.

Работа должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних, с обозначенными категориями учета, основывается на методах индивидуального профилактического воздействия, среди которых важное место отведено профилактической беседе. Именно посредством постоянных профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете, удастся достичь

¹ Рыдченко К.Д., Осяк А.Н. О совершенствовании правового регулирования профилактической работы полиции с родителями и иными законными представителями несовершеннолетних // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 3 (53). С. 16-20.

правомерного поведения со стороны субъектов такого учета. Важным представляется то, что инспектор по делам несовершеннолетних обязан осуществлять такие беседы постоянно в ходе обхода обозначенных субъектов. Как уже отмечалось, существуют требования руководящей Инструкции, а также иных нормативных правовых актов о периодичности таких бесед. Вместе с тем, считаем, что редкие посещения лиц отдельных категорий учета, представляются неэффективным. Следует планировать более частые посещения лиц, состоящих на профилактическом учете, в зависимости от их поведения. Таким образом, необходимо сформулировать требования, которые должны предъявляться к деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних во время работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, среди которых исключение формального подхода к осуществлению профилактической работы, непрерывное осуществление профилактического воздействия, а также индивидуальный подход к каждому субъекту учета в зависимости от конкретной категории. Только в этом случае удастся повысить эффективность рассматриваемой деятельности и снизить общее количество противоправных деяний со стороны несовершеннолетних, а также родителей и законных представителей.

Анализ деятельности ОП № 3 УМВД России по г. Уфе по направлению осуществления индивидуальной профилактической работы в подразделении по делам несовершеннолетних выявил тенденции к росту количества субъектов профилактического учета за период с 2020 по 2024 года.

Так, в 2020 году на профилактическом учете в подразделении ПДН обозначенного территориального органа состояло 18 несовершеннолетних и 25 родителей, в 2021 году – 21 несовершеннолетний и 38 родителей, в 2022 году – 23 несовершеннолетний и 43 родителей, в 2023 году – 40 несовершеннолетний и 40 родителей, в 2024 году – 51 несовершеннолетний и 46 родителей (Приложение 3)¹.

Анализ графиков Приложений 1-3 позволяет сделать вывод о росте

¹ Отчет по работе подразделения по делам несовершеннолетних ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе за 2020-2024 года. Архив ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе.

количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, на фоне падения количества административных правонарушений и роста преступлений, совершаемых ими. При этом, родители и иные лица совершают все больше административных правонарушений и их количество также увеличилось за последние пять лет наблюдений с 2020 по 2024 года. Следовательно, можно сделать вывод, что несовершеннолетние за рассматриваемый период совершают все более общественно опасные посягательства, а та профилактическая работа, которая проводится с ними и с их родителями, недостаточно эффективна. Считаем, что предложенные нами направления совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних смогут повысить профилактический эффект и снизить дальнейшую криминализацию несовершеннолетних.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Реализация форм и методов индивидуального профилактического воздействия имеет важнейшее значение для органов внутренних дел, что позволяет эффективно обеспечивать общее снижение правонарушений как самими несовершеннолетними, так и в их отношении. Отметим, что обозначенная работа, в основном, осуществляется в отношении субъектов, находящихся на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Действующая Инструкция определяет две группы субъектов, которые должны быть приняты на профилактический учет. К первой группе необходимо относить самих несовершеннолетних, которые допустили совершение преступлений или административных правонарушений, а также были уличены в ином антиобщественном поведении. В свою очередь, ко второй группе следует относить родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые допустили неисполнение обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних, либо оказали на них негативное влияние, а также проявили жестокое обращение. К обозначенным категориям применяются все методы профилактического воздействия, включая правовое информирование, профилактические беседы, вынесение официального предостережения и иные.

Вместе с тем, с целью повышения эффективности такой деятельности считаем необходимым обеспечить в Инструкции наличие специальных норм, регламентирующих порядок осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, находящимися на профилактическом учете с указанием минимального количества их посещений в течении года.

