

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРАВИЛА РЕГИСТРАЦИОННОГО, МИГРАЦИОННОГО
РЕЖИМОВ И РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ В ИХ ОБЕСПЕЧЕНИИ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил

Кайбышев Ильнур Айдарович

обучающийся по специальности 40.05.02

Правоохранительная деятельность

2019 года набора, 9202 учебной группы

Руководитель

старший преподаватель кафедры

Габдуллина Алия Расилевна

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «___» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением правил паспортно-регистрационного режима	6
§ 1. Характеристика правил паспортно-регистрационного режима в Российской Федерации.....	6
§ 2. Профилактическая роль участкового уполномоченного полиции соблюдения гражданами паспортно-регистрационного режима в РФ.....	14
Глава 2. Роль участкового уполномоченного в профилактике преступлений и правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов	25
§ 1. Противоправные деяния в сфере миграции и миграционных процессов на современном этапе	25
§ 2. Основные направления профилактики преступлений и правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов	34
Заключение	45
Список использованной литературы.....	48

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования связана с тем, что в последние годы вопросы соблюдения правил паспортно-регистрационной системы приобрели особое значение. Данная ситуация связана с ростом числа правонарушений, совершаемых лицами, проживающими без документов или регистрации. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека, каждый гражданин РФ имеет право на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания на территории страны. Федеральное законодательство, за некоторыми исключениями, четко регулирует эти вопросы и направлено на устранение излишних ограничений.

Ограничения права на свободу передвижения и выбора места жительства допускаются только в особых случаях, таких как пограничная полоса, закрытые военные городки, закрытые административно-территориальные образования, зоны экологического бедствия, территории с режимом чрезвычайного или военного положения, а также в местах, где введены особые условия проживания из-за угрозы распространения инфекционных заболеваний или массовых отравлений.

Для обеспечения этих прав был принят ряд нормативных актов, регулирующих вопросы миграции и регистрации граждан. Важным изменением стало введение института регистрационного учета, который заменил ранее существовавшую систему прописки. В отличие от прописки, имевшей разрешительный характер, регистрационный учет носит уведомительный характер. Это означает, что граждане обязаны уведомлять государственные органы о своем месте жительства или пребывания, но не обязаны получать разрешение на проживание.

Основной задачей государственных органов является укрепление законности, защита прав и интересов граждан, а также поддержание общественного порядка и безопасности. Важную роль в решении этих задач играет паспортно-регистрационный режим, действующий на территории

Российской Федерации. Этот режим способствует укреплению государственной безопасности и обеспечивает контроль за передвижением населения.

В условиях активного социально-экономического развития России особое значение приобретает учет и статистика населения. Учет проживающих в различных регионах страны и анализ миграционных процессов способствуют научно обоснованному управлению общественными процессами, эффективному планированию и рациональному распределению ресурсов. Это позволяет оптимизировать управление экономикой и социально-культурной сферой, обеспечивая устойчивое развитие государства.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения участковым уполномоченным правил регистрационного и миграционного режимов.

Предмет исследования составили нормы российского законодательства, регулирующие правила регистрационного и миграционного режимов.

Целью исследования является изучение вопросов обеспечения участковым уполномоченным правил регистрационного и миграционного режимов.

Задачи исследования:

- описать правила паспортно-регистрационного режима в Российской Федерации;
- определить профилактическую роль участкового уполномоченного полиции соблюдения гражданами паспортно-регистрационного режима в РФ;
- охарактеризовать противоправные деяния в сфере миграции и миграционных процессов на современном этапе;
- рассмотреть основные направления профилактики преступлений и правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики,

частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время несмотря на то, что тема обеспечения участковым уполномоченным правил регистрационного и миграционного режимов достаточно разработана, отдельные аспекты в данной сфере содержат проблемные вопросы.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения вопросов обеспечения участковым уполномоченным правил регистрационного и миграционного режимов.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, административно-процессуальное, иное федеральное законодательство РФ, а также отдельные ведомственные нормативные акты, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные Главного информационно-аналитического центра МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что результаты анализа, проведенные в настоящем исследовании по выявлению некоторых проблем, возникающих в процессе обеспечения участковым уполномоченным правил регистрационного и миграционного режимов, могут быть использованы в практической деятельности правоохранительных органов.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВИЛ ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННОГО РЕЖИМА

§ 1. Характеристика правил паспортно-регистрационного режима в Российской Федерации

Паспортно-регистрационный режим представляет собой систему правовых норм, регулирующих порядок выдачи, замены, сдачи и изъятия паспортов, а также других документов, удостоверяющих личность. Он включает в себя учет и регистрацию граждан, что позволяет упорядочить их перемещение по стране, гарантировать реализацию прав и обязанностей, а также поддерживать общественный порядок и безопасность¹.

Современные экономические изменения, кризисы в отдельных отраслях промышленности и другие факторы способствуют активному перемещению людей между регионами и населенными пунктами. Однако стихийная миграция может привести к негативным социально-экономическим последствиям, таким как перенаселение крупных городов, дисбаланс рабочей силы и обострение межнациональных отношений. Непродуманная миграционная политика, не учитывающая региональные особенности, способна усилить социальную напряженность. Кроме того, контроль за перемещением граждан в пограничных и запретных зонах остается важным аспектом обеспечения государственной безопасности. Установление правил проживания и переезда помогает упорядочить миграционные процессы, не ограничивая при этом право граждан на свободу передвижения.

Паспортно-регистрационный режим играет важную роль в реализации прав и обязанностей граждан. На протяжении жизни люди вступают в многочисленные отношения как друг с другом, так и с государственными

¹ Биккиниева К.Я. Основные этапы развития паспортной системы России / В сб.: Российская государственность: история и современность. Абакан, 2023. С. 9.

органами и общественными организациями. Как участник правоотношений, гражданин выступает от своего имени, обладая уникальными демографическими и биографическими характеристиками. Эти данные, включая фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, фиксируются в документе, удостоверяющем личность. Основным таким документом является паспорт, который подтверждает конкретные права гражданина и необходим для участия в выборах, трудоустройства, поступления на учебу, регистрации брака или заключения сделок.

Паспорт обладает рядом уникальных характеристик: он подтверждает гражданство, содержит основные сведения о личности, имеет единую форму и изготавливается централизованно. Документ защищен от подделок, не может быть использован в качестве залога, с него запрещено снимать копии, а за его утрату или хищение предусмотрена административная или уголовная ответственность.

Паспорт гражданина Российской Федерации служит основным документом, удостоверяющим личность на территории страны. Его обязаны иметь все граждане, достигшие 14 лет и проживающие в России. Срок действия паспорта зависит от возраста гражданина: от 14 лет до 20 лет, от 20 лет до 45 лет, а после 45 лет паспорт становится бессрочным. При достижении 20 и 45 лет (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) паспорт подлежит обязательной замене.

Замена паспорта также требуется в следующих случаях: изменение фамилии, имени, отчества, даты или места рождения; смена пола; непригодность паспорта из-за износа, повреждения или других причин; обнаружение ошибок или неточностей в записях. Для граждан, признанных недееспособными, документы на получение или замену паспорта подаются их законными представителями¹.

¹ Сушко Р.А. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 16. С. 192.

Особый порядок предусмотрен для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, если до осуждения они не имели паспорта. В таких случаях паспорта оформляются и выдаются паспортными подразделениями органов внутренних дел, расположенных на территории, где находится исправительное учреждение. Эти меры направлены на обеспечение всех граждан РФ основным документом, удостоверяющим их личность, и соблюдение установленного порядка его получения и замены.

Паспортно-регистрационный режим способствует поддержанию общественного порядка и безопасности. Сотрудники миграционных подразделений МВД России и участковые уполномоченные полиции имеют возможность выявлять лиц, скрывающихся от правосудия, уклоняющихся от обязанностей или наказания, а также выполнять другие важные функции, направленные на укрепление правопорядка.

Паспортный режим, регулируя порядок проживания в определенных местностях, играет важную роль в обеспечении государственной безопасности. Особое внимание уделяется регионам, граничащим с другими государствами, где действуют строгие правила. Однако и в других территориях, имеющих стратегическое экономическое или оборонное значение, применяются особые нормы паспортно-регистрационного режима. Эти нормы могут включать дополнительные ограничения на въезд и проживание, что способствует усилению охраны общественного порядка и безопасности¹.

Дифференциация паспортно-регистрационного режима осуществляется путем установления специальных правил для конкретных местностей и определенных категорий лиц. Выделяются два основных вида такого режима: общий и режим пограничной зоны. Общий режим действует на большей части территории России и не предусматривает ограничений на въезд, проживание, передвижение или регистрацию граждан. В пограничных зонах, напротив,

¹ Завгородняя Л.В. Особенности современного нормативно-правового регулирования паспортной системы // Юридический мир. 2022. № 7. С. 53.

вводятся дополнительные требования, такие как необходимость получения разрешения на въезд.

