

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ
ПОСТРОЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ**»

Выполнила
Сухачева Виктория Романовна
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 926 учебного взвода

Руководитель
Старший преподаватель кафедры
административно-правовых дисциплин
Фасхутдинова Анна Валерьевна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____
подпись

Дата защиты « ____ » 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика миграционных отношений в Российской Федерации	7
§ 1. Понятие и сущность миграции и миграционных отношений в Российской Федерации	7
§ 2. Правовое регулирование миграции и миграционный отношений в Российской Федерации	15
Глава 2. Организационные основы деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России	26
§ 1. Организационно-правовые основы деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России	26
§ 2. Основные задачи и функции сотрудников подразделений по вопросам миграции МВД России	37
Глава 3. Проблемные вопросы осуществления деятельности подразделений по вопросам миграции	45
§ 1. Актуальные проблемы организации служебной деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России	45
§ 2. Совершенствование правового регулирования деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России	53
Заключение	67
Список использованной литературы.....	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Конституция Российской Федерации устанавливает право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободу передвижения и выбор места жительства или пребывания¹.

Рассматриваемые конституционные положения являются фундаментом в решении комплекса правовых вопросов, возникающих в сфере формирования и реализации обновлено государственной миграционной политики.

Особенно важным для реализации данной политики является не только отражающее современным реалиям нормативное закрепление положений в области миграционном учета, но создание соответствующих процедур не только в практическом плане, но и теоретическом.

Пристальный интерес к динамично развивающимся миграционным процессам возрастает повсеместно, в условиях объективной действительности, а также современных вызовов и угроз национальной безопасности. Современная миграционная политика в качестве неотъемлемой части как внешней и внутренней политики российского государства представляет собой достаточно устойчивый комплекс идеологических, общественно-политических, нормативно-правовых, социально-экономических и иных мер по регулированию миграционных процессов.

Так, например, динамично развивающиеся и, возможно поэтому, трудно контролируемые миграционные потоки из числа трудовых мигрантов, представляют собой, одну из негативных причин, провоцирующих дестабилизацию в государстве. Несмотря на различные правовые механизмы и фильтрационные мероприятия, проводимые в нашей стране компетентными

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 25.12.1993. - № 237.

органами, в целях противодействия незаконной миграции, основные миграционные потоки происходят с нарушением миграционных правил.

Государственная миграционная политика Российской Федерации основывается на нормах международного права и международных договорах, положениях Конституции Российской Федерации, выраженных в федеральных законах, договорах и соглашениях между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации.

Реализация Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации¹ и эффективное управление миграционными процессами должно стать крайне важным и необходимым ресурсом для социальной стабильности и развития экономики страны.

Следует говорить о том, что большое значение имеют организационные и правовые основы деятельности подразделений, осуществляющих миграционный учет и реализующих миграционную политику, поскольку от эффективности деятельности данных подразделений зависит эффективность реализации миграционной политики. Тем не менее, существуют проблемы правового и организационного характера в данной области, которые требуют решения, что и актуализирует данную тему выпускной квалификационной работы.

Отдел по вопросам миграции - это подразделение Министерства внутренних дел России, которое занимается регулированием миграционных процессов в России. Его задача заключается в обеспечении порядка в сфере миграции и защите прав и законных интересов граждан, находящихся на территории России, а также нерезидентов, которые прибывают в страну на различных основаниях.

Сегодня функции Отдела по вопросам миграции МВД России имеют большое значение для России, учитывая сложившуюся миграционную обстановку в мире в целом и в России, в частности. Они направлены на

¹ Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.11.2018. - № 45. - ст. 6917.

обеспечение безопасности и законности миграционных процессов и предоставляют гражданам России и иностранным гражданам возможность законного и безопасного пребывания и трудоустройства на территории России.

Степень разработанности темы. Исследование вопросов правового положения и организационного построения подразделений по вопросам миграции исследуется большим количеством авторов. К числу данных исследователей можно отнести: Ахметову И.Н.¹, Константинова А.В.², Мугинову З.Р.³, Мулленко Н.В.⁴, Прудникова Т.А.⁵ и др.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, связанные с деятельностью подразделений по вопросам миграции.

Предметом выступают нормы права, отечественная правовая доктрина, по вопросу деятельности подразделений по вопросам миграции.

Целью выпускной квалификационной работы является выявление проблем правового регулирования и предложение путей их решения в области правового положения и организационного построения подразделений по вопросам миграции.

Задачи исследования:

- рассмотреть понятие и сущность миграции в Российской Федерации;
- изучить правовое регулирование миграции в Российской Федерации;

¹ Ахметова И. Н. Деятельность подразделений по вопросам миграции МВД России по противодействию нелегальной миграции: вопросы теории и практики // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. – 2021. – №. 1 (5). – С. 23-27.

² Константинов А. В. Особенности учетно-регистрационной деятельности подразделений по вопросам миграции // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2020. – № 1. – С. 57-58.

³ Мугинова З. Р. Значение государственных услуг, предоставляемых подразделениями по вопросам миграции МВД России в соблюдении миграционного законодательства // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2020. – № 2. – С. 71-73.

⁴ Мулленко Н. В. Правовое регулирование деятельности подразделений по вопросам миграции Министерства внутренних дел России // Миграционное право. – 2022. – № 2. – С. 21 – 24.

⁵ Прудникова Т. А. Взаимодействие подразделений по вопросам миграции с паспортно-визовыми центрами по контролю за исполнением законодательства в сфере миграции // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 7. – С. 249-252.

- исследовать организационно-правовые основы деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России;
- проанализировать основные задачи и функции сотрудников подразделений по вопросам миграции МВД России;
- выявить актуальные проблемы организации служебной деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России;
- определить направления совершенствования правового регулирования деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России по противодействию незаконной миграции.

Методологическую основу исследования составили методы общен научного познания: диалектический, формально-логический, исторический, системного анализа, индукции и дедукции, структурно-функциональный, аналогии. Использовались также частно-научные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, системно-структурный, метод толкования правовых норм.

Структура работы представлена введением, тремя главами, шестью параграфами, заключением, списком использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие и сущность миграции и миграционных отношений в Российской Федерации

В рамках мировых государственных систем напрашивается тщательно сформированная картина миграционных регулирований, касающаяся перемещения трудовых ресурсов между странами. Законодательные акты, детализированные до установления политического, юридического, а также профессионального положения мигрирующего лица, являются основой данных регламентаций.

Ответственность за контроль притока иностранных работников возложена на национальные миграционные службы, которые, как правило, функционируют в структуре министерств труда, справедливости или внешнеэкономических связей.

Они осуществляют согласование визовых заявлений с запросами работодателей, регулируют процессы выдачи разрешений на въезд, а также осуществляют надзор за сроками пребывания мигрантов в пределах государственных границ¹.

Стремясь контролировать приток иностранных «трудовиков», государства, которые зависят от внешней рабочей силы, разрабатывают стратегии миграционной политики.

Ключевым элементом таких стратегий является ежегодно рассчитываемый и на государственном уровне утверждаемый показатель миграционной квоты. Он регулирует не только численность прибывающих иностранных работников, но и их квалификационный уровень.

¹ Сысак Т. И., Фрайтик Л. И. Правовое регулирование международной трудовой миграции // Судебная система России на современном этапе общественного развития. – 2020. – С. 1657-1662.

В процессе определения нужного объема квоты, органы власти по линии миграции осмысливают спектр значимых параметров: текущий запас внутренних рабочих ресурсов, демографическую структуру и образовательный уровень потенциальных мигрантов, а также социально-политические реалии и состояние инфраструктуры для размещения новоприбывших, включая рынки труда и жилья.

Мировое сообщество, занимая позицию ключевого регулятора миграционных потоков, акцентирует внимание на превалировании международных правовых стандартов, воплощенных в официальных документах, над национальными законодательными актами.

Государства, принимая рабочую силу из-за рубежа, несут главенство за их прием и адаптацию, в то время как отправляющие страны акцентируют усилия на защите прав своих выехавших граждан.

Регламентация миграции трудовых ресурсов со стороны каждого участника международной аренды, обусловленные ратификацией межгосударственных конвенций, влечет за собой обеспечение более высокого уровня защиты прав мигрантов.

Это укрепляет индивидуальные права мигрантов в чужих странах и способствует взаимосвязи интересов стран, принимающих и отпускающих рабочую силу, что становится важным элементом глобального сотрудничества в области миграционных процессов¹.

Если говорить о РФ, то на законодательном уровне данную сферу регулируют такие нормативно-правовые документы как:

- Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»²;

¹ Теплицкий А.Ю. Зеленый коридор. Таможенные правила. Трудовое законодательство. Жилищное право. Семейное право. Нотариат / А.Ю. Теплицкий, А.Б. Гурович, Е.Г. Карпова. - М.: Л.ИКА Здравствуйте, 2022. – С.128

² Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. - 31.07.2002. - № 140.

- Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹;
- Трудовой Кодекс Российской Федерации²;
- Гражданский Кодекс Российской Федерации³;
- другие нормативно-правовые акты.

Указанные выше нормативные-правовые акты представлены ниже на рисунке 1.

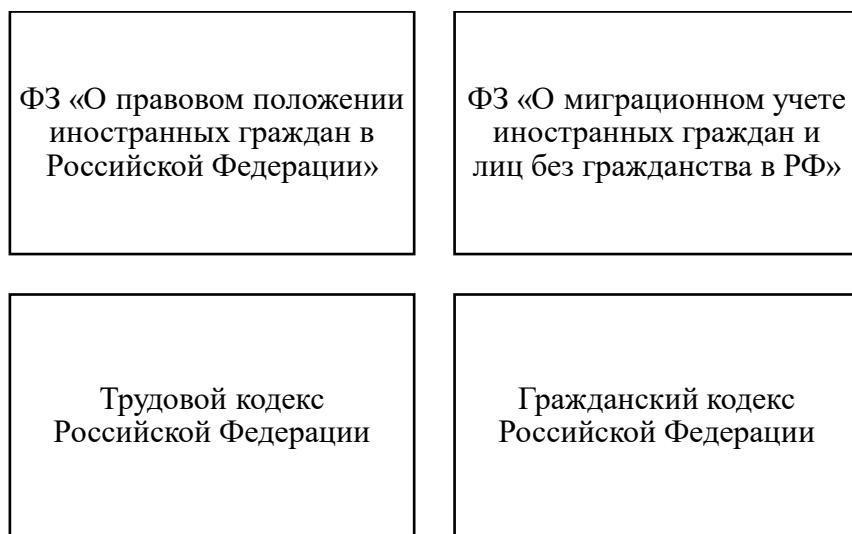


Рис. 1.1. Основные нормативные правовые акты по вопросу миграции.

Миграция - термин распространенный и широко известный, который в переводе с латинского означает переселение. Вопросы, связанные с миграцией и миграционными процессами, рассматриваются с точки зрения различных наук.

Под трудовой миграцией понимается перемещение трудоспособного населения, в связи с различными экономическими причинами. Международная миграция осуществляется перемещением трудоспособного населения из одной страны в другую с целью трудоустройства на более подходящих условиях.

¹ Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Российская газета. - 20.07.2006. - № 156.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Российская газета. - 31.12.2001. - № 256.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. - № 32. - ст. 3301.

Все источники миграционного права РФ условно можно поделить на следующие две группы:

- международно-правовые соглашения в сфере миграции;
- национальное законодательство в сфере миграции.

В первую очередь в систему источников международного миграционного права РФ входят такие общепризнанные международные акты, как Декларация прав человека 1948 г., Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Конвенция ООН о сокращении без гражданства 1961 г., Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г¹.

Важную роль в системе международных источников миграционного права РФ играют двусторонние и многосторонние соглашения Российской Федерации со странами-участниками СНГ. Наибольшее количество международных (двухсторонних) договоров принято между Россией и Киргизией, Белоруссией, Казахстаном. Это объясняется долгими дружественными отношениями и общностью интересов, так как представители бывших советских республик из центральной Азии являются главным резервуаром рабочей силы в России².

Это, например, Договор о ратификации соглашения между РФ и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории РФ 1997 г., Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию 1995 г., Договор между Российской

¹ Халимонова Т. А. Правовое регулирование международной трудовой миграции // Colloquium-journal. – №. 10-10. – С. 100-101.

² Дмитриев Д. А. Актуальные проблемы правового регулирования международной трудовой миграции // Судебная система России на современном этапе общественного развития. – 2022. – С. 454-464.

Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения 2006 г.

Также широкое распространение получила практика подписания двухсторонних договоров, регулирующих процессы переселения, упрощенную процедуру получения гражданства для прибывающий на постоянное местожительство, а также о правовом статусе граждан одной стороны, постоянно проживающих на территории другой (договоры России с Киргизией и Казахстаном), в том числе договоры о трудовой деятельности мигрантов. Таким образом, международное миграционное право в большинстве случаев представлено нормативными актами в области регулирования правового статуса беженцев, вынужденных переселенцев, мигрантов.

Действующая Конституция Российской Федерации, которая является основой национального миграционного законодательства России, в ряде своих норм вобрала требования Всеобщей декларации прав человека в плане обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина. В части 3 статьи 62 Конституции РФ в качестве общего принципа установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются на территории РФ всеми правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации¹.

В Российском миграционном законодательстве значение имеют следующие нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах»². Данный Закон обозначает понятие «вынужденный переселенец», его статус, устанавливает их социальные, экономические и правовые гарантии защиты прав и законных интересов на территории РФ. Обозначено международное взаимодействие с иностранными государствами по проблемам вынужденных переселенцев. Нужно отметить, что данный закон

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. - 25.12.1993. - № 237.

² Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 № 4530-1 // Российская газета. - 20.03.1993. - № 54.

можно также применить к гражданам России в странах нового зарубежья и к внутрироссийским беженцам.

2. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О беженцах»¹. Предметом регулирования данного Закона является определение оснований и порядка признания беженцем на территории РФ, а также установление экономических, социальных и правовых гарантий защиты прав и интересов лиц, признанных беженцами. Закон не касается потока беженцев внутри страны, так как относится только к зарубежным мигрантам и имеет незначительный диапазон действия.

3. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»². В данном нормативно-правовом акте устанавливаются основы регулирования выезда из России и въезда на ее территорию.

4. Федеральный Закон от 28 апреля 2023 г. «О гражданстве Российской Федерации»³, в котором устанавливаются принципы гражданства; основания, условия и процедура приобретения и прекращения гражданства.

5. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Закон регулирует отношения, возникающие при учете перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства.

Правовое регулирование миграции осуществляется также рядом других нормативных актов, в том числе отдельные специальные указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, например Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», принятый 30 декабря 2015 года: изменения предусматривают уточнение порядка предоставления документов,

¹ Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // Российская газета. - 20.03.1993. - № 54.

² Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. - 22.08.1996. - № 159.

³ Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. – 05.06.2002. - № 100.

необходимых для признания лица вынужденным переселенцем, а также основания для продления срока действия статуса вынужденного переселенца или утраты либо лишения такого статуса.

В связи с достаточно напряженной миграционной ситуацией последние годы, все чаще поправки и изменения в нормативно-правовые акты касаются упрощения различных бюрократических процедур и ужесточения ответственности за нелегальную миграцию¹.

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации определены следующие приоритеты:

- привлечение в РФ дополнительных трудовых ресурсов по необходимым специальностям для трудоустройства в конкретных регионах;
- упорядочение миграционных потоков;
- создание социальных условий для прибывших в страну мигрантов, а также защиты их прав органами государственной власти;
- активная работа государственных структур, различных общественных организаций по пресечению криминализации и вовлечения мигрантов в преступную деятельность;
- осуществление программы по переселению русскоязычного населения из стран бывшего СССР, сокращение оттока высококвалифицированных специалистов из России.

На данный момент Концепция проходит третий этап реализации (с 2021 по 2025 год), который предусматривает:

- принятие дополнительных программ для реализации миграционной политики РФ;
- обобщение и анализ и оценку эффективности принятых нормативно-правовых актов, а также принятых программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики данной Концепции,

¹ Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

- расширение использования инновационных технологий для обработки статистических данных в области внутренней и международной миграции и для анализа миграционной ситуации в РФ;
- уточнение основных стратегических ориентиров, приоритетов и основных направлений реализации государственной миграционной политики Российской Федерации и корректировка соответствующих программ.

Таким образом, по итогам реализации третьего этапа предполагается к 2026 году обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

Переосмыслив миграционные законы на территории России, приходим к вердикту о непоследовательности их структуры. Оценки уместности существующего регламента, при сопоставлении с современными международными стандартами, указывают на его несостоятельность в контексте законодательной выверенности.

Тем более, рассматриваемые юридические документы представляются разрозненными и не отражают требований, предъявляемых к полноценному нормативному регулированию в сфере миграции на сегодняшний день¹.

В академических кругах России принято классифицировать миграционное право, как сегмент конституционной правовой науки. Эта классификация углублена пониманием того, что человеческие права, заложенные в Конституцию, являются фундаментом для миграционных норм.

Размышления на эту тему достигают консенсуса о преимуществах разработки унифицированного законодательного документа, способного объединить регулирование миграционных процедур в стране.

Однако стоит отметить, что в других государствах миграционное право иногда выносится в самостоятельную правовую отрасль. Именно поэтому в научном сообществе периодически возникают обсуждения о необходимости

¹ Рязанцев С.В. Современная миграционная политика России: проблемы и подходы к совершенствованию // Социологические исследования. – 2019. – №. 9. – С. 117-126.

синтезирования отечественных миграционных законов в единый нормативный акт, что явилось бы значительным шагом к стандартизации и укреплению системы миграционного законодательства.

Таким образом, анализ миграционных процессов в России показал, что современная внешняя трудовая миграция представляет собой многогранное явление, происходящее под влиянием многочисленных факторов и, в свою очередь, влияющее на все стороны развития общества. Несмотря на то, что миграционные процессы в России подчиняются объективным законам, они носят специфический характер.

§ 2. Правовое регулирование миграции и миграционный отношений в Российской Федерации

Миграцию населения по праву можно назвать сложным общественным процессом, который затрагивает многие стороны социально-экономической жизни.

С миграционными процессами связано заселение земель и их хозяйственное освоение, развитие производительных сил, возникновение и последующее смешение рас, а также языков и народов. С латинского миграция означает перемещение или переселение (в переводе с лат. «migratio»).

Анализ научной литературы показывает нам, что в процессах миграции можно выделить ряд отличительных черт:

- длительность по времени перемещения;
- пространственный характер перемещения;
- целенаправленность перемещения;
- сложность структуры миграционного процесса;
- подконтрольный характер;
- многообразие миграционных процессов по формам и последствиям;
- общественная значимость;

- правовой характер.

Представим указанные черты графическим образом.

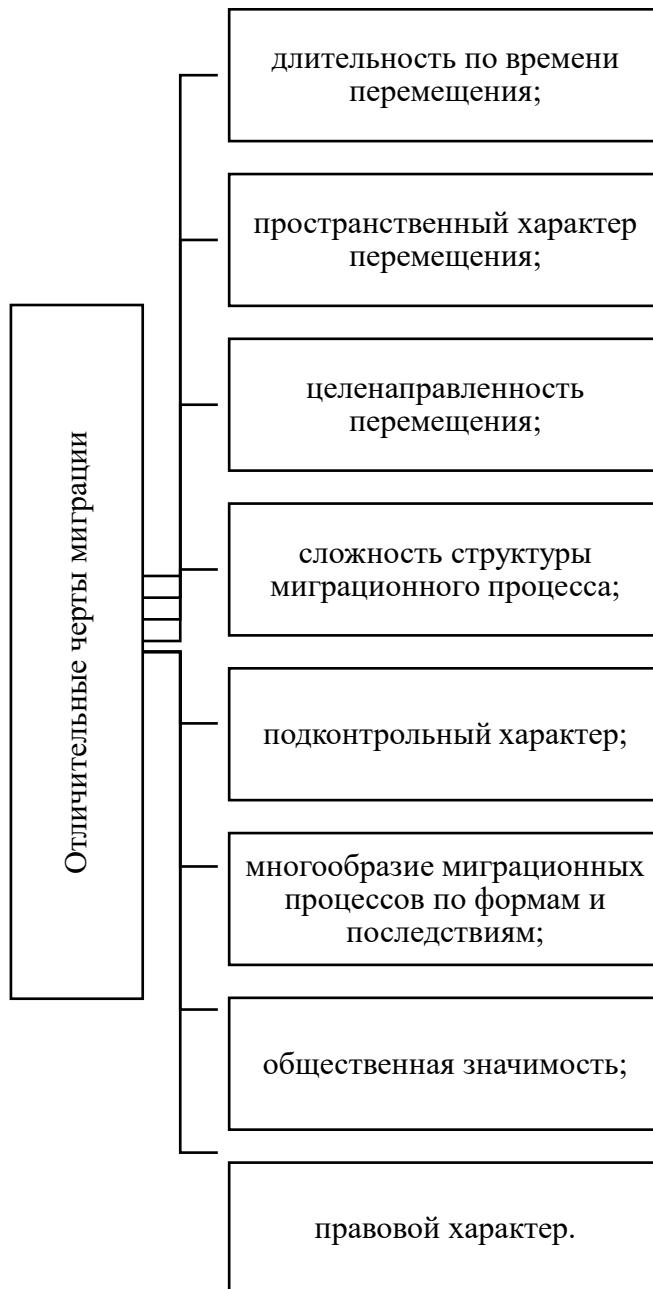


Рис. 1.2. Отличительные черты миграции.

Существует достаточно много классификаций миграции, которые имеют под собой разные основания. Рассмотрим наиболее используемые из них¹.

¹ Михайленко Н. В. Международная миграция труда и ее влияние на национальные экономики // Управление. – 2019. – Т. 7. – №. 3. – С. 127-132.

Классификация на основании долговременности перемещений позволяет делить миграции на¹:

1. Безвозвратная или полная миграция. Данный вид миграции осуществляется, как правило, насовсем, и подразумевает смену постоянного места жительства.

2. Возвратная (временная или маятниковая) миграция. Подразумевает перемещение на ограниченный временной промежуток или ограниченный срок. К ним относят деловые, рекреационные поездки, которые совершаются нерегулярно и необязательно в одном и том же направлении. Их сходство состоит в том, что поездки всегда имеют под собой какую-то цель. К данному виду миграций относятся сезонные миграции, которые связаны с поездками трудоспособного населения с рабочими целями с последующим возвращением к месту постоянного жительства.

3. Маятниковые миграции. Регулярные – ежедневные или еженедельные поездки населения до места работы или учебы. Главное условие – это территориальная удаленность, достаточная для того, чтобы вернуться обратно в течении суток.

В зависимости от причин миграции выделяют добровольную миграцию и вынужденную. Второй вид в данном случае подразумевает поиски убежища.

Следующий известный вид миграции, это выделение в зависимости от целей осуществления миграции:

- экономическая - связана с улучшением благосостояния и решением экономических проблем;
- социальная - решение социальных проблем и вопросов социального статуса;
- политическая - как правило, связана с поиском политического убежища в другом государстве;

¹ Саприкина Н. А. Экономико-теоретические аспекты международной миграции рабочей силы и международной трудовой миграции // Экономика и предпринимательство. – 2021. – №. 2. – С. 302-308.

- общественная – возникает, как правило, вследствие терактов, вооруженных конфликтов;
- культурная;
- творческая или профессиональная.

Ниже графически представлены виды миграции.



Рис. 1.3 – Виды миграции

Также нельзя не сказать о классификации миграций, в основе которой лежит пересечение государственной или административно-территориальной границы. По данному признаку выделяют внутреннюю и внешнюю или международную миграцию. В случае внутренней миграции, факта пересечения государственной границы нет. В качестве примера можно привести

перемещение населения по принципу село-город. В случае с международной миграцией происходит въезд или выезд в государство или из него на более-менее значительный срок. При этом выезжающих из страны навсегда, или на длительные сроки принято называть эмигрантами. Причины выезда при этом могут быть разные.

Эмигрантами могут стать как граждане данного государства, так и проживающие в нем, но не являющиеся гражданами. Въезжающих в государство на длительные сроки или навсегда (целью может быть поиск убежища, поселение в стране, занятия трудовой деятельностью, заключения брака, воссоединения с семьей) называют иммигрантами. Иммигрантами могут быть являться граждане данного государства, проживавшие за границей, так и иностранцы. Международная миграция при этом может быть постоянной, сезонной, политической, а также трудовой или рабочей. Отдельное место занимает реэмиграция, то есть возвращение уехавших на родину¹.

Разница между потоками иммиграции и эмиграции называется миграционным сальдо и представляет собой объем чистой миграции.

В нашей работе наибольший интерес представляет внешняя трудовая миграция, которая является перемещением людей за границу с целью осуществления оплачиваемой трудовой деятельности². По своей сути, трудовая миграция, это перемещение людей из того региона, где экономическая ситуация является негативной, в те районы, где ситуация более благоприятна. Нельзя не отметить, что трудовая миграция является достаточно сложным процессом, и дефиниции могут несколько отличаться в разных странах.

Теоретические аспекты трудовой миграции стали интересны для исследователей сравнительно недавно, с 60-х годов XX века. В последнее время

¹ Лозик Н. Ф., Парфёнова В. В., Шелухина А. Д. Социально-экономические последствия международной миграции рабочей силы // Россия и мир: развитие цивилизаций. Преобразования цивилизационных ценностей в современном мире. – 2021. – С. 159-163.

² Антропов В. В. Международная трудовая миграция: современные тенденции и экономические последствия // Социально-трудовые исследования. – 2020. – №. 4 (41). – С. 155-167.

имеет место быть выделение такого вида миграции, как экологическая, в основе которой лежит ухудшение природной антропогенной среды и возникающие катастрофы, как природного, так и антропогенного характера¹.

Активизация глобальных потоков человеческих ресурсов в современном мире наблюдается в виде повышенной тенденции к интернационализации профессиональных кадров. Подобные перемещения, выходящие за рамки национальных границ и превышающие одногодичный период, обуславливаются сочетанием экономических и прочих мотивов.

Как правило, такие эмигрирующие специалисты, нацеленные на заработную деятельность, выбирают диапазон от двух до семи лет для своего пребывания в иностранной стране. Эти перемещения специалистов приводят к формированию всемирного рынка труда, характеризующегося ветвящимися и многообразными потоками². Нельзя к данной категории причислять тех, кто поехал в командировку, а также категорию людей, которые ездят в другую страну за товаром, то есть тех, кого называют «челноками».

Связан процесс перемещения людей в поисках заработка чаще всего с желанием улучшить материальное положение, изменить свою жизнь в лучшую сторону, а также сменить свое место проживания. Экономические стимулы трудовой миграции специалисты предлагают разделить на две группы: выталкивающие и привлекающие. Среди привлекающих самый популярный - высокий уровень заработной платы³.

Трудовая миграция, как внутренняя, так и международная, четко контролируется со стороны государства. Внутренние потоки трудовых мигрантов основываются на трудовом законодательстве. Что касается международной трудовой миграции, то она регулируется Конвенцией о защите

¹ Комаровский В. В. Проблемы регулирования трудовой миграции в современной России // Мировая экономика и международные отношения. – 2020. – Т. 64. – №. 3. – С. 105-110.

