

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт МВД Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ  
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ГРАЖДАНАМИ РЕГИСТРАЦИОННОГО  
И МИГРАЦИОННОГО РЕЖИМОВ (НА ПРИМЕРЕ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ  
УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Губайдуллин Вадим Ильдарович,  
обучающийся по специальности 40.05.02  
Правоохранительная деятельность  
2018 года набора, 8202 учебной группы

Руководитель  
Начальник кафедры  
кандидат юридических наук, доцент  
Пономарева Екатерина Владимировна

К защите \_\_\_\_\_ рекомендуется \_\_\_\_\_

рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева

подпись

Дата защиты « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	4
Глава 1. Деятельность участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного режима.....	8
§ 1. Общая характеристика паспортно-регистрационной системы.....	8
§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства.....	15
Глава 2. Деятельность участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами миграционного режима.....	27
§ 1. Правовые основы миграционного режима в Российской Федерации	27
§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации .....	33
Заключение .....	46
Список использованной литературы.....	50

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования** связана с тем, что в условиях экономических санкций и напряжённых политических отношений с государствами, составляющими монополярную геополитическую систему, Россия ведёт борьбу за сохранение своего государственного суверенитета. Этот суверенитет, являющийся неотъемлемым юридическим признаком независимого государства, отражает его способность действовать автономно в политико-правовой сфере.

Экономические преобразования и кризисные процессы в отдельных отраслях промышленности, наряду с другими обстоятельствами, способствуют активному перемещению людей между регионами и населёнными пунктами. Тем не менее, неорганизованная миграция может спровоцировать ряд негативных последствий, включая чрезмерную плотность населения в крупных городах, неравномерное распределение трудовых ресурсов по регионам и усиление социальных трудностей. Непродуманная миграционная политика, игнорирующая специфику отдельных территорий, рискует усилить межнациональные противоречия и повысить уровень социальной напряженности. Кроме того, вопросы государственной безопасности диктуют необходимость регулирования передвижения граждан в приграничных зонах и на территориях с особым режимом доступа.

В мировом рейтинге по численности мигрантов Россия занимает четвёртую строчку, проблема этнического криминала для страны крайне актуальна. С 2021 года количество совершаемых мигрантами преступлений растёт, причём увеличилась доля тяжких и особо тяжких. Только официальных мигрантов в России больше десяти миллионов, что создает реальную угрозу национальной безопасности. Приезжие втягиваются в наркобизнес: сегодня с наркотиками связано уже каждое четвёртое преступление выходцев из других стран, в то время как два года назад – лишь каждое восьмое. Организуются мигрантские наркосообщества, в том числе межрегиональные, и подпольные

лаборатории.

Преступность среди мигрантов представляет собой реальную угрозу распространению международного терроризма, религиозного экстремизма, этнических противоречий и конфликтов. Иностранцы ведут себя в России с особой дерзостью, совершают вымогательства, похищают людей, выкладывают в интернет хвастливые видеоролики.

Урегулирование миграционных процессов через специальные правила проживания и переезда способствует предотвращению негативных последствий. При этом такие меры не нарушают право граждан на свободу передвижения, а лишь создают условия для гармоничного развития территорий.

Регулирование миграционных процессов находится в компетенции правоохранительных органов. Исполнительно-распорядительная деятельность органов государственной власти в сфере миграции нацелена на создание условий для реализации прав каждого человека, законно пребывающего на территории Российской Федерации. Эти права включают свободу передвижения, выбор места жительства или временного пребывания, а также возможность беспрепятственно покинуть страну. Для граждан России дополнительно гарантируется право на беспрепятственное возвращение в страну. Такая политика призвана обеспечить баланс между соблюдением прав личности и интересами государства.

Для Российской Федерации повышение эффективности управления миграцией имеет большое значение. С одной стороны, миграция способствует экономическому росту страны, а с другой – представляет собой потенциальный источник рисков для общественно-политической стабильности.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, возникающие в процессе организации работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов.

**Предмет исследования** составили нормы российского законодательства, регулирующие организацию работы участкового уполномоченного полиции по

контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов.

**Целью исследования** является изучение организации работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов.

**Задачи исследования:**

- дать общую характеристику паспортно-регистрационной системы;
- раскрыть организацию деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства
- описать правовые основы миграционного режима в Российской Федерации;
- рассмотреть организацию деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации.

**Методы исследования.** При исследовании были использованы различные методы, в том числе те, которые позволили достичь целей и задач, стоящих перед настоящим исследованием. В их число вошли такие, как анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, формально-юридический, историко-правовой, анализ судебной практики, частноправовой метод исследования в виде сравнительного-правового подхода.

**Степень разработанности темы.** В настоящее время, несмотря на то, что тема организации работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов достаточно разработана, отдельные аспекты в данной сфере содержат проблемные вопросы.

**Теоретическую базу исследования** составляют фундаментальные теоретические положения общей теории права, труды российских ученых в иных областях научного знания, имеющих теоретическое значение для изучения организации работы участкового уполномоченного полиции по

контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов.

**Нормативная база исследования** включает в себя Конституцию Российской Федерации, административно-процессуальное, иное федеральное законодательство РФ, а также отдельные ведомственные нормативные акты, имеющие существенное значение для исследуемой темы.

**Эмпирическая база исследования** включает данные ГИАЦ МВД России о судебной практике органов внутренних дел, а также результаты судебной практики по исследуемой проблеме.

**Практическая значимость** исследования связана с тем, что в настоящем исследовании выявлены некоторые проблемы организации работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов. Нами предлагаются изменения действующего законодательства, путем внесения рекомендаций, направленных на дальнейшее перспективное развитие организации работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов.

**Структура работы.** Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

# ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ГРАЖДАНАМИ РЕГИСТРАЦИОННОГО РЕЖИМА

## § 1. Общая характеристика паспортно-регистрационной системы

В условиях интенсивного социально-экономического развития России учет и статистика населения приобретают особое значение для совершенствования управления экономикой и социально-культурной сферой. Информация о численности жителей в различных регионах, а также анализ миграционных процессов способствуют более обоснованному управлению общественными явлениями, улучшению планирования и оптимальному распределению трудовых ресурсов в масштабах всей страны.

Человек, участвуя в правоотношениях, действует от своего имени, представляя собой уникальную, индивидуализированную сторону. Такая уникальность обеспечивается за счет демографических и биографических данных, включающих фамилию, имя, отчество, дату и место рождения. Эти сведения закрепляются в документах, удостоверяющих личность, что позволяет однозначно идентифицировать каждого гражданина. Основным таким документом в России является паспорт, который служит официальным подтверждением субъективных прав гражданина. Его предъявление требуется в различных ситуациях, например, при участии в выборах, трудоустройстве, поступлении в учебное заведение, регистрации брака или заключении определенных гражданско-правовых сделок. На протяжении жизни люди вступают в многочисленные отношения с другими гражданами, государственными структурами и общественными организациями, и такая система помогает упорядочить эти взаимодействия<sup>1</sup>.

Паспортно-регистрационный режим представляет собой совокупность

---

<sup>1</sup> Богачук Т.В. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 14. С. 32.

норм права, регулирующих процессы выдачи, обмена, изъятия и учета паспортов граждан Российской Федерации, а также других удостоверяющих личность документов, оформляемых органами внутренних дел. Паспортный режим направлен на организацию учета и регистрации граждан с целью упорядочения их передвижения по территории страны, обеспечения реализации их прав и обязанностей, а также поддержания общественного порядка, государственной и общественной безопасности.

Паспорт как документ обладает особыми свойствами. Он служит подтверждением гражданства, содержит основные данные о личности владельца, имеет единую утвержденную форму и изготавливается централизованно. Документ оснащен защитными элементами, предотвращающими подделку, не может быть использован в качестве залога, а также запрещается создание его копий. В случае утери паспорта предусмотрена административная ответственность, а за его хищение – уголовная<sup>1</sup>.

В Российской Федерации все граждане, достигшие 14 лет и проживающие на территории страны, обязаны иметь паспорт. Срок действия паспорта зависит от возраста владельца:

- с 14 до 20 лет;
- с 20 до 45 лет;
- с 45 лет паспорт становится бессрочным.

По достижении 20 и 45 лет гражданин обязан заменить паспорт, за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву. Замена документа также требуется в случаях изменения фамилии, имени, отчества, даты или места рождения, смены пола, а также при непригодности паспорта из-за износа, повреждений или обнаружения ошибок в записях.

Для недееспособных граждан документы на получение или замену паспорта подают их законные представители. Граждане, освобожденные из мест лишения свободы и не имевшие паспорта до осуждения, получают

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 289.

документ через паспортные подразделения органов внутренних дел, обслуживающие территорию, на которой расположено исправительное учреждение<sup>1</sup>.

Сотрудники подразделений по вопросам миграции МВД России и участковые уполномоченные полиции активно используют паспортную систему для выявления лиц, уклоняющихся от правосудия, уклоняющихся от исполнения обязанностей или отбывания наказания, а также для выполнения иных задач, направленных на обеспечение правопорядка.

К числу административных правонарушений, связанных с паспортным режимом, относятся проживание без паспорта или регистрации (статья 19.15 КоАП РФ<sup>2</sup>), умышленная порча документа или его утрата по небрежности (статья 19.16 КоАП РФ), а также незаконное изъятие паспорта или его принятие в залог (статья 19.17 КоАП РФ).

