

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СИСТЕМЕ
ДЕТЕРМИНАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ
НАПРАВЛЕННОСТИ: ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ИХ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнил
Камалов Денис Маратович,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9201 учебной группы

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук
Пейзак Анастасия Викторовна

К защите рекомендуется
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры И.Р. Диваева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Криминологическая характеристика преступлений экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором на примере Приволжского федерального округа.....	7
§ 1. Структура и динамика преступлений экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором.....	7
§ 2. Миграционные процессы, как фактор, способствующий совершению преступлений экстремистской направленности	16
Глава 2. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению преступлений экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором.....	26
§ 1. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором	26
§ 2. Формы и методы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором.....	33
§ 3. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции, связанной с противодействием преступлениям экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором.....	40
Заключение	45
Список использованной литературы.....	50
Приложения	55

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Борьба с экстремизмом является важнейшей задачей любого государства. Исключением не является и Российская Федерация. Обозначенной задаче государственных правоохранительных органов уделяется самое серьезное внимание и со стороны Президента Российской Федерации. Так, на расширенной Коллегии МВД России Президент РФ В. В. Путин указал на необходимость всех правоохранительных органов осуществлять должную борьбу с любыми экстремистскими проявлениями на территории Российской Федерации. Кроме того, Президент РФ отметил, что проявления экстремизма могут способствовать и незаконные миграционные процессы. Вместе с тем, использование различных трагических происшествий нельзя проецировать на незаконные процессы миграции, тем самым распространяя ксенофобию, исламофобию, национальную рознь, что недопустимо в многонациональной России¹.

Таким образом, миграционные процессы могут способствовать совершению экстремистских преступлений. Более того, обозначенное социальное явление может обеспечивать совершение экстремистских преступлений как самими мигрантами, так и в отношении них самих. В связи с этим, считаем актуальным рассмотрение вопросов, касающихся проблематики, связанной с воздействием миграционной составляющей на криминологические показатели экстремистской преступности, обеспечения выявления криминологических составляющих, позволяющих выработать эффективные средства противодействия названной группе преступлений, в том числе, силами подразделений участковых уполномоченных полиции.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы подтверждается и значительными изменениями в правовом регулировании вопросов,

¹ Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенной коллегии МВД РФ 24 апреля 2024 года [Электронный ресурс]: Интернет-портал Президента РФ. URL:// <https://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 17.02.2025).

касающихся как миграционных процессов, так и необходимости усиления борьбы с экстремистскими проявлениями. Так, в 2024 году была утверждена новая Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации (далее Стратегия)¹, в которой особо выделяется необходимость осуществления более эффективной миграционной политики, обеспечения жесткого контроля за миграционными потоками, недопущения вовлечения мигрантов в экстремистскую деятельность. В связи с этим, в структуру законодательного регулирования миграционных процессов также были внесены существенные изменения.

Безусловно, ключевым звеном осуществления предупредительной работы по противодействию преступлениям экстремистской направленности должны являться органы внутренних дел, в том числе, подразделения участковых уполномоченных полиции, которые способны обеспечивать реализацию отдельных положений Стратегии на вверенных административных участках, не допускать совершения экстремистских проявлений, в том числе, со стороны иностранных граждан, а также в отношении них самих.

Об актуальности темы выпускной квалификационной работы свидетельствуют и статистические показатели. Так, только за 2024 год в Российской Федерации было совершено 1719 преступлений экстремистской направленности, что обеспечило рост в сравнении с предыдущим годом на 28,3 %. Более того, выросло и количество преступлений террористической направленности, как одного из самых опасных проявлений экстремизма. Так, в 2024 году совершено 3714 таких преступлений, что обозначило их рост на 55,9 % в сравнении с 2023 годом (Приложение 1)². Безусловно, обозначенные показатели свидетельствуют о необходимости модернизации форм и методов противодействия указанным преступлениям, в том числе и по направлению,

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 декабря 2024 № 1124 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

² Состояние преступности в России за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 16.02.2025).

касающемуся проблематики влияния миграционных процессов на их совершение.

Перечисленные обстоятельства определили выбор темы выпускной квалификационной работы.

При выполнении выпускной квалификационной работы были исследованы различные практические и статистические данные, среди которых материалы отдельных территориальных органов внутренних дел, а также статистические данные Министерства внутренних дел РФ, Прокуратуры РФ, а также судов.

Целью работы является рассмотрение дискуссионных вопросов, возникающих при осуществлении предупреждения участковыми уполномоченными преступлений экстремистской направленности, а также деактивации миграционного фактора, влияющего на их совершение.

Сформулированная цель предполагает решение следующих задач:

- изучить структуру и динамику преступлений экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором;
- рассмотреть миграционные процессы, как фактор, способствующий совершению преступлений экстремистской направленности;
- исследовать вопросы роли миграционных процессов в механизме преступного поведения личности экстремиста;
- определить организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором;
- проанализировать формы и методы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором;
- наметить пути совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции, связанной с противодействием преступлениям экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления деятельности

участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям экстремистской направленности, а также влияния на причинный комплекс, связанный с миграционными процессами.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют: система уголовного и иного законодательства Российской Федерации по вопросам противодействия экстремистским проявлениям, а также в области миграционных процессов, комплекс научной и учебной литературы по проблематике деятельности участкового уполномоченного полиции по вопросам предупреждения обозначенных проявлений, статистические и аналитические данные, а также судебная практика.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами и включает введение, две главы, которые включающие в себя шесть параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ МИГРАЦИОННЫМ ФАКТОРОМ НА ПРИМЕРЕ ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

§ 1. Структура и динамика преступлений экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором

Экстремизм представляет собой негативное социальное явление современного общества. В каждом государстве, стремящемся к принципам правового государства, предусмотрена ответственность за преступления, которые следует относить к экстремистской направленности. Тем не менее, существует множество подходов к определению данной группы преступлений, а также к самому термину экстремизм.

Преступления экстремистской направленности являются одними из самых специфичных в структуре групп преступлений, выделяемых в криминологической науке. Это обуславливается различными факторами, в том числе, значительным количеством действий, связанных с проявлением экстремистской деятельности. Названная группа преступлений всегда квалифицировалась как преступления, отягощенные особой общественной опасностью. Для должного уяснения указанной специфичности необходимо более детально рассмотреть понятие экстремизма.

Отметим, что основным ориентиром понимания преступлений экстремистской направленности необходимо считать положения специального федерального закона, которые обеспечивают регулирование общественных отношений, связанных с рассматриваемой проблематикой. Так, в федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»¹ законодателем

¹ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. – № 138-139. – 2002.

вводится легальное понятие такой деятельности. Кроме того, законодатель рассматривает понятие экстремизма и экстремистской деятельности как равнозначные. Укажем, что на основании положений ст. 1 обозначенного нормативного правового акта законодатель включает в названные понятия ряд элементов, которые обуславливаются конкретными действиями. Так, к числу таких элементов относятся проявления, связанные с насильственным изменением конституционного строя, воздействием на территориальную целостность РФ, оправданием терроризма или террористической деятельности, возбуждением розни национального, расового, социального или религиозного характера, воспрепятствование реализации гражданами избирательных прав, а также воспрепятствования законной деятельности государственных органов, что соединено с насилием или угрозой его применения, совершение преступлений экстремистских преступлений, определенных в положениях Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ)¹, использование нацистской атрибутики или символики, публичные призывы к осуществлению такой деятельности и иные действия.

В структуре Стратегии закрепляется еще одно смежное понятие, а именно экстремистские проявления, под которыми следует понимать общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам ненависти или вражды по признакам политической, идеологической, расовой, языковой, национальной или религиозной принадлежности либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы или представителей органов публичной власти, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, угрожающие конституционному строю Российской Федерации, суверенитету, единству и территориальной целостности Российской Федерации или направленные на умышленное искажение истории, реабилитацию нацизма,

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

а также иные публичные действия, направленные на разжигание ненависти.

Еще одним важным положением, которое обеспечивает понимание рассматриваемой категории, является уголовно-правовая норма, сосредоточенная в ст. 282.1 УК РФ. Так, в примечании названной статьи закреплено понятие преступлений экстремистской направленности, под которыми необходимо понимать преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ и пунктом «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ.

Существуют также специальные Указания Генпрокуратуры России «О введении в действие перечней статей УК РФ, используемых при формировании статистической отчетности»¹ (далее Указание), где выделяется группа преступлений экстремистской направленности. В свою очередь, в имеющемся перечне выделены преступления экстремистской направленности без дополнительных условий, а также преступления указанной категории при наличии дополнительных условий. Анализ всех обозначенных положений свидетельствует о достаточно большом количестве составов преступлений, которые следует относить к преступлениям экстремистской направленности.

Вместе с тем, в имеющихся научных публикациях указывается, что формируемые статистические данные не могут указывать на объективную картину совершаемых в Российской Федерации экстремистских преступлений, что обуславливается наличием общего подхода к осуществлению уголовно-правовой оценке названных преступных деяний. В связи с этим, существует значительное количество примеров, когда реальное экстремистское преступление может быть квалифицировано как преступление, совершенное из хулиганских побуждений, либо преступление против здоровья или жизни. В этой

¹ О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 462/11, МВД России № 2 от 25 июня 2024 года // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

связи, при рассмотрении названной группы преступлений на первый план должны выходить мотивы их совершения, чтобы исключить латентность. Отметим, что должное установление мотивов изменяет уголовно-правовую оценку содеянного, обеспечивает возможность назначения виновному более строгого наказания и т.д.¹.

Таким образом, считаем, что экстремизм признается учеными, как определенное социальное явление, которое включает в себя определенные особенности. Такие особенности могут быть связаны с целями дестабилизации здорового существования и развития различных общественных отношений, путем силового воздействия.

Анализ многочисленных научных исследований позволяет констатировать, что экстремизм не имеет сложившегося системного определения. Различные исследователи названного негативного явления, как правило, соотносят его с приверженностью к крайним взглядам или пытаются ассоциировать с узкой темой своих исследований. Вместе с тем, единство мнений исследователей прослеживается в его цели, а именно в необходимости дестабилизировать и разрушить сложившиеся в обществе ценности в социально-политических отношениях. Кроме того, имеют схожесть и определения метода и способа экстремизма, а именно насилие. В качестве объекта экстремизма, как правило, исследователи выделяют общественные отношения, в том числе политические².

Анализ научных исследований показывает, что ученые выделяют несколько видов экстремизма, среди которых могут иметь место политические, национальные, религиозные проявления. Кроме того, выделяют такие виды экстремизма, как криминальный, политический, националистический, молодежный и иные виды³.

¹ Приленская Д.Б. Экстремизм: понятие, виды, теоретический экскурс // Молодой ученый. 2023. № 1 (448). С. 186-188.

² Рубанцова Т.А. Основные подходы понимания понятия «экстремизм» в российском праве // International Law Journal. 2023. Т. 6. № 5. С. 63-66.

³ Мироненко М.Е. Понятие и виды современного экстремизма // Противодействие идеологии экстремистской и террористической деятельности среди молодежи: материалы

Применительно к теме выпускной квалификационной работы важным является проблематика влияния миграционных процессов на возникновение экстремистских проявлений в Российской Федерации. Определяющим является то, что на сегодняшний день в структуре общественных отношений, связанных с миграцией, имеют место не только процессы, обеспеченные должным законодательным регулированием, а также деятельностью специализированных органов исполнительной власти, но и неконтролируемая миграция. В Российскую Федерацию прибывает значительный поток мигрантов, который сложно поддается подсчету. В связи с этим, выявление влияния обозначенного явления на формирование показателей тех или иных преступлений имеет особое значение. Миграция всегда считалась тем процессом, который способен обеспечивать не только положительные экономические и социальные показатели, но и влиять на формирование причинного комплекса совершения различных преступлений. Вместе с тем, считаем целесообразным установить такое влияние миграционных процессов на совершение преступлений экстремистской направленности.

