

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**на тему «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПОЛИЦИИ С ДРУГИМИ СЛУЖБАМИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С
НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнила
Стрелкова Юлия Николаевна
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 926 учебного взвода

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Аминов Ильдар Ринатович

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ И.Р. Диваева

подпись
Дата защиты «__» ____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	7
1.1 Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел	7
1.2 Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке	13
ГЛАВА 2 ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В ПРЕОДОЛЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА.....	29
2.1 Реализация отдельных полномочий участковым уполномоченным полиции.....	29
2.2 Особенности взаимодействия участковых уполномоченных	38
полиции с субъектами профилактики правонарушений	38
2.3 Совершенствование сотрудничества участковых уполномоченных полиции с подразделениями полиции в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:.....	53

ВВЕДЕНИЕ

В структуре правоохранительных органов Российской Федерации подразделения участковых уполномоченных полиции занимают важнейшее место, будучи одними из наиболее многочисленных и тесно взаимодействующих с населением. Именно через призму их деятельности формируется общественное восприятие эффективности работы Министерства Внутренних дел в целом.

Участковые уполномоченные полиции исполняют ключевую роль в реализации фундаментальных задач правопорядка, что находит подтверждение в количественных показателях их правоприменительной деятельности. В соответствии с официальной статистикой МВД РФ за 2023 год, данными сотрудниками было обработано свыше 13,6 миллиона заявлений и обращений граждан, что свидетельствует о значительном объеме предпринимаемых ими усилий в обеспечении законности и правопорядка. В контексте административной ответственности участковыми уполномоченными было привлечено более 2 миллионов правонарушителей, а применение мер профилактического воздействия коснулось 2,3 миллиона лиц.

Спектр профилактической деятельности участковых уполномоченных охватывает различные категории лиц, находящихся в ситуации повышенного риска совершения правонарушений или уже имеющих историю правонарушений. В частности, в рамках профилактической работы были охвачены 113,2 тысячи лиц под административным надзором, 128,1 тысячи освобожденных из мест лишения свободы, а также 73,8 тысячи лиц, представляющих угрозу для общественной безопасности. Особое внимание уделяется лицам, страдающим от зависимостей, включая 31,9 тысяч человек с алкогольной зависимостью и 25,1 тысяч человек с наркотической зависимостью, которые состоят на медицинском учете и рассматриваются как представляющие потенциальную опасность для окружающего социума.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции отражает многогранность и комплексность задач, стоящих перед

правоохранительными органами в области обеспечения публичной безопасности и порядка, в том числе в контексте предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств на региональном уровне.

Участковый уполномоченный полиции, осуществляя свои обязанности, строго придерживается принципа взаимодействия, поскольку действенное обеспечение законности и безопасности общества немыслимо без глубокой координации с другими подразделениями внутренних дел и внешними правоохранительными агентствами. Однако, данную задачу усложняет избыточная нагрузка административными процедурами, подчеркивающая критическую потребность в оптимизации процессов и пересмотре определенных полномочий участковых уполномоченных в специфических сферах их деятельности.

Актуальность проблематики подчеркивается также дефицитом кадров в ряде российских регионов, заставляющим участковых обслуживать множество административных территорий одновременно, что, в свою очередь, сказывается на эффективности их работы. Законодательное регулирование деятельности участковых уполномоченных испытало значительные трансформации в период с 2010 по 2019 год в контексте реформ МВД России, в ходе которых были приняты ключевые нормативные акты, модифицирующие их статус.

До 15 июля 2019 года действие участковых уполномоченных основывалось на приказе Министерства Внутренних Дел РФ от 31 декабря 2012 года № 1166, анализ которого выявил противоречия в нормативном регулировании их деятельности. С вступлением в силу приказа МВД России от 29 марта 2019 года № 205 и соответствующих исполнительных документов возникает вопрос о полноте решения проблем, связанных с функционированием участковых уполномоченных.

Целью настоящего исследования является выявление ключевой роли и стратегического положения службы участковых уполномоченных полиции в структуре правоохранительной системы Российской Федерации, а также анализ механизмов и эффективности их кооперации с другими единицами полицейских

подразделений в рамках норм отечественного законодательства. Исследование направлено на глубокое понимание взаимодействия участковых уполномоченных с различными структурами полиции для предупреждения и противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, с акцентом на региональный аспект.

В контексте исследования определены следующие задачи:

1. Изучить и проанализировать правовое положение участковых уполномоченных полиции, акцентируя внимание на их роли в системе мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств на региональном уровне.

2. Выполнить правовой анализ конкретных обязанностей и функций участковых уполномоченных на административном участке в контексте предотвращения наркопреступлений.

3. Определить и систематизировать формы и методы взаимодействия участковых уполномоченных с другими подразделениями и службами полиции, участвующими в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка, с особым вниманием к мероприятиям по борьбе с наркотиками.

4. Изучить специфику сотрудничества участковых уполномоченных с организациями и институтами, занимающимися профилактикой правонарушений, в частности, связанных с незаконным распространением наркотиков.

5. Провести аналитический обзор и оценить практику кооперации участковых уполномоченных с подразделениями полиции, отвечающими за охрану общественного порядка и общественную безопасность, в контексте пресечения наркотической деятельности.

Объект исследования заключается в анализе общественных отношений, складывающихся в процессе административной и оперативной деятельности участковых уполномоченных полиции на их служебной территории, особенно в

аспекте взаимодействия с другими службами и подразделениями для предотвращения наркопреступлений.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты и ведомственные регламенты, устанавливающие статус, полномочия и методы работы участкового уполномоченного полиции, а также определяющие рамки и механизмы их сотрудничества с другими элементами правоохранительной системы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на региональном уровне.

ГЛАВА 1 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

1.1 Правовое положение участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Перед тем как глубже погрузиться в изучение правового статуса участкового уполномоченного полиции, важно разобраться в основах его правового положения, которое, в свою очередь, основывается на общем статусе государственного служащего. Именно как государственный служащий, участковый уполномоченный полиции обладает определённым комплексом прав и обязанностей, установленных рядом нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Правовой статус сотрудников полиции находит своё отражение в Конституции Российской Федерации и специализированных федеральных законах, устанавливающих и гарантирующих реализацию как общеконституционных прав и свобод, так и специфических прав, присущих непосредственно сотрудникам полиции. Например, Конституция РФ гарантирует право на труд, социальное обеспечение, жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, которые, однако, в определённых случаях могут быть ограничены в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность полиции.

Значительное влияние на правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции оказывает Федеральный закон "О полиции", призванный радикально реформировать систему МВД России и унифицировать правовые нормы, регулирующие правоохранительную деятельность. В то же время, Федеральный закон № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел..." содержит конкретные положения о правовом статусе сотрудников полиции, включая участковых уполномоченных, регулируя

вопросы прохождения службы, служебной дисциплины и гарантии социальной защиты.

Таким образом, изучение правового статуса участкового уполномоченного полиции требует внимательного анализа как общих правовых принципов, закреплённых в Конституции и других законодательных актах, так и специфических норм, устанавливающих особенности службы в полиции. Это позволит не только глубже понять место и роль участкового уполномоченного в системе органов внутренних дел, но и выявить потенциальные направления для дальнейшего совершенствования законодательной базы и повышения эффективности его работы¹.

Правовое положение участкового уполномоченного полиции (УУП) определяется в контексте его принадлежности к системе органов внутренних дел и роли государственного служащего, что подразумевает регулирование его деятельности согласно определенному комплексу законодательных и нормативных актов. Это включает не только Конституцию РФ и федеральные законы, но и специализированные правовые документы, направленные на регулирование деятельности именно участковых уполномоченных полиции.

Служба в органах внутренних дел, в том числе и должность УУП, рассматривается как вид федеральной государственной службы. Это определение находит отражение в Федеральном законе "О полиции" и других законодательных актах, подчеркивая важность и ответственность работы полицейских в контексте обеспечения прав и свобод граждан, защиты общественного порядка и борьбы с преступностью.

Особенностями службы участкового уполномоченного являются не только гарантии социальной защиты, предусмотренные федеральным законодательством, но и специфика исполнения обязанностей, регулируемая Приказом МВД России, Инструкцией по исполнению служебных обязанностей

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.] ; ответственные редакторы М. В. Костенников, А. В. Куракин. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 156

и Наставлением по организации службы. Эти документы устанавливают порядок работы участкового на административном участке, методы взаимодействия с населением и другими структурами, задачи по обеспечению общественного порядка и безопасности.

