

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ  
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С НАСЕЛЕНИЕМ  
ОБСЛУЖИВАЕМОГО УЧАСТКА, ОБЩЕСТВЕННЫМИ  
ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, ГРАЖДАНАМИ И ЧАСТНЫМИ ОХРАННЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА  
РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил  
Зараев Руслан Данисович  
обучающийся по направлению подготовки  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2019 года набора, 9202 учебной группы

Руководитель  
заместитель начальника кафедры  
Хабибова Луиза Дантесовна

К защите \_\_\_\_\_ рекомендуется \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории.....	7
§ 1. Правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории и взаимодействия с населением обслуживаемого участка.....	7
§ 2. Профилактический учет как основная формы предупреждения преступлений на обслуживаемом участке.....	13
Глава 2. Порядок взаимодействия участковых уполномоченных полиции с общественными объединениями, гражданами и частными охранными организации (на примере на примере ОМВД России по Иглинскому району республики Башкортостан).....	27
§ 1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями по охране общественного порядка и охране безопасности.....	27
§ 2. Особенности организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с частными охранными организациями.....	38
Заключение.....	43
Список использованной литературы.....	48

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы обусловлена тем, что в наши дни защита прав граждан, их законных интересов от преступных действий выступает ключевым приоритетом государственной политики. Правовая система играет определяющую роль в становлении государственности - через постепенное совершенствование законодательства и юридических механизмов происходит укрепление государственных институтов. При этом современная геополитическая обстановка создает серьезные вызовы для безопасности страны, делая ее положение на международной арене достаточно уязвимым.

Чтобы построить эффективное правовое государство в современной России, крайне важно анализировать исторический опыт и учитывать уроки прошлого. Каждый исторический период развития российского законодательства тесно связан с конкретными социальными, экономическими и политическими условиями своего времени. Изучение эволюции правовой системы позволяет глубже понять закономерности становления государственности и избежать ошибок прошлого. Все ключевые этапы формирования России как государства неразрывно связаны с трансформацией её правовой базы, что делает исторический анализ законодательства особенно ценным для определения критериев правового государства в его современном понимании.

В условиях динамично меняющихся социально-экономических и политических реалий крайне важно своевременное обновление юридической базы государства. Правовая система должна эффективно реагировать на многоаспектные вызовы современности, сохраняя при этом внутреннюю целостность и равновесие. Актуальность законодательной структуры и её способность адаптироваться к новым общественным процессам являются ключевыми факторами устойчивого развития страны.

В современных реалиях наблюдается снижение эффективности взаимодействия между населением и участковыми уполномоченными полиции

на местах. Это создает определенные препятствия для полноценной работы правоохранительных органов. При этом активное вовлечение общественности в поддержание правопорядка играет ключевую роль в противодействии нарушениям закона. Усиление гражданского контроля над работой полиции становится все более актуальным, поскольку именно взаимодействие с населением позволяет достичь максимальной результативности в обеспечении общественной безопасности.

Правоохранительные органы расширяют сферу своего влияния за счет делегирования ряда функций общественным объединениям. Это способствует развитию иерархических отношений и более активному вовлечению населения в поддержание правопорядка. Растущий объем полномочий, передаваемых гражданским организациям, усиливает их роль в системе охраны общественной безопасности. В настоящее время в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» ключевым направлением работы правоохранительных органов является кооперация с различными структурами. Этот фундаментальный принцип предполагает активное партнерство полиции как с государственными и муниципальными учреждениями, так и с общественными организациями и рядовыми гражданами<sup>1</sup>. Такое всестороннее сотрудничество закреплено в качестве одного из базовых положений функционирования полицейской системы.

В настоящее время как в теории, так и в практике государственного управления все чаще возникают вопросы о нуждаемости в каких-либо новых, эффективных способах решения проблем взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественностью.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе организации работы участковых уполномоченных

---

<sup>1</sup> Давыдов М. В. Практическая реализация принципа взаимодействия и сотрудничества в деятельности участкового уполномоченного полиции / М. В. Давыдов // Актуальные вопросы административно-правовой деятельности органов внутренних дел : Сборник статей. Орел : Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова, 2022. С. 38-42.

полиции с населением обслуживаемого участка, общественными объединениями, гражданами и частными охранными организациями по вопросам предупреждения преступлений.

Предметом исследования стала предупредительная деятельность участковых уполномоченных полиции в процессе взаимодействия с населением обслуживаемого участка, общественными объединениями, гражданами и частными охранными организациями.

Целью исследования изучение особенностей организации работы участковых уполномоченных полиции с населением обслуживаемого участка, общественными объединениями, гражданами и частными охранными организациями по вопросам предупреждения преступлений.

Задачи исследования:

- охарактеризовать правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории и взаимодействия с населением обслуживаемого участка;
- профилактический учет как основную форму предупреждения преступлений на обслуживаемом участке;
- раскрыть взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями по охране общественного порядка и охране безопасности;
- рассмотреть особенности организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с частными охранными организациями.

Методы исследования. При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

Степень разработанности темы. В настоящее время тема организации работы участковых уполномоченных полиции с населением обслуживаемого

участка, общественными объединениями, гражданами и частными охранными организациями по вопросам предупреждения преступлений достаточно разработана, однако содержит проблемные вопросы в данной сфере.

Теоретическую базу исследования составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения вопросов организации работы участковых уполномоченных полиции с населением обслуживаемого участка, общественными объединениями, гражданами и частными охранными организациями по вопросам предупреждения преступлений.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, уголовно-процессуальное, иное федеральное законодательство Российской Федерации, а также судебные акты Верховного Суда РФ, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

Эмпирическая база исследования включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы организации работы участковых уполномоченных полиции с населением обслуживаемого участка, общественными объединениями, гражданами и частными охранными организациями по вопросам предупреждения преступлений. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие сферы организации работы участковых уполномоченных полиции с населением обслуживаемого участка, общественными объединениями, гражданами и частными охранными организациями по вопросам предупреждения преступлений.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

# ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ

## § 1. Правовое регулирование деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории и взаимодействия с населением обслуживаемого участка

В России становление системы участковых уполномоченных полиции берет свое начало с исторического документа, принятого в первой четверти XX века. Речь идет об Инструкции участковому надзирателю, утвержденной Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР 17 ноября 1923 года. Данный документ стал фундаментом для создания эффективной системы охраны правопорядка на местах. Согласно инструкции, за каждым надзирателем закреплялся конкретный городской участок, что позволило структурировать работу низового звена милиции и существенно повысить результативность правоохранительной деятельности<sup>1</sup>.

В конце тридцатых годов произошла масштабная реорганизация службы, сопровождавшаяся принятием множества нормативных документов. Интересна эволюция названия должности районного представителя правопорядка: изначально введенная в 1929 году позиция «участкового милиционера» через год трансформировалась в «участкового инспектора милиции», а к 1939 году окончательно утвердилась как «участковый уполномоченный». В результате проведенного в 2011 г. реформирования системы МВД России появилось используемое в настоящее время наименование - участковый уполномоченный полиции (далее - УУП).

---

<sup>1</sup> Булавкин А.А. Вопросы повышения эффективности правового обеспечения служебной деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Воронежского института МВД России. 2020. № 1. С. 211.

Особое значение при регулировании деятельности УУП имеет Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – Приказ № 205) вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (далее – Инструкция) и «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции» (далее - Наставления).

В участковых уполномоченных полиции долгое время наблюдалась серьезная проблема - молодые специалисты быстро покидали свои должности. Основной причиной такой нестабильности являлась перегруженность сотрудников второстепенными задачами, что мешало им качественно выполнять свои прямые обязанности. Местные жители даже не успевали познакомиться с новым участковым, как его уже сменял другой. Чтобы исправить ситуацию с постоянной сменой кадров и повысить эффективность работы этого подразделения, был издан указанный Приказ №205.

В соответствии с Приказом № 205 произошло существенное сокращение функциональных обязанностей участковых уполномоченных полиции. В частности, их освободили от необходимости выезжать на проверки за пределами своего административного участка, а также от расследования заявлений, выходящих за рамки полицейской юрисдикции. Кроме того, УУП больше не обязаны заниматься проверками по экономическим преступлениям и тяжким преступлениям, что значительно оптимизировало их служебную нагрузку.

Законодатели приняли решение о создании электронного модуля «Участковый», признав неэффективность традиционного бумажного документооборота. Приказ № 205 ознаменовал переход на цифровой формат работы с документацией, что позволит существенно сократить временные затраты на обработку информации.

В соответствии с Инструкцией основными задачами УУП являются:

- предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений в границах административного участка;

- осуществление превентивных мер для уменьшения вероятности преступлений, среди лиц имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, статьями 6.1.1 и 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также бытовых преступлений;

- проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- прием граждан;

- рассмотрение обращений (заявлений, сообщений) граждан, относящиеся к компетенции УУП;

- осуществление наблюдений за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей;

Кроме того, УУП участвуют в следующих мероприятиях:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

- розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами МВД России об организации и осуществлении розыска;

- контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

- раскрытие преступлений в соответствии с установленными нормативными правовыми актами МВД России обязанностями;

- надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

Основными формами несения службы УУП являются:

- профилактический обход административного участка;

- рассмотрение обращений граждан;

- индивидуальная профилактическая работа;

- прием граждан;

- отчеты перед населением о проделанной работе.