Регулирование порядка проживания через паспортный режим играет важную роль в обеспечении государственной безопасности, особенно в приграничных регионах. На территориях, имеющих стратегическое экономическое или оборонное значение, применяются дополнительные меры, включая особые правила въезда и проживания, что подчеркивает значимость паспортно-регистрационного режима в защите национальных интересов. Такая дифференциация осуществляется посредством установления специализированных норм паспортно-регистрационной системы, действующих в рамках определённой местности и применяющихся к конкретным категориям граждан.

В административном праве регистрация воспринимается как особый режим, который играет роль в официальном признании и легализации

---

<sup>1</sup> Герман Е.С., Даничев Н.В. Исторические аспекты формирования паспортной системы России / В сб.: Наука 2021: результаты исследований и открытий. Кемерово, 2021. С. 9.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

определенных юридически значимых фактов. Этот механизм функционирует для достижения целей и задач в различных секторах государственного управления. Некоторыми учеными, например, В.С. Четвериковым в понятии «регистрация» выделяется регистрационно-удостоверительная функция<sup>1</sup>. Другие ученые термин «регистрация» рассматривают в качестве метода. С.В. Фролов, В.В. Васильев рассматривают регистрацию «как один из современных методов управления, возникший взамен традиционных методов непосредственного директивного управления»<sup>2</sup>.

Подход, основанный на рассмотрении регистрации как части административно-правовых процедур, подразумевает рассмотрение актов регистрации как важных административных мероприятий. Они рассматриваются как волевые действия со стороны административных органов, направленные на разрешение конкретных ситуаций, возникающих в сфере их деятельности. Такие действия имеют юридические последствия как для физических, так и для юридических лиц<sup>3</sup>. В административном праве регистрация может рассматриваться как особый административно-правовой режим, который выполняет функцию легализации и официального признания определенных юридически значимых фактов.

Паспортно-регистрационный режим в России включает три вида: общий, особый и режим пограничной зоны. На большей части территории страны действует общий режим, не предусматривающий ограничений на въезд, проживание, передвижение или регистрацию граждан. В пограничной зоне введены дополнительные требования, включая обязательное получение разрешения на въезд до прибытия в этот район.

---

<sup>1</sup> Четвериков В.С. Административное право: учебное пособие. М.: РИОР, Инфра-М, 2019. С. 97.

<sup>2</sup> Фролов С.В., Васильев В.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М.: Проспект, 2021. С. 26.

<sup>3</sup> Безрядин В.И., Кондрат И.Н., Матвеева В.В. О некоторых проблемах приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях // Юридическая наука: история и современность. 2022. № 9. С. 120.

Контроль за соблюдением паспортно-регистрационного режима, а также его реализация на всей территории Российской Федерации осуществляются подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД и участковыми уполномоченными полиции. Эти структуры обеспечивают выполнение установленных правил, способствуя поддержанию порядка и безопасности.,

Согласно Конституции Российской Федерации<sup>1</sup> и Закону РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»<sup>2</sup>, граждане обладают правом свободно перемещаться по стране и самостоятельно выбирать место постоянного или временного проживания. Для упорядочения таких перемещений введена система паспортно-регистрационных правил, которая не ограничивает свободу передвижения, но устанавливает порядок регистрации по месту жительства или пребывания.

На основании указанного закона, а также Закона РФ от 17 июля 1995 года «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», было принято Постановление Правительства РФ № 713. Этот нормативный акт утвердил «Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства», а также определил перечень должностных лиц, ответственных за проведение данной процедуры.

Место пребывания представляет собой временное жилье, где гражданин проживает в течение определенного периода. К таким местам относятся гостиницы, санатории, дома отдыха, пансионаты, туристические базы, медицинские учреждения, кемпинги, учреждения уголовно-исполнительной

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения [Электронный ресурс]: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

системы, а также любые жилые помещения, не используемые для постоянного проживания.

Место жительства, в свою очередь, это помещение, где гражданин проживает постоянно или большую часть времени. Это может быть жилой дом, квартира, комната или помещение, входящее в специализированный жилищный фонд. Такое разграничение позволяет четко определить статус проживания и обеспечить соблюдение регистрационных норм (например, служебным жильем, общежитием, жилым фондом маневренного назначения или домом системы социального обслуживания). Проживание в таких местах может быть основано на праве собственности, договоре найма или других законных основаниях. Для граждан из коренных малочисленных народов, ведущих кочевой или полукочевой образ жизни, местом жительства может быть признано поселение в пределах маршрута их кочевий<sup>1</sup>.

Регистрационная деятельность органов внутренних дел имеет важное значение для обеспечения общественной безопасности и правопорядка. Эта деятельность строго нормативно регламентирована и охватывает широкий спектр функций. В соответствии со статьёй 6 закона «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», граждане обязаны зарегистрироваться по новому месту жительства в течение семи дней после переезда. Для оформления регистрации необходимо обратиться к должностному лицу, осуществляющему регистрационный учёт, с паспортом или другим удостоверяющим личность документом, заполненным заявлением (в бумажной или электронной форме), а также документальным подтверждением законности вселения. В качестве такого подтверждения принимаются договор найма, купли-продажи или социального найма, свидетельство о праве на наследство, судебное решение о праве пользования жильём, письменное согласие собственника помещения

---

<sup>1</sup> Богачук Т.В. Указ.соч. С. 33.

либо иной равнозначный документ (в том числе его нотариально заверенная копия)<sup>1</sup>.

Если жилое помещение принадлежит гражданам или юридическим лицам, а жилищно-эксплуатационная организация отсутствует, документы передаются собственнику жилья или представителю юридического лица, ответственному за использование жилых помещений.

Граждане, снявшиеся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, должны дополнительно предоставить адресный листок убытия по форме № 7, который выдается органом регистрационного учета по предыдущему адресу. После подачи всех необходимых документов уполномоченные сотрудники территориальных органов МВД России по вопросам миграции обязаны зарегистрировать гражданина по новому месту жительства в течение трех дней. В паспорте проставляется штамп, подтверждающий регистрацию по новому адресу.

Согласно российскому законодательству, граждане обязаны зарегистрироваться по месту пребывания в течение 90 дней после вселения в жилое помещение. Данная процедура не требует снятия с регистрационного учёта по основному месту жительства, за исключением особых случаев. Если регистрация производится в учреждении уголовно-исполнительной системы, предварительно необходимо сняться с учёта по месту постоянного проживания<sup>2</sup>.

Гражданин имеет возможность не оформлять регистрацию по адресу временного пребывания, если он постоянно проживает в том же регионе, независимо от конкретного населенного пункта.

Органы, занимающиеся регистрационным учетом, обязаны оформить временную регистрацию в течение трёх рабочих дней после получения соответствующего заявления и необходимых документов. В случае подачи

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Указ.соч. М., 2024. С. 191.

<sup>2</sup> Матвеева Т.П. Отдельные вопросы регулирования миграционной политики России // Аграрное и земельное право. 2024. № 6. С. 197.

документов в электронной форме процесс может занять до восьми рабочих дней. В таких учреждениях, как гостиницы, санатории, пансионаты, кемпинги, медицинские организации, туристические базы, а также исправительные учреждения, регистрация осуществляется администрацией при заселении, а снятие с учета – при выезде. Если гражданин временно проживает в жилом помещении, которое не является его постоянным местом жительства, его регистрация не требует одновременного снятия с учета по основному адресу<sup>1</sup>.

Таким образом, паспортно-регистрационная система включает в себя правовые нормы, определяющие порядок оформления, замены, использования, сдачи и изъятия паспортов, а также процедуры, связанные с регистрацией граждан и снятием их с учета по месту жительства или временного пребывания на территории Российской Федерации. Основной целью этой системы является удостоверение личности гражданина и подтверждение его гражданства России.

## **§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства**

Правоотношения в сфере паспортно-регистрационной системы касаются регулирования процессов выдачи, замены и использования паспортов граждан России, их регистрации и снятия с учета по месту пребывания и жительства в Российской Федерации. К данной сфере также относятся вопросы регулирования правомерности нахождения на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства. Данные правоотношения не только решают вопросы учета населения, влияют на порядок передвижения граждан, но и направлены на поддержание общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

---

<sup>1</sup> Зраева И.М., Зенина М.Г. Миграционная политика России в контексте национальной безопасности страны // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. 2024. № 24. С. 25.

Полиция, являясь частью централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляет контроль за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правил. Она выступает как исполнительный орган, реализующий государственную миграционную политику, выполняя надзорные и правоприменительные функции, а также предоставляя государственные услуги в области миграции.

Так, в Отделении МВД России по городу Октябрьский только за декабрь 2024 года было оформлено 868 (-108) паспортов гражданина РФ. Для получения или замены паспорта гражданина РФ через Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр было принято 510 заявлений. Оформлено загранпаспортов старого образца – 333 (+75). Выдано через Портал Госуслуг – 123, через МФЦ – 203. Было зарегистрировано 847 (-2) граждан РФ, снято с регистрационного учета по месту жительства 1241 (-8) граждан, зарегистрировано по месту пребывания 225 (+27) граждан РФ. В гостиницах было зарегистрировано 3613 человек.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции»<sup>1</sup>, сотрудники правоохранительных органов контролируют соблюдение гражданами России и должностными лицами правил регистрации и снятия с учета по месту жительства и пребывания. Кроме того, полиция осуществляет надзор за тем, как иностранные граждане и лица без гражданства выполняют установленные требования, касающиеся временного или постоянного проживания, пересечения границы, транзитного передвижения по территории страны, а также законности их трудовой деятельности.

