

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ В  
ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА  
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**»

Выполнил  
Шамсутдинова Алина Алмазовна  
обучающаяся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель  
Доцент кафедры  
Исмагилова Алина Равилевна

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Пономарева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

**ПЛАН**

Введение.....	3
Глава 1. Сущность и содержание обеспечения общественной безопасности в особых условиях.....	7
§1. Понятие и сущность особых условий и общественной безопасности ..	7
§2. Чрезвычайная обстановка как угроза общественной безопасности....	16
§3. Субъекты обеспечения общественной безопасности в особых условиях ..	28
Глава 2. Административно-правовые и организационные основы обеспечения органами внутренних дел общественной безопасности в особых условиях .....	32
§1. Органы внутренних дел как субъект административно-правового обеспечения общественной безопасности в особых условиях.....	32
§2. Компетенция сотрудников полиции по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных обстоятельств в Республике Башкортостан.....	39
§3. Организация и пути совершенствования деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности в особых условиях.....	43
Заключение .....	50
Список использованной литературы .....	52

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) в особых условиях не уменьшается на протяжении многих лет.

Повседневное выполнение задач органами внутренних дел МВД России (далее – ОВД МВД России) возлагает на сотрудника полиции сложные, специфические обязанности, вследствие чего данную деятельность можно отнести к «особым условиям». Федеральным законом от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> в статье 35 обозначен перечень особых условий деятельности ОВД. Определено также, что сотрудник полиции обязан выполнять возложенные на него полномочия в данных условиях без права отказаться от нее без уважительных причин.

В соответствии с вышеуказанной статьей «особые условия» возникают при чрезвычайных обстоятельствах криминального характера, чрезвычайных ситуациях природного, биолого-социального, техногенного, социально-политического характера и характеризуется повышенной опасностью для жизни и здоровья людей, угрожают сохранности материальных и духовных ценностей. Они влекут за собой существенные изменения как в содержании, так и в формах, методах работы органов внутренних дел и требуют принятия специальных правовых, организационных, тактических мер и специального ресурсного обеспечения.

Важнейшими составляющими национальных интересов России являются защита личности, общества и государства от чрезвычайных обстоятельств, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидация

---

<sup>1</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011 г. - № 49. - ст. 7020.

(минимизация) их последствий. Ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают риск катастроф техногенного характера во всех сферах хозяйственной деятельности. Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощение ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем.

Если говорить про чрезвычайные обстоятельства криминального характера, то МВД России подготовило материалы о состоянии преступности в России за январь - декабрь 2023 года. «В январе - декабре 2023 года зарегистрировано 2382 преступления террористического характера (+6,7%) и 1340 преступлений экстремистской направленности (-14,4%)», - говорится в материалах министерства. Согласно данным статистики, из общего числа зарегистрированных преступлений террористического характера 1098 (+29%) преступлений совершены в текущем году, в том числе: 213 (+76%) пресечено на стадии приготовления и покушения, а 223 (-31,6%) произошли за пределами РФ<sup>1</sup>. Не снижающиеся показатели преступлений террористической направленности заставляет задуматься о повышении эффективности деятельности сотрудников полиции по профилактике, пресечению, раскрытию данных правонарушений.

Число связанных с незаконным оборотом оружия преступлений сократилось на 12,8% по сравнению с 2022 годом и составило 19,4 тыс. Меньше на 31,5% (578 преступлений) зарегистрировано в прошедшем году фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Характерные черты и особенности возможных опасностей и угроз появления чрезвычайной обстановки:

---

<sup>1</sup> ГИАЦ Отчет о состоянии преступности в России за январь – декабрь 2023 г. 2024. 64 с. URL : file:///C:/Users/bo4ck/Downloads/Sbornik\_dlya\_UOS.pdf (дата обращения: 15.01.2024)

- комплексный характер, охватывающий все возможные явления и процессы функционирования общества и государства, в последующем их глобализация;

- интенсивное увеличение объема возникающих чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных обстоятельств;

- возникновение ранее не известных видов опасностей.

Новизна исследования состоит в том, что в настоящее время имеется необходимость в совершенствовании работы ОВД и других структур для защиты граждан, общества и государства от последствий чрезвычайных обстоятельств криминального характера и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в нашей стране.

Целью данного исследования является анализ организационно-правовых основ деятельности органов и подразделений МВД России, разработка рекомендаций по решению существующих проблем, направленные на повышение мер эффективности деятельности органов внутренних дел МВД России.

Достижение поставленной цели связано с решением следующих задач:

1. рассмотреть теоретические положения особых условиях и общественной безопасности, административно-правовой деятельности органов внутренних дел;

2. проанализировать нормативно-правовую регламентацию деятельности органов внутренних дел в особых условиях;

3. сформировать понятие и содержание чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций, определить их влияние на государство, общество;

4. установить правовые и практические проблемы деятельности сотрудников полиции в особых условиях;

5. раскрыть перспективу развития и оптимизации профессиональной деятельности сотрудников полиции в системе МВД России.

Объектом дипломной работы выступают урегулированные административно-правовыми нормами и нормами иных отраслей права

общественные отношения, связанные с организацией и непосредственным осуществлением функций государственных органов, общественных организаций и других субъектов в особых условиях.

Предметом дипломной работы является совокупность организационно-правовых и практических аспектов организации деятельности органов внутренних дел в особых условиях.

Методологической и теоретической базой исследования служат современные научные методы изучения явлений и процессов в их взаимосвязи и взаимообусловленности, конкретно-социологический подход к освещению общественных явлений, связь теории с практикой. В ходе исследования использовался комплекс общенаучных (анализ, синтез, сравнение, системный и структурный подходы, индукции, дедукции и пр.) и частно-научных (формально-юридический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, историко-правовой) методы научного познания.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

## **ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

### **§ 1. Понятие и сущность особых условий и общественной безопасности**

Становление и развитие правового государства сопровождается множеством положительных тенденций по демократизации общества, развитию нормативно-правовой базы и успешной реализации принятых законов в практической деятельности государственных органов. Однако беспрепятственное развитие чего бы то ни было в реалиях нашего мира невозможно. Процессам развития государства и общества зачастую мешают различные деструктивные и маргинальные проявления членов общества, природные и техногенные катаклизмы, которые подвергают риску общественную безопасность и установившийся общественный строй. Потому и тема общественной безопасности с годами ничуть не теряет актуальности и привлекает внимание научного сообщества.

С момента объявления своей независимости и утверждения Конституции, Российская Федерация ставит перед собой задачу защиты прав и свобод граждан в различных аспектах общественной жизни, включая экономическую, социальную, культурную и информационную сферы.

Исходя из положений законодательства, определяющих положение органов и подразделений МВД России, следует делать выводы о задачах, для выполнения которых органы и подразделения МВД России осуществляют свою деятельность. Среди этих задач числятся: обеспечение общественной безопасности и общественного порядка, противодействие преступности, защита личности, общества и государства, его конституционный строй, территориальную целостность от внутренних и внешних угроз. Деятельность по выполнению возложенных задач может осуществляться как в обычных, так и в особых условиях, возникающих при чрезвычайной обстановке. В зависимости от специфики территории обслуживания, ее географического и природного

положения, особенностей демографии, социального состава населения, развитости инфраструктуры, интенсивности миграционных потоков, специфики правонарушений, уровня, структуры, динамики преступности и степени ее латентности, а также активизации экстремистских действий протестного электората и имеющихся недостатков организации работы органов и подразделений МВД России, состояние их готовности к деятельности может быть различным.

Для полного и эффективного понимания организации деятельности и ее особенностей в ОВД необходимо определить, что в себя включают особые условия. Особые условия в деятельности органов и подразделений МВД России – это специфические условия их функционирования в чрезвычайной обстановке в период участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного, биолого-социального или техногенного характера (далее - ЧС) при решении задач в условиях чрезвычайных обстоятельств криминального, социально-политического или военного характера (далее - ЧО), в условиях обеспечения правового режима контртеррористической операции (далее - КТО), участия в организации и ее проведения, особого правового режима чрезвычайного положения (далее - ЧП), особого правового режима военного положения (далее - ВП), ведения гражданской и территориальной обороны, обеспечения мобилизационной готовности в предвоенное и военное время.

Данные состояния природы и общества наносят непоправимый ущерб гражданам и государству, сбивают привычный ритм жизни, нарушают работу органов власти и управления, учреждений, организаций, предприятий, в том числе органов и подразделений МВД России.

