

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Андрюшенко Павел Андреевич,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9201 учебной группы

Руководитель
профессор кафедры,
доктор юридических наук, профессор
Биккинин Ирек Анасович

К защите _____ рекомендуется _____

рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева

подпись

Дата защиты « ____ » _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий.....	7
§ 1. Понятие и виды массовых мероприятий	7
§ 2. Нормативное регламентирование административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий.....	14
Глава 2. Анализ основных элементов организации деятельности полиции при проведении массовых мероприятий.....	22
§ 1. Организация деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий	22
§ 2. Взаимодействие полиции с иными субъектами при проведении массовых мероприятий.....	30
§ 3. Совершенствование административной деятельности полиции в период проведения массовых мероприятий	38
Заключение	44
Список использованной литературы.....	49
Приложение 1	54
Приложение 2	56
Приложение 3	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Одной из основных задач органов внутренних дел представляется охрана общественного порядка. В структуре выполнения названной задачи, должностные лица подразделений полиции ведут активную работу по недопущению таких нарушений в общественных местах, на объектах транспортной инфраструктуры, при введении в действие особых правовых режимов и др. Вместе с тем, важным направлением осуществления такой деятельности является охрана обозначенных категорий при проведении массовых мероприятий. Следует отметить, что в Российской Федерации проводится значительное количество таких мероприятий различной направленности, среди которых общественно-политические мероприятия, культурно-зрелищные мероприятия, спортивные мероприятия и иные. При их проведении основной задачей полиции является недопущение противоправной деятельности со стороны граждан, участвующих в их проведении. Важным является то, что в ходе проведения таких мероприятий могут возникать различные нарушения общественного порядка, в том числе их групповые формы, в связи с чем административная деятельность органов внутренних дел при их проведении должна иметь ряд особенностей. Более того, могут иметь место и преступления террористического характера. Так, во время проведения культурно-зрелищного мероприятия в Крокус Сити Холле в г. Москве 22 марта 2024 года произошел террористический акт, в результате которого погибло 145 граждан, а 551 получили ранения различной степени тяжести¹.

Массовые мероприятия являются необходимой формой проявления общественной активности. Такие мероприятия могут иметь место в структуре

¹ Результаты расследования террористического акта в Крокус Сити Холле 24.03.2024 года. Текст: электронный // Официальный интернет-портал Следственного комитета РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.sledcom.ru> (дата обращения: 28.01.2025).

реализации различных общественных отношений, в том числе в области спорта искусства, политики, культуры и т.д. В условиях демократизации общественных отношений, такие мероприятия приобретают все более массовый характер. Кроме того, общественные отношения, которые связаны с массовыми мероприятиями, напрямую взаимодействуют с реализацией отдельных конституционных прав граждан.

В Российской Федерации разработана и внедрена в правоприменение достаточно обширная база нормативных правовых актов, затрагивающих общественные отношения в области проведения массовых мероприятий, включая требования к организации таких мероприятий. В структуре законодательного регулирования деятельности органов внутренних дел также имеют место нормы, посвященные организации деятельности полиции в период их проведения. Кроме того, имеется и значительное количество различных научных публикаций, а также методических рекомендаций для должностных лиц полиции, по заявленной проблематике. Вместе с тем, несмотря на достаточно обширное правовое регулирование обозначенных общественных отношений и их методическое сопровождение, еще остается ряд вопросов, в том числе применительно к деятельности органов внутренних дел, которые подлежат разрешению.

Так, по нашему мнению, существует необходимость обеспечения систематизации деятельности органов внутренних дел по обозначенному направлению, обеспечение внедрения в нее современных технологических решений, приведение в соответствие отдельных законодательных норм в названной области. Все это позволит обеспечить более эффективное выполнение должностными лицами полиции задач в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в дни проведения массовых мероприятий. Также, административная деятельность полиции при проведении массовых мероприятий может сопровождаться применением государственных мер принуждения, в том числе, осуществления задержания граждан, применения к ним иных мер пресечения, а также

процессуального оформления выявленных правонарушений и привлечения виновных лиц к установленной ответственности. Обозначенное направление также требует исследования.

Об актуальности выбранной темы выпускной квалификационной работы говорят и статистические данные. Так, в 2024 году должностные лица полиции участвовали в проведении на территории Российской Федерации более чем одного миллиона массовых мероприятий различного характера. В процессе обеспечения административной деятельности полиции в ходе их проведения удалось пресечь и выявить более 30 тысяч различных противоправных деяний¹. За тот же период должностные лица ОМВД России по Мелеузовскому району участвовали в проведении 118 массовых мероприятий².

Объект выпускной квалификационной работы определяется системой общественных отношений, связанных с реализацией административной деятельности полиции в ходе проведения массовых мероприятий.

Предмет настоящей выпускной квалификационной работы составляют законодательные акты, закрепляющие нормы по обозначенным вопросам, научная и учебная литература, статистические и аналитические данные МВД России, а также ОМВД России по Мелеузовскому району.

Цель выпускной квалификационной работы обуславливается необходимостью исследования особенностей осуществления деятельности должностных лиц полиции по реализации задач во время проведения массовых мероприятий различного характера.

Среди задач выпускной квалификационной работы следует обозначить:

- изучение понятие и видов массовых мероприятий;
- рассмотрение нормативного правового регламентирования административной деятельности полиции при проведении массовых

¹ Отчет Министра внутренних дел России за 2024 г. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 28.01.2025).

² Аналитическая справка по организации деятельности ОМВД по Мелеузовскому району в ходе проведения массовых мероприятий за 2024 год.

мероприятий;

- исследование организации деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий;
- анализ вопросов, связанных с взаимодействием полиции с иными субъектами при проведении массовых мероприятий;
- выявление направлений совершенствования административной деятельности полиции в период проведения массовых мероприятий.

При написании выпускной квалификационной работы применялись общенаучные методы познания, среди которых имели место анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и другие. Также, при осуществлении исследования применялись частно-научные методы познания, в том числе, сравнительно-правовой, статистический, обобщение и другие. Обозначенные методы обеспечили глубокую проработку избранной темы, а также выявления дискуссионных вопросов и проблем реализации института административного надзора в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами, состоит из элементов, среди которых введение, две главы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Понятие и виды массовых мероприятий

В структуре отечественного нормативного правового регулирования не выработано и не закреплено понятие массового мероприятия. Однако в некоторых законодательных источниках имеют место отдельные положения, посвященные указанной форме реализации общественных потребностей. Так, в положениях федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹ определено понятие публичного мероприятия, под которым законодатель понимает открытую и мирную акцию, проводимую по воле граждан или иных субъектов в целях свободного выражения мнений граждан, а также выдвижения требований по различным вопросам. Вместе с тем, обозначенная формулировка в большей степени соотносится с общественно-политическими целями.

В структуре положений «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»² имеет место норма о закреплённом подходе понимания спортивного мероприятия, в соответствии с которой его необходимо ассоциировать с различными спортивными соревнованиями, спортивными сборами, иными мероприятиями, где задействованы спортсмены. Укажем, что названное понятие также не отражает сущности рассматриваемого явления и определяет только одну из составляющих массовых мероприятий.

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

В положениях федерального закона «О полиции»¹ термин массовое мероприятие также употребляется достаточно часто, однако законодатель не предпринимает попытки его определения. К примеру, в положениях ст. 13 указанного закона закреплено, что должностные лица полиции имеют право осуществлять досмотр лиц в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий.

Таким образом, существует значительный объем нормативных правовых актов, в положениях которых указывается термин массовое мероприятие, однако общего понятия указанного явления ни где не закрепляется. В связи с этим, в научных публикациях идет активный поиск подходов к пониманию массового мероприятия с целью его законодательного закрепления, в том числе, применительно к деятельности органов внутренних дел.

Основное количество исследователей сходятся во мнениях, что массовые мероприятия представляют собой набор определенных действий граждан, связанных с реализацией социального общения, которые направлены на необходимость удовлетворения ими своих потребностей политического, духовного, физического или иного толка². Проведение массовых мероприятий могут преследовать различные цели, в том числе, отстаивания своих политических взглядов, удовлетворения интересов, хобби, а также духовного наполнения и т.д.

Некоторые исследователи, под массовыми мероприятиями понимают важнейшее социальное явление, которое требует необходимости осуществления комплексного административно-правового регулирования, так как оно всегда сопровождается значительным количеством участников. Обозначенное регулирование необходимо в целях обеспечения их безопасности, недопущения

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

² Сон Г.Д. Проблемные вопросы обеспечения безопасности на массовых спортивных мероприятиях // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Материалы международной научно-практической конференции. Хабаровск, 2023. С. 298-302.

против них противоправной деятельности, а также достижения иных составляющих, к примеру, обеспечения общественного порядка¹.

В структуре научного знания имеют место и суждения, связанные с попытками соотношения массового мероприятия с конституционным правом граждан, закрепленным в положениях ст. 31 Конституции РФ². Так, в указанной норме обеспечивается право граждан собираться мирно без оружия, а также проводить митинги, иные виды мероприятий. Вместе с тем, указанное конституционное положение в большей степени соотносится с общественно-политической сферой общественной жизни, в связи с чем требует модернизации применительно к иным формам массовых мероприятий. Проведение любого массового мероприятия основывается на канонах мирного собрания, исключения оружия, насилия и иных негативных составляющих. Вместе с тем, различные массовые мероприятия преследуют неодинаковые цели. К примеру, политические мероприятия могут иметь место для удовлетворения политических потребностей, отстаивания своих политических взглядов, а культурно-зрелищные мероприятия проводятся в целях удовлетворения духовных потребностей³.

