

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УЧАСТКОВЫХ  
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,  
СВЯЗАННЫХ С АЗАРТНЫМИ ИГРАМИ»**

Выполнил  
Лукьянов Владимир Федорович,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2019 года набора, 9201 учебной группы

Руководитель  
доцент кафедры,  
кандидат юридических наук  
Пейзак Руслан Игоревич

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2025 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

|                                                                                                                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение.....                                                                                                                                                          | 3  |
| Глава 1. Криминологическая характеристика преступлений, связанных с азартными играми .....                                                                             | 7  |
| § 1. Состояние и динамика преступлений, связанных с азартными играми .....                                                                                             | 7  |
| § 2. Причины и условия совершения преступлений, связанных с азартными играми .....                                                                                     | 14 |
| § 3. Типичная личность преступника, совершающего преступления, связанные с азартными играми.....                                                                       | 20 |
| Глава 2. Предупреждение подразделениями участковых уполномоченных полиции преступлений, связанных с азартными играми.....                                              | 25 |
| § 1. Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, связанных с азартными играми .....                                 | 25 |
| § 2. Виды профилактических мероприятий, реализуемых участковым уполномоченным полиции, в целях недопущения совершения преступлений, связанных с азартными играми ..... | 31 |
| § 3. Направления совершенствования предупреждения преступлений, связанных с азартными играми .....                                                                     | 37 |
| Заключение .....                                                                                                                                                       | 42 |
| Список использованной литературы.....                                                                                                                                  | 47 |
| Приложение 1 .....                                                                                                                                                     | 52 |
| Приложение 2 .....                                                                                                                                                     | 53 |
| Приложение 3 .....                                                                                                                                                     | 54 |
| Приложение 4 .....                                                                                                                                                     | 55 |
| Приложение 5 .....                                                                                                                                                     | 56 |
| Приложение 6 .....                                                                                                                                                     | 57 |
| Приложение 7 .....                                                                                                                                                     | 58 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Сфера предоставления услуг по осуществлению и проведению азартных игр была и остается одной из сложнейших с точки зрения осуществления необходимости ее эффективного правового регулирования. Правовое регулирование обозначенных общественных отношений прошло достаточно длинный путь исторического развития. Вместе с тем, основная масса имевшихся в отечественном законодательстве норм, касалась определенных запретов, связанных с азартными играми. Укажем, что в Российской Федерации существует система норм, которая обеспечивает регулирование общественных отношений, связанных с игорным бизнесом в России. Так, в частности, в декабре 2006 года был принят основной федеральный закон № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>. Кроме того, уже на тот момент имелись нормы гражданского законодательства, связанные с осуществлением рассматриваемой деятельности, а также появились специальные нормы в Налоговом кодексе РФ. Обозначенная система законодательного регулирования определила порядок ведения игорного бизнеса в Российской Федерации с существенными ограничениями, включая введение отдельных игорных зон, где на основании специальных лицензий существует возможность оказания игровых услуг на легальной основе.

Вместе с тем, закрепление эффективной правовой системы регламентирования названных общественных отношений не позволило обеспечить полное исключение противоправной деятельности в названной сфере, в связи с чем, в 2018 году законодателем была введена специальная норма, обеспечивающая уголовно-правовую охрану указанных отношений. Так, в

---

<sup>1</sup> О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1. – Ст. 7.

положениях Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ<sup>1</sup>) содержится специальная норма (ст. 171.2), обеспечивающая уголовную ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр.

За последний период времени удалось в значительной степени снизить количество преступлений, связанных с азартными играми. Так, только за 2024 год в Российской Федерации было зарегистрировано 368 подобных преступлений, что позволило выявить их снижение по отношению к предыдущему году на 36,6 %<sup>2</sup>. Вместе с тем, указанная положительная динамика снижения названных преступлений не может в полной мере свидетельствовать об успешности деятельности правоохранительных органов по противодействию названным преступлениям. В частности, значительное количество обозначенных преступлений так и не выявляется, в связи с тем, что организаторы азартных игр используют все более изощренные методы сокрытия игровой деятельности. Более того, значительная часть онлайн-казино, нелегальных букмекерских контор, покер-клубов перешла в Интернет-пространство, где выявление указанных преступлений, а, тем более, привлечение виновных к ответственности серьезно осложняется различными факторами.

Ключевым звеном предупреждения преступлений, связанных с азартными играми, должны быть органы внутренних дел, в том числе, входящие в них подразделения участковых уполномоченных полиции. Обозначенные должностные лица полиции обязаны качественно исполнять функции по предупреждению названных преступлений на закреплённых административных участках. Вместе с тем, в целях повышения эффективности такого предупреждения необходимо использование не только стандартных форм и методов предупредительной работы участкового, но и внедрение современных технологий предупреждения. Кроме того, в структуре обозначенных

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

<sup>2</sup> Состояние преступности в России за 2024 год: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <https://www.mvd.rf/> (дата обращения: 19.02.2025).

правоотношений считаем важной работу, связанную с воздействием на лиц, которые вовлекаются в игорную индустрию.

Все обозначенное подтверждает актуальность темы выпускной квалификационной работы, а также необходимость поиска путей совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений, связанных с азартными играми, что позволит обеспечить нормальное функционирование общественных отношений, исключить негативные воздействия на граждан, на экономические составляющие развития общества, а также не позволит способствовать вовлечению граждан в незаконные азартные игры, что может стать детерминантом совершения иных преступлений.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение криминологических проблем предупреждения участковым уполномоченным полиции преступлений, связанных с азартными играми.

Сформулированная цель обеспечила постановку следующих задач:

- исследовать состояние и динамику преступлений, связанных с азартными играми;
- определить причины и условия совершения преступлений, связанных с азартными играми;
- выявить типичную личность преступника, совершившего преступление, связанное с азартными играми;
- рассмотреть правовую основу деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, связанных с азартными играми;
- проанализировать виды профилактических мероприятий, реализуемых участковым уполномоченным полиции в целях недопущения совершения преступлений, связанных с азартными играми;
- наметить направления совершенствования предупреждения преступлений, связанных с азартными играми.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные

отношения, возникающие в процессе деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений, связанных с азартными играми.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют элементы, среди которых система уголовного и иного законодательства, регламентирующего вопросы организации и проведения на территории Российской Федерации азартных игр, а также непосредственной деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений, научная и учебная литература по названным вопросам, статистические и аналитические материалы МВД России, Прокуратуры РФ и судов.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из элементов, среди которых введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

## **ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С АЗАРТНЫМИ ИГРАМИ**

### **§ 1. Состояние и динамика преступлений, связанных с азартными играми**

Незаконный бизнес, связанный с организацией азартных игр, до сих пор является одной из распространенных форм неправомерного извлечения денежных средств путем предоставления услуг игровых автоматов, казино, организации незаконной букмекерской деятельности и иных видов. Обозначенная деятельность имеет распространение не только в структуре физического участия граждан в незаконных азартных играх, но и путем использования информационно-телекоммуникационных технологий, что в значительной степени снижает возможности выявления таких преступлений и привлечения виновных лиц к установленной законодательством ответственности.

Как уже было отмечено во введении, основными правовыми источниками, обеспечивающими названные общественные отношения, необходимо признавать федеральный закон № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», а также специальную норму УК РФ, где регламентирована ст. 171.2, устанавливающая уголовную ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр.

На основании положений обозначенного законодательства азартная игра представляет собой основанное на риске соглашение о выигрыше, которое заключается двумя или несколькими участниками с организатором азартных игр по установленным правилам организатора. Безусловно, при осуществлении предоставления таких услуг в незаконном формате, как правило, установленные организатором правила обеспечивают проигрыш участника<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Шевкопляс Н.П. Специфика незаконных организации и проведения азартных игр как продолжаемого преступления // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке. 2023. № 2. С. 120-129.

Итак, в положениях УК РФ закрепляется ст. 171.2 УК РФ, которая предусматривает уголовную ответственность за незаконную деятельность в сфере игорного бизнеса в России, а именно незаконной организации и проведения азартных игр. Следует заметить, что нормы указанной статьи могут распространяться на организаторов незаконного игорного бизнеса как вне специальных игровых зон, так и на организаторов, которые осуществляли такую деятельность без специальной лицензии, в том числе в сети Интернет. Указанная статья также предусматривает уголовное наказание для лиц, которые систематически предоставляют помещения для организации азартных игр. Отметим, что максимальное уголовное наказание, которое предусматривается за нарушение обозначенной нормы, определяется двумя годами лишения свободы, а в случае наличия квалифицирующих признаков – до пяти лет лишения свободы<sup>1</sup>.

Исследование вопросов уголовной ответственности в рассматриваемой сфере, а также расположения обозначенной нормы в структуре Особенной части УК РФ позволило определить объект названного преступления. Так, в качестве родового объекта обозначенного преступного деяния следует выделять общественные отношения в области экономики. Безусловно, совершение названных преступлений может значительным образом воздействовать на экономические составляющие развития общественных отношений. Видовой объект также определяется экономическим блоком и определяется экономической деятельностью, так как совершение названных преступлений существенно влияет на регламентируемые государством товарно-денежные отношения при осуществлении предпринимательской деятельности. Таким образом, объект названного преступления является сложно составным и от его правильного определения зависит должная квалификация обозначенного преступного деяния<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Лихолетов А.А. Генезис ответственности за незаконную игорную деятельность в уголовном законодательстве Российской Федерации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. № 1 (35). С. 50-54.

<sup>2</sup> Инкина О.Э. Анализ уголовно-правовой нормы, предусматривающей ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр // Студенческий вестник. 2023. № 8-1 (247). С. 42-43.



Следует выделить несколько отдельных форм объективной стороны рассматриваемого преступления:

- реализация организации и проведения азартных игр с использованием игрового оборудования вне регламентированных игорных зон;
- реализация организации и проведения азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая глобальную сеть «Интернет», а также иных средств связи;
- реализация организации и проведения азартных игр без необходимого разрешения, полученного в установленном порядке;
- реализация систематического предоставления помещений для организации или проведения азартных игр<sup>1</sup>.

Для азартных игр обязательным является наличие денежных средств, которые участник игры передает организатору либо представителю заведения (администратору, который меняет денежные средства на игровую валюту), а также обязательным является возможность получения выигрыша (денежных средств либо имущества). Деятельность так же связана и с использованием игрового оборудования в виде устройств и различных приспособлений для проведения азартных игр.

Преступление, предусмотренное ст. 171.2 УК РФ, может совершаться только с прямым умыслом, так как виновный осознает общественную опасность организации и проведения азартных игр, предвидит возможность или неизбежность наступления таких последствий и желает их наступления.

Субъект данного преступления может быть, как общим (физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста), так и специальным, например, лицо, использующее свое служебное положение по ч. 3 ст. 171.2 УК РФ.

