

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, ПОСЯГАЮЩИМ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ
ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ (ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ
УРОВНЕ)**»

Выполнил
Харламов Дмитрий Александрович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель
Доцент кафедры административно
правовых дисциплин
полковник полиции
Алешин Сергей Васильевич

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты « ___ » _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Общая характеристика административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	7
§ 1. Понятие, сущность и признаки правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	7
§ 2. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.....	18
Глава 2. Организация работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	24
§ 1. Меры и формы предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	24
§ 2. Особенности деятельности участковыми уполномоченными полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (на примере территориального органа МВД России на районном уровне).....	38
§ 3. Пути совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в Российской Федерации.....	47
Заключение.....	56
Список использованной литературы.....	61
Приложение 1.....	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время в мире наблюдается достаточно напряженная обстановка. Российская Федерация не является исключением. После начала специальной операции на территории Украины, в стране возросло количество диверсий, угрожающих безопасности не только стратегических предприятий, но и людей. Более того, уже были совершены террористические акты с человеческими жертвами. Безусловно, в сложившихся условиях увеличивается нагрузка на правоохранительные органы, чьей задачей является обеспечение общественной безопасности.

Следует отметить, что обеспечение безопасности страны должно быть организовано в рамках правового поля. Речь идет о том, что не должны ущемляться права и свободы человека. Также для реализации защиты общества и государства в целом недостаточно использовать только правовые меры, т.к. помимо этого большая роль отводится кадрам и уровню их подготовки, как физической, так и профессиональной. Важно, чтобы сотрудники правоохранительных органов не превышали свои полномочия. В противном случае, это может стать причиной общественного недовольства и, как следствие, беспорядков.

На основании этого видится важным детально прорабатывать вопросы, касающиеся уголовных и административных мер, которые направлены на регулирование охраны общественного порядка и обеспечения безопасности страны. Помимо сложной внешнеполитической обстановки, имеются нерешенные проблемы внутри страны, которые также дестабилизируют общество и приводят к совершению таких преступлений, как общественные беспорядки, бунты и т.д. В современных условиях они являются наиболее опасными для страны, т.к. в случае их несвоевременного устранения, последствия могут носить непредсказуемый характер, что можно проследить на примере стран-соседей.

Преступления против общественного порядка направлены против всей

граждан страны, т.к. они подрывают общественную безопасность, нарушают права других граждан, парализуют работу государственных органов власти. Как правило, подобное преступление выражается в виде оскорбительного поведения. В качестве примера достаточно привести несогласованные митинги, проводимые оппозицией.

В Российской Федерации принимаются меры, направленные на обеспечение общественного порядка, ужесточается наказание за его нарушение. Между тем, учитывая сложную политическую ситуацию в стране и миграционный кризис, необходимо констатировать, что работа в данной области должна вестись непрерывно. С одной стороны, в 2023 году было уменьшилось количество правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка (на 17,5% по сравнению с 2022 годом). Однако их суммарное количество все еще вызывает тревогу. По этой причине, в настоящее время необходимо не только пресекать подобные действия, но и изучать их правовую природу, причины возникновения, что позволит предупреждать их наступление. Данная деятельность возложена на правоохранительные органы, которые являются гарантом обеспечения общественной безопасности в стране.

Вышеизложенное указывает на необходимость более детального исследования данной проблемы и разработки рекомендаций по устранению имеющихся в законодательстве РФ пробелов, которыми могут воспользоваться правонарушители.

Цель выпускной квалификационной работы заключается во всестороннем исследовании теоретических и практических аспектов работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Дать общую характеристику административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

2. Изучить организацию работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

3. Предложить пути совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в Российской Федерации.

Объектом исследования являются административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Предметом исследования является организация работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Теоретическая основа данного исследования представлена трудами ученых-административистов Ю.Е. Аврутина, О.И. Бекетова, С.Н. Бочарова, И.О. Васюхно, М.Ю. Водяной, В.В. Гущина, А.Г. Гришакова, К.А. Кареевой, А.В. Коркина, О.О. Лебедевой, Л.Л. Мартыновой, А.В. Никонова, Д.В. Пивоварова, и др. Этими учеными сформулирована теория административно-принудительной деятельности органов внутренних дел (полиции), рассмотрена проблематика пресечения правонарушений сотрудниками ОВД в целом и в контексте отдельных видов правонарушений, проанализирован соответствующий правоприменительный опыт.

Нормативную основу исследования составляет Конституция РФ, Гражданский Кодекс РФ, Уголовный Кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, отдельные правовые акты, которые регулируют отношения в рассматриваемой сфере.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы: диалектический метод познания и системного анализа, философский, а также частно-научные методы: исторический, сравнительно-правовой,

формально-логический, технико-юридический, системно-структурный и другие методы познания.

Структура и объем работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников. Работа содержит рисунки и таблицы.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

§ 1. Понятие, сущность и признаки правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Важной задачей государства является обеспечение прав и свобод граждан России, что подтверждается в Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации Основные ценности в России заключаются в уважении к правам и свободам каждого человека.

Обеспечение общественного порядка и безопасности давно является приоритетом, требующим серьезного внимания. Рассмотрение этой темы в контексте исторического развития и формирования органов, отвечающих за поддержание порядка, помогает понять их роль в функционировании государства¹.

В древней Руси уже устанавливались законы и правила поведения, регулирующие отношения между людьми. Например, Ярослав Мудрый создал «Русскую Правду», где были зафиксированы нормы, защищающие личность, ее собственность и общественный порядок. В период феодализма вопросы безопасности и общественного порядка решались на местном уровне, включая деятельность городских властей.

«В годы своего правления Петр I принял законы, которые были направлены для того что бы укреплять общественный порядок и безопасность, а также законодательство закрепляло работу правоохранительных органов,

¹ Кужахметова С. Н. О некоторых аспектах обеспечения общественной безопасности в период реформирования МВД СССР во второй половине XX века // Фундаментальные и прикладные исследования. 2019. № 8. С. 198-200.

ответственных за надзор за соблюдением общественного порядка»¹.

В результате отмены крепостного права, увеличилось число городов и, следовательно, городского населения, тем самым была изменена социальная структура в законодательстве. Так, было необходимо создавать новые методы контроля и мониторинга за общественным порядком.

Далее в советное время была разработана государственная политика, в которой было указано, что за общественный порядок и безопасность отвечали специализированные органы, такие как милиция и КГБ. Со временем с КГБ сняли данную функцию, а позже и вовсе данный орган расформирован, путем создания Федеральной службы безопасности (далее по тексту – ФСБ).

В настоящее время в России органами, обеспечивающими общественный порядок и безопасность отвечают правоохранительные органы (полиция), прокуратура и ФСБ.

Общественный порядок и безопасность в России связаны с поддержанием стабильности и законности, охватывающий правила поведения и взаимодействия людей в общественных местах, которые устанавливаются для обеспечения безопасности и удобства всех членов общества. Примерами данных правил являются запрет на употребление алкоголя, использование нецензурной речи, нарушения правил дорожного движения и другие формы неприемлемого поведения.

Государство должно защищать своих граждан от таких опасностей как терроризм, природные катастрофы и другие чрезвычайные ситуации. Для этого проводятся полицейские операции, используют системы предупреждения о стихийных бедствиях и другие меры безопасности².

В периодической литературе много различных трактовок понятий

¹ Калустов Р. Г. Общественный порядок: понятие и содержание категории // Социология и право. 2020. № 2 (48). С. 95-99.

² Булавко О. В., Сынкova Е. М. О правовых основах охраны общественного порядка и общественной безопасности // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2020. № 12-1. С. 60-63.

«общественный порядок» и «общественная безопасность»¹. На рис. 1.1 представим различные трактовки данного понятия.