После реформы МВД России, проведённой в 2011 году, официально закрепилось современное наименование – участковый уполномоченный полиции (УУП). Так называют должностное лицо, ответственное за защиту прав граждан и поддержание общественного порядка в пределах закреплённого

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

за ним участка. Широкий круг полномочий участкового уполномоченного полиции (УУП) отражает его взаимодействие с органами местного самоуправления, коммерческими и государственными структурами, а также населением. Основной акцент в деятельности УУП делается на обеспечении правовой защиты граждан и соблюдении их законных интересов<sup>1</sup>.

Важную роль в обеспечении соблюдения гражданами России и иностранными гражданами правил регистрации по месту пребывания и месту жительства играют участковые уполномоченные полиции. Они также оказывают помощь вынужденным переселенцам в адаптации и обустройстве на новом месте проживания, оказывают им помощь в поиске временного жилья и других вопросах.

Участковый уполномоченный полиции играет центральную роль в профилактической работе на вверенном ему административном участке, используя для этого различные формы и административные методы. Будучи ключевым звеном между исполнительной властью и гражданами, он выполняет значительный объем служебных обязанностей, среди которых особое значение имеет предупреждение правонарушений.

В условиях демократического развития общества возникает необходимость не только совершенствования законодательства, регулирующего деятельность участковых, но и улучшения практической реализации их функций. Эффективность работы этого института во многом определяет общественное восприятие всей системы российской полиции<sup>2</sup>.

Участковые уполномоченные полиции выполняют значительный объем работы, охватывающей широкий круг обязанностей, среди которых особо выделяется деятельность по предупреждению правонарушений. Одним из направлений этой работы является разработка теоретических и методических

---

<sup>1</sup> Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Петербург, 2024. С. 446.

<sup>2</sup> Андропова О.В., Сайбель К.В. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства // Студенческий форум. 2021. № 41. С. 87.

рекомендаций, позволяющих выявлять факторы, способствующие совершению определённых преступлений или их групп.

В обязанности участкового уполномоченного входит регулярное взаимодействие с населением вверенной территории в профилактических целях. Это включает проведение разъяснительных бесед, знакомство с новосёлами и мониторинг оперативной обстановки. Особое внимание участковый уделяет координации с нарядами патрульно-постовой службы, поскольку их работа по контролю за общественным порядком на территории напрямую способствует эффективному выполнению его задач. Взаимодействие с патрульными усиливает профилактическое воздействие и оперативное реагирование на потенциальные правонарушения.

Государственный контроль за соблюдением правил регистрационного учета осуществляют подразделения участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне, включая отделы полиции. Проверки позволяют установить факты проживания граждан без соответствующей регистрации, а также выявить владельцев или арендаторов жилья, предоставивших таким лицам возможность проживания. Также фиксируются случаи нарушения сроков уведомления органов учета о проживании граждан без регистрации, представления заведомо недостоверных сведений или документов, а также регистрации граждан без реального предоставления им жилья для проживания<sup>1</sup>. Особое внимание уделяется должностным, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, допускающим иные нарушения регистрационных правил, а также лицам, скрывающимся от правоохранительных органов или склонным к правонарушениям. К выявленным нарушителям применяются профилактические меры, направленные на предупреждение и недопущение совершения ими противоправных действий.

---

<sup>1</sup> Безгодова В.А. Миграция и преступность: как связана эти явления и какие действия можно предпринять для снижения правонарушений среди мигрантов / В сб.: Стратегические направления противодействия преступности на национальной и транснациональном уровнях. Ханты-Мансийск, 2023. С. 301.

Разнообразие средств, форм и методов профилактической работы, проводимой участковыми уполномоченными полиции, в настоящее время достигло высокого уровня, однако продолжает нуждаться в дальнейшем развитии, учитывающем изменения в социально-экономической сфере.

Эффективность борьбы с правонарушениями во многом зависит от профилактических мер, направленных на устранение или ослабление факторов, способствующих преступной деятельности. Однако в современном обществе профилактике правонарушений не всегда уделяется первостепенное внимание, что требует пересмотра приоритетов и усиления предупредительных мер. Существующая нормативная база не содержит четких методических указаний по организации профилактической работы участковых уполномоченных, включая вопросы надзора за выполнением требований паспортного, регистрационного и миграционного законодательства.

В работе участковых уполномоченных полиции активно применяются научно-технические средства, среди которых значительную роль играет использование сети Интернет. Для автоматизации повседневной деятельности был разработан специальный модуль «Участковый», позволяющий оперативно обрабатывать и выбирать необходимые данные для работы на административных участках.

Однако на районном уровне участковые уполномоченные полиции нередко сталкиваются с проблемами, связанными с невозможностью использования этого модуля. Основными причинами являются отсутствие необходимых портативных устройств для входа в систему и слабое интернет-соединение или его полное отсутствие в удалённых населённых пунктах. В сельской местности, где участковые зачастую ведут приём граждан в зданиях администраций поселений, также отсутствуют технические условия для работы с модулем «Участковый» и системой СООП в целом<sup>1</sup>.

Модуль «Участковый» содержит всю необходимую информацию о

---

<sup>1</sup> Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024. С. 47.

состоянии административного участка, однако для полноценного использования системы участковый уполномоченный в большинстве случаев вынужден самостоятельно вносить данные, что требует значительных временных затрат.

Одна из вкладок модуля включает перечень категорий лиц, с которыми необходимо проводить профилактическую работу. Если гражданин был привлечён к административной ответственности или доставлен в отдел полиции в другом регионе, эта информация автоматически добавляется в раздел «Событие».

Особое значение имеет раздел «Административные правонарушения», который подразделяется на два направления: «Зарегистрировано на участке» — фиксирует все административные правонарушения, совершённые в границах административного участка, и «Зарегистрировано на жителей участка» — содержит сведения о местных жителях, в отношении которых составлялись протоколы, вне зависимости от места их нарушения.

Электронный учёт правонарушений значительно упрощает анализ обстановки на участке, позволяя автоматически формировать статистические данные по различным статьям. Кроме того, система отмечает граждан, чья регистрация требует проверки, выделяя просроченные случаи красным цветом, что помогает своевременно устранять недочёты<sup>1</sup>.

Начальники подразделений, курирующие деятельность участковых уполномоченных, имеют круглосуточный доступ к электронным паспортам административных участков в рамках своего территориального органа МВД без необходимости оповещения сотрудников. В случае обнаружения недостатков в заполнении или ведении документации они вправе направить участковому указания на их устранение. Эти распоряжения фиксируются во вкладке «Комментарий руководителя», где сотрудник может ознакомиться с

---

<sup>1</sup> Корсунова Т.В., Аванесова А.А. Актуальные проблемы реализации конституционного права на свободу передвижения / В сб.: Суверенитет России и ее правовое развитие в условиях ограничительных мер. Ставрополь, 2024. С. 22.

замечаниями и выполнить необходимые корректировки.

Следует отметить, что административные участки значительно различаются по уровню сложности обслуживания даже в пределах одного отдела внутренних дел. Это обусловлено объективными факторами, такими как особенности географического положения, экономической ситуации, демографического состава населения, а также динамичными изменениями в развитии территории. Ускоренное строительство, появление новых предприятий и социальные преобразования создают дополнительные нагрузки, из-за чего обеспечить равномерное распределение обязанностей среди участковых крайне затруднительно<sup>1</sup>.

Профилактическая работа участкового уполномоченного полиции строится на использовании традиционных методов государственного управления - убеждения и принуждения. Через различные формы профилактического воздействия реализуются данные подходы, направленные прежде всего на предупреждение возможных правонарушений. Формы и методы контроля за соблюдением правил регистрационного учета определяются поставленными задачами и могут включать проведение плановых комплексных профилактических мероприятий. Такие операции организуются сотрудниками подразделений участковых уполномоченных полиции совместно с подразделениями по вопросам миграции, оперативными службами, представителями жилищных органов и общественности. В рамках этих мероприятий проводятся как выездные, так и документарные проверки на различных объектах, предприятиях и в организациях, а также в жилых помещениях, что позволяет обеспечивать эффективный контроль за соблюдением установленных норм.

Участковые уполномоченные полиции в первую очередь осуществляют профилактические обходы закреплённых за ними административных участков. Во время таких мероприятий сотрудники не только визуальное оценивают

---

<sup>1</sup> Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 61.

обстановку, но и активно взаимодействуют с местными жителями, а также собирают и анализируют оперативно значимые данные. Особое внимание уделяется проверке соблюдения миграционного законодательства: выявляются россияне, проживающие без регистрации, а также иностранцы и апатриды, нарушившие правила въезда или пребывания на территории Российской Федерации.

В случае выявления нарушений, за которые действующим законодательством предусмотрена административная ответственность для граждан Российской Федерации, на виновных лиц составляются соответствующие протоколы. Такие меры направлены на обеспечение соблюдения установленных норм и поддержание правопорядка<sup>1</sup>.

