

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ
АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Кузнецов Иван Николаевич
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9202 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук, профессор
Биккинин Ирек Анасович

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «___» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства	7
§ 1. Система административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства	7
§ 2. Виды административных наказаний, предусмотренных за совершение административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства	17
Глава 2. Реализация полномочий участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства	24
§ 1. Правовое регламентирование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства	24
§ 2. Применение участковым уполномоченным полиции отдельных форм профилактического воздействия с целью недопущения совершения административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства	30
§ 3. Осуществление участковым уполномоченным полиции производства по делам об административных правонарушениях в сфере антиалкогольного законодательства	37
Заключение	44
Список использованной литературы.....	49
Приложение 1	54
Приложение 2	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В Российской Федерации всегда остро стоял вопрос о необходимости снижения уровня употребления спиртосодержащей продукции населением. За последнее десятилетие благодаря реализации антиалкогольной политики государства удалось в значительной степени снизить количество употребляемого алкоголя на душу населения. Вместе с тем, случившаяся в 2020 году пандемия коронавирусной инфекции, вызвавшая некоторые экономические потрясения, а также санкции после 2022 года в отношении России, развернули обозначенный положительный прогресс в обратную сторону. Так, по данным Росстата за 2024 год, употребление алкогольной продукции на душу населения выросло, кроме того, увеличились и объемы количества продаваемой населению алкогольной продукции¹. Все это ведет к неизбежному росту совершения противоправных деяний, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Так, за 2024 год в Российской Федерации было совершено почти 200 тысяч преступлений в состоянии алкогольного опьянения. Возбуждено более 2 млн. дел по составам административных правонарушений в области антиалкогольного законодательства².

Все обозначенное указывает на актуализацию государственной деятельности в области антиалкогольной политики, что позволит повлиять не только на снижение употребления алкоголя населением, повысить уровень здоровья, но и эффективно снизить количество совершаемых противоправных деяний.

Одним из государственных субъектов, осуществляющих такую работу, являются органы внутренних дел. В структуре полномочий указанного

¹ Официальные статистические данные // Официальный интернет-портал Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС): [сайт]. – URL:// <https://www.fedstat.ru> / (дата обращения: 15.01.2025).

² Состояние преступности в России за 2024 год // Официальный интернет-портал МВД России: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.ru> / (дата обращения: 15.01.2025).

субъекта существует достаточное количество механизмов, которые могут способствовать реализации обозначенной цели. Более того, в структуре органов внутренних дел существуют отдельные подразделения, в полномочия которых входит предупреждение правонарушений в области антиалкогольного законодательства, к которым следует относить службу участковых уполномоченных полиции.

Обозначенная служба осуществляет предупреждение различных групп правонарушений, в том числе тех, которые связаны с нарушением законодательства в сфере антиалкогольной политики государства. Указанное направление деятельности названной службы представляется достаточно важным, так как, минимизация употребления алкоголя на закреплённых административных участках всегда соотносится с количеством совершенных преступлений и административных правонарушений. В юрисдикции участковых уполномоченных полиции находятся и составы административных правонарушений в области антиалкогольного законодательства. Так, на основании положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту выпускной квалификационной работы – КоАП РФ) обозначенные должностные лица уполномочены осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в обозначенной сфере на всех его стадиях.

Вместе с тем, для качественного осуществления обозначенной деятельности необходимы постоянные мероприятия по осуществлению ее модернизации, к числу которых необходимо относить не только принятие специальных законодательных норм, но и обеспечения применения участковыми уполномоченными определенных форм предупреждения правонарушений, использование которых будет эффективно обеспечивать снижение совершения названных административных правонарушений на закреплённых административных участках. Анализ практики правоприменения отдельных территориальных органов МВД России

показывает, что участковыми уполномоченными полиции в значительной степени решаются вопросы предупреждения названных правонарушений, однако их уровень не снижается, что требует внедрения новых методов предупреждения.

Таким образом, избранная тема выпускной квалификационной работы является актуальной, а разработка обозначенной проблематики позволит выявить необходимые пути совершенствования деятельности участковых по предупреждению названной группы правонарушений, обеспечив тем самым нормальное функционирование общественных отношений и жизнедеятельности общества.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности участкового уполномоченного на закрепленном административном участке по противодействию группе административных правонарушений в области антиалкогольного законодательства.

В качестве предмета исследования следует рассматривать нормы действующих нормативных актов в рассматриваемой области, научные и учебные источники по вопросам деятельности обозначенных подразделений, статистическую и аналитическую отчетность государственных органов, в том числе МВД России, правоприменительные материалы отдельных территориальных органов МВД России.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в необходимости системного исследования вопросов, связанных с осуществлением предупреждения рассматриваемых административных правонарушений на административных участках участковыми уполномоченными полиции.

Названная цель предопределила задачи исследования, среди которых:

- анализ системы административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства;
- исследование видов административных наказаний, предусмотренных за

их совершение;

- изучение правового регламентирования деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства;

- осуществление характеристики отдельных форм профилактического воздействия, применяемых участковыми уполномоченными с целью недопущения совершения административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства;

- реализация осуществления участковым уполномоченным полиции производства по делам об административных правонарушениях в сфере антиалкогольного законодательства.

Структура выпускной квалификационной работы определяется элементами исследования, среди которых введение, две главы, разделенные на специальные параграфы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Система административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства

Для должной реализации норм любого нормативного правового акта требуется применение специальных государственных механизмов, одним из которых выступает институт административной ответственности. Посредством осуществления такой ответственности удается охранять различные общественные отношения, включая те, которые имеют прямую зависимость от употребления, производства и продажи спиртосодержащей продукции. В связи с этим, в положениях КоАП РФ закрепляются специальные нормы, которые образуют систему административных правонарушений в области антиалкогольного законодательства.

Имеющиеся в структуре КоАП РФ нормы, обеспечивающие административно-правовую охрану в обозначенной области, преследуют сразу несколько целей, среди которых необходимость снижения общего потребления спиртного в стране, обеспечение повышения уровня здоровья и долголетия населения, достижение нормального функционирования жизнедеятельности общества, превенция совершения правонарушений и преступлений в состоянии опьянения, а также общее снижение преступности и иных противоправных деяний¹.

Анализ иных законодательных норм подтверждает, что обозначенные положения КоАП РФ представляют собой основной механизм, целью которого является обеспечение реализации антиалкогольной политики государства.

¹ Костин С.Г. Административная деятельность полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Академия управления МВД России. Москва, 2023. С. 11.

Кроме того, важным представляется и то, что основным субъектом применения данных административных норм являются органы внутренних дел, где созданы и функционируют различные подразделения и службы. Решение основных задач в рассматриваемой области возлагается на патрульно-постовую-службу полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, а также участковых уполномоченных полиции. Далее остановимся на конкретных положениях КоАП РФ, которые составляют систему административных правонарушений, составы которых обеспечивают должную реализацию законодательства в области антиалкогольной политики государства. Необходимо отметить, что обозначенные составы административных правонарушений рассредоточены по различным главам КоАП РФ, то есть имеют различные объекты. Вместе с тем, все имеющиеся составы следует разделять на две группы.

Среди составов первой группы необходимо рассматривать те административные правонарушения, которые обеспечивают ответственность за неправомерное употребление алкогольной продукции, либо осуществление запрещенных действий, после такого употребления в общественных местах. Среди таких составов необходимо рассматривать нормы статей 20.20, 20.21, 20.22, 6.10 КоАП РФ. Учитывая, расположение основного количества составов в специальной главе 20 КоАП РФ, их объектом необходимо признавать общественный порядок и общественную безопасность, то есть названные нормы обеспечивают охрану обозначенных социальных категорий. Привязка обозначенных составов административных правонарушений к обозначенным объектам является не случайной. Безусловно, бесконтрольное употребление алкогольной продукции, а также последствия этого, не могут не влиять на обозначенные социальные категории. В связи с этим, целесообразно раскрыть понятие как общественного порядка, так и общественной безопасности, так как они представляют собой составляющую деятельности в области противодействия обозначенным составам административных правонарушений¹.

¹ Доренская Т.О. Административная ответственность за правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности // Трибуна ученого. 2024. № 2. С. 19-25.

В научных источниках административной направленности существует значительное количество публикаций, посвященных названным объектам. Так, отдельные авторы указывают, что общественный порядок и общественную безопасность необходимо ассоциировать с определенным состоянием, которое распространяется на значительное количество общественных отношений, а также граждан, а нарушение такого состояния всегда будет нести в себе негативные последствия для функционирования таких отношений или нормальной жизнедеятельности граждан¹. Необходимо согласиться с таким подходом, так как употребление алкогольной продукции в общественных местах, либо появление в состоянии опьянения в таких местах всегда отражается на категориях общественного порядка и общественной безопасности.

Также необходимо отметить, что общественный порядок и общественная безопасность, как важнейшие социально-правовые категории всегда требуют осуществления должной их охраны. В соответствии с этим, федеральный закон «О полиции»² определяет охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в качестве одной из задач полиции. Таким образом, деятельность органов внутренних дел в области противодействия правонарушениям, посягающим на правила антиалкогольного законодательства, является частью выполнения задач по обеспечению общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, объектом первой группы рассматриваемых административных правонарушений выступают категории общественного порядка и общественной безопасности, основные обязанности по охране которых возложены на подразделения органов внутренних дел, в том числе,

¹ Малкин Р.В. Общественный порядок и общественная безопасность как приоритетные объекты охраны государством // Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам ССCLI международной научно-практической конференции. Москва, 2024. С. 117-119.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

службу участковых уполномоченных полиции.