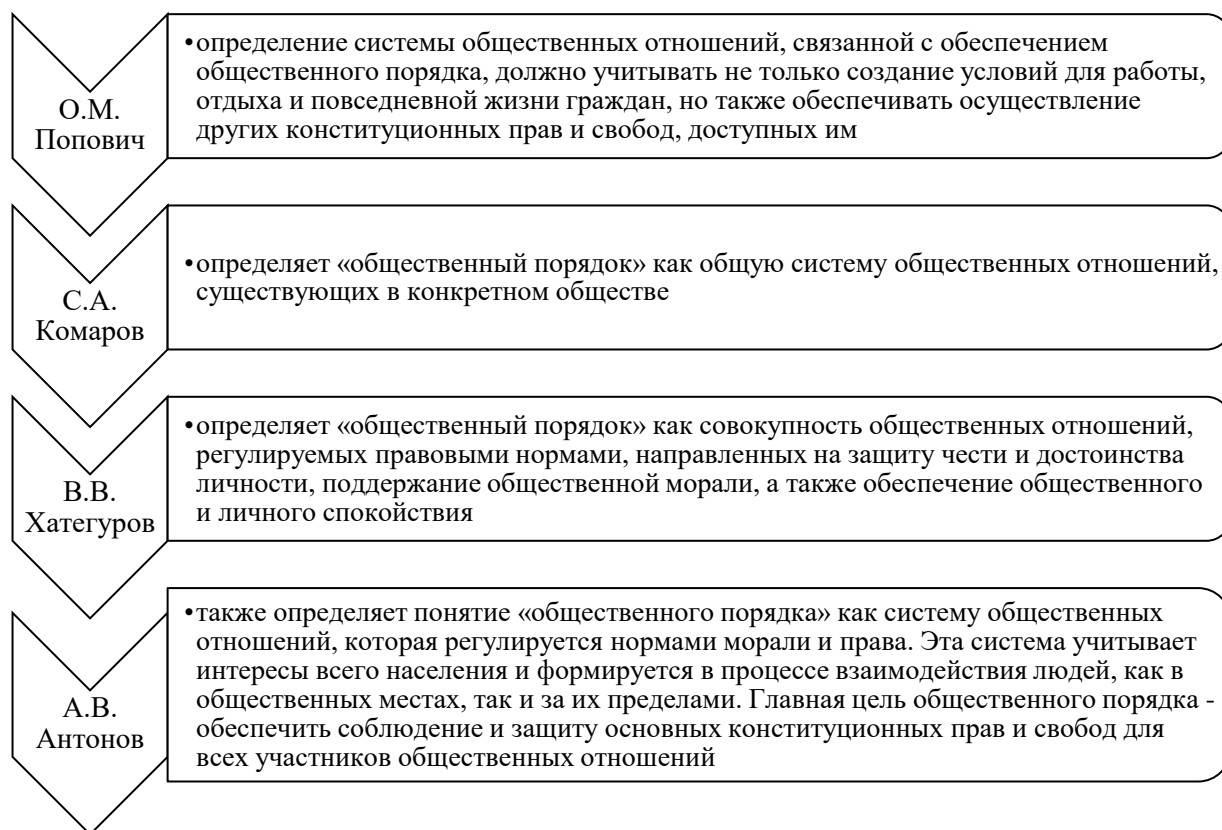


Рис. 1.1 – Сущность понятия «общественный порядок» с позиции ученых²

Итак, ученые-административисты в своих статьях указывали, что общественный порядок – это система отношений, направленная на поддержание общественного спокойствия и нормальных условий для жизни граждан, а также нормальной работы предприятий, учреждений и организаций.

Безопасность была, есть и будет предметом интенсивных научных исследований. Это область деятельности многих ученых, которые в своей деятельности используют научные подходы для ее описания и объяснения с использованием соответствующих исследовательских методов и

¹ Попович О. М. К вопросу об объективных признаках административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 181-184.

² Хатагуров В. В. Понятие общественного порядка и общественной безопасности // Молодой ученый. 2021. № 20 (362). С. 394-396.

инструментов. Далее на рис. 1.2 представим трактовки понятия «общественная безопасность».

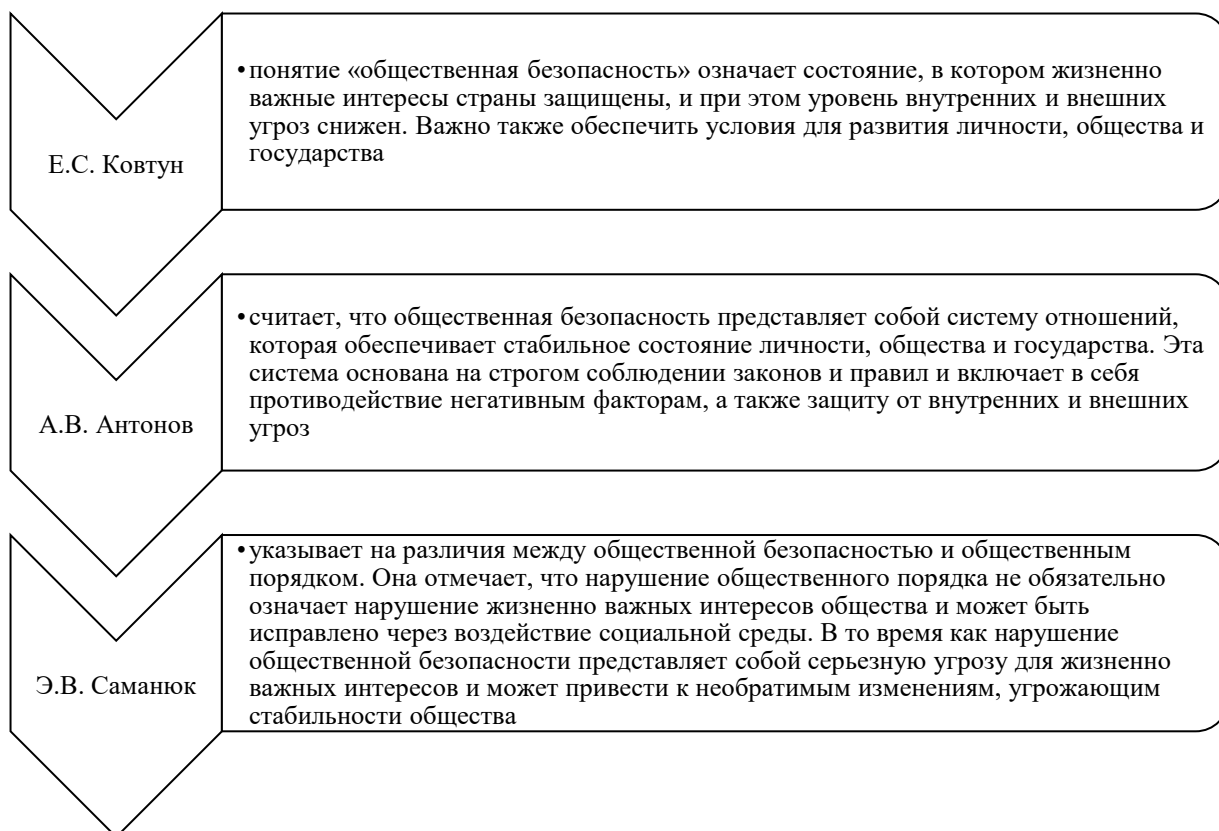


Рис. 1.2 – Сущность понятия «общественная безопасность» с позиции ученых

Безопасность - это многомерное понятие, имеющее чрезвычайно широкий охват и значение. Сущность современной безопасности коренится в общечеловеческой иерархии ценностей, основой которой должно быть ее обеспечение – независимо от спектра и областей применения. Из-за этого очевидно, что существует множество определений этого термина - в зависимости от уровня, на котором он рассматривается¹.

Безопасность, являясь главной потребностью человека и социальных групп, в то же время является основной потребностью государства и международных систем. Ее отсутствие вызывает тревогу и чувство угрозы. Толкование значения этого термина соответствует природе человека, который

¹ Ковтун Е. С. Правовой анализ административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность / Е.С. Ковтун // Молодой ученый. 2020. № 24 (314). С. 282- 284.

для нормальной жизни и правильного развития нуждается в соответствующих условиях, дающих ему чувство безопасности¹.