Согласно установленным правилам, участковый уполномоченный полиции обязан регулярно посещать вверенную ему территорию для установления контакта с местными жителями. При этом он распространяет среди населения свои контактные данные в виде визитных карточек. Визитка должна содержать контактную информацию дежурной части отдела МВД России, номер телефона и местонахождение пункта приема граждан, а также личные данные участкового - его имя, фамилию, отчество и звание. Таким образом, граждане получают на руки всю информацию для связи с участковым полицейским в случае необходимости.

Для предотвращения противоправных действий важно регулярно проводить осмотр местности и поддерживать диалог с местными жителями, что составляет фундамент превентивных мероприятий. В рамках действующего законодательства участковый уполномоченный полиции наделен правом проводить различные профилактические мероприятия в границах вверенной ему территории. К таким мерам можно отнести внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; профилактический надзор<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Решева Н.Ю., Тямин Д.А. Правовые особенности взаимодействия органов внутренних дел и граждан в борьбе с преступностью // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. №7. С. 181.

В обязанности участкового уполномоченного полиции рассмотрение обращений местных жителей, проживающих на подконтрольной ему территории. Жители могут информировать УУП о соседях, злоупотребляющих алкоголем или наркотиками, о нарушителях миграционного законодательства и лицах без гражданства, о тех, кто склонен к домашнему насилию и другим правонарушениям в быту, а также о фактах асоциального поведения жильцов.

Участковый уполномоченный полиции регулярно взаимодействует с разными группами населения. Особое внимание он уделяет людям, страдающим от наркотической и алкогольной зависимости - с ними необходимо проводить профилактические беседы, а также могут вынести официальное предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения. В обязанности УУП также входит персональная работа с иными категориями граждан, требующими особого контроля.

На практике зачастую встречаются нарушения. К примеру, в ходе проведения служебной проверки в ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан были выявлены серьезные упущения в работе сотрудника Б. Он систематически пренебрегал своими обязанностями по ведению документации: не заполнял должным образом документы по административному участку, игнорировал необходимость подачи рапортов о профилактических мероприятиях с поднадзорными лицами, а также не предоставлял требуемые документы в дело административного надзора. Эти действия являются прямым нарушением пункта 74 Наставления и пункта 8.2 приказа МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Особое внимание было обращено на отсутствие отчетности по работе с гражданами, перечисленными в пунктах 63.2-63.6 Наставления. В связи с нарушениями, сотруднику вынесен строгий выговор<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка работы ОМВД России по Иглинскому району за 2024 год.

Участковый уполномоченный полиции регулярно проводит отчетные встречи с жителями своего участка. На этих собраниях он докладывает о результатах работы за прошедший период, рассказывает о криминогенной ситуации в районе и делится информацией о том, какие профилактические меры принимаются для предотвращения правонарушений и преступных действий. Это необходимо для достижения двух целей: информирования граждан о проделанной работе; получения объективной оценки граждан.

Результаты деятельности участкового уполномоченного полиции публикуются в интернете на веб-ресурсах региональных и районных подразделений МВД России. Муниципальные органы власти также могут дублировать эту информацию на своих официальных порталах. Ежегодно УУП обязан выступать перед жителями своего административного участка с подробным докладом о проделанной работе, причем периодичность таких отчетов должна быть не менее одного раза в год.

Объединять отчетные собрания нескольких участковых уполномоченных полиции на одной встрече с жителями разных административных участков, хотя и разрешено Инструкцией, но не рекомендуется на практике. Такой формат значительно снижает эффективность мероприятия: затягивается время проведения, жители теряют заинтересованность в обсуждении проблем соседних территорий, а само мероприятие рискует превратиться в пустую формальность. Поэтому целесообразнее проводить отдельные встречи для каждого административного участка.

Административное производство - ключевая сфера работы участкового уполномоченного полиции. В рамках своей компетенции УУП занимается не только обнаружением и пресечением правонарушений, но и тщательно рассматривает каждое дело, вынося по нему процессуальные решения. Благодаря сокращению служебных обязанностей, сотрудники полиции на участках получили возможность эффективнее работать с населением. Теперь они могут больше времени посвящать решению повседневных проблем жителей и проводить персональную профилактическую работу с разными группами

граждан. Важным нововведением Приказа № 205 стала также возможность получения отзывов от местных жителей о качестве работы их участкового уполномоченного.

Таким образом, в профилактической и индивидуальной работе очень важно по своей сути общение с людьми, в том числе с близкими потенциального правонарушителя. Реализация этой основополагающей цели лежит через умелое воздействие на разные категории граждан: это могут быть несовершеннолетние из неблагополучных семей, лица, ранее осужденные за совершение преступлений, лица осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы и их родственники, в том числе простые люди, ведущие законопослушный образ жизни, но вынужденные по тем или иным причинам контактировать с гражданами, указанных выше категорий.

## **§ 2. Профилактический учет как основная формы предупреждения преступлений на обслуживаемом участке**

Профилактический учет представляет собой деятельность в структуре индивидуальной профилактики правонарушений, направленную на сбор, регистрацию, обработку, хранение и предоставление информации о субъектах учета. Названная деятельность осуществляется участковым уполномоченным полиции в структуре одной из форм несения службы, а именно – индивидуальной профилактической работы.

В положениях ведомственной Инструкции определены формы индивидуальной профилактической деятельности и установлены группы лиц, подлежащих профилактическому учету. Данный документ является основополагающим для участковых уполномоченных при выполнении ими служебных обязанностей на вверенной территории и детально регламентирует порядок работы с подучетными категориями граждан.

Первой категорией субъектов, которые ставятся участковым уполномоченным полиции на профилактический учет – это лица в отношении

которых установлен административный надзор. Специальное федеральное законодательство регламентирует систему административного надзора за гражданами после их освобождения из пенитенциарных учреждений. Отдельные нормативно-правовые документы полностью регулируют вопросы профилактического контроля данной группы лиц. Субъектами такого надзора выступают граждане, подпадающие под действие установленного административного контроля и перечислены в Федеральном законе от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Названный нормативный правовой акт в 13 статьях закрепил основные понятия института, порядок установления, прекращения и продления административного надзора, а также права и обязанности поднадзорных и полномочия должностных лиц.

С принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» произошли изменения в правовом регулировании данного вопроса. Законодательный акт устранил существенные недостатки в федеральном регулировании взаимодействия населения и правоохранительных структур. Были установлены ключевые механизмы их совместной работы, а также решены вопросы материального стимулирования и безопасности добровольцев. Документ решил правовые пробелы в сфере защиты жизни и здоровья граждан, оказывающих содействие в поддержании порядка. Особое внимание уделено формированию четкой системы принципов кооперации между органами правопорядка и гражданским обществом в вопросах обеспечения общественной безопасности.

Вступление указанного федерального закона обязало органы местного самоуправления не только осуществлять поддержку гражданам и объединениям, но и создавать условия их деятельности. В связи с этим на местном уровне было принято ряд документов, регулирующих участие граждан в содействии органам правопорядка на местах.

В целях реализации положений указанного федерального закона был принят приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления

административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» который утвердил порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Утвержденный нормативный акт ведомства установил формы документации для административного контроля. Документ детально описывает механизмы сотрудничества между ФСИН России и территориальными отделами МВД России, а также регламентирует их надзорные функции. Особое внимание в документе уделено процессуальным аспектам и разъяснению принципов работы региональных подразделений в сфере административного контроля.

Участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан в 2019 году проводилась профилактическая работа в отношении 21 лиц, в отношении которых установлен административный надзор, в 2020 году – в отношении 25 лиц, в 2021 году – в отношении 29 лиц, в 2022 году – в отношении 33 лиц, в 2023 году – в отношении 32 лиц, в 2024 году – в отношении 53 лиц<sup>1</sup>.

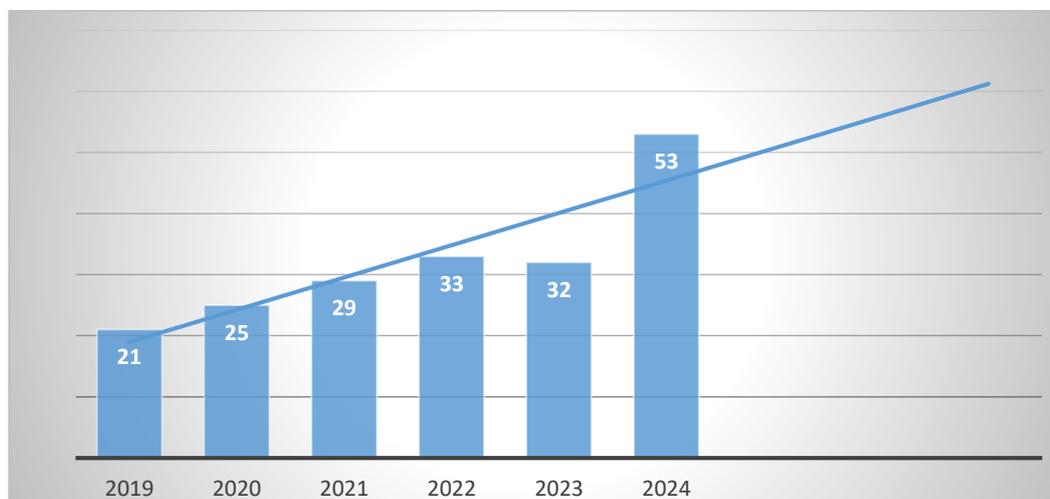


Рисунок 1. Количество лиц, находящихся на профилактическом учете

Таким образом, в Иглинском районе Башкортостана сотрудники отдела участковых уполномоченных полиции испытывают возрастающую служебную нагрузку. Это связано с тем, что с каждым годом растет число граждан, находящихся под административным надзором. Такая тенденция

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка работы ОМВД России по Иглинскому району за 2019-2024 год.

