

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ  
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАРУШЕНИЙ  
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВИЛ»**

Выполнил  
Власенка Максим Николаевич,  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2019 года набора, 926 учебного взвода

Руководитель  
доцент кафедры уголовного права  
и криминологии,  
кандидат юридических наук  
Пейзак Анастасия Викторовна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ И.Р Диваева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## План

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика института санитарно-эпидемиологического надзора.....	6
§1. Правовая основа санитарно-эпидемиологического надзора .....	6
§2. Понятие, содержание, цели, задачи и функции санитарно-эпидемиологического надзора .....	10
§3. Ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил в Российской Федерации .....	17
Глава 2. Формы и методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил на примере Кировской области .....	26
§1. Формы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил.....	26
§2. Методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических.....	34
Заключение .....	46
Список использованной литературы.....	48

## ВВЕДЕНИЕ

В высшем нормативном правовом акте Российской Федерации — Конституции, в ч. 1 ст. 41 утверждено, что каждый человек имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Эффективная охрана здоровья населения невозможна без обеспечения благоприятных условий среды обитания, поддерживаемых, в том числе, за счет действенного санитарно-эпидемиологического надзора. Этот надзор является частью системы национальной безопасности и направлен на предупреждение рисков, связанных с биологическими, химическими и физическими факторами, которые могут негативно влиять на общественное здоровье<sup>1</sup>.

Участковые уполномоченные полиции (далее УУП) играют ключевую роль в этом процессе, осуществляя не только прямой надзор, но и участвуя в профилактике нарушений санитарных норм. В свете реформ 2004 года и создания Федеральной службы по надзору за защитой прав потребителей и благополучием человека (далее Роспотребнадзор), УУП получили дополнительные полномочия и обязанности, связанные с контролем за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил на местах.

В условиях перехода к рыночной экономике и изменения моделей государственного управления, особенно важной стала роль участковых в предотвращении санитарно-эпидемиологических нарушений, так как именно они находятся на передовой обеспечения общественной безопасности и здоровья. Реализация функций участковых уполномоченных включает в себя не только реагирование на уже совершенные правонарушения, но и проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений санитарных правил.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] – URL: <http://pravo.gov.ru>. – Текст: электронный.

Система социально-гигиенического мониторинга и риск-ориентированный подход в надзорной деятельности, которые были описаны в ранее упомянутых исследованиях, также важны для участковых уполномоченных. Эти подходы позволяют им оценивать и минимизировать потенциальные риски для здоровья населения в их участках, обеспечивая таким образом более высокий уровень общественной безопасности.

Внедрение уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности и регулирование плановых и внеплановых проверок в соответствии с федеральными законами стало значимым шагом к уменьшению административных барьеров, но вместе с тем повысило необходимость активной роли участковых уполномоченных в контрольно-надзорной деятельности для защиты прав потребителей и обеспечения санитарной безопасности.

Эта многогранная и ответственная работа участковых уполномоченных является залогом того, что санитарно-эпидемиологический надзор остается эффективным инструментом обеспечения здоровья и благополучия населения в рамках национальной безопасности.

Объектом исследования в настоящей работе является система государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Предмет исследования - контрольно-надзорная деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Целью исследования является выработка рекомендаций по повышению эффективности деятельности, посредством разработки модели системы добровольной сертификации для использования в деятельности Роспотребнадзора, разработки и апробирования схемы сертификации, систематизации и классификации проблемных областей.

Для достижения цели исследования сформулированы следующие задачи:

- 1) Исследовать и описать правовую основу государственного санитарно-эпидемиологического надзора, выявить основные законодательные акты, регулирующие эту сферу деятельности в Российской Федерации.

2) Определить и проанализировать понятие, содержание, цели, задачи и функции санитарно-эпидемиологического надзора, чтобы понять роль участкового уполномоченного полиции в этом процессе.

3) Рассмотреть виды административной и уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил в РФ и специфику участия в этом процессе участковых уполномоченных.

4) Анализировать различные формы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил, в том числе на примере Кировской области.

5) Исследовать и оценить методы работы УУП по предупреждению нарушений санитарных правил, включая специфические подходы и техники.

6) На основе анализа полученных данных сформулировать рекомендации по усовершенствованию действующего законодательства и практик в сфере государственного санитарно-эпидемиологического надзора, а также повышению эффективности работы УУП в этом направлении.

Структура дипломной работы организована для последовательного решения поставленных задач и включает введение, две главы, пять параграфов, заключение и список использованных источников.

## ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

### §1. Правовая основа санитарно-эпидемиологического надзора

Для обеспечения надлежащего правового регулирования в области санитарно-эпидемиологического благополучия, необходимо учитывать сложность и многоуровневость системы нормативно-правовых актов, регулирующих эту сферу. Правовое регулирование в данной области предполагает комплексное применение различных правовых средств, включая законы, подзаконные акты, а также акты индивидуального характера, которые направлены на упорядочение общественных отношений и повышение эффективности общественного здравоохранения.

Иерархия нормативно-правовых актов в Российской Федерации строится на основе принципа юридической силы, где на верхнем уровне находятся Конституция РФ и федеральные законы, включая:

1) Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который обеспечивает правовую основу для деятельности в этой сфере<sup>1</sup>;

2) Положения Конституции РФ, в частности, статьи, которые закрепляют основные права граждан на здоровую среду и доступ к информации о факторах, угрожающих здоровью<sup>2</sup>.

На подзаконном уровне действуют различные нормативные правовые акты, включая постановления и распоряжения государственных органов, например, Постановление Правительства РФ, которое устанавливает конкретные процедуры и стандарты в сфере санитарного надзора.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ: принят Государственной Думой Российской Федерации 19 марта 1999 г.: одобрен Советом Федерации Российской Федерации 24 марта 1999 г. // Собрание законодательства Российской Федерации – 1999 – № 14, ст. 1650.

<sup>2</sup> Административное право : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 168.

Функции санитарно-эпидемиологического надзора осуществляются на двух уровнях:

1) Федеральный уровень – здесь ключевую роль играют федеральные санитарные правила и нормы, разрабатываемые и утверждаемые главными государственными санитарными врачами.

2) Региональный уровень – субъекты Российской Федерации могут принимать собственные нормативные акты, которые дополняют или уточняют федеральное законодательство, учитывая региональные особенности и потребности.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения является комплексной задачей, требующей целостного подхода в правовом регулировании и эффективного взаимодействия всех уровней государственной власти. Необходимо не только создание и совершенствование законодательной базы, но и постоянный контроль за её исполнением, а также адаптация нормативных правовых актов к изменяющимся условиям и вызовам в области здравоохранения.

Подход к классификации можно дополнить рассмотрением взаимодействия различных уровней законодательства и практической реализацией законов на местах. Это включает анализ эффективности надзорной деятельности и механизмов ответственности за нарушения санитарно-эпидемиологических норм, а также оценку воздействия таких мер на состояние общественного здоровья.

Также стоит обратить внимание на регулярное обновление санитарных норм и правил в соответствии с последними научными исследованиями и международной практикой. Это обеспечивает актуальность и адекватность регулирования в условиях меняющихся общественно-экономических и технологических реалий.

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» является основополагающим в области обеспечения здоровья и безопасности граждан. Он регулирует

отношения, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, определяя основные требования и меры для предотвращения и устранения факторов, угрожающих здоровью человека.

Закон выделяет важность санитарно-противоэпидемических мероприятий и устанавливает требования к условиям жизнедеятельности, которые должны способствовать поддержанию и укреплению здоровья граждан. Он также описывает роль и функции государственных органов, осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе меры ответственности за нарушения санитарного законодательства.

В период пандемии COVID-19 внимание к этому закону значительно усилилось. Отмечены пробелы, такие как отсутствие регулирования понятий «режим повышенной готовности» и «чрезвычайная ситуация», которые необходимо было срочно урегулировать через принятие соответствующих постановлений и указов на федеральном уровне<sup>1</sup>.

Кроме того, в законе не урегулированы такие важные аспекты как самоизоляция и эпидемиологическое расследование, что стало очевидно в процессе борьбы с распространением вируса. Необходимость внесения этих понятий в законодательство подчеркивает важность постоянного анализа и адаптации законов в ответ на возникающие здравоохранительные вызовы.

Таким образом, Федеральный закон № 52-ФЗ играет ключевую роль в обеспечении здоровья и безопасности населения России, требуя от государства активных и своевременных действий для адаптации и улучшения существующих норм в соответствии с текущими и потенциальными вызовами.

