

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования

«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
ПОСЯГАЮЩИХ НА ПРАВА ГРАЖДАН
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Альхамов Руслан Ришатович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 9202 учебной группы

Руководитель
начальник кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Пономарева Екатерина Владимировна

К защите _____ рекомендуется _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «___» _____ 2025 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан.....	7
§ 1. Понятие и система административных правонарушений, посягающих на права граждан	7
§ 2. Система административных наказаний, предусмотренных за совершение административных правонарушений, посягающих на права граждан.....	15
Глава 2. Реализация полномочий полиции в области предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на права граждан	23
§ 1. Правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан.....	23
§ 2. Особенности осуществления полномочий сотрудников полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан (на примере ОП «Левобережный» УМВД России по г. Магнитогорску)	30
§ 3. Совершенствование деятельности полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан.....	39
Заключение	43
Список использованной литературы.....	48
Приложение 1	52
Приложение 2	54
Приложение 3	55
Приложение 4	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В структуре механизма государственного управления необходимо регламентирование основных прав граждан, что осуществлено в положениях Конституции РФ¹. Вместе с тем, это предполагает и наличие специальных механизмов их охраны, что достигается посредством деятельности специализированных правоохранительных органов, одним из которых являются органы внутренних дел с входящими в них подразделениями полиции. В соответствии с системой законодательства об организации деятельности полиции на нее возлагаются полномочия в сфере обеспечения прав и законных интересов граждан.

Кроме того, полиция призвана реализовывать специальные механизмы, связанные с осуществлением охраны прав граждан, важнейшим из которых представляется их административно-правовая охрана. Обозначенный механизм предусматривается положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ)², где в специальной главе 5 сосредоточены составы административных правонарушений, объектом посягательства которых, выступают права граждан, в том числе те, которые гарантируются нормами Конституции РФ. Названная глава гарантирует охрану различных прав граждан, в том числе, избирательных прав, права на свободу совести и вероисповедания, трудовых прав, прав несовершеннолетних, права на участие в собраниях, митингах и иных массовых мероприятиях, права на получение информации, прав инвалидов и иных.

¹ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2025).

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

Анализ правонарушений, содержащихся в главе 5 КоАП РФ показал, что сконцентрированные в ней составы имеют высокую общественную опасность, что требует от органов государственного управления, включая органы внутренних дел, осуществлять должную работу в области их предупреждения и пресечения. Необходимо указать, что в качестве субъектов такой деятельности могут выступать различные органы государственной власти, в том числе отдельные подразделения полиции. Так, к примеру, обеспечение прав несовершеннолетних может достигаться путем деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, отдельных избирательных прав – подразделениями участковых уполномоченных полиции и т.д.

Об актуальности рассматриваемой темы свидетельствует и то, что за последний период времени определилась тенденция модернизации деятельности служб и подразделений полиции в части большей ориентации на осуществление должной защиты прав и законных интересов граждан, что подтверждает необходимость активизации деятельности в области предупреждения и пресечения рассматриваемых административных правонарушений.

Нельзя обойти стороной и имеющиеся в открытом доступе статистические показатели, касающиеся совершения обозначенных административных правонарушений. Так, за 2023 год в Российской Федерации по главе 5 КоАП РФ было возбуждено 139092 дела об административном правонарушении, по которым 127642 субъекта подвергнуто различным административным наказаниям. Важно отметить, что 5903 субъектам определена самая суровая мера административного наказания в виде административного ареста. Неполные данные за 2024 год свидетельствуют о некотором росте названных административных правонарушений¹. Вместе с тем, основными составляющими обозначенных данных являются

¹ Статистические данные Агентства правовой информации. Текст: электронный // Официальный интернет-портал Агентства правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://stat.апи-пресс.пф/> (дата обращения: 24.01.2025).

административные правонарушения, связанные с неуплатой алиментов, а также с совершением деяний, связанных с оскорблением и клеветой. Укажем, что органы внутренних дел имеют достаточно суженные полномочия в области юрисдикции по составам правонарушений, посягающим на права граждан, однако это не умоляет их полномочий в сфере предупреждения и пресечения названных деяний. В связи с этим, целесообразно рассмотреть компетенцию органов внутренних дел в обозначенной сфере, выделить приоритетные направления совершенствования обозначенной деятельности, а также рассмотреть возможности внедрения в нее новых механизмов, которые позволят обеспечить большую эффективность защиты прав граждан.

В качестве объекта выпускной квалификационной работы необходимо учитывать систему общественных отношений, возникающих в ходе осуществления деятельности различных подразделений полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, составы которых предусмотрены нормами главы 5 КоАП РФ.

Предметом исследования являются законодательные акты, закрепляющие нормы об административной ответственности в рассматриваемой области, о деятельности различных подразделений полиции в области противодействия правонарушениям, научные и учебные публикации, статистические и аналитические данные МВД России, а также УМВД России по г. Магнитогорску.

Целью исследования является изучение особенностей работы различных подразделений полиции в сфере противодействия совершению административным правонарушениям, посягающим на права граждан.

Среди задач выпускной квалификационной работы следует обозначить:

- изучение понятия и системы административных правонарушений, посягающих на права граждан;
- структурирование системы административных наказаний, предусмотренных за совершение административных правонарушений, посягающих на права граждан;
- исследование правового регулирования деятельности полиции по

предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан (на примере УМВД России по г. Магнитогорску);

– анализ проблематики особенностей осуществления полномочий сотрудников полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан (на примере УМВД России по г. Магнитогорску);

– определение направлений совершенствования деятельности полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан.

В ходе осуществления написания работы применялись общенаучные методы познания, среди которых имели место анализ, синтез, формально-логический метод, индукция и другие. Также при осуществлении исследования применялись частно-научные методы познания, в том числе, сравнительно-правовой, статистический, обобщение и другие. Обозначенные методы обеспечили глубокую проработку избранной темы, а также выявления дискуссионных вопросов и проблем предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на права граждан силами органов внутренних дел.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами, состоит из элементов, среди которых введение, две главы, заключение, список использованной литературы, а также приложения.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ПРАВА ГРАЖДАН

§ 1. Понятие и система административных правонарушений, посягающих на права граждан

Сфера охраны прав граждан является одним из объектов административно-правовой охраны общественных отношений. Более того, обозначенная сфера пронизывает собой почти все общественные отношения, уголовно-правовые отношения, отношения в сфере избирательных прав, прав несовершеннолетних и иных категорий граждан, трудовых прав и иных. Таким образом, основной особенностью обозначенного объекта административных правонарушений представляется то, что формулирование законодателем конкретных норм в области охраны отдельных прав граждан сопровождается необходимостью наличия значительного количества отсылочных положений к нормативным правовым актам обозначенных отраслей права. Это также обуславливает и определенные проблемы, связанной с должной квалификацией обозначенных административных правонарушений¹.

Как уже было указано, в структуре положений КоАП РФ сформирована специализированная глава, из названия которой вытекает объект охраны общественных отношений в области защиты прав граждан. Вместе с тем, законодатель, определил в качестве приоритетных направлений такой охраны только некоторые из них. Более того, анализ составов административных правонарушений, содержащихся в иных главах КоАП РФ также показывает, что их наличие обуславливается необходимостью защиты тех или иных прав. К примеру, в положениях главы 7 КоАП РФ сформулированы составы, которые охраняют право граждан на собственность, в главе 20 КоАП РФ обеспечивается право на обеспечение общественной безопасности, а также общественного

¹ Николаева А.И. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан // Молодой ученый. 2023. № 17 (464). С. 415-417.

порядка и т.д. Таким образом, глава 5 КоАП РФ не охватывает всего массива прав граждан, которые предусматриваются положениями различных нормативных правовых актов, включая Конституции РФ, а лишь обеспечивает охрану конкретных прав.

В отдельных научных источниках указывается, что содержащиеся в главе 5 КоАП РФ составы административных правонарушений, в основной своей массе, защищают избирательные права граждан, трудовые права граждан, а также права некоторых субъектов, к числу которых необходимо относить инвалидов, несовершеннолетних и иные категории граждан¹. Вместе с тем, с развитием законодательства об административной ответственности обозначенная глава пополнялась новыми составами, которые были призваны осуществлять охрану и иных прав.

Так, к примеру, это касается состава, предусмотренного положениями ст. 5.59 КоАП РФ, где закреплена административная ответственность за нарушение права гражданина на обращение в государственные органы власти. Также следует говорить, что в отдельных случаях законодатель расширял возможности осуществления защиты прав некоторых субъектов. Так, в 2016 году в рассматриваемую главу был включен специальный состав административного правонарушения, предусматривающего ответственность за неуплату алиментов на содержание несовершеннолетних или нетрудоспособных родителей.

При рассмотрении понятия обозначенной группы правонарушений имеет важное значение и их отграничение от уголовных преступлений. В положениях УК РФ содержится ряд норм, обеспечивающих уголовную ответственность за совершение преступлений, объектом которых выступают права граждан. Необходимо отметить, что некоторые из них имеют сходство с рассматриваемыми правонарушениями. В частности, в правоприменении имеют место сложности при разграничении преступлений и административных правонарушений в области избирательных прав граждан. Отдельные

¹ Данилова Е.А. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан // Студенческий вестник. 2022. № 35-1 (227). С. 33-34.

исследователи указывают, что обозначенные проблемы, в основном, возникают в связи с наличием в административном и уголовном законодательстве оценочных норм, которые отягощают процесс квалификации, а именно отнесения деяния к правонарушению, либо к преступлению. К примеру, это касается норм содержащихся в ч. 2 ст. 142 УК РФ и ст. 5.46 КоАП РФ, где предусматривается ответственность за подделку подписей избирателей, либо участников референдума¹. Вместе с тем, обозначенные вопросы касаются, в большей степени, вопросов квалификации деяний, а не определения понятия их группы или характеристики элементов их состава.

