

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

**на тему «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ  
В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Бородин Александр Алексеевич,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2019 года набора, 9201 учебной группы

Руководитель  
доцент кафедры  
Алешин Сергей Васильевич

К защите рекомендуется  
рекомендуется / не рекомендуется  
Начальник кафедры Е.В. Пономарева  
подпись  
Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2025 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение.....                                                                             | 3  |
| Глава 1. Правовая природа особых условий в административной деятельности полиции .....    | 7  |
| § 1. Понятие и сущность особых условий в административной деятельности полиции .....      | 7  |
| § 2. Виды особых условий и их классификация в административной деятельности полиции ..... | 14 |
| Глава 2. Реализация отдельных направлений деятельности полиции в особых условиях .....    | 23 |
| § 1. Деятельность полиции в условиях режима военного положения.....                       | 23 |
| § 2. Деятельность полиции в условиях режима чрезвычайного положения ..                    | 30 |
| § 3. Деятельность полиции в условиях режима контртеррористической операции.....           | 36 |
| Заключение .....                                                                          | 44 |
| Список использованной литературы.....                                                     | 49 |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Одной из важнейших задач органов внутренних дел, предусмотренных действующей системой нормативных правовых актов, представляется деятельность по осуществлению обеспечения прав и законных интересов граждан. В условиях введения специальных административно-правовых режимов обозначенная задача становится особенно актуальной, так как введение обозначенных режимов формирует особые условия. Необходимо отметить, что в научной литературе проблемам реализации административной деятельности полиции в особых условиях отводится достаточное внимание. Вместе с тем, существуют и дискуссии, в том числе, о понятии таких условий, их правильном наименовании, характере ограничительных механизмов, классификации, содержании специальных задач полиции и других.

Таким образом, при введении специальных правовых режимов формируются особые условия, в структуре которых деятельность органов государственной власти должна осуществляться специальным образом. В связи с этим, нормы законодательной системы, регламентирующей введение обозначенных режимов, наделяют органы внутренних дел дополнительными правами и обязанностями. Кроме того, реализуется специальный механизм введения ограничения отдельных прав граждан. Необходимо отметить, что реализация специальных административно-правовых режимов, формирующих особые условия, является возможным на основании конституционных положений. В частности, в Конституции РФ<sup>1</sup> отмечается, что в случае угрозы конституционному строю, безопасности и обороне страны, здоровью, а также иным правам граждан возможна реализация механизмов ограничивающих права граждан. Таким образом, специальные административно-правовые

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года: [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

режимы следует признавать одним из необходимых механизмов обеспечения должного управления в особых условиях, не исключающих ограничение установленных прав и свобод человека.

Среди основных государственных органов, которые обеспечивают жизнедеятельность общества в рамках особых условий, основное место занимают органы внутренних дел – полиция. Помимо выполнения основных задач при введении специальных режимов на полицию возлагается целый комплекс различных обязанностей. В том числе полиция осуществляет ограничение определенных прав граждан и организаций, если в этом есть потребность для обеспечения общей безопасности страны или иных субъектов, реализует обязанности по обеспечению охраны общественного порядка, охраны собственности, обеспечивает эвакуационные мероприятия и т.д.

Административная деятельность полиции в особых условиях регламентируется значительным количеством нормативных правовых актов. Зачастую должностные лица полиции не уделяют должного внимания организации изучения указанных нормативных актов в силу того, что прогнозируют наступление особых условий в рамках правовых режимов военного или чрезвычайного положения крайне маловероятным. Однако, события, связанные с проведением Специальной военной операции, показывают, что обозначенным направлениям должно уделяться самое серьезное внимание. Кроме того, на это указывают и введенные на территории РФ специальные режимы. Так, режим чрезвычайного положений на территории РФ последний раз вводился 3 октября 1993 года. Вместе с тем, 19 октября 2022 года Президент России В. Путин ввел режим военного положения в четырех субъектах РФ, среди которых Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области, который действует по настоящее время<sup>1</sup>. Таким образом, актуальность темы выпускной

---

<sup>1</sup> О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей: указ Президента РФ от 19 октября 2022 № 756 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

квалификационной работы продиктована современной действительностью. Существует необходимость подробного рассмотрения вопросов деятельности полиции в особых условиях, связанных с введением специальных административных режимов, а также выявить проблемные аспекты, разрешение которых позволит значительным образом увеличить эффективность такой деятельности.

Данные положения обуславливают выбор темы выпускной квалификационной работы.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в ходе осуществления административной деятельности полиции в особых условиях при введении специальных административно-правовых режимов.

Предметом являются нормы административного и иного законодательства, научная и учебная литература по проблемам деятельности полиции при введении специальных административно-правовых режимов, которые формируют особые условия, аналитические данные территориальных органов внутренних дел, иные источники.

Целью исследования является изучение особенностей административной деятельности должностных лиц полиции в особых условиях при введении специальных административно-правовых режимов.

Задачи исследования работы:

- изучить понятие и сущность особых условий в административной деятельности полиции;
- рассмотреть виды особых условий и их классификацию в административной деятельности полиции;
- охарактеризовать деятельность полиции в условиях режима военного положения;
- исследовать вопросы деятельности полиции в условиях режима чрезвычайного положения;
- проанализировать полномочия полиции в условиях режима контртеррористической операции.

При выполнении исследования применялась система общенаучных методов познания, важное место среди которых заняли анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и другие. Кроме того, в работе применялись частно-научные методы познания, среди которых сравнительно-правовой, статистический, анкетирование, обобщение и другие. Названные методы научного познания позволили глубоко проработать тематику исследования, выявить дискуссионные аспекты и проблематику административной деятельности полиции в особых условиях.

Структура исследования обуславливается избранной целью и определёнными задачами и состоит из структурных элементов, среди которых введение, две главы, первая из которых включает два, а вторая три параграфа соответственно, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

## **ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ОСОБЫХ УСЛОВИЙ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

### **§ 1. Понятие и сущность особых условий в административной деятельности полиции**

В действующем законодательстве не урегулировано понятие особых условий в административной деятельности полиции. Вместе с тем, в юридической литературе данный термин употребляется достаточно часто, однако, помимо особых условий, употребляются и иные понятия, например, правовой режим, особые режимы, чрезвычайные режимы, специальные административно-правовые режимы. Данное обстоятельство вносит путаницу в общественные отношения, которые связаны с реализацией положений нормативных правовых актов о введении особых условий и деятельности в их рамках органов государственного управления, в том числе, и органов внутренних дел.

По нашему мнению, введение легального определения рассматриваемой категории в законодательство должно базироваться на том, что введение рассматриваемых режимов влечёт за собой возникновение особых условий осуществления государственного управления на определённой территории. Вместе с тем, отдельные постоянно действующие правовые режимы также могут создавать особые условия. Так, среди таких режимов можно выделить режим противопожарной безопасности, особых природных территорий, государственной границы и другие, однако их введение и функционирование обеспечивается в структуре деятельности отдельных органов государственного управления.

Для понимания возможности введения легального определения особых условий в административной деятельности полиции, либо иного смежного понятия, необходимо проанализировать комплекс нормативных правовых актов, которые регламентируют рассматриваемые отношения.

Основным законодательным актом, на фундаменте которого базируются рассматриваемые общественные отношения, является Конституция РФ.

В ее положениях существуют нормы, которые касаются проблематики введения и функционирования отдельных специальных правовых режимов, к примеру, чрезвычайного или военного положения. Вместе с тем, в конституционных положениях не усматривается понятие обозначенной категории. Кроме того, как уже было отмечено во введении, Конституция РФ определяет возможность реализации специальных механизмов ограничений отдельных прав граждан, а также иных субъектов, среди которых необходимо рассматривать, в том числе, специальные административно-правовые режимы, которые формируют особые условия деятельности органов внутренних дел<sup>1</sup>.

Важным элементом правового регламентирования рассматриваемых отношений следует считать блок федеральных конституционных законов, положениями которых в полной мере реализуются конституционные положения о рассматриваемых условиях. Так, в нормах федерального конституционного закона «О военном положении»<sup>2</sup> оговаривается понятие одноименного режима, под которым следует понимать особый правовой режим. В нормах федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»<sup>3</sup> закрепляется норма, в соответствии с которой чрезвычайное положение также представляет собой особый правовой режим деятельности органов государственного управления.

Кроме того, существуют и федеральные законы, чьи положения обеспечивают введение и распространение на определенных территориях особых условий. К примеру, в структуре федерального закона «О противодействии

---

<sup>1</sup> Старостин С.А. Чрезвычайные административно-правовые режимы: монография. Москва, 2022. С. 15.

<sup>2</sup> О военном положении: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 января 2002г. № 1-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 января 2002 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 5, ст. 375.

<sup>3</sup> О чрезвычайном положении: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 мая 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23, ст. 2277.

терроризму»<sup>1</sup> отмечается, что для проведения контртеррористической операции необходимо введение особого правового режима контртеррористической операций<sup>2</sup>. Безусловно, его введение также формирует возникновение особых условий административной деятельности полиции.

Вместе с тем, в структуре основного руководящего нормативного правового акта, который обеспечивает эффективность деятельности полиции – федеральном законе «О полиции»<sup>3</sup> отсутствуют специальные положения о конкретных обязанностях и полномочиях ее должностных лиц, однако упоминается, что они обязаны обеспечивать особые режимы военного и чрезвычайного положения. По нашему мнению, обеспечение эффективности реализации выполнения таких режимов и является особыми условиями деятельности.

В ведомственных нормативных правовых актах понятие особых условий также не раскрывается. Из положений приказа МВД, утвердившего порядок организации прохождения службы в структуре органов внутренних дел<sup>4</sup>, видно, что под особыми условиями прохождения службы необходимо понимать службу в условиях особых правовых режимов (военного положения, чрезвычайного положения, режима контртеррористической операции и иных).