Важной особенностью рассматриваемых административных правонарушений первой группы является то, что они обеспечивают должное исполнение субъектами определенных правил, норм, положений, которые касаются употребления алкогольной продукции. Важным является то, что часть таких норм закрепляется не положениями КоАП РФ, а специальными нормативными актами, которые являются частью государственной антиалкогольной политики, к числу основных из которых относится федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»¹. Нарушение таких норм и правил поведения составляет объективную сторону первой группы правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства.

Субъективные признаки рассматриваемой группы административных правонарушений характеризуются элементами субъективной стороны и субъекта преступления. Отметим, что субъективная сторона определяется прямым умыслом, а в отдельных случаях речь может идти о неосторожном проявлении формы вины. Субъект правонарушений общий, то есть лицо, достигшее возраста 16 лет. Вместе с тем, ответственность несовершеннолетних в рассматриваемой области оговаривается специальной нормой ст. 20.22 КоАП РФ, то есть лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, однако в силу невозможности привлечения их к ответственности, административное наказание налагается на родителей или иных законных представителей.

Итак, первым составом рассматриваемой группы правонарушений является ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, предусматривающая ответственность за потребление алкогольной продукции в запрещенных местах. Следует заметить,

¹ О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 ноября 1995 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48, ст. 4553.

что обозначенный состав из рассматриваемой группы является самым распространенным. Важным является то, что совершение таких правонарушений является достаточно общественно-опасным явлением, так как существует значительное количество примеров, когда после употребления алкоголя в запрещенных местах, совершались более общественно-опасные деяния, в том числе тяжкие и особо тяжкие преступления. Поэтому предупреждение таких административных правонарушений имеет существенную значимость.

Диспозиция обозначенного состава административного правонарушения имеет отсылочный характер и отправляет к положениям уже отмеченного нами федерального закона в области отношений, связанных с оборотом спиртосодержащей продукции. Так, названный закон относит к запрещенным местам значительное количество территорий. К ним необходимо относить территории спортивных сооружений, медицинских и образовательных организаций, всего общественного транспорта и объектах их обеспечения, включая вокзалы, аэропорты и другие. Также, положениями названного нормативного правового акта запрещается употребление спиртосодержащей продукции в других общественных местах, в том числе во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения и иных.

За последний период времени в РФ в значительной степени ужесточилась алкогольная политика государства, что неминуемо отразилось и на совершении обозначенных правонарушений. Так, в отдельных регионах были введены временные ограничения на розничную продажу алкоголя. Кроме того, такие ограничения вводятся и на время празднования определённых мероприятий, включая новогодние каникулы, а конкретные дни такая продажа запрещена полностью.

Вторым составом рассматриваемой группы административных правонарушений представляется ст. 20.21 КоАП РФ, где регламентирована ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения. Обозначенный состав имеет существенные отличия от первого, так как содержит

в диспозиции специальный квалифицирующий признак, наличие которого позволяет квалифицировать действия субъекта, как подпадающие под санкцию ст. 20.21 КоАП РФ. Обозначенный квалифицирующий признак связан с наличием оскорбления со стороны субъекта человеческого достоинства и общественной нравственности. В этой связи в научной литературе развернулись ожесточенные дискуссии по определению критериев такого оскорбления.

Так, отдельные авторы указывают, что при осуществлении привлечения граждан к ответственности по обозначенной норме, могут происходить существенные нарушения, в том числе неправомерное привлечение к ответственности по указанной норме, когда в действиях субъекта отсутствует состав административного правонарушения¹. По нашему мнению, указанное замечание имеет значительную важность, так как определение опьянения возможно только посредством специального освидетельствования, а определение наличие оскорбления человеческого достоинства и общественной нравственности является оценочным процессом.

Кроме того, обозначенное нарушение должно произойти на улице, стадионе, в сквере или парке, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах. Вместе с тем, действующее законодательство не оговаривает понятия общественное место, что обеспечивает существенные сложности при привлечении граждан к ответственности по данному составу в случаях необходимости квалификации места совершения административного правонарушения. По нашему мнению, названную норму необходимо также обеспечить отсылкой к положением федерального закона, где разъясняется полный перечень мест, где запрещено употреблять алкогольную продукцию. Кроме того, как уже было отмечено, по обозначенному составу необходима выработка четких критериев определения наличия оскорбления человеческого достоинства и общественной нравственности.

¹ Балабай Н.Ю. Правовая оценка нахождения лиц в состоянии опьянения в общественных местах // Актуальные проблемы науки: сборник статей по материалам XVIII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 7-11.

Еще одним составом в первой группе правонарушений рассматриваемой системы является специальная норма, которая имеет прямое отношение к несовершеннолетним, устанавливая ответственность для родителей или иных законных представителей в случаях, если несовершеннолетний в возрасте до шестнадцати лет появится в общественном месте в состоянии опьянения, либо будет осуществлять действия по употреблению алкогольной продукции.

Названный состав административного правонарушения вызывает интерес в силу специального субъекта правонарушения, наличия в нем сразу нескольких действий за что предусматривается ответственность, а также распространением ответственности на лиц, которые обязаны осуществлять воспитание несовершеннолетних. Важным также представляется и то, что при осуществлении реализации положений названного состава административного правонарушения дополнительно участвуют специальные коллективные субъекты, а именно комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а вопросы привлечения виновных к ответственности находятся еще и в юрисдикции подразделений полиции по делам несовершеннолетних¹.

Обособленным составом административного правонарушения в рассматриваемой группе представляется состав, предусмотренный ст. 6.10 КоАП РФ. Названная норма предусматривает ответственность за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции. Объектом названного правонарушения выступает здоровье населения. Вместе с тем, наличие в системе такой нормы направлено на обеспечение специальной защиты несовершеннолетних от пагубного влияния, в том числе со стороны родителей и законных представителей.

Рассматриваемая система административных правонарушений включает в себя и правонарушения второй группы, к которым необходимо относить те, объектом которых является предпринимательская деятельность и которые

¹ Махина С.Н., Карагодин А.В., Дорофеева Ж.П. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних за правонарушения, посягающие на общественный порядок в сфере реализации антиалкогольного законодательства // Научный портал МВД России. 2021. № 2 (54). С. 109-115.

сосредоточены в специальной главе 14 КоАП РФ. Так, к ним необходимо относить ст. ст. 14.16, 14.17, 14.17.1-14.17.4 КоАП РФ. Следует указать, что в структуре выявления названных правонарушений участковые уполномоченные полиции принимают меньшее участие, однако для обеспечения охраны рассматриваемых общественных отношений данные составы играют существенную роль. Так, обозначенными нормами предусматривается ответственность за нарушение правил продажи алкогольной продукции, требований к производству и обороту, незаконная розничная продажа, незаконное перемещение, нарушение требований к производству пива и напитков на его основе. Отметим, что защищаемые указанные правила и требования также содержатся в положениях уже оговоренного федерального закона, а также иных нормативных актов, в том числе подзаконного характера¹.

Анализ деятельности Отдела МВД России по г. Кумертау позволяет сделать вывод о некоторых тенденциях совершения административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства.

Согласно предложенной нами классификации рассматриваемых административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Кумертау за период 2020-2024 года по первой группе выявлялись административные правонарушения, квалифицируемые по ст. 6.10, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ.

Так, в 2020 году по ст. 6.10 КоАП РФ было выявлено 8 административных правонарушений, по ст. 20.20 КоАП РФ – 11 административных правонарушений, по ст. 20.21 КоАП РФ – 165 административных правонарушений, по ст. 20.22 КоАП РФ – 4 административных правонарушения; в 2021 году – 5, 24, 290 и 20 административных правонарушений, соответственно; в 2022 году – 3, 21, 232 и 8 административных правонарушений, соответственно; в 2023 году – 1, 24, 119 и 10 административных

¹ Гишева Д.А. Административная ответственность за нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции // Еромен. Global. 2024. № 52. С. 36-40.

правонарушения, соответственно; в 2024 году – 3, 9, 123 и 6 административных правонарушения, соответственно (Приложение 1)¹.

По второй группе административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Кумертау за период 2020-2024 года выявлялись административные правонарушения, предусмотренные ст. 14.16 КоАП РФ.

Так, в 2020 году по ст. 14.16 КоАП РФ было выявлено 7 административных правонарушения, в 2021 году – 1 административное правонарушение, в 2022 году – 1 административное правонарушение, в 2023 году – 1 административное правонарушение, в 2024 году – 5 административных правонарушения (Приложение 1)².

При этом, общее количество административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, выявленных участковыми уполномоченными полиции ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Кумертау за период 2020-2024 года, демонстрирует тенденцию к падению.

Так, в 2020 году обозначенный показатель составил 195 административных правонарушения, в 2021 году – 340 административных правонарушения, в 2022 году – 265 административных правонарушения, в 2023 году – 155 административных правонарушений, в 2024 году – 146 административных правонарушений (Приложение 1)³.