Несмотря на то, что научной литературе преступления экстремистского и террористического характеров рассматриваются отдельно, мы придерживаемся позиции Стратегии, где обозначено, что терроризм является крайним проявлением экстремизма. Соответственно, комплекс причин и условий указанных групп преступлений должен рассматриваться совместно, в т.ч. с учетом миграционного фактора.

В свете сказанного рассмотрим тенденции экстремизма и терроризма в Российской Федерации.

Так, в 2020 году в Российской Федерации было зарегистрировано 833 преступлений экстремистской направленности и 2342 преступления террористической направленности, в 2021 году – 1057 и 2136 преступлений,

соответственно, в 2022 году – 1566 и 2233 преступлений, соответственно, в 2023 году – 1340 и 2382 преступлений, соответственно, в 2024 году – 1719 и 3714 преступлений, соответственно (Приложение 1)¹.

Анализ графических данных Приложения 1 позволяет сделать вывод о тенденции роста количества преступлений экстремисткой и террористической направленности в России за период с 2020 по 2024 год.

С учетом регионального аспекта рассмотрим тенденции экстремизма и терроризма в Приволжском федеральном округе.

Так, в 2020 году в Приволжском федеральном округе (далее ПФО) было зарегистрировано 143 преступления экстремисткой направленности и 248 преступлений террористической направленности, в 2021 году – 180 и 258 преступлений, соответственно, в 2022 году – 239 и 255 преступлений, соответственно, в 2023 году – 205 и 272 преступления, соответственно, в 2024 году – 268 и 411 преступление, соответственно (Приложение 2)².

Анализ графических данных Приложения 2 позволяет сделать вывод о тенденции роста количества преступлений экстремисткой и террористической направленности в Приволжском федеральном округе за период с 2020 по 2024 год.

Кроме того, рассмотрим структуру экстремисткой и террористической преступности в субъектах ПФО за последние пять лет наблюдений с 2020 по 2024 года.

Так, если общее количество преступлений экстремисткой и террористической направленности в ПФО составляет 100 %, то доля указанных преступлений, совершенных на территории Республики Татарстан составляет 15,6 %, Самарской области – 15,5 %, Республики Башкортостан – 12,8 %, Пермского края – 10,0 %, Саратовской области – 6,9 %, Ульяновской области –

¹ Состояние преступности в России за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 16.02.2025).

² Состояние преступности в России за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 16.02.2025).

6,1 %, Республики Мордовия – 5,7 %, Удмуртской Республики – 5,1 %, Пензенской области – 4,8 %, Кировской области – 4,7 %, Нижегородской области – 4,5 %, Оренбургской области 4,2%, Чувашской Республики, 2,7 %, Республики Марий Эл – 1,4 % (Приложение 3)¹.

Анализ графических данных Приложения 3 позволяет сделать вывод о том, что больше всего преступлениям экстремисткой и террористической направленности подвержены регионы Республики Татарстан, Республики Башкортостан и Самарской области, которые являются экономически развитыми и привлекательными для трудоустройства, в т.ч. мигрантов, а также способствуют росту качества жизни своих граждан.

Рассмотрим также динамику лиц, которые совершают преступления экстремистского и террористического характера в России.

Так, в 2020 году в Российской Федерации количество выявленных экстремистов составило 664, а террористов – 786, в 2021 году – 925 и 865, соответственно, в 2022 году – 1078 и 922, соответственно, в 2023 году – 1035 и 960, соответственно, в 2024 году – 1387 и 1215, соответственно (Приложение 4)².

Анализ графических данных Приложения 4 позволяет сделать вывод о тенденции роста количества выявленных лиц, совершивших преступления экстремисткой и террористической направленности в России за период с 2020 по 2024 год.

С учетом регионального аспекта рассмотрим динамику лиц, которые совершают преступления экстремистского и террористического характера в ПФО.

Так, в 2020 году в ПФО количество выявленных экстремистов составило 119, а террористов – 103, в 2021 году – 172 и 101, соответственно, в 2022 году – 160 и 136, соответственно, в 2023 году – 137 и 146, соответственно, в 2024 году

¹ Состояние преступности в России за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 16.02.2025).

² Состояние преступности в России за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 16.02.2025).

– 165 и 197, соответственно (Приложение 5)¹.

Анализ графических данных Приложения 5 позволяет сделать вывод о тенденции роста количества выявленных лиц, совершивших преступления экстремисткой и террористической направленности в ПФО за период с 2020 по 2024 год.

Так как нами исследуется влияние миграционного фактора на преступность экстремистского и террористического характера, необходимо определить, какую часть выявленных преступников, составляют мигранты.

В 2020 году в Российской Федерации доля осужденных мигрантов, которые совершили экстремистские и террористические преступления в общем количестве осужденных лиц, совершивших преступления террористического и экстремистского характера, составила 1,7 %, в 2021 году – 2,1 %, в 2022 году – 2,3 %, в 2023 году – 2,2 %, в 2024 году – 2,7 % (Приложение 6)².

Анализ графических данных Приложения 6 позволяет сделать вывод о тенденции роста доли осужденных мигрантов, совершивших преступления экстремисткой и террористической направленности в общем количестве осужденных лиц, совершивших преступления экстремистской и террористической направленности, в России за период с 2020 по 2024 год.

В 2020 году в ПФО доля выявленных мигрантов, которые совершили экстремистские и террористические преступления в общем количестве выявленных лиц, совершивших преступления террористического и экстремистского характера, составила 2,3 %, в 2021 году – 2,6 %, в 2022 году – 3,7 %, в 2023 году – 4,6 %, в 2024 году – 4,7 % (Приложение 7)³.

¹ Состояние преступности в России за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 16.02.2025).

² Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации с 2020 по 2024 года: [Электронный ресурс]: Статистика Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL:// <https://cdep.ru/index.php?id=79&item=5669> (дата обращения: 16.02.2025).

³ Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации с 2020 по 2024 года: [Электронный ресурс]: Статистика Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL:// <https://cdep.ru/index.php?id=79&item=5669> (дата обращения: 16.02.2025).

Анализ графических данных Приложения 7 позволяет сделать вывод о тенденции роста доли выявленных мигрантов, совершивших преступления экстремистской и террористической направленности в общем количестве выявленных лиц, совершивших преступления экстремистской и террористической направленности, в России за период с 2020 по 2024 год.

Для понимания, как выстраивать систему предупреждения экстремистских и террористических преступлений, обусловленных миграционным фактором, необходимо также изучить структуру обозначенной группы преступлений. Напомним, что согласно Указанию закреплён перечень статей УК РФ, согласно квалифицируют экстремистские и террористические преступления. Поэтому нами проанализированы данные по количеству лиц, осуждённых по указанным статьям в Перечне № 20 и Перечне 22 Указания в России за период с 2020 по 2024 года.

Так, в Российской Федерации 31,6 % осуждённых экстремистов и террористов совершают преступления экстремистского и террористического характера, связанные с причинением вреда здоровью различной степени тяжести, 15,8 % – содействие террористической деятельности, 12,8 % – применение насилия в отношении представителя власти, 6,0 % – публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма, 5,5 % – хулиганство, 4,7 % – организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации, 3,4 % – несообщение о преступлении, 2,6 % – незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств, 2,3 % – организация незаконного вооружённого формирования, 8,5 % – иные преступления экстремистского характера, 6,8 % – иные преступления террористического характера (Приложение 8)¹.

¹ Отчет о демографических признаках осуждённых по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации с 2020 по 2024 года: [Электронный ресурс]: Статистика Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL://<https://cdep.ru/index.php?id=79&item=5669> (дата обращения: 16.02.2025).

В качестве вывода отметим, что составы преступлений экстремистской направленности достаточно вариативны и расположены в разных главах УК РФ. Вместе с тем, некоторую ясность в особенности указанной группы преступлений внесла Стратегия, а также иные нормативные правовые акты. Так, такие особенности могут быть связаны с целями дестабилизации здорового существования и развития различных общественных отношений, путем силового воздействия. Кроме того, согласимся, что терроризм является крайним проявлением экстремизма, в свете чего, их детерминированность причинами и условиями схожа. Отметим, что миграция всегда считалась тем процессом, который способен обеспечивать не только положительные экономические и социальные показатели, но и влиять на формирование причинного комплекса совершения различных преступлений, в т.ч. и преступлений исследуемой группы. Анализ статистических данных выявил рост экстремистских и террористических преступлений, как в России, так и в ПФО. Также отмечены тенденции к росту количества выявляемых лиц, совершивших преступления экстремистского и террористического характера, и доля мигрантов, которые их совершили. В структуре исследуемой группы преступлений преобладают преступления по экстремистским мотивам против здоровья человека, содействие террористической деятельности, применение насилия в отношении представителя власти, а также публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма.

§ 2. Миграционные процессы, как фактор, способствующий совершению преступлений экстремистской направленности

Состояние преступлений экстремистской направленности, их структура и тенденции за период с 2020 по 2024 года, выявленные в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы, обуславливают необходимость в исследовании причинного комплекса роста экстремистских проявлений в России

и в отдельных ее регионах. В настоящем параграфе рассмотрим причины и условия совершения экстремистских преступлений, в т.ч. тех, которые совершаются мигрантами, и тех, которые совершаются в отношении мигрантов.

Прежде чем исследовать систему детерминант экстремистских преступлений, обозначим, что следует понимать под миграционными отношениями в России.

Миграционные правоотношения проявляются в различных областях жизнедеятельности. В частности, они затрагивают вопросы пребывания на территории РФ иностранных граждан, реализации ими трудовых прав, охватывают проблематику необходимости регистрационного учета отдельных направлений миграционной составляющей, обеспечения реализации механизмов административной ответственности за нарушение действующих законодательных норм, а также уголовно-правовых отношений по защите их прав от противоправных посягательств и прав граждан России от посягательств на их права со стороны мигрантов. Для регулирования общих вопросов миграции в Российской Федерации принята и действует Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹, которую необходимо обновить в свете вновь принятых государственных стратегий и концепций, одной из которых является упомянутая Стратегия противодействия экстремизму.

Миграционные процессы в литературе обозначаются сквозь призму двух аспектов – внутреннего и внешнего². Во-первых, миграционные процессы могут быть связаны, как с внутренними перемещениями граждан России между регионами, так и с внешними перемещениями граждан России за ее пределы или возвращение граждан России на ее территорию из-за границы. Во-вторых, миграционные процессы могут быть связаны с перемещением неграждан России как внутри ее регионов, так и с пересечением государственной границы

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы: указ Президента РФ от 31 октября 2018 № 622 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 45, ст. 6917.

² Карманов М.В., Киселева И.А., Кузнецов В.И., Трамова А.М. Актуальные проблемы измерения миграционной безопасности // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2023. № 5 (115). С. 116-124.

Российской Федерации негражданами России.

В обоих случаях, речь идет о временном или постоянном перемещении граждан и неграждан России. Вместе с тем, в настоящем исследовании нас интересуют те миграционные процессы, которые могут повлиять на совершение экстремистских преступлений, в т.ч. совершаемых мигрантами и совершаемых в отношении мигрантов. А под мигрантом в тексте выпускной квалификационной работы следует понимать лицо, не имеющее гражданство РФ и связанное с внешней миграцией.

Несомненно, миграционные процессы являются естественным механизмом современного мирового сообщества, экономическим, социальным и культурным двигателем. Вместе с тем, миграционные процессы несут в себе и негативные аспекты, которые требуют должной реакции со стороны государства. Рассмотрим место миграционного фактора в общей системе причин и условий, влияющих на детерминацию экстремистских преступлений в России.