Важно отметить, что служба в полиции предусматривает определенные ограничения, связанные с особенностями выполнения служебных обязанностей, которые должны соблюдаться в целях эффективного выполнения возложенных задач. Таким образом, правовой статус участкового уполномоченного полиции является многогранным, включая в себя как общие положения о службе в органах внутренних дел, так и специальные нормы, регулирующие его конкретную деятельность.

Общие признаки службы в полиции и федеральной государственной службы подчеркивают ключевую роль полицейских в обеспечении правопорядка и безопасности в государстве. Действуя от имени государства, обладая определенным правовым статусом, основанным на занимаемой должности, и получая за свою деятельность вознаграждение, сотрудники полиции воплощают в себе характеристики государственных служащих.

Правовой статус сотрудника полиции, включая участкового уполномоченного полиции (УУП), подчеркивает его исключительную роль и ответственность перед обществом и государством. Будучи гражданином Российской Федерации и проходя службу в должности, имеющей специальное звание, сотрудник полиции наделяется специфическими полномочиями для выполнения своих задач.

Следует подчеркнуть, что статус УУП многоаспектен и охватывает различные уровни:

1) Общегражданский статус подчеркивает его принадлежность к гражданам РФ, соблюдение Конституции и законов страны.

2) Правовой статус УУП как специфического субъекта права, отличается «специальной правосубъектностью» и «специальным правовым статусом», что

предоставляет ему определенные права и обязанности для эффективного выполнения полицейских функций.

3) Этот многоуровневый подход к определению статуса участкового уполномоченного подчеркивает не только его права и обязанности, но и важность роли, которую он играет в обеспечении безопасности и правопорядка в обществе. УУП выступает как ключевой элемент системы правоохранительных органов, связующее звено между государством и обществом, обладая уникальным набором полномочий для предотвращения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений на местах¹.

Правовой статус участкового уполномоченного полиции (УУП) включает в себя как права, так и обязанности, которые определены в нормативно-правовых актах и специализированных документах, таких как Инструкции и Наставления. Разделение прав УУП на личные и служебные, а также выделение специальных прав, подчеркивает важность его роли в правоохранительной системе и обеспечении безопасности граждан.

Служебно-прикладные обязанности участкового уполномоченного полиции составляют основу его деятельности и направлены на выполнение широкого спектра задач: от предупреждения и пресечения преступлений до взаимодействия с гражданами и рассмотрения их обращений. Эти обязанности отражают специфику работы УУП, его прямое участие в обеспечении правопорядка и общественной безопасности на закрепленной за ним территории.

Кроме того, важно отметить, что действия УУП регулируются не только специальными положениями законов и внутренними документами МВД, но и общими для всех граждан Российской Федерации законодательными актами. Такой подход обеспечивает комплексное регулирование деятельности

¹ Государственная служба в правоохранительных органах: результативность служебной деятельности сотрудников кадровых подразделений МВД России : учебное пособие для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под редакцией А. В. Зубача, Н. В. Артемьева. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 80.

участковых уполномоченных полиции, выделяя их ключевую роль в системе внутренних дел.

Пример с невыполнением распоряжения начальника ОП подчеркивает важность строгого соблюдения служебной дисциплины и ответственности за своевременное выполнение поручений, что является неотъемлемой частью служебно-прикладных обязанностей УУП. Это служит напоминанием о том, что успешная работа участкового уполномоченного полиции требует не только наличия определенных прав и полномочий, но и строгого исполнения возложенных на него обязанностей в интересах обеспечения законности и правопорядка.

Участковый уполномоченный полиции (УУП) играет важную роль в системе обеспечения общественной безопасности и порядка. Он выполняет ряд ключевых обязанностей, направленных на предотвращение и пресечение преступлений и правонарушений, а также участвует в мероприятиях по охране общественного порядка и безопасности.

1. Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних: УУП играет ключевую роль в профилактике детской преступности и антиобщественных действий, работая непосредственно в сообществе для обеспечения безопасной и поддерживающей среды для молодежи.
2. Розыск лиц, уклоняющихся от административного надзора: Эта обязанность включает в себя поиски и возвращение лиц, которые не прибыли к месту осуществления административного надзора или самовольно его оставили, что помогает предотвратить возможные правонарушения или преступления со стороны этих лиц.
3. Контроль за хранением оружия и боеприпасов: УУП осуществляет проверки условий хранения оружия и боеприпасов, находящихся в собственности или временном пользовании граждан, для предотвращения их незаконного использования или потери.

4. Раскрытие преступлений: Участковый активно участвует в выявлении и раскрытии преступлений на территории своего обслуживания, используя свои знания местности и взаимодействие с местным населением.
5. Надзор в области безопасности дорожного движения: УУП осуществляет контроль за соблюдением правил дорожного движения, предупреждая аварии и способствуя безопасности на дорогах.

Кроме того, УУП может привлекаться к выполнению иных служебных обязанностей, которые не закреплены за ним должностным регламентом, но являются необходимыми для обеспечения правопорядка и безопасности граждан. Такая гибкость в распределении задач позволяет эффективно реагировать на изменяющиеся условия и потребности общества в области обеспечения общественной безопасности¹.

В заключении следует отметить, что при исполнении своих служебных обязанностей УУП должен быть одет в форму полиции. При нем должно быть огнестрельное оружие. В отдельных случаях ему разрешено находиться на службе без формы. Участковый обязан иметь при себе удостоверение сотрудника правоохранительных органов и жетон с личным номером.

¹ Дубовицкая Юлия Олеговна ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОМУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ // Право и государство: теория и практика. 2021. №11 С. 2.

1.2 Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке

Приказ МВД РФ № 205 стал значимым шагом в реформировании деятельности участковых уполномоченных полиции (УУП), направленным на оптимизацию их работы и повышение эффективности выполнения основных функций. Основной целью приказа является сокращение нагрузки на УУП путем исключения из их обязанностей выполнения ряда задач, которые отвлекают от прямых обязанностей по обеспечению общественной безопасности и порядка на закрепленных за ними территориях.

Среди ключевых изменений, внесенных Приказом № 205, можно выделить следующие:

1) Исключение из обязанностей УУП выполнения проверок, не относящихся к их прямым функциям, таких как проведение проверок по экономическим и тяжким преступлениям, а также проверок обращений, не входящих в компетенцию полиции.

2) Сокращение дополнительной работы за пределами административного участка, что позволяет участковым сосредоточиться на решении задач, непосредственно связанных с обеспечением безопасности в их районе обслуживания.

3) Переход на электронный документооборот и внедрение специализированного модуля «Участковый», что предполагает упрощение работы с документами и экономию времени сотрудников.

Эти изменения направлены на решение проблемы текучести кадров среди участковых уполномоченных, уменьшение административной нагрузки и повышение качества выполнения основных задач УУП. К основным функциям участкового уполномоченного после введения приказа относятся предупреждение и пресечение противоправных действий, профилактическая работа с различными категориями граждан, контроль за соблюдением правил

хранения оружия, обеспечение безопасности дорожного движения, прием граждан и рассмотрение их обращений.

Приказ № 205 и последующие действия по его реализации демонстрируют стремление МВД РФ к оптимизации работы участковых уполномоченных полиции, что в итоге должно способствовать повышению эффективности их деятельности и укреплению доверия граждан к правоохранительным органам¹.

Итак, УУП периодически должен совершать обход территории своего участка и знакомиться с его жителями, что является его обязанностью. Кроме того, он должен вручать визитки, образец которых представлен в Приложение № 4 к Приказу № 205. На карточке должна присутствовать следующая информация: звание участкового; его Ф.И.О.; адрес пункта правоохранительных органов, в котором участковый проводит прием; телефон пункта; контакты дежурной части ОМВД.

Таким образом, граждане получают на руки всю информацию для связи с участковым полицейским в случае необходимости.

Общение с жильцами домов, визуальный осмотр территории – является основой проведения профилактических мер для борьбы с возможными правонарушениями.

УУП вправе осуществлять на территории административного участка профилактику правонарушений в определенных формах профилактического воздействия, предоставленных ему действующим законодательством); внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; профилактический надзор.

Также УУП занимается приемом заявлений и обращений граждан, которые проживают в домах в границах территории участка. Именно ему необходимо сообщать следующую информацию: о лицах, проживающих в доме с нарушением норм регистрации; об иностранцах; о людях, которые не имеют

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 167.

гражданства; о людях, которые способны к совершению бытовых преступлений; о наркоманах и алкоголиках; об антиобщественном поведении соседей.

В полномочия УУП входит индивидуальные разъяснительные беседы с вышеуказанными лицами. Например, граждан, которые больны алкоголизмом, он должен посещать не реже одного раза в квартал. То же относится и к наркоманам. Проводит участковый личную работу и с другими категориями граждан.