Однако с 1992 года страна столкнулась с рядом серьезных вызовов, в том числе с экономическими трудностями на рынке, проблемами в сфере обеспечения законности и борьбы с криминалом, которые осложнили процесс реализации этих задач.

Эти проблемы включают в себя не только экономические затруднения, но и вопросы, связанные с поддержанием правопорядка и борьбой с преступностью,

подчеркивая сложность и многоаспектность социально-политической обстановки в стране.

Вследствие повышения числа нештатных происшествий, будь то природные катастрофы, техногенные бедствия, акты терроризма или внутренние военные столкновения в регионах, таких как Чечня и Дагестан, сложность управления страной значительно увеличилась. Это отражалось на всех аспектах жизни общества – от политической до социальной сферы. События в Якутске, Владимире и Москве, а также катастрофы в Нефтегорске и Чернобыле, подчеркнули серьезность ситуации. Несмотря на создание специализированных органов и комитетов для борьбы с чрезвычайными обстоятельствами на уровне государства, усилия не принесли ожидаемого эффекта в предотвращении и минимизации подобных инцидентов.

Некоторые критики указывают на то, что роль государства в поддержании общественной безопасности кажется неопределенной и размытой. Это мнение часто связано с ограниченным объемом исследовательских работ по этому вопросу. В центре внимания большинства проведенных исследований находились юридические и структурные аспекты деятельности правоохранительных органов, где общественная безопасность анализируется сквозь призму обширных правовых вопросов.

В контексте стремительных изменений внутренней и внешней среды, влияющих на общество и государство, теоретические изыскания и практические приложения в области безопасности приобретают новые контуры.

Важно не только переосмыслить, но и внятно сформулировать что такое «общественная безопасность», отделяя ее от схожих юридических понятий. Это становится особенно актуальным на фоне стремления страны к освоению инновационной безопасной стратегии. Создание четкого понятийного аппарата является ключевым не только для исследований, но и для эффективного применения законов.

Обеспечение безопасности граждан является ключевым элементом стратегического развития государства и часто выступает как основа и конечная

цель его реформационных усилий. Важность этого аспекта обусловлена его способностью управлять многоуровневыми процессами в рамках правовых структур страны. Однако определение концепции общественной безопасности порождает ряд проблем, ведь из-за ее многоаспектности и правовой сложности оно требует тщательного методологического анализа.

При общеметодологическом подходе в определении понятия «общественная безопасность» необходимо отметить, что оно имеет все признаки сложного, правового феномена.

Проблема обеспечения эффективной и полной общественной безопасности является актуальной, так как:

- обеспечением общественной безопасности на правовом уровне занимаются не только отдельные ведомства, связанные со случившейся ситуацией, но и само государство, принимая нормативно-правовые акты федерального значения;

- появляется потребность в принятии в отношении физических и юридических лиц специальных мер по обеспечению общественной безопасности на объектах, потенциально опасных для неё, а также в обеспечении соответствующих органов в возможности реализации данных норм;

- увеличение числа объектов, среди которых предприятия, электростанции, и иные сооружения, сбой в работе, которых может повлечь за собой наступление крупных аварий, катастроф техногенного и природного характера. Безопасность таких объектов следует контролировать более тщательно и усердно в целях недопущения чрезвычайных ситуаций на них и обеспечения их стабильной работы;

- существующие меры обеспечения общественной безопасности способны реагировать и осуществлять все необходимые действия по ликвидации и предотвращению наступления общественно опасных последствий, однако состояние общества во время чрезвычайных ситуаций, а именно присутствующую панику, дестабилизацию и трудности отдельно взятых людей следует оценить по достоинству и обратить на них больше внимания, в целях

всестороннего предотвращения трудностей, связанных с чрезвычайными ситуациями техногенного и природного характера.

Важно подчеркнуть, что в юридической литературе и в официальных документах понятие «общественная безопасность» применяется с целью характеристики состояния, при котором защищены разнообразные интересы государства, сведена к минимуму вероятность возникновения опасных реальных и потенциальных внутренних и внешних угроз, а также обеспечивается возможность для эффективного развития личности и общества<sup>1</sup>.

При анализе законодательства России упоминается понятие «общественная безопасность», однако точного и конкретного определения в них не содержится. Конституция Российской Федерации в ст. 72 упоминает общественную безопасность и относит ее к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>.

Федеральный закон «О безопасности» в ст. 1 «Предмет регулирования» указывает на общественную безопасность в составе более широкого понятия – национальная безопасность, однако далее по тексту понятие общественной безопасности не встречается<sup>3</sup>. Отсутствие четкого определения может привести к неоднозначности в толковании этого понятия среди различных органов власти, правоохранительных органов и общественности. Это может привести к разночтениям и недопониманиям при принятии решений и разработке стратегий по обеспечению общественной безопасности.

---

<sup>1</sup> Каракеян, В. И. Организация безопасности в чрезвычайных ситуациях : учебное пособие для среднего профессионального образования / В. И. Каракеян, И. М. Никулина. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 7.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

<sup>3</sup> О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 7 декабря 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г. // Рос. газ. – 2010. – 29 декабря.

Федеральный закон «О полиции»<sup>1</sup> определяет назначение полиции – обеспечение общественной безопасности, однако без уточнения данного понятия. Отсутствие определения данного понятия может затруднять работу правоохранительных органов, так как им может быть сложно определить, какие действия или события угрожают общественной безопасности, а какие нет.

Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит главу 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность», при этом разграничение правонарушений по объектам посягательств в рамках главы не проводится.

Подводя итог, следует отметить, что отсутствие в действующем законодательстве и правовой доктрине единого подхода к понятию общественной безопасности не может не создавать проблемы в правоприменительной практике. Безусловно, необходимы дальнейшие исследования данной категории в целях формирования комплексной правовой доктрины общественной безопасности.

Национальная безопасность в отличие от общественной подразумевает под собой, кроме перечисленных признаков, способность сохранить территорию и целостность нации, способность международных отношений и представляет из себя более широкомасштабное понятие.

В указе Президента от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности РФ» содержится раздел «Государственная и общественная безопасность», в котором отмечаются стратегические цели и основные источники угроз в данной сфере<sup>2</sup>. Данный раздел не разграничивает вопросы государственной и общественной безопасности, а данные цели и источники угроз для указанных видов безопасности соединены.

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 29 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г.// Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

<sup>2</sup> О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. - № 27, ст. 5351.

В связи с рассмотрением вопроса о формировании правовой основы обеспечения общественной безопасности существует явная потребность в принятии федерального закона об обеспечении общественной безопасности в РФ. В рамках данного законопроекта должны быть закреплены концептуальные основы теории общественной безопасности, включая цели и задачи государственной политики по обеспечению общественной безопасности, формирование механизмов их преодоления, определение компетенции различных ведомств и механизмов координации их деятельности.

Выделим признаки общественной безопасности, такие как:

- хороший уровень состояния защищенности. Данное положение означает отсутствие или невысокая вероятность опасностей для человека, общества или государства;

- система безопасности обеспечивается установленной системой специальных органов, наделенных специальными полномочиями для обеспечения безопасности, кроме того, не исключено существование негосударственных организаций, состоящих из заинтересованных граждан, которые помогают государственным органам устанавливать должный уровень общественной безопасности;

- наличие или отсутствие общественного порядка. От этого и зависит обеспечение общественной безопасности, при наличии общественного порядка будет возможно обеспечение общественной безопасности и наоборот;

- обеспечение общественной безопасности обязательно регулируется специальной нормой закона.

Таким образом, под общественной безопасностью следует понимать достаточное состояние защищенности общественных отношений, которые направлены на обеспечение беспрепятственной реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства, предупреждению, локализации и ликвидации условий и факторов, создающих потенциальную или реальную угрозу для их существования, и достигается в результате деятельности системы уполномоченных органов государственного управления как общей, так и

специальной компетенции, государственными и негосударственными организациями и гражданами<sup>1</sup>.

В пункте 4 принятой Президентом РФ 20.11.2013 «Концепции общественной безопасности» устанавливается, что под общественной безопасностью следует понимать «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>2</sup>.

Концепция общественной безопасности РФ – это основополагающий нормативно-правовой акт по вопросам обеспечения общественной безопасности на территории Российской Федерации, предусматривающий принятие правовых, материальных, политических, общественных, социально-экономических и иных мер для более успешного контроля в вопросах общественной безопасности.