Анализ научной литературы по обозначенной проблематике позволил выявить несколько групп детерминант, способствующих совершению преступлений экстремистской направленности¹.

1. Экономические детерминанты. Несмотря на то, что принято считать, что мотивацией экстремистских преступлений являются насильственные, религиозные, идеологические, политические, поведенческо-культурные мотивы, мы заявляем необходимость рассматривать экономические причины, обусловленные миграционным фактором.

Действительно, значительная часть мигрантов прибывает в Россию в поисках работы и заработной платы, предложение которых в собственной стране либо отсутствует, либо не устраивает. Поэтому трудовая миграция в Россию

¹ Ахтамьянов Р.Р. Миграция как детерминанта экстремизма // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 4 (8). С. 58-61; Константинова А.А. Тенденции и причины преступлений экстремистской направленности // Проблемы применения уголовного закона и уголовно-процессуального законодательства в деятельности следственно-судебных органов: сборник научных статей по итогам научно-практической конференции магистрантов. Воронеж-Симферополь, 2024. С. 70-75; Сердюков К.Н. Преступность иностранных мигрантов в России: факты и домыслы // Демографическое обозрение. 2024. Т. 11. № 3. С. 88-101.

обусловлена экономическими факторами. Если обратиться к данным Приложения 3, можно сделать вывод, что большинство преступлений экстремисткой и террористической направленности совершаются в самых экономически развитых регионах ПФО – Татарстан, Самарская область, Башкортостан, куда приезжают на работу не только из других регионов России, но и из-за рубежа.

С другой стороны, исторические процессы утверждают, что именно нехватка ресурсов, материальной базы и капитала приводит к борьбе за них, что, в частности, происходит и между различными этническими группами, а, в целом, государствами. Отсюда следует вывод, что если бы материальных благ и ресурсов хватало бы всем, то не было бы насильного решения вопроса о их перераспределении. Но это в современном миропорядке невозможно.

Поэтому считаем, что именно экономические причины стали той базовой причиной, почему возможно вообще пребывание мигрантов в России, и, следовательно, совершение ими или в отношении них экстремистских преступлений.

2. Культурно-исторические детерминанты. Низкий уровень культурно-исторических знаний, выражающийся в незнании истории своего Отечества, истории мировых процессов, становления и уничтожения государств, войн и достижений, является благоприятной средой для замещения исторической самоидентификации среди населения страны и мигрантов.

Ряд ученых приходит к выводу о необходимости отслеживания уровня и причин проявления проблемных настроений и отношения к национальному и религиозному вопросу у современных молодых людей, что требует постоянного мониторинга и системного исследования. Частично и неполно ответы на эти вопросы дают процессы, связанные с разрушением целостности исторической памяти, десакрализацией выбора отцов и дедов, подрывом уважения к государственным и общественным институтам РФ, теорией травм¹. Именно,

¹ Устинкин С.В., Никитин А.В. Проблема доверия молодежи к общественным и государственным институтам в контексте проведения специальной военной операции (СВО) // Технологии социально-гуманитарных исследований. 2023. № 4 (4). С. 32-52.

поэтому в настоящее время существует опасность вовлечения граждан России в экстремистскую и террористическую деятельность под предлогом непринятия СВО, подрывом доверия институтам власти, иных острых национальных или религиозных вопросов. Наряду с существующими в РФ социально-экономическими и идейно-политическими напряжениями и неравенствами, которые, безусловно, влияют на ценностные и мировоззренческие ориентации всего населения, нельзя забывать о почти 30-летней прозападной неолиберальной политике. Вместе с тем, замещение исторической самоидентификации кавказского региона в составе Российского государства ярко проявилось в развитии террористических организаций на рубеже XX-XXI веков в Северокавказском регионе на примере религиозных радикальных течений.

Между тем, на почве намеренной систематической подмены культурно-исторических фактов в странах зарубежья о деятельности Российского государства могут происходить необратимые мировоззренческие национальные процессы. Так, например, учеными отмечается годами прививаемое негативное отношение через воспитание, науку, культуру и т.д. к России в странах бывшего СНГ¹. В последующем обозначенные мигранты прибывают в Россию в целях получения образования, трудоустройства, туристического просвещения и т.д. и вступают в различные общественные отношения с гражданами России, т.е. страны, которая в их мировоззрении сформирована в качестве негативного государства. Указанный механизм – лишь один из многих возможных вариаций культурно-исторических девиаций в сознании как россиян, так и мигрантов.

3. Идеологические и политические детерминанты. В указанной группе в первую очередь следует определить постсоветский идеологический вакуум и политический нигилизм.

Мы согласны с мнением тех ученых-криминологов, которые среди общих

¹ Быстренко В.И. Формальное единство и реальная практика взаимодействия России со странами на постсоветском пространстве, современность // Наука и мир. 2024. № 2 (126). С. 49-54.

детерминант экстремистской и террористической преступности выделяют именно этот фактор¹. Постсоветская Россия, выбрав направление своего развития через демократизацию общества, обозначила в Основном законе страны запрет идеологий: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Кроме того, с религиозной точки зрения Россия провозглашена светским государством. Указанные основы, несомненно, закрепились в целях создания крепкого и процветающего правового государства. Вместе с тем, считаем, что граждане и неграждане РФ нуждаются в формировании внутри каждого из них высоко моральных ценностей, способствующих, с одной стороны, обеспечить индивидуальные права и свободы человека, а, с другой, создать общество с взаимно обусловленной ответственностью перед друг другом, перед государством и обществом.

Политический нигилизм представляет собой совокупность установок личности о бессмысленности действующего политического курса и бессилии закона регулировать сложившиеся в обществе отношения. С этой точки зрения, законодателю необходимо разрабатывать систему мер, способствующих привитию положительных моделей политического и правового поведения.

4. Правовые детерминанты. Обозначенная группа детерминант связана в первую очередь с низкой правовой культурой как граждан России, так и мигрантов. Мигранты, пребывая в Россию, чаще всего, не знают ни языка, ни норм права, и подвержены доверять тем лицам, которые их сопровождают. Именно поэтому, мигранты подвержены, так же, как и граждане РФ, совершению преступлений на территории России, преобладающим видом которых являются преступления против собственности и преступления против жизни и здоровья

¹ Колужнов В.И. Роль идеологии как одного из защитных механизмов России в условиях многополярного и полицивилизационного мира // Будущее России: историко-культурные и духовно-нравственные основы идеологии российской государственности и цивилизации: сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: Н.Г. Денисов, К.М. Мартиросян, Е.С. Шавлохова. Краснодар, 2023. С. 106-112; Судакова С.В. К вопросу о целесообразности разработки стратегии государственно-конфессиональной политики современной России в контексте решения проблем идеологического вакуума // Конституционализм и государствоведение. 2022. № 1 (25). С. 28-34.

человека. При этом, как было выявлено в предыдущем параграфе, часть преступлений мигрантами совершается по признакам экстремистских и террористических мотивов, в т.ч., например, преступления против личности.

Так, граждане Армении Ж., Л., находясь на крыльце ресторана по адресу: г. Самара, ул.*, громко произнесли в сторону В., гражданина РФ, русского по национальности, фразу, оскорбляющую его национальность, что было доказано в рамках лингвистической и фоноскопической экспертиз записи с камер видеонаблюдения. Гражданин В. ничего не ответил. Тогда граждане Армении Ж., Л. напали на него сзади, повалили на землю и стали наносить удары ногами по жизненно важным органам – животу, голове, почкам и т.д. В результате В., гражданину РФ, был причинен тяжкий вред здоровью. Действия граждан Армении были квалифицированы по мотивам национальной ненависти¹.

Кроме того, среди граждан РФ также могут встречаться случаи совершения в отношении мигрантов противоправных деяний, содержащих признаки экстремистской направленности.

Так, А., гражданин РФ, публично выступил на сходе граждан возле сельского дома культуры с речью негативного содержания по отношению к лицам армянской, кавказских национальностей и национальностей Средней Азии. Гражданина А. признан судом виновным в совершении действий, направленных на возбуждение ненависти, а также на унижение достоинства группы лиц по признакам расы, национальности, языка, происхождения, совершенные публично лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года. Ему назначено наказание в виде четырех лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима².

¹ Приговор Самарского областного суда от 15 августа 2024 г. по делу № 1-*/2024. URL:// <http://sudact.ru/> (дата обращения: 17.02.2025).

² Баймакский районный суд Республики Башкортостан вынес приговор в отношении 37-летнего Фаиля Алчинова, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации: [Электронный ресурс]: Объединенная пресс-служба судов Республики Башкортостан. URL:// <https://t.me/opsrb/566> (дата обращения: 18.02.2025).

Таким образом, незнание и непонимание норм права порождают противоправные деяния как в отношении мигрантов, так и со стороны мигрантов. Поэтому развитие правовой грамотности является перспективной мерой предупреждения исследуемой группы преступлений.

5. Религиозные детерминанты. Недостаточное религиозное просвещение следует рассматривать с позиции образования. Речь не идет о навязывании религиозных установок и обычаев, т.к. в нашей стране закреплено право на свободу вероисповедания. Однако, в рамках общих образовательных программ отсутствует раздел истории религий. Учеными отмечается наличие стереотипов и заблуждений о некоторых мировых религиях¹. Кроме того, исторический опыт взрыва кавказского религиозного радикализма в период становления молодой постсоветской России сформировал отрицательное отношение к исламу среди некоторых россиян. В настоящее время на религиозной почве совершается значительная доля преступлений экстремистского и террористического характера в России – более 51,2 %². Сказанное обуславливает необходимость развития доступности религиозных знаний для формирования высоких нравственных ценностей, запрещающих противоправные поступки и отграничивающие от радикальных религиозных взглядов.

6. Информационные детерминанты. Высокий уровень развития и доступности информационных технологий наряду с отсутствием должного правового регулирования возникающих общественных отношений. Действительно, с одной стороны, всеобщая цифровизация общественных отношений является маркером эффективности и рациональности использования ресурсов, в том числе, временных, физических ресурсов и т.д. С другой стороны, криминализация высоких технологий и использование их возможностей для совершения преступлений развивается быстрее, чем возможности законодателя

¹ Рамазанов Р.О. Вопросы мусульманского образования в современном дагестанском обществе: (на примере примечетских школ) // Caucasian Science Bridge. 2020. Т. 3. № 1 (7). С. 18-27.

² Состояние преступности в Российской Федерации: годовые отчеты за 2020-2024 года [Электронный ресурс]. URL://мвд.рф (дата обращения: 16.02.2025).

по разработке и принятия норм, регулирующих эти отношения.

К примеру, до появления высоких информационных технологий для вербовки и вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность организаторам и подстрекателям необходимо было приезжать на места и устанавливать контакты с будущими адептами, оплачивать его действия, при необходимости. В настоящее время, способы планирования и совершения преступлений экстремистской направленности, в том числе организации экстремистских сообществ и т.д., стали более оперативными и скрытными.