§ 3. Иные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних

В структуре организации деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних следует вести речь и об иных направлениях. Так, в положениях руководящей Инструкции обеспечивается выполнение таких направлений как, работа с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы внутренних дел, деятельность по помещению несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, работа с группами молодежи антиобщественной направленности, а также деятельность в образовательных учреждениях.

Подразделениями по делам несовершеннолетних реализуются задачи по осуществлению работы с категорией несовершеннолетних, которые доставлены в территориальные органы внутренних дел. Следует отметить, что в органы внутренних дел доставляются различные категории несовершеннолетних. Как уже отмечалось в выпускной квалификационной работе право такого доставления регламентируется положениями Закона о полиции и иными ведомственными нормативными правовыми актами. Так, среди доставленных могут быть несовершеннолетние, допустившие противоправное поведение, самовольно покинувшие учреждения для несовершеннолетних, а также иные категории, в том числе, такие несовершеннолетние, которые оказались в трудной жизненной ситуации и требуют защиты.

Следует указать, что после доставления, несовершеннолетние становятся объектом пристального внимания, к чему привлекаются иные заинтересованные

субъекты общей системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Таким образом, реализация меры, связанной с доставкой несовершеннолетнего в территориальный орган внутренних дел, необходима в целях пресечения и не допущения дальнейшей противоправной деятельности, защиты прав и интересов несовершеннолетнего, а также в целях оказания помощи несовершеннолетнему.

Положения руководящей Инструкции обеспечивают наличие специального алгоритма действий должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних, который должен быть реализован после доставки несовершеннолетнего в территориальный орган. Так, указанным должностным лицам необходимо провести мероприятия по:

- установлению личности несовершеннолетнего, личности его родителей или законных представителей, условий воспитания;

- обеспечить незамедлительное уведомление необходимых субъектов о доставлении несовершеннолетнего;

- реализовать мероприятия по выяснению всех необходимых обстоятельств совершенного несовершеннолетним противоправного деяния, в случаях, если это имеет место быть;

- на основании положений законодательства решить вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении или принять меры на основании положений УПК РФ.

После доставки несовершеннолетних в территориальные органы, уполномоченные должностные лица также обязаны реализовать ряд действий, среди которых направление несовершеннолетнего в медицинскую организацию, если это является необходимым, а также передача несовершеннолетнего родителям или иным законным представителям.

По нашему мнению, при обеспечении работы по обозначенному направлению, должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних также обязаны осуществлять профилактическое воздействие как на самого несовершеннолетнего, который доставлен, так и на его родителей или иных

законных представителей, включая реализацию форм правового информирования, профилактической беседы и иных.

Не менее важным направлением деятельности рассматриваемых подразделений следует признавать и деятельность по помещению несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Обозначенные учреждения предназначены для перевоспитания несовершеннолетних, которые допустили совершение преступлений, но в силу определенных оснований не подлежат уголовной ответственности. Обеспечение обозначенного направления связано, в основном, со сбором необходимых материалов на несовершеннолетних, среди которых характеристики, акты обследования семейно-бытовых условий, справки, заключения и т.д.¹.

Не менее важным направлением следует также считать организацию работы с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также в образовательных учреждениях. Осуществление индивидуальных механизмов обеспечения предупреждения негативных социальных явлений в жизнедеятельности несовершеннолетних, в первую очередь, в работе в образовательных учреждениях.

Несовершеннолетними совершается достаточно большое количество групповых преступлений, тяжких и особо тяжких преступлений, а также административных правонарушений. Соответственно, необходимо предотвращать возникновение криминальных групп, чего можно добиться путем воздействия на микросреду, которая оказывает отрицательное влияние на несовершеннолетних.

Некоторые исследователи отмечают, что указанное направление работы по разобщению и переориентации групп несовершеннолетних с отклоняющимся поведением должна выступать прерогативой образовательных учреждений, задачей которых является оказание позитивного влияния на субкультуру

¹ Бахтина А.А., Жидконожкина О.Н. Некоторые вопросы профилактической деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Теория и практика обеспечения законности и правопорядка в современном обществе. Материалы всероссийской студенческой конференции. Воронеж, 2022. С. 28-33.