Контроль за соблюдением паспортно-регистрационного режима на территории Российской Федерации осуществляется подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России, а также участковыми уполномоченными полиции. Их задачи включают обеспечение порядка, выявление нарушителей и поддержание безопасности в рамках установленных норм.

Согласно Конституции Российской Федерации и Закону РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», каждый гражданин России обладает правом свободно перемещаться по стране, выбирать место временного или постоянного проживания. Для упорядочения этих процессов используются паспортно-регистрационные правила, которые, не ограничивая права граждан, устанавливают порядок регистрации по месту пребывания или жительства.

Однако государство вводит определенные ограничения на свободу передвижения и выбор места проживания в ряде случаев. Такие ограничения действуют в пограничных зонах, закрытых военных городках, административно-территориальных образованиях с особым статусом, а также на территориях, объявленных зонами экологического бедствия. Дополнительные ограничения могут вводиться в районах, где существует угроза распространения инфекционных заболеваний или массовых отравлений, а также на территориях, где объявлено чрезвычайное или военное положение¹.

Введение регистрационного учета стало частью демократических преобразований и правовой реформы, направленной на обеспечение реального соблюдения прав человека. В отличие от прописки, носившей разрешительный характер, новая система учета должна была служить именно средством

¹ Маслов И.И. Основные этапы формирования паспортной системы в России // Время науки. 2024. № 3. С. 27.

фиксации места проживания граждан без ограничений их свободы передвижения. Однако в существующем виде регистрация мало отличается от прежней системы, поскольку на практике она нередко воспринимается как разрешение на проживание по определенному адресу, а не просто учет.

Первоначально необходимость регистрации объяснялась задачами контроля за передвижением населения и сбором статистических данных о миграции. Такая система давала государству инструменты для регулирования миграционных процессов, однако интересы отдельных граждан при этом часто не учитывались. Принципиальное отличие регистрационного учета от прописки заключается в его уведомительном характере, который закреплён в Конституции и законодательстве.

Как и старая система, регистрация предусматривает ведение различных учетов, в том числе информации о проживающих, сменивших место жительства, освободившихся из мест лишения свободы, лицах с судимостью и других категориях граждан. Законодательство объясняет необходимость регистрации тем, что она создает условия для реализации прав и свобод граждан, а также их обязанностей перед обществом. Закон, принятый в 1993 году, гарантирует право на свободу передвижения, выбор места жительства и пребывания в рамках страны, подчеркивая, что такие ограничения могут устанавливаться только федеральным законодательством¹.

На основании Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 17 июля 1995 года было принято Постановление Правительства РФ № 713. Этот документ утверждает правила регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и жительства, а также определяет перечень должностных лиц, ответственных за выполнение этих процедур. Таким образом, государство стремится обеспечить баланс между свободой передвижения граждан и необходимостью поддержания

¹ Богачук Т.В. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 14. С. 32.

общественного порядка, безопасности и контроля за миграционными процессами.

Местом пребывания считается жилое помещение или учреждение, где гражданин проживает временно. К таким местам относятся гостиницы, санатории, дома отдыха, пансионаты, кемпинги, туристические базы, медицинские организации, учреждения уголовно-исполнительной системы, а также иные жилые помещения, не являющиеся постоянным местом жительства.

Местом жительства признается жилое помещение, где гражданин проживает постоянно или преимущественно. Это может быть жилой дом, квартира, комната, служебное жилье, общежитие, жилое помещение маневренного фонда или иное жилье, предоставленное на законных основаниях, таких как право собственности, договор найма или иные предусмотренные законодательством формы. Для граждан, относящихся к коренным малочисленным народам России и ведущих кочевой или полукочевой образ жизни, местом жительства может быть признано одно из поселений в муниципальном районе, через который проходят их маршруты кочевий.

Согласно статье 6 Закона РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», гражданин, изменивший место жительства, обязан в течение семи дней с момента прибытия на новое место обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию. Для этого необходимо предоставить документ, удостоверяющий личность, заявление (которое может быть подано в электронной форме), а также документ, подтверждающий право на заселение в жилое помещение. Таким документом может быть ордер, договор найма, свидетельство о праве на наследство, решение суда или заявление лица, предоставившего жилье.

Если жилищно-эксплуатационные организации отсутствуют, документы для регистрации представляются собственнику жилого помещения или представителю юридического лица, отвечающему за контроль использования

жилья. Эти меры направлены на обеспечение учета граждан и соблюдение установленного порядка регистрации.

Граждане, снявшиеся с регистрационного учета по последнему месту жительства, помимо стандартного пакета документов, обязаны предоставить адресный листок убытия по форме № 7, выданный органом регистрационного учета по предыдущему месту проживания. В течение трех рабочих дней с момента получения документов должностные лица территориальных органов МВД России по вопросам миграции обязаны зарегистрировать гражданина по новому месту жительства. В паспорте проставляется штамп о регистрации, подтверждающий новое место проживания.

Особый порядок предусмотрен для регистрации по месту пребывания, то есть в жилом помещении, где гражданин проживает временно. Такая регистрация должна быть оформлена в течение 90 дней с момента прибытия. При этом гражданин не снимается с регистрационного учета по месту постоянного жительства, за исключением случаев пребывания в учреждениях уголовно-исполнительной системы, где регистрация по месту пребывания возможна только после снятия с учета по месту жительства.

Если жилое помещение, где гражданин зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или другом населенном пункте того же субъекта Российской Федерации, он вправе не регистрироваться по месту временного пребывания. Органы регистрационного учета обязаны оформить регистрацию по месту пребывания не позднее трех рабочих дней с момента получения документов в бумажном виде или восьми рабочих дней, если заявление и документы поданы в электронной форме¹.

В случае проживания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, туристических базах, медицинских организациях или учреждениях уголовно-исполнительной системы регистрация по месту

¹ Курепина Л.К. Проблемы привлечения к административной ответственности в сфере паспортного режима / В сб.: Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ. Барнаул, 2022. С. 130.

пребывания и снятие с учета производятся администрацией этих учреждений автоматически при прибытии и выбытии гражданина. При этом регистрация по месту временного пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом постоянного проживания, осуществляется без снятия с регистрационного учета по месту жительства.

С развитием цифровых технологий многие услуги, связанные с регистрационным учетом, стали доступны через портал «Госуслуги». Граждане могут подать заявление на регистрацию или снятие с учета в электронном виде, что значительно упрощает процесс.

При выявлении факта фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания в жилом помещении, орган регистрационного учета принимает решение о снятии его с регистрационного учета. Порядок такого снятия устанавливается Министерством внутренних дел России. Фиктивная регистрация, то есть регистрация без намерения фактически проживать по указанному адресу, является нарушением законодательства и влечет за собой соответствующие последствия.

К административным правонарушениям, связанным с несоблюдением правил проживания и обращения с документами, удостоверяющими личность, относятся несколько видов нарушений. Во-первых, это проживание гражданина РФ без паспорта или без регистрации, что предусмотрено статьей 19.15 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП). Во-вторых, умышленная порча паспорта или его утрата по небрежности, что регулируется статьей 19.16 КоАП. В-третьих, незаконное изъятие паспорта или принятие его в залог, что запрещено статьей 19.17 КоАП.

Таким образом, правила регистрационного учета в Российской Федерации направлены на обеспечение контроля за перемещением граждан, соблюдение их прав и выполнение обязанностей. Они способствуют упорядочению миграционных процессов и предоставлению гражданам доступа к социальным услугам, привязанным к месту жительства или пребывания.

§ 2. Профилактическая роль участкового уполномоченного полиции соблюдения гражданами паспортно-регистрационного режима в РФ

Профилактическая работа органов внутренних дел, особенно с учетом индивидуальной работы с потенциальными правонарушителями, играет важную роль в снижении уровня преступности и обеспечении общественной безопасности. Сотрудники полиции, осуществляя индивидуальную работу с лицами, склонными к совершению преступлений, могут вовремя выявить и предотвратить возможные преступные действия. Такая деятельность направлена на превентивное воздействие на потенциальных преступников и создание благоприятной среды для жизни и деятельности граждан.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ устанавливает основы функционирования системы профилактики, принципы её работы, а также права и обязанности субъектов этой системы. В Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»² определены основные направления деятельности сотрудников полиции, включая предупреждение преступлений и административных правонарушений. Предупреждение преступлений органами внутренних дел включает в себя выявление, устранение или нейтрализацию причин, условий и обстоятельств, способствующих возникновению преступлений, проводится профилактическое воздействие на лиц с противоправным поведением с целью предотвращения их дальнейшей преступной активности³.

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

³ Алешин С.В. К вопросу профилактики правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов / В сб.: Гуманитарные науки в современном вузе: вчера, сегодня, завтра. М., 2024. С. 26.