В качестве вывода к параграфу необходимо отметить, что миграционный фактор, не смотря на положительные тенденции для социально-экономической сферы, детерминирует механизм совершения преступлений. Отдельной группой преступлений, которые могут совершаться под воздействием миграционного фактора является группа преступлений экстремистской направленности. Причем, мигранты могут выступать как субъектами преступлений экстремистской направленности, так и быть потерпевшими от них. По нашему мнению, в качестве основы причинного комплекса экстремистских преступлений, обусловленных миграционным фактором, следует обозначить экономические детерминанты. Именно неравное распределение ресурсов в странах и, следовательно, доступ к благам являются главной причиной, почему так активно развиваются миграционные процессы по всей планете. Именно в поисках лучшей жизни мигранты приезжают в Россию, за исключением тех случаев, когда мигрантами становятся беженцы из местности, где проводятся военные действия. Кроме того, в современном постсоциалистическом пространстве существует тенденция на постсоветский идеологический вакуум, политический нигилизм. низкий уровень культурно-исторических знаний, намеренную систематическую подмену культурно-исторических фактов в странах зарубежья о деятельности Российского государства. Значимую роль в детерминации экстремистских преступлений, обусловленных миграционным фактором, играет правовое регулирование и отношение к нему, как со стороны граждан РФ, так и стороны мигрантов. В результате незнания норм права

граждане России и сами мигранты могут быть втянуты в совершение преступлений экстремистской или террористической направленности. Религиозные детерминанты экстремистской преступности в настоящее время в России связаны со светским отношением к религии со стороны государства. Несмотря на создание различных учебных заведений религиозного толка, общее понимание религии в Российском обществе только формируется в свете ее постсоветского характера. Поэтому различные радикализации религии со стороны прибывающих мигрантов могут иметь место. Кроме того, информационные детерминанты обусловили более доступные способы объединения граждан РФ и мигрантов в социальных сетях по признакам расы, национальности, религии и т.д. до вербовки адептов в экстремистские и террористические сообщества. В свете сказанного выявленный причинный комплекс экстремистских преступлений, обусловленных миграционным фактором, достаточно разнообразен и требует от государства немедленного претворения в реальность Стратегии.

В качестве вывода к первой главе выпускной квалификационной работы следует отметить, что в настоящее время экстремистские преступления характеризуются тенденцией к росту как в Российской Федерации, так и в ПФО. Кроме того, экстремистская преступность, обусловленная миграционным фактором, развивается в условиях цифровизации и информатизации мира, при отсутствии должного правового и религиозного воспитания, в рамках отсутствия знаний об истории страны и нации. Весь указанный комплекс детерминант должен быть учтен при реализации Стратегии взаимодействующими органами по противодействию негативным миграционным процессам, в том числе участковыми уполномоченными полиции как центральной фигурой профилактического воздействия на местах.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ МИГРАЦИОННЫМ ФАКТОРОМ

§ 1. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором

Положениями федерального закона «О полиции»¹, а также положениями основной руководящей Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ (далее Инструкция)² на участковых уполномоченных полиции возложена одна из основных задач – осуществление предупреждения преступлений на закреплённом административном участке. Безусловно, обозначенная задача в полной мере распространяется и на отношения, связанные с обеспечением деятельности по предупреждению экстремистских проявлений, в том числе, обусловленных причиной, связанной с миграционными процессами.

Необходимо отметить, что в структуре указанной деятельности названных субъектов полиции по выполнению данной задачи задействованы все участковые. В связи с этим, на них возлагаются определенные властные полномочия, которые реализуются, в том числе в процессе реализации форм несения службы.

В соответствии с общепринятым мнением, названные субъекты являются основным субъектом по осуществлению на закреплённом административном участке предупреждения преступлений экстремистской направленности. Кроме

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

того, это исходит и из основных руководящих нормативных правовых актов, которые регламентируют общую деятельность органов внутренних дел (полиции).

Так, в соответствии с нормами Положения о Министерстве внутренних дел одной из главных задач названного органа исполнительной власти представляется охрана стабильного функционирования обозначенных социально-правовых категорий¹. Обозначенную задачу также дублирует и Федеральный закон «О полиции», раскрывая ее в структуре назначения полиции (статья 1), а также в рамках направлений деятельности (статья 2).

Деятельность участковых уполномоченных по предупреждению экстремистских проявлений, обусловленных миграционными процессами, разделяется на ряд функций, под которыми понимаются определенные ее направления.

Отмеченный в исследовании рост рассматриваемых преступлений способствует и необходимости определения должной тактики осуществления такой деятельности. Под тактикой необходимо понимать комплекс действий участковых уполномоченных полиции в конкретных ситуациях, которые осуществляются на основе знаний, умений и навыков с целью воздействия на негативные факторы, влияющие на высокий уровень преступлений экстремистской направленности, в том числе, тех, которые совершаются мигрантами, а также тех, где мигранты становятся потерпевшими².

Кроме того, одной из составляющих в структуре задач, которые возложены на рассматриваемые подразделения полиции, является грамотное осуществление борьбы с экстремистскими преступлениями, что осуществляется во взаимодействии с иными подразделениями полиции. Указанная задача выполняется силами и средствами различных подразделений полиции, среди

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

² Сошин А.А., Якимова Е.М. Роль участковых уполномоченных полиции в противодействии экстремистской деятельности // Baikal Research Journal. 2022. Т. 13. № 1.

которых специализированные оперативные подразделения полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, иные подразделения. Однако, участковые уполномоченные полиции обеспечивают весь спектр такой работы на закреплённом административном участке, в том числе, посредством взаимодействия с иными службами органов внутренних дел, и, что не маловажно, иных органов исполнительной власти. К примеру, в структуре МВД РФ существует специализированное подразделение, которое обеспечивает координационную составляющую в области противодействия экстремистским проявлениям, которым является Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУПЭ МВД России), созданное на основании положений указа Президента Российской Федерации от 06 сентября 2008 г. № 1316¹, а также территориальные оперативные подразделения.

В структуре компетенции обозначенных субъектов полиции важным представляется применение ими двух важнейших методов государственного управления, с помощью которых осуществляется воздействие на противоправное поведение субъектов в обозначенной сфере. Среди них следует рассматривать метод убеждения и метод принуждения. В частности, первый названный метод следует ассоциировать с применением профилактических форм воздействия, к числу которых относятся профилактические беседы, правовое воспитание, применение правового информирования, пропаганда правопослушного поведения и иные².

Вместе с тем, метод принуждения также оказывает влияние на общественные отношения в области реализации норм, предусматривающих противодействие экстремистским проявлениям. В структуре такого метода государственного управления следует говорить о применении института административного принуждения в целом. К примеру, участковыми

¹ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 06 сентября 2008 года № 1316 // Рос. газ. – № 190. – 2008.

² Веретенникова Н.П. Деятельность участкового уполномоченного полиции по борьбе с терроризмом и экстремизмом // Еромен. Global. 2024. № 53. С. 158-166.

уполномоченными полицией обеспечивается комплекс мероприятий, связанных с незаконной миграцией, что позволяет выявлять и пресекать и экстремистские проявления, осуществлять привлечение лиц к административной ответственности, обеспечивать мероприятия, связанные с возбуждением уголовных дел по обозначенным преступлениям.

Следующим проблемным аспектом, который необходимо затронуть в структуре выпускной квалификационной работы, является необходимость должного подхода к подготовке участковых уполномоченных полиции, задействованных в предупреждении и пресечении преступлений экстремистской направленности, а также обеспечения минимизации на них миграционного фактора. Указанная подготовка должна строиться на имеющихся алгоритмах действий сотрудников полиции с целью обеспечения минимизации допущения таких преступлений. Внедрение таких алгоритмов позволит значительно повысить эффективность их деятельности, а также минимизировать с их стороны процессуальные нарушения при применении мер государственного принуждения, что обеспечит также должную защиту прав всех заинтересованных субъектов рассматриваемых общественных отношений. Отметим, что реализация таких алгоритмов должна строиться на основных положениях законодательной системы, обеспечивающей противодействие экстремизму на территории Российской Федерации. Как уже отмечалось, базовым нормативным правовым актом в обозначенной области представляется федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». В нормах названного нормативного акта обеспечивается не только понятийный аппарат рассматриваемых общественных отношений, но и закреплены базовые принципы деятельности, связанные с противодействием экстремизму на территории РФ, закрепляется необходимость выявления причин и условий формирования экстремистских проявлений, обеспечения реализации профилактических, воспитательных мероприятий по недопущению распространения обозначенного негативного социального явления. Безусловно, все обозначенное всецело возлагается и на участковых уполномоченных полиции, которые являются основным субъектом профилактики преступлений в структуре органов внутренних дел.

Кроме того, нельзя не отметить положения и уже упоминаемой нами в работе Стратегии, обеспечивающей формирование правовой модели противодействия экстремизму в Российской Федерации. В названном важнейшем документе обозначены основные угрозы, связанные с экстремистскими проявлениями, обеспечивается необходимость решения важнейших задач в области противодействия таким проявлениям, оговаривается необходимость обеспечения профилактической работы с лицами, которые подвержены влиянию экстремистских идеологий. Более того, обозначенная стратегия включает в себя и положения, отдельно касающиеся вопросов, связанных с необходимостью обеспечения должной миграционной политики в целях нераспространения экстремистских проявлений. Укажем, что среди них выделены необходимость совершенствования миграционного законодательства, проведение профилактических мероприятий, направленных на минимизацию экстремистских проявлений среди мигрантов, в том числе в местах их компактного проживания, обеспечение воспитательной и иной работы с мигрантами. Безусловно, часть из поставленных в Стратегии задач может разрешаться и участковыми уполномоченными полиции на местах¹.

Вместе с тем, в руководящей Инструкции, обеспечивающей деятельность участковых уполномоченных полиции, отсутствуют специальные положения, посвященные их деятельности, направленной на противодействие экстремистским проявлениям, в том числе, тем их видам, которые обуславливаются миграционным фактором. Более того, участковые уполномоченные полиции обеспечивают предупредительную работу в обозначенной области, в основном, в процессе взаимодействия, к примеру, при проведении специальных оперативно-профилактических мероприятий. По нашему мнению, имеет целесообразность обеспечения таких специальных положений, в том числе, касающихся реализации участковыми обеспечения профилактической работы с лицами, уже совершившими такие преступления, а также лицами, которые подвержены влиянию экстремистских

¹ Мишина Ю.В. Роль участковых уполномоченных полиции в противодействии экстремизму // Актуальные вопросы административно-правовой деятельности органов внутренних дел: сборник научных статей. Орел, 2024. С. 63-66.

идеологий¹.

По нашему мнению, участковый уполномоченный должен стать важнейшей фигурой осуществления противодействия экстремистским проявлениям на административном участке, обеспечивая при это минимизацию миграционного фактора, способствующего их совершению. Вместе с тем, такая работа должна осуществляться при реализации координационной составляющей специализированных подразделений полиции по борьбе с экстремизмом. Также важным считаем, что в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом существует необходимость принятия комплексного нормативного правового акта, посвященного вопросам противодействия указанным проявлениям, в котором будут отражены направления, связанные с взаимодействием служб и подразделений полиции по борьбе с рассматриваемым социальным явлением, обеспечения минимизации воздействия на его формирование миграционных процессов, а также обеспечение закрепления полномочий всех заинтересованных субъектов, включая участковых уполномоченных полиции. Обозначенное позволит обеспечить эффективность осуществления деятельности по противодействию экстремизму в целом, позволит минимизировать количество совершаемых преступлений экстремистских проявления, а также обеспечить устранение причин и условий их совершения, включая миграционный фактор.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции, располагая возможностями постоянного контактирования с населением, проживающим на административном участке, могут быть важнейшим субъектом осуществления всего спектра мероприятий, реализация которых обуславливается необходимостью противодействия экстремистским проявлениям. В этой связи, учитывая наименование темы выпускной квалификационной работы,

¹ Асадуллин Д.А., Каримова Г.Ю. Деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремизму и терроризму // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 34-37.

последующие параграфы исследования будут полностью посвящены указанной проблематике.