Незаконная организация и (или) проведение азартных игр совершается только с прямым умыслом. Говорить о неосторожности или небрежности организации и проведения азартных игр мы не можем, так как сама подготовка к

---

<sup>1</sup> Сидорова Ю.А. О некоторых проблемах квалификации незаконной организации и проведения азартных игр // Новый юридический вестник. 2021. № 5 (29). С. 10-15.

данному виду преступления представляет собой сложный, длительный процесс.

Уголовной ответственности подлежит не только лицо, которое организовывало незаконные азартные игры, но и, допустим, администратор крупье или дилер, осуществляющие свою деятельность на территории подпольного казино, как лица, принимавшие участие в незаконной деятельности по проведению азартных игр.

Современная ситуация в сфере организации и проведения азартных игр связана с развитием информационно-коммуникативных технологий, что требует особого внимания и высокого профессионализма со стороны правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

В указанной деятельности определяющую роль занимают органы внутренних дел, подразделения которых наделены полномочиями поддержания состояния законности в обозначенной сфере, в том числе посредством выявления и предупреждения указанных преступлений.

Состав преступления, предусмотренный ст. 171.2 УК РФ, предусматривающий уголовную ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр определяется объектом, связанным с общественными отношениями в области организации и проведения азартных игр. Родовой объект необходимо ассоциировать с общественными отношениями в области экономики, а видовой с общественными отношениями в сфере экономической деятельности, так как организация и проведение азартных игр представляет собой один из видов предпринимательской деятельности. Важным представляется то, что объект указанного состава преступления сложный и от должного его определения может зависеть правильность квалификации деяния. Объективная сторона рассматриваемого преступления может быть определена несколькими элементами, среди которых непосредственная организация, проведение азартных игр, а также систематическое предоставление помещений для организации или проведения азартных игр. Объективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом, то есть виновное лицо в полной мере осознает общественную опасность совершаемого им преступления

в виде незаконной организации или проведения азартных игр. Субъектом преступления может быть лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

Далее необходимо рассмотреть состояние и динамику рассматриваемого преступления.

По данным МВД России за период с 2020 по 2024 года на территории Российской Федерации было выявлено более 2,5 тысяч преступлений, предусматривающих ответственность по ст. 171.2 УК РФ. Так, в 2020 году количество выявленных преступлений составило 747, в 2021 году – 614 преступлений, в 2022 году – 583 преступлений, в 2023 году – 580 преступлений, в 2024 году – 368 преступлений (Приложение 1)<sup>1</sup>.

Не смотря на отрицательный тренд выявления преступлений, связанных с азартными играми, тенденцией к росту характеризуется коэффициент раскрываемости указанной группы преступлений за аналогично сопоставимый период времени.

Так, в 2020 году коэффициент раскрываемости преступлений, связанных с азартными играми, в России составил 89,7 %, в 2021 году – 94,6 %, в 2022 году – 95,3 %, в 2023 году – 96,5 %, в 2024 году – 94,7 % (Приложение 2)<sup>2</sup>.

Сравнивая графические данные Приложения 1 и 2, мы приходим к выводу, что органами внутренних дел выявляются только те преступления, связанные с азартными играми, которые в дальнейшем раскрываются. Это связано с тем, что практически все незаконно организованные азартные игры, которые функционируют вне сети Интернет, достаточно скоро выявляются правоохранительными органами. Вместе с тем, сложность для выявления и раскрытия представляют те преступления, связанные с азартными играми, которые совершаются именно в сети Интернет.

Так, например, по данным Судебного департамента Верховного суда РФ, среди всех осужденных лиц за преступления, предусмотренные ст. 171.2 УК

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <https://www.mvd.rf/> (дата обращения: 19.02.2025).

<sup>2</sup> Там же.

РФ, 28,6 % осужденных совершили указанное преступление в сети Интернет, а 71,4 % – в городской или сельской местности (Приложение 3)<sup>1</sup>. Однако, следует учесть, что это статистика осужденных только по выявленным, расследованным и доказанным эпизодам. Поэтому методика расследования преступлений, связанных с азартными играми, совершенных в сети Интернет, только формируется, встречая достаточное количество сложностей. В свете сказанного, приобретает важность именно профилактика преступности, связанной с азартными играми.

Значимое количество выявленных преступлений исследуемой группы составляют групповые случаи, поэтому количество выявленных преступников ежегодно выше, чем количество выявленных преступлений. Так, в 2020 году было выявлено 1111 преступников, совершивших преступления, связанные с азартными играми, в 2021 году – 1053 преступников, в 2022 году – 1276 преступников, в 2023 году – 1106 преступников, в 2024 году – 974 преступника (Приложение 4)<sup>2</sup>.

Анализ графических данных Приложения 3 позволяет сделать вывод об отрицательном тренде установления преступников, совершивших преступления, связанные с азартными играми. При этом, в сравнении количества выявленных преступников и количества лиц, осужденных за преступления, предусмотренные ст. 171.2 УК РФ, выявляется тенденция к росту последних.

Так, в 2020 году было осуждено 762 лица, совершивших преступления, связанные с азартными играми, в 2021 году – 946 лиц, в 2022 году – 1164 лица, в 2023 году – 1267 лиц, в 2024 году – 1026 лиц (Приложение 5)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Количество и состав осужденных в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Судебного департамента Верховного суда РФ. URL:// <https://cdep.ru/> (дата обращения: 19.02.2025).

<sup>2</sup> Состояние преступности в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <https://www.mvd.rf/> (дата обращения: 19.02.2025).

<sup>3</sup> Количество и состав осужденных в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Судебного департамента Верховного суда РФ. URL:// <https://cdep.ru/> (дата обращения: 19.02.2025).

Рассмотрим также региональные данные по состоянию преступности, связанной с азартными играми, на примере Республики Башкортостан. Так, в 2020 году в Башкирии было выявлено 13 преступлений, связанных с азартными играми, из них раскрыто 12 преступлений, в 2021 году – 13 преступлений, из них раскрыто 13 преступлений, в 2022 году – 15 преступлений, из них раскрыто 11 преступлений, в 2023 году – 17 преступлений, из них раскрыто 15 преступлений, в 2024 году – 15 преступлений, из них раскрыто 11 преступлений<sup>1</sup>.

Анализ представленных данных позволяет сделать вывод о тенденции к росту количества выявленных и расследованных преступлений, связанных с азартными играми, в Республике Башкортостан. Средний расчетный показатель раскрываемости за период с 2020 по 2024 года составил 85,4 %.

Кроме того, анализ количества выявленных лиц позволяет сделать вывод о раскрытии групповых преступлений, связанных с азартными играми, в т.ч. совершенных организованной группой. Так, в 2020 году было выявлено 23 лица, совершивших преступления, связанные с азартными играми, материалы в суд направлены по 18 выявленным лицам, в 2021 году – 52 лица и 50 лиц, соответственно, в 2022 году – 22 лица и 21 лицо, соответственно, в 2023 году – 51 лицо и 48 лиц, соответственно, в 2024 году – 43 лица и 40 лиц, соответственно<sup>2</sup>.

Выводы по параграфу исследования.

Состав преступления, предусмотренный ст. 171.2 УК РФ, предусматривающий уголовную ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр определяется объектом, связанным с общественными отношениями в области организации и проведения азартных игр. За период с 2020 по 2024 года значительно снизилось количество регистрируемых преступлений исследуемой группы. Кроме того, снизилось количество выявляемых лиц,

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2020-2024 года: аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

<sup>2</sup> Там же.

совершивших преступления, предусмотренные ст. 171.2 УК РФ. Тем не менее, коэффициент раскрываемости обозначенной группы преступлений демонстрирует тенденцию к росту за аналогичный период. По нашему мнению, данная тенденция обусловлена выявлением в основном тех преступлений, связанных с азартными играми, которые совершаются вне сети Интернет. Несомненно, существует сложность выявления и расследования преступлений, связанных с азартными играми, совершенных в сети Интернет. Анализ осужденных лиц за преступления, предусмотренные ст. 171.2 УК РФ, выявил, что каждый третий совершил преступление в сети Интернет. Поэтому считаем перспективным направление предупреждения преступлений обозначенной группы в целях, в т.ч. снижения нагрузки на расследующие органы. Рассмотрим детерминанты преступности, связанной с азартными играми, учет которых позволит грамотно спланировать систему предупреждения с ними.

## **§ 2. Причины и условия совершения преступлений, связанных с азартными играми**

В криминологии причины и условия могут рассматриваться по отдельным группам преступлений. Как, уже было отмечено ранее, преступления, связанные с азартными играми, как правило, в криминологии рассматриваются в разделе преступлений в сфере экономики<sup>1</sup>. Тогда содержание причин и условий следует рассмотреть в непосредственной корреляции с экономической, политической, социально-бытовой и другими сферами общественной жизни.

Среди экономических причин и условий совершения преступлений, связанных с азартными играми, следует назвать низкий уровень и качество жизни граждан, падение реальных доходов граждан, инфляция, расслоение по принципу доступа социальных благ, антироссийские санкции, влияющие на платежеспособность населения по обязательным платежам, недоступность

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник для вузов / под ред. проф. В. Д. Малкова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЗАО «Юос тицинформ», 2011. С.259. 544 с.

жилья.

При этом, исследование личности преступника, совершившего преступление по ст. 171.2 УК РФ, которое будет рассмотрено в следующем параграфе, выявило практически подавляющую долю работоспособных граждан. При этом, чуть меньше половины из указанных граждан являлись служащими, рабочими, предпринимателями. Иными словами, трудоустроенные лица с постоянным источником дохода в поисках дополнительного дохода вовлекались в преступную деятельность организаторами незаконных азартных игр<sup>1</sup>.

Следует отметить, что, такая детерминанта, как низкий уровень жизни, способствует совершению рассматриваемых преступлений. Несмотря на реализуемые экономические меры в стране, низкий уровень жизни является одной из главных детерминант преступности в целом. Указанная детерминанта, в особенности, характерна для лиц молодого возраста до 30 лет. Отсутствие возможности пользоваться отдельными благами зачастую компенсируется выбором преступного пути их достижения.

Здесь же следует сказать о цикличности характера смешанного типа отечественной экономической системы, которая в рамках переходного периода становления российской государственности имеет затяжные спады экономики, отсюда следуют другие детерминанты общей преступности и преступлениями, связанными с азартными играми, в частности, например, наличие циклической безработицы.

Одним из ключевых элементов, составляющих формирование низкого уровня жизни в стране, является безработица. Она является основным причинным фактором преступности в сфере экономики. Безработица оказывает влияние на количественный показатель рассматриваемых преступлений, как непосредственный элемент низкого уровня жизни населения. Отметим, что

---

<sup>1</sup> Количество и состав осужденных в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Судебного департамента Верховного суда РФ. URL://<https://cdep.ru/> (дата обращения: 19.02.2025).

безработица является тем фактором, который влияет на совершение всех, без исключения, групп преступлений. Необходимо отметить, что фактические данные по безработице в Российской Федерации и в отдельных ее субъектах далеки от реальности. Указанные данные формируются из анализа поступивших в органы занятости заявлений на получение социального пособия. Вместе с тем, большинство безработных граждан никогда не обращались в такие органы<sup>1</sup>.

