

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ:  
МЕСТО И РОЛЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)»**

Выполнила  
Пузова Нина Александровна  
обучающаяся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2019 года набора, 926 учебного взвода

Руководитель  
Заместитель начальника кафедры  
уголовного права и криминологии, к.ю.н.,  
полковник полиции  
Нугуманов Азат Римович

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ И.Р. Диваева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Криминологический анализ вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности.....	6
§ 1. Состояние, динамика и тенденции вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности.....	6
§ 2. Факторы, способствующие вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности.....	17
§ 3. Виктимологическая характеристика личности вовлекаемого несовершеннолетнего в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности.....	22
Глава 2. Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению экстремистской и террористической деятельности среди несовершеннолетних.....	29
§ 1. Правовые меры профилактики вовлечения несовершеннолетних в совершении преступлений террористической и экстремистской направленности.....	29
§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму и терроризму среди несовершеннолетних лиц.....	34
§ 3. Специфика профилактики борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма в молодежной среде.....	39
Заключение.....	46
Список использованной литературы.....	51
Приложение 1.....	57

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Экстремизм и терроризм в любых формах превратились в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие. Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны. Для совершения своих преступлений террористы не гнушаются ничем: похищение людей, взятие заложников, угон самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этноконфессиональных конфликтах, прямые угрозы и т. д. Поэтому проблема противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации – это одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне.

В настоящее время терроризм приобрел транснациональный характер и представляет угрозу международной, региональной и национальной безопасности. Террористические организации из радикальных формирований превращаются в крупные террористические сети, обладающие разветвленной организационной структурой, имеющие серьезную государственную и частную финансовую поддержку, использующие инновационные технические решения. Доступность современных информационно-коммуникационных технологий позволяет сокращать материальные издержки преступной деятельности, вести более агрессивную информационно-пропагандистскую кампанию по привлечению новых сторонников, в том числе среди молодежи.

«Согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии преступности в России в 2023 году было выявлено 1340 преступлений экстремистской направленности, в 2022 году - 1566, в 2022 году - 1057. Таким образом, возросло количество выявленных уголовно наказуемых деяний в сфере противодействия преступным проявлениям экстремизма (с 1057 до 1340). До 10% преступлений, предусмотренных статьей 282 Уголовного

кодекса РФ, совершают несовершеннолетние»<sup>1</sup>.

В изменившейся геополитической обстановке, в условиях формирования новой структуры мирового порядка, ослабления и разрушения существующих международных правовых институтов усиливается тенденция поддержки отдельными государствами террористических и экстремистских группировок в интересах дестабилизации внутригосударственной общественно-политической обстановки других стран, обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, нарушения территориальной целостности или развязывания гражданских войн.

В этих условиях важное значение для Российской Федерации приобретает укрепление государственного суверенитета, государственной и территориальной целостности, защита традиционных духовно-нравственных ценностей, противодействие международным неправительственным, религиозным, террористическим и экстремистским организациям в осуществлении пропагандистской деятельности и деятельности по вербовке российских граждан, созданию на территории России своих законспирированных ячеек, вовлечению в противоправную деятельность российской молодежи.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование криминологических аспектов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности, а также выявление роли и места участковых уполномоченных полиции в предупреждении данных преступлений.

В соответствии с поставленной целью решались следующие задачи:

1. Рассмотреть криминологический анализ вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности;

2. Изучить деятельность участковых уполномоченных полиции по

---

<sup>1</sup> Доклад о состоянии преступности в России за январь-декабрь 2023 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 15.03.2024)

предупреждению и пресечению экстремистской и террористической деятельности среди несовершеннолетних;

3. Предложить меры профилактики и борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма в молодежной среде.

Объектом исследования является общественные отношения, связанные с уголовно-правовой регламентацией вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности.

Предметом исследования являются особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению экстремистской и террористической деятельности среди несовершеннолетних.

Теоретическую основу представляют научные труды в области криминологии, уголовного права, и других наук, в которых рассматриваются различные аспекты вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности. Среди авторов, изучавших аспекты преступлений в отношении вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступлений можно выделить следующих известных ученых-юристов: Е.П. Коровин, С.Ф. Овчинникова, В.В. Палий, Г.П. Химичева, М.А. Чельцов, А.А. Чувилев, С.П. Щерба и многие другие.

Нормативную основу исследования составляет Конституция РФ, Гражданский Кодекс РФ, Уголовный Кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, отдельные правовые акты, которые регулируют отношения в рассматриваемой сфере.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы: диалектический метод познания и системного анализа, философский, а также частно-научные методы: исторический, сравнительно-правовой, формально-логический, технико-юридический, системно-структурный и другие методы познания.

Структура и объем работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников. Работа содержит рисунки и таблицы.

# **ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ВОВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

## **§ 1. Состояние, динамика и тенденции вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности**

Социально-экономические и политические процессы, происходящие на рубеже тысячелетий, коренным образом модернизировали все сферы жизнедеятельности современного общества. Преступность также претерпела глобальные изменения и стала неотъемлемой частью любого общества. Быстрый рост количества и качества преступности в начале постсоветского периода затем замедлился и за последнее десятилетие остается на одном уровне. Однако в условиях замедленного роста общего уровня преступности и отчетливого снижения в некоторых регионах России, наблюдается стабильный рост преступлений, связанных с экстремистской и террористической деятельностью.

Возникновение экстремизма и терроризма имеет длинную историю, не сводящуюся к конкретной дате.

Итак, многие ученые считают, что терроризм и экстремизм являются взаимосвязанными понятиями, представляющими различные стороны одной проблемы. По их мнению, экстремизм может действовать как катализатор, подталкивая людей к совершению конкретного акта терроризма.

В научной литературе можно встретить различные мнения о видах экстремизма и терроризма (таблица 1).

Виды экстремисткой и террористической деятельности<sup>2</sup>

Виды	Определение
Политический	это вид экстремизма, основанный на идеологии и практике применения крайне нелегитимных, зачастую с применением насилия способов реализации политических целей.
Религиозный	религиозный экстремизм основывается на субъективной трактовке традиционных вер исповедания, жестком неприятии инакомыслия, абсолютной нетерпимости к представителям других конфессий.
Национальный или этнический	подразумевается интолерантность и крайняя неприязнь к представителям иных наций, народов, социальных слоев населения. Опасность данного вида экстремизма кроется в том, что он посягает на неотъемлемые конституционные права и свободы граждан и целостность страны как многонационального государства.
Экологический	понимается противоправная деятельность, направленная на достижение определенных целей путем угроз экологической безопасности страны, а также путем совершения различных посягательств на окружающую природную среду.
Информационный	можно подразумевать экстремизм, осуществляемый в сети «Интернет». Данный вид экстремизма вызывает особую тревогу, поскольку совершаемые в сети «Интернет» преступления экстремистской направленности совершаются всё чаще.
Молодежный	Под ним можно понимать экстремизм, отличающийся от взрослого меньшей организованностью и стихийностью. Молодежный экстремизм, выступая массовым явлением последнего десятилетия, заключается, по сути, в пренебрежении к действующим в обществе правилам и нормам поведения.

Для Российской Федерации в частности опасны такие формы экстремизма, как религиозная нетерпимость, национализм и сепаратизм.

В настоящее время ведется статистика о масштабе выявленных преступлений экстремисткой и террористической направленности (см. рис.1.1).

<sup>2</sup> Римский А.В., Меняйло Д.В. К проблеме типологии экстремизма: политико-правовой и философский анализ // Наука, искусство, культура. – 2023. - № 3 (39). – С. 130-146.

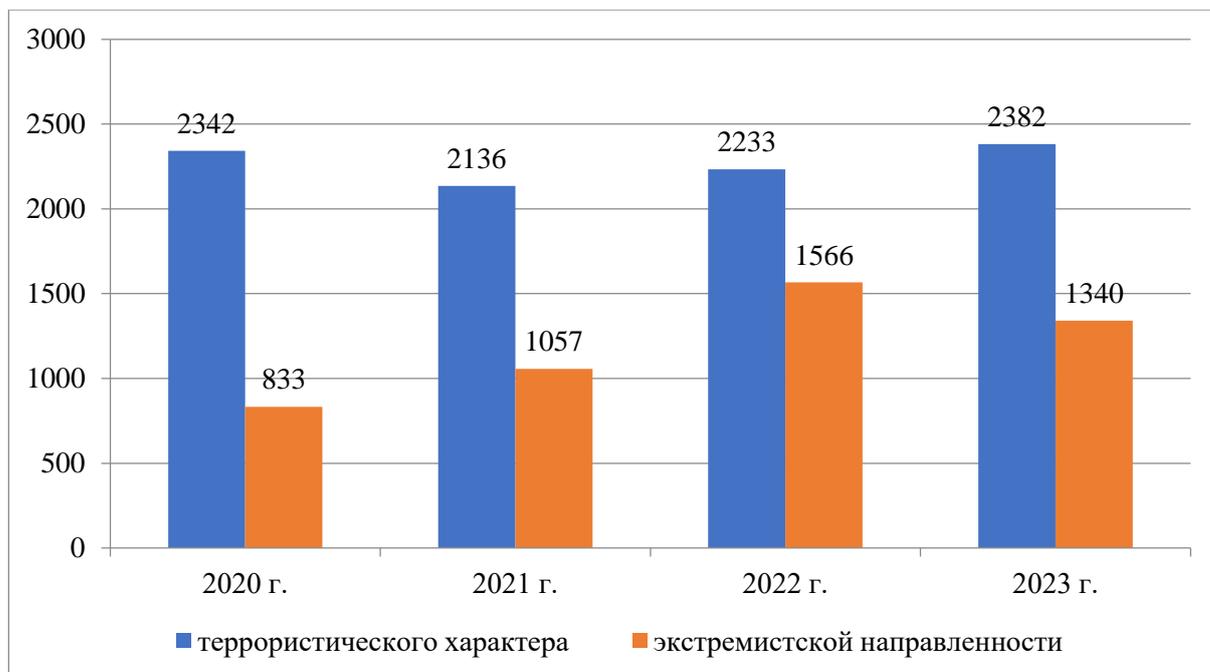


Рис. 1.1 - Статистика о количестве выявляемых преступлений экстремистской направленности и террористического характера за 2020-2023 годы, ед.

Из данных рис. 1.1 видно, что в январе - декабре 2023 года зарегистрировано 2382 преступления террористического характера (+6,7%) и 1340 преступлений экстремистской направленности (-14,4%). Из общего числа зарегистрированных террористического характера 1098 (+29,0%) преступлений совершены в 2023 году, в том числе:

- пресечено на стадии приготовления и покушения – 213 (+76,0%);
- за пределами Российской Федерации – 223 (-31,6%).

Далее на рис. 1.2 представим структуру выявленных преступлений экстремистской направленности и террористического характера субъектами учета в 2023 году.

