

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (НА
ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Эргашева Алия Илхомовна
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 926 учебного взвода

Руководитель
доцент кафедры,
кандидат юридических наук, доцент
Каримова Гульназ Юрисовна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика патрульно=постовой службы по обеспечению охраны общественного порядка	6
1.1. Исторические особенности становления патрульно-постовой службы в России.....	6
1.2. Понятие, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка.....	13
1.3. Правовая основа деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка.....	21
Глава 2. Особенности организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка на примере территориального органа	31
2.1. Силы и средства патрульно-постовой службы отдела на примере территориального органа.....	31
2.2. Элементы организации патрульно-постовой службы на примере территориального органа.....	37
2.3. Проблемы эффективности взаимодействия патрульно-постовой службы отдела полиции в преодолении преступности и обеспечении общественного порядка	41
Заключение	51
Список использованной литературы.....	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Основу полиции составляет патрульно-постовая служба, на которую, как известно, возложено выполнение задач, стоящих перед органами внутренних дел на основании действующего законодательства РФ. При выполнении возложенных задач по охране общественного порядка на территории различных субъектов Российской Федерации, защите прав и свобод граждан, патрульно-постовая служба в стране осуществляется различными нарядами полиции. Среди таких нарядов полиции основными являются патрули, наряды сопровождения полиции и патрульные группы. Разница между данными службами заключается в объеме задач и полномочий. Силы патрульно-постовой службы полиции зарекомендовали себя с положительной стороны за последние годы, особенно, в части, касающейся обеспечения общественной безопасности и общественного порядка. Роль патрульно-постовой службы существенно возросла в период пандемии COVID-19, когда на сотрудников данной службы возлагались помимо стандартных задач обеспечения общественного порядка, дополнительные полномочия по предотвращению пандемии коронавируса; по принятию мер, направленных на сокращение числа заболевших, путем возложения административной ответственности на тех граждан, которые находились в общественных местах без уважительной причины. В рамках настоящей работы представляется актуальным рассмотреть особенности правового положения и организационного построения патрульно-постовой службы в России, исторический опыт становления данной службы, а также выявить проблемы правового обеспечения в сфере управления деятельностью патрульно-постовой службы полиции на примере территориального органа МВД России на районном уровне - отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в проведении комплексного теоретического исследования организации деятельности

строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка (на примере территориального органа МВД России - отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району).

Задачи исследования:

- 1) Раскрыть исторические особенности становления патрульно-постовой службы в России.
- 2) Изучить понятие, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка.
- 3) Исследовать правовую основу деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка.
- 4) Проанализировать силы и средства патрульно-постовой службы отдела на примере отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району.
- 5) Выявить элементы организации патрульно-постовой службы на примере отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району
- 6) Определить проблемы эффективности взаимодействия патрульно-постовой службы отдела полиции в преодолении преступности и обеспечении общественного порядка.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка на примере на примере территориального органа.

Предметом работы являются правовые источники деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка, теоретическая база, данные статистики, судебная практика.

Методологическая основа выпускной квалификационной работы состоит из общенаучных (включая системный, функциональный, диалектический, системно-структурный), а также частно-научных (специальных) методов исследования, в число которых входят: сравнительно-правовой метод исследования, позволивший сравнить между собой силы и средства патрульно-

постовой службы отдела на примере отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району, межотраслевой (междисциплинарный) метод исследования, метод толкования правовых норм, с помощью которого были раскрыты сущность таких терминов, как «общественный порядок», «общественная безопасность», анализ судебно-следственной практики и некоторые другие методы.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы составляет комплекс научной и учебной литературы, авторефератов диссертаций, монографий, сборников статей, в которых раскрывается объект настоящего исследования, связанный с исследованием особенностей организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка. Среди отдельных авторов, научные и учебные труды которых легли в основу настоящего исследования, назовем следующих авторов: Бахрах Д.Н., Бельский А.Е., Власов А.В., Гордиенко В.В., Готовцев А.В., Кулдышев А.Ш., Сергеев М.В., Татарян В.Г., Медведев В.С., Савинов Д.А., Панова Ю.А., Параносенков П.М., Шаранов Ю.А., Устюжанин В.Н. и другие.

Практическая и теоретическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в том, что проведенное исследование позволило выявить ряд актуальных пробелов правового регулирования деятельности патрульно-постовой службы в России и разработать, в связи с этим, некоторые предложения по преодолению выявленных проблем и противоречий.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы и шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

1.1. Исторические особенности становления патрульно-постовой службы в России

Одним из ключевых государственных институтов современного российского государства являются органы внутренних дел. Полиция в системе органов внутренних дел появилась в России в первой четверти XVIII века. До этого исторического периода полицейские функции выполнялись другими органами государственной власти, в том числе административными, судебными и другими. Поскольку Российское государство за время своего исторического развития и становления несколько раз меняло свое государственное устройство, то и органы внутренних дел за эти периоды постоянно претерпевали различные изменения.

История становления патрульно-постовой службы в России неизбежно связана с историей развития полиции и органов внутренних дел в целом, поскольку патрульно-постовая служба составляет основу полиции. Итак, в отечественном государстве уже в XV веке появились первые розыскные органы. На местах в качестве органов, нацеленных на борьбу с преступностью, появлялись специальные губные и земские избы. В указанный исторический период появился и Разбойный приказ, представляющий собой центральный розыскной орган.

Стоит заметить, что губную реформу вызвал рост преступности в стране, особенно, начало преобразований было связано с ростом профессиональной преступности. В период с 1530 по 1550 годы в стране произошел ряд административных изменений, в результате которых карательная функция государства была существенно усилена. Проводимые в стране земско-губные преобразования обладали сильной демократической направленностью,

поскольку в итоге населению Российского государства была предоставлена возможность реального участия в реализации карательной функции и в судебной деятельности¹.

Процедуру суда и следствия осуществляли административные органы, поскольку в указанный исторический период они еще не функционировали отдельно от судебных органов. На первом этапе истории становления органов внутренних дел в России полицейско-судебные функции выполнялись губными избами, территориально находившимися в уездах и представляющими собой органы местного самоуправления².

В XVII веке к России продолжали существовать как земская, так и губная формы самоуправления. Выборный представитель земской власти, называемый губным старостой, ведал делами каждого территориального округа. В своем подчинении он имел помощников, которые именовались целовальниками. В полномочия губного старосты входил контроль за тюрьмами, палачами, а также в ведении указанных представителей земской власти находились десятские и сотские (выборные граждане от населения).

Судопроизводство по губным делам производилось дьяков и его помощниками (подьячими) в губной избе. Стоит заметить, что в XVII веке в полномочия губных органов входило рассмотрение не только «татевных (относящихся к воровству, краже) и разбойных дел». В рамках преобразований их компетенция существенно расширилась, и законодатель предоставил им право рассматривать фактически все уголовные дела.

В 1649 году было принято Соборное уложение, глава 21 которого устанавливала независимость деятельности губных старост от воевод³. Несмотря на это, изначально эти выборные представители земской власти

¹ Указ от 26 ноября 1555 года «О татевных делах» // Памятники русского права. – 1952. – Вып. 4. – С. 360–363.

² История органов внутренних дел России: учеб. пособие / А. Д. Гуляков, В. Н. Колемасов, А. В. Лобанов, Н. И. Свечников, А. А. Грачев; под общ. ред. В. В. Гошуляка. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2018. – С.8.

³ Соборное Уложение 1649 г. Гл. XXI. О разбойных и татибных делах. П. 3 // ПСЗ РИ. – Собр. 1 (1649–1825). – Т. 1.

находились под надзором воевод, а в последствии губные старосты стали находиться в их полном подчинении. Также, в 1649 году был введен в действие «Наказ о градском благочинии», в котором правивший государством на данном этапе Алексей Михайлович сформулировал первые нормы об общественной безопасности и необходимости охраны общественного порядка. Как подчёркивает М.А. Калугина, в 1649 году в Москве функционировала организация, занимающая охраной общественного порядка, опыт которой был заимствован и во всех остальных регионах отечественного государства¹.

Второй этап истории развития органов внутренних дел характеризуется развитием регулярной полиции, как независимого специализированного органа. В 1802 году было образовано Министерство внутренних дел, представляющее собой центральный орган, руководивший полицией в России. В период с 1860 по 1880-ые гг. с учетом некоторых преобразований, проводимых в стране, были объединены уездная и городская полиция. Функции полиции были существенно ограничены, а условия прохождения полицейской службы изменены.

Из МВД в 1810 году выделилось Министерство полиции для управления административно-полицейскими учреждениями.

Указанное министерство состояло из 2-х канцелярий (особенной и общей) и 3-х департаментов:

- департамент полиции исполнительной ведал административно - полицейским аппаратом, тюрьмами;
- департамент полиции хозяйственной ведал продовольственными делами;
- департамент полиции медицинской ведал снабжением медицинских учреждений лекарствами.

¹ Калугина М.А. История патрульно-постовой службы России / М.А. Калугина // Glossa: Вестник студенческой науки. Издания кафедры теории и истории государства и права КГУ. 2020. – № 4. – С. 74.

Глава Министерства Внутренних дел России (В.П. Кочубей) в 1811 году принял Положение о внутренней страже. Особыми полномочиями внутренней стражи в соответствии с вышеназванным Положением являлись:

- преследование разбойников и их уничтожение,
- поиск беглых преступников,
- осуществление охраны общественного порядка при проведении празднований и ярмарок.

Далее, важным нормативным правовым актом в истории формирования правовой основы патрульно-постовой службы являлось принятие в 1817 году положения «Об учреждении жандармов внутренней стражи», в котором, однако, законодатель не представил определение полицейско-постовой службы. Оно было сформулировано позднее – с принятием в 1838 году Положения «О столичной полиции».

Стоит заметить, что Министерство полиции в 1819 году было упразднено, а его аппарат был передан в состав МВД.

Период с октября 1918 г. до начала 1930-х гг. характеризуется, как подчёркивают А.Д. Гуляков, В.Н. Колемасов, активным поиском организационных форм милиции в условиях становления административно-командной системы¹.