Основные задачи, которые устанавливает Концепция общественной безопасности:

1) предупреждение, выявление и пресечение террористической и экстремистской деятельности, преступных деяний коррупционного характера, кроме этого, связанные с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, преступления в области незаконной миграции, торговли людьми, а также иные преступные посягательства на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества;

2) принятие превентивных мер в случаях общественных, политических, национальных и международных разногласий;

---

<sup>1</sup> Громов, М. А. Особые условия как универсальное понятие для деятельности органов и подразделений МВД России: виды, характеризующие признаки, классификация // Труды Академии управления МВД России. М., 2013. С. 16.

<sup>2</sup> Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14.11.2013 г. № Пр-2685. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3) предупреждение, ликвидация и минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, помощь гражданам, чьи жизнь и здоровье оказались в опасности в результате совершения подобных происшествий;

4) совершенствование государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности;

5) развитие международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также в области предупреждения ЧС и ликвидации их последствий.

Понятия «общественная безопасность» и «особые условия» тесно взаимосвязаны, поскольку особые условия могут быть причиной нарушения общественной безопасности: например, стихийные бедствия могут привести к гибели людей, разрушению имущества, нарушению нормальной жизни общества и государства. Также, особые условия могут быть следствием мер, принятых для обеспечения общественной безопасности: например, введение режима чрезвычайного положения может быть вызвано угрозой терактов, что в свою очередь ограничивает некоторые свободы граждан, но является необходимым для предотвращения опасности. Особые условия требуют специальных мер для обеспечения общественной безопасности: например, во время пандемии необходимо вводить ограничения на передвижение, социальное дистанцирование, масочный режим, чтобы предотвратить распространение инфекций.

Таким образом, особые условия являются фактором, который влияет на общественную безопасность, а обеспечение общественной безопасности в особых условиях является одной из главных задач государства.

## § 2. Чрезвычайная обстановка как угроза общественной безопасности

В подавляющем большинстве регионов нашей необъятной страны органы и подразделения МВД России осуществляют свою повседневную деятельность в повседневных условиях, справляясь с задачами, возложенными на них своими должностными обязанностями, однако, существует ряд регионов, в которых в силу различных причин оперативная обстановка является настораживающей, вероятность возникновения чрезвычайных происшествий здесь повышенная на постоянной основе и, соответственно, деятельность ОВД в зоне такой обстановки особая. Для решения задач в таковых условиях формируются специальные подразделения, создаются особенные штатные структуры и обозначаются неестественные для регионов с повседневной деятельностью задачи.

Среди факторов чрезвычайной обстановки можно выделить следующие:

- опасность и масштабность происшествий, событий, явлений, преступлений;
- реальность внутренних и внешних угроз для личности, общества и государства;
- тяжесть последствий;
- внезапность;
- быстрота, нередко – спонтанность развития событий и происшествий, непредсказуемость явлений и противоправных деяний;
- повышенная напряженность и острота конфликтов;
- возможность развития происшествий во времени, в пространстве и по кругу лиц до острого кризисного состояния.

Чрезвычайная обстановка – это опасная, нередко агрессивная среда функционирования органов и подразделений МВД России на территории обслуживания, создаваемая масштабными чрезвычайными обстоятельствами криминального, социально-политического или военного характера и

чрезвычайными ситуациями природного, биолого-социального или техногенного характера, приводящая к особым условиям их деятельности.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или уже повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Наибольший ущерб в России в 2023 году пришелся на чрезвычайные ситуации природного характера, общее число которых составило 288. Об этом сообщил глава МЧС РФ Александр Куренков на расширенном заседании коллегии министерства. В целом, количество ЧС ниже среднееголетних значений. Наблюдается значительное снижение числа погибших на ЧС, почти в 2,5 раза. Число происшествий, связанных с автомобильным транспортом, уменьшилось на 14 %, а на водном транспорте – на 37,5 %.

Чрезвычайные ситуации характеризуются в зависимости от причины их возникновения и размера территории, которую она охватила.

Классификация по причинам имеет следующие виды характера:

- природные;
- техногенные;
- экологические;
- социально-биологические;
- космические;

Классификация по территории:

- локальные;
- муниципальные;
- региональные;
- межрегиональные;
- федеральные;

В зависимости от вида происшествия следует выделить несколько видов наиболее актуальных и часто встречаемых происшествий, среди которых: стихийное бедствие, авария, катастрофа.

Стихийное бедствие – это разрушительное природное и (или) природно-антропогенное явление или процесс значительного масштаба, в результате которого может возникнуть или возникла угроза жизни и здоровью людей, произойти разрушение или уничтожение материальных ценностей и компонентов окружающей природной среды<sup>1</sup>.

Под аварией понимается опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде<sup>2</sup>.

Катастрофа же является по своей сути аварией или стихийным бедствием, только в отличие от вышеприведенных ситуаций последствия этой являются более крупными, разрушительными и уничтожительными, как по отношению к материальным объектам, так и по отношению к людям.

Как правило причиной возникновения чрезвычайных ситуаций является человеческая деятельность, нарушающая правила личной или технической безопасности. Зачастую человек своими неаккуратными действиями по отношению к природе или к опасной производственной деятельности действует рискованно, что приводит к возникновению ситуаций ликвидация которых обходится ценой как жизни людей, так и огромных материальных затрат, поэтому следует проводить активную деятельность по улучшению условий производства и повышению безопасности на особенно на требующих того объектах.

---

<sup>1</sup> Вострокнутов, А. Л. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Основы топографии : учебник для вузов / А. Л. Вострокнутов, В. Н. Супрун, Г. В. Шевченко ; под общей редакцией А. Л. Вострокнутова. 2-е изд., испр. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 148.

<sup>2</sup> Там же.

Чрезвычайной ситуацией признается не любое явление природного или техногенного характера. Существуют специальные критерии, определяющие ситуацию как чрезвычайную.

Определение наличия чрезвычайной ситуации осуществляется по принципу фиксации. Данный принцип заключается в установлении количества пострадавших людей, наличие и размер материального ущерба, количество захваченной бедствием территории. При наличии хотя бы одного критерия ситуация признается чрезвычайной.

Существует несколько причин, при которых чрезвычайные ситуации представляют угрозу общественной безопасности, среди них:

1. Естественные катастрофы;
2. Технологические аварии;
3. Эпидемии и пандемии;

Следует рассмотреть каждую причину поподробнее.

Естественные катастрофы – это экстремальные природные явления, которые могут иметь существенное влияние на общественную безопасность. Они могут произойти в различных формах, таких как землетрясения, цунами, тайфуны, ураганы, наводнения, пожары, засухи, лавины, обвалы и вулканические извержения.

Данные катастрофы в большинстве своем угрожают нанесением существенного ущерба здоровью и жизни людей, целостности имущества и инфраструктуре в целом, что, как правило, вызывает значительные негативные социальные и экономические последствия. Естественные катастрофы могут создавать крупные инфраструктурные и логистические проблемы, заключающиеся в нарушении дорожно-транспортной системы, например, в ходе прибытия на место катастрофы значительного количества транспорта государственных служб, оказывающих помощь или же эвакуации. Экономические последствия могут выражаться в недостатке продуктов и вещей, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность человека, а также ухудшение уровня жизни людей в целом. Также в результате наступления последствий

указанных явлений велика вероятность того, что пострадает экология поврежденной территории, примерами служат загрязнение почвы, воды и воздуха химическими веществами промышленных объектов, нормальная деятельность которых нарушена в следствие катастрофы.

На территорию Российской Федерации может быть оказано влияние более 30 видов естественных катастроф, которые своим действием и его распространением наносят ущерб здоровью граждан, их имуществу, а также имуществу юридических лиц и России, что приводит к крупным затратам бюджетных средств.

Самый простой пример природной катастрофы на территории России – это наводнения. 25 августа 2023 года губернатор Приморского края Олег Кожемяко заявил о введении ЧС федерального характера в Приморье. Обильные осадки, выпавшие в Приморье в течение последних двух недель, нанесли серьезный ущерб жителям целого ряда населенных пунктов. Пострадали более пяти тысяч домовладений.

Также 19 июля 2022 года был введен режим ЧС федерального значения в Якутии и Хабаровском крае из-за лесных пожаров. В Якутии 28 июня был объявлен режим чрезвычайной ситуации регионального характера, тогда в республике действовало 60 лесных пожаров. Всего с начала пожароопасного сезона в республике было зарегистрировано 527 лесных пожаров. Площадь лесных пожаров в Якутии составила 0,6 миллионов гектаров.