прослеживается на протяжении последних шести лет в данном территориальном подразделении ОМВД России.

Второй категорией субъектов, которые ставятся участковым уполномоченным полиции на профилактический учет являются лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Современное уголовное законодательство демонстрирует повышенную гибкость в вопросах назначения наказаний за рецидивные преступления по сравнению с прежними версиями. Это позволяет судебным органам применять более мягкие меры наказания при вынесении приговоров. Однако растущие показатели повторных преступлений вызывают серьезную озабоченность. В связи с этим возникает острая необходимость в пересмотре существующей системы определения наказаний для лиц, совершивших повторные преступления. Особое внимание следует уделить рецидиву как отягчающему обстоятельству при назначении меры ответственности. Механизм уголовно-правовой защиты общественных отношений, включая семейно-бытовую сферу, во многом опирается на категорию рецидива в уголовном праве. Для эффективного применения норм, связанных с данной категорией, требуется более тщательный подход со стороны как законодательных органов, так и правоприменителей. Ужесточение существующих мер может стать действенным инструментом в снижении числа повторных преступлений, что представляется нам наиболее рациональным решением проблемы<sup>1</sup>.

Участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан по обозначенной категории лиц в 2019 году

---

<sup>1</sup> Артемьев Н.С. Предупреждение рецидивной преступности: теоретико-прикладное исследование. Москва, 2020. С. 16.

проводилась профилактическая работа в отношении 12 лиц, в 2020 году – в отношении 20 лиц, в 2021 году – в отношении 25 лиц, в 2022 году – в отношении 31 лиц, в 2023 году – в отношении 28 лиц, в 2024 году – в отношении 25 лиц<sup>1</sup>.

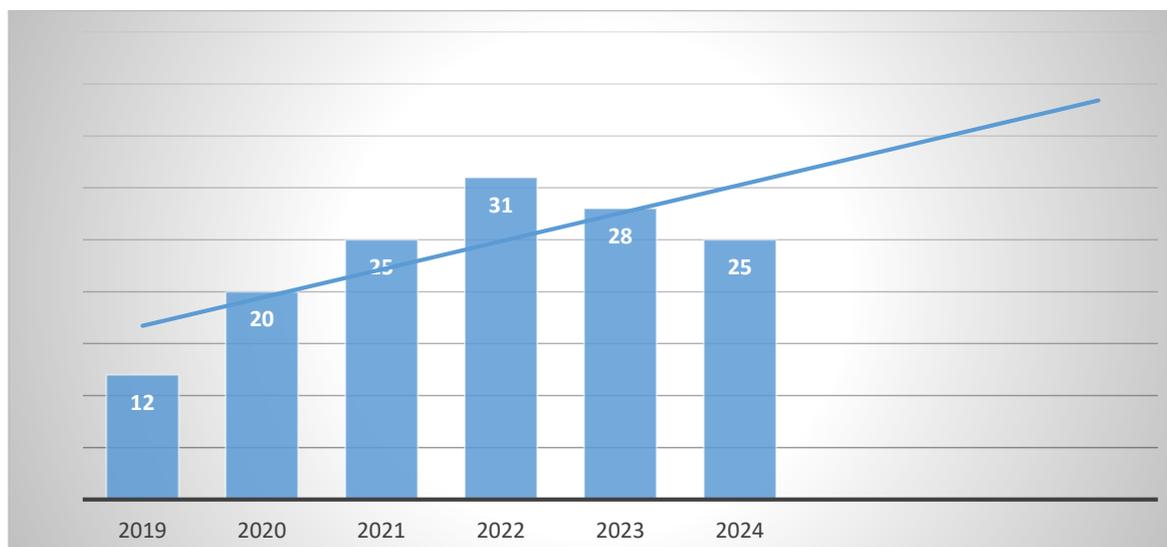


Рисунок 2. Количество, освобожденных из мест лишения свободы и находящихся на профилактическом учете

В Иглинском районе Башкортостана отмечается рост числа граждан, находящихся под профилактическим учетом. Такая динамика, наблюдаемая с 2018 года, существенно увеличивает рабочую нагрузку на сотрудников районного отдела участковых уполномоченных местного ОМВД России.

Третьей категорией, которая состоит на профилактическом учете у участкового уполномоченного полиции, являются лица, которые допустили правонарушения в семейно-бытовой сфере. Профилактическому учету подлежат граждане, совершившие ряд противоправных действий. К таковым относятся не только уголовные преступления, но и административные нарушения. В частности, речь идет о нанесении побоев, ответственность за которые предусмотрена статьей 6.1.1 КоАП РФ. Что касается уголовных преступлений, основанием для постановки на учет служат деяния, квалифицируемые по следующим статьям УК РФ: истязание (ст. 117), угрозы убийством (ст. 119), умышленное причинение вреда здоровью различной степени тяжести (ст. 112,

<sup>1</sup> Аналитическая справка работы ОМВД России по Иглинскому району за 2019-2024 год.

115), а также побои (ст. 116) и их нанесение лицом, ранее подвергнутые административному наказанию или имеющим судимость (ст. 116.1)<sup>1</sup>.

В соответствии с Инструкцией МВД России, введенной приказом № 205, существует классификация оснований, по которым нарушители семейно-бытового законодательства подлежат профилактическому учету. Эти критерии, изложенные в пункте 33, разделяются на различные категории.

Так, к первой группе следует относить основание, связанное с совершением административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1. КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за побои.

Ко второй группе оснований необходимо относить факт совершения преступлений, предусмотренных ст. 115, 116, 116.1, 117 и 119 УК РФ.

К третьей группе оснований следует отнести случаи, когда уголовное дело было прекращено или не возбуждено в силу определенных обстоятельств, как например отсутствие заявления потерпевшего, примирение или назначения подсудимому судебного штрафа.

В действующей Инструкции существует правовая неопределенность относительно обязательного характера постановки граждан на профилактический учет при наличии установленных оснований. Необходимо расширить список причин для профилактического контроля, включив в него нарушения регионального законодательства и другие противоправные семейные конфликты. Профилактическая работа с гражданами может осуществляться исключительно после их постановки на учет по строго регламентированным основаниям. Рекомендуется внести поправки в нормативный акт, четко прописав обязательность такого учета при выявлении соответствующих нарушений.

Участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан по обозначенной категории лиц в 2019 году проводилась профилактическая работа в отношении 38 лиц, в 2020 году – в

---

<sup>1</sup> Старостин А.А. Особенности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере субъектами профилактики // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Международная научно-практическая конференция. Санкт-Петербург. 2021. С. 802.

отношении 67 лиц, в 2021 году – в отношении 51 лиц, в 2022 году – в отношении 29 лиц, в 2023 году – в отношении 137 лиц, в 2024 году – в отношении 167 лиц<sup>1</sup>.

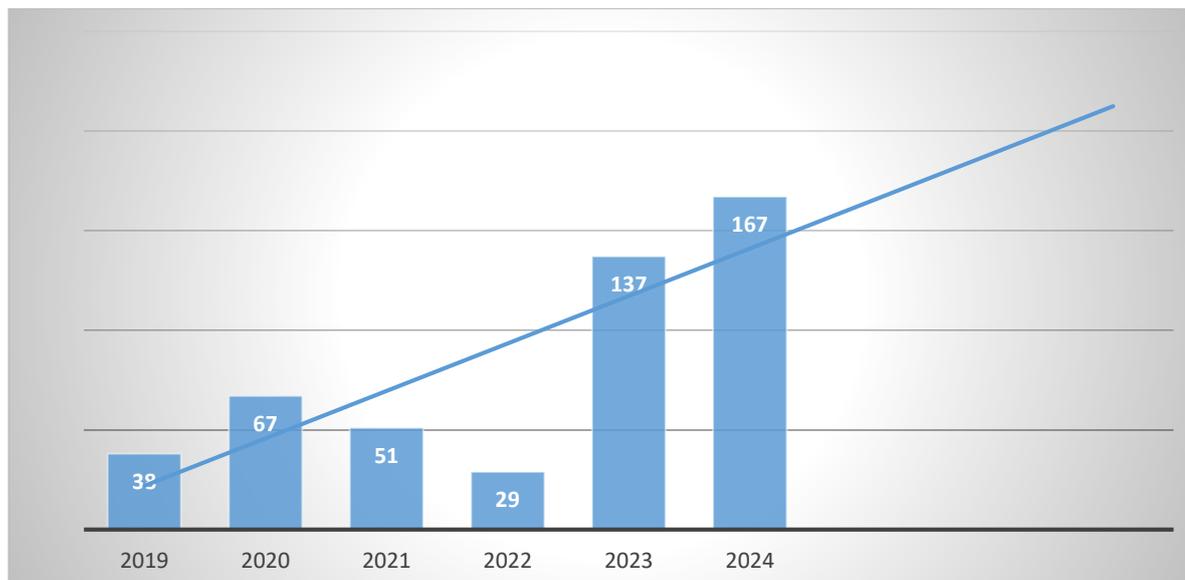


Рисунок 3. Количество лиц, находящихся на профилактическом учете за совершение правонарушений в семейно-бытовой сфере

Профилактический учет в ОМВД России по Иглинскому району Республике Башкортостан показывает постоянный рост числа подучетных граждан. Такая динамика, отмеченная в ходе шестилетнего мониторинга, существенно повышает рабочую нагрузку на сотрудников местного отдела участковых уполномоченных полиции.