Значительное количество авторов пытаются связать понятие массового мероприятия с деятельностью органов внутренних дел по осуществлению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, обосновывая это тем, что в процессе проведения любого массового мероприятия имеет место необходимость достижения нормального функционирования обозначенных состояний, в связи с чем, должностные лица органов внутренних дел обязаны применять во время проведения массовых мероприятий весь спектр

¹ Виноградов Д.А. Массовые и публичные мероприятия как объект административно-правового регулирования в Российской Федерации: понятие и виды // Московский научный юридический журнал. 2024. № 6 (6). С. 43-48.

² Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2025).

³ Иванова Е.Л., Тользак А.Е. Проблемы правового регулирования публичных мероприятий на современном этапе // Право и политика. 2023. № 9. С. 47-59.

имеющихся у них механизмов, направленных на охрану общественного порядка и общественной безопасности. Кроме того, необходимость охраны обозначенных категорий во время проведения массового мероприятия представляется более важным фактором, в отличие от достижения целей самого массового мероприятия¹. Вместе с тем, сложно согласиться с обозначенным мнением, так как обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности является основной задачей органов внутренних дел и осуществляется повсеместно, не только в ходе проведения массовых мероприятий, когда имеют место особенности такой охраны.

Таким образом, массовые мероприятия являются неотъемлемым элементом общественных отношений и выражаются в необходимости удовлетворения потребностей граждан в различных сферах, включая общественно-политические отношения, спортивные, религиозные, культурно-зрелищные и иные. Основной особенностью массовых мероприятий предоставляется признак участия в них значительного числа граждан, что влечет необходимость осуществления более эффективной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В целях более детального понимания обозначенных общественных отношений необходимо проанализировать их классификации. Важность рассмотрения классификации массовых мероприятий определяется и тем, что в процессе определения любой классификации выявляются существенные признаки, которые определяют сходство или различие между элементами.

К первой категории массовых мероприятий следует относить общественно-политические. Необходимо отметить, что указанный вид массовых мероприятий является самым урегулированным в законодательном смысле. Разбирая названный вид массовых мероприятий, укажем, что проведение обозначенных мероприятий урегулировано нормами специального

¹ Голуб Т.Г. Обеспечение охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 2023. С. 54-57.

федерального закона, положения которого уже упоминались в начале рассмотрения обозначенного параграфа исследования. Суть рассматриваемых мероприятий сводится к необходимости удовлетворения гражданами своих общественно-политических потребностей, в связи с чем, названные мероприятия могут иметь особенные формы в виде митингов, шествий, демонстраций и пикетирований. Более того, урегулированность проведения обозначенных мероприятий выражается и в наличии в законодательстве специальных норм об ответственности граждан, которые участвуют в таких мероприятиях, а также для организаторов подобных мероприятий. Вместе с тем, достаточная нормативная урегулированность отношений, связанных с проведением общественно-политических мероприятий, обуславливается их особенностями, которые могут провоцировать совершение при их проведении различных противоправных деяний, а также использоваться организаторами в целях неправомерного влияния на органы государственной власти¹.

Необходимо отметить, что в условиях важности названных мероприятий, а также высокой опасности, что указанные мероприятия могут сопровождаться различными нарушениями со стороны их участников, законодатель предусматривает процедуру их согласования. Необходимо отметить, что в 2024 году в Российской Федерации был зафиксирован низкий уровень протестной активности населения, однако было проведено достаточное количество таких мероприятий, которые имели согласованный характер. Так, за 2024 году в РФ было проведено свыше 15 тыс. массовых мероприятий с участием двух миллионов человек. Заслуживает внимания тот факт, что в процессе их проведения выявлялись только незначительные нарушения общественного порядка².

Вторым видом массовых мероприятий необходимо признать культурно-

¹ Герасимова Е.В., Жукова А.П. Теоретико-правовые основы деятельности полиции по обеспечению правопорядка при проведении крупномасштабных массовых мероприятий // Правоохранительные органы: теория и практика. 2023. № 1 (44). С. 93-95.

² Статистические данные: Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 28.01.2025).

зрелищные мероприятия. К названным мероприятиям следует отнести различные концерты, гуляния, представления, иные развлекательные шоу, в которых принимает участие большое количество граждан. Необходимо отметить, что проведение обозначенных мероприятий достаточно распространено в РФ. К примеру, обозначенные мероприятия имеют место во время проведения празднований памятных дат. Их особенность представляется то, что такие празднования могут сопровождаться большим количеством правонарушений, в том числе, связанными с употреблением спиртосодержащей продукции, последствием чего могут стать более общественно опасные противоправные деяния.

Третьим видом массовых мероприятий следует считать религиозные мероприятия. Среди вышеназванных мероприятий необходимо упомянуть православные, мусульманские праздники. Такие мероприятия могут сопровождаться собраниями, шествиями, различными обрядами. Вместе с тем, указанные мероприятия также важны для осуществления охраны общественного порядка, так как их проведение притягивает к себе криминальный элемент, в частности воров-карманников, мошенников. Более того, кроме верующих в названных мероприятиях могут принимать участие и представители различных экстремистских течений.

Важным видом массовых мероприятий являются иные массовые мероприятия. Так, к таковым следует отнести различные траурные панихиды.

Еще одним распространённым видом массовых мероприятий являются спортивные мероприятия. Как уже было указано, проведение обозначенных мероприятий также регламентировано специальным федеральным законом, однако в его положениях сосредоточены только общие положения, к числу которых необходимо относить цели таких мероприятий, их задачи, обязанности организаторов и т.д. Вместе с тем, вопросам обеспечения общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в законодательстве должного внимания не уделяется. Отметим, что обозначенный вид мероприятий является одним из самых распространенных в Российской Федерации.

Спортивные мероприятия имеют место в многочисленных видах спорта, построено и функционирует значительное количество спортивных сооружений. Вместе с тем, проведение таких мероприятий также сопровождается некоторыми особенностями. К примеру, существует проблема взаимоотношений между болельщиками команд, имеют место групповые нарушения общественного порядка с их стороны и т.д. В связи с этим, в структуре законодательного регулирования существуют специальные механизмы по недопущению таких негативных явлений. Так, уже функционируют специальные цифровые системы по допуску болельщиков на спортивные сооружения, имеют место механизмы, обеспечивающие ограничение прав граждан на посещение спортивных мероприятий и иные¹.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что массовые мероприятия являются неотъемлемой частью любых общественных отношений. Названные мероприятия осуществляются в целях удовлетворения различных потребностей граждан, основная часть которых сводится к политическим, культурно-зрелищным, спортивным, религиозным и иным процессам. В нормативном правовом регулировании не закреплено легальное понятие массового мероприятия, однако существует ряд специальных нормативных правовых актов, где закрепляются некоторые особенности, связанные с их проведением. Среди таких особенностей выделяется фактор участия в массовых мероприятиях значительного количества граждан, что требует от уполномоченных органов должной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в процессе их проведения. Одним из ключевых субъектов такой деятельности являются органы внутренних дел. При осуществлении обозначенной деятельности важное значение приобретает и классификация массовых мероприятий, так как исходя из вида конкретного массового мероприятия должностными лицами полиции учитываются

¹ Савраскин С.Н. Проблемы применения наказания в виде запрета на посещение массовых спортивных мероприятий // Правоохранительные органы: теория и практика. 2022. № 1 (42). С. 76-79.

различные особенности такой охраны, а также прогнозирование факторов риска. По нашему мнению, одной из ключевых классификаций массовых мероприятий является их разделение на виды в соответствии с целями проведения, когда выделяются общественно-политические, культурно-зрелищные, религиозные, спортивные и иные. Необходимо отметить, что сегодня обеспечение указанной деятельности полиции является особо актуальным, в том числе, в связи с внешними угрозами совершения различных противоправных действий во время проведения таких мероприятий. Отметим, что в 2024 году в г. Москве во время проведения одного из культурно-зрелищных мероприятий был совершен террористический акт, последствиями которого стала гибель 145 человек, а более 550 пострадали. Отметим, что подобные вопиющие примеры требуют от органов внутренних дел особой мобилизации во время проведения массовых мероприятий, применения более эффективных механизмов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

§ 2. Нормативное регламентирование административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий

Как было выяснено в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы, основным из субъектов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий являются органы внутренних дел. Названная деятельность обозначенных органов регламентируется значительным количеством нормативных правовых актов, которые составляют специальную систему. В целях более глубокого исследования рассматриваемых отношений необходимо кратко охарактеризовать обозначенную систему в целях выявления необходимых направлений ее развития, что в общем будет способствовать обеспечению повышения эффективности деятельности органов внутренних дел.

Система правового регулирования деятельности полиции при проведении массовых мероприятий базируется на конституционных принципах. Так, в

Конституции РФ¹ закрепляются базовые права граждан, которые должны гарантироваться государством, в том числе, посредством их защиты специальными государственными органами, среди которых органы внутренних дел. Кроме того, как уже указывалось в исследовании, в конституционных положениях имеется специальная норма, гарантирующая гражданам право на мирное собрание, что можно относить не только к общественно-политическим мероприятиям, но и к массовым мероприятиям иных видов².

Непосредственная деятельность органов внутренних дел, связанная с рассматриваемыми отношениями, базируется на положениях специального федерального закона «О полиции»³, где обеспечивается закрепление основной задачи полиции, ее назначения осуществлять охрану общественного порядка и обеспечивать общественную безопасность. Указанные процессы касаются всех общественных отношений, где могут иметь место нарушения, связанные с обозначенными категориями, в том числе, в процессе проведения массовых мероприятий. Федеральный закон «О полиции» включает в себя различные положения, часть из которых необходимо соотносить с деятельностью при проведении массовых мероприятий. В частности, указанным законом должностные лица полиции имеют полномочия по осуществлению досмотра граждан при проведении массовых мероприятий. Обозначенную меру необходимо рассматривать в качестве предупредительной. Кроме того, нормами обозначенного нормативного правового акта предусматриваются и иные принудительные механизмы, включая оцепление участка местности в связи с проведением массового мероприятия, применение физической силы и

¹ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2025).