Исследование структуры рассматриваемой системы административных правонарушений на примере деятельности ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Кумертау позволил выделить доминирующую долю совершенных административных правонарушений по ст. 20.21 КоАП РФ – 84,4 %. Доля

¹ Аналитическая справка ОУУП и ПДН Отдела МВД по г. Кумертау по деятельности в сфере предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

² Аналитическая справка ОУУП и ПДН Отдела МВД по г. Кумертау по деятельности в сфере предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

³ Аналитическая справка ОУУП и ПДН Отдела МВД по г. Кумертау по деятельности в сфере предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.20 КоАП РФ составила 8,1 %. Доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.22 КоАП РФ составила 4,4 %. Доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.10 КоАП РФ составила 1,8 %. Доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 14.16 КоАП РФ составила 1,4 % (Приложение 2)¹.

В свете представленных аналитических и статистических данных можно сделать вывод о том, что общее количество выявляемых административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства снижается, что можно расценивать как положительные результаты иных мер профилактики. Вместе с тем, считаем необходимым усиление работы по профилактике вовлечения несовершеннолетних в распитие алкогольных напитков, в том числе, за счет увеличения работы по выявлению лиц с антиобщественным поведением.

В заключении параграфа исследования отметим, что система административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства достаточно разнообразна и включает в себя несколько их групп, которые выделены исходя из объектов. Так, в первой группе целесообразно рассматривать составы правонарушений, предусмотренных ст. 20.20-20.22, а также 6.10 КоАП РФ. Обозначенные составы охраняют объекты, среди которых общественный порядок, общественная безопасность, а также здоровье населения. Их важность сложно переоценить, так как их наличие может минимизировать существенные риски совершения более общественно опасных противоправных деяний, в том числе имеющих тяжкий и особо тяжкий характер. Важность первой группы административных правонарушений рассматриваемой системы важен и потому, что все они находятся в юрисдикции органов внутренних дел. Ко второй группе относятся административные правонарушения, предусмотренные положениями ст. ст. 14.16, 14.17,

¹ Аналитическая справка ОУУП и ПДН Отдела МВД по г. Кумертау по деятельности в сфере предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

14.17.1-14.17.4 КоАП РФ, объектом которых является предпринимательская деятельность. Однако, по нашему мнению, отдельные указанные составы обеспечивают и иные цели. К примеру, ответственность за продажу алкогольной продукции несовершеннолетнему имеет существенное значение для обеспечения государственной антиалкогольной политики. Вместе с тем, участковые уполномоченные при реализации ответственности по названным составам задействованы в меньшей мере. Таким образом, в Российской Федерации сформирована действенная система ответственности в сфере антиалкогольного законодательства, однако в ней существуют определенные недостатки. Так, по нашему мнению, необходимо закрепление специальных критериев определения оскорбления человеческого достоинства и общественной нравственности применительно к положениям ст. 20.21 КоАП РФ.

§ 2. Виды административных наказаний, предусмотренных за совершение административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства

Алкоголизм является болезнью, которая проявляется в различных симптомах. Безусловно, употребление алкогольной продукции должно строго регламентироваться нормами законодательства¹. Как уже было отмечено, на сегодняшний день в Российской Федерации существуют нормы, обеспечивающие процессы производства, реализации, а также употребления алкогольной продукции, что способствует минимизации административных правонарушений, связанных с употреблением указанных веществ, а также преступлений, которые совершаются под воздействием алкоголя. Как уже было отмечено во введении, статистические данные свидетельствуют о том, что почти каждое четвертое преступление совершается в состоянии алкогольного

¹ Мезенцева С.П. Алкоголизм как социальная проблема современного общества // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (с Международным участием). Красноярск, 2022. С. 1220-1222.

опьянения, а совершение административных правонарушений, связанных с рассматриваемой сферой, может способствовать совершению более тяжких противоправных деяний.

Среди основных причин развития бесконтрольного употребления спиртосодержащей продукции необходимо отметить увеличение объемов производства, неэффективность контроля со стороны заинтересованных субъектов, в том числе, по отношению к вопросам продажи алкоголя. Об этом свидетельствует и тот факт, что Российская Федерация является страной, которая находится на первых позициях рейтинга стран по количеству выпускаемой алкогольной продукции и употребления алкоголя на душу населения. Кроме того, анализ последних законодательных актов показывает, что имеет место переключение внимания на иные негативные социальные явления, среди которых, к примеру, наркомания. Негативное влияние оказывают и иные факторы. В частности, по нашему мнению, влияет проблема сокращения специализированных медицинских учреждений по реабилитации больных алкоголизмом, значительное уменьшение на указанные нужды бюджетного финансирования, ликвидация вытрезвителей и иные вопросы.

Необходимо учитывать, что на сегодняшний день в структуре законодательного регулирования ответственность, связанная с употреблением алкоголя, восходит лишь к нормам административного законодательства, а также части трудового и уголовного. Вместе с тем, иных механизмов, в том числе реализации специальных способов медицинского воздействия не предусматривается.

За каждое совершенное административное правонарушение в сфере антиалкогольного законодательства предусматривается санкция в виде конкретного административного наказания. Административное наказание представляет собой реакцию государства на совершенное административное правонарушение, которая налагает на виновный субъект определённые негативные последствия. Так, обозначенная реакция может ограничивать определенные права, к примеру право на свободу, накладывать на субъект

материальные лишения и иные. Необходимо отметить, что в рассматриваемой сфере роль административного наказания имеет существенное значение, так как позволяет обеспечить значительный превентивный эффект, то есть совершение новых административных правонарушений.

В положениях КоАП РФ сгруппирован перечень административных наказаний, который на данный момент включает в себя десять отдельных их видов. Наличие такого количества административных наказаний имеет существенное значение, в том числе и для рассматриваемых отношений. Так, в зависимости от общественной опасности, либо субъектного состава, а также иных обстоятельств, законодатель может установить конкретный вид в санкции конкретной статьи. Однако, в системе административной ответственности в сфере антиалкогольного законодательства используются только некоторые виды административных наказаний, которые исследуем ниже¹.

В первом параграфе выпускной квалификационной работы были выделены две группы административных правонарушения рассматриваемой сферы. Так, применительно к первой группе законодатель использует только два вида административных наказаний, а именно административный штраф и административный арест. В свою очередь, административный штраф применяется во всех составах первой группу административных правонарушений рассматриваемой сферы, а административный арест фигурирует только в санкции ст. 20.21 КоАП РФ.

В группе административных правонарушений, предусмотренных главой 14 КоАП РФ обеспечивается реализация таких административных наказаний, как административный штраф, с дополнительным наказанием в виде конфискации предмета административного правонарушения. Укажем, что в качестве предмета названных административных правонарушений могут выступать алкогольная продукция, оборудование для ее производства и иные

¹ Тарало А.А. Виды административных наказаний // Молодежь XXI века: образование, наука, инновации. Материалы XII Всероссийской студенческой научно-практической конференции с международным участием. Новосибирск, 2024. С. 280-281.

объекты.

Таким образом, законодатель в структуре рассматриваемого вида административно-правовой охраны использует, в основном, самое распространенное административное наказание в виде административного штрафа. Так, за совершение правонарушений первой группы могут предусматриваться административные штрафы в размере от 500 рублей до 5000 рублей. Так, максимальный штраф в размере пяти тысяч рублей устанавливается за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртосодержащей продукции родителями или законными представителями. Вместе с тем, к примеру за распитие алкоголя в запрещенных законодательством местах предусматривается административный штраф в размере от 500 до 1500 рублей. По нашему мнению, названная сумма штрафа является не совсем оправданной в силу специфики рассматриваемых общественных отношений. В связи с чем, предлагаем пересмотреть установленные штрафы по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ в сторону ужесточения. Более того, по отдельным видам административных правонарушений ужесточение административных наказаний в виде штрафов осуществляется, как в отношении правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. Рассматривая проблематику ужесточения ответственности, следует оговорить и другие некоторые новеллы, которые появились в структуре законодательного регулирования за последние годы. Так, ужесточена ответственность за управление транспортными средствами в состоянии опьянения, за повторное правонарушение появилась уголовная ответственность. Таким образом, следует признать, что законодатель все же пошел по пути ужесточения. Появились и некоторые иные механизмы, к примеру, необходимость повторной сдачи экзамена на право управления транспортным средством после истечения срока административного наказания. Безусловно, все указанное должно способствовать снижению употребления алкоголя в стране, однако необходимы и иные новшества, в том числе, в области неправомерного употребления алкоголя в общественных местах.

Административное наказание в виде административного штрафа

характеризуется наличием особого порядка его исполнения, который регламентирован положениями КоАП РФ. В частности, обязанности по такому исполнению возлагаются на сам субъект ответственности, а в случае неисполнения обозначенной обязанности применяется специальная норма ст. 20.25 КоАП РФ, увеличивающая такой штраф вдвое, а также содержащая санкцию в виде административного ареста¹.

Кроме административного штрафа в структуре рассматриваемой системы административных правонарушений, предусматривается и самое суровое административное наказание, а именно административный арест. Названное административное наказание предусматривается как альтернативное за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ. Административный арест представляет собой наказание, связанное с кратковременным ограничением свободы и его отбыванием в специальных учреждениях. Положениями КоАП РФ предусматривается максимальный срок такого наказания до пятнадцати суток, однако в особых условиях такой срок может изменяться в сторону увеличения. По нашему мнению, наличие в структуре санкции названного административного правонарушения данного административного наказания имеет существенное значение, в том числе, применительно к его предупреждению. Вместе с тем, учитывая факт, что названное наказание является самым суровым и ограничивает одно из основных прав человека – право на свободу, необходимость обеспечения должного изложения диспозиции названной нормы проявляется еще больше, в том числе по четкому изложению критериев определения наличия со стороны субъекта оскорбления человеческого достоинства и общественной нравственности.