В рамках экономических причин преступности, связанной с азартными играми, также следует рассматривать невостребованность на рынке труда (в большей степени это касается молодежи). В настоящее время не существует достаточное количество рабочих мест с достойной заработной платой. Причем, если рассматривать преступность, связанную с азартными играми, в рамках села, то указанный фактор так же проявляется<sup>2</sup>. В предыдущем параграфе нами представлены данные, что рассматриваемые преступления совершаются даже в сельской местности.

Обращаясь к вопросу о преступлениях, квалифицируемых по ст. 171.2 УК РФ, следует отметить, что отдельные преступники, например, лица с высшим образованием, характеризуются в быту положительно, однако, идут на преступление в целях реализации возникшего преступного умысла, действуя из корыстных побуждений<sup>3</sup>.

Одной из социально-психологических детерминант, профилактическое воздействие на которую возможно с самого раннего возраста человека, это деформация морально-этических ценностей общества. Несомненно, идеологический вакуум, сформировавшийся в постсоветское время на территории Российской Федерации, в 1990-х годах прошлого столетия стал

---

<sup>1</sup> Резниченко С.М., Караева Е.Н., Сергутина Т.Э. Рынок труда в России: современные проблемы и перспективы функционирования // Естественно-гуманитарные исследования. 2023. № 3 (47). С. 193-197.

<sup>2</sup> Портнова Л.В. Безработица в сельской местности: тенденции и перспективы // Вестник Прикамского социального института. 2024. № 1 (97). С. 138-144.

<sup>3</sup> Гончаров Д.К. Криминалистическая характеристика личности организатора незаконных азартных игр // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 7-1. С. 156-167.



заполняться различными псевдонациональными идеями, антигуманными религиозными течениями, к сожалению, сформировали в российском обществе пренебрежительное отношение к человеческим правам на жизнь и т.д.

Кроме того, учеными отмечается такая особенность российского общества как терпимость к криминалу, который был привит в общественном сознании в 1990-х годах. Именно поэтому вариация способов совершения корыстных преступлений не вызывают в подавляющем большинстве у граждан РФ отвращения. В этом же кроется причина терпимости к коррупции, к различным видам мошенничеств, в т.ч. в сети Интернет и т.д. Поэтому важно обратить внимание на общее воспитание в стране и в российском обществе. должна вырабатываться стратегия нетерпимости к преступности.

Среди психологических детерминант также следует отметить психологию насилия у лиц, совершающих преступления, связанных с азартными играми. Дело в том, что потребители азартных игр в медицинской среде именуются игроманами. Игроманией считается болезнь, которая связана с невозможностью контролировать влечение совершения игровой роли<sup>1</sup>. В этой связи, следует считать, что игроманы являются слабыми по сравнению с лицами, не страдающими подобным заболеванием. Следовательно, преступники, приглашающие игроманов играть совершают насилие над психикой последних. Т.к. преступление по ст. 171.2 УК РФ совершается только с прямым умыслом, значит это умышленное насилие над психикой больного человека. Отсюда следует, что лица, совершающие преступления, связанные с азартными играми, подобны насильственному типу преступников, т.е. понимающих, что делают больно, но продолжающих это делать.

Так как игровой преступный мир подхватил тенденцию переориентирования работы в сети Интернет, следует рассмотреть группу детерминантов, способствующих такой переориентации.

Важно обозначить, что низкие показатели экономической стабильности

---

<sup>1</sup> Макарова И.А. Игрок XXI века // Наркология. 2023. Т. 22. № 3. С. 71-80.

отечественного государства способствуют развитию таких общественно опасных проявлений как безработица, девиантное и протестное поведение, классовое неравенство и иные социальные негативные процессы. В таких условиях, преступник, имея навыки работы с людьми, техникой, информационными системами, информацией, может их использовать в целях личного обогащения. Для переходного периода российского общества характерно развитие новых рынков товаров и услуг, но не всегда используются правомерные способы личного обогащения. Следует признать, что профилактика неправомерного обращения с информацией должна базироваться на построении массового правового здоровья общества, способного нести ответственность за свое поведение. Таким образом, причина совершения любого преступления, связанного с цифровизацией и информатизацией общества, обусловлена чувством безнаказанности из-за анонимности своего участия в противоправных деяниях. Важно отметить и правовую неграмотность преступников, которые объясняют свои мотивы добровольным вступлением в игру физическим лицом.

Обозначим в качестве одного из условий совершения преступлений, связанных с азартными играми, в сети Интернет – это интернет-зависимость. Как отмечают ученые, интернет-зависимость постепенно меняет мироощущение субъекта, в результате субъект не может адекватно оценивать жизненную обстановку, в частности, некоторые из интернет-зависимых считают, что виртуальный мир есть реальность и все, что происходит в кибер-пространстве можно исправить с помощью набора команд – сохранить, вернуть, исправить, что, к сожалению, ведет к искаженному мировосприятию<sup>1</sup>. Т.е. гражданин ведет себя в кибер-пространстве так, как будто он никому не причиняет ущерб своими противоправными действиями.

Учеными-криминологами также выделяются правовые детерминанты:

---

<sup>1</sup> Егоров А.Ю. Клинико-психопатологические особенности лиц с интернет-зависимостью: опыт пилотного исследования // Журнал неврологии и психиатрии им. С.С. Корсакова. 2020. Т. 120. № 3. С. 13-18.

пробелы в правоприменении и невозможность верно квалифицировать содеянное, отсутствие или спорность понятийного аппарата, низкий уровень правовой культуры, когда преступники не знали об уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с азартными играми<sup>1</sup>.

В отдельную группу выделим такие детерминанты как: низкий уровень профилактической деятельности органов внутренних дел в связи с недостаточной квалифицированностью и некомплектom органов управления, не способных организовать предупредительную работу с учетом оперативной обстановки, сложившейся на конкретной территории, а также в сети Интернет. Так, применительно к деятельности участковых уполномоченных полиции, это касается конкретных закрепленных административных участков. Важным представляется организация по предупреждению рассматриваемых преступлений в сельской местности, где граждане имеют возможность совершать преступления, связанные с азартными играми на территории частных подворий.

Выводы по параграфу исследования.

Детерминированность преступности, связанной с азартными играми, разнообразна в свете нетипичности элементов личности преступника которые представлены в следующем параграфе, и отличается от общей преступности наличием доминантной корыстной мотивации преступного поведения. Так, все причины и условия преступлений, связанных с азартными играми, условно можно подразделить на несколько групп, связанных с конкретными сферами жизнедеятельности граждан. Например, экономические причины связаны с низким уровнем и качеством жизни граждан, низким уровнем зарплат, ростом инфляционных показателей и падением реальных доходов. Кроме того, реальная безработица на фоне наличия высшего профессионального образования обуславливают корыстную мотивацию преступников. При этом, важную роль также играет морально-этическое состояние воспитания современного общества, в котором противоправные способы заработать уже

---

<sup>1</sup> Законы о «налогах на грех»: монография / Комягин Д.Л. и др. М.: Юстицинформ, 2025. С. 211. 424 с.

не подвергаются социальному презрению. Психологические причины связаны как с психологическим заболеванием лиц, потребляющих услуги азартных игр, так и лиц, предоставляющих такие услуги. Первые являются больными и слабыми. Следовательно, вторые совершают насилие над психикой слабых и получают за это деньги. Также отмечены информационные детерминанты, которые представляют собой комплекс причин и условий по переориентированию преступного мира азартных игр в сеть Интернет. Еще раз определим в качестве одного из условий совершения преступлений, связанных с азартными играми, в сети Интернет – анонимность действий преступника в информационной среде, что снижает чувство ответственности за содеянное, способствует созданию ложных сведений, использованию чужого имени.

### **§ 3. Типичная личность преступника, совершающего преступления, связанные с азартными играми**

Элементы, составляющие типичную личность преступника, позволяют сформировать представление о действии детерминантов преступлений, связанных с азартными играми, в механизме преступного поведения.

Типичную личность преступника совершающего преступления, связанные с азартными играми в рамках настоящего исследования предлагается исследовать на основе данных Судебного департамента Верховного суда РФ за период 2020-2024 года. Стоит отметить, что в предоставленных данных учитываются только осужденные преступники. К сожалению, невозможно учесть характеристику тех преступников, которые пока не выявлены, в т.ч. те, которые совершают исследуемые преступления в сети Интернет.

Итак, динамика лиц, осужденных за преступления, предусматривающие ответственность по ст. 171.2 УК РФ, в Российской Федерации за период с 2020 по 2024 года представлена в Приложении 4.

Отметим, что сложность расследования преступлений, связанных с

азартными играми, обусловлена тем, что значительная часть из них совершается в группе, в т.ч. в организованной группе, где необходимо устанавливать всех членов группы, их роли, а также сам признак организованности.

Так, 78,6 % осужденных в Российской Федерации лиц за указанный период совершили преступления, связанные с азартными играми, в составе группы, в т.ч. 37,2 % в составе организованной группы<sup>1</sup>.

Преступления, связанные с азартными играми, требуют от их организаторов и соучастников создания определенного функционала для их совершения. Поэтому значимую часть преступлений, связанных с азартными играми, совершают женщины.

Так, 45,1 % среди всех преступников, совершивших преступления по ст. 171.2 УК РФ, в Российской Федерации составляют женщины, 54,9 % – мужчины<sup>2</sup>.

Возрастная структура исследуемых преступников распределилась следующим образом: возрастная группа 30-49 лет составляет 56,9 % лиц, осужденных за совершение преступлений, связанных с азартными играми, возрастная группа 25-29 % – 19,4 %, возрастная группа 18-24 лет – 17,9 %, возрастная группа старше 50 лет – 5,4 %, возрастная группа 14-17 лет – 0,3 % (Приложение 6)<sup>3</sup>.

Несмотря на то, что по оценкам ученых-криминологов и действующих сотрудников органов внутренних дел значимое количество преступлений, связанных с азартными играми, совершается в сети Интернет и, возможно, из-за рубежа<sup>4</sup>, выявить и установить личности указанных преступников – в

---

<sup>1</sup> Количество и состав осужденных в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Судебного департамента Верховного суда РФ. URL://<https://cdep.ru/> (дата обращения: 19.02.2025).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Стуконог И.В. Особенности расследования преступлений, связанных с незаконным проведением азартных игр, совершаемых с использованием сети Интернет // Правда и закон. 2023. № 3 (25). С. 39-47.

настоящее время задача сложно решаемая. Однако, стоит отметить, что 1,9 % граждан стран СНГ, 0,1 % граждан иностранных государств и 0,1 % лиц без гражданства, были выявлены и осуждены в качестве преступников, совершивших преступления, предусмотренные ст. 171.2 УК РФ<sup>1</sup>.