Отметим, что во всех перечисленных нормативных правовых актах употребляется термин правовой режим или особый правовой режим. В научной литературе отдельными авторами специальный правовой режим и особый

---

<sup>1</sup> О противодействии терроризму: Федер. закон Рос. Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 января 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13 февраля 1997 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.

<sup>2</sup> О закрытом административно-территориальном образовании: Закон Рос. Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1: подписан Президентом РФ 14 июля 1992 г. / Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 20 августа 1992 г. – № 33, ст. 1915.

<sup>3</sup> О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

<sup>4</sup> Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01 февраля 2018 г. № 50 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

правовой режим сопоставляются<sup>1</sup>. Другие пытаются разграничивать рассматриваемые понятия, расчленяя их на определенные элементы.

Отдельные авторы предлагают объединить термины «специальный правовой режим» и «особый правовой режим» и ввести понятие «режим особых условий», и понимать под ним определенные организационные и правовые меры, которые связаны с изменением порядка и условий деятельности органов государственной власти в следствии чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации, военного положения или иных негативных явлений<sup>2</sup>.

Существуют мнения, в соответствии с которыми под специальными режимами предлагается понимать определенную опасную обстановку, которая вызвана определенными явлениями (социальными, природными, техногенными, биологическими), и требует от органов государственного управления применения различных мер, среди которых – правовые, организационные, тактические в целях защиты государства и общества в мирное, а также военное время<sup>3</sup>.

Е.А. Павликовская вообще не дискутирует о необходимости правильного употребления того или иного термина. Вместе с тем, употребляет в своих работах различные термины. Исследователь утверждает, что в структуре рассматриваемых отношений терминология играет второстепенную роль. Большую ценность представляют иные отношения, которые возникают в процессе введения таких режимов, например, применение ограничений прав граждан<sup>4</sup>. С помощью таких ограничений органы внутренних дел эффективнее

---

<sup>1</sup> Васильев П.Н. Правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел российской федерации в условиях особых правовых режимов // Безопасность дорожного движения. 2021. № 3. С. 75-78.

<sup>2</sup> Антонов Я.А. О некоторых особенностях деятельности полиции в условиях особых правовых режимов // Закон и право. 2023. № 5. С. 24-26.

<sup>3</sup> Гумаров В.Х., Лисковец В.А. Проблемы применения особых правовых режимов в России // Вопросы российской юстиции. 2022. № 21. С. 696-704.

<sup>4</sup> Павликовская Е.А. Понятие и виды административно - правовых режимов // Проблемы современных интеграционных процессов. Пути реализации инновационных решений. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 74-79.

предотвращают угрозы совершения преступлений и административных правонарушений, осуществляют охрану общественного порядка, выполняют иные задачи. Важным является также и то, что в определенных случаях указанные ограничения прав и свобод применяются и в случае отсутствия со стороны субъекта воздействия противоправных действий. Это необходимо для более эффективного предотвращения неправомерных действий, обеспечения безопасности, правопорядка. На практике происходит то, что только лишь возможность применения неких ограничений гарантирует более эффективное воздействие. То есть указанные ограничения не должны применяться в обязательном порядке. Соответственно, должностные лица полиции обязаны применять указанные ограничения в строгом соответствии с законодательными актами только в случаях, реально требующих этого, исключив цель причинения лицам различного ущерба<sup>1</sup>.

Отдельные авторы пытаются ввести в законодательные акты термин «режим особого положения», под которым пытаются объединить понятия особого режима, специального режима, правового режима, а также особых условий. Как утверждает автор, введение в законодательство единого определения поможет усовершенствовать действующее законодательство и минимизировать возможные негативные ситуации в случае введения указанных режимов<sup>2</sup>.

Некоторые авторы именуют рассматриваемые отношения особыми правовыми режимами и подразумевают под ними введение определенных правовых мер, которые регулируют деятельность различных органов государственного управления, в том числе полиции. Они также отмечают, что в условиях особых правовых режимов особенно актуализируется задача по охране

---

<sup>1</sup> Портнова А.А., Орлова Н.В. Актуальные проблемы ограничения реализации конституционных прав граждан в условиях введения специальных административно-правовых режимов в России // Социология и право. 2022. Т. 14. № 2. С. 236-245.

<sup>2</sup> Анфимов В.С. Проблемы ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов // Военно-правовые инструменты обеспечения национальной безопасности. Сборник статей научно-практической конференции. Москва, 2022. С. 30-34.

прав граждан, общественного порядка, общественной безопасности и иных социально-правовых категорий, что возлагается на полицию<sup>1</sup>.

Отдельные исследователи под особыми условиями специальных административно-правовых режимов понимает деятельность полиции в условиях чрезвычайного и военного положения. Вместе с тем, автор не поднимает вопрос о необходимости включения в особые условия иных правовых режимов, например, режима контртеррористической операции. Указанный автор лишь подчеркивает, что существует необходимость детального регламентирования процедур ограничения отдельных прав граждан, например, изъятия оружия<sup>2</sup>.

На наш взгляд, в структуре рассматриваемых отношений базовым понятием должно быть понятие правового режима. Большинство ученых не оспаривают тот факт, что правовой режим формирует особые условия. Под правовым режимом необходимо понимать комплекс различных мероприятий, разрешений, установлений, благодаря которым достигается определенная упорядоченность тех или иных общественных отношений. Для достижения более эффективного упорядочивания отношений необходимо системно устанавливать: права и обязанности субъектов (как государственных органов, так и субъектов, которые не обладают властными полномочиями), порядок взаимодействия органов государственной власти в условиях правового режима, цели и задачи, которые необходимо реализовать в процессе действия правового режима, средства и методы достижения указанных целей и задач.

Правовые режимы позволяют достигать различных целей в структуре регулирования общественных отношений. Решение терминологической проблемы видится во введении четкой классификации правовых режимов с

---

<sup>1</sup> Кононов А.М. Особенности деятельности полиции по охране и защите прав и свобод граждан в условиях особых административно-правовых режимов // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2024. № 3 (71). С. 107-113.

<sup>2</sup> Губенков А.О., Бирюкова С.Е. Актуальные проблемы, возникающие при осуществлении деятельности ОВД в условиях введения особых правовых режимов // Актуальные вопросы огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации. Сборник статей по итогам всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2024. С. 122-131.

выделением специальной группы. Мы полностью поддерживаем указанное мнение и считаем, что закрепление в законодательстве классификации специальных правовых режимов будет иметь определяющее значение для нормализации эффективности рассматриваемых общественных отношений.

Установление любого правового режима необходимо для создания комфортных условий, для реализации возложенных на органы государственного управления обязанностей в нестандартных условиях. Правовой режим позволяет реагировать на изменения обстановки с большей степенью эффективности, а также удерживать в правовом русле общественные отношения необходимой сферы.

Итак, правовые режимы формируют особые условия деятельности всех без исключения органов государственного управления. Среди правовых режимов имеет особое значение рассмотрение их отдельной группы - специальных правовых режимов. Среди них следует выделять режим чрезвычайного положения, режим военного положения, а также режим, связанный с проведением контртеррористической операции.

В структуре сформированных указанными режимами особых условий функционируют все органы государственной власти, где определяющее значение отдано органам исполнительной власти. Органы внутренних дел, как основной исполнительный орган государственного управления, выполняют ключевую функцию по реализации того или иного специального правового режима. Основная функция органов внутренних дел, при введении таких режимов, формирующих особые условия, сводится к обеспечению охраны общественного порядка, а также обеспечению общественной безопасности. Вместе с тем, даже несмотря на то, что в ходе действия обозначенных правовых режимов ограничивается целый ряд прав граждан и организаций, органы внутренних дел призваны обеспечивать правопорядок с минимальным использованием механизмов таких ограничений.

В заключении первого параграфа исследования отметим, что деятельность полиции по обеспечению специальных правовых режимов,

которые формируют особые условия их деятельности, регулируется целым комплексом нормативных правовых актов, основное место среди которых занимает Конституция РФ, а также федеральные конституционные и федеральные законы. Регулирование рассматриваемых общественных отношений также осуществляется и подзаконными актами, среди которых блок указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, а также комплекса ведомственных нормативных правовых актов. Анализ положений рассмотренной законодательной системы позволил определить, что особые условия административной деятельности полиции, формируются введением специальных административно-правовых режимов, обеспечивающих эффективность деятельности органов государственного управления, в том числе полиции. Важным представляется то, что при введении указанных режимов у должностных лиц полиции появляются дополнительные полномочия и обязанности, в том числе по реализации дополнительных ограничительных процедур в отношении различных субъектов. Основными специальными административно-правовыми режимами, которые формируют особые условия административной деятельности полиции, следует считать режимы чрезвычайного, военного положения, а также контртеррористической операции. Все обозначенные режимы преследуют реализацию различных целей.

## **§ 2. Виды особых условий и их классификация в административной деятельности полиции**

В научной литературе вопросам классификации особых условий, формируемых специальными административно-правовыми режимами посвящено немало публикаций. В связи с этим, применительно к теме выпускной квалификационной работы, нас интересуют именно те специальные режимы, которые формируют особые условия. Как мы уже отмечали в первом параграфе исследования, среди них необходимо выделить специальный административно-

правовой режим военного положения, чрезвычайного положения, а также контртеррористической операции.

Отметим, что указанные режимы являются временными, то есть вводятся на определенный срок, что также соотносится с особыми условиями, которые, на наш взгляд, не могут реализовываться на постоянной основе, так как связаны с применением различных ограничительных механизмов.