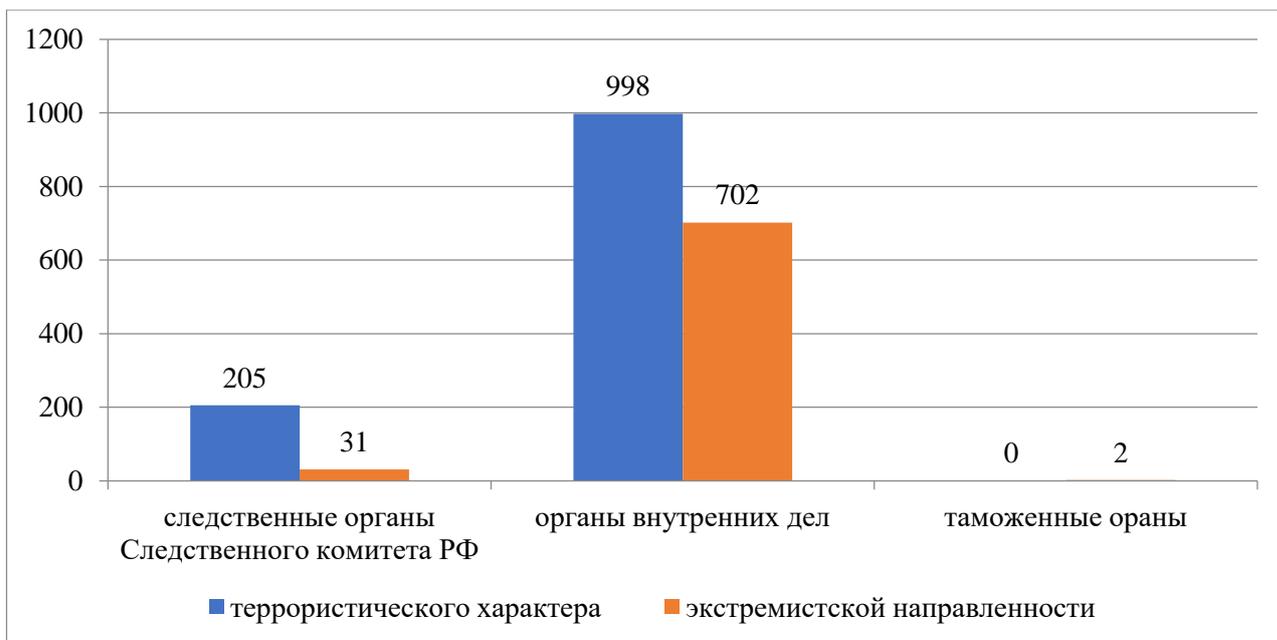


Рис. 1.2 - Структура выявленных преступлений экстремистской направленности и террористического характера субъектами учета в 2023 году, ед.<sup>3</sup>

Из данных рис. 1.2 видно, что наибольшее количество преступлений экстремистской направленности и террористического характера в 2023 году было выявлено органами внутренних дел – 702 и 998 преступлений соответственно.

Одновременно с этим анализ структуры экстремистской и террористической преступности позволяет прийти к заключению об интенсивном повышении степени ее общественной опасности.

В последние годы наблюдался замедленный рост числа преступлений, связанных с экстремистской деятельностью, описанных в статьях 280 и 282 УК РФ. В 2022 году такие преступления составляли немного более 40% всех зарегистрированных случаев. За первые 5 месяцев 2023 года их доля сократилась до приблизительно трети. В 2022 году количество случаев публичных призывов к экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ) выросло на 9,3% (2020 г. – 367, +34,9%, 2021 г. – 486, +32,4%, 2022 г. – 531),. за 5 мес.

<sup>3</sup> Доклад о состоянии преступности в России за январь-декабрь 2023 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 15.03.2024)

2023 г. – порядка трети. Что касается случаев возбуждения ненависти или вражды (ст. 282 УК РФ), то их количество выросло на четверть (2020 г. – 63, +231,6%; 2021 г. – 86, +36,5%; 2022 г. – 108, +25,6%).

За первые 5 месяцев 2023 года показатели данных преступлений снизились на 5,7% и 36,9% соответственно. Это может указывать на то, что количественные характеристики таких преступлений перестают играть определяющую роль в общей динамике экстремистской преступности. Возможно, теперь чаще применяются другие уголовные статьи для привлечения к ответственности лиц, связанных с экстремизмом.

Внимание привлекает категория преступлений экстремистского характера, нацеленных на нарушение мира и безопасности общества (глава 34 УК РФ). В 2022 году было зарегистрировано 46 случаев реабилитации нацизма и 9 случаев геноцида, что представляет собой серьезную угрозу для общественной безопасности. Однако в 2023 году количество таких преступлений снизилось до 13 и 1 соответственно, что может указывать на некоторое улучшение ситуации. Ранее геноцид отмечался лишь в единичных случаях.

«Например, по сведениям председателя Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкина, только в апреле 2022 г. возбуждено 3 уголовных дела по ст. 357 УК РФ, в том числе по факту подрыва военнослужащими ВСУ емкости с азотной кислотой, расположенной на территории предприятия химической промышленности в г. Рубежное ЛНР»<sup>4</sup>.

В структуре преступлений террористического характера отмечается значительный рост количества терактов до 127 в 2022 году и до 98 за первые пять месяцев 2023 года. Это представляет серьезную угрозу для общественной безопасности, особенно учитывая, что многие из этих преступлений были оконченными, а не только в стадии подготовки, как это было ранее. Большинство оконченных терактов были связаны с действиями, совершенными

---

<sup>4</sup> Бастрыкин А.И. Расследование преступлений геноцида в практике СК России // URL: <https://sledcom.ru/blog/bastrikin/item/1794044> (дата обращения: 15.03.2024).

со стороны Украины. Также наблюдается увеличение случаев диверсий, что является тревожным фактором для общественной безопасности. Например, в апреле 2022 года председатель Следственного комитета Российской Федерации, А.И. Бастрыкин, сообщил о возбуждении трех уголовных дел по статье 357 УК РФ. Среди этих случаев был инцидент с подрывом емкости с азотной кислотой военнослужащими Вооруженных сил Украины на территории химического предприятия в городе Рубежное Луганской Народной Республики<sup>5</sup>.

За прошлый год наблюдался заметный рост числа случаев публичных призывов к совершению террористических действий или их публичного оправдания в соответствии со статьей 205.2 УК РФ. В 2022 году этот показатель составил 564 случая, что означает увеличение на 43,5%, а за первые пять месяцев 2023 года было зарегистрировано 285 случаев, что составляет увеличение на 24,5%.

В 2023 году проблема экстремизма среди молодежи продолжает оставаться актуальной и требует серьезного внимания. Молодежь остается одной из наиболее уязвимых групп, подверженных влиянию экстремистских и радикальных идей. До 10% преступлений по статье 282 Уголовного кодекса совершают несовершеннолетние россияне.

Многими практиками и исследователями экстремизма указывается на то, что в зоне риска сегодня находится, прежде всего, молодежь. Так, директор центра исследований социальных девиаций Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина А.Н. Татаринцев отмечает: «...членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности обычно являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, нередко – несовершеннолетние лица 14–18 лет. Именно возраст с 14 до 18 лет является наиболее оптимальным для впитывания радикальных националистических, ксенофобских и экстремистских идей ...

---

<sup>5</sup> Бастрыкин А.И. Расследование преступлений геноцида в практике СК России // URL: <https://sledcom.ru/blog/bastrikin/item/1794044> (дата обращения: 15.03.2024).

этот факт вызывает особую озабоченность»<sup>6</sup>.

Несовершеннолетние - это люди, которые еще не достигли совершеннолетия, обычно в большинстве стран это означает возраст до 18 лет. В России считается, что несовершеннолетними являются те, кто младше 18 лет.

У несовершеннолетних есть определенные права и обязанности, которые регулируются законодательством. Они имеют право на образование, медицинскую помощь, защиту своих прав и интересов, а также на участие в общественной жизни. Однако у несовершеннолетних также есть определенные ограничения. Например, они не могут заключать договоры, голосовать на выборах, управлять автомобилем и т.д.

Если несовершеннолетний совершил преступление, то он может быть привлечен к уголовной ответственности, но в соответствии с законодательством его наказание может быть смягчено или заменено на воспитательные меры.

Важно отметить, что несовершеннолетние нуждаются в особой поддержке и защите со стороны общества и государства. Им должна быть обеспечена защита от насилия, эксплуатации, торговли людьми и других форм нарушения их прав.

Несовершеннолетние являются легкой добычей преступников, поэтому изначально хулиганские, граничащие с преступлениями выходки становятся впоследствии основой проявления экстремистской деятельности, при этом наиболее подвластны влиянию взрослых преступных элементов молодые люди подросткового возраста.

В настоящее время членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности являются люди в возрасте от 14 до 30 лет, нередко – несовершеннолетние лица 14-18 лет. Согласно Уголовному кодексу Российской Федерации, лица до 14 лет не несут

---

<sup>6</sup> Татаринцев А.Н. Оценка предрасположенности личности к противоправному поведению и экстремизму и организация индивидуальной профилактической работы / А. Н. Татаринцев // Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде. – Москва: МГИМО-Университет, 2018. – С. 112-121.

уголовной ответственности, то есть не являются субъектом преступления<sup>7</sup>. Данная категория лиц является самой уязвимой в плане вовлечения в преступную деятельность, так как легко поддается влиянию со стороны и становится «орудием» совершения преступления. Согласно мнению многих специалистов, несовершеннолетних, совершивших преступление террористической направленности можно определить именно как жертву, так как деяние было совершено под давлением или при навязывании ложной системы моральных устоев и ценностей.

На сегодняшний день, 2023 г., по данным МВД России, в среднем возраст до 80% участников группировок экстремистской направленности составляет от 14 до 20 лет (в редких случаях до 25-30 лет). Следовательно, можно констатировать, что наиболее склонной к экстремистской деятельности является молодежь.

Далее на рис. 1.3 представим динамику преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2020–2023 гг.

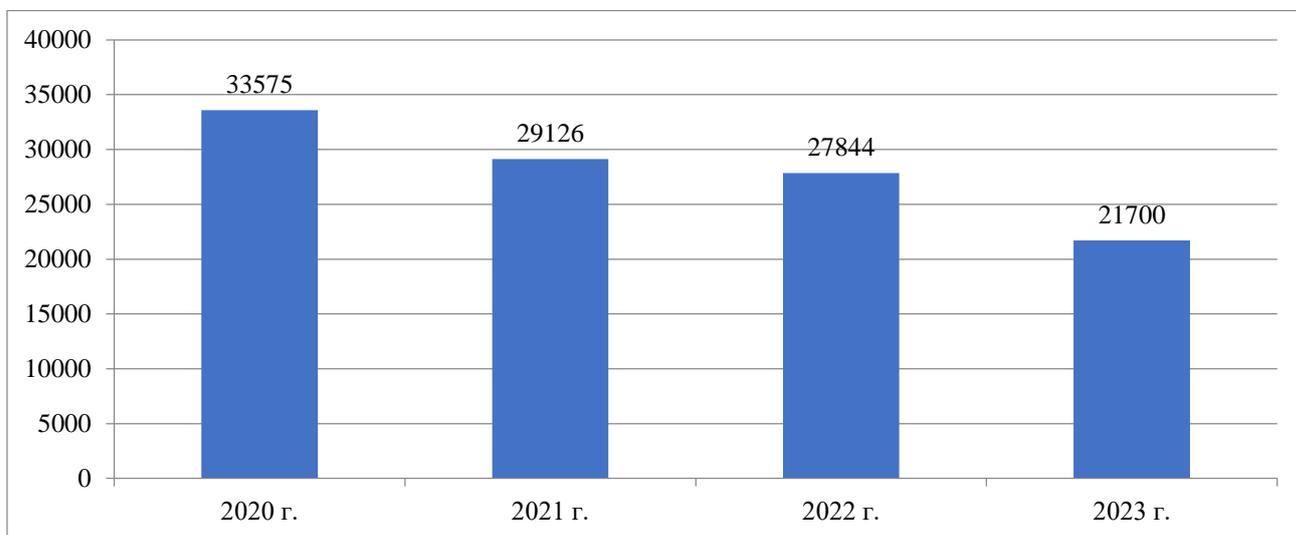


Рис. 1.3 - Динамика преступлений, совершенных несовершеннолетними, за 2020–2023 гг. по России, преступлений

Итак, за 2023 год МВД России выявило 20700 несовершеннолетнего преступника, что на 22% меньше, чем годом ранее и почти в 3 раза меньше, чем 10 лет назад. На 100000 подростков 14-17 лет в 2023 год выявили 336

<sup>7</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант плюс»

преступников. Число преступников в возрасте до 18 лет в стране постепенно снижается. Российское общество и правоохранители в частности за 20 лет добились хороших успехов. С 2021 года подростковая преступность сократилась на 30%, а насилие – на 14%. То есть и за время СВО дети стали менее агрессивны. На 26% сократилось и число правонарушителей.

