

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

НАУЧНЫЙ ДОКЛАД

Об основных результатах подготовленной научно-квалификационной работы
подготовленной по специальности научных работников
по специальности 5.1.4 «Уголовно-правовые науки»
на кафедре уголовного права и криминологии

Тема: Право на квалифицированную юридическую помощь осужденным к
лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства

Выполнил адъюнкт

подполковник полиции

(специальное звание)

Д.Р. Сунагайулли

(подпись) (И.О. Фамилия)

Научный руководитель

доктор юридических наук, доцент

профессор кафедры уголовного права и криминологии

А.И. Майтумишвили

(подпись) (И.О. Фамилия)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.....	
§ 1. Общая характеристика права на квалифицированную юридическую помощь осужденным иностранным гражданам и лицам без гражданства, содержащимся в местах лишения свободы.....	
§ 2. Правовое регулирование реализации квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства	
§ 3. Взаимосвязь норм международного права с национальным законодательством, регулирующим порядок и условия реализации права на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы иностранному гражданину и лицам без гражданства.....	
ГЛАВА 2. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.....	
§ 1. Субъекты уголовно-исполнительных правоотношений, участвующие в осуществлении права на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства.....	
§ 2. Правовые и организационные проблемы оказания квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранным гражданин и лицам без гражданства.....	
§ 3. Зарубежный опыт оказания квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства.....	

§ 4. Совершенствование законодательства, регулирующего порядок и условия оказания квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства.....

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ПРИЛОЖЕНИЯ.....

Актуальность темы исследования. Проблемы реализации отдельных прав и свобод человека и гражданина занимают одно из важнейших мест в науке и являются актуальными как для отдельных государств, так и мирового сообщества в целом. В связи с этим вопросы теории и практики правового статуса личности имеют основополагающее значение для законодательства, юридической практики и правовой идеологии, особенно, если речь идет об уязвимых социальных группах, к которым, в том числе, относятся иностранные граждане и лица без гражданства. Дополнительную уязвимость формирует нахождение лица в местах лишения свободы, что в совокупности делает статус осужденных к лишению свободы иностранных граждан и лиц без гражданства актуальным для исследования и формирования выводов, основанных на анализе литературы и практики.

Следует отметить, что лишение свободы иностранных граждан и лиц без гражданства – это мера государственного принуждения, применяемая за совершение преступления, и совершенно очевидно, что иностранный гражданин или лицо без гражданства, помещённый в место лишения свободы, будет испытывать не только депривационное состояние, но и будет подвергнут средствам исправления осужденных, необходимым для формирования уважительного отношения к соблюдению норм законодательства правам и свободам человека и гражданина, традициям человеческого общежития. Факторы совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства преступления и нахождения его в местах лишения свободы, обуславливают теоретическую и практическую значимость института оказания квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранных граждан и лиц без гражданства.

Из статистических данных Судебного департамента при Верховном Суде России за последние 10 лет количество осуждённых к лишению свободы иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно менялось. Так с 2013 года по 2016 год количество осужденных иностранных граждан и

лиц без гражданства возросло с 9799 до 10372 или +5,8%, однако в последующем, до 2020 года наблюдалось значительное снижение их количества до 4847 или -50,5%. Вместе с тем, за последние 3 года вновь наблюдается тенденция к увеличению количества лиц, приговоренных к реальным срокам лишения свободы. Так за 2021 год осуждено 4877 лиц, за 2022 год – 5947, за 2023 год – 7046 или +30,8%. Таким образом, применимый метод экстраполяции указывает, что прирост осуждённых количества иностранных граждан и лиц без гражданства будет увеличиваться.

Кроме того, вышеуказанные статистические показатели прямо свидетельствуют о потребности тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в изоляции от общества в квалифицированной юридической помощи. Нормы обеспечения граждан, юридической помощью содержатся части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации, однако при этом не содержат предписаний об их квалифицированности. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации ч. 8 ст. 12, ч. 4 ст. 89 предусматривает юридическую помощь, оказываемую адвокатами, а также иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи. При этом, ни в вышеперечисленных нормах, ни в иных нормативных правовых актах регулирующих общественные отношения в данной сфере, не содержат в себе лиц подпадающих под категорию «иные лица, имеющие право на оказание».

Актуальность исследования обусловлена наличием особенности организационно-правового характера к исполнению наказания иностранными гражданами и лицами без гражданства, содержащихся в местах лишения свободы, в том числе в отдаленных районах. Отсутствие системного подхода, определенности субъекта применения соответствующих норм уголовно-исполнительного законодательства и организацией такой помощи. Кроме того, изученные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, в сфере оказания бесплатной юридической помощи населению, показывают, что такая помощь предоставляется лишь постоянно прибывающим на данных территориях гражданам России. Таким образом,

доля иностранных граждан и апатридов, отбывающих наказание в местах лишения свободы на территории Российской Федерации, остается вне области применения таких норм.

