

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской
Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнила
АскарOVA Ангелина Руслановна,
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность 2019 года набора,
926 учебного взвода

Руководитель
Профессор кафедры административно-
правовых дисциплин
Аксенов Сергей Геннадьевич

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Заместитель начальника кафедры _____ Л.Д. Хабибова
подпись

Дата защиты «___» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Правовые и теоретические основы, регулирующие деятельность полиции в области охраны окружающей среды и природопользования.....	7
§ 1. Понятие и правовое регулирование общественных отношений в сфере природопользования.....	7
§ 2. Предупреждение и пресечение полицией административных правонарушений в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования.....	17
Глава 2. Основные направления и пути совершенствования правового регулирования природоохранительной деятельности полиции.....	27
§ 1. Роль профилактики административных правонарушений в области охраны окружающей природной среды и природопользования.....	27
§ 2. Приоритетные направления совершенствования природоохранной деятельности полиции.....	33
Заключение.....	42
Список использованной литературы	47

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы данного исследования не вызывает сомнений. Природные ресурсы стали для России важным фактором экономической и финансовой стабильности, который необходим для социального благополучия большинства населения нашего государства. Проблемы в процессе взаимоотношения общества и природы, человек использует необходимые природные ресурсы, тем самым одновременно нанося глубокий, негативный вред окружающей среде.

За последнее время стало возникать все больше факторов, которые пагубно влияют на экологическую ситуацию: бесконтрольная массовая вырубка лесов, загрязнение водоемов, исчезновение различных видов растений и животных, опустынивание земель.

Согласно информации сайта «Федеральное Агентство лесного хозяйства», по выявленным объемам незаконных рубок лесных насаждений органами исполнительной власти, уполномоченных в области лесных отношений, в субъектах Российской Федерации за 2022 год первое место занимает Красноярский край, далее идут: Иркутская область, Амурская область, Свердловская область и т.д. В 2021 году Республика Башкортостан среди субъектов Российской Федерации занимала 6 место по объему незаконной рубки лесных насаждений, а в 2022 году заняла 18 место.

Обезлесения введет к таким последствиям, как утрата биоразнообразия, изменение климата, уменьшение количества кислорода и увеличение количества углекислого газа, эрозия почвы, нарушение круговорота воды. Бесконтрольная вырубка лесов требует срочных и эффективных мер для сохранения и восстановления экосистем. Поскольку сохранение лесов имеет не только экологическую, но и экономическую и социальную значимость.

Основополагающую роль в регулировании общественных отношений в сфере охраны окружающей среды, природопользования, охраны и защиты прав и законных интересов человека и гражданина играет Конституция Российской

Федерации. В основном Законе РФ содержатся отправные положения для регулирования охраны окружающей среды и организации рационального использования природных ресурсов для принятия федеральных, региональных и муниципальных законов, которые не должны противоречить Конституции РФ.

Статьей 9 Конституции Российской Федерации установлено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и могут находиться в различных формах собственности. Так же в законе закреплено право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Для поддержания баланса взаимодействия промышленной деятельности с природными ресурсами с целью минимизации ущерба для природы, осуществляются экологический мониторинг, государственный, муниципальный, производственный, что позволяет оценить ухудшение состояния окружающей среды. Общественный контроль за природопользованием, привлечение виновных в экологический правонарушениях к юридической ответственности.

В Республике Башкортостан осуществляется мероприятия по региональному государственному экологическому надзору, направленные на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований в области охраны окружающей среды.

Важная роль в обеспечении охраны окружающей среды отводится природоохранительной деятельности, которая осуществляется различными органами, в том числе и органами внутренних дел. В ФЗ «О полиции» не выделены направления природоохранительной деятельности органов

внутренних дел, однако в ч. 1 ст. 12 данного нормативного акта среди обязанностей полиции называются и те, которые имеют значение в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Очевидно, что необходимость изучения актуальных проблем, касающихся охраны окружающей среды и природопользования, стала решающим фактором в выборе именно этой темы исследования и ее значимости.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в области охраны окружающей природной среды.

Предмет исследования – правовое регулирование природоохранительной деятельности полиции.

Цель исследования – представить комплексную характеристику механизма реализации природоохранительной деятельности полиции в области охраны окружающей среды.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- 1) раскрыть понятие и основные виды административных правонарушений в сфере защиты окружающей природной среды и природопользования;
- 2) рассмотреть законодательство субъектов в области охраны окружающей природной среды;
- 3) выявить основные проблемы природоохранительной деятельности органов внутренних дел;
- 4) проанализировать динамику изменений количества правонарушений в области охраны природы за последние три года;
- 5) проанализировать направления по совершенствованию предупреждения и пресечения полицией административных правонарушений в сфере защиты окружающей природной среды.

Методологическую основу исследования составляют методы статистического анализа, общенаучный диалектический и сравнительно – правовой.

Нормативно–правовую основу квалификационной работы составляют: Конституция РФ, КоАП РФ, КоАП РБ, Федеральные законы, подзаконные акты.

Глава 1. Правовые и теоретические основы, регулирующие деятельность полиции в области охраны окружающей среды и природопользования.

§ 1. Понятие и правовое регулирование общественных отношений в сфере природопользования.

Окружающая среда – это совокупность компонентов природной среды (земля, недра, почвы и т.д.), природных и природно-антропогенных объектов. В законе «Об охране окружающей среды» закреплены определения понятий: «природный объект – это естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства». «Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников потребления и имеют потребительскую ценность»¹

При анализе представленных определений, выведенных из норм понятий, использующихся в ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды», можно сделать несколько выводов:

1. Они достаточно схожие по объекту регулирования.
2. Их отличие заключается в том, что природные ресурсы обладают возможностью участвовать в гражданском обороте.

Стоит отметить, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития,

¹ Об охране окружающей среды: федер. закон Рос. Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Рос. газ. – 2002. – 30 – июля.

жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации»²

Современный этап экологического кризиса, затронувшего современное человечество, связан с угрозой глобального загрязнения, обезлесения. Природоохранная деятельность направлена как на минимизацию последствий основной производственной деятельности, так и на их контролирование, учет.

Согласно ФЗ «Об охране окружающей среды» охрана окружающей среды – это деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий³.

На сегодняшний день экологическое законодательство представляет собой систему законодательных и подзаконных нормативных правовых актов. Конституция Российской Федерации, федеральные договоры, международные договоры РФ, общепризнанные нормы международного права, федеральные законы, нормативные указы и распоряжения президента РФ, нормативные постановления правительства РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации, Лесной кодекс, Водный кодекс, Земельный кодекс, нормативные правовые акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления и т.д.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] – URL: <http://pravo.gov.ru>. – Текст: электронный.

³ Об охране окружающей среды: федер. закон Рос. Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Рос. газ. – 2002. – 30 – июля.м

В действующие Федеральные законы вносятся поправки, с указанием актуальности на текущую дату. Реализация всех федеральных законов осуществляется путем дальнейшей разработки нормативных актов Президента Российской Федерации и региональных органов власти, указов, приказов, постановлений, программ, актов, разъяснений, проектов документов, методических указаний и разработок. И что очень важно, проводится общественное обсуждение законопроектов Минприроды.

Согласно Конституции РФ «природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, а соответственно, и земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации» (ст. 72). В силу этого экологическое законодательство делится на федерально законодательство и законодательство субъектов Федерации. В соответствии с Конституцией принятие по предмету совместного ведения законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Основную функцию государственного экологического надзора в Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), деятельность которого определена Федеральным законом «Об охране окружающей среды». Основной задачей экологического надзора, а также уполномоченных федеральных и региональных органов исполнительной власти является деятельность по предупреждению и выявлению нарушений в области охраны окружающей среды. Систематические проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части выполнения норм экологического законодательства позволяют пресечь данные нарушения и вовремя оказать воздействие на виновника, действия которых приводят к ухудшению состояния окружающей среды.