Показатель удельного веса деяний в общей массе расследованных уголовных дел по итогам 9 месяцев 2023 года достиг своего минимального значения – 2,5% (2012 год: 5,1%). В 2022 году зарегистрировано свыше 103,1 тыс. (-0,1%; 2021 г.: 103,3 тыс.) криминальных посягательств, жертвами которых стали дети. В текущем году также наблюдается динамика к снижению (-8,6%, с 56,4 тыс. до 51,5 тыс.) числа преступлений в отношении несовершеннолетних.

«В 2023 году на учетах в органах внутренних дел Российской Федерации состоит свыше 450 молодежных группировок экстремистской направленности общей численностью около 20 тысяч человек. 147 группировок причисляют себя к движению «скинхеды», 72 - к футбольным фанатам, 31 к Российскому национальному единству, 18 - к реперам, 8 - к национал - большевистской партии»<sup>8</sup>.

Ульяновская область является наименее криминальным регионом и занимает 9-е место. Наиболее же криминальными оказались Бурятия, Алтай и Амурская область.

По итогам 2023 года уровень преступности в Ульяновской области составил 98,1 преступления на 10 тысяч населения (в России - 133,7, в ПФО - 132,9) - это 9 место в стране. Выросла статистика по ОПГ. На 36% увеличилось число выявленных и поставленных на учет преступлений (795 - тяжкие и особо тяжкие, 126 мошенничеств, 255 преступлений против собственности, 635 в сфере незаконного оборота наркотиков, 693 преступления с использованием информационно-телекоммуникационных технологий).

---

<sup>8</sup> Самойлюк Н.В. Криминологическая характеристика личности преступника - внешнего эмигранта // Российский следователь. - 2019. - № 13. - С. 21-24

На рис. 1.4 представим количество зарегистрированных преступлений по составам в Ульяновской области за 2023 год.

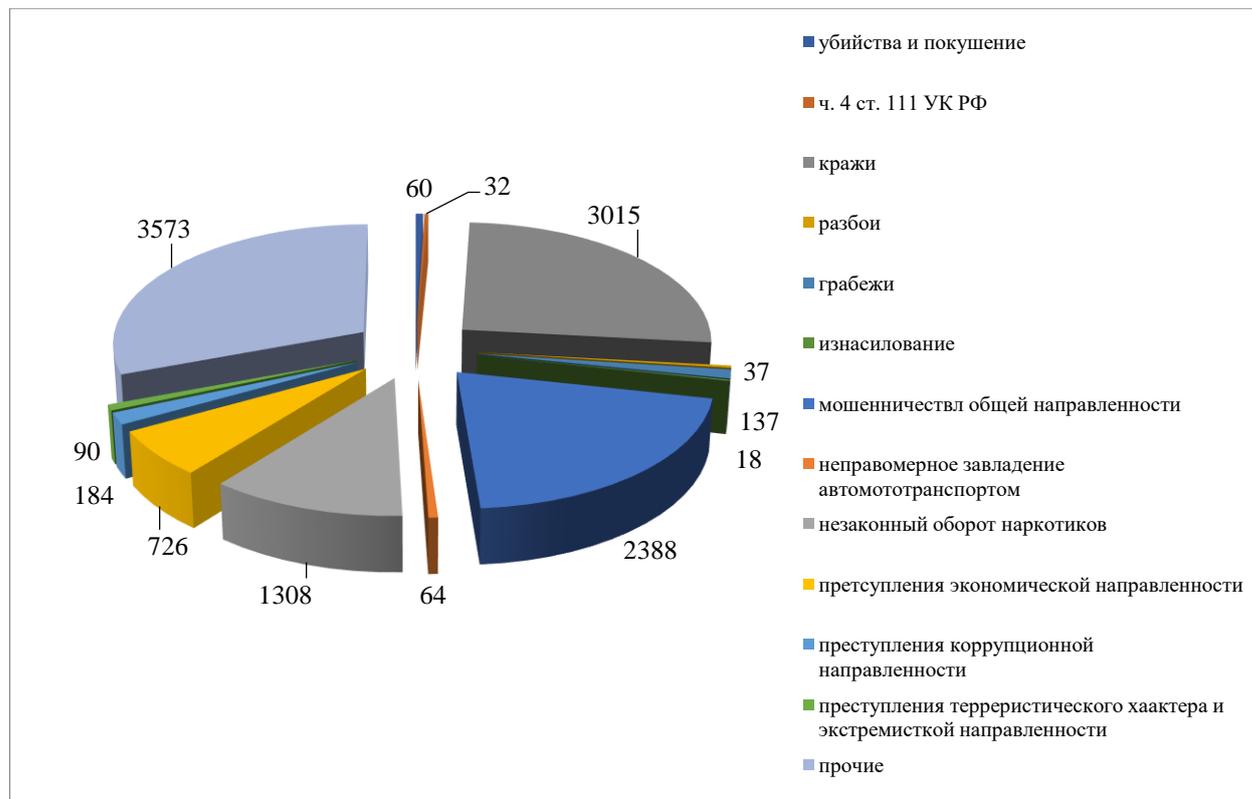


Рис. 1.4 – Количество зарегистрированных преступлений по составам в Ульяновской области за 2023 год, ед.

Кроме того, раскрываемость преступлений увеличилась с 64,3% до 66,8%, тяжких и особо тяжких составов с 48,8% до 56,8%.

На рис. 1.5 представим количество преступлений совершенных несовершеннолетними или при их участии за 2022-2023 годы.

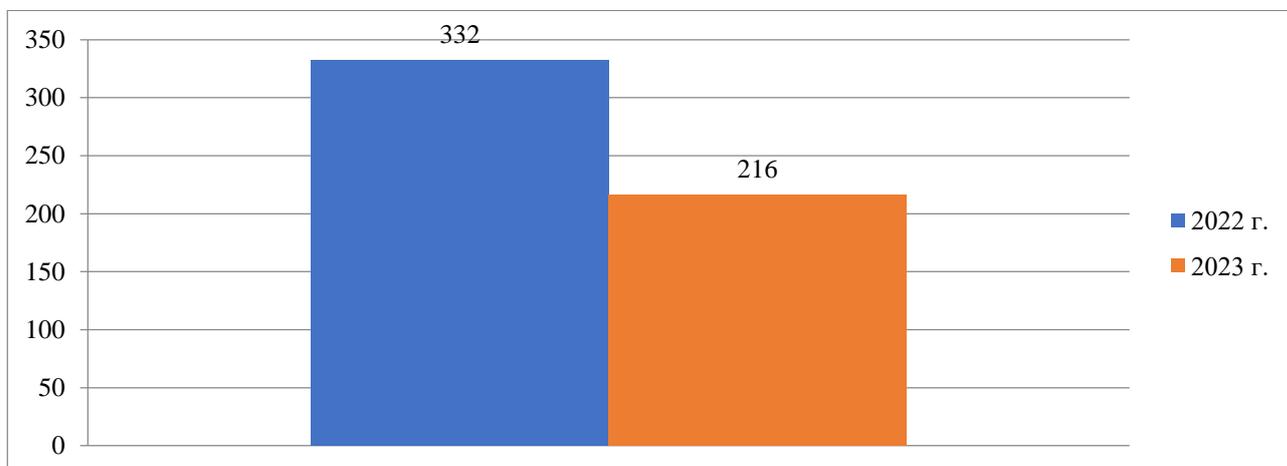


Рис. 1.5 - Количество преступлений совершенных несовершеннолетними или при их участии в Ульяновской области за 2022-2023 гг., ед.

Итак, в 2023 году количество преступлений совершенных несовершеннолетними или при их участии в Ульяновской области снизилось на 116 единиц, по сравнению с 2022 годом и составило 216 единиц.

Представим статистику преступлений, совершенных несовершеннолетними в Ульяновской области (таблица 2):

Таблица 2

Статистика преступлений, совершенных несовершеннолетними в Ульяновской области

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Поставлено на учет, детей	20	26	27	20
Поставлено на учет, кол-во групп	1	6	3	1
Состоит на учете на конец года, детей	24	31	38	30
Выявлено безнадзорных	5	0	3	3
Количество несовершеннолетних детей, доп. самовольный уход	8	4	2	3
Составлено правонарушений, в том числе:	22	14	25	26
- ст. 6.9 КоАП	2	4	5	
- ст. 6.9.1 КоАП	1	-	-	
- ст. 6.1.1 КоАП	4	-	2	
- ст. 7.27 КоАП	2	2	4	
- ст. 7.17 КоАП	2	-	-	1
- по линии ГИБДД	7	4	10	15
- ст. 19.16 КоАП	-	-	1	
- ст. 20.6.1 КоАП	4	3	-	1
- ст. 20.20 КоАП	-	-	-	8
- ст. 20.3 КоАП		-		1
Направлено в суд уголовных дел - ст. 139, ст. 158, ч. 1 ст. 175, ч. 2 ст. 228, ст. 166, ст. 111 УК РФ	12	2	11	3

Совместно с Управлением Роскомнадзора правоохранители Ульяновской области выявляют находящиеся в свободном доступе интернет - сайтов, где размещается информация (видео- и аудиозаписи), признанная экстремистской, с целью ограничения к ней доступа. За 2022 год выявили 948 интернет - ресурсов.

За отчетный период на территории Ульяновской области возбуждено 9 уголовных дел по преступлениям экстремистской направленности, задокументировано 81 административное правонарушение.

Пресечена деятельность порностудии, экстремистской организации «АУЕ» в исправительных учреждениях, преступной группы по обналичиванию денег, в сфере автострахования. Также ответят перед законом мошенники-оконщики, которые обманывали пенсионеров.

Итак, большинство преступлений экстремистской направленности совершается несовершеннолетними, «сознание которых отравлено националистической пропагандой». Поэтому в целях пресечения роста экстремистской преступности в Российской Федерации и обузданию криминальной ситуации в данной сфере представляется целесообразным усилить профилактическую работу среди несовершеннолетних путем воспитательно-профилактического характера уже со школьной скамьи.

В данный момент государство активно занимается решением проблем, связанных с молодежью. Особое внимание уделяется борьбе с преступностью среди подрастающего поколения. Для этого выделяются значительные ресурсы и усилия на предотвращение правонарушений, совершаемых молодыми людьми. Однако, несмотря на это, в настоящее время существует некоторые отрицательные тенденции, которые можно отнести к современным вызовам в области преступности в обществе.

## **§ 2. Факторы, способствующие вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности**

«В современное время в нашем государстве самым распространенными являются преступления, такие как террористические акты, в том числе, это покушения на сотрудников полиции и военнослужащих, а также на государственных деятелей. Часто совершаются несовершеннолетними гражданами, что говорит об их вовлеченности в группировки, террористической направленности. Исследователями сделан вывод, что такие преступления все сильнее затрагивает несовершеннолетних, которые не

осознают последствия и риски участия в таких преступлениях»<sup>9</sup>.

«Анализ данных из судебной практики показывает то, что члены организованных группировок, включая в себя несовершеннолетних, активное участие принимают в экстремистских действиях, которые участвуют в массовых беспорядках, сопровождающиеся насилием над людьми, программами, поджогами, уничтожением имущества. Чаще всего несовершеннолетние становятся жертвами таких событий»<sup>10</sup>. Помимо всего этого на несовершеннолетних используются эмоциональные воздействия на психику, что может навредить их дальнейшему развитию и интеллекту.