Значимое количество исследователей сходятся во мнении, что законодатель произвел достаточно бессистемное структурирование рассматриваемой главы, включив в нее составы правонарушений, обеспечивающих защиту различных прав. Более того, осуществляя указанное структурирование законодатель не задался вопросом о необходимости их группировки в соответствии с защищаемым правом². Безусловно, обозначенное не может не влиять на эффективное развитие обозначенной охраны общественных отношений и более того может провоцировать различные правоприменительные проблемы.

Существуют и мнения авторов, которые подтверждают уже высказанную точку зрения, что административно-правовая охрана прав граждан осуществляется нормами любой главы КоАП РФ, где содержатся конкретные составы административных правонарушений. Вместе с тем, законодатель счел необходимым поместить в главу 5 КоАП РФ составы по остаточному признаку, то есть те, которые не смог поместить в иные³.

¹ Зарина А.М., Муклецова И.А. К вопросу о разграничении преступлений и административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 5. С. 136-139.

² Варакосов Д.В. Система административных правонарушений, посягающих на права граждан // Московский научный юридический журнал. 2024. № 1. С. 27-35.

³ Асташкина Е.Ю., Труфанов М.Е. Институт административно-правовой защиты личных неимущественных прав граждан: тенденции совершенствования // Административное право и процесс. 2021. № 10. С. 55- 58.

Объективная сторона рассматриваемых административных правонарушений характеризуется классическим набором элементов, среди которых время, место совершения правонарушения, способ, обстановка и иные. При осуществлении квалификации отдельных составов, установление таких элементов является обязательным.

Так, к примеру, при осуществлении квалификации административного правонарушения, предусматривающего административную ответственность за подкуп избирателей, необходимо обеспечение условия совершения названного правонарушения именно в период избирательной кампании.

Субъектный состав рассматриваемой группы административных правонарушений определяется возможностью наличия всех видов, установленных КоАП РФ субъектов. В частности, совершать подобные правонарушения могут как физические и юридические лица, так и должностные лица.

Субъективная сторона правонарушений сформированных в главе 5 КоАП РФ характеризуется, как правило, виной в форме прямого умысла, что подразумевает знание субъектов всей степени общественной опасности своего деяния, которое повлечет определенные общественно-опасные последствия.

Таким образом, в структуре главы 5 сосредоточены правонарушения, объектом защиты которых выступают права граждан. Вместе с тем, считаем целесообразным осуществить должную группировку обозначенных составов, в том числе, путем разделения имеющихся в ней составов на отдельные главы, либо выделения в ней отдельных групп. В связи с этим необходимо рассмотреть систему рассматриваемых административных правонарушений, которая имеет место в положениях действующего КоАП РФ.

Так, первым элементом обозначенной системы представляются административные правонарушения, охватывающие защиту отношений в области избирательных прав граждан. Следует указать, что законодатель поместил в положения главы 5 достаточно большой объем указанных составов

правонарушений. Их наличие позволяет эффективно воздействовать на общественно-политические отношения в обществе, связанные с выборами в органы власти, проведения референдумов, а также сопутствующих мероприятий, к примеру, осуществления предвыборной кампании, в том числе, агитации и т.д. Анализ имеющихся в положениях КоАП РФ составов административных правонарушений в обозначенной области, а также вопросов процессуальной основы привлечения к ответственности субъектов, позволил выделить те, которые в непосредственной степени касаются деятельности органов внутренних дел.

В частности, должностные лица полиции вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по составам, предусмотренным нормами ст. ст. 5.10, 5.11, 5.12, 5.14, 5.15, 5.16, 5.22, 5.47, 5.49, 5.69 КоАП РФ.

Как уже отмечалось, обозначенные составы административных правонарушений прямо коррелируют с законодательством о выборах в Российской Федерации, а также иных видах волеизъявления граждан.

К примеру, указанными нормами запрещается осуществление агитации в запрещенный законодательством период времени, предусматривается ответственность за уничтожение или повреждение агитационных материалов, за подкуп избирателей, вмешательство в выборный процесс избирательных комиссий, осуществление создания помех для голосования избирателей и т.д. Еще одной особенностью названной группы административных правонарушений является то, что их совершение возможно только в период предвыборной кампании, осуществления агитации или непосредственного проведения выборов, либо референдумов.

Следует отметить, что должностные лица органов внутренних дел всегда уполномочены осуществлять охрану общественного порядка и общественной безопасности в дни проведения названных политических мероприятий, в связи с чем они также наделены обязанностями обеспечивать порядок проведения таких мероприятий, в том числе, выявлять и фиксировать административные

правонарушения, обеспечивающие избирательные права граждан¹.

Как уже отмечалось, анализ правоприменения административной ответственности в обозначенной области отягощается наличием некоторых проблем, в том числе, связанные со сложностями разграничения преступлений и административных правонарушений в области защиты избирательных прав граждан. На сегодняшний день законодателю необходимо выработать четко выстроенную систему таких правонарушений и преступлений, а также перечень критериев, позволяющих их разграничивать. Это позволит обеспечить минимизацию правоприменительных проблем, а также усовершенствовать механизм охраны общественных отношений в области избирательных прав граждан, о чем неоднократно оговаривалось в научных исследованиях².

Второй группой административных правонарушений рассматриваемой системы необходимо считать составы, которые обеспечивают охрану трудовых прав граждан. К обозначенной группе необходимо относить составы, предусмотренные ст. ст. 5.27, 5.27.1, 5.28, 5.29, 5.30, 5.31, 5.32, 5.33, 5.34 КоАП РФ. Обозначенные нормы обеспечивают охрану трудовых отношений, предусматривая, в том числе, ответственность за нарушение трудового законодательства, нарушения требований охраны труда, отношений в области коллективного договора, уклонения от предусмотренных трудовым законодательством процедур и т.д. Вместе с тем, полномочиями в области предупреждения и пресечения обозначенных правонарушений наделены специализированные органы в области надзора за исполнением трудового законодательства, которыми обеспечиваются обозначенные общественные

¹ Горошко О.В. Особенности осуществления производства по административным правонарушениям, посягающим на избирательные права граждан, пресекаемым сотрудниками полиции при несении службы по охране общественного порядка при проведении выборов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 39-47.

² Яковлев А.В. Конкуренция некоторых норм уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за нарушение избирательных прав граждан, и пути ее преодоления // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2023. № 2 (51). С. 98-103.

отношения. Вместе с тем, наличие в рассматриваемой системе указанных составов в значительной степени обеспечивает охрану трудовых отношений, в том числе, права работников.

В качестве следующего элемента рассматриваемой системы административных правонарушений, посягающих на права граждан, необходимо выделить составы, обеспечивающие права несовершеннолетних. Так, к обозначенным составам правонарушений следует отнести нормы ст. ст. 5.35, 5.35.1, 5.36, 5.37 КоАП РФ. Названные нормы обеспечивают ответственность за неисполнение родителями возложенных на них прав по воспитанию детей, ответственность за неуплату алиментов, а также ответственность по исполнению законодательства, связанного с реализацией профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. Следует отметить, что органы внутренних дел являются неотъемлемым субъектом такой деятельности.

Так, в полномочиях их должностных лиц находится составление протоколов по всем обозначенным нормам. Более того, рассмотрение отдельных указанных составов находится в полномочиях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, где одним из субъектов выступает должностное лицо подразделений по делам несовершеннолетних. Органы внутренних дел обеспечивают значительное количество выявления подобных правонарушений, в том числе, в силу имеющихся в их составе подразделений по делам несовершеннолетних, в чьи задачи входит не только контроль за несовершеннолетними, допускающими правонарушения, но и защита их законных интересов и прав¹.

Не менее важным элементом рассматриваемой системы административных правонарушений необходимо признать составы, предусматривающие ответственность за нарушение различных личных прав

¹ Набиев В.В. К вопросу об административно-правовых средствах обеспечения охраны и защиты прав несовершеннолетних // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 116-124.

граждан. Так, к таким правонарушениям необходимо относить составы, предусмотренные ст. 5.26 КоАП РФ, где закреплена ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, вероисповедания, ст. 5.61 и 5.61.1 КоАП РФ, где установлена ответственность за оскорбление и клевету, ст. 5.62 КоАП РФ, устанавливающая ответственность за дискриминацию. Данные нормы обеспечивают охрану важнейших личных прав граждан, реализуя тем самым конституционные приложения, связанные с их гарантированностью. Отметим, что должностные лица органов внутренних дел уполномочены осуществлять составление протоколов по ст. 5.26 КоАП РФ, которой обеспечивается административно-правовая охрана прав граждан, связанных со свободой совести, вероисповедания. По иным обозначенным составам задействован прокурор.

Еще одним элементом рассматриваемой системы следует считать нормы, обеспечивающие охрану иных прав граждан. Так, среди них выделим состав, предусмотренный ст. 5.38 КоАП РФ, где установлена ответственность за нарушение законодательства о проведении митингов, шествий и иных массовых акций, ст. 5.39 КоАП РФ, где установлена ответственность за непредоставление информации, ст. 5.43 КоАП РФ, определяющая ответственность за невыделение специальных парковочных мест для лиц с ограниченными возможностями, ст. 5.59 КоАП РФ, где установлена ответственность за нарушением порядка рассмотрения обращений граждан. Из всех обозначенных норм к юрисдикции полиции следует относить ст. 5.43 КоАП РФ, где обеспечивается охрана права лиц с ограниченными возможностями пользоваться приоритетными парковочными местами.

Таким образом, рассмотренная система является достаточно обширной и обеспечивает защиту различных прав граждан. Вместе с тем, юрисдикция органов внутренних дел по обеспечению их реализации сводится лишь к полномочиям возбуждать дела об административных правонарушениях по некоторым составам, а в последствии передавать на рассмотрение в уполномоченные органы, либо суд.

Выводы по параграфу исследования.