Степень научной разработанности темы. Значительный вклад в исследование теоретических и прикладных вопросов затрагивающих право на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства затрагивали многие отечественные исследователи.

В частности, конституционно-правовым аспектам права на квалифицированную юридическую помощь посвящены докторские диссертации А.А. Воронова, В.К. Ботнева, и кандидатские диссертации М.П. Потаниной, А.С. Плетень, О.Ю. Кривоносковой, А.Л. Миронова, В.В. Калашникова, С.Б. Акимова, Е.С. Любобенко, Н.Л. Полуяктовой, В.А. Данилова, О.Н. Бондарь, О.Г. Яткевич, А.Н. Косолаповой, С.З. Рамазанова. С позиции процессуального права данное право исследовалось в докторских диссертациях В.Л. Кудрявцева и кандидатских диссертациях Г.С. Шереметовой, М.В. Назаровой, Н.С. Амелькова, А.В. Закомолдина, Е.Г. Ларина, И.М. Долгова, Е.В. Скоба. С позиции уголовно-правовых наук данное право исследовалось А.А. Орловым, так же отдельно следует выделить диссертации по уголовно-исполнительному праву, посвященные проблемам оказания квалифицированной юридической помощи, которые в разное время осуществили О.А. Акимова, И.Р. Керефов, О.Б. Буслаева, а также проблемам, затрагивающим правовое положение осужденных к лишению свободы иностранных граждан и лиц без гражданства в исследовании Т.С. Хван. Таким образом, различные аспекты реализации права на квалифицированную юридическую помощь субъектам правоотношений на диссертационном уровне исследовались, во-первых, в конституционном, гражданско-процессуальном, арбитражно-процессуальном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном отраслях права, во-вторых, право на квалифицированную юридическую

помощь анализировалось с позиции его реализации применительно к общей категории осужденных. Вместе с тем, до настоящего времени проблемы реализации права на квалифицированную юридическую помощь оказываемую осужденным иностранным гражданам и лицам без гражданства и содержащимся в пенитенциарных учреждениях, не подлежали глубокому и всестороннему исследованию, что актуализирует тему настоящего диссертационного исследования, придает ей своевременный характер и обуславливает высокую степень теоретической и практической значимости.

Кроме того в научных исследованиях посвященных исследуемому праву наблюдается неоднозначные позиции ученых и специалистов по поводу определения понятия квалифицированная юридическая помощь. В частности авторы комментария к ФЗ Федеральному закону от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», отмечают, что в законодательстве отсутствуют определение квалифицированной юридической помощи. Несмотря на это, в монографическом исследовании О.Н. Бондарь отмечается, что при изучении института квалифицированной юридической помощи исследователи предпринимали попытки дать определение понятия «квалифицированная юридическая помощь», что чаще всего вытекало из контекста их исследования. При этом наименее изученной областью является субъектный состав получателей помощи, что формирует актуальность исследования.

Объект исследования составляет совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе реализации права на квалифицированную юридическую помощь осужденных к лишению свободы иностранных граждан и лиц без гражданства.

Предметом исследования являются практико-правовые аспекты, в особенности, проблемные аспекты, реализации права на квалифицированную юридическую помощь осужденных к лишению свободы иностранных граждан и лиц без гражданства.

Целью диссертационного исследования является разработка правовых механизмов совершенствования деятельности субъектов уголовно-исполнительных правоотношений в области создания условий для оказания квалифицированной юридической помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Цель и предмет диссертационного исследования определили необходимость постановки и решения следующих **задач**:

– проанализировать и выделить основные аспекты в историко-правовых исследованиях касаясь предоставления правовой помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– предоставить общетеоретические характеристики права на квалифицированную юридическую помощь осужденным иностранным гражданам и лицам без гражданства, содержащимся в местах лишения свободы;

– исследовать правовое регулирование реализации квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– выявить взаимосвязь норм международного права с национальным законодательством, регулирующим порядок и условия реализации права на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– изучить субъекты уголовно-исполнительных правоотношений, участвующие в осуществлении права на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– проанализировать правовые и организационные проблемы оказания квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– провести сравнительный анализ зарубежного опыта оказания квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– сформулировать перспективные меры по совершенствованию законодательства, регулирующего порядок и условия оказания квалифицированной юридической помощи осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства с учетом мнения респондентов анкетирования.