Проблемы в сфере регулирования качества и безопасности пищевых продуктов, действительно вызывают значительные опасения. Отмена обязательной сертификации и переход к системе декларирования со стороны производителей могут снизить уровень доверия потребителей к качеству

---

<sup>1</sup> Вишнякова, А. С. Административное право. Практикум : учебное пособие для вузов / А. С. Вишнякова, А. Б. Агапов ; под редакцией А. Б. Агапова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 167.

продукции. Это также уменьшает степень ответственности производителей за выпускаемую продукцию, поскольку контроль за соблюдением стандартов в значительной мере остается на их совести.

Производственный контроль, несмотря на то что он не отменен, теряет в эффективности, если его объем и частоту определяет сама организация. Такая практика может привести к ухудшению контроля качества продукции, что особенно опасно в пищевой промышленности, где нарушения санитарных требований могут иметь серьезные последствия для здоровья людей.

Добровольное применение государственных стандартов и минимальные законодательные требования к качеству продуктов ведут к тому, что на полках магазинов могут появляться продукты, удовлетворяющие только минимальным критериям безопасности. Это, в свою очередь, увеличивает риск приобретения товаров ненадлежащего качества.

Для решения данных проблем возможно было бы целесообразно вновь усилить роль государственного регулирования в этой области, восстановить обязательную сертификацию для более широкого круга продуктов, а также ужесточить требования к производственному контролю на предприятиях пищевой промышленности. Возможно, следует также пересмотреть подходы к формированию стандартов и требований к продуктам питания, чтобы обеспечить высокий уровень защиты прав потребителей и их здоровья.<sup>1</sup>

В заключение, правовая основа санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации строится на комплексе федеральных законов и подзаконных актов, регламентирующих деятельность в этой сфере. Важнейшим элементом этой системы является Федеральный закон № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который «зложил основу для организации и функционирования санитарно-эпидемиологической службы в стране. Помимо этого, ряд других законов и нормативных актов обеспечивают

---

<sup>1</sup> Норвартян Ю. С. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил: вопросы криминализации и законодательной регламентации // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. С. 3-5.

регулирование конкретных аспектов, таких как контроль за качеством пищевых продуктов, предупреждение и борьба с инфекционными болезнями, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Эффективное правовое регулирование и строгий санитарно-эпидемиологический надзор являются ключевыми для обеспечения здоровья населения и благоприятной санитарной обстановки в стране.

## **§2. Понятие, содержание, цели, задачи и функции санитарно-эпидемиологического надзора**

Административный надзор как способ обеспечения законности и дисциплины представляет собой особый вид государственной деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленный на строгое и точное исполнение органами исполнительной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами общеобязательных правил, имеющих важное значение для общества и государства.

Административный надзор включает три его разновидности:

1) он осуществляется в отношении неопределенного (неперсонифицированного) круга физических и юридических лиц независимо от их ведомственной подчиненности и формы собственности, не находящихся в каком-либо подчинении органов надзора, за соблюдением ими определенных правил, например правил пожарной безопасности;

2) административный надзор распространяется на определенный круг граждан, должностных лиц, юридических лиц и по конкретным вопросам, например надзор за соблюдением гражданами правил приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия, должностными лицами, ответственными за сохранность и использование радиоактивных материалов, средств цветного копирования;

3) персонифицированный административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел в отношении некоторых граждан, освобожденных из мест лишения свободы<sup>1</sup>.

Административный надзор реализуется в деятельности большого числа государственных органов: это специализированные ведомства (например, Федеральная таможенная служба), государственные инспекции и надзоры, входящие в состав различных министерств и ведомств (например, санитарно-эпидемиологический надзор), иные специализированные надзорные органы (например, морской, речной, авиационный регистры), т.е. здесь наблюдается законченность организационного выделения субъектов данной деятельности в общей системе государственных органов исполнительной власти.

Административный надзор реализуется в различных организационных и правовых формах. Так, административный надзор может сопровождаться проверкой знаний правил дорожного движения водителей, правил обращения со служебным огнестрельным оружием лиц, занимающихся частной охранной деятельностью.

Организационно административный надзор представляет процесс последовательно осуществляемых этапов или стадий: предварительный - анализ информации о поднадзорном объекте, разработка и доведение до объекта надзора соответствующих норм, правил его функционирования; текущий - включающий систематическое и непосредственное наблюдение, инспектирование, проверки, в ходе которых выявляются нарушения, применяются меры пресечения, восстанавливается нарушенный порядок, решается вопрос о необходимости привлечения виновных к ответственности; заключительный - состоящий в анализе общего положения объекта надзора, выявлении тенденций, разработке предложений.

---

<sup>1</sup> Административное право в схемах : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 263.

Правовые формы осуществления административного надзора также отличаются большой спецификой. В частности, он связан с оформлением и выдачей гражданам и юридическим лицам различных разрешений, лицензий, необходимых документов (например, пропуска в пограничную зону), позволяющих им реализовать свои субъективные права в той или иной сфере государственного управления.

Для административного надзора основным методом является непосредственное постоянное наблюдение за соответствующими объектами, проверка по заявлениям и жалобам, а также по собственной инициативе.

Административный санитарно-эпидемиологического надзора, как правило, связан с применением административного принуждения, причем надзорные органы используют административно-предупредительные меры (например, карантин), меры административного пресечения (например, запрещение эксплуатации неисправного автотранспорта), меры административно-процессуального обеспечения (например, изъятие вещей, товаров и документов), административные наказания. Следовательно, органы административного надзора одновременно являются и органами административной юрисдикции<sup>1</sup>.

Суммируя изложенное, можно отметить, что административный надзор как самостоятельный вид государственной деятельности по обеспечению законности и дисциплины в процессе реализации исполнительной власти обладает следующими признаками:

- 1) отсутствие организационной подчиненности субъектов надзора и поднадзорных объектов;
- 2) возможность оценки деятельности поднадзорных объектов только с точки зрения законности и по достаточно узкому кругу специальных вопросов;

---

<sup>1</sup> Ст. 46. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ: принят Государственной Думой Российской Федерации 19 марта 1999 г.: одобрен Советом Федерации Российской Федерации 24 марта 1999 г. // Собрание законодательства Российской Федерации – 1999 – № 14, ст. 1650.

3) невозможность вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность объекта надзора;

4) наличие специального объекта надзорной деятельности - норм, правил, требований, стандартов, содержащихся в нормативных актах, и их исполнение физическими и юридическими лицами;

5) возможность самостоятельного применения мер административного принуждения в случаях обнаружения правонарушений или возникновения угроз безопасности различным объектам;

6) строгое ограничение данных мер принуждения правовыми рамками; наличием юрисдикционных полномочий<sup>1</sup>.

Итак, административный надзор - это особый вид государственной управленческой деятельности, осуществляемой специальными органами исполнительной власти в отношении организационно не подчиненных им органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан по поводу исполнения ими общеобязательных норм, правил, стандартов, требований с использованием комплекса мер административного принуждения с целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, восстановления установленного порядка и привлечения виновных к административной ответственности.

К федеральным органам исполнительной власти, основной деятельностью которых является административный надзор, относятся федеральные службы, различные инспекции в федеральных министерствах и иных федеральных органах исполнительной власти (ветеринарного, пожарного, рыбного, геодезического и др. надзора), а также территориальные органы надзора (например, энергетического).

Некоторые органы исполнительной власти можно назвать контрольно-надзорными, так как в ряде случаев трудно отличить контрольные функции от

---

<sup>1</sup> Вишнякова, А. С. Административное право. Практикум : учебное пособие для вузов / А. С. Вишнякова, А. Б. Агапов ; под редакцией А. Б. Агапова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 179.

надзорных, например, у федеральных таможенной или налоговой служб. Поэтому в законодательстве не всегда четко проводится разграничение между контрольными и надзорными функциями.

Деятельность органов административного надзора направлена на соблюдение специальных норм, действующих во всех или многих отраслях и сферах управления, независимо от ведомственных границ. Цель - обеспечить безопасность граждан, общества, государства, а также надлежащее качество продукции, услуг и работ.

Государственный надзор как основной осуществляется Государственной санитарно-эпидемиологической службой Российской Федерации, систему которой образуют Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации (Госкомсанэпиднадзор России); центры санитарно-эпидемиологического надзора в субъектах Российской Федерации, городах, районах, на водном и воздушном транспорте; научно-исследовательские учреждения; дезинфекционные станции и другие санитарно-профилактические учреждения и организации, а также предприятия по производству медицинских иммунобиологических препаратов.