Действующее законодательство закрепило в себе эффективный административно-правовой механизм охраны отдельных прав граждан. В указанных целях в структуре положений КоАП РФ была выделена отдельная глава 5, содержащая в себе составы административных правонарушений, обеспечивающих такую охрану. Особенностью обозначенных норм является то, что ими реализуется законодательство различных отраслей права, включая конституционное, трудовое, избирательное, административное право и иные. Вместе с тем, по нашему мнению, внесенные изменения, связанные с дополнением положений КоАП РФ, нарушили систематизацию составов правонарушений, имеющих в обозначенной главе. Так, имеет смысл разделения имеющихся в ней составов в соответствии с защищаемыми объектами. Для этого нами была проанализирована имеющаяся система, что позволило выделить несколько групп правонарушений, обеспечивающих защиту тех или иных прав, среди которых правонарушения, обеспечивающие защиту избирательных прав, трудовых прав, прав несовершеннолетних, личных прав граждан, а также иных установленных в РФ прав. Важным представляется то, что органы внутренних дел наделены незначительным объемом юрисдикционных полномочий в рассматриваемой сфере, что сводится к возможности возбуждения дел об административных правонарушениях по некоторым составам. Вместе с тем, должностные лица органов внутренних дел в лице конкретных подразделений осуществляют весь спектр работы, связанной с их предупреждением и пресечением.

§ 2. Система административных наказаний, предусмотренных за совершение административных правонарушений, посягающих на права граждан

Обеспечение функционирования административно-правового механизма охраны правоотношений в сфере обеспечения отдельных прав граждан строится,

в том числе, на обеспечении ответственности за совершение конкретных административных правонарушений. За каждое совершенное административное правонарушение в сфере обеспечения защиты прав граждан предусматривается санкция в виде конкретного административного наказания. Административное наказание представляет собой реакцию государства на совершенное административное правонарушение, которая налагает на виновный субъект определённые негативные последствия. Так, обозначенная реакция может ограничивать определенные права, к примеру, право на свободу, накладывать на субъект материальные лишения и иные. Необходимо отметить, что в рассматриваемой сфере роль административного наказания имеет существенное значение, так как позволяет обеспечить значительный превентивный эффект, то есть предотвратить совершение новых административных правонарушений.

В действующих положениях КоАП РФ сгруппирован перечень административных наказаний, который на данный момент включает в себя десять отдельных их видов. Наличие такого количества административных наказаний имеет существенное значение, в том числе и для рассматриваемых отношений. Так, в зависимости от общественной опасности, либо субъектного состава, а также иных обстоятельств, законодатель может установить конкретный вид в санкции конкретной статьи. Однако, в системе административной ответственности в рассматриваемой сфере используются только некоторые виды административных наказаний, которые исследуем ниже¹.

Так, анализ санкций за совершение правонарушений, сгруппированных в положениях главы 5 КоАП РФ, позволил определить, что за их совершение могут назначаться предупреждение, административный штраф, конфискация предмета совершения административного правонарушения, обязательные работы, дисквалификация, административное приостановление деятельности,

¹ Тарало А.А. Виды административных наказаний // Молодежь XXI века: образование, наука, инновации. Материалы XII Всероссийской студенческой научно-практической конференции с международным участием. Новосибирск, 2024. С. 280-281.

выдворение за пределы территории РФ иностранного гражданина, а также административный арест.

Одним из самых лояльных наказаний в рассматриваемой области, представляется предупреждение. Реализация названного административного наказания связана с обеспечением порицания совершенного субъектом поступка. Таким образом, предупреждение, как правило, выступает альтернативным наказанием и может назначаться за впервые совершенное деяние, в том числе, в рассматриваемой сфере. Вместе с тем, в отдельных случаях, цели предупреждения совершения новых правонарушений могут вполне достигаться его применением. К примеру, предупреждение наряду с административным штрафом предусматривается за совершение почти всех административных правонарушений, обеспечивающих охрану трудовых прав граждан. Предупреждение, как вид административного наказания, имеет место и в структуре санкции ст. 5.35 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за неисполнение родителями и иными законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Как уже отмечалось, обозначенный состав находится в прямой юрисдикции подразделений органов внутренних дел и является досочно распространенным в практике правоприменения. Следует согласиться с мнением отдельных исследователей, что совершение подобных действий является весьма общественно опасным поступком, что может отражаться на личностных характеристиках несовершеннолетних в будущем. Более того, права несовершеннолетних являются незыблемыми и подлежат охране государства¹. В связи с чем, применение указанного вида административного наказания за совершение обозначенных действий считаем нецелесообразным.

Самым распространенным административным наказанием в структуре рассматриваемого механизма административно-правовой охраны необходимо

¹ Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. К вопросу о развитии института административной ответственности за неисполнение родителями и иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию // Вестник экономической безопасности. 2022. № 5. С. 201-206.

признать административный штраф. Укажем, что названное наказание имеет место почти во всех санкциях составов, имеющих место в главе 5 КоАП РФ. Говоря об административном штрафе, как виде административного наказания, отметим, что его применение основывается на вменении субъекту принудительного имущественного лишения в зависимости от конкретной санкции статьи. Положениями КоАП РФ предусматривается также и порядок исполнения административного наказания в виде административного штрафа, который возлагает на субъект ответственности обязанности по добровольному самостоятельному его исполнению. Так, субъект ответственности обязан обеспечить оплату административного штрафа в установленный положениями КоАП РФ срок. К примеру, административный штраф предусматривается за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.14 КоАП РФ, где определяется ответственность за умышленное уничтожение агитационного материала. Санкция обозначенного состава предусматривает наложение административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей. Необходимо отметить, что в структуре отдельных составов рассматриваемых административных правонарушений предусматриваются незначительные суммы административного штрафа, что на наш взгляд, нецелесообразно. Считаем, что уже давно назрела необходимость пересмотра большинства санкций, связанных с административным штрафом, в том числе, по составам правонарушений, которые обеспечивают административно-правовую охрану отдельных прав граждан. Кроме того, имеет смысл и модернизация порядка исполнения постановлений о наложении в качестве наказания административного штрафа, о чем также указывается и в научной литературе¹.

Не менее важным административным наказанием, которое используется законодателем для обеспечения административно-правовой охраны общественных отношений в сфере защиты отдельных прав граждан, является

¹ Каримова Г.Ю. К вопросу об эффективности применения административного наказания в виде административного штрафа // Сборник научных трудов по итогам научно-представительских мероприятий, проводимых в Уфимском юридическом институте МВД России в 2024 году. Уфа, 2024. С. 170-174.

конфискация предмета административного правонарушения. Названный вид административного наказания является достаточно специфичным и применяется только в рамках отдельных составов. Целями обозначенного наказания является имущественное воздействие на субъект правонарушения, в том числе, для исключения вероятности совершения им повторных административных правонарушений. К примеру, обозначенное наказание имеет место в санкции ст. 5.26 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за нарушение прав граждан на свободу совести, вероисповедание, где наряду с административным штрафом предусмотрена конфискация литературы, иных материалов в случаях осуществления религиозной организацией деятельности без указания своего наименования. Укажем, что наличие в структуре перечня административных наказаний конфискации имеет значительный эффект предупреждения повторного совершения административных правонарушений теми же субъектами.

Нельзя не оговорить и вид наказания в рассматриваемой системе, который определяется вменением субъекту обязательных работ. Названный вид наказания является для административно-правовых отношений достаточно новым, а его появление в перечне, было обусловлено некоторыми аспектами, в том числе, необходимостью обеспечения ответственности для лиц, которые спекулировали возможностью неоплаты административного штрафа. Вместе с тем, в структуре применения обозначенного наказания имеются серьезные проблемы, основная из которых относится к поиску эффективного механизма исполнения обозначенного вида административного наказания¹. Вместе с тем, в силу указанных проблем, обозначенное наказание имеет место в санкциях лишь некоторых составов, предусмотренных положениями КоАП РФ. К примеру, это касается состава, предусмотренного ст. 5.35.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за неуплату алиментного содержания несовершеннолетних,

¹ Дядькин О.Н. К вопросу о юридическом закреплении и исполнении административного наказания в виде обязательных работ // Алтайский юридический вестник. 2024. № 3 (47). С. 90-94.

либо нетрудоспособных родителей, если имеют место соответствующие решения судов или нотариальные соглашения. Так, санкция указанной нормы предусматривает возможность назначения обязательных работ на срок до 150 часов.

Санкциями рассматриваемых административных правонарушений предусматривается и вид наказания, который может применяться к иностранным гражданам в виде выдворения за пределы Российской Федерации. Вместе с тем, обозначенный вид наказания имеет место только в одной статье главы 5 КоАП РФ, а именно в ч. 5 ст. 5.26 КоАП РФ, где предусматривается ответственность иностранного гражданина за осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях. Обозначенный вид наказания имеет значительную эффективность в структуре правоотношений, связанных с миграционным законодательством. Вместе с тем, как было указано, оно может иметь место и в структуре обеспечения охраны общественных отношений, связанных с охраной отдельных прав граждан.

Самым значительным видом административного наказания, который может применяться за совершение рассматриваемых правонарушений, сосредоточенных в главе 5 КоАП РФ, является административный арест. Обозначенный вид административного наказания представляется самым жестким во всей их системе. В научных исследованиях активно изучаются вопросы осуществления применения обозначенного административного наказания. Безусловно, административное наказание, суть которого заключается в ограничении свободы субъекта, должно быть в общей системе административных наказаний, однако с целью его более эффективного применения, а точнее в целях реализации его большей предупредительной функции необходимо правильно выстраивать инфраструктуру, которая позволяет его исполнять. Проблемы, связанные с отсутствием мест для отбывания указанного наказания в специальных учреждениях МВД РФ, имеются практически во всех субъектах РФ. На этом основании уполномоченные судьи

стараясь назначать обозначенное наказание меньшего срока или вовсе исключают его назначение, избирая в качестве наказания административный штраф¹. Вместе с тем, при осуществлении административно-правовой охраны рассматриваемых отношений, законодатель использует административный арест достаточно редко. Так, к примеру, обозначенное наказание предусматривается только за совершение правонарушений, обеспечивающих охрану прав несовершеннолетних. Укажем, что административный арест как альтернативное наказание может, к примеру, иметь место за совершение повторных действий в виде лишения их права на общение с родителями или иными близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, ответственность за которые предусматривается ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ. Вместе с тем, последствия административного штрафа в размере от 4 до 5 тысяч рублей уступают в данном случае последствиям административного ареста (например, невозможность получать заработную плату в дни отбывания административного ареста), что, по нашему мнению, не соизмеримо и еще раз подтверждает необходимость пересмотра санкций рассматриваемых норм в части стоимостного выражения административного штрафа.

