

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования «Уфимский юридический институт Министерства  
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**ПОЛНОМОЧИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПОЛИЦИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО  
ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ  
МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

**Выполнила:**

Бартышева Эльвина Филюсовна  
обучающийся по специальности 40.05.02  
Правоохранительная деятельность  
2019 года набора, 925 учебной группы

**Руководитель:**

доцент кафедры административно-правовых  
дисциплин,  
полковник полиции  
Алешин Сергей Васильевич

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Д.Р. Мамлеева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
Глава 1. Участковые уполномоченные полиции как субъекты административной деятельности полиции по пресечению административных правонарушений.....	
§1. Законодательное закрепление участковых уполномоченных полиции: задачи и функции в их деятельности.....	
§2. Правовое положение участковых уполномоченных полиции по пресечению административных правонарушений.....	
Глава 2. Деятельность участковых уполномоченных полиции по пресечению административных правонарушений при проведении массовых мероприятий.....	
§1. Анализ и оценка деятельности участковых уполномоченных полиции в рамках осуществления охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.....	
§2. Актуальные проблемы практической деятельности участковых уполномоченных полиции по привлечению к административной ответственности при проведении массовых мероприятий <sup>7</sup>	Заключение
.....	21
Список использованной литературы.....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
Приложение №1.....	

## ВВЕДЕНИЕ

Участковый уполномоченный полиции важнейшая структурная единица в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Именно участковые уполномоченные полиции находятся на «передовой» осуществляя взаимодействие как с простыми гражданами различных возрастных групп, так и соприкасаются с преступниками наряду с патрульно- и дорожно- патрульными службами.

Участковые осуществляют контроль и надзор за каждым своим участком, за каждым домом и тем самым охраняют покой большого количества граждан, проживающих на вверенном ему административном участке.

Кроме административного надзора за участком полицейские ведут различного рода учеты, в том числе и за гражданами, которые были отпущены из мест лишения свободы, именно они представляют наибольшую опасность поскольку рецидивная преступность составляет внушительную долю в общей криминальной ситуации в любом субъекте России. Зачастую именно лица, привлекаемые ранее как к административной, так и к уголовной ответственности объединяются в группы, после чего могут посещать массовые мероприятия и дестабилизировать на мероприятиях обстановку. Но не стоит забывать и о том, что в эпоху современности имеет место быть и «вербовка», которая подразумевает собой совершение административно и уголовно наказуемых деяний в публичных местах за вознаграждение, чаще всего денежное.

Ярким примером такого явления выступает террористический акт, который осуществили граждане Азербайджана на территории московской площадки для проведения массовых мероприятий «Крокус сити холл», перед совершением запрещенных уголовным законом действий эти лица совершили ряд административных правонарушений в области безопасности дорожного движения, а также скрываясь от правоохранительных органов совершали административные правонарушения

Исследование темы выпускной квалификационной работы актуально в рамках осуществления практической деятельности участковых при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий по привлечению к административной ответственности виновных лиц. Выявление актуальных проблем и предложение путей их решения позволит современным правоприменителям сократить количество практических вопросов, а также предотвратит неправильное толкование административного законодательства.

Целью выпускной квалификационной работы является полное и всестороннее изучение института участковых уполномоченных полиции и их деятельности по пресечению административных правонарушений, совершаемых на массовых мероприятиях.

Задачи исследования:

- изучение законодательного регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции, их задачи и функции;
  - исследование правового положения участковых уполномоченных в рамках пресечения административных правонарушений;
  - анализирование и оценка деятельности участковых уполномоченных полиции при осуществлении охраны общественного порядка на проведении массовых мероприятий;
- выявление актуальных проблем практической деятельности участковых уполномоченных полиции по привлечению к административной ответственности при проведении массовых мероприятий;
- предложение путей решения выявленных проблем.

Объектом исследования выступают общественные отношения в области привлечения к административной ответственности виновных лиц, нарушающих общественный порядок при проведении массовых мероприятий.

Предмет исследования состоит в изучении порядка действий полицейских при привлечении к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения на массовых мероприятиях.

Теоретико-методологическую основу исследования представляет системный подход к изучению института охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий путем применения сравнительно-правового метода, метода анализа документов, конкретно-социологического метода (опрос).

Структура выпускной квалификационной работы представлена введением, двумя главами, объединяющими четыре параграфа, заключения, списка использованной литературы, а также приложения, содержащие в себе диаграммы, опросные листы и другую информацию по теме исследования.

# ГЛАВА 1. УЧАСТКОВЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПОЛИЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

## § 1. Законодательное закрепление участковых уполномоченных полиции: задачи и функции в их деятельности

Указ Президента РФ «О полиции общественной безопасности в России» стал отправной точкой в истории исследуемого подразделения учредив должность участкового. Далее федеральным законом РФ от 29 декабря 2000 года № 163 ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона РФ «О полиции», было принято решение о замене названия должности «участковый инспектор полиции» на следующее название это «участковый уполномоченный полиции». Участковые уполномоченные на протяжении всей истории и по сей день выступают «на передовой», окунаясь в реальные судьбы и проблемы граждан на закрепленном участке. Именно участковый является фигурой, гарантирующей населению защиту их прав и свобод независимо от иных факторов<sup>1</sup>.

Сейчас, участковый уполномоченный является ярким представителем от правоохранительных органов в обеспечении общественной безопасности, а также в выполнении ежедневных функциональных задач по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории, обслуживаемой Органами внутренних дел (далее – ОВД).

В пределах закрепленного участка одна единица участкового является практически ключевой фигурой в деле обеспечения правопорядка и законности.

---

<sup>1</sup> Шихалов, А. О. Роль участкового уполномоченного полиции при проведении различных массовых мероприятий / А. О. Шихалов // Участковый уполномоченный полиции: проблемы административной деятельности и пути их решения: Материалы внутриведомственной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 15 ноября 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. – С. 171-175.

Их компетенция, права и обязанности, а также формы и методы работы закреплены законодательно.

Полномочия участковых уполномоченных полиции включают в себя осуществление профилактической и оперативно-следственной работы, контроль за соблюдением общественного порядка, участие в расследовании преступлений на своем участке, а также оказание помощи гражданам в различных жизненных ситуациях<sup>1</sup>.

Функции участковых уполномоченных полиции включают в себя патрулирование территории, ведение учета регистрации преступлений и правонарушений, оказание помощи пострадавшим и потерпевшим, участие в профилактических мероприятиях, а также контроль за соблюдением законов.

Задачи деятельности участковых уполномоченных полиции включают в себя обеспечение общественной безопасности, защиту прав и законных интересов граждан, предупреждение преступлений и правонарушений, соблюдение прав и свобод человека.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции играют важную роль в обеспечении безопасности населения и являются неотъемлемой частью системы правопорядка и правоприменения их деятельность направлена на поддержание общественного порядка и защиту прав и интересов граждан.

Основным руководящим правовым актом, определяющим деятельность современных участковых уполномоченных полиции, выступает Приказ МВД РФ от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Пахомов, А. Н. Особенности деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности / А. Н. Пахомов, О. В. Мартыненко // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 29 июня 2018 года. – Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2018. – С. 73-76.

<sup>2</sup> Приказ МВД РФ от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Кроме закона «О полиции»<sup>1</sup>, участковые уполномоченные полиции руководствуются и другими нормативными документами, соответственно ими же они и наделяются дополнительными обязанностями. Одними из важнейших задач участковых является: первостепенно это сохранение жизни и безопасности граждан, поддержание порядка в обществе, профилактика административных правонарушений и преступлений.

Еще одной ежедневной и важной задачей участкового является профилактическая работа:

1. С осужденными, освободившимися из мест лишения свободы.
2. С семьями, в которых допускаются бытовые конфликты.
3. С лицами, употребляющими алкоголь и имеющими зависимость.
4. Употребляющие наркотические и психотропные вещества без назначения врача.
5. Несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних.
6. Осужденными судом к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Каждый участковый уполномоченный в своей деятельности должен обладать профессиональными качествами и должен уметь выстраивать доверительные и комфортные отношения с гражданами, поскольку он выступает гарантом закона и справедливости.

В службе участкового уполномоченного полиции существуют следующие виды службы:

1. Обход административного участка;
2. Рассмотрение обращений граждан;
3. Индивидуальной профилактической работа;
4. Прием граждан;

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. / Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011, - № 7, ст. 900.

## 5. Отчеты перед населением о проделанной работе.

Данным нормативно-правовым актом устанавливаются задачи, которые необходимо выполнять участковому уполномоченному полиции при несении службы на административном участке. Рассмотрим их:

- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений;
- осуществляет предупредительные меры по снижению риска совершения преступлений и административных правонарушений лицами, состоящими на профилактических учетах полиции;
- проведение профилактической работы с нуждающимися лицами;
- принимает граждан;
- в рамках своей компетенции рассматривает обращения граждан;
- наблюдает за лицами, недавно освободившимися из мест лишения свободы;

Также согласно данной инструкции участковый уполномоченный принимает участие в мероприятиях по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, осуществляет розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора, осуществляет контроль в области хранения и ношения гражданского оружия, раскрывает преступления, исполняет государственную функцию по обеспечению безопасности дорожного движения, а также данное подразделение привлекают к осуществлению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий<sup>1</sup>.

Среди множества задач участковых уполномоченных полиции отметим основные:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- противодействие преступности;

---

<sup>1</sup> Афонина, Е. Г. Тактика действий участковых уполномоченных полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий / Е. Г. Афонина // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2019. – № 2(79). – С. 7-11.

- охрана общественного порядка и собственности;
- обеспечение общественной безопасности.

Кроме основных задач участковый уполномоченный полиции также выполняет возложенные на него задачи в рамках своего административного участка:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- охрана общественного порядка и общественной безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- раскрытие преступлений и участие в их раскрытии, розыск преступников и лиц, пропавших без вести;
- оказание помощи гражданам и должностным лицам в рамках своей компетенции;
- сотрудничество со средствами массовой информации по официальному запросу.

Подводя итог параграфу, отметим, что современное подразделение участковых уполномоченных полиции согласно букве закона наделяется широким спектром обязанностей по раскрытию и расследованию преступлений, прямой и целенаправленной работы с гражданами, административной деятельностью, а также деятельностью по ведению различных видов учетов полиции. Также участковые обслуживают свой закрепленный участок и обязаны обладать знаниями об оперативной и криминальной обстановке на нем. Зачастую участковые уполномоченные первыми оказываются на месте преступления если оно произошло на его участке.