Безопасность влияет на формирование человеческих установок, поскольку является одним из условий деятельности, направленной на достижение жизненных целей. Безопасность - это не только необходимость, но и условие человеческой деятельности².

Итак, в литературе и действующих правовых актах термины «общественная безопасность» и «общественный порядок» часто рассматриваются как синонимы, а в разговорной речи они используются взаимозаменяемо, в том числе в контексте связанных с ними угроз. Однако эти понятия не являются эквивалентными и синонимичными. Концептуальная близость этих терминов вызывает еще большие сомнения, поскольку формы и масштабы поведения и социальных отношений, или общепринятые социальные и моральные нормы, которые являются обозначениями этих терминов, уже были подробно описаны. По этой причине суть дизъюнктивного использования этих двух терминов вытекает из необходимости «эффективных действий по поддержанию внутренней безопасности (многообразия правовых и институциональных средств поддержания и восстановления общественной безопасности и общественного порядка)», особенно в том, что эти понятия являются содержащихся в правовых актах, «определяя с их помощью сферу действия юридического лица».

К признакам общественного порядка и безопасности относятся:

1) многомерность – порядок и безопасность относится к различным сферам жизни, от индивидуальной до общечеловеческой, имеет субъективный характер, относится к положению субъекта, вещи, некоторый субъект или объект, безопасность которого поставлена под угрозу, без определения

¹ Антонов А. В. Правовая сущность понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Молодой ученый. 2021. № 13 (355). С. 134-137.

² Саманюк Э. В. О соотношении понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // Молодой ученый. 2014. № 3 (62). С. 671-675.

прилагательного, что указывает на неоднозначность контекста;

2) четкая ссылка на окружающую среду – порядок и безопасность зависит от местоположения, ситуации субъекта безопасности по отношению к другим или самому субъекту;

3) содержательная емкость зависит от восприятия фактических или потенциальных угроз, их источников и видов, она носит относительный характер, под безопасностью понимается конкретное состояние угроз, направленных на субъекта в связи с его фундаментальными потребностями и базовыми ценностями;

4) изменчивость во времени (зависимость от обстоятельств) и градация, указывающая на разные уровни

5) природа порядка и безопасности – объективная и субъективная одновременно, вид угрозы (внешняя или внутренняя) в зависимости от того, откуда исходит угроза – из окружающей среды или от процессов, происходящих внутри структуры данного субъекта явления.

Правительство Российской Федерации принимают законы о нарушениях общественного порядка для поддержания порядка и мирной жизни.

По современному законодательству Российской Федерации, действия, нарушающие общественный порядок и безопасность, считаются противозаконными и представляют угрозу для общества в целом. Такие правонарушения создают опасность для общественной безопасности и могут делать людей уязвимыми, лишая возможности чувствовать себя защищенными при передвижении по улицам или в других общественных местах.

Преступления, которые нарушают общественный порядок и безопасность, представляют собой незаконные действия, которые нарушают гармонию в обществе. К нарушениям общественного порядка относятся такие правонарушения, как мелкое хулиганство, нарушение общественного порядка и нарушение общественного порядка в состоянии алкогольного опьянения. Эти преступления могут стать «общеуголовными» за действия или

высказывания, которые ставят под угрозу безопасность или общее спокойствие в общественных местах.

Граждане, проживающие на территории России, могут быть обвинены в нарушении общественного порядка без указания конкретных пострадавших. Если их действия или поведение признаются негативными для общества, их можно обвинить в совершении преступления против общественного порядка. Основные виды обвинений за нарушение общественного порядка связаны с неприличным поведением. Правонарушения, связанные с общественным порядком, чаще всего имеют сходные характеристики в различных регионах, хотя также могут существовать и законодательство, принимаемое на местных уровнях.

На рис. 1.3 представим виды преступлений общественного порядка и безопасности, которые чаще всего классифицируются на серьезные и мелкие.

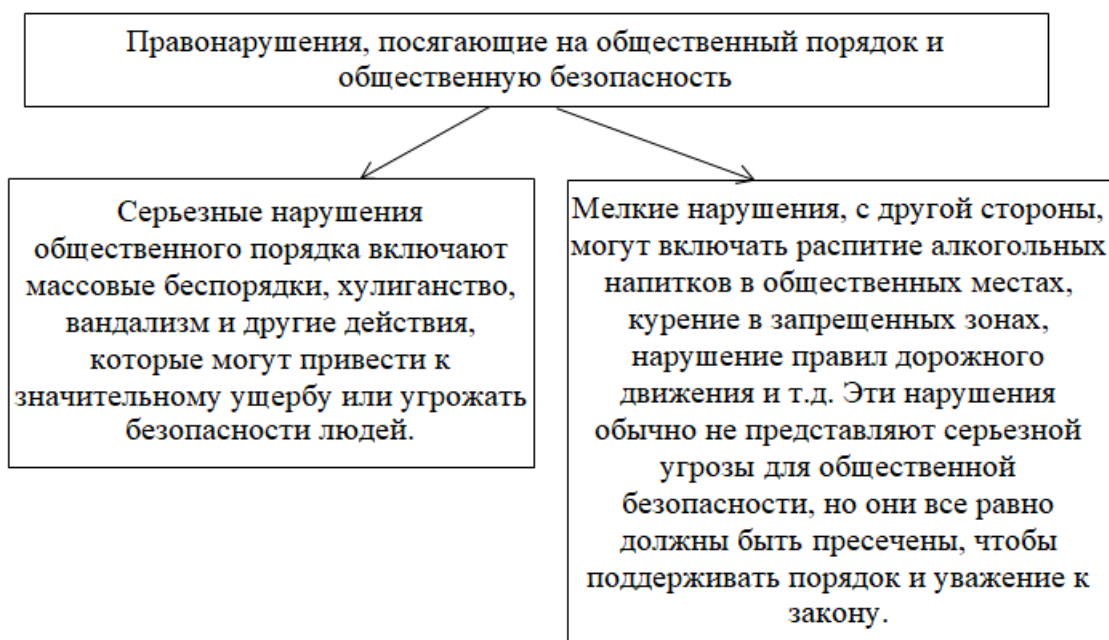


Рис. 1.3 - Правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Из данных рис. 1.3 видно, что к серьезным преступлениям общественного порядка и безопасности ученые-административисты относят

чаще всего хулиганство, массовые беспорядки и прочие преступления¹.

В настоящее время хулиганство является чаще встречающимся проступком среди молодого поколения и несет вред как отдельному человеку, так и обществу в целом. Хулиганство бывает мелкое, включающее такие проступки как нецензурную брань в общественных местах, оскорбление окружающих людей, приставание к людям. За данные деяния предусмотрена административная ответственность в виде штрафов в соответствии со статьями КоАП РФ.

А также злостное хулиганство отличаются особым цинизмом или дерзостью, если они совершены лицом, ранее судимым за хулиганство, или если они связаны с сопротивлением представителю власти, представителю общества, выполняющему обязанности по охране общественного порядка, или другим гражданам, при попытке пресечь хулиганские действия. Злостное хулиганство наказывается лишением свободы на срок предусмотренные УК РФ.

Распитие алкогольных напитков и употребление наркотических и психотропных средств в общественных местах также является серьезными правонарушениями, и несут в себе серьезную угрозу для общественной безопасности, особенно в неблагополучных районах. Люди, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, могут быть опасны не только для себя, но и для окружающих.

Органы полиции имеют право останавливать и допрашивать людей, нарушающих общественный порядок или нуждающихся в помощи. Они обязаны проверить в каком состоянии находится человек, а также степень его опьянения, а также провести расследование для сбора информации о возможном уголовном преступлении. В случае обнаружения вероятных оснований для совершения преступления, полиция может привлечь виновного

¹ Имысырова Е. В., Самусевич А. Г. Общественный порядок как объект административных правонарушений: региональный аспект // Безопасность личности, общества и государства. 2023. № 4. С. 98-101

к ответственности или арестовать его, сосредотачиваясь на безопасности всех заинтересованных лиц. В некоторых случаях полиция может предпринять меры по гражданской опеке и направить человека в реабилитационное учреждение в соответствии с законом.