В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, УУП отчитывается перед населением о проделанной работе за определенный период времени. Это необходимо для достижения двух целей:

- 1) информирования граждан о проделанной работе;
- 2) получения объективной оценки граждан.

В настоящее время УУП выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год. Вся отчетная информация размещается в сети Интернет на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Кроме этого, отчет может дублироваться и на официальном сайте органа местного самоуправления¹.

Следует заметить, что ведомственный приказ допускает возможность проведения единого собрания граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. Однако, подобной практики следует избегать, т.к. в данном случае у граждан, проживающих на сопредельных территориях, утрачивается интерес к такому мероприятию, значительно

¹ Решетников, А. Ю. Криминология : учебное пособие для вузов / А. Ю. Решетников, О. Р. Афанасьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 80.

увеличивается время проведения отчета, который, скорее всего, пройдет формально, для «галочки».

Следует также обратить внимание на то, что одним из важнейших направлений деятельности УУП является производство по делам об административных правонарушениях, которое включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений, по отнесенных к компетенции УУП делам.

В соответствии с законодательством, порядок рассмотрения дела об административном правонарушении УУП осуществляется по двум направлениям:

- 1) упрощенный порядок привлечения виновного к административной ответственности;
- 2) общий.

Важно обратить внимание на недостаток юрисдикционных полномочий в вопросах рассмотрения и принятия решений по делам об административных правонарушениях. В целях решения данной проблемы некоторые ученые предлагают законодательно расширить предметную компетенцию УУП в его административно-юрисдикционной деятельности, включив в нее составы следующих административных правонарушений: статья 20.13, ч. 1 и 2 ст. 20.20 и ст. 20.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Представляется, что подобное расширение предметной компетенции УУП в его административно-юрисдикционной деятельности будет способствовать своевременному превентивному воздействию на лиц, совершивших административные правонарушения и позволит оперативно реагировать на совершаемые административные правонарушения.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в настоящий момент перед УУП возникают определенные проблемы, связанные с их административно юрисдикционными полномочиями, при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Представляется, что для

решения данной проблемы необходимо расширить круг полномочий по рассмотрению дел об административные правонарушения, по которым участковый уполномоченный полиции мог бы сам принимать законное и обоснованное решение.

В целом же, административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и как следствие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Как можно заметить, нормы нового Приказа № 205 позволяют получать еще и обратную связь от населения, относительно работы участкового. Хочется надеяться, что с уменьшением количества обязанностей участковые полицейские смогут уделять больше внимания бытовым вопросам жильцов домов, и принимать активное участие в их решении. А также направить больше усилий на проведение профилактической и разъяснительной индивидуальной работы с отдельными категориями граждан.

УУП осуществляет надзор за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения. Данных лиц можно разделить на:

- 1) лиц, которые условно осуждены и условно-досрочно-освобождены;
- 2) лиц, которые освобождены из мест лишения свободы.

В соответствии с Инструкцией по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества копия приговора (определения, постановления) суда регистрируется в журнале входящих документов инспекции, а затем – в журнале учета условно осужденных. В тот же день УУП направляет в суд, который вынес приговор, извещение о принятии его к исполнению.

Основные права и обязанности УУП при осуществлении административного надзора перечислены в п. 8 Приказа МВД России № 818.

В частности, УУП обязан вести учет поднадзорных лиц в течение всего срока административного надзора и систематически наблюдать за соблюдением им установленных судом административных ограничений и докладывать начальнику отдела полиции ежемесячно о соблюдении ими установленных

судом административных ограничений. Однако на практике встречаются нарушения. К примеру, заключением служебной проверки по выявленным недостаткам в оперативно-служебной деятельности МО МВД России «Азовский» было установлено, что Б. в нарушение требований п. 8.2 Приказа МВД России № 818, не представлялись рапорты о проведении индивидуальной профилактической работы с поднадзорными лицами, не представлялись рапорты в дело административного надзора, а также не в полном объеме производилось заполнение паспорта на административный участок.

С учетом имеющихся действующих дисциплинарных взысканий контракт с Б. приказом МО МВД России «Азовский» был расторгнут и Б. был уволен со службы в органах внутренних дел РФ.

УУП обязан периодически проводить с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, в ходе которой получает от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам нарушения административных ограничений и невыполнения, возложенных на них судом обязанностей.

В качестве основных этапов индивидуальной профилактики УУП можно выделить: постановку на учет лиц, подлежащих административному надзору; постоянное наблюдение за образом их жизни; осуществление индивидуально-профилактического воздействия на контролируемых лиц в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений¹.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции по своему организационно-юрисдикционному наполнению широка и многогранна. Реализуя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России, участковый осуществляет практически все виды деятельности, входящие в компетенцию органов внутренних дел. В профилактической и индивидуальной работе очень важно по своей сути общение с людьми, в том числе с близкими

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.] ; ответственные редакторы М. В. Костенников, А. В. Куракин. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 432.

потенциального правонарушителя. Реализация этой основополагающей цели лежит через умелое воздействие на разные категории граждан: это могут быть несовершеннолетние из неблагополучных семей, лица, ранее осужденные за совершение преступлений, лица осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы и их родственники, в том числе простые люди, ведущие законопослушный образ жизни, но вынужденные по тем или иным причинам контактировать с гражданами, указанных выше категорий.

1.3 Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Перед тем как подробно разобрать механизмы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими структурными подразделениями в контексте пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, крайне важно осмыслить структурное устройство службы участковых уполномоченных полиции (УУП). Служба УУП обладает сложной многоуровневой и иерархически организованной структурой, где функциональные обязанности разделяются между различными уровнями управления, включая основные, общие и вспомогательные функции.

На вершине этой структуры располагается Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ при МВД России (ГУОООП МВД России), представляющее собой ключевое подразделение в центральном аппарате МВД России. Данное управление играет ведущую роль в координации деятельности участковых уполномоченных на всей территории страны, обеспечивая стратегическое руководство и контроль за выполнением задач по охране общественного порядка.

На региональном уровне располагаются управления (отделы, отделения) по организации деятельности УУП и подразделения по делам несовершеннолетних, которые подчиняются начальникам полиции соответствующих территориальных органов МВД России. Эти подразделения отвечают за адаптацию общенациональной политики охраны общественного порядка к специфике и потребностям регионов, обеспечивая эффективное взаимодействие участковых уполномоченных с местными органами власти и другими службами.

На местном (районном) уровне функционируют отделы (отделения, группы) УУП и по делам несовершеннолетних территориального органа МВД

России. Здесь участковые уполномоченные непосредственно взаимодействуют с населением, другими подразделениями полиции и органами местного самоуправления, реализуя мероприятия по предупреждению правонарушений и преступлений, в том числе тех, что связаны с незаконным оборотом наркотических средств.

Таким образом, структурное устройство службы УУП обуславливает сложную и многогранную систему взаимодействий на различных уровнях управления, что требует от участковых уполномоченных не только знания законодательства и профессиональных навыков, но и умения эффективно координировать свои действия с другими структурами и подразделениями для достижения общей цели - предотвращения и противодействия преступлениям, включая те, что связаны с незаконным распространением наркотиков.

В структуре управления службой участковых уполномоченных полиции (УУП) функции руководства являются четко дифференцированными и обычно распределяются среди различных заместителей начальника соответствующего отдела или отделения. Это разделение обязанностей обеспечивает эффективное управление и специализацию в выполнении широкого спектра задач. В зависимости от структурной организации конкретного территориального подразделения МВД России на уровне района, подразделения УУП и по делам несовершеннолетних могут функционировать как автономные единицы.

На четвертом уровне иерархии находятся отдельные подразделения УУП в рамках отделов (отделений) полиции на районном уровне. Хотя эти подразделения формально интегрированы в структуру территориального органа МВД России и не обладают полной самостоятельностью, они играют ключевую роль в обеспечении непосредственной работы на административных участках.

Генеральное руководство деятельностью УУП на уровне района осуществляется начальниками территориальных органов МВД России и их заместителями – начальниками полиции. Эти должностные лица отвечают за организацию службы, координацию взаимодействия УУП с другими подразделениями, а также контроль за их деятельностью.

Руководство на оперативном уровне, включая организацию деятельности УУП и контроль за выполнением их задач, возлагается на руководителей отделов (отделений, групп) УУП на районном уровне. В свою очередь, старшие УУП отвечают за управление работой участковых пунктов полиции, при этом на каждые две позиции УУП предусмотрена одна должность старшего УУП.