Введение специального административно-правового режима военного положения обеспечивается положениями федерального конституционного закона «О военном положении». В структуре положений обозначенного акта определяется, что реализация указанного режима возможна в отдельных субъектах или на всей части территории РФ, что происходит на основании конституционных положений при осуществлении агрессии или угрозы такой агрессии в отношении Российской Федерации<sup>1</sup>. Реализация названных положений подтверждается введением такого режима на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, а также Херсонской и Запорожской областей Российской Федерации.

В соответствии с международным правом агрессия предоставляет собой международное преступление и ассоциируется с осуществлением применения вооруженной силы в отношении суверенитета, а также иных составляющих государственности иностранного государства.

На период введения специального административно-правового режима военного положения органы государственного управления, в том числе и полиция, включая все входящие в нее подразделения, переходят на особый режим службы. Существенным пробелом законодательства, регулирующего рассматриваемые правовые отношения, является то, что отсутствует четкая регламентация деятельности органов государственной власти, в целом, и органов внутренних дел, в частности. Это может быть связано с тем, что режим

---

<sup>1</sup> Горелов С.А., Григорьева О.В., Мельничук В.А. Специальный административно-правовой режим военного положения // Противодействие преступным посягательствам силовыми ведомствами Российской Федерации на современном этапе. сборник научных статей по итогам научно-практической конференции. Орел, 2024. С. 311.

военного положения с момента образования Российской Федерации и до 19 октября 2022 года не вводился. В связи с этим, опыт реализации положений названного законодательства после 2022 года необходим для формирования регламентации такой деятельности.

Необходимо отметить, что при осуществлении деятельности всех органов государственного управления, в том числе и полиции, осуществляется подготовка планов на случай введения режима военного положения. Указанные планы должны включать в себя комплекс мер, которые необходимо реализовывать в соответствии с особенностями местности. Более того отметим, что в органах внутренних дел, на сегодняшний день отсутствуют эффективные комплексные планы мероприятий, связанных с осуществлением деятельности во время введения военного положения. Обозначенные планы имеют формализованный характер, что не может обеспечивать должные задачи.

Складывающаяся в мире политическая обстановка, нарастание внешних угроз в отношении Российской Федерации, введение экономических санкций и повсеместное распространение русофобии, обуславливает необходимость рассмотрения угроз военного вторжения как реальный. Все это требует обеспечения должного обеспечения деятельности полиции во время обозначенного режима, задачами которого является обеспечение должной жизнедеятельности населения в период военного времени. Российская Федерация впервые столкнулась с потребностью введения такого режима в новейшей истории, что было обусловлено необходимостью обеспечения прав и законных интересов граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, а также Запорожской и Херсонской областей Российской Федерации<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в период реализации норм законодательства, касающихся введения специального административно-правового режима военного положения расширяются полномочия органов государственной власти, у граждан появляются дополнительные обязанности, изменяется

---

<sup>1</sup> Агарзаев С.К. Правовые и организационные аспекты деятельности органов внутренних дел российской Федерации по участию в обеспечении многоуровневого режима военного положения // Александр Яковлевич Сухарев: служение Отечеству в праве и науке. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2024. С. 5-8.

ответственность за совершение правонарушений<sup>1</sup>. Соответственно с целью более эффективного осуществления возложенных на полицию полномочий существует необходимость разработки законодательных актов, которые бы регулировали весь комплекс указанных обстоятельств.

Итак, после введения специального административно-правового режима военного положения органы внутренних дел начинают осуществлять свою деятельность в особых условиях. В научной литературе среди основных возможных проблем, с которыми могут столкнуться органы внутренних дел в процессе реализации своих полномочий, является то, что нет примеров такой деятельности. Также отсутствуют нормативные акты, которые бы регулировали процесс взаимодействия полиции с иными органами государственной власти. Решение указанных проблем позволит более эффективно обеспечивать оптимальные условия функционирования общественных отношений в период военного положения.

Сейчас уже следует говорить о появлении практики правоприменения законодательных норм о военном положении на территории отдельных субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, указанную практику необходимо совершенствовать, разрабатывать на ее основе необходимые рекомендации.

Следующим специальным административно-правовым режимом, который формирует для подразделений полиции особые условия деятельности, является режим чрезвычайного положения. Как уже было отмечено, введение обозначенного режима обеспечивается нормами федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении». Следует отметить, что на основании положений указанного акта, рассматриваемый режим также может быть введен как на всей территории РФ, так и на отдельной ее части. Нормы закона прямо определяют, что обозначенный режим касается деятельности государственных органов власти, организаций, общественных объединений, иных субъектов и допускает введение временных ограничений

---

<sup>1</sup> Утяшов Э.К., Аннадурдыева Г.А. Предмет правового режима военного положения // Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 47-52.

прав и свобод граждан, а также иных субъектов общественных отношений и может налагать на них комплекс дополнительных обязанностей<sup>1</sup>.

Анализ норм основного нормативного акта, регламентирующего порядок введения рассматриваемого административно-правового режима, показывает, что он также является срочным, то есть вводится на определённый установленный срок. Кроме того, закон определяет основания его введения, среди которых группа оснований, связанных с нормальным осуществлением государственного управления. Так основными среди них являются попытки насильственного изменения государственного строя или захвата власти, массовые беспорядки, захват государственных объектов и др. Также существует группа оснований, связанных с необходимостью обеспечения деятельности органов государственного управления в период различных чрезвычайных происшествий различного характера, пандемий, эпидемий, стихийных бедствий, которые существенным образом нарушают нормальную жизнедеятельность общества.

На основании изложенного, рассматриваемый специальный режим необходим для комплексного решения задач при возникновении различных чрезвычайных ситуаций социального и несоциального характера. Как и в период специального режима военного положения государственные органы, в том числе и органы внутренних дел, получают дополнительные обязанности, а также наделяются дополнительными правами. Учитывая специфику специального режима чрезвычайного положения, возложенные на полицию задачи, в основном, сводятся к необходимости осуществления усиленной охраны общественного порядка, а также проведению дополнительных мероприятий по обеспечению должной защищенности общественной безопасности, а также иных составляющих<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Шурыгина Ю.В. Чрезвычайное положение как особый правовой режим, ограничивающий отдельные права и свободы // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2022. Т. 22. № 2. С. 118-122.

<sup>2</sup> Шелегов Ю.В. О конституционно-правовых основах введения режима чрезвычайного положения в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2022. № 3 (102). С. 45-55.

Важным представляется то, что при реализации рассматриваемого режима деятельность полиции необходимо рассматривать в двух аспектах, в том числе, правового и организационного характера. При реализации правовой составляющей проявляются всевозможные правовые последствия, а во втором случае обеспечивается ее организационная прерогатива. Правовая составляющая является более важной, так как при введении в действие рассматриваемого режима могут устанавливаться, отменяться или изменяться различные правила осуществления общественных отношений в разных сферах общественной жизни, в связи с чем, органы полиции получают в свое распоряжение комплекс дополнительных полномочий, обеспечивая при этом их роль, как регулятора таких отношений<sup>1</sup>. Отметим, что режим чрезвычайного положения является необходимым для реализации правоограничений, которые, как и в период специального режима военного положения, могут способствовать более эффективному воздействию на общественные отношения и недопущению противоправных деяний со стороны граждан и иных субъектов.

Следующим специальным режимом, который формирует особые условия деятельности полиции, является режим контртеррористической операции. Обозначенный режим реализуется на основании норм федерального закона «О противодействии терроризму». Названный режим также может вводиться на определенной территории с целью пресечения, а также раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты важнейших социально-правовых категорий. Отметим, что на сегодняшний день названный особый правовой режим введен на территории Курской, Брянской и Белгородской областей РФ в связи с проведением Специальной военной операции.

По мнению отдельных исследователей, одни и те же чрезвычайные обстоятельства, террористические акты могут служить основанием для введения как административно-правового специального режима чрезвычайного положения, так и режима контртеррористической операции, так как положения

---

<sup>1</sup> Губенков А.О. Проблемы, возникающие при осуществлении деятельности ОВД в условиях введения особых правовых режимов // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Орёл, 2024. С. 43-50.

федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» также конкретизируют террористический акт, как основание установления режима. Обоснованно возникает вопрос, о чем неоднократно говорилось в научных исследованиях, не появилась ли опасность подмены в некоторых случаях специального административного режима чрезвычайного положения административным режимом контртеррористической операции, так как введение последнего не требует уведомления соответствующих органов власти<sup>1</sup>.

Отметим, что для решения данной проблемы существует необходимость внести уточняющие изменения в законодательные акты, регламентирующие порядок введения специальных правовых режимов, с целью исключения правоприменительных ошибок их введения в конкретной ситуации.

Итак, среди специальных режимов, формирующих для полиции особые условия деятельности, целесообразно рассматривать специальный режим военного положения, специальный режим чрезвычайного положения и специальный режим контртеррористической операции. Указанные режимы различаются по основаниям введения, целям введения, а также процедуре введения. Вместе с тем, в условиях действия рассматриваемых режимов существует сходство. В структуре всех указанных специальных режимов для повышения эффективности деятельности государственных органов власти, в том числе полиции, вводится комплекс ограничительных мер для граждан и иных субъектов общественных отношений.

Необходимо согласиться с тем, что применение таких ограничительных механизмов необходимо в различных целях. Так, следует выделять несколько их основных целей, среди которых необходимость должной защиты и обеспечения публичного интереса, а также частного интереса. То же самое можно увидеть и в механизме правового регулирования, где сочетаются как

---

<sup>1</sup> Павлова В.С. Режим контртеррористической операции в российской федерации: нормативно-правовой аспект // Правоохранительная функция государства: актуальные вопросы теории и правоприменительной практики. сборник статей научно-представительских мероприятий. Москва, 2022. С. 225-231.