Вербовка несовершеннолетних в совершении террористической деятельности – это незаконное использование лиц, не достигших 18 лет. Она включает в себя обучение, распространение идей, террористической направленности, а также другие способы вовлечения для совершения террористических актов.

За такое нарушение закона влечет для всех участников террористической деятельности, уголовную ответственность, как для тех, кто вовлек, так и для несовершеннолетних лиц.

Такие угрозы представляют большую угрозу для государства и общества, которая приводит много жертв и тяжелому вреду здоровью, нарушению нормальной жизни деятельности общества, а также экономическому ущербу.

«Вовлечение несовершеннолетних лиц в преступления, террористической направленности, представляет собой сложную систему, зависящая от многих причин преступности, которая имеет свои индивидуальные особенности, включая возраст, психологические факторы и другие особенности. Важно иметь свою индивидуальную стратегию противодействия вербовке лиц, не достигших

---

<sup>9</sup> Польшиков А.В., Латышев А.В. Факторы, способствующие вовлечению несовершеннолетних в криминальную деятельность общественных и религиозных объединений (организаций) деструктивного характера // Вестник Воронежского института МВД России. – 2020. – № 1. – С. 264-273

<sup>10</sup> Осмоловская С.И. Криминологическая характеристика лица, вовлекающего подростка в совершение преступления / Проблема экономики и юридической практики. – 2020. – № 5. – С. 3-8.

18 лет, также она должна включать подробный анализ, способствующий его выявлению»<sup>11</sup>.

Основную тенденцию в развитии экстремизма среди молодежи представляет собой все большее влияние религиозных и этнических факторов<sup>12</sup>.

«В настоящее время наблюдается увеличение конфликтных и отчужденных отношений между родителями и детьми. Эта тенденция опасна тем, что в сложных жизненных ситуациях подростки могут обратиться за помощью к асоциальным личностям, которые, привлекая временное внимание к себе, могут оказать значительное влияние на поведение несовершеннолетних в будущем»<sup>13</sup>.

Неблагополучие в семье создает благоприятные условия для вовлечения молодых людей в совершение террористических преступлений. Подростки, особенно те, кто страдает от экономических и политических проблем, часто испытывают затруднения в самореализации и в поиске своего места в обществе.

«В условиях экономических и политических трудностей, а также увеличения общего социального напряжения, молодежь, особенно из уязвимых групп населения, сталкивается с ограниченными возможностями самореализации, участия в социально значимой деятельности и удовлетворения своих потребностей через учреждения социализации, такие как семья, школа, рабочие коллективы и развлекательные заведения. Эти официальные институты испытывают кризис и не способны полностью выполнять свои социальные функции. Из-за этого «улица» с ее собственными правилами, целями и ценностями становится основным институтом социализации для молодежи, которая оказалась вне семьи, школы и системы социальной защиты. В такой среде псевдорелигиозные ценности представителей нетрадиционного ислама

---

<sup>11</sup> Бирюкова В.А. Криминологическая характеристика личности преступника-экстремиста-вовлекателя несовершеннолетнего в совершение преступлений террористической направленности // Научный лидер. – 2023. - № 43 (141). – С. 164-167

<sup>12</sup> Алиева С.Ю. Причины и факторы, обуславливающие вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений террористического характера // Образование и право. – 2019. - № 8. – С. 156-159.

<sup>13</sup> Вязов А.А., Фроленков В.Н. О молодежном экстремизме в современной Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. – 2023. – № 4. – С. 86-88

играют определяющую роль в вовлечении несовершеннолетних в совершение террористических преступлений»<sup>14</sup>.

«Социальные и юридические аспекты, влияющие на привлечение несовершеннолетних к совершению террористических преступлений, усугубляются проблемами семейного неблагополучия и ослаблением институтов социализации. Эти факторы включают в себя ухудшение условий социализации в семье, увеличение числа малоимущих семей, а также рост числа родителей, которые либо без работы, либо не участвуют активно в жизни общества»<sup>15</sup>.

«Другие проблемы включают недостаток досуговых центров для подростков, отсутствие общественных организаций, предоставляющих социальную и психологическую поддержку нуждающимся слоям населения, а также недостатки в системе исполнения наказаний и законодательной базе по борьбе с вовлечением несовершеннолетних в террористические преступления. Важно также отметить недостаточное финансирование мероприятий по противодействию этому виду преступлений»<sup>16</sup>.

Интернет также играет значительную роль в усилении деструктивного поведения среди молодежи и служит одним из основных каналов вербовки новых экстремистов. Через онлайн-коммуникацию экстремисты привлекают потенциальных членов к своим рядам. Существует также явление «самовербовки», когда пользователи интернета радикализируются под воздействием экстремистской пропаганды, становясь последователями экстремистских и террористических групп.

Еще одним фактором, влияющим на распространение экстремизма среди

---

<sup>14</sup> Лира Н.М. Молодежный экстремизм как вызов и угрозы национальной безопасности // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы. – 2023. - № 4. – С. 220-222

<sup>15</sup> Польшиков А.В., Латышев А.В. Факторы, способствующие вовлечению несовершеннолетних в криминальную деятельность общественных и религиозных объединений (организаций) деструктивного характера // Вестник Воронежского института МВД России. – 2020. – № 1. – С. 264-273

<sup>16</sup> Марьясис И.Б., Гончарова Е.М. Психологические особенности склонности подростков к экстремизму // Психология и педагогика служебной деятельности. – 2022. - № 3. – С. 54-63

молодежи, являются неконтролируемые миграционные процессы. Отсутствие строгого контроля в области миграции способствует распространению экстремистских групп и сообществ. Учитывая это, необходимо пересмотреть либеральные подходы к регулированию миграции населения при осуществлении государственной миграционной политики в России<sup>17</sup>.

«Отсутствие политической активности в образовании способствует вовлечению несовершеннолетних в преступную деятельность, так как это приводит к утрате ценностей, морального упадка и появлению идеологической пустоты, которую заполняет неформальное общение. Имея это в виду, представители нетрадиционного ислама успешно привлекают подростков в свои ряды, следят за их профессиональным и преступным развитием. Социальная база террористов расширяется за счет безработных и молодых людей из неблагополучных семей»<sup>18</sup>.

«В Российской Федерации за последние годы проблема безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних стала массовым явлением, вызывая возрастание числа маргинальных подростков. По данным ученых, это становится серьезной социальной проблемой, которую использование экстремистски настроенными бандформированиями для своих целей, превращая безнадзорных подростков в профессиональных убийц. Современные подростки лишены положительных образцов для подражания и идеалов, из-за чего они подвержены влиянию субкультуры нетрадиционного ислама с их «романтичными» лозунгами. Это делает их уязвимыми перед движением сторонников нетрадиционного ислама, которые легко увлекают подрастающее поколение лекциями о газавате и солидарности»<sup>19</sup>.

Религиозные организации, финансируемые извне, также оказывают

---

<sup>17</sup> Батюкова В.Е. К вопросу о противодействии молодежному экстремизму в России // Закон и право. - 2022. - № 2. - С. 129-131

<sup>18</sup> Татаринцев А.Н. Оценка предрасположенности личности к противоправному поведению и экстремизму и организация индивидуальной профилактической работы / А. Н. Татаринцев // Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде. – Москва: МГИМО-Университет, 2018. – С. 112-121

<sup>19</sup> Форкуш Я.А. Криминологические аспекты вовлечения несовершеннолетних в совершение террористических преступлений // Молодой ученый. - 2023. – № 23 (470). - С. 398-400

отрицательное влияние на религиозную ситуацию в субъектах Российской Федерации, привлекая значительное число несовершеннолетних. Активность этих организаций направлена на определенные социальные группы, прежде всего на молодежь, и они адаптируются к действующему законодательству, чтобы продолжать свою деятельность.

Итак, терроризм и экстремизм стали глобальной проблемой. И сегодня она актуальна среди несовершеннолетних, поскольку террористические и экстремистские организации привлекают для участия в ее деятельности молодежь: начиная от распространения литературы радикального характера и участия в обрядах религиозных сект до наиболее опасного вида – вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность.

Именно подростки представляют собой группу риска, склонную к агрессивным действиям. Воспринимая искаженное представление о духовных, общечеловеческих ценностях, подростки зачастую становятся доступной добычей манипуляторов. Они стремятся к лидерству и объединению с себе подобными. На этом строится вербовка в запрещенные организации, которая часто происходит посредством социальных сетей и форумов в Интернете. На примере Ильназа Галявиева, можно сказать, что подростков активно стали втягивать в молодежные течения деструктивной направленности экстремистского толка.

Поэтому государства во всем мире и международные организации активно борются с этим явлением, используя различные методы, включая обмен информацией, сотрудничество правоохранительных органов, дипломатические усилия и военные операции.

### **§ 3. Виктимологическая характеристика личности вовлекаемого несовершеннолетнего в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности**

На сегодняшний день проблема совершения террористических актов

остро стоит во всём мире. Веря в слепую возможность избежать уголовной ответственности, террористы начинают вербовать для совершения преступлений несовершеннолетних.

Несовершеннолетние лица - это отдельный субъект права, правовой статус которого существенно отличается от статуса взрослого. Ментальные и психологические особенности такого субъекта обязательно должны учитываться при наделении его прав защитой со стороны государства.

Дети всегда были особым субъектом правоотношений. Дальнейшее развитие государства напрямую зависит от численности населения и, по большей части, от процентного соотношения детей и пожилых людей в пользу первых. Ребенок еще не является полностью дееспособным субъектом, поэтому его права и свободы должны находиться под особой защитой государства.

Конвенция о правах ребенка была ратифицирована в 1989 году. Таким образом, защита прав детей стала обеспечиваться нормами и принципами международного права с приоритетом национального законодательства<sup>20</sup>.

Как упоминалось ранее, Российская Федерация использует свою собственную концепцию прав человека, и дети не являются исключением.

Несовершеннолетние лица - это личность, но физиологическое, психическое и психологическое состояние этого субъекта отличается от уже дееспособного взрослого человека. Именно поэтому, чтобы обеспечить реализацию, охрану и покровительство правам детей, государства принимают законы, которые в полной мере смогут предоставить ребенку возможность развиваться всесторонне и гармонично в семейной обстановке, в атмосфере взаимопонимания, счастья и любви.

В российском законодательстве термины «ребенок», «подросток» и «частично дееспособный» используются как синонимы для определения понятия «несовершеннолетний». Процесс развития личности не всегда соответствует юридическому возрасту, установленному законом. Например, подросток может опережать или отставать в развитии от установленных норм,

---

<sup>20</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.)

поэтому его защита обеспечивается определенными правами, которые предоставляются его законным представителям.

«Согласно Гражданскому Кодексу РФ, дети младше 14 лет, в определенных случаях, имеют право самостоятельно заключать сделки с недвижимостью, а лица в возрасте 16 лет и старше, работающие по договору или с согласия законных представителей, могут быть полностью дееспособными (согласно ст. 26 ГК РФ)»<sup>21</sup>.

«Например, в соответствии с Уголовным кодексом РФ, лица, совершившие преступление в возрасте от 14 до 18 лет, признаются несовершеннолетними. Таким образом, в уголовном законодательстве несовершеннолетними считаются лица до достижения 18-летнего возраста, независимо от того, они являются исполнителями преступлений или их жертвами»<sup>22</sup>.

Изучение уголовно-правовых норм показывает, что для возбуждения уголовной ответственности у несовершеннолетних лиц существует два возрастных порога: 16 лет (общий возраст) и 14 лет в случае совершения преступлений повышенной общественной опасности.

Лица, не достигшие 14 лет, считаются малолетними и не могут быть привлечены к уголовной ответственности, поскольку они не обладают полной гражданской дееспособностью согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>23</sup>.