В структурах исполнительных органов власти имеется значительное число органов, которые осуществляют управление и контроль в различных областях природопользования. При Совете Безопасности Российской Федерации действует Межведомственная комиссия по экологической безопасности России.

Природоохранную деятельность часто понимают в довольно узком смысле – как ликвидацию уже нанесенного природе ущерба. Однако в современных условиях содержание и направление деятельности по охране природы и сохранению природно-ресурсного потенциала значительно расширились.

Природоохранные функции в той или иной степени выполняют следующие специализированные природоохранные органы:

1) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) – осуществляет управление Государственным фондом недр, государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам геологического изучения и рационального использования недр, а также государственный контроль рационального использования и охраны недр.

2) Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Она несет ответственность за организацию и деятельность системы наблюдения и контроля за состоянием природной среды.

3) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – осуществляет государственное нормативное регулирование, а также специальные, контрольные и разрешительные функции в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения России: санитарно-гигиеническое нормирование, совершенствование правового регулирования вопросов охраны здоровья населения в связи с воздействием на человека неблагоприятных факторов среды его обитания и условий жизнедеятельности.

4) Федеральный надзор за ядерной и радиационной безопасностью (Госатомнадзор Российской Федерации) – контролирует соблюдение норм охраны природной среды и радиационной безопасности на предприятиях, использующих радиоактивные материалы.

Ряд задач по охране природы возложен на различные министерства и комитеты:

1) Министерство сельского хозяйства России – осуществляют контроль за правильным применением в сельском хозяйстве минеральных удобрений и пестицидов, внедрением интегрированных методов и особенно биологических средств борьбы с болезнями и вредителями сельскохозяйственных растений и животных.

2) Федеральное агентство водных ресурсов ведет управление водными ресурсами, контроль разумного их использования и мероприятий по охране водоемов от загрязнения.

3) Федеральное агентство лесного хозяйства контролирует работу по рациональному использованию лесных ресурсов, разрабатывает и реализует государственную программу лесовосстановления, осуществляет комплекс мер по улучшению противопожарной защиты лесов.

4) Федеральное агентство по рыболовству – осуществляет охрану и воспроизводство рыбных запасов, регулирование рыболовства, предотвращение загрязнения и заиления водоемов.

5) Правительственная комиссия по окружающей среде и природопользованию – осуществляет координацию деятельности центральных органов исполнительной федеральной власти, органов государственного управления субъектов Российской Федерации по совместному проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ федерального и международного значения, а также по рациональному природопользованию.

Органы местного самоуправления в области охраны природной среды решают задачи: владения, пользования и распоряжения природными ресурсами,

находящимися в муниципальной собственности; обеспечения санитарного благополучия населения; регулирования планировки и застройки, благоустройства и озеленения территории; контроля использования земель на территории муниципального образования, их экологической охраны.

Согласно указанию Президента России в 2019 году был сформирован Национальный проект «Экология», срок реализации которого до 31 декабря 2024 года. Он включает в себя 10 федеральных проектов по пяти направлениям: вода, отходы, воздух, технологии, биоразнообразие.

Федеральный проект «Чистая страна», направлен на восстановление наиболее опасных объектов, устранению несанкционированных свалок в городах. Планируется, что благодаря реализации проекта произойдут значительные улучшения в демографической ситуации в стране и в качестве жизни населения.

Целью Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» заключается в сокращении негативного воздействия на окружающую среду, вызванного накоплением и захоронением твердых коммунальных отходов, включая и те, которые прошли сортировку и обработку. Ожидается создание комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включающей в себя меры по реализации запрещенных отходов, которые не могут быть захоронены.

Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности», заключается в разработке и реализации новой инфраструктуры, которая обеспечит безопасную обработку отходов I и II классов опасности. Основная задача проекта внедрение современных производственно-технических комплексов, которые способны эффективно обрабатывать, утилизировать и обезвреживать указанные отходы.

Основная цель федерального проекта «Чистый воздух» состоит в уменьшении выбросов опасных загрязняющих веществ, которые негативно влияют на окружающую среду и здоровье людей. Внимание уделяется промышленным центрам России, таким как Братск, Липецк, Медногорск,

Красноярск, Магнитогорск, Новокузнецк, Челябинск, Нижний Тагил, Омск, Чита, Норильск, Череповец. Планируется создание благоприятных условий для модернизации производственных мощностей и процессов на предприятиях с использованием современных технологий, чтобы соответствовать экологическим нормам. Это включает в себя нормативные, финансовые и организационные меры, способствующие достижению данной цели.

Проект «Оздоровление Волги» заключается в улучшении экологической обстановки в акватории реки Волга на всей ее протяженности. Она включает в себя снижение объема загрязненных сточных вод, которые попадают в реку Волга, а также проведение работ по очистке и восстановлению водных объектов в Астраханской и Волгоградской областях. Одной из главных задач также является восстановление водных объектов в нижней Волге с целью их экологической реабилитации.

Проект «Сохранение озера Байкал» направлен на защиту и восстановление природных ресурсов и разнообразия водных объектов на территории Байкала. В рамках этого проекта планируется уменьшение негативного воздействия человека на экосистему озера Байкал, а также сокращение объемов выбросов загрязненных сточных вод в водные объекты на этой территории.

Основная цель проекта «Сохранение уникальных водных объектов», заключается в охране и возрождении водных ресурсов, таких как река Волга, озера Байкал и Телецкое. Также в проекте предусмотрено привлечение населения к активному участию в мероприятиях по очистке берегов водных объектов.

Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» направлен на обеспечение устойчивого развития особо охраняемых природных территорий и развитие экологического туризма. Планируется увеличение общей площади особо охраняемых природных территорий на всей территории России.

Задача проекта «Сохранение лесов» заключается в сохранении национальных лесов, чтобы обеспечить жителям России комфортную и безопасную окружающую среду. Основной упор направлен на борьбу с обезлесением, восстановление лесного покрова на рубках и участках, где лесные насаждения погибли, а также вовлечение населения в мероприятия по охране, защите и восстановлению лесов.

Завершающий проект «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды» призван разработать комплексную систему, которая будет осуществлять наблюдение за экологической ситуацией на всей территории России. Она будет обеспечивать полную, своевременную и достоверную информацию для государственных и муниципальных органов власти, общественных объединений, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей и населения о состоянии окружающей среды, а также предсказывать ее будущие изменения.

Таким образом, основными целями национального проекта Экология является:

- Достижение эффективной обработки отходов производства и потребления, включая устранение всех незаконных свалок, имеющих на территории городов;
- Существенное снижение уровня загрязнения воздуха в крупных промышленных центрах, включая уменьшение общего объема выбросов вредных веществ в атмосферу на не менее чем 20% в самых загрязненных городах;
- Улучшение качества питьевой воды для населения, включая жителей населенных пунктов без современных систем централизованного водоснабжения;
- Сохранение биологического разнообразия, включая создание не менее 24 новых специально защищаемых природных территорий;

– Достижение баланса между вырубкой и возобновлением лесов в размере 100% к 2024 году.

Потребительское отношение к окружающей природе неукоснительно приводит к экологическому неблагополучию, под которым следует понимать следствие прямого уничтожения естественных экосистем (вырубка лесов, распашка степей и лугов, осушение болот и пр.) или негативных антропогенных воздействий (загрязнение атмосферного воздуха, водных объектов, почвы отходами производства и потребления или в результате антропогенных аварий, подтопление либо иссушение земель при гидромелиоративных работах, дорожном и промышленном строительстве и пр.), природоохранная деятельность включает в себя целый комплекс направлений и мероприятий:

1. Обеспечение сохранности природных ресурсов и предотвращение загрязнения их компонентов;
2. Ликвидацию негативных воздействий человеческой деятельности на окружающую среду;
3. Воспроизводство компонентов природных ресурсов;
4. Восстановление природных ресурсов
5. Рационализацию использования сырьевых и других природных ресурсов, обеспечивающую их минимальное потребление в производстве;
6. Минимизацию отходов производства и потребления, их полную утилизацию и оптимальное, экологически приемлемое размещение производства в природной среде;
7. Охрану уникальных природных комплексов от уничтожения, загрязнения и других видов деградации.