## **§2. Правовое положение участковых уполномоченных полиции по пресечению административных правонарушений**

Административно-правовой статус государственных органов и должностных лиц справедливо признается исследователями наиболее сложным, в нем отражаются и переплетаются многочисленные правовые связи органа: с государством, с той ветвью государственной власти, к которой он принадлежит, с ведомством, структурным элементом которого он является, с другими субъектами права. Изучение института правового статуса современного участкового стоит проводить с учетом широкого формата существующих юридических связей, которые он создает.

Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции имеет общие черты с юридическим статусом других субъектов права, таких как состав, назначение и другие, а также обладает специфическими особенностями.

Основные правовые нормы, определяющие ключевые аспекты статуса полицейского, содержатся в главе 6 федерального закона "О полиции". В этой главе установлены современные требования к определению полицейского и условиям его службы; права и обязанности полицейского; ограничения и запреты, связанные с работой в полиции, а также гарантии правовой защиты; привлечение других сотрудников правоохранительных органов к выполнению полицейских обязанностей.

Административно-правовой статус участкового уполномоченного характеризуется равенством для всего персонала полиции и наличием специальной правосубъектности; преобладанием полномочий, связанных с применением мер принуждения; исполнением обязанностей и прав как в рабочее, так и в нерабочее время, независимо от места нахождения сотрудника; обеспечением охраны и защиты административно-правовых и уголовно-правовых отношений и других.

Этот административно-правовой статус участкового уполномоченного является частью юридического статуса полиции в целом, как органа внутренних дел России.

На данную особенность установления правовых статусов государственных служащих обращает внимание В.В. Евдошенко, который отмечает, что «полномочия государственных служащих вытекают из полномочий государственного органа, а реализация последних и составляет содержание деятельности входящего в орган личного состава»<sup>1</sup>. Содержание юридического статуса сотрудника внутренних дел определяется его социальным назначением в деле предупреждения совершения правонарушений, а также задачами формами и методами деятельности. Поэтому, попробуем в настоящей работе раскрыть особенности административно-правового статуса участкового уполномоченного, через призму упомянутых социально-правовых явлений. Основным системообразующим признаком административно-правового статуса сотрудника полиции является равенство для всего личного состава, независимо от занимаемой должности.

Согласно высказыванию В.В. Черникова, Российский закон «О милиции» впервые определённо устанавливает общее правовое положение сотрудника милиции, то есть ту часть обязанностей и прав, которые принадлежат всем сотрудникам милиции от рядовых до министра внутренних дел. К обязанностям сотрудника внутренних дел относятся помощь пострадавшим от общественно-опасных событий, принятие мер по предотвращению правонарушений, аресту подозреваемых и другие полномочия, предусмотренные федеральным законом «О полиции». Не все административные полномочия участковых уполномоченных включены в их административно-правовое положение. Одна

---

<sup>1</sup> Евдошенко, В. В. Роль государственного принуждения в деятельности полиции при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности / В. В. Евдошенко, В. Е. Зорькин // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летию юбилею кафедры административной деятельности органов внутренних дел) : Материалы межвузовской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 29 сентября 2017 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. – С. 69-72.

часть этих полномочий описана в должностных инструкциях и приказах министерства внутренних дел России, которые адресованы персоналу органов внутренних дел.

Административно-правовое положение сотрудника полиции возникает с момента его назначения на службу в органы внутренних дел и при назначении на должность участкового уполномоченного. Это положение, за исключением определённых случаев, дополняется должностным положением, описывающим особенности конкретной должности и включающим общие полномочия для всех сотрудников, занимающих аналогичные должности, как участковые уполномоченные, оперативные уполномоченные уголовного розыска и другие. В.В. Черников, начальник правового департамента МВД России, называет это положение «специальным правовым статусом» сотрудника полиции. Особенностью административно-правового положения участкового уполномоченного является наличие специальной административной правосубъектности.

Специальная правосубъектность предполагает, что субъект права может действовать в определённых рамках правоотношений. Сотрудники полиции могут использовать это право в административных правоотношениях. Претенденты на службу в полиции должны соответствовать различным юридическим требованиям, включая возраст, деловые и личные качества, здоровье и образование не ниже среднего.

Стоит отметить, что специальная административная правосубъектность сотрудника полиции ограничивает его общий юридический статус как гражданина. Например, сотруднику полиции запрещено принимать на службу лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, заниматься предпринимательской деятельностью или работать по совместительству, за исключением определенных видов деятельности, таких как творческая, научная и преподавательская. Таким образом, специальная административная правосубъектность устанавливает определенные ограничения для сотрудников полиции в их общей деятельности как граждан.

Своеобразным толчком к сужению объема общей правоспособности граждан, является законодательно закрепленный запрет на прием на службу граждан, имеющих судимость. Такой высокий уровень требований к современным полицейским обуславливается тем, что для обеспечения достойного уровня правопорядка необходимы люди, имеющие внутренние волевые качества и определенную стойкость, также важны и физические навыки и умения. В практической деятельности личному составу нередко приходится сталкиваться с ситуациями, характеризующимися высокой степенью дискретности в выборе линии поведения, средств их разрешения и в конечном итоге правильный выбор во многом зависит не только от уровня профессионализма, но и именно от нравственных и иных личных качеств. По долгу службы полицейские сталкиваются с великим множеством различных ситуаций, которые требуют от них полной отдачи, а также особой линии поведения. Также в работе сотрудникам ОВД важна и нравственная составляющая, поскольку работа с людьми под своим существом предполагает наличие различных качеств, например желание помочь и быть полезным для человека.

Нельзя не отметить, что предоставление сотрудникам полиции права применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие предусматривает возможность причинения телесных повреждений и даже лишения жизни правонарушителя в случае наступления определенных законом обстоятельств.

Огромная моральная и юридическая ответственность личного состава полиции при принятии решения в критической ситуации является неоспоримой. Именно поэтому так важен тщательный отбор кандидатов на службу в полицию, учитывая их нравственные, профессиональные, физические и иные качества. Повышенные требования к претендентам на полицейскую должность не являются новшеством в российском законодательстве, а имеют исторические корни и зарубежные прецеденты.

Необходимость такого подхода была осознана разработчиками законов еще со времен появления полиции как самостоятельной государственной структуры. Один из первых юридических документов, определяющих правовой статус полицейского в дореволюционной России, был устав благочиния или полицейского, утвержденный Екатериной II в 1782 году. В данном уставе содержались требования к российскому полицейскому: здравый ум, готовность выполнить порученное дело, преданность службе, сострадание, усердие, добродетель, радость от исполнения служебного долга, честность и бескорыстие, отсутствие явных пороков.

В начале XIX века в России отсутствовала единая система правопорядка, что приводило к неустрашимому хаосу и беспорядкам на территории страны. Разложение государственной власти, особенно на периферии, требовало срочной реформы правоохранительной системы.

Существенные изменения в системе правоохранительных органов произошли именно в 1827 году в Российской империи. Участковая полиция была организована и представлялась настоящей исторической формацией. Поддержание общественного порядка и безопасности на местах являлось одной из главнейших задач данного подразделения, что отличало его от других полицейских направлений.

Сотрудники полиции, которые были ответственны за поддержание общественного порядка на вверенных территориях получили первыми свод правил и инструкций, которые регламентировали их деятельность. Именно в данный период времени были впервые сформированы права и обязанности участковых уполномоченных.

Развитие и усовершенствование стало основным движущим процессом в системе. Подробное описание полномочий и обязанностей тех участковых уполномоченных полиции утвердила инструкция о данной службе в 1862 году. Разрешение конфликтов, расследование преступлений поддержание общественной безопасности и поимка преступников – основные направления ответственности участковых.

Несмотря на обширную географию изменения в структуре, полномочиях и обязанностях участковых, данное подразделение так или иначе сталкивалось с проблемами. Истории известны случаи, при которых участковые уклонялись от своих обязанностей и пользовались своим положением в обществе. Именно это стало главной причиной общественного негодования и усиливало недоверие к полиции в целом.

В связи с вышесказанным полиция Российской империи претерпела ряд изменений. Контроль за исполнением своих обязанностей, а также высокие требования к должностному профессионализму стали главными критериями при оценке работы участковых уполномоченных полиции. После названных ранее изменения в системе установилась положительная динамика и процент доверия населения к полиции значительно увеличился.

Следующим немаловажным периодом в становлении изучаемого подразделения стал период возникновения Советского государства, именно он оказал влияние на процесс реформирования всей правоохранительной системы. Потребность в «народных полицейских» не угасала ни в один период развития истории подразделения. Поскольку такие полицейские занимались взаимодействием с населением, проводили важнейшую профилактическую работу, а также несли службу на закрепленной за ними территории. Вместо станковых приставов и околоточных надзирателей в данном подразделении были учреждены должности волостных милиционеров старшего и младшего уровней.

17 ноября 1923 года считается отправной точкой в развитии современного типа участковых так как НКВД РСФСР утвердило правоустанавливающий документ именуемый «Инструкцией участковому надзирателю». В Инструкции конкретизировались полномочия надзирателей, рассказывалось об основных направлениях деятельности, а также в связи с революциями закреплялись обязанности по охране революционного порядка, устанавливались полномочия по борьбе с контрреволюционными выступлениями. Стоит отметить, что в данный период участковый выступал и в роли дознавателя.

В 1930 году участковые надзиратели городов и сел были переименованы в участковых инспекторов милиции. Именно в этот период на участках была возложена обязанность выступлений перед гражданами и на собраниях сельских советов.

В период Великой Отечественной войны к основным обязанностям участковых добавилась обязанность борьбы с дезертирством, шпионажем, провокациями. В послевоенные годы участковых старались максимально оградить от исполнения обязанностей, не связанных с охраной общественного порядка на закрепленной территории.

Глобальные перемены в общественно-политической жизни страны в начале 90-х гг. XX в. не могли не отразиться на системе правоохранительных органов. С выходом в 1993 г. Указа Президента Российской Федерации об утверждении милиции общественной безопасности в ее структуре служба участковых инспекторов милиции становится определяющей. Вскоре, после принятия Закона РФ «О милиции» слово «инспектор» в названиях должностей было заменено на «уполномоченный», а также во исполнение данного закона органы местного самоуправления и исполнительной власти получили обязанность, которая заключалась в предоставлении участковым помещений для работы на закрепленном участке.

Следом происходит большое реформирование милиции в полицию и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, в том числе Федерального закона «О полиции» на основании которого Приказом МВД России № 1166 утверждалось Наставление – руководящий документ в работе участкового, именно он содержал в себе конкретные алгоритмы, которые должен выполнять участковый. Кроме того, для повышения престижности изучаемого подразделения в это время проводилась ведомственная целевая программа «Сельский участковый».