Кроме того, для усиления оперативной эффективности на административных участках, к старшим УУП и УУП могут быть прикреплены помощники УУП. Размер штата помощников УУП определяется исходя из потребностей конкретного административного участка, причем в сельской местности на каждую должность УУП может быть предусмотрена одна позиция помощника УУП¹.

Таким образом, структура управления службой УУП представляет собой многоуровневую систему, в которой четко определены как стратегическое руководство на высшем уровне, так и оперативное управление на местах, что способствует эффективному выполнению возложенных на участковых уполномоченных полиции задач по охране общественного порядка и безопасности, в том числе в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Организация деятельности службы участковых уполномоченных полиции (УУП) включает в себя целый комплекс мероприятий, разделяемых на общеорганизационные и касающиеся непосредственной повседневной деятельности. В рамках общеорганизационных мероприятий осуществляется ряд ключевых задач: определение числа и границ административных участков, назначение сотрудников на должности УУП, закрепление участковых за определёнными административными участками и их приёмка, а также обеспечение всех необходимых условий для бесперебойной работы УУП.

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 178.

В области повседневной деятельности основное внимание уделяется планированию работы УУП, организации и проведению инструктажей для участковых, анализу оперативной обстановки на административных участках и их эффективному взаимодействию с другими структурами. Ключевым аспектом является подведение итогов работы, которое происходит на основе систематизации и анализа информации из рапортов и других документов, отражающих результаты деятельности участковых.

Планирование работы УУП организуется как на краткосрочный (ежедневный), так и на долгосрочный (месячный, квартальный, полугодовой, годовой) периоды. В эти планы включаются все задачи, стоящие перед участковым, включая необходимость проведения поквартирного обхода в рамках его административного участка.

Следует отметить, что проведение инструктажей участковых уполномоченных, обслуживающих административные участки в отдалённых и труднодоступных районах, адаптируется под конкретные условия и оперативную обстановку, определяемые руководством территориального органа МВД России на районном уровне. При этом использование радио- и проводной связи для инструктажей допускается, в то время как средства видеосвязи могут оставаться недоступными в таких районах¹.

Важной частью работы УУП является взаимодействие с другими структурными подразделениями и органами, включая территориальные органы МВД России, представителей исполнительной власти и местного самоуправления, а также с общественными организациями. Это взаимодействие направлено на обеспечение личной безопасности граждан, охрану общественного порядка и собственности, а также на борьбу с преступностью и профилактику правонарушений.

¹ Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии в 2 т. Том 1. Общая часть в 3 кн. Книга 3 : учебник для вузов / В. В. Лунеев. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 90.

Подводя итоги работы, участковые уполномоченные обязаны не только предоставлять рапорты руководству, но и осуществлять отчётность перед населением обслуживаемого административного участка, что способствует

Организация деятельности службы участковых уполномоченных полиции (УУП) включает в себя целый комплекс мероприятий, разделяемых на общеорганизационные и касающиеся непосредственной повседневной деятельности. В рамках общеорганизационных мероприятий осуществляется ряд ключевых задач: определение числа и границ административных участков, назначение сотрудников на должности УУП, закрепление участковых за определёнными административными участками и их приёмка, а также обеспечение всех необходимых условий для бесперебойной работы УУП.

В области повседневной деятельности основное внимание уделяется планированию работы УУП, организации и проведению инструктажей для участковых, анализу оперативной обстановки на административных участках и их эффективному взаимодействию с другими структурами. Ключевым аспектом является подведение итогов работы, которое происходит на основе систематизации и анализа информации из рапортов и других документов, отражающих результаты деятельности участковых.

Планирование работы УУП организуется как на краткосрочный (ежедневный), так и на долгосрочный (месячный, квартальный, полугодовой, годовой) периоды. В эти планы включаются все задачи, стоящие перед участковым, включая необходимость проведения поквартирного обхода в рамках его административного участка.

Следует отметить, что проведение инструктажей участковых уполномоченных, обслуживающих административные участки в отдалённых и труднодоступных районах, адаптируется под конкретные условия и оперативную обстановку, определяемые руководством территориального органа МВД России на районном уровне. При этом использование радио- и проводной связи для инструктажей допускается, в то время как средства видеосвязи могут оставаться недоступными в таких районах.

Важной частью работы УУП является взаимодействие с другими структурными подразделениями и органами, включая территориальные органы МВД России, представителей исполнительной власти и местного самоуправления, а также с общественными организациями. Это взаимодействие направлено на обеспечение личной безопасности граждан, охрану общественного порядка и собственности, а также на борьбу с преступностью и профилактику правонарушений.

Наблюдается стабильный рост количества материалов проверок, обрабатываемых участковыми уполномоченными полиции. В рамках 2019 года на административном участке № 084 УУП в 8 квартале Автозаводского района г. Тольятти было рассмотрено 995 заявлений и сообщений от граждан, а также исполнено 406 входящих писем и поручений. Средняя нагрузка на одного участкового уполномоченного составила 199 материалов. Этот фактор приводит к неспособности участковых уполномоченных полностью выполнять свои обязанности по обходу жилых районов и проведению профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Постоянное сокращение численности сотрудников участковых уполномоченных приводит к еще большей нагрузке на них при исполнении их прямых обязанностей.

Деятельность участковых уполномоченных полиции (УУП) в значительной степени зависит от эффективного взаимодействия с другими службами полиции. Успешное обеспечение общественного порядка и борьба с преступностью неразрывно связаны с тесным сотрудничеством между УУП, обслуживающими соседние административные участки.

Взаимодействие УУП с сотрудниками других служб и подразделений полиции осуществляется на всех уровнях организационной структуры данной службы. По мнению А.Н. Кокорева, взаимодействие подразумевает согласованную деятельность по целям, месту, времени применения сил и средств для достижения поставленных задач.

Формы взаимодействия во многом зависят от того, с какими службами устанавливаются отношения участковым уполномоченным полиции.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности осуществляется в различных формах:

- Взаимный обмен информацией об имевших место преступлениях и приметах разыскиваемых преступников.
- Проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес.
- Совместные обходы обслуживаемой территории и мест возможного укрытия преступного элемента, таких как подвалы, чердаки, сараи, строящиеся и пустующие здания и т. д.
- Совместное проведение инструктажей работников жилищно-коммунального хозяйства, управляющих домами, комендантов общежитий, дворников, сторожей, внештатных сотрудников полиции по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.
- Информирование постовых и патрульных сотрудников полиции об оперативной обстановке на участке в части, касающейся их службы, а также оказание им помощи в изучении территории и населения, а также в личной проверке несения патрульно-постовой службы.
- Своевременное получение сведений обо всех готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях, происшествиях и нарушениях правопорядка от работников предприятий, учреждений и общественности.
- Совместное проведение разъяснительной работы среди населения по месту работы и жительства.

Одной из наиболее распространенных форм взаимодействия, применяемой участковыми уполномоченными полиции, является проведение совместных мероприятий с дознавателями по раскрытию уже совершенных преступлений. Важность этой формы сотрудничества обусловлена тем, что от успешности ее организации зависит скорость, полнота и результаты всего расследования.

Качество работы участкового уполномоченного во многом определяется близким взаимодействием с дознавателями, поскольку среди его обязанностей также оказание помощи в расследовании преступлений. Это сотрудничество может проявляться в обеспечении необходимых условий для проведения следственных действий дознавателями и их активном участии в работе по расследованию.

Например, в одном уголовном деле по изъятию наркотических средств и психотропных веществ проведение обыска в подвальном помещении было осуществлено участковым уполномоченным по району Сокол г. Москвы на основании поручения следователя, при участии понятых и совместно с другими сотрудниками полиции. Обыск проводился в связи с подозрением в возможном нахождении следов преступления и других важных предметов для дела. Выдача указанных веществ и предметов была осуществлена в присутствии сотрудника полиции и понятых после предъявления ими постановления о проведении обыска, что опровергает аргументы защиты о неправомерных действиях¹.

В данном параграфе можно сделать следующие выводы:

Во-первых, статус участкового уполномоченного полиции (УУП) можно рассматривать на нескольких уровнях, включая его общегражданский статус как гражданина Российской Федерации, а также его специфический правовой статус как субъекта права. Этот специфический статус определяется как "специальная правосубъектность" и "специальный правовой статус".

Во-вторых, деятельность участкового уполномоченного полиции широка и многогранна по своему организационно-юридическому содержанию. Участковый выполняет практически все виды деятельности, которые входят в компетенцию органов внутренних дел, осуществляя задачи, закрепленные в нормативных правовых актах МВД России.

¹ Хайрусов, Д. С. Криминология : учебное пособие для вузов / Д. С. Хайрусов. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 40.