² Красинец Е. С. Международная трудовая миграция в развитии современной России // Народонаселение. – 2022. – Т. 25. – №. 2. – С. 104-115.

³ Маглинова Т. Г. Современное положение международной трудовой миграции // Вестник Академии знаний. – 2020. – №. 3. – С. 157-161.

прав трудящихся. Именно в данном документе утверждено и расшифровано понятие «трудящийся мигрант», которое определяется как лицо, занимающееся трудом за пределами своего родного государства.

Международные трудовые миграции – одна из форм сотрудничества между странами. Как правило наиболее интенсивным данное трансграничное сотрудничество является в приграничных регионах, в так называемой контактной зоне. Именно эти зоны испытывают наибольшее влияние соседского географического положения на социально-экономические и другие аспекты жизнедеятельности домохозяйств и индивидуумов¹.

Ее также часто называют «утечка умов». Характеризуется оттоком ученых, уникальных специалистов, спортсменов, в поисках высокооплачиваемой работы. Некоторые эксперты говорят, что в связи с оттоком высококвалифицированных работников может возникнуть ухудшение экономического положения страны.

В концентрированном виде впервые данный процесс проявился в 40-50-е годы. Большое количество специалистов из Западной Европы направились в США. Последствием данного процесса стало «провисание» ряда научных направлений в таких странах как ФРГ, Франция и Италия².

На сегодняшний день это самый актуальный вид трудовой миграции. Он заключается в том, что из менее экономически развитого государства талантливые и умные граждане уезжают работать в те государства, где их способности оплачиваются больше. Чаще всего это представители таких профессий как программисты, работающие в сфере ИТ-технологий и люди, занимающиеся искусством³.

¹ Гониева А. О., Петрова В. И., Зикирова Ш. С. Современные тенденции и проблемы международной миграции рабочей силы // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. – 2019. – Т. 14. – №. 2. – С. 150-157.

² Удалова А. А., Новосельцева Г. Б. Современные проблемы регулирования международной трудовой миграции // Экономика и международные отношения: проблемы, тенденции, перспективы. – 2022. – С. 307-314.

³ Красинец Е. С. Пандемия коронавируса и ее эффекты в трансформациях трудовой миграции в современной России // Евразийское Научное Объединение. – 2021. – №. 1-4. – С. 253-256.

В первую очередь среди причин, по которым люди едут зарабатывать, является отсутствие возможности заработать средства для достойного существования на территории своего проживания. В случае с молодым поколением среди причин необходимо назвать амбициозность. В любом случае, трудовая миграция не возникает спонтанно, то есть в основе ее лежат причины, среди которых необходимо назвать:

1. Высокий уровень безработицы на территории проживания, то есть недостаточное количество рабочих мест;
2. Несоответствие уровня заработной платы количеству затрат и ожиданиям трудящегося;
3. Существование дисбаланса между предлагающимися вакансиями и уровнем квалификации претендентов;
4. Сложная политическая ситуация;
5. Техногенные катастрофы;
6. Экономическая нестабильность.

Мотивы поездки могут быть схожи с причинами. Но нельзя не добавить наличие такого мотива, как политический. Он заключается в том, что на территории своего постоянного проживания человек может подвергаться гонениям из-за своих взглядов на жизнь, политических убеждений, которые могут противоречить официальной политике.

Говоря о явлении трудовой миграции, нельзя не упомянуть термин «гастарбайтеры». Как правило, данный вид мигрантов имеет негативный подтекст. Данное слово немецкого происхождения означает « работник-гость », в русском языке этот термин трактуется как « приглашенный рабочий ». В самой Германии данным термином называют людей, приехавших на заработки. В Российской Федерации данный термин получил распространение в 90-е годы, сначала появившись в средствах массовой информации, а затем прочно войдя в разговорную речь. Необходимо отметить, что в СНГ трактовка термина, свойственная россиянам, является оскорбительной. Что касается восприятия данного термина в целом по миру, то как правило под ним понимается выходец

и слабо развитого, экономически слабого государства, неквалифицированный работник, не имеющий образования. Чаще всего эти рабочие занимают непrestижные должности, выполняют черновую или разовую работу, для них представляют интерес любой заработок¹.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что трудовая миграция чаще всего оказывает положительные последствия на экономику стран, как принимающих, так и отправляющих, но также может привести к острым социально-экономическим проблемам.

Среди положительных последствий стоит назвать:

1. Уменьшение, смягчение условий безработицы. Как у стран-доноров, так и у стран-реципиентов. В случае оттока мигрантов занять оставшихся государству становится легче.

2. Для страны, являющейся экспортёром трудового ресурса, появляется дополнительный источник валютного дохода. Например, ежегодно пакистанцы отправляют в виде заработка в свою страну порядка 20 млрд. долларов, узбеки вывозят из Российской Федерации около 15 млрд. долларов.

3. Трудовые мигранты, вернувшиеся обратно, вкладывают заработанные средства в экономику своего государства. Кроме того, привозя орудия труда, обеспечивая себе самозанятость.

4. Происходит омоложение нации, поскольку трудовые мигранты как правило находятся в молодом, трудоспособном возрасте и зачастую приезжают с семьями.

5. Улучшение демографической ситуации.

Говоря о негативных последствиях, стоит указать, что:

- существует тенденция к росту потребления заработанных за границей средств;
- получаемые доходы нередко скрываются;

¹ Красинец Е. С. Трудовая миграция и проблемы ее регулирования в современной России // III Римашевские чтения. Сбережение населения России: здоровье, занятость, уровень и качество жизни. – 2020. – С. 56-61.

- квалификация работающих мигрантов зачастую снижается;
- происходит «утечка умов»;
- стоимость труда приезжих часто понижается;
- ряд целевых отраслей экономики попадает в зависимость от иностранной рабочей силы;
- уровень ксенофобии растет, число конфликтов среди гражданского населения увеличивается;
- трудовые мигранты не участвуют в создании национального ВВП, то есть страна не дополучает часть экономического продукта;
- после возвращения мигранты рассказывают о условиях труда в другой стране, ее культуре, что влияет на нравственно-моральный климат в стране.

Экспертами международной организации миграций с определенной долей условности было выделено несколько видов трудовых мигрантов:

1. Поселенцы. К данному виду трудовых мигрантов относятся люди, которые приезжают на постоянное жительство. В качестве примера можно привести тех, кто старается воссоединиться с семьей, а не является первичным иммигрантом. Самыми популярными направлениями для данного вида мигрантов являются США, Канада и Австралия.

2. Работники по контракту. К этой категории относятся люди, которые в течении определенного периода времени готовы проживать за границей. На сегодняшний день, данный вид работников характерен более всего для Ближнего Востока. К ним относятся жители арабских и азиатских стран. Как правило, это персонал, имеющий низкую квалификацию. Сюда можно также отнести и сезонных рабочих, а также работников, занятых в отрасли туризма. Большую долю составляют те, кто трудоустраивается в отрасли сельского хозяйства. Самыми популярными направлениями в данном случае являются Восточная и Западная Европа, а также Центральная и Северная Америка.

3. Профессиональные работники. Это категория людей, которые имеют высокий уровень образования, а также опыт работы. Они готовы сменить

квалификацию или повысить ее, для того чтобы получить должность в другой стране. Зачастую это работники многонациональных корпораций, которые передвигаются между филиалами. Как правило это менеджеры. Нельзя не отметить, что к этой категории также относится и профессорско-преподавательский состав, а также студентов.

4. Нелегальные иммигранты. Как правило это люди, которые приехали в страну нелегально, или же имеющие просроченные визы, а также те, кто приехал по туристической визе, но устроился на работу. Считается что больше всего представителей данной категории проживает в США, где по статистическим данным их число достигает 3 млн. человек. Но в реальности, примерно такое же число представителей данной категории приживает и в Европе¹.

5. Беженцы и желающие получить статус беженца. Лица, а также целые семьи, которые желают получить убежище. После того, как данный статус им предоставляется, они имеют право на трудоустройство в стране, предоставившей убежище. Данный вид мигрантов нельзя считать типично трудовым, как правило, эта категория людей покидает дом по причине политической и военной нестабильности и трудоустройство является не первопричиной их перемещения.

Для того, чтобы нейтрализовать негативные последствия, возникающие в результате миграций трудовых ресурсов, необходимо использовать средства государственной политики. В данном случае жесткие, директивные меры не всегда являются эффективными. Существует объективная необходимость использования косвенных, координирующих действий со стороны государства.

¹ Ионцев В. А. Международная трудовая миграция в условиях «комфортного» рынка труда в России // Телескоп: журнал социологических и маркетинговых исследований. – 2023. – №. 2. – С. 90-96.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ МВД РОССИИ

§ 1. Организационно-правовые основы деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России

Миграция на сегодняшний день является как само собой разумеющееся состояние общества. Она, как правило, связана и возникает из дарованного неотчуждаемого права человека и гражданина на свободу передвижения и перемещения. Актуальность исследования проблем административно-правового регулирования деятельности ГУВМ МВД России заключается в необходимости как повышения эффективности государственного управления миграционными процессами и возникающими на их основе отношениями, так и устраниении пробелов миграционного законодательства.

В частности, на сегодняшний день разработаны недостаточно на государственном уровне проблемы создания четко отлаженного механизма государственного регулирования миграционными потоками путем улучшения взаимодействия организаций, служб и органов, должностных лиц.

На поддержание регистрационного режима негативно сказываются следующие недостатки:

- отсутствие картотеки, которая должна вестись в отделениях по вопросам миграции;
- несвоевременный учет мест пребывания иногородних граждан;
- отсутствие должного контроля за местонахождением лиц, у которых закончились сроки регистрации;
- корректировка и снятие противоречий и расхождений между нормами федеральных актов и нормами актов субъектов РФ.

В основу деятельности ГУВМ МВД России положены нормативные правовые акты (приказы, регламенты) Федеральной миграционной службы

России, поскольку на плечи сотрудников управления по вопросам миграции МВД России ложатся ранее осуществляемые функции упраздненной службы.

1. Государственная услуга по оформлению и выдаче паспортов гражданина РФ, удостоверяющих личность РФ за пределами территории РФ.

При оформлении загранпаспорта сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются статьей 7 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», где сказано, что основными документами, удостоверяющими личность гражданина РФ, по которым граждане РФ осуществляют выезд из РФ и въезд в РФ, признаются: паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ за пределами РФ, дипломатический паспорт, служебный паспорт¹.

Образцы данных бланков паспортов используются в работе ГУВМ МВД России и утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации «Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации»² и «Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации»³.

¹ Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. - 22.08.1996. - № 159.

² Постановление Правительства РФ от 14.03.1997 № 298 «Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» // «Российской газете» от 27 марта 1997 г.

³ Постановление Правительства РФ от 18.11.2005 № 687 «Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 28.11.2005. – № 48. – ст. 5037.

Что касается защиты и покровительства РФ, условий оплаты медицинской помощи и получения помощи по страховым случаям гражданину ГУВМ МВД России предлагает прочитать статьи 4, 5, 14 и 15 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Согласно указа Президента РФ «О паспорте гражданина Российской Федерации, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащем на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца» электронный носитель должен содержать изображение папиллярных узоров двух пальцев рук¹.

С 1 января 2005 года оплата государственной пошлины регламентируется статьей 333.28 главы 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации, то есть за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, государственная пошлина уплачивается в соответствующих от вида оказания услуг размерах². Рассмотрим некоторые из них, например, за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, госпошлина составляет 2 000 рублей. Что касается госпошлины за выдачу проездного документа беженца или продление срока действия указанного документа, то она составляет 350 рублей.

За выдачу либо продление срока действия иностранному гражданину или лицу без гражданства, временно пребывающему в Российской Федерации, визы для:

- выезда из Российской Федерации - 1 000 рублей;

¹ Указ Президента РФ от 29.12.2012 № 1709 «О паспорте гражданина Российской Федерации, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащем на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца» // Российская газета. – 11.01.2013. – № 3.

² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.08.1998. – № 31. – ст. 3824.

- выезда из Российской Федерации и последующего въезда в Российскую Федерацию - 1 000 рублей;
- многократного пересечения Государственной границы Российской Федерации - 1 600 рублей.

Также хотелось бы обратить внимание еще на несколько аспектов, во-первых, за выдачу вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства, в том числе в случае его замены, госпошлина составляет 5 000 рублей, во-вторых, за регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в Российской Федерации - 350 рублей, в-третьих, за выдачу иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание - 1 600 рублей, в-четвертых, за выдачу иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание в целях получения образования - 1 600 рублей.

Ну и что касается приема в гражданство Российской Федерации, выхода из гражданства Российской Федерации, а также установления факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации, то в данном случае необходимо уплатить сумму в 3 500 рублей.

2. Государственная услуга по регистрационному учету по месту пребывания и по месту жительства. При регистрационном учете сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются статьей 27 Конституции РФ, в которой гарантирована свобода передвижения по территории РФ, в случае законного нахождения на территории государства.

Статья 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» обязывает граждан РФ независимо от возраста регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ¹.

¹ Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 12.08.1993. – № 32. – ст.1227.

При регистрации несовершеннолетних граждан сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются пунктом 28 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации¹. Сотрудники ГУВМ МВД России имеют при реализации наделенных полномочий право регистрировать граждан РФ по месту жительства, месту пребывания в жилых строениях, расположенных на садовых и дачных земельных участках.

Снятие гражданина РФ с регистрационного учета по месту жительства производится органом регистрационного учета в случае признания утратившим право пользования жилым помещением на основании вступившего в законную силу судебного решения. Принимая вышеуказанное судебное решение, суд также учитывает, что суды не наделены полномочиями по регистрации и снятию граждан с регистрационного учёта по месту жительства или пребывания. Соответствующих требований к компетентным органам истец не предъявлял, в качестве ответчиков по делу их не заявлял².