сложившихся между учениками отношений в целях устранения их конфликтности со сверстниками и педагогами¹.

В ходе обеспечения деятельности по рассматриваемому направлению могут иметь место и обозначенные ранее механизмы, среди которых: проведение рейдов и операций; патрулирование территории; совместная с иными подразделениями полиции проверка объектов (клубов, баров и т.п.), установление доверительных отношений с гражданами и должностными лицами – представителями системы профилактики; работа с подучетными лицами; изучение и проверка материалов средств массовой информации.

Работа должностных лиц в образовательных учреждениях также является весьма важной. В частности, при осуществлении профилактической работы в школах, средних специальных учебных заведениях, удастся воздействовать на значительное количество несовершеннолетних, что обеспечивает эффективность профилактического воздействия. Вместе с тем, должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних должны разрабатываться и внедряться инновационные методы работы в образовательных учреждениях. Здесь важно отметить, что администрации учебных заведений обязаны осуществлять поддержку таких инициатив, обеспечивать проведение занятий с несовершеннолетними².

Таким образом, рассматриваемые подразделения обеспечивают выполнение всех возможных направлений деятельности, связанных с несовершеннолетними. Учитывая, наличие в территориальных органах некомплекта кадров, реализация качественного выполнения ими всех рассмотренных в работе функций может ставиться под сомнение. Это еще раз подтверждает необходимость обеспечения более эффективной кадровой политики в структуре МВД России, что позволит привлечь к службе в органах

¹ Беженцев А.А. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: курс лекций. Санкт-Петербург, 2021. С. 239.

² Хаметдинова Г.Ф. К вопросу о совершенствовании деятельности инспектора подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в образовательной организации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2024. № 1 (67). С. 27-34.

внутренних дел квалифицированный кадровый состав.

Выводы по параграфу выпускной квалификационной работы.

Подразделения по делам несовершеннолетних кроме выявления и профилактики правонарушений, а также индивидуального профилактического воздействия, обязаны реализовывать и иные направления деятельности, что закреплено в положениях Инструкции. Так, к ним необходимо относить работу с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы внутренних дел, деятельность по помещению несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, работу с группами молодежи антиобщественной направленности, а также деятельность в образовательных учреждениях. Следует отметить, что обозначенные направления также имеют ярко выраженный профилактический оттенок. Анализ практики реализации обозначенных направлений показал, что при их реализации необходимо добиться грамотного взаимодействия с образовательными учреждениями, иными службами и подразделениями полиции, иными субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних. Кроме того, существует необходимость обеспечения закрепления отдельных обязанностей таких субъектов. К примеру, следует предусмотреть обязанность образовательных учреждений при необходимости обеспечивать проведение специальных занятий с должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы еще раз остановимся на ключевых выводах и предложениях, которые формулировались при ее написании. Так, в первом параграфе была проанализирована система правового регулирования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Было выявлено, что в Российской Федерации она имеет устойчивый характер. Все имеющиеся нормативные акты базируются на положениях Конституции РФ, где имеют место нормы, посвященные рассматриваемым вопросам. Более того, Основной закон РФ определяет государственную деятельность в области жизнедеятельности несовершеннолетних как приоритетную. Одним из элементов обозначенной правовой системы выступают и нормативные акты, обеспечивающие деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, как важнейшего субъекта профилактики правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем, следует учитывать, что задачами указанных подразделений является не только профилактика таких правонарушений, но и задачи в области защиты прав и законных интересов указанных субъектов, обеспечение их должной социализации, проведение работы в области выявления и пресечения правонарушений, совершаемых как самими несовершеннолетними, так и в отношении них. Анализ действующих нормативных актов показал, что среди базовых элементов такой системы необходимо рассматривать Закон о профилактике, федеральные законы, регламентирующие деятельность полиции, а также специальную ведомственную Инструкцию, определяющую организацию деятельности рассматриваемых подразделений. Однако, несмотря на значительные положительные моменты, связанные с наличием и правоприменением рассматриваемой системы нормативных правовых актов имеются и недостатки, среди которых важно оговорить отсутствие в названной Инструкции отдельных положений, которые касаются конкретных направлений деятельности. По нашему мнению, обозначенная Инструкция также должна содержать специально выработанные алгоритмы действий должностных лиц в