В-третьих, организационные мероприятия, проводимые участковыми уполномоченными полиции, предоставляют представление о повседневной работе УУП в соответствии с существующим законодательством. Особенностью организации деятельности УУП является тесная взаимосвязь всех его структурных элементов. Кроме того, успешное обеспечение охраны общественного порядка и борьба с преступностью зависят от сотрудничества с УУП, обслуживающими соседние участки. Формы взаимодействия УУП с другими службами полиции зависят от конкретных служб, с которыми устанавливаются отношения.

ГЛАВА 2 ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В ПРЕОДОЛЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА

2.1 Реализация отдельных полномочий участковым уполномоченным полиции

Работа участкового уполномоченного полиции неразрывно связана с координацией усилий с другими силами правопорядка, однако перед тем как глубже погрузиться в детали такого сотрудничества, крайне важно пролить свет на определенные аспекты, связанные с исполнением им определенных функций. Участковый, в рамках своей службы, занимается административно-юрисдикционной деятельностью, сущность которой различные авторы толкуют по-своему.

А.Ф. Виноградов представляет под этим понятием форму деятельности государства, обусловленную исполнительной ветвью власти, которая включает в себя применение законодательства и обеспечение правопорядка через рассмотрение дел о нарушениях, жалоб и протестов в рамках установленных законом норм. А.П. Шергин, в свою очередь, видит в административной юрисдикции элемент правоохранительной деятельности, касающейся дел о правонарушениях и вынесения постановлений по ним, согласно закону.

Большинство ученых сходятся во мнении, что административная юрисдикция является действиями субъектов исполнительной власти, наделенных правом на внесудебное рассмотрение дел административного характера и принятие по ним обязательных решений. Это понятие охватывает целый ряд аспектов и элементов, мнения о составляющих которого в научной среде разделяются.

К примеру, М.В. Костенников в рамки административной юрисдикции включает рассмотрение дел о правонарушениях, административно-правовых споров и дисциплинарных процессов, в то время как А.Ф. Виноградов связывает

это понятие исключительно с делами о нарушениях. Таким образом, административно-юрисдикционная деятельность предстает многогранным и комплексным процессом, требующим детального рассмотрения и понимания¹.

Что касается содержания административно-юрисдикционной деятельности полиции, то в большинстве случаев ученые в нее включается также производство по делам об административных правонарушениях.

В. И. Авдийский считает, «что функция административной юрисдикции вытекает из основных направлений деятельности полиции, в числе которых «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений» и «производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний»².

В рамках данного исследования принято следовать мнению той части академического сообщества, которая утверждает, что административное рассмотрение дел о правонарушениях лишь частично перекликается с административно-юрисдикционным процессом, обрамляющим собой шире спектр процедур, включая решение административно-правовых споров. Специфика роли участкового уполномоченного в этом контексте требует детального осмысления.

Дисциплинарное производство, как выясняется, стороннее для службы участкового, поскольку отношения, складывающиеся между ним и обращающимися к нему гражданами или организациями, выходят за рамки служебно-правового поля и, следовательно, не подпадают под дисциплинарное регулирование.

Отдельное внимание заслуживает процесс обработки жалоб. В соответствии с положениями Наставления, участковый уполномоченный обязан

¹Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 214.

²Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 235.

регистрировать поступающие заявления и сообщения о преступлениях, а также о прочих инцидентах, незамедлительно направляя сведения в дежурную часть соответствующего органа МВД с помощью доступных средств связи. При этом, особенно следует подчеркнуть, что регламент не употребляет термин "жалоба", что подводит к двум ключевым аспектам. Во-первых, в действиях, направленных на обеспечение конституционного права на обращение в властные структуры, участковый руководствуется Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". В данном контексте, "обращение" понимается как обобщающий термин, включающий в себя предложения, заявления и жалобы. Во-вторых, участковый не принимает непосредственных решений по жалобам, а лишь оперативно транслирует информацию в дежурную часть МВД, что исключает его самостоятельное участие в процедуре их рассмотрения.

На сегодняшний день следует уделить особое внимание тому факту, что гражданские обращения к полиции, в подавляющем большинстве своем, оформляются в виде электронных документов и направляются через веб-порталы территориальных подразделений МВД России. Это осуществляется посредством интернет-сервисов, что диктуется современными технологическими трендами и потребностями общества в ускорении и упрощении процесса взаимодействия с органами власти.

В соответствии с нормативным документом Министерства внутренних дел РФ, регламентирующим порядок обработки таких обращений, каждое интернет-послание должно включать в себя полные персональные данные отправителя (ФИО, электронный адрес для обратной связи), что позволяет обеспечить целенаправленную и эффективную коммуникацию между гражданином и соответствующим органом. Более того, закон предоставляет возможность прикрепления к обращению всех необходимых документов в электронной форме, что существенно упрощает процесс подачи и рассмотрения заявлений.

Таким образом, обращения, поступающие через официальные интернет-порталы территориальных структур МВД России, приобретают признаки

официального документооборота, что способствует повышению доступности и оперативности взаимодействия населения с органами правопорядка. Этот процесс отражает стремление к модернизации и адаптации к возрастающим требованиям информационного общества.

Одним из важнейших направлений деятельности УУП является производство по делам об административных правонарушениях. Данная деятельность УУП направлена на выполнение следующих задач:

- 1) всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении;
- 2) разрешение дела в соответствии с законом;
- 3) обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- 4) выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.»

Производство по делам об административных правонарушениях включает в себя пресечение, выявление, рассмотрение и принятие законных и обоснованных решений, по отнесенных к компетенции УУП делам.

В соответствии с законодательством, порядок рассмотрения дела об административном правонарушении УУП осуществляется по двум направлениям:

- 1) упрощенный порядок привлечения виновного к административной ответственности;
- 2) общий.

Выявляется, что на практике участковые уполномоченные полиции сталкиваются с препятствиями в полном использовании предоставленной им возможности принятия решений по делам об административных правонарушениях непосредственно на месте их совершения. Несмотря на то что статья 28.6 Кодекса об административных правонарушениях РФ дает им такое право, в реальности они продолжают оформлять протоколы и направлять дела на рассмотрение вышестоящим инстанциям, что противоречит нормам части первой статьи 28.2 того же КоАП.

Таким образом, обнаруживается, что в текущем положении дел участковые уполномоченные полиции не в полной мере реализуют возложенные на них полномочия по рассмотрению административных правонарушений в упрощенном порядке, как того требуют определенные разделы КоАП РФ, в частности пункт 9 части 2 статьи 23.3, определяющий специфические составы правонарушений, подпадающие под данную процедуру. Это выявляет пробелы в правоприменительной практике и указывает на необходимость дальнейшего анализа причин такой ситуации и поиска путей ее корректировки для обеспечения эффективности и оперативности реагирования на административные правонарушения¹.

Представляется, что руководителям подразделений УУП территориальных органов МВД России при проведении учебных занятий в рамках профессиональной служебной и физической подготовки, следует обращать пристальное внимание на обозначенную проблему, повышать юридическую грамотность подчиненных, в том числе посредством разъяснения отдельных положений административно-правовых норм КоАП РФ.

Следует также обратить внимание и недостаток юрисдикционных полномочий в вопросах рассмотрения и принятия решений по делам об административных правонарушениях. В целях решения данной проблемы некоторые ученые предлагают законодательно расширить предметную компетенцию УУП в его административно-юрисдикционной деятельности, включив в нее составы следующих административных правонарушений: «статья 20.13 КоАП РФ «Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах»; часть 1 и часть 2 статьи 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.] ; ответственные редакторы М. В. Костенников, А. В. Куракин. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 579 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-18528-7.

психотропных веществ в общественных местах; статья 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»¹.

Рассматривается перспектива углубления функционала участковых уполномоченных полиции (УУП) в их административно-юрисдикционной сфере деятельности, что, по мнению многих экспертов, может значительно усилить профилактическое влияние на лица, допустившие административные нарушения. Подобное расширение их прав и обязанностей предоставит УУП возможность более оперативно и эффективно реагировать на административные правонарушения, обеспечивая немедленное принятие мер.

На сегодняшний день участковые сталкиваются с проблемами, связанными с ограниченными полномочиями в административном рассмотрении дел, что затрудняет своевременное и полное воздействие на ситуацию правонарушений. Предлагается, что расширение компетенции участковых путем дополнения их возможностей по самостоятельному вынесению решений по административным делам способствует не только немедленному реагированию на правонарушения, но и укреплению превентивной работы.