В заключении параграфа исследования отметим, что в структуре органов внутренних дел основным субъектом, осуществляющим предупреждение преступлений, являются подразделения участковых уполномоченных полиции. Их деятельность обеспечивается значительным количеством различных нормативных правовых актов, включая ведомственную руководящую Инструкцию. Названные субъекты обеспечивают задачу, связанную с предупреждением преступлений на закреплённых административных участках. Анализ специального законодательства в области противодействия экстремистским проявлениям показал, что участковые уполномоченные могут являться одним из основных субъектов противодействия рассматриваемым преступлениям, в том числе тем из них, которые осложнены миграционным фактором. Вместе с тем, для эффективной организации обозначенной деятельности необходимо решать ряд моментов, в том числе, связанный с должным правовым регулированием обозначенных вопросов. Так, по нашему мнению, необходимо, во-первых, существует необходимость учета специального элемента их компетенции в виде исполнения обязанности по совершенствованию своих умений и навыков в рассматриваемой сфере, что обеспечит большую эффективность предупредительной деятельности. Во-вторых, целесообразно разработать и принять специальные нормативные правовые акты, обеспечивающие деятельность участковых уполномоченных полиции в рассматриваемой сфере, в структуре которых предусмотреть элементы взаимодействия со всеми заинтересованными субъектами системы противодействия экстремизму. Более того, существует необходимость, обеспечения участковыми уполномоченными и элемента минимизации одного из ключевых факторов, способствующих проявлению экстремизма в РФ, а именно миграции населения, в том числе ее незаконного характера. Обозначенная деятельность участковых должна реализовываться в структуре обеспечения ими основных форм и методов работы на административном участке, что коррелирует с поставленными в новой Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации.

§ 2. Формы и методы деятельности участковых уполномоченных полиции по противодействию преступлениям экстремистской направленности, обусловленных миграционным фактором

Участковые уполномоченные являются характеризуются важнейшим звеном органов внутренних дел, обеспечивающим деятельность в сфере противодействия различным преступлениям. Вместе с тем, анализ практики правоприменения и имеющихся нормативных правовых актов показал, что участковые уполномоченные полиции строят деятельность по предупреждению экстремистских проявлений, обусловленных миграционным фактором, на основе реализации классических форм и методов, которые ими используются в процессе выполнения служебных задач. В целях выявления путей повышения эффективности рассматриваемой деятельности необходимо рассмотреть их более детально.

Как уже отмечалось, деятельность рассматриваемых подразделений строиться на нормах различных нормативных актов, в том числе тех, положения которых уже упоминались в структуре предыдущих параграфов исследования. Таким образом, основными ведомственными актами, определяющими их деятельность, являются Инструкция и Наставление, которые были утверждены приказом МВД РФ № 205 в 2019 году¹. Названные ведомственные правовые источники определили перечень основных форм и методов, которые применяются участковыми уполномоченными в процессе противодействия преступлениям, в том числе, экстремистского характера².

Для удобства выявления проблематики в сфере применения отдельных форм и методов противодействия рассматриваемым правонарушениям

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

² Хабибова Л.Д. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению преступлений экстремистской направленности // Аграрное и земельное право. 2024. № 5 (233). С. 88-90.

участковыми уполномоченными необходимо разделить их на две системы. В первую систему целесообразно включать такие формы и методы деятельности участковых уполномоченных, которые связаны с их надзорно-профилактической работой. Вторую систему необходимо ассоциировать с юрисдикционными формами и методами противодействия рассматриваемым преступлениям. Учитывая требования к объему выпускной квалификационной работы, необходимо кратко проанализировать указанные формы и методы и выявить проблемные аспекты их применения.

Итак, первую систему мер противодействия рассматриваемым преступлениям составляют формы и методы надзорно-профилактического характера. Указанные формы и методы деятельности участковых должны иметь четкую профилактическую направленность. В связи с этим, по нашему мнению, надзорно-профилактическая работа участковых имеет особую важность в их деятельности. Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения участковыми надзорно-профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на криминогенную ситуацию на отдельном административном участке. Имеющиеся нормы законодательства не позволяют выделять специфику реализации таких форм и методов применительно к проблематике предупреждения экстремистских проявлений.

Надзорно-профилактическая составляющая деятельности рассматриваемых должностных лиц является основной при осуществлении ими служебных обязанностей на административном участке. В целях более детального анализа необходимо разделить ее на элементы. Итак, среди элементов надзорно-профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в процессе противодействия рассматриваемым преступлениям, необходимо выделять: общую и специальную профилактику рассматриваемых преступлений, в том числе, профилактический обход закрепленного административного участка, а также контроль за соблюдением законодательства (например, в области миграционных отношений).

Итак, вопросам общей и специальной профилактики в деятельности

участкового уполномоченного полиции уделяется достаточное внимание. Так, участковый уполномоченный полиции осуществляет общую профилактику преступлений путем проведения профилактического обхода административного участка.

По нашему мнению, деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов, является одной из самых важных в структуре надзорно-профилактического направления противодействия преступлениям экстремистской направленности. Необходимо указать, что при осуществлении профилактических обходов реализуется значительное количество задач, связанных с обеспечением предупреждения рассматриваемой группы преступлений. Так, участковые уполномоченные могут реализовать комплекс мероприятий, связанных с проведением с гражданами профилактических бесед, обеспечением правового информирования, проведением патриотического воспитания. В данном случае, следует особо обращать внимание на иностранный контингент лиц, проживающих на административном участке.

В процессе профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным проводится и индивидуальная (специальная) профилактика рассматриваемых преступлений. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции может в себя включать:

- проведение профилактических бесед с мигрантами;
- наблюдение за поведением иностранных граждан, их образом жизни, кругом общения.
- опрос проживающих совместно с ними лиц, в том числе соседей и т.д.
- применение мер принуждения к лицам, допустившим нарушение миграционного законодательства¹.

¹ Базаев А.И. Профилактический обход административного участка как основная форма несения службы участковых уполномоченных полиции // Научные труды студентов горского государственного аграрного университета. Владикавказ, 2023. С. 268-270.

При осуществлении мероприятий, связанных с профилактическим обходом участка, в целях реализации эффективного механизма предупреждения рассматриваемых преступлений, участковые должны уделять особое внимание тем субъектам профилактики, которые ранее привлекались к ответственности за совершение различных противоправных деяний, в особенности, экстремистского характера. Следует указать, что существует значительное количество составов административных правонарушений в обозначенной сфере, закрепленных в КоАП РФ. В случае, если не осуществлять должную профилактику таких лиц, это может приводить к совершению ими и более общественно опасных деяний экстремистского характера, в том числе, преступлений¹.

Как уже отмечалось, все обозначенные мероприятия в структуре деятельности участкового должны базироваться на ключевых методах деятельности полиции, среди которых метод принуждения и метод убеждения. Применение метода убеждения не влечет для граждан различных принудительных мер воздействия и должно базироваться на действующем законодательстве, а также устоявшихся нормах морали и правилах поведения. Вместе с тем, применение метода принуждения также исходит из действующего законодательства, которое закрепляет исчерпывающий перечень мер принуждения. Учитывая изложенное, повышение эффективности применения методов принуждения и убеждения должно основываться на качественном совершенствовании системы законодательного регулирования деятельности участковых уполномоченных, в том числе и в структуре профилактической деятельности².

Еще одним составным элементом в проводимой участковым надзорно-профилактической деятельности принято считать контроль за соблюдением норм действующего законодательства. В структуре названного направления очертим

¹ Растяпин Ю.В. Участие участкового уполномоченного полиции в предупреждении преступлений и правонарушений в сфере миграции // Криминологический журнал. 2023. № 4. С. 135-137.

² Кожина Е.С. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений // Академическая мысль. 2023. № 2 (23). С. 89-92.

основное, которое, по нашему мнению, является более приближенным к деятельности по противодействию группе рассматриваемых преступлений, а именно связанных с нарушением миграционного законодательства. Участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль в области миграционного законодательства. Несмотря на то, что основные функции по реализации законодательства в области миграционного контроля исполняются специальными подразделениями полиции, участковые уполномоченные полиции продолжают осуществлять рассматриваемую функцию как самостоятельно, так и во взаимодействии с ними.

Отдельные исследователи отмечают, что указанная сфера имеет большую важность. В связи с этим, участковые наделены широкими полномочиями, которые позволяют реализовать широкий круг различных средств контроля в рамках миграционных правоотношений. Среди указанных средств необходимо выделить контроль за наличием у иностранных граждан специальных разрешений, связанных с нахождением на территории РФ, а также разрешений на осуществление трудовой деятельности¹.

Следующей системой форм и методов противодействия рассматриваемым преступлениям является юрисдикционная составляющая деятельности участковых. При рассмотрении обозначенной системы необходимо вести речь о двух важных направлениях деятельности участкового. Во-первых, работа, связанная с производством по делам об административных правонарушениях. Во-вторых, работа, связанная с обеспечением уголовно-правовой охраны рассматриваемых правоотношений.

В структуре первого направления участковыми осуществляется производство по делам об административных правонарушениях. Порядок указанного производства определен положениями КоАП РФ. Из основных

¹ Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 446-448.

положений указанного порядка видно, что участковые уполномоченные полиции являются полноправными участниками такого производства. Это связано с тем, что указанные сотрудники полиции обладают всеми полномочиями по его осуществлению, от полномочий по возбуждению дел до вынесения соответствующих постановлений о назначении административного наказания.

Следует отметить, что обеспечение выявления правонарушений экстремистского характера является неотъемлемой базой предупреждения аналогичных преступлений. Более того, обеспечение выявления нарушений миграционного законодательства со стороны иностранных граждан может повлечь применения к ним специальных мер принуждения, вплоть до выдворения за пределы РФ. Безусловно, указанные меры могут способствовать обеспечению минимизации совершения экстремистских проявлений.

Также, в рамках юрисдикционной составляющей на участковых уполномоченных полиции может быть возложена функция по проверке сообщений о преступлениях экстремистского характера, в том числе, тех, причиной которых явился миграционный фактор. Работа в указанном направлении имеет огромное значение и, вместе с тем, отнимает значительные временные ресурсы. Безусловно, участковые уполномоченные могут принимать участие и в иных мероприятиях уголовно-процессуальной деятельности, в том числе, производства отдельных следственных и процессуальных действий.

Таким образом, среди форм и методов противодействия участковых уполномоченных полиции преступлениям экстремистского характера, стоит выделить две разнородные системы. Во-первых, это надзорно-профилактическая деятельность участкового, которая включает в себя элементы, среди которых непосредственная профилактическая деятельность, то есть профилактический обход, работа с отдельными категориями граждан, например, лицами, ранее совершавшими экстремистские преступления и правонарушения, а также постоянное взаимодействие с населением, проживающим на административном участке, посредством чего выявляется значительное количество подобных преступлений, а также удается предупредить их значимое количество. Кроме

того, указанная система включает в себя деятельность участкового по контролю за исполнением отдельных положений законодательства. Применительно к теме выпускной квалификационной работы, во-первых, это контроль в области миграционных правоотношений, который осуществляется как самостоятельно, так и во взаимодействии со специальными подразделениями полиции. Во-вторых, это деятельность участкового, связанная с юрисдикционной составляющей, которая в свою очередь, включает в себя производство по делам об административных правонарушениях экстремистского характера, а также работу по реализации уголовно-процессуального законодательства, в том числе, по осуществлению проверки сообщений о преступлениях, а также обеспечении производства следственных и иных процессуальных действий по уже возбуждённым уголовным делам экстремистского характера.

В заключении параграфа исследования отметим, что деятельность участкового уполномоченного по осуществлению предупреждения преступлений экстремистского характера, обусловленных миграционным фактором, строится на реализации двух элементов, среди которых контрольно-надзорная и юрисдикционная составляющая. Так, в структуре первого элемента участковые осуществляют контроль в области соблюдения норм действующего миграционного законодательства, в части предупреждения и пресечения миграционных правонарушений. Кроме того, реализация первого элемента предполагает обеспечение участковым профилактической деятельности, в том числе, с субъектами, ранее совершающими экстремистские преступления и правонарушения. Вместе с тем, в положениях руководящей Инструкции не содержится указаний на необходимость осуществления профилактического учета лиц, которые совершали подобные преступления и правонарушения, что, по нашему мнению, является упущением законодателя. В качестве второго элемента выступает юрисдикционная деятельность, которая включает в себя два элемента, среди которых обеспечение реализации административного законодательства в области привлечения граждан к ответственности за совершение миграционных и экстремистских правонарушений, а также

обеспечение реализации уголовно-процессуального законодательства в обозначенной области. Вместе с тем, считаем, что применение участковыми уполномоченными полиции классических форм и методов при предупреждении преступлений экстремистского характера в настоящее время является недостаточным, в связи с чем, необходимо обеспечить внедрение в их деятельность специальных форм такого предупреждения.