² Грищенко Т.А. Перспективы правового регулирования права граждан на проведение публичных мероприятий: монография. Санкт-Петербург, 2022. С. 21.

³ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

специальных средств для пресечения противоправных действий во время проведения массового мероприятия и иные¹.

Вместе с тем, в структуре обозначенного закона нет специальных положений, которые касаются охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий, что, по нашему мнению, является необходимым, так как указанная деятельность является достаточно специфичной.

Не менее важным элементом рассматриваемой системы правового регулирования выступают специальные федеральные законы, которые обеспечивают регулирование отношений, связанных с проведением массовых мероприятий определенного вида. Так, в 2004 году был принят федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании», который обобщил имеющиеся законодательные нормы по вопросам проведения общественно-политических мероприятий². В нормах обозначенного федерального закона определены два важнейших принципа проведения указанных мероприятий, среди которых законность и добровольность участия граждан. Кроме того, названный акт содержит в себе значительное количество норм, обеспечивающих организационные начала проведения таких мероприятий, устанавливает правовой статус различных участников, включая организаторов мероприятий, их участников, органов внутренних дел и иных органов государственного управления. В положениях названного нормативного акта имеются и нормы, посвященные отдельным вопросам охраны общественного порядка.

Регулирование отношений, связанных с проведением спортивных

¹ Панфилова О.В., Столбина Л.В. Правовое регулирование деятельности полиции по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий // Актуальные вопросы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте. Электронный сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2023.

² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

мероприятий, осуществляется посредством норм федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹. В его положениях обеспечивается установление субъектного состава спортивного мероприятия, включая спортсменов, организаторов, зрителей, иных субъектов, предусматриваются организационные нормы. Кроме того, обозначенный нормативный правовой акт затрагивает и отдельные аспекты, связанные с охраной общественного порядка и общественной безопасности во время проведения спортивных мероприятий. Так, оговариваются правила допуска на спортивные мероприятия зрителей, в том числе, с применением персонифицированных карт, оговариваются вопросы взаимодействия организаторов спортивных мероприятий и органов внутренних дел.

Вместе с тем, иных специальных нормативных правовых актов, которые касаются проведения массовых мероприятий иных видов не принято, что, по нашему мнению, является упущением законодателя. Необходимо отметить, что в научной литературе уже значительное время продолжаются дискуссии о необходимости выработки и принятия единого нормативного правового акта, который будет регулировать общественные отношения в области проведения массовых мероприятий различных видов. Появление такого нормативного акта позволило решить значительное количество вопросов и избежать тяжких последствий. К примеру, на сегодняшний день отсутствуют специальные нормативные акты по регулированию обязанностей заинтересованных субъектов по проведению массовых мероприятий культурно-зрелищного характера. Отсутствуют необходимые механизмы должного взаимодействия организаторов таких мероприятий и органов внутренних дел. В связи с этим, в большинстве случаев охрана общественного порядка и организация общественной безопасности на таких мероприятиях, как правило, обеспечивается силами самих организаторов с привлечением частных охранных структур. Органы внутренних

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50, ст. 6242.

дел не привлекаются к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности¹. Безусловно, это является негативной составляющей рассматриваемых отношений, что подтверждается примерами совершения при проведении таких мероприятий грубых нарушений общественного порядка, а также террористических актов. В связи с этим, согласимся с мнениями исследователей о необходимости принятия комплексного нормативного правового акта по вопросам проведения массовых мероприятий, с включением в его положения специальной главы, посвященной вопросам охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе силами органов внутренних дел.

Еще одним значительным источником рассматриваемой правовой системы являются нормативные акты, обеспечивающие уголовно-правовую, а также административно-правовую охрану общественных отношений, связанных с проведением массовых мероприятий. Так, в положениях Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ²) устанавливаются специальные нормы, обеспечивающие административную ответственность в области рассматриваемых отношений. К примеру, ч. 4.5 ст. 20.8 КоАП РФ устанавливается административная ответственность за нарушение законодательства в области оборота оружия участниками массовых мероприятий. Кроме того, как уже отмечалось, в положениях КоАП РФ имеет место специальный вид административного наказания, установленный ст. 3.14 КоАП РФ, определяющий в качестве такого наказания запрет на посещение спортивных мероприятий³. В положениях Уголовного кодекса Российской

¹ Новиков А.Р. Особенности применения сил и средств при охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации. Сборник научных трудов. Тверь, 2024. С. 147-152.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

³ Майорова Е.Н., Летаева Е.А. Административная ответственность за противоправные деяния, совершаемые во время проведения массовых мероприятий // Правопорядок: история, теория, практика. 2024. № 1 (40). С. 41-47.

Федерации также имеют место специальные составы, которые устанавливают уголовную ответственность за деяния, связанные с массовыми мероприятиями. К примеру, в положениях ст. 212.1 УК РФ¹ устанавливается ответственность за неоднократные нарушения установленного порядка проведения общественно-политических мероприятий.

Следующим элементом системы правового регулирования рассматриваемых общественных отношений являются подзаконные акты, среди которых необходимо назвать постановления правительства РФ. Так, в качестве примера приведем нормативный акт, который утвердил правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, – постановление Правительства РФ 16 декабря 2013 года № 1156². Следует заметить, что указанный нормативный правовой акт детально устанавливает обязанности зрителей, их права, а также запреты, установленные на спортивных мероприятиях. Отметим, что названный нормативный правовой акт также обязывает организатора соревнований осуществлять контроль за соблюдением закрепленных правил. Так, к примеру, организатор соревнований осуществляет согласование средств поддержки команд или спортсменов, которые разрешены названными правилами, среди которых баннеры, барабаны, флаги, духовые инструменты и т. д. Важным элементом названного нормативного правового акта является закрепленный перечень запретов. Так, зрителям запрещается находиться на спортивном мероприятии в состоянии опьянения, проносить оружие, пиротехнику, бросать посторонние предметы, нарушать общественную мораль, иные нормы и т. д.³.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

² Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 года № 1156 // Рос. газ. № 286. 2013.

³ Генералов В.В. Актуальные проблемы, возникающие при реализации административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий // Законность и правопорядок. 2020. № 1 (25). С. 52-58.

Безусловно, в структуре правового регулирования деятельности органов внутренних дел по рассматриваемому направлению существуют и иные нормативные акты. Так, следует выделять комплекс подзаконных актов, обеспечивающих разрешение отдельных вопросов. К примеру, существуют специальные акты, закрепляющие различные правила, в том числе, правила посещения спортивных объектов. Кроме того, в деятельности органов внутренних дел следует вести речь и о ведомственных нормативных актах, которые обеспечивают регламентирование различных аспектов, к примеру расстановки сил и средств при проведении массовых мероприятий, обеспечивают привлечение различных общественных организаций правоохранительной направленности к обеспечению охраны общественного порядка в дни проведения таких мероприятий и иные.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что деятельность полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности во время массовых мероприятий обеспечивается значительным количеством нормативных правовых актов, нормы и положения которых приняты и реализуются в соответствии с Конституцией РФ. При осуществлении такой деятельности должностные лица полиции руководствуются специальными федеральными законами, в зависимости от вида проводимого массового мероприятия, положениями нормативных актов, устанавливающих административную и уголовную ответственность в обозначенной сфере, комплексом норм законодательства, которое обеспечивает непосредственную деятельность полиции, включая применения должностными лицами специальным мер государственного принуждения во время проведения массовых мероприятий. Кроме того, существуют и специальные ведомственные акты, обеспечивающие круг вопросов, связанных с планированием, организацией охраны общественного порядка во время проведения таких мероприятий. Обозначенная система является достаточно сбалансированной, однако, в ней отсутствуют специальные акты по организации проведения отдельных видов массовых мероприятий, к примеру, культурно-зрелищного

характера. В связи с этим, считаем целесообразным согласиться с мнением значительного количества исследователей, которые высказывают точку зрения о необходимости кодификации рассмотренной системы в одном нормативном правовом акте, где бы были предусмотрены особенности проведения отдельных видов массовых мероприятий, обеспечивался правовой статус задействованных субъектов, регулировалось их взаимодействие, а также детально разграничивались полномочия. Кроме того, в таком нормативном акте следовало бы предусмотреть отдельную главу, связанную с вопросами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

§ 1. Организация деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий

Основной задачей полиции в ходе проведения массовых мероприятий является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Следует отметить, что должностные лица полиции осуществляют обозначенную деятельность ежедневно. К примеру, участковые уполномоченные полиции обязаны осуществлять данное направление деятельности на закреплённом административном участке, должностные лица патрульно-постовой службы на маршрутах патрулирования, линейные подразделения органов внутренних дел на объектах транспортной инфраструктуры и т.д. Вместе с тем, в ходе охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий имеется ряд существенных особенностей, учет которых необходим для достижения эффективности обозначенной деятельности, недопущения противоправного поведения со стороны участников таких мероприятий¹.

Так, особенности рассматриваемого направления деятельности должностных лиц полиции формируется некоторыми факторами, среди которых большое количество участников массового мероприятия, находящихся на ограниченной территории, возникновение особо режима, связанного с проведением массового мероприятия, в том числе, изменение обычных условий жизнедеятельности, формирование особой психологической атмосферы на

¹ Поделякин А.А. Организационно-правовые особенности обеспечения полицией безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2024. С. 214-218.