Безусловно, в структуре санкций главы 5 КоАП РФ предусматриваются и иные административные наказания из закрепленной системы, среди которых дисквалификация, административное приостановление деятельности. Вместе с тем, при реализации противодействия названным правонарушениям со стороны должностных лиц полиции, в основном, уполномоченными лицами избираются либо предупреждение, либо административный штраф, либо административный арест с учетом тех составов, которые выявляются.

Выводы по параграфу исследования.

Важное значение осуществления административно-правовой охраны отдельных прав граждан отводится видам санкций, которые могут налагаться за

¹ Ведякова Е.Н. Практика реализации административного ареста в системе административных наказаний // Современная юриспруденция: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей II Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 108-110.

совершение правонарушений обозначенной сферы. Анализ составов правонарушений, имеющих место в положениях главы 5 КоАП РФ, позволил определить систему таких санкций. Так, к числу административных наказаний, которые могут назначаться за совершение административных правонарушений, посягающих на права граждан, необходимо относить предупреждение, административный штраф, обязательные работы, конфискацию предмета совершения административного правонарушения, выдворение иностранного гражданина за пределы РФ, административный арест, а также дисквалификацию и административное приостановление деятельности. Вместе с тем, для обеспечения ответственности законодатель почти во всех санкциях норм, имеющих место в главе 5 КоАП РФ, использовал административный штраф. Остальные виды административных наказаний имеют место значительно реже. К примеру, административный арест может применяться только в случае совершения административных правонарушений, посягающих на права несовершеннолетних. В ходе анализа предусмотренных санкций мы пришли к выводу, что отдельные из них требуют пересмотра. Так, это касается санкций в виде административных штрафов. По некоторым составам предусмотренный штраф является нецелесообразно низким. К примеру, за совершение действий, связанных с неисполнением родителями родительских прав по воспитанию несовершеннолетних, предусматривается штраф в размере от 100 до 500 рублей. Вместе с тем, без учета выявленных недостатков, имеющаяся система административных наказаний за совершение рассматриваемых деяний является достаточно эффективной.

ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПОЛИЦИИ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ПРАВА ГРАЖДАН

§ 1. Правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан

В настоящее время в Российской Федерации сформирована и функционирует эффективная система нормативного правового регулирования отношений, связанных с обеспечением отдельных прав граждан, в том числе путем осуществления предупреждения и пресечения правонарушений в рассматриваемой сфере. Как уже отмечалось, названная система включает в себя нормы различных отраслей права, обеспечивает должную защиту прав граждан, в том числе отдельных субъектов, обладающих определенными особенностями, к примеру несовершеннолетних, работников организаций и учреждений, лиц с ограниченными возможностями, иных категорий.

В структуре органов внутренних дел вопросами предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на права граждан, призваны заниматься практически все подразделения. Как уже указывалось, некоторые из них, призваны обеспечивать права конкретных субъектов, к примеру, подразделения несовершеннолетних обеспечивают предупреждение и пресечение группы правонарушений, посягающих на права несовершеннолетних. В указанных целях они ведут профилактическую работу в целях минимизации их совершения, а также обеспечивают привлечение виновных лиц к установленной ответственности. Обеспечение должной реализации обозначенных направлений также подкрепляется системой нормативного правового регулирования, которая включает в себя значительное количество нормативных правовых актов.

Как и в любой системе правового регулирования все принятые

нормативные акты, посвященные рассматриваемой проблематике, базируются на нормах Конституции РФ, где сгруппированы базовые положения, посвященные необходимости обеспечения прав граждан. В данном случае, имеют значение конституционные нормы, связанные с обязанностью государства обеспечивать такие права, среди которых право на труд, право на свободу совести и вероисповедания, избирательные права, права отдельных категорий лиц. В Конституции РФ предусматривается значительное количество норм, обеспечивающих организацию государственного управления в обозначенной сфере, а также наделения специальных органов соответствующими функциями¹. Безусловно, указанный постулат определяет значительное количество задач, которые возлагаются на государственные органы и реализуются в отношении обозначенной сферы общественных отношений. Достижению обозначенных задач в полной мере способствует и деятельность органов внутренних дел, включая обозначенное направление, связанное с необходимостью осуществления помощи гражданам в реализации названных прав, а также их защиты².

Необходимо отметить, что важнейшее значение для структуры правового регулирования деятельности подразделений полиции в сфере осуществления предупреждения рассматриваемых правонарушений играет комплекс законодательных норм, обеспечивающих общественные отношения в области рассмотренных в первой главе групп системы различных прав. Так, среди законодательства, обеспечивающего избирательные права граждан необходимо выделить федеральный конституционный законы «О референдуме Российской Федерации», федеральные законы «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной

¹ Нурадинов Ш.М., Нечай С.Л. Гарантии и механизмы защиты конституционных прав человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2023. № 3. С. 92-95.

² Кечаева Ю.В., Ларина А.А., Кротова В.А., Калаева А.В. Конституционные основы защиты прав человека и гражданина в современном обществе // Фундаментальная и прикладная наука: состояние и тенденции развития. Сборник статей XXXVIII Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2024. С. 88-96.

Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Комплекс названного законодательства обеспечивает установление на территории РФ порядка проведения выборов, референдумов, регламентирует права участников обозначенных процессов, предусматривает наличие специальных процедурных аспектов, а также требований и запретов. При осуществлении обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности, органы внутренних дел обеспечивают и реализацию норм обозначенных нормативных актов во время проведения выборов или референдумов, а также мероприятий, имеющих с ними прямую связь¹.

Здесь же следует оговорить и источники законодательного регулирования, связанные с обеспечением прав несовершеннолетних. В связи с этим, в качестве одного из важнейших элементов рассматриваемой системы правового регулирования следует выделить Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»². В ст. 4 обозначенного нормативного правового акта определяется, что органы внутренних дел являются полноправным субъектом обозначенной системы. Более того, обозначенный нормативный правовой акт содержит положения, касающиеся органов внутренних дел, в целом, а также подразделений по делам несовершеннолетних, в частности. Так, к обязанностям органов внутренних дел по рассматриваемому направлению обозначенный закон относит предупреждение правонарушений несовершеннолетних, что зафиксировано в

¹ Ветчинова Ю.И. Основные направления совершенствования законодательства об административной ответственности за проступки, посягающие на права и свободы граждан // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2023. Т. 46. № 2. С. 55-61.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

положениях ст. 20 указанного закона, а также в отношении них. Вместе с тем, среди обязанностей подразделений полиции выделяется целый перечень, где основное место отдано индивидуально-профилактической работе, выявлению правонарушений, связанных с рассматриваемой сферой, включая тех, которые совершаются в отношении несовершеннолетних, осуществлению процессуальной деятельности по привлечению виновных к ответственности и иным задачам.

Также важным элементом правового регулирования деятельности в области предупреждения и пресечения правонарушений, посягающих на права граждан, является группа нормативных актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, где основное место принадлежит федеральному закону от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹. Так, в его положениях оговаривается, что полиция обязана реализовывать предупреждение любых правонарушений и преступлений. В этой связи Законом о полиции предусматриваются и специальные права, которые касаются деятельности, связанной с таким предупреждением. Например, должностные лица полиции вправе применять к совершившим такие правонарушения специальные меры государственного принуждения, в том числе меры пресечения, меры обеспечения, а также меры ответственности. Более того, названный нормативный правовой акт обязывает должностных лиц полиции осуществлять и производство по делам об административных правонарушениях. Как уже указывалось, полномочием должностных лиц в обозначенной сфере является деятельность, связанная с возбуждением таких дел, процессуальным оформлением для дальнейшей передачи к рассмотрению уполномоченными субъектами, в том числе, судьями.

Кроме названного руководящего федерального закона, положения которого распространяются на всех должностных лиц полиции, в структуре

¹ О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

правовой основы деятельности участковых имеют место и иные нормативные правовые акты.

Так, важнейшее место в рассматриваемой системе отдано федеральному закону «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Положения названного акта имеют важность, так как деятельность любого должностного лица полиции должна иметь профилактический характер, в том числе в отношении рассматриваемых правонарушений. Нормы обозначенного нормативного правового акта обуславливают отдельные направления деятельности должностных лиц полиции и имеют важнейшее значение для реализации поставленных перед ними задач в области предупреждения и пресечения правонарушений, посягающих на права граждан.

Также несомненную обеспечивающую важность реализуют нормы законодательства, посвященного организации отдельных направлений деятельности полиции в области предупреждения и пресечения рассматриваемых правонарушений. К примеру, это касается деятельности, связанной с рассмотрением обращений граждан в области защиты их нарушенных прав². В связи с этим, институт обращений граждан приобретает важность в структуре обязанности таких должностных лиц обеспечивать восстановление таких нарушенных прав³. Зачастую, населению некуда обратиться за восстановлением своих прав. Соответственно, основная роль субъекта, рассматривающего отдельные обращения граждан отводится

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

² Пискун Я.О., Закопырин В.Н. Сущность административно-юрисдикционного производства по обращениям граждан // Человек: преступление и наказание. Сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2023. С. 608-612.

³ Вагайцев В.М. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по приему, регистрации, рассмотрению обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 114-115.

различным должностным лицам полиции. В связи с этим, нельзя забывать о положениях федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан»¹.