Создание шума или беспокойства в общественных местах также считается правонарушением общественного порядка и общественной безопасности. В Российской Федерации за данные деяния предусмотрена административная ответственность согласно КоАП РФ.

Итак, за данные виды преступлений общественного порядка и безопасности в Российской Федерации правонарушители могут быть подтверждены уголовной и административной наказуемостью в зависимости от степени тяжести и от различных факторов.

Любые правонарушения, в том числе преступления общественного порядка и общественной безопасности включают в себя различные составляющие.

Объектом правонарушений в области административного права, которые направлены на нарушение общественного порядка и общественной безопасности, являются те отношения, которые непосредственно связаны с противоправным действием. В качестве примера можно привести мелкое хулиганство, когда объектом является отношение к обществу в целом и неуважение к нему.

Объективной стороной является противодействие административному правонарушению в виде нарушения общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется через внешний аспект, то есть сам акт или его отсутствие, которые являются нарушением закона. В объективную сторону административного правонарушения входит характер данных деяний, вред, который был причинен в результате совершения деяния, причина совершения деяния.

Субъектом административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, может быть лицо

старше 16 лет, как физическое, так и юридическое лицо.

Физическое лицо считается субъектом административного правонарушения, если к моменту его совершения достигло возраста шестнадцати лет. В отношении юридического лица оно признается субъектом административного правонарушения независимо от каких-либо условий.

Ответственность юридического лица возникает, если установлена его вина в совершении административного правонарушения. Степень вины юридического лица определяется на основе его участия и характера в совершении административного правонарушения.

Субъективная сторона описывает внутреннее отношение человека к совершаемому им действию.

Субъективная сторона нарушения административного права, которое нарушает общественный порядок и безопасность, представляет собой личное отношение человека к своим действиям.

Она включает два основных элемента:

– вина;

В административном правонарушении, которое нарушает общественный порядок и безопасность, можно выделить два типа вины: умышленная и неосторожная. Умышленная вина проявляется, когда человек осознает противоправность своих действий, предвидит возможные негативные последствия и сознательно ставит перед собой цель вызвать эти последствия или допускает их вероятность. Например, если кто-то специально нарушает правила и сознательно повредит окружающей среде, то это будет умышленной виной.

Неосторожная вина возникает, когда человек не предвидит возможных негативных последствий своих действий, хотя мог и должен был это сделать, учитывая обстоятельства. Например, если водитель игнорирует дорожные знаки и превышает скорость, что в конечном итоге приводит к аварии, то это будет неосторожной виной.

В обоих случаях вина должна быть установлена в соответствии с

законом.

– МОТИВ.

Мотив представляет из себя причину или цель, связанную с характером совершенного действия. Мотивы, побуждающие к совершению действий, могут быть разнообразными и зависят от конкретной ситуации. Например, человек может выбросить мусор не на то место из-за лени и желания быстрее избавиться от него. Мотив может повлиять на оценку степени вины, но сам по себе не является основанием для привлечения к ответственности.

Итак, правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, представляют собой значительную проблему, они оказывают влияние на ключевые аспекты правопорядка и характеризуются высокой степенью общественного вреда.

§ 2. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Институт юридической ответственности является одним из старейших институтов права, который имеет давние корни и широкое применение, как в истории российского законодательства, так и при изучении роли социального института права в развитии человеческих цивилизаций по всему миру.

Институт юридической ответственности пересекается с различными областями права, включая конституционное, гражданское, административное, уголовное, трудовое, финансовое и банковское законодательство.

Предмет юридической ответственности может одновременно относиться к нескольким отраслям права, а его структурные элементы связываются в рамках одного института права. Это позволяет рассматривать институт юридической ответственности как межотраслевой институт права.

По мнению некоторых исследователей, институт юридической ответственности является одним из наиболее важных в обществе и был создан для защиты нормальных общественных отношения от правонарушений, и со временем стал основой для установления мер возмездия для нарушителей правил. Этот институт существует и развивается до сих пор¹.

В современных периодических изданиях отсутствует единое понятие юридической ответственности. Поэтому многие ученые приводят различные определения.

Юридическая ответственность является особым институтом правовых отношений, включающим в себя обязанность ликвидировать причиненный вред, если только вина не лежит на потерпевшей стороне, а также право этой последней на удовлетворение своих нарушенных интересов за счет интересов стороны - причинителя вреда, включая применение к ней в соответствующих случаях санкции.

¹ Стахов А. И. Административное право России: учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. - 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. – 685 с.

Юридическая ответственность - это совокупность отношений, которые возникают в современном российском праве в связи с правонарушением, совершенным субъектом российского права, или в связи с ущербом, причиненным человеком другому человеку в результате правомерной деятельности.

В Российской Федерации нормативно-правовые акты в области административного права устанавливает запреты на незаконные действия и обязывает всех граждан соблюдать эти запреты, избегая действий, которые противоречат закону.

В Российской Федерации существует сложная и многоплановая система обеспечения и охраны общественного порядка и безопасности. Эта система имеет различные уровни и подразделения, которые работают совместно для обеспечения правопорядка и защиты общества. Общая структура этой системы представлена схематически на рисунке 1.2.

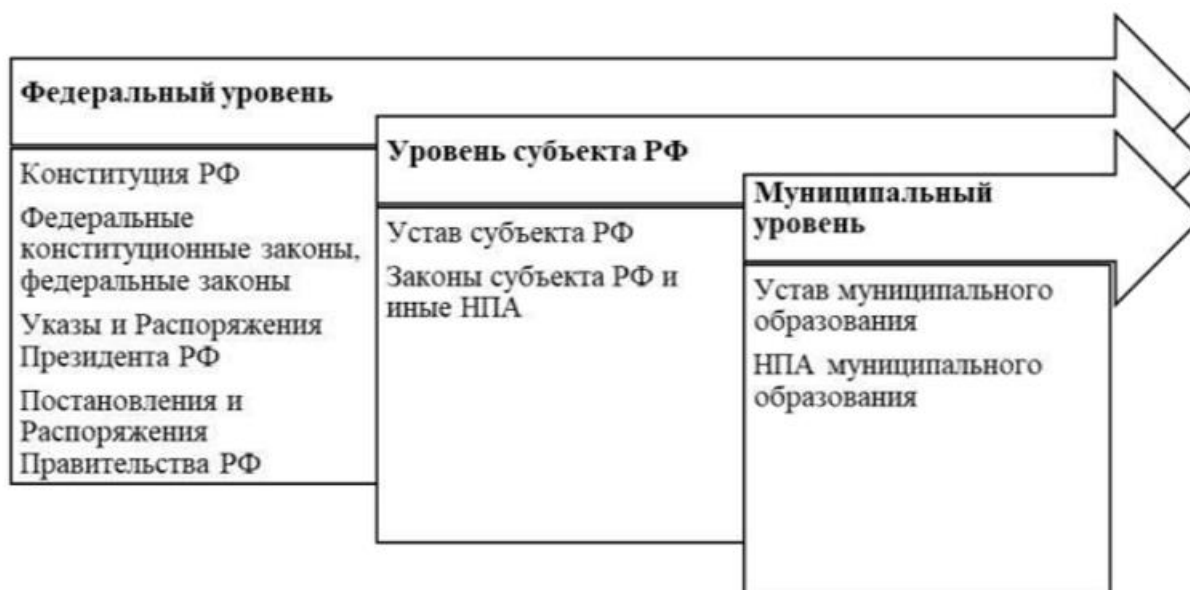


Рис. 1.4 – Уровни законодательства Российской Федерации, регулирующие общественный порядок и общественной безопасности

Итак, исходя из рис. 1.4 законодательство Российской Федерации, регулирующее общественный порядок и общественной безопасности состоит из различных нормативно-правовых актов. Так, Конституция РФ является

главным нормативно-правовым актом. Согласно ст. 72 Конституция РФ органы федеральной и региональной власти обязаны обеспечивать соблюдение законности, правопорядка и общественной безопасности¹.

Следующим нормативно-правовым актом в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности является Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», в котором урегулирован механизм обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в Российской Федерации².