В анализе преступлений играет ключевую роль изучение личности преступника. По мнению Н.В. Самойлюк это необходимо для понимания причин преступности и разработки мер по ее предотвращению. Оценка степени

---

<sup>21</sup> Гражданский кодекс РФ. Ч.І. Федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) и Ч.ІІ. Федеральный закон от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 12.09.2023) // СПС «Консультант Плюс»

<sup>22</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант плюс»

<sup>23</sup> Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СПС «Консультант плюс»

общественной опасности совершенного преступления служит основанием для изучения и оценки личности преступника, особенно в случаях, когда в преступление вовлечены несовершеннолетние в контексте террористических актов<sup>24</sup>.

Многие эксперты считают, что несовершеннолетние, совершившие террористические преступления, могут быть рассмотрены как жертвы, потому что их поступки могли быть совершены под воздействием давления или под влиянием ложной системы моральных устоев и ценностей, наложенной на них<sup>25</sup>.

Для понимания и оценки характеристик личности, которая вовлекает подростков в совершение террористических преступлений, нужно рассматривать определенные криминологические аспекты. Это включает в себя общественные, юридические, социальные и морально-психологические признаки. Обычно такие люди привлекают несовершеннолетних к преступлениям, используя обещания, обман, угрозы, уговоры, убеждение, просьбы и свой собственный пример.

В ходе анализа данных судебной статистики за период с 2020 по 2023 годы было обнаружено, что основная часть лиц, совершивших преступления согласно частям 1 и 4 статьи 150 УК РФ, являются мужчинами – 85,4%, в то время как женщины составляют лишь 14,6%. Это может быть объяснено тем, что мужчины, вовлекающие в преступные действия, часто обладают физической силой и опытом в сфере преступной деятельности, что придает им авторитет среди несовершеннолетних, которых они привлекают к совершению преступлений.

Когда рассматриваешь возрастные характеристики тех, кто втягивает подростков в террористические действия, становится ясно, что основная активность приходится на возраст от 14 до 18 лет – это около 72,7% всех

---

<sup>24</sup> Самойлюк Н.В. Криминологическая характеристика личности преступника - внешнего эмигранта // Российский следователь. - 2019. - № 13. - С. 21-24.

<sup>25</sup> Форкуш Я.А. Криминологические аспекты вовлечения несовершеннолетних в совершение террористических преступлений // Молодой ученый. - 2023. — № 23 (470). - С. 398-400

случаев (это отмечается большинством ученых, которые изучают эту проблему). Следом идут люди в возрасте от 18 до 25 лет – 15,3%; от 25 до 30 лет – 9,6%. Небольшая группа, 2,4%, составляют люди старше 30 лет. Обычно это организаторы и руководители экстремистских групп, у которых часто есть высшее образование, и они занимаются публикацией ксенофобской литературы или других подобных материалов.

Говоря об образовании личности террориста, то чаще всего у таких людей образование среднее. По судебной практике видно, что основная часть исполнителей террористических актов - это старшеклассники и студенты колледжей. Интересно, что 30% тех, кто был осужден за вовлечение подростков в террористические преступления, ранее уже имели судимости за экстремистские деяния и подобные преступления.

При анализе личности террориста важно учитывать, как его преступная деятельность влияет на его семейное и социальное положение. Часто люди, совершающие террористические акты, имели сложности в обществе, пережили тяжелые моменты в семье и чувствуют себя несправедливо обращенными миром и обществом. Они могут видеть свою месть в противодействии установившемуся порядку и участием в актах мести, которые они рассматривают как способ мотивировать и поддерживать тех, кто присоединяется к ним из идеологических соображений<sup>26</sup>.

При изучении личности террориста интересно рассмотреть, как влияют на их формирование экстремистские интернет-сообщества и агрессивные компьютерные игры. Личность несовершеннолетнего правонарушителя часто характеризуется психическими расстройствами и низким уровнем моральных ценностей. Многие эксперты считают, что втягивание несовершеннолетних в террористическую деятельность делает их жертвами системы<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> Бирюкова В.А. Криминологическая характеристика личности преступника-экстремиста-вовлекателя несовершеннолетнего в совершение преступлений террористической направленности // Научный лидер. – 2023. - № 43 (141). – С. 164-167.

<sup>27</sup> Осмоловская С.И. Криминологическая характеристика лица, вовлекающего подростка в совершение преступления / Проблема экономики и юридической практики. – 2020. – № 5. – С. 3-8.

В современном мире информационного изобилия особенно важно понимать, как различные воздействия влияют на развитие молодых людей и их поведение. Например, экстремистские интернет-сообщества и агрессивные компьютерные игры могут оказывать значительное воздействие на формирование мировоззрения и поведения несовершеннолетних. В результате этого в некоторых случаях молодые люди могут втягиваться в преступную деятельность, включая террористические акты.

В 2023 году было зафиксировано увеличение числа инцидентов, связанных с диверсиями на транспортной инфраструктуре. Важно отметить, что в этом преступном деле часто участвуют несовершеннолетние, которые подвергаются воздействию через социальные сети и мессенджеры, где курируют их другие лица из различных стран. Они могут быть завербованы с помощью обещаний, уговоров и денежных вознаграждений.

Таким образом, информационное окружение играет значительную роль в формировании поведения и мировоззрения несовершеннолетних, что может привести к деструктивным действиям, таким как агрессия и насилие.

Вовлечение подростков в экстремистскую и террористическую деятельность начинается с общения через телеграм-каналы и социальные сети, где так называемые «кураторы» изучают профиль подростка, его возраст и интересы. Затем они пытаются начать общение и завоевать доверие под разными предлогами. Обычно целевая возрастная группа варьируется от 10 до 18 лет. Это означает, что привлекаются люди, которые ещё не полностью осознают последствия своих действий из-за недостаточно сформированной психологической и эмоциональной сферы.

Злоумышленникам часто удается втянуть в террористические преступления людей, которые чувствуют себя невидимыми или недооцененными дома, в школе или в обществе. Они делают это, предлагая «задания» под видом конспирации и обещая деньги в качестве поощрения. Например, случай в Ижевске в сентябре 2022 года, когда выпускник открыл огонь в школе, убив 15 человек, включая детей, - это яркий пример того, как

терроризм может проявиться среди подростков.

Чтобы предотвратить привлечение несовершеннолетних к террористической и экстремистской деятельности, правоохранительные органы ежедневно отслеживают интернет, обнаруживая и блокируя публикации с незаконным содержанием на тысячах веб-страниц. Ученые указывают на то, что запрещенные экстремистские и террористические группы в социальных сетях, а также компьютерные игры, которые притягивают личное участие, могут стимулировать агрессивное и неправомерное поведение у детей, так как они воплощают особенности мифического мира.

Итак, изучение личности преступника играет важную роль в уголовном праве и криминологии. Это помогает понять, почему люди совершают преступления, и выявить все обстоятельства этих действий для улучшения профилактики.

## **ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

### **§ 1. Правовые меры профилактики вовлечения несовершеннолетних в совершении преступлений террористической и экстремистской направленности**

Экстремизм и терроризм в различных формах являются серьезной угрозой, стоящей перед человечеством в XXI веке. Террористы совершают разнообразные преступления, такие как похищения, захват заложников, угон самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этнических и религиозных конфликтах, а также угрозы. Борьба с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации признана одним из ключевых аспектов обеспечения национальной безопасности.

Российское законодательство, как и международное право, направлено на защиту прав личности и обеспечение стабильности государственных институтов. В России действует ряд законов, цель которых - противодействие распространению экстремизма и терроризма. Среди них основополагающими являются:

1. Конституция Российской Федерации<sup>28</sup>;

В ст. 2 Конституции Российской Федерации указано, что человек, его права и свободы признаются высшей ценностью, а государство обязано защищать эти права.

Также статья 13 запрещает деятельность общественных объединений, направленную на насильственное изменение конституционного строя или

---

<sup>28</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398

подрыв безопасности государства. Эти вопросы также регулируются в статье 20 и 83, где устанавливается компетенция Президента РФ и формирование Совета Безопасности. Конституция также гарантирует защиту личного достоинства в статье 21, запрещая пытки, насилие или любые другие формы унижения.

Статья 45 подтверждает, что государство обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина, а каждый имеет право защищать их законными способами.

## 2. Уголовный кодекс РФ;

«За осуществление экстремистской деятельности предусмотрена уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность. Преступлениями экстремистского характера являются:

- статья 280 УК РФ – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;
- статья 282 УК РФ - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;
- статья 282.1 УК РФ - организация экстремистского сообщества;
- статья 282.2 УК РФ - организация деятельности экстремистской организации»<sup>29</sup>.

В Уголовном кодексе Российской Федерации можно найти и другие статьи, которые наказывают преступления, связанные с экстремизмом и терроризмом (см. Приложение 1).

Важно понимать, что заниматься экстремистской деятельностью является серьезным нарушением закона и преследуется государством. За такие действия предусмотрены уголовные наказания, включая лишение свободы, взыскание штрафов и иные виды наказания.

Согласно Уголовному кодексу РФ, лица младше 18 лет, но достигшие 14 лет, могут нести уголовную ответственность за преступления с террористическим или экстремистским характером. Тем не менее, для лиц до

---

<sup>29</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант плюс»

18 лет применяются особые правила и процедуры<sup>30</sup>.

В случае совершения таких преступлений несовершеннолетний может быть привлечен к уголовной ответственности, но закон предусматривает возможность замены наказания на воспитательные меры. Эти меры могут включать различные виды наказания, такие как общественные работы, штрафы, ограничение свободы, временное лишение свободы и другие санкции согласно закону.

Важно подчеркнуть, что несовершеннолетние нуждаются в особой защите и поддержке общества и государства. Им следует обеспечить защиту от насилия, эксплуатации, торговли людьми и других форм нарушений их прав.

### 3. Кодекс об административных правонарушениях РФ;

«В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации имеются три статьи, предусматривающие ответственность за совершение правонарушения экстремистского характера:

– статья 20.3 - пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики;

– статья 20.29 - производство и распространение экстремистских материалов;

– 20.3.1 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния»<sup>31</sup>.

Вместе с тем, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации предусматривает ответственность за другие противоправные действия, которые также могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений. К их числу можно отнести:

– нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (статья 5.26);

---

<sup>30</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант плюс»

<sup>31</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС «Консультант плюс»

- незаконные действия по отношению к государственным символам Российской Федерации (статья 17.10);
- мелкое хулиганство (статья 20.1);
- нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (статья 20.2);
- организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности (статья 20.2(1)).

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, лица старше 16 лет могут нести административную ответственность за совершение административных правонарушений террористического и экстремистского характера.

Административные правонарушения такого рода могут включать распространение экстремистских материалов, участие в массовых беспорядках, хулиганство, оскорбление чувств верующих и другие нарушения, связанные с террористической и экстремистской деятельностью.

4. Федеральные законы и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Основными законодательными актами, регулирующими борьбу с терроризмом и экстремизмом в России, являются Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>32</sup> и Федеральный закон Российской Федерации № 114-ФЗ от 25 июля 2002 года «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>33</sup>. Эти законы определяют правовые и организационные меры по борьбе с указанными видами преступности, а также устанавливают ответственность за их совершение. Федеральный закон о противодействии терроризму определяет меры по борьбе с террористической угрозой и террористическими актами, в то время как закон о противодействии

---

<sup>32</sup> Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 10.07.2023) // СПС «Консультант плюс»

<sup>33</sup> Федеральный закон Российской Федерации № 114-ФЗ от 25.07.2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант плюс»

экстремизму фокусируется на предотвращении и пресечении экстремистской деятельности. Оба закона также регулируют международное сотрудничество в этой области и устанавливают меры ответственности за нарушение их положений.