Особенностями применения обозначенного вида административного наказания является и то, что его применение возможно только на основании

¹ Кошкер О.А., Старов Д.А. Проблема правовой природы административного штрафа как вида наказания в российской федерации // Вопросы судебной деятельности и правоприменения в современных условиях. Сборник статей по результатам II Международной научно-практической конференции. В 2-х томах. Сост. И.В. Хмиль, под редакцией С.А. Трофимова, Е.В. Евсиковой. Симферополь, 2023. С. 823-830.

соответствующего постановления суда. Должностные лица органов внутренних дел, в том числе участковые уполномоченные полиции не вправе применять обозначенное наказание самостоятельно, в отличие от административного штрафа, однако уполномочены его исполнять, так как, все специальные учреждения такого исполнения находятся в их юрисдикции.

Важно осознавать, что при осуществлении деятельности по предупреждению правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, участковые уполномоченные осуществляют весь спектр мероприятий, в том числе и в структуре производства по делам об административных правонарушениях. В их полномочиях находится составление протоколов по таким составам, рассмотрение материалов по некоторым из них, а также принятие соответствующих решений с назначением установленного административного наказания. Вместе с тем, обозначенные вопросы более детально будут рассмотрены во второй главе исследования.

Таким образом, в структуре санкций, предусмотренных за совершение административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства предусматривается только два вида наказаний, а в особенности применяется административный штраф. Вместе с тем, учитывая, что в структуре названных отношений имеют место такие субъекты, которые игнорируют исполнение административного штрафа, существует необходимость рассмотрения вопроса о включении в санкции таких правонарушений иных видов административных наказаний, к примеру обязательных работ.

В заключении параграфа исследования отметим, что в структуре общественных отношений, связанных с предупреждением правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, важная роль отводится установленным законодателем видам административных наказаний, предусмотренных за их совершение. Так, анализ составов таких правонарушений позволил выявить, что за их совершение устанавливаются два вида административных наказаний виде административного штрафа и административного ареста. Вместе с тем, административный арест может

применяться только за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ. Важным также представляется и то, что участковые уполномоченные полиции обладают полномочиями самостоятельного применения административного штрафа по отдельным составам в области антиалкогольного законодательства, что повышает оперативность привлечения субъектов к административной ответственности и способствует более эффективному предупреждению таких правонарушений. Вместе с тем, существует необходимость рассмотрения вопроса о пересмотре стоимостных выражений отдельных административных штрафов, в частности, это касается правонарушения за употребление алкогольной продукции в запрещенных местах, где административный штраф составляет всего от 500 до 1500 рублей. Также важным является и то, что в структуре перечня административных наказаний имеют место те виды, которые не используются законодателем в обозначенной сфере, однако их использование могло бы существенно улучшить превентивную цель. Так, это касается административного наказания в виде обязательных работ.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ АНТИАЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

§ 1. Правовое регламентирование деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства

В Российской Федерации, сформирована и функционирует эффективная система нормативного правового регулирования отношений, связанных с обеспечением антиалкогольной политики. Обозначенная система включает в себя нормы различных отраслей права, обеспечивает должную защиту населения от распространения негативного социального явления в виде алкоголизма, предусматривает специальные правила оборота спиртосодержащей продукции и ее производства, обеспечивает предупреждение преступлений и административных правонарушений в области антиалкогольного законодательства, возлагает обязанности по такому предупреждению на уполномоченные органы¹. Одним из таких органов, являются созданные в органах внутренних дел специальные подразделения участковых уполномоченных полиции, которые реализуют сразу несколько направлений, связанных с антиалкогольной политикой государства, а именно осуществляют выявление, пресечение и предупреждение обозначенных правонарушений, ведут профилактическую работу с гражданами в целях минимизации их совершения, а также обеспечивают привлечение виновных лиц к установленной ответственности. Обеспечение должной реализации обозначенных направлений также подкрепляется системой нормативного правового регулирования, которая

¹ Трефилова Ю.В. Алкоголизм как социальная проблема // Социальные процессы в современном российском обществе: проблемы и перспективы. Материалы VII Всероссийской научной конференции с международным участием. Отв. редактор О.Б. Истомина. Иркутск, 2023. С. 557-559.

включает в себя значительное количество нормативных правовых актов.

Как и в любой системе правового регулирования, все принятые нормативные акты, посвященные рассматриваемой проблематике, базируются на нормах Конституции РФ¹, где сгруппированы базовые положения, посвященные необходимости обеспечения прав граждан. В данном случае, имеют значение конституционные нормы, связанные с обязанностью государства обеспечивать такие права, в том числе гарантировать гражданам нормальное функционирование общественных отношений, обеспечивая должным образом общественный порядок и общественную безопасность, а также стремиться к повышению уровня здоровья населения и иных необходимых условий. Безусловно, указанный постулат определяет значительное количество задач, которые возлагаются на государственные органы и реализуются в отношении обозначенной сферы общественных отношений. Достижению обозначенных задач в полной мере способствует и деятельность названных подразделений полиции, включая все обозначенные направления.

Важнейшее значение для структуры правового регулирования деятельности подразделений участковых уполномоченных играет федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции Российской Федерации»². Обозначенный федеральный закон обеспечивает все направления развития общественных отношений, связанных с оборотом спиртосодержащей продукции. Его положения являются весьма важными для участковых уполномоченных полиции, так как

¹ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

² О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 ноября 1995 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48, ст. 4553.

указанные субъекты обеспечивают их реализацию, в том числе, в части требований к продаже, а также правил употребления. Как уже отмечалось, именно в названном законе содержится расширенный перечень мест, где запрещается употреблять спиртосодержащую продукцию¹.

Помимо названного федерального закона, имеют важность и нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции и связанные с указанной деятельностью отношения. Базовым нормативным актом в обозначенной области представляется федеральный закон «О полиции»², который сгруппировал в себе нормы, обеспечивающие такую деятельность, закрепил правовой статус участкового уполномоченного как сотрудника полиции, уполномочил его на совершении специальных действий, направленных на эффективную организацию деятельности. Среди таких действий, в том числе, фигурируют специальные меры принуждения, которые могут быть им использованы, в том числе, и в ходе деятельности, связанной с предупреждением правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства.

Кроме названного руководящего федерального закона, положения которого распространяются на всех должностных лиц полиции, в структуре правовой основы деятельности участковых имеют место и иные нормативные правовые акты. Так, важнейшее место в рассматриваемой системе отдано федеральному закону «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³. Положения названного акта имеют важность, так как

¹ Леонтьев С.А., Михайлов М.Я. Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактическому воздействию на лиц, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими средствами и психотропными веществами // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции. Материалы внутриведомственной научно-практической конференции. Москва, 2022. С. 112-117.

² О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

деятельность службы участковых уполномоченных полиции имеет профилактический характер, в том числе в отношении рассматриваемых отношений. Нормы обозначенного нормативного правового акта обуславливают отдельные направления деятельности участковых уполномоченных полиции и имеют важнейшее значение для реализации поставленных перед ними задач в области антиалкогольной политики.

В деятельности участковых уполномоченных важное место отведено осуществлению работы с гражданами. Так, рассмотрению их обращений необходимо уделить отдельное внимание. Институт обращений граждан имеет ключевое значение в рамках обязанности государственных органов осуществлять мероприятия по восстановлению нарушенных прав граждан, в том числе в следствии совершения правонарушений в рассматриваемой сфере¹. Зачастую, населению некуда обратиться за восстановлением своих прав. Соответственно, основная роль субъекта, рассматривающего различные обращения граждан отводится участковому уполномоченному. В связи с этим, нельзя забывать о положениях федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан»².

Важным нормативным правовым актом рассматриваемой системы следует признать и КоАП РФ, положения которого регламентируют порядок привлечения к административной ответственности, а также формируют в себе перечень административных правонарушений и ответственность за их совершение в области антиалкогольного законодательства. На основании его положений участковые уполномоченные являются полноправным субъектом административной юрисдикции. В их полномочиях возбуждение дел, их

¹ Вагайцев В.М. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по приему, регистрации, рассмотрению обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 114-115.

² О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. Ст. 2060.

рассмотрение, назначение отдельных наказаний, а также их исполнение. Участковые уполномоченные применяют положения КоАП РФ в значительном объеме, в том числе, по вопросам привлечения к ответственности за совершение правонарушений в области антиалкогольного законодательства¹.

Не менее важным элементом рассматриваемой законодательной системы является группа нормативных правовых актов ведомственного характера, которые приняты в рамках деятельности Министерства внутренних дел. Основное место среди них занимает Приказ МВД России по организации деятельности участковых уполномоченных полиции (далее – Приказ № 205)². Указанный Приказ № 205 возложил на участковых уполномоченных обязанности, наделил различными правами, закрепил в себе различные алгоритмы действий. Отметим, что именно из положений Приказа № 205 можно вычленить основные направления деятельности участкового, их формы и методы, включая деятельность в области предупреждения правонарушений³. Вместе с тем, обозначенный руководящий нормативный правовой акт не содержит в себе значимых положений, посвященных проблематике предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства.

Также существуют и другие нормативные акты подзаконного характера, которыми должен руководствоваться участковой уполномоченный при осуществлении предупреждения административных правонарушений в рассматриваемой сфере. К примеру, следует обозначить приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического

¹ Керамова С.Н. Проблемы совершенствования института участковых уполномоченных полиции в российской федерации // Евразийский юридический журнал. 2021. № 11 (162). С. 179-181.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

³ Заброда Д.Г., Осяк А.Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8. № 1. С. 149-155.