3. Государственная услуга по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия. Для определения сроков и последовательности административных процедур сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются Административным регламентом по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия³.

¹ Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // Российская газета. – 27.07.1995. – № 144.

² Решение Кандалакшского районного суда Мурманской области от 3 декабря 2015 г. № 2-1501/2015 // URL: <http://sudact.ru/regular/doc/npfC2zJg6Tbo/> (дата обращения: 10.03.2024).

³ Приказ МВД России от 04.09.2019 № 602 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.01.2020 № 57375) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Государственная услуга по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. При предоставлении данной услуги сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», который раскрывает понятие какие лица являются соотечественниками, кто может стать участником государственной программы, где можно получить свидетельство участника государственной программы.

5. Государственная услуга по выдаче и замене паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность гражданина РФ на территории РФ¹. В соответствии с указом Президента РФ «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность на территории РФ.

Сотрудники ГУВМ МВД России в своей деятельности используют образцы бланков и описание паспорта гражданина Российской Федерации, регламентированные соответствующим постановлением². Сотрудники Управления могут привлечь гражданина к ответственности за несвоевременную подачу документов о выдаче или замене паспорта. Признаки данного административного правонарушения предусмотрены статьей 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа в размере от двух до трех тысяч рублей³.

¹ Указ Президента РФ от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.03.1997. – № 11. – ст. 1301.

² Постановление Правительства РФ от 23.12.2023 № 2267 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца и описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 01.01.2024. – № 1. – ст. 163.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. – 31.12.2001. – № 256.

6. Государственная услуга по лицензированию деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан РФ за пределами территории РФ. При осуществлении деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан РФ за пределами территории РФ сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», где говорится о том, кому предоставляется государственная услуга, перечень документов, необходимый для получения лицензии, о дубликате лицензии, о переоформлении лицензии, прекращение действия лицензии по заявлению владельца лицензии¹.

7. Государственная услуга по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в РФ. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» служит нормативной базой при получении иностранным гражданином статуса, постоянно проживающего в РФ, и используется сотрудниками ГУВМ МВД России при выдаче разрешения на временное проживание. Так же применяется Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», в части иностранные граждане, проживающие в РФ на основании разрешения на временное проживание, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания.

8. Государственная услуга по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в РФ. При выдаче вида на жительство сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской

¹ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета. – 06.05.2011. – № 97.

Федерации¹. Также сотрудники ГУВМ МВД России без получения разрешения на временное проживание, могут выдать вид на жительство прибывшим в Российскую Федерацию высококвалифицированным специалистам и членам их семей, а также иностранным гражданам, признанным носителями русского языка.

6. Государственная услуга по предоставлению адресно-справочной информации. При определении сроков и последовательности административных процедур (действий) территориальных органов МВД России и их структурных подразделений по предоставлению адресно-справочной информации сотрудниками ГУВМ МВД России руководствуются Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации².

7. Государственная услуга по осуществлению миграционного учета в РФ. При миграционном учете иностранных граждан в РФ ГУВМ МВД России руководствуется Федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Порядок, сроки, перечень документов, необходимый для осуществления миграционного учета установлен Административным регламентом предоставления государственной услуги по осуществлению миграционного учета.

8. Государственная услуга по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства. При оформлении и выдаче российских виз сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются Положением об установлении формы визы, порядка и

¹ Приказ МВД России от 11.06.2020 № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Приказ МВД России от 23.12.2022 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации» // СПС «КонсультантПлюс».

условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы¹. При оформлении, продлении срока действия и восстановления виз иностранным гражданам сотрудники ГУВМ МВД России также руководствуются Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации.

9. Государственная услуга по оформлению и выдаче приглашений на въезд в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Для ГУВМ МВД России приглашение является основанием в выдаче иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, согласно Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Услуга по оформлению и выдаче приглашений на въезд в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется ГУВМ МВД России в соответствии с Административным регламентом².

10. Государственная услуга по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории РФ и заявлений о предоставлении временного убежища на территории РФ. При предоставлении данной государственной услуги ГУВМ МВД России использует конвенцию «О статусе беженцев», к которой Россия присоединилась в ноябре 1992 года. Данный документ содержит основные положения, касающиеся получения статуса беженца. Статьей 63 Конституции РФ так же руководствуется ГУВМ МВД России при предоставлении

¹ Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» // Российская газета. – 17.06.2003. – № 115.

² Приказ МВД России от 29.09.2020 № 677 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства» // СПС «КонсультантПлюс».

иностранным гражданам и лицам без гражданства политического убежища. Кроме того, ГУВМ МВД России при предоставлении политического убежища на территории России использует Указ Президента Российской Федерации, который регулируется Положением «О порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища»¹.

Защита иностранного гражданина в Российской Федерации является признание гражданина беженцем в соответствии с законодательством о беженцах. Порядок признания беженцем сотрудники ГУВМ МВД России регулируют Федеральным законом «О беженцах». При предоставлении временного убежища иностранным гражданам сотрудники ГУВМ МВД России руководствуются постановлением Правительства РФ «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации»². Для получения временного убежища в РФ заявитель должен обратиться с соответствующим заявлением к ГУВМ МВД России.

11. Государственная услуга по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства. Порядок осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами регулируется Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Порядок предоставления государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и использовании иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданами лицам без гражданства определен Административным регламентом.

¹ Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» // Российская газета. – 29.07.1997. – № 144.

² Постановление Правительства РФ от 09.04.2001 № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» (вместе с «Порядком предоставления временного убежища на территории Российской Федерации») // Российская газета. – 28.04.2001. – № 84.

12. Трудовая деятельность любых категорий иностранных граждан на территории РФ. Порядок осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами определен Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», чем и руководствуется рассматриваемое нами Управление. Также ГУВМ МВД России руководствуется «Соглашением о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» от 11 апреля 1994 года¹, которая раскрывает область трудовой деятельности, социальную защиту лиц и членов их семей, которые постоянно проживают на территории одного из государств Сторон и осуществляют свою трудовую деятельность на предприятиях, в учреждениях, организациях.

13. Государственная функция - приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации. При реализации полномочий по указанному направлению, ГУВМ МВД России руководствуется Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» и Указом Президента России, в котором отражено Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации². Что касается факта определения наличия гражданства РФ, приобретения или прекращения, согласования и отклонения, либо отмены решений по вопросам гражданства, то здесь следует отметить Административный регламент по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве РФ. Конституция РФ также содержит основные положения касающиеся вопросов гражданства.

Таким образом, в правовом регулировании осуществления деятельности ГУВМ МВД России можно выделить международный и национальный уровни реализации полномочий. Первый представлен универсальными, двусторонними

¹ Соглашение от 15.04.1994 «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 18.11.1996. – № 47. – ст. 5299.

² Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», «Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации») // СПС «КонсультантПлюс».

и многосторонними договорами и соглашениями, регламентирующими взаимоотношения государств в миграционной сфере. Второй включает два относительно самостоятельных подуровня: внешний, направленный по своей сути непосредственно на управление миграционными процессами в России, и внутриорганизационный, регламентирующий структурное построение, включая распределение полномочий, обязанности и систему взаимодействия Управления.

Вышеуказанные аспекты и мероприятия также включают приобретение надлежащих систем информационных и телекоммуникационных технологий, внедрение более эффективного обмена информацией и передовой практики через сети, а также обучение и подготовку сотрудников правоохранительных, судебных органов и административных учреждений. Такой подход обеспечит более динамичную и комплексную борьбу с угрозами безопасности.

Немаловажной проблемой выступает наличие экстремистских направлений среди молодежи. Основной причиной рассматриваемого явления как раз и является усиление миграционных процессов, которые в свою очередь затрагивают исторически сложившийся баланс этноса населения. И, как следствие, появляются проблемы между этносами. Такие проблемы возникают в различных сферах, например, в социально-экономической, социально-психологической и организационной сферах. Предпосылкой их возникновения является процесс социализации в новой, чуждой для них общности.

§ 2. Основные задачи и функции сотрудников подразделений по вопросам миграции МВД России

Главное Управление по вопросам миграции МВД России - это подразделение МВД России, являющееся самостоятельным структурным оперативным подразделением центрального аппарата МВД России, реализующий государственную политику в сфере миграции и осуществлявший правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

Указом Президента России Владимира Путина ФМС России упразднена, а её функции и полномочия переданы ГУВМ МВД России. 13 апреля 2016 года начальником управления назначен полковник внутренней службы О.Е. Кириллова, а на данный момент начальником является генерал-лейтенант полиции В.Л. Казакова. В наше время воспользоваться услугами Главного управления по вопросам миграции МВД РФ можно при помощи обращения в один из филиалов или, что гораздо проще и удобнее, на странице официального сайта. 11 сентября объявлен Днем подразделений по вопросам миграции системы МВД России¹. Первоначально ФМС России создавалась, чтобы был орган, который помогал беженцем и переселенцам. Со временем и развитием государственного аппарата и усложнения его функционирования, задачи и цели менялись. В итоге ГУВМ МВД России в её современном состоянии является исполнительным органом федерального значения, который реализует государственную политику в миграционных вопросах.

Руководство деятельностью ГУВМ МВД России осуществляют Министерство внутренних дел Российской Федерации. Административно-правовой статус ГУВМ МВД России включает в себя три главных блока:

- целевой – определенный нормативно- правовой акт закрепляет цели, задачи, функции ГУВМ МВД России;
- организационно – структурный – за ГУВМ МВД России закреплена структура, штатная численность, подчиненность сотрудников, печать, геральдический знак, местонахождение;
- компетенционный – совокупность властных полномочий и подведомственности.

1. В соответствии с целевым блоком, целью ГУВМ МВД России является реализация государственной политики в сфере миграции и осуществлявший правоприменительные функции, функции по контролю,

¹ Приказ МВД России от 11 сентября 2017 г. № 710 «Об объявлении Дня подразделений по вопросам миграции системы МВД России» // СПС «КонсультантПлюс».

надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Основными задачами ГУВМ МВД России являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере миграции;
- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- организация и координация деятельности территориальных органов МВД России;
- организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России и их структурных подразделений, организаций, созданных для решения задач по реализации государственной миграционной политики¹.

2. Организационно-структурные особенности административно-правового статуса ГУВМ МВД России. Подчиняется новое созданное миграционное управление непосредственно МВД России. В самой структуре для ГУВМ МВД России выделено отдельное подразделение, организацией службы которого занимается начальник. В каждом регионе России функционируют управления и отделы по вопросам миграции при региональных Главных Управлениях и Управлениях внутренних дел. Региональные управление наделены рядом достаточно важных полномочий, которые они исполняют на местах. Что касается ГУВМ МВД России, то данное Управление имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим особым наименованием, а также имеющиеся в распоряжении иные печати, штампы и

¹ Приказ МВД России от 13.12.2019 № 940 «Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации») // СПС «КонсультантПлюс».

бланки установленного образца, которые заполняются в соответствии с законодательством. ГУВМ МВД России имеет отличительный геральдический знак, в обозначении которого выступает эмблема и флаг. Местонахождением ГУВМ МВД России является город Москва, бульвар Чистопрудный, дом 12, литера А, строение 1.

3. Компетенционный блок административно правового статуса ГУВМ МВД РФ России. В Конституции Российской Федерации прямо не указано, к компетенции какого уровня относится решение тех или иных миграционных вопросов. Например, в ведении Российской Федерации находится регулирование гражданства в Российской Федерации. По вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов миграционные отношения складываются, в связи с обеспечением и защитой прав мигрантов, соблюдением мигрантами российского законодательства. Следовательно, в регулировании миграционных отношений участвуют как федеральные органы государственной власти, так и органы государственной власти субъектов РФ. Также существует порядок взаимодействия территориальных органов ГУВМ МВД России с органами местного самоуправления¹. Согласно ст. 16 Федерального конституционного закона «О Правительстве РФ», исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, которое обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики².

¹ Приказ МВД России от 10.12.2020 № 856 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг» // СПС «КонсультантПлюс».

² Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. – 09.11.2020. – № 251.

До 5 апреля 2016 года миграционные вопросы были под ведомством ФМС России. После принятия указа Президента РФ ФМС России была упразднена как отдельное ведомство. И теперь вопросы миграции находятся в ведении Министерства внутренних дел – ГУВМ МВД России¹.

Миграционная сфера многообразна, исходя из этого, формируются основные функции и полномочия ГУВМ МВД России.

Поскольку основной задачей ГУВМ МВД России является контроль государственных и политических положений, которые касаются миграционной области, в частности, эмиграции и иммиграции, то сотрудники очень тщательно следят за незаконными противодействиями, которые могут совершаться в процессе регистрации физических лиц, беженцев, при получении гражданства и прочих мероприятий, связанных с пересечением границы. Кроме того, выдаются бумаги не только те, которые способны удостоверить личность человека на территории страны, но также и за ее границами. Получается, что деятельность управления заключается не только в том, чтобы выдавать государственные паспорта, но также и заграничные, а также свидетельства временного образца.

Деятельность ГУВМ МВД России и его территориальных управлений охватывает сразу несколько больших направлений:

1. Регистрационное направление. Территориальные подразделения управления осуществляют регистрацию и снятие с регистрационного учета российских граждан по месту пребывания и по месту жительства.

2. Миграционный учет. Управление по вопросам миграции осуществляет обработку, поступающих уведомлений о прибытии иностранных граждан. Производит регистрацию имеющих разрешений на временное проживание или вид на жительство иностранцев по месту жительства. В целях

¹ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.04.2016. – № 15. – ст. 2071.