частные интересы, так и публичные.

Согласимся с мнением большинства исследователей, которые отмечают, что необходимость введения специальных административно-правовых режимов продиктована выполнением обязанности государства по обеспечению и защите основных социально-правовых категорий. Введённый режим обеспечивает наполнение полномочий государственных органов специальными средствами и способами более эффективного регулирования необходимых общественных отношений. Их реализация в достаточной степени позволяет не допустить ухудшения оперативной обстановки, увеличения количества преступлений, нарушений общественного порядка, прав граждан, обеспечить безопасность личности, общественную безопасность, конституционный строй и иные свойства государственности<sup>1</sup>.

Рассматривая особенности полномочий полиции при осуществлении рассмотренных видов специальных административно-правовых режимов, которые формируют особые условия, необходимо обозначить, что их деятельность должна осуществляться в строгом соответствии с рассмотренными нормативными правовыми актами. Положения указанных актов формируют общую и специальную компетенцию при реализации того или иного специального режима.

В заключении второго параграфа исследования отметим, что в структуре нормативного правового регулирования имеют место различные правовые режимы, однако, особое значение для полиции имеют специальные административно-правовые режимы военного и чрезвычайного положения, а также контртеррористической операции, которые формируют особые условия ее административной деятельности. Полиция является одним из основных субъектов управления, который обеспечивает обозначенные специальные административно-правовые режимы как отдельно, так и во взаимодействии с

---

<sup>1</sup> Мигда Н.С. Основные характеристики и особенности правового режима как инструмента регулирования специальных общественных отношений // Вестник государственного морского университета имени адмирала Ф.Ф. Ушакова. 2022. № 4 (41). С. 68-69.

иными органами государственного управления. Отметим, что на наш взгляд, основные задачи полиции в процессе их установления и функционирования сводятся к необходимости усиленной охраны общественного порядка, обеспечения безопасности личности, общественной безопасности и иных социально-правовых категорий. С этой целью, законодатель наделяет органы полиции дополнительными специальными полномочиями, реализация которых повышает эффективность их деятельности. Вместе с тем, большинство указанных полномочий связано с реализацией правоограничительных механизмов. Анализ руководящих нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность полиции, показал, что их система должным образом не приспособлена к особенностям общественных отношений, которые могут возникать в процессе введения специальных режимов. По нашему мнению, с учетом сложившейся в мире политической обстановки, а также с целью более эффективного правового регулирования деятельности полиции требуется внесение дополнений в федеральный закон «О полиции», касающихся вопросов, связанных с особенностями деятельности в период действия специальных административно-правовых режимов, что будет способствовать эффективной деятельности полиции, а также позволит должным образом организовать защиту важнейших социально-правовых категорий.

## **ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

### **§ 1. Деятельность полиции в условиях режима военного положения**

В структуре второй главы выпускной квалификационной работы необходимо рассмотреть особенности деятельности полиции в рамках отдельных специальных административно-правовых режимов, которые формируют особые условия административной деятельности. Так, первым из них является режим военного положения.

Как уже было отмечено, деятельность полиции регламентирована большим массивом нормативных правовых актов различной юридической силы. Более того, организация деятельности каждой службы и подразделения регламентируется отдельным ведомственным актом в виде инструкции или наставления. К примеру, у подразделений участковых уполномоченных полиции руководящим является Инструкция, обеспечивающая их деятельность<sup>1</sup>. Анализ таких ведомственных актов показал, что в них не уделяется должного внимания вопросам деятельности в условиях введенных специальных административно-правовых режимов, которые формируют особые условия административной деятельности, в том числе военного положения. В связи с этим, при выявлении особенностей деятельности служб и подразделений при введении обозначенного режима следует руководствоваться положениями федерального конституционного закона «О военном положении».

Как уже было указано, в новейшей истории на территории Российской Федерации впервые был введен рассматриваемый специальный административно-правовой режим 19 октября 2022 года. На основании специального Указа Президента РФ, в том числе, органы полиции, созданные на

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной республики, а также Запорожской и Херсонской областей, перешли на выполнение возложенных обязанностей в условиях режима военного положения. Более того, появилась реальная угроза необходимости введения режима военного положения и в других субъектах Российской Федерации, к примеру Курской, Белгородской или Брянской областей.

В связи с такой угрозой Указом Президента РФ<sup>1</sup> в Центральном аппарате МВД РФ был создан специальный координирующий вопросы деятельности органов внутренних дел в условиях специальных правовых режимов орган – Главное управление оперативного реагирования. Кроме того, Министром МВД РФ было утверждено специальное положение по вопросам деятельности вновь созданного органа<sup>2</sup>. На основании обозначенного положения, указанное Главное управление осуществляет координацию деятельности всех структурных подразделений органов внутренних дел в условиях действия специальных административно-правовых режимов. Из анализа положений указанного акта видно, что органы внутренних дел в период введения военного положения осуществляют выполнение всех возложенных на них задач, включая специальные, которые вытекают из положений федерального конституционного закона «О военном положении». Далее следует их проанализировать.

Итак, как уже было отмечено в первой главе выпускной квалификационной работы, основной особенностью специального правового режима, в том числе, рассматриваемого, является то, что при его введении в действие происходит существенное ограничение прав граждан и иных

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»: указ Президента РФ от 06 июня 2022 № 353 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 июля 2022 № 535 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

субъектов. В структуре своей деятельности должностные лица полиции должны учитывать это и применять такие ограничения только в целях острой необходимости для защиты других лиц или государства в целом. При осуществлении реализации возложенных на органы внутренних дел задач их должностные лица наделяются дополнительными обязанностями и полномочиями следующего содержания:

1. Максимальное усиление охраны общественного порядка, а также обеспечения общественной безопасности. Все подразделения органов внутренних дел переходят на усиленный режим несения службы. Важным представляется то, что при осуществлении расстановки личного состава по территории, закрепленной за органом внутренних дел необходимо учитывать различные факторы, среди которых наличие на ней важных объектов инфраструктуры или иных объектов, которые могут представлять опасность для проживающего на территории населения. Подразделения участковых уполномоченных полиции необходимо обеспечивать охрану общественного порядка на административном участке, органы ГИБДД осуществляют должную организацию дорожного движения и функционирование транспортной сети.

2. Организация эвакуации населения и организаций. В период действия на территории органа внутренних дел режима военного положения на их должностных лиц могут возлагаться обязанности по осуществлению эвакуации населения в безопасные места, а также организаций. Следует указать, что по опыту регионов РФ, где введен режим военного положения, при решении обозначенной задачи необходимо добиться четкого взаимодействия всех органов государственного управления. В частности, органы внутренних дел при их реализации должны обеспечивать общественный порядок, пресекая все неправомерные действия со стороны граждан.

3. Организация режима въезда и выезда с закрепленной за территориальным органом внутренних дел территории. В случае необходимости, ограничение свободы передвижения. Указанные обязанности могут распространяться на все подразделения органов внутренних дел, включая

подразделения ГИБДД. В ходе осуществления обеспечения режима, связанное с въездом, выездом, а также перемещением должностные лица органов внутренних дел вправе выставлять посты, контрольно-пропускные пункты, а также обеспечивать патрулирование на закрепленной территории. Обозначенная мера, реализуемая органами внутренних дел в период введения военного положения, позволяет предотвратить значительное количество противоправных действий, должным образом обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность на закрепленной территории. В ходе обеспечения указанной функции проводится досмотр граждан, досмотр транспортных средств.

4. Обязанность по осуществлению контроля, связанного с требованием законодательства о запрещении на закрепленной за территориальным органом внутренних дел проведения митингов, шествий, пикетов, иных мероприятий, связанных с участием большого количества граждан. Проведение в период военного положения указанных акций может способствовать дестабилизации оперативной обстановки, стимуляции совершения противоправных действий. При выявлении и обнаружении таких мероприятий сотрудники полиции имеют весь спектр механизмов их пресечения, включая доставку участников в территориальный орган, применение задержания, а также усиленных мер воздействия. К примеру, за указанные административные правонарушения в условиях военного времени может предусматриваться административный арест до 30 суток.

5. Полиция наделяется полномочиями в сфере обеспечения реализации комендантского часа, а именно запрещения нахождения гражданам на улицах и иных общественных местах на территориях, закреплённых за органом внутренних дел. Следует учитывать особенность реализации указанной меры, а также применения уголовного и административного законодательства, в том числе по вопросам обеспечения режима военного положения. Обеспечение контроля комендантского часа может осуществляться пешими и подвижными нарядами, которые формируются из должностных лиц патрульно-постовой

службы полиции, дорожно-патрульной службы, иных подразделений. Важным представляется то, что указанное обеспечение должно осуществляться во взаимодействии с иными органами исполнительной власти, включая подразделения войск национальной гвардии<sup>1</sup>.

6. Важной задачей полиции в период введения режима военного положения является обеспечение запрещения продажи оружия, иных веществ оборот которых ограничен, включая взрывчатые вещества, спиртные напитки и т.д. Указанная обязанность может возлагаться на различные службы. К примеру, участковые уполномоченные полиции обеспечивают осуществление реализации обязанности на территории закреплённого административного участка.

Необходимо отметить, что принятыми во время действия специального режима военного положения актами, на должностных лиц полиции могут возлагаться и иные обязанности. Вместе с тем, отметим, что среди всего перечисленного, самой важной задачей в условиях действия рассматриваемого режима, который формирует особые условия деятельности, является обеспечение на закреплённой территории охраны важнейших социально-правовых категорий, среди которых общественный порядок, общественная безопасность и безопасность личности.