На данный момент в действующем законодательстве Российской Федерации основа природоохранной политики включает в себя следующие принципы:

- в качестве основного приоритета устанавливается охрана здоровья и жизни человека, а также обеспечение наиболее благоприятных экологических условия для труда, жизни и отдыха людей;

- обоснованное, с научной точки зрения, сочетание экологических и экономических интересов общества, которые могут обеспечить реальные гарантии прав человека на природную среду, которая была бы максимально здоровой и благоприятной для жизни;

- рациональное пользование любых природных ресурсов; соблюдение требований действующего природоохранного законодательства с неотвратимым наказанием за какие-либо экологические нарушения;

- гласность в работе любых органов, которые занимаются вопросами экологии, а также тесная связь с населением и общественностью в решении любых задач, связанных с охраной природы;

- сотрудничество с другими странами в области охраны окружающей среды.

Таким образом, охрана окружающей среды и природопользования – это комплекс мер и действий, направленных на сохранение и восстановление природных ресурсов, а также на предотвращение негативного воздействия хозяйственной и ликвидации негативных последствий. Природоохранная деятельность необходима для сохранения, восстановления и воспроизводства природно-ресурсного потенциала, который должен быть важнейшим компонентом хозяйственной деятельности в целом. Важно понимать, что забота об окружающей среде несет в себе не только экологическую, но и экономическую и социальную значимость. Поддержание баланса между потребностями человечества и сохранением природных ресурсов – это задача, требующая внимания и усилий как со стороны государства, так и всех участников общества.

§ 2. Предупреждение и пресечение полицией административных правонарушений в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования

Предотвращение нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, то есть экологических нарушений, имеет ключевое значение в системе правового обеспечения экологической безопасности, которая является важным компонентом общенациональной безопасности Российской Федерации.

Природоохранная функция считается одной из ключевых функций России. Полномочиями по ее реализации наделены и правоохранительные органы, включая и органы внутренних дел.

В области защиты экологии, правоохранительные органы выполняют следующие функции:

- 1) занимаются предотвращением и прекращением экологических нарушений;
- 2) контролируют, в содружестве с местными подразделениями, уровень санитарно-гигиенических условий в населенных местах;
- 3) поддерживают процессы, направленные на защиту и предотвращение загрязнения природных ресурсов, а также на сохранение природных богатств;
- 4) активны в противодействии браконьерству и нарушениям правил охоты и рыболовства;
- 5) обеспечивают охрану определенных объектов;
- 6) способствуют организации и проведению специализированных актов, направленных на эффективное использование природных ресурсов.

В рамках теории административно-деликтного права административное правонарушение определяется как незаконное, виновное действие (или бездействие) физического или юридического лица, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской

Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации о правонарушениях административного характера. С другой стороны, понятие административного экологического правонарушения означает «общественно вредное, незаконное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, нарушающее отношения в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, причиняющее ущерб окружающей среде или создающее угрозу такого ущерба, за которое установлена административно–правовая ответственность в соответствии с КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации».

Стоит подчеркнуть, что административная ответственность представляет собой многогранный правовой институт, который является одновременно одним из видов юридической ответственности и инструментом государственного воздействия. Он обладает уникальными характеристиками, которые выделяют его среди прочих форм юридической ответственности. Административная ответственность закреплена в административно-дельктном законодательстве Российской Федерации и ее субъектов и возникает в случае совершения деяния, представляющего собой общественную опасность, противоправность и вину, причем это может быть как действие, так и бездействие со стороны лица, несущего административную ответственность (физическое или юридическое). Ответственность включает в себя, с одной стороны, применение уполномоченными органами мер принуждения, предусмотренных административно-дельктным законодательством, к лицам, несущим административную ответственность, а с другой – обязанность этих лиц подвергаться административным санкциям, которые могут быть личными,

имущественными или организационными в природе и налагаться за нарушение административной нормы⁴.

Многие авторы обращают внимание на понятие «экологической ответственности», выделяя ее основные аспекты: наличие определенных общественных отношений, защищаемых законом, в рамках которых происходят взаимодействия в области охраны природы и природных ресурсов; субъекты экологической ответственности - лица, как физические, так и юридические, причинившие ущерб окружающей среде; особенности наказаний за нарушения экологических норм, где важнее не столько наказание виновного, сколько восстановление природных ресурсов до состояния, с которого началось причинение ущерба.

Традиционно в общей теории права выделяют уголовную, гражданскую и административную ответственность, причем экологическую ответственность рассматривают как разновидность административной ответственности.

Составы правонарушений, по которым можно быть привлеченными к административной ответственности за нарушения экологического законодательства, закреплены не только в Кодексе административных правонарушений РФ, но и в других ключевых законодательных документах. К примеру, в Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статьи 55 и 56), Земельном кодексе РФ (статья 74), Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (глава 14), Лесном кодексе РФ (статья 110), Законе РФ «О недрах» (статья 49), Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях» (статья 36), Законе РФ «О животном мире» (статьи 55 и 59), Законе РФ «Об экологической экспертизе» (статья 32), Водном кодексе РФ (статья 130), Федеральном законе «Об использовании атомной энергии» (статьи 61 и 62), и других. В КоАП РФ, в главе 8, описаны различные формы административной ответственности, связанные с нарушением правил охраны окружающей среды и

⁴ Аникин М.И. К вопросу об административной ответственности в сфере нарушения природоохранного законодательства // Аллея науки. 2018. Т. 2. №4 (20). С. 699-703.

природопользования. Административная ответственность возникает, когда не соблюдаются экологические нормы, приводят к загрязнению земель, неправильно распоряжаются природными ресурсами или не соблюдаются специализированные правила. В некоторых законодательных актах также предусмотрены конкретные штрафные санкции за экологические нарушения.

Административная ответственность в сфере охраны природы обладает рядом уникальных особенностей:

1) она возникает лишь при конкретных нарушениях закона, определенных как административные;

2) ее субъектами могут быть любые лица (как юридические, так и физические), которые по закону несут ответственность за административные правонарушения;

3) обязанность возлагается в соответствии с полномочиями специального уполномоченного органа или должностного лица;

4) применение ответственности осуществляется в строгом соблюдении процедурного порядка (сбор доказательств, составление протоколов о нарушениях, рассмотрение дела и т. д.);

5) ответственность применяется лишь в отношении установленных законом наказаний (ст. 3.2 КоАП РФ);

6) имеется возможность освобождения от них в случае незначительности правонарушения (ст. 2.9. КоАП РФ);

7) предусмотрено разграничение ответственности для должностных лиц.

Согласно статье 28.3 КоАП РФ административные протокола могут составляться должностными лицами органов внутренних дел (полиции) об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды: статья 8.3 (в части административных правонарушений, относящихся к нарушению правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и транспортировке пестицидов и агрохимикатов), статья 8.5, статья 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к транспортировке самовольно снятой почвы), часть 1 и 3-5 статьи 8.13, часть 1-2 статьи 8.17,

часть 1,2 и часть 3 (в части перевозки заведомо незаконно заготовленной древесины), статья 8.28, часть 5 статьи 8.28.1, статья 8.29 – 8.32, часть 1-2 статьи 8.37, статья 8.42 (при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии)⁵.

За нарушение правил охраны окружающей среды могут быть применены различные виды административных наказаний в зависимости от характера нарушения: предупреждение, штраф, изъятие объекта или инструмента нарушения, конфискация объекта или инструмента нарушения, лишение специального права, приостановление деятельности, административный арест и выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Предупреждение представляет собой мягкую форму административного взыскания, которое применяется в случаях нарушений, не вызывающих значительного ущерба для общества (например, за несоблюдение санитарных норм в лесных массивах). Такие поступки носят чисто формальный характер и не оказывают негативного влияния на экологию. Данный тип взыскания имеет ключевое значение, поскольку он не только является ответом на нарушения, но и направлен на предотвращение их в будущем, а также на повышение уровня экологической осведомленности среди населения. В случае повторения подобных правонарушений сотрудником, которому было вынесено предупреждение, он может оказаться под угрозой более серьезных санкций.