или иного токсического)»¹. Названный акт вызывает трудности в правоприменении, которые следует рассмотреть в следующих параграфах выпускной квалификационной работы.

В заключении параграфа исследования отметим, что деятельность участкового является одной из самых многогранных, в сравнении с другими службами и подразделениями. Обозначенное должностное лицо уполномочено исполнять практически все возложенные на органы внутренних дел обязанности. Исключением не являются и отношения в сфере предупреждения правонарушений рассматриваемой сферы. Обозначенная деятельность регулируется достаточно объемной системой нормативных правовых актов, где имеют место федеральные законы и подзаконные акты. Вся система законодательного регулирования деятельности участкового базируется на положениях Конституции РФ, а также федерального закона «О полиции». Более того, применительно к рассматриваемым отношениям, следует иметь в виду и специальный федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции Российской Федерации», а также положения КоАП РФ, где устанавливается административная ответственность в обозначенной сфере и определяется процессуальный порядок привлечения виновных субъектов к ответственности с назначением им наказаний. В рамках реализации положений различных указанных федеральных законов, в структуре деятельности министерства, был принят Приказ № 205, утвердивший специальную Инструкцию по деятельности участковых. Важным является также и то, что указанная законодательная система наделяет участковых уполномоченных полиции различными функциями и обязанностями, тем самым растворяя в них основное его предназначение, которое должно сводиться к осуществлению

¹ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н // Российская газета. № 60. 2016.

профилактической деятельности в области реализации антиалкогольного законодательства. Отметим также, что указанная система нормативных правовых актов постоянно изменяется и требует постоянного мониторинга, в том числе со стороны самих участковых уполномоченных.

§ 2. Применение участковым уполномоченным полиции отдельных форм профилактического воздействия с целью недопущения совершения административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства

Организация деятельности полиции, связанная с осуществлением предупреждения правонарушений в области антиалкогольного законодательства, реализуется различными подразделениями, однако главенствующая роль в ее обеспечении отведена подразделениям участковых уполномоченных полиции. Вместе с тем, как уже было отмечено, в процессе такой работы, обозначенные должностные лица полиции применяют классические формы профилактической деятельности, которые обеспечиваются при осуществлении общего и индивидуального профилактического воздействия. Названные формы применяются участковыми в процессе ежедневного несения службы на закрепленном административном участке в соответствии с установленными в руководящей Инструкции формами несения службы.

При осуществлении общего профилактического воздействия, речь идет о влиянии на неопределённый круг субъектов, которые могут совершать правонарушения в рассматриваемой сфере. В структуре индивидуальной профилактики, воздействие осуществляется на конкретных субъектов, которые являются группой риска в отношении возможности совершения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства.

Однако, и в том, и в другом случаях, реализация названных направлений профилактики обозначенных правонарушений реализуется в соответствии с установленными руководящей Инструкцией формами несения службы на

административном участке. Так, анализ ее положений позволил выделить такие формы несения службы участковым уполномоченным полиции, среди которых профилактический обход, работа с обращениями граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, а также отчет перед населением¹.

Итак, важнейшей формой осуществления предупреждения правонарушений в области антиалкогольного законодательства, являются мероприятия, проводимые на административном участке, связанные с профилактическим обходом. Необходимо отметить, что обозначенная форма реализуется участковым ежедневно в процессе несения службы и состоит в осуществлении системного обхода административного участка с целью реализации деятельности, связанной с профилактикой преступлений и административных правонарушений. Отметим, что профилактическому обходу подвергаются не только граждане, состоящие на профилактических учетах, но и неопределенный круг субъектов, а также организации и учреждения, расположенные на закреплённом административном участке.

Вместе с тем, при осуществлении предупреждения рассматриваемых правонарушений, участковые уполномоченные должны обходить и территории мест отдыха граждан, а именно скверы, парки, а также места, где запрещено употребление алкогольной продукции, в том числе территории образовательных учреждений, медицинских организаций и иные.

Значимым элементом предупреждения названных правонарушений является обход розничных мест продажи алкогольной продукции. В процессе обозначенного мероприятия необходимо осуществление строгого контроля за обеспечением правил продажи алкогольной продукции, в том числе в установленное время, а также исключение случаев продажи такой продукции несовершеннолетним². По нашему мнению, уже давно назрел вопрос о необходимости введения специальных

¹ Тлупова А.В. К вопросу о формах несения службы участковыми уполномоченными полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 4. С. 341-345.

² Самиулина Я.В. Организационно-тактические особенности профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции // Гуманитарный научный вестник. 2024. № 10. С. 153-158.

правил розничной продажи алкогольной продукции, в том числе ее полного запрета в жилом секторе. Опрос участковых территориальных органов показал, что количество правонарушений в области антиалкогольного законодательства может зависеть от количества таких точек продажи на административном участке¹. Более того, необходим комплекс мер, направленных на должное обеспечение правил продажи алкоголя. В частности, это касается проблематики осуществления розничной продажи алкогольной продукции в ночное время под видом заведений общепита, имеющих специальную лицензию. Обозначенная проблема существует давно и требует скорейшего разрешения.

Не менее востребованной формой осуществления предупреждения рассматриваемых правонарушений необходимо признать деятельность участковых, связанную с рассмотрением обращений граждан. Так, обозначенная деятельность также осуществляется участковыми ежедневно. При осуществлении рассмотрения таких обращений удастся выявить значительное количество противоправных деяний, установить информацию о местах постоянного их совершения, обеспечить реализацию иных задач. Необходимо отметить, что достаточное количество обращений граждан содержат в себе признаки правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства. В подразделения участковых уполномоченных поступают обращения об употреблении алкоголя в запрещенных местах, о точках незаконной продажи или такой продажи несовершеннолетним. Безусловно, на все обозначенные сообщения необходимо оперативное реагирование с установлением виновных и привлечением их к установленной ответственности. При осуществлении такой работы важным компонентом представляется взаимодействие с иными службами и подразделениями полиции, а также иных правоохранительных органов. К примеру, установленная информация о местах неправомерного употребления алкогольной продукции должна оперативно доводиться до

¹ Бачурин А.Г. Отдельные вопросы деятельности участкового уполномоченного полиции по документированию правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1 (44). С. 20-23.

подразделений патрульно-постовой службы, где в свою очередь планировать маршруты патрулирования с учетом полученной информации. Работа во взаимодействии позволит обеспечить реализацию различных целей, в том числе, обеспечит предотвращение совершения повторных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства на территории административного участка¹.

Еще одной эффективной формой осуществления предупреждения рассматриваемых правонарушений является индивидуальная профилактическая работа. Индивидуальная профилактическая работа включает в себя комплекс мероприятий, которые реализуются только в отношении определенных категорий субъектов, перечень которых утвержден положениями ведомственной Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных. На сегодняшний день к таким категориям субъектов необходимо относить лиц, которым судом избран административный надзор, а также лица, которые в силу противоправного поведения допустили совершение определенных преступлений или административных правонарушений. Все обозначенные категории находятся на специальном профилактическом учете. Таким образом, среди главных оснований реализации в отношении субъекта мероприятий, связанных с профилактическим учетом, необходимо рассматривать совершение им определенных преступлений или административных правонарушений. Важным является то, что реализация мероприятий, связанных с осуществлением профилактического учета в отношении конкретных категорий субъектов, является приоритетным направлением деятельности участковых, что обуславливается необходимостью осуществления качественной работы в области предупреждения противоправной деятельности, в том числе, в области противодействия правонарушениям в сфере антиалкогольного законодательства.

Основные направления осуществляемой участковым уполномоченным деятельности по осуществлению профилактического учета находятся в прямой

¹ Ковалева Е.В. Отдельные вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с населением, проживающим на административном участке // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1 (44). С. 39-42.

зависимости от той категории, в отношении которой осуществляется такой учет. Важным необходимо обозначить то, что в структуре таких направлений обеспечивается реализация методов, в основном, в процессе выполнения индивидуальной профилактической работы.

Вместе с тем, из имеющихся категорий, которые подлежат индивидуальному профилактическому воздействию со стороны участковых уполномоченных полиции, при осуществлении предупреждения рассматриваемых правонарушений, вызывают интерес лица, находящиеся под административным надзором, а также лица, допустившие правонарушения в семейно-бытовой сфере. Отметим, что указанные субъекты достаточно часто совершают рассматриваемые правонарушения, что требует необходимости осуществления в отношении них более глубокого профилактического воздействия в отношении недопустимости совершения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства.

Необходимо отметить, что ранее, в структуре таких категорий фигурировали и субъекты, имеющие заболевание в виде алкоголизма, однако в 2024 году указанная группа была исключена из перечня субъектов, подлежащих профилактическому учету. По нашему мнению, учет таких лиц необходим, в связи с чем, предлагаем обеспечить включение в руководящую Инструкцию положения, в соответствии с которым, профилактическому учету должны подлежать лица, совершившие неоднократно правонарушения в сфере антиалкогольного законодательства.