В содержание государственного надзора входит наблюдение, оценка и прогнозирование здоровья населения в связи с состоянием среды его обитания; выявление причин и условий инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний; разработка обязательных для исполнения предложений по проведению мероприятий, обеспечивающих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; контроль за проведением гигиенических и противоэпидемических мероприятий, соблюдение санитарного законодательства организациями и гражданами; применение мер пресечения санитарного правонарушения и привлечение к ответственности лиц, их совершивших. А также подразумевает собой государственный учет отравлений и инфекционных заболеваний (профессиональных и массовых) в связи с неблагоприятным воздействием на здоровье человека факторов среды его обитания.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор руководит предприятиями, учреждениями и организациями службы через непосредственно подчиненные ему центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономных округах и областях, на водном и воздушном транспорте. Ну и , естественно, ему подчиняются непосредственно подведомственные учреждения и предприятия, например, по производству медицинских иммунобиологических препаратов.

Центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора в районах и городах подчиняются соответствующим вышестоящим аналогичным центрам. Дезинфекционные станции находятся в подчинении соответствующих центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Главный государственный санитарный врач или его заместитель не реже одного раза в квартал при анализе деятельности организаций должен осуществлять контроль за полнотой использования мер административного воздействия.

Если при рассмотрении дела о санитарном правонарушении выясняется, что оно повлекло массовое заболевание или отравление людей либо смерть хотя бы одного человека, то соответствующие материалы должны быть переданы в органы прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных к уголовной ответственности. Порядок оформления и направления таких материалов в органы прокуратуры установлен Инструкцией о порядке оформления и передачи материалов в органы прокуратуры по санитарным правонарушениям должностными лицами Государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В частности, основная функция состоит в том, чтобы обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, и заключается в разработке целевых программ для этого благополучия, в принятии решений компетентными органами по целому ряду вопросов, связанных с этим, во внесении предложений к проектам федеральных и региональных научно-

технических программ по вопросам охраны жизни и здоровья населения, в профилактике заболеваний и оздоровления среды обитания человека, которую он, человек, до невозможности загрязнил.

Служба разрабатывает и утверждает в установленном порядке санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы, что составляет основу для санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Разновидности этих норм определяет Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе, оно также конкретизирует сферы действия этих норм, правил и нормативов, например, они устанавливают гигиенические и эпидемиологические критерии безопасности и безвредности для человека продовольственного сырья, пищевых продуктов и питьевой воды, товаров народного потребления и объектов окружающей природной среды.

Они обязательны для выполнения на всей территории страны всеми государственными и негосударственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами и могут включать в себя санитарные правила, устанавливающие гигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, санитарные нормы, устанавливающие оптимальные и предельно допустимые уровни влияния комплекса факторов среды обитания человека на его организм, гигиенические нормативы, закрепляющие критерии безопасности и безвредности отдельных факторов среды обитания человека для его здоровья, санитарные правила и нормы, объединяющие требования отдельных санитарных правил, норм и гигиенических нормативов<sup>1</sup>.

Следующая основная функция государственной санитарно-эпидемиологической службы состоит в контроле и надзоре за соблюдением санитарного законодательства Российской Федерации. Контроль и надзор тесно

---

<sup>1</sup> Волков, А. М. Административное право России. Схемы, таблицы, определения, комментарии : учебное пособие для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютыгина ; под общей редакцией А. М. Волкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 124.

взаимосвязаны, но различны по результатам принимаемых после них решений. При контроле заключением является дача согласия на то или иное решение вопроса, а надзор выявляет нарушения, которые приводят к применению мер административного принуждения. Тем не менее в нормативных актах и практическом их осуществлении они органично взаимосвязаны<sup>1</sup>.

В заключение, следует отметить, что санитарно-эпидемиологический надзор играет ключевую роль в обеспечении здоровья населения и предотвращении распространения инфекционных и других заболеваний. Его понятие, содержание, цели, задачи и функции представляют собой слаженную систему мер, направленных на контроль за условиями жизнедеятельности и охрану окружающей среды.

Целью данного надзора является обеспечение высокого уровня гигиенической безопасности общества, что достигается через систематическое наблюдение за состоянием санитарно-эпидемиологической ситуации, а также принятие эффективных профилактических и санитарно-гигиенических мер. Важно подчеркнуть, что успешное функционирование санитарно-эпидемиологического надзора требует постоянного совершенствования и координации усилий всех участников системы здравоохранения и государственного управления.

### **§3. Ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил в Российской Федерации**

Прежде чем начать рассмотрения вопроса об ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил необходимо рассмотреть законы регулирующие данную сферу.

---

<sup>1</sup> Матвеев, С. П. Полицейское право : учебник для вузов / С. П. Матвеев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 104.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в рассматриваемой сфере, является Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В соответствии со статьями 10 и 11 Федерального закона № 52-ФЗ граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно статье 33 Федерального закона № 52-ФЗ больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению и в случае, если они представляют опасность для окружающих, обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьями 50 и 51 Федерального закона № 52-ФЗ должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения в установленные сроки, в том числе о проведении лабораторного обследования граждан, контактировавших с больными инфекционными заболеваниями, и медицинского наблюдения за такими гражданами.

Главные государственные санитарные врачи и их заместители при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, имеют право выносить мотивированные постановления о госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания; о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об

изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих<sup>1</sup>.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 66 Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715, дополнен коронавирусной инфекцией (2019-nCoV).

В связи с угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 3 руководителям территориальных органов Роспотребнадзора предписано давать обязательные для исполнения в установленные сроки предписания и (или) требования о медицинском наблюдении, медицинском обследовании, изоляции и (или) госпитализации, проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий юридическим лицам, уполномоченным органам государственной власти, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства - больным инфекционными заболеваниями, с подозрением на такие заболевания, бывших в контакте с больными инфекционным заболеванием. Министерство Внутренних Дел Российской Федерации (далее МВД РФ) рекомендовано принимать меры по обеспечению исполнения требований должностных лиц Роспотребнадзора,

---

<sup>1</sup> Попова, Н. Ф. Административное право : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 203.

осуществляющих санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Административная ответственность за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения предусмотрена статьей 6.3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ).

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.3 КоАП РФ, составляют, в том числе противоправные действия, которые выражаются в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, а также бездействие, состоящее в невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Субъектом правонарушения выступает лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению санитарно-эпидемиологических норм: гражданин, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

В случае поступления сообщения о событиях, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.3 КоАП РФ, соответствующая информация с собранными материалами направляется в органы Роспотребнадзора для принятия процессуального решения.

В сложившейся эпидемиологической ситуации возможно применение статьи 6.36 КоАП РФ. Объективную сторону данного административного правонарушения составляют действия, воспрепятствующие в какой бы то ни было форме законной деятельности медицинского работника по оказанию медицинской помощи (за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 12.17 КоАП РФ), если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния.

Воспрепятствованием могут признаваться любые действия граждан, связанные с противодействием по оказанию медицинской помощи, включая отказ открывать дверь или впускать медицинских работников в помещение для

выполнения медицинских процедур (к примеру, медицинского осмотра, госпитализации).

Субъектом правонарушения выступает физическое лицо.

Полномочия по составлению протоколов о таких административных правонарушениях наделены должностные лица органов внутренних дел (полиции) (часть 1 статьи 28.3 КоАП РФ), рассмотрению - исключительно судьи (часть 1 статьи КоАП РФ).

На основании пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> сотрудники полиции вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, выражающихся, в том числе в невыполнении законных требований должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический контроль и (или) выполняющих установленные мероприятия по недопущению распространения коронавирусной инфекции (часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ).

Частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль) КоАП РФ установлена ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего, в том числе федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях (пункт 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ) по части 1 статьи КоАП РФ наряду с должностными лицами Роспотребнадзора наделены органы

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 – февраля.

внутренних дел (полиция), в пределах задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Рассмотрение дел об административных правонарушениях по указанной норме относится к исключительной компетенции судей (часть 1 статьи 23.3 КоАП РФ).

Объективную сторону правонарушений по части I статьи 19.4 КоАП РФ составляют действия, выражающиеся в неповиновении законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора.

Субъектами данного административного правонарушения могут быть граждане и должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения состоит в умысле на неповиновение законной деятельности должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль и надзор.

Административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего, в том числе федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об устранении нарушений законодательства предусмотрена частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ<sup>1</sup>.

Административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего, в том числе федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об устранении нарушений законодательства предусмотрена частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ. В данной статье устанавливается ответственность за неисполнение предписаний

---

<sup>1</sup> Федотова, Ю. Г. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. Г. Федотова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 183.

органов государственного контроля, направленных на устранение выявленных нарушений.

Пример: В 2022 году компания «ЭкоСервис» получила предписание от федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора о необходимости устранения нарушений санитарных норм на их производственной площадке. Согласно предписанию, компания должна была провести полную дезинфекцию и модернизировать систему вентиляции в течение 30 дней. Однако, по истечении установленного срока, проверка выявила, что нарушения не были устранены.

Решение суда: Дело было передано в суд, и в соответствии с частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ компания «ЭкоСервис» была признана виновной в невыполнении в установленный срок законного предписания органа санитарно-эпидемиологического надзора. Суд назначил компании административный штраф в размере 500 тысяч рублей.

Апелляция: Компания подала апелляцию, утверждая, что выполнение предписания было невозможно из-за технических трудностей и задержек с поставками оборудования. Верховный Суд РФ рассмотрел дело и оставил в силе решение суда первой инстанции, подчеркнув, что отсутствие своевременного выполнения предписаний органа санитарно-эпидемиологического надзора недопустимо независимо от причин<sup>1</sup>.

Эти примеры демонстрируют важность соблюдения предписаний органов санитарно-эпидемиологического надзора и ответственность, которая наступает в случае их невыполнения.

Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, является преступлением, предусмотренным статьей 236 УК РФ. Квалифицированным видом данного преступления согласно части 2 статьи 236 УК является то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека.

---

<sup>1</sup> Постановление Верховного Суда РФ от 18.07.2022 N 56-АД22-2-К9.

Преступление, предусмотренное статьей 236 УК РФ, посягает на общественные отношения по охране здоровья и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения<sup>1</sup>.

Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, является преступлением, предусмотренным статьей 236 УК РФ. Квалифицированным видом данного преступления согласно части 2 статьи 236 УК РФ является то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека. Преступление, предусмотренное статьей 236 УК РФ, посягает на общественные отношения по охране здоровья и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Объективная сторона данного преступления выражается в совершении действий (бездействии), нарушающих санитарно-эпидемиологические правила и повлекших по неосторожности массовое заболевание или отравление людей либо смерть человека. Санитарно-эпидемиологические правила установлены нормами законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Пример: В 2022 году компания «Мосстрой» нарушила санитарно-эпидемиологические правила, что привело к массовому отравлению более 50 человек на производственном объекте в Москве. В результате одного из этих инцидентов скончался сотрудник компании. Дело было возбуждено по части 2 статьи 236 УК РФ. Суд первой инстанции признал директора компании «Мосстрой» виновным в нарушении санитарно-эпидемиологических правил, что повлекло по неосторожности массовое отравление и смерть человека. Директор был приговорен к 3 годам лишения свободы условно и выплате компенсации пострадавшим. Компания подала апелляцию, утверждая, что отравление произошло из-за несчастного случая, а не нарушения правил. Верховный Суд РФ

---

<sup>1</sup> Горовых В. Ю. Уголовная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил как средство предупреждения социально значимых заболеваний // Вестник Московского университета МВД России. 2019. С. 4-5.

рассмотрел дело и оставил в силе решение суда первой инстанции, подтвердив наличие нарушений и их последствия<sup>1</sup>.

Пример: В 2021 году в Санкт-Петербурге на заводе «Северный» произошла вспышка инфекционного заболевания, что привело к госпитализации 30 сотрудников. В ходе расследования было установлено, что причиной стала ненадлежащая санитарная обработка помещений и отсутствие дезинфекции. Дело было возбуждено по статье 236 УК РФ. Суд первой инстанции признал генерального директора завода виновным в нарушении санитарно-эпидемиологических правил, что повлекло массовое заболевание сотрудников. Суд назначил ему наказание в виде штрафа в размере 1 миллиона рублей и обязательных работ на 200 часов. Генеральный директор подал апелляцию, ссылаясь на недостаточное финансирование и нехватку средств для проведения должной дезинфекции. Верховный Суд РФ оставил в силе решение суда первой инстанции, подчеркнув, что нарушение санитарных норм недопустимо в любых условиях<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Определение Верховного Суда РФ от 15.09.2023 N 305-ЭС23-15976 по делу N А41-93961/2021

<sup>2</sup> Определение Верховного Суда РФ от 27.09.2023 N 304-ЭС23-10375 по делу N А03-604/2022.

## **ГЛАВА 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАРУШЕНИЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВИЛ НА ПРИМЕРЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **§1. Формы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил**

В контексте нынешней обстановки, когда волны пандемии накатывают на общество одна за другой, роль УУП в обеспечении соблюдения санитарно-эпидемиологических правил становится не просто важной, но и критически необходимой. Эти невидимые стражи порядка, чья работа часто остается за кулисами больших новостных заголовков, вносят неоценимый вклад в борьбу с распространением инфекций, оберегая наше здоровье и благополучие.

Следуя своему призванию, участковые уполномоченные выступают в роли первой линии защиты общественного здравоохранения на местах, контролируя соблюдение карантинных мероприятий среди населения. Их ежедневный кропотливый труд включает в себя не только мониторинг и контроль, но и просветительскую деятельность, направленную на повышение осведомленности граждан о текущих санитарно-эпидемиологических требованиях и мерах предосторожности.

Мы должны осознавать, что задача УУП не ограничивается лишь выявлением нарушений, но и, что немаловажно, заключается в предотвращении возможных эпидемий. Это требует от участковых не только безукоризненного знания законодательства, но и умения найти подход к каждому жителю, донести до него важность соблюдения мер безопасности, не прибегая к крайним мерам в виде штрафов или иных наказаний. Ведь истинная цель - не наказать, а предупредить, образумить и защитить.

В этой связи, важно подчеркнуть, что успех в обеспечении санитарной безопасности населения напрямую зависит от уровня взаимодействия между участковыми уполномоченными и гражданами. Когда доверие и

взаимопонимание становятся основой такого взаимодействия, эффективность мер по предотвращению распространения инфекций значительно возрастает.

В Кировской области, как и во всей России, санитарно-эпидемиологический надзор играет ключевую роль в обеспечении общественного здоровья и благополучия. Особенности регионального надзора в этой области можно рассматривать через призму его географического положения, социально-экономического развития и демографической ситуации. Эти факторы в совокупности формируют уникальный контекст, который требует индивидуализированного подхода к реализации мер по обеспечению санитарной и эпидемиологической безопасности населения<sup>1</sup>.

Одной из особенностей санитарно-эпидемиологического надзора в Кировской области является активное внедрение инновационных методов мониторинга и анализа данных о состоянии здоровья населения. Использование цифровых технологий и систем электронного документооборота позволяет органам здравоохранения оперативно реагировать на изменения эпидемиологической обстановки, эффективно распределять ресурсы и направлять усилия на предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Кроме того, важным аспектом является укрепление межведомственного взаимодействия и сотрудничества с общественными организациями. В Кировской области особое внимание уделяется развитию партнерских отношений между органами государственного и муниципального управления, медицинскими учреждениями, образовательными институтами и неправительственными организациями. Такой подход способствует созданию эффективной системы профилактики заболеваний и повышению уровня здоровьесбережения среди населения.

---

<sup>1</sup> Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 189.

Не менее важной является работа по информированию и образованию граждан в области соблюдения санитарных норм и правил. Осведомленность населения о мерах профилактики, правилах личной гигиены и здорового образа жизни является фундаментом для предупреждения распространения инфекционных заболеваний. В этом контексте, УУП и специалисты санитарно-эпидемиологических служб активно взаимодействуют с общественностью, проводя просветительские кампании, семинары и тренинги.

Деятельность УУП в сфере санитарно-эпидемиологического надзора имеет твердую правовую основу, которая обеспечивает их полномочия и обязанности на территории Российской Федерации, включая Кировскую область. Эти правовые рамки складываются из целого ряда законодательных актов, начиная от Федерального закона и заканчивая региональными нормативными документами, которые уточняют и адаптируют общенациональные требования к специфике местного применения.