Важным нормативным правовым актом рассматриваемой системы следует признать и КоАП РФ, положения которого регламентируют порядок привлечения к административной ответственности, а также формируют в себе перечень административных правонарушений и ответственность за их совершение, в том числе, объектом которых являются отдельные права граждан. На основании его положений должностные лица полиции являются полноправным субъектом административной юрисдикции. Вместе с тем, как уже отмечалось, в отличие от иных составов административных правонарушений, в их полномочиях находится только возбуждение таких дел и процессуальное оформление².

Не менее важным элементом рассматриваемой законодательной системы является группа нормативных правовых актов ведомственного характера, которые приняты в рамках деятельности Министерства внутренних дел. Так, следует указать те нормативные акты, которые касаются деятельности конкретных подразделений в области предупреждения и пресечения правонарушений, посягающих на права граждан. Среди них определяющее место занимают Приказ МВД России по организации деятельности участковых уполномоченных полиции³, Инструкция, которая определила организацию деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации,

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. Ст. 2060.

² Керимова С.Н. Проблемы совершенствования института участковых уполномоченных полиции в российской федерации // Евразийский юридический журнал. 2021. № 11 (162). С. 179-181.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2025).

утвержденная в 2013 году специальным Приказом МВД России № 845¹, и иные.

Кроме того, существуют и иные нормативные акты подзаконного характера, которыми должны руководствоваться сотрудники полиции при осуществлении предупреждения административных правонарушений в рассматриваемой сфере.

Выводы по параграфу исследования.

Деятельность должностных лиц полиции по осуществлению противодействия правонарушениям, посягающим на права граждан, строится на значительной объеме нормативных правовых актов, которые составляют систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Вся система правового регулирования рассматриваемой деятельности должностных лиц полиции базируется на положениях Конституции РФ, а также федерального закона «О полиции». Более того, применительно к рассматриваемым отношениям следует иметь ввиду и специальные федеральные законы, обеспечивающие в Российской Федерации избирательные, трудовые, личные права граждан, а также права отдельных субъектов, к примеру, несовершеннолетних. Также важным источником рассматриваемой правовой системы является КоАП РФ, где устанавливается административная ответственность в обозначенной сфере и определяется процессуальный порядок привлечения виновных субъектов к ответственности с назначением им наказаний. Для должной реализации задач в области предупреждения и пресечения правонарушений в структуре деятельности МВД РФ были приняты и специальные акты управления по организации деятельности конкретных служб.

К примеру, существует специальная Инструкция, обеспечивающая деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, а также

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2025).

Инструкция по организации деятельности участковых уполномоченных полиции. Названные подразделения выполняют значительный объем предупредительных и пресекательных полномочий в рассматриваемой сфере. Обозначенная законодательная система наделяет должностных лиц полиции различными функциями и обязанностями, тем самым, растворяя в них основное их предназначение в рассматриваемой области, а именно предупреждение и пресечение правонарушений, посягающих на права граждан.

**§ 2. Особенности осуществления полномочий сотрудников полиции
по предупреждению и пресечению административных правонарушений,
посягающих на права граждан
(на примере ОП «Левобережный» УМВД России по г. Магнитогорску)**

Исследование правоприменительной практики ОП «Левобережный» УМВД России по г. Магнитогорску показало, что органы внутренних дел и их должностные лица являются одним из основных звеньев в системе противодействия правонарушениям, посягающим на права граждан. Указанная деятельность строится на определенных формах и методах, которые используются для достижения выполнения поставленных перед полицией задач.

Необходимо отметить, что указанную деятельность осуществляют различные подразделения полиции на основе положений целого комплекса нормативных правовых актов, часть из которых была исследована в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы. Имеющиеся руководящие документы определили основные формы и методы, которые используются должностными лицами полиции в структуре деятельности по противодействию административным правонарушениям, посягающим на права граждан. В ОП «Левобережный» УМВД России по г. Магнитогорску основную работу по предупреждению и пресечению таких правонарушений

осуществляют подразделения патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних¹.

Для удобства выявления проблематики в сфере применения отдельных форм и методов противодействия рассматриваемым правонарушениям должностными лицами полиции необходимо разделить их на две системы. В первую систему целесообразно включать такие формы и методы деятельности должностных лиц полиции, которые связаны с их надзорно-профилактической работой в структуре предупреждения. Вторую систему необходимо ассоциировать с административно-юрисдикционными формами и методами противодействия рассматриваемым административным правонарушениям в структуре пресечения. Учитывая требования к объему выпускной квалификационной работы, необходимо кратко проанализировать указанные формы и методы и выявить проблемные аспекты их применения.

Итак, первую систему мер противодействия рассматриваемым административным правонарушениям составляют формы и методы надзорно-профилактического характера. Указанные формы и методы деятельности должностных лиц полиции должны иметь четкую профилактическую направленность. В связи с этим, по нашему мнению, надзорно-профилактическая работа участковых уполномоченных, инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних, а также иных должностных лиц имеет особую важность.

Вместе с тем, существует проблема четкого исполнения надзорно-профилактических функций. Указанное обстоятельство напрямую влияет на оперативную обстановку на территории отдельных органов внутренних дел. Зачастую, должностные лица полиции осуществляют предупреждение указанных правонарушений формально, иногда в силу нехватки временного ресурса. Отметим, что это напрямую отражается на количестве совершаемых

¹ Тимко С.А., Кузнецова И.А., Тюфяков Н.А. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Омск, 2021. С. 43.

административных правонарушений, посягающих на права граждан на территории, обслуживаемой ОП «Левобережный» УМВД России по г. Магнитогорску. К примеру, низкое профилактическое воздействие со стороны участковых уполномоченных полиции во время проведения выборов, может провоцировать совершение правонарушений в области избирательных прав граждан¹. А низкая предупредительная работа должностных лиц подразделений по делам несовершеннолетних может обусловить рост правонарушений в отношении указанной категории граждан со стороны родителей и законных представителей.

Надзорно-профилактическая составляющая деятельности должностных лиц полиции является перманентной для отдельных служб, в свою очередь для других представляется не основной. К примеру, участковые уполномоченные полиции осуществляют постоянную предупредительную работу различных категорий административных правонарушений, в том числе посягающих на права граждан. А подразделения по делам несовершеннолетних реализуют указанное направление, в основном, при проведении специальных рейдов, операций. Для более детального анализа рассматриваемое направление необходимо разделить на элементы.

Итак, среди элементов надзорно-профилактической деятельности должностных лиц полиции в структуре противодействия рассматриваемым правонарушениям необходимо выделять: общую и специальную профилактику рассматриваемых административных правонарушений. Так, участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактический обход закрепленного административного участка, выявляя при этом рассматриваемые административные правонарушения, воздействуют на отдельные категории субъектов. К примеру, при осуществлении таких обходов участковый уполномоченный в дни проведения избирательной кампании обязан вести

¹ Соколов В.А., Овсепян Г.М., Андриянова А.А. Административно-правовое противодействие нарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных мероприятий // Административное право и процесс. 2023. № 4. С. 39-41.

деятельность, связанную с выявлением и предупреждением фактов нарушения законодательства о выборах. Предупреждать иные правонарушения в области прав граждан, к примеру, вести разъяснительную работу с собственниками зданий, руководителями организаций о необходимости выделения специальных парковочных мест для инвалидов и т.д.

Вместе с тем, считаем, что деятельность участковых, связанная с осуществлением профилактических обходов и работой со специальным контингентом, является одной из самых важных в процессе надзорно-профилактического направления противодействия правонарушениям, посягающим на права граждан, все остальные подразделения осуществляют в большей степени работу, связанную с выявлением и пресечением обозначенных правонарушений.

Таким образом, в процессе профилактической работы обозначенных подразделений может осуществляться и индивидуальная (специальная) профилактика рассматриваемых административных правонарушений. Индивидуальная профилактическая работа должностных лиц полиции в указанном направлении может включать:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.
- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения¹.

Следует учитывать, что реализация указанных форм должна касаться всех лиц, состоящих на учете, в том числе тех, которым судом установлен административный надзор. Вместе с тем, в большей степени, это касается тех субъектов, которые могут совершать правонарушения против несовершеннолетних.

Анализ практики правоприменения ОП «Левобережный» УМВД России

¹ Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2023. С. 19–23.

по г. Магнитогорску показал, что основным административным правонарушением, посягающим на права граждан, которое совершается на территории указанного органа внутренних дел, является состав, предусмотренный ст. 5.35 КоАП РФ, предусматривающий ответственность за невыполнение обязанностей, связанных с воспитанием и содержанием несовершеннолетних. В связи с этим, в указанном территориальном органе необходимо обеспечить повышение эффективности предупреждения по указанному направлению со стороны подразделений по делам несовершеннолетних, а также участковых уполномоченных полиции.

Так, считаем целесообразным осуществлять постоянные профилактические беседы с гражданами, информировать их об установленной ответственности за совершение таких правонарушений. Указанную работу могут проводить все группы должностных лиц полиции, которые осуществляют взаимодействие с гражданами.

На основе анализа деятельности ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, нами выявлена тенденция к росту указанной группы противоправного поведения.

Так, в 2020 году общее количество административных правонарушений, выявленных должностными лицами ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску, составило 1623 единицы, в 2021 году – 1674 единицы, в 2022 году – 1689 единиц, в 2023 году – 1622 единиц, в 2024 году – 1635 единиц (Приложение 1)¹.

Кроме того, в 2020 году общее количество административных правонарушений, предусмотренных Главой 5 КоАП РФ и выявленных должностными лицами ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску, составило 183 единицы, в 2021 году – 189 единицы, в 2022 году

¹ Аналитические справки деятельности ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

– 197 единиц, в 2023 году – 222 единиц, в 2024 году – 229 единиц (Приложение 2)¹.

Анализ графиков, представленных в Приложении 1 и 2 позволяет сделать вывод о том, что в среднем абсолютный прирост общего количества административных правонарушений, совершенных на территории, обслуживаемой ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску, составил 3 административных правонарушения в год, а величина среднего абсолютного прироста количества административных правонарушений, предусмотренных Главой 5 КоАП РФ, составил 11 административных правонарушений в год.