Четвертой категорией субъектов профилактического учета является группа лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных или официальных спортивных мероприятий.

В течение последних трех лет в Иглинском районе Республики Башкортостан ежегодно фиксируется около трех человек, которых ставят на профилактический учет в ОМВД России за нарушения, связанные с общественным порядком и безопасностью, допущенные во время массовых спортивных или общественно-политических мероприятий.

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка работы ОМВД России по Иглинскому району за 2019-2024 год.

В ходе профилактических мероприятий участковые уполномоченные обращают внимание на граждан, включённых в специальные списки, уделяя особое значение их профессиональной деятельности, состоянию здоровья и образу жизни. Среди таких лиц фигурируют:

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость;
- страдающие психическими расстройствами, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих;
- граждан-владельцев оружия;
- больных алкоголизмом или наркоманией и представляющих опасность для окружающих.

Список лиц ведется в целях принятия соответствующих мер реагирования при получении в отношении указанных лиц оперативно-значимой информации.

Не менее важными категориями, которые определены законодателем в качестве субъектов профилактики являются лица, больные алкоголизмом и наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, о котором имеется информация о повторном привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1 КоАП РФ.

Алкогольная и наркотическая зависимость часто становятся причиной противозаконных действий. Помещение нарушителей в исправительные учреждения или направление их на обязательное медицинское лечение создает возможности для преодоления этих пагубных привычек, пусть даже временно. Главное - грамотно использовать эти возможности. Профилактический контроль за такими людьми демонстрирует значительные результаты в предотвращении новых правонарушений. При этом, если оставить на свободе лиц, ведущих аморальный образ жизни или нарушающих закон, они неминуемо продолжат совершать преступления и административные проступки.

Участковыми уполномоченными полиции ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан в 2017 году проводилась профилактическая работа с 38 лицами, находящимися на профилактическом учете больных алкоголизмом или наркоманией, в 2018 году – с 36 лицами, в 2019 году – с 39 лицами, в 2020 году – с 44 лицами, в 2021 году – с 53 лицами, в 2022 году – с 63 лицами.

Таким образом, анализ статистических данных показывает рост числа граждан, находящихся под надзором в ОМВД России по Иглинскому району РБ. Такая тенденция, отмеченная в ходе шестилетнего мониторинга, существенно повышает объем работы для сотрудников подразделения участковых уполномоченных полиции в указанном районе Башкортостана.

В 2019 году на профилактическом учете ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан как больные алкогольной зависимостью состояло 710 лиц, в 2020 году – 691 лицо, в 2021 году – 678 лиц, в 2022 году – 654 лица, в 2023 году – 629 лиц, в 2024 на списочном учете – 589 лиц<sup>1</sup>.

По данным ОМВД России в Иглинском районе Башкортостана отмечается успешная деятельность отдела участковых уполномоченных полиции. Об этом свидетельствует позитивная динамика в виде уменьшения числа граждан, находящихся в списке лиц больных алкоголизмом или наркоманией. Такой вывод сделан на основе изучения статистических данных, отраженных в диаграмме за шестилетний период наблюдений на данной территории.

Участковый также работает с людьми, не находящимися на профилактическом учете, но находящимися под его наблюдением. Среди них можно выделить:

– осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

---

<sup>1</sup> Аналитическая справка работы ОМВД России по Иглинскому району за 2019-2024 год.

– несовершеннолетних, родителей или иные законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа.

В заключении следует отметить, что согласно Инструкции, предписанной участковым уполномоченным полиции, процедура превентивного контроля применяется к четырем особым группам лиц. Эти группы включают в себя тех, кто подпадает под административное внимание за совершение разнообразных нарушений, в том числе преступлений и административных правонарушений.

Важно подчеркнуть, что приоритетной областью работы УУП является взаимодействие с лицами, пребывающими на профилактическом учете, что диктуется необходимостью учета изменений в динамике правонарушений и преступлений. Регистрация на профилактическом учете обусловлена совершением действий, классифицируемых как преступления или административные нарушения, при условии, что эти действия включены в перечень оснований для такого учета. Списочный учет применяется к ряду категорий граждан, хотя его порядок не установлен положениями руководящей Инструкции. Например, такой учет ведется в отношении всех освобожденных из мест заключения, вне зависимости от характера их преступлений. Для значительного сокращения числа преступлений и административных правонарушений в различных областях особую роль играет систематическая профилактическая работа с гражданами, находящимися на учете. В этой связи предлагается установить обязательный контроль за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, вне зависимости от характера их преступной деятельности. Аналогичный подход следует применять и к тем, кто регулярно нарушает административное законодательство, например, посягая на общественный порядок или безопасность. Рост числа подобных правонарушений, включая их повторные случаи, подчеркивает актуальность постановки таких лиц на профилактический учет.

Исследование работы территориального подразделения выявило увеличение числа лиц различных категорий, находящихся на профилактическом

учете в ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан. Такой рост создает дополнительные трудности для сотрудников отдела участковых уполномоченных. При этом численность личного состава отдела участковых уполномоченных полиции остается неизменной на протяжении последних шести лет. За последние два года наблюдается значительное увеличение числа правонарушений в семейно-бытовой сфере. Основной причиной этого является изменение законодательства: часть 1 статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации была исключена из разряда уголовных преступлений и переведена в категорию административных правонарушений, регулируемых статьёй 6.1.1 КоАП РФ («Побои»). Кроме того, увеличение числа лиц, находящихся под административным надзором, связано с инициативой отдела МВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан, который ходатайствовал перед судом о назначении надзора для граждан, освобождённых из мест лишения свободы.

Увеличение числа наркозависимых и уменьшение количества страдающих алкоголизмом связано с деятельностью наркологических учреждений, занимающихся регистрацией таких пациентов. При этом профилактическая работа отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан строится на основе утвержденного плана мероприятий. Однако анонимное анкетирование показало, что из-за высокой загруженности и нехватки времени участковые полицейские иногда не справляются с выполнением профилактических задач в полной мере.

Взаимодействие полиции с населением активно поддерживается общественными советами при территориальных подразделениях МВД России. Исследование их работы демонстрирует, что вместо ожидаемого контроля за правоохранительными органами, советы преимущественно занимаются организацией совместных инициатив. Эти мероприятия нацелены на укрепление авторитета полиции и формирование позитивного образа правоохранителей в глазах граждан.

Взаимодействие правоохранительных органов с гражданами осуществляется как напрямую, так и через различные общественные институты. Эффективное выполнение задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, возможно только при тесном сотрудничестве полиции с населением. По мнению Федоровой И.В., это достигается путем выстраивания коммуникации на двух уровнях: через прямой диалог с отдельными гражданами и посредством работы с общественными организациями, СМИ и другими элементами гражданского общества, включая деятельность общественных советов<sup>1</sup>.

Взаимодействие населения с правоохранительными органами реализуется в двух ключевых направлениях. В первую очередь, граждане могут оказывать содействие полиции в обеспечении общественного порядка, борьбе с правонарушениями и раскрытии преступлений. Для этого формируются различные общественные объединения правоохранительного характера - от народных дружин до казачьих патрулей, которые частично берут на себя функции по защите правопорядка, действуя в интересах государства и общества. Второе направление подразумевает общественный надзор за работой полиции через различные механизмы контроля, включая подачу запросов и проведение гражданских проверок деятельности правоохранительных органов<sup>2</sup>.

Среди сотрудников органов внутренних дел наиболее близки к гражданам участковые уполномоченные полиции, которые осуществляют непосредственный и самый плотный контакт с населением. Механизмы осуществления взаимодействия участковых уполномоченных полиции с населением установлены Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Правильные, обоснованные и корректные действия участкового имеют особую

---

<sup>1</sup> Федорова И. В. Основные направления взаимодействия полиции с институтами гражданского общества / И.В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 6. С. 27-32.

<sup>2</sup> Кравцова, Е. А. Механизмы взаимодействия полиции с населением / Е. А. Кравцова // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 1(67). С. 70-73.

важность<sup>1</sup>. Этот принцип позволяет обеспечить защиту граждан с учетом местных социально-экономических условий, дает возможность повысить эффективность комплексного использования сил и средств.

Проводя исследование профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции в системе органа внутренних дел, подчеркнем, что в первую очередь, правовое положение такого субъекта определяется его административно-правовым статусом<sup>2</sup>.

В контексте данного вопроса заслуживает внимания концепция, разработанная Ю.А. Тихомировым. Учёный представил структурированную модель статуса исполнительных органов в административном праве, выделив три ключевых блока - компетенционный, организационный и целевой компоненты<sup>3</sup>.