Сведения о результатах профилактической деятельности участковых уполномоченных – таких как обходы территорий, приём населения и индивидуальная работа с гражданами – вносятся в специализированную информационную систему. Данная платформа, именуемая Сервисом обеспечения охраны общественного порядка, интегрирована в общеведомственную Единую систему информационно-аналитического обеспечения МВД России и служит для учёта и анализа оперативных данных. Этот сервис автоматизирует работу сотрудников органов внутренних дел, помогая им эффективно выполнять свои задачи.

Информация, полученная участковым уполномоченным полиции во время профилактического обхода, докладывается его непосредственным начальникам или передаётся другим заинтересованным должностным лицам органов внутренних дел. Эти данные используются для выполнения служебных обязанностей в соответствии с законодательством России и нормативными актами МВД<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Мурсалимов К.Р. Противодействие незаконной миграции – необходимая мера обеспечения безопасности государства (правообразующий аспект) // Миграционное право. 2021. № 3. С. 28.

<sup>2</sup> Юзиханова Э.Г. Организация профилактики правонарушений в сфере миграции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2. С. 39.

Если в ходе профилактического обхода участковый уполномоченный выявляет причины и условия, способствующие совершению правонарушений, он обязан сообщить об этом своему непосредственному руководителю. В таких случаях инициируется внесение представления в соответствующий орган, организацию или общественное объединение с целью устранения выявленных факторов.

Возбуждение дела об административном правонарушении основывается на наличии достаточных данных, подтверждающих факт нарушения. Например, если участковый уполномоченный получает информацию о том, что гражданин утратил паспорт из-за небрежного хранения, он составляет рапорт и сообщает об этом своему руководителю. Также он проводит допрос лица, потерявшего паспорт, чтобы выяснить обстоятельства происшествия.

Производство по административным правонарушениям в области паспортного и регистрационного учета имеет свою специфику. Возбуждение дела предполагает комплекс процессуальных мероприятий, включающих выявление фактов нарушения, их документальное оформление и подготовку материалов для последующего рассмотрения. Однако анализ правоприменительной практики показывает существующие сложности, касающиеся как толкования норм административного права, так и их практического применения. Эти проблемы значительны, поскольку препятствуют эффективному исполнению административных наказаний.

Среди таких проблем можно выделить противоречия и недостатки отдельных норм законодательства, сложности с взысканием административных штрафов с определенных категорий граждан, а также отсутствие единого, законодательно закрепленного алгоритма взаимодействия субъектов административно-юрисдикционной деятельности<sup>1</sup>.

В рамках своей работы участковый уполномоченный полиции решает ключевые вопросы, связанные с началом производства по делу. Участковый

---

<sup>1</sup> Андропова О.В., Сайбель К.В. Указ.соч. С. 86.

уполномоченный полиции должен определить, является ли информация о правонарушении достаточной для возбуждения дела, содержат ли данные сведения о событии правонарушения, существуют ли обстоятельства, исключающие дальнейшее производство по делу, и необходимо ли передавать материалы в другие органы по подведомственности.

Эти задачи требуют выполнения комплекса полномочий, которые охватывают профилактическую, учетную, юрисдикционную и контрольно-надзорную функции. Индивидуальная работа участкового ориентирована на влияние на лиц, склонных к правонарушениям, с целью коррекции их поведения. В то же время общая цель его деятельности заключается в выявлении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Организация работы участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации по месту жительства является важной частью работы органов внутренних дел, поскольку регистрационный учет граждан играет существенную роль в обеспечении общественного порядка, контроле миграционных потоков и защите прав и свобод граждан. Эффективное решение данной проблемы требует комплексного подхода, который сочетает правоприменительные меры, профилактическую деятельность и взаимодействие с различными институтами общества<sup>1</sup>.

Одной из основных трудностей в этом направлении является сложность выявления нарушений, связанных с фиктивной регистрацией или проживанием без оформления регистрации. Эти правонарушения могут быть как следствием недостаточной информированности граждан о законодательных требованиях, так и намеренным обходом закона. Участковый уполномоченный полиции должен обладать высокими профессиональными знаниями и навыками для выявления подобных ситуаций<sup>2</sup>. Важным шагом в этом процессе является проведение профилактических обходов жилых помещений, а также

---

<sup>1</sup> Шаталова П.М. Указ.соч. С. 447.

<sup>2</sup> Сургутсков В.И. Указ.соч. М., 2024. С. 33.

взаимодействие с соседями, собственниками жилья и представителями управляющих компаний для получения информации о фактических условиях проживания граждан.

Профилактическая деятельность занимает центральное место в решении проблемы нарушений правил регистрации. Участковый уполномоченный должен проводить разъяснительную работу среди граждан, информировать их о необходимости соблюдения регистрационного законодательства, последствиях его нарушения и порядке оформления регистрации. Особое внимание должно уделяться уязвимым категориям граждан, таким как лица, проживающие в съемных квартирах, молодежь. Организация правовых консультаций, распространение информационных материалов и проведение встреч с населением помогают формировать правовую культуру и снижают вероятность нарушений<sup>1</sup>.

Пресечение нарушений правил регистрации требует оперативного реагирования на поступающие сигналы о возможных правонарушениях. Такая деятельность включает проверку фактического проживания зарегистрированных лиц, установление случаев фиктивной регистрации и привлечение нарушителей к административной ответственности. Однако эффективность таких мер может быть ограничена недостатком ресурсов, высокой загруженностью участковых и несовершенством межведомственного взаимодействия. Решение этих проблем требует оптимизации организационных процессов, повышения квалификации сотрудников и внедрения современных технических средств, таких как единые базы данных, обеспечивающие доступ к актуальной информации о регистрации граждан<sup>2</sup>.

Также важно устранение факторов, способствующих совершению нарушений. Анализ причин таких правонарушений позволяет выявить пробелы

---

<sup>1</sup> Калинина А.М. Основные проблемы миграционной политики России / В сб.: Наука молодых: вызовы и перспективы. Великий Новгород, 2023. С. 15.

<sup>2</sup> Степанов А.В. Административно-предупредительные меры, применяемые при обеспечении миграционной безопасности Российской Федерации // Вестник Пермского института ФСИН России. 2023. № 4. С. 198.

в законодательстве, социально-экономические трудности и недостатки в работе контролирующих органов. Например, одним из важных факторов является отсутствие доступного и качественного жилья, что побуждает граждан к обходу регистрационных требований. Для борьбы с этой проблемой необходимы усилия не только полиции, но и органов местного самоуправления, направленные на развитие жилищной инфраструктуры и ужесточение контроля за сдачей жилых помещений в аренду.

Основную роль в повышении эффективности работы участковых играет взаимодействие с населением, органами власти и общественными объединениями. Формирование доверительных отношений с гражданами способствует своевременному получению информации о правонарушениях, а привлечение общественных организаций помогает в профилактической деятельности и создании условий для соблюдения регистрационного режима.

Таким образом, организация деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил регистрации требует интегрированного подхода, основанного на профилактике, пресечении нарушений и устранении их причин. Для достижения этой цели необходимо совершенствование профессиональной подготовки сотрудников, использование современных технологий и развитие партнерских отношений между полицией и обществом.

## **ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ГРАЖДАНАМИ МИГРАЦИОННОГО РЕЖИМА**

### **§ 1. Правовые основы миграционного режима в Российской Федерации**

Современные миграционные тенденции существенно влияют на все стороны государственной и общественной жизни. В этих условиях особую актуальность приобретает формирование сбалансированной системы правового регулирования проживания иностранцев и апатридов в России. Государственные институты направляют ресурсы на борьбу с нелегальной миграцией, регулирование миграционных потоков и адаптацию приезжих к социально-культурной среде.

Глобальные трансформации усиливают связь между миграцией и национальной безопасностью, порождая реальные и возможные риски. Под безопасностью понимается устойчивое состояние общества, характеризующееся стабильностью правопорядка и защищенностью граждан. Показателем такой защищенности служит эффективность мер по нейтрализации угроз жизни, здоровью, правам и законным интересам населения<sup>1</sup>.

Сегодня в России сохраняется сложная ситуация с миграционными процессами. В 2023 году продолжился активный приток граждан из стран Средней Азии и Закавказья, включая нелегальные въезды. Сформировавшиеся этнические сообщества, насчитывающие миллионы человек, зачастую существуют обособленно от основного населения. Отмечается рост преступлений, совершаемых приезжими: от немотивированных нападений до тяжких правонарушений. Особую тревогу вызывают случаи насилия в отношении участников специальной военной операции, женщин и детей, а

---

<sup>1</sup> Гаджимурадов Ш.А. Современная оценка состояния миграционной преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 1. С. 75.

также распространение запрещённых веществ. Эти инциденты регулярно фиксируются в правоохранительной статистике. Сложившаяся обстановка требует комплексного пересмотра миграционной политики и усиления контроля за соблюдением правопорядка. Мигранты ведут себя нагло, как будто это русские у них в гостях<sup>1</sup>.

Анализ правовых механизмов контроля за пребыванием мигрантов в России становится особенно важным в условиях текущих событий. Специальная военная операция на Украине стала катализатором миграционных потоков из зон политической нестабильности, и этот процесс сохраняет свою интенсивность.