Еще одной важной формой деятельности участкового уполномоченного полиции, в процессе которой им осуществляется предупреждение рассматриваемых преступлений, является отчет перед населением. Отчет перед населением является одной из основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции. Проведение указанного мероприятия предусмотрено положениями действующего законодательства, в том числе ведомственного. Основным ведомственным нормативным правовым актом, который регламентирует проведение отчета перед населением административного

участка, является одноименная Инструкция¹, принятая в целях реализации положений статьи 8 федерального закона «О полиции», которые закрепили принцип открытости и публичности деятельности полиции. Вместе с тем, указанная Инструкция имеет ряд серьезных недоработок, которые влияют, в том числе на функционирование рассматриваемой формы несения службы.

Необходимо указать, что в процессе осуществления отчета перед населением участковый уполномоченный полиции должен уделять особое внимание предупреждению правонарушений, связанных с нарушением антиалкогольного законодательства. Так, необходимо осуществлять информирование граждан о количестве таких правонарушений на территории административного участка, о лицах, их совершивших, об установленной ответственности за их совершение. Необходимо приводить примеры совершения правонарушений и антиобщественных действий, связанных с употреблением спиртосодержащей продукции, а также появления в общественном месте в состоянии опьянения. Следует заметить, что участковые должны выстроить четко выверенную систему взаимодействия с гражданами в процессе проведения отчета перед населением, добиться от них должного отклика, в том числе, по информированию участкового о случаях известных им нарушений употребления спиртосодержащей продукции в общественных местах, неправомерной ее продажи, а также продажи несовершеннолетним лицам².

Безусловно, в процессе осуществления предупреждения рассматриваемых правонарушений имеют место и иные формы деятельности участкового уполномоченного. Так, к числу таких форм следует относить и осуществление непосредственного привлечения виновных в их совершении субъектов к ответственности, так как целями института административной ответственности,

¹ Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Рос. газ. № 219. 2011.

² Шумакова Е.В. Особенности организации участковым уполномоченным полиции отчета перед населением о проделанной работе // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 406-410.

как раз, и является предупреждение совершения новых административных правонарушений. Необходимо рассмотреть названное направление более детально в следующем параграфе выпускной квалификационной работы.

В заключении параграфа исследования отметим, что базис обеспечения предупредительной деятельности участкового по предупреждению правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства основывается на ежедневной реализации его профилактической работы, которая, в свою очередь, обеспечивается установленными в положениях Инструкции формах несения службы на закрепленном административном участке. Среди таких форм фигурируют профилактический обход, работа с обращениями граждан, индивидуальной профилактика, а также отчет перед населением. Важно понимать, что при реализации каждой из указанных форм участковые обязаны осуществлять предупреждение рассматриваемых правонарушений. Анализ практики правоприменения выявил особенности применения каждой из указанных форм. Так, в ходе профилактического обхода, необходимо уделять особое внимание местам отдыха граждан, где, как правило, совершаются обозначенные правонарушения, выявлять места незаконной реализации алкогольной продукции, а также продажи несовершеннолетним, обеспечивать должное взаимодействие с иными службами полиции, включая патрульно-постовую службу. В ходе работы с обращениями граждан, необходимо вычленять из всего массива поступающей информации ту, которая касается совершения таких правонарушений, мест незаконного употребления алкогольной продукции, нарушения правил торговли и т.д. В процессе индивидуальной профилактики особо следует обращать внимание на категории субъектов профилактического учета, а именно поднадзорных лиц, а также лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, так как они наиболее подвержены пагубному влиянию алкоголя. При осуществлении реализации отчетов перед населением, включать в отчет информацию, посвященную вопросам предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства. В качестве предложений повышения эффективности

предупреждения рассматриваемых правонарушений выделим необходимость обеспечения принятия более строгих требований к торговле алкогольной продукцией в жилом секторе, а также прекращения ее продажи в запрещенное время под видом организаций общественного питания. Также следует поднять вопрос о необходимости включения в перечень субъектов профилактического учета категории лиц, совершивших неоднократно правонарушения в области антиалкогольного законодательства в части правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

§ 3. Осуществление участковым уполномоченным полиции производства по делам об административных правонарушениях в сфере антиалкогольного законодательства

Как уже отмечалось в положениях работы производство по делу об административном правонарушении обеспечивается положениями КоАП РФ и преследует цели, связанные с предупреждением совершения новых административных правонарушений, а также наказания виновных лиц. Все это относится и к рассматриваемой группе правонарушений.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются (статья 24.1 КоАП РФ):

- 1) всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела,
- 2) разрешение его в соответствии с законом,
- 3) обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также
- 4) выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений¹.

Наличие таких задач в положениях КоАП РФ обеспечивается

¹ Литвиненко К.Ю., Бондаренко В.В. Понятие, принципы, задачи и особенности производства по делам об административных правонарушениях // Юридический форум. Сборник статей V Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 153-155.

необходимостью достижения сразу нескольких целей. Так, с одной стороны, осуществляется справедливое разрешение дела, а с другой обеспечивается возможность превентивного воздействия.

Всесторонность выяснения обстоятельств дела предполагает определение всех признаков административного правонарушения, которые имеют существенное значение для вынесения постановления по делу.

Обстоятельства дела могут считаться исследованными всесторонне лишь в том случае, если:

- а) выяснены все обстоятельства, подлежащие доказыванию по данному делу;
- б) собраны и процессуально закреплены все необходимые для принятия решения по делу доказательства, подтверждающие наличие обстоятельств, подлежащих доказыванию¹.

Полнота выяснения обстоятельств дела предполагает сбор достаточных для принятия решения данных по каждому обстоятельству, подлежащему выяснению по делу об административном правонарушении.

Объективность – это, во-первых, соответствие закреплённых в процессуальных документах обстоятельств дела фактически совершённого противоправному действию (бездействию), во-вторых, беспристрастность, непредвзятость при оценке собранных доказательств и всех обстоятельств дела в их совокупности. Требование объективности при выяснении обстоятельств дела направлено на недопущение субъективизма и одностороннего подхода к оценке факта правонарушения и обстоятельств, имеющих значение по делу.

Своевременное выяснение обстоятельств каждого дела означает соблюдение процессуальных сроков при ведении производства на стадиях возбуждения, рассмотрения и пересмотра дел об административных правонарушениях. Так, законодательное закрепление сроков рассмотрения дел,

¹ Сургутсков В.И. Понятие, содержание принципов производства по делам об административных правонарушениях и их система // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 269-274.

установленных статьёй 29.6 КоАП РФ, призвано способствовать вынесению постановления в кратчайшее время, максимально приближенное к моменту совершения административного правонарушения.

В качестве второй задачи рассматриваемого производства необходимо рассматривать важность разрешения любого дела в соответствии с нормами действующего законодательства. Соблюдение действующих норм имеет важность в структуре любых общественных отношений, а когда дело касается привлечения к ответственности граждан, наложения на них наказаний, указанный постулат приобретает еще большее значение. Любое должностное лицо, суд, или коллективный орган рассматривающие дело обязаны строго следовать всем предписаниям КоАП РФ, обеспечивая при этом все требования, выполняя установленные сроки и осуществляя все возложенные обязанности, включая обязанность по обеспечению прав и законных интересов лиц, вовлекаемых в такое производство.

Не менее важной представляется и третья задача рассматриваемого производства, которая сводится к необходимости осуществления исполнения вынесенного решения, которая имеет прямую связь с обеспечением неотвратимости наказания за совершенное административное правонарушение. В случае если имеет место игнорирование названной задачи, пропадает весь смысл института административной ответственности. За любое совершенное правонарушение должно быть назначено соответствующее наказание, а в дальнейшем исполнено. Здесь следует оговорить несколько примеров. Так, одним из наказаний является предупреждение, которое исполняется путем объявления лицу порицания. Вместе с тем, на практике это происходит крайне редко, должностные лица, избравшие в качестве наказания предупреждение ограничиваются лишь вручением лицу соответствующего постановления, что нарушает обозначенную задачу.

В качестве превентивной необходимо считать четвертую задачу рассматриваемого производств. Так, предупреждение правонарушений должно ставиться во главу угла. Вместе с тем, обозначенная деятельность должна

реализовываться не только через привлечение граждан к ответственности и назначения им наказаний, но и иными способами, включая те, которые обеспечиваются органами внутренних дел. Кроме того, уполномоченные должностные лица всегда должны исследовать причинный комплекс совершения правонарушения и в последствии обеспечить должное воздействие, что также является частью превентивной деятельности.

Участковый уполномоченный полиции обязан руководствоваться вышеобозначенными положениями при осуществлении указанного производства по правонарушениям в сфере антиалкогольного законодательства. На основании положений КоАП РФ, федерального закона «О полиции» и руководящей Инструкции, закреплённой положениями приказа МВД России № 205, участковый уполномоченный полиции осуществляет производство по делам об административных правонарушениях при несении службы на обслуживаемом административном участке¹.

Из анализа правовых норм в предыдущих параграфах выпускной квалификационной работы следует, что участковый уполномоченный полиции является одним из уполномоченных органов в рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях в области антиалкогольного законодательства. Более того, в рамках юрисдикционных полномочий участкового уполномоченного полиции закреплены составы административных правонарушений всех трех составов исследуемой группы административных правонарушений КоАП РФ из главы 20, кроме ст. 20.22 КоАП РФ, а также отдельные полномочия по составам, определённым в главе 14 КоАП РФ. Анализ положений КоАП РФ также свидетельствует о ключевой роли участкового уполномоченного полиции в рамках реализации механизма административной ответственности по обозначенным составам. Полномочия в

¹ Шевцов А.В. К вопросу об административно-правовых основах деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы применения норм административного права ("Кореневские чтения") (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных трудов VI Международной научно-практической конференции. Сост. Г.Н. Василенко. Москва, 2022. С. 447-452.