В условиях цифровизации системы государственного управления и интенсивно развивающегося общества прежнее Наставление уже отставало от современных реалий. В этой связи в 2019 г. Министерством внутренних дел

Российской Федерации кардинально пересмотрена организация деятельности сотрудников службы участковых. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» исключил избыточные и дублирующие функции, конкретизировал задачи участковых.

Принципиально новыми стали переход на ведение документооборота в электронном формате с использованием модуля «Участковый» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка МВД России и определение двухсменного режима несения службы.

Более поздние нормативные акты для руководства полицейскими, принятые в начале XX века, четко сформулировали критерии для отбора кандидатов на службу в полицию, включая полное физическое и психическое здоровье, трезвость, честность, профессионализм, наблюдательность и энергичность.

Для некоторых специальных позиций полиции действовали еще более строгие требования, например, агенты внешнего наблюдения должны были иметь определенный воинский опыт и должность не ниже унтер-офицера, а также предоставить отличные рекомендации и аттестаты.

Такой же высокий уровень требований к кандидатам на службу в полицию предусмотрен и в законодательстве многих стран мира.

Существует различная классификация обязанностей полиции, это обусловлено различными компетенциями ее органов и сферой их деятельности. Можно выделить такие виды как: нормотворческие, организационные и правоприменительные<sup>1</sup>.

Определенные характеристики механизма осуществления прав сотрудников правоохранительных органов в РФ проявляются в том, что сотрудники полиции обладают должностными полномочиями в области

---

<sup>1</sup> Морозов, В. А. Тактика действий участкового уполномоченного полиции при возникновении несанкционированных публичных мероприятий / В. А. Морозов, С. В. Калинин, А. А. Левченко. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. – 56 с.

обеспечения законности, имеют возможность применять специальные правовые инструменты и осуществлять правовую ответственность в отношении правонарушителей от имени государства.

Сотрудники правоохранительных органов не имеют иммунитета и в случае нарушения ими законодательства против них также принимаются соответствующие меры в соответствии с законодательством РФ.

Повышению доверия и авторитета общества (см. Приложение №1) способствует улучшение взаимодействия между полицией и обществом, что, в свою очередь, оказывает благоприятное воздействие на уровень преступности в стране. В рамках реформы правоохранительной системы необходимо закрепить законодательно и на практике обеспечить участие граждан в определении целей и задач правоохранительных органов, формировании приоритетов и оценке результатов их деятельности.

Взаимодействие между правоохранительными органами и обществом должно строиться на основе следующих принципов: объединение усилий и согласованность мер по решению определенных задач в сфере обеспечения безопасности и соблюдения законности; отчетность перед обществом за качество предоставляемых правоохранительными органами государственных и социальных услуг населению; доступность и прозрачность нормативно-правовых и организационно-управленческих основ деятельности правоохранительных органов; необходимость участия граждан в профилактике преступности и повышении уровня общественной безопасности; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан.

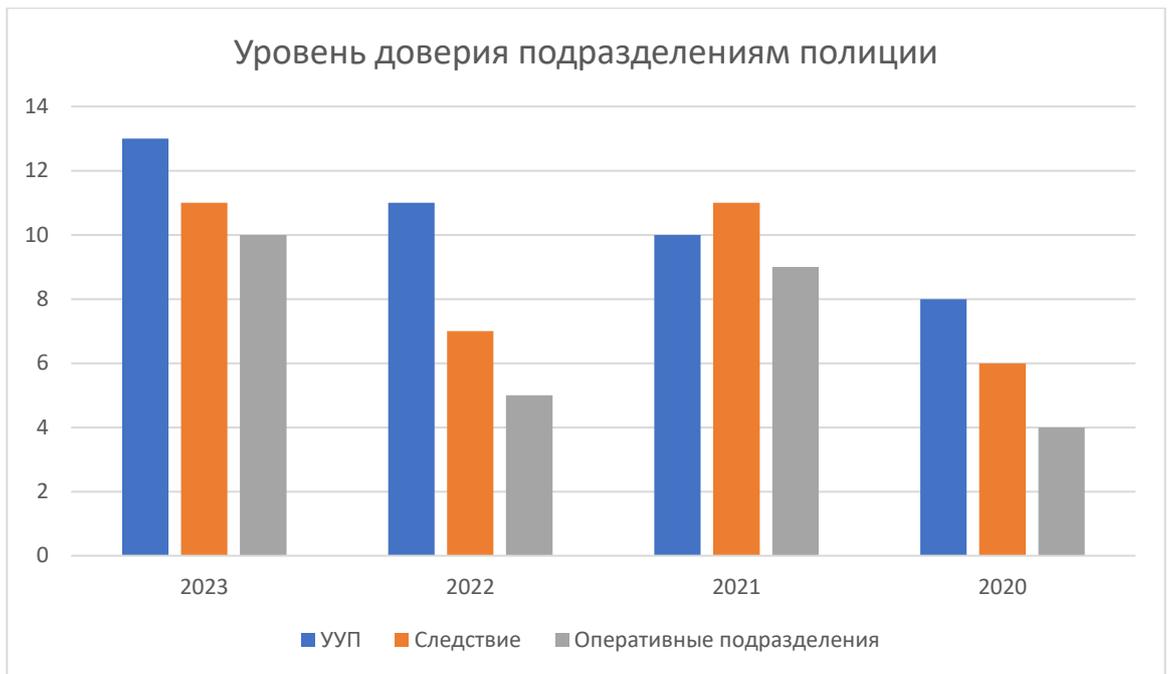


Диаграмма №1. Уровень доверия подразделениям полиции России в территориальном субъекте.

Еще в далекие времена существования милиции граждане относились к сотрудникам органов внутренних дел с опаской, считали их очень грубыми и не толерантными к гражданам. Допускали нарушения прав человека. С периода проведения реформы и становлении полиции России произошли также изменения и в отношении к правоохранительным органам. Уровень доверия к полиции ежедневно поднимается путем решения проблем граждан, четкого и грамотного осуществления государственных услуг, оказания помощи и поддержки. На диаграмме №1 наглядно продемонстрированы результаты анализа показателя доверия к полиции по подразделениям в период с 2020 по 2023 года.

Рассмотрим пример, на территории города Н. планируется проведение массового мероприятия культурно-развлекательного вида. По расчетам муниципалитета данное мероприятие планируют посетить около 3000 граждан, что подразумевает собой привлечение большого количества сотрудников полиции, сотрудников центра общественной безопасности, а также непосредственно сотрудников администраций районов города Н. В период проведения массового мероприятия доля граждан позволяла себе неоднократно нарушать порядок

проведения мероприятия, кроме того, несколько граждан находились на массовом мероприятии в состоянии алкогольного опьянения. Для привлечения граждан к административной ответственности сотрудникам участковых уполномоченных необходим был электронный планшет с возможностью печати (такого же плана как у сотрудников ГИБДД) для наиболее оперативного привлечения граждан к установленной законом ответственности. Однако на практике было установлено, что данные планшеты выдаются далеко не всем сотрудникам, а также их количество сильно ограничено. Несколько граждан привлечь к административной ответственности удалось только после установления личности правонарушителя в территориальном отделе полиции. Что говорит о затруднении порядка привлечения к административной ответственности лиц, нарушающих общественный порядок. Решением данной проблемы мы видим в закреплении за каждым сотрудником подразделения персонального электронного планшета с возможностью печати электронной версии протокола (постановления) об административном правонарушении. Также на данном планшете необходимо наличие всех используемых в непосредственной работе сотрудников баз данных. Это упростит процесс привлечения к административной ответственности непосредственно на месте совершения административного правонарушения.

Приоритетами сотрудничества между полицией и негосударственными организациями в обществе являются:

- продвижение идеи гражданского контроля над работой полиции;
- открытость и равноправие во взаимодействии полиции с некоммерческими организациями, занимающимися повышением защиты граждан;
- проведение общественной экспертизы нормативных актов с учетом их влияния на права, свободы и законные интересы граждан;
- улучшение обучения сотрудников полиции с участием неправительственных организаций, создание учебных программ, анализ методических материалов, предоставление поддержки специалистам образовательных учреждений и проведение отдельных учебных курсов;

- выявление и предотвращение нарушений со стороны работников полиции, повышение защиты их прав.

Для улучшения управления и функциональной эффективности полиции необходимо:

1) Реализовать комплекс мер по улучшению системы управления органами и подразделениями за счет усиления внутреннего контроля, повышения ответственности руководителей за результаты, уточнения организационной структуры и пересмотра штатного расписания для более гибкой и оперативной реакции на изменения в криминальной обстановке;

2) Достичь требуемого уровня объективности в контроле и оценке деятельности органов внутренних дел;

3) Взаимодействовать с гражданскими институтами для привлечения широкого круга заинтересованных лиц к поддержке правоохранительных органов в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка и безопасности.

Полиция является частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Ее подразделения, организации и службы создаются для исполнения порученных обязанностей. Подчинение полиции Министерству внутренних дел России является основным принципом ее организационно-правового статуса. Управление полицией со стороны МВД России и его территориальных органов, подконтрольность руководителям данных органов определяют место полиции в системе правоохранительных органов.

Служба в полиции представляет собой вид профессиональной деятельности граждан на должностях в территориальных органах и организациях МВД. Сотрудники полиции, будучи представителями власти, обладают правом применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

## **ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **§1. Анализ и оценка деятельности участковых уполномоченных полиции в рамках осуществления охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий**

Анализ и оценка деятельности участковых уполномоченных полиции в рамках осуществления охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий являются важным элементом обеспечения безопасности граждан и общественного порядка. Участковые уполномоченные полиции играют ключевую роль в поддержании законности и предотвращении возможных конфликтов во время массовых мероприятий.

Проведение анализа и оценки деятельности участковых уполномоченных полиции позволяет выявить сильные и слабые стороны их работы, а также определить необходимые улучшения в системе обеспечения охраны общественного порядка. Важно учитывать как положительные, так и отрицательные моменты в работе участковых уполномоченных полиции для дальнейшего совершенствования их профессиональной деятельности<sup>1</sup>.

Оценка деятельности участковых уполномоченных полиции при проведении массовых мероприятий должна быть комплексной и включать в себя такие аспекты, как оперативность реагирования на возможные происшествия, эффективность взаимодействия с другими службами и оценка эффективности организации работы с населением. Только путем анализа всех этих параметров можно дать объективную оценку работы участковых уполномоченных полиции и разработать планы по их совершенствованию.

---

<sup>1</sup> Павлова, Е. В. Теоретико-правовые и организационные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении массовых мероприятий / Е. В. Павлова // Закон и право. – 2023. – № 1. – С. 61-63.