Методологическая основа исследования. В ходе исследования использовались общенаучные, частнонаучные и специальные методы познания социальных и правовых явлений, к которым относятся: диалектический метод познания в рамках материалистического подхода, анализа и синтеза, индукции и дедукции, экстраполяции и интерполяции, наблюдения и сравнения, метод структурного анализа, системный и исторический методы, формально-юридический метод, метод сравнительного правоведения и правового моделирования, различные способы толкования права, а также историко-правовой метод.

Теоретическую основу исследования образуют фундаментальные положения уголовного права и криминологии, уголовно-исполнительного права, истории, а именно труды таких отечественных ученых и исследователей: А.А. Адамович, О.А. Акимовой, Н. Ю. Акининой, А. М. Исаковой, Н.В. Альбрант, Г.В. Антонова-Романовского, Д.К. Чиркова, А.А. Литвинова, А.Р. Багирова, О.Н. Бондарь, В.К. Ботнева, А.В. Бриллиантова, Л. Ю. Будановой, О.П. Александровой, В. Б. Шабанова, О. А. Владимировой, К. Р. Демидкиной, А.М. Зюкова, И.В. Пикина, В.Л. Кудрявцева, О.Б. Кузнецовой, А.Г. Кучерены, Е.Г. Ларина, О.А. Малютиной, А. Н. Маркова, О. П. Мелешко, Ю. Г. Кипселиди, В.Ю. Панченко, А.С. Плетень, Е. И. Пятина, Г. И. Седовой, В. Ю. Громак, Н.М. Удаловой, А.В. Щербакова и пр.

Нормативно-правовая и эмпирическая базы исследования представлены результатами сбора, анализа и обработки различных

материалов, касающихся обеспечения права на квалифицированную юридическую помощь осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства. Автором использованы разнообразные источники, основу которых составляют: международные документы – декларации, пакты, конвенции: Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 22.01.1993 и т.д.; консульские документы различных стран – уставы, регламенты, законы: Республики Таджикистан, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Азербайджанской Республики, Республики Армения, Грузии, Приднестровской Молдавской Республики, Республики Узбекистан и т.д.; двусторонние договоры России и других государств о правовой помощи и правовых отношениях: с Литовской Республикой, с Республикой Польша, Исламской Республикой Иран, Республикой Молдова, Латвийской Республикой, Эстонской Республикой, Азербайджанской Республикой, Республикой Кыргызстан и т.д.; законодательство Российской Федерации, касающееся гарантий и механизмов реализации права на квалифицированную юридическую помощь (в том числе, с обзором законопроектов и законов субъектов Российской Федерации); результаты эмпирического исследования, проведенного автором с помощью инструмента Google Forms. Этот инструментарий позволил охватить достаточно большое количество респондентов из различных профессиональных когорт, что в целом повлияло на объективность всего исследования.

Научная новизна исследования выражается в том, что впервые на основе системного и комплексного подходов сформировано целостное научное представление о понятии, принципах, содержании права на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы

иностранным гражданам и лицам без гражданства, содержащимся в исправительных учреждениях Российской Федерации.

Предложены аргументы о том, что с учетом сложной геополитической обстановки обеспечение прав иностранцев и лиц, не имеющих гражданства, становится одним из приоритетных направлений деятельности, при этом реализация обеспечения данного права во многом обеспечивается сотрудниками исправительных учреждений, с которыми, согласно проведенному исследованию, необходимо проводить дополнительные обучающие мероприятия и ориентироваться на внедрение новых инструментов для обеспечения реализации исследуемого права.

Разработана авторская дефиниция определения понятия права на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Научная новизна работы нашла свое отражение в основных положениях, выносимых на защиту:

1. Отстаивается позиция, согласно которой на территории Российской Федерации на данный момент нет действующего закона о квалифицированной юридической помощи, в котором необходимо закрепить порядок и условия оказания юридической помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства. Правовой режим оказания квалифицированной юридической помощи осужденным, имеющим статус иностранных граждан и лицам без гражданства должен быть закреплён в нормах Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

2. Предлагается авторская дефиниция определения понятия квалифицированная юридическая помощь, предоставляемая осужденным к лишению свободы – это целевое воздействие со стороны лица, оказывающего юридическую помощь, на запрос от лица, которому подобная помощь необходима, обладающее такими признаками, как: профессиональность, компетентность, организованность, полнота, системность, результативность,

достаточность, ориентированность на нужды и потребности лица, получающего помощь.