В Федеральном законе № 150-ФЗ «Об оружии» от 13 декабря 1996 года также разъясняет антитеррористическое законодательство Российской Федерации, которое направлено на борьбу с незаконным оборотом оружия. В нем установлены определения, типы оружия, правила его хранения, покупки, перевозки, также ответственность за нарушение данных правил. Закон также устанавливает процедуры и условия выдачи разрешения на хранение, применение и ношение оружия<sup>34</sup>.

Особенно важным подзаконным актом в противодействии терроризму и экстремизму является Указ Президента Российской Федерации № 116 «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля. Это был создан Национальным антитеррористическим комитетом, координирующий деятельность федеральных органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления по борьбе с терроризмом<sup>35</sup>.

В «Концепции противодействия терроризму Российской Федерации» была разработана для противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации. Эта концепция является основным документом для осуществления государственной политики в борьбе с терроризмом, также устанавливает основополагающие принципы, задачи и цели, которая направлена на обеспечение безопасности населения и государства от угроз.

Таким образом, противодействие экстремизму и терроризму признается важным направлением политики Российской Федерации. Для чего проводятся мероприятия, которая включает образовательные программы для повышения осведомленности общества о проблемах терроризма.

---

<sup>34</sup> Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 25.12.2023 с изм. и доп., вступ. в силу с 07.01.2024) // СПС «Консультант плюс»

<sup>35</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (ред. от 25.11.2019) // СПС «Гарант»

Для борьбы с экстремизмом и терроризмом в нашем государстве приняты различные законы, ограничивающие распространение информации, способствующие такими действиями, а также созданы специальные службы для их расследования и предотвращения. Такие законы устанавливают нормы законодательства, которые предусматривают наказание за экстремистскую деятельность.

## **§ 2 Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию экстремизму и терроризму среди несовершеннолетних лиц**

В современное время в Российской Федерации деятельность правоохранительных органов России по противодействию экстремизму и терроризму среди несовершеннолетних лиц регламентируется нормативно-правовыми актами, которые позволяют сотрудникам полиции успешно пресекать деятельность экстремистских групп и их лидеров и предотвращать распространение экстремистских идей. Такие законы также обеспечивают сотрудничество полиции с местными властями, общественными организациями для профилактики экстремизма.

Для противодействия экстремизму и терроризму среди несовершеннолетних лиц в Российской Федерации задействованы сотрудники Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы охраны России, Министерства Внутренних Дел России, Росгвардии, территориальные подразделения органов правопорядка.

Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел России - это часть МВД, занимающаяся осуществлением государственной политики, которая борется с экстремистской деятельностью, незаконными группировками и терроризмом.

Сотрудники Главного управления по противодействию экстремизму МВД России занимаются выявлением экстремизма, используя различные аспекты,

такие как политические, социальные, национальные.

Также обеспечивается взаимодействие органов власти на приграничных территориях для пресечения проникновения в Российскую Федерацию участников международных экстремистских и террористических организаций. Особое внимание уделяется предотвращению преступлений экстремистской и террористической деятельности с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Многогранность борьбы с экстремизмом в Российской Федерации обозначила создание Указа Президента РФ от 26 июля 2011 года Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму. Она координирует работу различных федеральных и региональных органов власти структур по выполнению государственной политики по борьбе с экстремизмом.

В рамках этого совещательного органа сформировалась единая линия деятельности федеральных органов исполнительной власти на антиэкстремистской деятельности.

На основании статьи 12 Федерального закона 3-ФЗ «О полиции» от 7 на сотрудников полиции возлагается обязанность «принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан»<sup>36</sup>.

В Положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации № 248 от 01.03.2011 года «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» МВД России принимает в соответствии с федеральным законом меры, которые на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности. Тем же указом определена структура центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая, в частности, включает Главное

---

<sup>36</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 04.08.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // СПС «Консультант плюс»

управление по противодействию экстремизму<sup>37</sup>.

Территориальным органом МВД в Ульяновской области является Центр по противодействию экстремизму (ЦПЭ МВД России по Ульяновской области)

В Ульяновской области территориальным органом МВД РФ является Центр по противодействию экстремизму (ЦПЭ МВД России по Ульяновской области)<sup>38</sup>.

Центр по противодействию экстремизму МВД России по Ульяновской области занимается пресечением и предотвращением преступлений экстремистской направленности на территории региона. В него включают такие задачи как разработку и проведение мероприятий по борьбе с экстремизмом, сбор и анализ информации, а также содействие органам власти и общественным объединениям в предотвращении такой деятельности.

В статье 4 Федерального Закона «О полиции» устанавливается, что в состав полиции входят подразделения и службы, возлагающиеся на себя «противодействие терроризму и экстремизму», это определено указом Президента РФ от 1 марта 2011 года № 250 «Вопросы организации полиции»<sup>39</sup>.

Деятельность правоохранительных органов в борьбе с экстремистской деятельностью представляет собой определенные действия и операции, которые направлены на выявление причин и условий, способствующих выявлению экстремистских явлений. Также они направлены на выявление преступников, которые готовы совершить такие преступления, и предотвращение их деятельности путем воздействий, включающие также умение убеждать отказаться от намерений совершения преступлений.

Особо важное внимание нужно уделять нормативным актам внутренних ведомств, определяющие рамки действий полиции в этой сфере.

---

<sup>37</sup> Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 30.09.2022) // СПС «Гарант»

<sup>38</sup> Официальный сайт ЦПЭ МВД России по Ульяновской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://73.mvd.rf/gumvd/Struktura\\_UMVD/item/2920023](https://73.mvd.rf/gumvd/Struktura_UMVD/item/2920023) (дата обращения: 17.03.2024)

<sup>39</sup> Указ Президента РФ от 1 марта 2011 года № 250 «Вопросы организации полиции» (ред. от 30.09.2022) // СПС «Гарант»

Для территориальных и линейных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации установлены соответствующие задачи и полномочия по выявлению и пресечению экстремистской деятельности в рамках их компетенции на основании таких положений, утвержденных приказами МВД России<sup>40</sup>.

Участковые уполномоченные полиции играют важную роль в противодействии с экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних лиц. Они являются основным звеном в предотвращении, предупреждении и пресечении правонарушений благодаря получения оперативной информации от граждан, обучающихся в образовательных учреждениях на своем участке.

В соответствии с «Наставлением по организации деятельности участковых уполномоченных полиции» деятельность участковых уполномоченных полиции должна активно предотвращать проявления экстремизма. Например, при осуществлении профилактического обхода он должен особенно внимательно относиться к информации о лицах, которые распространяют материалы экстремисткой направленности, включающие в официальный список запрещенных материалов. Кроме того, участковый уполномоченный полиции должен проводить профилактическую работу среди учащихся, ранее совершивших административные правонарушения или проявили такие действия, включая экстремистскую активность, в рамках образовательных учреждений.

В рамках борьбы с экстремизмом среди несовершеннолетних лиц, деятельность участкового уполномоченного включает следующие задачи: сбор информации о учащихся и преподавателях в университетах; следить за обстановкой в учебных заведениях; на регулярной основе получать информацию о преступлениях, совершенных на их территории; проводить индивидуальные беседы с лицами, склонных к совершению таких преступлений.

---

<sup>40</sup> Доронин Ю.П. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и профилактике экстремизма // Актуальные исследования. - 2022. - №22 (101). - С. 56-59

Главная цель такой деятельности – это получение оперативной информации, который осуществляется через сотрудничество с общественными организациями, гражданами, а также через обмен данными с подразделениями по борьбе с экстремизмом.

Для получения подробной информации о возможных случаях национальной или же расовой дискриминации важно проводить беседы с лидерами неформальных групп и групп студентов, так как они часто обладают самой полной информацией о своих товарищах.

В частности, участковый уполномоченный полиции должен поддерживать регулярный контакт с родителями, чтобы быть в курсе событий или же, чтобы получить важные сведения из первых рук.

Участковый уполномоченный полиции в сотрудничестве с образовательными учреждениями должен поддерживать молодежные движения, которые нацелены на построение конструктивных отношений, в проведении общественных акций против ксенофобии и межэтнической нетерпимости. Целью таких мероприятий является популяризация толерантности, укрепление диалога между различными этносами и религиозными группами.

Совместно с общественными организациями следует регулярно отслеживать межэтнические отношения на участке. Такие мероприятия позволяют своевременно выявлять зоны социального напряжения, также предотвращать возможные конфликты.

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних МВД России по противодействию экстремизму регламентируется главой 11 «Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Инспекторы по делам несовершеннолетних, стремятся выявить и зарегистрировать группы молодежи, действия которых направлены против общественных норм. Они проводят профилактическую работу с несовершеннолетними таких групп, разъясняя им ответственность нарушений закона и преступлений, способствующие разрушить нормальную

жизнедеятельность общества и повлиять на молодое поколение.

С учетом множества разнообразия законов, регулирующие работу правоохранительных органов в борьбе с экстремизмом, важно проанализировать их системность в специфике деятельности МВД России в этой области.

Таким образом, учитывая общие представления, можно сказать, что ведомство имеет устойчивую систему правовых норм, которая регулирует борьбу с экстремизмом.

### **§ 3. Специфика профилактики борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма в молодежной среде**

Подрастающее поколение подвержена большему воздействию множества внешних факторов, среди которых наибольшее воздействие оказывают пропагандирующие идеологию факторы экстремизма и терроризма.

События последних лет, связанные с нападением преступников на учебные заведения в разных регионах Российской Федерации (Пермь – 2018, Керчь – 2018, Нарьян-Мар – 2019, Казань – 2021, Серпухов – 2021, Крокус Сити Холл - 2024), что привело к большому количеству жертв среди населения и ранению людей, которая конкретизирует необходимость разработки мероприятий по защите подростков и учителей от преступных посягательств.

На протяжении долгих лет одной из главнейших задач государства и общества является профилактика проявления экстремизма и терроризма в молодежной среде.

В настоящее время в нашем государстве существуют направления профилактики экстремизма в молодежной среде такие как:

1. Первое направление заключается в формировании общественной среды для молодежи, способствующая устойчивости к экстремизму и терроризму, которая препятствует его распространению. В рамках данного направления применяются следующие методы и формы (табл. 3).

2. Второе направление противодействия экстремизму среди несовершеннолетних включает разнообразные подходы, направленные на изменение образа жизни личности, поведения молодых людей, целью которых является предотвращение их привлечения к экстремистским идеям и взглядам. Она включает в себя обучающие программы по развитию толерантности и уважения к нациям, этническим группам; поддержку инициатив молодежи в области социальной активности и гражданской ответственности. Также важно привить положительные интересы и увлечения среди молодежи, чтобы они могли использовать свой потенциал для положительных и полезных целей.

Для этого необходимо предпринять такие методы как:

1. Обучение молодежи о различных аспектах экстремизма, который включает в себя его причины, поводы, последствия и методы противодействия, проводится через образовательные программы в школах, колледжах, университетах и других учебных заведениях;

2. Также проводятся тренинги, направленные на развитие толерантности и уважения, чтобы помочь молодым людям понять важность уважения к различиям и умению сосуществовать с другими культурами;

3. Поддержка молодежных инициатив включает в себя финансирование проектов, способствующих социальной активности и гражданской ответственности среди молодежи, которые помогают создать клубы и волонтерские группы;

4. Для развития положительных интересов среди молодежи таких, как искусство, наука, спорт важно создавать условия, чтобы помочь им находить свое место в обществе избежать террористические идеи;

5. Также важную роль в борьбе с экстремизмом, просвещая общественность о его вреде и пропагандируя ценности мира играют информационные кампании.

Это лишь несколько методов борьбы с экстремизмом среди молодежи, но важно помнить, что каждая ситуация требует индивидуального подхода.

Безусловно, самым эффективным и результативным способом является

предотвращение на ранней стадии. Если правоохранительные органы предотвращают отдельные нарушения на раннем этапе, это помогает избежать распространения дальнейших экстремистских активностей группы.