Одним из видов социальных явлений исходя из содержания деятельности в системе правопорядка выступают массовые мероприятия, поскольку они подразумевают особый режим несения службы и специфичные условия для охраны общественного порядка на участке, где они проводятся.

Отличительными чертами массовых мероприятий являются, во-первых, ограниченная территория (например Площадь имени В.И. Ленина), а во-вторых, это большое скопление граждан различных по своему социальному поведению. Количество ответственных лиц и приданных сил определяется из учета предполагаемого количества посетителей мероприятия. Чем больше ожидается граждан, тем больше сотрудников полиции в дислокации на данное мероприятие. В период непосредственного мероприятия могут возникать группы людей, объединенных одной целью, в частности могут возникать и конфликтные ситуации.

После получения информации о планировании массового мероприятия перед сотрудниками полиции определяются следующие задачи:

- исходя из места проведения массового мероприятия необходимо создать благоприятные условия по организации и проведению;
- создание безопасных условий для присутствующих граждан;
- проведение работы по предупреждению и пресечению противоправных действий;
- в рамках имеющихся компетенций оказывать содействие ответственным за организацию мероприятия лицам;
- обеспечение безопасности не только на основных, но и на прилегающих территориях.

Подготовительный, исполнительный и заключительный – основные этапы по организации деятельности сотрудников полиции на массовых мероприятиях. Для наиболее полного понимания рассмотрим основное понятие.

Служба участковых уполномоченных полиции ежедневно решает разнообразные задачи на своем административном участке, однако из-за нехватки времени не всегда удается выполнить все основные функции,

установленные приказом МВД России № 205. В последнее время количество беженцев, прибывших в Россию из-за "спецоперации на Украине", значительно увеличилось, что привело к увеличению числа лиц под административным надзором на административном участке. Такая обстановка затрудняет обеспечение общественного порядка и безопасности граждан.

Для эффективного решения поставленных задач необходимо проводить периодический анализ и планирование деятельности службы участковых. Анализ осуществляется на основе отчетов за различные периоды времени (день, неделю, месяц и т. д.). Ежедневно на утренней планерке составляется устный отчет о количестве проживающих на участке граждан, социальных и торговых объектов, территории обслуживания, правонарушениях, лицах на профилактическом учете и других параметрах. Этот анализ позволяет корректировать ежемесячный план деятельности и эффективно распределять нагрузку между участковыми.

Исследование осуществляется на основе полученной от сотрудников службы рапортов информации и документа «карточка учета административных протоколов». Эти данные собираются для проведения анализа и составления плана на основе качественной и количественной информации.

Карточка включает различные информативные поля: строку с личными данными должностного лица, столбец с номером протокола, датой его составления, статьей КоАП РФ, ФИО нарушителя, датой получения подписанного протокола. Эти данные позволяют подводить итоги за определенный период отчетности по запросу руководителя.

Карточка необходима для учета административных преступлений, а ежедневный рапорт подается для учета преступлений и профилактических мероприятий. Эти категории относятся к количественным критериям оценки, однако следует учитывать качественные характеристики работы УУП.

К ним можно отнести: состояние оперативной обстановки, уровень доверия населения к участковому уполномоченному полиции, время обработки заявлений и обращений граждан.

Для оценки также используются опросы в виде анкет, как на бумаге, так и в электронном формате на официальном сайте МВД России субъекта РФ.

Анализ информации, содержащейся в карточке учета административных протоколов, позволяет выявить тенденции и особенности правонарушений, а также оценить эффективность работы сотрудников службы по их предотвращению и пресечению.

Основываясь на полученных данных, можно выявить наиболее распространенные виды правонарушений, наиболее уязвимые районы, а также определить необходимые меры для улучшения ситуации. Оценка количественных и качественных показателей помогает оптимизировать работу правоохранительных органов и повысить уровень безопасности населения.

Сбор и анализ данных, содержащихся в рапортах и карточках учета, является необходимым этапом в реализации превентивной политики правоохранительных органов.

Проведение регулярных аналитических работ позволяет оперативно реагировать на изменения в обстановке и принимать меры для предотвращения возможных правонарушений. Важно также учитывать динамику показателей, чтобы адаптировать стратегию работы правоохранительных органов под текущую ситуацию.

Использование опросов и анкет для сбора дополнительной информации позволяет получить обратную связь от населения и оценить уровень доверия к деятельности правоохранительных органов. Результаты опросов могут быть использованы для корректировки внутренней политики службы и повышения качества обслуживания граждан.

Таким образом, комплексный подход к анализу данных позволяет эффективно реагировать на вызовы современной обстановки и обеспечить безопасность и порядок в обществе.

Для улучшения сбора мнений граждан о деятельности сотрудников участковой службы необходимо рассмотреть возможность использования различных каналов обратной связи. Например, создание специальных

мобильных приложений или открытие специальных стендов в общественных местах, где граждане могли бы оставлять свои отзывы. Такой подход позволит сделать процесс обратной связи более доступным и удобным для всех.

Кроме того, важно уделить внимание обучению сотрудников участковой службы в области аналитики и планирования. Проведение специальных тренингов и курсов повысит квалификацию сотрудников, что позволит им эффективнее использовать результаты аналитической работы для разработки эффективных мер по укреплению общественного порядка.

Важно также установить четкую систему обратной связи между подразделениями, ответственными за анализ и планирование, и теми, кто осуществляет оперативную и профилактическую работу на участке. Только тесное взаимодействие между этими структурами позволит добиться эффективных результатов в области обеспечения общественной безопасности.

В целом, улучшение процесса анализа и планирования деятельности участковой службы требует комплексного подхода и внедрения новых технологий и методов работы. Только в результате таких усилий можно будет добиться повышения эффективности работы сотрудников участковой службы и повышения уровня общественной безопасности.

Стоит отметить, что несмотря на все усилия ответственных за организацию лиц и сотрудников полиции в совокупности, все равно на каждом массовом мероприятии присутствуют лица, которые в той или иной степени нарушают общественный порядок и ставят под угрозу общественную безопасность. Некоторые из них находятся в состоянии опьянения (например, наркотического или алкогольного), другие могут создавать конфликтные ситуации в очередях или вблизи сцены (если мероприятие носит общественно-культурный характер), поэтому в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – КоАП РФ) законодатель урегулировал охрану

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию на 25 декабря 2023 года): федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом

общественного порядка и безопасности одним из охраняемых объектов. Функция защиты этих объектов – обязанность современных полицейских и приданных сил. Сотрудники территориальных органов внутренних дел выступают первыми в борьбе с преступностью в обществе в том числе при проведении мероприятий.

Анализируя динамику регистрации административных правонарушений в области проведения массовых мероприятий в Республике Башкортостан по данным портала судебной статистики отметим, что в 2022 году было рассмотрено 6 дел по статье 5.38 Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в результате 50% граждан было подвергнуто административному наказанию в виде штрафа, средний размер которого составил 21.000 рублей.

Сотрудниками полиции Республики Башкортостан обеспечен общественный порядок при проведении 1618 (+20,4%) мероприятий с массовым участием граждан, в том числе 356 (-11,9%) культурно-массовых, 702 (+53,9%) религиозных, 487 (+44,5%) спортивных и 15 (-16,7%) публичных. Их безопасность обеспечивали 9139 сотрудников органов внутренних дел. Грубых нарушений общественного порядка и чрезвычайных происшествий не допущено.

Административная деятельность полиции представляет собой четкую, законную, целенаправленную деятельность по исполнению целей и задач, поставленных перед органами внутренних дел, а также деятельность по исполнению функций полиции в деле обеспечения законности и правопорядка, в том числе на массовых мероприятиях.

Отметим признаки административной деятельности полиции:

- государственно-властный характер;

- подзаконный характер деятельности, включающий в себя исполнение законодательства;

- предупредительный, профилактический характер.

В рамках административной деятельности полицейские для обеспечения общественной безопасности осуществляют:

- взаимодействие с органами власти государства;

- предоставляют услуги государственного типа;

- осуществляют борьбу с административными правонарушениями и преступлениями.

Основными субъектами, осуществляющими административную деятельность полиции, являются подразделения патрульно-постовой службы, именно они практически в полном составе присутствуют на множестве массовых мероприятий в том числе в городе Уфе.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность сотрудников полиции, является Федеральный закон от 07.02.2011 года №3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> именно он отражает основной перечень направлений деятельности, которую осуществляют полицейские. Стоит отметить, что в связи с напряженностью службы в подразделении патрульно-постовых полицейских существует острая нехватка сотрудников. Связанно это с тем, что не каждый человек готов дать отпор преступнику, а также не каждый курсант ведомственного вуза МВД в первый же свой день практической деятельности вступить в ряды патрульно-постовых.

Данное подразделение принимает участие в обеспечении общественного порядка на очень больших территориях, кроме того, они одни из первых оказываются на месте преступления (происшествия) и обеспечивают его охрану до прибытия следственно-оперативной группы.

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. / Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011, - № 7, ст. 900.

Однако необходимо сказать и о том, что если в субъекте Российской Федерации планируется широкомасштабное массовое мероприятие, то подготовка к нему осуществляется еще задолго до самого дня мероприятия. Например, в 2018 году сотрудники полиции со всей России были направлены для обеспечения общественной безопасности и охраны порядка в город Самару, где проходил чемпионат мира по футболу «Фифа-2018». Кроме действующих полицейских охрану порядка обеспечивали курсанты ведомственных институтов МВД России, которые за целый год до мероприятия получали знания и умения, которые демонстрировали на практике. Одной из возникших проблем в период осуществления охраны порядка стал языковой барьер между российскими полицейскими и приехавшими по болеть за свою страну иностранными гостями.

Наличие языкового барьера является действующей проблемой и по сей день, связано это с тем, что в рамках первоначальной подготовки полицейских изучению подвергается только английский язык, и только базовые темы, которых для общения с англоговорящим человеком недостаточно. Эта проблема может привести к резонансным случаям недопонимания между полицейскими и иностранными гражданами. В качестве решения возникшей проблемы мы предлагаем создать методические рекомендации для изучения современными полицейскими основ разговорной речи с иностранными гражданами при проведении массовых мероприятий различных видов.

При поддержании общественного порядка в местах проведения массовых публичных акций сотрудникам полиции необходимо знать права и обязанности их участников. Участниками публичного мероприятия признаются граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем.

Во время проведения массовых мероприятий и других публичных акций, его участники обязаны выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного

самоуправления и сотрудников органов внутренних дел, соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия.

Кроме того, необходимо знать, что проведение любого публичного мероприятия, в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» публичное мероприятие, не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени, данная норма, также касается публичных мероприятий, в форме одиночного пикетирования и собрания граждан, которые не требуют согласования с органами местного самоуправления.