Реализуются же комплекс приведенных прав и обязанностей посредством прямого их воплощения, поскольку основными функциями участкового уполномоченного полиции являются первостепенная - профилактическая, учетная, юрисдикционная и контрольно-надзорная. В то время как индивидуальное направление связано с воздействием на лиц, от которых можно ожидать противоправного поведения и позитивной коррекцией их личности, общая же направленность, в своей совокупности, сводится к выявлению причин и условий деликтности.

Являясь центральным субъектом профилактики на административном участке, участковый уполномоченный полиции, осуществляет такую работу с применением различных форм её реализации, а также с применением

---

<sup>1</sup> Павлова Е.В. Отдельные аспекты организации взаимодействия государственных органов с общественными организациями при охране общественного порядка // Административное право и практика администрирования. 2019. № 1. С. 44.

<sup>2</sup> Веретейникова Ю. И. Административные правоотношения, возникающие при осуществлении профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции / Ю. И. Веретейникова, А. С. Мамин // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 67-6. С. 24-27.

<sup>3</sup> Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс : полный курс / Ю. А. Тихомиров. 2-е издание, дополнено и переработано. Москва : Издание М.Ю. Тихомирова, 2005. 697 с

соответствующих административных методов. В качестве отдельной формы профилактической деятельности УУП можно рассматривать и административно-юрисдикционную деятельность.

Таким образом, говоря об административных правоотношениях, возникающих при осуществлении профилактической деятельности УУП, можно сделать вывод об их сложности и многогранности внутреннего содержания. Многообразие средств, форм и методов реализации профилактики осуществляемой УПП, по нашему мнению, в настоящее время находится на достаточно высоком уровне, однако не исключает возможности и необходимости развития в соответствии с этапами социального и экономического прогресса.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что органы полиции осуществляют довольно тесный контакт с населением. Данное взаимодействие носит двусторонний характер. При этом, с одной стороны, граждане оказывают содействие органам полиции в выполнении ими возложенных на них задач, с другой стороны - осуществляют контроль за деятельностью полиции. Взаимодействие полиции с гражданами происходит на всех уровнях функционирования системы органов внутренних дел. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что, как показывают результаты нашего исследования, чем ближе к населению структурное подразделение полиции, тем более тесное взаимодействие с населением оно осуществляет<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Кравцова, Е. А. Механизмы взаимодействия полиции с населением / Е. А. Кравцова // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 1(67). С. 70-73.

## **ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, ГРАЖДАНАМИ И ЧАСТНЫМИ ОХРАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (НА ПРИМЕРЕ ОМВД РОССИИ ПО ИГЛИНСКОМУ РАЙОНУ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

### **§ 1. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями по охране общественного порядка и охране безопасности**

В Федеральном законе от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» установлены конкретные формы участия населения в охране общественного порядка, определен правовой статус лиц, участвующих в данной общественно-полезной деятельности в каждой из установленных законом форм участия.

Основная задача участкового уполномоченного полиции при взаимодействии с институтами гражданского общества и реализации всех форм несения службы, заключается в постоянном владении действительной информацией о состоянии закрепленной за ним территории и оперативной обстановки на других участках, а также обладании сведениями о готовящихся массовых мероприятиях: «общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-массовых, религиозных, специальных, смешанных».

Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями может выражаться в следующих формах:

- совместный патруль закрепленного за участковым уполномоченным полицией административного участка;
- выставление постов;
- наблюдение и контроль за лицами, стоящими на индивидуальном учете;

- оказание помощи в оперативном реагировании на административные правонарушения и преступления;

- предоставление информации о совершенных противоправных деяниях;

- совместная охрана объектов.

Анализ деятельности ОМВД России по Иглинскому району Республики Башкортостан показал, что УУП в своей деятельности взаимодействует с общественными объединениями правоохранительной направленности в форме:

- сбор информации об обстановке на административном участке путем опроса, бесед;

- проведение совместного обхода территории с представителями общественных объединений правоохранительной направленности;

- привлечение общественных объединений правоохранительной направленности при проведении массовых и общественных мероприятий<sup>1</sup>.



Рисунок 4. Процентное соотношение взаимодействия УУП с представителями общественных объединений правоохранительной направленности

<sup>1</sup> Аналитическая справка работы ОМВД России по Иглинскому району за 2019-2024 год.

В 2020 году на территории Иглинского района Республики Башкортостан в пяти населенных пунктах, включая Иглино, Улу-Теляк, Акбердино, Кудеевку и Урман, было организовано двенадцать добровольческих групп для патрулирования улиц.

Закон предоставляет гражданам возможность оказывать поддержку правоохранительным структурам, включая УУП. В рамках этого взаимодействия население может реализовывать конкретные полномочия. В частности, люди имеют право уведомлять УУП об угрозах общественной безопасности и нарушениях закона. По специальному приглашению организаторов массовых событий граждане могут обеспечивать порядок на культурных, спортивных и других публичных мероприятиях. Кроме того, по инициативе органов внутренних дел население привлекается к участию в охране общественного порядка. Также гражданам разрешено входить в состав различных консультационных, координационных и экспертных советов при правоохранительных органах, занимающихся вопросами обеспечения общественной безопасности<sup>1</sup>.

Следующей формой участия граждан в охране общественного порядка выступает участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности. Общественные организации правоохранительного характера выполняют ряд важных функций. Они занимаются просветительской работой, доводя до граждан информацию о правилах поведения в публичных местах и базовых юридических нормах. Кроме того, такие объединения активно сотрудничают с полицией и другими силовыми структурами, оказывая поддержку в поддержании порядка на улицах и в общественных местах. Не менее значимой является их профилактическая деятельность, направленная на предотвращение правонарушений и своевременное реагирование на противоправные действия.

---

<sup>1</sup> Кравцова Е.А. Механизмы взаимодействия полиции с населением // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 1. С. 71.

При обращении органов внутренних дел организации общественного характера могут оказывать поддержку в обеспечении порядка. В их полномочия также входит уведомление правоохранительных структур о возможных угрозах общественной безопасности и совершённых правонарушениях. Данные права распространяются на все объединения граждан, занимающиеся охраной правопорядка<sup>1</sup>.

Органы внутренних дел получают поддержку от общественных объединений, и эта деятельность регулируется комплексом управленческих принципов. В их основе лежат как социальные, так и правовые аспекты, включающие территориальное разграничение, отраслевую специфику и линейно-зональное распределение. При этом особое значение имеют персональная ответственность и единоначалие, а также интегрированный подход к организации взаимодействия между всеми участниками процесса.

Охрана общественного порядка и безопасности, осуществляемая общественными объединениями, включает множество взаимозависимых этапов. Их главная цель - противодействие правонарушениям и преступным действиям, а также защита собственности граждан и объектов недвижимости. Для достижения этих целей разрабатываются и внедряются специальные программы, включающие конкретные задачи в сфере обеспечения безопасности. Руководство данной деятельностью требует системного подхода и четкой координации всех участвующих структур, что позволяет эффективно решать поставленные задачи в области охраны правопорядка<sup>2</sup>.

Защита граждан и поддержание правопорядка требуют тесного взаимодействия различных полицейских подразделений с общественными организациями. Текущая оперативная ситуация диктует необходимость слаженной работы всех структур органов внутренних дел на определенной

---

<sup>1</sup> Вериков В.В. Добровольные народные дружины: история и перспективы в обеспечении охраны общественного порядка в России // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. 2022. № 2. С. 89.

<sup>2</sup> Федорова И.В. Основные направления взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 6. С. 31.

территории. Их деятельность включает не только предотвращение преступлений и выявление административных нарушений, но и анализ факторов, способствующих противоправным действиям. Комплексный подход к обеспечению безопасности населения подразумевает координацию усилий всех задействованных подразделений полиции, что особенно важно в условиях постоянно меняющейся криминогенной обстановки. Эффективность такого взаимодействия напрямую влияет на уровень защищенности граждан и стабильность общественного порядка.

Эффективное взаимодействие правоохранительных органов с общественными организациями строится на двух ключевых принципах. Первый - отраслевой, при котором подразделения специализируются на конкретных направлениях работы. Второй - территориальный, обеспечивающий совместную работу в границах определенного муниципального образования. Такое распределение позволяет учитывать специфику местности и социально-экономическую обстановку конкретного района. При этом территориальное деление способствует оптимальному распределению ресурсов и повышению результативности совместной деятельности полиции и общественных объединений в рамках административных единиц.

Правильные управленческие решения и их успешная реализация становятся возможными благодаря углубленной специализации сотрудников. Когда сотрудники детально погружаются в свою область, они способны не только освоить необходимые методики работы, но и найти пути оптимизации процессов. Концентрация ресурсов на управлении схожими подразделениями, которую обеспечивает отраслевой подход, создает благоприятные условия для комплексного решения профессиональных задач и внедрения инновационных подходов к повышению эффективности работы.

Взаимодействие правоохранительных органов с общественными организациями в сфере защиты имущества и пресечения правонарушений обеспечивается благодаря слаженной работе различных подразделений. Эффективное функционирование всей системы достигается через отраслевой

принцип организации работы. В структуре территориальных органов МВД России важную роль играют не только подразделения охраны правопорядка, но и вспомогательные службы - юридические отделы, информационно-аналитические центры, кадровые управления, финансово-экономические и материально-технические службы. Их деятельность включает широкий спектр задач: от анализа текущей обстановки и обеспечения ресурсами до работы с персоналом и координации действий с общественными формированиями<sup>1</sup>.