Рост численности иностранных граждан и лиц без гражданства создает предпосылки для повышения уровня криминогенности в их среде. Опыт европейских стран, столкнувшихся с массовым притоком мигрантов с Ближнего Востока и Северной Африки, демонстрирует закономерные последствия: эскалацию межэтнических и межконфессиональных противоречий, нарастание социальных конфликтов и увеличение доли преступлений, совершаемых мигрантами. Подобные явления вызывают серьезные опасения и требуют своевременных мер со стороны государства<sup>2</sup>.

Отношения государства с его подданными и иностранными гражданами имеют принципиальные различия. Подданные обладают юридической связью со своим государством, в то время как у иностранцев такая связь носит лишь фактический характер. Пребывание иностранца на территории страны не создает для него никаких автоматических прав, и государство имеет право отказать в дальнейшем его присутствии, вплоть до депортации. С момента высылки прекращаются все отношения между иностранным лицом и государством.

---

<sup>1</sup> Лебедева Е.А., Бобылева К.Н. Некоторые аспекты применения мер административного принуждения в сфере миграции // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2021. № 6. С. 89.

<sup>2</sup> Рузаев Д.А. Проблемы реализации миграционной политики современной России // Среднерусский вестник общественных наук. 2024. № 2. С. 76.

Одним из приоритетных направлений деятельности Отделения МВД России по городу Октябрьский является противодействие нелегальной миграции, осуществление контроля за режимом пребывания иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛБГ). За 2024 год на миграционный учет поставлено 6098 (+343) иностранных граждан и лиц без гражданства. Основную часть граждан, поставленных на миграционный учет по месту пребывания, составляют граждане с безвизовым въездом. Получили разрешительные документы для работы 2400 иностранных граждан. Проживает на территории города по разрешению на временное проживание 89 иностранных граждан, по виду на жительство 367. В 2024 году на территории г. Октябрьский приобрели гражданство РФ 51 иностранный гражданин.

Всего за отчетный период проведено 25 мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства. В ходе проводимых мероприятий выявлено 510 (+20) административных правонарушений за нарушение миграционного законодательства. Принято решений об административном выдворении за пределы РФ за 2024 год 24 (+3) случая. За отчетный период 2024 года на обслуживаемой территории совершено 5 (+1) преступлений иностранными гражданами и лиц без гражданства, в отношении иностранных лиц и лиц без гражданства преступлений совершено 1 (+1) преступных посягательств.

Процесс предоставления гражданства, называемый укоренением, представляет собой добровольное решение государства принять в свои ряды лицо, не имеющее законного основания на это. Однако это не обязанность, а право государства, которое может отказать в предоставлении гражданства без объяснения причин.

Такое решение требует тщательной проверки кандидата, включая его проживание в стране на протяжении установленного срока.

В рамках Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы особое внимание уделено развитию мер профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений

миграционного законодательства<sup>1</sup>. В указаниях Президента РФ В.В. Путина акцент сделан на необходимости всесторонней модернизации нормативно-правовой базы для повышения эффективности управления миграционными процессами.

Контроль и надзор за соблюдением миграционного законодательства являются самостоятельным направлением деятельности МВД России. Они охватывают проверку соблюдения правил пребывания, проживания иностранных граждан на территории РФ, а также контроля за их трудовой занятостью.

Для выполнения этих задач проводятся внеплановые документарные или выездные проверки. При этом плановые проверки в данной сфере законодательства не предусмотрены. Однако процесс организации проверок сопровождается определенными сложностями. Например, проведение внеплановых выездных проверок подразделениями МВД по вопросам миграции требует согласования с органами прокуратуры, если имеются сведения о нарушении миграционного законодательства работодателями. Такая процедура может замедлить оперативное реагирование на нарушения<sup>2</sup>.

Вместе с тем подразделения МВД, отвечающие за вопросы миграции, регулярно занимаются выявлением и пресечением нарушений в этой области. Они реализуют комплексные меры, направленные на обеспечение правопорядка, усиление контроля за миграционными потоками, борьбу с нелегальной миграцией и преступностью среди иностранных граждан и лиц без гражданства.

В 2024 году резко обострилась проблема преступности среди мигрантов из стран Центральной Азии. В связи с этим российские власти подготовили два

---

<sup>1</sup> О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Сидорова Е.З., Грибунова О.П. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Иркутск, 2023. С. 117.

законопроекта, уже направленных в Государственную Думу. Предлагаемые изменения в законодательстве направлены на усиление контроля за незаконным пребыванием иностранных граждан и упрощение процедуры их выдворения за пределы страны<sup>1</sup>.

Законопроекты предусматривают формирование специального учета для иностранных граждан, находящихся под наблюдением МВД. Лица, включенные в данный перечень, столкнутся с серьезными правовыми ограничениями: им будет запрещено оформлять ИП или юридические лица, приобретать жилье и транспортные средства, вступать в брак, а также управлять автомобилем. Перемещение по стране без согласия контролирующих органов также окажется под запретом. Несоблюдение установленных правил повлечет принудительное выселение за пределы России.

Основаниями для включения в реестр могут послужить не только нарушения миграционного законодательства, но и действия, демонстрирующие неуважение к культурным и моральным нормам страны. Параллельно готовятся поправки в КоАП РФ, расширяющие перечень причин для депортации. Такие меры представляют собой системный ответ на текущую ситуацию в миграционной сфере<sup>2</sup>.

Однако вопрос с так называемыми «резиновыми квартирами» остается нерешенным. Под этим понятием понимается массовая фиктивная регистрация мигрантов по одному адресу проживания, несмотря на то, что они фактически проживают в другом месте. В действующем законодательстве отсутствуют ограничения на количество зарегистрированных по одному адресу, что позволяет появляться подобным нарушениям. Такая массовая регистрация часто свидетельствует о фиктивности проживания, что усугубляет проблему нелегальной миграции.

---

<sup>1</sup> Зраева И.М., Зенина М.Г. Миграционная политика России в контексте национальной безопасности страны // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. 2024. № 24. С. 26.

<sup>2</sup> Корсунова Т.В., Аванесова А.А. Актуальные проблемы реализации конституционного права на свободу передвижения / В сб.: Суверенитет России и ее правовое развитие в условиях ограничительных мер. Ставрополь, 2024. С. 21.

Для борьбы с фиктивным миграционным учетом требуется законодательно закрепить предельное количество иностранных граждан, которых можно зарегистрировать по одному адресу. Такие ограничения должны учитывать площадь жилого помещения, исходя из учетных норм, установленных местными властями, при этом исключение может быть сделано только для несовершеннолетних. Особую проблему представляют гостиницы и хостелы, которые массово регистрируют мигрантов без фактического проживания, преследуя коммерческие интересы. На практике встречаются случаи, когда в небольших помещениях, рассчитанных на 10-15 человек, формально прописывают сотни иностранцев.

В целях устранения подобных нарушений предлагается ввести норматив жилой площади не менее 6 квадратных метров на одного человека. Эта мера не только ограничит возможности для фиктивных регистраций, но и обеспечит мигрантам достойные условия проживания в соответствии с конституционными гарантиями<sup>1</sup>.

Кроме того, следует ввести административную ответственность за нарушения норм миграционного учета, чтобы предотвратить подобные случаи. В настоящее время штрафы, установленные частью 2 статьи 19.27 КоАП РФ (от 2 до 5 тысяч рублей), слишком малы для того, чтобы эффективно бороться с фиктивным учетом. Увеличение штрафов для физических лиц, принимающих иностранных граждан, например, до 100 000 рублей и более, может стать стимулом для предотвращения подачи ложных сведений о мигрантах при их регистрации<sup>2</sup>.

Действующая система миграционного контроля предполагает комплекс мер по надзору за соблюдением законодательства иностранцами, их нанимателями и иными причастными лицами. Однако практика показывает

---

<sup>1</sup> Монахов С.А. Особенности административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ // Отечественная юриспруденция. 2021. № 2. С. 66.

<sup>2</sup> Лебедева Е.А., Бобылева К.Н. Некоторые аспекты применения мер административного принуждения в сфере миграции // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2021. № 6. С. 92.

существенные изъяны в работе учетных механизмов. Проверки деятельности миграционных служб выявили системные недочеты, препятствующие достоверному мониторингу пребывания иностранных граждан. Основная причина таких недостатков кроется в несовершенстве нормативно-правовой базы. Особые сложности возникают при учете мигрантов, проживающих на территории предприятий без конкретного адреса, по месту работы в нежилых помещениях, в отдалении от юридического адреса работодателя. Подобные случаи значительно осложняют идентификацию реального местопребывания иностранцев и выявление фактов подложной регистрации<sup>1</sup>.

Для устранения существующих проблем необходимо закрепить правило регистрации иностранных граждан непосредственно по месту их фактического проживания, независимо от юридического адреса работодателя. Такое решение позволит повысить точность миграционного учета, устранить несоответствия в правоприменительной практике, упростить контроль за перемещением иностранных граждан.

Реализация данного подхода требует четкого нормативного закрепления процедуры регистрации по фактическому месту пребывания с обязательным подтверждением условий проживания. Это создаст единую систему учета, соответствующую современным миграционным реалиям.

## **§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению нарушений правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», иностранный гражданин считается законно находящимся на территории

---

<sup>1</sup> Илюхина С.В. Миграционные процессы в Российской Федерации и статистика преступлений / В сб.: Современные проблемы обеспечения безопасности. Екатеринбург, 2023. С. 136.