К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся, территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности, путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи, территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента РФ, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами к которым относятся помещения органов полиции, прокуратуры, Федеральной службы безопасности и к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Один, из примеров нарушения данной нормы можно рассмотреть на данном примере и так, 27 июля 2021 года с 12.30 до 14.10 часов в городе Уфе, у входа в здание МВД по Республике Башкортостан ул. Ленина, 7, гражданин России С., провел публичное мероприятие в форме одиночного пикетирования, с целью привлечения внимания общественности и органов власти к проблеме обманутого собственника жилья при продаже квартиры. Использовал плакат следующего содержания: «Министр МВД Деев Р.В., прокурор РБ Ведерников В.В., соберите свою команду оборотни из Демы, и уйдите в отставку». За нарушение п. 3 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года №54-ФЗ «О

собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в отношении указанного гражданина был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования». Решением Федерального суда Ленинского районного от 27 июля 2021 года за данное правонарушение было назначено административное наказание в виде административного штрафа в сумме 10 тыс. рублей.

Итак, при выявлении на маршрутах патрулирования фактов проведения публичных мероприятий, а также правонарушений, в части организации или проведения публичных мероприятий, сотрудник полиции обязан незамедлительно информировать дежурную часть территориального органа при этом уточнить информацию, о запланированных публичных мероприятиях в указанный период и в указанном месте, в том числе и несогласованных органами местного самоуправления и действовать согласно указаниям оперативного дежурного, при этом осуществлять наблюдение с фиксацией происходящего.

В случае выявления совершения правонарушения группой граждан (массовые беспорядки, агитация, митинг) либо необходимости документирования признаков состава преступлений, предусмотренного УК РФ на место происшествия вызвать дополнительный наряд полиции или следственно-оперативную группу (решение начальника, оперативного дежурного). Затем обратиться к правонарушителю с требованием о прекращении противоправной деятельности и принять меры к пресечению правонарушения и задержанию правонарушителя.

Также необходимо собрать доказательства совершения правонарушения: объяснение правонарушителя, рапорт сотрудника полиции, объяснение свидетелей, объяснение понятых, протокол изъятия фото и видео фиксации,

мобильного телефона, агитационных материалов, плакатов и иных средств наглядной агитации, копию паспорта правонарушителя<sup>1</sup>.

В повседневном графике работы сотрудника участковой службы обычно необходимо включать следующие пункты действий (это лишь пример), в отличие от предыдущего документа, который регулировал деятельность этой службы - это приказ МВД России № 1166:<sup>2</sup>:

- проведение ежедневного инструктажа и совещания;
- сбор и анализ улик по уже возбужденным уголовным делам или совершенным административным правонарушениям;
- рассмотрение обращений, жалоб и заявлений граждан;
- проверка лиц, подлежащих надзору, а также граждан, состоящих на профилактическом учете, обычно проверка проводится по месту жительства граждан;
- обход территории административного участка, чаще всего не более 5 квартир.

Процесс оценки работы участковой службы состоит из ряда показателей, среди которых следующие критерии:<sup>3</sup>:

оперативная ситуация на закрепленной территории, а также принятые меры по снижению уровня криминогенной обстановки, включая предотвращение и пресечение преступлений, выявление и раскрытие преступлений, индивидуальную профилактическую работу, работу по профилактическому обходу, устранение причин в административной сфере, влияющих на совершение правонарушений.

---

<sup>1</sup> Деятельность сотрудников органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных мероприятий: Учебное пособие / И. А. Биккинин, А. С. Нурисламов, С. Г. Аксенов, А. М. Салимова. – Уфа: Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. – 48 с.

<sup>2</sup> Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России текст с изменениями и дополнениями на 08 сентября 2016 г. [принят МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (в ред. от 08.09.2016)] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 08 сентября 2016 г. (утратил силу).

<sup>3</sup> Антонов Н.И., Бирюков В.В. Актуальные вопросы организации приема граждан участковыми уполномоченными полиции // Академическая мысль. – 2021.–№3. – С.40.

Последним параметром в этом направлении является вовлечение населения участка во взаимодействие;

общественное мнение об ежедневной работе службы участка, определенное путем опроса, анализа материалов в СМИ и журнала пожеланий;

разбирательство по обращениям жителей участка, как лично в день приема, так и в электронном виде на сайте МВД по Республике Башкортостан в специальном разделе для обращений граждан, а также количество повторных жалоб, незаконные действия при их рассмотрении, служебная дисциплина в отчетном периоде. В заключение к этим параметрам относится уровень организации сотрудников ОВД во взаимодействии с общественными организациями и простыми гражданами.<sup>1</sup>;

- проведения разбирательств по обращениям жителей участка, как напрямую в приемный день, так, и в электронном виде на сайте МВД по Республике Башкортостан в специальном окне для обращений граждан, сюда же стоит отнести количество повторных жалоб по одному и тому же вопросу, применение незаконных действий при решении этих жалоб, служебная дисциплина в отчетном периоде и в завершении к этой группе показателей относят уровень организации взаимодействия сотрудниками ОВД с общественными организациями и простыми гражданами.

В соответствии с должностным регламентом стажера по должности участкового уполномоченного полиции ОМВД России по Салаватскому району ОП № 2 сотрудника К., было обнаружено, что отчетная информация предоставляется в форме «сообщения о проделанной работе за последние сутки». На основе ежедневных отчетов сотрудников участкового пункта начальнику УУП формируется общая картина оперативной, криминогенной обстановки на закрепленной территории. Отчет сотрудника службы УУП содержит информацию о переданных материалах в ОДСУ, постановлениях об отказе в

---

<sup>1</sup> Мониторинг общественного мнения о деятельности полиции [Электронный ресурс] // Всероссийский центр изучения общественного мнения. Статистические данные: офиц. сайт. 13.03.2022 – Режим доступа: [https:// doi.org/10.14515/monitoring](https://doi.org/10.14515/monitoring) (дата обращения: 02.02.2024).

возбуждении уголовного дела, списании СНД, проверенных заявлениях, проведенных профилактических мероприятиях и проверенных лицах, хранящих огнестрельное оружие.

Примечено, что в отчете отсутствует информация о поквартирном обходе участка, который должен выполняться сотрудниками службы по приказу МВД России №205, но в рапорте уполномоченного полиции этой функции нет.

Также отмечено отсутствие предложений для составления плана работы руководству от рядового сотрудника службы, который лучше всего знает особенности участка.

Ответственность за составление ежедневных планов несет начальник участковой службы, но этот процесс не всегда эффективен и удобен. Участковый полицейский и его старший работают напрямую с населением, но не могут составить план задач из-за отсутствия этой функции в их должностных обязанностях.

Для повышения эффективности работы предлагается ряд корректировок:

Внести упрощенный вариант постановления на учет беженцев без гражданства;

Добавить раздел «Пройти опрос» в приложение МВД России для расширения аудитории опрашиваемых граждан;

Закрепить данное направление в приказе МВД России.

- мы предлагаем внести «функцию по составлению ежедневного плана работ» в Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (Приказ МВД России № 205) для усиления контроля подразделения, так данное направление нередко выполняется формально в устном формате и не всегда;

Вышеуказанные нами рекомендации, смогут упростить и в какой - то степени повысить эффективность различным направлениям деятельности службы участковых уполномоченных полиции.

## **§2. Актуальные проблемы практической деятельности участковых уполномоченных полиции по привлечению к административной ответственности при проведении массовых мероприятий**

Организация обеспечения массовых мероприятий органами внутренних дел является сложным заданием, требующим принятия разнообразных решений, использования значительных ресурсов и привлечения квалифицированных специалистов различного профиля.

Участковый уполномоченный полиции играет важную роль в профилактике правонарушений на своем территориальном участке при организации публичных и массовых мероприятий на всех этапах (подготовительном, исполнительном, завершающем).

Особое внимание на подготовительном этапе уделено участковому уполномоченному полиции, который сталкивается с различными задачами по предотвращению правонарушений во время проведения общественных мероприятий, включая три направления:

- 1) контроль за людьми;
- 2) обеспечение безопасности объектов в пределах своего участка;
- 3) учет особенностей места проведения мероприятия<sup>1</sup>

Основными задачами в процессе подготовки к публичному и массовому мероприятию на административной территории являются следующие:

- 1) сбор существенной информации о лицах, совершающих противоправные действия, и тех, кто задумывается об их совершении;
- 2) добавление важных данных, полученных во время профилактических мероприятий на административной территории, в базу данных территориальных органов внутренних дел;

---

<sup>1</sup> Пичугин, Д. А. Актуальные вопросы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при выполнении задач по охране общественного порядка / Д. А. Пичугин, Д. В. Коркин // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2020. – № 1(38). – С. 173-175.

3) определение реального числа лиц, находящихся на профилактическом учете и подлежащих наблюдению во время массового мероприятия;

4) оценка степени опасности поведения профилактируемых лиц для общественных отношений при организации массовых мероприятий, разработка мер по предотвращению нежелательного поведения;

5) сбор максимально полной информации о личности профилактируемых лиц;

6) выявление жителей административной территории, на которых наложено административное запрещение на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения;

7) проведение бесед с гражданами, участвующими в обеспечении общественного порядка и могущими привлекаться к совместной работе по обеспечению безопасности и порядка при проведении публичных и массовых мероприятий в соответствии с федеральным законом «об участии граждан в обеспечении общественного порядка».