При этом, доля административных правонарушений, предусмотренных главой 5 КоАП РФ, в общем количестве административных правонарушений, совершенных на указанной территории в 2020 году составила 11,3 %, в 2021 году – 11,3 %, в 2022 году – 11,7 %, в 2023 году – 13,7 %, в 2024 году – 14,0 % (Приложение 3)².

Анализ графика, представленного в Приложении 3, позволяет сделать вывод о росте количества административных правонарушений, предусмотренных Главой 5 КоАП РФ, на указанной территории за период с 2020 по 2024 года.

Отметим, что 99,3 % в структуре всех административных правонарушений, предусмотренных Главой 5 КоАП РФ и совершенных на территории, обслуживаемой ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску, составили противоправные деяния, предусмотренные ст. 5.35 КоАП РФ.³

¹ Аналитические справки деятельности ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

² Аналитические справки деятельности ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

³ Аналитические справки деятельности ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

Основным элементом реализации форм и методов пресечения административных правонарушений, посягающих на права граждан является административно-юрисдикционная составляющая деятельности должностных лиц полиции, а также непосредственное применение ими мер административно правового принуждения иного характера.

Важным элементом в деятельности должностных лиц полиции являются применяемые ими меры пресечения. Применение названных мер всегда связано с противоправным поведением субъекта, в отношении которого применяются указанные меры. Применительно к пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, на наш взгляд, среди административных мер пресечения следует особо выделить меры, связанные с требованиями о немедленном прекращении противоправного поведения¹.

Также следует отметить, что в структуре мер принуждения отдельно следует выделять меры процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях, которые закреплены в положениях главы 27 КоАП РФ. Среди названных мер для пресечения рассматриваемых административных правонарушений должностные лица полиции активно применяют доставку, административное задержание, личный досмотр и др. Вместе с тем, применение административного задержания до 48 часов представляется возможным только при наличии признаков наличия в действиях субъекта отдельных составов, где одним из возможных наказаний является административный арест². Применительно к рассматриваемым правонарушениям, как уже отмечалось, это составы, посягающие на права несовершеннолетних. В частности, перечисленные выше меры административного пресечения являются особо актуальными при осуществлении

¹ Паршин В.В. Меры административного пресечения: теория и практика правового регулирования // Молодой ученый. 2022. № 20 (415). С. 355-359.

² Семенюк Р.А., Федоров А.Ф., Коняев А.В., Заварыкин И.Н. Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений: учебное пособие. Барнаул, 2023. С. 43.

воздействия на лиц, в чьих действиях усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ.

Вместе с тем, основным элементом пресекательной деятельности должностных лиц полиции в структуре противодействия административным правонарушениям, посягающих на права граждан, следует считать реализацию законодательства о производстве по делам об административных правонарушениях в указанной области.

В структуре указанного направления должностными лицами полиции осуществляется производство по делам об административных правонарушениях, посягающих на права граждан. Как уже отмечалось, порядок указанного производства определен положениями КоАП РФ. Из основных положений указанного порядка видно, что отдельные должностные лица полиции являются полноправными участниками указанного производства. Это связано с тем, что обозначенные сотрудники полиции обладают всеми полномочиями в его рамках, от полномочий по возбуждению дел до вынесения соответствующих постановлений о назначении административного наказания. Однако по рассматриваемой главе, должностные лица на основании ст. 28.3 КоАП РФ могут лишь возбудить дело об административном правонарушении, составить необходимые процессуальные документы и передать собранные материалы для рассмотрения в уполномоченный орган.

Таким образом, если говорить о рассматриваемой группе административных правонарушений, то должностные лица полиции вправе составить протокол по незначительной части составов административных правонарушений, закрепленных главой 5 КоАП РФ, полномочия по их рассмотрению отсутствуют. Вместе с тем, в случае выявления таких правонарушений, должностные лица обязаны принять меры к их пресечению, а также привлечь для возбуждения дела уполномоченное должностное лицо.

Исследование правоприменительной деятельности УМВД России по г. Магнитогорску показывает, что в большинстве случаев совершения административных правонарушений, ответственность за которые установлена

главой 5 КоАП РФ, должностные лица возбуждают дела по ст. 5.35 КоАП РФ. На основании положений административного законодательства рассмотрение материалов, содержащих указанный состав находится в юрисдикции комиссий по делам несовершеннолетних.

Выводы по параграфу исследования.

Деятельность подразделений по осуществлению противодействия правонарушениям, посягающим на права граждан, следует рассматривать в двух направлениях. Так, первым направлением следует считать надзорно-профилактическое направление, обусловленное полномочиями должностных лиц полиции в области осуществления предупреждения рассматриваемой группы правонарушений. Необходимо отметить, что указанное предупреждение осуществляется посредством классических форм и методов в различных подразделениях полиции. Так, участковые уполномоченные посредством реализации службы на административном порядке осуществляют предупреждение рассматриваемых правонарушений в ходе профилактических обходов, работы с населением, профилактических бесед, правового информирования и иных форм. Подразделения по делам несовершеннолетних обеспечивают предупреждение правонарушений, посягающих на права несовершеннолетних, в ходе работы с семьями, находящимися на профилактическом учете, в ходе индивидуальной работы с несовершеннолетними в образовательных учреждениях и т.д. Важной составляющей деятельности должностных лиц по противодействию названным правонарушениям является работа в области их пресечения, что может осуществляться посредством применения к лицам, их совершившим, специальных мер государственного принуждения, в числе которых, законные требования о прекращении противоправного поведения, применение физической силы, обеспечение вынесения предписаний и т.д. Вместе с тем, значительную роль в пресечении таких правонарушений играют меры обеспечения по делам об административных правонарушениях, которые вправе применять должностные лица органов внутренних дел. Среди них, доставление, административное задержание, изъятие предметов и документов и иные. Анализ практики

правоприменения УМВД России по г. Магнитогорску показал, что основной процент в структуре количества административных правонарушений, посягающих на права граждан принадлежит составу, закреплённому в ст. 5.35 КоАП РФ и предусматривающему ответственность за неисполнение обязанностей родителями и иными законными представителями в области воспитания и содержания несовершеннолетних.

§ 3. Совершенствование деятельности полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан

Анализ правоприменительной деятельности УМВД России по г. Магнитогорску показывает, что совершенствование деятельности полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан должно строиться на трех важнейших составляющих.

Так, в качестве первой составляющей совершенствования обозначенных общественных отношений необходимо рассматривать модернизацию законодательных норм, на которых основывается такая деятельность. В частности, в положениях выпускной квалификационной работы уже отмечалось, что уже давно назрела необходимость обеспечения модернизации санкций различных составов административных правонарушений.

Например, в работе уже оговаривалась необходимость более строгого подхода к формированию санкций за правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних, что обуславливается их высокой общественной опасностью. Также целесообразно обеспечить модернизацию и ведомственного законодательства, положения которого обеспечивают применение механизмов предупреждения административных правонарушений и преступлений. Должностные лица органов внутренних дел, основывают свою предупредительную работу на уже давно устоявшихся формах и методах, однако,

по нашему мнению, в их деятельность следует внедрять современные средства предупреждения, в том числе, основанные на системах цифровой коммуникации, а также искусственного интеллекта. Безусловно, это касается предупреждения всех групп административных правонарушений и преступлений.

Таким образом, грамотно выстроенная система правового регулирования рассматриваемых отношений обеспечит должную эффективность и в сфере предупреждения правонарушений, что позволит в значительной степени снизить их количество и тем самым обеспечить должную защиту прав отдельных субъектов.

Вторая составляющая модернизации деятельности подразделений полиции в сфере предупреждения и пресечения правонарушений, посягающих на права граждан, должна являться профилактика. По нашему мнению, сегодня следует уделять особое внимание осуществлению профилактики противоправного поведения в области защиты прав несовершеннолетних и по направлению защиты избирательных прав граждан.

Так, обеспечение прав несовершеннолетних находится в юрисдикции подразделений по делам несовершеннолетних, которые осуществляют достаточно обширную работу в обозначенной области.

Вместе с тем, количество выявляемых правонарушений в отношении несовершеннолетних не снижается, что подтверждается статистическими данными. Так, в 2020 году сотрудниками ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску было выявлено 183 административных правонарушения, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ, в 2021 году – 189 указанных административных правонарушений, в 2022 году – 192 указанных административных правонарушений, в 2023 году – 222 указанных административных правонарушений, в 2024 году – 227 указанных административных правонарушений (Приложение 4)¹.

¹ Аналитические справки деятельности ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

В связи с этим, необходима разработка в МВД России комплексной программы по осуществлению деятельности, направленной на снижение правонарушений в отношении несовершеннолетних. Важное место в ее положениях должно отводиться специальным оперативно-профилактическим мероприятиям, которые должны проводиться на закрепленной за территориальными органами МВД России территории. Основой таких мероприятий должны стать профилактические обходы неблагополучных семей, профилактическая работа в образовательных учреждениях, обеспечение профилактической работы в средствах массовой информации и сети Интернет.

Кроме того, необходимо осуществить работу по совершенствованию предупреждения правонарушений в области нарушения избирательных прав граждан. Вместе с тем, указанная работа имеет свои особенности и необходима только в период осуществления избирательных кампаний, а также непосредственного проведения выборов процессов. В связи с этим, необходима разработка специальных методических рекомендаций с конкретными алгоритмами действий, которые обеспечат должностным лицам полиции повышение квалификации в обозначенной области.

Третьей составляющей модернизации деятельности по предупреждению рассматриваемых административных правонарушений должна быть работа в области обеспечения должного формирования подразделений квалифицированными кадрами, обеспечение методической составляющей, что должно быть реализовано вышестоящими подразделениями МВД России, а также внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий в деятельность органов внутренних дел

Выводы по параграфу исследования.

В качестве основных направлений совершенствования работы органов внутренних дел в сфере предупреждения и пресечения правонарушений, посягающих на права граждан, необходимо выделить три важных составляющих.