Учетно-регистрационная деятельность, проводимая органами внутренних дел, представляет собой важный элемент государственной регистрационной системы. Эта деятельность направлена на официальное фиксирование различных событий, данных о гражданах, юридических лицах и других объектах, имеющих юридическое значение. В состав органов внутренних дел, осуществляющих регистрационную деятельность, входят дежурные части, участковые уполномоченные полиции (УУП), а также паспортно-регистрационную работу территориальных органов.

Участковый уполномоченный полиции играет важную роль в общей профилактике правонарушений. В соответствии с п. 2 Инструкции «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19¹ (далее - Инструкция по предупреждению преступлений), органы внутренних дел несут конкретные обязанности по осуществлению индивидуальной профилактической работы с лицами, которые могут быть склонны к совершению правонарушений и находятся на учете в органах внутренних дел, направлена на предотвращение преступлений и административных правонарушений. Путем предоставления поддержки, консультаций и контроля участковый уполномоченный полиции может влиять на поведение этих лиц, предотвращая возможные правонарушения и способствуя общей безопасности на своем административном участке и в обществе в целом.

Сущность регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства заключается в административной процедуре, установленной федеральным законодательством. Эта процедура обязывает граждан регистрироваться по месту временного или постоянного проживания на территории России. Регистрационный учет направлен на обеспечение контроля за перемещением населения, поддержание общественного

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

порядка и безопасности, а также на реализацию прав и обязанностей граждан.

Контроль за соблюдением правил регистрации осуществляется участковыми уполномоченными полиции в рамках их служебной деятельности. Одной из основных форм работы УУП является профилактический обход административного участка. В ходе таких обходов участковые знакомятся с жителями, проверяют соблюдение паспортно-регистрационных правил, выявляют лиц, проживающих без регистрации или нарушающих установленный порядок. Полученные сведения о гражданах, включая данные о зарегистрированных и временно пребывающих лицах, а также о тех, кто проживает без оформления регистрации, вносятся в систему оперативно-служебной информации (СООП), в частности в модуль «Участковый».

УУП также уполномочены применять меры административно-правового характера к лицам, нарушающим паспортно-регистрационные правила. К таким правонарушениям относятся:

- проживание без документа, удостоверяющего личность (паспорта) – статья 19.15 КоАП РФ;
- проживание без регистрации по месту пребывания или жительства – статья 19.15.1 КоАП РФ;
- нарушение правил регистрации по месту пребывания или жительства – статья 19.15.2 КоАП РФ¹.

Эти меры направлены на обеспечение соблюдения законодательства, предотвращение фиктивной регистрации и поддержание порядка в сфере учета населения. Регистрационный учет, таким образом, является важным инструментом государственного управления, способствующим реализации прав граждан и обеспечению общественной безопасности.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с гражданами Российской Федерации, участковый уполномоченный полиции

¹ Артемова К.М. Профилактика правонарушений и преступлений в сфере миграции / В сб.: Право, общество, государство: системные основы взаимодействия и развития. М., 2024. С. 31.

должен взаимодействовать с многофункциональными центрами, чтобы получить сведения о жилом помещении, где проживает гражданин. В числе запрашиваемой информации – данные о владельце недвижимости, лицах, постоянно или временно там проживающих, а также о тех, кто может быть связан с данным помещением, если они действуют от имени собственника.

Полученные в ходе проверки сведения заносятся в специализированную информационную систему в модуле «Участковый». В ситуациях, когда выясняется, что в жилом помещении находятся граждане с нарушением регистрационных требований, или если собственники предоставляют его для проживания с отклонением от установленных норм, участковый уполномоченный обязан незамедлительно сообщить об этом руководству в форме рапорта.

В некоторых регионах России, например, в Московской области, действует практика передачи сведений о жилых помещениях, где граждане Российской Федерации проживают с нарушением паспортного режима, в том числе без официального договора найма, в общественные пункты охраны правопорядка. Такая практика позволяет ставить такие квартиры на учет как сдаваемые в поднаем, а также направлять информацию в районные налоговые инспекции для принятия соответствующих мер в отношении лиц, допустивших указанные нарушения¹.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях одновременно целесообразно собрать сведения о факте сдачи квартиры в поднаем гражданину, проживающему там с нарушением регистрационных требований. В числе необходимых данных должны быть объяснения собственника жилья или его представителя, а также лица, фактически проживающего в помещении. Кроме того, требуется выписка из домовой книги, сведения о владельцах и зарегистрированных жильцах. Важно зафиксировать

¹ Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Петербург, 2024. С. 446.

период проживания нарушителя, условия, в которых он находился, информацию о внесении платы за аренду, включая способы расчета, регулярность и сумму платежей. Дополнительно следует учесть все сведения, имеющие значение для рассмотрения дела и последующей передачи информации в общественный пункт охраны правопорядка.

Способы и порядок контроля определяются поставленными задачами. Проверки могут проводиться в плановом порядке и носить комплексный профилактический характер. Они направлены на соблюдение гражданами и должностными лицами установленных норм регистрационного учета. В таких мероприятиях участвуют участковые полицейские, сотрудники оперативных подразделений, представители жилищных органов и общественные активисты. Помимо этого, возможны проверки в отдельных районах, жилых комплексах, на предприятиях и в организациях с целью выявления нарушений регистрационных правил.

Если в ходе таких мероприятий обнаруживаются нарушения, за которые граждане России несут ответственность в соответствии с законодательством, на виновных составляются административные протоколы. Контроль за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных норм ведется полицией как в повседневной деятельности, так и в рамках целевых операций, включаемых в планы работы органов внутренних дел в зависимости от криминогенной обстановки¹.

Во время проверок сотрудники полиции обязаны разъяснять гражданам порядок регистрации по месту жительства или пребывания. В планах мероприятий учитываются осмотры помещений, где могут проживать лица без документов или с недействительными удостоверяющими личность бумагами, без регистрации или с просроченным сроком пребывания. Также осуществляется контроль за соблюдением обязанностей должностными

¹ Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168.

лицами, ответственными за регистрацию, и организациями, предоставляющими жилье. Проводится анализ причин и условий нарушений в жилищной сфере, разрабатываются меры по их устранению. Информация о выявленных проблемах передается в органы местного самоуправления и правоохранительные структуры с предложениями по их устранению.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции направлена не только на выявление нарушений, но и на профилактику, что способствует поддержанию правопорядка, предотвращению правонарушений и обеспечению общественной безопасности. Профилактическая работа участкового уполномоченного включает в себя широкий спектр мероприятий, которые помогают гражданам соблюдать установленные правила регистрации и паспортного учета¹.

Основные направления профилактической деятельности

1. Участковый уполномоченный проводит разъяснительную работу среди населения, информируя граждан о требованиях паспортно-регистрационного режима. Это включает в себя проведение бесед, распространение памяток и брошюр, а также использование средств массовой информации. Цель такой работы – повышение правовой грамотности граждан и их осведомленности о необходимости своевременной регистрации по месту жительства или пребывания.

2. Участковый уполномоченный регулярно организует и участвует в рейдах по проверке соблюдения паспортно-регистрационного режима. В ходе таких мероприятий проверяются жилые помещения, общежития, гостиницы и другие места временного проживания. Особое внимание уделяется объектам, где высока вероятность нарушений, например, арендованному жилью или помещениям, используемым для коммерческого найма.

3. Участковый уполномоченный сотрудничает с представителями органов местного самоуправления, управляющих компаний и ТСЖ. Данное

¹ Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 60.

направление деятельности позволяет оперативно получать информацию о лицах, проживающих на вверенной территории, и выявлять случаи фиктивной регистрации или отсутствия регистрации. Совместная работа способствует своевременному выявлению и устранению нарушений.

4. Одной из важных задач участкового уполномоченного является взаимодействие с собственниками жилых помещений, сдающих их в аренду. Он разъясняет арендодателям их обязанности по регистрации временно проживающих граждан и предупреждает о возможных последствиях нарушения правил регистрационного учета. Это помогает снизить количество случаев незаконной аренды и фиктивной регистрации.

5. Фиктивная регистрация (так называемая «резиновая прописка») является серьезным нарушением, которое участковый уполномоченный выявляет в ходе своей работы. Для этого используются различные методы, включая анализ данных, опросы граждан и проверку документов. Выявление фиктивной регистрации помогает предотвратить использование жилых помещений в противоправных целях.

Работа по предупреждению правонарушений, связанных с нарушением паспортно-регистрационного режима, проводимая участковым уполномоченным полиции, включает в себя выявление лиц, уклоняющихся от регистрации, а также лиц, проживающих без документов. Такая деятельность способствует снижению уровня нелегальной миграции и повышению общественной безопасности. Также участковый уполномоченный уделяет особое внимание работе с несовершеннолетними и социально незащищенными гражданами, которые могут быть подвержены риску нарушения правил регистрации. Он взаимодействует с органами опеки, образовательными учреждениями и социальными службами, чтобы своевременно выявлять и решать проблемы, связанные с регистрацией¹.

¹ Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 78.