§ 3. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции, связанной с противодействием преступлениям экстремистской направленности, обусловленным миграционным фактором

Как было выявлено в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы, деятельность участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремистским преступлениям, обусловленным миграционным фактором, требует модернизации. По нашему мнению, обозначенная модернизация должна соотноситься с положениями действующей Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации, в связи с чем, необходимо рассмотреть ряд предложений, которые могут существенным образом повысить эффективность борьбы с экстремистскими проявлениями, в том числе, со стороны мигрантов, а также в отношении них самих.

Обозначенную модернизацию необходимо проводить в двух основных направлениях. Так, в качестве первого направления следует рассматривать необходимость совершенствования механизмов предупреждения экстремистских проявлений посредством деятельности участкового уполномоченного полиции, а вторым считать необходимость повышения эффективности воздействия на фактор, связанный с миграционными процессами, который может в значительной степени обуславливать совершение рассматриваемых преступлений.

Анализ положений Стратегии позволяет выделить необходимость разрешения участковым уполномоченным задач по первому направлению:

– обеспечение выработки направлений взаимодействия участкового

уполномоченного полиции и иных заинтересованных участников в рассматриваемой сфере;

- обеспечение участковым уполномоченным полиции на административном участке информационного противодействия распространению экстремистской идеологии;

- осуществление повышения эффективности профилактических мероприятий на административном участке, а также деятельности по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений экстремисткой направленности;

- обеспечение выполнения задач, связанных с повышением уровня патриотизма населения.

Так, в целях реализации названных задач целесообразно разработать и принять специальный нормативный правовой акт, обеспечивающий взаимодействие субъектов противодействия экстремистским проявлениям, где участковый уполномоченный будет являться одним из субъектов, обеспечивающих названную деятельность на административном участке. Названное взаимодействие должно координироваться специальными подразделениями полиции по борьбе с экстремизмом.

В целях обеспечения участковым уполномоченным полиции на административном участке информационного противодействия распространению экстремистской идеологии, необходимо на постоянной основе обеспечивать информирование населения о недопустимости экстремистских проявлений, распространять специальные информационные буклеты, содержащие информацию об основных составах преступлений и административных правонарушений экстремистского характера. Обеспечивать необходимую деятельность в социальных сетях и сети Интернет. Реализовывать информирование населения через специальные формы взаимодействия с гражданами посредством отчета перед населением, личного приема граждан и других. Обеспечивать реализацию информационного противодействия экстремистским проявлениям в ходе работы в образовательных учреждениях и в трудовых коллективах организаций.

В целях осуществления повышения эффективности профилактических мероприятий на административном участке, а также деятельности по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений экстремисткой направленности необходимо обеспечить закрепление специальной категории профилактического учета лиц, ранее совершавших преступления и административные правонарушения экстремистского характера, что позволит эффективно осуществлять в отношении них индивидуальное профилактическое воздействие. Принять меры к установлению лиц, склонных к совершению рассматриваемых противоправных деяний, обеспечить установление контактов с религиозными организациями, церквями, мечетями, расположенными на административном участке в целях выявления преступлений и административных правонарушений экстремистского характера.

Для обеспечения задачи, связанной с повышением уровня патриотизма населения, обеспечить реализацию специальных патриотических лекций в образовательных организациях, расположенных на административной участке, а также трудовых коллективах организаций. Особое внимание уделять при этом вопросам формирования у молодежи патриотических взглядов, исключающих проявления экстремизма.

Для качественного повышения эффективности обозначенной деятельности следует обеспечить и второе направление, обусловленное воздействием на фактор, связанный с миграционными процессами, который может в значительной степени обуславливать совершение преступлений и административных правонарушений экстремистского характера. Так, первостепенными задачами в указанном направлении следует считать:

- обеспечение участковым уполномоченным полиции проведения специальных пропагандистских и профилактических мероприятий, направленных на противодействие экстремизму в местах компактного проживания мигрантов;
- обеспечение всестороннего распространения среди иностранных граждан, проживающих на административном участке, информации о мерах, принимаемых в РФ для недопущения совершения мигрантами преступлений и правонарушений

экстремистского характера, обеспечение информирования об ответственности;

– участие в реализации специальных программ, касающихся социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации;

– обеспечение должной профилактики рассматриваемых деяний в среде иностранных граждан, обеспечение снижения социальной напряжённости на административном участке, а также исключения межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Реализация обозначенных задач должна осуществляться в процессе повседневной деятельности участкового уполномоченного полиции, а также во взаимодействии с подразделениями полиции по вопросам миграции и иными заинтересованными субъектами. В связи с этим, необходим учет проживающего на административном участке населения, обеспечение информирования участковых со стороны образовательных учреждений об обучающихся иностранных гражданах, а также информирования участковых администрациями организаций об иностранных гражданах, осуществляющих трудовую деятельность в таких организациях.

Все обозначенное позволит в значительной степени повысить эффективность обеспечения противодействия совершению преступлений и правонарушений экстремистского характера, в том числе, обусловленных миграционным фактором. Вместе с тем, обозначенные задачи участковых уполномоченных в реализации рассматриваемого предупредительного направления должны получить закрепление и в руководящих нормативных правовых актах ведомственного характера, включая руководящую Инструкцию.

В заключении параграфа исследования отметим, что в целях повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции по осуществлению противодействия экстремистским проявлениям на закреплённом административном участке, включая ту их часть, которая обусловлена миграционным фактором, считаем целесообразным обеспечить выполнение названными должностными лицами задач, закреплённых в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации. Анализ ее положений

позволил сформировать две группы задач, касающихся рассматриваемого направления. Так, к первой группе таких задач целесообразно относить те, которые направлены на общее обеспечение предупреждения экстремистских проявлений на административных участках, в качестве второй группы задач следует иметь в виду те, которые обеспечат минимизацию влияния миграционного фактора на совершение обозначенных преступлений. Вместе с тем, считаем важным закрепить указанные задачи в руководящей Инструкции, что обеспечит обязательность их выполнения участковыми уполномоченными полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя исследование в рамках выпускной квалификационной работы, мы пришли к следующим выводам.

1. Составы преступлений экстремистской направленности достаточно вариативны и расположены в разных главах УК РФ. Вместе с тем, некоторую ясность в особенности указанной группы преступлений внесла Стратегия, а также иные нормативные правовые акты. Так, такие особенности могут быть связаны с целями дестабилизации здорового существования и развития различных общественных отношений, путем силового воздействия. Кроме того, согласимся, что терроризм является крайним проявлением экстремизма, в свете чего, их детерминированность причинами и условиями схожа. Отметим, что миграция всегда считалась тем процессом, который способен обеспечивать не только положительные экономические и социальные показатели, но и влиять на формирование причинного комплекса совершения различных преступлений, в т.ч. и преступлений исследуемой группы. Анализ статистических данных выявил рост экстремистских и террористических преступлений, как в России, так и в ПФО. Также отмечены тенденции к росту количества выявляемых лиц, совершивших преступления экстремистского и террористического характера, и доля мигрантов, которые их совершили. В структуре исследуемой группы преступлений преобладают преступления по экстремистским мотивам против здоровья человека, содействие террористической деятельности, применение насилия в отношении представителя власти, а также публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма.

2. Миграционный фактор, не смотря на положительные тенденции для социально-экономической сферы, детерминирует механизм совершения преступлений. Отдельной группой преступлений, которые могут совершаться под воздействием миграционного фактора является группа преступлений экстремистской направленности. Причем, мигранты могут выступать как

субъектами преступлений экстремистской направленности, так и быть потерпевшими от них. По нашему мнению, в качестве основы причинного комплекса экстремистских преступлений, обусловленных миграционным фактором, следует обозначить экономические детерминанты. Именно неравное распределение ресурсов в странах и, следовательно, доступ к благам являются главной причиной, почему так активно развиваются миграционные процессы по всей планете. Именно в поисках лучшей жизни мигранты приезжают в Россию, за исключением тех случаев, когда мигрантами становятся беженцы из местности, где проводятся военные действия. Кроме того, в современном постсоциалистическом пространстве существует тенденция на постсоветский идеологический вакуум, политический нигилизм. низкий уровень культурно-исторических знаний, намеренную систематическую подмену культурно-исторических фактов в странах зарубежья о деятельности Российского государства. Значимую роль в детерминации экстремистских преступлений, обусловленных миграционным фактором, играет правовое регулирование и отношение к нему, как со стороны граждан РФ, так и стороны мигрантов. В результате незнания норм права граждане России и сами мигранты могут быть втянуты в совершение преступлений экстремистской или террористической направленности. Религиозные детерминанты экстремистской преступности в настоящее время в России связаны со светским отношением к религии со стороны государства. Не смотря на создание различных учебных заведений религиозного толка, общее понимание религии в Российском обществе только формируется в свете ее постсоветского характера. Поэтому различные радикализации религии со стороны прибывающих мигрантов могут иметь место. Кроме того, информационные детерминанты обусловили более доступные способы от объединений граждан РФ и мигрантов в социальных сетях по признакам расы, национальности, религии и т.д. до вербовки адептов в экстремистские и террористические сообщества. В свете сказанного выявленный причинный комплекс экстремистских преступлений, обусловленных миграционным фактором, достаточно разнообразен и требует от государства

немедленного претворения в реальность Стратегии.

Весь указанный комплекс детерминант должен быть учтен при реализации Стратегии взаимодействующими органами по противодействию негативным миграционным процессам, в том числе участковыми уполномоченными полиции как центральной фигурой профилактического воздействия на местах.

3. В структуре органов внутренних дел основным субъектом, осуществляющим предупреждение преступлений, являются подразделения участковых уполномоченных полиции. Их деятельность обеспечивается значительным количеством различных нормативных правовых актов, включая ведомственную руководящую Инструкцию. Названные субъекты обеспечивают задачу, связанную с предупреждением преступлений на закреплённых административных участках. Анализ специального законодательства в области противодействия экстремистским проявлениям показал, что участковые уполномоченные могут являться одним из основных субъектов противодействия рассматриваемым преступлениям, в том числе тем из них, которые осложнены миграционным фактором. Вместе с тем, для эффективной организации обозначенной деятельности необходимо решать ряд моментов, в том числе, связанный с должным правовым регулированием обозначенных вопросов. Так, по нашему мнению, необходимо, во-первых, существует необходимость учета специального элемента их компетенции в виде исполнения обязанности по совершенствованию своих умений и навыков в рассматриваемой сфере, что обеспечит большую эффективность предупредительной деятельности. Во-вторых, целесообразно разработать и принять специальные нормативные правовые акты, обеспечивающие деятельность участковых уполномоченных полиции в рассматриваемой сфере, в структуре которых предусмотреть элементы взаимодействия со всеми заинтересованными субъектами системы противодействия экстремизму. Более того, существует необходимость, обеспечения участковыми уполномоченными и элемента минимизации одного из ключевых факторов, способствующих проявлению экстремизма в РФ, а именно миграции населения, в том числе ее незаконного характера. Обозначенная

деятельность участковых должна реализовываться в структуре обеспечения ими основных форм и методов работы на административном участке, что коррелирует с поставленными в новой Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации.