При этом очень важно, чтобы сотрудники правоохранительных органов своевременно выявляли и анализировали потенциальные преступные ситуации, связанные с экстремизмом. Это поможет предотвратить опасные преступления с минимальными последствиями для государства и общества.

Основной задачей для правоохранительных органов на этапе работы является выявление объективных признаков преступной деятельности экстремистских организаций среди общего массива регистрируемых преступлений. Необходимо разрабатывать и использовать методы для провокации активности таких организаций с целью раскрытия и расследования уже совершенных преступлений и предотвращения экстремистских действий.

«В настоящее время правоохранительными органами России организован мониторинг интернет-ресурсов, принимаются меры по блокировке противоправного контента, ориентированного, в частности, на подрастающее поколение. Только в прошедшем году по материалам подразделений по противодействию экстремизму и представлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации Роскомнадзором ограничен доступ к более чем 37 тысячам материалов и интернет-ресурсов экстремистской направленности и террористического характера»<sup>41</sup>.

«В рамках повышения эффективности указанного процесса и ускорения информационного обмена Роскомнадзором создана автоматизированная система «Кабинет оперативного взаимодействия». К нему подключены сотрудники Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСО России, МВД России, Росгвардии, производится подключение территориальных подразделений органов правопорядка. Также на популярных молодёжных

---

<sup>41</sup> Колесников Р.В. Противодействие вербовочной деятельности экстремистских и террористических организаций в сети Интернет в контексте обеспечения информационно-психологической безопасности несовершеннолетних // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2023. – № 1 (15). – С. 36-41

ресурсах в Интернете создаётся позитивная информационная повестка, осуществляется прокат тематических видеороликов и изготовление графических материалов для распространения в местах массового пребывания граждан, в том числе в общественном транспорте»<sup>42</sup>.

Подразделениями МВД России совместно с Министерством образования и науки организованы России профилактические мероприятия со студентами и школьниками, принявшими участие в незаконных массовых протестных акциях.

Также для борьбы с молодежными экстремистскими группировками создаются специальные оперативные и следственно-оперативные группы. Эти группы занимаются выявлением и разработкой лидеров и активных членов таких организаций, а также раскрытием и расследованием их преступлений, связанных с экстремизмом. В этом процессе могут участвовать сотрудники других правоохранительных органов и представители общественности.

В настоящее время в общении молодежи все чаще можно заметить влияние идеологии экстремизма и терроризма. Это проявляется в пропаганде идей социальной, расовой или национальной неприязни.

Неотъемлемой частью жизни подростков являются интернет и другие источники информации. Они получают доступ к различным сайтам, которые носят как полезный, так и вредный характер. Важно понимать, что чрезмерное проведенное время в виртуальном мире, может отрывать их от реальности.

Психологическая зависимость от виртуального мира стала одной из серьезных проблем среди современных подростков. Она возникает из-за различных факторов, таких как недостаток уверенности в себе, конфликты с окружающими и частые стрессы. Определить эту зависимость на ранних этапах не всегда легко из-за отсутствия явных признаков.

Одной из серьезных проблем стала из зависимость от виртуального мира. Обычно она возникает из различных факторов таких как частые стрессы,

---

<sup>42</sup> Косовский В.Б., Косовская Д.В. Актуальные вопросы профилактики экстремизма в молодежной среде // Ученые записки Крымского Федерального университета. – 2023. - № 3. – С. 477-484

проблемы в семье, недостаток уверенности в себе. И определить на раннем этапе не так просто.

Таким образом, анализ проблем молодежного экстремизма показывает, что несовершеннолетние могут проявлять признаки склонности к агрессивной идеологии. Важно обращать внимание на поведение ребенка, чтобы выявить наличие экстремистских склонностей.

Для борьбы с вовлечением несовершеннолетних лиц экстремистскими и террористическими организациями необходимо вовлечение различных информационных ресурсов, таких как СМИ, телевидение.

Предлагается создание цифрового кодекса безопасности для социальных сетей или включение соответствующего раздела в существующий цифровой кодекс. Это может стать ответом на необходимость систематизации и улучшения законодательства, регулирующего интернет-деятельность в России. В контексте национальной программы «Цифровая экономика РФ» уже проведена работа по формированию правовой базы, которая может быть использована при разработке такого кодекса.

Необходимо активно вовлекать в разработку цифрового кодекса высококвалифицированных специалистов в области информационных технологий, представителей правоохранительных органов, а также коммерческие компании и общественные организации. Только таким образом можно создать документ, который учитывает интересы всех заинтересованных сторон: государства, бизнеса и общества.

Необходимо активно привлекать к разработке цифрового кодекса высококвалифицированных специалистов по ИТ, представителей правоохранительных органов, а также коммерческие компании и общественные организации. Только таким образом можно создать документ, который учитывает интересы всех заинтересованных сторон: государства, бизнеса и общества. Важно также развивать международное сотрудничество в сфере правового регулирования интернета и обмена опытом для эффективной борьбы с интернет-провокациями. Например, в сентябре 2023 года в Содружестве

Независимых Государств (СНГ) прошла конференция по борьбе с терроризмом и экстремизмом, где руководители спецслужб обсудили опыт и сотрудничество в этой области.

Правоохранительные органы России играют ключевую роль в борьбе с экстремизмом, активно сотрудничая с другими органами власти и гражданским обществом. Они разрабатывают и реализуют стратегии по противодействию экстремизму, а также поддерживают единую систему мониторинга, отслеживая различные аспекты общественной жизни и их влияние на межнациональные отношения<sup>43</sup>.

Полицейские активно изучают деятельность различных организаций и частных лиц, которые могут иметь связи с потенциальным экстремизмом в разных регионах России. Они создают базы данных об экстремистских группировках, их лидерах и активистах. Особое внимание уделяется выявлению основных финансовых потоков, которые обеспечивают деятельность таких группировок. Результаты этих расследований используются для предотвращения экстремистских преступлений и обеспечения безопасности общества.

Сотрудники полиции активно изучают деятельность различных религиозных организаций, которые могут вербовать молодых людей для участия в незаконных вооруженных группировках. Они предотвращают множество преступлений, когда молодых людей пытаются убедить в ложных идеях, вдохновленных террористическими организациями, такими как ИГИЛ и Аль-Каида. Эти усилия направлены на обеспечение безопасности общества и предотвращение радикализации молодежи.

Для борьбы с экстремизмом в России необходимо не только реагировать на экстремистские действия, но и предупреждать их. Это требует более глубокого исследования причин экстремизма, учитывая различные социокультурные и этнические аспекты. Только такой комплексный подход

---

<sup>43</sup> Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: материалы всероссийского круглого стола (г. Казань, 30 ноября 2017 г.) / под. ред. С.Н. Миронова. - Казань: КЮИ МВД России, 2017. - 160 с.

позволит более эффективно бороться с этим явлением<sup>44</sup>.

В МВД России необходимо создать отдельный орган, который будет работать как временное или постоянное подразделение, занимающееся предоставлением консультаций, ведением переговоров и выполнением других посреднических функций в случае возникновения потенциально опасных ситуаций с экстремистскими настроениями на этнической почве среди мигрантов.

Таким образом, современная стратегия борьбы с экстремизмом должна акцентироваться на активном информационном воздействии среди населения с целью получения его легитимного одобрения и поддержки усилий по восстановлению согласия между народами и национальными группами. В период конфликтов основной задачей правоохранительных органов является оперативное и эффективное предотвращение незаконных действий со стороны противоборствующих группировок, предотвращение эскалации конфликта и создание условий для переговорного процесса. Важно помнить, что применение принуждения к прекращению экстремистской деятельности должно быть целенаправленным и точно направленным на конкретные лица или группы.

---

<sup>44</sup> Сербиева М.М. Молодежный экстремизм: вопросы профилактики // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. – 2022. – № 2 (46). – С. 129-134.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенному исследованию, можно сделать ряд обобщающих выводов и предложений по совершенствованию законодательства.

В первой главе проведен криминологический анализ вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической и экстремистской направленности.

В современном мире экстремизм и терроризм является одной из наиболее острых общественно-политических проблем. В России за последние годы наблюдается увеличение расистских и неонацистических проявлений. Один из самых важных аспектов государства заключается в защите детей от преступного насилия. Эта задача является ключевой как для государств, так и для мирового сообщества в целом. Для борьбы с преступной деятельностью, направленной на влияние на несовершеннолетних, были приняты нормативно-правовые акты, включающие в себя положения о предотвращении попыток влиять на мироощущение и поведение детей. Особое внимание уделяется Уголовному Кодексу Российской Федерации, в котором статья 150 предусматривает ответственность за привлечение несовершеннолетних к совершению преступлений.

В настоящее время членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности являются люди в возрасте от 14 до 30 лет, нередко – несовершеннолетние лица 14-18 лет. На сегодняшний день, 2023 г., по данным МВД России, в среднем возраст до 80% участников группировок экстремистской направленности составляет от 14 до 20 лет (в редких случаях до 25-30 лет). Следовательно, можно констатировать, что наиболее склонной к экстремистской деятельности является молодежь.

В 2023 году на учетах в органах внутренних дел Российской Федерации состоит свыше 450 молодежных группировок экстремистской направленности общей численностью около 20 тысяч человек. 147 группировок причисляют

себя к движению «скинхеды», 72 - к футбольным фанатам, 31 к Российскому национальному единству, 18 - к реперам, 8 - к национал - большевистской партии.

Ульяновская область является наименее криминальным регионом и занимает 9-е место. В 2023 году количество преступлений совершенных несовершеннолетними или при их участии в Ульяновской области снизилось на 116 единиц, по сравнению с 2022 годом и составило 216 единиц.

Совместно с Управлением Роскомнадзора правоохранители Ульяновской области выявляют находящиеся в свободном доступе интернет - сайтов, где размещается информация (видео- и аудиозаписи), признанная экстремистской, с целью ограничения к ней доступа. За 2022 год выявили 948 интернет - ресурсов. За отчетный период на территории Ульяновской области возбуждено 9 уголовных дел по преступлениям экстремистской направленности, задокументировано 81 административное правонарушение.

Итак, терроризм и экстремизм стали глобальной проблемой. И сегодня она актуальна среди несовершеннолетних, поскольку террористические и экстремистские организации привлекают для участия в ее деятельности молодежь: начиная от распространения литературы радикального характера и участия в обрядах религиозных сект до наиболее опасного вида – вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность.

Во второй главе изучена деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению экстремистской и террористической деятельности среди несовершеннолетних.

На сегодняшний день в Российской Федерации существует законодательная база, обеспечивающая эффективную борьбу с терроризмом и экстремизмом. В свою очередь, нормы об уголовной ответственности за экстремизм, в том числе за финансирование экстремистской деятельности, закреплены в действующем уголовном законодательстве.

Для противодействия экстремизму и терроризму среди несовершеннолетних в Российской Федерации задействованы сотрудники

Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСО России, МВД России, Росгвардии, территориальные подразделения органов правопорядка.

Территориальным органом МВД в Ульяновской области является Центр по противодействию экстремизму (ЦПЭ МВД России по Ульяновской области).

Участковые уполномоченные полиции играют значительную роль в противодействии и борьбе с экстремизмом и терроризмом среди несовершеннолетних. Они являются основным звеном в организации предотвращения и пресечения правонарушений благодаря возможности получения оперативной информации от студентов, обучающихся в образовательных учреждениях на своем участке. Этот близкий контакт позволяет им получать первичную значимую информацию.

Для предотвращения экстремизма среди молодежи деятельность участкового уполномоченного полиции включает следующие шаги: сбор информации о студентах и преподавателях в высших образовательных учреждениях, а также изучение работы этих учебных заведений; отслеживание текущей оперативной обстановки в учебном заведении; регулярное получение сообщений, заявлений и другой информации о преступлениях, совершенных на территории учебного заведения и т.д.