Следующее развитие патрульно-постовой Советский период является наиболее значимым исторически этапом для становления патрульно-постовой службы в виду принятия особо важных документов.

Так, в частности, на данном историческом этапе было принято Постановление «О создании войск внутренней службы Республики», которые считаются прототипом современной патрульно-постовой службы полиции. Также, советский этап истории развития патрульно-постовой службы полиции характеризуется принятием «Инструкции постовому милиционеру» 1923 года, в

¹ История органов внутренних дел России: учеб. пособие / А.Д. Гуляков, В. Н. Колемасов, А. В. Лобанов, Н. И. Свечников, А. А. Грачев; под общ. ред. В. В. Гошуляка. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2018. – С.11.

которой законодателем были сформулированы основные обязанности постовых милиционеров. Официальной датой образования патрульно-постовой службы полиции считается 2 сентября 1923 года.

Основной обязанностью, возлагаемой на постовых милиционеров, являлось охрана общественного порядка и спокойствия граждан СССР. Несмотря на то, что официальной датой образования патрульно-постовой службы считается 2 сентября 1923 года, подразделения данной службы существовали только в центральных и крупных городах и только к 1926 году, в каждом регионе отечественного государства существовала должность постового милиционера.

В это же время было введено официальное обмундирование постовых. Так, милиционеры носили форму белого цвета, а специфической чертой обмундирования являлось наличие металлического щита, на котором был зафиксирован служебный номер постового, а также номер участка, в котором милиционер нес свою службу.

Особенностью обмундирования постовых на данном историческом этапе являлось наличие у постовых милицейских жезлов, поскольку полномочия ГИБДД и ППС еще не были разделены¹.

На деятельность милиции в период с 1930–1950-е годы существенное влияние оказывает репрессивная политика, проводимая государством в эти годы. На данном историческом этапе законодателем закрепляется жесткая централизация управления органами внутренних дел.

В 1931 году было также принято важное типовое положение СНК СССР, которым милиция была разделена общую (которая была призвана обеспечивать охрану общественного порядка) и ведомственную.

4 октября 1948 года был принят новый Устав постовой службы милиции, в котором были отражены обновлённые меры по обеспечению и охраны

¹ Калугина М.А. История патрульно-постовой службы России / М.А. Калугина // Glossa: Вестник студенческой науки. Издания кафедры теории и истории государства и права КГУ. 2020. – № 4. – С. 75.

общественного порядка, обусловленные тяжелой послевоенной обстановкой. Именно в названном Уставе законодателем были четко прописаны цели и задачи патрульно-постовой службы милиции, принципы данной службы, а также ее основные функциональные обязанности.

20 июля 1974 года был принят Устав патрульно-постовой службы советской милиции, определявший правовую и организационную основу службы, юридический и правовой статус командиров и сотрудников.

Если говорить о правовой основе патрульно-постовой службы полиции на современном историческом этапе, то следует подчеркнуть, что базовым нормативным правовым актом, регулирующим ее деятельность в настоящее время, являлся Устав патрульно-постовой службы полиции, который был утвержден Приказом МВД России от 29 января 2008 года № 80¹. В нем нашли отражение конкретные полномочия патрульно-постовой службы полиции на современном этапе, а также иные специфические особенности функционирования названных подразделений полиции. Вместе с тем, 16 августа 2021 года был принят Приказ МВД России № 610², которым Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 был признан утратившим силу со 2 октября 2021 года.

Таким образом, в заключение настоящего параграфа отметим, что на формирование истории развития патрульно-постовой службы оказала влияние история развития органов внутренних дел в целом. Так, первый исторический этап начался в IX веке и продолжался до XVIII века и характеризовался наличием органов, выполняющих полицейские функции. Как было выявлено в настоящей работе, на данном историческом этапе органы полиции, как

¹ Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – 7 июля.

² Приказ МВД России от 16 августа 2021 г. № 610 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России по вопросам организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // СПС Консультант Плюс.

самостоятельные органы, еще не существовали, но уже были сформированы первые розыскные органы, целью которых являлось борьба с преступностью на местах. Второй этап истории становления полицейских органов начался в первой четверти XVIII века и продолжался до февраля 1917 года.

В указанный временной промежуток в России получила развитие регулярная полиция – специализированный орган, который был законодателем освобожден от иных обязанностей, помимо тех, которые входили в предмет ведения непосредственного полицейского аппарата. Для истории развития патрульно-постовой службы данный период характеризуется тем, что в нем были приняты следующие важные нормативные акты: Положение о внутренней страже, полномочиями которой являлось осуществление, поиск беглых преступников и преследование разбойников; принятое в 1817 году Положение «Об учреждении жандармов внутренней стражи», а также Положение «О Столичной полиции».

Третий этап истории развития полиции и ее особого подразделения – патрульно-постовой службы начинается в 1917 году и именуется советским этапом. Данный этап ознаменован принятием Постановления «О создании войск внутренней службы Республики», которые считаются прототипом современной патрульно-постовой службы полиции.

Также, советский этап истории развития патрульно-постовой службы характеризуется принятием «Инструкции постовому милиционеру» 1923 года, в которой законодателем были сформулированы основные обязанности постовых милиционеров, Устав постовой службы милиции 1948 года, Устав патрульно-постовой службы советской милиции 1974 года. Официальной датой образования патрульно-постовой службы считается 2 сентября 1923 года. Наконец, современный этап развития патрульно-постовой службы полиции связан с принятием обновленного Устава патрульно-постовой службы полиции в 2008 году, вместе с тем, в данной сфере снова происходят изменения, поскольку с октября 2021 года данный Устав утратил законную силу.

1.2. Понятие, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка

Большая часть ученых (например, Ю.Н. Демидова¹, В.В. Гордиенко² и некоторые другие авторы), рассматривающих специфику патрульно-постовой службы полиции в России, рассматривают данный вид деятельности в следующих значениях:

- в качестве вида деятельности, осуществляемой специальными нарядами полиции, направленной на борьбу с преступностью в стране, охраной общественного порядка и безопасности;

- в качестве совокупности подразделений, частей и аппаратов, на которых возложены полномочия по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка.

По мнению М.В. Сергеева, каждое из указанных определений понятию «патрульно-постовая служба» раскрывают ее сущность и содержание с разных сторон³.

В Энциклопедии МВД России патрульно-постовая служба рассматривается в более узком значении, как деятельность специальных нарядов полиции при участии патрульных групп, патруля и других военнослужащих внутренних войск и специальных подразделений, целью которой является обеспечение на конкретной закрепленной территории общественного порядка.

¹ Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. М., 2014. – С. 239.

² Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М., 2014. – С. 98.

³ Сергеев М.В. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. – № 1 (43). – С. 133.

Стоит заметить, что в состав закрепленной за патрульно-постовой службой территорией входят также и объекты общественного транспорта, и иные общедоступные места¹.

По мнению М.В. Сергеева, патрульно-постовая служба полиции представляет собой правоохранительную деятельность по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка на лицах и в других общественных местах (включая и объекты транспортной инфраструктуры на закреплённой территории), осуществляемая специальными нарядами полиции².

Деятельность сотрудников органов внутренних дел в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности в Российской Федерации имеет своей целью не только удовлетворение индивидуальных потребностей отдельных граждан, но и выполнение общественного запроса в поддержку соответствующего общественно-правового состояния общественной жизни, которое является наиболее полезным и целесообразным на определенном этапе исторического развития общества³.

Как отмечается в Указе Президента РФ от 21.12.2016 № 699⁴ в единую централизованную систему МВД России входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

¹ Энциклопедия МВД России. М., 2002. – С. 388.

² Сергеев М.В. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. – № 1 (43). – С. 134.

³ Кулдышев А.Ш. Организационно-функциональная характеристика органов внутренних дел в системе органов публичной власти // Вестник филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет» в г. Ош Киргизской Республики. 2018. – № 2 (18). – С. 53-54.

⁴ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 52 (Часть V). - Ст. 7614.

Стоит заметить, что органы внутренних дел обладают сложной компетенцией и функциональной составляющей, которая, по большей части, касается правоохранительной деятельности данных органов.

Основные функции и задачи подразделений патрульно-постовой службы полиции ранее были установлены в Уставе ППСП, который в настоящее время утратил силу.

В качестве приоритетных задач деятельности данной службы полиции законодатель называет следующие задачи:

В первую очередь следует назвать задачу обеспечения в общественных местах на закрепленной территории правопорядка. В данном случае правопорядок патрульно-постовой службой полиции обеспечивается не только на улицах, но также и в иных общественных местах, включая объекты транспортной инфраструктуры.

Исследующие особенности полномочий сотрудников патрульно-постовой службы полиции в условиях пандемии COVID-19 отметили, что в данных условиях на них налагались дополнительные обязанности, включая проведения мероприятий по ограничению посещения гражданами РФ общественных мест, а также контроль за соблюдением населением мер эпидемиологической безопасности. При выходе в наряд в период пандемии COVID-19 сотрудники патрульно-постовой службы полиции обязаны были иметь при себе индивидуальные средства защиты, маски, перчатки, антисептические средства, сухие салфетки для осуществления мер общественной безопасности¹.

Не менее важной и актуальной задачей является выявление лиц, которые совершили общественно опасные деяния и скрываются от органов судебной власти или от следственных органов. На сотрудников патрульно-постовой службы полиции возлагается задача по задержанию таких лиц.

¹ Ильин Ю.И., Силантьев В.В. Вопросы охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции в условиях пандемии COVID-19 // Modern Science. 2020. № 7-1. С. 132.

Также, законодатель наделяет анализируемую службу полиции такой задачей, как обеспечение безопасности граждан.

Данная задача раскрывается более подробно путем возложения на сотрудников патрульно-постовой службы задач по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений на маршрутах патрулирования и постах.

Еще одной немаловажной задачей, которая возложена на сотрудников патрульно-постовой службы полиции, является оказание содействия тем подразделениям полиции, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность¹.

Как видим, деятельность сотрудников патрульно-постовой службы неизбежно связана с таким понятием, как «общественный порядок».