территории проведения массового мероприятия, увеличение рисков совершения противоправной деятельности, в том числе, совершения террористических актов.

Итак, основную особенность осуществления охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий формирует фактор значительного количества граждан, которые принимают участие в массовом мероприятии. В связи с этим, при проведении любого массового мероприятия увеличиваются риски, связанные с осуществлением противоправной деятельности граждан. Так, могут иметь место совершение преступлений, среди которых кражи, грабежи, преступления против здоровья, а также посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Кроме того, проведение массового мероприятия не может в полной мере исключать и совершения административных правонарушений, к числу которых относятся правонарушения, связанные с хулиганскими действиями, употреблением спиртосодержащей продукции, посягающих на порядок управления и иных. Более того, условия, формируемые обстановкой, связанной с проведением любого массового мероприятия, могут провоцировать и более общественно-опасные деяния, к примеру, совершение террористических актов¹.

Важно осознавать, что минимизация указанных рисков обеспечивается различными механизмами, применяемыми в процессе охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Во-первых, важное значение отводится подготовке и планированию обеспечения охраны общественного порядка при проведении массового мероприятия. На основании действующего законодательства организаторы таких мероприятий обязаны уведомить органы внутренних дел о дате, месте и времени проведения соответствующего мероприятия, что позволяет задолго до его начала сформировать необходимый план осуществления охраны общественного порядка, проработать детали расстановки сил и средств органа внутренних дел, обеспечить привлечение к

¹ Прохоров К.А., Смык Е.И., Шевченко Г.В. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых, публичных мероприятий: учебное пособие. Москва, 2023. С.43.

обозначенной деятельности иных субъектов, к примеру, общественных организаций правоохранительной направленности¹.

В ходе подготовительного этапа осуществляется глубокая проработка возможных рисков совершения противоправной деятельности. Вместе с тем, на выбор конкретных механизмов охраны общественного порядка в момент подготовки влияет и вид проводимого мероприятия, место его проведения, контингент участников и т.д. Все обозначенные критерии должны учитываться. К примеру, в ходе проведения общественно-политических мероприятий, в том числе, их несогласованных видов, имеет значение детальная проработка сценариев, связанных с возникновением групповых нарушений общественного порядка, в связи с чем необходимо привлечение специализированных подразделений, формирование групп оцепления, изъятия, задержания. При осуществлении охраны общественного порядка при проведении спортивных мероприятий имеет значение проработка вопросов, связанных с обеспечением безопасности болельщиков, прибывших из других населенных пунктов, недопущения проноса на спортивные объекты запрещенных предметов, а также обеспечения расстановки сил и средств вне территории спортивного сооружения, так как после проведения такого мероприятия могут возникать риски совершения противоправной деятельности. В ходе проведения массовых мероприятий религиозного характера возможны провокации со стороны экстремистских организаций, приверженцев радикальных религиозных течений и т.д.².

Не менее важной составляющей подготовительного этапа рассматриваемой деятельности является обеспечение предупредительных

¹ Носов Н.В., Безин Е.М. Анализ математических методов оценки эффективности, применяемых при решении задач охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий // Актуальные проблемы защиты и безопасности. Труды XXV Всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2022. С. 211-219.

² Новиков А.Р. Особенности применения сил и средств при охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации. сборник научных трудов. Тверь, 2024. С. 147-152.

механизмов, к числу которых необходимо относить реализацию запрета на продажу алкогольных напитков в розничных точках продажи вблизи проводимого массового мероприятия, обеспечение должного оцепления территории массового мероприятия с использованием специального заградительного оборудования. Обеспечение маршрутов движения граждан, в том числе с предусмотрением исключения возникновения давок. Важной составляющей является организация дополнительного движения общественного транспорта с целью обеспечения оперативной доставки участников массовых мероприятий по местам их жительства.

Не менее важной составляющей подготовительной деятельности в структуре рассматриваемых общественных отношений является и обеспечение проверок, связанных с пожарной защищенностью объектов проведения массовых мероприятий, их террористической защищенностью, иных вопросов.

Важным условием осуществления рассматриваемой деятельности представляется и необходимость обеспечения подробного инструктажа с личным составом перед непосредственной деятельностью в ходе любого массового мероприятия. Так, укажем, что на таких инструктажах в обязательном порядке до личного состава должна доводиться текущая оперативная обстановка на территории проводимого массового мероприятия, должны определяться приоритетные зоны обеспечения общественного порядка и безопасности, разъясняться порядок применения физической силы и специальных средств, оговариваться вопросы взаимодействия всех заинтересованных субъектов, и иные важные вопросы.

В ходе непосредственного несения службы в процессе проведения массового мероприятия необходимо достижение оперативного решения любого инцидента, обеспечение эффективной связи между взаимодействующими субъектами. В случае выявления фактов противоправной деятельности субъектов необходимо немедленное пресечение такой деятельности и передача правонарушителя для процессуального оформления правонарушения в целях дальнейшего привлечения к установленной ответственности.

В случае возникновения в ходе массового мероприятия групповых нарушений общественного порядка следует оперативно отреагировать, привлечь к их пресечению все задействованные в охране общественного порядка силы и средства. Важно также отметить, что групповые нарушения порядка и массовые беспорядки характеризуются высокой вероятностью причинения ущерба и не только материального, т.к. последствия могут угрожать интересам общества и создавать условия для дестабилизации функционирования государственных механизмов. В этой связи, актуальным является механизм применения в указанном случае физической силы и специальных средств с целью принудить лиц, совершающих или совершивших групповые нарушения общественного порядка или массовых беспорядков, выполнить законные требования должностных лиц полиции. Применение обозначенных механизмов пресечения противоправной деятельности осуществляется в строгом соответствии с положениями федерального закона «О полиции»¹.

Значительную роль в пресечении возможных противоправных действий граждан в ходе массовых мероприятий имеет и арсенал специальных мер обеспечения, применяемых должностными лицами полиции в ходе обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности. Так, обозначенная группа мер в структуре государственного принуждения является важнейшим инструментом обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, которое в свою очередь, обеспечивает органы полиции возможностью эффективного осуществления управленческой деятельности в ходе массового мероприятия. Так, должностные лица полиции применяют различные меры административно-процессуального обеспечения для достижения возложенных на полицию задач, а именно охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, защиты прав и законных интересов граждан и иные. Среди основных мер обеспечения, которые эффективны в ходе рассматриваемой деятельности, следует обозначить

¹ Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31 (129). С. 52-57.

доставление и административное задержание. Отметим, что названные меры имеют существенную ограничительную природу, в связи с чем, их применение регламентировано достаточно детально, в том числе процессуальный порядок их применения. Необходимо отметить, что названные меры имеют распространенность применения при проведении массовых мероприятий. В частности, они могут применяться за совершение правонарушений, связанных с мелким хулиганством, неповиновением законному распоряжению сотрудника полиции, появлением в состоянии опьянения, оскорбляющем общественную нравственность и т.д. Применение обозначенных мер способствует оперативному пресечению правонарушений, изъятию правонарушителя с места проведения массового мероприятия, а также способствует его привлечению к административной ответственности¹.

Важным условием эффективного обеспечения охраны общественного порядка является и деятельность полиции после окончания указанных мероприятий. Обозначенная деятельность имеет место до момента пока все участники массового мероприятия не покинут место его проведения, а также близлежащие территории. К примеру, в ходе проведения культурно-зрелищных мероприятий на территориях парков, после окончания мероприятия необходимы специальные мероприятия, связанные с осуществлением зачистки территории, с целью выявления противоправной деятельности в лесных зонах парков, близлежащих дворов жилых домов и т.д. После окончания спортивных мероприятий необходимы мероприятия, связанные с сопровождением болельщиков иногородних команд, обеспечения общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры и т.д.

На территории обслуживания ОМВД по Мелеузовскому району имеют место все виды массовых мероприятий, среди которых общественно-политические, культурно-массовые, спортивные и религиозные. Необходимо

¹ Сарычев А.В., Архипцев И.Н., Кандабарова К.С. Действия сотрудников полиции на массовых мероприятиях // Правовая парадигма. 2022. Т. 21. № 1. С. 75-83.

отметить, что при обеспечении общественного порядка в дни проведения таких мероприятий привлекается достаточное количество личного состава, обеспечивается взаимодействие со всеми заинтересованными субъектами. Далее необходимо кратко проанализировать обозначенную деятельность названного территориального органа внутренних дел.

Так, за 2020 год на территории г. Мелеуз и Мелеузовского района всего было проведено 47 массовых мероприятий, в 2021 году – 104 массовых мероприятия, в 2022 году – 186 массовых мероприятий, в 2023 году – 122 массовых мероприятия, в 2024 году – 118 массовых мероприятий (см. Приложение 1)¹.

Анализ диаграммы, представленной в Приложении 1, позволяет сделать вывод о тенденции к росту количества проводимых массовых мероприятий за период наблюдений с 2020 по 2024 года на исследуемой территории.

В структуре массовых мероприятий, проводимых на территории г. Мелеуз и Мелеузовского района за обозначенный период, преобладают религиозные мероприятия – 52,9 % (т.е. каждое второе мероприятие). Кроме того, 19,6 % составили культурно-массовые мероприятия, 9,2 % – спортивные мероприятия, 3,3 % – публичные мероприятия, 1,4 % – политические мероприятия, а также 13,7 % – иные (см. Приложение 2)².