миграционного учета ГУВМ МВД России формирует и ведет Центральный банк данных учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

3. Паспортно-визовое направление. Управление является органом, уполномоченным на выдачу гражданам России паспортов, как общегражданских, так и заграничных. Помимо этого, управление ведает вопросами оформления, продления и восстановления российских виз, необходимых иностранным гражданам в целях въезда и пребывания в РФ.

4. Оформление разрешения на временное проживание и вида на жительство. Управлению по вопросам миграции переданы функции по оформлению и выдаче иностранным гражданам разрешения на временное проживание и видов на жительство, а также принятие решения об их аннулировании.

5. Оформление гражданства РФ. Оформление гражданства по заявлениям иностранных граждан в общем и упрощенном порядке теперь также производится должностными лицами Управления по вопросам миграции.

6. Надзор в сфере миграции. При исполнении государственных услуг в сфере гражданства, ГУВМ МВД России уполномочено также проводить по заявлениям заинтересованных лиц проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии гражданства, а также в специальном порядке выдавать российские паспорта иностранным гражданам, признанным гражданами РФ.

При реализации своих полномочий должностные лица ГУВМ МВД России вправе применять меры административного воздействия к гражданам, нарушившим закон. Для данных целей сотрудники ГУВМ МВД России уполномочены на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях. Решения о не разрешении въезда в РФ, депортации и выдворении иностранных граждан, нарушивших закон, теперь будет принимать инспекторы ГУВМ МВД России.

Обычный человек не может и не должен знать все тонкости и нюансы правильного составления документов, необходимых для миграции. Для этого был создан официальный сайт, на котором содержится вся необходимая

информация по этим вопросам. На нём можно воспользоваться специализированными онлайн-сервисами, которые помогут в решении рядовых проблем граждан и иммигрантов.

ГУВМ МВД России предоставляет следующие услуги:

1. Оформление и выдача заграничного паспорта. Если гражданин Российской Федерации желает в будущем посетить иностранное государство, то для этого нужно обязательно оформить загранпаспорт. Этот документ является удостоверением личности человека на территории иного государства. Дополнительно данный документ можно использовать для того, чтобы бронировать авиа или железнодорожные билеты.

2. Постановка на регистрационный учет.

3. Оформление для переселенцев. Переселенец – это лицо, которое по определенным обстоятельствам вынуждено покинуть место постоянного пребывания.

4. Оформление государственного участника программы переселения соотечественников, то есть в рамках государственной программы. Соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаяев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии¹.

5. Выдача удостоверения личности РФ. Государственная услуга по выдаче и замене паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность гражданина РФ на территории РФ.

6. Предоставление лицензии в связи с трудоустройством и деятельностью, осуществляемую за пределами РФ. Государственная услуга по лицензированию деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан РФ за пределами территории РФ.

¹ Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Российская газета. – 01.06.1999. – № 103.

7. Предоставление разрешения на временное проживание в РФ. Государственная услуга по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в РФ. Временно проживающий в РФ иностранный гражданин не вправе по собственному желанию избирать место своего проживания вне пределов субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание.

8. Предоставление справочных данных. Заявители вправе подать заявление (запрос, обращение) о предоставлении адресно-справочной информации лично, направить по почте или в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Предоставление адресно-справочной информации осуществляется бесплатно.

9. Учет мигрантов.

10. Оформление визы. Государственная услуга по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства.

11. Укрытие для беженцев временного характера.

12. Трудовое оформление для иностранцев.

13. Оформление гражданства РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что ГУВМ МВД России пришло на смену ФМС России, которая была упразднена указом Президента в 2016 году. Ведение всех дел, которые раньше осуществлялись ФМС России, теперь перешло к ГУВМ МВД России. Данная организация является автономным структурным подразделением. Занимается она обеспечением и реализацией различных государственных задач, связанных с паспортно-визовыми вопросами.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

§ 1. Актуальные проблемы организации служебной деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России

В условиях набирающего обороты глобального развития человечества проблема при осуществлении административно-правового регулирования информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел, а именно касаемо подразделений по вопросам миграции, в достаточной мере представляет сложность, так как такое регулирование многопланово, а проблема требует серьезных теоретических дискуссий, глубокого анализа нормативно-правовых актов и практических аспектов государственно-управленческой деятельности МВД России в сфере миграционных отношений.

В настоящее время наблюдается тенденция к разрастанию и усилению противоречий между конфессиями и нациями различных принадлежностей, а также обострение отношений в данных сферах. Все это происходит потому, что глобально увеличиваются массовые миграционные потоки, тем самым возникает угроза роста преступлений экстремистской направленности.

Вследствие недоработанных, малоконтролируемых миграционных процессов также возникают обострения взаимоотношений между вновь прибывшим и коренным населением. Миграционные процессы в большинстве своем являются как бы предпосылками радикализации общественных настроений. Своим существованием они могут побудить к нетерпимости и проявлениям агрессии и насилия.

Миграция, имеющая массовый характер, безусловно провоцирует усиление межнациональных и межконфессиональных столкновений, повышает напряженность в обществе, и стимулирует рост экстремистских проявлений. Необходимо определить конкретное место миграции и ее процессов в причинно-следственной связи экстремизма, а также в его предпосылках.

МВД России, с сентября 2023 года прекратившее публиковать ежемесячную статистику о миграционной ситуации на своем сайте, переходит на ежеквартальный формат предоставления этих данных. Отсутствие ежемесячных публикаций статистических сведений по миграционной ситуации на официальном сайте связано с изменением формата размещаемых сведений.

Такой переход на ежеквартальный формат сделан именно для разъяснения причин изменения динамики и соотношения тех или иных статистических показателей для представителей СМИ, лидеров общественных мнений и иных лиц, интересующихся миграционной проблематикой, но при этом не имеющих специальных познаний в сфере правоохранительной деятельности и государственного управления в целом.

Последняя публикация на сайте МВД в разделе «Статистические сведения по миграционной ситуации» датируется 15 февраля, в ней предоставлены данные за отчетный период с января по декабрь 2023 года.

МВД России оценивает количество иностранцев, вставших на миграционный учет, а также число выданных документов – разрешений на работу, патентов, заключенных трудовых договоров, разрешений на временное проживание, видов на жительство. МВД России информирует, что общее количество зарегистрированных за 2023 год на территории Российской Федерации преступлений по сравнению с январем-сентябрем 2022 года, то есть аналогичным периодом прошлого года (АППГ) уменьшилось на 1,8 %.

В целом число преступлений против личности сократилось на 6,1 %, в том числе фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 3,9 %. За 2023 год иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено на 0,9% преступлений больше, чем за соответствующий период прошлого года. На 13% сократилось количество преступлений в отношении иностранцев. Министерство внутренних дел Российской Федерации, взаимодействуя с

другими правоохранительными органами, продолжает принимать меры по контролю за оперативной обстановкой в сфере миграционных отношений¹.

При анализе статистических данных, предоставляемых Главным Управлением по вопросам миграции МВД России², за отчетный период 2023 года можно увидеть следующие данные, представленные ниже на рисунке:

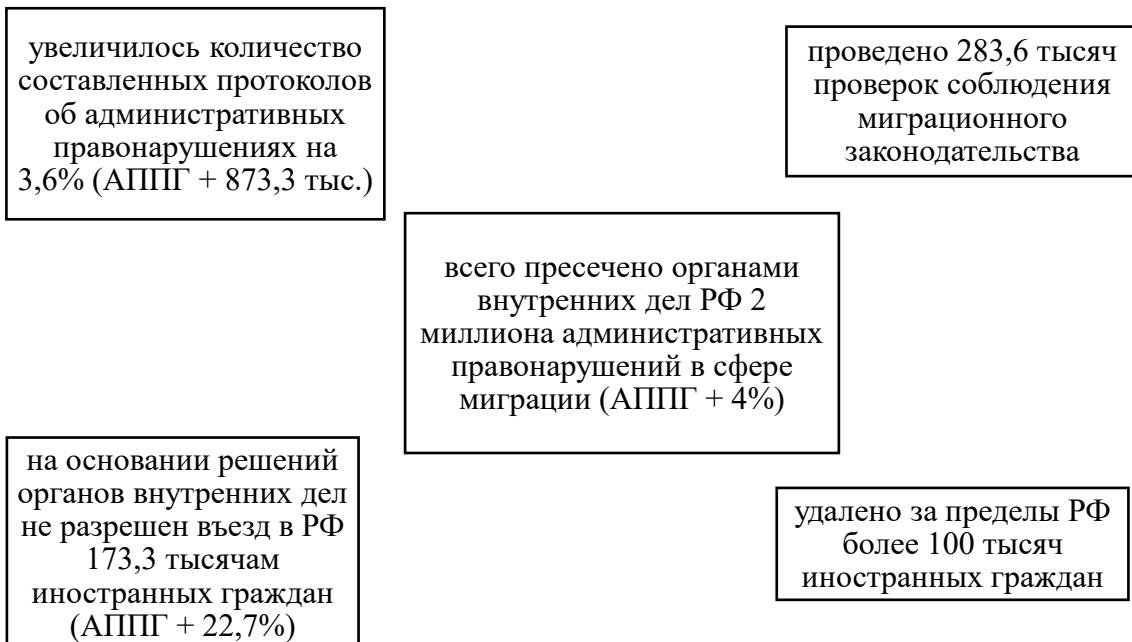


Рис. 3.1. Статистические сведения ГУВМ МВД России.

В рамках регионального аспекта, в соответствии с представленной статистикой ОВМ МО МВД России «Котельничский», с начала 2022 года на территории обслуживания МО МВД России «Котельничский» поставлено на миграционный учет 2652 иностранных граждан и лиц без гражданства. Из них по месту пребывания 2595 иностранных граждан, из них в порядке продления срока пребывания поставлено на учет 2189 человек. Прибывших в визовом порядке - 232 иностранных гражданина. Снято с миграционного учета по месту пребывания 2584 иностранных граждан.

В 2023 году преступлений, совершенных гражданами других государств, не зарегистрировано. Чрезвычайных происшествий, связанных с иностранными гражданами, не допущено. За отчетный период сотрудниками ОВМ выявлено

¹ URL: <https://mvd.ru/news/item/42987324/>

² URL: <https://mvd.ru/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/47183542/>

253 гражданина РФ, нарушивших паспортные либо регистрационные правила. Оформлено 2445 паспортов гражданина Российской Федерации¹.

Проведя анализ действующего паспортного режима необходимо указать на проблемы, которые возникают в процессе его применения на территории РФ.

Согласно ст. 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства. Т.е. реализация гражданами своих прав недолжно зависеть от регистрации. Тем не менее, отсутствие в паспорте данных органа регистрационного учета о регистрации указывает на невозможность реализовать свои права или исполнить обязанности. На практике институт регистрации выступает условием использования и реализации большинства гражданами своих прав: например, возникают трудности в трудоустройстве, в сфере медицинского обслуживания, получения пенсий и пособий и пр. Несмотря на то, что в настоящее время законодатель стремится к упрощению процесса регистрации, процедура регистрации продолжительна и требует затрат времени.

Многие граждане оказываются в положении, когда они по не зависящим от них причинам не могут уложиться в установленный срок для регистрации или получают отказ в регистрации, а потому попадают в категорию нарушителей. Система регистрации функционирует только потому, что она подкреплена строгими санкциями за уклонения, т.к. у гражданина по идеи может не быть аргументов регистрироваться помимо угрозы наказания. Собственник или владелец жилья весьма редко допускают согласие на регистрацию по месту жительства в связи с тем, что человек, при регистрации по месту жительства, приобретает права пользователя. Выселить и лишить регистрации помимо его воли оказывается весьма затруднительным, а зачастую и невозможным.

В данный период получила распространение вымышленная регистрация в так называемых «резиновых домах». В указанных жилых помещениях оказываются зарегистрированными большое количество людей, соответственно

¹ URL: <https://котельнический.43.мвд.рф/document/36801330>

без цели там проживать. Причиной распространения данного факта послужило, во-первых, обязательство регистрироваться по месту жительства или месту пребывания, иначе следует административная ответственность. Во-вторых, регистрация дает право гражданам реализовывать другие права, осуществить которые нередко становится невозможно при отсутствии регистрации.

Итак, рассмотрев нормативно-правовое регулирование и правоприменительную практику, следует указать на потенциальные противоречия. Институт регистрации является независимым институтом и не влияет на образование иных правоотношений. В реальности есть обособленность регистрации от вероятности проживать в жилом помещении, что вызывает нарушения, которые связаны с регистрацией не ограниченного количества лиц. Однако по факту проживать там зарегистрированные лица, не смогут ни под каким видом, т.к. на каждого будет доводиться чрезвычайно незначительная доля жилой площади.

Кроме названных нарушений, значительное распространение приобретает коррупция в данной области и незаконная деятельность по «продаже регистраций». Такой правовой парадокс в законодательстве привел к образованию на территории РФ нелегального вида бизнеса.

Целью периодических аудитов, инициированных МВД России, является выявление нарушений. Эти аудиты могут быть как запланированными, так и внесены в расписание неожиданно; предметом их является проверка соответствия действий граждан и должностных лиц Российской Федерации требованиям регистрационного законодательства. В случае обнаружения несоответствий, решение может быть принято о возбуждении административного дела либо о дальнейшей передаче документов в судебные или другие регулирующие органы для вынесения вердикта по нарушению.

В целом паспортный режим не должен допускать фиктивный образ регистрации. Регистрация по месту жительства должна обеспечить реальное, видимое передвижение граждан без образования угроз в виде терроризма,

сокрытого увеличения лиц без определенного места жительства (бомжей) и бездомных граждан, грозящих в результате общественным интересам в целом.