В самом обобщенном виде общественный порядок представляет собой установленные в социуме правила взаимоотношения между людьми (в некоторых теоретических источниках встречается определение общественного порядка в качестве системы отношений), которые опираются на общепринятые в данном обществе людей нравственные установки и критерии, моральные нормы и прецеденты и определяют границы отношений между людьми в общественных местах.

Соблюдение подобных сакральных установок и моральных норм позволяет определить специфику духовного устройства того или иного общества, а также сформированные в группе людей этические и нравственные правила жизнедеятельности. При этом стоит подчеркнуть, что следование обозначенным критериям и нормам должно осуществляться членами общества независимо от того, находят они свое закрепление в нормах действующего

¹ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 52 (Часть V). - Ст. 7614.

законодательства либо основываются исключительно на общеустановленных обычаях.

По мнению Л.М. Прокументова, общественный порядок включает в себя систему отношений между людьми, складывающихся в обыденной сфере их деятельности (например, общественной деятельности, в сфере быта, труда, досуга и т.д. и основанным на соблюдении регулятивных норм права и общепринятых правовых норм¹.

А.В. Готовцев в своей диссертации под общественным порядком предлагает понимать обеспечение безопасности граждан². Стоит заметить, что довольно часто общественный порядок понимают и рассматривают наравне с таким понятием, как «общественная безопасность».

Ф.Р. Сундуров и М.В. Талан под общественным порядком предлагают понимать систему отношений между гражданами, совокупность установленных в обществе правил поведения, закрепленных на уровне действующего законодательства, а также установленных нормами морали, традициями и обычаями, соблюдение которых призвано обеспечивать обстановку защищенности и спокойствия в самых разнообразных общественных сферах³.

Основным предназначением установления среди членов социума правил общественной безопасности является защита как самого человека, так и его интересов (неимущественных), а также личных прав человека (право на достоинство, право на честь и доброе имя, право на свободу мысли и многие другие права) от неправомерных посягательств со стороны других граждан.

Кроме того, общественный порядок предназначен для того, чтобы обеспечивать нормальное функционирование деятельности организаций и

¹ Уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов / под общ. ред. Л.М. Прокументова. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2019. – С. 400.

² Готовцев А.В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2000. С. 29.

³ Уголовное право России. Особенная часть: Учебник / Под ред. Ф.Р. Сундунова, М.В. Талан. М.: Статут, 2012. – С. 438.

предприятий различных форм собственности (государственных, унитарных, коммерческих и других), поддерживать нормальные условия для осуществления гражданами своей трудовой деятельности, а также для общего спокойствия членов социума.

Любое общественное место предусматривает нахождение в нем определенного количества людей и предназначено для их пребывания и занятия определенной деятельностью.

К примеру, вокзал является общественным местом и предназначается для пребывания на его территории людей, которые ждут поезд или какой-то иной вид общественного транспорта. Парк также считается общественным местом и предназначается для пребывания на его территории людей, желающих отдохнуть, прогуляться и т.д.

Общие правила соблюдения общественного порядка распространяются также и на служебные (рабочие) помещения, в том случае, если в таких помещениях совершаются противоправные действия, которые нарушают общественный порядок и не связаны со служебной или трудовой деятельностью.

Помимо задач, законодатель возлагает на подразделения патрульно-постовой службы и ряд функций.

В первую очередь выделим такую функцию патрульно-постовой службы полиции, как защита жизни, здоровья, а также прав и свобод граждан от любых противоправных посягательств.

Кроме того, в качестве одной из функций данных подразделений полиции законодатель устанавливает обеспечение правопорядка при проведении массовых мероприятий, которые предусматривают скопления большого количества людей на определенной территории.

Общественная опасность массовых нарушений общественного порядка состоит в том, что такие правонарушения могут перерасти в массовые беспорядки, что признается более тяжким преступлением. Массовые беспорядки могут быть определены в виде противоправного собрания или

деятельности большого количества людей.

Как показывают исследования, массовые мероприятия могут быть условно подразделены: на общественно-политические; культурно-массовые; спортивно-зрелищные; религиозные обряды. Итоги массовых беспорядков могут быть весьма разрушительны.

Так, в регионе, как может существенно увеличиться уровень преступности и значительно ухудшиться криминогенная ситуация, кроме того, итогом массовых беспорядков может стать причинение значительного материального ущерба, вызванное повреждением как государственного и муниципального имущества, так и частного.

В данном случае немаловажным значением обладает то обстоятельство, что если не предпринимать незамедлительных комплексных мер, направленных на пресечение массовых беспорядков и массовых нарушений общественного порядка, то они в течение короткого времени могут стать на порядок организованнее, масштабнее, а последствия, которые ими причиняются, могут стать значительно серьезней. По этой причине данная функция патрульно-постовой службы полиции имеет особое значение.

Также стоит назвать такую функцию, как оказание помощи лицам, которые пострадали от административных правонарушений или от общественно опасных деяний, совершенных на подконтрольной территории. К функциям патрульно-постовой службы полиции относят и оказание помощи гражданам от несчастных случаев, а также лицам, которые находятся в беспомощном состоянии.

Не менее важной функцией данных органов является функция по пресечению противоправных действий и задержание виновных в совершении лиц по «горячим следам».

Также законодатель возлагает на патрульно-постовую службу полиции функцию по взаимодействию с гражданами, проживающими на подконтрольной территории, по вопросам обеспечения общественной

безопасности и порядка¹.

Также назовем функцию участия (в случае необходимости) в проведении контртеррористических операций и принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах.

Таким образом, в заключение настоящего параграфа отметим, что преобладающей точкой зрения среди ученых, рассматривающих особенности патрульно-постовой службы полиции в России, является ее изучение в следующих качествах: во-первых, как совокупность подразделений, частей и аппаратов, на которых соответствующими нормативными правовыми актами законодателем были возложены полномочия по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка, что позволяет гражданам РФ чувствовать защищенность и спокойствие в самых разнообразных сферах социальной жизни; во-вторых, в качестве особого вида деятельности, осуществляемой специальными нарядами полиции, направленной на борьбу с преступностью в стране, охраной общественного порядка и безопасности. Представляется, что каждое из указанных определений понятию «патрульно-постовая служба» раскрывают ее сущность и содержание с разных сторон

На патрульно-постовую службу полиции возлагаются различные задачи и функции. В качестве наиболее важных и приоритетных задач в рамках настоящего исследования были названы такие задачи, как обеспечение правопорядка в общественных местах на закрепленной территории; пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и задержание совершивших преступления лиц.

¹ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 52 (Часть V). - Ст. 7614.

Что касается функциональной составляющей патрульно-постовой службы полиции, то в рамках данного исследования были выявлены такие ее основные функции, как: защита жизни, здоровья, а также прав и свобод граждан от любых противоправных посягательств; обеспечение правопорядка при проведении массовых мероприятий, которые предусматривают скопления большого количества людей на определенной территории; оказание помощи лицам, которые пострадали от административных правонарушений или от общественно опасных деяний, совершенных на подконтрольной территории и другие функции.

1.3. Правовая основа деятельности патрульно-постовой службы полиции по обеспечению охраны общественного порядка

В статье 3 Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ законодателем установлены особенности правового регулирования службы в органах внутренних дел¹.

В соответствии с указанной правовой нормой, основными источниками правового регулирования правовых отношений, которые касаются службы в органах внутренних дел и устанавливают правовые формы и методы деятельности указанных органов, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон № 342-ФЗ, названный ранее²;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»³;

¹ Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ст. 3.

² Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

³ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

- Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ¹, которым регулируются правоотношения, связанные с пенсионным обеспечением и обеспечением сотрудников ОВД России денежным довольствием;

- иными федеральными законами, которые на федеральном уровне регулируют отношения, непосредственно касающиеся службы в органах внутренних дел и устанавливают правовые формы и методы деятельности указанных органов;

- нормативными правовыми актами Президента РФ;

- нормативными правовыми актами Правительства РФ;

- нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Если говорить о правовой основе конкретно патрульно-постовой службы полиции, то следует подчеркнуть, что базовым нормативным правовым актом, регулирующим ее деятельность на современном этапе, являлся Устав патрульно-постовой службы полиции. Данный Устав был утвержден Приказом МВД России от 29 января 2008 года № 80². Вместе с тем, как было отмечено в предыдущем параграфе, в законодательстве снова произошли изменения и данный Устав был признан не действующим со 2 октября 2021 года.

В Уставе патрульно-постовой службы полиции подробным образом раскрывалось содержание деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции. Однако стоит заметить, что законодатель не раскрывает самого определения термина «патрульно-постовая служба».

¹ Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. – № 30 (ч.1). – Ст. 4595.

² Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – 7 июля (Утратил силу).

Как подчеркивает С.А. Бражников¹, патрульно-постовая служба полиции в настоящее время является самой многочисленной и наиболее боеспособной службой МВД России. При этом в качестве отличительной черты данной службы автор называет то обстоятельство, что она задействована в решении практически всех задач, которые действующим законодательством (ФЗ «О полиции» и другими актами) возложены на полицию в целом. В то время как остальные службы полиции выполняют функции и осуществляют полномочия в узкоспециализированных сферах деятельности.

Также особенностью патрульно-постовой службы можно назвать то обстоятельство, что по объему возложенных на нее функций она является своеобразной универсальной структурой, входящей, как было сказано ранее, в состав ОВД РФ. Во многих случаях от того, насколько эффективными будут являться действия патрульно-постовой службы полиции, зависит успешность работы и остальных подразделений полиции, которые также, как и ППСП задействованы в обеспечении безопасности и правопорядка, а также осуществляют противодействие любым преступным и противоправным проявлениям.

Необходимо подчеркнуть, что для успешного выполнения возложенных на патрульно-постовую службу полиции, необходимо, чтобы между данной службой и остальными подразделениями ОВД России осуществлялось непрерывное взаимодействие.