В Российской Федерации существуют нормативно-правовые акты, устанавливающие ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Так, раздел IX Уголовный кодекс Российской Федерации, посвящен ответственности за совершение преступлений против общественной безопасности (рис. 1.5).

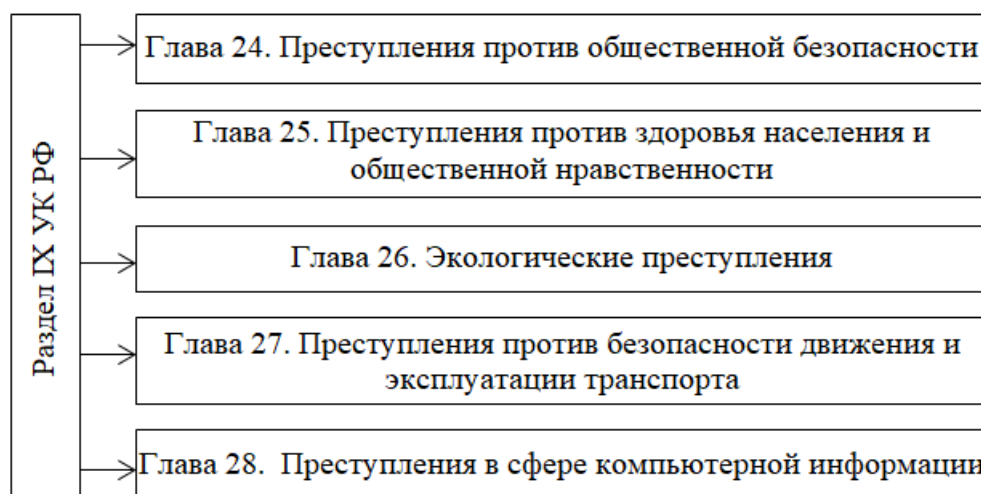


Рис. 1.5 - Раздел IX Уголовный кодекс Российской Федерации

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, установлена Кодексом

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398

² О безопасности : : федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно данному кодексу, административные правонарушения - это не уголовные нарушения закона, которые, как правило, влекут за собой такие наказания, как штрафы или санкции. Они являются важным аспектом применения нормативных правовых актов, обеспечивающим соблюдение правил, регулирующих конкретные сферы жизни общества.

Согласно С.А. Пискунову административное правонарушение: нарушение конкретных административных законов или нормативных актов, которое не является преступной деятельностью, но карается административными санкциями. Эти правонарушения в первую очередь связаны с поддержанием порядка в государственном управлении и различных секторах, а не с наказанием за преступную деятельность. Наказания обычно включают штрафы, предупреждения или другие административные меры¹.

В КоАП РФ административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, посвящена глава 20, в котором содержится 35 статей².

Наказания за нарушение каждой статьи КоАП РФ зависят от характера проступка и могут включать административный штраф, обязательные работы или административный арест. Так, например, мелкое хулиганство, предусмотренное ст. 20.1 КоАП РФ, предусматривает нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, - влечет наложение штрафа до одной тысячи рублей или административный арест до 15 суток. В реальной жизни именно хулиганство является одним из наиболее распространенных категорий

¹ Пискунов С. А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты // Российский следователь. 2014. № 15. С. 49-53.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // справ. – правовой системы «Консультант плюс»

в правоприменительной практике.

За нарушение установленного порядка организации или проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования также предусмотрены штрафы, обязательные работы или административный арест для граждан, должностных лиц и юридических лиц.

За распитие алкоголя и употребления наркотиков и психотропных веществ в общественных местах предусмотрено наказание в виде штрафа до 5000 рублей или арест до 15 суток (ст. 20.20 КоАП РФ).

Согласно статье 20.21 КоАП РФ, наказание предусмотрено за появление в состоянии опьянения в общественных местах, что нарушает человеческое достоинство и общественную мораль. За такой проступок может быть наложен штраф от 500 до 1500 рублей или административный арест продолжительностью до 15 суток.

Согласно статье 20.22 КоАП РФ, предусмотрено наказание за обнаружение несовершеннолетних в состоянии опьянения, употребление ими алкоголя, спиртосодержащей продукции, а также наркотиков или психотропных веществ без предписания врача. За такие действия родителей или других законных представителей несовершеннолетних могут оштрафовать на сумму от 1500 до 2000 рублей.

Также на региональном уровне органы власти уполномочены принимать нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок обеспечения общественного порядка и общественной безопасности со стороны физических и юридических лиц.

Подводя итоги анализа современного состояния системы обеспечения общественной безопасности и общественного порядка в России, можно выделить следующие выводы. Несмотря на снижение количества правонарушений в данной сфере, нужно принять дополнительные меры для улучшения административного законодательства и системы предотвращения правонарушений.

Глава 2. Организация работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

§ 1. Меры и формы предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

В настоящее время предупреждение и пресечение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, возложено на сотрудников полиции, имеющих широкие возможности для контроля соблюдения общественного порядка и безопасности, такие как проверка документов, задержание нарушителей административных правил, составление официальных протоколов и использование других законных мер в соответствии с законодательством.

Анализ работ авторов в области юриспруденции показывает, что сформулированы основные концепции о пресечении административных правонарушений и применении административно-пресекательных мер. Также обращено внимание на особенности применения таких мер в работе полиции, учитывая обширность литературы по этой теме.

Согласно В. Далю слово «пресекать» означает прекращать или останавливать¹. В словаре русского языка Ожегова С.И. указано, что понятия «пресечение» и «прекращение» не совпадают полностью, причем «прекращение» может иметь двойное значение в зависимости от контекста².

«Согласно выводам автора В.В. Степанюка, термин «прекращение» играет ключевую роль в определении термина «пресечение». «Пресечение», как новый термин, не только включает в себя основное значение

¹ Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Современное написание с иллюстрациями. - М.: АСТ, 2023. – 560 с.

² Ожегов С. И. Словарь русского языка. 100000 слов / С.И. Ожегов. под ред. Н.Ю. Шведовой. - М.: Мир и образование, 2020. – 736 с.

«прекращение», но также указывает на дополнительный признак, который отличает его и определяет его уникальность. Этот признак связан с резким и немедленным вмешательством для прекращения действий»¹.

В учебных и научных источниках часто рассматривается суть административного пресечения через определение понятия «меры административного пресечения». Чаще всего встречается следующее определение: меры административного пресечения, применяемые полицией, представляют собой юридические способы и средства психического или физического воздействия, используемые сотрудниками полиции для немедленного прекращения противоправных действий на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия нарушителя².

Известно, что гораздо эффективнее пресечь административные правонарушения, связанные с нарушением общественного порядка, нежели чем потом привлекать к ответственности виновных лиц. Однако и этот процесс является достаточно сложным, т.к. требует от сотрудников правоохранительных органов проводить системную и планомерную работу по выявлению и проверке подозрительных лиц.

В целом, борьба с административными правонарушениями, связанными с нарушением общественного порядка, преследует цель - защиту гражданских лиц и предупреждение преступлений.

В соответствии с данной целью задачами по борьбе с данными правонарушениями являются:

– проведение информационных кампаний для жителей и гостей городов о правилах поведения в общественных местах, а также ответственности за их нарушение;

¹ Степанюк В. В. Административное пресечение правонарушений в системе государственного принуждения Российской Федерации // Закон и право. 2015. № 3. С. 144–146.

² Заброда Д. Г., Асанов М. У. К определению понятия «деятельность участкового уполномоченного полиции по пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Наука. Образование. Современность. 2021. № 3. С. 56-60.

- проведение мероприятий по профилактике и воспитанию уважения к культуре поведения;

- патрулирование органами полиции общественных мест, в том числе проверка документов у лиц, вызывающих подозрение;

- применение мер наказания, таких как административный штраф, административный арест;

- проведение с молодым поколением профилактических бесед на тему проявления уважения к окружающим, особенно к детям и пожилым людям, а также обучению правовой культуры;

- взаимодействие органов полиции с общественными организациями для пресечения преступлений общественного порядка и общественной безопасности.