К тому же, согласно статье 12 Федерального закона «О полиции», одна из ключевых задач УУП заключается в выявлении причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, а также в идентификации лиц, склонных к противоправным действиям. Расширение их полномочий в административной юрисдикции будет способствовать более эффективному выполнению этой задачи, включая административный надзор за лицами, находящимися под особым контролем в соответствии с законодательством о административном надзоре.

Таким образом, для повышения эффективности работы участковых уполномоченных полиции и укрепления общественной безопасности крайне важно рассмотреть вопрос о расширении их полномочий в аспекте

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 321.

административно-юрисдикционной деятельности, что, в свою очередь, потребует соответствующих изменений в законодательстве.

В данном случае УУП применяют административно-правовые средства, направленные на выявление случаев нарушений поднадзорными указанными запретами и ограничениями. Данные административно-правовые средства применяются УУП в целях профилактики правонарушений со стороны поднадзорных лиц, как в целом, так и в сфере семейно-бытовых отношений, в частности.

Деятельность УУП, по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений имеет организационную основу. Организация как организационный процесс (динамика организации), образуется из следующих стадий:

- 1) получение информации;
- 2) анализ оперативной и иной обстановки;
- 3) планирование работы и разработка управленческих решений;
- 4) сообщение управленческих решений до исполнителей, организация их практического исполнения;
- 5) организационно-техническое обеспечение деятельности;
- 6) организация взаимодействия с подразделениями ОВД;
- 7) контроль исполнения управленческих решений;
- 8) внедрение научного, положительного и передового опыта;
- 9) оценка эффективности и качества исполненной работы.

Вышеуказанные стадии организации деятельности ОВД определены с учетом общепризнанных стадий управленческого процесса.

В настоящее время служба УУП является центральной структурной единицей ОВД, осуществляющей указанную деятельность. Из всех функций, возложенных на данную службу, основной является профилактическая¹.

Организация деятельности участковых уполномоченных полиции (УУП) в микрорайоне или зоне ответственности осуществляется под началом старшего УУП, который, исходя из плана работы органов внутренних дел (ОВД) и текущей оперативной обстановки, разрабатывает и координирует выполнение мероприятий, направленных на предотвращение и пресечение правонарушений. В этом контексте старший УУП выполняет ключевую роль в формировании стратегии борьбы с асоциальными проявлениями на подведомственной территории, определяя приоритетные задачи и мероприятия для ежедневной и месячной работы подчиненных, а также обеспечивая контроль за их исполнением.

Старший УУП не только анализирует результаты деятельности подчиненных в контексте противодействия асоциальным явлениям, но и инициирует меры по исправлению обнаруженных проблем и недочетов. В рамках своих полномочий он также способствует сотрудничеству УУП с другими подразделениями ОВД и общественностью, что повышает эффективность общих усилий по предупреждению и пресечению правонарушений.

Важным аспектом его работы является обеспечение качественного и своевременного рассмотрения заявлений, жалоб и сообщений о правонарушениях, поступающих от граждан и должностных лиц. Это требует от старшего УУП не только организационных навыков, но и умения адаптироваться к меняющимся условиям и потребностям гражданского населения и ОВД.

¹ Дубовицкая Юлия Олеговна ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОМУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ // Право и государство: теория и практика. 2021. №11 С. 4.

Практика ежедневного планирования деятельности участковых в рабочей тетради, хотя и не предписана нормативными актами МВД России в качестве обязательной, рассматривается как эффективный инструмент для систематизации работы и повышения ее результативности. Такое планирование позволяет УУП гибко реагировать на изменения в оперативной обстановке, при этом сохраняя фокус на выполнение первоочередных и важнейших задач.

В совокупности эти меры и подходы способствуют созданию организованной и целенаправленной системы работы участковых уполномоченных полиции, направленной на обеспечение правопорядка и общественной безопасности в микрорайонах и зонах их ответственности.

В заключении следует сказать о том, что важность административной юрисдикционной деятельности участкового уполномоченного полиции обусловлена не только большим удельным весом административных правонарушений в общей структуре правонарушений, но также влиянием географического, демографического и социально-экономического факторов.

Таким образом, административно-юрисдикционная деятельность УУП направлена на профилактику административных правонарушений и как следствие обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. УУП наделен не только компетенцией, направленной на предупреждение и пресечение административных правонарушений, но и может осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и принимать по ним решения с вынесением административных наказаний в виде предупреждения или административного штрафа.

2.2 Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики правонарушений

Деятельность участкового уполномоченного полиции играет ключевую роль в предупреждении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, особенно с учетом региональных особенностей. В данном контексте важно выявлять и анализировать места возможного нахождения наркотиков, а также принимать меры по их пресечению.

Одним из направлений работы УУП является контроль за отдельными категориями граждан, в том числе лицами, причастными к незаконному обороту наркотиков. Сотрудничество с территориальными уголовно-исполнительными инспекциями ФСИН России позволяет эффективно предупреждать совершение преступлений этими лицами.

Важно отметить, что на региональном уровне существуют специфические аспекты, влияющие на деятельность полиции в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Например, наличие определенных наркотических веществ может быть связано с характеристиками местной наркотической ситуации, что требует адаптации стратегии борьбы в каждом конкретном регионе.

Совместные операции с другими правоохранительными органами, такими как наркоконтрольные службы и службы безопасности, позволяют эффективно контролировать незаконный оборот наркотиков. Кроме того, информационный обмен между подразделениями полиции и другими органами позволяет оперативно реагировать на изменения в наркотической ситуации и адаптировать превентивные меры.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, важна для обеспечения общественной безопасности и поддержания правопорядка на региональном уровне.

Для участковых уполномоченных полиции (УУП), принимающих участие в контроле за поведением осужденных, существует несколько важных процедур,

направленных на предотвращение преступлений и обеспечение безопасности. Они посещают осужденных по месту жительства и предоставляют рапорты об этом, а также направляют информацию в территориальные уголовно-исполнительные инспекции (УИИ) о совершении осужденными правонарушений или преступлений, а также о неисполнении ими обязанностей и ограничений.

Состояние взаимодействия и результаты деятельности УИИ и УУП регулярно анализируются и обобщаются, что позволяет согласовывать действия и повышать эффективность контроля.

Одним из ключевых аспектов деятельности УУП является контроль за освобождаемыми из мест лишения свободы гражданами, на которых наложен административный надзор решением суда. Здесь важно сотрудничество между УУП и учреждениями исполнения наказания (УИН). Порядок взаимодействия определен соответствующими приказами и нормативными актами.

УИН предоставляют информацию о гражданах, освобождаемых с административным надзором, которую используют УУП. В свою очередь, УУП обязаны посещать указанный адрес до освобождения и получать информацию о возможности проживания осужденного.

Эта процедура взаимодействия обеспечивает непрерывный контроль за поднадзорными лицами, что помогает снизить рецидив преступлений. Еще одним аспектом взаимодействия УУП с учреждениями ФСИН является содействие в розыске и задержании лиц, сбежавших или уклоняющихся от отбывания наказания.

Законодательством определены категории лиц, на которых может быть наложен административный надзор. Это позволяет эффективно контролировать лиц, склонных к совершению преступлений, и предотвращать возможные угрозы общественной безопасности.

В ходе анализа судебных материалов было выявлено, что судами не были учтены определенные аспекты, касающиеся применения нормы части 2 статьи 3 Федерального закона об административном надзоре. Согласно этой норме, ее

положения применяются только в случае осуждения лица за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Однако, в случае с осужденным Краснобаевым А.С., он был признан виновным по статье 131 Уголовного кодекса Российской Федерации за изнасилование, а не за преступления, описанные в указанной норме.

В таких обстоятельствах, суд не имел оснований для применения части 2 статьи 3 Закона об административном надзоре.

В общем, лица, подлежащие ограничениям, могут быть разделены на две категории: тех, кто условно осужден или условно-досрочно освобожден, и тех, кто освобожден из мест лишения свободы.

Однако, на практике иногда происходят нарушения. Например, в ходе служебной проверки было установлено, что сотрудники МО МВД России "Азовский" не соблюдали требования по представлению рапортов о проведении профилактической работы с указанными лицами и не полностью заполняли паспорт на административный участок.

С учетом выявленных нарушений и действующих дисциплинарных взысканий, контракт с указанным сотрудником был расторгнут, и он был уволен со службы в органах внутренних дел Российской Федерации.

Кроме того, участковым уполномоченным полиции необходимо не реже одного раза в месяц посещать поднадзорных лиц по месту их жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого им запрещено находиться вне указанных помещений.