В целях реализации принципа единобразия подразделений по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, применяется автоматизированная система «Территория». Она направлена на стандартизацию процедур первичного учета и рассчитана на то, чтобы обеспечить эффективное функционирование государственного аппарата в области предоставления услуг гражданам в цифровой среде. Это также способствует интеграции электронного документооборота, который охватывает разноплановую взаимодействие межведомственных организаций. На текущем этапе анализируется и планируется внедрение информационной системы обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России для эффективной работы служб, занимающихся вопросами миграции, что представляет собой стратегическое направление в эволюции внутреннего функционала данных структур.

Исследуя предпосылки усовершенствования института регистрации в результате анализа законодательства, на мой взгляд, ни один из законопроектов не предполагает решений для предупреждения и предотвращения обнаруженных причин нарушений прав граждан, а напротив, содержат значительные правовые парадоксы. Исходя из этого, нужно приступить к совершенствованию самого непосредственно нормативного регулирования, обуславливающего, расхождения в правоприменительной практике.

Необходимо отметить, что проблемы в области административно-правового регламентирования миграции населения имеют актуальную направленность для целого ряда стран. В большинстве государств не существует института регистрации по месту пребывания и по месту жительства для собственных граждан, исключение составляют только государства-участники СНГ. В данный момент во многих государствах позиция к регистрационному учету прямо противоположная.

Так, в США нет такого понятия, как внутренний паспорт, удостоверением личности являются водительские права или карточка социального страхования.

Вместо «прописки» функционирует хорошо отрегулированная система электронного учета граждан и иностранцев. Граждане могут жить где угодно и выезжать в другие субъекты на разный срок. Данный муниципалитет несет ответственность за такое лицо несмотря на его фактического местонахождения. В Австрии и Германии регистрация граждан присутствует, но носит исключительно уведомительный характер. Гражданин Австрии для регистрации должен представить два документа: удостоверение личности и договор о покупке (аренде) жилья. Регистрация носит уведомительный порядок, чиновник не может отказать гражданину, проживать на данной территории. Регистрация как таковая есть в Германии, но только по месту жительства в муниципальных службах. Гражданин Германии лишь уведомляет чиновников о своем отъезде и приезде¹.

Например, в Англии и во Франции, для доказательства проживания, необходимо предоставлять квитанции об оплате коммунальных платежей. В Греции, граждан учитывают согласно их месту работы. Нет ограничений для перемещения по Италии. Документы, удостоверяющие личность, могут потребовать только у иностранных граждан при регистрации в гостинице. В Бразилии государство интересует место пребывания гражданина страны только в период сбора налогов или в момент открытия им собственного дела. Граждан в Южно-Африканской Республике учитывают в довыборный период или при устройстве на работу.

Таким образом, регистрационные системы зарубежных государств различны, и в целом регистрация как таковая носит уведомительный характер. Граждане лишь сообщают властям о постоянном месте жительства или пребывания и регистрация не является преградой для осуществления им своих прав. Однако применяется система учета иностранных граждан и лиц без

¹ Сторчилова Н. В., Андреева С. Ю. Роль Совета МВД России по научно-гуманитарному обеспечению и положительному опыту в органах внутренних дел Российской Федерации в формировании вектора развития ведомственной науки // Актуальные проблемы и тенденции развития научно-исследовательской деятельности в образовательных организациях МВД России. – 2022. – С. 58-68.

гражданства. Регистрация данной категории граждан происходит, как правило, в момент пересечения государственной границы¹.

Немецкий опыт показывает стремление к совершенствованию законодательства с целью создания условий для ускоренной депортации тех, кто находится на территории страны нелегально. Инновационные технологические разработки, среди которых выделяются биометрические документы, играют ключевую роль в реализации этой задачи.

В рамках трансформации миграционной системы, Главное управление МВД России под эгидой генерал-майора Валентины Казаковой занимается разработкой инновационного удостоверения личности. Акцентируется внимание на этой инициативе МВД в целях создания документа, способного функционировать с учётом новейших технологических трендов. Внедрение «электронного паспорта» предполагает визуальное сходство с современной ID-картой и реализацию в формате пластиковой карты, наделённой продвинутой защитой через голограммические элементы. Эти элементы защиты, включая уникальную криптографию отечественного производства и QR-код, выступают гарантами безопасности данных. Проект удостоверения включает в себя обширный комплекс данных о личности: от цифрового изображения человека до информации о месте проживания, от регистрационных данных по воинскому учёту до перечня личных идентификаторов, среди которых СНИЛС и ИНН. Дополнительно, электронная подпись и свидетельства, такие как о рождении и о наличии детей, включая даже водительские удостоверения, станут составной частью хранимых данных.

В документе нового образца присутствие интегрированного микропроцессора примет центральную роль в идентификации гражданина с

¹ Колчевская Н. Ю., Егоров О. Е., Смолко Н. А. Взаимосвязь тематик плановых научных исследований, проводимых образовательными и научными организациями системы МВД России, с текущим состоянием научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы и тенденции развития научно-исследовательской деятельности в образовательных организациях МВД России. – 2022. – С. 69-75.

помощью диагностического устройства чтения информации. Набор уникальных идентификационных деталей, для записи на микросхему будущего паспорта, будет определён решениями кабинета министров Российской Федерации. Срок эксплуатации упомянутого удостоверения личности предусмотрен на декаду, подтверждено законодательством. Также важно отметить, что закрепление отпечатков фаланг на чипе останется индивидуальным выбором владельца, нося добровольный принцип, соответственно нормам статьи десятой Федерального закона, регламентирующего порядок дактилоскопической регистрации¹.

Таким образом, в целях содействия экономическому росту и социальному прогрессу, реализация качественных изменений в механизмах административно-правового управления миграционными течениями набирает чрезвычайную актуальность. Неотложным становится усовершенствование паспортно-регистрационной системы, что, несомненно, предотвратит потенциально нежелательные эффекты, вызванные миграционными потоками. В контексте Российской Федерации, организация контроля за перемещениями населения должна эффективно обеспечивать легитимность и соблюдение установленных правил паспортного режима на обширных пространствах страны.

Это предпочтение уравновешивает необходимость регулирования миграционной динамики и надлежащего уважения к гражданским свободам и политическим правам лиц, находящихся на территории государства.

§ 2. Совершенствование правового регулирования деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России

Миграция является мощным фактором устойчивого развития для мигрантов и их совместных общин. Миграция - это многомерная реальность, которая не может быть решена только одним сектором государственной

¹ Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25.07.1998 № 128-ФЗ // Российская газета. – 01.08.1998. – № 145.

политики. Актуальность проблем, возникающих в сфере правового регулирования миграционных отношений в современном обществе очень высока. Существует потребность включения миграции в планирование как национальной, так и местной политики. Это означает, что следует вносить необходимые изменения в уже существующие нормативно-правовые акты или же разработка совершенно новых национальных, региональных и местных правовых актов. Так же следует осуществлять составление и реализацию государственной власти учитывая потребности и проблемы, с которыми сталкиваются мигранты в нашей стране.

Миграция, сама по себе как процесс, является весьма заметным отражением глобального неравенства, будь то с точки зрения заработной платы, возможностей на рынке труда или образа жизни. Многие думают, что лучшую жизнь можно вести в другом месте, и что миграция может уменьшить различия, существующие между их обстоятельствами и условиями жизни в сравнительно более богатых местах. Но способность двигаться распределяется по-разному. Индивидуальные характеристики и ресурсы, такие как гражданство, финансовые средства, доступ к Интернету и языковые навыки, - все это определяет способность людей мигрировать.

Неравенство может также возникать в результате миграции. Те, кто мигрирует, могут столкнуться с неравным доступом к правам и социальным ресурсам, включая право на защиту в случаях, когда те, кто спасается от конфликтов, насилия и преследований. Поскольку зачастую сохраняется неравенство в области развития в сочетании с различными моделями миграции внутри самих стран и общин, необходимо также рассмотреть вопрос о том, способствует ли миграция концентрации людей и ресурсов в определенных районах страны или региона, также как она способствует или уравновешивает ее.

Одним из путей решения данной проблемы является содействие упорядоченной, безопасной, регулярной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе посредством осуществления запланированной и хорошо управляемой миграционной политики.

Есть необходимость в эффективном управлении миграцией, что служит ключевым фактором для более безопасной, упорядоченной и регулярной миграции. Сюда же относится содействие регулярной миграции, которая уважает права всех мигрантов, и использование положительного воздействия миграции на развитие для самих мигрантов и для всей страны. Должны быть актуализированы вопросы, регулирующие миграцию, в том числе направленные на защиту прав мигрантов и содействию их благосостояния. Обеспечение содействия на должном уровне в улучшении интеграции мигрантов в принимающих обществах.

Необходимо также осуществлять меры по улучшению здоровья мигрантов, а также на смягчение и устранение их уязвимости путем разработки специализированных программ для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Не обойтись без устраниния фактов незаконной миграции, и незаконного ввоза и торговли мигрантами лиц. В мире, и на территории России все больше людей находятся в движении, чем когда-либо прежде.

Российское Правительство утвердило план мероприятий концепции государственной миграционной политики на 2024-2025 годы, в нем содержится более 40 пунктов¹. Мероприятия плана сгруппированы по шести разделам. Они посвящены в том числе порядку въезда иностранных граждан на территорию России, содействию их адаптации, свободному перемещению студентов, научных и педагогических работников, а также профилактике нарушений миграционного законодательства. Кроме того, особое внимание в плане уделяется продолжению работы по цифровизации услуг для людей, которых хотят жить и работать в России.

МВД России поручено ежеквартально отчитываться Правительству о результатах выполнения мероприятий плана и ежегодно представлять ему проект доклада Президенту РФ о реализации концепции. МВД России и ФСБ

¹ Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2024 № 30-р «О плане мероприятий по реализации в 2024-2025 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы»

России до марта должны представить идеи по усилению ответственности для иностранных граждан за нарушение законов Российской Федерации, то есть это должно быть выражено в форме плана, которые будет предусматривать выработку предложений по усилению мер ответственности, с последующим предоставлением результатов в Правительство РФ в марте 2024 года.

Помимо этого, для приезжающих в Россию иностранцев планируют до конца года создать систему «цифрового профиля». В нем намерены объединить данные миграционного учета, содержащиеся в различных ведомственных системах по каждому иностранному гражданину. Такую работу должны будут провести Минцифры России, МВД России и ФСБ России, а также Минэкономразвития России и Минобрнауки России. Такая система должна быть создана до 10 декабря 2024 года. Вышеуказанное решение позволит обеспечить достоверное подтверждение личности иностранцев, прибывающих в страну.

Система государственного тестирования мигрантов на знание русского языка также будет усовершенствована. Это следует из утвержденного правительством РФ двухлетнего плана мероприятий по реализации концепции миграционной политики. В документе отмечается, что совершенствование системы направлено на создание дополнительных условий для иностранцев, чтобы они могли успешно осваивать образовательные программы, а также для продвижения системы за рубежом. Ответственными за данное мероприятие назначены Минобрнауки РФ и Минпросвещения РФ, а также МИД России, включая также заинтересованные ведомства. По графику система должна была быть усовершенствована 20 марта 2024 года.

Также будет разработан механизм по оценке уровня владения русским языком несовершеннолетними гражданами. Ожидается, что диагностика поможет оценить уровень владения мигрантами русским языком и определить, какие дополнительные курсы требуются для успешного освоения такими детьми школьной программы. Ответственные за проведение такой диагностики - Минпросвещения России и региональные власти. Диагностика должна быть проведена в срок до 20 марта 2024 года.

Российские власти планируют также составить дайджесты для иностранцев, где будут изложены нормы поведения в российском обществе. Создание и распространение информационных материалов для иностранных граждан о правилах и нормах поведения в российском обществе, в том числе с использованием возможностей цифровой платформы миграционных процессов и трудовых ресурсов. Задача поставлена Федеральному агентству по делам национальностей, другим профильным федеральным и региональным ведомствам. Срок исполнения - до 10 декабря 2024 года.

Также предполагается разработать методические рекомендации для профессиональных образовательных организаций и вузов по адаптации студентов-иностранцев, в том числе по их приобщению к традиционным духовно-нравственным ценностям. Методические рекомендации должны быть разработаны до 20 марта 2024 года.

Механизм выявления и блокировки Интернет-ресурсов, предлагающих незаконные услуги в сфере миграции и реализации поддельных документов, будет разработан к 10 сентября текущего года. Ответственными за работу по данному направлению назначены МВД России, ФСБ России и Роскомнадзор России. О ее результатах они должны будут отчитаться в Правительство РФ.

Как следует из рассмотренного документа, после разработки соответствующего механизма количество сайтов, предлагающих незаконные услуги в сфере миграции, будет минимизировано. Каждый год растет необходимость повышения эффективности регулирования правоотношений в миграционной политике. Одним из путей устранения такой необходимости является систематизация миграционного законодательства, включая последовательное его развитие и совершенствование. Систематизация нужна для того, чтобы привести к «единому знаменателю» нормы права, регулирующие однородные общественные отношения в целях устранения коллизий, пробелов и неактуальных актов. В настоящее время нет единого нормативного документа, который бы регулировал всю миграционную сферу, но существует множество отдельных национальных нормативно-правовых актов, а также международных

договоров и соглашений. Применение систематизации обеспечит более упрощенный доступ к действующей нормативной базе, регулирующей миграционные отношения. Это поможет не только мигранту, но и заинтересованным лицам при поиске нужного ответа на вопрос, что в итоге обеспечит реализацию поставленных целей государством. Оптимальным решением такой проблемы может выступить принятие Миграционного кодекса Российской Федерации, наподобие уже действующих кодексов. А. С. Прудников в своей работе предлагает структуру миграционного кодекса, который может быть принят в рамках решения поставленной проблемы. По его мнению, кодекс должен содержать две части: общую и особенную.