Административный штраф представляет собой наказание за совершение правонарушения в форме финансового взыскания, которое используется для предотвращения повторных нарушений. Величина штрафа зависит от степени общественной опасности нарушения и уровня ущерба, причиненного окружающей среде. Он определяется на основе рыночной стоимости земель, водных ресурсов и других объектов, подвергшихся нарушению. Для

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. зак. – 2002 г. – № 1 (часть I), ст. 1.

физических лиц размер штрафа значительно ниже, чем для юридических лиц и должностных лиц. Средства, вырученные от штрафов, направляются на ликвидацию ущерба окружающей среде, проведение мероприятий по восстановлению природы, снижение негативного воздействия и обеспечение экологической безопасности.

Нарушения экологических законов могут повлечь за собой наказание или штраф, который может быть наложен представителями органов власти или уполномоченными лицами.

Под «конфискацией предмета или средства совершения правонарушения» подразумевается принудительное изъятие имущества у его владельца, которое использовалось в процессе совершения правонарушения. Эта мера применяется в случаях более серьезных нарушений закона. К орудиям совершения административных правонарушений относятся транспортные средства, суда, использованные в технологических процессах рубки леса, рыбной ловли, охоты и других подобных действий.

Запрет от возможности пользоваться привилегией в течение определенного временного периода называется аннулированием специального права (например, лишением возможности охотиться) и свидетельствует о серьезных нарушениях соответствующих норм и правил.

Административное приостановление работы применяется с целью предотвращения негативных последствий для окружающей среды и прекращения незаконного поведения индивида. Это самое строгое наказание, которое может быть назначено на период до 90 дней. Такое наказание применяется за нарушения, способные нанести серьезный ущерб окружающей среде. Наказание за правонарушения с повышенной общественной опасностью играет важную роль в борьбе за сохранение природы и обеспечение безопасности людей.

Наиболее часто применяемыми мерами в рамках административной ответственности являются: выдача предупреждения, наложение штрафов

(суммой от 500 до 1 миллиона рублей), временное приостановление деятельности и конфискация объектов или средств совершения правонарушения.

За совершение одного административного правонарушения виновному лицу может быть назначено основное наказание или основное вместе с дополнительным (например, штраф или штраф с изъятием предмета правонарушения). Некоторые виды наказания, такие как предупреждение, штраф, лишение специального права, административный арест и административное приостановление деятельности, могут быть применены только в качестве основных. В то время как конфискация предмета правонарушения и административное выдворение могут быть использованы как основное или дополнительное наказание. Следует отметить, что срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год после совершения правонарушения.

В территориальных органах Министерства внутренних дел в рамках экологических мероприятий проводятся оперативно – профилактические операции, в целях профилактики, предупреждения и пресечений правонарушений в сфере охраны окружающей среды. Операция «Ель», проводится для выявления фактов незаконной вырубке хвойных пород деревьев, их хранения, реализации. Во время данной операции инспекторы ГИБДД осуществляют надзор над большегрузными машинами, проверяют у водителей разрешение на перевозку, участковые уполномоченные полиции проверяют хвойные посадки, проводят рейды, проверяют наличие лицензии у продавцов на право торговли.

Заготавливать ели и деревья других хвойных пород могут предприниматели на основании договора купли-продажи, которые заключены по результатам открытого аукциона, арендаторы лесных участков, а также лесничества в рамках выполнения государственных заданий. При этом рубка может проходить только в период с 12 по 31 декабря на лесных участках, где не

требуется сохранения подростка и насаждений, в частности на противопожарных разрывах и трассах лесохозяйственных дорог. На выявленных правонарушителей составляется административный прокол по статье 8.28. «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан» и статьи 14.1. «Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)» КоАП РФ.⁶

Операция «Лес», направлена на выявление фактов незаконной рубки деревьев кустарников и лиан, заготовки, переработки и реализации древесины. В данной операции участвуют не только сотрудники МВД и ГИБДД, но и также общественные лесные инспектора, казачьи общества, территориальные подразделения Ростехнадзора и иные общественные организации. Должностные лица, вышеперечисленных подразделений проводят рейды по предупреждению, выявлению и пресечению незаконной рубки деревьев. Данное деяние может повлечь за собой как административную ответственность, так и уголовную.

Крупную задачу по защите окружающей среды выполняют экологические инициативы, осуществляемые множественными организациями, включая силовые структуры. Основным правовым фундаментом для экологической работы служит Конституция РФ, а также федеральный закон № 7-ФЗ от 10 января 2002 года, посвященный защите окружающей среды. Кроме того, в этой сфере существуют специализированные законодательные акты, касающиеся леса, водных ресурсов, землепользования, горнорудной промышленности, а также регулирование использования природных ресурсов и защиты живой природы, а также другие нормативные документы, принятые на уровне Российской Федерации и ее субъектов.

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. зак. – 2002 г. – № 1 (часть I), ст. 1.

Полиция предупреждает и пресекает нарушения на обслуживаемой территории, контролируя строительство незаконных объектов, повреждение лесных насаждений и растительного покрова, загрязнение водоемов и берегов, нарушения правил использования моторных лодок, скутеров и других транспортных средств. Кроме того, полиция следит за соблюдением заповедного режима, который запрещает охоту, рыбалку, вырубку лесов, сбор дикорастущих растений и других природных ресурсов в государственных заповедниках.

Часто работники санитарно-эпидемиологических учреждений вынуждены обращаться в правоохранительные органы за помощью, чтобы получить разрешение на посещение территорий, где находятся объекты с экологической опасностью, с целью взятия образцов и проведения экспертных исследований.

В некоторых регионах России органы правопорядка обеспечивают охрану природных и культурных объектов. В нескольких городах и населенных пунктах создаются специализированные полицейские подразделения для защиты зеленых зон, которые имеют важное значение для здоровья, отдыха, защиты, культуры и красоты. Решения о защите этих зон от разрушения и повреждений, а также об особенностях их охраны, принимаются на региональном или муниципальном уровне. Иногда полиция охраняет не все зеленые территории населенных пунктов, а лишь особо важные участки.

Таким образом, работа правоохранительных органов не ограничивается только обеспечением общественного порядка, но также включает защиту окружающей среды. Множество разнообразных организационных мероприятий, таких как планирование действий по охране окружающей среды и согласование взаимодействия между подразделениями правоохранительных органов и другими организациями, лежат на плечи правоохранительных органов. Их деятельность влияет на реализацию экологической функции государства, включая организацию и прямую защиту объектов окружающей среды, осуществление экологического контроля и административного надзора

за соблюдением законодательства в области охраны природы и природных ресурсов, а также на предотвращение и пресечение нарушений законов, применение административно-правовых мер воздействия в отношении нарушителей в соответствии с действующим законодательством.

Следует признать, что органы внутренних дел играют ключевую роль в исполнительной власти государства, способствуя борьбе с негативными явлениями в области окружающей среды и природопользования, а также защищая права граждан на благоприятную экологическую обстановку.

Защита окружающей среды и сохранение природных богатств продолжает оставаться ключевым направлением в деятельности правоохранительных органов, которые совместно с другими государственными структурами и общественными организациями занимаются решением. Вместе они работают над созданием эффективных механизмов контроля за соблюдением экологических стандартов, предотвращением незаконной вырубке лесов, загрязнением водных и воздушных ресурсов

В завершение хочется подчеркнуть, что игнорировать экологическую безопасность как ключевой элемент национальной защиты в контексте решения масштабных мировых проблем недопустимо. Важно, что при формировании государственной стратегии в этой области особое внимание уделяется уточнению и закреплению в законодательных актах на федеральном, региональном и отраслевом уровнях роли и задач правоохранительных структур. Такая стратегия обеспечит более высокую результативность действий уполномоченных инстанций в области экологического регулирования и контроля за соблюдением санитарных и эпидемиологических норм. В итоге это приведет к усилению защиты критически важных объектов и сохранению здоровья и благополучия граждан в экологическом аспекте.