Несмотря на то, что законодатель определил особое положение полиции в общей системе правоохранительных органов в ФЗ «О полиции», наделив сотрудников данных органов особыми полномочиями, возможностями применять огнестрельное оружие или специальные средства, а также отдельными мерами государственного принуждения, служба в данных органах в большинстве случаев не связана с применением насилия отношении граждан

¹ Бражников С.А. Деятельность патрульно-постовой службы полиции: теория и практика // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. – № 1 (3). – С. 40.

и ограничивается такими формами воздействия на нарушителя общественного порядка или общественной безопасности, как: замечание, предложение или устное напоминание.

Как полагает П.М. Параносенков, несмотря на то, что правовое регулирование деятельности полиции в России (включая и вопросы правового регулирования патрульно-постовой службы полиции) за последние десятилетия существенно улучшилось, что было вызвано обновлением законодательства в этой сфере и принятием новых нормативных правовых актов, в настоящее время имеется потребность в более детальной научной и теоретической проработке актуальных проблем правового регулирования полиции в России.

П.М. Параносенков подчёркивает, что актуальными и важными можно считать проблемы, связанные определением социального назначения полиции в целом и выявления этого назначения, а также чёткого определения функций полиции, которые бы соответствовали запросам и ожиданиям граждан Российской Федерации с учетом современного уровня развития общества. Также, автор делает акцент на необходимости формирования такой организационной модели полиции в России, которая бы соответствовала уровню зарубежных развитых стран¹.

Как полагает П.М. Параносенков, в настоящее время необходимо сформулировать новые принципы деятельности полиции современной России, которые бы характеризовались гуманистической направленностью. Кроме того, автор полагает, что имеется необходимость создания такой системы правового регулирования общественной деятельности полиции, имеющей непротиворечивый характер с остальными актами, регулирующими деятельность органов внутренних дел².

¹ Параносенков П.М. Общественно-социальная сущность полиции Российской Федерации в период реформирования МВД России / П.М. Параносенков // Административное право и процесс. – 2014. – № 1. – С. 85.

² Параносенков П.М. Общественно-социальная сущность полиции Российской Федерации в период реформирования МВД России / П.М. Параносенков // Административное право и процесс. – 2014. – № 1. – С. 86.

Также, в рамках настоящего исследования был назван Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879, которым было введено Наставление об организации в органах внутренних дел РФ деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»¹.

Вместе с тем, стоит заметить, что вся система правового обеспечения деятельности подразделений ППСП находится в постоянном движении. Ежегодно принимаются ведомственные приказы, которые отменяют ранее действующие нормативные акты МВД России либо вносят в них изменения или дополнения. В некоторых случаях, при принятии новых актов, часть важных правовых норм, действующих ранее, остается упущенной. Также имеются случаи, когда вследствие утраты силы некоторых приказов МВД, содержащиеся в них отсылочные нормы, не имеют практической реализации.

Д.А. Савинов и Ю.А. Панова предлагают обратить внимание на такую важную проблему в деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции, как соблюдение законности в деятельности сотрудников данных органов (причем, не только соблюдение положений Конституции, но также и норм ФЗ «О полиции», а также ведомственных актов) и нарушение ими служебной дисциплины. Особую актуальность данные проблемы приобретают по причине особого внимания общественности к личности сотрудника полиции, предъявления к нему высоким моральных требований. Случаи нарушения законности и служебной дисциплины в работе сотрудников полиции снижают авторитет органов внутренних дел в целом, приводят к общественному резонансу².

Ю.А. Корниленко, исследуя уровень коррупции в Российской Федерации, включая и сферу коррупционных нарушений, совершаемых сотрудниками

¹ Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» // СПС Консультант Плюс.

² Савинов Д.А., Панова Ю.А. Проблемы ответственности сотрудников патрульно-постовой службы полиции // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. 2019. - С. 170.

полиции, приходит к выводу, что наиболее распространенными противоправными деяниями, совершаемыми сотрудниками патрульно-постовой службы в России, являются превышение должностных полномочий, уголовная ответственность за которое предусмотрена статьей 286 Уголовного кодекса Российской Федерации¹ (далее – УК РФ), получение взятки (ответственность за которое предусмотрена статьей 290 УК РФ) и фальсификация доказательств и результатов оперативно-разыскной деятельности (ответственность за которое предусмотрена статьей 303 УК РФ)².

Так, Приговор Ленинского районного суда г. Тюмени по ч. 1 ст. 286 УК РФ по делу № 1-515/2017 от 18 июня 2017 года рассматривалось дело о превышении должностных полномочий инспектором патрульно-постовой службы полиции, который в соответствии с графиком дежурства находился на территории автовокзала города Тюмени потребовал от лица, пребывающего в состоянии алкогольного опьянения без определенного места жительства показать содержимое карманов, после чего изъял у него телефон марки «Alcatel one touch» модели 4013D. Впоследствии похищенный телефон подсудимый распорядился по своему усмотрению.

Суд отметил, что подсудимый действовал вопреки интересам службы и своими преступными действиями подрывает авторитет правоохранительных органов в целом, снижает уровень доверия к сотрудникам полиции со стороны граждан и создает ложное представление о сотрудниках полиции, как лицах, безразлично относящихся к своим должностным обязанностям.

При совершении подобных общественно опасных деяний наносится непоправимый вред репутации и авторитету правоохранительных органов в целом и подразделений полиции в частности. Причины же совершения сотрудниками полиции таких правонарушений в большинстве случаев кроются в упущениях и недостатках профилактической работы командиров

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

² Корниленко Ю.А. Коррупция в статистике современной России / Ю.А. Корниленко // Молодой ученый. 2017. - № 46. - С. 204.

подразделений ППСП с личным составом. При этом значение имеет как индивидуальная воспитательная работа, так и профилактическая.

В другом примере судебной практики Измайловским судом города Москвы рассматривалось дело о получении взятки сотрудниками патрульно-постовой службы полиции ППС ОМВД России по району Измайлово г. Москвы¹. Так, в данном примере суд пришел к выводу, что в ходе патрулирования подконтрольной территории названные сотрудники патрульно-постовой службы Измайлово г. Москвы (Каймашников, Кондратьев, Федотов и Кузьмин) заметили гражданина, который выходил из лесопарковой зоны в районе шоссе Энтузиастов г. Москвы. Данное лицо показалось сотрудникам подозрительным и при проведении личного досмотра гражданина было обнаружено наркотическое средство, что явилось основанием для его задержания.

Однако в служебном автомобиле сотрудники патрульно-постовой службы полиции ППС ОМВД России по району Измайлово г. Москвы предложили лицу заплатить им 3 миллиона рублей в качестве взятки в обмен на освобождение. Позднее сумма взятки была снижена до 220 тысяч рублей. Требуемую денежную сумму отец задержанного перевел на карту одного из сотрудников ППСП. Позднее, отец задержанного обратился в органы УФСБ России по г. Москве, и сотрудники ППСП были задержаны. Приговором суда от 12 сентября 2019 года указанным сотрудникам было предъявлено обвинение по статье 290 УК РФ.

Д.А. Савинов и Ю.А. Панова полагают, что снизить уровень преступности среди сотрудников патрульно-постовой службы позволит грамотное проведение индивидуально-воспитательной работы. Эффективность такой работы заключается в том, что она позволяет обнаружить сложные

¹ Измайловским судом вынесен приговор в отношении сотрудников ППС ОМВД России по району Измайлово г. Москвы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.mos-gorsud.ru/rs/izmajlovskij/news/izmajlovskim-sudom-vynesen-prigovor-v-otnoshenii-sotrudnikov-pps-omvd-rossii-po-rajonu-izmajlovo-g-moskvy> (дата обращения: 06.12.2023).

личные обстоятельства подчиненных командиру подразделения сотрудников, факты нарушения служебной дисциплины, наличие конфликтных ситуаций или разногласий с коллегами по службе; выявить отношение сотрудника полиции к службе в целом и предотвратить нарушение законности¹

Как видим, немаловажным фактором является уровень нравственного воспитания сотрудников полиции.

Нравственному воспитанию сотрудников полиции, включая сотрудников патрульно-постовой службы полиции, которое, по определению А.В. Власова, представляет собой целенаправленный процесс формирования у данных сотрудников моральных потребностей, этических знаний, моральных чувств и качеств, нравственных и идейных взглядов и убеждений, а также привычных правил служебного поведения, которые соответствуют нравственному идеалу сотрудника органов внутренних дел².

Нравственное воспитание сотрудников полиции предусматривает, что у каждого такого сотрудника в процессе выполнения служебных функций формируется необходимые взгляды и представления о моральном идеале сотрудника названных органов. В связи с этим, у сотрудников полиции (включая патрульно-постовую службу полиции) появляется чувство внутренней потребности поступать и действовать при выполнении своих служебных обязанностей в соответствии с элементами морально-нравственного сознания, которые им были усвоены ранее.

Помимо нравственного воспитания сотрудников органов внутренних дел, не менее важным значением обладает и этическое воспитание личности. Как определяет А.В. Власов, этическое воспитание представляет собой составную часть системы идеологического воспитания личности, непосредственно

¹ Савинов Д.А., Панова Ю.А. Проблемы ответственности сотрудников патрульно-постовой службы полиции // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. 2019. - С. 171.

² Власов А. В. Этические аспекты деятельности служб и подразделений органов внутренних дел // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 196.

связанную со всеми направлениями нравственного воспитания, в том числе - правовым, физическим, политическим, трудовым, экологическим и т.д.

Указанные направления нравственного воспитания рассматриваются в единстве, что обусловлено единством конечной цели любого воспитания – формирование гармоничной и всесторонне развитой личности. Кроме того, единство всех направлений воспитания определяется единством принципов всей системы воспитания и единой социальной сущностью человека¹.

Таким образом, в заключение настоящего параграфа отметим, что в самом общем виде источниками правового регулирования правовых отношений, которые касаются службы в полиции и, главным образом, патрульно-постовой службы, являются акты федерального уровня - такие как ФЗ «О Полиции» или ФЗ № 342. Если говорить о правовой основе конкретно патрульно-постовой службы полиции, то следует подчеркнуть, что базовым нормативным правовым актом, регулирующим ее деятельность на современном этапе, является Устав патрульно-постовой службы полиции, однако, со 2 октября 2021 года данный Устав был признан недействующим.