Эффективная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции в области паспортно-регистрационного режима невозможно без использования современных технологий, такие как базы данных и информационные системы, которые позволяет оперативно проверять информацию о регистрации граждан, выявлять нарушения и принимать меры для их устранения.

Профилактика административных правонарушений, связанных с паспортно-регистрационным режимом, осложняется рядом факторов, требующих комплексного подхода. Прежде всего, выявление случаев нарушения регистрации граждан по месту пребывания или жительства связано с необходимостью оперативного получения достоверной информации о фактическом проживании лиц в жилых помещениях. Однако отсутствие своевременного обмена данными между различными ведомствами, а также недостаточная правовая грамотность граждан нередко создают препятствия для эффективного контроля.

Сложности возникают при установлении фактов фиктивной регистрации или, напротив, проживания без оформления необходимых документов. Некоторые собственники жилья намеренно предоставляют его в пользование без заключения официальных договоров, что затрудняет процесс привлечения их к ответственности. При этом отсутствие прозрачного механизма контроля за соблюдением регистрационных требований позволяет недобросовестным владельцам уклоняться от уплаты налогов и иных обязательных платежей. Важную роль играет также проблема взаимодействия участковых уполномоченных с налоговыми органами и многофункциональными центрами, поскольку несвоевременная передача данных может препятствовать оперативному реагированию.

Еще одной сложностью является высокая нагрузка на сотрудников полиции, которым необходимо не только фиксировать выявленные правонарушения, но и проводить профилактическую работу с населением. Разъяснение гражданам требований паспортно-регистрационного режима

требует дополнительных временных и организационных ресурсов. В то же время недостаточная осведомленность населения о последствиях нарушения регистрационных правил приводит к повторяющимся правонарушениям, что снижает эффективность профилактических мер.

Важным направлением деятельности участкового является правоприменительная практика в отношении лиц, уклоняющихся от регистрации, а также собственников, допускающих проживание граждан с нарушением установленных норм. В ряде случаев фиксация нарушений и их документальное подтверждение требуют сбора значительного объема сведений, включая объяснения участников, выписки из домовых книг и информацию о проведенных платежах за аренду. Длительные сроки сбора таких данных могут снижать эффективность административного производства и препятствовать своевременному привлечению виновных к ответственности¹.

Совершенствование профилактики административных правонарушений, связанных с паспортно-регистрационным режимом, требует комплексного подхода, включающего усовершенствование нормативно-правовой базы, повышение эффективности межведомственного взаимодействия, внедрение современных цифровых технологий и усиление разъяснительной работы среди населения.

Одним из важных направлений является развитие механизмов оперативного обмена информацией между органами внутренних дел, многофункциональными центрами, налоговыми инспекциями и иными государственными структурами. Автоматизация процесса предоставления сведений о фактическом месте проживания граждан, их регистрации и законности пребывания в жилых помещениях позволит участковым уполномоченным полиции быстрее выявлять возможные нарушения и принимать необходимые меры. Введение единой цифровой базы данных,

¹ Степанов А.В. Административно-предупредительные меры, применяемые при обеспечении миграционной безопасности Российской Федерации // Вестник Пермского института ФСИН России. 2023. № 4. С. 199.

доступной для профильных ведомств, может значительно упростить этот процесс.

Оптимизация работы участковых уполномоченных также включает совершенствование системы учета и мониторинга жилых помещений, сдаваемых в наем без официального оформления. Ужесточение административной ответственности для собственников, предоставляющих жилье без соблюдения паспортно-регистрационных требований, а также расширение возможностей контроля за такими объектами помогут снизить количество нарушений. Важно предусмотреть упрощенный порядок фиксации фактов незаконного проживания, что сократит бюрократическую нагрузку на сотрудников полиции¹.

Дополнительным направлением профилактики является повышение правовой грамотности граждан. Разъяснительная работа среди населения, включая информирование о последствиях нарушения регистрационного режима и возможных санкциях, может способствовать снижению количества нарушений. Проведение профилактических бесед, распространение информационных материалов, а также взаимодействие с управляющими компаниями и представителями местного самоуправления позволят повысить осведомленность населения и предупредить правонарушения.

Важную роль играет совершенствование подготовки участковых уполномоченных полиции. Повышение их квалификации, проведение обучающих мероприятий по вопросам паспортно-регистрационного контроля, а также внедрение специализированных курсов, направленных на изучение правоприменительной практики, помогут повысить эффективность их работы.

Совершенствование профилактики административных правонарушений в данной сфере требует комплексного подхода, основанного на сочетании организационных, правовых и информационно-просветительских мер. Развитие

¹ Предбанникова Д.А. Миграционные правонарушения: понятие и административная ответственность / В сб.: Актуальные проблемы науки: взгляд студентов. Санкт-Петербург, 2023. С. 190.

цифровых технологий, укрепление взаимодействия между государственными органами и повышение осведомленности граждан о правилах регистрации позволит не только оперативно выявлять нарушения, но и предотвращать их на ранних этапах.

Таким образом, профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции имеет большое значение для обеспечения соблюдения паспортно-регистрационного режима. Она способствует укреплению правопорядка и общественной безопасности, предупреждению правонарушений, связанных с нарушением регистрационных правил, снижению уровня нелегальной миграции и фиктивной регистрации.

ГЛАВА 2. РОЛЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ И МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

§ 1. Противоправные деяния в сфере миграции и миграционных процессов на современном этапе

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является важным инструментом государственного регулирования миграционных процессов. Он не только способствует обеспечению прав и свобод иностранных граждан, находящихся в стране, но и играет решающую роль в реализации национальных интересов России в области миграции и безопасности¹.

До 2007 года процедура регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания в России требовала согласия всех собственников жилья, имеющих право пользования помещением. Это создавало сложности, из-за которых многие иностранцы оставались без регистрации, что приводило к искажению данных о пребывании иностранных граждан на территории страны. Позднее законодатель внес изменения, упростив процесс постановки на миграционный учет. В настоящее время он имеет уведомительный характер, что закреплено в статье 4 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ. Регистрация по месту пребывания стала обязательной, но процедура больше не требует согласия всех собственников, как это остается актуальным для регистрации по месту жительства. Однако уведомительный порядок не означает полной свободы

¹ Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 64.

выбора места проживания или пребывания иностранными гражданами — их действия должны соответствовать нормам российского законодательства.

Согласно статье 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», постановка иностранного гражданина на учет осуществляется по ряду оснований:

1. Факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию — обязательная процедура для отслеживания пребывания иностранных граждан на территории страны.

2. Факт регистрации рождения иностранного гражданина на территории России или иного лица, не имеющего гражданства Российской Федерации на момент рождения.

3. Факт утраты гражданства Российской Федерации лицом, находящимся на территории страны, что также требует внесения изменений в учет.

Статья 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» устанавливает основания для снятия с миграционного учета:

1. Факт выезда иностранного гражданина из Российской Федерации — снятие с учета по причине выезда за пределы страны.

2. Факт смерти иностранного гражданина на территории России — учет прекращается по этому основанию.

3. Вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

4. Факт приобретения гражданства Российской Федерации иностранным гражданином — снятие с учета происходит в случае получения гражданства России¹.

Эти нормы, регулирующие постановку и снятие с миграционного учета, создают четкую и прозрачную систему, что позволяет эффективно

¹ Калугина В.Г. Проблемные вопросы миграционного учета / В сб.: Актуальные вопросы науки и практики. Уфа, 2023. С. 227.

контролировать миграционные процессы, отслеживать перемещения иностранных граждан по территории страны, а также обеспечивать их права и свободы.

Миграционный учет является важной частью государственной политики в сфере регулирования перемещения населения. Он направлен на защиту прав российских граждан, а также на обеспечение законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в России на законных основаниях. По данным МВД, в 2024 году в стране находилось более шести миллионов иностранцев. Однако анализ ситуации в данной сфере выявляет ряд факторов, оказывающих отрицательное влияние на развитие миграционных процессов. Среди них отмечается рост преступной активности среди мигрантов, что приводит к увеличению социальной напряженности и межрелигиозных конфликтов, увеличение числа лиц, незаконно находящихся на территории страны, а также сохранение негативных тенденций нелегальной миграции, включая проникновение с поддельными данными или использование России как транзитного коридора в Европу.

На современном этапе миграционный учет остается одной из наиболее востребованных государственных услуг в данной сфере и представляет собой инструмент государственного контроля над миграционными потоками. В период с 2018 по 2023 год его доля среди всех оказываемых услуг в сфере миграции составляла около 37%, а в 2024 году превысила 47%. С начала 2024 года органы МВД и их территориальные подразделения начали оказывать миграционные услуги на территориях новых субъектов Российской Федерации, полностью реализуя функции правоохранительных органов в данных регионах, включая ведение миграционного учета.