Влияние такого вида катастроф не может оставаться незамеченным государственным управлением. Хотя и природа в отношении бедствий всё ещё не полностью контролируется людьми государство придумало ряд предупредительных мер для граждан, жизнь которых может быть захвачена таким неприятным моментом. К предупредительным мероприятиям относятся: создание систем оповещения о катастрофах, обеспечение граждан теоретическими знаниями, памятками и инструкциями о действиях в случае катастрофы, а также проведение тренировок, имитирующих катастрофические события.

После катастроф проводится восстановление и реабилитация пострадавших районов. Это включает в себя восстановление инфраструктуры, лечение пострадавших, предоставление материальной помощи и последующую поддержку для обеспечения стабильности, и безопасности общества.

2. Технологические аварии: Взрывы, утечки опасных химических веществ или аварии на ядерных объектах могут иметь серьезные последствия для окружающей среды и здоровья людей.

Технологические аварии относятся к несчастным случаям, которые возникают в результате неисправности, неправильного использования или сбоя технических систем и процессов. Они могут иметь серьезные последствия для общественной безопасности.

Такие аварии могут произойти в различных отраслях, таких как энергетика, производство, транспорт, химическая промышленность и другие.

Зачастую такие аварии приводят к получению людьми серьезных травм и болезней или смерти. Примером здесь является всем известная авария на ядерной электростанции в Чернобыли в 1986 году, которая повлекла за собой множество потерь человеческих жизней как в ходе самой аварии, так и в ходе ликвидации её последствий.

Кроме человеческих потерь аварии наносят колоссальный ущерб окружающей среде. Загрязнение атмосферы, воздуха или воды влечет громадные последствия для заселяющих территорию людей и животных. Например, авария на платформе Deerwater Horizon в Мексиканском заливе в 2010 году привела к огромному выбросу нефти, который сильно повлиял на экологическую ситуацию в регионе.

Также не стоит умалять влияние аварий на экономику и инфраструктуру. Аварии могут наносить куда больший ущерб экономике в сравнении с природными катастрофами, так как последствия и их ликвидация связана с более крупными событиями и территориями, а инфраструктура региона потерпевшего техногенную аварию может быть разрушена до такой степени, что территория может стать непригодной для жизни людей, как и произошло в Чернобыле.

Предотвращение технологических аварий на сегодняшний день в большинстве случаев тщательно проработанный и отточенный процесс по обслуживанию и усовершенствованию технических систем и процессов предприятий. Ключевую роль в предотвращении данных происшествий выполняют люди, работающие на предприятии. Эти люди должны ответственно подходить к соблюдению правил техники безопасности и быть обученными и подготовленными к действиям по предупреждению и предотвращению аварии.

3. Эпидемии и пандемии: Распространение инфекционных болезней, таких как COVID-19 или эбола, может повлечь за собой утрату жизней, ограничения в передвижении и повышенное напряжение в здравоохранении.

Эпидемия и пандемия – это термины, которые обозначают распространение инфекционных заболеваний среди населения.

Эпидемией обозначаются события, при которых уровень заболевания определенной инфекционной болезнью людей на отдельной территории превышает норму. Эпидемия, как правило, носит региональный или локальный характер, распространяя своё действие лишь в конкретных населенных пунктах или районах. Например, эпидемия птичьего гриппа, свиного, эпидемия простуды, эпидемия кишечной инфекции.

Пандемия – это более глобальное распространение болезни, которое может затрагивать несколько стран мира. Главной характеристикой пандемии является высокая заражаемость и высокая смертность людей от болезни. За всю историю примеров пандемии было множество, однако, каждый из современных жителей планеты столкнулся с пандемией коронавируса, которая продлилась с 2019 до 2023 год.

Эпидемии и пандемии ввиду своей широкой распространенности оказывают большое влияние на все сферы общества, в том числе и на общественную безопасность.

Наиболее серьезно от данного вида происшествий страдает система здравоохранения. Большое количество тяжелобольных пациентов создают риск дальнейшего заражения, переполненные больницы могут заставить людей не

появляться так и вследствие этого заражать людей на улице, недостаток медицинского персонала сказывается на качестве лечения и болезнь на определенном этапе развития может оказаться вовсе неизлечимой.

В таком положении дел образуется множество экономических трудностей, таких как закрытие предприятий, сокращение рабочих мест, кризисы, банкротства предприятий и организаций малого и среднего бизнеса, увеличение затрат государства на нужды здравоохранения. Всё это нарушает экономическую стабильность государства и граждан.

Социум склонен подвергаться панике от подобных событий, что, само собой, объяснимо. Физические увечья и смерти, которые приносят заболевания, серьезным образом влияют на заболевших и на их родных, что сказывается на эмоциональном состоянии общества и может вылиться в панические закупки в магазинах, безумные информационные сообщения и другие негативные события.

Немало страдает и образовательный процесс. Следует это из того, что занятия и уроки невозможно проводить, соблюдая все правила и меры безопасности, из-за чего занятия обретают сложную и неэффективную форму, которая подрывает обучение подрастающего поколения специалистов.

Нарушение логистики поставок является существенной проблемой в регионах, охваченных эпидемией или пандемией, связано это с банальной причиной – никто не хочет ехать на зараженные территории, чтобы не заразиться самому, а переплата за такие услуги бывает выгодна не всегда.

Международные организации и государства проводят большую работу по снижению влияния данных происшествий на людей, вводя различные меры предосторожности, особые правила поведения, новые системы удовлетворения различных человеческих потребностей. Проводится активная работа по предотвращению распространения болезни путем мониторинга заражения, изоляции больных, вакцинация и другими эффективными методами.

Чрезвычайные обстоятельства криминального, социально-политического или военного характера – это чрезвычайная обстановка, складывающаяся в

результате масштабных, резонансных, особо опасных криминальных проявлений с тяжкими последствиями, устанавливающая особые условия для деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, требующая принятия адекватных мер и оперативных действий, сил и средств, объединяемых в группировки для проведения специальных мероприятий, в том числе – оперативно-профилактических, специальных, контртеррористических операций.

Криминальные чрезвычайные обстоятельства могут включать в себя террористические акты, массовые убийства, организационную преступность, грабежи и другие формы насилия, которые вызывают панику и опасность для граждан.

Социально-политические чрезвычайные обстоятельства могут возникать в результате массовых протестов, гражданских беспорядков, политических кризисов, а также распространения экстремистских идеологий, которые угрожают стабильности общества.

Военные чрезвычайные обстоятельства могут возникать из-за вооруженных конфликтов, агрессии со стороны других государств, террористических угроз или других форм военной угрозы.

Рассмотрим проявление чрезвычайных обстоятельств в лице террористических актов и войн.

Террористические акты: Хищение самолетов, взрывы на общественных мероприятиях или нападения на критическую инфраструктуру (например, энергетические объекты), могут причинить значительный вред обществу и вызвать панику и страх.

Террористические акты являются насильственными действиями, совершаемыми с целью запугивания и вызова страха у населения или правительств. Они могут принимать различные формы, включая подрывные акции, нападение на людей, использование взрывных устройств, захват заложников и др.

В террористическом акте большее значение имеет не его физические последствия, хотя они и являются способом совершения террористического акта,

а моральные вред, заключающийся в устрашении населения, которое может совершать различные действия, выводящие из строя нормальную жизнедеятельность общества, ставя под угрозу его безопасность.

Уровень террористической угрозы на территории Российской Федерации продолжает оставаться высоким, масштабы последствий террористических актов значительны. Примером является террористический акт в «Крокус Сити Холле» в городе Красногорск в Московской области, который произошел 22 марта 2024 года. Нападение сопровождалось массовой стрельбой и взрывами: нападавшие открыли огонь по находившемуся в здании гражданскому населению, подожгли зрительный зал, в результате чего погибли не менее 145 человек (из них шестеро детей) и 551 человек получил ранения.

В сложившихся обстоятельствах необходима реализация комплекса мероприятий в области противодействия терроризму и разрушения его основ. Повышенного внимания требует обеспечение безопасности граждан, защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Влияние террористических актов может проявляться в:

1. Причинении насилия и смерти. Путем причинения насилия и смерти в ходе террористических актов в обществе создается чувство страха, негативно влияющее на психологическое состояние общества.