конкретных ситуациях, к примеру, при привлечении субъектов к установленной ответственности, что находится в их полномочиях. Реализация таких алгоритмов позволит минимизировать возможные нарушения законности, в частности, прав и интересов несовершеннолетних, учитывая, что данная категория граждан является одной из самых незащищенных с точки зрения возрастных особенностей.

Во втором параграфе исследованы вопросы организационного построения рассматриваемых подразделений. Так, организационное построение деятельности подразделений по делам несовершеннолетних обуславливается наличием в ней подразделений различного уровня. Так, во главе указанного организационного построения находится специальное подразделение Центрального аппарата МВД России - Подразделения по делам несовершеннолетних Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России. Обозначенное подразделение наделено специальными координационными, управленческими и контрольными функциями по отношению к нижестоящим подразделениям. Вторым звеном рассматриваемой системы организационного построения выступают подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях, которые уполномочены осуществлять координационные, контрольные и управленческие функции в отношении межрегиональных и районных подразделений. Таким образом, основным звеном организационного построения подразделений по делам несовершеннолетних выступает подразделения районного уровня, которые обеспечивают непосредственное решение всех возложенных задач. Анализ обозначенного организационного построения позволил выявить ряд проблем, среди которых, необходимость организации осуществления со стороны координационных и управленческих подразделений полноценной эффективной кадровой политики, направленной на обеспечение некомплекта кадров в исполнительском звене, а также формирование и

проработка осуществления контроля и сопровождения некоторым дополнительным направлениям профилактической деятельности. В частности, это касается направления, связанного с вовлечением несовершеннолетних в противоправную экстремистскую и террористическую деятельность посредством социальных сетей. По нашему мнению, обозначенному направлению необходимо ставить в разряд приоритетных, формировать внедрение новых форм и методов такого противодействия. Обеспечение кадровой составляющей должно осуществляться на высшем уровне рассмотренного организационного построения с привлечением всех органов государственного управления, образовательных организаций МВД России, а также иных субъектов с целью обеспечения разработки и реализации специальной государственной программы формирования кадрового потенциала МВД России, включая подразделения по делам несовершеннолетних.

Во второй главе исследования осуществлен анализ основных направлений деятельности рассматриваемых подразделений. Так, одним из таких направлений, является деятельность должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, а также родителей и иных законных представителей, что регламентировано положениями руководящей Инструкции. Анализ ее положений позволил выделить основные элементы такой деятельности. Так, в полномочия должностных лиц указанных подразделений входит осуществление информационно-аналитического обеспечения профилактики и выявления правонарушений обозначенных субъектов, где основное место принадлежит осуществлению выявления причин и условий таких правонарушений, исследований массива средств массовой информации, а также осуществление подготовки предложений по результатам такой работы, подготовка и проведение специальных оперативно-профилактических мероприятий, целью которых является общая превенция правонарушений или воздействие на конкретные их группы, что осуществляется во взаимодействии со всеми субъектами единой системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних,

обеспечение комплексной профилактической деятельности на закреплённой территории обслуживания, включающей в себя проведение бесед с несовершеннолетними, выступления с лекциями в образовательных учреждениях, обеспечения деятельности по выявлению и пресечению неформальных молодежных групп, а также реализация полномочий в области деятельности с родителями и иными субъектами, ответственными за воспитательный процесс с несовершеннолетними, что включает в себя выявление неблагополучных семей, где возможны нарушения прав несовершеннолетних. В качестве предложения выскажем мнение о необходимости включения в положения действующей Инструкции дополнительной обязанности должностных лиц рассматриваемых подразделений о необходимости ежегодного мероприятия, связанного со встречей с общественностью, включающей в себя доведение отчета о проделанной работе, что могло бы быть инициировано во время проведения отчета пред населением участковым уполномоченным полиции. Это позволит обеспечить исключение формального подхода к таким встречам, либо их непроведения, а также позволит доводить до населения всю необходимую информацию, а также проводить необходимые превентивные мероприятия в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