Основная цель – обобщить все нормативно-правовые акты, которые регламентируют миграционную политику страны. Данный правовой акт значительно упростит реализацию миграционной политики, ускорит решение проблемных вопросов и позволит сократить бюджетные расходы. Правовой акт должен включать в себя общие положения, которые закрепляют законодательство в сфере миграции, задачи, принципы, действие законодательства во времени, в пространстве и по кругу лиц. Необходимо прописать в акте ответственность за правонарушения в сфере миграции.

В общей части разместить статьи, содержащие нормативную базу, включая нормы международного права, понятийный аппарат, задачи и принципы в сфере регулирований миграционных правоотношений, а также компетенцию государственных органов. В этой же части должны быть представлены права и обязанности мигрантов¹.

Необходимо закрепить данную часть правовыми гарантиями для имеющихся категорий мигрантов. В особенной части прописать процессуальную часть, включая административные процедуры, например, регистрационный и миграционный учеты, производство по делам о гражданстве, оформление и

¹ Прудников А.С., Шагиева Р.В. «Законодательство в сфере миграции и пути его совершенствования» // Евразийская адвокатура. 2019. №1 (38).

выдача документов для въезда, временного пребывания и проживания. Миграционное законодательство должно развиваться, охватывая все стороны актуальных общественных отношений.

Летом 2023 года в России произошла реорганизация миграционных органов. Полномочия перешли к ЦВМ МВД России. С 2024 года, точно определенной даты законодатель не указывает, ЦВМ МВД России будет выполнять достаточно много полномочий, я бы хотела обратить внимания на некоторые из них:

- прием документов для выдачи высококвалифицированным специалистам (ВКС) разрешений на работу и продления в этих целях сроков пребывания в РФ;
- подготовка и представление в центральный аппарат МВД РФ материалов для принятия решений о нежелательности пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации;
- принятие решений об аннулировании РВП, РВПО и ВНЖ в РФ;
- принятие решения о депортации;
- приём медицинских документов по результатам освидетельствования иностранных граждан;
- принятие решений о продлении и сокращении срока пребывания иностранцев.

Также проектом приказа вносятся изменения в части исключения из форм уведомлений и ходатайств сведений о номере свидетельства о постановке на налоговый учет в налоговом органе, а также ряда других позиций. Внесение таких сведений в информационные системы МВД России представляются излишними, поскольку идентификация работодателей и заказчиков услуг (работ) производится по номеру их ОГРН. При этом исключение указанных позиций позволит снизить дополнительную нагрузку на работодателей и заказчиков услуг (работ) при направлении соответствующих уведомлений и ходатайств.

Вместе с тем, в соответствии с приказом ФНС России от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@ налоговые органы отказались с 1 января 2021 г. от выдачи бланков свидетельств о постановке на налоговый учет в налоговом органе. Теперь при регистрации налогоплательщикам выдается лист записи из соответствующих реестров (ЕГРЮЛ или ЕГРИП). При этом исключение остальных позиций обусловлено отсутствием необходимости внесения данной информации в информационные системы МВД ввиду их наличия там в результате получения в ходе межведомственного информационного обмена.

Для государственного менеджмента критически важной является разработка передовых стратегий, направленных на правильное позиционирование ресурсов труда. Такая стратегия предполагает всесторонний анализ демографических изменений, в частности увеличения численности национального населения, планирование потоков миграции и, следовательно, стратегического использования интеллектуального и физического потенциала субъектов рабочей силы. Вдобавок, качество миграционной стратегии, которая охватывает как внутренние, так и международные аспекты, жизненно необходимо для обеспечения национальной безопасности. Без интеграции данных приемов в практику управленческих решений, составление долгосрочных планов, отражающих социально-экономические ожидания государства является недостижимым.

В Указе Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»¹ указана одна из приоритетных задач, стоящих перед государством, - совершенствование национальной политики в области миграции. Научные круги активно рассматривают неоднозначные пути техно-упрочнения российского паспортно-регистрационного уклада, чья эффективность должна быть увеличена. Достижения в сфере информационных технологий открывают

¹ Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «КонсультантПлюс».

перспективы трансформации упомянутой системы, ведущую к более продуктивному ведению и контролю регистрационных процедур. Обосновываясь на практических потребностях общества, совершенствование паспортно-регистрационной деятельности обретает форму конкретных предложений, направленных на пересмотр наличных технологических методов в данной области. Реализация данных инициатив, продиктованных государственными устремлениями к повышению эффективности административных процессов, подразумевает активное внедрение передовых технических решений.

Переосмысление миграционной политики, в том числе пересмотр управления миграционными процессами, обретает ключевую значимость для усовершенствования деятельности служб, занятых в различных аспектах регулирования перемещений людей. Совершенствование механизма точного регистрационного учета несомненно способствует усиления связей между различными службами, задействованными в управлении миграцией на федеральном уровне, расширяя и упрощая кооперацию межведомственного характера. Эффективный электронный учет миграционных потоков служит фундаментом для правильного направления регулирующих усилий и контроля за этими процессами.

Систематизированное собрание сведений о миграционных перемещениях населения, включая все социальные страты, является ключевым для анализа высокого калибра, способствующего грамотному прогнозированию социально-экономических перспектив нации. Важность такого подхода неоспорима в контексте эффективности управленческой деятельности, особенно с учетом экстренных ситуаций, требующих быстрых решений. Отсутствие централизованного учета информации о миграционных процессах часто становится камнем преткновения для руководителей, оказывая негативное влияние на решения в политическом, социальном, экономическом и экологическом аспектах. Таким образом, информационная поддержка и адекватное регулирование миграционных потоков являются неотъемлемыми для

поддержания общественной стабильности и результативного управления в области миграции.

С целью оптимизации режима паспортно-регистрационного учета предлагается внедрение автоматизированной системы для регистрации прибывших и отбывших граждан в населенные пункты. Это облегчит проверку данных в автоматизированном режиме. Новация подразумевает координацию с уже функционирующими в различных департаментах базами для гарантии совместимости и последовательности передаваемой информации. Система предполагает актуализацию законодательства, что упростит процедуру регистрации, предлагая ее выполнение мгновенно и без необходимости вносить пометки в паспорта граждан о месте их фактического проживания, что делает уведомление компетентных органов основным механизмом.

Регистрационный учет должен проходить незамедлительно при личном обращении гражданина и требует законодательного закрепления процесса, а также отмены противоречивой и время процедуры подачи паспорта и ожидания решения о регистрации. Предусмотренное предложение автоматической регистрации вмещает в себя целесообразность, прозрачность и скорость исполнения. Если система регистрации примет уведомительный характер, ее использование станет более простым и доступным для граждан, сводя к минимуму административные бюрократические барьеры и уберегая от возможных штрафных санкций за отсутствие регистрации.

Введение в действие механизма уведомительной регистрации может радикально сократить коррупционные элементы в системе учёта граждан. Свобода передвижения и права личности, закреплённые в действующем Законе, остаются на бумаге чаще всего неосуществлёнными, вопреки заявленным гарантиям отсутствия влияния регистрации на доступ к правам. Облегчение для силовых структур в части наблюдения за перемещением людей по областям будет способствовать точности их информированности о местоположении индивидов. Рассмотрение концепции «места фактического нахождения» предоставит возможность гражданам, столкнувшимся с отсутствием постоянной

регистрации по определенным причинам, осуществлять свое право на реализацию индивидуальных свобод. Подобное разграничение механизмов регистрации на основе реального места проживания будет способствовать закреплению свободы в отношении выбора дома и места жизни, а равно утвердит возможность исполнения гражданских прав в этом аспекте. Это позволит достигнуть настоящей свободы перемещения, оптимально гармонизируя это с общественными устремлениями и не допуская любого ущерба для них.

Учитывая цель обеспечения стандартизованных регламентов поперек обширных просторов Российской Федерации, разумным представляется реформирование процедуры регистрации граждан, устранив участие официальных представителей жилищных учреждений и лиц, наделенных полномочиями по регистрации, когда речь заходит о регистрации в частных жилых помещениях. Несмотря на предложенную модификацию, следует учесть неотвратимость сохранения института регистрации, ибо он исполняет существенные функции: статистическую фиксацию численности населения, контролирование перемещений населения по регионам страны, а также фискальные и регулирующие задачи. Эта система уходит корнями в историю страны и тесно переплетена с правовым сознанием россиян относительно системы прописки.

МВД и Минкомсвязь России совместно с заинтересованным ведомствами в настоящее время прорабатывает данный вопрос. Планируется что с 2030г. пластиковая карта будет использоваться в качестве единственного документа¹.

Миграционное законодательство остро нуждается в упорядочении, учитывая его нынешнее разбросанное состояние среди многочисленных источников. Так, системная кодификация, ориентированная на унификацию и удобство использования, представляется нам неотложной задачей. Кроме того, существенная эволюция управлеченческих аспектов, касающихся паспортного

¹ Муленко Н. В. Электронный паспорт в России сегодня: от идеи к реализации // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – №. 4 (54). – С. 35-40.

режима, была бы ускорена данным шагом.

В качестве основных направлений противодействия незаконной миграции можно выделить, во-первых, это однозначно совершенствование миграционного законодательства, во-вторых, совершенствование работы правоохранительных органов, органов государственного контроля по выявлению преступлений и иных правонарушений, совершаемых мигрантами и незаконными мигрантами, ну и, наконец, в-третьих, это поддержание достаточного уровня социального и экономического обеспечения данных лиц, осуществляющих трудовую деятельность на территории РФ. Обязанности федеральных структур власти и исполнительных органов на местных уровнях включают помимо контроля за соблюдением миграционного законодательства, также обнаружение и прекращение действий незаконной миграции на территории РФ. Помимо мониторинга обстановки в миграционной сфере, они должны активно заниматься обезвреживанием маршрутов следования мигрантов, которые действуют вопреки установленным законам. Отслеживание пребывания иностранных граждан и апатридов требует постоянного контроля внутри страны, а не исключительно на границах. Регулирование механизмов административного выдворения нарушителей и их депортации является ключевым аспектом работы по поддержанию порядка. С целью эффективности, жизненно важно поддерживать обновление центральной базы, где будет аккумулирована вся информация о мигрантах, облегчая тем самым диагностику тенденций и изменений в миграционной ситуации в отдельных субъектах РФ.

Планируется покрывать дефицит рабочей силы, усиливая миграцию граждан зарубежных государств. Отмечается, что процедуры, связанные с трудоустройством граждан зарубежных стран, будут упрощены. Предполагается исключить принцип, предусматривающий определение квот и предоставление разрешений для того, чтобы привлекать трудовых мигрантов. Подобный вывод можно сделать на основе содержания проекта в области миграции, представленного МВД РФ Общественной палате. Планируется предусмотреть ведение электронных реестров трудовых мигрантов из зарубежных стран и

работодателей. Посредством данных ресурсов стороны смогут более результативно искать друг друга. Предусматривается устранение ограничений для трудовых мигрантов, связанного с необходимостью указывать работу в качестве цели въезда.

Для нормализации экономики в нашей стране нужен комплекс мер:

- приведение объемов и структуры миграционных потоков в соответствие с потребностью экономики и возможностями инфраструктуры РФ;
- содействие в обеспечении цивилизованных условий проживания, трудоустройства привлекаемой рабочей силы, включая другие регионы РФ;
- содействие правоохранительным органам в осуществлении эффективного контроля над соблюдением законодательства в сфере миграции;
- усиление надзора за санитарно-эпидемиологическим содержанием мест размещения и пребывания мигрантов, своевременностью и полнотой проведения профилактических медицинских осмотров трудовых мигрантов;
- повышение информированности населения Российской Федерации о проводимых мероприятиях и миграционной ситуации в регионе.

Рекомендации по оптимизации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере миграции можно предложить:

1. Решение вопросов правового и финансового характера при выдворении незаконных мигрантов.
2. Совершенствование деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России, что в свою очередь сможет повысить качество деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере миграции.
3. Организация обучения квалифицированных рабочих на территории России с привлечением в создаваемые учебные заведения детей мигрантов, заканчивающих в России школы, а также молодых мигрантов из других стран, владеющих русским языком в достаточном для обучения профессии объеме. При этом обучение должно быть бесплатным, позволяющее мигрантам получать долговременный статус пребывания в России, но одновременно с мигрантами

должен заключаться договор на обязательную отработку нескольких лет после окончания учебы по полученной специальности.

4. Искоренение коррупционного характера в федеральных органах исполнительной власти в сфере миграции.

5. Регламентация на законодательном уровне въезда иностранных граждан на территорию Российской Федерации в качестве трудовых мигрантов.

6. Разработка четких инструкций по единой реализации государственной политики в сфере миграции.

7. Подготовка программы по интеграции и адаптации мигрантов с рассмотрением вопросов о повышении толерантности со стороны местных жителей в отношении приезжих.

8. Внесение изменений, по моему мнению, в ст. 15.1 № 115-ФЗ, которое упростит иностранным гражданам процедуру подтверждения своих знаний по русскому языку, истории России и основ ее законодательства «в зависимости от цели получения иностранным гражданином разрешения на работу или патента, разрешения на временное проживание и вида на жительство».

9. Необходимость проведения кадровой политики по ротации руководящих должностей территориальных органов в подразделениях по вопросам миграции МВД России в целях устранения фактов коррупции.

Эффективность миграционной стратегии национального уровня определяется способностью к управлению и уменьшению негативных аспектов несанкционированных пересечений границ. Систематическое, детальное наблюдение и оценка траекторий непрерывно меняющихся миграционных потоков являются приоритетными задачами для совершенствования законодательства, регулирующего въезд и пребывание на территории государства. Для поддержания социальной стабильности и укрепления правопорядка актуальна неотложная разработка комплексных подходов к регуляции перемещений населения с целью свести к минимуму неблагоприятные итоги, связанные с незаконным перемещением лиц через границы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя всесторонний структурный анализ всей системы правоотношений, складывающихся в сфере миграционных процессов, можно сделать вывод о том, что основные понятия и закономерности данной отрасли являются весьма хорошо изученными. В то же время, в этой сфере существует ряд сложных дискуссионных вопросов.