2. Жертвы террористических актов физически и особенно психологически нуждаются в реабилитационных действиях.

3. Зарождение насилия среди жертв террористических актов. Данное явление можно ожидать от людей, которые сами стали жертвами террористического акта или близкие которых оказались в данной ситуации. Может появиться озлобленность, чувство мести и нарушения психики, направленные на склонность к насилию, что может породить конфликты среди людей.

4. Угроза, нависшая над обществом подвергнутым обилием террористических нападков, сталкивается с экономическими проблемами, так как последствия терактов весьма непредсказуемы и на ликвидацию этих последствий не могут быть заранее запланированы средства.

5. Национальная безопасность страдает от террористических актов, если они направлены на важные объекты инфраструктуры, создавая при этом политическую и социальную нестабильность.

6. Общество может увидеть виновным в угрозах от террористов неправильные действия со стороны правительства государства, что влечет за собой народные волнения и угрозу митингов, стачек и восстаний.

7. В случае успешного проведения террористических актов оголяются слабые места системы безопасности государства. Государство вынуждено затрачивать большие силы на предотвращение новых угроз, усовершенствовать существующую систему безопасности.

Террористические акты охватывают своими действиями влияние на все сферы жизнедеятельности людей, поэтому государству следует быть на шаг впереди в борьбе с террористическими проявлениями на своей территории.

Войны и вооруженные конфликты: Вооруженные столкновения и войны могут привести к гибели людей, разрушению инфраструктуры, дезорганизации общества и оттоку людей, что создает нестабильность и угрозу безопасности.

Войны и вооруженные конфликты оказывают значительное влияние на общественную безопасность. Они приводят к разрушению инфраструктуры, потере жизней и размещению миллионов людей в беженских лагерях. Военные действия создают хаос и нестабильность, открывая путь для преступности, терроризма и других форм нарушений общественной безопасности.

Войны способны разрушить самые важные объекты и структуры общества, такие как школы, больницы, дороги и коммуникационные системы. В результате, доступ к образованию, здравоохранению и другим элементам базовой безопасности ограничивается или полностью утрачивается. Это создает

препятствия для развития, а также ухудшает качество жизни и процветание общества.

Потеря жизней во время военных конфликтов является огромной человеческой трагедией. Военные операции, прежде всего, вызывают гибель солдат и вооруженных сил, но они также наносят урон мирному населению, включая женщин, детей и пожилых людей. Кроме того, войны и конфликты приводят к использованию незаконных методов боевых действий, таких как насилие в отношении гражданских лиц и массовые убийства, что сильно нарушает общественную безопасность.

Войны также содействуют росту преступности и терроризма. В условиях хаоса и нарушенной государственной власти, правопорядок и законность ослабевают. Это создает благоприятные условия для деятельности организованных преступных группировок, террористических организаций и бандитских групп, которые нередко находят спонсоров и средства для своих действий во время конфликтов.

Войны и конфликты часто приводят к нарастанию социальных и экономических проблем. Уклонение от образования, повышение безработицы, рост бедности и дефицит доступа к основным услугам являются типичными последствиями войн.

### **§ 3. Субъекты обеспечения общественной безопасности в особых условиях**

Обеспечение общественной безопасности ключевое направление государственной политики национальной безопасности, успешное осуществление которой является показателем качества работы органов государственного управления.

Правовое обеспечение общественной безопасности заключается в принятии и реализации действий нормативно правовых актов разного уровня, таких как:

- Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993 и закрепляющая, что защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов;

- Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», определяющий основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, безопасности личности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», занимающийся разработкой стратегий планирования и усовершенствования механизмов общественной безопасности.

В свою очередь концептуальные подходы к обеспечению общественной безопасности разработаны в соответствии с положениями:

- Указа Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», являющийся официально признанной системой стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющей состояние

национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу;

- Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685, которая является основополагающим документом стратегического планирования, определяющим государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности, а также основой для конструктивного взаимодействия в этой сфере сил обеспечения общественной безопасности и институтов гражданского общества, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Кроме того, необходимо отнести к системе правового регулирования указанной сферы:

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», которым определяется, что полиция является одним из субъектов обеспечения общественной безопасности, а именно, предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности;

- а также иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в данной сфере ряда министерств, ведомств и федеральных служб.

Отметим, что перечисленными нормативными правовыми актами не конкретизируется перечень субъектов обеспечения общественной безопасности, к которым, как представляется, необходимо отнести:

- прежде всего, само государство в лице Президента Российской Федерации, который при осуществлении своих полномочий обязан уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать безопасность и целостность государства.

- федеральные органы государственной власти;

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

- органы местного самоуправления;
- иные организации и общественные объединения правоохранительной направленности, принимающие участие в обеспечении общественной безопасности на основании законодательства Российской Федерации (частные охранные организации, народные дружины, казачьи общества и др.).

Вышеуказанная государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в своем «Паспорте» обозначает исполнителем и ответственным за исполнение МВД РФ, кроме того субъектами обеспечения общественной безопасности, являются:

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- Федеральная служба исполнения наказаний;
- Федеральная таможенная служба;
- Федеральная служба по труду и занятости;
- Федеральное дорожное агентство.

Среди перечисленных министерств и ведомств ключевую роль в обеспечении общественной безопасности выполняют МВД России, Министерство обороны, ФСБ России, МЧС России.

В заключении необходимо отметить, что в целях эффективного вовлечения заинтересованных субъектов Российской Федерации в формирование и реализацию государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности необходимо выстраивание новой модели развития общества, обеспечивающей эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, равноправный

диалог общественных организаций и государства по ключевым вопросам общественного развития, высокое доверие граждан государственным и общественным институтам.

Федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, является МЧС России<sup>1</sup>.

На сайте Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан ежедневно предоставляют информацию по возникающим чрезвычайным ситуациям в регионе, оперативный прогноз возникновения и развития ЧС на территории РБ.

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, в функции которого входит: выработка и реализация государственной политики, нормативно-правовое регулирование, а также надзор и контроль в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

---

<sup>1</sup> Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868. Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004 г. - № 28. – ст. 2882.

## **ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

### **§ 1. Органы внутренних дел как субъект административно-правового обеспечения общественной безопасности в особых условиях**

Органы внутренних дел представляют собой правоохранительный орган государственной власти. Задачами, которые стоят перед данной структурой, являются охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, борьба с проявлением различного рода преступлений и правонарушений. Органами власти и самими сотрудниками выработано множество способов достижения поставленных перед ними задач и целей, одним из таких способов является административная деятельность полиции.

Административная деятельность – это уже укоренившееся понятие в отношении исполнительной власти. «Администрация» в переводе с латинского «administratio» значит управление<sup>1</sup>. В нашем же понимании административная деятельность – это государственные органы, государственные и должностные лица, осуществляющие различного рода управление. Таким образом, складываются административные отношения, которые регулируются государственными структурами, а созданы и применяются они гражданами и иными лицами, находящимися на территории государства.

Из предыдущего абзаца становится ясно, что понятия «административная деятельность» и «государственное управление» тесно связаны друг с другом. Следует отметить, что понятие «административная деятельность», в отличие от «государственное управление» часто упоминается в законах и подразумевает под собой конкретную деятельность обозначенного круга лиц. «Государственное

---

<sup>1</sup> Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. 6-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 21.

управление» же является источником норм, регулирующих административное право, которое в свою очередь непрерывно связано с «административной деятельностью».

Административная деятельность полиции заключается в деятельности сотрудников, связанной с контролем за исполнением гражданами административного законодательства, с поддержанием общественного правопорядка и в принятии предусмотренных законом мер по наказанию правонарушителей.

Административная деятельность полиции подразумевает под собой два аспекта воздействия на граждан – предупредительный и принудительный. Данные аспекты нужны для правомерного воздействия на граждан, побуждая их исполнять требования законодательства.

Предупреждение и пресечение административных правонарушений являются задачами, поставленными перед административной деятельностью полиции.

Предупреждение административных правонарушений – это заблаговременное устранение причин и условий совершения действий, нарушающих административное законодательство, путем использования должностными лицами своих законных полномочий.

Пресечение административных правонарушений – это деятельность сотрудников по немедленному прекращению уже совершившегося административного правонарушения, не доведенного до конца.

Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» возлагает в условиях чрезвычайной обстановки на полицию следующие обязанности:

- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

- принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;

- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

- участвовать в обеспечении режимов военного и чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях;

- оказывать содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов федеральной службы безопасности временное ограничение или запрет доступа граждан к отдельным участкам местности или объектам вблизи Государственной границы Российской Федерации во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию России или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы Российской Федерации.

Следует отметить, что успешное выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах связано с соответствующей организацией механизма взаимодействия с подразделениями иных федеральных органов исполнительной власти, важнейшими элементами которого являются правовые нормы, регулирующие объем и содержание компетенции, ее адекватность и достаточность при распределении выполняемых задач и функций<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Костенников, М.В. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. 2-е изд., перераб. И доп. Москва : Издательство Юрайт, 2024. С. 341.

При возникновении чрезвычайной обстановки ОВД МВД России выполняют задачи, которые относятся к непосредственной компетенции территориальных органов МВД России, и задачи по оказанию содействия иным федеральным органам исполнительной власти по выполнению совместных мероприятий по ликвидации последствий.

Такой подход соответствует положениям статьи 10 «Взаимодействие и сотрудничество» федерального закона «О полиции». Таким образом, территориальные органы МВД России при выполнении задач непосредственной компетенции в условиях чрезвычайных обстоятельств в порядке взаимодействия могут привлекать силы и средства иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

К задачам, выполняемым непосредственно ОВД в условиях чрезвычайных обстоятельств социального характера, следует отнести: пресечение массовых беспорядков; пресечение массовых противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций; предупреждение и пресечение блокирования или захвата отдельных местностей, особо важных и собственных объектов; пресечение деятельности банд, вооруженных преступников, участие в ликвидации незаконных вооруженных формирований; освобождение заложников (в тех случаях, когда не выдвигаются требования политического характера).

Действия территориальных органов МВД России при выполнении второй группы задач осуществляются в порядке, определяемом, как правило, совместными (межведомственными) приказами МВД России и соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также планами взаимодействия. ОВД оказывают содействие иным органам власти при пресечении и ликвидации последствий отдельных чрезвычайных обстоятельств социального характера и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Силы и средства территориальных органов МВД России участвуют в пресечении попыток насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения власти, в пресечении вооруженных мятежей, террористических актов, межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов, в воспрепятствовании незаконным массовым пресечениям границы; оказывают содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи, в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительной учреждении; содействуют бесперебойной работе спасательных служб МЧС России, обеспечивают общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемии и эпизоотии.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- а) режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- б) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Продолжим сравнение и остановимся на анализе организации пресечения террористических актов (пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств) и пресечения массовых беспорядков (которое отнесено к компетенции органов внутренних дел). Такое сопоставление оправданно, поскольку общественная опасность и степень угрозы для

безопасности личности, общества и государства от массовых беспорядков в современных условиях весьма высока. Следует также отметить, что сегодня в Российской Федерации законодатель усиливает ответственность за организацию массовых беспорядков. События в других государствах свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования правовых и организационных основ оперативного реагирования на рассматриваемые деяния.

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению предусмотрена возможность установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства может проводиться контртеррористическая операция. В пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции.

Кроме того, террористические акты являются одним из обстоятельств, служащих возможным основанием введения чрезвычайного положения.

Подобной многоуровневой системы противодействия иным чрезвычайным обстоятельствам социального характера, вызванным массовыми беспорядками, блокированием или захватом особо важных объектов или отдельных местностей, сопровождающимися насильственными действиями, создающими непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, сейчас нет.

Совершенствование правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел и иных органов государственной власти при чрезвычайных обстоятельствах социального характера предполагает необходимость дополнения федерального законодательства нормами права,

определяющими перечень первоочередных, незамедлительно выполняемых мероприятий при угрозе либо наступлении рассматриваемых чрезвычайных обстоятельств. Кроме того, должны быть определены орган оперативного управления, силы и средства, обеспечивающие выполнение первоочередных мероприятий. Следует определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за формирование группировки сил и средств, привлекаемой для выполнения задач по предупреждению или пресечению чрезвычайных обстоятельств социального характера, по минимизации и (или) ликвидации их последствий и по нормализации обстановки.

К первоочередным мероприятиям при угрозе либо наступлении чрезвычайных обстоятельств социального характера целесообразно отнести усиление охраны общественного порядка, важных объектов; эвакуацию или временное отселение людей из зоны чрезвычайных обстоятельств; приостановление или ограничение оказания услуг связи; приостановление функционирования потенциально опасных объектов; обеспечение беспрепятственного проезда в зону чрезвычайных обстоятельств сил и средств, привлекаемых к действиям в рассматриваемых условиях.

Перечень первоочередных мероприятий, органы управления, состав привлекаемых сил и средств должны быть определены и задействоваться в рамках правового режима чрезвычайных обстоятельств, который подразумевает под собой режим немедленного реагирования органов власти. Компетенция органов государственной власти по введению данного правового режима должна быть определена в законодательстве.

## **§ 2. Компетенция сотрудников полиции по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных обстоятельств в Республике Башкортостан**

Около 15 тыс. сотрудников МВД России стали участниками специальной военной операции, 480 из них удостоены государственных наград. Об этом сообщили глава ведомства Владимир Колокольцев.

«В условиях крайне сложной оперативной обстановки личный состав достойно и с полной самоотдачей выполняет возложенные задачи на территории новых субъектов в зоне специальной военной операции. Ее участниками стали около 15 тыс. наших сотрудников, 480 из них удостоены государственных наград, 630 – ведомственных», - процитировали слова главы МВД в пресс-центре ведомства.

Как сообщила ТАСС официальный представитель МВД России Ирина Волк, Колокольцев провел торжественную церемонию, посвященную присвоению специальных званий сотрудникам министерства. Открывая мероприятие, он отметил, что в целом министерством проведена значительная работа по всем ключевым направлениям оперативно-служебной деятельности. «Благодаря самоотверженности и мужеству полицейских предотвращены или раскрыты особо тяжкие преступления террористической направленности. Выявлены и задержаны десятки участников диверсионно-разведывательных групп и их пособников. Из тайников и схронов изъято большое количество оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ», - отметил Колокольцев.

Также в Республике Башкортостан из Нефтекамска в Уфу направлялся гуманитарный конвой, откуда он поехал в зону специальной военной операции. За счет личных средств полицейских приобретены автомобиль УАЗ-3909, дизельный генератор, сварочный инвертор, бензопила, шуруповерты и многое другое, необходимое бойцам в зоне СВО.

Если рассматривать в общем полномочия МВД России по Республике Башкортостан, то они прописаны в Приказе МВД России от 31.07.2017 № 573

«Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел по Республике Башкортостан».

МВД России по Республике Башкортостан:

- разрабатывает меры по укреплению правопорядка на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, а также миграционных процессов на территории РБ;

- обеспечивает участие подчиненных органов в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов органов внутренних дел.

Согласно Закону Республики Башкортостан от 14.03.1996 г. № 26-з «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения<sup>1</sup>.

В связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) Глава Башкортостана Радий Хабиров подписал распоряжение от 16 марта 2020 года №РГ-91 «О мерах по снижению риска завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Республики Башкортостан», в котором определил меры по предупреждению заражения данной инфекцией. Также подписал указ о введении с 18 марта 2020

---

<sup>1</sup> О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: закон Республики Башкортостан от 14 марта 1996 № 26-з: принят Зак. Пал. Гос. Собр. Респ. Башк. 25 января 1996 г.: одобрен Пал. Представ. Гос. Собр. Респ. Башк. 21 февраля 1996 г. // Ведомости Гос. Собр., Президента и Каб. Мин. Респ. Башк. – 1996 г.

года режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. В рамках режима повышенной готовности устанавливается круглосуточная работа оперативного штаба, обеспечивается тотальное обследование прибывающих в республику на предмет признаков заболевания, принимаются оперативные меры по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций.

Глава Башкортостана издал указ о введении в Республике 31 марта 2020 года режима самоизоляции по месту проживания (пребывания) граждан. Министерству внутренних дел по РБ рекомендовал ограничить пропуск служебного и личного транспорта граждан, въезжающего на территорию муниципалитетов и не зарегистрированных там, а также в ходе патрулирования улиц и общественных мест обращать внимание на граждан старше 65 лет и проводить с ними разъяснительную работу о недопустимости нарушения режима самоизоляции.