рамках указанной составляющей закрепляются положениями ст. 28.3 КоАП РФ, а также ведомственными нормативными актами, основным из которых является приказ МВД от 30 августа 2017 года № 685¹.

Анализ вышеназванных нормативных правовых актов указывает на правоспособность составлять протоколы об административных правонарушениях почти по всем составам таких правонарушений. При осуществлении такой работы были выявлены проблемные вопросы названной деятельности.

Итак, первая проблема, связанная с реализацией обозначенного производства, связана с вопросами привлечения граждан к ответственности, а также подтверждения факта нахождения субъекта в состоянии опьянения². Такое подтверждение может быть только в форме акта медицинского освидетельствования, произведенного с помощью специальной техники согласно Приказу Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

К сожалению, в тех административных участках, которые расположены в отделанных территориях, нет возможности проводить такое медицинское освидетельствование, так как местные фельдшерско-акушерские пункты не оснащены таким оборудованием, а их персонал не имеет должную квалификацию и лицензию на проведение медицинского освидетельствования. В качестве предложения стоит, во-первых, обеспечить участковых уполномоченных полиции алкотестерами для освидетельствования гражданина, во-вторых, предусмотреть процессуальный порядок такого освидетельствования, а также административную ответственность за отказ от

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

² Кострова О.В. Административно-правовой механизм применения полицией мер принуждения к лицам, находящимся в состоянии опьянения в общественных местах // Административное право и процесс. 2023. № 9. С. 61-64.

прохождения освидетельствования¹.

Еще одной проблемой, по нашему мнению, является необходимость организации должной исполнительской работы в области обеспечения исполнения постановлений о назначении административных наказаний, в том числе, по наложению административных штрафов на лиц, совершивших правонарушения в сфере антиалкогольного законодательства. На сегодняшний день, значительная часть таких постановлений не исполняется в добровольном порядке, что требует от уполномоченных органов применения специальных механизмов воздействия, в том числе, дополнительного привлечения к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ.

В заключении параграфа исследования отметим, что важной составляющей процесса предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, является производство по делам об административных правонарушениях. Участковые уполномоченные являются центральной фигурой его реализации, что подтверждается положениями, содержащимися в КоАП РФ. В структуре деятельности по реализации участковыми такого производства было выявлено несколько проблем. В частности, одной из проблем в рассматриваемой сфере является необходимость урегулирования отношений, связанных с обеспечением эффективного порядка удостоверения факта нахождения лица в состоянии алкогольного опьянения. В связи с этим, необходимы изменения и в процедурах удостоверения факта алкогольного опьянения, то есть освидетельствования. По нашему мнению, обозначенный вопрос следует детально проработать, обеспечить должную верификацию, определить признаки опьянения, а также выявить и закрепить предельную минимальную норму алкоголя в крови. Следует обеспечить реализацию законодательного регулирования ответственности в случае отказа от прохождения медицинского освидетельствования по примеру общественных

¹ Дорохов Д.Д. Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения // Студенческий вестник. 2024. № 18-5 (304). С. 45-47.

отношений в области обеспечения безопасности дорожного движения. На сегодняшний день, лица, которые совершают административные правонарушения, связанные с употреблением алкоголя, часто отказываются от такого прохождения, что не способствует их должному привлечению к ответственности. Также выявлена проблема, связанная с необходимостью должного исполнения вынесенных постановлений в структуре рассматриваемого производства, значительная часть которых не исполняется субъектами в добровольном порядке. В этой связи требуется внедрение новых механизмов такого исполнения, либо механизма замены административного штрафа на иные виды административного наказания, к примеру, обязательные работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства достаточно разнообразна и включает в себя несколько их групп, которые выделены исходя из объектов. Так, в первой группе целесообразно рассматривать составы правонарушений, предусмотренных ст. 20.20-20.22, а также 6.10 КоАП РФ. Обозначенные составы охраняют объекты, среди которых общественный порядок, общественная безопасность, а также здоровье населения. Их важность сложно переоценить, так как их наличие может минимизировать существенные риски совершения более общественно опасных противоправных деяний, в том числе имеющих тяжкий и особо тяжкий характер. Важность первой группы административных правонарушений рассматриваемой системы важен и потому, что все они находятся в юрисдикции органов внутренних дел. Ко второй группе относятся административные правонарушения, предусмотренные положениями ст. ст. 14.16, 14.17, 14.17.1-14.17.4 КоАП РФ, объектом которых является предпринимательская деятельность. Однако, по нашему мнению, отдельные указанные составы обеспечивают и иные цели, к примеру, ответственность за продажу алкогольной продукции несовершеннолетнему имеет существенное значение для обеспечения государственной антиалкогольной политики. Вместе с тем, участковые уполномоченные при реализации ответственности по названным составам задействованы в меньшей мере. Таким образом, в Российской Федерации сформирована действенная система ответственности в сфере антиалкогольного законодательства, однако в ней существуют определенные недостатки. Так, по нашему мнению, необходимо закрепление специальных критериев определения оскорбления человеческого достоинства и общественной нравственности применительно к положениям ст. 20.21 КоАП РФ.

В структуре общественных отношений, связанных с предупреждением правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, важная роль отводится установленным законодателем видам административных наказаний,

предусмотренных за их совершение. Так, анализ составов таких правонарушений позволил выявить, что за их совершение устанавливаются два вида административных наказаний виде административного штрафа и административного ареста. Вместе с тем, административный арест может применяться только за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ. Важным также представляется и то, что участковые уполномоченные полиции обладают полномочиями самостоятельного применения административного штрафа по отдельным составам в области антиалкогольного законодательства, что повышает оперативность привлечения субъектов к административной ответственности и способствует более эффективному предупреждению таких правонарушений. Вместе с тем, существует необходимость рассмотрения вопроса о пересмотре стоимостных выражений отдельных административных штрафов, в частности это касается правонарушения за употребление алкогольной продукции в запрещенных местах, где административный штраф составляет всего от 500 до 1500 рублей. Также важным является и то, что в структуре перечня административных наказаний имеют место те виды, которые не используются законодателем в обозначенной сфере, однако их использование могло бы существенно улучшить превентивную цель. Так, это касается административного наказания в виде обязательных работ.

Деятельность участкового является одной из самых многогранных, в сравнении с другими службами и подразделениями. Обозначенное должностное лицо уполномочено исполнять практически все возложенные на органы внутренних дел обязанности. Исключением не являются и отношения в сфере предупреждения правонарушений рассматриваемой сферы. Обозначенная деятельность регулируется достаточно объемной системой нормативных правовых актов, где имеют место федеральные законы и подзаконные акты. Вся система законодательного регулирования деятельности участкового базируется на положениях Конституции РФ, а также федерального закона «О полиции». Более того, применительно к

рассматриваемым отношениям, следует иметь ввиду и специальный федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции Российской Федерации», а также положения КоАП РФ, где устанавливается административная ответственность в обозначенной сфере и определяется процессуальный порядок привлечения виновных субъектов к ответственности с назначением им наказаний. В рамках реализации положений различных указанных федеральных законов, в структуре деятельности министерства, был принят Приказ № 205, утвердивший специальную Инструкцию по деятельности участковых. Важным является также и то, что указанная законодательная система, наделяет участковых уполномоченных полиции различными функциями и обязанностями, тем самым растворяя в них основное его предназначение, которое должно сводиться к осуществлению профилактической деятельности в области реализации антиалкогольного законодательства. Отметим также, что указная система нормативных правовых актов постоянно изменяется и требует постоянного мониторинга, в том числе со стороны самих участковых уполномоченных.

Базис обеспечения предупредительной деятельности участкового по предупреждению правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства основывается на ежедневной реализации его профилактической работы, которая, в свою очередь, обеспечивается установленными в положениях Инструкции, формах несения службы на закрепленном административном участке. Среди таких форм фигурируют профилактический обход, работа с обращениями граждан, индивидуальная профилактика, а также отчет перед населением. Важно понимать, что при реализации каждой из указанных форм участковые обязаны осуществлять предупреждения рассматриваемых правонарушений. Анализ практики правоприменения выявил особенности применения каждой из указанных форм. Так, в ходе профилактического обхода, необходимо уделять особое внимание местам отдыха граждан, где как правило, совершаются

обозначенные правонарушения, выявлять места незаконной реализации алкогольной продукции, а также продажи несовершеннолетним, обеспечивать должное взаимодействие с иными службами полиции, включая патрульно-постовую службу. В ходе работы с обращениями граждан, необходимо вычленять из всего массива поступающей информации ту, которая касается совершения таких правонарушений, мест незаконного употребления алкогольной продукции, нарушения правил торговли и т.д. В процессе индивидуальной профилактики особо следует обращать внимание на категории субъектов профилактического учета, а именно поднадзорных лиц, а также лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, так как они наиболее подвержены пагубному влиянию алкоголя. При осуществлении реализации отчетов перед населением, включать в отчет информацию, посвященную вопросам предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства. В качестве предложений повышения эффективности предупреждения рассматриваемых правонарушений выделим необходимость обеспечения принятия более строгих требований к торговле алкогольной продукцией в жилом секторе, а также прекращения ее продажи в запрещенное время под видом организаций общественного питания. Также следует поднять вопрос о необходимости включения в перечень субъектов профилактического учета категории лиц, совершивших неоднократно правонарушения в области антиалкогольного законодательства в части правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Важной составляющей процесса предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, является производство по делам об административных правонарушениях. Участковые уполномоченные являются центральной фигурой его реализации, что подтверждается положениями, содержащимися в КоАП РФ. В структуре деятельности по реализации участковыми такого производства было выявлено несколько проблем. В частности, одной из проблем в рассматриваемой сфере, является необходимость урегулирования отношений, связанных с обеспечением эффективного порядка