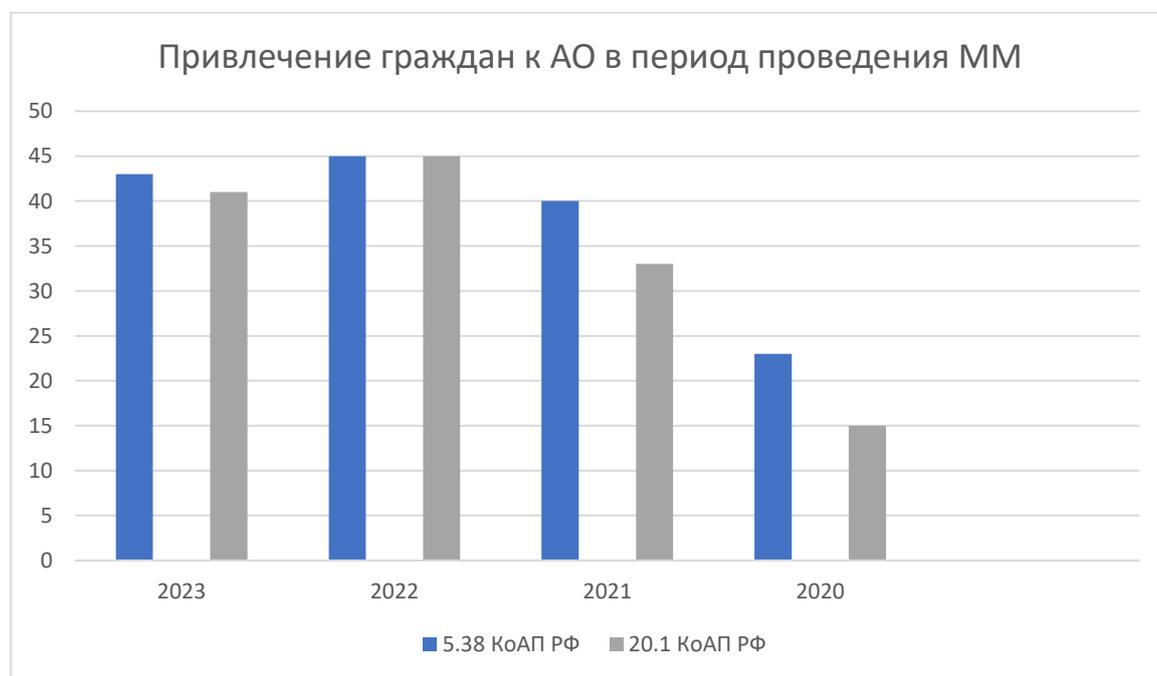


Диаграмма №2. Привлечение граждан к административной ответственности в период проведения массовых мероприятий в Республике Башкортостан.

Одним из видов социальных явлений исходя из содержания деятельности в системе правопорядка выступают массовые мероприятия, поскольку они подразумевают особый режим несения службы и специфичные условия для охраны общественного порядка на участке, где они проводятся.

Отличительными чертами массовых мероприятий являются, во-первых, ограниченная территория (например Площадь имени В.И. Ленина), а во-вторых, это большое скопление граждан различных по своему социальному поведению. Количество ответственных лиц и приданных сил определяется из учета предполагаемого количества посетителей мероприятия. Чем больше ожидается граждан, тем больше сотрудников полиции в дислокации на данное мероприятие. В период непосредственного мероприятия могут возникать группы людей, объединенных одной целью, в частности могут возникать и конфликтные ситуации.

После получения информации о планировании массового мероприятия перед сотрудниками полиции определяются следующие задачи:

- исходя из места проведения массового мероприятия необходимо создать благоприятные условия по организации и проведению;
- создание безопасных условий для присутствующих граждан;
- проведение работы по предупреждению и пресечению противоправных действий;
- в рамках имеющихся компетенций оказывать содействие ответственным за организацию мероприятия лицам;
- обеспечение безопасности не только на основных, но и на прилегающих территориях.

Подготовительный, исполнительный и заключительный – основные этапы по организации деятельности сотрудников полиции на массовых мероприятиях.

В ходе прохождения мною производственной практики была получена статистическая информация о привлечении граждан к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ).

Рассматривая составы административных правонарушений в области массовых мероприятий предусмотрены следующие составы:

ст. 5.38 КоАП РФ Воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участию в них, а равно принуждение к участию в них, санкция данной статьи предусматривает административный штраф в различном эквиваленте в отношении граждан и должностных лиц. В Республике Башкортостан к данной административной ответственности привлекались граждане, проживающие на территориях наиболее оживленных городов республики: Уфа, Стерлитамак, Салават, Ишимбай и другие.

ст. 20.1 Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, санкция которой предусматривает административный штраф или административный арест. В Республике Башкортостан к данной административной ответственности привлекались граждане, проживающие на территориях наиболее оживленных городов республики: Уфа, Стерлитамак, Салават, Ишимбай, а также в районах республики.

Важно отметить, что при предварительном обходе объектов, находящихся на административной территории, участковый инспектор полиции должен посещать здания, строения и сооружения, расположенные поблизости или прямо на месте проведения общественного или массового мероприятия. Это необходимо для предотвращения возможных преступлений во время проведения массовых мероприятий. Кроме того, за несколько часов до начала массового мероприятия на место приезжают кинологи с собаками, которые осматривают территорию мероприятия в поисках запрещенных предметов и веществ.

Особое внимание следует уделить религиозным объектам перед религиозными праздниками. В отличие от других публичных мероприятий, количество участников религиозного праздника непредсказуемо (билеты на религиозные праздники не продаются, не раздаются приглашения, не определен круг заинтересованных лиц).

Участковые инспекторы полиции производят осмотр с представителями ТСН, ТСЖ, управляющими компаниями и т. д., подъездов, чердаков и подвалов жилых домов, заброшенных строений, составляют акты.

Обнаруженный безхозный транспорт вывозится на специальные площадки. Владельцы огнестрельного оружия проходят проверку хранения оружия<sup>1</sup>.

Характеристики местности, в которой запланировано проведение общественного или массового события (гористая местность, перекресток дорог, видимость объекта, освещение и его уровень и пр.), должны быть переданы руководству участкового инспектора полиции, так как он наилучшим образом и полностью осведомлен о территории своего административного участка.

Таким образом, участковый инспектор полиции играет главную роль в проведении профилактических мероприятий на предварительной стадии организации общественных и массовых событий в пределах своего административного участка, включая изучение и анализ жителей, проживающих в его районе, объектов, находящихся поблизости или непосредственно на месте проведения массового мероприятия, а также особенностей местности.

Актуальные проблемы практической деятельности участковых уполномоченных полиции по привлечению к административной ответственности при проведении массовых мероприятий являются важным аспектом обеспечения общественной безопасности. В условиях современного общества, где часто происходят различного рода массовые акции и мероприятия,

---

<sup>1</sup> Романович, Д. И. Правовые основы и принципы участия общественных организаций правоохранительной направленности в охране общественного порядка и обеспечении безопасности / Д. И. Романович, М. С. Лащенко // Академическая мысль. – 2022. – № 1(18). – С. 38-43.

участковым уполномоченным приходится сталкиваться с разнообразными вызовами современности. Кроме того, в виду быстрой эволюции технических средств, такая работа усложняется.

Одной из основных проблем является необходимость эффективного контроля за соблюдением общественного порядка и правил проведения массовых мероприятий. Часто возникают ситуации, когда участковым уполномоченным не хватает ресурсов и средств для надлежащего организации мероприятий, а также для привлечения к административной ответственности нарушителей.

Рассмотрим пример, на территории города Н. планируется проведение массового мероприятия культурно-развлекательного вида. По расчетам муниципалитета данное мероприятие планируют посетить около 3000 граждан, что подразумевает собой привлечение большого количества сотрудников полиции, сотрудников центра общественной безопасности, а также непосредственно сотрудников администраций районов города Н. В период проведения массового мероприятия доля граждан позволяла себе неоднократно нарушать порядок проведения мероприятия, кроме того, несколько граждан находились на массовом мероприятии в состоянии алкогольного опьянения. Для привлечения граждан к административной ответственности сотрудникам участковых уполномоченных необходим был электронный планшет с возможностью печати (такого же плана как у сотрудников ГИБДД) для наиболее оперативного привлечения граждан к установленной законом ответственности. Однако на практике было установлено, что данные планшеты выдаются далеко не всем сотрудникам, а также их количество сильно ограничено. Несколько граждан привлечь к административной ответственности. удалось только после установления личности правонарушителя в территориальном отделе полиции. Что говорит о затруднении порядка привлечения к административной ответственности лиц, нарушающих общественный порядок. Решением данной проблемы мы видим в закреплении за каждым сотрудником подразделения персонального электронного планшета с возможностью печати электронной

версии протокола (постановления) об административном правонарушении. Также на данном планшете необходимо наличие всех используемых в непосредственной работе сотрудников баз данных. Это упростит процесс привлечения к административной ответственности непосредственно на месте совершения административного правонарушения.

Кроме того, существует проблема необходимости обеспечения безопасности как участников массовых мероприятий, так и обычных граждан, чтобы избежать возможных инцидентов и конфликтов. Участковым уполномоченным приходится постоянно совершенствовать свои навыки и знания, чтобы эффективно реагировать на любые ситуации.

Таким образом, работа участковых уполномоченных полиции по привлечению к административной ответственности при проведении массовых мероприятий имеет свои сложности и особенности, которые требуют постоянного внимания и улучшения. Необходимо уделить больше внимания обучению и поддержке этих специалистов, чтобы обеспечить безопасность и правопорядок в обществе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Участковый уполномоченный полиции важнейшая структурная единица в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Именно участковые уполномоченные полиции находятся на «передовой» осуществляя взаимодействие как с простыми гражданами различных возрастных групп, так и соприкасаются с преступниками наряду с патрульно- и дорожно- патрульными службами.

Участковые осуществляют контроль и надзор за каждым своим участком, за каждым домом и тем самым охраняют покой большого количества граждан, проживающих на вверенном ему административном участке.

Кроме административного надзора за участком полицейские ведут различного рода учеты, в том числе и за гражданами, которые были отпущены из мест лишения свободы, именно они представляют наибольшую опасность поскольку рецидивная преступность составляет внушительную долю в общей криминальной ситуации в любом субъекте России. Зачастую именно лица, привлекаемые ранее как к административной, так и к уголовной ответственности объединяются в группы, после чего могут посещать массовые мероприятия и дестабилизировать на мероприятиях обстановку. Но не стоит забывать и о том, что в эпоху современности имеет место быть и «вербовка», которая подразумевает собой совершение административно и уголовно наказуемых деяний в публичных местах за вознаграждение, чаще всего денежное.

Ярким примером такого явления выступает террористический акт, который осуществили граждане Азербайджана на территории московской площадки для проведения массовых мероприятий «Крокус сити холл», перед совершением запрещенных уголовным законом действий эти лица совершили ряд административных правонарушений в области безопасности дорожного движения, а также скрываясь от правоохранительных органов совершали административные правонарушения.

Исследование темы выпускной квалификационной работы актуально в рамках осуществления практической деятельности участковых при

осуществлении охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий по привлечению к административной ответственности виновных лиц.

Массовые мероприятия являются социальными явлениями, которые создают особые условия для обеспечения общественного порядка на их территории. Их особенность заключается в ограниченности территории, на которой они проводятся, и участии большого числа людей – участников, зрителей, ответственных лиц и др. В такой обстановке складываются определенные группы, которые могут повлиять на состояние общественного порядка.

Одной из основных проблем является необходимость эффективного контроля за соблюдением общественного порядка и правил проведения массовых мероприятий.

Часто возникают ситуации, когда участковым уполномоченным не хватает ресурсов и средств для надлежащего организации мероприятий, а также для привлечения к административной ответственности нарушителей.