В связи с введением режима самоизоляции при пандемии «Covid-19» в Республике Башкортостан сотрудники полиции получили право собирать необходимые материалы и составлять акты в отношении граждан, которые его нарушают. Самоизоляция – самая действенная мера, направленная на локализацию и ликвидацию очага инфекционного заболевания. Проводилось патрулирование по улицам региона, осматривались парки, скверы. Три раза в день транслировалось аудиообращение к жителям республики о необходимости соблюдать меры предосторожности. Также на участковых уполномоченных полиции возложили дополнительные обязанности по профилактическому обходу граждан, которые прибыли из других стран, в целях напоминания о сдаче ПЦР-теста.

Сотрудники полиции Республики Башкортостан обеспечивают проведение эвакуационных работ в чрезвычайной обстановке, которая образовалась в республике, оповещают граждан о возникновении чрезвычайных ситуаций и обстоятельств, организуют и проводят неотложные работы по спасению населения и продолжают поддерживать общественный порядок.

Регулярно оперативным штабом в Республике Башкортостан проводятся специальные учения по пресечению террористического акта, блокированию и нейтрализации вооруженной группы. Службами экстренного реагирования и силами правопорядка на практике отрабатываются мероприятия по эвакуации гражданского населения из опасной зоны, минимизации возможных последствий террористического акта.

Согласно п.7 ст. 12 Федерального закона «О полиции» в обязанности входит принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Участковый уполномоченный полиции выполняет почти весь комплекс правоохранительных функций, проводит основную часть профилактической работы, знаком с особенностями своего обслуживаемого территориального участка и населением проживающим на нем, поэтому ему принадлежит особая роль при ликвидации последствий чрезвычайной обстановки.

По утверждению Министра внутренних дел России генерала полиции В.А. Колокольцева, индивидуальная профилактическая работа, проводимая участковыми уполномоченными полиции, с наиболее опасным контингентом лиц признается одним из важнейших направлений правоохранительной деятельности органов внутренних дел по защите граждан от преступлений посредством их предупреждения.

Деятельность участковых уполномоченных полиции способствует предупреждению таких чрезвычайных обстоятельств, как общественные беспорядки, резкое ухудшение криминогенной обстановки. При возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера опыт и знания участковых уполномоченных полиции помогут в быстрой и эффективной ликвидации последствий.

### **§ 3. Организация и пути совершенствования деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности в особых условиях**

Как уже было сказано, особые условия – это условия деятельности органа внутренних дел, характеризующиеся наличием чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, введением режима чрезвычайного или военного положения, проведением контртеррористической операции или наличием вооруженного конфликта. Данные обстоятельства устраняются с помощью специально установленных действий со стороны государства – чрезвычайных мер. Чрезвычайные меры при чрезвычайных ситуациях сложный и трудоемкий процесс. Установление подобных мер, возможно, лишь, при грамотном подходе к пониманию произошедшей ситуации, рациональному прогнозированию сложившейся обстановки и оценке возможных действий, которые способствуют устранению проблемы.

Чем более эффективные меры будут приняты при устранении или предотвращении чрезвычайной обстановки, подрывающих общественную безопасность, тем меньше граждан пострадает от наступивших последствий. Эффективные меры могут быть приняты лишь при заблаговременной подготовке сил и средств правоохранительных и иных органов.

В условиях чрезвычайного положения, вводимого на всей территории России или в отдельных местностях особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускается отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О чрезвычайном положении: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2001. - № 23. - ст. 2277.

В соответствии со ст. 7 ФКЗ от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»<sup>1</sup> применяются следующие меры на территории, на которой введено военное положение:

- на данной территории применяются меры по организации производства продукции для государственных нужд и для нужд населения;
- усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны важных объектов;
- введение особого режима работы объектов;
- эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы;
- введение и обеспечение особого режима на территорию;
- привлечение граждан к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия;
- изъятие необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан;
- ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;
- запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток;
- введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями;
- запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории РФ;

В соответствии с нормативными правовыми актами МВД России обязаны принимать незамедлительные действия для ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций и обстоятельств на территории России.

ОВД МВД России имеют в своем арсенале все необходимые средства, с помощью которых проводят правовые, организационные, силовые мероприятия

---

<sup>1</sup> О военном положении: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ: одобрен Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 января 2002 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 5 (4 февраля). – С. 1485-1498.

по защите граждан и общества, а также при появлении особых условий деятельности обеспечивают общественную безопасность.

Однако для организованного и четкого выполнения задач в чрезвычайной обстановке необходима специальная подготовка аппаратов управления и личного состава, с привлечением информационных технологий для повышения уровня профессиональных компетенций. На данный момент возникают проблемы на этапах подготовки и на этапах непосредственного выполнения поставленных задач в особых условиях.

Первая проблема заключается в том, что ГУ МВД, УМВД России по субъектам разрабатывают планы действий подразделений и служб территориальных органов МВД России при чрезвычайных ситуациях, которые носят общий характер действий, а территориальные ОВД без внесения в них изменений с учетом особенностей местности и оперативной обстановки копируют данные планы, что указывает на формальность выполнения своих обязанностей и возникновению проблем при возникновении чрезвычайной обстановки.

Для более эффективной подготовки личного состава территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах необходимо:

1. Установить специальные должности, лица, замещающие которые, проводили бы подготовку личного состава территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах.
2. Чаще проводить практические отработки различных ситуаций, чем ограничиваться только теоретическими знаниями.
3. Устанавливать внеплановые проверки действия личного состава территориальных органов МВД России в особых условиях.
4. Проводить анализ данных мероприятий, выделять минусы и принимать меры к их устранению.

Немаловажным следует отметить и ресурсное обеспечение органов и подразделений ОВД, которое по степени значимости следует сразу за

подготовкой личного состава. Рассмотрев данную проблему, можно выделить четыре основных направления:

1. Подготовка сил и средств тыла к обеспечению подразделений территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах.
2. Доставка сил и средств тыла в район действия подразделений.
3. Тыловое обеспечение подразделений непосредственно в особых условиях.
4. Эвакуация сил и средств тыла, а также подразделений ОВД из района особых условий в район постоянной дислокации.

Вторая проблема заключается в низкой организационной готовности взаимодействия подразделений ОВД и других силовых структур, так как отработка ситуаций, возникающих в период чрезвычайной обстановки практически не проводится и носит формальный характер. Для решения данной проблемы следует чаще проводить совместные оперативно-штабные учения территориальных органов и других силовых структур, а также разрабатывать совместные приказы, которые регулировали бы совместные действия различных государственных и силовых структур, привлекаемых к решению задач в особых условиях.

Третья проблема заключается в том, что у сотрудников полиции низкий уровень профессионально-психологических качеств, необходимых для работы в сложной оперативной обстановке (отсутствие моральной устойчивости к негативным явлениям, оперативности, наблюдательности, мобилизованности и т.п.), что может сказаться в отказе выполнения оперативно-служебных и служебно-боевых задач в особых условиях.

Необходимо готовить личный состав территориальных органов МВД России к сложностям, проводить тренинги по повышению морального поднятия духа, привлекать психологов для формирования волевых качеств, установок.

В своем выступлении на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации Владимиром Колокольцевым были

обозначены изменения деятельности ОВД и влияние геополитических и экономических изменений в стране и мире на органы внутренних дел.

Фактор, который наиболее заметно оказал влияние - проведение специальной военной операции.

На фоне угроз для общественного порядка и общественной безопасности, были усилены подразделения Министерства на прилегающих к Украине территориях. В приграничных регионах созданы сводные отряды полиции, образованы временные управления МВД России в Запорожской и Херсонской областях. В дополнение к существующим штатным. Были налажены тесные контакты с местными администрациями, прежде всего в вопросах охраны порядка и обеспечения безопасности населения.

На постоянной основе осуществляется сотрудничество с военной полицией Министерства обороны. Личным составом временных подразделений на новых территориях задерживаются сотни участников украинских националистических формирований. Пресекается ряд диверсионных вылазок с их стороны. Было изъято почти 1200 единиц оружия, около 800 тысяч боеприпасов и взрывных устройств, бронетехника и беспилотные летательные аппараты. Также были созданы министерства внутренних дел по Донецкой и Луганской народным республикам, главные управления по Запорожской и Херсонской областям. В настоящее время продолжается становление системы территориальных органов, включая районное звено.