Федеральный закон «О полиции» является основополагающим документом, определяющим полномочия, задачи и принципы деятельности полиции в Российской Федерации. В его статьях четко прописаны функции участковых уполномоченных, касающиеся обеспечения общественного порядка и безопасности граждан, что включает в себя и действия по предотвращению нарушений санитарно-эпидемиологических норм.

Федеральный закон «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» устанавливают правовые основы для охраны здоровья населения, в том числе через регулирование санитарно-эпидемиологического надзора. Эти законы определяют обязанности и ответственность органов государственной власти, включая полицию, в области предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации общественно-санитарного характера.

В Кировской области действуют также региональные нормативные акты, которые детализируют и дополняют федеральное законодательство, учитывая особенности и потребности региона. Постановление Главного государственного

санитарного врача по Кировской области № 02 от 30.08.2023 «О проведении профилактических прививок против гриппа в предэпидемический период 2023-2024 года на территории Кировской области», постановление Главного государственного санитарного врача по Кировской области № 01 от 14.04.2023 «О мероприятиях по инфекциям, передающимся клещами».

Специфика применения законодательства в Кировской области заключается в адаптации общих положений к местным условиям, что позволяет УУП более эффективно взаимодействовать с территориальными органами Роспотребнадзора, медицинскими учреждениями и другими структурами, задействованными в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

УУП играют важную роль в контроле за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил и норм. Ниже приведен перечень основных направлений, в рамках которых УУП осуществляют свою деятельность по контролю и обеспечению публичной безопасности:

1) Соблюдение режима карантина и самоизоляции. УУП контролируют выполнение требований карантина для предотвращения распространения инфекционных заболеваний, а также соблюдение правил самоизоляции лицами, подозреваемыми в контакте с инфекционными пациентами.

2) Соблюдение масочного режима. Одной из ключевых задач УУП является контроль за ношением масок в общественных местах, транспорте и в других ситуациях, где это требуется для предотвращения распространения вирусных инфекций.

3) Контроль за санитарным состоянием общественных мест. УУП проводят проверки санитарного состояния общественных пространств, включая торговые центры, рынки, образовательные учреждения, для обеспечения их соответствия установленным санитарно-эпидемиологическим нормам.

4) Проверка условий труда на предприятиях. В задачи УУП входит контроль за соблюдением норм и правил по охране труда, в том числе санитарно-гигиенических условий на производствах и в организациях.

5) Мониторинг соблюдения правил обращения с отходами. УУП следят за правильным сбором, хранением и утилизацией отходов на территории населенных пунктов, предотвращая возникновение очагов инфекции.

6) Контроль за соблюдением правил проведения массовых мероприятий. В периоды повышенной эпидемиологической угрозы УУП контролируют организацию и проведение массовых мероприятий, включая соблюдение требований по социальному дистанцированию и другим профилактическим мерам.

7) Контроль за санитарным состоянием жилфонда. УУП взаимодействуют с жилищно-коммунальными службами для контроля за санитарным состоянием жилых зданий, в том числе за обеспечением адекватных условий проживания в многоквартирных домах<sup>1</sup>.

Важно отметить, что УУП работают в тесном взаимодействии с Роспотребнадзором, местными органами здравоохранения и другими соответствующими структурами для обеспечения эффективного контроля и превентивных мер по предотвращению распространения инфекционных заболеваний и обеспечения санитарной безопасности населения.

УУП в Кировской области используют разнообразные формы деятельности для предупреждения нарушений санитарно-эпидемиологических норм и правил. Эти формы включают в себя как профилактическую работу, так и инспекционную деятельность, а также тесное сотрудничество с другими органами и применение мер административного воздействия.

Одним из ключевых направлений работы УУП является проведение информационных кампаний, направленных на повышение осведомленности граждан о необходимости соблюдения санитарно-эпидемиологических норм. Это включает в себя распространение памяток, буклетов и плакатов, а также организацию обучающих семинаров и мероприятий, где жители могут получить

---

<sup>1</sup> Попова, Н. Ф. Административно-правовое регулирование финансово-экономической деятельности : учебное пособие для вузов / Н. Ф. Попова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 93.

актуальную информацию о мерах профилактики инфекционных заболеваний и правилах поведения в условиях эпидемиологической угрозы.

УУП регулярно проводят проверки на предприятиях, в образовательных учреждениях и на других объектах, чтобы убедиться в соблюдении требований санитарной безопасности. В ходе этих инспекций особое внимание уделяется наличию и соблюдению санитарных протоколов, условиям труда, а также мерам по обеспечению чистоты и порядка.

Эффективность работы УУП в значительной мере зависит от их взаимодействия с другими органами и учреждениями. В Кировской области участковые активно сотрудничают с органами местного самоуправления, Роспотребнадзором и медицинскими учреждениями. Это позволяет координировать усилия по предотвращению распространения инфекционных заболеваний и оперативно реагировать на возникающие проблемы.

В случаях выявления нарушений УУП имеют право применять меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством. Это может включать в себя вынесение предупреждений, наложение штрафов и другие меры. Анализ типичных случаев нарушений и последствий их устранения помогает в дальнейшем совершенствовании профилактической работы и улучшению контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических норм.

Таким образом, УУП в Кировской области играют важную роль в обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности, используя комплексный подход к предупреждению нарушений и защите здоровья населения.

Работа УУП в Кировской области, как и в любом другом регионе, сопряжена с рядом проблем, особенно в контексте санитарно-эпидемиологического надзора. Рассмотрим основные трудности, с которыми они сталкиваются, и предложим пути усовершенствования механизмов предупреждения нарушений.

#### Основные проблемы:

1) Недостаточное осведомление населения о важности соблюдения санитарно-эпидемиологических правил, что приводит к их игнорированию или неполноценному исполнению.

2) Ограниченные ресурсы для проведения масштабных профилактических и инспекционных мероприятий, включая нехватку персонала и материально-технической базы.

3) Сложности во взаимодействии с другими органами и учреждениями, что затрудняет обмен информацией и координацию совместных действий.

4) Высокая динамика изменения санитарно-эпидемиологической обстановки, требующая оперативного реагирования и адаптации применяемых мер.

5) Рост социального напряжения из-за ограничений и требований, введенных в связи с санитарно-эпидемиологической ситуацией.

#### Предложения по усовершенствованию механизмов:

1) Усиление информационно-просветительской работы с населением через социальные сети, местные средства массовой информации (далее – СМИ) и публичные мероприятия для повышения осведомленности о важности соблюдения санитарных норм.

2) Оптимизация распределения ресурсов путем введения современных технологий для мониторинга и анализа данных, что позволит более эффективно планировать инспекционные мероприятия и профилактику.

3) Развитие межведомственного взаимодействия через создание совместных рабочих групп и платформ для обмена информацией и координации действий между УУП, Роспотребнадзором, медицинскими учреждениями и органами местного самоуправления.

4) Внедрение гибких подходов к реагированию на изменения санитарно-эпидемиологической обстановки, включая разработку и адаптацию рекомендаций и мер в реальном времени.

5) Работа с общественным мнением для снижения социального напряжения, включая объяснительную работу о необходимости и целях введенных ограничений и мер безопасности<sup>1</sup>.

Решение этих проблем и реализация предложенных усовершенствований потребуют совместных усилий как со стороны УУП, так и всех заинтересованных сторон, включая государственные и муниципальные органы, медицинские учреждения, образовательные институты и широкую общественность. Это позволит создать более эффективную систему предупреждения нарушений санитарно-эпидемиологических правил и обеспечения общественной безопасности в Кировской области.

В заключение, обсуждение форм деятельности УУП по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил в Кировской области выявило несколько ключевых аспектов и направлений их работы. УУП играют значимую роль в профилактике заболеваний и обеспечении санитарной безопасности, включая проведение информационно-просветительских кампаний, инспекционную деятельность, сотрудничество с другими органами и применение мер административного воздействия.

Их вклад в обеспечение санитарной безопасности населения неоценим, поскольку они стоят на передовой борьбы с распространением инфекционных заболеваний, контролируя соблюдение установленных правил и норм. Однако, в ходе работы УУП сталкиваются с рядом проблем, включая недостаточное осведомление населения, ограниченные ресурсы, сложности во взаимодействии с другими органами и динамично меняющуюся эпидемиологическую обстановку.

Для улучшения работы УУП и повышения эффективности мер по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил предлагается усилить информационно-просветительскую работу среди

---

<sup>1</sup> Административное право в схемах : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 185.