Федеральный закон, принятый 28 апреля 2023 года, внес изменения в правила миграционного учета, расширив перечень оснований, по которым иностранные граждане и лица без гражданства могут самостоятельно уведомлять соответствующие органы о своем месте пребывания. Теперь у них есть несколько способов подачи уведомления: личное обращение,

самостоятельное уведомление при соблюдении определенных условий (например, если заявленный адрес совпадает с указанным в визовом ходатайстве или оформлен договор найма жилья), подача информации через Единый портал государственных и муниципальных услуг, а также отправка уведомления через почтовые отделения.

Использование Единого портала значительно облегчает процедуру для принимающей стороны, позволяя оперативно передавать данные о прибытии иностранного гражданина. В отличие от личного обращения, такой способ уведомления упрощает процесс администрирования и способствует своевременному сбору информации, необходимой для контроля за миграционными потоками.

Одной из актуальных проблем в сфере миграционного учета остается недостаточная информированность граждан о возможности подачи уведомлений через Единый портал государственных и муниципальных услуг. В результате во многих регионах значительная часть уведомлений по-прежнему направляется через почтовые отделения, причем в более чем 20 субъектах страны этот показатель превышает средний уровень по России.

Для повышения эффективности миграционного учета Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27 января 2023 г. № 4-ФЗ, уточнил перечень сведений, подлежащих передаче в соответствующие органы. Теперь в Едином государственном реестре актов гражданского состояния фиксируются данные о регистрации рождения на территории России иностранных граждан, не получивших российское гражданство, регистрации их смерти, смене имени, а также внесении исправлений в акты гражданского состояния. Эти изменения позволяют обеспечить более точный и своевременный учет иностранцев, находящихся в стране, и упрощают взаимодействие государственных структур в вопросах миграционного контроля.

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2023 г. № 1756 «О внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9» внесло изменения в правила подачи электронных уведомлений о прибытии иностранных граждан и их несовершеннолетних детей в место пребывания. Теперь при обращении в территориальный орган МВД в электронном формате необходимо прикладывать копии всех страниц удостоверяющих личность документов, включая паспорта детей младше 18 лет, а также документы, подтверждающие право собственности принимающей стороны на жилое помещение, миграционные карты и переведенные на русский язык свидетельства о родстве с детьми.

Кроме того, приказом МВД «Об установлении формы уведомления об осуществлении трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, получившим патент, и Порядка подачи такого уведомления в территориальный орган МВД России, выдавший патент» от 5 сентября 2023 года установлена форма уведомления об осуществлении трудовой деятельности иностранцами, получившими патент, а также порядок подачи такого уведомления. В течение двух месяцев с момента получения патента иностранный гражданин обязан направить его в территориальный орган МВД на региональном или районном уровне, приложив копию трудового или гражданско-правового договора¹.

В случае выявления недостоверных сведений или нарушений при оформлении уведомления уполномоченный сотрудник МВД в течение суток после завершения проверки докладывает об этом начальнику подразделения по вопросам миграции для принятия соответствующего решения. Эти меры направлены на повышение контроля за миграционными процессами и обеспечение достоверности данных, поступающих в правоохранительные органы.

¹ Серебрянский Н.А., Сидоров А.Н. Особенности привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере миграции / Историческая память и духовный опыт формирования российской государственности. Кострома, 2024. С. 282.

В 2024 году возросло число случаев фиктивной постановки иностранных граждан на миграционный учет, особенно в Москве и Санкт-Петербурге. Согласно постановлению Пленума Верховного Суда России от 9 июля 2020 г. № 18 «О судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией», фиктивная регистрация означает внесение органами миграционного учета данных о пребывании лица на основании ложных сведений или документов либо при отсутствии намерения фактически проживать по указанному адресу. Также к фиктивной регистрации относится ситуация, когда собственник жилья не планировал предоставлять его для проживания указанным лицам.

Территориальные подразделения миграционной службы предпринимают меры для выявления лиц, уклоняющихся от регистрации по месту пребывания. Однако в миграционной сфере сохраняется ряд проблем. Одной из них является недостаточная эффективность уведомления иностранных граждан о запрете на въезд в страну, что затрудняет их привлечение к ответственности. Для решения этого вопроса территориальным органам МВД необходимо вручать уведомление о причинах запрета на въезд в день вынесения судом решения об административном выдворении. Это касается как лиц, подлежащих депортации и реадмиссии, так и тех, кто помещается в специализированные учреждения МВД¹.

Еще одной серьезной проблемой остается неполнота и недостоверность сведений в дактилоскопических базах, особенно в отношении иностранных граждан, которым предписано покинуть территорию России. Для повышения эффективности контроля за их передвижением необходимо максимально использовать все доступные информационные системы МВД. Это позволит следить за исполнением решений о высылке и обеспечит контроль за въездом и

¹ Алешин С.В. К вопросу профилактики правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов / В сб.: Гуманитарные науки в современном вузе: вчера, сегодня, завтра. М., 2024. С. 27.

выездом данной категории лиц, тем самым повышая эффективность работы миграционных подразделений.

Сотрудники территориальных подразделений МВД России ежедневно фиксируют случаи массовой регистрации иностранных граждан по разным адресам. Нередко мигранты, получив патент на работу, изменяют место учета, используя регистрацию исключительно как формальность, не имея намерения проживать по заявленному адресу.

Особую роль в выявлении подобных нарушений играет взаимодействие с другими государственными структурами, в частности с налоговыми органами. Совместные проверки позволяют обнаруживать организации, привлекающие иностранную рабочую силу с нарушением законодательства, а также ведущие незаконную финансово-хозяйственную деятельность¹.

Таким образом, миграционный учет остается важным инструментом государственного регулирования, обеспечивая контроль за перемещением иностранных граждан и снижая уровень незаконной миграции. Он также предоставляет возможность иностранцам и лицам без гражданства в полной мере реализовывать свои права в России. Однако требуется усиление контроля за исполнением обязанностей принимающей стороны. В случаях их несоблюдения необходимо применять меры административной или уголовной ответственности к физическим и юридическим лицам, уклоняющимся от выполнения требований миграционного законодательства.

Фиктивная постановка на миграционный учет иностранных граждан стала одной из значительных проблем в сфере миграционной политики Российской Федерации. Несмотря на упрощение процедуры регистрации и её уведомительный характер, этот процесс приобрел массовый характер, что способствует незаконной миграции.

¹ Данилец И.В. Актуальные проблемы правоприменительной практики за нарушения законодательства в миграционной сфере / В сб.: Студенческий сборник научных статей. Симферополь, 2024. С. 122.

Одной из основных причин является деятельность преступных групп, организующих нелегальную миграцию. Например, в Нижневартовске семейная пара фиктивно зарегистрировала свыше 1,3 тыс. иностранных граждан, получив незаконный доход около 3,2 млн рублей.

Еще одной проблемой является отсутствие законодательных ограничений на количество зарегистрированных лиц в зависимости от площади жилого помещения. Этим пользуются недобросовестные гостиницы и хостелы, оформляя массовую регистрацию иностранных граждан без предоставления реальных условий для проживания. В Москве зафиксированы случаи фиктивной постановки на учет 600 человек в одном хостеле при отсутствии соответствующего числа спальных мест.

Для устранения данной проблемы необходимо ввести нормативы учета жилой площади на одного человека, а также ограничить количество возможных регистраций в гостиницах и хостелах числом имеющихся койко-мест.

Для эффективного контроля за соблюдением норм миграционного учета необходимо разработать четкий алгоритм мониторинга и фиксации количества койко-мест в организациях, оказывающих гостиничные услуги. Одним из механизмов контроля может быть внесение данных о количестве койко-мест в договора об информационном взаимодействии между территориальными органами МВД России и гостиницами. Это позволит оперативно выявлять случаи массовой фиктивной регистрации¹.

Кроме того, важной проблемой остается зависимость иностранного гражданина от принимающей стороны при постановке на миграционный учет. Граждане Российской Федерации зачастую отказываются регистрировать иностранных граждан по фактическому месту проживания из-за нехватки времени, незнания законодательства или опасений по поводу увеличения коммунальных платежей.

¹ Валька А.С. Особенности административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграции / В сб.: Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Санкт-Петербург, 2023. С. 135.

Частичное решение этого вопроса предусмотрено Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 20 и 22 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 28.04.2023 № 156-ФЗ, который вступил в силу 26.10.2023 г. Теперь иностранные граждане из визовых стран могут самостоятельно становиться на учет через портал «Госуслуги», если место проживания совпадает с заявленным при подаче на визу. В случае аренды жилья иностранный гражданин подает уведомление в МВД, прикладывая копию договора найма и документы на несовершеннолетних детей. Эти изменения направлены на упрощение процесса регистрации и сокращение количества фиктивных постановок на миграционный учет.

Распространение информации о незаконных услугах в сфере миграции через электронные площадки и мессенджеры остается серьезной проблемой. Из-за отсутствия явного нарушения правил размещения объявлений администраторы площадок не могут удалить подобные публикации. При этом традиционные методы выявления правонарушителей, такие как биллинг телефонных номеров, малоэффективны, поскольку данная деятельность не всегда подпадает под категории, представляющие непосредственную угрозу безопасности.