Также можно сделать вывод о наличии рассогласованности между собой различных приказов МВД России, которые регулируют деятельность подразделения ППСП и полиции в целом, а также имеющиеся пробелы правового регулирования в данной сфере. Также, одной из актуальных проблем следует считать высокий уровень коррупции в сфере органов внутренних дел. В ходе исследования был сделан вывод о том, что наиболее распространенными противоправными деяниями, совершаемыми сотрудниками патрульно-постовой службы в России, являются превышение должностных полномочий, уголовная ответственность за которое предусмотрена статьей 286 УК РФ, получение взятки (ответственность за которое предусмотрена статьей 290 УК РФ) и фальсификация доказательств и результатов оперативно-разыскной

¹ Власов А. В. Этические аспекты деятельности служб и подразделений органов внутренних дел // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 198.

деятельности. Причины же совершения сотрудниками полиции таких правонарушений в большинстве случаев кроются в упущениях и недостатках профилактической работы командиров подразделений ППС с личным составом.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА

2.1. Силы и средства патрульно-постовой службы отдела на примере территориального органа

Как подчеркивает С.А. Бражников, патрульно-постовая служба полиции в настоящее время является самой многочисленной и наиболее боеспособной службой МВД России. При этом в качестве отличительной черты данной службы автор называет то обстоятельство, что она задействована в решении практически всех задач, которые действующим законодательством (ФЗ «О полиции» и другими актами) возложены на полицию в целом. В то время как остальные службы полиции выполняют функции и осуществляют полномочия в узкоспециализированных сферах деятельности¹.

Также особенностью патрульно-постовой службы можно назвать то обстоятельство, что по объему возложенных на нее функций она является своеобразной универсальной структурой, входящей, как было сказано ранее, в состав ОВД РФ. Во многих случаях от того, насколько эффективными будут являться действия патрульно-постовой службы полиции, зависит успешность работы и остальных подразделений полиции, которые также, как и ППСП задействованы в обеспечении безопасности и правопорядка, а также осуществляют противодействие любым преступным и противоправным проявлениям.

Необходимо подчеркнуть, что для успешного выполнения возложенных на патрульно-постовую службу полиции, необходимо, чтобы между данной службой и остальными подразделениями ОВД России осуществлялось непрерывное взаимодействие.

¹ Бражников С.А. Деятельность патрульно-постовой службы полиции: теория и практика // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. – № 1 (3). – С. 40.

Силами ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан являются следующие подразделения:

- строевые подразделения полиции, основным предназначением которых является обеспечение общественной безопасности на территории подконтрольного Мелеузовского района, порядка на закрепленной территории, борьба с преступными и противоправными проявлениями в любых общественных местах, будь то улица, объекты транспортной инфраструктуры, магазины Мелеузовского района. Также стоит заметить, что в составе некоторых строевых подразделений отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан имеются и специализированные группы сотрудников полиции. Такие отдельные группы были сформированы в целях борьбы с наиболее распространенными в данной местности видами преступлений и нарушений правопорядка. Также стоит подчеркнуть, что в охране общественного порядка на закрепленных территориях принимают участие также и общественные формирования;

- подразделения ДПС ГИБДД. Что касается строевых подразделений ДПС ГИБДД или вневедомственной охраны, то они, помимо основных функций и задач, возложенных на них законодателем, выполняют также и функции по охране общественного порядка в зонах маршрутов своего патрулирования и в зоне своих постов.

Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В целях несения ППСП в отделе полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан используются такие виды нарядов, как:

- патрульная группа,
- патруль,
- пост,

- заслон,
- контрольный пост полиции,
- контрольно-пропускной пункт,
- наряд сопровождения,
- резерв и другие виды нарядов.

Патрульная группа, являющаяся разновидностью наряда ППС, представляет собой наряд полиции, которые объединяет в себе два и более патруля. Объединённые патрули несут службу и выполняют возложенные на них обязанности под единым руководством.

Как правило, в основе патрульной группы – патруль, передвигающийся на автомобиле. Помимо транспортного устройства, патруль снабжается проблесковым маяком, сиреной, рацией и другими средствами.

Патруль представляет собой подвижный наряд, который включает в себя одного сотрудника полиции или нескольких, каждый из которых выполняет на конкретном маршруте патрулирования конкретный перечень обязанностей. Патруль состоит из патрульных лиц – сотрудников полиции, которые входят в состав патруля.

В практике применяются пешие и конные патрули, а также патрули, которые снабжены служебными собаками. Также, патрульные могут передвигаться на автомобиле, велосипеде, мотоцикле, а в некоторых случаях – на вертолете.

Пост представляет собой участок местности или конкретное место, на котором сотрудники полиции осуществляют выполнение возложенных обязанностей и функций по охране общественного порядка. Как правило, посты выставляются в тех местах или участках местности, в которых требуется обеспечение непрерывного присутствия сотрудников полиции.

Заслон, в свою очередь, представляет собой такой вид наряда ППС, который выполняет задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

Контрольный пост полиции представляет собой наряд межрегиональной специальной заградительной системы, которые выставляется в целях обеспечения эффективного взаимодействия по выявлению и задержанию автотранспорта, причастного к преступлениям, и лиц, их совершивших.

Представим особенности нарядов патрульно-постовой службы в виде схемы, на которой отметим особенности каждого вида нарядов (рисунок 1).

Основными средствами, которые активно используют сотрудники ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан при несении службы, являются:

- специальная техника,
- средства радиосвязи, проводная связь и различные транспортные средства;
- служебные животные, самыми распространенными из которых являются собаки;
- различные технические средства, специальная аппаратура, средства освещения и т.д.;
- снаряжение и специальные средства, табельное огнестрельное оружие.



Рисунок 1. Виды патрульно-постовых нарядов и их назначение

Практическая реализация возложенных на патрульно-постовые службы полиции отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан функций обеспечивается командирами подразделений данной службы и их руководителями.

Таким образом, подводя итоги настоящему параграфу еще раз отметим, что сотрудники ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан с целью выполнения возложенных на них задач, полномочий и функций, наделены конкретными правами и обязанностями, полный перечень которых содержится не только в Федеральном законе «О полиции», но также и в некоторых других законах и ведомственных актах. Практическая реализация возложенных на патрульно-постовые службы полиции функций обеспечивается командирами подразделений данной службы и их руководителями. При этом организационная деятельность патрульно-постовой службы полиции включает в себя два основных направления – внутриорганизационное и внешне организационное. Каждое из указанных направлений является взаимосвязанным. В свою очередь, внешне организационное направление организационной деятельности патрульно-постовой службы полиции выражается в координации деятельности службы с другими государственными органами, отраслевыми службами органов внутренних дел, общественными объединениями, трудовыми коллективами в осуществлении взаимодействия с ними для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Как было выявлено в рамках настоящего параграфа, основными видами патрульно-постовых нарядов отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан являются: патрульная группа, патруль, пост, наряд сопровождения и другие виды нарядов. Каждый из названных видов нарядов, равно как и состав наряда, определяется с учетом специфики территории и сложившейся оперативной обстановки в данный момент времени.

2.2. Элементы организации патрульно-постовой службы на примере территориального органа

Сотрудники ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан с целью выполнения возложенных на них задач, полномочий и функций, наделены конкретными правами и обязанностями, полный перечень которых содержится не только в Федеральном законе «О полиции», но также и в некоторых других законах и ведомственных актах.

Практическая реализация возложенных на патрульно-постовые службы полиции функций обеспечивается командирами подразделений данной службы и их руководителями. При этом организационная деятельность патрульно-постовой службы полиции включает в себя два основных направления – внутриорганизационное и внешнеорганизационное. Каждое из указанных направлений является взаимосвязанным.

Что касается основного объекта организующего воздействия внутриорганизационного направления, то им является следующая административно-исполнительная деятельность аппаратов и подразделений патрульно-постовой службы полиции:

- обеспечение выполнения функциональных обязанностей личным составом патрульно-постовой службы полиции,
- управление служебной деятельностью личного состава патрульно-постовой службы полиции,
- подбор кадров,
- расстановка кадров,
- обучение и воспитание кадров,
- планирование работы патрульно-постовой службы полиции,
- выработка и принятие решений по расстановке сил и средств,
- осуществление оперативного управления подразделениями патрульно-постовой службы полиции,

- осуществление контроля и проверка исполнения решения,
- обобщение и распространение передового опыта патрульно-постовой службы полиции и др.

В свою очередь, внешнеорганизационное направление организационной деятельности патрульно-постовой службы полиции выражается в координации деятельности службы с другими государственными органами, отраслевыми службами органов внутренних дел, общественными объединениями, трудовыми коллективами в осуществлении взаимодействия с ними для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Организационная деятельность неразрывно связана с административно-исполнительской деятельностью ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан, в процессе которой осуществляется непосредственная практическая охрана общественного порядка, применяются профилактические и административно-принудительные меры, выполняются другие функции, реализуемые в административно-правовых формах.

Управление нарядами патрульно-постовой службой отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан включает:

- анализ оперативной обстановки и на этой основе разработку и принятие решения на организацию патрульно-постовой службы;
- подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов;
- обеспечение постоянной и устойчивой связи с патрульно-постовыми нарядами, обеспечение своевременного обмена информацией;
- организацию взаимодействия, маневр силами и средствами патрульно-постовой службы;
- контроль за организацией и несением патрульно-постовой службы;
- учет и оценку результатов деятельности патрульно-постовых нарядов.

В решении по организации патрульно-постовой службы отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан на последующие сутки предусматриваются:

- общая задача подразделения, исходя из сложившейся обстановки;
- обязательные нормы выставления личного состава и выделения технических средств;
- состав, расстановка и задачи патрульно-постовых нарядов особенности несения службы, организация взаимодействия между ними, с участковыми инспекторами милиции, другими сотрудниками милиции, представителями общественных объединений;
- возможность и форма маневра силами и средствами при изменении обстановки;
- система связи с нарядами, сроки представления информации, сигналы и условные знаки;
- порядок контроля за несением патрульно-постовой службы.