Во-первых, необходимо обеспечить приведение в соответствие норм системы законодательного регулирования рассматриваемых отношений. По нашему мнению, в большей степени, это должно касаться вопросов пересмотра положений отдельных составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, включая их санкции. Кроме того, необходимо исключить конкуренцию норм уголовного и административного законодательства, что в значительной степени влияет на охрану обозначенных общественных отношений, в частности, это касается отношений в области защиты избирательных прав граждан.

Второй составляющей должна быть работа, направленная на обеспечение профилактики приоритетных групп правонарушений в указанной области, среди которых правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних, а также в области избирательных прав граждан во время избирательных кампаний и непосредственного проведения выборных процессов.

Третьей составляющей совершенствования рассматриваемой деятельности необходимо считать организационное направление, которое должно включать в себя подготовку методического обеспечения обозначенной деятельности, а также работу, связанную с внедрением в деятельность современных форм и методов предупреждения правонарушений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Действующее законодательство закрепило в себе эффективный административно-правовой механизм охраны отдельных прав граждан. В указанных целях в структуре положений КоАП РФ была выделена отдельная глава 5, содержащая в себе составы административных правонарушений, обеспечивающих такую охрану. Особенностью обозначенных норм, является то, что ими обеспечивается законодательства различных отраслей права, включая конституционное, трудовое, избирательное, административное право и иные. Вместе с тем, по нашему мнению, внесенные изменения, связанные с дополнением положений КоАП РФ, нарушили систематизацию составов правонарушений, имеющих в обозначенной главе. По нашему мнению, имеет смысл разделения имеющих в ней составов в соответствии с защищаемыми объектами. Так, для этого были проанализирована имеющаяся их система, что позволило выделить несколько групп правонарушений, обеспечивающих защиту тех или иных прав, среди которых правонарушения, обеспечивающие защиту избирательных прав, трудовых, прав несовершеннолетних, личных прав граждан, а также иных установленных в РФ прав. Важным представляется то, что органы внутренних дел наделены незначительным объемом юрисдикционных полномочий в рассматриваемой сфере, что сводится к возможности возбуждения дел об административных правонарушениях по некоторым составам. Вместе с тем, должностные лица органов внутренних дел в лице конкретных подразделений осуществляют весь спектр работы, связанной с их предупреждением и пресечением.

Важное значение осуществления административно-правовой охраны отдельных прав граждан отводится видам санкций, которые могут налагаться за совершение правонарушений обозначенной сферы. Анализ составов правонарушений, имеющих место в положениях главы 5 КоАП РФ, позволит определить систему таких санкций. Так, к числу административных наказаний, которые могут назначаться за совершение административных правонарушений,

посягающих на права граждан необходимо относить предупреждение, административный штраф, обязательные работы, конфискацию предмета совершения административного правонарушения, выдворение иностранного гражданина за пределы РФ, административный арест, а также дисквалификацию и административное приостановление деятельности. Вместе с тем, для обеспечения ответственности, законодатель почти во всех санкциях норм, имеющих место в главе 5 КоАП РФ, использовал административный штраф. Остальные виды административных наказаний имеют место значительно реже. К примеру, административный арест может применяться только в случае совершения административных правонарушений, посягающих на права несовершеннолетних. В ходе анализа предусмотренных санкций, мы пришли к выводу, что отдельные из них требуют пересмотра. Так, это касается санкций в виде административных штрафов. По некоторым составам предусмотренный штраф является нецелесообразно низким, к примеру за совершение действий, связанных с неисполнением родителями родительских прав по воспитанию несовершеннолетних, предусматривается штраф в размере от 100 до 500 рублей. Вместе с тем, без учета выявленных недостатков, имеющаяся система административных наказаний за совершение рассматриваемых деяний является достаточно эффективной.

Деятельность должностных лиц полиции по осуществлению противодействия правонарушениям, посягающим на права граждан, строится на значительной объемно-нормативных правовых актов, которые составляют систему правового регулирования обозначенных общественных отношений. Вся система правового регулирования рассматриваемой деятельности должностных лиц полиции базируется на положениях Конституции РФ, а также федерального закона «О полиции». Более того, применительно к рассматриваемым отношениям, следует иметь в виду и специальные федеральные законы обеспечивающие в Российской Федерации избирательные, трудовые, личные права граждан, а также права отдельных субъектов, к примеру, несовершеннолетних. Также важным источником рассматриваемой правовой

системы является КоАП РФ, где устанавливается административная ответственность в обозначенной сфере и определяется процессуальный порядок привлечения виновных субъектов к ответственности с назначением им наказаний. Для должной реализации задач в области предупреждения и пресечения правонарушений в структуре деятельности МВД РФ, были приняты и специальные акты управления по организации деятельности конкретных служб. К примеру, существует специальная Инструкция, обеспечивающая деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, а также Инструкция по организации деятельности участковых уполномоченных полиции. Названные подразделения выполняют значительный объем предупредительных и пресекательных полномочий в рассматриваемой сфере. Обозначенная законодательная система наделяет должностных лиц полиции различными функциями и обязанностями, тем самым растворяя в них основное их предназначение в рассматриваемой области, а именно предупреждение и пресечение правонарушений, посягающих на права граждан. Деятельность подразделений по осуществлению противодействия правонарушениям, посягающим на права граждан следует рассматривать в двух направлениях. Так, первым направлением следует считать надзорно-профилактическое направление, обусловленное полномочиями должностных лиц полиции в области осуществления предупреждения рассматриваемой группы правонарушений. Необходимо отметить, что указанное предупреждение осуществляется посредством классических форм и методов в различных подразделениях полиции. Так, участковые уполномоченные посредством реализации службы на административном порядке осуществляют предупреждение рассматриваемых правонарушений в ходе профилактических обходов, работы с населением, профилактических бесед, правового информирования и иных форм. Подразделения по делам несовершеннолетних обеспечивают предупреждение правонарушений, посягающих на права несовершеннолетних в ходе работы с семьями, находящимися на профилактическом учете, в ходе индивидуальной работы с несовершеннолетними

в образовательных учреждениях и т.д. Важной составляющей деятельности должностных лиц по противодействию названным правонарушениям является работа в области их пресечения, что может осуществляться посредством применения к лицам их совершившим специальных мер государственного принуждения, в числе которых, законные требования о прекращении противоправного поведения, применение физической силы, обеспечение вынесения предписаний и т.д. Вместе с тем, значительную роль в пресечении таких правонарушений играют меры обеспечения по делам об административных правонарушениях, которые вправе применять должностные лица органов внутренних дел. Среди них, доставление, административное задержание, изъятие предметов и документов и иные. Анализ практики правоприменения УМВД России по г. Магнитогорску показал, что основной процент в структуре количества административных правонарушений, посягающих на права граждан принадлежит составу, предусмотренному ст. 5.35 КоАП РФ, предусматривающего ответственность за неисполнение обязанностей родителями и иными законными представителями в области воспитания и содержания несовершеннолетних.

В качестве основных направлений совершенствования работы органов внутренних дел в сфере предупреждения и пресечения правонарушений, посягающих на права граждан необходимо выделить три важных составляющих. Во-первых, необходимо обеспечить приведение в соответствие норм системы законодательного регулирования рассматриваемых отношений. По нашему мнению, в большей степени, это должно касаться вопросов пересмотра положений отдельных составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, включая их санкции. Кроме того, необходимо исключить конкуренцию норм уголовного и административного законодательства, что в значительной степени влияет на охрану обозначенных общественных отношений, в частности, это касается отношений в области защиты избирательных прав граждан. Второй составляющей должна быть работа, направленная на обеспечение профилактики приоритетных групп

правонарушений в указанной области, среди которых правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних, а также в области избирательных прав граждан во время избирательных кампаний и непосредственного проведения выборных процессов. Третьей составляющей совершенствования рассматриваемой деятельности необходимо считать организационное направление, которое должно включать в себя подготовку методического обеспечения обозначенной деятельности, а также работу, связанную с внедрением в деятельность современных форм и методов предупреждения правонарушений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2025).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. Закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 26, ст. 3177.

4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 26 (ч. 1), ст. 3851.

6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 апреля 2006 г.: одобр. Советом Федерации

Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2006 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19. Ст. 2060.

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2025).

8. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.01.2025).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Асташкина Е.Ю., Труфанов М.Е. Институт административно-правовой защиты личных неимущественных прав граждан: тенденции совершенствования // Административное право и процесс. 2021. № 10. С. 55- 58.

2. Вагайцев В.М. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по приему, регистрации, рассмотрению обращений граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 114-115.

3. Варакосов Д.В. Система административных правонарушений, посягающих на права граждан // Московский научный юридический журнал. 2024. № 1. С. 27-35.

4. Ведякова Е.Н. Практика реализации административного ареста в системе административных наказаний // Современная юриспруденция: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей II Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 108-110.

5. Ветчинова Ю.И. Основные направления совершенствования законодательства об административной ответственности за проступки,

посягающие на права и свободы граждан // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2023. Т. 46. № 2. С. 55-61.

6. Горошко О.В. Особенности осуществления производства по административным правонарушениям, посягающим на избирательные права граждан, пресекаемым сотрудниками полиции при несении службы по охране общественного порядка при проведении выборов // Актуальные вопросы совершенствования деятельности патрульно-постовой службы полиции (к 100-летию патрульно-постовой службы). Сборник научных трудов по итогам Всероссийского круглого стола (в режиме видео-конференц-связи). Ростов-на-Дону, 2024. С. 39-47.

7. Давыдов М.В. Профилактический обход как форма несения службы участковым уполномоченным полиции, направленная на изучение населения административного участка // Актуальные проблемы науки и практики: сборник научных трудов. 2023. С. 19–23.

8. Данилова Е.А. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан // Студенческий вестник. 2022. № 35-1 (227). С. 33-34.