Уровень образования исследуемой группы преступников отличается от общекриминальных показателей среди всех преступников в России. Так, большинство лиц, осужденных за совершение преступлений, связанных с азартными играми, имеют среднее профессиональное образование – 35,4 %, среднее (полное) общее – 33,4 %, высшее профессиональное – 25,3 %, начальное и основное общее – 8,9 %, отсутствовало образование у 5,9 % (Приложение 7)<sup>2</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что исследуемый тип личности преступника достаточно образованный и конкурентно способный на рынке труда человек. Однако, какие-то индивидуальные характеристики могут способствовать выбору противоправного способа заработка.

Кроме того, исследование характеристик личности преступника могут позволить выявить потенциального преступника среди населения и провести с ним профилактические мероприятия. С этой целью, значимым элементом характеристики личности преступника является его отягченное криминальное прошлое. Согласно данным Судебного департамента Верховного суда РФ 9,7 % преступников имели на момент совершения преступлений, связанных с азартными играми, неснятые и непогашенные судимости. Кроме того, их деятельность можно охарактеризовать и как криминальный рецидив. Вместе с тем, важно понимать, что значительную часть преступников, совершивших преступления, связанные с азартными играми, за последние пять лет наблюдений с 2020 по 2024 года были вовлечены 90,3 % граждан, которые не

---

<sup>1</sup> Количество и состав осужденных в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Судебного департамента Верховного суда РФ. URL://<https://cdep.ru/> (дата обращения: 19.02.2025).

<sup>2</sup> Там же.

имели отягченного криминального прошлого<sup>1</sup>.

Охарактеризуем также социально-экономическое положение преступников, осужденных за преступления, связанные с азартными играми, за период 2020-2024 года. Большинство указанных преступников составили трудоспособные лица без постоянных источников дохода – 58,4 %, примерно каждый второй; 19,7 % составили наемные рабочие, т.е. примерно каждый пятый осужденный; 8,8 % – служащие коммерческой или иной организации, т.е. примерно каждый одиннадцатый; 4,1 % – субъекты предпринимательской деятельности; 2,6 % – нетрудоспособные; 0,5 % – студенты и учащиеся; 5,9 % – прочие граждане, в частности, пенсионеры<sup>2</sup>.

Выводы по параграфу исследования.

Т.к. значимую долю преступников, совершающих преступления по ст. 171.2 УК РФ, составляют лица, ранее не совершавшие преступления, то для них период формирования мотива и принятия решения о соучастии в преступлении, связанном с азартными играми, растянут во времени, которое обуславливает возможность профилактирования лиц, которые только намереваются совершить преступление впервые. Кроме того, их общий положительный образ должен помочь в рамках предупреждения выявить и других соучастников преступного замысла.

Также отметим, что анализ аналитических данных, представленных Судебным департаментом Верховного суда РФ, позволил смоделировать типичную личность преступника, который совершает преступления, связанные с азартными играми в группе, в т.ч. организованной. Так, это мужчина трудоспособного возраста 30-49 лет, гражданин РФ, с профессиональным образованием (высшим или средним), ранее не совершавший преступления, не имеющий постоянных источников дохода, умеющий работать и трудиться в группе или коллективе.

---

<sup>1</sup> Количество и состав осужденных в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Судебного департамента Верховного суда РФ. URL://<https://cdep.ru/> (дата обращения: 19.02.2025).

<sup>2</sup> Там же.

В качестве вывода к главе выпускной квалификационной работы обозначим, что выявленные элементы криминологической характеристики преступлений, связанных с азартными играми, позволили прийти к пониманию необходимости их предупреждения. Так как в системе профилактики противоправного поведения центральное место делегировано государством органам внутренних дел, в следующей главе рассмотрим деятельность специальных подразделений органов внутренних дел, предназначением которых является противодействие преступным проявлениям на административных участках, в т.ч. преступлениям, связанным с азартными играми. Указанные подразделения именуются служба участковых уполномоченных полиции Российской Федерации.



## **ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С АЗАРТНЫМИ ИГРАМИ**

### **§ 1. Правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, связанных с азартными играми**

В настоящее время в Российской Федерации сформирована и функционирует эффективная система нормативного правового регулирования отношений, связанных с обеспечением реализации участковым уполномоченным полиции предупредительной деятельности на административном участке. Обозначенная система включает в себя нормы различных отраслей права, обеспечивает должную защиту прав граждан, в том числе отдельных субъектов, к примеру, граждан, ставших жертвами вовлечения в азартные игры.

В структуре органов внутренних дел вопросами предупреждения преступлений, в том числе, связанных с азартными играми, занимаются практически все подразделения. Как уже указывалось, основные рассматриваемые задачи возложены на подразделения участковых уполномоченных полиции. В указанных задачах они ведут профилактическую работу в целях минимизации совершения таких правонарушений, а также обеспечивают процесс привлечения виновных лиц к установленной уголовной ответственности. Обеспечение должной реализации обозначенных направлений также подкрепляется системой нормативного правового регулирования, которая включает в себя значительное количество нормативных правовых актов.

Как и в любой системе правового регулирования все принятые нормативные акты, посвященные рассматриваемой проблематике, базируются на нормах Конституции РФ, где сгруппированы базовые положения, посвященные необходимости предупреждения различных групп преступлений.

В данном случае, имеют значение конституционные нормы, связанные с обязанностью государства обеспечивать такие права граждан, среди которых право на собственность. Так, в ст. 35 Конституции РФ определяется, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Отметим, что посредством совершения преступлений, связанных с незаконной организацией и проведением азартных игр, обеспечивается неправомерное отчуждение имущества граждан.

Кроме того, в Конституции РФ предусматривается значительное количество норм, обеспечивающих организацию государственного управления в обозначенной сфере, а также наделения специальных органов соответствующими функциями<sup>1</sup>. Безусловно, указанный постулат определяет значительное количество задач, которые возлагаются на государственные органы и реализуются в отношении обозначенной сферы общественных отношений. Достижению обозначенных задач в полной мере способствует и деятельность органов внутренних дел, включая обозначенное направление, связанное с необходимостью осуществления помощи гражданам в реализации названных прав, а также их защиты<sup>2</sup>. Это в полной мере обеспечивается задачами участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений, в том числе тех, которые связаны с незаконной организацией и проведением азартных игр.

Необходимо отметить, что важнейшее значение для структуры правового регулирования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции в сфере осуществления предупреждения рассматриваемых преступлений играет комплекс законодательных норм, обеспечивающих общественные отношения в области организации и

---

<sup>1</sup> Батракова К.Д. Конституционные основы регулирования права собственности в России // Конституция Российской Федерации: 30 лет со дня принятия: сборник материалов всероссийских научно-практических конференций, посвященных 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации. Пермь, 2023. С. 169-172.

<sup>2</sup> Кечаева Ю.В., Ларина А.А., Кротова В.А., Калаева А.В. Конституционные основы защиты прав человека и гражданина в современном обществе // Фундаментальная и прикладная наука: состояние и тенденции развития: сборник статей XXXVIII Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2024. С. 88-96.

проведения азартных игр на территории Российской Федерации. Так, среди законодательства, обеспечивающего названные отношения необходимо выделить упоминаемый уже специальный федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Именно в его положениях зафиксированы основные понятия, определяющие названные общественные отношения, сформирована система ограничений, связанных с азартными играми, закреплены специальные требования к организаторам таких игр и иные важнейшие вопросы. Безусловно, при осуществлении предупредительной деятельности на административном участке участковый должен обладать комплексом знаний в области обозначенных общественных отношений, что будет способствовать обеспечению более эффективного профилактического воздействия и обеспечения недопущения совершения подобных преступлений<sup>1</sup>.

Кроме того, важнейшим нормативным правовым актом, который обеспечивает деятельность участкового в области предупреждения рассматриваемых преступлений, необходимо считать Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Положения названного акта имеют важность, так как деятельность любого должностного лица полиции должна иметь профилактический характер, в том числе в отношении рассматриваемых преступлений. Нормы обозначенного нормативного правового акта обуславливают отдельные направления деятельности должностных лиц полиции и имеют важнейшее значение для реализации поставленных перед ними задач в области предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконной организацией азартных

---

<sup>1</sup> Красковский Я.Э., Пискунова В.В. Характеристика уголовно-правового регулирования незаконного проведения и организации азартных игр // Вестник экономической безопасности. 2024. № 2. С. 79-82.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

игр. Более того, положениями названного федерального закона устанавливаются специальные формы профилактического воздействия, использование которых имеет место в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Также важным элементом правового регулирования деятельности в области предупреждения рассматриваемых преступлений, является группа нормативных актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, где основное место принадлежит федеральному закону от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup>.

Так, в его положениях оговаривается, что полиция обязана реализовывать предупреждение любых правонарушений и преступлений. В этой связи Законом о полиции предусматриваются и специальные права, которые касаются деятельности, связанной с таким предупреждением. Например, должностные лица полиции вправе применять к совершившим такие правонарушения специальные меры государственного принуждения, в том числе меры пресечения, меры обеспечения, а также меры ответственности. Более того, названный нормативный правовой акт обязывает должностных лиц полиции осуществлять и специальные производства, включая производство по делам об административных правонарушениях, а также уголовное судопроизводство.

Кроме названного руководящего федерального закона, положения которого распространяются на всех должностных лиц полиции, в структуре правовой основы деятельности участковых имеют место и иные нормативные правовые акты.

Также несомненную обеспечивающую важность реализуют нормы законодательства, посвященного организации отдельных направлений деятельности полиции в области предупреждения и пресечения рассматриваемых правонарушений. К примеру, это касается деятельности,

---

<sup>1</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

связанной с рассмотрением обращений граждан<sup>1</sup>. В связи с этим, институт обращений граждан приобретает важность в структуре обязанности таких должностных лиц обеспечивать восстановление нарушенных прав<sup>2</sup>. Зачастую, населению некуда обратиться за восстановлением своих прав. Соответственно, основная роль субъекта, рассматривающего отдельные обращения граждан отводится различным должностным лицам полиции. В связи с этим, нельзя забывать о положениях федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан»<sup>3</sup>. Отметим, что достаточное количество преступлений, связанных с незаконной организацией азартных игр, выявляется именно посредством обращения граждан, которые были вовлечены в процесс незаконной азартной игры и лишились своего имущества.

Важным нормативным правовым актом рассматриваемой системы следует признать и УК РФ, положения которого регламентируют уголовную ответственности в области незаконной организации и проведения азартных игр. Применительно к обозначенным отношениям, имеет значение специальная норма УК РФ, обеспечивающая уголовную ответственность в указанной области, а именно ст. 171.2 УК РФ. Участковые уполномоченные обязаны знать диспозицию обозначенной нормы, в том числе, уметь должным образом определить объективную сторону рассматриваемого преступления<sup>4</sup>.

Не менее важным элементом рассматриваемой законодательной системы является группа нормативных правовых актов ведомственного характера,

---

<sup>1</sup> Пискун Я.О., Закопырин В.Н. Сущность административно-юрисдикционного производства по обращениям граждан // Человек: преступление и наказание: сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2023. С. 608-612.