Преобладание религиозных мероприятий, как было отмечено выше, накладывает особенности в организации проведения массового мероприятия. Кроме того, важно исследовать структуру взаимодействующих субъектов по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Так, сотрудники органов внутренних дел, привлекаемых для решения обозначенной задачи во время проведения массовых мероприятий на обозначенной территории за обозначенный период, составили 49,3 % (каждый

¹ Аналитические справки по организации деятельности ОМВД по Мелеузовскому району в ходе проведения массовых мероприятий за 2020-2024 года. Архив ОМВД по Мелеузовскому району.

² Аналитические справки по организации деятельности ОМВД по Мелеузовскому району в ходе проведения массовых мероприятий за 2020-2024 года. Архив ОМВД по Мелеузовскому району.

второй субъект, обеспечивающий охрану общественного порядка и общественной безопасности), сотрудники частных охранных организаций составили 12,3 %, сотрудники добровольных народных дружин составили 38,4 % (см. Приложение 3)¹.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что деятельность полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности является важнейшей составляющей проведения любого массового мероприятия. В процессе такой деятельности должны учитываться факторы, связанные со значительным количеством участников таких мероприятий, постоянно изменяющейся оперативной обстановкой, а также формированием особых условий, связанных с проведением любого массового мероприятия. В связи с этим, органы внутренних дел реализуют несколько этапов в процессе рассматриваемой деятельности. Так, в ходе подготовительного этапа обеспечивается оценка возможных рисков, связанных с проводимым массовым мероприятием, составляются необходимые планы, в том числе, по расстановке сил и средств, задействованных в охране общественного порядка, обеспечиваются дополнительные мероприятия, связанные с применением предупредительных мер совершения противоправной деятельности, обеспечивается проведение подробных инструктажей с личным составом, проводятся проверки технических средств. В ходе непосредственного несения службы в процессе проведения массового мероприятия обеспечивается реализация всех механизмов для недопущения противоправного поведения граждан, а также пресечения такого поведения, включая меры государственного принуждения, связанные с применением физической силы и специальных средств, доставления и административного задержания правонарушителей, обеспечения процессуального оформления привлечения их к ответственности. В ходе завершающего этапа рассматриваемой деятельности обеспечивается

¹ Аналитические справки по организации деятельности ОМВД по Мелеузовскому району в ходе проведения массовых мероприятий за 2020-2024 года. Архив ОМВД по Мелеузовскому району.

комплекс мероприятий, направленных на недопущение противоправного поведения, включая патрулирование местности, обеспечение безопасности отдельных категорий участников массовых мероприятий. Анализ деятельности ОМВД по Мелеузовскому району показал, что на обслуживаемой территории названного органа внутренних дел имеют место все виды массовых мероприятий. Так, отдельного внимания заслуживают такие, как культурно-зрелищные в день проведения празднования дня города, массовые мероприятия, связанные с религиозными праздниками.

§ 2. Взаимодействие полиции с иными субъектами при проведении массовых мероприятий

Эффективная организация административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий обеспечивается различными элементами, среди которых взаимодействие с различными заинтересованными субъектами, среди которых государственные и муниципальные органы управления, различные правоохранительные органы, организации и формирования общественной направленности, организаторы массовых мероприятий и иные. Только построение должного взаимодействия указанных субъектов может способствовать эффективному достижению целей обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий.

Анализ различной научной литературы показывает, что взаимодействие является неотъемлемой частью любой деятельности органов внутренних дел и представляет собой регламентированный процесс согласованной деятельности, целью которой является достижение поставленных задач конкретного обособленного направления. Применительно к рассматриваемой теме выпускной квалификационной работы целями обозначенного взаимодействия должны быть эффективная охрана и обеспечение общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий.

Вместе с тем, обеспечение такого взаимодействия должно иметь место на всех этапах рассматриваемой деятельности¹.

В литературе имеют место и иные точки зрения относительно проблематики осуществления взаимодействия. Так, отдельные авторы указывают, что под взаимодействием необходимо понимать законодательно урегулированную деятельность различных субъектов, включающую в себя элементы взаимного обмена информацией, подготовки и реализации совместных планов, обеспечения проведения совместных мероприятий, а также совместного использования имеющихся сил и средств в целях достижения обеспечения поставленных задач². Необходимо отметить, что в деятельности органов внутренних дел имеют место различные формы взаимодействия, однако, как уже отмечалось, по некоторым аспектам такого взаимодействия по направлению обеспечения охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий отсутствуют специальные нормативные правовые акты, что в значительной степени снижает эффективность такой деятельности. К примеру, это относится к взаимодействию с организаторами культурно-зрелищных мероприятий.

Так, в качестве первой составляющей процесса взаимодействия заинтересованных субъектов по обеспечению правопорядка на массовых мероприятиях необходимо выделить взаимодействие органов внутренних дел с иными правоохранительными органами. В числе таких органов следует рассматривать Росгвардию, МЧС РФ, органы прокуратуры, ФСБ РФ. Необходимо отметить, что взаимодействие с обозначенными структурами осуществляется на всех этапах рассматриваемой деятельности. К примеру, на подготовительном этапе обеспечивается обследование территорий на предмет пожарной безопасности с привлечением сотрудников МЧС РФ, а также

¹ Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. Т. 5. № 10. С. 498-507.

² Шевченко Д.В. Формы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти Российской Федерации // Аллея Науки. 2020. Т. 2, №6. С. 791–798.

террористической безопасности, что находится в полномочиях должностных лиц ФСБ РФ.

Исследуя особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными правоохранительными органами, следует обозначить и подразделения Росгвардии, в полномочия которой входит и охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Так, в полномочиях обозначенного органа исполнительной власти имеют место задачи по осуществлению оцепления местности, проверки документов у граждан и другие. Вместе с тем, как отмечают отдельные исследователи, полномочия органов внутренних дел и Росгвардии имеют сходные аспекты, что может вызывать несогласованность действий. В связи с этим, обеспечение должного разграничения полномочий в процессе охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий имеет особое значение¹.

Важной составляющей рассматриваемой деятельности может быть и взаимодействие с органами прокуратуры. В частности, такое взаимодействие необходимо при обеспечении контроля в области соблюдения требований отдельных нормативных актов. Однако, на сегодняшний день, в структуре законодательного регулирования рассматриваемых отношений не существует не одного нормативного правового акта, обеспечивающего такое взаимодействие в вопросах должного проведения массовых мероприятий.

Важное значение отводится взаимодействию с государственными органами власти, в том числе, муниципального характера. Исследование положений действующих нормативных правовых актов, а также имеющихся научных исследований по названной тематике показало наличие особенностей такого взаимодействия. Так, на основании с п. 6 ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции» на должностных лиц полиции возлагается обязанность обеспечивать совместно с представителями органов местного самоуправления

¹ Ампенев С.С. Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел и сотрудников Росгвардии при выполнении оперативно-служебных задач // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 6-13.

общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении общественного порядка в местах проведения этих мероприятий¹. К примеру, в полномочия органов местного самоуправления, получившим уведомление о проведении общественно-политического массового мероприятия от организатора такого мероприятия, входит назначение уполномоченного представителя письменным распоряжением и уведомление об этом орган внутренних дел с помощью копии такого распоряжения. Однако, для практической деятельности органов внутренних дел имеют значения сроки, в течение которых орган местного самоуправления обязан уведомить о проведении указанного мероприятия, которые законодательно не закреплены, вследствие чего должностные лица полиции лишены возможности должным образом обеспечить подготовку охраны общественного порядка во время проведения указанных массовых мероприятий, в случае несвоевременного их уведомления.

Не менее важной составляющей взаимодействия по рассматриваемому направлению являются отношения, связанные с участием граждан и общественных организаций в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Рассматриваемый институт существует достаточное время, однако ранее его существование имело разрозненный характер. Отношения, которые касались привлечения граждан к охране общественного порядка, не регламентировались федеральным законодательством и были распространены только в отдельных регионах нашей страны. Ситуация изменилась, когда был принят федеральный закон², который урегулировал названные отношения.

Анализ специализированного законодательства об участии граждан в

¹ Бугрецов М.А. Взаимодействие субъектов охраны общественного порядка на муниципальном уровне при проведении массовых мероприятий // Актуальные исследования. 2023. № 21-2 (151). С. 74-77.

² Об участии граждан в охране общественного порядка: Федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г.//Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

охране общественного порядка позволил выявить формы такого участия. Так, на основании действующих норм в Российской Федерации функционируют различные общественные организации, основными целями которых является помощь правоохранительным органам в деле охраны общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий. Кроме того, граждане могут оказывать такую помощь и в качестве индивидуальных субъектов, к примеру, как внештатные сотрудники полиции. В связи с этим, является целесообразным распространять применение участия граждан в охране общественного порядка в деятельности всех служб, в чьи задачи входит обеспечение правопорядка в ходе проведения массовых мероприятий. В большинстве случаев, граждане могут повысить эффективность деятельности всех подразделений полиции. Реализация должностными лицами полиции обозначенных форм несения службы напрямую взаимосвязана с принципом открытости и публичности деятельности органов внутренних дел. Указанный принцип впервые был регламентирован положениями федерального закона «О полиции». Внедрение названного принципа обеспечило необходимость работы с населением и привлечение отдельных граждан к охране общественного порядка, в том числе, при проведении массовых мероприятий. Вместе с тем, сегодня еще остаются вопросы, требующие разрешения, которые касаются общественных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка. Так, существует острая необходимость популяризации такой деятельности граждан. Необходимо повышать интерес общества к необходимости помощи правоохранительным органам в деле охраны общественного порядка, что обеспечит нормальное функционирование общественных отношений во всех сферах¹. Все это подтверждается тем, что в тех территориальных органах, где активно используются такие формы участия граждан, в значительной степени снижается количество нарушений

¹ Мурза К.Е., Преображенский Б.Г. К вопросу о взаимодействии органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере превенции административных правонарушений, посягающих на общественный порядок при проведении массовых мероприятий // Государство и общество в современной политике. Сборник научных статей 11-ой Международной научно-практической конференции. Воронеж, 2024. С. 149-154.