Глава 2. Основные направления и пути совершенствования правового регулирования природоохранительной деятельности полиции.

§ 1. Роль профилактики административных правонарушений в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

В целях охраны окружающей среды, сохранение природных ресурсов и обеспечение комфортных условий для жизни жителей России в соответствии с действующим законодательством, на органы государственной власти возложены соответствующие полномочия. Им поручены полномочия по проведению мер по предотвращению экологических правонарушений, а также предупреждению новых противоправных действий как со стороны нарушителей, так и других лиц. В борьбе с экологическими правонарушениями и преступлениями значительное значение имеют соответствующие меры профилактики, основной задачей которой заключается в предотвращении нарушений экологического законодательства.

Профилактика экологических правонарушений включает в себя не только социальные, правовые, организационные и информационные меры, но также экономические и технические действия, направленные на выявление и устранение факторов, способствующих возникновению экологических нарушений⁷.

Комплекс мер, проводимых Институтом профилактики экологических правонарушений, направлен на выявление причин и условий незаконного поведения в области охраны окружающей среды и умелого использования природных ресурсов. Целью этих мер является не только устранение совершенных нарушений, но и предотвращение новых правонарушений как самими нарушителями, так и другими лицами. Этот комплекс включает в себя

⁷ Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. –3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 484 с.

социальные, экономические, правовые, организационные и просветительские меры.

В Российской Федерации противодействие экологическим нарушениям ведется различными субъектами - государственными органами и местным самоуправлением, а также гражданами и юридическими лицами (например, общественными объединениями, организациями и другими). Для достижения эффективных результатов в борьбе с экологическими правонарушениями необходимо сотрудничество между этими учреждениями. При этом их деятельность должна быть основана на общих принципах, которые отражены в различных нормативных документах:

- реализация государственной политики в области противодействия экологическим нарушениям;
- активное участие гражданского общества в рамках своих полномочий;
- законность деятельности по предотвращению экологических правонарушений;
- комплексный и системный подход к борьбе с нарушениями;
- поэтапная реализация мер по предотвращению экологических правонарушений;
- приоритет профилактических мер в данной области; - непрерывность работы по предотвращению нарушений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- экономическое обоснование мер по предотвращению нарушений соответствующими учреждениями.

Конечно, представленные принципы не охватывают всех аспектов. При проведении мероприятий по предупреждению экологических нарушений необходимо использовать как индивидуальные, так и общие методы.

Согласно ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» статья 15 выделяет два вида профилактики правонарушений: общая и индивидуальная. Общая профилактика правонарушений заключается в выявление и устранение причин

правонарушений, а так же условий, которые способствуют совершению правонарушений или облегчить их совершение. Кроме того, основное внимание уделяется повышению уровня знаний о законе и развитию правового сознания у населения. Индивидуальная профилактика правонарушений заключается в воздействии на поведение лиц, с целью коррекции их негативного поведения, а также в оказании помощи тем, кто стал жертвой преступлений или подвергается риску. Для предотвращения правонарушений могут применяться специальные меры профилактики.

В специальной научной литературе выделяются три вида профилактических мероприятий:

- профилактика до совершения правонарушения;
- пресекающая (возможно при продолжающемся правонарушении);
- профилактика по факту совершенного правонарушения.

Одним из основных направлений работы полиции в сфере экологии является профилактика правонарушений. Это включает в себя широкий спектр мероприятий, направленных на предотвращение возникновения экологических преступлений.

В области охраны окружающей среды, меры предотвращения, которые осуществляются правоохранительными органами, могут быть многообразными, включая:

- организацию разнообразных рейдов по контролю за соблюдением законов, например, в районах, где рыба собирается на нерест, и других подобных местах;

- информирование общественности через средства массовой информации о состоянии окружающей среды в регионе, о мерах по обеспечению личной безопасности (особенно важно в зонах стихийных бедствий и техногенных катастроф, при введении карантинных мероприятий), о статистике экологических правонарушений и преступлений, а также о последствиях за их совершение;

- проведение встреч, бесед и лекций на тему экологической безопасности с представителями различных слоев общества; цель таких занятий – освещение норм экологического законодательства и последствий, которые могут наступить в случае их нарушения.

Каждый участник отношений, будь то гражданин или юридическое лицо, у которого нарушены права или имеется угроза нарушения права в будущем, имеет возможность защищать свои права и интересы.

Экологические права граждан, которые также называются фундаментальными, закреплены в Конституции Российской Федерации, международных документах и других нормативно-правовых актах. В соответствии с действующим законодательством страны, эти права также являются частью нормативной системы.

Также стоит уделить внимание тому, что в рамках правовой теории предупреждение нарушений в области защиты окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов часто рассматривается как равнозначное концепции «профилактики экологических нарушений». ³ И этот подход имеет свои основания, ведь защита от нарушений в указанной области включает в себя деятельность, прописанную в нормативных правовых документах, которую проводят соответствующие органы. Она направлена на обнаружение, прекращение и применение мер государственного принуждения, включая наказания, с целью исправления ситуации и предотвращения будущих нарушений (или бездействия) в этой сфере.

Любой человек имеет право оспаривать как конкретные действия, так и бездействие властей всех уровней, организаций, учреждений и прочих структур. В случае, если права граждан нарушены, законодательство предоставляет несколько путей для их защиты:

- самостоятельное взятие ситуации под контроль;
- обращение в органы правопорядка или в судебные инстанции.

Самостоятельная защита прав может осуществляться любыми способами, которые не нарушают права и интересы других лиц.

В соответствии с пятой статьей Федерального закона № 182, определены ключевые лица в области предупреждения нарушений закона:

- федеральные органы исполнительной власти;
- структуры прокуратуры РФ;
- подразделения, ответственные за расследование преступлений в рамках Следственного комитета РФ;
- органы управления, действующие на уровне субъектов РФ,
- структуры местного самоуправления.

Следует особо отметить, что основу профилактических мер составляют комплексные действия социального, правового, организационного и информационного направления, цель которых — распознать и прекратить действия, способствующие совершению экологических нарушений, а также обратить внимание на тех, кто демонстрирует противозаконное или неблагополучное поведение, или же на тех, кто планирует нарушить законы.

В период 1990-х годов в России, в некоторых городах, таких как Ижевск, Казань, Москва, Набережные Челны, Новосибирск и другие, был проведен эксперимент по созданию экологической милиции. К 2010 году подразделения экологической милиции действовали в 30 субъектах Российской Федерации. Эти подразделения были частью структуры милиции общественной безопасности и занимались вопросами, связанными с предотвращением, выявлением и расследованием экологических преступлений, а также предупреждением и обнаружением административных нарушений в области экологии, ведением дел по указанным административным правонарушениям. Их численность была невелика – примерно от двадцати до тридцати человек. Оценки ее работы вызывали спорное мнение. В конечном счете, эксперимент был признан неудачным и экологическая милиция была расформирована. Обратите внимание, что это произошло до начала реформирования правоохранительных органов Российской Федерации, несколько раньше. При этом регионы России не лишались возможности создавать отделения

экологической милиции, если считали это необходимым. В различных областях (например, в Нижегородской области) были задуманы инициативы по формированию экологической милиции, однако их не удалось воплотить.

В настоящий момент отсутствует региональная экологическая полиция и, скорее всего, ее создание не предполагается. В теории можно реализовать эту идею только путем внесения поправок в федеральное законодательство. Тем не менее, остается открытым вопрос: насколько это будет целесообразно?

Основными целями профилактики экологических правонарушений является:

- исключение причин и условий, ведущих к возникновению новых экологических нарушений;
- развитие правосознания среди населения;
- разработка унифицированной и действенной системы для предотвращения нарушений в области охраны окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов;
- проведение правового мониторинга с целью улучшения законодательной и исполнительной работы в этой области;
- и прочее.