Рассмотрим пример, на территории города Н. планируется проведение массового мероприятия культурно-развлекательного вида.

По расчетам муниципалитета данное мероприятие планируют посетить около 3000 граждан, что подразумевает собой привлечение большого количества сотрудников полиции, сотрудников центра общественной безопасности, а также непосредственно сотрудников администраций районов города Н.

В период проведения массового мероприятия доля граждан позволяла себе неоднократно нарушать порядок проведения мероприятия, кроме того, несколько граждан находились на массовом мероприятии в состоянии алкогольного опьянения. Для привлечения граждан к административной ответственности сотрудникам участковым уполномоченным необходим был электронный планшет с возможностью печати (такого же плана как у сотрудников ГИБДД) для наиболее оперативного привлечения граждан к установленной законом ответственности.

Однако на практике было установлено, что данные планшеты выдаются далеко не всем сотрудникам, а также их количество сильно ограничено. Несколько граждан привлечь к административной ответственности. удалось только после установления личности правонарушителя в территориальном отделе полиции. Что говорит о затруднении порядка привлечения к административной ответственности лиц, нарушающих общественный порядок. Решением данной проблемы мы видим в закреплении за каждым сотрудником подразделения персонального электронного планшета с возможностью печати электронной версии протокола (постановления) об административном правонарушении.

Также на данном планшете необходимо наличие всех используемых в непосредственной работе сотрудников баз данных. Это упростит процесс привлечения к административной ответственности непосредственно на месте совершения административного правонарушения.

Для повышения уровня эффективности работы службы участковых уполномоченных полиции, мы предлагаем внести ряд корректировок, к ним можно отнести следующие мероприятия:

- для решения проблемы несвоевременного внесения «беженцев», состоящих на прошлом месте жительства на административном и профилактическом учетах, необходимо внести упрощенный вариант постановки, в связи с отсутствием у вновь прибывших лиц без гражданства, индивидуальной профилактической карты, так как сотрудник в силу высокой загруженности, не может своевременно и полностью восстановить данные. Для этого мы предлагаем внести дополнить должностной регламент сотрудников службы, следующей обязанностью «ввести профилактический учет в отношении такой категории граждан, как беженцы в упрощенном формате»;

Примечено, что в отчете участкового отсутствует информация о поквартирном обходе участка, который должен выполняться сотрудниками службы по приказу МВД России №205, но в рапорте уполномоченного полиции этой функции нет.

Также отмечено отсутствие предложений для составления плана работы руководству от рядового сотрудника службы, который лучше всего знает особенности участка.

Ответственность за составление ежедневных планов несет начальник участковой службы, но этот процесс не всегда эффективен и удобен. Участковый полицейский и его старший работают напрямую с населением, но не могут составить план задач из-за отсутствия этой функции в их должностных обязанностях.

Для повышения эффективности работы предлагается ряд корректировок:

Внести упрощенный вариант постановления на учет беженцев без гражданства;

Добавить раздел «Пройти опрос» в приложение МВД России для расширения аудитории опрашиваемых граждан;

Закрепить данное направление в приказе МВД России.

- мы предлагаем внести «функцию по составлению ежедневного плана работ» в Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (Приказ МВД России № 205) для усиления контроля подразделения, так данное направление нередко выполняется формально в устном формате и не всегда;

Вышеуказанные нами рекомендации, смогут упростить и в какой - то степени повысить эффективность различным направлениям деятельности службы участковых уполномоченных полиции.

Вышеуказанные нами рекомендации, смогут упростить и в какой - то степени повысить эффективность по таким направлениям деятельности службы участковых уполномоченных полиции как: анализ, планирование и оценка. Более подробное законодательное закрепление поможет снизить недоработки в работе этих правовых категорий. Надеемся, что на данные разработки обратят внимание юристы-административисты.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:****I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Российской Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 01 июля 2017 г. № 11-ФКЗ/Собр. законодательства Рос. Федерации, - 2017, - № 31, ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию на 06 марта 2022 года): федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 1, ст. 1.

3. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. / Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011, - № 7, ст. 900.

4. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02 апреля 2004 г. № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 марта 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 марта 2004 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2004. - № 22, ст. 1309.

5. Приказ МВД РФ от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

**II. Учебная, научная литература и иные материалы:**

1. Антонова, М. А. Личная безопасность при применении досмотровой техники в период обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности / М. А. Антонова, О. К. Асекретов, Е. Е. Новоторов // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-

прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел : Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 21–22 мая 2021 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – С. 28-30.

2. Атаев, Р. А. Организационные и правовые основы охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий / Р. А. Атаев, В. В. Шанько, М. Ю. Стецун // Юристы-Правоведь. – 2019. – № 1(88). – С. 36-40.

3. Афолина, Е. Г. Тактика действий участковых уполномоченных полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий / Е. Г. Афолина // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2019. – № 2(79). – С. 7-11.

4. Бачурин, А. Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий / А. Г. Бачурин. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации", 2023. – 152 с.

5. Гришаков, А. Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка / А. Г. Гришаков. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации", 2020. – 59 с.

6. Дикаев, С. У. Глава 8. Предупреждение экстремистских проявлений при проведении официальных спортивных соревнований / С. У. Дикаев // Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия преступности в

сфере спорта. – Санкт-Петербург : Центр научно-информационных технологий "Астерион", 2022. – С. 243-268.

7. Евдошенко, В. В. Роль государственного принуждения в деятельности полиции при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности / В. В. Евдошенко, В. Е. Зорькин // Актуальные проблемы административной деятельности органов внутренних дел (посвящается 25-летнему юбилею кафедры административной деятельности органов внутренних дел) : Материалы межвузовской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 29 сентября 2017 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. – С. 69-72.

8. Зоиров, А. А. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел на объектах железнодорожного транспорта / А. А. Зоиров // Colloquium-journal. – 2019. – № 11-7(35).

9. Логинова, А. В. Полномочия ОВД в сфере противодействия преступности на объектах железнодорожного транспорта / А. В. Логинова, К. К. Кораблин // Государственное управление III тысячелетия: проблемы и перспективы: Материалы международной научно-практической конференции, Хабаровск, 27–29 ноября 2019 года. – Хабаровск: Тихоокеанский государственный университет, 2019. – С. 82-87.

10. Морозов, В. А. Тактика действий участкового уполномоченного полиции при возникновении несанкционированных публичных мероприятий / В. А. Морозов, С. В. Калинин, А. А. Левченко. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. – 56 с.

11. Нерода, Ю. В. Анализ факторов эффективности обеспечения личной безопасности сотрудников полиции при несении службы по охране общественного порядка на объектах железнодорожного, воздушного, водного транспорта / Ю. В. Нерода // Студенческий вестник. – 2022. – № 6-2(198). – С. 35-37.

12. Павлова, Е. В. Теоретико-правовые и организационные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении массовых мероприятий / Е. В. Павлова // Закон и право. – 2023. – № 1. – С. 61-63.

13. Пахомов, А. Н. Особенности деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности / А. Н. Пахомов, О. В. Мартыненко // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 29 июня 2018 года. – Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2018. – С. 73-76.

14. Пичугин, Д. А. Актуальные вопросы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при выполнении задач по охране общественного порядка / Д. А. Пичугин, Д. В. Коркин // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2020. – № 1(38). – С. 173-175.

15. Романович, Д. И. Правовые основы и принципы участия общественных организаций правоохранительной направленности в охране общественного порядка и обеспечении безопасности / Д. И. Романович, М. С. Лащенко // Академическая мысль. – 2022. – № 1(18). – С. 38-43.

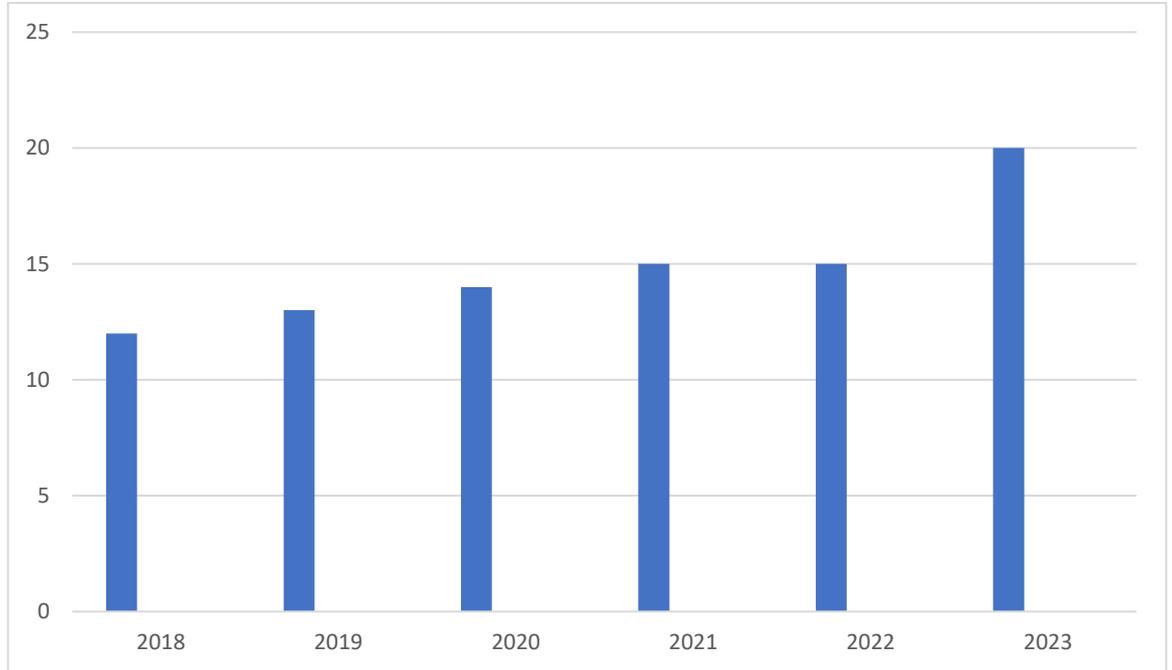
16. Токбаев, А. А. Использование современных технических средств контроля при охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности / А. А. Токбаев, Е. А. Аверина // Школа будущего. – 2019. – № 1. – С. 172-179.

17. Цвор, Е. В. К вопросу о реформировании системы безопасности и охраны общественного порядка на территории Российской Федерации / Е. В. Цвор // Теория права и межгосударственных отношений. – 2019. – № 1(9). – С. 23-33.

18. Шихалов, А. О. Роль участкового уполномоченного полиции при проведении различных массовых мероприятий / А. О. Шихалов // Участковый уполномоченный полиции: проблемы административной деятельности и пути их

решения : Материалы внутриведомственной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 15 ноября 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. – С. 171-175.