Также отметим, что в процессе осуществления своей деятельности в условиях действия рассматриваемого режима военного положения, формирующего особые условия, должностные лица полиции должны активно взаимодействовать с военными структурами, войсками национальной гвардии, органами прокуратуры, органами юстиции и суда. Такое взаимодействие значительно повышает эффективность выполнения возложенных задач<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Ляхов А.В., Казаков М.Н. Правовые проблемы реализации полномочий войск национальной гвардии по обеспечению особых правовых режимов // Сибирский военновестник. 2022. № 2 (2). С. 79-88.

<sup>2</sup> Кононов А.М. Особенности деятельности полиции по охране и защите прав и свобод граждан в условиях особых административно-правовых режимов // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2024. № 3 (71). С. 107-113.

Как отмечают исследователи общественный порядок предполагает собой систему общественных отношений и юридических норм. Ее охраной занимаются уполномоченные на то органы. Необходимо заметить, чтобы усилить охрану общественного порядка при военном положении требуется совокупность правовых, организационных, охранных и иных мер, которые будут реализоваться соответствующими органами. Режим военного положения вводится специальным указом Президента РФ, значит, такие меры будут созданы по факту введения военного положения, что не может гарантировать своевременную эффективность их применения. Преждевременное принятие соответствующего нормативного правового акта и ознакомление с ним уполномоченных органов позволит избежать затруднений при их реализации<sup>1</sup>.

Отдельные исследователи отмечают, что распространение специального административно-правового режима военного положения обеспечивает возникновение особенностей взаимоотношения государственных органов управления, как друг с другом, так и с субъектами на которых оно направлено. Именно такое развитие событий, то есть действия по определенному алгоритму, могут позволить обеспечить оптимальные условия защиты для жизни и здоровья граждан, для суверенитета государства, а также для его целостности. Несомненно, нормы права, которые обеспечивают режим военного положения, имеют императивный характер, то есть они категоричны и не могут изменяться никем, кроме последующей нормы права, имеющей такой же характер<sup>2</sup>.

Анализ практики правоприменения законодательства, касающегося режима военного положения ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области показывает, что в обозначенном подразделении обеспечена должная работа по указанному направлению. Имеются планы

---

<sup>1</sup> Комарова П.А. Основополагающие принципы права и правовой режим военного положения // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XV международной научной конференции обучающихся, адъюнктов и аспирантов, проводимой в рамках II Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей». Санкт-Петербург, 2022. С. 50-55.

<sup>2</sup> Березкина В.А. Проблемы правового регулирования чрезвычайного и военного положения // Правосозерцание. Сборник научных трудов. Липецк, 2025. С. 20-24.

расстановки сил и средств в случае введения специального режима военного положения с учетом особенностей расположения на территории объектов инфраструктуры. Вместе с тем, следует обеспечить приведение в соответствии всей документации, связанной с реализацией полномочий должностных лиц в период военного положения с учетом практики органов внутренних дел субъектов РФ, где военное положение введено с 19 октября 2022 года. В связи с этим, Главному управлению оперативного реагирования необходимо обобщить такой опыт и внедрить его результаты в практику правоприменения всех территориальных органов МВД РФ.

В заключении параграфа исследования отметим, что современная действительность диктует необходимость обеспечения более эффективной организации деятельности полиции в условиях специальных административно-правовых режимов, формирующих особые условия административной деятельности, включая режим военного положения. Именно поэтому в структуре Центрального аппарата МВД РФ было создано Главное управление оперативного реагирования, в чьи задачи вошло обеспечение координации деятельности подразделений в условиях таких режимов. Деятельность должностных лиц полиции в период военного положения не урегулирована нормами специальных нормативных правовых актов ведомственного характера, однако, на них распространяются положения федерального конституционного режима «О военном положении». Учитывая это, после введения особого режима военного положения, формирующего особые условия их деятельности, на полицию возлагается обязанность по осуществлению охраны общественного порядка, а также обеспечению общественной безопасности в усиленном режиме, в связи с чем должностные лица получают возможность пользоваться специальными механизмами ограничения прав граждан и иных субъектов. Вместе с тем, указ Президента РФ, которым введено военное положение, может возложить на полицию исполнение дополнительных обязанностей и функций. Важным является то, что в ходе исполнения возложенных обязанностей должностные лица полиции, действуя во взаимодействии с иными органами государственного управления, осуществляют целый комплекс обязанностей. Среди таких обязанностей особого

внимания заслуживает обязанность по обеспечению ограничения отдельных прав граждан, в частности, это касается ограничения передвижения, запрещения массовых мероприятий и иных. Анализ деятельности территориально органа, а именно ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области показал, что работа в рассматриваемой области организована достаточно эффективно, что способствует нормальному функционированию механизма государственного управления. Вместе с тем, существует необходимость обеспечения внедрения в деятельность по названному направлению тех регионов Российской Федерации, в которых с 29 октября 2022 года введено военное положение. Названные задачи должны реализовываться при координации специального органа МВД России – Главного управления оперативного реагирования.

## **§ 2. Деятельность полиции в условиях режима чрезвычайного положения**

Особые условия деятельности полиции в условиях чрезвычайного положения объясняются наличием определённых негативных обстоятельств. В нормах федерального закона «О чрезвычайном положении» определяется, что рассматриваемый административно-правовой режим может быть введен при наличии угрозы попыток насильственного изменения конституционного строя страны, массовых беспорядков, захвата территорий и зданий государственных органов, иных обстоятельств, которые могут нарушить нормальное функционирование общественных отношений и государственных органов управления, а также воздействовать на защищенность безопасности личности и общественной безопасности. Кроме того, режим чрезвычайного положения может быть введен в связи с чрезвычайным происшествием различного характера, эпидемиями, пандемиями и т.д.<sup>1</sup>.

Последний пример введения специального административно-правового

---

<sup>1</sup> Спирин К.Ю. Система органов государственной власти, обеспечивающие реализацию режима чрезвычайного положения // Национальный вестник Республики Крым. 2022. № 2. С. 235-243.

режима чрезвычайного положения датируется 3 октября 1993 года, что было необходимо в связи с угрозой конституционному строю, суверенитету Российской Федерации. Таким образом, широкая практика правоприменения законодательных норм о реализации полномочий органов внутренних дел в условиях специального режима чрезвычайного положения отвечает.

Как и в случае с введением военного положения, режим чрезвычайного положения предполагает для полиции особенности несения службы. Указанные особенности определяются тем, что должностные лица полиции наделяются дополнительными правами и обязанностями в условиях чрезвычайного положения. Также следует заметить, что объем указанных обязанностей и полномочий зависит от обстоятельств, послуживших основанием введения режима чрезвычайного положения.

Итак, в случае введения специального административно-правового режима чрезвычайного положения по основаниям, которые связаны с общественно-политической составляющей, то есть угрозами элементам государственности, органы внутренних дел обязаны дополнительно осуществлять следующие обязанности и реализовывать полномочия:

1. Обеспечивать режим комендантского часа, с учетом требований появления граждан в общественных местах и на улицах территорий, где введен рассматриваемый режим. Следует указать, что обеспечение комендантского часа осуществляется посредством несения службы подвижными и пешими нарядами. Вместе с тем, законодатель оговаривает возможность нахождения или передвижения в условиях чрезвычайного происшествия в определённое время суток при наличии специального разрешения или пропуска. Из этого следует, что должностные лица полиции уполномочены проверять такие пропуска и разрешения.

2. Реализовывать дополнительные проверки документов, удостоверяющих личность граждан. При необходимости осуществлять их личный досмотр, а также досмотр вещей. Необходимо оговориться, что применение указанных мер может осуществляться как в отношении лиц,

допустивших правонарушения, так и в отношении неопределённого круга субъектов в целях предупреждения возможных негативных последствий.

3. Проводить совместно с подразделениями Росгвардии мероприятия, направленные на контролирование запрета продажи оружия, взрывчатых веществ, а также иных объектов, оборот которых на территории Российской Федерации имеет ограниченный характер, включая спиртные напитки. Кроме того, возможно изъятие указанных предметов у лиц, у которых они находятся на законных основаниях.

4. Реализовывать полномочие по осуществлению принудительного выдворения лиц с территории, где введен специальный административно-правовой режим чрезвычайного положения, в случае наличия с их стороны нарушений законодательства.

5. Осуществлять исполнение полномочий по содержанию задержанных лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Необходимо иметь ввиду, что при введении на территории рассматриваемого режима, сроки задержания лиц, подозреваемых в совершении особо тяжких преступлений, в том числе, актов терроризма, продлевается на весь период введения обозначенного режима, но не более трех месяцев<sup>1</sup>.

В случае если режим чрезвычайного положения был введен по обстоятельствам, связанным с чрезвычайным происшествием, начавшейся эпидемией или пандемией, а также иным причинам, которые могут повлечь человеческие жертвы, значительный ущерб и иной вред, должностные лица органов внутренних дел наделяются следующими дополнительными полномочиями и обязанностями:

1. Реализация полномочий по осуществлению мероприятий, связанных с отселением и эвакуацией граждан с территории, где введен специальный режим чрезвычайного положения.

---

<sup>1</sup> Шелегов Ю.В. О конституционно-правовых основах введения режима чрезвычайного положения в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2022. № 3 (102). С. 45-55.

2. Осуществление деятельности по обеспечению требований, связанных с введением на территории чрезвычайного положения карантинных мероприятий и реализации иных сопутствующих механизмов.

3. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда<sup>1</sup>.

Кроме того, следует учитывать, что органы полиции в период действия режима чрезвычайного положения обязаны исполнять полномочия по усиленной охране общественного порядка, исполнять требования законодательства по ограничению движения транспортных средств, осуществлять контроль в области требований законодательства о запрещении массовых мероприятий, в том числе общественно-политического характера.