<sup>2</sup> Вагайцев В.М. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по приему, регистрации, рассмотрению обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 114-115.

<sup>3</sup> О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. Ст. 2060.

<sup>4</sup> Мазний Д.Н. Уголовная ответственность за незаконную игорную деятельность // Синергия Наук. 2022. № 78. С. 284-287.

которые приняты в рамках деятельности Министерства внутренних дел. Так, следует указать те нормативные акты, которые касаются деятельности конкретных подразделений в области предупреждения и пресечения правонарушений, посягающих на права граждан. Среди них определяющее место занимают Приказ МВД России по организации деятельности участковых уполномоченных полиции<sup>1</sup>. Обозначенная Инструкция является руководящим нормативным правовым актом. Именно в ее положениях закрепляется алгоритм обеспечения предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке.

Кроме того, существуют и иные нормативные акты подзаконного характера, которыми должны руководствоваться участковые уполномоченные полиции при осуществлении предупреждения преступлений в рассматриваемой сфере.

Выводы по параграфу исследования.

Деятельность участковых уполномоченных полиции по осуществлению противодействия преступлениям, связанным с незаконной организацией и проведением азартных игр, строится на значительном объеме нормативных правовых актов, которые составляют систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Вся система правового регулирования рассматриваемой деятельности названных должностных лиц полиции базируется на положениях Конституции РФ, а также федерального закона «О полиции». Более того, применительно к рассматриваемым отношениям следует иметь ввиду и специальный федеральный закон, обеспечивающий в Российской Федерации процесс организации и проведения азартных игр, положения которого должны знать участковые уполномоченные полиции в целях более эффективного выполнения предупредительной работы на административном участке в обозначенном направлении. Также важным

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.02.2025).

источником рассматриваемой правовой системы является УК РФ, где устанавливается уголовная ответственность в обозначенной сфере, предусматриваются объективные и субъективные признаки совершения обозначенных преступлений. Для должной реализации задач в области предупреждения преступлений в структуре деятельности МВД РФ были приняты и специальные акты управления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции. Так, существует специальная Инструкция, обеспечивающая деятельность участковых уполномоченных полиции, в которой обеспечивается регламентация специального механизма предупреждения преступлений на административном участке, в том числе, путем реализации специальных форм несения службы. Названные подразделения выполняют значительный объем предупредительных полномочий в рассматриваемой сфере. Обозначенная законодательная система наделяет участковых уполномоченных полиции различными функциями и обязанностями, тем самым, растворяя в них основное их предназначение в рассматриваемой области, а именно предупреждение преступлений, связанных с организацией и проведением азартных игр.

## **§ 2. Виды профилактических мероприятий, реализуемых участковым уполномоченным полиции, в целях недопущения совершения преступлений, связанных с азартными играми**

Исходя из рассмотренной в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы системы правового регулирования следует выделить основные мероприятия, которые реализует участковый уполномоченный полиции на административном участке в целях недопущения совершения преступлений, связанных с организацией и проведением азартных игр.

Действующей Инструкцией, обеспечивающей предупредительную деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке, предусматривается выполнение им мероприятий, связанных с

профилактическим обходом участка, организацией индивидуальной профилактической работы, реализацией отчета перед населением, а также работы с обращениями граждан. Следует выявить особенности обеспечения названных мероприятий применительно к предупреждению преступлений, связанных с незаконной организацией и проведением азартных игр.

По нашему мнению, основным мероприятием, осуществляемым участковым уполномоченным полиции на административном участке, необходимо признавать профилактический обход административного участка. Обозначенная форма предупредительной деятельности участкового уполномоченного полиции представляется самой востребованной и эффективной. Ее реализация позволяет обеспечить предупреждение различных групп преступлений<sup>1</sup>. Исключением не являются и преступления, связанные с организацией азартных игр.

Необходимо отметить, что несмотря на наличие различных механизмов, используемых субъектами рассматриваемых преступлений, касающихся сокрытия мест проведения азартных игр, участковому необходимо в процессе профилактического обхода обеспечивать их выявление. В частности, под помещения, используемые для обозначенных целей, могут использоваться подвалы, коммерческие территории, жилые помещения. При осуществлении профилактического обхода следует вести наблюдение за объектами, которые потенциально могут быть использованы под помещения для организации незаконных азартных игр. При осуществлении обозначенного мероприятия следует обеспечивать опрос населения по направлению, связанному с рассматриваемым набавлением деятельности.

Профилактический обход административного участка обеспечивает и эффективность предупреждения рассматриваемых преступлений. Так, в процессе указанного мероприятия участковые должны активно использовать

---

<sup>1</sup> Базаев А.И. Профилактический обход административного участка как основная форма несения службы участковых уполномоченных полиции // Научные труды студентов горского государственного аграрного университета. Владикавказ, 2023. С. 268-270.



правовое информирование граждан, проводить профилактические беседы о недопустимости участия в незаконных азартных играх, доводить до населения факты, связанные с невозможностью получить денежные выигрыши по результатам таких игр. Отметим, что при проведении профилактического обхода предупредительному воздействию подвергается неопределенный круг граждан, где отдельное внимание следует уделять особо подверженным вовлечению в азартные игры категориям. Так, как отмечают некоторые исследователи, среди таких категорий необходимо особо выделять несовершеннолетних граждан, а также лиц пенсионного возраста, безработных, ранее судимых, а также лиц, страдающих различными зависимостями, включая наркоманию, алкоголизм, игроманию<sup>1</sup>.

В случае расположения на административном участке легальных организаций, оказывающих услуги, связанные с азартными играми, к примеру, букмекерских контор, в процессе профилактического обхода следует обеспечивать и их мониторинг. В практике правоприменения существует достаточное количество примеров маскировки незаконных азартных игр под вполне легальные, в том числе, букмекерские конторы, лотерейные организации и иные. Так, в 2024 году в г. Стерлитамак участковому А. удалось установить расположение нелегального игрового клуба, оказывающего незаконные услуги по проведению азартных игр. Позднее сотрудниками оперативных подразделений МВД и ФСБ удалось установить целую сеть таких организаций, руководство которыми осуществлял житель г. Стерлитамак. Удалось выявить пять помещений, в трех из которых располагались игровые автоматы, в одном покерный стол и рулетка, а еще в одном компьютеры с установленным программным обеспечением для доступа в онлайн-казино. Необходимо отметить, что проведенные оперативно-розыскные мероприятия позволили изъять более 350 единиц игрового оборудования, системы видеонаблюдения,

---

<sup>1</sup> Мошкарлова Е.В. Игровой бизнес: развитие и проблемы // Мир и Россия в условиях новой реальности: материалы XXI Всероссийской очной студенческой научно-практической конференции: в 6 т. Воронеж, 2024. С. 183-186.

денежные средства. Отметим, что все выявленные точки организации и проведения незаконных азартных игр имели контрольно-пропускные пункты, охрану, а также специализированное оборудование контроля за участниками. Некоторые из них были замаскированы под легальные компьютерные клубы, оказывающие услуги по предоставлению услуг компьютерных игр. В результате к уголовной ответственности было привлечено 7 граждан, включая организатора<sup>1</sup>. Обозначенные пример доказывает эффективность осуществления профилактического обхода участковым уполномоченным полиции.

Еще одним важнейшим мероприятием по предупреждению рассматриваемых преступлений, необходимо признавать индивидуальную профилактическую работу участкового уполномоченного полиции, которую он осуществляет на закреплённом административном участке. Основной составляющей названного мероприятия является работа с лицами, которые участвуют в незаконных азартных играх в качестве потребителей. Важным представляется то, что участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактическую работу с различными категориями субъектов<sup>2</sup>.

Отметим, что среди таких категорий имеют место лица, состоящие по административному надзору, лица, допускающие семейно-бытовые правонарушения и иные. Следует указать, что работа с таким контингентом может быть полезной не только в плане противодействия вовлечению граждан в азартные игры, но и обеспечивать непосредственное предупреждение таких преступлений, так как значительное количество лиц, состоящих на профилактических учетах, могут либо вовлекаться в участие в незаконных азартных играх, либо становятся организаторами, а также пособниками совершения рассматриваемых преступлений.

Таким образом, индивидуальная (специальная) профилактика

---

<sup>1</sup> Материалы УД № 10\*04300066000\*\*\* от 16.\*\*.20\*\* года, возбужденного СО по г. Стерлитамак СК РФ по РБ.

<sup>2</sup> Башмаков П.А. Предупреждение преступлений в сфере незаконной организации и проведения азартных игр // Право и управление. 2023. № 4. С. 222-227.

рассматриваемых административных правонарушений участковых уполномоченных полиции в указанном направлении может включать:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.

- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения<sup>1</sup>.

Следует учитывать, что реализация указанных форм должна касаться всех лиц, состоящих на учете, в том числе тех, которым судом установлен административный надзор. Вместе с тем, в большей степени, это касается тех субъектов, которые могут совершать преступления в области азартных игр, а также являться потенциальным участником, т.е. потребителем услуг.

Отметим, что важность обозначенной деятельности обеспечивается и тем, что предупреждение вовлечения граждан в незаконные азартные игры может являться эффективной мерой предупреждения сопутствующих преступлений, которые уже могут иметь место со стороны лиц, которые стали потерпевшими от незаконной игровой деятельности<sup>2</sup>.

Не менее важными мероприятиями, позволяющими обеспечивать профилактическое воздействие на рассматриваемые в исследовании отношения, следует признавать работу с обращениями граждан, а также организацию и проведение отчета перед населением. Названные формы обеспечивают непосредственное общение с населением, проживающим на административном участке. Так, отчет перед населением является важной и обязательной составляющей деятельности любого участкового уполномоченного полиции. Отметим, что в процессе таких отчетов целесообразно доводить до населения результаты работы, связанной с предупреждением рассматриваемых преступлений, обеспечивать правовое информирование в сфере регулирования

---

<sup>1</sup> Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2023. С. 19–23.

<sup>2</sup> Савраскин С.Н. Роль индивидуальной профилактической беседы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете в предупреждении правонарушений и преступлений // Эпомен. 2024. № 88. С. 73-82.

отношений, связанных с азартными играми, обеспечивать доклад примерами, связанными с возбужденными уголовными делами по ст. 171.2 УК РФ. Более того, в ходе встреч с населением целесообразно выявлять информацию, связанную с местами организации незаконных азартных игр и т.д. В ходе личного приема граждан, а также работы с их обращениями также целесообразно уделять внимание вопросам предупреждения рассматриваемых преступлений.

Как уже отмечалось, значительное количество рассматриваемых преступлений совершается с использованием цифровых и телекоммуникационных технологий, в связи с чем, необходимо особо обращать внимание на недопустимость осуществления участия в азартных играх в сети Интернет.

Выводы по параграфу исследования.

При осуществлении предупреждения участковым уполномоченным преступлений, связанных с незаконной организацией и проведением азартных игр, названными должностными лицами используется комплекс мероприятий, проводимых на административном участке. Среди таких мероприятий особое место отведено профилактическому обходу участка, индивидуальной профилактической работе с отдельными категориями субъектов, а также специальным мероприятиям, связанным с непосредственным контактированием с населением, а именно отчетам перед населением, личному приему граждан, а также работе с их обращениями.