населения, оптимизировать распределение ресурсов, развивать межведомственное взаимодействие и внедрять гибкие подходы к реагированию на изменения обстановки. Кроме того, важно акцентировать внимание на работе с общественным мнением для снижения социального напряжения и повышения доверия к мерам санитарной безопасности.

Реализация этих предложений требует совместных усилий всех заинтересованных сторон, включая государственные и муниципальные органы власти, медицинские и образовательные учреждения, а также активное участие и поддержку со стороны общественности. Улучшение работы УУП в сфере санитарно-эпидемиологического надзора станет залогом повышения уровня санитарной безопасности и здоровья населения в Кировской области и за её пределами.

## **§2. Методы деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических**

Введение в тематику деятельности УУП в контексте предупреждения нарушений санитарно-эпидемиологических правил открывает широкие перспективы для изучения и анализа их роли и вклада в обеспечение общественного здравоохранения. Важность и актуальность этой темы обусловлена растущими вызовами и угрозами в сфере санитарной безопасности, особенно в условиях возникающих эпидемических и пандемических ситуаций. Эффективное предупреждение и контроль за соблюдением санитарных норм и правил становятся ключевыми задачами для УУП, чья деятельность напрямую влияет на здоровье и благополучие населения.

Специфика санитарно-эпидемиологического надзора в Кировской области, как и в любом другом регионе Российской Федерации, характеризуется определенными региональными особенностями, которые зависят от географического положения, климатических условий, социально-экономического развития и демографической ситуации. В Кировской области,

расположенной в центральной части России, вопросы санитарной безопасности приобретают особую актуальность в связи с необходимостью обеспечения благоприятных условий для жизни и здоровья её жителей.

УУП, выполняя свои функции, сталкиваются с широким спектром задач, включая профилактику инфекционных заболеваний, контроль за соблюдением санитарных норм в общественных местах, на предприятиях и в учреждениях, а также просветительскую работу среди населения. Их деятельность требует не только знаний в области права и санитарного законодательства, но и умения эффективно взаимодействовать с общественностью и другими органами, задействованными в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия.

УУП применяют различные методы работы для эффективного мониторинга и контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических норм и правил, а также для профилактической работы с населением. Эти методы направлены на предотвращение нарушений и повышение общественного сознания о важности санитарной безопасности<sup>1</sup>.

Методы мониторинга и контроля:

1) Проведение регулярных инспекций и проверок. УУП осуществляют плановые и внеплановые проверки общественных мест, предприятий, учебных и медицинских учреждений на предмет соблюдения санитарных норм и правил. В ходе таких инспекций оценивается состояние санитарии, наличие и использование средств индивидуальной защиты, соблюдение режима дезинфекции и другие важные аспекты.

2) Мониторинг ситуации с заболеваемостью. Участковые собирают и анализируют данные о случаях заболеваний в своем районе, что позволяет своевременно выявлять и реагировать на вспышки инфекционных заболеваний.

---

<sup>1</sup> Матвеев, С. П. Полицейское право : учебник для вузов / С. П. Матвеев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 92.

3) Сотрудничество с Роспотребнадзором и медицинскими учреждениями. УУП тесно взаимодействуют с профильными организациями для обмена информацией и координирования действий по контролю за соблюдением санитарных требований.

Методы профилактической работы и взаимодействия с населением:

1) Информационно-просветительская деятельность. УУП активно проводят работу по информированию граждан о санитарно-эпидемиологических нормах и правилах, важности их соблюдения для здоровья и безопасности общества. Это может включать распространение памяток, организацию встреч и семинаров, использование СМИ и социальных сетей для широкого охвата аудитории.

2) Организация обучающих мероприятий. Участковые могут организовывать семинары и тренинги для представителей образовательных, медицинских учреждений и предпринимателей, чтобы повысить их осведомленность о мерах профилактики и контроля инфекционных заболеваний.

3) Работа с общественными организациями и волонтерами. Взаимодействие с общественными организациями и привлечение волонтеров для распространения информации и организации профилактических мероприятий позволяет усилить эффект от проводимых кампаний.

4) Ответы на запросы и обращения граждан. УУП активно реагируют на обращения жителей, связанные с нарушениями санитарных норм, и проводят соответствующие проверки и мероприятия.

Применение этих методов работы позволяет УУП эффективно взаимодействовать с населением, предупреждать нарушения санитарно-эпидемиологических правил и способствовать созданию безопасной санитарной обстановки в Кировской области.

Аналитические методы занимают центральное место в работе УУП по оценке эпидемиологической ситуации и анализу соблюдения санитарно-эпидемиологических норм в Кировской области. Эти методы обеспечивают возможность глубокого понимания текущего состояния здоровья населения,

выявления ключевых рисков и эффективного планирования профилактических мероприятий. УУП сотрудничают с медицинскими учреждениями и Роспотребнадзором для сбора актуальных данных о заболеваемости, используя методы временных рядов и трендового анализа для отслеживания динамики распространения инфекционных заболеваний. Применение геоинформационных систем позволяет визуализировать распределение инфекций на карте региона, определять зоны риска и направлять усилия на их локализацию и предотвращение.

Анализ статистических данных о нарушениях санитарных норм является неотъемлемой частью работы УУП, позволяя выявлять наиболее часто встречающиеся типы нарушений и оценивать риски для здоровья населения. Систематический сбор и обработка информации о случаях нарушения в общественных местах, предприятиях и учебных заведениях формируют основу для статистического анализа и моделирования, что способствует выработке эффективных стратегий профилактики и контроля. Кроме того, аналитические методы используются для оценки влияния проведенных мер по улучшению санитарно-эпидемиологической ситуации, что позволяет корректировать и совершенствовать подходы к предупреждению нарушений.

Таким образом, применение аналитических методов УУП в Кировской области играет ключевую роль в обеспечении санитарной безопасности и предупреждении распространения инфекционных заболеваний среди населения. Это требует от УУП не только знаний и умений в области анализа данных, но и активного взаимодействия с другими органами и учреждениями, а также постоянного совершенствования методов работы и использования современных информационных технологий.

Инспекционные методы занимают важное место в деятельности УУП по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и правил. Эти методы включают в себя организацию и проведение проверок объектов, особенно тех, которые представляют высокий риск нарушений санитарных стандартов. К таким объектам могут относиться общественные питания,

медицинские учреждения, образовательные заведения, торговые центры и другие места массового скопления людей. Цель таких проверок – не только выявление нарушений, но и предотвращение возможных последствий для здоровья населения, связанных с распространением инфекционных заболеваний.

Организация проверок начинается с планирования, в ходе которого определяются приоритетные объекты для инспекции, основываясь на анализе рисков, статистических данных и информации о предыдущих нарушениях. УУП разрабатывают план действий, который включает в себя список необходимой документации для проверки, инструменты и методы осмотра, а также критерии оценки соблюдения санитарных норм.

Методы документальной проверки включают в себя анализ разрешительной документации, сертификатов соответствия, журналов учета проведения санитарных мероприятий и других документов, подтверждающих выполнение санитарных требований. Такой подход позволяет оценить не только формальное соответствие деятельности объекта нормативным требованиям, но и системность проведения необходимых мероприятий по обеспечению санитарной безопасности<sup>1</sup>.

Осмотр объектов является неотъемлемой частью инспекционной деятельности, в ходе которого осуществляется визуальная оценка состояния помещений, наличие и использование средств индивидуальной защиты сотрудниками и посетителями, соблюдение требований к санитарной обработке помещений и оборудования. Особое внимание уделяется проверке систем вентиляции, наличия и доступности санитарно-гигиенических средств для дезинфекции рук, а также условий хранения продуктов питания и отходов.

Инспекционные методы, применяемые УУП, являются ключевыми инструментами в обеспечении санитарной безопасности и предупреждении нарушений санитарно-эпидемиологических норм. Систематическое проведение

---

<sup>1</sup> Аккаева Халимат Алиевна Актуальные проблемы привлечения к уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил в российской ФЕДЕРАЦИИ // Проблемы экономики и юридической практики. 2020. №2. С. 4.

проверок и осмотров, сочетание документального контроля и визуального осмотра объектов позволяет эффективно выявлять и устранять нарушения, тем самым способствуя защите здоровья населения и предотвращению распространения инфекционных заболеваний<sup>1</sup>.

Методы просветительской работы, применяемые УУП, играют ключевую роль в повышении санитарной культуры населения и предотвращении нарушений санитарно-эпидемиологических норм. Эффективное информирование и обучение граждан способствуют формированию ответственного отношения к собственному здоровью и здоровью окружающих, а также к соблюдению мер профилактики инфекционных заболеваний.