Административно-правовой статус ГУВМ МВД России включает в себя три главных блока, во-первых, целевой – определенный нормативно-правовой акт закрепляет цели, задачи, функции ГУВМ МВД России; во-вторых, организационно-структурный – за ГУВМ МВД России закреплена структура, штатная численность, подчиненность сотрудников, печать, геральдический знак, местонахождение; в-третьих, компетенционный – совокупность властных полномочий и подведомственности.

Найти наиболее оптимальные варианты решения имеющихся проблем можно только путем международной интеграции всех стран мира, обмена опытом, заключения международных соглашений на надгосударственном уровне. Каждое государство должно строго, но в то же время толерантно, регулировать потоки мигрантов, пересекающие его границу.

Необходимо создавать благоприятные условия для адаптации каждого конкретного человека на новом месте пребывания. Однако нельзя забывать и о том, что главной целью любого государства является обеспечение национальной безопасности, спокойствия и благополучия собственных граждан. Таким образом, перед каждой страной стоят весьма сложные и противоречивые задачи, решить которые можно только сообща.

В текущем пространстве общественных политик Российского государства особую значимость приобретает новация в подходах к миграционным процессам. За предшествующие полтора десятилетия акцентировалось внимание на регулировании экономических аспектов приезжающих трудовых ресурсов, наращивание дисциплины и обострение правовых рамок за недобросовестное

пребывание. Однако, не ограничиваясь важностью этих задач, наблюдается тренд к переосмыслению приоритетов, направленный на стимулирование притока русскоязычных мигрантов, из стран зарубежья, на российские территории. Это перераспределение усилий в практике миграционного управления предполагается как средство восстановления и укрепления культурно-языковых связей, а также, как механизм обогащения гуманитарного состава нации.

Для существующей сегодня в РФ демографической ситуации характерна следующая тенденция – численность населения возрастает, при этом естественный прирост существенно меньше миграционного. Во многих субъектах РФ по-прежнему, как и ранее, существует кризисная демографическая ситуация, характеризующаяся тем, что рождаемость меньше смертности.

В подобной ситуации возрастает значимость относящихся к демографической политике задач, связанных с тем, чтобы укрепить здоровье граждан, обеспечить более длительную продолжительность жизни, повысить рождаемость и снизить смертность.

Миграционные процессы позволяют оптимизировать ситуацию в сфере демографии. При этом цели лиц, которые являются мигрантами, многообразны, и связаны с национальными, политическими, конфессиональными вопросами, стремлением улучшить экономическое положение, найти работу. За счет миграционного сальдо обеспечивается рост численных показателей населения. В случае, если миграция регулируется эффективно, она оказывает применительно к социально-экономическому состоянию позитивный эффект.

На основе проведенного исследования следует отметить, что миграцию следует рассматривать как явление, непосредственно связанное с социально-политической сферой.

Миграция напрямую влияет на любую сферу, связанную с экономикой, политикой, жизнью общества. Она оказывается на состоянии и развитии государственных и политических институтов.

Причины, вызывающие потребность участия государства в регулировании

миграции, связаны с необходимостью:

- формирования условий, позволяющих сбалансировать предложение и спрос на рынке трудовых ресурсов;
- устранения связанных с вынужденной миграцией негативных последствий;
- использования труда мигрантов;
- содействия в поиске гражданами возможностей трудоустройства вне собственной страны, региона;
- формирования барьеров на пути проникновения в страну криминально ориентированных лиц.

Паспортно-регистрационная система объединяет общественные отношения, которые регулируются нормами административного права. Правовым основанием паспортно-регистрационной системы служит паспортный режим. Обязанность зарегистрироваться по месту жительства или месту пребывания привело к распространению вымышленной регистрации и появлению нелегального бизнеса по продаже «регистрации». Паспортный режим не должен допускать фиктивный образ регистрации. Регистрация по месту жительства должна обеспечить реальное, видимое передвижение граждан без образования угроз в виде терроризма, скрытого увеличения бездомных граждан, грозящих в результате общественным интересам в целом.

Проанализировав опыт правового регулирования некоторых зарубежных государств в сфере регистрации, можно сделать вывод, что в нашей стране не существует строго уведомительного порядка регистрации в том понимании, какое существует в других странах.

Практика указывает на необходимость пересмотра значения и роли ряда документов, их содержания. Сегодня, одновременно с паспортом, для решения гражданско-правовых вопросов применяются иные документы, опосредованно имеющие связь с удостоверением личности или вообще таковыми не являющиеся. Таким образом, необходимо, чтобы процесс по установлению

реестра документов, удостоверяющих личность и гражданство, был завершен.

На данный момент сферу миграционных отношений регулирует более 800 нормативно-правовых актов. Однако, например, ни в одном законе не определено, что такое «мигрант» или «миграция», но эти понятия используются во многих документах. Миграционные потоки сейчас регулируют законы, которые касаются как внутренней миграции россиян, так и притока иностранцев.

Паспортно-регистрационный режим предполагает совокупность обоюдных прав и обязанностей гражданина и государства. Иностранные граждане, лица без гражданства и граждане Российской Федерации обязаны следовать правилам при регистрационном учете по месту пребывания и по месту жительства. Вторая обязанность, которую налагает на граждан Российской Федерации паспортный режим - это обязанность получать паспорт, обменивать его и бережно хранить. За нарушение паспортного режима основное положение принадлежит административной ответственности.

Все нормативные акты по миграционной политике необходимо объединить. Средством решения проблем миграции является разработка Миграционного кодекса Российской Федерации, который явился бы кодифицирующим законодательным актом, регулирующим виды и типы миграции на территории Российской Федерации и между субъектами Федерации. Структура документа должна быть представлена из двух частей - общей и особенной.

В «общей части», как это делается в любом кодексе, должны быть даны единые юридические определения всем понятиям, которые используются в миграционной сфере. Особенная часть должна содержать перечень существующих миграционных режимов.

Для эффективного управления миграционными потоками, настоятельно рекомендуется ускорение разработки всеобъемлющей базы данных граждан на всей территории Российской Федерации. Такая база данных приведет к более точной регистрации прибывших и проживающих лиц в различных муниципалитетах, давая возможность мгновенного доступа к важнейшей

информации о местоположении отдельных индивидов.

Оперативное регулирование перемещений отечественных и приезжих жителей станет возможным благодаря сбору данных, улучшая механизмы контроля над их миграцией. Ключевым фактором станет не столько накопление информации, сколько обработка и автоматическая верификация полученных данных в режиме реального времени.

Помимо наличия системы, безотлагательное введение законодательных актов, обрамляющих процедуры сбора, хранения и использования информации, станет основополагающим для гарантирования легитимности и защиты прав граждан. Выходит, организация электронной системы учета, подкрепленная нормативной правовой базой, является неотъемлемым аспектом для повышения качества миграционной политики страны.

Стремительный прогресс глобальных систем связи, необходимость интеграции национальной и мировой экономик, рост угрозы терроризма – все это указывает на необходимость быстрого реагирования государства на данные вопросы. К тому же персональный учёт населения поможет обеспечить возможность решения широкого спектра задач и проблем, которые стоят перед государством: в сфере социального обслуживания – это пенсионное, медицинское и социальное обеспечение; в экономическом плане – сбор налогов с физических лиц; в политической сфере – обеспечение политического волеизъявления граждан, регулирование миграции, обороноспособности государства, правопорядка.

В ходе анализа административно-юридической системы, контролирующей порядок рождения, присутствия и регистрации иностранцев в границах Российской Федерации, а также граждан страны, были выработаны некоторые выводы и методики решения насущных задач. Указанные мероприятия и стратегии, направленные на улучшение паспортной политики, обозначают лишь часть широкого спектра вызовов, обусловленных текущим положением в рассматриваемой области.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).
2. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).
3. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).
4. О беженцах : Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-І. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).
5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).
6. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 01.03.2011 года № 248. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).
7. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156. – Текст :

электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

8. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы : Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

9. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 15 января 2007 г. № 9 (ред. от 26.05.2021). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

10. О плане мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.02.2019 (ред. от 20.12.2022 г.) № 265-р. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

11. О плане мероприятий по реализации в 2024-2025 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы : Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2024 № 30-р. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

12. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

13. Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД

России от 15 апреля 2016 г. № 192. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

14. Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне : Приказ МВД России от 27 апреля 2016 № 214. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

15. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне : Приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

16. «Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации») : Приказ МВД России от 13.12.2019 № 940 (ред. от 01.04.2023). – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2024).

II. Учебная, научная литература и иные материалы:

1. Антропов В. В. Международная трудовая миграция: современные тенденции и экономические последствия // Социально-трудовые исследования. – 2020. – №. 4 (41). – С. 155-167.

2. Ахметова И. Н. Деятельность подразделений по вопросам миграции МВД России по противодействию нелегальной миграции: вопросы теории и практики // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. – 2021. – №. 1 (5). – С. 23-27.

3. Гониева А. О., Петрова В. И., Зикирова Ш. С. Современные тенденции и проблемы международной миграции рабочей силы // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. – 2019. – Т. 14. – №. 2. – С. 150-157.
4. Колчевская Н. Ю., Егоров О. Е., Смолко Н. А. Взаимосвязь тематик плановых научных исследований, проводимых образовательными и научными организациями системы МВД России, с текущим состоянием научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы и тенденции развития научно-исследовательской деятельности в образовательных организациях МВД России. – 2022. – С. 69-75.
5. Комаровский В. В. Проблемы регулирования трудовой миграции в современной России // Мировая экономика и международные отношения. – 2020. – Т. 64. – №. 3. – С. 105-110.
6. Константинов А. В. Особенности учетно-регистрационной деятельности подразделений по вопросам миграции // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2020. – №. 1. – С. 57-58.
7. Красинец Е. С. Международная трудовая миграция в развитии современной России // Народонаселение. – 2022. – Т. 25. – №. 2. – С. 104-115.
8. Красинец Е. С. Пандемия коронавируса и ее эффекты в трансформациях трудовой миграции в современной России // Евразийское Научное Объединение. – 2021. – №. 1-4. – С. 253-256.
9. Красинец Е. С. Трудовая миграция и проблемы ее регулирования в современной России // III Римашевские чтения. Сбережение населения России: здоровье, занятость, уровень и качество жизни. – 2020. – С. 56-61.
10. Лозик Н. Ф., Парфёнова В. В., Шелухина А. Д. Социально-экономические последствия международной миграции рабочей силы // Россия и мир: развитие цивилизаций. Преобразования цивилизационных ценностей в современном мире. – 2021. – С. 159-163.
11. Маглинова Т. Г. Современное положение международной трудовой миграции // Вестник Академии знаний. – 2020. – №. 3. – С. 157-161.

12. Михайленко Н. В. Международная миграция труда и ее влияние на национальные экономики // Управление. – 2019. – Т. 7. – №. 3. – С. 127-132.
13. Мугинова З. Р. Значение государственных услуг, предоставляемых подразделениями по вопросам миграции МВД России в соблюдении миграционного законодательства // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2020. – №. 2. – С. 71-73.
14. Мулленко Н. В. Правовое регулирование деятельности подразделений по вопросам миграции Министерства внутренних дел России // Миграционное право. – 2022. – №. 2. – С. 21 – 24.
15. Мулленко Н. В. Электронный паспорт в России сегодня: от идеи к реализации // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2023. – №. 4 (54). – С. 35-40.
16. Прудников А. С., Шагиева Р. В. «Законодательство в сфере миграции и пути его совершенствования» // Евразийская адвокатура. 2021. №1 (38). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelstvo-v-sfere-migratsii-i-puti-ego-sovershenstvovaniya> (дата обращения: 20.01.2024).
17. Прудникова Т. А. Взаимодействие подразделений по вопросам миграции с паспортно-визовыми центрами по контролю за исполнением законодательства в сфере миграции // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – №. 7. – С. 249-252.
18. Рязанцев С.В. Современная миграционная политика России: проблемы и подходы к совершенствованию // Социологические исследования. – 2019. – №. 9. – С. 117-126.
19. Сторчилова Н. В., Андреева С. Ю. Роль Совета МВД России по научно-гуманитарному обеспечению и положительному опыту в органах внутренних дел Российской Федерации в формировании вектора развития ведомственной науки // Актуальные проблемы и тенденции развития научно-исследовательской деятельности в образовательных организациях МВД России. – 2022. – С. 58-68.

20. Сысак Т. И., Фрайтик Л. И. Правовое регулирование международной трудовой миграции // Судебная система России на современном этапе общественного развития. – 2020. – С. 1657-1662.
21. Теплицкий А.Ю. Зеленый коридор. Таможенные правила. Трудовое законодательство. Жилищное право. Семейное право. Нотариат / А.Ю. Теплицкий, А.Б. Гурович, Е.Г. Карпова. - М.: Л. ИКА Здравствуйте, 2017. – С.128
22. Халимонова Т. А. Правовое регулирование международной трудовой миграции // Colloquium-journal. – №. 10-10. – С. 100-101.

III. Эмпирические материалы

1. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2023 года. URL: <https://mvd.ru> (дата обращения: 23.02.2024).
2. Решение Кандалакшского районного суда Мурманской области от 3 декабря 2015 г. № 2-1501/2015 // URL: <http://sudact.ru/regular/doc/npfC2zJg6Tbo/> (дата обращения: 10.03.2024).
3. Показатели преступности в России. – URL: <http://crimestat.ru>. (дата обращения: 10.03.2024).

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну.

В.Р. Сухачева