Следует указать, что для эффективности обеспечения предупредительной деятельности, участковые уполномоченные полиции обязаны осуществлять не только предупреждение названных преступлений, но и обеспечивать минимизацию вовлечения граждан в индустрию незаконных азартных игр как участников. При осуществлении такой работы целесообразно работать с конкретными категориями граждан, которые в особенности подвержены такому вовлечению, среди которых несовершеннолетние, лица пожилого возраста, а также безработные лица. Важным считаем и обеспечение должной работы на административном участке по выявлению помещений, которые используются

для организации и проведения незаконных азартных игр, что необходимо осуществлять при ежедневном профилактическом обходе путем наблюдения, а также общения с населением, проживающим на обслуживаемой территории.

### **§ 3. Направления совершенствования предупреждения преступлений, связанных с азартными играми**

Ключевой составляющей любой деятельности должна быть постоянная работа, связанная с выявлением необходимых направлений ее совершенствования. Исключением не является и деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений, связанных с азартными играми. Вместе с тем, в названном направлении целесообразно рассматривать и те аспекты совершенствования, которые связаны с общими вопросами, в том числе законодательного характера, которые позволят обеспечить больший эффект такого предупреждения.

По нашему мнению, совершенствование рассматриваемой деятельности участкового должно строиться на трех ключевых составляющих, среди которых должна работа по минимизации вовлечения граждан в незаконную деятельность по организации проведению азартных игр в качестве участников таких игр, обеспечение снижения участия в обозначенном негативном явлении отдельных субъектов, включая несовершеннолетних, а также обеспечение работы, связанной с предупреждением совершения обозначенных преступлений с помощью информационных и телекоммуникационных технологий.

В качестве первого направления совершенствования необходимо рассматривать работу с населением по вопросам предупреждения рассматриваемых преступлений. По нашему мнению, в указанной сфере следует исходить из того, что возможность непосредственного предупреждения названных преступлений со стороны участковых уполномоченных полиции будет являться менее эффективной, в отличие от работы с населением по направлению обеспечения минимизации участия в незаконных азартных играх в

качестве участников. Так, указанная минимизация будет способствовать и предупреждению названных преступлений, так как отсутствие спроса на указанные незаконные услуги в значительной степени обеспечит и бессмысленность организации и проведения азартных игр.

Следует указать, что в целях обеспечения совершенствования названного направления необходимо сформировать должную базу специальных знаний у участковых уполномоченных полиции, которая позволит обеспечить эффективную работу с населением по рассматриваемым вопросам. По нашему мнению, целесообразно обеспечить участковых уполномоченных полиции специальными методическими рекомендациями по вопросам работы с населением административного участка по направлению, связанному с предупреждением незаконных азартных игр. Важными составляющими таких методических рекомендаций должны быть основные положения законодательства, обеспечивающего отношения в рассматриваемой области, алгоритмы осуществления предупредительной работы, в том числе с населением по недопущению вовлечения в обозначенный незаконный процесс.

Второй составляющей совершенствования деятельности участкового по рассматриваемому направлению должна быть работа со специальными субъектами, которые в большей степени подвержены вовлечению в незаконную деятельность, связанную с азартными играми. Так, ключевой категорией таких субъектов необходимо считать несовершеннолетних, которые вовлекаются в обозначенную незаконную индустрию. Более того, вовлечение в сферу незаконных азартных игр несовершеннолетних может способствовать и совершению ими преступлений, связанных с необходимостью денежного обеспечения участия в азартных играх. Существует значительное количество примеров, когда несовершеннолетние совершают кражи, грабежи, иные преступления с целью обеспечить свое участие в азартных играх. В связи с этим, целесообразно во взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних проводить разъяснительную работу и профилактические беседы с несовершеннолетними, в том числе теми их категориями, которые

состоят на профилактическом учете.

Более того, считаем целесообразным внести изменения в уголовное законодательство, связанные с введением уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в процесс, связанный с азартными играми. Необходимо отметить, что указанные предложения уже имели место в структуре научных исследований<sup>1</sup>, что еще раз подчеркивает важность обозначенного изменения. Названные изменения могли бы иметь место в специальной части ст. 171.2 УК РФ. Это позволит обеспечить большую уголовно-правовую охрану рассматриваемых общественных отношений, предупредить значительное количество иных преступлений и административных правонарушений.

Как показало исследование статистических показателей совершения рассматриваемых преступлений, все большая их часть совершается с помощью информационных и телекоммуникационных технологий, а именно посредством сети Интернет. В связи с этим, уже давно назрела необходимость обеспечения эффективного процесса выявления преступлений, совершенных указанным образом, в том числе, касающихся исследуемой сферы. По нашему мнению, реализация таких механизмов должна обеспечиваться значительным количеством нормативных правовых актов, что требует их принятия и практической реализации. Безусловно, такие механизмы должны тщательно прорабатываться. В научной литературе предлагаются некоторые решения. Так, отдельные авторы указывают, что поскольку наше национальное законодательство придерживается принципа территориальности, использование Интернета приводит к трудностям определения конкретных географических координат киберпреступления. В связи с этим по рассматриваемой категории уголовных дел необходима привязка к местонахождению потерпевшего либо к месту выполнения объективной стороны виновным лицом, что позволяет в большинстве случаев эффективней реализовывать уголовную политику по противодействию преступлениям,

---

<sup>1</sup> Алишина Д.К., Чугунов А.А. Необходимость криминализации вовлечения несовершеннолетних в азартные игры // Современное право. 2024. № 8. С. 73-77.

совершенным в онлайн-среде<sup>1</sup>. Вместе с тем, с учетом практики реализации обеспечения привлечения лиц к ответственности за совершение преступлений в сети Интернет укажем, что внедрение предлагаемого механизма в полной мере не обеспечит решение проблем, связанных с совершением преступлений с помощью Интернет-пространства.

В связи с этим, деятельность участковых уполномоченных также следует перестраивать, внедрять в их арсенал средства выявления и предупреждения преступлений, совершаемых с помощью информационно-телекоммуникационных технологий, включая те, которые совершаются в сети Интернет. В научной литературе отмечается наличие проблем, связанных с предупреждением преступлений, совершаемых с сети Интернет. Так, выделяются проблемы, связанные с нехваткой профессиональных, опытных кадров в подразделениях органов внутренних дел, в т.ч. в службе участковых уполномоченных полиции, отсутствием эффективных методик противодействия преступлениям, совершаемым с использованием сети Интернет, отсутствием должного технического обеспечения деятельности, связанной с предупреждением, выявлением, пресечением преступлений, совершаемых с использованием указанных технологий<sup>2</sup>. Безусловно, решение обозначенных проблем будет способствовать и обеспечению снижения совершения преступлений, связанных с незаконной организацией и проведением азартных игр.

Выводы по параграфу исследования.

Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции в вопросах осуществления предупреждения преступлений, связанных с азартными играми, должно строиться в совокупности с необходимостью модернизации

---

<sup>1</sup> Ханджян К.А. Интернет как место совершения преступлений, связанных с незаконными организацией и проведением азартных игр // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2024. № 1 (63). С. 51-56.

<sup>2</sup> Заварыкин И.Н., Яхонтова Я.С. Некоторые аспекты предупреждения участковыми уполномоченными полиции преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // Алтайский юридический вестник. 2022. № 2 (38). С. 81-84.



законодательства в обозначенной области, а также формирования и внедрения механизма общего предупреждения преступлений, совершенных с помощью информационно-телекоммуникационных технологий, включая сеть Интернет. Безусловно, участковые уполномоченные могут выступать важным субъектом такого предупреждения, однако в силу имеющихся инструментов профилактического воздействия, осуществляемого участковыми уполномоченными, в настоящий момент следует обратить особое внимание на минимизацию вовлечения граждан в незаконные азартные игры как участников, а также обеспечения вовлечения в такие игры несовершеннолетних. В связи с этим, в работе предложено обеспечить изменения уголовного законодательства, связанные с криминализацией вовлечения несовершеннолетних в азартные игры. Кроме того, существует острая необходимость обеспечения должного участия участковых уполномоченных полиции в предупреждении преступлений, совершённых с помощью информационно-телекоммуникационных технологий, включая тех из них, которые связаны с азартными играми. Для этого необходимо повысить профессионализм участковых уполномоченных в обозначенной сфере, разработать и внедрить в практику современные методики противодействия подобным преступлениям, обеспечить подразделения участковых уполномоченных полиции современными цифровыми технологиями, способными обеспечивать названную деятельность. Все указанное позволит снизить количество преступлений, связанных с азартными играми, обеспечить вывод значительного количества из латентного поля, привлечь виновных лиц к установленной ответственности, обеспечить снижение иных преступлений, детерминантом которых явилось вовлечение в азартные игры.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В качестве выводов к проведенному исследованию отметим следующие.

Состав преступления, предусмотренный ст. 171.2 УК РФ, предусматривающий уголовную ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр определяется объектом, связанным с общественными отношения в области организации и проведения азартных игр. За период с 2020 по 2024 года значительно снизилось количество регистрируемых преступлений исследуемой группы. Кроме того, снизилось количество выявляемых лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 171.2 УК РФ. Тем не менее, коэффициент раскрываемости обозначенной группы преступлений демонстрирует тенденцию к росту за аналогичный период. По нашему мнению, данная тенденция обусловлена выявлением в основном тех преступлений, связанных с азартными играми, которые совершаются вне сети Интернет. Несомненно, существует сложность выявления и расследования преступлений, связанных с азартными играми, совершенных в сети Интернет. Анализ осужденных лиц за преступления, предусмотренные ст. 171.2 УК РФ, выявил, что каждый третий совершил преступление в сети Интернет. Поэтому считаем перспективным направление предупреждения преступлений обозначенной группы в целях, в т.ч. снижения нагрузки на расследующие органы. Рассмотрим детерминанты преступности, связанной с азартными играми, учет которых позволит грамотно спланировать систему предупреждения с ними.

Детерминированность преступности, связанной с азартными играми, разнообразна в свете нетипичности элементов личности преступника и отличается от общей преступности наличием доминантной корыстной мотивации преступного поведения. Так, все причины и условия преступлений, связанных с азартными играми, условно можно подразделить на несколько групп, связанных с конкретными сферами жизнедеятельности граждан. Например, экономические причины связаны с низким уровнем и качеством жизни граждан, низким уровнем зарплат, ростом инфляционных показателей

и падением реальных доходов. Кроме того, реальная безработица на фоне наличия высшего профессионального образования обуславливают корыстную мотивацию преступников. При этом, важную роль также играет морально-этическое состояние воспитания современного общества, в котором противоправные способы заработать уже не подвергаются социальному презрению. Психологические причины связаны как с психологическим заболеванием лиц, потребляющих услуги азартных игр, так и лиц, предоставляющих такие услуги. Первые являются больными и слабыми. Следовательно, вторые совершают насилие над психикой слабых и получают за это деньги. Также отмечены информационные детерминанты, которые представляют собой комплекс причин и условий по переориентированию преступного мира азартных игр в сеть Интернет. Еще раз определим в качестве одного из условий совершения преступлений, связанных с азартными играми, в сети Интернет – анонимность действий преступника в информационной среде, что снижает чувство ответственности за содеянное, способствует созданию ложных сведений, использованию чужого имени.