В целях предотвращения и пресечения административных правонарушений, которые могут привести к нарушению общественного порядка или общественной безопасности, правоохрнительными органами выявляются факторы, которые способствуют их совершению. Для того чтобы повысить уровень правовой грамотности населения, правоохрнительными органами проводятся информационные кампании, которые включают в себя распространение образовательных и социальных рекламных материалов.

В целях предотвращения правонарушений, направленных на нарушение общественного порядка и общественной безопасности, правоохрнительными органами используются камеры видеонаблюдения, системы контроля доступа и другое оборудование.

Обеспечение соблюдения законов включает проверку документов, проведение рейдов и инспекций. При выявлении нарушений сотрудники правоохрнительных органов могут применять различные административные меры, такие как предупреждения, штрафы или административный арест.

Следует отметить, что эффективность мер по предупреждению и пресечению административных правонарушений зависит от совместных усилий государства, общества и каждого гражданина. Только при активном

участии всех сторон можно будет достичь стабильности и безопасности в обществе.

Тактика предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность представляет собой определенную последовательность действий правоохранительных органов, и их действия не зависят от вида административных правонарушений.

Способы предотвращения и пресечения административных правонарушений, угрожающих общественному порядку и безопасности, включают применение административных санкций, таких как штрафы, административный арест или задержание. Принудительные меры лечения могут также применяться к лицам, страдающим наркозависимостью, и пресечению нарушений ограничений, наложенных на человека вследствие противоправной деятельности.

Для предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность правоохранительные органы в Российской Федерации используют различные способы, такие как штрафы, административный арест или задержание.

Для лиц, совершивших правонарушения общественного порядка в состоянии алкогольного и наркотического опьянения может быть предусмотрены принудительные меры лечения.

Важную роль в деятельности правоохранительных органов играет работа с молодежью. В образовательных учреждениях проводятся занятия по правовому просвещению, на которых учащимся разъясняют, какие действия считаются нарушениями и какие последствия они могут иметь.

Несовершеннолетних лиц, совершившихся противоправные действия против общественного порядка и безопасности страны могут доставить в отдел, для установления личности и их личного осмотра.

Для обеспечения общественного порядка и безопасности, правоохранительные органы руководствуются стандартами и правилами.

В конце года МВД России на своем официальном сайте обязан публиковать статистические данные о преступности, в том числе и о преступлениях, посягающих на общественный порядок и безопасность (рис. 2.1).



Рис. 2.1 – Зарегистрировано преступлений, совершенных в общественных местах за 2019-2023 гг., тыс.

Итак, из данных рис. 2.1 видно, что в 2023 году было выявлено и зарегистрировано 487,0 тыс. преступлений, что ниже показателя 2019 года на 203 тыс. преступлений. Также уменьшились преступления, совершенных на улицах, площадях, и в парках – на 151,1 тыс. и в 2023 году их было зарегистрировано 253,5 тыс.

Динамика выявленных преступлений в общественных местах за 2021-2023 годах проиллюстрирована на рис. 2.2.

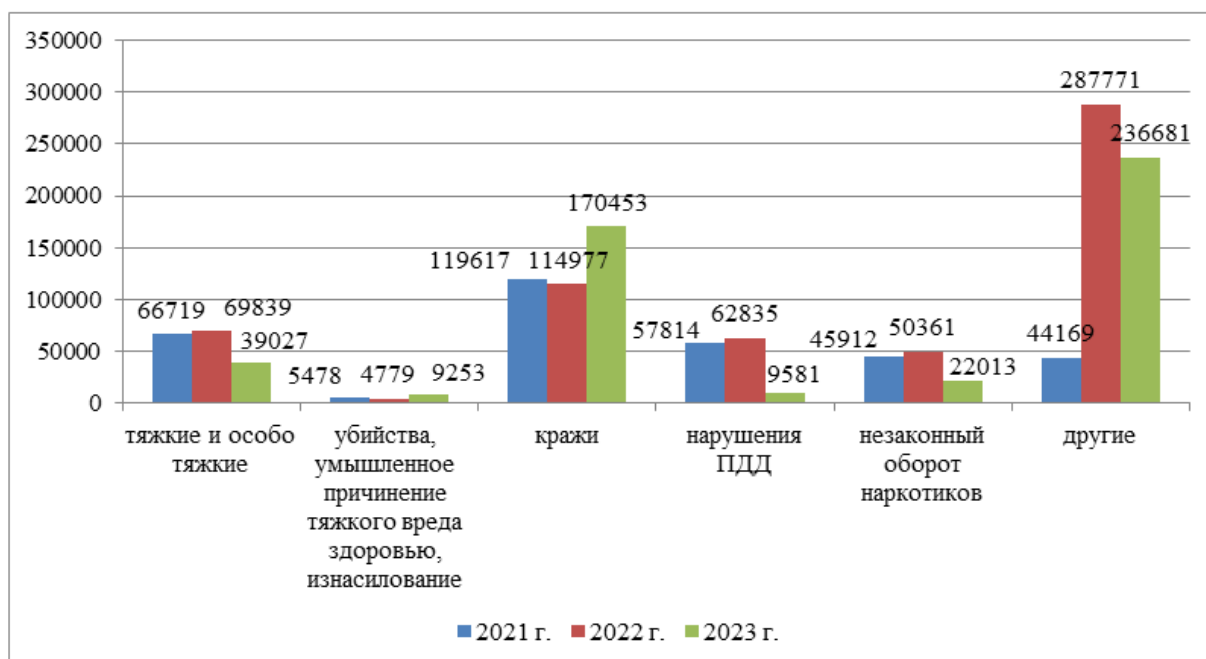


Рис. 2.2 – Динамика выявленных преступлений в общественных местах за 2021-2023 годах, ед.

Как видно из данных рис. 2.2, в 2023 году по сравнению с 2021 годом наблюдается увеличение количества преступлений на 45,71%. Между тем, обращает на себя внимание, что по сравнению с 2022 годом, данный показатель снизился более чем на 17%.

Структура преступлений, совершенных на улицах, площадях и парках и скверах в 2023 году представлена на рис. 2.3.

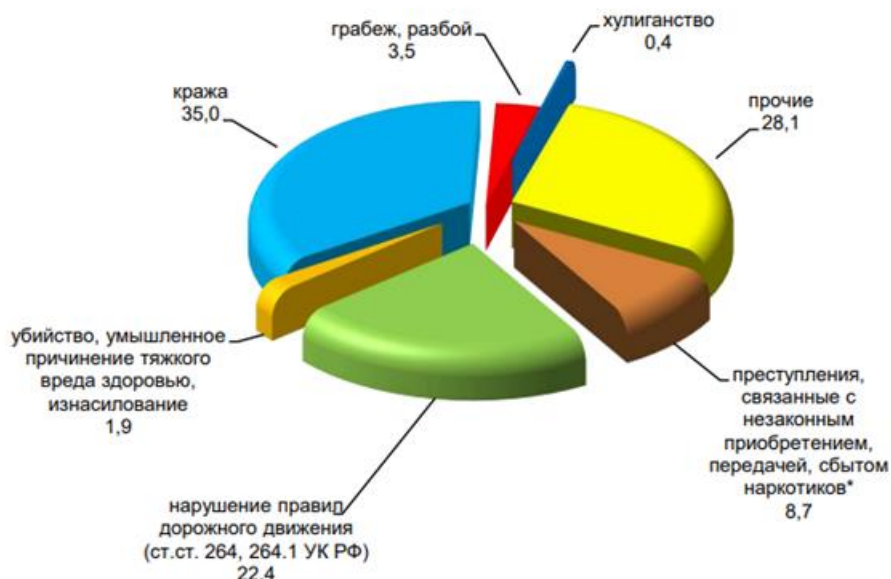


Рис. 2.3 - Структура преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах в 2023 году, %

Как видно из данных рис. 2.2, в структуре преступлений, совершенных на улицах, площадях и парках и скверах в 2023 году наибольший удельный вес занимают кража – 35%, нарушение правил ПДД – 22,4% и прочие преступления – 28,1%. Наименьший удельный вес – хулиганство – 0,4% и убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование – 1,9%.