Кроме того, было рассмотрено направление деятельности, связанное с осуществлением индивидуальной профилактики. Реализация форм и методов индивидуального профилактического воздействия имеет важнейшее значение для органов внутренних дел, что позволяет эффективно обеспечивать общее снижение правонарушений как самими несовершеннолетними, так и в их отношении. Отметим, что обозначенная работа, в основном, осуществляется в отношении субъектов, находящихся на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Действующая Инструкция определяет две группы субъектов, которые должны быть приняты на профилактический учет. К первой группе необходимо относить самих несовершеннолетних, которые допустили совершение преступлений или административных правонарушений, а также были уличены в ином антиобщественном поведении. В свою очередь, ко второй группе

следует относить родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые допустили не исполнения обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних, либо оказали на них негативное влияние, а также проявили жестокое обращение. К обозначенным категориям применяются все методы профилактического воздействия, включая правовое информирование, профилактические беседы, вынесение официального предостережения и иные. Вместе с тем, с целью повышения эффективности такой деятельности считаем необходимым обеспечить в Инструкции наличие специальных норм, регламентирующих порядок осуществления индивидуальной профилактической работы с лицами, находящимися на профилактическом учете с указанием минимального количества их посещений в течении года.

В работе также были рассмотрены и иные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. к ним необходимо относить работу с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы внутренних дел, деятельность по помещению несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, работу с группами молодежи антиобщественной направленности, а также деятельность в образовательных учреждениях. Следует отметить, что обозначенные направления также имеют ярко выраженный профилактический оттенок. Анализ практики реализации обозначенных направлений показал, что при их реализации необходимо добиться грамотного взаимодействия с образовательными учреждениями, иными службами и подразделениями полиции, иными субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних. Кроме того, существует необходимость обеспечения закрепления отдельных обязанностей таких субъектов. К примеру, следует предусмотреть обязанность образовательных учреждений при необходимости обеспечивать проведение специальных занятий с должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.11.2024).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О молодежной политике в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 декабря 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 декабря 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. – № 1 (часть I), ст. 28.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом

Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

7. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 11. – 2014.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бабабекова Д.А. Перспективы совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.И. Каплунова, сост.: А.И. Каплунов, А.О. Дрозд, Н.М. Крамаренко, Э.Х. Мамедов. Санкт-Петербург, 2023. С. 963-967.

2. Бахтина А.А., Жидконожкина О.Н. Некоторые вопросы профилактической деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Теория и практика обеспечения законности и правопорядка в современном обществе. Материалы всероссийской студенческой конференции. Воронеж, 2022. С. 28-33.

3. Беженцев А.А. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: курс лекций. Санкт-Петербург, 2021. С. 239.

4. Внуков С.Д., Салтыков В.Е., Шарипов Ж.Ж. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 8 (32). С. 104-106.

5. Волков П.А., Селиверстова С.В. Проблемы и пути совершенствования организации службы подразделений по делам несовершеннолетних в территориальных органах МВД России // Юриспруденция, закон и порядок: актуальные вопросы теории и практики. Сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2024. С. 118-122.

6. Жуков И.А., Кондратьева А.С., Рожкова Е.С. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 7 (31). С. 88-90.

7. Журавлёв С.С. Подразделения по делам несовершеннолетних и их роль в системе МВД современной России: проблемы и перспективы развития // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2022. № 4. С. 70-73.

8. Занина Т.М. Организация индивидуальной профилактической деятельности сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних с несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в органах внутренних дел // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 139-142.

9. Занина Т.М., Федотова О.А. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в области обеспечения прав и свобод несовершеннолетних // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2024. № 1. С. 14-17.

10. Пискайкина В.М. Развитие конституционных подходов закрепления статуса несовершеннолетних // Традиции и инновации в науке и образовании. Материалы Международной научно-практической конференции молодежи. Рязань, 2024. С. 156-159.