России, если у него имеется действующий вид на жительство, разрешение на временное проживание, виза и (или) миграционная карта, а также другие документы, предусмотренные федеральным законом или международным договором, подтверждающие его право на пребывание или проживание в РФ<sup>1</sup>.

Согласно статье 25.10 Федерального закона № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»<sup>2</sup> от 15 августа 1996 года, иностранные граждане и лица без гражданства признаются незаконно пребывающими на территории страны в следующих случаях: при въезде с нарушением установленных правил, отсутствии или утрате документов, подтверждающих законность нахождения, при уклонении от обращения в МВД для урегулирования своего статуса либо от выезда после истечения разрешенного срока пребывания, а также при нарушении правил транзитного проезда через территорию РФ. В таких случаях указанные лица подлежат привлечению к установленной законом ответственности.

Законодательство Российской Федерации устанавливает четкие основания для ограничения въезда иностранных граждан на территорию страны. Соответствующие положения закреплены в статьях 26 и 27 Федерального закона "О порядке выезда из РФ и въезда в РФ". Согласно этим нормам, въезд в Россию не разрешается лицам, имеющим непогашенную судимость за умышленные преступления - независимо от того, были ли они совершены на территории России или за рубежом, но признаваемые преступными по российскому законодательству. Данные ограничения направлены на обеспечение безопасности и правопорядка в стране. В таких случаях нарушаются правила въезда в РФ.

Пересекая российскую границу, каждый иностранный гражданин обязан

---

<sup>1</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3032.

<sup>2</sup> О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

оформить миграционную карту. Этот документ вместе с удостоверением личности предъявляется пограничникам при прохождении контроля.

При выезде из страны миграционная карта возвращается пограничным службам. В документе проставляются соответствующие отметки, подтверждающие факты въезда и выезда. Такая процедура позволяет вести точный учет перемещений иностранных граждан через государственную границу<sup>1</sup>.

Транзитный проезд через территорию Российской Федерации осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона "О порядке выезда из РФ и въезда в РФ". Для пересечения страны иностранным гражданам необходимо предъявить действующие документы - российскую транзитную визу либо визу государства следования или конечного назначения. Обязательным условием является подтверждение дальнейшего маршрута в виде действительных проездных билетов или документального свидетельства о бронировании. Законодательство предусматривает транзитный проезд преимущественно без остановок, делая исключение лишь для необходимых пересадок между видами транспорта. Такие меры позволяют обеспечивать контроль за перемещением иностранных граждан через территорию страны.

Основным изменением в миграционном законодательстве является отмена регистрации иностранных граждан по месту пребывания. Вместо этого существует институт миграционного учёта, который носит уведомительный характер и касается только законно находящихся на территории РФ иностранных граждан.

В обязанности участкового уполномоченного полиции входит контроль за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами и лицами без гражданства. Сотрудник проверяет наличие у них необходимых документов - регистрации по месту временного пребывания или постоянного

---

<sup>1</sup> Курманов Р.Т. Направления противодействия преступности мигрантов на территории Российской Федерации / В сб.: Стратегические направления противодействия преступности на национальной и транснациональном уровнях. Ханты-Мансийск, 2023. С. 292.

жительства, разрешений на временное проживание и видов на жительство.

Особое внимание уделяется противодействию незаконной миграции, включая выявление поддельных документов и нарушений паспортно-визового режима. Для этого применяются различные формы профилактической работы: от плановых межведомственных рейдов с участием оперативных служб и общественности до целевых проверок на отдельных объектах и предприятиях. Характер контрольных мероприятий определяется конкретными задачами по обеспечению миграционной безопасности на вверенном административном участке<sup>1</sup>

Меры по предотвращению миграционной преступности регламентируются в кодексах Российской Федерации. Одним из таких является Уголовный кодекс РФ. Статья 322.1 УК РФ<sup>2</sup> предусматривает уголовную ответственность за организацию незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства. Максимальный срок наказания по части 1 данной статьи предусматривает 5 лет лишения свободы. В случае, если это деяние совершено организованной группой либо с целью последующего совершения преступления на территории Российской Федерации, уголовная ответственность наступает по части 2 статьи 322.1 УК РФ, а срок наказания увеличивается до 7 лет лишения свободы.

Статья 322.2 УК РФ «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию / В сб.: Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Санкт-Петербург, 2024. С. 374.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РФ: федер. Закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. ст. 2954.

Также для предотвращения административных правонарушений со стороны мигрантов используется Кодекс об административных правонарушениях в РФ. Статьей 18.8, ч. 1 ст. 19.27 КоАП РФ установлена ответственность в виде штрафа иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания); представление при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений либо подложных документов. Размер штрафа составляет от 2 до 5 тысяч рублей. Кроме того, возможно административное выдворение за пределы Российской Федерации. Ответственность за нарушения в области трудовой миграции установлена статьей 18.10, ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ.

При обнаружении нарушений, за которые в соответствии с действующим законодательством для граждан Российской Федерации предусмотрена ответственность, на виновных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях<sup>1</sup>.

Организационные и практические мероприятия по контролю за соблюдением гражданами и должностными лицами паспортно-регистрационных и миграционных правил осуществляются сотрудниками полиции в повседневной деятельности и при проведении целевых мероприятий, которые включаются в планы работы органов внутренних дел в зависимости от складывающейся криминогенной ситуации. В ходе проведения вышеуказанных мероприятий сотрудники полиции обязаны разъяснять гражданам алгоритм действий для регистрации по месту жительства или пребывания (см. приложение).

В планах мероприятий должны быть предусмотрены: проверки помещений, где могут проживать граждане без документов (с недействительными документами), удостоверяющих личность, без регистрации

---

<sup>1</sup> Монахов С.А. Особенности административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ // Отечественная юриспруденция. 2021. № 2. С. 66.

по месту пребывания или по месту жительства или у которых истек срок регистрации по месту пребывания, соблюдения правил должностными лицами, ответственными за регистрацию, и юридическими лицами, предоставляющими для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, изучение характера, причин и условий правонарушений в жилищной сфере и выработка мер по их устранению; подготовка информации в органы местного самоуправления и правоохранительные органы о выявленных нарушениях и недостатках с предложениями по их устранению<sup>1</sup>.

В отношении лиц, обратившихся по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации в подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России, проводят проверку фактического проживания данных лиц по месту регистрации, а также подтверждения их трудовой деятельности. О результатах проверки необходимо в месячный срок направлять рапорт инициатору запроса.

Участковые уполномоченные полиции ведут планомерную работу по контролю за соблюдением миграционного законодательства. За месяц до истечения срока действия вида на жительство они уведомляют иностранных граждан о необходимости продления документа, а за 10 дней до окончания срока проверяют факт обращения в территориальные органы МВД.

В ходе регулярных профилактических мероприятий сотрудники выявляют нарушения миграционного учета, включая проживание иностранцев без регистрации или не по указанному адресу, а также проверяют соблюдение обязанностей гражданами России, принимающими иностранных гостей. Особое внимание уделяется контролю за правильностью оформления документов в местах временного пребывания - гостиницах, санаториях, домах отдыха. Совместно с миграционными подразделениями проводятся проверки общежитий, где проживают иностранные граждане.

---

<sup>1</sup> Седых В.В., Исаев И.С. Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции нарядами полиции / В сб.: Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2021. С. 168.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют системный контроль за соблюдением миграционных правил иностранными гражданами, прибывшими в Россию по частным делам. В зоне особого внимания находятся адреса российских граждан, оформивших приглашения для иностранцев или вступивших в смешанные браки. Сотрудники проводят разъяснительную работу о порядке регистрации, передвижения и сроков пребывания иностранных гостей на территории страны.

При проверках контролируется своевременность предоставления иностранцами необходимых документов - паспортов, виз, приглашений - для постановки на учет в органах внутренних дел. За 10 дней до окончания разрешенного периода пребывания ответственные лица получают предупреждение о необходимости организовать выезд гостя или продление его визы. По истечении установленного срока в течение трех дней проводится проверка факта выбытия иностранного гражданина с места временного проживания<sup>1</sup>.

При обнаружении фактов нарушения миграционного законодательства участковые уполномоченные полиции инициируют административное производство в установленном порядке.

Сотрудники патрульно-постовой службы в ходе выполнения служебных обязанностей учитывают расположение мест компактного проживания иностранных граждан, а также объектов их частого посещения - предприятий общественного питания, спортивных сооружений, зон отдыха и других публичных мест. На данных территориях организуется усиленный контроль за соблюдением общественного порядка и обеспечением безопасности.

Особое внимание уделяется маршрутам патрулирования, проходящим через районы с повышенной концентрацией иностранных граждан, где требуется постоянное оперативное реагирование на возможные правонарушения.

---

<sup>1</sup> Рузаев Д.А. Проблемы реализации миграционной политики современной России // Среднерусский вестник общественных наук. 2024. № 2. С. 77.

Говоря о паспортно-регистрационном и миграционном режимах в деятельности участкового уполномоченного полиции, необходимо затронуть такую важную тему, как профилактика экстремизма в межэтнических и межконфессиональных отношениях, которая тесно связана с основными аспектами нашего исследования.