Ответственность за преступления в общественных местах зависит от тяжести и характера самого преступления. Но чаще всего наказание за преступления в общественных местах может принимать форму штрафов, тюремного заключения, принудительных работ и других санкций, предусмотренных законом Российской Федерации.

Согласно статистике, представленные на сайте МВД России, административные правонарушения, связанные с нарушением общественного порядка и безопасности, занимали наибольшую долю в структуре случаев, выявленных полицией, а также по числу лиц, привлеченных к административной ответственности судебными органами (таблица 1).

Статистика совершенных административных правонарушений в России в
2021–2023 гг.

Категории административных правонарушений	Всего административных правонарушений	Всего правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность
2021 г.		
Рассмотрено дел	8907167	4392477
Подвергнуто наказанию	7364404	3686881
Оправдано	352782	150580
Наказание административным штрафом	4715763	2114519
Наказание административным арестом	808280	414626
2022 г.		
Рассмотрено дел	7380559	3107247
Подвергнуто наказанию	6063906	2533223
Оправдано	196289	82441
Наказание административным штрафом	4111686	1642719
Наказание административным арестом	806103	415464
2023 г.		
Рассмотрено дел	6102354	2400942
Подвергнуто наказанию	5246600	2098640
Оправдано	187441	73102
Наказание административным штрафом	3330045	132558
Наказание административным арестом	714450	271491

Итак, уменьшение числа нарушений общественного порядка и безопасности из-за административных правонарушений свидетельствует о том, что предпринимаемые меры для профилактики и пресечения таких нарушений являются действенными. Это может указывать на улучшение понимания законов гражданами, более эффективную работу правоохранительных органов и успешную реализацию государственной стратегии в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности.

Республика Башкортостан входит в число самых безопасных регионов России и занимает 38-е место по уровню преступности среди регионов. Этот рейтинг основан на количестве преступлений на 10 тысяч жителей в 2023 году

и показывает безопасность регионов. Это подтверждается различными показателями, такими как низкий уровень преступности, высокий уровень общественной безопасности и хорошая работа правоохранительных органов. Кроме того, проводятся активные мероприятия по предотвращению правонарушений и преступлений, что способствует сохранению высокого уровня безопасности в регионе.

Уровень уличной и бытовой преступности Республика Башкортостан ежегодно снижается, и в настоящий момент остается одним из самых низких не только в Приволжско-федеральном округе, но и России. Так, уровень преступности в Республике Башкортостан – он составил 1274,6 случаев на 100 тысяч населения. Для сравнения: общий показатель по России составляет 1323 на 100 тысяч населения. С каждым годом уменьшается число случаев причинения тяжкого вреда здоровью – в 2023 году этот показатель снизился на 5,7% (413 против 438 случаев в 2022 году). На 15% снизилось число разбоев (88 случаев против 104), грабежей – на 25% (433 против 580 случаев), всех видов краж – почти на 16% (15566 против 18502 случаев в 2022 году). Также в 2023 году было направлено в суд более 25 тысяч уголовных дел, среди которых более 5,5 тысяч дел из категории тяжких и особо тяжких преступлений.

На рис. 2.4 представим динамику преступлений, совершенных в общественных местах в Республике Башкортостан за 2020-2023 годы.

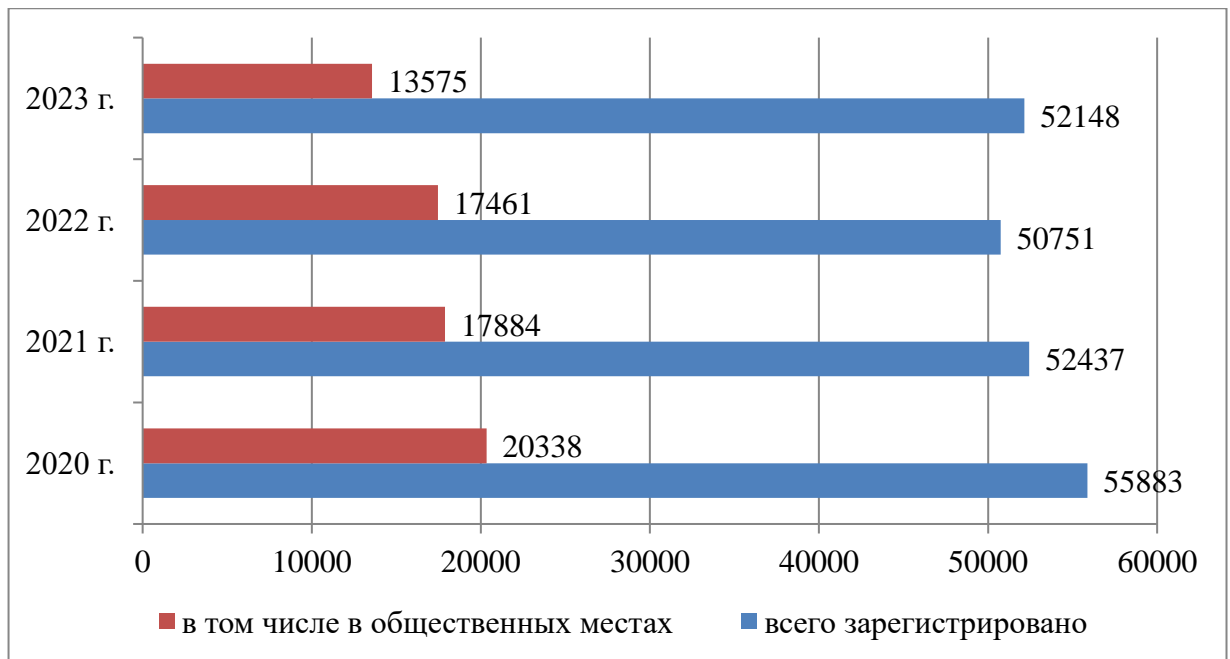


Рис. 2.4 – Зарегистрировано преступлений, совершенных в общественных местах в Республике Башкортостан за 2020-2023 гг., тыс.

Из рис. 2.4 видно, что в 2023 году было зарегистрировано 13575 преступлений, данный показатель 33,25% ниже показателя 2020 года (20338 преступлений). Раскрываемость данных преступлений выросла с 47,1% в 2020 году до 57,5% в 2023 году.

Самыми криминогенными городами и районами Республики Башкортостан являются города Уфа, Стерлитамак, Сибай, Белорецк и Иглинский район. Итоги 2023 года показали, что возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений по сравнению с предыдущим годом. Но при этом снизилась их раскрываемость за счет краж с банковских карт и мошенничеств.

Сотрудниками Отделения ОУУП и ПДН ОМВД России муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан ОУУП и ПДН (далее по тексту - ОУУП и ПДН) по итогам трех месяцев 2024 года раскрыто 11 (-2 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года) преступлений, удельный вес от общего числа раскрытых 68,8% преступлений (+24% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года). Нагрузка на одного УУП составляет 1,2

преступления (+0,2 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года).

По итогам трех месяцев 2024 года на территории Куюргазинского района Республики Башкортостан выявлено 8 преступлений превентивного характера (+3 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года), зарегистрировано 0 (= по сравнению с аналогичным периодом 2023 года) тяжких преступлений совершенных в быту.