С одной стороны, углубленное изучение определённых областей (включая экологию) всегда является благотворным аспектом в работе любого органа правопорядка. С другой стороны, в контексте явного уменьшения численности полицейских сил, обоснованность формирования нового подразделения вызывает серьёзные сомнения.

Изучение практики судебных и правоприменительных органов позволяет выявить ключевые факторы, соблюдение которых, по мнению автора, способствовало бы более эффективной реализации мер по предотвращению нарушений в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов:

- получение и использование достоверной информации о состоянии окружающей среды (например, через проведение экологического мониторинга, прогнозирование, обследование объектов экологических отношений и прочее);
- установление единой системы реализации профилактических мер;
- использование финансово-экономических механизмов при осуществлении предупредительных и профилактических действий (например, необходимость экономического обоснования перед внедрением профилактических мероприятий);
- улучшение законодательной базы (например, внесение дополнений в федеральный закон "Об охране окружающей среды", включая раздел "Профилактика нарушений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования")

Таким образом, профилактика нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и разумного использования природных ресурсов является важной задачей нашего государства, направленной на обеспечение экологической безопасности, с целью укрепления положительной динамики снижения уровня экологических правонарушений.

§ 2. Приоритетные направления совершенствования природоохранной деятельности полиции.

Вопросы, связанные с защитой природной среды в России, приобретают всё большее значение. Участвовать в охране окружающей среды могут и должны все члены нашего общества и его отдельные структуры, включая органы внутренних дел. Существует ряд приоритетных направлений, которые могут быть рассмотрены для улучшения природоохранительной деятельности полиции.

Полномочия органов внутренних дел в области охраны окружающей среды недостаточны. Чтобы эффективно осуществлять экологическую стратегию страны и гарантировать гражданам право на чистый окружающий мир, необходимо расширить полномочия этих органов. Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации в области охраны природной среды, органами внутренних дел рассматриваются лишь два состава правонарушений: статья 8.22 и статья 8.23 в части неисполнения гражданами транспортной безопасности. Так же выделено, что только по пятнадцати составам правонарушений в области ООС сотрудниками ОВД составляются протоколы об административных правонарушениях. Автор убежден, что необходимо усилить внимание к их работе в области охраны окружающей среды.

Производство по делам об административных правонарушениях является одним из направлений участковых уполномоченных полиции, их деятельность регламентируется приказом № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Согласно данному приказу УУП обязаны знать особенности обслуживаемой территории, формы и методы предупреждения правонарушений, владеть информацией о местах хранения различных средств, опасные для жизни и здоровья граждан. Таким образом, знание обслуживаемой территории позволяет УУП не только выявлять административные правонарушения в области ООС, но и проводить профилактическую работу среди населения. Однако в приказе № 205 отсутствует обязанность по обеспечению ООС.

Кроме того, УУП могли бы заниматься производством по делам об административных правонарушениях по восьми составам, которые предусмотрены главой 8 КоАП РФ. В частности, это составы, предусмотренные ст. 8.8 (использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению), ст. 8.12.1 (несоблюдение условия

обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе), ст. 8.26 (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов), ст. 8.28 (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан), 8.30 (уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ), ст. 8.35 (уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений), ст. 8.39 (нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях), ст. 8.45 (невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод).

В отличие от сотрудников, которые должны выявлять и привлекать к административной ответственности нарушителей по перечисленным выше статьям, участковые уполномоченные полиции обладают навыками выявления административных правонарушений и сбора доказательств по ним. У них больше возможностей и методов для воздействия на правонарушителей, чем у указанных лиц.

Необходимо также учитывать, что нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов остаются скрытыми из-за недостаточной силы государственных органов, ответственных за охрану окружающей среды, и отсутствия юридических знаний, что затрудняет их выявление.

Следовательно, необходимо внести ряд дополнений в действующие нормативно-правовые акты. В ст. 23.3 в ч. 1 КоАП РФ включить составы, предусмотренные ст. 8.8, ст. 8.12.1, ст. 8.26, ст. 8.28, 8.30, ст. 8.35, ст. 8.39, ст. 8.45. Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» дополнить обязанности УУП по

обеспечению ООС. Следует обратить внимание и на то, что закон о полиции не ясно определяет функции органов внутренних дел в области охраны природы. Деятельность полиции в сфере охраны окружающей среде и природопользования имеет широкий спектр, и на практике уже существуют наработанные механизмы ее осуществления.

По мнению некоторых авторов, важным направлением является увеличение размера административных штрафов за экологические правонарушения, поскольку КоАП РФ по отдельным статьям главы 8 в качестве наказания предусматривает незначительные суммы штрафов. Размеры административных штрафов не соотносятся с реальными размерами имущественного ущерба, наносимого в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Повышение суммы административного взыскания должно распространяться не только на специальные субъекты, но и на граждан. Это является неоспоримой мерой предотвращения, которая способна уменьшить количество нарушений в данной области. Цель этого не столько в пополнении государственной казны, сколько в достижении основных задач административного наказания, включая общее и индивидуальное предупреждение. В рамках административного взыскания, как меры, предусмотренной Кодексом об административных правонарушениях РФ и применяемой судьёй, другим уполномоченным органом или должностным лицом к лицу, совершившему нарушение, предполагается наложение на него ограничений (запретов, лишений) в имущественной, личных или организационных сферах, а также воздействие, направленное на его правовое воспитание, предотвращение дальнейших правонарушений как со стороны данного лица, так и других лиц, что приводит к временному состоянию административной ответственности.

Меры административной ответственности и правила их применения, установленные законодательством об административных правонарушениях, должны соответствовать характеру правонарушения, его угрозе для законных ценностей, учитывать причины и условия его совершения, а также личность

нарушителя и степень его вины. Это гарантирует адекватные последствия для лица, привлеченного к административной ответственности, и уменьшает ущерб, причиненный в результате нарушения, предотвращая излишнее вмешательство государства и обеспечивая баланс между правами индивида (юридического лица) и общественным интересом в защите личности, общества и государства от административных правонарушений⁸.

Руденко А.В. правильно подчеркивает, что при создании законодательных актов, когда определяется размер административного взыскания за определенное нарушение, законодатель должен учитывать соответствие его тяжести и уровня общественной угрозы, которые представляет собой данный акт. Также важно, чтобы размер наказания обладал достаточным превентивным воздействием, чтобы обеспечить соблюдение запретов, защищенных в рамках административно-правовой системы.

В эру цифровых инноваций весьма важен вопрос использования технологических инструментов для предотвращения нарушений в области экологии. Сегодня арсенал технических решений для защиты природы весьма обширен: от камер-ловушек и дронов, задействованных для надзора за государственными заповедниками, до комплексных систем контроля за качеством воздуха, воды и почвы. Стоит рассмотреть идею интеграции этих устройств (включая те, что используются эоактивистами) в единую информационную платформу, оборудованную передовым программным обеспечением для реализации непрерывного мониторинга экологической обстановки. Таким образом, необходимы ИТ-решения, способные на основе анализа массовых данных с разнообразных источников выявлять, к примеру, источники загрязнения воздуха, отслеживать нелегальную вырубку лесов, определять места пожаров в лесных массивах даже в условиях плотного дыма и другие задачи.

⁸ Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.]; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 521 с.

Обсудим меры по предотвращению правонарушений и возмещению ущерба окружающей среде. Практика показывает, что основные проблемы касаются выявления лица, ответственного за ущерб окружающей среде, и установления причинно-следственной связи между его действиями и вредными последствиями, а также точной оценки ущерба. Некоторые ученые предлагают включить нормы о возмещении ущерба окружающей среде в отдельный правовой институт. Например, С. А. Боголюбов считает, что в условиях рыночной экономики и усиливающейся конкуренции между экономикой и экологией возмещение ущерба окружающей среде можно рассматривать как самостоятельный институт экологического права с соответствующими атрибутами, признаками и юридическими последствиями.