Несмотря на эти сложности, миграционный учет иностранных граждан по месту пребывания играет важнейшую роль в регулировании миграционных процессов. Систематизация, хранение и обработка данных об иностранных гражданах, их перемещениях внутри страны – важный инструмент обеспечения государственной безопасности¹.

Для повышения эффективности контроля можно рассмотреть возможность введения новых мер, таких как:

¹ Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 60.

1. Усиление сотрудничества с электронными площадками – внедрение механизмов автоматического мониторинга подозрительных объявлений и создания системы оповещения для правоохранительных органов.

2. Ужесточение ответственности за незаконные услуги – разработка правовых механизмов, позволяющих привлекать к ответственности не только организаторов незаконной миграции, но и тех, кто рекламирует такие услуги.

3. Активное информирование населения – проведение разъяснительной работы среди иностранных граждан и принимающих сторон о легальных способах постановки на миграционный учет и возможных рисках при использовании нелегальных схем.

Эти меры помогут повысить прозрачность миграционного учета и снизить уровень незаконной миграции в России.

§ 2. Основные направления профилактики преступлений и правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации представляет собой важную составляющую системы регулирования миграционных процессов. Все лица, находящиеся на территории страны, обязаны проходить регистрацию по месту жительства и учету по месту пребывания. В отношении временно пребывающих иностранных граждан органами внутренних дел рассматриваются соответствующие документы для проведения регистрационных действий.

Миграционный учет охватывает не только процесс регистрации, но и организацию работы с данными о миграционных потоках. Это включает в себя их обработку, анализ, защиту и хранение, а также использование собранной информации, которая касается социально-экономических характеристик миграции. Важным элементом является ведение единой государственной информационной системы, в которой хранятся все сведения, предусмотренные законодательством в сфере миграции.

В своей работе на административном участке участковый уполномоченный полиции сталкивается с различными ситуациями, связанными с пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в России. Одной из главных проблем, влияющих на выявление нарушений миграционного законодательства, являются случаи сдачи жилых помещений внаем иностранцам.

Наиболее распространенные нарушения включают организацию незаконных гостиниц и хостелов, размещенных в квартирах, жилых и нежилых помещениях, которые находятся в собственности или на аренде у граждан и юридических лиц. Также имеет место сдача квартир в поднаем для проживания иностранных граждан без уведомления органов, контролирующих миграцию и налоги. Еще одной проблемой является предоставление для проживания иностранных граждан незаконно установленных строений и объектов, а также временных жилых помещений на частных земельных участках¹.

Выявление и пресечение таких фактов становится все более сложным, а роль участковых уполномоченных полиции в предотвращении нарушений миграционного законодательства в жилом секторе значительно возрастает.

Участковый уполномоченный полиции может получать информацию о нарушениях миграционного законодательства как из открытых источников, так и от граждан, с которыми у него установлены доверительные отношения. Открытыми источниками являются местные газеты, данные с интернет-ресурсов государственных органов, такие как портал «Активный гражданин» и сайты местных органов власти.

Среди распространенных методов получения информации можно выделить несколько способов. Во-первых, это опрос граждан в процессе предварительных проверок по обращениям, поступившим в органы внутренних дел. Во-вторых, участковый может проводить проверки в рамках

¹ Данилец И.В. Актуальные проблемы правоприменительной практики за нарушения законодательства в миграционной сфере / В сб.: Студенческий сборник научных статей. Симферополь, 2024. С. 123.

профилактических мероприятий на своей территории, основываясь на указаниях руководства. Третьим способом является профилактический обход жилого сектора, который позволяет выявить нарушения на месте. Также информация может поступать в ходе встреч с гражданами, которые проходят в рамках ежегодных отчетов о проделанной работе. Прием граждан на участковом пункте полиции также является способом получения информации. Важным источником являются взаимодействия с гражданскими объединениями, такими как общественные пункты охраны правопорядка, социально активные граждане, общественные организации и объединения.

Помимо этого, существуют негласные способы получения информации, которые включают методы и средства, используемые подразделениями органов внутренних дел для проведения оперативно-розыскной деятельности.

При получении информации, представляющей интерес, участковый уполномоченный полиции, следуя указаниям приказа МВД России от 29 августа 2014 года № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», регистрирует данные в журнале учета происшествий (КУСП) районного органа внутренних дел. Затем, имея законные основания, он проводит предварительную проверку для выявления признаков административного правонарушения или состава уголовного преступления в сфере миграции, в соответствии с требованиями статьи 144 и 145 УПК РФ.

Проверка может быть проведена с уведомлением граждан о целях визита и проверке, либо без указания цели и без раскрытия информации о проверке. В ходе проверки по интересующему адресу УУП может столкнуться с рядом препятствий. Одним из них является отказ собственника жилого помещения в предоставлении доступа в квартиру. Также могут возникнуть трудности с общением с лицами, проживающими в квартире и подозреваемыми в нарушениях миграционного законодательства, которые могут уклоняться от

общения. Еще одним препятствием является низкая социальная активность соседей, которые могут отказаться давать объяснения по поводу происходящих событий или сотрудничать с полицией. Это может быть связано с их опасениями о возможных последствиях или мести со стороны проживающих в проверяемой квартире людей или собственников жилья.

В соответствии со статьей 25 Конституции Российской Федерации, жилище является неприкосновенным, и никто не имеет права проникать в него без согласия проживающих, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом или на основании судебного решения.

На этапе начала предварительной проверки УУП не обладает достаточными полномочиями для беспрепятственного доступа в жилище граждан, если этот доступ ограничен собственниками жилья или проживающими в квартире третьими лицами. В такой ситуации прямое общение с владельцами жилья, жильцами квартиры и соседями, с разъяснением целей визита, может не принести желаемых результатов.

Вместо этого для сбора необходимой информации целесообразно использовать другие методы, не раскрывая цели визита. Например, при взаимодействии с жильцами УУП может заинтересоваться незначительными темами, такими как вопросы нарушений тишины, наличие неблагополучных квартир в подъезде, где могут проживать лица, злоупотребляющие алкоголем или склонные к употреблению наркотиков¹.

В процессе беседы участковый может ознакомиться с условиями проживания, обратить внимание на наличие молельных комнат или предметов, связанных с религиозными практиками, что помогает предупредить радикальные религиозные проявления. Также он может выявить признаки девиантного поведения среди проживающих, например, по манере общения, употреблению жаргона или необычных словесных оборотов. Участковый имеет возможность проверить документы, удостоверяющие личности проверяемых.

¹ Басырова З.Р. Миграционный учет как средство государственной политики // Учет и контроль. 2023. № 12. С. 70.

Проявляя учтивость и вежливость, участковый, не превышая своих полномочий, может удостовериться в наличии дополнительных документов у иностранных граждан, которые формально подтверждают их право проживания в данном помещении. Если отсутствует договор найма, или если в нем указаны лица, фактически не проживающие в квартире, или если адрес проживания не соответствует адресу, заявленному в уведомлении о пребывании иностранных граждан, это может свидетельствовать о нарушении миграционного законодательства.

В таком случае участковый может спросить проверяемого о собственнике жилья, его контактных данных или месте нахождения. Это поможет выяснить, есть ли легитимные основания для пребывания иностранного гражданина в данном жилье. Однако следует помнить, что на данном этапе доставление гражданина в орган внутренних дел без явных доказательств правонарушения может привести к нежелательным последствиям для сотрудника полиции.

Рекомендуется также зафиксировать документы проверяемого с помощью фотографии, а также документировать факт пребывания иностранного гражданина в квартире с помощью фото или видеосъемки. Все собранные данные необходимо внести в бланк письменного объяснения, в котором также следует указать обстоятельства проживания проверяемого, наличие или отсутствие претензий со стороны соседей¹.

После проведения проверки и установления признаков возможного правонарушения или преступления в сфере миграционного законодательства, участковый может, сообщая или не сообщая цель своего визита, опросить соседей по лестничной клетке, старшего по дому, жильцов и соседей, а также получить, по возможности, письменные объяснения о условиях проживания проверяемого или о собственнике жилья. Полученную информацию необходимо проверить с помощью информационных ресурсов органов

¹ Зраева И.М., Зенина М.Г., Нечай С.Л. Совершенствование деятельности полиции в вопросах противодействия незаконной миграции в России // Современное общество и право. 2024. № 2. С. 62.

внутренних дел, таких как ИБД-Р, ИБД-Ф, АБД «Следопыт», ППО «Территория» и других.

Если будут выявлены формальные признаки административного правонарушения (ст.ст. 18.8, 18.9 КоАП РФ) или преступления в области миграционного законодательства (ст.ст. 322.2, 322.3 УК РФ), участковый собирает материалы проверки, направляет запросы в районные органы по вопросам миграции и многофункциональные центры для получения сведений о собственнике жилья, зарегистрированных в квартире, ответственных квартиросъемщиках и других важных данных.