Важным представляется то, что деятельность должностных лиц полиции в период чрезвычайного положения по исполнению возложенных обязанностей не урегулирована нормами специальных нормативных правовых актов, кроме федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении». Вместе с тем, как и при введении военного положения, укажем, что существует необходимость детального законодательного закрепления прав и обязанностей должностных лиц полиции в период действия специального режима чрезвычайного положения, который формирует особые условия.

Режим чрезвычайного положения дает возможность полиции применять чрезвычайные меры и одновременно не позволяет использовать неограниченный набор средств принуждения, перейти границу необходимых мер. Неправомерное применение физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники сотрудниками полиции, а также превышение

---

<sup>1</sup> Никифоров К.Е. Некоторые ограничения прав и свобод человека, применяемые полицией в условиях действия правовых режимов военного и чрезвычайного положений // Вопросы российского и международного права. 2023. Т. 13. № 11-1. С. 14-19.

должностными лицами сил, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, служебных полномочий, включая нарушение установленных законом гарантий прав и свобод человека и гражданина, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел в условиях режима чрезвычайного положения имеет сходства с действиями в условиях режима военного положения. Указанные сходства обуславливаются наличием механизмов ограничения прав граждан, связанных с передвижением, на участие в массовых мероприятиях, а также наличием у полиции дополнительных обязанностей, связанных с осуществлением усиленного несения службы, осуществления дополнительных проверок граждан, ограничения движения и проверки транспортных средств. Вместе с тем, реализация таких механизмов необходима для достижения минимизации последствий чрезвычайного положения, снижения количества пострадавших и погибших, имущественного ущерба и т.д.

Анализ практики правоприменения законодательства, касающегося режима чрезвычайного положения ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области, показывает, что в обозначенном подразделении обеспечена должная работа по указанному направлению. Имеются планы и расстановки сил и средств в случае введения указанного специального режима с учетом особенностей расположения на территории объектов инфраструктуры. Вместе с тем, в целях обеспечения поддержания боевой готовности к условиям чрезвычайного положения, необходимо проводить командно-штабные учения, отрабатывая реализацию возложенных на полицию дополнительных обязанностей и полномочий в условиях конкретных вводных. Указанные командно-штабные учения целесообразно проводить с взаимодействующими субъектами, в том числе, Росгвардией, МЧС РФ, иными органами государственного управления. В связи с этим, Главному управлению оперативного реагирования необходимо разработать и обеспечить проведение таких командно-штабных учений в зависимости от приоритета возможности чрезвычайного происшествия в подчиненных территориальных органах внутренних дел.

В заключении параграфа исследования отметим, что при введении на определённой территории режима чрезвычайного положения, органы внутренних дел переходят на усиленный режим несения службы. Как и в случае с режимом военного положения на основании действующего законодательства должностные лица полиции наделяются комплексом дополнительных обязанностей и специальных полномочий, что необходимо для минимизации последствий обстоятельств, которые послужили основанием введения рассматриваемого специального режима. Особенности деятельности полиции в условиях режима чрезвычайного положения могут отличаться в зависимости от оснований его введения. Вместе с тем, при наличии любого обстоятельства органы полиции призваны осуществлять усиленную охрану общественного порядка, проводить мероприятия, связанные с проверкой граждан, транспортных средств, ограничивать свободу передвижения, а также иные права граждан, если в этом есть необходимость. Кроме того, органы полиции могут осуществлять специальные полномочия, связанные с необходимостью осуществления эвакуационных и карантинных мероприятий. В связи с этим, приобретает важность взаимодействие заинтересованных органов государственного управления, в том числе Росгвардии, МЧС РФ и иных. Анализ практики правоприменения законодательства, касающегося режима чрезвычайного положения ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области, показывает, что в обозначенном подразделении обеспечена должная работа по указанному направлению, сформированы все необходимые планы, включая расстановку сил и средств. В качестве повышения эффективности обозначенного направления предложена необходимость систематического проведения командно-штабные учений с личным составом по отработке реализации возложенных на полицию дополнительных обязанностей и полномочий в условиях конкретных вводных, что также необходимо осуществлять в координации с Главным управлением оперативного реагирования МВД России.

### **§ 3. Деятельность полиции в условиях режима контртеррористической операции**

Специальный административный правовой режим контртеррористической операции является для отечественной правовой доктрины новым элементом. Его появление было обусловлено необходимостью выработки и реализации качественного механизма, с помощью которого можно будет минимизировать последствия террористических угроз. Следует учитывать, что в Российской Федерации уже сформировалась эффективная правовая база, обеспечивающая названный специальный административно-правовой режим. В частности, основным ее элементом является федеральный закон «О противодействии терроризму».

Полиция является одним из субъектов, которые призваны обеспечивать реализацию специального режима контртеррористической операции. Вместе с тем, как и в случаях военного, а также чрезвычайного положения, в системе правового регулирования отсутствует специальный ведомственный акт, регламентирующий ее полномочия в условиях обозначенного режима.

В ходе проведения режима контртеррористической операции, как и в других правовых режимах чрезвычайного характера, могут применяться особые публично-правовые средства регулирования, к которым относятся:

- применение запретов и обязываний в тех отношениях, которые ранее не ограничивались (приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества, приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи);

- введение ограничительных мер правового характера (запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ);

- конкретная ситуация в виде террористической угрозы, в результате

которой возникают, изменяются или прекращаются данные правоотношения в области противодействия терроризму;

- свобода распоряжения управомоченным субъектом права, в соответствии с действующим законодательством, своими полномочиями по своему усмотрению в отношениях, связанных с противодействием терроризму (введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий, временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции);

- возможность действовать в случае необходимости, по своему усмотрению, должностным лицам, для урегулирования экстраординарных правоотношений, применяя прямо непредусмотренных возможностей в нормах права, определенных федеральным законом<sup>1</sup>.

Итак, в соответствии с действующим законодательством в период действия режима контртеррористической операции полиция обязана:

- осуществлять деятельность по усиленной проверке документов, удостоверяющих личность гражданина, в случае их отсутствия доставлять граждан в территориальный орган для ее выяснения;

- способствовать необходимости удаления отдельных лиц с определённой территории, а также отбуксировки транспортных средств, препятствующих деятельности уполномоченных органов, проводить эвакуационные мероприятия;

- реализовывать полномочия по усиленной охране общественного порядка, в том числе учитывать условия территориальных особенностей местности, где введен режим контртеррористической операции, ограничивать передвижение граждан и транспортных средств.

Кроме того, органы внутренних дел способствуют реализации следующих мероприятий:

---

<sup>1</sup> Луценко В.В., Семёнова И.В. Режим контртеррористической операции как особый комплексный правовой институт // Военное право. 2021. № 4 (68). С. 56-60.

– осуществление контроля телефонных переговоров, а также иной информации, передаваемой по каналам информационно-телекоммуникационных средств;

– изъятие и использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от формы собственности, а также физическим лицам в целях минимизации последствий обстоятельств введения режима контртеррористической операции;

– осуществление приостановления деятельности предприятий, на которых используются различные опасные вещества: взрывчатые, радиоактивные и другие;

– приостановка деятельности организаций, предоставляющих услуги связи юридическим и физическим лицам<sup>1</sup>.

Следует отметить, что на отдельных участках территории, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные меры, и временные ограничения<sup>2</sup>.

Таким образом, вероятное ограничение прав и свобод граждан является главным характеризующим свойством данного правового режима как необходимое, но независимо обусловленное средство обеспечения безопасности личности, общества и государства. Вместе с тем, указанное средство должно применяться в качестве исключительной меры временного характера, как и в случаях введения режима военного и чрезвычайного положения.

Проведение контртеррористической операции воздействует на развитие характера общественных отношений, развивает формы и методы государственного управления в возникших экстремальных условиях и, следовательно, имеет своим следствием возникшие ограничения.

---

<sup>1</sup> Иванова Л.А. Деятельность ОВД в режиме контртеррористической операции // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 4 (18). С. 77-82.

<sup>2</sup> Никонов Д.А., Луценко В.В., Вишняков М.М. Правовые ограничения как средство обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях режима контртеррористической операции // Актуальные проблемы противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе. Сборник научных статей I Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Новосибирск, 2022. С. 190-195.

Несмотря на наличие в современном российском законодательстве нормативного регулирования, законодательного закрепления отдельных положений и порядка введения режима контртеррористической операции, в правовом регулировании противодействия терроризму также существует целый ряд законодательных пробелов.

Среди таковых можно отметить значительный объем подзаконных актов; отсутствие регламентации пределов самостоятельности субъектов Российской Федерации в определении мер противодействия терроризму, а также несовершенство законодательства субъектов Российской Федерации в указанной сфере применительно к региональной специфике.

Подтверждением тезиса о необходимости выделения режима контртеррористической операции как вида специальных правовых режимов выступает сходство его содержания и объема принимаемых мер с чрезвычайным и военным положением. При этом меры и временные ограничения, применяемые при введении правового режима контртеррористической операции, хоть по количеству и уступают режимам чрезвычайного и военного положения, но они весьма существенны, по характеру этих мер и ограничений режим контртеррористической операции не уступает конституционно закрепленным особым правовым режимам.

Таким образом, можно сделать вывод об исключительной природе режима контртеррористической операции, которая определяется основанием его введения и перечнем предусмотренных в его структуре ограничений прав граждан<sup>1</sup>. Конституционные ограничения, вводимые в ходе реализации мер по противодействию терроризму, активно изучаются современной правовой наукой в контексте гражданских и политических прав. При этом, анализируя возможные пределы ограничений и исходя из целесообразности вводимых мер, можно сказать, что социальные права граждан в данном случае отходят на

---

<sup>1</sup> Кальченко Н.В. Вопросы ограничения прав человека в условиях режима контртеррористической операции // Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации: проблемы и перспективы. Материалы XXV Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 388-392.