Участковый уполномоченный полиции планирует и проводит оперативные мероприятия по предотвращению преступности на территории студенческих городков, включая места компактного проживания студентов.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму направлена на выявление и устранение причин возникновения экстремистских явлений, выявление потенциальных преступников и предотвращение их деятельности, а также на обращение к ним с целью убеждения отказаться от экстремистских действий. В рамках этой деятельности подразделения МВД проводят ряд мероприятий в соответствии с установленными инструкциями.

В настоящее время правоохранительными органами России организован мониторинг интернет-ресурсов, принимаются меры по блокировке

противоправного контента, ориентированного, в частности, на подрастающее поколение. Только в прошедшем году по материалам подразделений по противодействию экстремизму и представлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации Роскомнадзором ограничен доступ к более чем 37 тысячам материалов и интернет-ресурсов экстремистской направленности и террористического характера.

В рамках повышения эффективности указанного процесса и ускорения информационного обмена Роскомнадзором создана автоматизированная система «Кабинет оперативного взаимодействия». К нему подключены сотрудники Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСО России, МВД России, Росгвардии, производится подключение территориальных подразделений органов правопорядка.

Также на популярных молодёжных ресурсах в Интернете создаётся позитивная информационная повестка, осуществляется прокат тематических видеороликов и изготовление графических материалов для распространения в местах массового пребывания граждан, в том числе в общественном транспорте.

Подразделениями МВД России совместно с Министерством образования и науки организованы России профилактические мероприятия со студентами и школьниками, принявшими участие в незаконных массовых протестных акциях.

Итак, анализ проблем молодежного экстремизма показывает, что подростки могут проявлять признаки склонности к агрессивной идеологии. Важно обращать внимание на их поведение и взгляды, чтобы выявить наличие экстремистских установок. Одна из главных задач - определить сферы влияния деструктивной информационно-психологической деятельности на подростков.

Для предотвращения привлечения подростков к экстремистским и террористическим организациям через интернет, нужно активно взаимодействовать семье, общественным и образовательным учреждениям. Основными направлениями информационного противоборства экстремизму и

терроризму в сети Интернет являются:

- осуществлять контроль за интернет-пространством для обнаружения материалов экстремистского и террористического содержания;
- проводить блокировку доступа к сайтам и страницам в социальных сетях, где распространяются подобные материалы.
- проводить информационные кампании, направленные на противодействие экстремизму и терроризму;
- обучать пользователей правилам безопасного использования интернета и защите от дезинформации;
- организовать взаимодействие с поставщиками интернет-услуг для ограничения доступа к запрещенным ресурсам.
- разрабатывать механизмы саморегулирования интернет-сообщества, направленные на противодействие распространению экстремистских и террористических материалов.

Следовательно, стратегия борьбы с экстремизмом и терроризмом должна расставлять акценты на информационном влиянии среди граждан, чтобы получить его законного одобрения по возобновлению согласия между народами и нациями. Нужно помнить, что принуждать к прекращению экстремистской деятельности должно быть точно направлено на определенные лица или группы.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.)
3. Гражданский кодекс РФ. Ч.І. Федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) и Ч.ІІ. Федеральный закон от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 12.09.2023) // СПС «Консультант Плюс»
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант плюс»
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СПС «Консультант плюс»
6. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 10.07.2023) // СПС «Консультант плюс»
7. Федеральный закон Российской Федерации № 114-ФЗ от 25.07.2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант плюс»
8. Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 25.12.2023 с изм. и доп., вступ. в силу с 07.01.2024) // СПС «Консультант плюс»
9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 04.08.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // СПС «Консультант плюс»
10. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних» // СПС «Консультант плюс»

11. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

12. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (ред. от 25.11.2019) // СПС «Гарант»

13. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 30.09.2022) // СПС «Гарант»

14. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 года № 250 «Вопросы организации полиции» (ред. от 30.09.2022) // СПС «Гарант»

15. Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 года № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 05.09.2011) // СПС «Гарант»

16. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»

17. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (ред. от 08.09.2016) // СПС «Консультант плюс».

18. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») (ред. от 29.09.2022) // СПС Консультант плюс.

19. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (ред. от 06.02.2024) // СПС Консультант плюс.

## II. Учебная, научная литература и иные материалы

20. Абдуллина Д. Ф., Рамазанов А. В. К вопросу о предотвращении проявлений экстремизма и терроризма в молодежной среде // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2023. № 3 (15). С. 35–42.

21. Акбарализода Д. А. Теоретико-правовые аспекты противодействия терроризму // Законодательство. – 2021. – № 2 (42). – С. 152-157.

22. Алиева С.Ю. Причины и факторы, обуславливающие вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений террористического характера // Образование и право. – 2019. - № 8. – С. 156-159.

23. Арипшев А.М. Правовые аспекты противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации // Журнал прикладных исследований. – 2022. - № 9. – С. 125-128.

24. Батюкова В.Е. К вопросу о противодействии молодежному экстремизму в России // Закон и право. – 2022. – № 2. – С. 129-131.

25. Батюкова В.Е. К вопросу о противодействии молодежному экстремизму в России // Закон и право. - 2022. - № 2. - С. 129-131

26. Бирюкова В.А. Криминологическая характеристика личности преступника-экстремиста-вовлекателя несовершеннолетнего в совершение преступлений террористической направленности // Научный лидер. – 2023. - № 43 (141). – С. 164-167.

27. Вязов А.А., Фроленков В.Н. О молодежном экстремизме в современной Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. – 2023. – № 4. – С. 86-88.

28. Годунов О.И. некоторые проблемные вопросы предупреждения преступлений террористической и экстремисткой направленности среди лиц несовершеннолетнего и молодежного возраста // Международный научно-исследовательский журнал. – 2021. - № 6 (108). – С. 80-85.

29. Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: материалы всероссийского круглого стола (г. Казань, 30 ноября 2017 г.) / под. ред. С.Н. Миронова. - Казань: КЮИ МВД России, 2017.

- 160 с.

30. Доронин Ю.П. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению и профилактике экстремизма // Актуальные исследования. - 2022. - №22 (101). - С. 56-59.

31. Закирова К.Р. Правовые основы противодействия терроризму в Российской Федерации // Научные высказывания. – 2021. – № 8 (8). – С. 35-39.

32. Колесников Р.В. Противодействие вербовочной деятельности экстремистских и террористических организаций в сети Интернет в контексте обеспечения информационно-психологической безопасности несовершеннолетних // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2023. – № 1 (15). – С. 36-41.

33. Косовский В.Б., Косовская Д.В. Актуальные вопросы профилактики экстремизма в молодежной среде // Ученые записки Крымского Федерального университета. – 2023. - № 3. – С. 477-484.

34. Лира Н.М. Молодежный экстремизм как вызов и угрозы национальной безопасности // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы. – 2023. - № 4. – С. 220-222.

35. Малахов Д.М. Оперативно-розыскная профилактика экстремизма в сети интернет // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2022. – № 11 (75). – С.148-152.

36. Марьясис И.Б., Гончарова Е.М. Психологические особенности склонности подростков к экстремизму // Психология и педагогика служебной деятельности. – 2022. - № 3. – С. 54-63.

37. Осмоловская С.И. Криминологическая характеристика лица, вовлекающего подростка в совершение преступления / Проблема экономики и юридической практики. – 2020. – № 5. – С. 3-8.

38. Петров А.В. Экстремизм: понятие и виды в современной России // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2021. – № 4. – С. 160-164.

39. Погорельцев В.И. Зарождение и развитие экстремизма в мире и в

России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 3-2 (42). – С. 178-184.

40. Польшиков А.В., Латышев А.В. Факторы, способствующие вовлечению несовершеннолетних в криминальную деятельность общественных и религиозных объединений (организаций) деструктивного характера // Вестник Воронежского института МВД России. – 2020. – № 1. – С. 264-273.

41. Пустовалова И.Н., Валеева И.А. Современные подходы к методике определения размера компенсации морального вреда // Век качества. - 2021. - № 3. - С. 189-201.

42. Римский А.В., Меняйло Д.В. К проблеме типологии экстремизма: политико-правовой и философский анализ // Наука, искусство, культура. – 2023. - № 3 (39). – С. 130-146.

43. Самойлюк Н.В. Криминологическая характеристика личности преступника - внешнего эмигранта // Российский следователь. - 2019. - № 13. - С. 21-24.

44. Свиридова К.Ю. Динамика и современное состояние преступлений экстремистской направленности // Молодой ученый. – 2023. – № 41 (488). – С. 223-225.

45. Сербиева М.М. Молодежный экстремизм: вопросы профилактики // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. – 2022. – № 2 (46). – С. 129-134.

46. Сидорова Е.З. Экстремизм и терроризм: история и современность // Электронный научный журнал «Век качества». – 2022. – №1. – С. 163-181

47. Сидорова Е.З. Экстремизм и терроризм: история и современность // Электронный научный журнал «Век качества». – 2022. – №1. – С. 163-181.

48. Татаринцев А.Н. Оценка предрасположенности личности к противоправному поведению и экстремизму и организация индивидуальной профилактической работы / А. Н. Татаринцев // Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде. – Москва: МГИМО-Университет, 2018. – С. 112-121.

49. Форкуш Я.А. Криминологические аспекты вовлечения несовершеннолетних в совершение террористических преступлений // Молодой ученый. - 2023. - № 23 (470). - С. 398-400.

50. Шадрина В.В. Соотношение терроризма и экстремизма в России: понятия, история и современность // Вестник науки. – 2024. - № 2 (71). – С. 203-207.

51. Яхина Н.Д., Тулупова Е.О. Понятие «несовершеннолетний» в законодательстве Российской Федерации. Соотношение с понятием «ребенок»// E-Scio. – 2022. - № 3. – С. 113-116.

### **III. Эмпирические материалы**

52. Бастрыкин А.И. Расследование преступлений геноцида в практике СК России // URL: <https://sledcom.ru/blog/bastrikin/item/1794044> (дата обращения: 15.03.2024).

53. Доклад о состоянии преступности в России за январь-декабрь 2023 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 15.03.2024)

54. Официальный сайт Главного управления по противодействию экстремизму МВД России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/Glavnoe\\_upravlenie\\_po\\_protivod\\_ejstviju\\_j](https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_po_protivod_ejstviju_j) (дата обращения: 17.03.2024)

55. Официальный сайт ЦПЭ МВД России по Ульяновской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://73.мвд.рф/gumvd/Struktura\\_UMVD/item/2920023](https://73.мвд.рф/gumvd/Struktura_UMVD/item/2920023) (дата обращения: 17.03.2024).

Уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистского и террористического характера

Статья УК РФ	Максимальный срок (размер) наказания
Ст. 205 «Террористический акт»	Пожизненное лишение свободы
Ст. 205.1 «Содействие террористической деятельности»	Пожизненное лишение свободы
Ст. 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма»	лишение свободы до 5 лет
Ст. 205.3 «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»	наказывается лишением свободы на срок от 15 до 20 лет с ограничением свободы на срок от одного 1 до 2 лет или пожизненным лишением свободы.
Ст. 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем»	лишение свободы на срок от 15 до 20 лет со штрафом в размере до одного 1 млн. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 5 лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до 2 лет или пожизненным лишением свободы.
Ст. 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»	лишение свободы на срок от 15 до 20 лет со штрафом в размере до 1 млн. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 5 лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от 1 года до 2 лет или пожизненным лишением свободы.
Ст. 206 «Захват заложника»	Пожизненное лишение свободы
Ст. 207 «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма»	Лишение свободы на срок до 10 лет.
Ст. 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»	Лишение свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет
Ст. 280.1 «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ»	лишение свободы на срок от 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет
Ст. 282. «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»	Лишение свободы на срок до 6 лет.