Экстремизм представляет серьезную угрозу целостности России, особенно с учетом наличия множества организаций, чья деятельность может быть признана экстремистской. Молодежь часто становится их основной целью, так как молодые люди, подверженные внешнему влиянию, не всегда критически воспринимают окружающую действительность. Причинами экстремизма могут выступать незаконная миграция, смена ценностных ориентиров, отсутствие единой идеологии, а также социальные и экономические проблемы, такие как коррупция, кризисы и снижение уровня культуры. Важным фактором остается и распространение таких явлений, как русофобия, исламофобия и ксенофобия. Незаконная миграция способствует радикализации общества, создавая благоприятную почву для экстремистских проявлений<sup>1</sup>.

Миграционное законодательство содержит комплекс норм, направленных на предупреждение экстремистских проявлений в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Действующие правовые механизмы позволяют осуществлять профилактическую работу среди иностранных граждан, создавая правовые барьеры для распространения радикальных идеологий. Совокупность законодательных и подзаконных актов формирует систему превентивных мер, ограничивающих возможность вовлечения мигрантов в деятельность экстремистской направленности. Важное значение имеет концептуализация государственной политики, которая освещает масштабные социальные проблемы и определяет позиции властей по вопросам

---

<sup>1</sup> Кузнецова К.А., Ткаченко Н.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 139.

противодействия экстремизму.

Кроме того, формирование и распространение идей национального единства, дружбы народов и патриотизма являются ключевыми направлениями профилактики экстремизма. Эти меры способствуют укреплению межнационального согласия и гармонизации отношений между различными этническими и религиозными группами, а также создают основу для построения устойчивого и сплоченного общества<sup>1</sup>.

Социальные технологии, обеспечивающие процесс формирования партнерства, играют ключевую роль в механизме взаимодействия правоохранительных органов и гражданского общества. Эти технологии представляют собой методы, формы и средства воздействия, направленные на регуляцию человеческой деятельности, и способствуют эффективному сотрудничеству между полицией и населением.

Технологический фактор, включающий внедрение современных информационных технологий, развитие человеческих ресурсов и кадрового потенциала полиции, а также формирование морально-нравственного облика сотрудников, становится основой для улучшения качества взаимодействия. Понятия «нравственность», «духовность» и «нравственное воспитание» тесно связаны между собой, оказывают взаимное влияние и дополняют друг друга. Хотя в научной литературе ведутся дискуссии о точных определениях этих терминов, современные исследователи едины во мнении, что успешность нравственного воспитания определяется развитием у человека способности к осознанной саморегуляции, постоянному личностному росту и формированию профессионально значимых моральных качеств. Проявлением эффективного воспитательного процесса становятся такие интегральные характеристики личности, как сознательная дисциплина, развитое чувство ответственности, приверженность гуманистическим идеалам, эмоциональная уравновешенность и уважение к правовым нормам.

---

<sup>1</sup> Мурсалимов К.Р. Указ.соч. С. 28.

Нравственно зрелая личность демонстрирует бережное отношение к человеческому достоинству – как собственному, так и окружающих, проявляет терпимость к культурным и мировоззренческим различиям, отличается добросовестностью в трудовой деятельности и глубиной моральных принципов. Эти качества необходимы не только для успешной профессиональной деятельности, но и для сохранения стабильности и морали в условиях ежедневного взаимодействия с криминальной средой, которая может оказывать значительное влияние на поведение.

Особое внимание уделяется необходимости поддержания связи с лидерами национальных диаспор, что способствует укреплению межнациональных отношений. Также важно учитывать влияние семьи на воспитание молодежи, поскольку именно в семье формируются базовые жизненные ценности.

Информирование государственных органов об этнической ситуации в стране позволяет собирать данные, необходимые для анализа эффективности применяемых мер. Это помогает выделить успешные подходы и исключить действия, способные принести негативные последствия. Таким образом, партнерство между правоохранительными органами и обществом требует комплексного подхода, сочетающего технологии, воспитание и аналитическую работу, что особенно важно в условиях многонационального государства<sup>1</sup>.

Планы мероприятий должны предусматривать комплексные проверки мест проживания граждан, в том числе помещений, где могут находиться лица без документов, удостоверяющих личность, с недействительными документами, без регистрации по месту пребывания или жительства, а также с истекшим сроком регистрации. Особое внимание уделяется контролю за соблюдением правил должностными лицами, ответственными за регистрацию, и юридическими лицами, предоставляющими жилые помещения, находящиеся

---

<sup>1</sup> Седых В.В., Исаев И.С. Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции нарядами полиции / В сб.: Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2021. С. 169.

в их собственности. Кроме того, важным элементом является изучение характера, причин и условий правонарушений в жилищной сфере и разработка мер по их устранению. На основании выявленных нарушений и недостатков должна готовиться информация для органов местного самоуправления и правоохранительных органов с конкретными предложениями по устранению проблем.

Генеральная цель и миссия взаимодействия полиции и общества, сформулированные в результате обсуждений, играют ключевую роль в реализации этих мероприятий. Оптимальной является дифференциация стратегий по следующим направлениям: профилактика правонарушений, обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью. Такой подход делает цели и задачи взаимодействия наиболее понятными и доступными для широких слоев населения, способствуя укреплению доверия между гражданами и правоохранительными органами.

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения и пресечения нарушений правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации представляет собой комплексную и многогранную задачу. Она включает правоприменительные, профилактические, учетные и аналитические функции, направленные на обеспечение соблюдения миграционного законодательства, поддержание общественного порядка и предотвращение правонарушений<sup>1</sup>.

Одной из основных проблем в этой области является необходимость выявления лиц, нарушающих установленные правила регистрации, пребывания или проживания на территории РФ, что требует от участкового глубоких знаний нормативно-правовой базы, понимания социальных и этнокультурных особенностей взаимодействия с различными группами населения. Для успешного выполнения этой задачи требуется систематический подход, который охватывает мониторинг миграционных потоков, проведение

---

<sup>1</sup> Семенова У.С. Указ.соч. С. 377.

регулярных проверок жилых помещений, а также активное взаимодействие с представителями местного самоуправления, собственниками жилья и лидерами национальных общин<sup>1</sup>.

Предупреждение нарушений правил пребывания во многом зависит от эффективности профилактической работы. Это предполагает проведение информационно-разъяснительных мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности граждан и мигрантов. Участковые должны не только разъяснять порядок регистрации и последствия его несоблюдения, но и работать над формированием доверительных отношений с населением, способствующих добровольному соблюдению правил.

Пресечение нарушений предполагает оперативное реагирование на поступающие сигналы о возможных нарушениях и проведение проверок. Однако эта деятельность осложняется такими проблемами, как отсутствие достаточных ресурсов, несовершенство межведомственного взаимодействия и недостаточное техническое оснащение. Решение данных вопросов требует внедрения современных информационных технологий, позволяющих автоматизировать процессы регистрации, проверки документов и учета нарушений. Создание единой информационно-аналитической системы, объединяющей данные органов МВД, миграционной службы и других заинтересованных структур, могло бы существенно повысить оперативность и точность действий участковых.

Также важное значение имеет устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Это требует анализа социально-экономических факторов, таких как недостаточное количество доступного жилья, отсутствие механизмов контроля за сдачей помещений в аренду и пробелы в законодательстве, регулирующем порядок пребывания и проживания. Внесение изменений в законодательство, направленных на ужесточение ответственности за нарушение правил регистрации, а также

---

<sup>1</sup> Литвинова Ю.И., Обринская Е.К. Основные направления совершенствования миграционной политики Российской Федерации // *Философия прав.* 2023. № 3. С. 42.

улучшение взаимодействия полиции с органами власти, работодателями и собственниками жилья, могут способствовать решению этих проблем<sup>1</sup>.

Особое внимание следует уделить работе с мигрантами, которые могут быть подвержены дискриминации или оказаться в уязвимом положении. Для этого необходимы дополнительные меры социальной поддержки, включая доступ к бесплатной юридической помощи, программы адаптации и интеграции.

Таким образом, организация деятельности участкового уполномоченного полиции в этой сфере должна базироваться на комплексном подходе, включающем профилактику, пресечение и устранение причин правонарушений. Данная деятельность требует не только совершенствования профессиональных навыков сотрудников полиции, но и развития партнерских отношений между государственными органами, гражданским обществом и населением.

---

<sup>1</sup> Степанов А.В. Административно-предупредительные меры, применяемые при обеспечении миграционной безопасности Российской Федерации // Вестник Пермского института ФСИН России. 2023. № 4. С. 209.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации действует система регистрационного учета, призванная создать условия для полноценной реализации гражданами своих прав и свобод при одновременном выполнении обязанностей перед обществом и государством. Данный механизм предусматривает обязательную регистрацию по месту жительства и временного пребывания на территории страны. При этом сам факт наличия или отсутствия регистрации не может ограничивать конституционные права и свободы граждан.

Паспортно-регистрационная система представляет собой комплекс правовых норм, определяющих порядок выдачи, замены, использования и изъятия паспортов, а также регулирующих процедуры постановки на учет и снятия с регистрации при смене места жительства или временного пребывания. Она удостоверяет личность и гражданство, обеспечивает учет населения, порядок его передвижения, реализацию прав, выполнение обязанностей, общественный порядок, безопасность и противодействие преступности.