В трудные времена для новых присоединенных территорий МВД России оказывает практическую и методическую помощь, поставляются материально-технические средства, необходимые для организации охраны порядка, раскрытия преступлений.

В целом деятельность МВД России осуществляется с учётом введённых особых правовых режимов и различных уровней реагирования в субъектах Российской Федерации. Были предприняты дополнительные меры для поддержания законности, также увеличена плотность нарядов на улицах, в иных общественных местах. Маршруты патрулирования приближены к областям, где

находятся критически важные и потенциально опасные объекты. Продолжается работа по усилению антитеррористической безопасности инфраструктуры органов правопорядка.

Одним из предполагаемых способов модернизации деятельности ОВД в сфере профилактики наступления последствий от чрезвычайных ситуаций чрезвычайных обстоятельств гражданам Российской Федерации является разработка современного мобильного приложения для смартфонов.

Идея данного приложения заключается в его возможности оповещения о возможной или произошедшей чрезвычайной ситуации граждан разными способами. Среди способов оповещения: звонки с голосовыми предупреждениями; СМС-оповещения; пуш-уведомления; вибрационные и звуковые сигналы.

Оповещение и предупреждение приходит в зависимости от расположения смартфона сейчас (если функция отслеживания GPS включена на устройстве) или от региона, заранее выбранного пользователем.

Предупреждения должны сопровождаться сообщениями с:

- информацией о виде происшествия;
- правилами и инструкциями по действиям в сложившейся ситуации;
- информацией о скорости распространения опасных последствий;

Приложение должно отвечать следующим требованиям:

- 1) Достоверность передаваемой информации;
- 2) Оперативность передачи информации о чрезвычайных обстоятельствах;
- 3) Возможность пользователя самостоятельно следить за ситуацией в реальном времени;
- 4) Обеспечение полной осведомленности граждан;
- 5) Возможность установить индивидуальные настройки;
- 6) Автоматизированная система управления и отслеживания;
- 7) Работа совместно с другими системами оповещения.

Настроить приложение следует так, чтобы уведомления могли приходить во время бесшумной работы устройства, режима полета и в режиме «не беспокоить».

Данное приложение, при должном подходе к его разработке и введению в оборот, может помочь человеку в такой ситуации, в которой шанс оказаться весьма мал, однако, оказавшемуся в такой ситуации человеку помощь может быть уже не нужна. Поэтому в вопросе предотвращения и предостережения граждан от попадания в зону действия чрезвычайной ситуации и чрезвычайных обстоятельств, предложенный проект мобильного приложения, в случае успешной его реализации, может спасти множество жизней.

Кроме выше перечисленного, приложение может выполнять иные административные функции, такие как:

- 1) Городские оповещения;
- 2) Проведение голосований и опросов;
- 3) Новостной раздел для мониторинга экономического, политического, социального состояния выбранного ранее региона;
- 4) Состояние преступности на выбранной территории (ориентировки на розыск, количество лиц, недавно освободившихся из мест лишения свободы и т.д.);
- 5) Чат-бот для сообщений граждан к органам власти;
- 6) Цифровой двойник (информация о происшествиях в городе или районе, связь с участковым уполномоченным и другими службами полиции)

Таким образом, произойдет эффективная цифровизация административной деятельности сотрудников полиции, повысит вовлеченность в нее граждан, поспособствует повышению уровня знаний граждан о том какие опасности могут их ожидать.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сохраняющаяся тенденция возрастания количества и тяжести чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, чрезвычайных обстоятельств обосновано обязывает рассматривать их не только как серьезную угрозу личности, обществу и окружающей среде, но и стабильности государства. Степень возможности возникновения в России чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера достаточно высока и связана с ее географическим положением, климатическими условиями, размерами территорий, наличием большого числа высокорисковых производств, низким техническим уровнем их защищенности, социальными и многими другими причинами.

Проблема противодействия ЧС природного и техногенного характера носит межведомственный и межрегиональный характер, требует комплексного подхода к ее решению на государственном уровне, повышения ответственности органов государственной власти, организаций и их руководителей за своевременное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения – за организованную ликвидацию последствий.

С течением времени фундаментальные задачи, поставленные перед органами внутренних дел, не теряют в значимости, однако, подход к их решению следует менять в соответствии с современными тенденциями.

Предложенные в дипломной работе решения проблемы мобильности передачи информации о различных чрезвычайных ситуациях с помощью приложения видятся достаточно прогрессивными и актуальными. Внедрение передовых технологий в деятельность ОВД не сможет остаться незамеченным гражданами и привлечение внимания к данному вопросу поспособствует, кроме решения прямо поставленных задач, повышению репутации службы в органах внутренних дел.

Административная деятельность полиции в особых условиях является

фундаментом нормальной жизнедеятельности людей в непростой объективной обстановке. Связано это с тем, что именно административная деятельность устанавливает первичные рамки дозволенного на территории, подверженной воздействию чрезвычайных обстоятельств, кроме того продолжает выполнять свои первичные функции, нарушение работы которых влияет на нормальную жизнедеятельность граждан.

Сотрудники полиции в особых условиях зачастую занимаются выполнением нетипичных задач, среди которых помощь другим службам и министерствам в решении их задач, ограничение прав и свобод граждан, ограничение передвижения граждан и автотранспорта, обеспечение переселения населения и другими задачами в зависимости от конкретно складывающейся обстановки.

Перед органами и подразделениями системы МВД России стоит задача создания высокой мобилизационной готовности к действиям при чрезвычайных ситуациях. Следует особо подчеркнуть, что в условиях острейшего дефицита времени, возможных потерь личного состава требуется иметь в наличии многочисленные возможные варианты развития событий.

В связи с этим перед органами внутренних дел стоят не просто сложные и ответственные задачи, эти задачи обусловлены комплексным характером ситуаций и условий их деятельности и требуют от них особой подготовки.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. О военном положении: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ: одобрен Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 января 2002 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 5 (4 февраля). – С. 1485-1498.

3. О чрезвычайном положении: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: одобрен Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 16 мая 2001 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2001. - № 23. - ст. 2277.

4. О безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 7 декабря 2010 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2010 г.// Рос. газ. – 2010. – 29 декабря.

5. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон Рос. Федерации от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11 ноября 1994 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. - № 35. – 1994 г. - ст.3648.

6. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 29 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г.// Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

7. О противодействии терроризму: федер. закон Рос. Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 февраля 2006 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 1 марта 2006 г.// Собр. Законодательства Рос. Федер. - 2006. - № 11. - Ст. 1146.

8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 2011 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011 г. - № 49. - ст. 7020.

9. Об обороне: федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 апреля 1996 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 мая 1996 г.// Рос. газ. - 1996. - 6 мая. - № 98.

10. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868: принят Президентом России 11 июля 2004 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004 г. - № 28. – ст. 2882.

11. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400: принят Президентом России 2 июля 2021 г. // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2021. – № 27, ст. 5351.

12. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом России 14 ноября 2013 г. № Пр-2684: принят Президентом России 14 ноября 2013 г.// Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2004 г. - № 2. - ст. 121.

14. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел по Республике Башкортостан: приказ МВД России от 31 июля 2017 г. № 573. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: закон Респ. Башкортостан от 14 марта 1996 г. №26-з: принят Законодательной Палатой Гос. Собр. Респ. Башкортостан 14 марта 1996 г.// Ведомости Гос. Собр., Президента и Кабинета Министров Респ. Башкортостан. – 1996 г. - № 5(47). - ст. 303.

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Вострокнутов, А. Л. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Основы топографии : учебник для вузов / А. Л. Вострокнутов, В. Н. Супрун, Г. В. Шевченко ; под общей редакцией А. Л. Вострокнутова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 410 с.

2. Громов, М. А. Особые условия как универсальное понятие для деятельности органов и подразделений МВД России: виды, характеризующие признаки, классификация // Труды Академии управления МВД России. – М., 2013. – 103 с.

3. Каракеян, В. И. Организация безопасности в чрезвычайных ситуациях : учебное пособие для среднего профессионального образования / В. И. Каракеян, И. М. Никулина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 138 с.

4. Костенников, М.В. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – 2-е изд., перераб. И доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 579 с.

5. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 484 с.

### **III. Электронные ресурсы**

1. ГИАЦ Отчет о состоянии преступности в России за январь – декабрь 2023 г. 2024. 64 с. URL : file:///C:/Users/bo4ck/Downloads/Sbornik\_dlya\_UOS.pdf

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А. А. Шамсутдинова