11. Рыдченко К.Д., Осяк А.Н. О совершенствовании правового регулирования профилактической работы полиции с родителями и иными законными представителями несовершеннолетних // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 3 (53). С. 16-20.

12. Сафина Э.Д. Особенности и проблемы взаимодействия органов внутренних дел с населением // Общество. Государство. Сборник научных трудов студентов и аспирантов. Редколлегия: Д.В. Рыбин (пред.), Е.В. Трофимов (отв. ред.) [и др.]. Санкт-Петербург, 2020. С. 7-10.

13. Сафронова Д.А. Деятельность подразделений полиции по делам несовершеннолетних в сфере профилактики и предупреждения

наркопотребления среди несовершеннолетних // Актуальные проблемы адаптации курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России к условиям профессиональной деятельности: состояние и перспективы. Всероссийская научно-практическая конференция: сборник научных трудов. Москва, 2022. С. 235-240.

14. Сахарова Н.С. Правовая основа деятельности подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних // Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам СССXXXVIII международной научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 178-183.

15. Хаметдинова Г.Ф. Актуальные вопросы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних: учебно-методическое пособие. Тюмень, 2023.

16. Хаметдинова Г.Ф. К вопросу о совершенствовании деятельности инспектора подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в образовательной организации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2024. № 1 (67). С. 27-34.

17. Чумарова Е.Ю. Организационная и правовая основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: учебно-методическое пособие. Красноярск, 2021. С. 32.

18. Шабалина Е.Э. Проблемные вопросы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних при осуществлении индивидуальной профилактической работы // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 420-423.

19. Шумский В.В., Ткаченко В.В. Направления совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Северо-Кавказский юридический вестник. 2023. № 2. С. 80-84.

III. Эмпирические материалы

1. Официальные статистические данные // Официальный интернет-портал Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС):

[сайт]. – URL:// <http://www.fedstat.ru/> (дата обращения: 14.01.2025).

2. Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенной коллегии МВД РФ 02.04.2024 г. Текст: электронный // Официальный интернет-портал Президента РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 14.01.2025).

3. Аналитическая справка МВД России по результатам проведения оперативно-профилактического мероприятия «Твой выбор» в 2024 году. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 14.01.2025).

4. Отчет по работе подразделения по делам несовершеннолетних ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе за 2020-2024 года. Архив ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

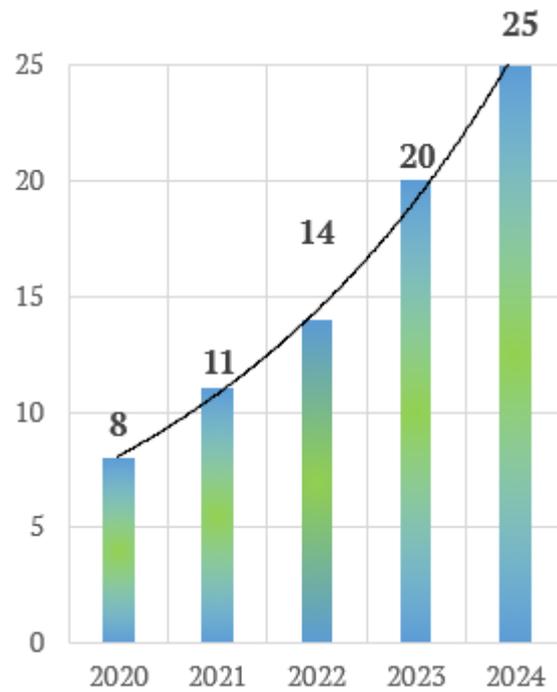


С.В. Михайлов

Динамика административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, а также родителями и иными законными представителями в отношении несовершеннолетних, на территории, обслуживаемой ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе



Динамика преступлений, совершенных несовершеннолетними,
на территории, обслуживаемой ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе



Динамика количества несовершеннолетних и родителей,
состоящих на профилактическом учете
в отделе УУП и ПДН ОП № 3 Управления МВД России по г. Уфе