9. Дядькин О.Н. К вопросу о юридическом закреплении и исполнении административного наказания в виде обязательных работ // Алтайский юридический вестник. 2024. № 3 (47). С. 90-94.

10. Зарина А.М., Муклецова И.А. К вопросу о разграничении преступлений и административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 5. С. 136-139.

11. Каримова Г.Ю. К вопросу об эффективности применения административного наказания в виде административного штрафа // Сборник научных трудов по итогам научно-представительских мероприятий, проводимых в Уфимском юридическом институте МВД России в 2024 году. Уфа, 2024. С. 170-174.

12. Керимова С.Н. Проблемы совершенствования института участковых

уполномоченных полиции в российской федерации // Евразийский юридический журнал. 2021. № 11 (162). С. 179-181.

13. Кечаева Ю.В., Ларина А.А., Кротова В.А., Калаева А.В. Конституционные основы защиты прав человека и гражданина в современном обществе // Фундаментальная и прикладная наука: состояние и тенденции развития. Сборник статей XXXVIII Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2024. С. 88-96.

14. Набиев В.В. К вопросу об административно-правовых средствах обеспечения охраны и защиты прав несовершеннолетних // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2023. № 5. С. 116-124.

15. Николаева А.И. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан // Молодой ученый. 2023. № 17 (464). С. 415-417.

16. Нурадинов Ш.М., Нечай С.Л. Гарантии и механизмы защиты конституционных прав человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2023. № 3. С. 92-95.

17. Паршин В.В. Меры административного пресечения: теория и практика правового регулирования // Молодой ученый. 2022. № 20 (415). С. 355-359.

18. Пискун Я.О., Закопырин В.Н. Сущность административно-юрисдикционного производства по обращениям граждан // Человек: преступление и наказание. Сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. Рязань, 2023. С. 608-612.

19. Семенюк Р.А., Федоров А.Ф., Коняев А.В., Заварыкин И.Н. Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений: учебное пособие. Барнаул, 2023. С. 43.

20. Соколов В.А., Овсепян Г.М., Андриянова А.А. Административно-правовое противодействие нарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных мероприятий // Административное право и процесс. 2023. № 4. С. 39-41.

21. Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. К вопросу о развитии института административной ответственности за неисполнение родителями и иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию // Вестник экономической безопасности. 2022. № 5. С. 201-206.

22. Тарало А.А. Виды административных наказаний // Молодежь XXI века: образование, наука, инновации. Материалы XII Всероссийской студенческой научно-практической конференции с международным участием. Новосибирск, 2024. С. 280-281.

23. Тимко С.А., Кузнецова И.А., Тюфяков Н.А. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебное пособие. Омск, 2021. С. 43.

24. Яковлев А.В. Конкуренция некоторых норм уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за нарушение избирательных прав граждан, и пути ее преодоления // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2023. № 2 (51). С. 98-103.

III. Эмпирические материалы

1. Статистические данные Агентства правовой информации. Текст: электронный // Официальный интернет-портал Агентства правовой информации: [сайт]. – URL:// <http://stat.апи-пресс.рф/> (дата обращения: 24.01.2025).

2. Аналитические справки деятельности ОП «Левобережный» Управления МВД России по г. Магнитогорску по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан, за 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 года.

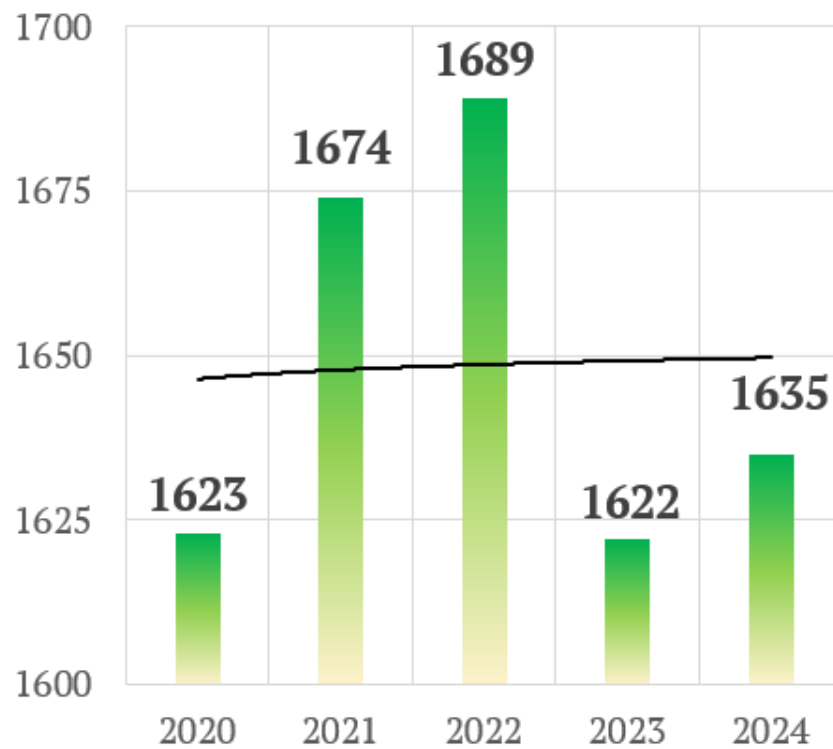
Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



Р.Р. Альхамов

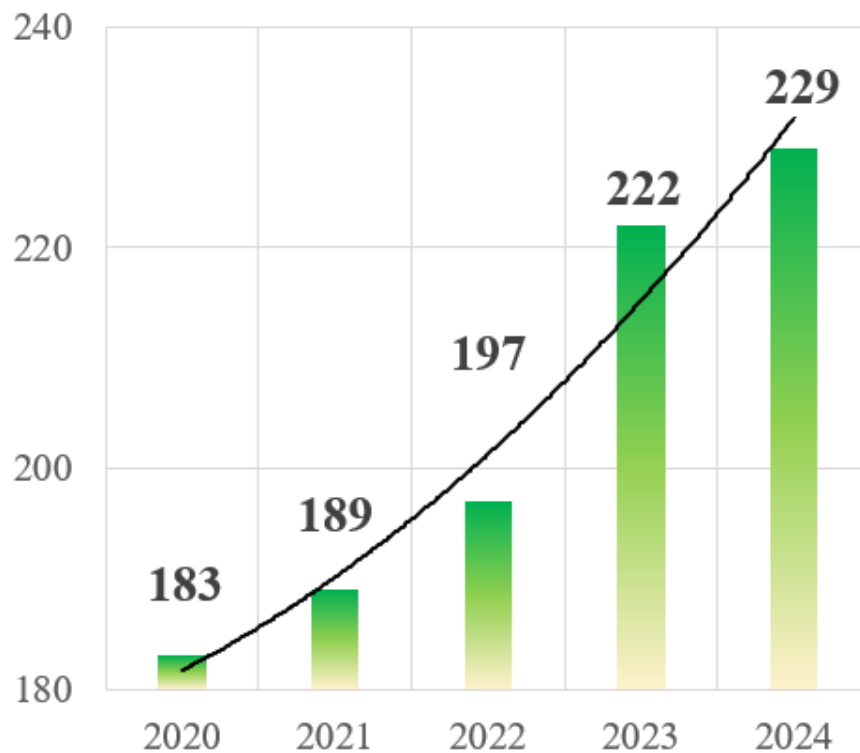
ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Общее количество административных правонарушений,
выявленных должностными лицами ОП «Левобережный»
Управления МВД России по г. Магнитогорску, за период 2020-2024 года



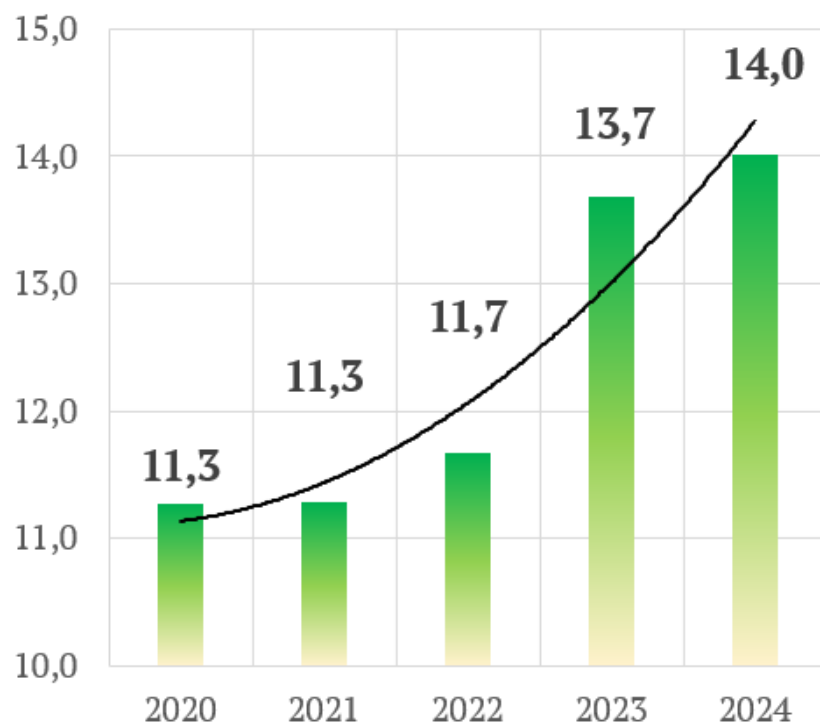
ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Количество административных правонарушений, посягающих на права граждан, выявленных должностными лицами ОП «Левобережный»
Управления МВД России по г. Магнитогорску, за период 2020-2024 года



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Доля административных правонарушений, предусмотренных Главой 5
КоАП РФ, в общем количестве административных правонарушений,
выявленных должностными лицами ОП «Левобережный»
Управления МВД России по г. Магнитогорску, за период 2020-2024 года



ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Количество административных правонарушений, предусмотренных
ст. 5.35 КоАП РФ, выявленных должностными лицами ОП «Левобережный»
Управления МВД России по г. Магнитогорску, за период 2020-2024 года