Т.к. значимую долю преступников, совершающих преступления по ст. 171.2 УК РФ, составляют лица, ранее не совершавшие преступления, то для них период формирования мотива и принятия решения о соучастии в преступлении, связанном с азартными играми, растянут во времени, которое обуславливает возможность профилактирования лиц, которые только намереваются совершить преступление впервые. Кроме того, их общий положительный образ должен помочь в рамках предупреждения выявить и других соучастников преступного замысла.

Также отметим, что анализ аналитических данных, представленных Судебным департаментом Верховного суда РФ, позволил смоделировать типичную личность преступника, который совершает преступления, связанные с азартными играми в группе, т.ч. организованной. Так, это мужчина трудоспособного возраста 30-49 лет, гражданин РФ, со профессиональным образованием (высшим или средним), ранее не

совершавший преступления, не имеющий постоянных источников дохода, умеющий работать и трудиться в группе или коллективе.

Деятельность участковых уполномоченных полиции по осуществлению противодействия преступлениям, связанным с незаконной организацией и проведением азартных игр, строится на значительной объеме нормативных правовых актов, которые составляют систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Вся система правового регулирования рассматриваемой деятельности названных должностных лиц полиции базируется на положениях Конституции РФ, а также федерального закона «О полиции». Более того, применительно к рассматриваемым отношениям следует иметь ввиду и специальный федеральный закон, обеспечивающие в Российской Федерации процесс организации и проведения азартных игр, положения которого должны знать участковые уполномоченные полиции в целях более эффективного выполнения предупредительной работы на административном участке в обозначенном направлении. Также важным источником рассматриваемой правовой системы является УК РФ, где устанавливается уголовная ответственность в обозначенной сфере, предусматриваются объективные и субъективные признаки совершения обозначенных преступлений. Для должной реализации задач в области предупреждения преступлений в структуре деятельности МВД РФ были приняты и специальные акты управления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции. Так, существует специальная Инструкция, обеспечивающая деятельность участковых уполномоченных полиции, в которой обеспечивается регламентация специального механизма предупреждения преступлений на административном участке, в том числе, путем реализации специальных форм несения службы. Названные подразделения выполняют значительный объем предупредительных полномочий в рассматриваемой сфере. Обозначенная законодательная система наделяет участковых уполномоченных полиции различными функциями и обязанностями, тем самым, растворяя в них основное их

предназначение в рассматриваемой области, а именно предупреждение преступлений, связанных с организацией и проведением азартных игр.

При осуществлении предупреждения участковым уполномоченным преступлений, связанных с незаконной организацией и проведением азартных игр, названными должностными лицами используется комплекс мероприятий, проводимых на административном участке. Среди таких мероприятий особое место отведено профилактическому обходу участка, индивидуальной профилактической работе с отдельными категориями субъектов, а также специальным мероприятиям, связанным с непосредственным контактированием с населением, а именно отчетам перед населением, личному приему граждан, а также работе с их обращениями. Следует указать, что для эффективности обеспечения предупредительной деятельности, участковые уполномоченные полиции обязаны осуществлять не только предупреждение названных преступлений, но и обеспечивать минимизацию вовлечения граждан в индустрию незаконных азартных игр как участников. При осуществлении такой работы целесообразно работать с конкретными категориями граждан, которые в особенности подвержены такому вовлечению, среди которых несовершеннолетние, лица пожилого возраста, а также безработные лица. Важным считаем и обеспечение должной работы на административном участке по выявлению помещений, которые используются для организации и проведения незаконных азартных игр, что необходимо осуществлять при ежедневном профилактическом обходе путем наблюдения, а также общения с населением, проживающим на обслуживаемой территории.

Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции в вопросах осуществления предупреждения преступлений, связанных с азартными играми, должно строиться в совокупности с необходимостью модернизации законодательства в обозначенной области, а также формирования и внедрения механизма общего предупреждения преступлений, совершенных с помощью информационно-телекоммуникационных технологий, включая сеть Интернет. Безусловно, участковые уполномоченные могут выступать важным субъектом

такого предупреждение, однако в силу имеющихся инструментов профилактического воздействия, осуществляемого участковыми уполномоченными, в настоящий момент следует обратить особое внимание на минимизацию вовлечения граждан в незаконные азартные игры как участников, а также обеспечения вовлечение в такие игры несовершеннолетних. В связи с этим, в работе предложено обеспечить изменения уголовного законодательства, связанные с криминализацией вовлечения несовершеннолетних в азартные игры. Кроме того, существует острая необходимость обеспечения должного участия участковых уполномоченных полиции в предупреждении преступлений, совершённых с помощью информационно-телекоммуникационных технологий, включая тех из них, которые связаны с азартными играми. Для этого необходимо повысить профессионализм участковых уполномоченных в обозначенной сфере, разработать и внедрить в практику современные методики противодействия подобным преступлениям, обеспечить подразделения участковых уполномоченных полиции современными цифровыми технологиями, способными обеспечивать названную деятельность. Все указанное позволит снизить количество преступлений, связанных с азартными играми, обеспечить вывод значительного количества из латентного поля, привлечь виновных лиц к установленной ответственности, обеспечить снижение иных преступлений, детерминантом которых явилось вовлечение в азартные игры.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1. – Ст. 7.

5. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. Ст. 2060.

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят

Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.02.2025).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Алишина Д.К., Чугунов А.А. Необходимость криминализации вовлечения несовершеннолетних в азартные игры // Современное право. 2024. № 8. С. 73-77.

2. Базаев А.И. Профилактический обход административного участка как основная форма несения службы участковых уполномоченных полиции // Научные труды студентов горского государственного аграрного университета. Владикавказ, 2023. С. 268-270.

3. Батракова К.Д. Конституционные основы регулирования права собственности в России // Конституция Российской Федерации: 30 лет со дня принятия: сборник материалов всероссийских научно-практических конференций, посвященных 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации. Пермь, 2023. С. 169-172.

4. Башмаков П.А. Предупреждение преступлений в сфере незаконной организации и проведения азартных игр // Право и управление. 2023. № 4. С. 222-227.

5. Вагайцев В.М. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по приему, регистрации, рассмотрению обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 114-115.

6. Гончаров Д.К. Криминалистическая характеристика личности



организатора незаконных азартных игр // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 7-1. С. 156-167.

7. Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2023. С. 19–23.

8. Егоров А.Ю. Клинико-психопатологические особенности лиц с интернет-зависимостью: опыт пилотного исследования // Журнал неврологии и психиатрии им. С.С. Корсакова. 2020. Т. 120. № 3. С. 13-18.

9. Заварыкин И.Н., Яхонтова Я.С. Некоторые аспекты предупреждения участковыми уполномоченными полиции преступлений, совершаемых с использованием информационно- телекоммуникационных технологий // Алтайский юридический вестник. 2022. № 2 (38). С. 81-84.

10. Законы о «налогах на грех»: монография / Комягин Д.Л. и др. М.: Юстицинформ, 2025. 424 с.

11. Инкина О.Э. Анализ уголовно-правовой нормы, предусматривающей ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр // Студенческий вестник. 2023. № 8-1 (247). С. 42-43.

12. Кечаева Ю.В., Ларина А.А., Кротова В.А., Калаева А.В. Конституционные основы защиты прав человека и гражданина в современном обществе // Фундаментальная и прикладная наука: состояние и тенденции развития: сборник статей XXXVIII Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2024. С. 88-96.

13. Красковский Я.Э., Пискунова В.В. Характеристика уголовно-правового регулирования незаконного проведения и организации азартных игр // Вестник экономической безопасности. 2024. № 2. С. 79-82.

14. Криминология: учебник для вузов / под ред. проф. В. Д. Малкова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЗАО «Юс тицинформ», 2011. 544 с.

15. Лихолетов А.А. Генезис ответственности за незаконную игорную деятельность в уголовном законодательстве Российской Федерации // Вестник

Казанского юридического института МВД России. 2019. № 1 (35). С. 50-54.

16. Мазний Д.Н. Уголовная ответственность за незаконную игорную деятельность // Синергия Наук. 2022. № 78. С. 284-287.

17. Макарова И.А. Игрок XXI века // Наркология. 2023. Т. 22. № 3. С. 71-80.

18. Мошкарлова Е.В. Игровой бизнес: развитие и проблемы // Мир и Россия в условиях новой реальности: материалы XXI Всероссийской очной студенческой научно-практической конференции: в 6 т. Воронеж, 2024. С. 183-186.

19. Пискун Я.О., Закопырин В.Н. Сущность административно-юрисдикционного производства по обращениям граждан // Человек: преступление и наказание: сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2023. С. 608-612.

20. Портнова Л.В. Безработица в сельской местности: тенденции и перспективы // Вестник Прикамского социального института. 2024. № 1 (97). С. 138-144.

21. Резниченко С.М., Караева Е.Н., Сергутина Т.Э. Рынок труда в России: современные проблемы и перспективы функционирования // Естественно-гуманитарные исследования. 2023. № 3 (47). С. 193-197.

22. Савраскин С.Н. Роль индивидуальной профилактической беседы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете в предупреждении правонарушений и преступлений // Эпомен. 2024. № 88. С. 73-82.

23. Сидорова Ю.А. О некоторых проблемах квалификации незаконной организации и проведения азартных игр // Новый юридический вестник. 2021. № 5 (29). С. 10-15.

24. Стуконог И.В. Особенности расследования преступлений, связанных с незаконным проведением азартных игр, совершаемых с использованием сети Интернет // Правда и закон. 2023. № 3 (25). С. 39-47.

25. Ханджян К.А. Интернет как место совершения преступлений, связанных с незаконными организацией и проведением азартных игр // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2024. № 1 (63). С. 51-56.

26. Шевкопляс Н.П. Специфика незаконных организации и проведения азартных игр как продолжаемого преступления // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке. 2023. № 2. С. 120-129.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Количество и состав осужденных в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Судебного департамента Верховного суда РФ. URL:// <https://cdep.ru/> (дата обращения: 19.02.2025).

2. Материалы УД № 10\*04300066000\*\*\* от 16.\*\*.20\*\* года, возбужденного СО по г. Стерлитамак СК РФ по РБ.

3. Состояние преступности в Республике Башкортостан за 2020-2024 года: аналитическая таблица ИЦ МВД России по Республике Башкортостан.

4. Состояние преступности в России за 2020-2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <https://www.mvd.rf/> (дата обращения: 19.02.2025).