Одним из важных направлений просветительской работы является организация и проведение образовательных кампаний и мероприятий, направленных на повышение осведомленности населения о санитарно-эпидемиологических требованиях и правилах поведения для предотвращения распространения инфекций. Эти мероприятия могут включать в себя лекции, семинары, мастер-классы, а также тематические встречи с медицинскими специалистами и экспертами в области санитарии и гигиены. Важным аспектом является взаимодействие с образовательными учреждениями для проведения уроков здоровья и безопасности, а также организация тематических мероприятий для детей и подростков, что способствует формированию правильных привычек с раннего возраста.

Другим важным методом просветительской работы является разработка и распространение информационных материалов, таких как брошюры, памятки, плакаты и буклеты, содержащие актуальную информацию о санитарно-эпидемиологических нормах, мерах профилактики заболеваний и рекомендациях по поддержанию здорового образа жизни. Особое внимание уделяется использованию цифровых платформ и социальных сетей для

---

<sup>1</sup> Норвартян Ю. С. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил: вопросы криминализации и законодательной регламентации // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. С. 13.

распространения электронных версий материалов, что позволяет охватить широкую аудиторию и обеспечить оперативное обновление информации. Важным направлением является также сотрудничество с местными СМИ для организации информационных кампаний и тематических передач, направленных на повышение санитарной культуры населения.

Методы просветительской работы, применяемые УУП, способствуют не только предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил, но и формированию у населения понимания важности соблюдения санитарных норм для обеспечения общественного здоровья и благополучия. Активное вовлечение граждан в процесс обучения и информирования является ключевым фактором успешной реализации мер по предотвращению распространения инфекционных заболеваний и укреплению здоровья нации.

Методы административного воздействия являются значимой частью работы УУП в области обеспечения соблюдения санитарно-эпидемиологических норм. Эти методы предусматривают применение юридически обоснованных мер воздействия к лицам, допустившим нарушения установленных правил и требований, что является важным инструментом для поддержания общественного порядка и здоровья населения.

УУП обладают полномочиями для выявления и фиксации фактов нарушений санитарных норм и правил, после чего могут применять меры административного воздействия в соответствии с действующим законодательством. К таким мерам относятся предупреждения, штрафы, приостановление деятельности объекта на определенный срок и другие санкции, предусмотренные Административным кодексом Российской Федерации. Важно, что применение мер административного воздействия осуществляется с учетом степени тяжести нарушения и его потенциального влияния на здоровье людей.

Эффективность административных мер в значительной степени зависит от их своевременности, адекватности и системности применения. Анализ эффективности административного воздействия включает оценку изменений в поведении нарушителей после применения санкций, снижение количества

повторных нарушений и общего уровня заболеваемости, связанного с нарушениями санитарных требований. Для этого УУП и другие ответственные органы могут использовать статистические данные, результаты регулярных проверок и отзывы от населения.

Административные меры служат не только наказанием за совершенные нарушения, но и профилактическим инструментом, направленным на предотвращение будущих нарушений. Важным аспектом является обеспечение общественной осведомленности о возможных последствиях нарушений санитарных норм, что способствует формированию ответственного отношения к соблюдению требований санитарной безопасности.

Таким образом, методы административного воздействия, применяемые УУП, являются важной частью комплекса мер по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и предотвращению нарушений. Постоянный анализ и оценка эффективности этих мер позволяют оптимизировать процессы контроля и повысить уровень санитарной безопасности в обществе.

Сотрудничество УУП с другими органами и организациями является ключевым элементом в системе мер по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических норм. Эффективное взаимодействие и координация действий между различными учреждениями и организациями способствуют созданию согласованного подхода к решению задач обеспечения общественного здоровья и безопасности<sup>1</sup>.

Методы взаимодействия с Роспотребнадзором, медицинскими учреждениями и органами местного самоуправления

УУП тесно сотрудничают с Роспотребнадзором, который является ключевым органом в сфере контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований. Совместные рейды, обмен информацией о

---

<sup>1</sup> Попова, Н. Ф. Административное право : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 94.

выявленных нарушениях и координация профилактических мероприятий помогают повысить эффективность контроля и предотвращения распространения инфекционных заболеваний.

Медицинские учреждения предоставляют УУП информацию о случаях заболеваний, что позволяет своевременно реагировать на вспышки инфекций и организовывать целевые проверки в зонах повышенного риска. Совместная работа также включает в себя проведение образовательных программ для населения, направленных на повышение уровня санитарной грамотности и профилактику заболеваний.

Органы местного самоуправления играют важную роль в координации усилий по соблюдению санитарных норм на местном уровне. УУП сотрудничают с муниципалитетами в организации мероприятий по санитарии и гигиене в общественных пространствах, контроле за утилизацией отходов и обеспечении чистоты в населенных пунктах.

Координация действий с волонтерскими и общественными организациями

Взаимодействие с волонтерскими и общественными организациями открывает дополнительные возможности для расширения просветительской работы и повышения санитарной культуры населения. УУП могут привлекать волонтеров для распространения информационных материалов, организации мероприятий и кампаний, направленных на профилактику заболеваний и соблюдение санитарных правил.

Сотрудничество с общественными организациями помогает УУП наладить диалог с различными группами населения, учитывать их интересы и потребности в процессе планирования и реализации мер по обеспечению санитарной безопасности. Это также способствует формированию общественного контроля за соблюдением санитарных норм и укреплению доверия между гражданами и органами власти.

Таким образом, сотрудничество УУП с другими органами и организациями является неотъемлемой частью комплексного подхода к предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил.

Координация действий и взаимодействие на всех уровнях позволяют более эффективно решать задачи по обеспечению общественного здоровья и безопасности.

Анализ проблем и ограничений, с которыми сталкиваются УУП в своей работе по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, позволяет выявить ключевые направления для совершенствования и оптимизации методов и подходов в их деятельности.

Проблемы и ограничения существующих методов работы УУП:

1) Недостаточная осведомленность населения о важности соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и последствиях их нарушения, что приводит к повторным нарушениям.

2) Ограниченные ресурсы для проведения регулярных и всесторонних проверок объектов, особенно в удаленных и труднодоступных районах.

3) Сложности в координации действий с другими органами и организациями, что может замедлять процесс выявления и реагирования на нарушения.

4) Необходимость обновления знаний и повышения квалификации сотрудников УУП в свете постоянно меняющихся санитарно-эпидемиологических требований и стандартов<sup>1</sup>.

Предложения по оптимизации и внедрению новых методов и подходов:

1) Усиление информационно-просветительской работы среди населения с использованием цифровых технологий и социальных сетей для расширения охвата и повышения эффективности кампаний.

2) Внедрение инновационных технологий для мониторинга и контроля, таких как ГИС-технологии и мобильные приложения, позволяющие оптимизировать процесс сбора данных и проведения проверок.

---

<sup>1</sup> Казакова Вера Александровна Уголовно-правовое регулирование ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил // Научный портал МВД России. 2022. №1 С. 6.

3) Укрепление межведомственного сотрудничества через создание единых информационных платформ и систем обмена данными между УУП, Роспотребнадзором, медицинскими и образовательными учреждениями.

4) Регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников УУП, включая изучение передового опыта и новых методов работы в сфере санитарно-эпидемиологического надзора.

5) Разработка и внедрение стандартов качества для оценки эффективности работы УУП, включая критерии оценки успешности проведенных мероприятий и удовлетворенности населения услугами УУП<sup>1</sup>.

Оптимизация и совершенствование методов работы УУП необходимы для повышения эффективности предупреждения нарушений санитарно-эпидемиологических норм и обеспечения здоровья и благополучия населения. Внедрение новых подходов и технологий, укрепление взаимодействия с другими органами и организациями, а также повышение квалификации сотрудников позволят создать более гибкую и эффективную систему санитарно-эпидемиологического надзора<sup>2</sup>.

В заключение, анализ методов деятельности УУП по предупреждению нарушений санитарно-эпидемиологических правил в Кировской области позволяет сделать несколько важных выводов и оценить перспективы развития их работы в направлении улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки.

УУП играют ключевую роль в системе обеспечения санитарной безопасности и здоровья населения, применяя разнообразные методы работы, включая инспекционную деятельность, профилактическую работу с населением, аналитические и административные методы, а также сотрудничество с другими органами и организациями. Эффективность этих методов напрямую влияет на

---

<sup>1</sup> Илья Эдуардович Демьянов Практика применения норм об уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил // Криминологический журнал. 2023. С. 2-3.