После этого участковый вызывает собственника жилья и проживающих в квартире лиц в орган внутренних дел, оглашает им полученные сведения и в зависимости от результатов дальнейшего расследования, квалифицирует действия, проводит дополнительные допросы и оформляет процессуальные документы в рамках своих полномочий. При этом УУП информирует подразделения по вопросам миграции, направляет данные о собственнике жилья в налоговые органы для постановки его на налоговый учет.

Если открытые методы получения информации не дают результата, УУП может обратиться за помощью к подразделениям, занимающимся оперативно-розыскной деятельностью. В случае, если иностранные граждане отказываются предоставлять сведения о себе или собственнике жилья и уклоняются от предоставления доступа в жилое помещение, участковый составляет рапорт с полученными сведениями и направляет их в районный центр противодействия экстремизму или другие органы государственной безопасности по подведомственности¹.

Для предупреждения правонарушений в сфере незаконной трудовой миграции участковый уполномоченный полиции должен использовать комплекс различных методов, включая императивные, диспозитивные и

¹ Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию / В сб.: Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Санкт-Петербург, 2024. С. 377.

рекомендательные. Важно не только применить требовательные и обязательные меры, но и информировать и разъяснять предпринимателям и руководителям юридических лиц возможные последствия незаконного привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности. Правовое информирование и профилактическая работа с работодателями помогают предотвратить нарушения миграционного законодательства и минимизировать риски, связанные с незаконной трудовой миграцией.

Современному миграционному законодательству России присущи несколько проблем и негативных тенденций. Во-первых, это низкая эффективность в выявлении и пресечении административных правонарушений, связанных с незаконным трудом иностранных граждан. Во-вторых, отсутствует превентивный подход и ретроспективная ответственность работодателей за организацию нелегальной трудовой деятельности мигрантов. В-третьих, имеется слабая организация профилактической работы со стороны уполномоченных органов исполнительной власти, направленной на привлечение к ответственности субъектов незаконных трудовых отношений в сфере миграции¹.

Одна из таких проблем обусловлена рядом факторов, включая высокую латентность правонарушений, формализованный подход к трудоустройству нелегальных мигрантов и высокие штрафные санкции, которые могут значительно превышать максимальные наказания за преступления в сфере миграции. Работодатели, чтобы избежать штрафов, которые могут достигать сотен тысяч рублей, или приостановления своей деятельности, часто предпочитают делегировать привлечение мигрантов третьим лицам, которые не находятся в трудовых отношениях с ними. Это могут быть работники, чьи должностные обязанности не включают организационные или административно-хозяйственные функции, а также лица с низкой социальной

¹ Валька А.С. Особенности административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграции / В сб.: Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Санкт-Петербург, 2023. С. 135.

адаптацией, нуждающиеся в деньгах, или даже бригадиры, которые организуют «поток» трудовых мигрантов.

Для эффективного предупреждения таких правонарушений важными мерами являются не только регулярные проверки объектов инфраструктуры, которые занимают предприниматели и юридические лица, но и привлечение к административной ответственности за незаконную организацию труда мигрантов. Также органы внутренних дел могут вносить представления об устранении условий, способствующих совершению правонарушений. Если такие представления не исполняются, это может привести к административной ответственности и возможному приостановлению деятельности.

При выявлении преступлений, связанных с фиктивной регистрацией иностранных граждан, важнейшей задачей является установление прямого умысла лица, совершившего эти действия. В анализе субъективной стороны преступлений, предусмотренных статьями 322.2 и 322.3 УК РФ, необходимо определить цели правонарушителя, которые привели к созданию условий для пребывания иностранных граждан на территории России.

Для доказательства наличия умысла важно выяснить, что послужило его основой. Наиболее распространенным мотивом в подобных случаях является корысть. Причинами совершения противоправных действий могут быть личная заинтересованность, просьбы коллег, дружеские связи и другие факторы¹.

Не менее значимой является установка полного круга действий, которые были совершены правонарушителем. К числу таких действий относятся: предоставление заведомо ложных сведений о намерении иностранного гражданина проживать в жилом помещении; сокрытие факта непроживания иностранных граждан от миграционных служб и участковых уполномоченных полиции; а также сокрытие настоящего места проживания иностранного гражданина.

¹ Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 50.

Часто фиктивная регистрация иностранным гражданам необходима для дальнейшего получения гражданства Российской Федерации, что приводит к тесному взаимодействию с собственниками жилья. Для того чтобы избежать разоблачения, иностранные граждане часто скрывают свою настоящую информацию или утверждают, что они являются родственниками собственников жилья.

Когда на стадии предварительного расследования не удастся доказать отсутствие родственных связей, уголовные дела могут быть прекращены на стадии дознания. Если в ходе судебного заседания не удастся опровергнуть доводы обвиняемых, дела часто возвращаются в орган предварительного расследования согласно статье 237 УПК РФ. В таких ситуациях участковые уполномоченные полиции играют важную роль в сборе доказательств.

Важным моментом является подтверждение факта непроживания иностранного гражданина в жилье собственника, а также установление его фактического места нахождения. Без информации о местоположении лица, которому была оформлена фиктивная регистрация, невозможно доказать вину собственника жилья. В таких случаях эффективным подходом является проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление точного местонахождения иностранного гражданина, с целью дальнейшего его опроса¹.

При посещении адреса, указанного в документах, важно собрать письменные объяснения от лиц, фактически проживающих с иностранным гражданином. Необходимо также зафиксировать обстановку в квартире, включая описание хранения личных вещей, условий проживания, а также произвести фото- и видеофиксацию. Опрос соседей по квартире помогает уточнить, знают ли они проживающего, сколько времени он находится на этом месте, а также собираются ли у соседей сведения о собственнике жилья или лице, представляющем его интересы. Кроме того, нужно выяснить, были ли у

¹ Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 275.

соседей какие-либо взаимодействия с иностранным гражданином или проживающими с ним людьми, а также если были жалобы на его поведение, нарушавшее общественный порядок. Важно получить информацию о том, когда и кем были направлены жалобы в компетентные органы, а также, были ли по ним приняты какие-либо решения.

Опрос собственника жилья или других лиц, действующих от его имени, может играть решающую роль в доказывании факта непроживания иностранного гражданина по адресу фиктивной регистрации. Важно сообщить этим лицам, что их показания могут быть использованы в качестве доказательств в уголовном деле, а также что они могут быть допрошены в качестве свидетелей.

Документы, подтверждающие, что иностранный гражданин не проживает по месту фиктивной регистрации, могут существенно укрепить доказательную базу и развенчать возможные оправдания собственника жилья, который предоставил фиктивную регистрацию, чтобы избежать уголовной ответственности. Например, это могут быть доказательства того, что гражданин не проживает в квартире или сведения, опровергающие утверждения о родственных связях, постоянном проживании по месту регистрации или отсутствии корыстных мотивов у собственника¹.

Когда появляются доказательства противоправного поведения со стороны собственника жилья, имеет смысл проводить оперативно-разыскные мероприятия и первичные следственные действия. К таким мероприятиям могут относиться:

- осмотр места происшествия в квартире собственника для установления обстоятельств непроживания иностранного гражданина по адресу регистрации, а также для выяснения, нет ли его имущества в квартире;
- опрос соседей и лиц, зарегистрированных в жилье вместе с

¹ Артемова К.М. Профилактика правонарушений и преступлений в сфере миграции / В сб.: Право, общество, государство: системные основы взаимодействия и развития. М., 2024. С. 33.

собственником, для получения дополнительных сведений о фактическом проживании гражданина по адресу.

В случаях, когда иностранный гражданин фактически проживает на строительных объектах, в общежитии или других местах, связанных с его трудовой деятельностью, следует опросить его руководителей, коллег, администраторов гостиниц и хостелов, а также других лиц, проживающих с ним. Документы, подтверждающие его трудоустройство и обстоятельства проживания не по месту фиктивной регистрации (например, журнал регистрации проживающих в общежитии), могут быть важными доказательствами в уголовном деле.

Подводя итоги, отметим, что деятельность участкового уполномоченного полиции при выявлении нарушений миграционного законодательства и паспортно-регистрационных правил является не только сложным и многозадачным процессом, но и требует высокой профессиональной подготовки. Для успешного выполнения этих задач сотруднику необходимо проявлять максимальную вовлеченность, процессуальную грамотность и терпимость, а также строго соблюдать принципы законности и справедливости при исполнении своих обязанностей. Участковому необходимо учитывать, что его деятельность направлена на защиту прав и законных интересов граждан, а также на обеспечение общественного порядка. Важно помнить о значении сотрудничества с населением, ведь роль граждан в выявлении и пресечении правонарушений в сфере миграции трудно переоценить. Именно на доверительном взаимодействии с людьми можно эффективно выявлять нарушения и предупреждать их, что способствует укреплению правопорядка в обществе.