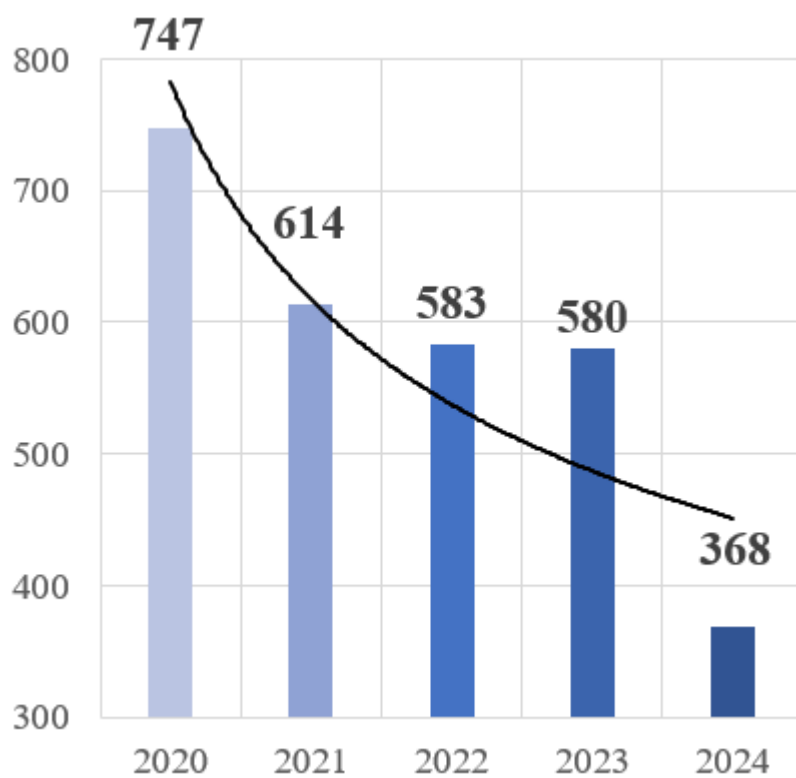
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



В.Ф. Лукьянов

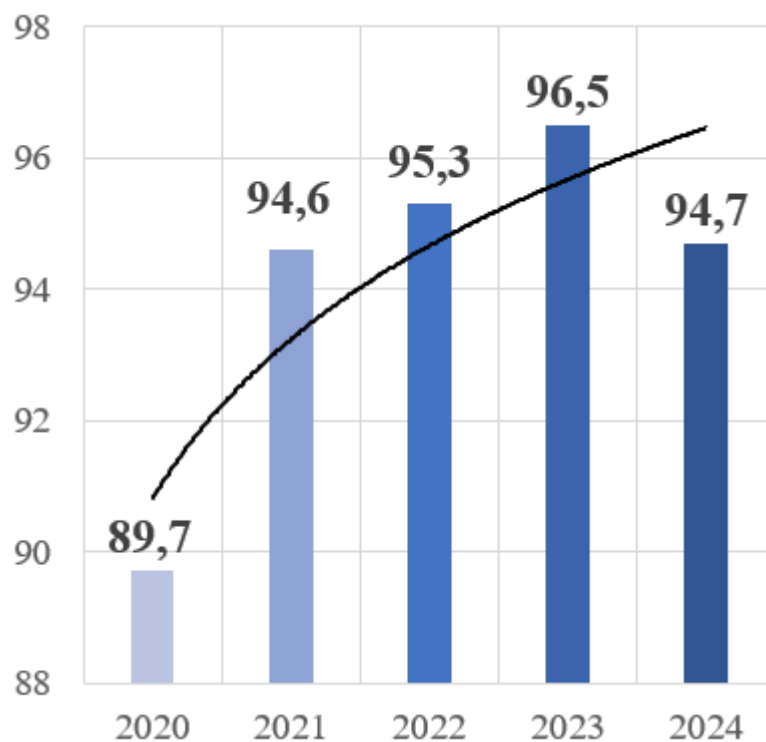
**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

Количество выявленных на территории Российской Федерации преступлений, предусматривающих ответственность по ст. 171.2 УК РФ, с 2020 по 2024 года



**ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

Коэффициент раскрываемости преступлений, предусматривающих  
ответственность по ст. 171.2 УК РФ, на территории Российской Федерации  
с 2020 по 2024 года, %



**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

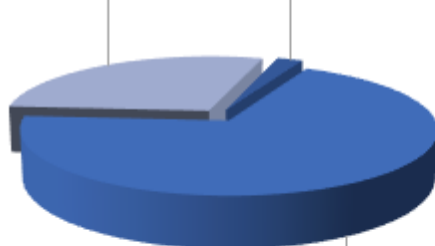
Место совершения преступлений, предусматривающих ответственность  
по ст. 171.2 УК РФ, выявленных на территории  
Российской Федерации с 2020 по 2024 года

**совершили в сети Интернет**

**28,6 %**

**совершили преступления в  
сельской местности**

**2,3 %**

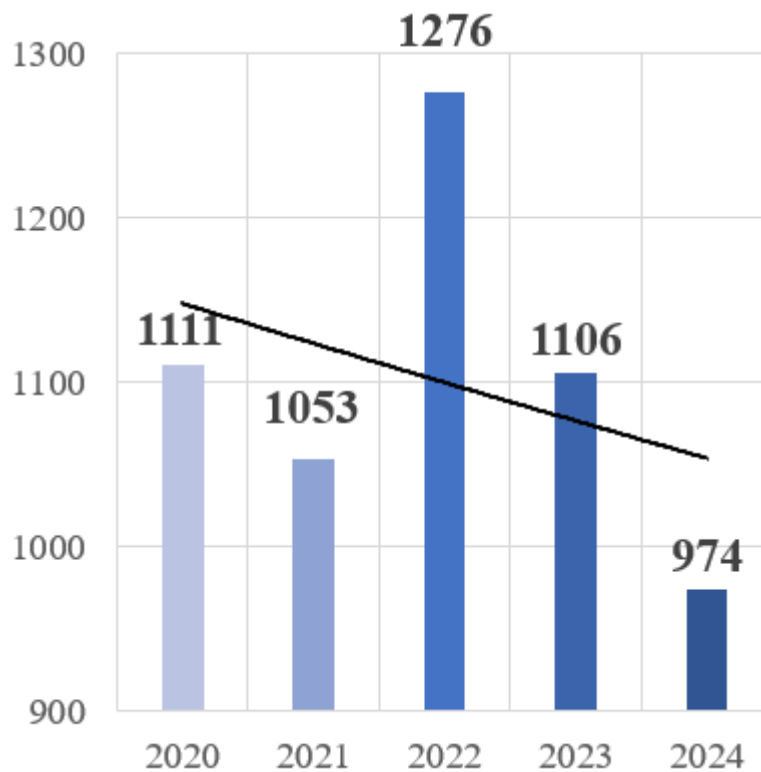


**совершили преступления в административных  
центрах субъектов РФ**

**69,1 %**

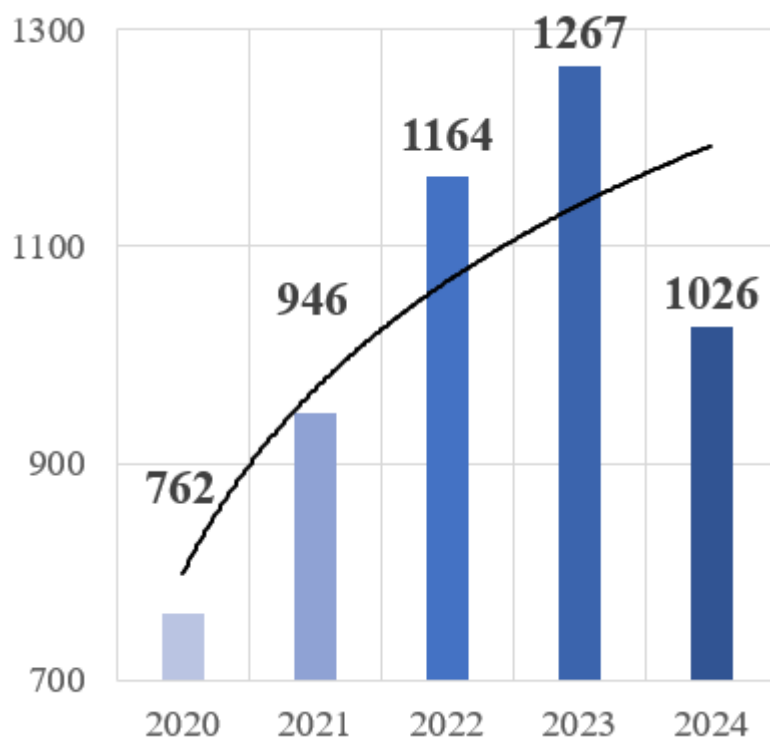
**ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

Количество выявленных на территории Российской Федерации преступников,  
совершивших преступления, предусматривающие ответственность  
по ст. 171.2 УК РФ, с 2020 по 2024 года



**ПРИЛОЖЕНИЕ 5**

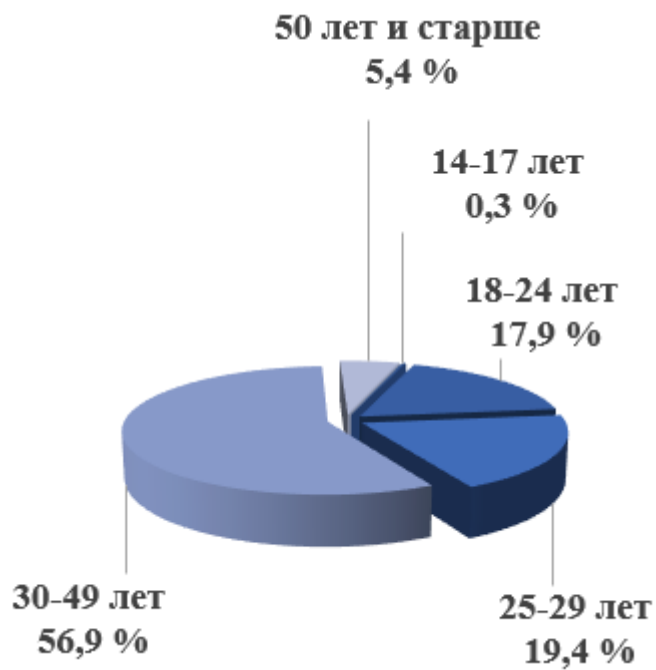
Количество осужденных лиц, совершивших преступления, предусматривающие ответственность по ст. 171.2 УК РФ, на территории Российской Федерации с 2020 по 2024 года





**ПРИЛОЖЕНИЕ 6**

Возрастная структура лиц, осужденных за совершение преступлений,  
предусматривающих ответственность по ст. 171.2 УК РФ,  
на территории Российской Федерации с 2020 по 2024 года



**ПРИЛОЖЕНИЕ 7**

Структура уровня образования лиц, осужденных за совершение преступлений, предусматривающих ответственность по ст. 171.2 УК РФ, на территории Российской Федерации с 2020 по 2024 года