общественного порядка и общественной безопасности, в том числе, при проведении массовых мероприятий.

Особое внимание целесообразно уделять деятельности народных дружин и иных формирований правоохранительной направленности. В рамках указанной работы необходимо отражать конкретные случаи выявления такими формированиями административных правонарушений и преступлений. Особо отличившиеся граждане в ходе осуществления такой деятельности могут быть награждены. В случае, если таковые имеются, необходимо провести работу по подготовке такого награждения.

В структуре общественных отношений, которые связаны с осуществлением гражданами охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий существует ряд нерешенных проблем. Указанные проблемы необходимо решать комплексно. Так, одной из проблем является должная подготовка указанных граждан для решения задач при проведении массовых мероприятий. Указанные субъекты, на основании положений нормативных правовых актов, должны соответствовать определенным требованиям, в том числе обладать должной профессиональной подготовкой. Однако на практике, существует проблема, когда такие граждане в силу своей неподготовленности совершают противоправные действия, сами того не осознавая. Отметим, что ответственность в таком случае будет также возлагаться на должностных лиц полиции, которые ответственны за их привлечение к охране общественного порядка¹. В связи с этим, существует необходимость проработать возможность осуществления профессиональной подготовки таких граждан. Такую профессиональную подготовку можно осуществлять на базе центров профессиональной подготовки органов внутренних дел. Указанное мероприятие позволит исключить неправомерное поведение граждан, обеспечивающих общественный порядок, и повысит эффективность их деятельности в структуре

¹ Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. Т. 5. № 10. С. 498-507.

института участия граждан в охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий.

Значительное внимание необходимо уделять аспектам взаимодействия должностных лиц органов внутренних дел и организаторов массовых мероприятий. В процессе рассматриваемых общественных отношений необходима слаженная работа обозначенных субъектов. Как уже отмечалось, основная доля ответственности за организацию, общественный порядок, общественную безопасность лежит именно на организаторах таких мероприятий. Отметим, что существуют практики осуществления правопорядка при проведении массовых мероприятий вообще без привлечения органов внутренних дел. В таких случаях общественный порядок и общественная безопасность обеспечиваются лишь силами частных охранных предприятий. Вместе с тем, в исследовании уже отмечались негативные примеры такой организации массового мероприятия, в частности, связанные с совершением террористических актов.

Подобная практика имеет место и в ходе проведения спортивных мероприятий. Важным представляется то, что на сегодняшний день при осуществлении охраны общественного порядка на территории спортивных объектов используются именно эти силы. Проблема заключается в том, что органы внутренних дел, в основном, привлекаются к охране общественного порядка на прилегающих к спортивным объектам территориям и транспортной инфраструктуре. Вместе с тем, при осложнении оперативной обстановки на самом объекте оказывают помощь сотрудникам таких структур посредством применения арсенала мер государственного принуждения, в том числе физической силы и специальных средств.

Все обозначенное указывает, что организация взаимодействия между организатором массового мероприятия и органами внутренних дел необходима и с целью координации деятельности частных охранных структур, которые осуществляют охрану общественного порядка непосредственно на территории объекта, где проводится массовое мероприятие.

Таким образом, достижение эффективного взаимодействия между рассмотренными субъектами позволит минимизировать возможные последствия противоправной деятельности, в том числе, не допустить групповых нарушений общественного порядка, а также обеспечить защищенность от террористических угроз.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что важным фактором эффективности административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий необходимо считать взаимодействие с иными субъектами. Названный элемент представляет собой согласованную деятельность всех заинтересованных субъектов, включающую элементы информирования, распределения полномочий в обеспечении конкретных функций, иных составляющих в целях обеспечения достижения задач в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий. Органы внутренних дел осуществляют взаимодействие с иными правоохранительными органами, в число которых необходимо включать Росгвардию, МЧС РФ, органы прокуратуры, ФСБ РФ и иные. Кроме того, организационные формы взаимодействия имеют место и в процессе деятельности иных государственных и муниципальных органов власти. К примеру, это касается согласования времени и условий проведения массовых мероприятий. Не менее важное значение уделяется и взаимодействию с организаторами массовых мероприятий по вопросам обеспечения правопорядка в дни их проведения. В последнее время широкое распространение получило взаимодействие с общественными организациями правоохранительной направленности. Так, силами обозначенных субъектов удастся значительно повысить уровень охраны общественного порядка, обеспечивается более эффективное выявление и пресечение противоправной деятельности. Вместе с тем, при осуществлении взаимодействия имеют место и нерешенные проблемы, основной из которых является низкий уровень законодательной регламентации отдельных аспектов. К примеру, необходимо принятие нормативных правовых

актов по взаимодействию заинтересованных субъектов по вопросам организации общественного порядка и общественной безопасности во время проведения культурно-зрелищных мероприятий.

§ 3. Совершенствование административной деятельности полиции в период проведения массовых мероприятий

Исследование вопросов правового регулирования административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, научной литературы по обозначенной проблематике, практической деятельности территориальных органов внутренних дел и иных источников, позволило выявить приоритетные направления совершенствования обозначенной деятельности.

По нашему мнению, направления совершенствования рассматриваемой деятельности должны строиться на общих началах, которые касаются всех видов массовых мероприятий, а также специальных модернизаций, которые обеспечат эффективность реализации задач в области охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий конкретных видов.

Так, основным общим направлением модернизации рассматриваемой деятельности органов внутренних дел необходимо считать приоритет обеспечения формирования должной и эффективной системы правового регулирования обозначенных вопросов. В исследовании уже отмечалось, что нами поддерживается мнение исследователей о необходимости принятия специального нормативного правового акта, который включит в себя положения о порядке проведения массовых мероприятий на территории Российской Федерации. Такой нормативный правовой акт необходим в целях формирования положений о разграничении полномочий в области обеспечения задач, связанных с проведением таких мероприятий, обеспечения их должной классификации с выделением основных особенностей, предусмотрения специальных положений, связанных с ответственностью

организаторов, обеспечения нормативного закрепления взаимодействия субъектов. Кроме того, обозначенный нормативный правовой акт должен включать в себя положения, касающиеся проблематики осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения таких мероприятий.

В отдельных исследованиях предлагается и ужесточение ответственности за нарушение действующего законодательства в рассматриваемой области¹. По нашему мнению, усиление административной и уголовной ответственности не должно являться основной целью должного регулирования названных общественных отношений. Прежде всего, следует обеспечить неотвратимость наказания, а также те аспекты, которые связаны с проблемами должной идентификации правонарушителей в ходе массового мероприятия. Вместе с тем, вопросам обеспечения институтов административно-правовой и уголовно-правовой охраны также необходимо уделять внимание, в том числе в части актуализации отдельных наказаний. Отдельного внимания требуют вопросы, обеспечения установления механизмов, связанных с ответственностью несовершеннолетних, которые совершают противоправные действия во время проведения массовых мероприятий, включая мероприятия общественно-политического характера².

Еще одним обязательным элементом общего совершенствования рассматриваемой деятельности должно стать повышение эффективности взаимодействия субъектов обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность при проведении массовых мероприятий. Так, до

¹ Мурза К.Е. Основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика. Материалы 22 -ой заочной Всероссийской научно-практической конференции. Воронеж, 2024. С. 92-95.

² Зверькова А.В. Состояние административной ответственности за противоправные действия, совершенные несовершеннолетними при проведении массовых мероприятий // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции . Санкт-Петербург, 2022. С. 107-115.

сих пор не существует ведомственных совместных Инструкций между МВД РФ и Росгвардией. Кроме того, в процессе правоприменения существуют проблемы, связанные с взаимодействием на уровне органа внутренних дел и организаторов спортивных мероприятий, а также руководителей объектов спортивных объектов (стадионов, арен). Осуществление должного взаимодействия обеспечит минимизацию возможных групповых нарушений общественного порядка, а также последствий, связанных с деятельностью террористических и экстремистских организаций.

Важным является и внедрение в рассматриваемую деятельность специализированных систем с применением искусственного интеллекта, что уже зарекомендовало себя в других отраслях общественных отношений. В частности, искусственный интеллект может использоваться для прогнозирования неблагоприятных условий, связанных с проведением массового мероприятия и т.д.

Так, группа ученых из разных стран разработала математическую модель поддержки принятия решений для обеспечения безопасности в ходе проведения массовых мероприятий. Суть метода состоит в рекомендациях службе безопасности, которые предлагаются программой, при наличии данных участников массового мероприятия, которым на входе раздавались специальные браслеты с маячками. Например, при наличии давки или необходимости организации помощи при эвакуации программа с загруженной картой местности или здания помогает расставлять силы и средства взаимодействующих субъектов обеспечения общественной безопасности, рекомендует пути эвакуации и разблокировку входных групп и т.д.¹.

Также необходимо обеспечить совершенствование рассматриваемой

¹ Бухановский А.В. Информационные технологии поддержки принятия решений по обеспечению комплексной безопасности сверхбольших территориально-распределенных массовых мероприятий: НИР: госконтракт № 14.584.21.0015. Министерство науки и высшего образования РФ. 2015; Лобачева Г.К., Ковалев С.А., Павличенко Н.В., Смагоринский Б.П., Вехов В.Б., Курин А.А. Одноразовый персональный экологически безопасный браслет контроля доступа со штрих-кодом и радиочастотной меткой // Патент на полезную модель RU 150117 U1, 27.01.2015. Заявка № 2014109495/08 от 12.03.2014.