В рамках своей зоны ответственности сотрудник полиции, в частности участковый, специализируется на конкретном виде деятельности - это суть линейно-зонального подхода. Взаимодействие с местным населением является ключевым аспектом работы участкового уполномоченного. На закрепленной территории он осуществляет свои полномочия, включая выявление нарушений административного характера, связанных с защитой имущественных прав.

В системе МВД России централизованное управление и согласованность кадровой и технической политики обеспечиваются благодаря отраслевому принципу и его логическому продолжению - принципу единоначалия. Хотя коллективное обсуждение при выработке управленческих решений допускается, окончательный вердикт остается за руководителем, который самостоятельно принимает решение и берет на себя всю полноту ответственности за работу вверенного ему подразделения. Данный фундаментальный принцип, сочетающий единоначалие и персональную ответственность, выступает необходимым условием для эффективного функционирования всех полицейских подразделений.

Практические методы и инструменты влияния на социальные взаимоотношения, направленные на достижение конкретных целей, характерны для многих областей общественной жизни. Это касается не только

---

<sup>1</sup> Кононов С.А. Актуальные вопросы участия граждан в защите государственной границы в составе добровольных народных дружин и добровольных казачьих дружин // Военное право. 2020. № 1. С. 19.

коммуникации между общественными организациями и подразделениями МВД России на местах, но и распространяется на более широкий спектр социальных взаимодействий, где подобные фундаментальные подходы находят свое применение<sup>1</sup>.

В российском законодательстве существуют различные формы вовлечения населения в деятельность по поддержанию правопорядка. Каждая из этих форм, по мнению исследователя В.В. Верикова, обладает уникальным набором характеристик, включающих специфические права, обязанности участников, а также определенные ограничения и содержательные особенности. Все эти элементы четко регламентированы законом и формируют целостную систему гражданского участия в охране общественного порядка<sup>2</sup>.

Однако при совместной деятельности участкового уполномоченного полиции с общественными формированиями и институтами гражданского общества могут возникнуть проблемы, которые мешают реализации взаимодействия, таковыми проблемами являются:

- нежелание сотрудничать с сотрудником полиции, в связи с отсутствием активной точки зрения при осуществлении охраны общественного порядка и общественной безопасности;

- несвоевременная передача информации участковому уполномоченному полиции о совершенных или совершенных в будущем противоправных деяниях, в связи с отсутствием контактных данных сотрудника полиции;

- наличие ряда противоречий и организованной работы между полицией и институтами гражданского общества;

- отсутствие материальных поощрений - стимулов для общественных формирований и институтов гражданского общества за добросовестное выполнение задач при осуществлении охраны общественного порядка.

---

<sup>1</sup> Клейменов Е.А. Совершенствование взаимодействия полиции с гражданами в оценках сотрудников органов внутренних дел / В сб.: Российская государственность и вызовы XXI века. М., 2022. С. 76.

<sup>2</sup> Вериков В.В. Добровольные народные дружины: история и перспективы в обеспечении охраны общественного порядка в России // Ученые записки Комсомольского на Амуре государственного технического университета. 2022. № 2. С. 93.

Можно выделить следующие потенциальные направления привлечения граждан к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности:

1. Привлечение человеческого и общественного капитала, который может быть использован полицией.

Гражданские и социальные объединения выступают эффективным инструментом для реализации общественных инициатив в сфере поддержания правопорядка. Контролируя работу правоохранительных органов и отслеживая случаи нарушения гражданских прав, различные сообщества активных граждан получают возможность влиять на качество жизни населения. Такие объединения не только формируют общественное мнение относительно политики государства в области охраны правопорядка, но и способствуют быстрой адаптации системы к меняющимся условиям через активное участие граждан в мониторинге полицейской деятельности.

Успешное взаимодействие правоохранительных структур с гражданским обществом возможно лишь при наличии прозрачной системы взаимоотношений. Ключевыми факторами такого партнерства выступают взаимное доверие, свободный обмен данными и совместная работа над решениями.

2. Снижение общественно-политической и криминогенной напряженности в обществе путем активизации гражданского участия в социальном управлении, в том числе в правоохранительной деятельности.

Объединение людей в различные сообщества и социальные группы способствует снижению напряженности в обществе. Когда граждане активно взаимодействуют через общественные институты и ведут конструктивный диалог с властью, это ведет к ослаблению социальных противоречий. В результате такой консолидации уменьшается вероятность возникновения конфликтов на религиозной, национальной и политической почве. Подобное снижение общественной напряженности благоприятно влияет на

криминогенную обстановку не только в региональном, но и в общегосударственном масштабе.

3. Разработка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы и организации взаимодействия полиции с представителями гражданского общества.

Институты гражданского общества, в первую очередь правозащитные организации, активно участвуют в совершенствовании законодательства. Они выявляют пробелы в нормативном регулировании партнерских отношений с полицией и привлекают к этим проблемам внимание властей и общества. Выдвигая предложения по расширению сфер взаимодействия с органами внутренних дел, общественные объединения стимулируют развитие правовой базы. В результате такой деятельности государственные и муниципальные органы получают сигналы о несовершенстве законодательства в области сотрудничества полиции и общества. Это ведет к постепенному улучшению правового регулирования и устранению недостатков в нормативных актах.

4. Посредничество институтов гражданского общества между целевыми аудиториями государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности и полицией.

Наблюдая за тем, как меняются отношения между властью и гражданами, можно предугадать общественную реакцию на различные государственные инициативы, включая решения правоохранительных органов. Такой мониторинг позволяет отслеживать весь спектр эмоций населения - от полной поддержки до явного отторжения и безразличия, что делает возможным эффективное посредничество между государством и обществом.

5. Гражданская активность и общественное участие в профилактике правонарушений и преступлений.

Предотвращение противоправных действий может эффективно осуществляться через активное участие общественных организаций. Ключевую роль играют различные гражданские инициативы, включающие работу по

социальной адаптации бывших заключенных и бездомных, просветительскую деятельность по предупреждению виктимного поведения, а также формирование в обществе полного неприятия правонарушений. Устранение первопричин преступности достигается комплексом мер духовно-нравственного, воспитательного и социально-культурного характера. Именно институты гражданского общества способны эффективно воздействовать на факторы, провоцирующие противоправное поведение, и создавать условия для снижения уровня преступности.

Привлечение населения к сотрудничеству с правоохранительными органами открывает широкие возможности в борьбе с правонарушениями и поддержании безопасности общества. Особенно эффективным представляется взаимодействие полицейских структур с гражданскими организациями при реализации государственных программ охраны правопорядка:

- для укрепления сотрудничества между гражданским обществом и правоохранительными органами представители МВД активно вовлекаются в различные общественные мероприятия. Сотрудники министерства регулярно посещают крупнейшие форумы федерального и регионального масштаба, включая «Территорию смыслов», «Сообщество» и Общероссийский гражданский форум. Такое взаимодействие способствует выработке общего понимания приоритетных задач и позволяет выявить наиболее успешные практики гражданской активности в сфере охраны правопорядка;

- разработку и реализацию программ профессионализации некоммерческих организаций в целях повышения качества гражданских правоохранительных проектов;

- оказание методической помощи общественным организациям правоохранительной направленности в подготовке заявок в Фонд президентских грантов;

- для формирования общественного неприятия нарушений на дорогах проводятся специальные рейды по контролю безопасности движения. Эти мероприятия организуются при поддержке общественных правоохранительных

объединений, которые помогают выявлять и сообщать в ГИБДД о серьезных нарушениях со стороны водителей. Методическое обеспечение и координация таких профилактических акций осуществляется на систематической основе для поддержания порядка на дорогах;

- вовлечение молодежных объединений в борьбу с наркотической зависимостью через организацию специальных мероприятий поможет сформировать у юного поколения стойкое неприятие и сознательный отказ от употребления психоактивных веществ. Активное участие молодежных сообществ в антинаркотических кампаниях создаст надежный барьер против распространения наркотиков среди подростков;

- оказание методологической помощи и координация действий по воплощению в жизнь социальных проектов в сфере борьбы с преступностью и защиты общественной безопасности. Проведение экспертных оценок гражданских предложений, касающихся правоохранительной деятельности. Осуществление наблюдения за веб-платформами, предназначенными для объединения усилий некоммерческих организаций и активизации общественного участия.

Таким образом, следует сказать о том, что участковый уполномоченный полиции является представителем власти, за которым закрепляют определенный административный участок, с целью реализации возложенных на него задач. Данный сотрудник в процессе осуществления своей деятельности постоянно осуществляет взаимодействие не только с конкретными гражданами, но и с общественными формированиями. Это необходимо с целью борьбы с противоправными деяниями, обеспечении общественной безопасности и охраны общественного порядка, повышения уровня правосознания и социальной активности у граждан, делает правоохранительную систему более доступной для всего населения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Федорова И. В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями по охране общественного порядка и охране общественной безопасности / И. В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 227-229.