Таким образом, подводя итоги настоящему параграфу еще раз отметим, что сотрудники ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан с целью выполнения возложенных на них задач, полномочий и функций, наделены конкретными правами и обязанностями, полный перечень которых содержится не только в Федеральном законе «О полиции», но также и в некоторых других законах и ведомственных актах.

Практическая реализация возложенных на патрульно-постовые службы полиции функций обеспечивается командирами подразделений данной службы и их руководителями. При этом организационная деятельность патрульно-постовой службы полиции включает в себя два основных направления – внутриорганизационное и внешнеорганизационное. Каждое из указанных направлений является взаимосвязанным.

В свою очередь, внешнеорганизационное направление организационной деятельности патрульно-постовой службы полиции выражается в координации

деятельности службы с другими государственными органами, отраслевыми службами органов внутренних дел, общественными объединениями, трудовыми коллективами в осуществлении взаимодействия с ними для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

По мнению автора настоящей работы, приоритетными направлениями дальнейшего повышения эффективности служебной деятельности ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан, являются следующие:

- внедрение в ежедневную практику деятельности патрульно-постовой службы полиции усовершенствованных средств связи, новых технологий и информационных систем, современных достижений техники и науки;

- непрерывное совершенствование уровня профессионального мастерства личного состава патрульно-постовой службы отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан;

- внедрение в практическую деятельность патрульно-постовой службы полиции положительного опыта некоторых зарубежных государств;

- повышение роли профессиональной психологии при построении служебной деятельности патрульно-постовой службы отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан;

- осуществление сотрудниками ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан более тесного и эффективного взаимодействия с другими органами государственной власти и общественными организациями, которые также, как патрульно-постовая служба полиции принимают участие в укреплении законности и охране правопорядка.

2.3. Проблемы эффективности взаимодействия патрульно-постовой службы отдела полиции в преодолении преступности и обеспечении общественного порядка

По мнению М.Ю. Койнова, в настоящее время назрела необходимость проведения следующих изменений в правовом обеспечении деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции:

- необходимость приведения в единообразие имеющейся правовой основы деятельности патрульно-постовой службы полиции посредством принятия нового Федерального закона «О деятельности подразделений по обеспечению правопорядка на улицах и других общественных местах», в котором законодатель бы отразил специфику деятельности патрульно-постовой службы полиции с учетом возлагаемых задач и предоставляемых полномочий. Принятие единого закона позволит устранить имеющуюся рассогласованность правовых норм в данной сфере и устранил противоречия и пробелы правового регулирования;

- необходимость совершенствования и активизации правовой основы патрульно-постовой службы полиции на уровне регионов, поскольку в каждом из субъектов Российской Федерации имеются собственные особенности несения службы и обеспечения правового порядка.

Учет территориальных особенностей и специфики отдельных регионов позволит повысить эффективность деятельности ППС в целом по стране. Особенно данный вопрос актуален во время распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации и введении ограничительных мер, которые различаются в разных субъектах РФ. К примеру, в отдельных регионах были приняты нормативные правовые акты местного значения, которыми на территории субъекта РФ вводился режим повышенной готовности. Введение такого режима отразилось и на подразделениях патрульно-постовой службы отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан. В Республике Башкортостан сотрудники ППС обязаны были

соблюдать масочный режим, носить перчатки, а также на территории регионов соблюдался режим социальной дистанции;

- устранение пробелов регулирования в уже имеющихся правовых актах¹.

Представляется, что точка зрения М.Ю. Койнова, является правильной. По мнению автора настоящего исследования, в настоящее время действительно назрела необходимость создания такой системы правового регулирования общественной деятельности полиции, имеющей непротиворечивый характер с остальными актами, регулирующими деятельность органов внутренних дел, а также приведение в единообразие имеющейся правовой основы деятельности патрульно-постовой службы полиции путем принятия отдельного Федерального закона, регулирующего особенности деятельности подразделений ППСП по обеспечению правового порядка в общественных местах.

Новые нормативные акты в этой сфере должны в обязательном порядке учитывать общие тактические и организационные основы формирования патрульно-постовой службы полиции.

О.А. Кнаус, исследующий вопросы обеспечения охраны общественной безопасности и общественного порядка, приходит к заключению, что в настоящее время актуальным является организация дополнительных занятий по правовым, тактическим и организационным вопросам совершенствования алгоритма совместных действий патрулей ППСП и ДПС и особенностей их ответственности. Подобная оптимизация оперативно-служебной деятельности, по мнению О.А. Кнаус, может являться эффективным средством снижения преступности на подконтрольных участках и обеспечением общественной безопасности в стране².

¹ Койнов М.Ю. К вопросу правового обеспечения деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции / М.Ю. Койнов // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. - № 4 (27). – С.13.

² Кнаус О.А. Применение комплексного подхода при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности: проблемы и пути решения / О.А. Кнаус // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. - № 4 (87). – С.165.

Автор подчёркивает также, что совместный характер оперативно-служебной деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции и сотрудников ДПС может быть придан за счет детальной разработки маршрутов патрулирования с учетом информации о криминогенной ситуации в общественных местах, на подконтрольных территориях сотрудников ППС.

Кроме того, необходимо подключать к анализу также и информацию об аварийности на дорогах и общей дорожно-транспортной обстановке на контролируемых участках¹.

Не вызывает сомнения, что практика организации и осуществления охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности нуждается в дальнейшем научном осмыслении с последующей апробацией научно обоснованных предложений и рекомендаций. А что касается практики совместных патрулей ППС отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан и ДПС, то она может существенно повысить эффективность принимаемых профилактических мер, позволит сотрудникам полиции оперативно реагировать на поступающие сообщения о правонарушениях в местах патрулирования, а также существенно сократит время прибытия нарядов к месту происшествия и др.

Одним из направлений дальнейшего повышения эффективности служебной деятельности ППС отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан следует назвать повышение роли профессиональной психологии при построении служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции.

Стоит заметить, что выполнение возложенных на ППС отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан функций по защите жизни и здоровья граждан, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в стране не представляется возможным без учета

¹ Кнаус О.А. Применение комплексного подхода при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности: проблемы и пути решения / О.А. Кнаус // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. - № 4 (87). – С.166.

психологических особенностей профессиональной деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции и, так называемого, человеческого фактора.

Как верно подчёркивает О.А. Ульянина, для повышения уровня психологической готовности сотрудников полиции к выполнению возлагаемых на них служебных обязанностей необходимо понимание психологии профессиональной служебной деятельности. Кроме того, понимание данной психологии позволяет сформировать у сотрудников полиции (включая сотрудников патрульно-постовой службы) необходимые личные и деловые качества, а также положительную мотивацию¹.

Деятельность сотрудников полиции является многогранной, а ее спецификой считается тот факт, что она протекает в условиях физической нагрузки, а также эмоциональной и интеллектуальной напряжённости. Сотрудники полиции (включая сотрудников патрульно-постовой службы полиции) осуществляют свою деятельность в условиях непрерывной коммуникации, предусматривающей деятельность в системе «человек-человек»².

Поскольку перед сотрудниками полиции стоит большое разнообразие задач и функций, их деятельность характеризуется полифункциональностью. Среди общей массы сотрудников полиции выделяются некоторые группы сотрудников, на которых возложены особые функции. Соответственно, к каждой из таких групп предъявляются специфические требования, несмотря на общность единой цели.

¹ Психологическая подготовка лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский»: учебно-методическое пособие / О.А. Ульянина. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – С.7.

² Шаранов Ю.А., Устюжанин В.Н. Ситуации неопределенности и слабоструктурированные проблемы как системные атрибуты правоохранительной деятельности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. – № 4 (80). – С. 223.

Также, как отмечает О.А. Ульянина, исследующая специфику психологической подготовки сотрудников полиции, профессиональная деятельность любых сотрудников органов внутренних дел характеризуется эмоциональной насыщенностью и наличием стрессогенных факторов. Данные особенности, в свою очередь, влияют на требования, предъявляемые к сотрудникам полиции¹.

В том случае, если у сотрудника полиции не имеется необходимого уровня морально-нравственной и психологической устойчивости, то у него, в большинстве случаев, наблюдается постепенное развитие профессиональной деформации.

Стоит также заметить, что изменения, происходящие внутри личности, неизбежно отражаются на его поведении (в том числе служебном), на поступках, стиле и манере общения, поступках и т.д.

Если говорить об оперативных сотрудниках органах внутренних дел, то у них, как правило, профессиональная деформация начинается спустя 2-3 года после службы в органах. Спустя это время перед сотрудником встает вопрос о необходимости смены деятельности либо продолжения профессиональной карьеры.

Обусловлен этот временной период адаптацией сотрудников на новом рабочем месте.

Таким образом именно третий год службы в органах внутренних дел для многих сотрудников является решающим в плане выбора дальнейшей работы – уйти или остаться. У 40 % сотрудников органов внутренних дел синдром профессионального выгорания проявляется от 3 до 15 лет службы (стаж службы в органах).

Если человек проходит этот трехлетний рубеж службы, то положительным моментом является полное принятие и усвоение сотрудником

¹ Психологическая подготовка лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский»: учебно-методическое пособие / О.А. Ульянина. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – С.9.

органов внутренних дел, принятых в данной структуре норм, правил, запретов, ограничений ценностей и правил поведения.

По мнению В.С. Медведева, профессиональная деформация представляет собой многообразие изменений отдельных качеств психики человека и в целом всей личности, которые между собой связаны, отличаются своеобразием и требуют комплексного рассмотрения.

С учетом самого наименования термина «профессиональная деформация», можно сделать вывод о том, что изменения в личности человека происходят под влиянием его профессиональной деятельности, а в случае с сотрудниками органов внутренних дел такие изменения обусловлены особенностями правоохранительной деятельности¹.

В.С. Медведев также подчеркивает, что профессиональная деформация на личностном уровне представляет собой отклонение от установленных к каждой конкретной должности профессиональных требований, а также от конкретного общественного ориентира.