деятельности в зависимости от вида проводимого массового мероприятия. Так, одними из самых распространенных массовых мероприятий, являются спортивные мероприятия. При осуществлении таких мероприятий могут иметь место различные противоправные деяния, включая их групповые формы. В связи с этим, требуется совершенствование форм и методов их предупреждения. Отметим, что уже существуют положительные примеры такой модернизации, что относится к введению специальных идентификационных карт болельщика, которые позволяют идентифицировать гражданина во время проведения спортивного мероприятия. Вместе с тем, обозначенное новшество получило распространение только во время проведения футбольных соревнований. Считаем необходимым обеспечить внедрение указанных методов идентификации и в рамках проведения иных спортивных соревнований.

Кроме того, при проведении массовых мероприятий спортивного характера необходимо внедрение и современных технических средств. Укажем, что уже существуют разработки специализированного оборудования, способного идентифицировать правонарушителя с помощью видео телекоммуникационных средств. Повсеместное внедрение таких технологий обеспечит значительную минимизацию совершения административных правонарушений и преступлений в процессе проведения массовых мероприятий спортивного характера.

Отдельного внимания заслуживают проблемы, связанные с организацией культурно-зрелищных мероприятий различного характера. Так, необходима выработка должного механизма обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время проведения таких мероприятий. Существуют исследования, в которых указывается, что проводится значительное количество массовых мероприятий культурно-зрелищного характера, где не осуществляется охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, отсутствуют необходимые технические средства досмотра граждан. Имеют место примеры, связанные с

низким уровнем защищенности и объектов, где проводятся обозначенные мероприятия. По нашему мнению, уже давно назрел вопрос о необходимости осуществления продажи билетов на такие мероприятия с использованием идентификации личности граждан, что уже практикуется в отдельных субъектах Российской Федерации.

Безусловно, существует необходимость модернизации деятельности органов внутренних дел и во время проведения общественно-политических и религиозных мероприятий. В частности, общественно-политические мероприятия, в особенности их несогласованные формы, как правило, используются для дестабилизации общественной жизни общества, влияния на государственные органы власти, преследуют иные негативные цели, что осуществляется, в том числе, посредством осуществления противоправной деятельности. Необходима выработка специальных алгоритмов действий должностных лиц полиции при осуществлении пресечения таких неправомерных массовых мероприятий.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что модернизация административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий должна включать в себя две составляющие. Во-первых, необходима реализация обеспечения общего направления совершенствования рассматриваемых общественных отношений, где особую важность имеет должная и эффективная правовая основа, которая постоянно должна совершенствоваться. Так, на сегодня основным приоритетным направлением ее совершенствования должна стать выработка и принятие общего специального нормативного акта по вопросам проведения массовых мероприятий. Во-вторых, в структуре общей модернизации необходимо и внедрение современных технологий, к числу которых, необходимо отнести средства искусственного интеллекта. Основой специального совершенствования рассматриваемых общественных отношений должна стать модернизация, связанная с достижением должного общественного порядка и общественной безопасности во время

проведения массовых мероприятий конкретных видов. Так, в части проведения спортивных мероприятий необходимо внедрение дополнительных методов идентификации зрителей, в том числе тех, которые допускают противоправное поведение. Модернизации требуют и отношения, связанные с обеспечением должной охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении культурно-зрелищных мероприятий, в том числе применительно к обеспечению участия в указанном процессе должностных лиц полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении выпускной квалификационной работы следует еще раз оговорить выводы и предложения, которые были достигнуты в процессе ее написания.

Массовые мероприятия являются неотъемлемой частью любых общественных отношений. Названные мероприятия осуществляются в целях удовлетворения различных потребностей граждан, основная часть которых сводится к политическим, культурно-зрелищным, спортивным, религиозным и иным процессам. В нормативном правовом регулировании не закреплено легальное понятие массового мероприятия, однако существует ряд специальных нормативных правовых актов, где закрепляются некоторые особенности, связанные с их проведением. Среди таких особенностей выделяется фактор участия в массовых мероприятиях значительного количества граждан, что требует от уполномоченных органов должной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в процессе их проведения. Одним из ключевых субъектов такой деятельности являются органы внутренних дел. При осуществлении обозначенной деятельности важное значение приобретает и классификация массовых мероприятий, так как исходя из вида конкретного массового мероприятия должностными лицами полиции учитываются различные особенности такой охраны, а также прогнозирование факторов риска. По нашему мнению, одной из ключевых классификаций массовых мероприятий является их разделение на виды в соответствии с целями проведения, когда выделяются общественно-политические, культурно-зрелищные, спортивные и иные. Необходимо отметить, что сегодня обеспечение указанной деятельности полиции является особо актуальным, в том числе, в связи с внешними угрозами совершения различных противоправных действий во время проведения таких мероприятий. Отметим, что в 2024 году в г. Москве во время проведения одного из культурно-зрелищных мероприятий был совершен террористический акт, последствиями которого стала гибель 145 человек, а более 550 пострадали.

Отметим, что подобные вопиющие примеры требуют от органов внутренних дел особо мобилизации во время проведения массовых мероприятий, применения более эффективных механизмов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Деятельность полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности во время массовых мероприятий обеспечивается значительным количеством нормативных правовых актов, нормы и положения которых приняты и реализуются в соответствии с Конституцией РФ. При осуществлении такой деятельности должностные лица полиции руководствуются специальными федеральными законами, в зависимости от вида проводимого массового мероприятия, положениями нормативных актов, устанавливающих административную и уголовную ответственность в обозначенной сфере, комплексом норм законодательства, которое обеспечивает непосредственную деятельность полиции, включая применения должностными лицами специальным мер государственного принуждения во время проведения массовых мероприятий. Кроме того, существуют и специальные ведомственные акты, обеспечивающие круг вопросов, связанных с планированием, организацией охраны общественного порядка во время проведения таких мероприятий. Обозначенная система является достаточно сбалансированной, однако, в ней отсутствуют специальные акты по организации проведения отдельных видов массовых мероприятий, к примеру, культурно-зрелищного характера. В связи с этим, считаем целесообразным согласиться с мнением значительного количества исследователей, которые высказывают точку зрения о необходимости кодификации рассмотренной системы в одном нормативном правовом акте, где бы были предусмотрены особенности проведения отдельных видов массовых мероприятий, обеспечивался правовой статус задействованных субъектов, регулировалось их взаимодействие, а также детально разграничивались полномочия. Кроме того, в таком нормативном акте следовало бы предусмотреть отдельную главу, связанную с вопросами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Деятельность полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности является важнейшей составляющей проведения любого массового мероприятия. В процессе такой деятельности должны учитываться факторы, связанные со значительным количеством участников таких мероприятий, постоянно изменяющейся оперативной обстановкой, а также формированием особых условий, связанных с проведением любого массового мероприятия. В связи с этим, органы внутренних дел реализуют несколько этапов в процессе рассматриваемой деятельности. Так, в ходе подготовительного этапа обеспечивается оценка возможных рисков, связанных с проводимым массовым мероприятием, составляются необходимые планы, в том числе, по расстановке сил и средств, задействованных в охране общественного порядка, обеспечиваются дополнительные мероприятия, связанные с применением предупредительных мер совершения противоправной деятельности, обеспечивается проведение подробных инструктажей с личным составом, проводятся проверки технических средств. В ходе непосредственного несения службы в процессе проведения массового мероприятия обеспечивается реализация всех механизмов для недопущения противоправного поведения граждан, а также пресечения такого поведения, включая меры государственного принуждения, связанные с применением физической силы и специальных средств, доставления и административного задержания правонарушителей, обеспечения процессуального оформления привлечения их к ответственности. В ходе завершающего этапа рассматриваемой деятельности обеспечивается комплекс мероприятий, направленных на недопущение противоправного поведения, включая патрулирование местности, обеспечение безопасности отдельных категорий участников массовых мероприятий. Анализ деятельности ОМВД по Мелеузовскому району показал, что на обслуживаемой территории названного органа внутренних дел имеют место все виды массовых мероприятий. Так, отдельного внимания заслуживают такие, как культурно-зрелищные в день проведения празднования дня города, массовые мероприятия, связанные с религиозными праздниками.

Важным фактором эффективности административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий, необходимо считать взаимодействие с иными субъектами. Названный элемент представляет собой согласованную деятельность всех заинтересованных субъектов, включающую элементы информирования, распределения полномочий в обеспечении конкретных функций, иных составляющих в целях обеспечения достижения задач общей задачи в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий. Органы внутренних дел осуществляют взаимодействие с иными правоохранительными органами, в число которых необходимо включать Росгвардию, МЧС РФ, органы прокуратуры, ФСБ РФ и иные. Кроме того, организационные формы взаимодействия имеют место и в процессе деятельности иных государственных и муниципальных органов власти. К примеру, это касается согласования времени и условий проведения массовых мероприятий. Не менее важное значение уделяется и взаимодействию с организаторами массовых мероприятий по вопросам обеспечения правопорядка в дни их проведения. В последнее время широкое распространение получило взаимодействие с общественными организациями правоохранительной направленности. Так, силами обозначенных субъектов удастся значительно повысить уровень охраны общественного порядка, обеспечивается более эффективное выявление и пресечение противоправной деятельности. Вместе с тем, при осуществлении взаимодействия имеют место и нерешенные проблемы, основной из которых является низкий уровень законодательной регламентации отдельных аспектов. К примеру, необходимо принятие нормативных правовых актов по взаимодействию заинтересованных субъектов по вопросам организации общественного порядка и общественной безопасности во время проведения культурно-зрелищных мероприятий.