3. В качестве совершенствования организационно-правовых мер по оказанию квалифицированной юридической помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства предлагается организовывать: качество правовой помощи, которое, например, может выражаться, через ее организованность, полноту, системность, результативность (достижение целей защиты) и т.д.; достаточность правовой помощи (время, затраченное на общение с осужденным, на подготовку необходимой документации, на общение с администрацией исправительного учреждения; предоставляемая информация и материал); ориентированность на нужды и потребности осужденного (его знание языка, понимание процессуальных и культурных моментов и т.д.).

4. Предлагается совершенствовать требования, предъявляемые к лицам, оказывающим юридическую помощь в местах лишения свободы - высшее юридическое образование; регулярные повышения квалификации в установленном законодательством порядке, в перспективе – формирование специализации юристов на оказание помощи исключительно иностранным гражданам и лицам без гражданства; стаж работы от 3 лет; прохождение курсов юридической психологии или иных курсов с ориентацией на психологию разных групп лиц, получающих помощь, в том числе, имеющих особые нужды (обусловленные материальным положением, гражданством / подданством другого государства и т.д.).

5. В процессе предоставления квалифицированной юридической помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства следует выработать методику индивидуального подхода, в которой предлагается учитывать потребности осужденного в адаптации, психологический дискомфорт, языковые и культурные барьеры.

6. Аргументировано, что основная работа по созданию условий для реализации права на квалифицированную юридическую помощь

иностранным гражданам и лицам без гражданства должна обеспечиваться администрацией исправительного учреждения, включая осуществление взаимодействия с дипломатическими или консульскими должностными лицами, представляющими интересы осужденных.

7. Создание надлежащей системы информирования иностранных граждан и лиц без гражданства об имеющихся в их распоряжении инструментах правового содействия – это, прежде всего, понятные или автоматически переводимые на различные языки методические материалы, контактные данные, ответственное лицо от администрации учреждения, у которого можно уточнить дополнительную информацию. Прототип подобной инициативы - информационная система по оказанию бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов «Правовая помощь», созданная Министерством юстиции России при участии МВД России, Минцифры России, а также органов исполнительной власти регионов, действующая в экспериментальном режиме в Республике Татарстан, Краснодарском крае, Кемеровской, Иркутской, Курской, Московской, Ростовской, Смоленской, Тамбовской и Ульяновской областях.

Теоретическая значимость заключается в том, что сформулированные в нем положения и выводы дополняют и расширяют сферу научного познания в области уголовного, уголовно-исполнительного права и иных отраслей права и могут быть использованы для дальнейшего изучения проблем оказания квалифицированной юридической помощи осужденным иностранным гражданам и лицами без гражданства.

Автором предлагается совокупность законодательных и практических инициатив, которые могут значительно улучшить реализацию исследуемого права. Имеющиеся в работе предложения могут найти применение в виде конкретных рекомендаций по подготовке нормативных конструкций федерального законодательства, локальных нормативно-правовых актов, направленных на повышение статуса осужденных, в том числе, иностранных лиц и лиц без гражданства, а также в исследовании психологического

состояния заключенных данной когорты с возможностью сделать отбывание ими наказания наименее психологически травмирующим.

Практическая значимость исследования состоит в его направленности на совершенствование законодательного регулирования квалифицированной юридической помощи, оказываемой осужденным лицам, в частности, иностранным гражданам и лицам без гражданства. Наряду с этим результаты диссертационного исследования могут быть использованы в деятельности Федеральной службы исполнения наказаний, консульских учреждений, общественных наблюдательных комиссий, в высших учебных заведениях юридического профиля.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические положения и выводы диссертации обсуждались на кафедре уголовного права и криминологии Уфимского юридического института МВД России. Кроме того, основные положения диссертационного исследования отражены в 5 публикациях автора. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, осужденных к лишению свободы» // Большая студенческая конференция: сборник статей по Международной научно-практической конференции. В 2 ч. Ч.2 – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2022. С. 112 – 114; Содержание права на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства: ретроспектива и современные стандарты // Аграрное и земельное право №12 – 2022. С. 162 – 164.; Правовые и организационные проблемы оказания квалифицированной юридической помощи обвиняемым и осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства // Сборник материалов X Международной научно-практической конференции, 5-7 апреля 2023 г. Том 2 – Пермь : ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2023. С. 73 – 74. Администрация исправительного учреждения как субъект, обеспечивающий реализацию права на квалифицированную юридическую помощь осужденным к лишению свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства // Право и

государственность. 2023. № 1 (1). С. 72-77. Потенциал общественных наблюдательных комиссий в контексте реализации права осужденных иностранных граждан на оказание квалифицированной юридической помощи» // Сборник материалов XI Международной научно-практической конференции, посвященной 145-летию уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Пермь, 2024. С. 203-206.