## **§ 2. Особенности организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с частными охранными организациями**

Анализ отечественного законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, наглядно демонстрирует, что служба участковых уполномоченных полиции сталкивается помимо проблем общего свойства с определенными правовыми проблемами.

В частности, слабо урегулированы вопросы взаимодействия с общественными организациями, которые должны выступать опорой деятельности участкового уполномоченного. Взаимодействие можно определить как основанную на законодательных и нормативных актах совместную, согласованную, планируемую деятельность следователя с сотрудниками оперативных подразделений, экспертно-криминалистических служб ОВД<sup>1</sup>, общественностью, базой которой выступают свойственные ей принципы, и осуществляемую в целях успешного раскрытия, расследования и предотвращения преступных посягательств<sup>2</sup>.

В своей повседневной деятельности участковые уполномоченные полиции могут и должны взаимодействовать с населением, общественными организациями охраны общественного порядка, частными охранно-сыскными структурами и службами безопасности торговых центров, предприятий, учреждений<sup>3</sup>. Правовой статус, права и обязанности лиц, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность на территории Российской Федерации, законодательно закреплены в Законе РФ от 11 марта

---

<sup>1</sup> Отаров А.А., Карданов Р.Р. Судебно-криминалистическая экспертология: курс лекций. Нальчик, 2009

<sup>2</sup> Кондаков А.В., Байниязов Р.С., Плешаков А.П. и др. Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в условиях становления социально-правового государства в РФ: монография / под ред. А.П. Плешакова. Саратов, 2010

<sup>3</sup> Чесноков А.А. Некоторые проблемы реализации информационных прав граждан РФ. Гражданское общество и правовое государство. 2013. Т. 1.

1992 г. № 2487-1<sup>1</sup>. Несмотря на высказываемые в научной литературе обоснованные предложения по совершенствованию Закона, последние изменения, внесенные в этот законодательный акт, не коснулись вопросов взаимодействия этих предприятий с правоохранительными органами<sup>2</sup>.

Отчасти это объясняется тем, что правовой основы для такого взаимодействия, привлечения представителей частных детективных агентств и охранников к участию в охране общественного порядка, отвечающей современному уровню развития общественных отношений, нет. По этой причине мы считаем возможным высказать непопулярное в научной литературе предложение относительно расширения прав и обязанностей сотрудников частных охранно-сыскных структур и служб безопасности в этой части. Это обеспечило бы участие сотрудников в поддержании правопорядка в зоне выполнения ими обязанностей по охране объектов или хотя бы возможность их привлечения к решению вопросов в случае возникновения внештатных ситуаций.

Регламентирующей деятельность этой службы приказ предусматривает лишь один пункт, в котором упоминаются «частные охранные предприятия». В Наставлении указано, что «участковый уполномоченный участвует по поручению территориального органа МВД России в организации работы частных охранных предприятий, расположенных на административном участке по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в том числе в период проведения культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, организованных государственными и иными органами и проходящих на административном участке». Как видно из текста, в основу этой разновидности взаимодействия положен территориальный принцип.

---

<sup>1</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11.03.92 № 2487-1 (ред. от 23.06.14, с изм. от 21.07.14) // Рос. газ. 1992. 30 апр. № 100.

<sup>2</sup> О внесении изменений в ст. 11.1 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.14 № 158 // Рос. газ. 2014. 25 июня. № 139.

Особая роль в организации взаимодействия участковых уполномоченных полиции по охране общественного порядка отводится руководителям отделов и отделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов внутренних дел. Они осуществляют повседневное руководство участковыми уполномоченными полиции, контролируют их деятельность, обеспечивают внутреннее и внешнее взаимодействие, несут ответственность за своевременное и качественное рассмотрение участковыми уполномоченными сообщений и заявлений граждан, осуществляют учет служебной деятельности участковых по реализации всех возложенных на них задач и функций, соблюдению ими законности и т.д.<sup>1</sup>, в числе прочих решая вопросы организации взаимодействия с частными детективными и охранными предприятиями.

Сотрудники этих структур могут стать для участковых уполномоченных полиции помощниками, в том числе и в работе в жилом секторе. В настоящее же время участковый уполномоченный, осуществляя работу в жилом секторе, зачастую вынужден в одиночку противодействовать группе правонарушителей. Однако в случае вооруженного или группового нападения на охраняемый такими предприятиями объект сотрудникам службы безопасности также может быть оказана помощь как в организации противодействия, так и в вызове необходимого подкрепления, т.к. участковый уполномоченный может через дежурную часть достаточно оперативно обеспечить прибытие к месту событий патрульно-постовых и дорожно-патрульных нарядов, несущих службу на его участке.

Участковый уполномоченный полиции и сотрудники подобных агентств могут наладить эффективное взаимодействие, обмениваясь сведениями о преступной деятельности в районе, предпринимаемых мерах для её предотвращения и пресечения, даже если явных угроз ещё не зафиксировано.

---

<sup>1</sup> Черкасов М.Н. Проблемы реализации административного законодательства участковыми уполномоченными милиции в сфере охраны общественного порядка // Вестник Воронежского института МВД России. 2007. Выпуск 4.

Такой подход в профилактике способен значительно ускорить процесс принятия решений в будущем при возникновении конкретных ситуаций<sup>1</sup>.

Допускается проведение участковым уполномоченным разъяснительной работы с сотрудниками частных детективных и охранных предприятий по действиям в различных ситуациях, выходящих за пределы их компетенции и полномочий, по отвечающим требованиям соблюдения мер безопасности, например при обнаружении взрывоопасного предмета в непосредственной близости от объекта, где представители этих предприятий несут службу. Такие простейшие рекомендации и развитие правовой базы взаимодействия обозначенных субъектов могут повысить эффективность их деятельности<sup>2</sup>.

Также следует отметить, что в соответствии с Наставлением участковые уполномоченные полиции при несении службы на административном участке принимают участие в контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, в том числе, субъектами частной охранной деятельности. Указанное должностное лицо полиции, в целях успешного выполнения поставленных перед ним задач, обязано владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка работниках организаций, осуществляющих частную охранную деятельность.

Кроме того, участковые уполномоченные полиции в ходе проведения профилактического обхода административного участка при ознакомлении с объектами, расположенными на нем, обязаны:

1) устанавливать вид охраны объектов, наличие у частных охранников оружия, необходимых разрешительных документов на осуществление частной охранной деятельности;

---

<sup>1</sup> Клейменов Е.А. Совершенствование взаимодействия полиции с гражданами в оценках сотрудников органов внутренних дел // Российская государственность и вызовы XXI века: Сборник статей Всероссийского круглого стола, Москва, 15 декабря 2021 года. Москва: Академия управления МВД России, 2022. С. 73.

<sup>2</sup> Карданов Р.Р. Особенности организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с частными детективными и охранными предприятиями / Р.Р. Карданов, В.А. Гаужаева // Алтайский юридический вестник. 2015. № 1(9). С. 113-115.

2) проводить разъяснительную работу с частными охранниками, работающими на объектах, о принятии мер по сохранности имущества (в том числе о целесообразности установки охранной сигнализации), о действиях в чрезвычайной ситуации, при угрозе совершения террористического акта;

3) обо всех случаях обнаружения нарушений требований законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности, в том числе, выражающихся в оказании охранных услуг частными охранными организациями на объектах, подлежащих государственной охране, докладывать начальнику территориального органа МВД России.

Такие простейшие рекомендации и развитие правовой базы взаимодействия обозначенных субъектов могут повысить эффективность их деятельности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Успешная борьба с преступностью требует слаженной работы общественных и государственных структур. Именно поэтому принцип совместной деятельности и партнерства был намеренно закреплён законодателями как ключевой в работе правоохранительных органов.

Так как деятельность участкового уполномоченного полиции многогранна и связана с решением огромного количества задач, особое значение данный принцип приобретает для рассматриваемой службы. Участковый, это не только «участок», это еще и «участие». Не составление отчетов и выполнение формальных профилактических мероприятий «ради галочки», а реальное, неравнодушное участие в жизни местного сообщества должно быть целью деятельности участкового уполномоченного. Соответственно, при отборе кандидатов на эту должность особое внимание должно уделяться, в т.ч. их психологическому тестированию (определению уровня эмпатии и пр.).

С принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» произошли изменения в правовом регулировании данного вопроса. Законодательный акт устранил существенные недостатки в федеральном регулировании взаимодействия населения и правоохранительных структур. Были установлены ключевые механизмы их совместной работы, а также решены вопросы материального стимулирования и безопасности добровольцев. Документ решил правовые пробелы в сфере защиты жизни и здоровья граждан, оказывающих содействие в поддержании порядка. Особое внимание уделено формированию четкой системы принципов кооперации между органами правопорядка и гражданским обществом в вопросах обеспечения общественной безопасности.

Вступление указанного федерального закона обязало органы местного самоуправления не только осуществлять поддержку гражданам и объединениям, но и создавать условия их деятельности. В связи с этим на местном уровне было

принято ряд документов, регулирующих участие граждан в содействии органам правопорядка на местах.

Защита прав граждан, поддержание правопорядка и противодействие преступности требуют активного участия общества в работе правоохранительных органов. Несмотря на это, федеральное законодательство существенно ограничивает формы взаимодействия населения с полицией, сводя их преимущественно к образовательным и воспитательным инициативам. Подобное ограничение имеет свои обоснования: оно способствует формированию позитивного образа полиции среди населения, стимулирует совместное решение социально значимых задач и минимизирует потенциальные угрозы для граждан при их сотрудничестве с правоохранительными структурами.