Модернизация административной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий должна включать в себя две составляющие. Во-первых, необходима реализация

обеспечения общего направления совершенствования рассматриваемых общественных отношений, где особую важность имеет должная и эффективная правовая основа, которая постоянно должна совершенствоваться. Так, на сегодня основным приоритетным направлением ее совершенствования должна стать выработка и принятие общего специального нормативного акта по вопросам проведения массовых мероприятий. Во-вторых, в структуре общей модернизации необходимо и внедрение современных технологий, к числу которых, необходимо отнести средства искусственного интеллекта. Основой специального совершенствования рассматриваемых общественных отношений должна стать модернизация, связанная с достижением должного общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий конкретных видов. Так, в части проведения спортивных мероприятий необходимо внедрение дополнительных методов идентификации зрителей, в том числе тех, которые допускают противоправное поведение. Модернизации требуют и отношения, связанные с обеспечением должной охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении культурно-зрелищных мероприятий, в том числе применительно к обеспечению участия в указанном процессе должностных лиц полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2025).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июня 2004 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

6. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. –

№ 50, ст. 6242.

7. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2014 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2014 г.//Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14, ст. 1536.

8. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16 декабря 2013 года № 1156 // Рос. газ. № 286. 2013.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Ампенев С.С. Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел и сотрудников Росгвардии при выполнении оперативно-служебных задач // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 6-13.

2. Бугрецов М.А. Взаимодействие субъектов охраны общественного порядка на муниципальном уровне при проведении массовых мероприятий // Актуальные исследования. 2023. № 21-2 (151). С. 74-77.

3. Бухановский А.В. Информационные технологии поддержки принятия решений по обеспечению комплексной безопасности сверхбольших территориально-распределенных массовых мероприятий // НИР: госконтракт № 14.584.21.0015. Министерство науки и высшего образования РФ. 2015.

4. Виноградов Д.А. Массовые и публичные мероприятия как объект административно-правового регулирования в Российской Федерации: понятие и виды // Московский научный юридический журнал. 2024. № 6 (6). С. 43-48.

5. Генералов В.В. Актуальные проблемы, возникающие при реализации административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий // Законность и правопорядок. 2020. № 1 (25). С. 52-58.

6. Герасимова Е.В., Жукова А.П. Теоретико-правовые основы

деятельности полиции по обеспечению правопорядка при проведении крупномасштабных массовых мероприятий // Правоохранительные органы: теория и практика. 2023. № 1 (44). С. 93-95.

7. Голуб Т.Г. Обеспечение охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Правоохранительная деятельность: теория и практика. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 2023. С. 54-57.

8. Грищенко Т.А. Перспективы правового регулирования права граждан на проведение публичных мероприятий: монография. Санкт-Петербург, 2022. С. 21.

9. Замураева Е.А. Охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31 (129). С. 52-57.

10. Зверькова А.В. Состояние административной ответственности за противоправные действия, совершенные несовершеннолетними при проведении массовых мероприятий // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения. Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции . Санкт-Петербург, 2022. С. 107-115.

11. Иванова Е.Л., Тользак А.Е. Проблемы правового регулирования публичных мероприятий на современном этапе // Право и политика. 2023. № 9. С. 47-59.

12. Лобачева Г.К., Ковалев С.А., Павличенко Н.В., Смагоринский Б.П., Вехов В.Б., Курин А.А. Одноразовый персональный экологически безопасный браслет контроля доступа со штрих-кодом и радиочастотной меткой // Патент на полезную модель RU 150117 U1, 27.01.2015. Заявка № 2014109495/08 от 12.03.2014.

13. Майоров А.В., Майорова Е.Н. Особенности взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами при проведении массовых мероприятий // Социальное управление. 2023. Т. 5. № 10. С. 498-507.

14. Майорова Е.Н., Летаева Е.А. Административная ответственность за противоправные деяния, совершаемые во время проведения массовых

мероприятий // Правопорядок: история, теория, практика. 2024. № 1 (40). С. 41-47.

15. Мурза К.Е. Основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности: теория, история, практика. Материалы 22 -ой заочной Всероссийской научно-практической конференции. Воронеж, 2024. С. 92-95.

16. Мурза К.Е., Преображенский Б.Г. К вопросу о взаимодействии органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере превенции административных правонарушений, посягающих на общественный порядок при проведении массовых мероприятий // Государство и общество в современной политике. Сборник научных статей 11-ой Международной научно-практической конференции. Воронеж, 2024. С. 149-154.

17. Новиков А.Р. Особенности применения сил и средств при охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации. Сборник научных трудов. Тверь, 2024. С. 147-152.

18. Носов Н.В., Безин Е.М. Анализ математических методов оценки эффективности, применяемых при решении задач охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий // Актуальные проблемы защиты и безопасности. Труды XXV Всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2022. С. 211-219.

19. Панфилова О.В., Столбина Л.В. Правовое регулирование деятельности полиции по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий // Актуальные вопросы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте. Электронный сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2023.

20. Поделякин А.А. Организационно-правовые особенности обеспечения полицией безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. Материалы Международной научно-практической конференции. Краснодар, 2024. С. 214-218.

21. Прохоров К.А., Смык Е.И., Шевченко Г.В. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых, публичных мероприятий: учебное пособие. Москва, 2023. С.43.

22. Савраскин С.Н. Проблемы применения наказания в виде запрета на посещение массовых спортивных мероприятий // Правоохранительные органы: теория и практика. 2022. № 1 (42). С. 76-79.

23. Сарычев А.В., Архипцев И.Н., Кандабарова К.С. Действия сотрудников полиции на массовых мероприятиях // Правовая парадигма. 2022. Т. 21. № 1. С. 75-83.

24. Сон Г.Д. Проблемные вопросы обеспечения безопасности на массовых спортивных мероприятиях // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Материалы международной научно-практической конференции. Хабаровск, 2023. С. 298-302.

25. Шевченко Д.В. Формы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти Российской Федерации // Аллея Науки. 2020. Т. 2, №6. С. 791–798.

III. Эмпирические материалы

1. Аналитические справки по организации деятельности ОМВД по Мелеузовскому району в ходе проведения массовых мероприятий за 2020-2024 года. Архив ОМВД по Мелеузовскому району.

2. Отчет Министра внутренних дел России за 2024 г. Текст: электронный // Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.mvd.rf> (дата обращения: 28.01.2025).

3. Результаты расследования террористического акта в Крокус Сити Холле

24.03.2024 года. Текст: электронный // Официальный интернет-портал Следственного комитета РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.sledcom.ru> (дата обращения: 28.01.2025).

4. Статистические данные: Официальный интернет-портал МВД РФ: [сайт]. – URL:// <http://www.мвд.рф> (дата обращения: 28.01.2025).

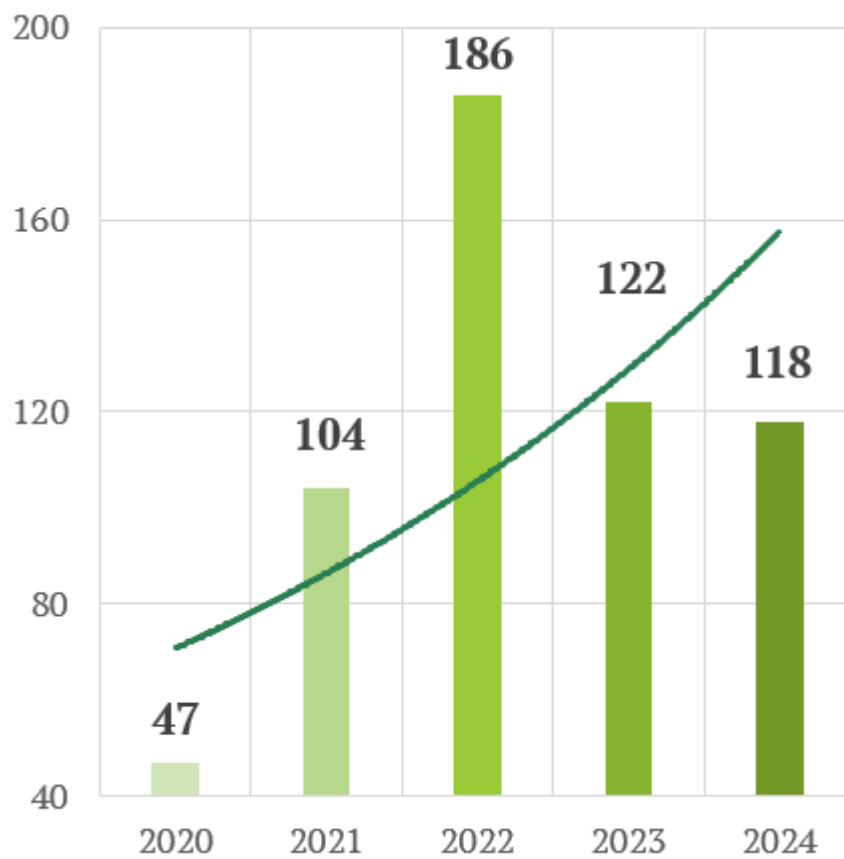
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



П.А. Андрюшенко

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Общее количество проведенных массовых мероприятий на территории
г. Мелеуз и Мелеuzовского района за период с 2020 по 2024 года



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Структура видов проведенных массовых мероприятий на территории
г. Мелеуз и Мелеузовского района за период с 2020 по 2024 года, %



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Структура взаимодействующих субъектов по обеспечению охраны
общественного порядка и общественной безопасности
при проведении массовых мероприятий на территории
г. Мелеуз и Мелеузовского района за период с 2020 по 2024 года, %