**Уровень доверия к полиции на территории России  
за 2018-2023г.**



## СПРАВКА

## о результатах оперативно-служебной деятельности отделения

Отдела МВД России по Мелеузовскому району за август 2023 года.

В 2023 году сотрудниками отделения на учет поставлено 9 преступлений, из которых 4 преступления предварительное следствие обязательно.

- уголовное дело № 12302800024000\*\*\* от 31.01.2022, возбужденное в отношении преподавателя ГБПОУ «Мелеузовский индустриальный колледж».

К. Я.Я. по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 291.2, ч. 1 ст. 292 УК РФ (в статистической карточке выставлено, как коррупционной направленности);

- уголовное дело № 12302800024000\*\*\* от 22.05.2023 по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30 - ч. 3 ст. 291 УК РФ в отношении Т. О. Ш., 1976 г.р., которая передала незаконное денежное вознаграждение в сумме 15 000 рублей начальнику отделения Отдела МВД России по Мелеузовскому району майору полиции Колпакову И. Н. с целью избежать привлечение к установленной законом ответственности за незаконную реализацию спиртосодержащей продукции и прекращение разбирательства по материалу проверки;

- уголовное дело № 12301800025000\*\*\* от 27.07.2023 в отношении индивидуального предпринимателя С. А. А. 1993 г.р., по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 159, ч. 2 ст. 159 по факту неисполнения договорных обязательств при заключении договоров на поставку и монтаж изделий из ПВХ.

- уголовное дело № 12301800025000\*\*\* от 10.08.2023 по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 160 УК РФ в отношении начальника ППС с. Дарьино расположенной по адресу: Мелеузовский район, с. Дарьино, ул. Советская д.\*\* Б. А.А., которая совершила хищение ТМЦ на общую сумму 103 000 руб. используя свое служебное положение.

В ходе расследования уголовного дела № 1230180005000\*\*\* установлено, что в период времени с 11.08.2022 по 18.08.2022 Б. А.А., являясь материально ответственным лицом, занимая должность начальника

Отделения почтовой связи с. Дарьино Мелеузовского района РБ, умышленно, из корыстных побуждений, находясь на рабочем месте, совершило хищение путем присвоения вверенных ей денежных средств на сумму 2980 рублей, принадлежащих АО «Почта России», чем причинила имущественный ущерб АО «Почта России» на вышеуказанную сумму, данный факт был зарегистрирован в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях Отдела МВД России по Мелеузовскому району № 109\*\* от 28.08.2023.

В ходе проведенной проверки по материалу КУСП № 109\*\* от 28.08.2023 следственным отделом Отдела МВД России по Мелеузовскому району возбужденно уголовное дело № 12301800025000\*\*\* по признакам преступления предусмотренного ч. 3 ст. 160 УК РФ.

Также 08.05.2023 Мелеузовским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Республике Башкортостан возбуждено уголовное дело №12302800024000\*\*\* по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 238 УК РФ, по факту обращения в Мелеузовскую ЦРБ 17 человек с диагнозом гастроэнтерит после употребления в пищу продукта питания приобретенного в торговом объекте «ДОНЕР».

По линии дознания возбуждено два уголовных дела, по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 171.4 УК РФ.

В Мелеузовский районный суд Республики Башкортостан направлено уголовное дело № 12202800024000\*\*\* по обвинению Егорова В.А. в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 290, п. «в» ч. 5 ст. 290, ч. 6 ст. 290 УК РФ.

В Мелеузовский районный суд Республики Башкортостан направлено уголовное дело № 12302800024000\*\*\* по обвинению Т. О.Ш. в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30 - ч. 3 ст. 291 УК РФ.

В перспективе возбуждения уголовных дел экономической направленности следствие по которым обязательно текущего года имеется материал проверки:

- по факту перевозки спиртосодержащей жидкости гр. Пупковым Д.В. на транспортном средстве ГА3 330202 государственный регистрационный знак

### **Анализ оперативной обстановки на территории обслуживания Отдела МВД России по Белорецкому району за сентябрь - декабрь 2023 года**

За 2023 год произошел рост поступивших в ОМВД заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях на 7,64%, тем самым увеличилось число зарегистрированных преступлений на 0,8%(РБ: -3,2%).

При этом, снизилось количество следующих преступлений: общее количество краж всех видов собственности (-12,6%), краж скота (-80,0%), краж с банковских карт (-44,9%), хищений сотовых телефонов (-0,9%)

Отмечается рост следующих преступлений: краж транспортных средств (+20,0%), мошенничеств (+20,6%). Снизилось раскрытие преступлений прошлых лет (17/-14).

Отмечается увеличение результатов работы по декриминализации экономики. В 2023 году выявлено на 11,1% (+5; РБ: +11,1%) больше преступлений экономической направленности. При этом снизилось на 63,2% (21/-36) количество уголовных дел, направленных в суд. Не выявлено ни одного преступления в сфере банкротства и внешнеэкономической деятельности.

За 2023 год по приоритетным национальным проектам «Образование», «Здоровье», «Жильё» «АПК» не выявлено ни одного преступления.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года преступлений, связанных с изготовлением или сбытом поддельных денег и ценных бумаг осталось на уровне (за 2023 год на территории обслуживания не зафиксировано фактов сбыта банкноты с признаками подделки).

Штатная численность Отдела на 31.12.2023 составила 336 ед. аттестованного личного состава, некомплект кадров составил: 8,6% или 29 единиц. За 2023 г. на службу принято 20 человек, уволено 27 сотрудников.

Защита экономики от преступных посягательств. Противодействие коррупции.

За 12 месяцев 2023 общее число зарегистрированных преступлений экономической направленности на территории обслуживания Отдела МВД России по Белорецкому району 50 (+5), из них предварительное следствие по которым обязательно 27 (-13).

Непосредственно сотрудниками ОЭБиПК за 12 месяцев т.г. выявлено 20 (-20) преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно,

В суд направлены уголовные дела по 4 (-42) преступлениям, нагрузка на 1 о/у составила 0,5 преступления (по РБ: 2,46), в том числе 1 (+1) уголовное дело ОГиПС.

К уголовной ответственности привлечено 7 (-2) лица, нагрузка на 1 о/у составила 0,88 преступления (по РБ: 1,17).

По итогам 12 месяцев 2023 года процент возмещения причиненного материального ущерба по окончанным уголовным делам экономической направленности – 101% (по РБ: 49,9%).

Отсутствуют результаты по выявлению преступлений в сфере ТЭК, фактов легализации, освоение бюджетных средств, налоговые преступления.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о признании и приобщении к уголовному делу вещественных**  
**доказательств**

город Уфа

«12» марта 2024 года

Старший следователь отдела по РПТО ОП № 4 СУ Управления МВД России по городу Уфе лейтенант юстиции Р. О.Е. рассмотрев материалы уголовного дела № 1-00, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 173.2 УК РФ,

**У С Т А Н О В И Л :**

Расследованием установлено, что в *марте 2021 года Ч. Ж.В., 1979 г.р., не имея намерений осуществлять предпринимательскую деятельность, представил в МРИ ФНС России № 39 по Республике Башкортостан которая расположена по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Красина д. 52 свои документы, удостоверяющие личность, для внесения сведений в единый государственный реестр юридических лиц сведений о нем, как о подставном лице-учредителе и руководителе ООО «Диаль» ИНН 0277955385, ООО «Спецакцент» ИНН 0277955297.*

*В марте 2021 года Ч. Ж.В., 17.07.1979 г.р., умышленно являясь подставным лицом-учредителем и директором ООО «Диаль» ИНН 0277955385, ООО «Спецакцент» ИНН 0277955297, по личной просьбе иного лица, не намереваясь в последующем осуществлять финансово-хозяйственную деятельность от имени вышеуказанных организаций, в том числе производить денежные переводы, подала документы, необходимые для открытия расчетных счетов ООО «Диаль» ИНН 0277955385, ООО «Спецакцент» ИНН 0277955297 и подключения услуги системы дистанционного банковского обслуживания (далее СДБО) в отделениях банков, на основании которых сотрудниками банков открыты расчетные счета на ООО «Диаль», ООО «Спецакцент» подключены СДБО, являющиеся электронным средством платежа со средствами доступа в них и управления — персональные логин и пароль и оформлены банковские карты, которые получены Ч.Ж.В. После чего, Ч. Ж.В., в вышеуказанный период времени, будучи надлежащим образом ознакомленной с правилами пользования Централизованной СДБО банков и осведомленной об условиях и порядке использования СДБО, неправоммерно передала полученные документы по открытию расчетных счетов ООО «Диаль» ИНН 0277955385, ООО «Спецакцент» ИНН 0277955297, персональные логин и пароль от СДБО, банковские карты иному лицу для осуществления денежных переводов ООО «Диаль», ООО «Спецакцент».*

В рамках расследования уголовного дела № 1-00 были осмотрены: регистрационное дело ООО «ДИАЛЬ» ОГРН 1210200025815, регистрационное дело ООО «СПЕЦАКЦЕНТ» ОГРН 1210200024341, сведения о банковских счетах организации/индивидуального предпринимателя (форма 67), ответ ПАО «Уральский банк реконструкции и развития», ответ ПАО «Росбанк», ответ ПАО «Открытие», ответ АО «Альфа-банк», ответ АО «Райффайзенбанк», которые имеют значение для расследуемого уголовного дела, так как служат средством для установления обстоятельств по уголовному делу.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 81,82 и 84 УПК РФ,

**П О С Т А Н О В И Л :**

1. Признать и приобщить к уголовному делу № 1-00 в качестве вещественных доказательств: регистрационное дело ООО «ДИАЛЬ» ОГРН 1210200025815, регистрационное дело ООО «СПЕЦАКЦЕНТ» ОГРН 1210200024341, сведения о банковских счетах организации/индивидуального предпринимателя (форма 67), ответ

ПАО «Уральский банк реконструкции и развития», ответ ПАО «Росбанк», ответ ПАО «Открытие», ответ АО «Альфа-банк», ответ АО «Райффайзенбанк».

2. Вещественные доказательства: регистрационное дело ООО «ДИАЛЬ» ОГРН 1210200025815, регистрационное дело ООО «СПЕЦАКЦЕНТ» ОГРН 1210200024341, сведения о банковских счетах организации/индивидуального предпринимателя (форма 67), ответ ПАО «Уральский банк реконструкции и развития», ответ ПАО «Росбанк», ответ ПАО «Открытие», ответ АО «Альфа-банк», ответ АО «Райффайзенбанк» - хранить в материалах уголовного дела.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.

Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Э.Ф. Бартышева