Необходимо обратить внимание на мониторинг в области предотвращения экологических нарушений как наблюдений за состоянием этой сферы, анализа причин и условий, способствующих совершению нарушений, а также оценки эффективности деятельности по предотвращению нарушений. В России действует система государственного экологического мониторинга. Однако, по мнению юристов, должностные лица, занимающиеся государственным экологическим мониторингом, не имеют полномочий привлекать нарушителей к юридической ответственности. Для более эффективной защиты окружающей среды необходимо предоставить должностным лицам, занимающимся экологическим мониторингом, правовые основания для привлечения нарушителей к юридической ответственности.

В своих трудах Кузьмина Е.С. и И.С. Зиновьева отмечают, что в стране, обладающей обширными лесными ресурсами, существуют факторы, которые представляют серьезную угрозу для развития лесопромышленного сектора. К ним относятся лесные пожары, незаконные вырубki лесов, недостаточная модернизация или отсутствие современного оборудования для переработки древесины, производимого на внутреннем рынке, и неэффективность механизма доступа к лесным ресурсам.

По мнению А.И. Писаренко и В.В. Страхова, наблюдается тенденция увеличения объемов поставок российского дерева на зарубежные рынки, при этом вопросы возникают касательно легальности его происхождения. Согласно этому подходу, все этапы лесопользования становятся источником незаконного дохода. А.Н. Грешневилов утверждает, что годовые потери от незаконного оборота древесины в стране оцениваются в один миллиард долларов.

Глубокий анализ проблемы сохранения лесов и их ресурсов показывает, что механизмы контроля и противодействия нарушениям в этой области, а также организационная структура органов, ответственных за охрану окружающей среды в России, до сих пор не определены окончательно.

Несмотря на серьезные теоретические исследования, проведенные А.В. Королевым, А.А. Никифоровым и другими учеными, все еще требуется тщательное изучение вопросов эффективной борьбы специализированных правоохранительных органов с нарушениями закона и преступлениями, связанными с незаконной вырубкой лесов.

Известно, что задачи, связанные с защитой прав человека и гражданина, включая заботу о благоприятной окружающей среде, в которую входят леса и древесные насаждения, входят в компетенцию исполнительных и управленческих функций правоохранительных органов. Выполняя общий контроль, выявляя преступления и административные правонарушения, привлекая нарушителей к ответственности, полиция не только осуществляет функции по обеспечению законности и наказанию, но и способствует возмещению ущерба, причиненного природной среде. Таким образом, в деятельности правоохранительных органов по административным, уголовным и оперативно-розыскным вопросам прослеживаются не только соответствующие правоохранительные, но и природоохранные полномочия. В то же время, хотя охрана прав является основной компетенцией этого органа в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», охрана природы, включая леса, там вовсе не упоминается.

Необходимость эффективного противодействия незаконной вырубке лесов в деятельности Управления охраны природы влечет за собой потребность, как в соответствующем законодательном регулировании, так и в рекомендациях по выявлению нарушений закона и преступлений, их успешном пресечении и привлечении нарушителей к ответственности.

При анализе незаконных вырубок леса можно выделить два типа правонарушителей по их действиям:

1) те, кто совершает избирательные рубки и вывозят древесные ресурсы из лесов на собственных грузовых или легковых транспортных средствах вместимостью до 10-20 тонн (включая многократный вывоз вырубленного леса);

2) те, кто проводит массовые рубки, часто с поддержкой коррумпированных чиновников, и вывозят украденный лес в больших объемах на крупногабаритной технике регулярно или периодически.

В данном контексте сотрудникам полиции необходимо постоянно совершенствовать способы и методы контрольной деятельности, а также применять передовые научные и технические разработки. Это особенно важно в условиях сурового климата или густой тайги. Например, в Красноярском крае сотрудники правоохранительных органов активно используют данные, полученные из космоса с помощью дистанционного мониторинга. Спутники, пролетающие над территорией, делают снимки, которые затем проверяют участковые уполномоченные полиции в сотрудничестве с лесными работниками.

Кроме того, информацию о выявленных незаконных рубках леса передают в полицию, которая также применяет беспилотники и авиацию. Это помогает выявлять нарушения границ лесных массивов и проверять законность лесозаготовок. Следует отметить, что сотрудничество между лесоохранной организацией и органами охраны природы можно усовершенствовать путем разработки новых совместных методов проверок, создания специальных программ проверок, доступа к экологическим данным для лесоохранной

организации, упрощения инструкций по взаимодействию, а также предоставления годового плана проверок от органов охраны природы с последующим участием лесоохранной организации в этих проверках.

Существующая обстановка позволяет поднять вопрос о полномочиях в данной сфере. Автор считает, что для решения указанной проблемы необходимо внести изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Целесообразно включение в него статьи, утверждающей, что правоохранительные органы, имеющие право согласно федеральному законодательству составлять протоколы об административных правонарушениях в области окружающей природной среды, выявлять преступления и проводить по ним расследование в рамках своей компетенции, являются уполномоченными государством в сфере охраны окружающей природной среды.

В заключение следует отметить, что совершенствование нормативно-правовых актов и методов предупреждения правонарушений в области охраны окружающей среде необходимо для уменьшения роста совершаемых правонарушений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение, можно отметить, что под экологическим правонарушением понимается виновное деяние, которое совершается субъектом, обладающим правоспособностью, причиняющее экологический вред или создающее угрозу причинения такого вреда, либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

В настоящее время за совершение экологических правонарушений может применяться административная, уголовная, имущественная и дисциплинарная ответственность.

За совершение административного проступка, не представляющего большой общественной опасности, наступает административная ответственность. Очевидно, что изучение предупреждение и пресечение административных правонарушений в области охраны окружающей природной среды и природопользования имеет большое значение для современной административно-правовой теории, а также актуально для практики.

В ходе написания выпускной квалификационной работы было целесообразно оценить основы элементов темы. Целью было достижение конкретных задач, таких как:

- 1) раскрыты понятия и основные виды административных правонарушений в сфере защиты окружающей природной среды и природопользования;
- 2) представлена характеристика правовых основ охраны окружающей среды;
- 3) раскрыты обязанности полиции в сфере охраны природной среды;
- 4) выявлены основные проблемы природоохранительной деятельности органов внутренних дел;
- 5) сформулированы меры по совершенствованию административно-правового механизма по предупреждению экологических правонарушений.

Проведенный анализ норм действующего законодательства и научных трудов позволил сделать в работе следующие выводы:

Охрана окружающей среды - это комплекс мероприятий, проводимых государственными структурами России, властями ее регионов, органами местного самоуправления, а также общественными и некоммерческими организациями, а также частными лицами. Цель этих усилий – обеспечить сохранность и восстановление экологической системы, эффективное использование и возобновление природных богатств, предотвратить ущерб, наносимый экономической и прочими видами активности на окружающую среду, а также усвоить последствия уже нанесённого вреда.

Административные правонарушения в сфере охраны окружающей природной среды представляют собой противоправные действия, которые наказываются в административном порядке.

Полиция занимает ключевую позицию в осуществлении природоохранной деятельности правоохранительных структур. Это с Следственным комитетом России, Федеральной службой безопасности, достигается через плотное сотрудничество прокуратурой, уголовно-исполнительной системой, а также с органами, ответственными за контроль за оборотом наркотиков и психотропных веществ, таможней и другими правоохранительными структурами. Особенную роль в предотвращение экологических правонарушений играет ведомственные институт участковых уполномоченных полиции, сотрудников работающих непосредственно с населением. Поскольку, одним из ключевых направлений работы участковых уполномоченных полиции является производство по делам об административных правонарушениях.

Стрежневую роль в реализации Концепции устойчивого развития России, федеральных целевых программ играет исполнительная власть России, которая проводит административную реформу, и является мощным стимулом демократических преобразований в стране в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами России. Правопорядок и

безопасность граждан страны, как основные направления преобразований имеют общие корни, что позволяет акцентировать направления реформ для решения общих задач.