Деятельность участкового уполномоченного полиции по проведению профилактической работы с лицами, условно-досрочно освободившимися от отбывания наказания, включает несколько этапов: предварительный этап, профилактический этап и этап взаимодействия с ФСИН России и ПДН. На каждом этапе осуществляются определенные мероприятия с целью предотвращения совершения преступлений и обеспечения общественной безопасности.

При осуществлении профилактической работы с лицами, находящимися под административным надзором, участковые уполномоченные полиции (УУП) сталкиваются с рядом серьезных проблем, которые заслуживают внимания и требуют комплексного подхода к их решению.

1. Загруженность и перегрузка обязанностями: УУП испытывают значительную загруженность несвойственными функциями, такими как обеспечение охраны правопорядка на массовых мероприятиях и сотрудничество с судебными приставами. Это создает дефицит времени для осуществления профилактической работы, что негативно сказывается на эффективности административного надзора.
2. Переизбыток поднадзорных лиц: Возникает ситуация, когда УУП, чаще всего работая в одиночку, несет ответственность за контроль и профилактическую работу с переизбытком поднадзорных лиц на своей территории. Отсутствие достаточного взаимодействия с другими подразделениями полиции, такими как уголовный розыск, приводит к ухудшению качества работы.
3. Оценка результативности работы: Отсутствие общих целей и ориентиров в профилактике среди различных служб полиции приводит к трудностям в оценке эффективности профилактической деятельности. Несмотря на общую цель - обеспечение законопослушного поведения поднадзорных лиц, различия в показателях и подходах создают препятствия для объективной оценки результатов.
4. Преступность и рецидивизм: Большинство поднадзорных лиц характеризуются рецидивизмом и склонностью к совершению тяжких и особо тяжких преступлений. Их поведение часто непредсказуемо, и они не испытывают страха перед наказанием, что делает их опасными для общества.
5. Неподготовленность и ограниченные возможности: УУП не всегда готовы к проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, возвращающимися из мест заключения за серьезные преступления. Они

часто не имеют достаточного опыта и ресурсов для эффективного воздействия на таких рецидивистов.

6. Недостаточное правовое регулирование: Отсутствие четких правовых механизмов для применения определенных мер воздействия на поднадзорных лиц, таких как алкогольные злоупотребления, создает дополнительные трудности для УУП при попытках вмешательства в подобные ситуации.

Решение этих проблем требует комплексного подхода и согласованной работы различных служб и подразделений полиции, а также улучшения законодательства и повышения квалификации сотрудников, осуществляющих профилактическую деятельность.

Представленное описание деятельности участковых уполномоченных полиции (УУП) свидетельствует о широком спектре функций, которые они выполняют в рамках профилактической работы с лицами, находящимися под административным надзором. Несмотря на сложности, с которыми они сталкиваются, они активно взаимодействуют с другими подразделениями полиции и общественными формированиями для обеспечения безопасности общества и предупреждения преступлений.

1. Обмен информацией и совместные проверки: УУП активно обмениваются информацией с другими службами полиции, такими как уголовный розыск, и проводят совместные проверки для контроля за поведением поднадзорных лиц. Это позволяет эффективно выявлять потенциальные угрозы и предотвращать совершение противоправных действий.
2. Индивидуальная работа и профилактические беседы: УУП проводят индивидуальные воспитательные беседы с поднадзорными лицами, направленные на предупреждение правонарушений и преступлений. Они стремятся выявить причины и условия, способствующие совершению преступлений, и работают над их устранением.
3. Контроль за соблюдением регистрационных и миграционных правил: УУП осуществляют контроль за соблюдением регистрационных и

миграционных правил на обслуживаемой ими территории. Это важное звено в обеспечении безопасности и поддержании законности.

4. Участие в раскрытии преступлений и розыске лиц: УУП активно участвуют в раскрытии преступлений и розыске лиц в сотрудничестве с оперативно-розыскными подразделениями полиции. Их информация и участие в совместных операциях помогают выявить преступников и предотвратить совершение новых преступлений.
5. Взаимодействие с следствием и дознанием: УУП сотрудничают с следственными и дознавательными органами, предоставляя информацию и помогая в расследовании уголовных дел. Их действия направлены на выявление преступников и устранение причин, способствующих совершению преступлений.

В целом, деятельность УУП играет важную роль в обеспечении общественной безопасности и предотвращении преступлений. Их близость к населению и широкий спектр функций позволяют им активно воздействовать на поднадзорных лиц и содействовать в обеспечении законности и порядка на обслуживаемой ими территории.

В целом, эффективное взаимодействие между УУП и другими службами, такими как Росгвардия, играет ключевую роль в обеспечении безопасности общества и контроле за оборотом оружия. Необходимо устранить выявленные проблемы и улучшить организацию этого взаимодействия для более эффективной работы полиции и поддержания законности.

2.3 Совершенствование сотрудничества участковых уполномоченных полиции с подразделениями полиции в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств

При анализе нормативных правовых актов и практики применения законодательства в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств на региональном уровне, можно выделить несколько ключевых аспектов взаимодействия УУП:

1. Сотрудничество с правоохранительными органами: УУП активно сотрудничает с правоохранительными органами на региональном уровне для координации действий по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков. Это включает совместные операции, обмен информацией и координацию мероприятий.

2. Взаимодействие с местными органами власти: УУП сотрудничает с местными органами власти для разработки и реализации программ и мероприятий по предотвращению наркомании и борьбе с незаконным оборотом наркотиков на региональном уровне.

3. Координация с общественными объединениями: УУП также вступает в контакт с общественными объединениями и некоммерческими организациями на региональном уровне для проведения образовательных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и предупреждение потребления наркотиков.

4. Взаимодействие с медицинскими учреждениями: УУП сотрудничает с медицинскими учреждениями на региональном уровне для проведения профилактической работы среди населения, выявления и реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью.

5. Контроль за точками распространения наркотиков: УУП осуществляет контроль за точками распространения наркотиков на территории своего ведения и проводит оперативные мероприятия по ликвидации незаконного оборота наркотиков.

6. Профилактика среди несовершеннолетних: Особое внимание уделяется предупреждению наркомании среди несовершеннолетних. УУП проводит образовательные программы и мероприятия среди подростков для формирования негативного отношения к наркотикам.

Таким образом, взаимодействие УУП в региональном аспекте направлено на координацию усилий всех заинтересованных сторон для эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и предотвращения преступлений в этой сфере.

В контексте предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств на региональном уровне, УУП в региональном аспекте выполняют следующие функции:

1. Организация надзора за территорией: УУП осуществляют контроль за состоянием безопасности на территории, включая отдаленные и труднодоступные местности, где часто происходит незаконный оборот наркотиков. Они проводят патрулирование и мониторинг, чтобы выявлять и пресекать подобные преступные деяния.

2. Совместные мероприятия с другими службами: УУП сотрудничают с другими правоохранительными органами, включая специализированные подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, для проведения совместных операций и оперативных мероприятий по выявлению и пресечению преступлений в этой сфере.

3. Разъяснительная работа с населением: УУП организуют различные мероприятия по предупреждению и просвещению населения о вреде и опасности употребления наркотиков, а также о последствиях и наказаниях за их незаконное распространение и употребление.

4. Реагирование на информацию: УУП принимают заявления и сообщения о случаях незаконного оборота наркотиков, а также о подозрительных действиях или местах, где могут осуществляться подобные преступные деяния. Они

незамедлительно реагируют на такую информацию и проводят необходимые мероприятия по проверке и пресечению преступлений¹.

Таким образом, УУП играют ключевую роль в предотвращении и пресечении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на региональном уровне, обеспечивая безопасность и защиту интересов граждан в этой сфере.

В сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств на региональном уровне, взаимодействие между УУП и дежурной частью территориального органа МВД России имеет высокую степень согласованности. Фактически, дежурная часть выполняет оперативное управление УУП, особенно в контексте охраны общественного порядка.

УУП активно участвуют в обеспечении правопорядка в общественных местах, действуя в рамках комплексных операций, включающих силы и средства, задействованные в системе единой дислокации. В этом контексте тесное сотрудничество с патрульно-постовой службой полиции (ППС) играет ключевую роль. УУП обязаны информировать о дислокации стационарных и передвижных постов ППС и совместно с ними проводить патрулирование территории.

Особое внимание уделяется выявлению и пресечению действий несовершеннолетних, причастных к антиобщественным проявлениям. В этом процессе наряды ППС оказывают содействие УУП, информируя их о случаях выявления групп несовершеннолетних, совершающих правонарушения или противоправные действия.

В рамках совместного патрулирования и выполнения службы в группах немедленного реагирования, УУП и ППС тесно взаимодействуют, при этом УУП играют роль старшего наряда.

¹ Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 168.