удостоверения факта, нахождения лица в состоянии алкогольного опьянения. В связи с этим, необходимы изменения и в процедурах удостоверения факта алкогольного опьянения, то есть освидетельствования. По нашему мнению, обозначенный вопрос следует детально проработать, обеспечить должную верификацию, определить признаки опьянения, а также выявить и закрепить предельную минимальную норму алкоголя в крови. Следует обеспечить реализацию законодательного регулирования ответственности в случае отказа от прохождения медицинского освидетельствования по примеру общественных отношений в области обеспечения безопасности дорожного движения. На сегодняшний день, лица, которые совершают административные правонарушения, связанные с употреблением алкоголя, часто отказываются от такого прохождения, что не способствует их должному привлечению к ответственности. Также выявлена проблема, связанная с необходимостью должного исполнения вынесенных постановлений в структуре рассматриваемого производства, значительная часть которых не исполняется субъектами в добровольном порядке. В этой связи требуется внедрение новых механизмов такого исполнения, либо механизма замены административного штрафа на иные виды административного наказания, к примеру, обязательные работы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

2. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

3. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федер. закон Рос. Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 ноября 1995 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48, ст. 4553.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

5. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. Ст. 2060.

6. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ

Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н // Российская газета. № 60. 2016.

7. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975 // Рос. газ. № 219. 2011.

8. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2025).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Балабай Н.Ю. Правовая оценка нахождения лиц в состоянии опьянения в общественных местах // Актуальные проблемы науки: сборник статей по материалам XVIII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 7-11.

2. Бачурин А.Г. Отдельные вопросы деятельности участкового уполномоченного полиции по документированию правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2023. № 1 (44). С. 20-23.

3. Вагайцев В.М. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по приему, регистрации, рассмотрению обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 114-115.

4. Гишева Д.А. Административная ответственность за нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции // *Eromen. Global*. 2024. № 52. С. 36-40.

5. Доренская Т.О. Административная ответственность за правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности // *Трибуна ученого*. 2024. № 2. С. 19-25.

6. Дорохов Д.Д. Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения // *Студенческий вестник*. 2024. № 18-5 (304). С. 45-47.

7. Заброда Д.Г., Осяк А.Н. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции // *Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки*. 2022. Т. 8. № 1. С. 149-155.

8. Керамова С.Н. Проблемы совершенствования института участковых уполномоченных полиции в российской федерации // *Евразийский юридический журнал*. 2021. № 11 (162). С. 179-181.

9. Ковалева Е.В. Отдельные вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с населением, проживающим на административном участке // *Вестник Барнаульского юридического института МВД России*. 2023. № 1 (44). С. 39-42.

10. Костин С.Г. Административная деятельность полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Академия управления МВД России. Москва, 2023. С. 11.

11. Кострова О.В. Административно-правовой механизм применения полицией мер принуждения к лицам, находящимся в состоянии опьянения в общественных местах // *Административное право и процесс*. 2023. № 9. С. 61-64.

12. Кошкер О.А., Старов Д.А. Проблема правовой природы административного штрафа как вида наказания в российской федерации // *Вопросы судебной деятельности и правоприменения в современных условиях. Сборник статей по результатам II Международной научно-практической конференции*. В 2-х томах. Сост. И.В. Хмиль, под редакцией С.А.

Трофимова, Е.В. Евсиковой. Симферополь, 2023. С. 823-830.

13. Леонтьев С.А., Михайлов М.Я. Актуальные проблемы деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактическому воздействию на лиц, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими средствами и психотропными веществами // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции. Материалы внутриведомственной научно-практической конференции. Москва, 2022. С. 112-117.

14. Литвиненко К.Ю., Бондаренко В.В. Понятие, принципы, задачи и особенности производства по делам об административных правонарушениях // Юридический форум. Сборник статей V Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 153-155.

15. Малкин Р.В. Общественный порядок и общественная безопасность как приоритетные объекты охраны государством // Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам ССCLI международной научно-практической конференции. Москва, 2024. С. 117-119.

16. Махина С.Н., Карагодин А.В., Дорофеева Ж.П. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних за правонарушения, посягающие на общественный порядок в сфере реализации антиалкогольного законодательства // Научный портал МВД России. 2021. № 2 (54). С. 109-115.

17. Мезенцева С.П. Алкоголизм как социальная проблема современного общества // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (с Международным участием). Красноярск, 2022. С. 1220-1222.

18. Самиулина Я.В. Организационно-тактические особенности профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции // Гуманитарный научный вестник. 2024. № 10. С. 153-158.

19. Сургутсков В.И. Понятие, содержание принципов производства по делам об административных правонарушениях и их система // Актуальные

проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 269-274.

20. Тарало А.А. Виды административных наказаний // Молодежь XXI века: образование, наука, инновации. Материалы XII Всероссийской студенческой научно-практической конференции с международным участием. Новосибирск, 2024. С. 280-281.

21. Тлупова А.В. К вопросу о формах несения службы участковыми уполномоченными полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т. 16. № 4. С. 341-345.

22. Трефилова Ю.В. Алкоголизм как социальная проблема // Социальные процессы в современном российском обществе: проблемы и перспективы. Материалы VII Всероссийской научной конференции с международным участием. Отв. редактор О.Б. Истомина. Иркутск, 2023. С. 557-559.

23. Шевцов А.В. К вопросу об административно-правовых основах деятельности участковых уполномоченных полиции сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы применения норм административного права ("Корневские чтения") (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных трудов VI Международной научно-практической конференции. Сост. Г.Н. Василенко. Москва, 2022. С. 447-452.

24. Шумакова Е.В. Особенности организации участковым уполномоченным полиции отчета перед населением о проделанной работе // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 406-410.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитическая справка ОУУП и ПДН Отдела МВД по г. Кумертау по

деятельности в сфере предупреждения правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

2. Официальные статистические данные // Официальный интернет-портал Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС): [сайт]. – URL:// <http://www.fedstat.ru/> (дата обращения: 15.01.2025).

3. Состояние преступности в России за 2024 год // Официальный интернет-портал МВД России: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 15.01.2025).

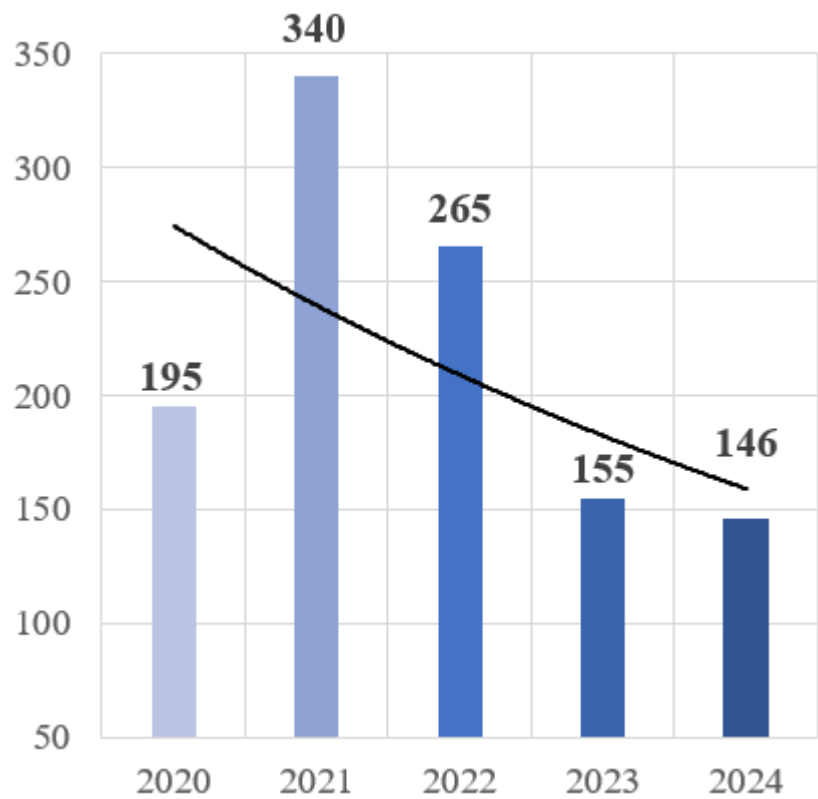
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



И.Н. Кузнецов

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Динамика административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, выявленных участковыми уполномоченными ОУУП и ПДН
Отдела МВД России по г. Кумертау за период 2020-2024 годы



Административные правонарушения в сфере антиалкогольного законодательства	2020	2021	2022	2023	2024
ст. 6.10 КоАП РФ	8	5	3	1	3
ст. 14.16 КоАП РФ	7	1	1	1	5
ст. 20.20 КоАП РФ	11	24	21	24	9
ст.20.21 КоАП РФ	165	290	232	119	123
ст. 20.22 КоАП РФ	4	20	8	10	6
Общее количество административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, выявленных УУП	195	340	265	155	146

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Структура административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства, выявленных участковыми уполномоченными ОУУП и ПДН Отдела МВД России по г. Кумертау за период 2020-2024 годы, %