4. Деятельность участкового уполномоченного по осуществлению предупреждения преступлений экстремистского характера, обусловленных миграционным фактором, строится на реализации двух элементов, среди которых контрольно-надзорная и юрисдикционная составляющая. Так, в структуре первого элемента участковые осуществляют контроль в области соблюдения норм действующего миграционного законодательства, в части предупреждения и пресечения миграционных правонарушений. Кроме того, реализация первого элемента предполагает обеспечение участковым профилактической деятельности, в том числе, с субъектами, ранее совершающими экстремистские преступления и правонарушения. Вместе с тем, в положениях руководящей Инструкции не содержится указаний на необходимость осуществления профилактического учета лиц, которые совершали подобные преступления и правонарушения, что, по нашему мнению, является упущением законодателя. В качестве второго элемента выступает юрисдикционная деятельность, которая включает в себя два элемента, среди которых обеспечение реализации административного законодательства в области привлечения граждан к ответственности за совершение миграционных и экстремистских правонарушений, а также обеспечение реализации уголовно-процессуального законодательства в обозначенной области. Вместе с тем, считаем, что применение участковыми уполномоченными полиции классических форм и методов при предупреждении преступлений экстремистского характера в настоящее время является недостаточным, в связи с чем, необходимо обеспечить внедрение в их деятельность специальных форм такого предупреждения.

5. В целях повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции по осуществлению противодействия экстремистским

проявлениям на закреплённом административном участке, включая ту их часть, которая обусловлена миграционным фактором, считаем целесообразным обеспечить выполнение названными должностными лицами задач, закреплённых в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации. Анализ ее положений позволил сформировать две группы задач, касающихся рассматриваемого направления. Так, к первой группе таких задач целесообразно относить те, которые направлены на общее обеспечение предупреждения экстремистских проявлений на административных участках, в качестве второй группы задач следует иметь ввиду те, которые обеспечат минимизацию влияния миграционного фактора на совершение обозначенных преступлений. Вместе с тем, считаем важным закрепить указанные задачи в руководящей Инструкции, что обеспечит обязательность их выполнения участковыми уполномоченными полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. URL://<http://www.pravo.gov.ru>.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

3. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

4. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Российская газета. – № 138-139. – 2002.

5. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы: указ Президента РФ от 31 октября 2018 № 622 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 45, ст. 6917.

6. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 06 сентября 2008 года № 1316 // Рос. газ. – № 190. – 2008.

7. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, (ч. V), ст. 7614.

8. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской

Федерации: указ Президента РФ от 28 декабря 2024 № 1124 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

10. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 462/11, МВД России № 2 от 25 июня 2024 года // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Асадуллин Д.А., Каримова Г.Ю. Деятельность подразделений участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремизму и терроризму // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 34-37.

2. Ахтамьянов Р.Р. Миграция как детерминанта экстремизма // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 4 (8). С. 58-61.

3. Базаев А.И. Профилактический обход административного участка как основная форма несения службы участковых уполномоченных полиции // Научные труды студентов горского государственного аграрного университета. Владикавказ, 2023. С. 268-270.

4. Быстренко В.И. Формальное единство и реальная практика взаимодействия России со странами на постсоветском пространстве, современность // Наука и мир. 2024. № 2 (126). С. 49-54.

5. Веретенникова Н.П. Деятельность участкового уполномоченного полиции по борьбе с терроризмом и экстремизмом // *Eromen. Global*. 2024. № 53. С. 158-166.

6. Выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенной коллегии МВД РФ 24 апреля 2024 года [Электронный ресурс]: Интернет-портал Президента РФ. URL:// <https://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 17.02.2025).

7. Карманов М.В., Киселева И.А., Кузнецов В.И., Трамова А.М. Актуальные проблемы измерения миграционной безопасности // *Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН*. 2023. № 5 (115). С. 116-124.

8. Кожина Е.С. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений // *Академическая мысль*. 2023. № 2 (23). С. 89-92.

9. Колюжнов В.И. Роль идеологии как одного из защитных механизмов России в условиях многополярного и полицивилизационного мира // *Будущее России: историко-культурные и духовно-нравственные основы идеологии российской государственности и цивилизации: сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции*. Редколлегия: Н.Г. Денисов, К.М. Мартиросян, Е.С. Шавлохова. Краснодар, 2023. С. 106-112.

10. Константинова А.А. Тенденции и причины преступлений экстремисткой направленности // *Проблемы применения уголовного закона и уголовно-процессуального законодательства в деятельности следственно-судебных органов: сборник научных статей по итогам научно-практической конференции магистрантов*. Воронеж-Симферополь, 2024. С. 70-75.

11. Мироненко М.Е. Понятие и виды современного экстремизма // *Противодействие идеологии экстремистской и террористической деятельности среди молодежи: материалы Всероссийской научно-практической конференции*. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южный окружной военный суд, Донской государственный технический университет. RUSS, 2023. С. 94-99.

12. Мишина Ю.В. Роль участковых уполномоченных полиции в

противодействию экстремизму // Актуальные вопросы административно-правовой деятельности органов внутренних дел: сборник научных статей. Орел, 2024. С. 63-66.

13. Приленская Д.Б. Экстремизм: понятие, виды, теоретический экскурс // Молодой ученый. 2023. № 1 (448). С. 186-188.

14. Рамазанов Р.О. Вопросы мусульманского образования в современном дагестанском обществе: (на примере примечетских школ) // Caucasian Science Bridge. 2020. Т. 3. № 1 (7). С. 18-27.

15. Растяпин Ю.В. Участие участкового уполномоченного полиции в предупреждении преступлений и правонарушений в сфере миграции // Криминологический журнал. 2023. № 4. С. 135-137.

16. Рубанцова Т.А. Основные подходы понимания понятия «экстремизм» в российском праве // International Law Journal. 2023. Т. 6. № 5. С. 63-66.

17. Сердюков К.Н. Преступность иностранных мигрантов в России: факты и домыслы // Демографическое обозрение. 2024. Т. 11. № 3. С. 88-101.

18. Сошин А.А., Якимова Е.М. Роль участковых уполномоченных полиции в противодействии экстремистской деятельности // Baikal Research Journal. 2022. Т. 13. № 1.

19. Судакова С.В. К вопросу о целесообразности разработки стратегии государственно-конфессиональной политики современной России в контексте решения проблем идеологического вакуума // Конституционализм и государствоведение. 2022. № 1 (25). С. 28-34.

20. Устинкин С.В., Никитин А.В. Проблема доверия молодежи к общественным и государственным институтам в контексте проведения специальной военной операции (СВО) // Технологии социально-гуманитарных исследований. 2023. № 4 (4). С. 32-52.

21. Хабибова Л.Д. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению преступлений экстремистской направленности // Аграрное и земельное право. 2024. № 5 (233). С. 88-90.

22. Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2024. С. 446-448.

III. Эмпирические материалы

1. Баймакский районный суд Республики Башкортостан вынес приговор в отношении 37-летнего Фаиля Алчинова, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации: [Электронный ресурс]: Объединенная пресс-служба судов Республики Башкортостан. URL:// <https://t.me/opsrb/566> (дата обращения: 18.02.2025).

2. Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации с 2020 по 2024 года: [Электронный ресурс]: Статистика Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL:// <https://cdep.ru/index.php?id=79&item=5669> (дата обращения: 16.02.2025).

3. Приговор Самарского областного суда от 15 августа 2024 г. по делу № 1-*/2024. URL:// <http://sudact.ru/> (дата обращения: 17.02.2025).

4. Состояние преступности в России за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал МВД России. URL:// <http://www.mvd.ru>. <https://www.mvd.ru> (дата обращения: 16.02.2025).

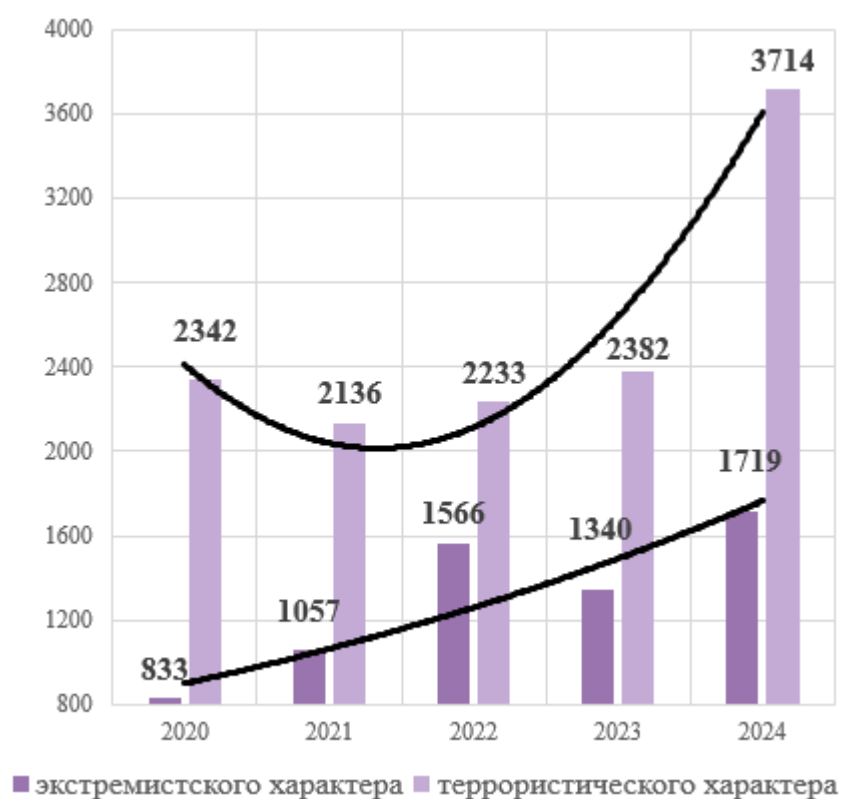
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Д.М. Камалов



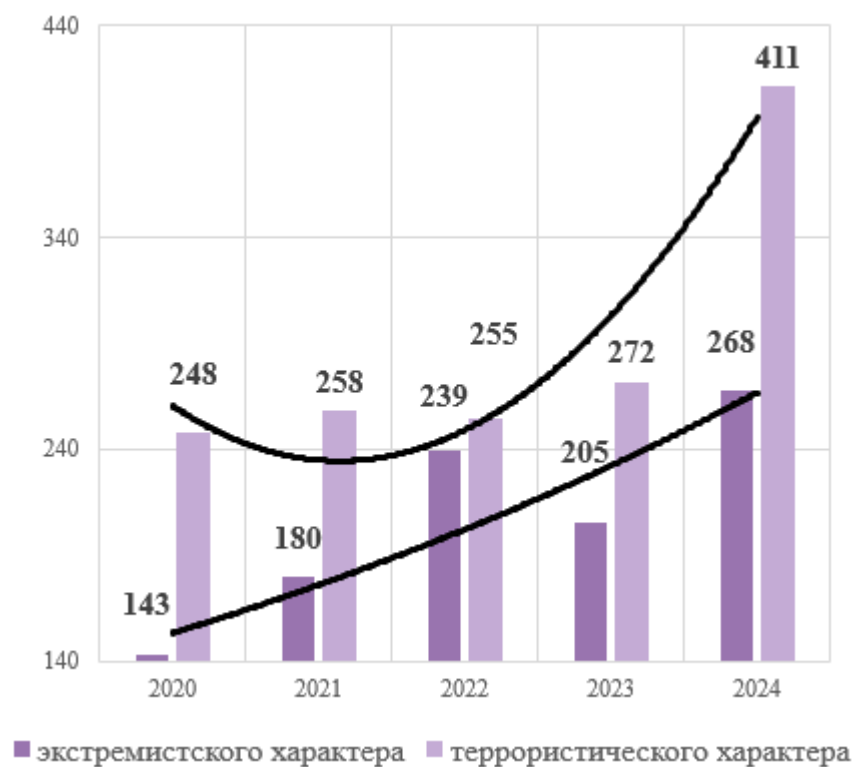
ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Количество преступлений экстремистской и террористической направленности, совершенных на территории Российской Федерации за 2020-2024 года