второй план. Все это связано с тем, что в данном случае присутствует острая необходимость реализации обеспечительных мер безопасности не только в отношении отдельного человека, но и общества и государства в целом.

Итак, анализ полномочий полиции по обеспечению правового режима контртеррористической операции показывает, что подразделения полиции участвуют практически при реализации всех мер и временных ограничений названного правового режима, который формирует особые условия.

Таким образом, полиция реализует свою компетенцию в указанной сфере в следующих основных видах деятельности: административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной. Полиции принадлежит особая роль в обеспечении порядка и безопасности во время действия рассматриваемого режима. В таких условиях права человека на жизнь, здоровье, свободу, неприкосновенность, жилище, собственность, честь, достоинство и права подвергаются прямой угрозе и нуждаются в принятии органами внутренних дел мер соответствующей охраны и защиты. Профессиональная деятельность полиции по обеспечению порядка и безопасности в рассматриваемых условиях позволяет предотвратить панику, спасти людей, не допустить совершения тяжких преступлений, своевременно оказать помощь пострадавшим и, в конечном счете, гарантировать защиту прав и свобод граждан, их законных интересов. Возложение на полицию функций, непосредственно не относящихся к борьбе с терроризмом, обосновывается тем, что они чаще любых других органов оказываются в ситуациях, когда кому-либо требуется помощь, а также контактируют с гражданами вследствие ненормированного режима работы и поэтому могут быть быстро мобилизованы<sup>1</sup>.

Анализ практики правоприменения законодательства, касающегося режима контртеррористической операции ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области показывает, что подразделения и службы

---

<sup>1</sup> Фуражков М.В. Актуальные вопросы деятельности ОВД в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции // Современные проблемы юридической науки. Материалы XVII Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет. 2021. С. 355-357.

обозначенного территориального органа готовы к выполнению задач в условиях режима контртеррористической операции. Необходимо отметить, что в Оренбургской области проводятся ежегодные совместные командно-штабные учения. Так, в 2024 году прошли учения «Молния-Оренбург-2024», в которых приняли участия подразделения органов внутренних дел Оренбургской области, в том числе ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области. В ходе обозначенных учений на территории Сакмарской ТЭЦ и прилегающих к ней районов был введен режим контртеррористической операции, приведены в боевую готовность все силы и средства, включая полицию. В ходе успешной реализации всех стадий командно-штабных учений были достигнуты все цели, а виновные лица обезврежены и задержаны. Учения позволили повысить уровень комплексного взаимодействия сил и средств во время введения режима контртеррористической операции при возникновении угроз террористического характера, а также обеспечить закрепление навыков и умений личного состава, участвующего в контртеррористической операции<sup>1</sup>.

Вместе с тем, Главному управлению оперативного реагирования необходимо разработать и обеспечить проведение подобных командно-штабных учений во всех территориальных органах внутренних дел, что позволит повысить эффективность их деятельности на случай реального введения специального режима контртеррористической операции. Кроме того, необходимо обеспечить проведение специальных курсов повышения квалификации для руководящего состава территориальных органов МВД РФ по вопросам осуществления реализации управленческих полномочий во время введения режимов военного, чрезвычайного положения, а также контртеррористической операции. Важным также считаем необходимость отработки специальных вопросов при проведении таких учений, а именно по обнаружению и обезвреживанию взрывных устройств, поиску диверсионно-разведывательных групп, уничтожению беспилотных летательных аппаратов, оказанию помощи раненым и эвакуации их в лечебные учреждения и иным лицам.

---

<sup>1</sup> Аналитические данные ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области.

В заключении параграфа исследования отметим, что деятельность должностных лиц полиции во время проведения контртеррористических операций строится на целом комплексе нормативных правовых актов. Основные их права и обязанности вытекают из положений федерального закона «О полиции», федерального закона «О противодействии терроризму» и отдельных ведомственных нормативных правовых актов. Вместе с тем, отдельного ведомственного акта, посвящённого вопросам организации деятельности и обеспечению режима контртеррористической операции также не предусмотрено. Режим контртеррористической операции имеет существенное значение для нормализации общественных отношений, нарушенных действиями террористического характера, и обеспечивается значительным количеством дополнительных обязанностей и полномочий должностных лиц. Вместе с тем, при введении специального режима военного положения, режима чрезвычайного положения и режима контртеррористической операции должностные лица полиции выполняют схожие обязанности и наделяются схожими дополнительными правами, в том числе связанными с применением ограничений прав граждан и иных субъектов. Отметим, что основной их задачей, в структуре рассмотренных в выпускной квалификационной работе специальных правовых режимов, является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. К сожалению, в законодательных актах должным образом не раскрывается вопрос об организационных основах охраны правопорядка в период военного положения, чрезвычайного положения и контртеррористической операции. Поэтому существует необходимость дополнить положения федерального закона «О полиции» вопросами организации охраны общественного порядка во время особых правовых режимов военного положения, чрезвычайного положения и контртеррористической операции.

Важным решением следует считать создание в Центральном аппарате МВД России специального подразделения – Главного управления оперативного реагирования, в чьи задачи входит, в том числе, обеспечение эффективной

деятельности территориальных органов МВД России в период введения специальных административно-правовых режимов. В связи с этим, считаем целесообразным проведение должностными лицами указанного органа работы по обобщению опыта деятельности подразделений ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей Российской Федерации, где действует режим военного положения и внедрить результаты такого обобщения в деятельность всех территориальных органов. Кроме того, необходимо разработать и обеспечить проведение командно-штабных учений в зависимости от приоритета возможности чрезвычайного происшествия в подчиненных территориальных органах внутренних дел с отдельной отработкой вопросов, связанных с поиском и обнаружением взрывных устройств, уничтожением беспилотных летательных аппаратов, а также оказании помощи раненым и их эвакуации в медицинские учреждения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз оговорить выводы и предложения, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Деятельность полиции по обеспечению специальных правовых режимов, которые формируют особые условия их деятельности, регулируется целым комплексом нормативных правовых актов, основное место среди которых занимает Конституция РФ, а также федеральные конституционные и федеральные законы. Регулирование рассматриваемых общественных отношений также осуществляется и подзаконными актами, среди которых блок указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, а также комплекса ведомственных нормативных правовых актов. Анализ положений рассмотренной законодательной системы позволил определить, что особые условия административной деятельности полиции, формируются введением специальных административно-правовых режимов, обеспечивающих эффективность деятельности органов государственного управления, в том числе полиции. Важным представляется то, что при введении указанных режимов у должностных лиц полиции появляются дополнительные полномочия и обязанности, в том числе по реализации дополнительных ограничительных процедур в отношении различных субъектов. Основными специальными административно-правовыми режимами, которые формируют особые условия административной деятельности полиции, следует считать режимы чрезвычайного, военного положения, а также контртеррористической операции. Все обозначенные режимы преследуют реализацию различных целей.

В структуре нормативного правового регулирования имеют место различные правовые режимы, однако, особое значение для полиции имеют специальные административно-правовые режимы военного и чрезвычайного положения, а также контртеррористической операции, которые формируют

особые условия ее административной деятельности. Полиция является одним из основных субъектов управления, который обеспечивает обозначенные специальные административно-правовые режимы как отдельно, так и во взаимодействии с иными органами государственного управления. Отметим, что на наш взгляд, основные задачи полиции в процессе их установления и функционирования сводятся к необходимости усиленной охраны общественного порядка, обеспечения безопасности личности, общественной безопасности и иных социально-правовых категорий. С этой целью, законодатель наделяет органы полиции дополнительными специальными полномочиями, реализация которых повышает эффективность их деятельности. Вместе с тем, большинство указанных полномочий связано с реализацией правоограничительных механизмов. Анализ руководящих нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность полиции, показал, что их система должным образом не приспособлена к особенностям общественных отношений, которые могут возникать в процессе введения специальных режимов. По нашему мнению, с учетом сложившейся в мире политической обстановки, а также с целью более эффективного правового регулирования деятельности полиции требуется внесение дополнений в федеральный закон «О полиции», касающихся вопросов, связанных с особенностями деятельности в период действия специальных административно-правовых режимов, что будет способствовать эффективной деятельности полиции, а также позволит должным образом организовать защиту важнейших социально-правовых категорий.

Современная действительность диктует необходимость обеспечения более эффективной организации деятельности полиции в условиях специальных административно-правовых режимов, формирующих особые условия административной деятельности, включая режим военного положения. Именно поэтому в структуре Центрального аппарата МВД РФ было создано Главное управление оперативного реагирования, в чьи задачи вошло обеспечение координации деятельности подразделений в условиях таких режимов.

Деятельность должностных лиц полиции в период военного положения не урегулирована нормами специальных нормативных правовых актов ведомственного характера, однако, на них распространяются положения федерального конституционного режима «О военном положении». Учитывая это, после введения особого режима военного положения, формирующего особые условия их деятельности, на полицию возлагается обязанность по осуществлению охраны общественного порядка, а также обеспечению общественной безопасности в усиленном режиме, в связи с чем должностные лица получают возможность пользоваться специальными механизмами ограничения прав граждан и иных субъектов. Вместе с тем, указ Президента РФ, которым введено военное положение, может возложить на полицию исполнение дополнительных обязанностей и функций. Важным является то, что в ходе исполнения возложенных обязанностей должностные лица полиции, действуя во взаимодействии с иными органами государственного управления, осуществляют целый комплекс обязанностей. Среди таких обязанностей особого внимания заслуживает обязанность по обеспечению ограничения отдельных прав граждан, в частности, это касается ограничения передвижения, запрещения массовых мероприятий и иных. Анализ деятельности территориально органа, а именно ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области показал, что работа в рассматриваемой области организована достаточно эффективно. Вместе с тем, существует необходимость обеспечения внедрения в деятельность по названному направлению тех регионов России, где с 2022 года введено военное положение. Названные задачи должны реализовываться при координации специального органа МВД России - Главного управления оперативного реагирования.