Неоспоримую помощь в решении задач, стоящих перед участковыми уполномоченными полиции на административном участке, оказывают внештатные сотрудники полиции. Члены добровольных народных дружин принимают активное участие в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в осуществлении профилактических рейдов. Практика показывает, что именно привлечение общественности к содействию полиции в решении своих задач, развитие гражданских инициатив вносит неоспоримый вклад в поддержании общественного порядка на обслуживаемой территории.

Очевидно, что перед участковыми уполномоченными полиции стоят задачи, которые во многом схожи с задачами и формами участия граждан в охране общественного порядка. Должностной функционал каждого сотрудника УУП весьма обширен, он решает достаточно широкий спектр задач. Защита личности, социума в целом, государства от незаконных посягательств; обнаружение и раскрытие преступных деяний; контроль за поведением освободившихся из пенитенциарных учреждений и состоящих на профучете; выезды по адресам; прием граждан, работа с населением в рамках оперативных мероприятий - лишь небольшой перечень возложенных обязанностей.

Для эффективного выполнения своих обязанностей участковому необходимо тесно сотрудничать с различными общественными организациями. Эти организации, будучи элементами гражданского общества, проявляют особую заинтересованность в решении локальных проблем. Их основной фокус направлен не на глобальные государственные вопросы, а на поддержание порядка в конкретных районах и помощь в обеспечении безопасности местных жителей. Подобно тому, как участковый отвечает за правопорядок на своём участке, общественные формирования концентрируются на решении текущих задач и поддержке безопасности на определённой территории.

В приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности» подобной нормы не содержится, поскольку права и обязанности теперь не конкретизируются, а вытекают из должностной инструкции участкового уполномоченного полиции, основываясь на положениях Федерального закона «О полиции». Хотя при внимательном обращении старший участковый уполномоченный полиции в соответствии с п. 10.2 Наставления оказывает помощь участковым уполномоченным полиции в подборе и организации работы внештатных сотрудников полиции, укреплении взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности. Следовательно, задачи по привлечению граждан к внештатному сотрудничеству граждан, активному содействию общественным формированиям в реализации задач по оказанию помощи полиции никто не отменял.

Любая поддержка со стороны гражданских объединений может осуществляться исключительно при условии их официальной регистрации в региональном списке народных дружин и правоохранительных общественных организаций. Территориальные органы внутренних дел обязаны вносить информацию об участвующих формированиях в постовые документы. Это необходимо для документального подтверждения их деятельности, особенно в случаях причинения ущерба и наступления страховых событий во время исполнения обязанностей. Такой порядок регистрации установлен

законодательством и является обязательным для всех форм гражданского содействия правоохранительным органам.

Из-за нехватки средств в муниципальных бюджетах граждане недополучают материальные поощрения за содействие в поддержании правопорядка. Хотя муниципальные власти и располагают полномочиями по финансовому стимулированию такой общественной активности через специальные профилактические программы, дефицит местных средств существенно ограничивает реализацию этих инициатив. Именно недостаточное денежное вознаграждение остается ключевым препятствием для вовлечения населения в охрану общественного порядка.

Таким образом, и федеральное законодательство, и ведомственные нормативные акты определяют взаимодействие сотрудников органов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных полиции, как одно из условий эффективной деятельности полиции, а также реализации полномочий институтов гражданского общества. Однако приведенный выше анализ нормативных актов показывает, что это взаимодействие ограничивается достаточно узкой сферой и приведенных форм явно недостаточно для реализации полноценного взаимодействия в рамках реализации рассматриваемого принципа<sup>1</sup>.

Важной проблемой является политическая пассивность населения муниципальных образований. Хотя сама проблема не имеет в основе взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественностью, пассивная деятельность граждан муниципальных образований приводит к пассивности граждан в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, что приводит к проблемам взаимоотношений органов внутренних дел и населения.

---

<sup>1</sup> Давыдов М. В. Практическая реализация принципа взаимодействия и сотрудничества в деятельности участкового уполномоченного полиции / М. В. Давыдов // Актуальные вопросы административно-правовой деятельности органов внутренних дел : Сборник статей. Орел : Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова, 2022. С. 38-42.

В действительности, многие ученые, занимающиеся проблемами взаимодействия участкового уполномоченного полиции с общественностью считают, что население нашей страны не готово интегрироваться в такой институт, как правоохранительные органы, так как закрепление в законодательстве положений о работе органов внутренних дел и функционирования различных механизмов правоохранительной деятельности не то же самое, что развить в гражданах высокий уровень правосознания и понимания того, для чего нужна охрана общественного порядка и каким образом каждый конкретный гражданин сможет стать участником этого большого и сложного процесса.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. 1993. 25 декабря.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 5 июня 1996 г. // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, №25, ст. 2954.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 декабря 2001 г. // Доступ из официального интернет-портала право-вой информации : [сайт]. URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 03.11.2024).

3. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации : закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 // Российская газета. 1992. 30 апр. № 100.

4. О внесении изменений в ст. 11.1 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»: федеральный закон от 23.06.14 № 158 // Рос. газ. 2014. 25 июня. № 139.

5. О полиции : Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 г. №-3 ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 января 2011 г. : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2 февраля 2011 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

6. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 25 марта 2011 г. : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 30 марта 2011 г. // Доступ из официального интернет-портала правовой информации : [сайт]. URL://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2023).

7. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 марта 2014 г. : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 марта 14 г.// Собрание законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции) : приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. // Доступ из официального интернет-портала правовой информации : [сайт]. UR://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 03.11.2024).

9. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ Министерства внутренних дел России от 08 июля 2011 года № 818 // Российская газета № 189. 2011.

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Булавкин А.А. Вопросы повышения эффективности правового обеспечения служебной деятельности участковых уполномоченных полиции / А. А. Булавкин, А. И. Проценко // Вестник Воронежского института МВД России. 2020. № 1. С. 211-215.

2. Вериков В.В. Добровольные народные дружины: история и перспективы в обеспечении охраны общественного порядка в России / В. В. Вериков // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. 2022. № 2(58). С. 89-95.

3. Давыдов М.В. Практическая реализация принципа взаимодействия и сотрудничества в деятельности участкового уполномоченного полиции / М. В. Давыдов // Актуальные вопросы административно-правовой деятельности органов внутренних дел: Сборник статей. Орел: Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова, 2022. С. 38-42.

4. Карданов Р.Р. Особенности организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с частными детективными и охранными предприятиями / Р.Р. Карданов, В.А. Гаужаева // Алтайский юридический вестник. 2015. № 1(9). С. 113-115.

5. Кондаков А.В., Байниязов Р.С., Плешаков А.П. и др. Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в условиях становления социально-правового государства в РФ: монография / под ред. А.П. Плешакова. Саратов, 2010

6. Клейменов Е.А. Совершенствование взаимодействия полиции с гражданами в оценках сотрудников органов внутренних дел / Е. А. Клейменов // Российская государственность и вызовы XXI века: Сборник статей Всероссийского круглого стола, Москва, 15 декабря 2021 года. Москва: Академия управления МВД России, 2022. С. 73-80.

7. Кононов С.А. Актуальные вопросы участия граждан в защите государственной границы в составе добровольных народных дружин и добровольных казачьих дружин / С. А. Кононов // Военное право. 2020. № 1(59). С. 16-22.

8. Кравцова Е.А. Механизмы взаимодействия полиции с населением / Е. А. Кравцова // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 1(67). С. 70-73.

9. Отаров А.А., Карданов Р.Р. Судебно-криминалистическая экспертология: курс лекций. Нальчик, 2009

10. Павлова Е.В. Отдельные аспекты организации взаимодействия государственных органов с общественными организациями при охране общественного порядка / Е.В. Павлова // Административное право и практика администрирования. 2019. № 1. С. 44-50.

11. Решева Н.Ю., Тямин Д.А. Правовые особенности взаимодействия органов внутренних дел и граждан в борьбе с преступностью / Н.Ю. Решева, Д.А. Тямин // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. №7. С. 181-187.

12. Старостин А.А. Особенности предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере субъектами профилактики / А. А. Старостин // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): Международная научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 26 марта 2021 года / Под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. С. 802-805.

13. Тихомиров, Ю.А. Административное право и процесс : полный курс / Ю. А. Тихомиров. 2-е издание, доп. и перераб.. Москва : Издание М.Ю. Тихомирова, 2005. 697 с

14. Федорова И.В. Основные направления взаимодействия полиции с институтами гражданского общества / И.В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 6. С. 27-32.

15. Федорова, И. В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с институтами гражданского общества и общественными формированиями по охране общественного порядка и охране общественной безопасности / И. В. Федорова // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 227-229.

16. Чесноков А.А. Некоторые проблемы реализации информационных прав граждан РФ. Гражданское общество и правовое государство. 2013. Т. 1.

17. Черкасов М.Н. Проблемы реализации административного законодательства участковыми уполномоченными милиции в сфере охраны общественного порядка // Вестник Воронежского института МВД России. 2007. Выпуск 4.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Аналитическая справка работы ОМВД России по Иглинскому району за 2019-2024 год.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



Р.Д. Зараев