Автор в своем диссертационном исследовании приходит к выводу, что в зависимости от особенностей конкретной правоохранительной деятельности, различается и степень влияния на личность.

К примеру, наименьшая степень интенсивности влияния специфики деятельности на развитие профессиональной деформации личности наблюдается, по данным В.С. Медведева, в службе кадров и паспортной службе, средняя – в следствии и патрульно-постовой службах.

Самое сильное же влияние специфики деятельности на развитие профессиональной деформации личности наблюдается в уголовном розыске².

Таким образом, как видится, различия в интенсивности влияния специфики деятельности на развитие профессиональной деформации личности

¹ Медведев В.С. Психология профессиональной деформации сотрудников органов внутренних дел: Автореф. дисс. ... докт. психол. наук. Киев, 1999. – С. 12-13.

² Медведев В.С. Психология профессиональной деформации сотрудников органов внутренних дел: Автореф. дисс. ... докт. психол. наук. Киев, 1999. – С. 17-22.

зависят от контингента, с которым приходится ежедневно сталкиваться сотрудникам, от экстремальности условий работы и многих других факторов.

В литературе имеется немало научных работ, посвященных направлениям совершенствования и профилактике профессиональной деформации личности сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел. Особый интерес в данном случае вызывают работы, связанные с исследованием профессиональной стрессоустойчивости работников органов внутренних дел и изучению соответствия личности, принятой на службы в органах ОВД, требованиям профессиональной деятельности.

Как отмечают Н.В. Терехина, Л.И. Ларенцова, исследовавшие феномена социального выгорания, в настоящее время в социальной организации современного Российского общества произошли определенные изменения, которые повлияли и оказали наиболее сильное влияние на представителей коммуникативных профессий.

Развитию профессиональной деформации, а также снижению профессионального долголетия работников многих сфер, в том числе и сотрудников органов внутренних дел, способствуют многие факторы, присущие современному обществу, в том числе: повышение требований к качеству труда и к качеству жизни, более напряженный ритм жизни, а также рост конкурентности среди профессиональных сотрудников и специалистов.

Многие годы данная проблемы умалчивалась специалистами и говорить о мерах ее профилактики было непринято, однако с развитием науки и более детальным исследованием личности в настоящее время проблема профессионального выгорания активно и открыто обсуждается во всех кругах¹.

Итак, не вызывает сомнения, что одним из направлений дальнейшего повышения эффективности служебной деятельности ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан следует

¹ Ларенцова Л.И., Терехина Н.В. Феномен эмоционального выгорания: механизм формирования, симптомы и способы преодоления с точки зрения различных психологических подходов // Прикладная юридическая психология. 2009. - № 2. - С. 37-38.

назвать повышение роли профессиональной психологии при построении служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции.

По мнению автора настоящей работы, приоритетными направлениями дальнейшего повышения эффективности служебной деятельности ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан, являются следующие:

- внедрение в ежедневную практику деятельности патрульно-постовой службы полиции усовершенствованных средств связи, новых технологий и информационных систем, современных достижений техники и науки;

- непрерывное совершенствование уровня профессионального мастерства личного состава патрульно-постовой службы полиции;

- необходимость формулировки новых принципов деятельности полиции современной России, которые бы характеризовались гуманистической направленностью;

- в настоящее время актуальным является организация дополнительных занятий по правовым, тактическим и организационным вопросам совершенствования алгоритма совместных действий патрулей ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан и ДПС, а также особенностей их ответственности. Такая практика совместных патрулей может значительно снизить время прибытия наряда к месту преступления или правонарушения, позволит более оперативно реагировать на поступающие сообщения в дежурную часть;

- необходимость создания такой системы правового регулирования общественной деятельности полиции, имеющей непротиворечивый характер с остальными актами, регулирующими деятельность органов внутренних дел, а также приведение в единообразие имеющейся правовой основы деятельности патрульно-постовой службы полиции путем принятия отдельного Федерального закона, регулирующего особенности деятельности подразделений ППСП по обеспечению правового порядка в общественных местах;

- формирование такой организационной модели полиции в России, которая бы соответствовала уровню зарубежных развитых стран, а также, помимо этого, внедрение в практическую деятельность патрульно-постовой службы полиции положительного опыта некоторых зарубежных государств;

- необходимость совершенствования и активизации правовой основы патрульно-постовой службы полиции на уровне Республики Башкортостан, поскольку в каждом из субъектов Российской Федерации имеются собственные особенности несения службы и обеспечения правового порядка. Учет территориальных особенностей Республики Башкортостан и специфики данного региона позволит повысить эффективность деятельности ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан. Особенно данный вопрос актуален во время распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации и введении ограничительных мер, которые различаются в разных субъектах РФ;

- повышение роли профессиональной психологии при построении служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции;

- необходимость проведения профилактической работы командиров подразделений ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан с личным составом (как индивидуальной воспитательной работы, так и общих профилактических мероприятий, бесед и т.д.) с целью снижения уровня совершаемых сотрудниками полиции преступлений, в том числе таких противоправных деяний, как: получение взятки, превышение должностных полномочий при составлении протоколов и других. Эффективность такой работы заключается в том, что она позволяет обнаружить сложные личные обстоятельства подчиненных командиру подразделения сотрудников, факты нарушения служебной дисциплины, наличие конфликтных ситуаций или разногласий с коллегами по службе; выявить отношение сотрудника полиции к службе в целом.

- осуществление сотрудниками ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан более тесного и

эффективного взаимодействия с другими органами государственной власти и общественными организациями, которые также, как патрульно-постовая служба полиции принимают участие в укреплении законности и охране правопорядка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На формирование истории развития патрульно-постовой службы оказала влияние история развития органов внутренних дел в целом. Так, первый исторический этап начался в IX веке и продолжался до XVIII века и характеризовался наличием органов, выполняющих полицейские функции. Как было выявлено в настоящей работе, на данном историческом этапе органы полиции, как самостоятельные органы, еще не существовали, но уже были сформированы первые розыскные органы, целью которых являлось борьба с преступностью на местах.

Второй этап истории становления полицейских органов начался в первой четверти XVIII века и продолжался до февраля 1917 года. В указанный временной промежуток в России получила развитие регулярная полиция – специализированный орган, который был законодателем освобожден от иных обязанностей, помимо тех, которые входили в предмет ведения непосредственного полицейского аппарата. Для истории развития патрульно-постовой службы данный период характеризуется тем, что в нем были приняты следующие важные нормативные акты: Положение о внутренней страже, полномочиями которой являлось осуществление, поиск беглых преступников и преследование разбойников; принятое в 1817 году Положение «Об учреждении жандармов внутренней стражи», а также Положение «О Столичной полиции».

Третий этап истории развития полиции и ее особого подразделения – патрульно-постовой службы начинается в 1917 году и именуется советским этапом. Данный этап ознаменован принятием Постановления «О создании войск внутренней службы Республики», которые считаются прототипом современной патрульно-постовой службы полиции.

Также, советский этап истории развития патрульно-постовой службы характеризуется принятием «Инструкции постовому милиционеру» 1923 года, в которой законодателем были сформулированы основные обязанности постовых

милиционеров, Устав постовой службы милиции 1948 года, Устав патрульно-постовой службы советской милиции 1974 года.

Официальной датой образования патрульно-постовой службы считается 2 сентября 1923 года. Наконец, современный этап развития патрульно-постовой службы полиции связан с принятием обновленного Устава патрульно-постовой службы полиции в 2008 году, вместе с тем, в данной сфере снова происходят изменения, поскольку с октября 2021 года данный Устав утратил законную силу.

В самом общем виде источниками правового регулирования правовых отношений, которые касаются службы в полиции и, главным образом, патрульно-постовой службы, являются акты федерального уровня - такие как ФЗ «О Полиции» или ФЗ № 342. Если говорить о правовой основе конкретно патрульно-постовой службы полиции, то следует подчеркнуть, что базовым нормативным правовым актом, регулирующим ее деятельность на современном этапе, является Устав патрульно-постовой службы полиции, однако, со 2 октября 2021 года данный Устав был признан недействующим.

Преобладающей точкой зрения среди ученых, рассматривающих особенности патрульно-постовой службы полиции в России, является ее изучение в следующих качествах: во-первых, как совокупность подразделений, частей и аппаратов, на которых соответствующими нормативными правовыми актами законодателем были возложены полномочия по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка, что позволяет гражданам РФ чувствовать защищенность и спокойствие в самых разнообразных сферах социальной жизни; во-вторых, в качестве особого вида деятельности, осуществляемой специальными нарядами полиции, направленной на борьбу с преступностью в стране, охраной общественного порядка и безопасности. Представляется, что каждое из указанных определений понятию «патрульно-постовая служба» раскрывают ее сущность и содержание с разных сторон

На патрульно-постовую службу полиции возлагаются различные задачи и функции. В качестве наиболее важных и приоритетных задач в рамках настоящего исследования были названы такие задачи, как обеспечение правопорядка в общественных местах на закрепленной территории; пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и задержание совершивших преступления лиц. Что касается функциональной составляющей патрульно-постовой службы полиции, то в рамках данного исследования были выявлены такие ее основные функции, как: защита жизни, здоровья, а также прав и свобод граждан от любых противоправных посягательств; обеспечение правопорядка при проведении массовых мероприятий, которые предусматривают скопления большого количества людей на определенной территории; оказание помощи лицам, которые пострадали от административных правонарушений или от общественно опасных деяний, совершенных на подконтрольной территории и другие функции.

Сотрудники ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан с целью выполнения возложенных на них задач, полномочий и функций, наделены конкретными правами и обязанностями, полный перечень которых содержится не только в Федеральном законе «О полиции», но также и в некоторых других законах и ведомственных актах.

Практическая реализация возложенных на патрульно-постовые службы отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан функций обеспечивается командирами подразделений данной службы и их руководителями. При этом организационная деятельность патрульно-постовой службы отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан, как было выявлено в настоящей работе, включает в себя два основных направления – внутриорганизационное направление и внешнеорганизационное.