Таким образом, успешная работа УУП в данной области зависит от профессионализма, внимания к деталям, а также способности работать с гражданами, в том числе с теми, кто может предоставить важную информацию для предотвращения правонарушений и обеспечения соблюдения миграционного законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

1. Паспортно-регистрационный режим представляет собой систему правовых норм, регулирующих порядок выдачи, замены, сдачи и изъятия паспортов, а также других документов, удостоверяющих личность. Он включает в себя учет и регистрацию граждан, что позволяет упорядочить их перемещение по стране, гарантировать реализацию прав и обязанностей, а также поддерживать общественный порядок и безопасность. Система паспортного и регистрационного учета играет значительную роль в выявлении и розыске лиц, подозреваемых в преступлениях и административных правонарушениях, а также тех, кто скрывается от следствия, суда или уклоняется от исполнения наказания. Кроме того, ее функционирование способствует устранению факторов, создающих условия для противоправных действий.

2. Регистрационный учет по месту жительства и месту пребывания внутри страны вводится для обеспечения прав и свобод граждан России, а также их обязанностей перед обществом, государством и другими людьми. Все граждане Российской Федерации должны регистрироваться по указанным адресам, однако наличие или отсутствие регистрации не может служить препятствием для реализации их прав и свобод, установленных Конституцией и законами страны.

3. Контроль за соблюдением правил регистрации осуществляется участковыми уполномоченными полиции в рамках их служебной деятельности. Одной из основных форм работы УУП является профилактический обход административного участка. В ходе таких обходов участковые знакомятся с жителями, проверяют соблюдение паспортно-регистрационных правил, выявляют лиц, проживающих без регистрации или нарушающих установленный порядок. Полученные сведения о гражданах, включая данные о зарегистрированных и временно пребывающих лицах, а также о тех, кто

проживает без оформления регистрации, вносятся в систему оперативно-служебной информации (СООП), в частности в модуль «Участковый».

4. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции имеет большое значение для обеспечения соблюдения паспортно-регистрационного режима. Она способствует укреплению правопорядка и общественной безопасности, предупреждению правонарушений, связанных с нарушением регистрационных правил, снижению уровня нелегальной миграции и фиктивной регистрации.

5. Участковый уполномоченный полиции играет важную роль в профилактике преступлений и правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов, так как является связующим звеном между правоохранительными органами и местным населением. Его деятельность в данной области охватывает широкий спектр задач, направленных на соблюдение законодательства в отношении мигрантов, предупреждение нарушений и поддержание правопорядка.

6. Одной из важных функций участкового является контроль за соблюдением миграционного законодательства на территории его административного участка. Он осуществляет проверку документов у мигрантов, контролирует их пребывание на территории, а также следит за выполнением правил регистрации и учета иностранных граждан. Участковый уполномоченный должен оперативно реагировать на нарушения, связанные с пребыванием мигрантов без регистрации или с фиктивной регистрацией, а также с нарушением сроков пребывания в стране.

7. Участковый активно участвует в профилактике преступлений, совершаемых мигрантами. Он взаимодействует с мигрантами, разъясняя им их права и обязанности, а также информирует о последствиях правонарушений. Профилактическая работа также включает в себя выявление случаев эксплуатации труда мигрантов, торговли людьми, нелегальной трудовой миграции и других преступлений, связанных с миграцией. Важным моментом является установление контакта с представителями диаспор, организациями и

учреждениями, работающими с мигрантами, что помогает более эффективно выявлять риски и предупреждать правонарушения.

8. Не менее важным аспектом является сотрудничество участкового с другими государственными органами, такими как Федеральная миграционная служба, налоговые и санитарные органы, местные власти. Это сотрудничество позволяет создавать единую систему мониторинга и контроля за миграционными процессами, эффективно решать вопросы, связанные с незаконной миграцией, трудовой эксплуатацией и другими проблемами, возникающими в связи с миграцией.

9. Роль участкового уполномоченного в сфере миграции также заключается в своевременном выявлении и пресечении административных правонарушений, таких как нарушение миграционного законодательства, а также в информировании правоохранительных органов о случаях, требующих более глубокого расследования, например, организованной преступности, связанной с миграционными потоками.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции является важным звеном в системе профилактики преступлений и правонарушений в сфере миграции. Его действия направлены не только на контроль за соблюдением миграционного законодательства, но и на активное взаимодействие с местным населением и мигрантами, что способствует поддержанию правопорядка и снижению уровня правонарушений в миграционной сфере.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс РФ: федер. Закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. ст. 2954.

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения [Электронный ресурс]: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3032.

7. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18.07.2006 № 109-ФЗ:

принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30 июня 2006 г.: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 7 июля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 30, ст. 3285.

8. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Аврутин Р.Ю., Фомин А.А. Фомина Т.Ф. О некоторых проблемах проведения профилактической работы участковыми уполномоченными полиции // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3. С. 64-68.

2. Алешин С.В. К вопросу профилактики правонарушений в сфере миграции и миграционных процессов / В сб.: Гуманитарные науки в современном вузе: вчера, сегодня, завтра. М., 2024. С. 26-28.

3. Артемова К.М. Профилактика правонарушений и преступлений в сфере миграции / В сб.: Право, общество, государство: системные основы взаимодействия и развития. М., 2024. С. 31-34.

4. Басырова З.Р. Миграционный учет как средство государственной политики // Учет и контроль. 2023. № 12. С. 68-73.

5. Биккиниева К.Я. Основные этапы развития паспортной системы

России / В сб.: Российская государственность: история и современность. Абакан, 2023. С. 9-11.

6. Богачук Т.В. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 14. С. 32-36.

7. Валька А.С. Особенности административно-юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграции / В сб.: Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Санкт-Петербург, 2023. С. 134-138.

8. Главатских Ю.Н. Наказания за административные правонарушения в сфере миграции // Студенческий. 2023. № 35. С. 37-40.

9. Данилец И.В. Актуальные проблемы правоприменительной практики за нарушения законодательства в миграционной сфере / В сб.: Студенческий сборник научных статей. Симферополь, 2024. С. 120-125.

10. Евстафиади Я.К. Роль и значение профилактической работы участкового уполномоченного полиции с населением / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2021. С. 49-51.

11. Завгородняя Л.В. Особенности современного нормативно-правового регулирования паспортной системы // Юридический мир. 2022. № 7. С. 53-57.

12. Зраева И.М., Зенина М.Г., Нечай С.Л. Совершенствование деятельности полиции в вопросах противодействия незаконной миграции в России // Современное общество и право. 2024. № 2. С. 60-65.

13. Калугина В.Г. Проблемные вопросы миграционного учета / В сб.: Актуальные вопросы науки и практики. Уфа, 2023. С. 227-231.

14. Ковалев Д.В. Особенности профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции // Государственная служба и кадры. 2023. № 5. С. 78-80.

15. Ковалишина К.В., Евсикова Е.В. Актуальные проблемы усовершенствования миграционного учета в современных реалиях / В сб.:

Охрана и защита прав и законных интересов в современном праве. Симферополь, 2023. С. 759-766.

16. Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 59-66.

17. Курепина Л.К. Проблемы привлечения к административной ответственности в сфере паспортного режима / В сб.: Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ. Барнаул, 2022. С. 130-131.

18. Маслов И.И. Основные этапы формирования паспортной системы в России // Время науки. 2024. № 3. С. 27-32.

19. Павлова Е.В. Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции как фактор обеспечения правопорядка // Современный ученый. 2021. № 5. С. 272-276.

20. Предбанникова Д.А. Миграционные правонарушения: понятие и административная ответственность / В сб.: Актуальные проблемы науки: взгляд студентов. Санкт-Петербург, 2023. С. 190-193.

21. Прудникова Т.А. Особенности административно-правового регулирования миграционного учета в Российской Федерации на современном этапе // Вестник Московского университета МВД России. 2024. № 2. С. 158-161.

22. Сазонова Я.А. Особенности применения административной ответственности за правонарушения в сфере миграции / В сб.: Актуальные вопросы юридической науки, права и правосудия. Нижний Новгород, 2023. С. 635-638.

23. Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию / В сб.: Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Санкт-Петербург, 2024. С. 373-378.

24. Серебрянский Н.А., Сидоров А.Н. Особенности привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере миграции /

Историческая память и духовный опыт формирования российской государственности. Кострома, 2024. С. 280-286.

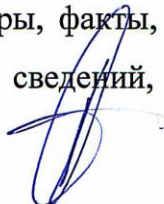
25. Слесарева А.М. Роль профилактической работы в деятельности участкового уполномоченного полиции / В сб.: Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе. М., 2022. С. 168-170.

26. Степанов А.В. Административно-предупредительные меры, применяемые при обеспечении миграционной безопасности Российской Федерации // Вестник Пермского института ФСИН России. 2023. № 4. С. 197-215.

27. Сушко Р.А. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 16. С. 192-196.

28. Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Петербург, 2024. С. 446-448.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну



И. А. КАВЫЧЕВ