<sup>2</sup> Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 542.

способность предупреждать и минимизировать риски распространения инфекционных заболеваний и других санитарных угроз.

Однако, в ходе анализа были выявлены определенные проблемы и ограничения, с которыми сталкиваются УУП в своей работе, включая недостаточную осведомленность населения о важности соблюдения санитарных норм, ограниченные ресурсы для проведения масштабных проверок и сложности в координации действий с другими участниками санитарно-эпидемиологического надзора.

Перспективы развития методов работы УУП в Кировской области связаны с необходимостью оптимизации существующих подходов и внедрения новых технологий и методик. Это включает усиление информационно-просветительской работы среди населения, использование цифровых инструментов для мониторинга и анализа данных, укрепление межведомственного сотрудничества и повышение квалификации сотрудников. Такие меры позволят повысить эффективность работы УУП, сделать контроль за соблюдением санитарных норм более системным и охватывающим, а также способствовать формированию культуры соблюдения санитарных требований среди населения.

В целом, дальнейшее развитие методов работы УУП и улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки в Кировской области потребует совместных усилий со стороны государства, общественности и всех заинтересованных сторон. Системный подход к решению вопросов санитарной безопасности и активное внедрение инновационных практик и технологий станут залогом укрепления здоровья нации и повышения качества жизни населения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате анализа истории и современного состояния санитарно-эпидемиологической службы в России, автор выделяет значимые изменения и вызовы, с которыми столкнулась система государственного надзора в последние десятилетия. Переход от Советской модели, основанной на широком спектре профилактических и надзорных мероприятий, к современной системе Роспотребнадзора, ознаменовался множеством как положительных, так и отрицательных тенденций.

Реформа 2004 года, приведшая к созданию Роспотребнадзора, знаменует собой не только административное переустройство, но и изменение акцентов в деятельности службы. Основное внимание начинает уделяться не только прямому санитарному надзору, но и защите прав потребителей. Это расширение функций привело к необходимости адаптации к новым задачам в условиях ограниченных ресурсов.

Введение в действие Федерального закона N 294-ФЗ оказало влияние на процессы взаимодействия государственных органов с бизнесом, делая акцент на предупреждение нарушений и минимизацию административных барьеров. Такой подход требует от службы более гибкой реакции на изменения в законодательной и экономической сферах, а также умения быстро адаптироваться к текущим условиям, сохраняя при этом строгость и несокрушимость стандартов безопасности и качества.

Подводя итоги, необходимо отметить, что несмотря на сложности, связанные с реформированием и текущими экономическими вызовами, санитарно-эпидемиологическая служба остается ключевым звеном в системе здравоохранения страны. Столетие службы — это возможность не только вспомнить о достижениях, но и задуматься о дальнейших путях развития и усовершенствования механизмов обеспечения здоровья нации. Эффективное функционирование данной службы, обновление подходов и методов работы, а

также укрепление материально-технической базы и профессионального состава должны стать приоритетами на ближайшее десятилетие.

В данной курсовой работе были рассмотрены ключевые аспекты функционирования санитарно-эпидемиологической службы в Российской Федерации, а также осуществлён анализ текущих проблем и возможных путей их решения на основе действующего законодательства и практики регулирования. Автор, используя собственный многолетний опыт работы в системе Госсанэпиднадзора и Роспотребнадзора, а также в сертификационной сфере, предложил комплексный подход к реформированию надзорной деятельности, который включает в себя улучшение взаимодействия между различными контрольными органами, оптимизацию процедур и укрепление правовой базы.

Основной вывод работы заключается в необходимости комплексного пересмотра и систематизации санитарно-эпидемиологического законодательства с целью устранения дублирования функций, снижения избыточной бюрократии и повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий. Также автор подчеркивает важность сбалансированного подхода к регулированию, который не должен приводить к ухудшению качества и безопасности пищевых продуктов и услуг.

Работа вносит весомый вклад в развитие темы государственного санитарно-эпидемиологического регулирования и надзора, предоставляя практические рекомендации для реформирования службы в соответствии с современными требованиями и вызовами. Это особенно актуально в контексте недавних здравоохранительных и социальных кризисов, таких как пандемия COVID-19, подчеркивающих необходимость гибкой и эффективной системы общественного здравоохранения.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] – URL: <http://pravo.gov.ru>. – Текст: электронный.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. зак. – 2002 г. – № 1 (часть I), ст. 1.

3. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 – февраля.

4. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ: принят Государственной Думой Российской Федерации 19 марта 1999 г.: одобрен Советом Федерации Российской Федерации 24 марта 1999 г. // Собрание законодательства Российской Федерации – 1999 – № 14, ст. 1650.

### **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 579 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18375-7. — URL : <https://urait.ru/bcode/534880>

2. Административное право : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 480 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18590-4. — URL : <https://urait.ru/bcode/536500>.

3. Административное право в схемах : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 501 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18925-4. — URL : <https://urait.ru/bcode/555099>

4. Аккаева Халимат Алиевна Актуальные проблемы привлечения к уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил в российской ФЕДЕРАЦИИ // Проблемы экономики и юридической практики. 2020. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-privlecheniya-k-ugolovnoy-otvetstvennosti-za-narushenie-sanitarno-epidemiologicheskikh-pravil-v-rossiyskoj> (дата обращения: 29.05.2024).

5. Вишнякова, А. С. Административное право. Практикум : учебное пособие для вузов / А. С. Вишнякова, А. Б. Агапов ; под редакцией А. Б. Агапова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 298 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01112-8. — URL : <https://urait.ru/bcode/536892>.

6. Волков, А. М. Административное право России. Схемы, таблицы, определения, комментарии : учебное пособие для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина ; под общей редакцией А. М. Волкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 324 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17756-5. — URL : <https://urait.ru/bcode/533673>.

7. Горовых В. Ю. Уголовная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил как средство предупреждения социально значимых заболеваний // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-za-narushenie-sanitarno-epidemiologicheskikh-pravil-kak-sredstvo-preduprezhdeniya-sotsialno-znachimyh-zabolevaniy> (дата обращения: 29.05.2024).

8. Илья Эдуардович Демьянов Практика применения норм об уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил // Криминологический журнал. 2023. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-primeneniya-norm-ob-ugolovnoy-otvetstvennosti-za-narushenie-sanitarno-epidemiologicheskikh-pravil>

otvetstvennosti-za-narushenie-sanitarno-epidemiologicheskikh-pravil (дата обращения: 29.05.2024).

9. Казакова Вера Александровна Уголовно-правовое регулирование ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил // Научный портал МВД России. 2022. №1 (57). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovoe-regulirovanie-otvetstvennosti-za-narushenie-sanitarno-epidemiologicheskikh-pravil> (дата обращения: 29.05.2024).

10. Матвеев, С. П. Полицейское право : учебник для вузов / С. П. Матвеев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 269 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14343-0. — URL : <https://urait.ru/bcode/544243>.

11. Норвартян Ю. С. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил: вопросы криминализации и законодательной регламентации // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. №8 (84). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/narushenie-sanitarno-epidemiologicheskikh-pravil-voprosy-kriminalizatsii-i-zakonodatelnoy-reglamentatsii> (дата обращения: 28.04.2024).

12. Попова, Н. Ф. Административное право : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 343 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16337-7. — URL : <https://urait.ru/bcode/536870>.

13. Попова, Н. Ф. Административно-правовое регулирование финансово-экономической деятельности : учебное пособие для вузов / Н. Ф. Попова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 158 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15838-0. — URL : <https://urait.ru/bcode/536728>

14. Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 685 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14101-6. — URL : <https://urait.ru/bcode/542693>.

15. Федотова, Ю. Г. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. Г. Федотова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 321 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14950-0. — URL : <https://urait.ru/bcode/544575>.

### **III. Эмпирический материал**

1. Определение Верховного Суда РФ от 15.09.2023 № 305-ЭС23-15976 по делу № А41-93961/2021 Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.05.2024).

2. Определение Верховного Суда РФ от 27.09.2023 № 304-ЭС23-10375 по делу № А03-604/2022 Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.05.2024).

3. Постановление Верховного Суда РФ от 18.07.2022 № 56-АД22-2-К9 Текст: электронный // Система КонсультантПлюс: [сайт]. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.05.2024).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



Власенка М.Н.