Каждое из указанных направлений является взаимосвязанным. В свою очередь, внешнеорганизационное направление организационной деятельности

патрульно-постовой службы отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан выражается в координации деятельности службы с другими государственными органами, отраслевыми службами органов внутренних дел, общественными объединениями, трудовыми коллективами в осуществлении взаимодействия с ними для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Силами ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан являются следующие подразделения:

- строевые подразделения полиции, основным предназначением которых является обеспечение общественной безопасности, порядка на закрепленных территориях, борьба с преступными и противоправными проявлениями в любых общественных местах, будь то улица, объекты транспортной инфраструктуры, магазины, вокзалы, аэропорты.

- подразделения ДПС ГИБДД. Что касается строевых подразделений ДПС ГИБДД или вневедомственной охраны, то они, помимо основных функций и задач, возложенных на них законодателем, выполняют также и функции по охране общественного порядка в зонах маршрутов своего патрулирования и в зоне своих постов.

- специальные моторизованные воинские части внутренних войск МВД России, целью которых является обеспечение безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций или при проведении массовых мероприятий при большом скоплении граждан. Кроме того, такие воинские части несут патрульно-постовую службу в общественных местах.

- подразделения вневедомственной охраны при ОВД.

Автором был сделан вывод о наличии рассогласованности между собой различных приказов МВД России, которые регулируют деятельность подразделения ППСП и полиции в целом, а также имеющиеся пробелы правового регулирования в данной сфере. Также, одной из актуальных проблем следует считать высокий уровень коррупции в сфере органов внутренних дел. В ходе исследования был сделан вывод о том, что наиболее распространенными

противоправными деяниями, совершаемыми сотрудниками патрульно-постовой службы в России, являются превышение должностных полномочий, уголовная ответственность за которое предусмотрена статьей 286 УК РФ, получение взятки (ответственность за которое предусмотрена статьей 290 УК РФ) и фальсификация доказательств и результатов оперативно-разыскной деятельности.

По мнению автора настоящей работы, приоритетными направлениями дальнейшего повышения эффективности служебной деятельности ППСП, являются следующие:

- внедрение в ежедневную практику деятельности патрульно-постовой службы полиции усовершенствованных средств связи, новых технологий и информационных систем, современных достижений техники и науки;

- непрерывное совершенствование уровня профессионального мастерства личного состава патрульно-постовой службы полиции;

- необходимость формулировки новых принципов деятельности полиции современной России, которые бы характеризовались гуманистической направленностью;

- формирование такой организационной модели полиции в России, которая бы соответствовала уровню зарубежных развитых стран, а также, помимо этого, внедрение в практическую деятельность патрульно-постовой службы полиции положительного опыта некоторых зарубежных государств;

- необходимость создания такой системы правового регулирования общественной деятельности полиции, имеющей непротиворечивый характер с остальными актами, регулирующими деятельность органов внутренних дел, а также приведение в единообразие имеющейся правовой основы деятельности патрульно-постовой службы полиции путем принятия отдельного Федерального закона, регулирующего особенности деятельности подразделений ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан по обеспечению правового порядка в общественных местах. Новые нормативные акты в этой сфере должны в

обязательном порядке учитывать общие тактические и организационные основы формирования патрульно-постовой службы полиции;

- необходимость совершенствования и активизации правовой основы патрульно-постовой службы полиции на уровне Республики Башкортостан, поскольку в каждом из субъектов Российской Федерации имеются собственные особенности несения службы и обеспечения правового порядка. Учет территориальных особенностей Республики Башкортостан и специфики данного региона позволит повысить эффективность деятельности ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан. Особенно данный вопрос актуален во время распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации и введении ограничительных мер, которые различаются в разных субъектах РФ;

- необходимость проведения профилактической работы командиров подразделений ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан с личным составом (как индивидуальной воспитательной работы, так и общих профилактических мероприятий, бесед и т.д.) с целью снижения уровня совершаемых сотрудниками полиции преступлений, в том числе таких противоправных деяний, как: получение взятки, превышение должностных полномочий при составлении протоколов и других;

- повышение роли профессиональной психологии при построении служебной деятельности патрульно-постовой службы полиции;

- осуществление сотрудниками ППСП отдела полиции ОМВД России по Мелеузовскому району Республики Башкортостан более тесного и эффективного взаимодействия с другими органами государственной власти и общественными организациями, которые также, как патрульно-постовая служба полиции принимают участие в укреплении законности и охране правопорядка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Рос. газ. – 2020. – 4 июля.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
4. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. – № 30 (ч.1). – Ст. 4595.
5. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. - № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.
6. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 52 (Часть V). - Ст. 7614.
7. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – 7 июля.
8. Приказ МВД России от 16 августа 2021 г. № 610 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России по вопросам

организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // СПС Консультант Плюс.

9. Приказ МВД России от 25 ноября 2019 года № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» // СПС Консультант Плюс.

10. Указ от 26 ноября 1555 года «О татебных делах» // Памятники русского права. – 1952. – Вып. 4. – С. 360–363.

11. Соборное Уложение 1649 г. Гл. XXI. О разбойных и татибных делах. П. 3 // ПСЗ РИ. – Собр. 1 (1649–1825). – Т. 1.

II. Учебная, научная литература и другие материалы

12. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. М., 2014. – 527 с.

13. Бахрах Д.Н., Татарян В.Г. Административное право России: учебник. М., 2009. – 608 с.

14. Бельский А.Е. О некоторых особенностях несения службы сотрудниками патрульно-постовой службы полиции // NovaUm.Ru. 2017. – № 9. – С. 133-136.

15. Бражников С.А. Деятельность патрульно-постовой службы полиции: теория и практика // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. – № 1 (3). – С. 39-44.

16. Власов А.В. Этические аспекты деятельности служб и подразделений органов внутренних дел / А.В. Власов // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 196-198.

17. Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М., 2014. – 463 с.

18. Готовцев А.В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2000.
19. Ильин Ю.И., Силантьев В.В. Вопросы охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции в условиях пандемии COVID-19 // Modern Science. 2020. - № 7-1. - С. 130-134.
20. История органов внутренних дел России: учеб. пособие / А. Д. Гуляков, В. Н. Колемасов, А. В. Лобанов, Н. И. Свечников, А. А. Грачев; под общ. ред. В. В. Гошуляка. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2018.
21. Калугина М.А. История патрульно-постовой службы России / М.А. Калугина // Glossa: Вестник студенческой науки. Издания кафедры теории и истории государства и права КГУ. 2020. - № 4. - С. 74-76.
22. Кнаус О.А. Применение комплексного подхода при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности: проблемы и пути решения / О.А. Кнаус // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. - № 4 (87). – С.161-166.
23. Койнов М.Ю. К вопросу правового обеспечения деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции / М.Ю. Койнов // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. - № 4 (27). – С.8-13.
24. Конин В.Н. Обеспечение общественной безопасности как направление деятельности российской полиции / В.Н. Конин // Административное право и процесс. - 2013. - № 1. - С. 63-64.
25. Корниленко Ю.А. Коррупция в статистике современной России / Ю.А. Корниленко // Молодой ученый. 2017. - № 46. - С. 203-205.
26. Кулдышев А.Ш. Организационно-функциональная характеристика органов внутренних дел в системе органов публичной власти // Вестник филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет». 2018. – № 2 (18). – С. 53-54.

27. Ларенцова Л.И., Терехина Н.В. Феномен эмоционального выгорания: механизм формирования, симптомы и способы преодоления с точки зрения различных психологических подходов // Прикладная юридическая психология. 2009. - № 2. - С. 37-38.

28. Майко А.Н. Административно-правовой статус патрульно-постовой службы // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО Донецкий национальный университет. 2019. – Т. 4. – № 11-2. – С. 231-234.

29. Медведев В.С. Психология профессиональной деформации сотрудников органов внутренних дел: Автореф. дисс. ... докт. психол. наук. Киев, 1999.

30. Параносенков П.М. Общественно-социальная сущность полиции Российской Федерации в период реформирования МВД России / П.М. Параносенков // Административное право и процесс. - 2014. - № 1. - С. 85-86.

31. Психологическая подготовка лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский»: учебно-методическое пособие / О. А. Ульянина. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – 140 с.

32. Романовская В.Б. Формирование системы карательных органов в советской России // Актуальные проблемы автоматизации управления организационными системами в органах внутренних дел: Мат. межвуз. науч.-практ. конф. / Под общ.ред. С.Ф. Зыбина, В.П. Сальникова. – СПб.: Санкт-Петербургский юридический ин-т МВД России, 2004.

33. Савинов Д.А., Панова Ю.А. Проблемы ответственности сотрудников патрульно-постовой службы полиции // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. 2019. - С. 168-171.

34. Сергеев М.В. Понятие патрульно-постовой службы полиции: история и современность // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. – № 1 (43). – С. 129-135.

35. Уголовное право России. Особенная часть: Учебник / Под ред. Ф.Р. Сундурова, М.В. Талан. М.: Статут, 2012.

36. Уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов / под общ. ред. Л.М. Прокументова. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2019.

37. Шаранов Ю.А., Устюжанин В.Н. Ситуации неопределенности и слабоструктурированные проблемы как системные атрибуты правоохранительной деятельности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. - № 4 (80). - С. 223–229.

38. Энциклопедия МВД России. М., 2012.

III. Эмпирические материалы

39. Приговор Черемушинского районного суда города Москвы от 08 сентября 2017 года по делу № 1-502/17 // СПС Консультант Плюс.

40. Приговор Ленинского районного суда г. Тюмени по ч. 1 ст. 286 УК РФ по делу № 1-515/2017 от 18 июня 2017 года // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sud-praktika.ru/precedent/546552.html> (дата обращения: 06.12.2023).

41. Приговор Красногвардейского районного суда Санкт-Петербурга № 1-50/2015 1-952/2014 от 15 мая 2015 г. по делу № 1-50/2015 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/XGmk601HGyHX/> (дата обращения: 06.12.2023).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.



А. И. Эргашева