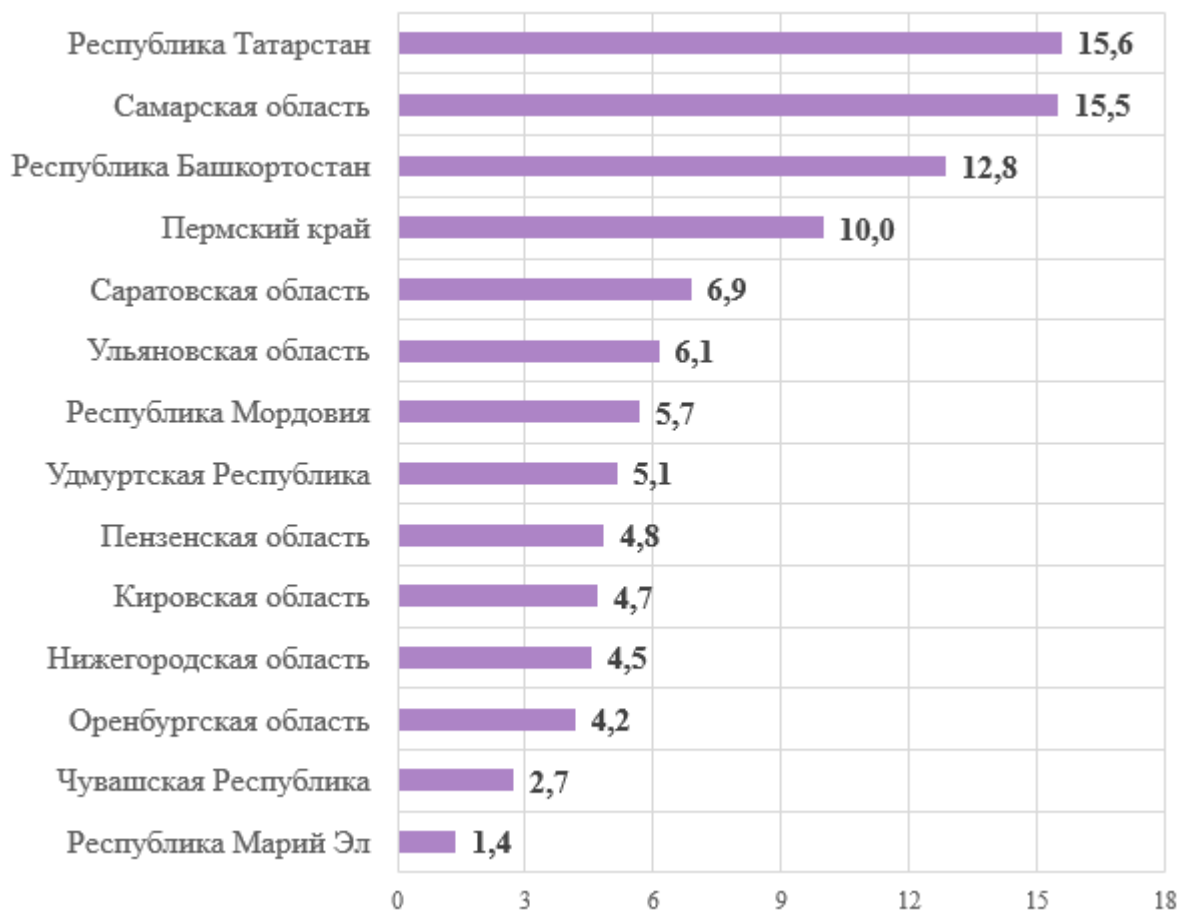
ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Количество преступлений экстремистской и террористической направленности, совершенных на территории ПФО Российской Федерации за 2020-2024 года



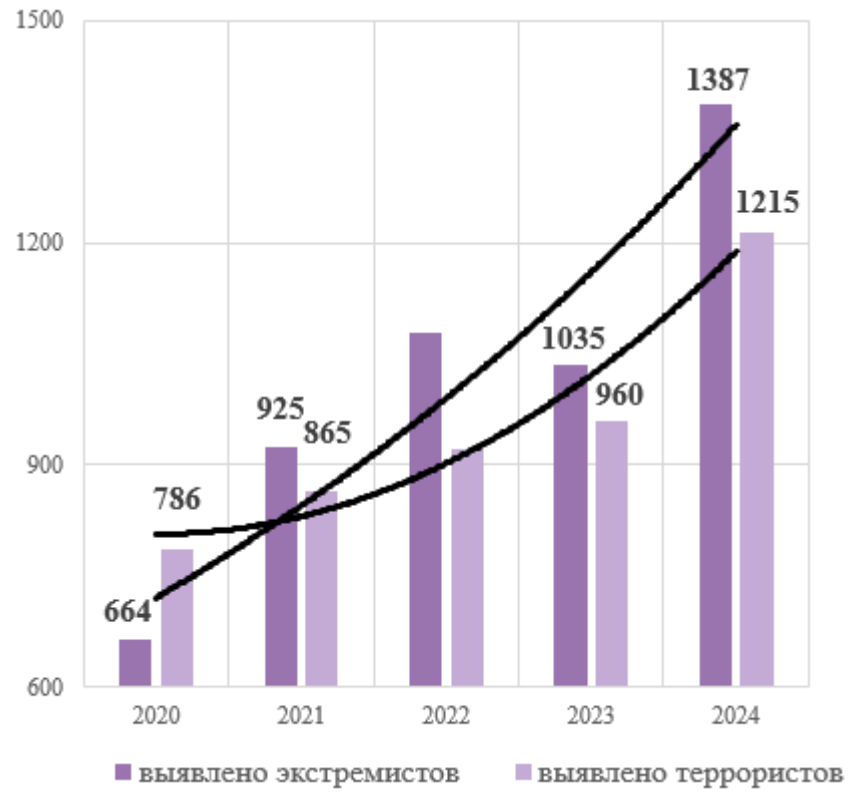
ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Структура преступлений экстремистской и террористической направленности в субъектах ПФО Российской Федерации за 2020-2024 года (рейтинг), %



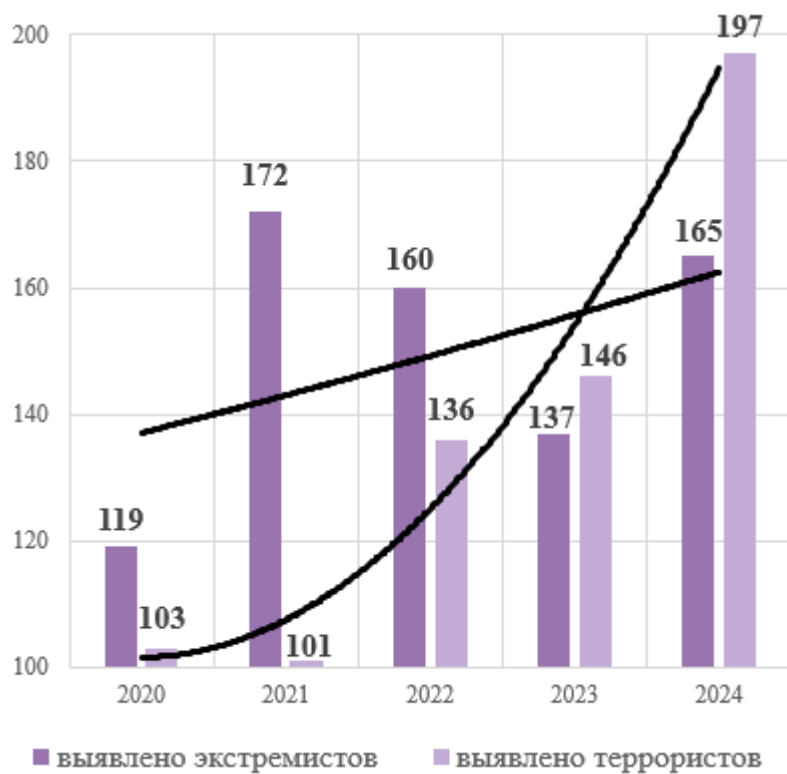
ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Количество лиц, совершивших преступления
экстремистской и террористической направленности,
на территории Российской Федерации за 2020-2024 года



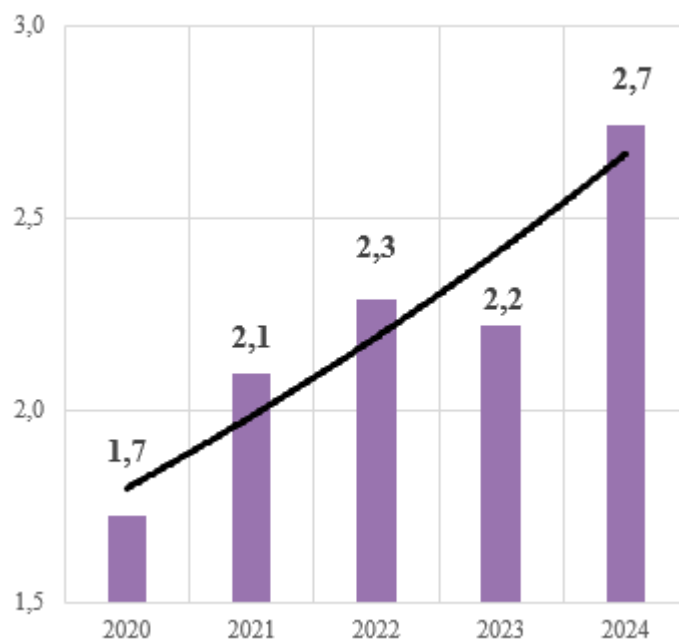
ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Количество лиц, совершивших преступления
экстремистской и террористической направленности,
на территории ПФО Российской Федерации за 2020-2024 года



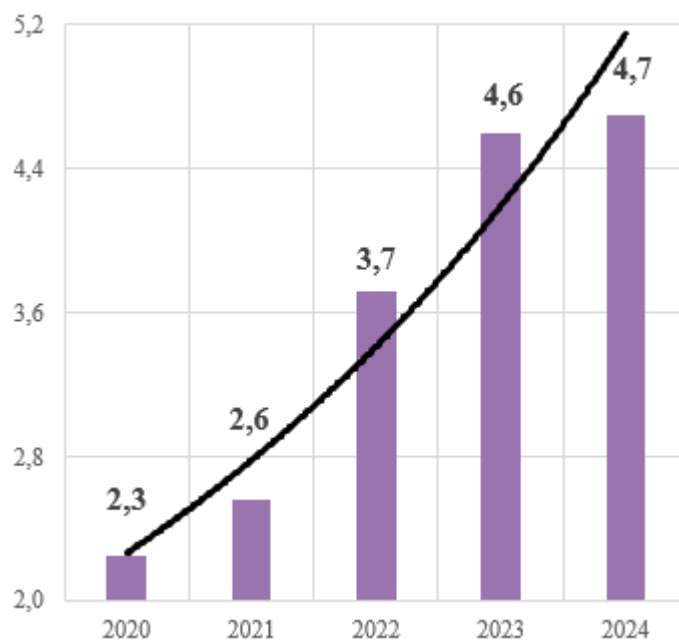
ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Доля осужденных мигрантов, которые совершили экстремистские и террористические преступления, в общем количестве осужденных лиц, совершивших преступления террористического и экстремистского характера в Российской Федерации, за 2020-2024 года, %



ПРИЛОЖЕНИЕ 7

Доля осужденных мигрантов, которые совершили экстремистские и террористические преступления, в общем количестве осужденных лиц, совершивших преступления террористического и экстремистского характера в ПФО Российской Федерации, за 2020-2024 года, %



ПРИЛОЖЕНИЕ 8

Структура составов преступлений экстремистской и террористической направленности в Российской Федерации за 2020-2024 года, %