Кроме того, сотрудники вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации взаимодействуют с УУП для предотвращения и пресечения противоправных посягательств на охраняемое имущество граждан и организаций. Это включает информационно-разъяснительную работу по обеспечению сохранности имущества.

Одним из важных аспектов деятельности УУП является оперативная реакция на чрезвычайные ситуации. УУП принимают неотложные меры по спасению граждан, охране их имущества, а также содействуют работе спасательных служб и обеспечивают общественный порядок в условиях карантинных мероприятий во время эпидемий и стихийных бедствий.

Таким образом, УУП играют ключевую роль в предотвращении и пресечении различных преступлений на региональном уровне, в том числе в области незаконного оборота наркотических средств, благодаря тесному сотрудничеству с другими службами и подразделениями правоохранительных органов.

В контексте предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств на региональном уровне, формы несения службы участковыми уполномоченными полиции имеют значительное значение. Одной из таких форм является профилактический обход административного участка, который осуществляется ежедневно и позволяет оперативно получать информацию от граждан о возможных преступлениях, а также контролировать наличие иностранных граждан на территории участка.

Важно разработать механизм поощрения лиц, предоставивших информацию, способствующую эффективному решению задач, стоящих перед органами внутренних дел. Кроме того, необходимо усилить профилактическую работу с лицами, подверженными экстремистской и террористической идеологии, в том числе путем введения профилактического учета для лиц, совершивших административные правонарушения экстремистской направленности.

Публичное информирование населения о текущей оперативной обстановке и итогах работы на административном участке также играет важную роль в установлении доверительных отношений с населением и повышении эффективности профилактической работы. Сотрудничество с представителями религиозных конфессий может способствовать предупреждению межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Кроме того, важно обеспечить сотрудничество УУП с Федеральной службой безопасности Российской Федерации (ФСБ России) для эффективного противодействия террористическим угрозам. Участковый уполномоченный полиции должен оперативно доложить руководству органа МВД России и, при необходимости, ФСБ России о любых подозрительных событиях или активностях, связанных с террористической угрозой.

В контексте предупреждения экстремизма и терроризма в жилом секторе, участковые уполномоченные полиции (УУП) играют важную роль, получая разнообразную информацию от различных организаций и лиц, включая данные о деятельности судов. Эта информация используется в служебной деятельности и включает в себя взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов (ФССП России).

В соответствии с законодательством, УУП обязаны оказывать содействие судебным приставам-исполнителям при исполнении ими служебных обязанностей, особенно в случаях, когда исполнительные действия препятствуются или угрожает опасность их жизни или здоровью. Это содействие осуществляется на основании обращений ФССП России¹.

Таким образом, УУП взаимодействует с практически всеми правоохранительными органами, чья основная задача заключается в охране прав и свобод человека и гражданина. Прокуратура Российской Федерации играет роль надзорного органа за соблюдением прав и свобод граждан и координирует

¹ Козаченко, И. Я. Криминология : учебник и практикум для вузов / И. Я. Козаченко, К. В. Корсаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 124.

взаимодействие всех правоохранительных органов по борьбе с преступностью, включая полицию и участковых уполномоченных полиции.

Итак, целью взаимодействия УУП с другими правоохранительными органами является обеспечение общественной безопасности и поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка. Для эффективного выполнения своих функций УУП обязаны тесно сотрудничать с другими правоохранительными органами, так как только совместными усилиями можно обеспечить правопорядок и безопасность в обществе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключительной части данного исследования необходимо подчеркнуть значимость работы участковых уполномоченных полиции (УУП) в региональном аспекте предотвращения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. УУП играют ключевую роль в обеспечении безопасности и поддержании правопорядка на своем административном участке в контексте борьбы с наркоторговлей и потреблением наркотиков.

С учетом особенностей региональной ситуации, важно отметить, что УУП должны активно взаимодействовать с местными органами власти, правоохранительными структурами и общественными организациями для эффективной работы по предотвращению распространения наркотиков. Это может включать совместные операции, информационные кампании и обмен информацией о выявленных случаях незаконного оборота наркотиков.

Однако, несмотря на региональные особенности, вступление в силу новых правовых актов, таких как Приказ № 205, может повлиять на работу УУП в сфере противодействия наркопреступности. Важно обеспечить, чтобы сокращение обязанностей УУП не привело к ослаблению борьбы с наркоторговлей и потреблением наркотиков в регионе.

С целью эффективного предотвращения преступлений, связанных с наркотиками, необходимо также уделять внимание социальным и экономическим аспектам этой проблемы. Это может включать программы профилактики наркомании среди молодежи, социальную поддержку лиц, страдающих наркозависимостью, и улучшение доступа к медицинской помощи для наркозависимых.

В сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, деятельность участковых уполномоченных полиции (УУП) представляет собой комплексное и многогранное направление работы. Основной упор делается на профилактическую деятельность,

направленную на предотвращение правонарушений и преступлений на административных участках.

Однако, существуют определенные проблемы, связанные с административно-юрисдикционными полномочиями УУП при рассмотрении материалов об административных правонарушениях. Для их решения возникает необходимость в расширении круга полномочий, позволяющего участковым уполномоченным полиции самостоятельно принимать решения по подобным делам.

Важным аспектом является также взаимодействие УУП как с другими службами органов внутренних дел, так и с другими УУП, обслуживающими другие административные участки. Эффективное обеспечение правопорядка и безопасности на территории зависит от сотрудничества и взаимодействия между различными правоохранительными структурами.

Следует отметить, что среди участковых возникает чувство чрезмерной загруженности и неопределенности в вопросах противодействия экстремизму, особенно учитывая недостаток штатных единиц и существование более специализированных структурных подразделений в системе МВД России. Тем не менее, участковые полицейские играют важную роль в предупреждении экстремизма, выявлении его признаков на ранних стадиях и эффективном документировании административных правонарушений.

Участковые уполномоченные полиции должны иметь соответствующую подготовку и информированность о списке экстремистских материалов, организациях и правилах миссионерской деятельности. Именно они могут первыми выявить проявления экстремизма и принять меры по его предотвращению на своем административном участке.

Таким образом, деятельность участковых уполномоченных полиции охватывает широкий спектр обязанностей и включает в себя сотрудничество с различными службами органов внутренних дел. Взаимодействие между различными подразделениями полиции необходимо для обеспечения эффективности работы и поддержания правопорядка на административных

участках, что является ключевым аспектом обеспечения безопасности граждан Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] – URL: <http://pravo.gov.ru>. – Текст: электронный.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. зак. – 2002 г. – № 1 (часть I), ст. 1.

3. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 – февраля.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.]; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 579 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18375-7.

2. Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования / М. В. Костенников [и др.]; ответственные редакторы М. В. Костенников, А. В. Куракин. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 579 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-18528-7.

3. Государственная служба в правоохранительных органах: результативность служебной деятельности сотрудников кадровых подразделений МВД России: учебное пособие для вузов / А. В. Зубач [и др.];

под редакцией А. В. Зубача, Н. В. Артемьева. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 115 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10825-5.

4. Дубовицкая Юлия Олеговна ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОМУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ // Право и государство: теория и практика. 2021. №11 (203). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-aspekty-mezhvedomstvennogo-vzaimodeystviya-po-operativno-rozysknomu-preduprezhdeniyu-prestupleniy-podrazdeleniyami-po> (дата обращения: 19.02.2024).

5. Козаченко, И. Я. Криминология : учебник и практикум для вузов / И. Я. Козаченко, К. В. Корсаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 277 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06729-3. — URL : <https://urait.ru/bcode/511457>

6. Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 301 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03566-7. — URL : <https://urait.ru/bcode/510960>

7. Криминология : учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.] ; под общей редакцией О. С. Капинус. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 1132 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09795-5. — URL : <https://urait.ru/bcode/517394>

8. Криминология. Особенная часть : учебник для вузов / Ю. С. Жариков, В. П. Ревин, В. Д. Малков, В. В. Ревина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 206 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00178-5. — URL : <https://urait.ru/bcode/532159>

9. Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии в 2 т. Том 1. Общая часть в 3 кн. Книга 3 : учебник для вузов / В. В. Лунеев. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 413 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03998-6. — URL : <https://urait.ru/bcode/512647>

10. Решетников, А. Ю. Криминология : учебное пособие для вузов / А. Ю. Решетников, О. Р. Афанасьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 166 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01633-8. — URL : <https://urait.ru/bcode/510581>

11. Хайрусов, Д. С. Криминология : учебное пособие для вузов / Д. С. Хайрусов. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 95 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17544-8. — URL : <https://urait.ru/bcode/533298>

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

Ю.Н. Стрелкова