Учитывая комплексный характер отношений в сфере природопользования, представляется обоснованным предложить в целях оптимизации правового регулирования в сфере охраны окружающей среды внесение ряда изменений в законодательные акты:

Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 года «О полиции» на полицию возложена обязанность по охране окружающей среды. Однако в данном законодательном документе не уточнены конкретные направления, в рамках которых полиция должна выполнять природоохранные функции. Следовательно, необходимо дополнить обязанности в полиции в области охраны природной среды.

Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» не ясно определяет функции участкового уполномоченного полиции в области охраны природы. Таким образом, требуется внести дополнение в части охраны окружающей среды.

В ближайшей перспективе в Российской Федерации необходимо разработать стратегию и тактику обеспечения экологической безопасности в каждом регионе страны с учетом сложившихся экономико-экологических условий. Реализация на практике административно-правовых методов регулирования охраны окружающей среды должна идти по пути органического сочетания частного и публичного интересов граждан и государства, с одновременным обеспечением их экологического благополучия. В системе управления охраной окружающей среды интегрирующим звеном должны стать институты административного права.

Для решения существующих проблем представляется необходимым:

- увеличить размер административных штрафов за экологические правонарушения, поскольку размеры административных штрафов не соотносятся с реальными размерами имущественного ущерба.

- привлекать активных граждан к выявлению административных правонарушений в сфере использования природных ресурсов с последующей оплатой их услуг;

- предоставить должностным лицам, занимающимся экологическим мониторингом, правовые основания для привлечения нарушителей к юридической ответственности;

- стимулировать деятельность государственных инспекторов, УУП, в результате которой правонарушители были привлечены к административной ответственности, в виде выплаты им дополнительных премий по результатам их деятельности в этой сфере.

- сотрудникам полиции постоянно совершенствовать способы и методы природоохранной деятельности, применять передовые научные и технические разработки;

- внести изменения в законодательные акты, перечисленные выше.

- использовать арсенал технических инструментов для предотвращения нарушений в области экологии;

- создание органами местного самоуправления специальных экологических фондов в различных населенных пунктах, за счет штрафов, взысканных за нарушение административного законодательства.

Для достижения оздоровления окружающей природной среды в России и, как следствие, для предотвращения и снижения экологических правонарушений, необходимо предпринимать ряд дополнительных мер. Важно уделить внимание укреплению экономики страны на всех уровнях и во всех отраслях, так как стабильное развитие экономики способствует улучшению экологической ситуации. Борьба с коррупцией также играет ключевую роль в сохранении природы, поскольку коррупция часто становится причиной незаконного использования природных ресурсов. Одним из важных аспектов

является повышение экологической культуры среди граждан. Чем больше людей осознают важность сохранения природы, тем активнее они будут участвовать в экологических инициативах. Формирование здорового экологического мировоззрения у населения поможет создать благоприятную среду для экологических изменений. Пропаганда здорового образа жизни и культуры заботы о здоровье также может стать стимулом для граждан принимать активное участие в природоохранной деятельности. Все эти меры в совокупности способствуют улучшению экологической ситуации в стране и обеспечивают сохранение природы для будущих поколений.

Таким образом, полученные выводы могут способствовать дальнейшей законодательной деятельности, внесут свой вклад в борьбу с экологическими правонарушениями и будут полезными в процессе применения норм об ответственности за правонарушения в сфере экологии. Создание и внедрение эффективных механизмов и инструментов для охраны окружающей среды и управления природными ресурсами являются приоритетными задачами современного мира. Необходимо постоянно совершенствовать подходы к решению экологических проблем, учитывая их многогранный характер и влияние на жизнь людей и природу в целом. Взаимодействие государства, бизнеса и общественности в области охраны окружающей среды становится все более актуальным и важным в контексте сохранения экологического равновесия и обеспечения устойчивого развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет–портал правовой информации: [сайт] – URL: <http://pravo.gov.ru>. – Текст: электронный.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Собр. зак. – 2002 г. – № 1 (часть I), ст. 1.

3. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 114–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г. // Рос. газ. – 2002. – 30 –июля.

4. О государственной службе российского казачества: федер. закон Рос. Федерации от 5 декабря 2005 г. № 154–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 9 ноября 2005 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2005 г. // Рос. газ. – 2005. – 12 декабря.

5. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 – февраля.

6. Об охране окружающей среды: федер. закон Рос. Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Рос. газ. – 2002. – 30 – июля.

7. Об основах системы профилактики правонарушений: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос.

Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. – 2016. – 30 – июля.

8. Об общественных объединениях: федер. закон Рос. Федерации от 19 мая 1995 г. № 82–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 14 апреля 1995 г.: // Рос. газ. – 1995. – 22 мая.

9. О животном мире: федер. закон Рос. Федерации от 24 апреля 1995 г. № 52–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. 22 марта 1995 г. // Рос. газ. – 2003. – 8 – октября.

10. Лесной кодекс федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 8 ноября 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 ноября 2006 г. // Рос. газ. – 2006. – 4 – октября.

11. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487–I // Рос. газ. – 1992. – 30 – апреля.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.]; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 521 с.

2. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. –3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 484 с.

3. Экологическое право России: учебник и практикум для вузов / А. П. Анисимов и [и др.]; под редакцией А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, Ю. И. Исаков, Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 521 с

4. Экологическое право: учебник для вузов / С. А. Боголюбов и [и др.]; под общей редакцией С. А. Боголюбова, -8-е изд, перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 484 с.

5. Аникин М.И. К вопросу об административной ответственности в сфере нарушения природоохранного законодательства // Аллея науки. 2018. Т. 2. №4 (20). С. 699-703.

6. Макарова, А.С. Административная ответственность за экологические правонарушения // Научно-методический электронный журнал Концепт. № Т 39. С. 3666-3670.

7. Рудчик А.А., Гринь Е.А. Источники экологического права: сложности применения на практике // В сборнике: Право: современные тенденции Материалы Международной научной конференции, 2016. С. 114-119.

8. Клюканова Л. Г. Актуальные вопросы формирования комплексного подхода к правовому регулированию природопользования и охраны окружающей среды // Правовое регулирование использования природных ресурсов. 2015. № 3. С. 65-69.

9. Комментарий к Федеральному закону «Об охране окружающей среды» / под общ. Ред. О. Л. Дубовик. 2-е изд., перераб. И доп. М.: Норма, 2013. 560.

10. Комментарий к Федеральному Закону «Об основах системы профилактики правонарушений» под общ. Ред. А. Н. Жеребцова. 2-е изд. Перераб. И доп. М.: Норма, 2016. №3 143–149 с.

11. Баскакова С. И., Сергеева Е. П. Особенности участия прокуроров в производстве по делам об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 67-71.

12. Гогин А. А. К вопросу о понятии и признаках экологического правонарушения // Вектор науки ТГУ. Серия: Юридические науки. 2015. № 4 (15). С. 16-20.

13. Шевченко П. Н. К вопросу о содержании понятия «Общественный порядок» // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №11. 37-41 с.

14. Дубовик О.Л. Эволюция развития института административной ответственности за экологические правонарушения // Административное право и процесс. 2016. № 9. С. 66-70.

15. Иванов А.А. Юридическая ответственность за экологические правонарушения: перспективы развития // Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии. 2016. № 2. Том 24. С. 110-124.

16. Юнкина О.П. Особенности административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в экологической сфере // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 46-50.

17. Джемелинский В.А. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции // Общество и право. 2015. № 2. С. 56-87.

18. Боголюбов С.А. Развитие экологического права на евразийском пространстве: монография / С.А. Боголюбов. – М.: ИНФРАМ, 2020. – 432 с.

III. Эмпирические материалы

1. Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений (утверждены Председателем Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды 6 сентября 1999 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru>.

2. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации за 2022 год // Российская газета – Федеральный выпуск № 81(7544). 17 апреля 2023 г.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.
Материал не содержит сведений, составляющих государственную тайну

Аскарова Ангелина Руслановна