Участковый уполномоченный полиции играет центральную роль в обеспечении соблюдения паспортно-регистрационных и миграционных норм. Благодаря непосредственной близости к населению, этот сотрудник эффективно выполняет профилактические, учетные, контрольно-надзорные и юрисдикционные функции.

Современная система регистрационного учета возникла как ответ на демократические преобразования в обществе и развитие правовой системы. В отличие от устаревшей прописки разрешительного типа, новый порядок регистрации в большей степени соответствует принципам защиты прав и свобод человека, обеспечивая баланс между государственным контролем и соблюдением гражданских прав.

Анализ современной системы регистрации показывает ее существенное сходство с прежней институцией прописки. Фактически, несмотря на изменение терминологии, процедура сохранила разрешительную природу -

органы власти по-прежнему дают согласие на проживание граждан по конкретному адресу. Первоначально введение регистрационного учета аргументировалось необходимостью статистического наблюдения за миграционными процессами и контроля за перемещением населения. Однако в практике этот механизм преимущественно служил инструментом регулирования трудовых ресурсов в рамках плановой экономики, часто без должного учета интересов самих граждан.

Современное правовое регулирование, формально соответствуя конституционным нормам и международным обязательствам о свободе передвижения, сохраняет существенные ограничительные элементы. Конституционный принцип свободы внутреннего перемещения реализуется с оговоркой о возможности его ограничения федеральными законами, что создает правовую основу для сохранения разрешительного характера регистрации.

Организация работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов представляет собой комплексную и многогранную задачу. Она включает правоприменительные, профилактические, учетные и аналитические функции, направленные на обеспечение соблюдения миграционного законодательства, поддержание общественного порядка и предотвращение правонарушений.

Профилактическая работа составляет основу деятельности участкового уполномоченного полиции, сочетая методы убеждения и принуждения как основные инструменты государственного управления. Через различные формы профилактического воздействия сотрудник стремится предотвратить возможные правонарушения. Эта работа охватывает не только лиц, уже привлекавшихся к ответственности, но и всех граждан, проживающих на закрепленном административном участке.

Особое значение в деятельности участкового занимает предупреждение правонарушений в жилом секторе. Систематическая профилактическая работа на вверенной территории позволяет комплексно решать задачи по обеспечению

правопорядка, применяя весь арсенал доступных мер воздействия - от разъяснительных бесед до административных ограничений.

Одной из основных трудностей в этом направлении является сложность выявления нарушений, связанных с фиктивной регистрацией или проживанием без оформления регистрации. Эти правонарушения могут быть как следствием недостаточной информированности граждан о законодательных требованиях, так и намеренным обходом закона.

Участковый уполномоченный полиции должен обладать высокими профессиональными знаниями и навыками для выявления подобных ситуаций. Для успешного выполнения этой задачи требуется систематический подход, который охватывает мониторинг миграционных потоков, проведение регулярных проверок жилых помещений, а также активное взаимодействие с представителями местного самоуправления, собственниками жилья и лидерами национальных общин. Важным шагом в этом процессе является проведение профилактических обходов жилых помещений, а также взаимодействие с соседями, собственниками жилья и представителями управляющих компаний для получения информации о фактических условиях проживания граждан.

Профилактическая деятельность занимает центральное место в решении проблемы организация работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов. Участковый уполномоченный должен проводить разъяснительную работу среди граждан, информировать их о необходимости соблюдения регистрационного законодательства, последствиях его нарушения и порядке оформления регистрации. Организация правовых консультаций, распространение информационных материалов и проведение встреч с населением помогают формировать правовую культуру и снижают вероятность нарушений.

Однако эффективность таких мер может быть ограничена недостатком ресурсов, высокой загруженностью участковых и несовершенством межведомственного взаимодействия. Решение этих проблем требует

оптимизации организационных процессов, повышения квалификации сотрудников и внедрения современных технических средств, таких как единые базы данных, обеспечивающие доступ к актуальной информации о регистрации граждан.

Важную роль в повышении эффективности работы участкового уполномоченного полиции по контролю за соблюдением гражданами регистрационного и миграционного режимов играет взаимодействие с населением, органами власти и общественными объединениями. Формирование доверительных отношений с гражданами способствует своевременному получению информации о правонарушениях, а привлечение общественных организаций помогает в профилактической деятельности и создании условий для соблюдения регистрационного режима.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс РФ: федер. Закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. ст. 2954.

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 янв. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 фев. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения [Электронный ресурс]: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3032.

7. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18.07.2006 № 109-ФЗ:

принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30 июня 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 7 июля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 30, ст. 3285.

8. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Андропова О.В., Сайбель К.В. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства // Студенческий форум. 2021. № 41. С. 85-88.

2. Бакаев И.А., Рудякова В.С. Миграционные процессы в России и их влияние на преступность // Аллея науки. 2023. № 1. С. 767-772.

3. Безгодова В.А. Миграция и преступность: как связана эти явления и какие действия можно предпринять для снижения правонарушений среди мигрантов / В сб.: Стратегические направления противодействия преступности на национальной и транснациональном уровнях. Ханты-Мансийск, 2023. С. 300-302.

4. Безрядин В.И., Кондрат И.Н., Матвеева В.В. О некоторых проблемах приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях

// Юридическая наука: история и современность. 2022. № 9. С. 120-122.

5. Богачук Т.В. Паспортный режим в Российской Федерации // Крымский Академический вестник. 2020. № 14. С. 32-36.

6. Гаджимурадов Ш.А. Современная оценка состояния миграционной преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 1. С. 73-79.

7. Герман Е.С., Даничев Н.В. Исторические аспекты формирования паспортной системы России / В сб.: Наука 2021: результаты исследований и открытий. Кемерово, 2021. С. 8-13.

8. Зраева И.М., Зенина М.Г. Миграционная политика России в контексте национальной безопасности страны // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. 2024. № 24. С. 25-28.

9. Илюхина С.В. Миграционные процессы в Российской Федерации и статистика преступлений / В сб.: Современные проблемы обеспечения безопасности. Екатеринбург, 2023. С. 135-137.

10. Калинина А.М. Основные проблемы миграционной политики России / В сб.: Наука молодых: вызовы и перспективы. Великий Новгород, 2023. С. 14-17.

11. Корсунова Т.В., Аванесова А.А. Актуальные проблемы реализации конституционного права на свободу передвижения / В сб.: Суверенитет России и ее правовое развитие в условиях ограничительных мер. Ставрополь, 2024. С. 19-25.

12. Кудин О.В. Административно-правовые режимы в сфере миграции // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 59-66.

13. Кузнецова К.А., Ткаченко Н.Н. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконной миграции // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 138-143.

14. Курманов Р.Т. Направления противодействия преступности

мигрантов на территории Российской Федерации / В сб.: Стратегические направления противодействия преступности на национальной и транснациональном уровнях. Ханты-Мансийск, 2023. С. 291-294.

15. Лебедева Е.А., Бобылева К.Н. Некоторые аспекты применения мер административного принуждения в сфере миграции // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2021. № 6. С. 89-100.

16. Литвинова Ю.И., Обринская Е.К. Основные направления совершенствования миграционной политики Российской Федерации // Философия прав. 2023. № 3. С. 39-46.

17. Маслов И.И. Основные этапы формирования паспортной системы в России // Время науки. 2024. № 3. С. 27-32.

18. Матвеева Т.П. Отдельные вопросы регулирования миграционной политики России // Аграрное и земельное право. 2024. № 6. С. 197-199.

19. Монахов С.А. Особенности административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ // Отечественная юриспруденция. 2021. № 2. С. 65-67.

20. Мурсалимов К.Р. Противодействие незаконной миграции – необходимая мера обеспечения безопасности государства (правообразующий аспект) // Миграционное право. 2021. № 3. С. 27-29.

21. Рузаев Д.А. Проблемы реализации миграционной политики современной России // Среднерусский вестник общественных наук. 2024. № 2. С. 76-90.

22. Седых В.В., Исаев И.С. Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции нарядами полиции / В сб.: Сборник научных статей по итогам Недели Российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Рязань, 2021. С. 167-170.

23. Семенова У.С. Роль участкового уполномоченного полиции в сфере миграционного контроля: проблемы и предложения по совершенствованию /

В сб.: Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Санкт-Петербург, 2024. С. 373-378.

24. Сидорова Е.З., Грибунова О.П. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Иркутск, 2023. 126 с.

25. Степанов А.В. Административно-предупредительные меры, применяемые при обеспечении миграционной безопасности Российской Федерации // Вестник Пермского института ФСИН России. 2023. № 4. С. 197-215.

26. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник. М., 2024.

27. Фролов С.В., Васильев В.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М.: Проспект, 2021. 386 с.

28. Хемчян А.В., Гончаров А.А. Проблематика борьбы с правонарушениями в среде мигрантов / В сб.: Социально-правовые преобразования в современной России. Ростов-на-Дону, 2023. С. 752-756.

29. Четвериков В.С. Административное право: учебное пособие. М.: РИОР, Инфра-М, 2019. 419 с.

30. Шаталова П.М. Деятельность подразделения участковых уполномоченных полиции по противодействию незаконной миграции / В сб.: Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Петербург, 2024. С. 446-448.

31. Юзиханова Э.Г. Организация профилактики правонарушений в сфере миграции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2021. № 2. С. 38-46.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну

Губайдуллин В.И.