При введении на определённой территории режима чрезвычайного положения, органы внутренних дел переходят на усиленный режим несения службы. Как и в случае с режимом военного положения на основании действующего законодательства должностные лица полиции наделяются комплексом дополнительных обязанностей и специальных полномочий, что

необходимо для минимизации последствий обстоятельств, которые послужили основанием введения рассматриваемого специального режима. Особенности деятельности полиции в условиях режима чрезвычайного положения могут отличаться в зависимости от оснований его введения. Вместе с тем, при наличии любого обстоятельства органы полиции призваны осуществлять усиленную охрану общественного порядка, проводить мероприятия, связанные с проверкой граждан, транспортных средств, ограничивать свободу передвижения, а также иные права граждан, если в этом есть необходимость. Кроме того, органы полиции могут осуществлять специальные полномочия, связанные с необходимостью осуществления эвакуационных и карантинных мероприятий. В связи с этим, приобретает важность взаимодействие заинтересованных органов государственного управления, в том числе Росгвардии, МЧС РФ и иных. Анализ практики правоприменения законодательства, касающегося режима чрезвычайного положения ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области, показывает, что в обозначенном подразделении обеспечена должная работа по указанному направлению, сформированы все необходимые планы, включая расстановку сил и средств. В качестве повышения эффективности обозначенного направления предложена необходимость систематического проведения командно-штабные учений с личным составом по отработке реализации возложенных на полицию дополнительных обязанностей и полномочий в условиях конкретных вводных, что также необходимо осуществлять в координации с Главным управлением оперативного реагирования МВД России.

Деятельность должностных лиц полиции во время проведения контртеррористических операций строится на целом комплексе нормативных правовых актов. Основные их права и обязанности вытекают из положений федерального закона «О полиции», федерального закона «О противодействии терроризму» и отдельных ведомственных нормативных правовых актов. Вместе с тем, отдельного ведомственного акта, посвящённого вопросам организации деятельности и обеспечению режима контртеррористической операции также

не предусмотрено. Режим контртеррористической операции имеет существенное значение для нормализации общественных отношений, нарушенных действиями террористического характера, и обеспечивается значительным количеством дополнительных обязанностей и полномочий должностных лиц. Вместе с тем, при введении специального режима военного положения, режима чрезвычайного положения и режима контртеррористической операции должностные лица полиции выполняют схожие обязанности и наделяются схожими дополнительными правами, в том числе связанными с применением ограничений прав граждан и иных субъектов. Отметим, что основной их задачей, в структуре рассмотренных в выпускной квалификационной работе специальных правовых режимов, является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. К сожалению, в законодательных актах должным образом не раскрывается вопрос об организационных основах охраны правопорядка в период военного положения, чрезвычайного положения и контртеррористической операции. Поэтому существует необходимость дополнить положения федерального закона «О полиции» вопросами организации охраны общественного порядка во время особых правовых режимов военного положения, чрезвычайного положения и контртеррористической операции.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года: [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL://<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

2. О военном положении: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 января 2002г. № 1-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 января 2002 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 5, ст. 375.

3. О чрезвычайном положении: Федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 мая 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 23, ст. 2277.

4. О противодействии терроризму: Федер. закон Рос. Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 января 1997 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13 февраля 1997 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.

5. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

6. О закрытом административно-территориальном образовании: Закон Рос. Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1: подписан Президентом РФ 14 июля 1992 г. / Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 20 августа 1992 г. – № 33, ст. 1915.

7. О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей: указ Президента РФ от 19 октября 2022 № 756 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

8. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»: указ Президента РФ от 06 июня 2022 № 353 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

9. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01 февраля 2018 г. № 50 [Электронный ресурс]. URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

10. Об утверждении Положения о Главном управлении оперативного реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 июля 2022 № 535 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

11. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Агарзаев С.К. Правовые и организационные аспекты деятельности органов внутренних дел российской Федерации по участию в обеспечении многоуровневого режима военного положения // Александр Яковлевич

Сухарев: служение Отечеству в праве и науке. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2024. С. 5-8.

2. Антонов Я.А. О некоторых особенностях деятельности полиции в условиях особых правовых режимов // Закон и право. 2023. № 5. С. 24-26.

3. Анфимов В.С. Проблемы ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов // Военно-правовые инструменты обеспечения национальной безопасности. Сборник статей научно-практической конференции. Москва, 2022. С. 30-34.

4. Березкина В.А. Проблемы правового регулирования чрезвычайного и военного положения // Правосозерцание. Сборник научных трудов. Липецк, 2025. С. 20-24.

5. Васильев П.Н. Правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел российской федерации в условиях особых правовых режимов // Безопасность дорожного движения. 2021. № 3. С. 75-78.

6. Горелов С.А., Григорьева О.В., Мельничук В.А. Специальный административно-правовой режим военного положения // Противодействие преступным посягательствам силовыми ведомствами Российской Федерации на современном этапе. сборник научных статей по итогам научно-практической конференции. Орел, 2024. С. 311.

7. Губенков А.О. Проблемы, возникающие при осуществлении деятельности ОВД в условиях введения особых правовых режимов // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Орёл, 2024. С. 43-50.

8. Губенков А.О., Бирюкова С.Е. Актуальные проблемы, возникающие при осуществлении деятельности ОВД в условиях введения особых правовых режимов // Актуальные вопросы огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации. Сборник статей по итогам всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2024. С. 122-131.

9. Гумаров В.Х., Лисковец В.А. Проблемы применения особых правовых режимов в России // Вопросы российской юстиции. 2022. № 21. С. 696-704.

10. Иванова Л.А. Деятельность ОВД в режиме контртеррористической операции // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 4 (18). С. 77-82.

11. Кальченко Н.В. Вопросы ограничения прав человека в условиях режима контртеррористической операции // Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации: проблемы и перспективы. Материалы XXV Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2021. С. 388-392.

12. Комарова П.А. Основополагающие принципы права и правовой режим военного положения // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. Сборник научных статей XV международной научной конференции обучающихся, адъюнктов и аспирантов, проводимой в рамках II Санкт-Петербургского международного молодежного научного форума «Северная Пальмира: территория возможностей». Санкт-Петербург, 2022. С. 50-55.

13. Кононов А.М. Особенности деятельности полиции по охране и защите прав и свобод граждан в условиях особых административно-правовых режимов // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2024. № 3 (71). С. 107-113.

14. Луценко В.В., Семёнова И.В. Режим контртеррористической операции как особый комплексный правовой институт // Военное право. 2021. № 4 (68). С. 56-60.

15. Ляхов А.В., Казаков М.Н. Правовые проблемы реализации полномочий войск национальной гвардии по обеспечению особых правовых режимов // Сибирский военно-научный вестник. 2022. № 2 (2). С. 79-88.

16. Мигда Н.С. Основные характеристики и особенности правового режима как инструмента регулирования специальных общественных

отношений // Вестник государственного морского университета имени адмирала Ф.Ф. Ушакова. 2022. № 4 (41). С. 68-69.

17. Никифоров К.Е. Некоторые ограничения прав и свобод человека, применяемые полицией в условиях действия правовых режимов военного и чрезвычайного положений // Вопросы российского и международного права. 2023. Т. 13. № 11-1. С. 14-19.

18. Никонов Д.А., Луценко В.В., Вишняков М.М. Правовые ограничения как средство обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях режима контртеррористической операции // Актуальные проблемы противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе. Сборник научных статей I Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Новосибирск, 2022. С. 190-195.

19. Павликовская Е.А. Понятие и виды административно - правовых режимов // Проблемы современных интеграционных процессов. Пути реализации инновационных решений. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2020. С. 74-79.

20. Павлова В.С. Режим контртеррористической операции в российской федерации: нормативно-правовой аспект // Правоохранительная функция государства: актуальные вопросы теории и правоприменительной практики. сборник статей научно-представительских мероприятий. Москва, 2022. С. 225-231.

21. Портнова А.А., Орлова Н.В. Актуальные проблемы ограничения реализации конституционных прав граждан в условиях введения специальных административно-правовых режимов в России // Социология и право. 2022. Т. 14. № 2. С. 236-245.

22. Спирин К.Ю. Система органов государственной власти, обеспечивающие реализацию режима чрезвычайного положения // Национальный вестник Республики Крым. 2022. № 2. С. 235-243.

23. Старостин С.А. Чрезвычайные административно-правовые режимы: монография. Москва, 2022. С. 15.

24. Утяшов Э.К., Аннадурдыева Г.А. Предмет правового режима военного положения // Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 47-52.

25. Фуражков М.В. Актуальные вопросы деятельности ОВД в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции // Современные проблемы юридической науки. Материалы XVII Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет. 2021. С. 355-357.

26. Шелегов Ю.В. О конституционно-правовых основах введения режима чрезвычайного положения в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2022. № 3 (102). С. 45-55.

27. Шурыгина Ю.В. Чрезвычайное положение как особый правовой режим, ограничивающий отдельные права и свободы // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2022. Т. 22. № 2. С. 118-122.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Аналитические данные ОМВД России по Новосергиевскому району Оренбургской области.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



А.А. Бородин