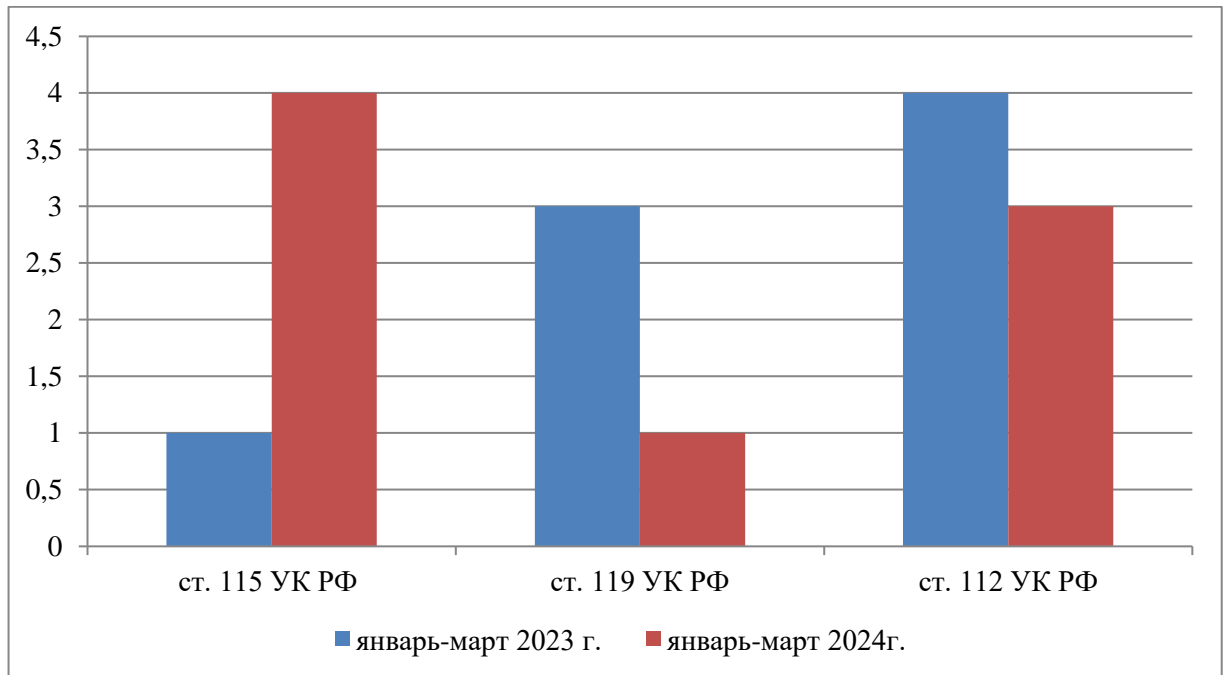


Рис. 2.5 – Динамика преступлений превентивного характера на территории Куюргазинского района Республики Башкортостан за январь-март 2023-2024 годы, ед.

Нагрузка на одного УУП по данным преступлениям составила 0,9 (= по сравнению с аналогичным периодом 2023 года).

Далее представим статистику по административным делам на территории Куюргазинского района Республики Башкортостан за январь-март 2023-2024 годы.

Всего ОУУП составлено 11 протоколов (-2 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года) (таблица 2):

Статистика по административным делам на территории Куяргазинского района Республики Башкортостан за январь-март 2023-2024 годы

Статья КоАП РФ	январь-март 2023 г.	январь-март 2024 г.	Изменение (+/-)
Ст. 6.1.1	5	7	+2
Ст. 6.9	0	4	+4
Ст. 6.9.1	2	0	-2
Ст. 20.1	-	0	-
Ст. 20.20	-	0	-
Ст. 20.21	44	24	-20
Ст. 19.24	8	5	-3
Ст. 14.17.2	0	0	-
Ст. 14.17.1	0	0	-
Ст. 14.2	0	0	-
Ст. 20.8	0	0	-
Ст. 7.27	3	0	-3

К административной ответственности привлечены 286 граждан, в результате вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 241600 рублей, из них сумма штрафов, подлежащих к уплате в консолидированный бюджет сельских поселений района, составила 166 тысяч рублей, в республиканский бюджет - 75600 рублей.

По итогам трех месяцев 2024 года ранее судимыми совершено 2 преступлений (-5 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года), из них 1 (+1 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года) тяжких или особо тяжких преступлений.

Снизилось количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения 6 (-7 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года), из них 1 (= по сравнению с аналогичным периодом 2023 года) тяжких и особо тяжких преступлений.

По итогам трех месяцев 2024 года рассмотрено материалов всего – 343 (-51 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года) или 49% от общего числа зарегистрированных сообщений, 700 общее количество зарегистрированных сообщений по ОВД, нагрузка на одного УУП составляет

38 материалов (-5 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года), по ним приняты следующие решения:

- направлено в Мировой суд – 1 (+1 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года);
- отказано ВУД – 95 (+38 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года);
- иное – 186.

В настоящее время в производстве находятся 5 уголовных дел, по которым лица совершившие преступления установлены УУП:

- ст. 112 УК РФ – 2;
- ст. 115 УК РФ – 2;
- ст. 119 УК РФ – 1.

Преступлений, совершенных в общественных местах, - 32 (в 2022 году – 39), совершённых на улицах - 26 (в 2022 году - 35). Снижено на 25% количество преступлений, совершенных лицами ранее судимыми.

По штату численность отделения составляет 9 участковых уполномоченных полиции, по состоянию на 31.03.2024 года не укомплектованы 2 должности УУП. Совместно с ГРЛС Отдела проводится работа по укомплектованию вакантной должности, путем разъяснительной работы среди населения и сотрудников других отделов.

На территории Куюргазинского района Республики Башкортостан зарегистрировано 266 владельцев оружия, сотрудниками ОУУП и ПДН осуществлена проверка всех владельцев оружия в 2022 году, согласно указания и сроков, указанных МВД по РБ, по истечению трех месяцев 2024 года проверено 24 владельца.

На профилактическом учете в ОМВД России по Куюргазинскому району состоит 181 лицо, 10 лиц состоит на административном надзоре, 9 лиц формально попадает под административный надзор.

В целях предупреждения и профилактики совершения преступлений и правонарушений лицами, ранее судимыми, а также состоящими на

профилактических учетах Отдела, участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемых административных участках проводятся профилактические беседы с указанной категорией граждан.

Криминогенная обстановка на территории района остаётся сложной, при этом сохраняется контроль со стороны сотрудников ОВД. Однако прогноз ситуации на 2024 год свидетельствует о возможном нарастании уровня преступности, протестных настроений с долей экстремизма. Поэтому еще раз нужно усиление взаимодействия в профилактике и пресечении преступлений и правонарушений, повышение уровня информационного обмена.

Итак, правоохранительные органы в Республике Башкортостан предпринимают различные шаги для сокращения уровня преступности в общественных местах:

1. Сотрудники полиции регулярно осуществляют патрулирование общественных мест, таких как парки, площади, улицы и транспортные узлы, чтобы предотвратить преступления и обеспечить общественный порядок;
2. Просмотр камер видеонаблюдения в общественных местах, помогает следить за ситуацией и оперативно реагировать на возможные инциденты;
3. Сотрудники полиции проводят информационные кампании и мероприятия по профилактике, направленные на повышение осведомленности граждан о безопасности в общественных местах.
4. Формирование добровольных народных дружин, которые содействуют полиции в патрулировании и поддержании общественного порядка;
5. Сотрудники полиции сотрудничают с местными сообществами и организациями для улучшения безопасности в общественных местах, например, через установку дополнительного освещения или организацию мероприятий по благоустройству территории;
6. Сотрудники полиции проводят специальные операции, расследования и аресты подозреваемых, которые нарушают общественный порядок и общественную безопасность.

Данные меры направлены на обеспечение безопасной и комфортной среды для жителей и посетителей Республики Башкортостан.

§ 2. Особенности деятельности участковыми уполномоченными полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (на примере территориального органа МВД России на районном уровне)

История органов, осуществляющих охрану общественного порядка, берет свое начало еще в Древней Руси. В древнерусском обществе была организована защита людей от незаконных угроз и нарушений, которые могли затронуть их жизнь, здоровье и имущество. Для поддержания безопасности и порядка в городах и на торговых путях существовали специальные группы, такие как княжеская дружина и городские органы самоуправления.

Каждая страна разрабатывает и принимает свои нормативно-правовые акты, устанавливающие безопасность своих граждан, а также их права и свободу.

В России данным документом является Конституция РФ и : федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2010 № 390- ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции».

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» органы МВД России осуществляют поддержание общественного порядка и общественной безопасности.

На рис. 2.6 представим численность органов МВД России в общей структуре численности в 2023 году.

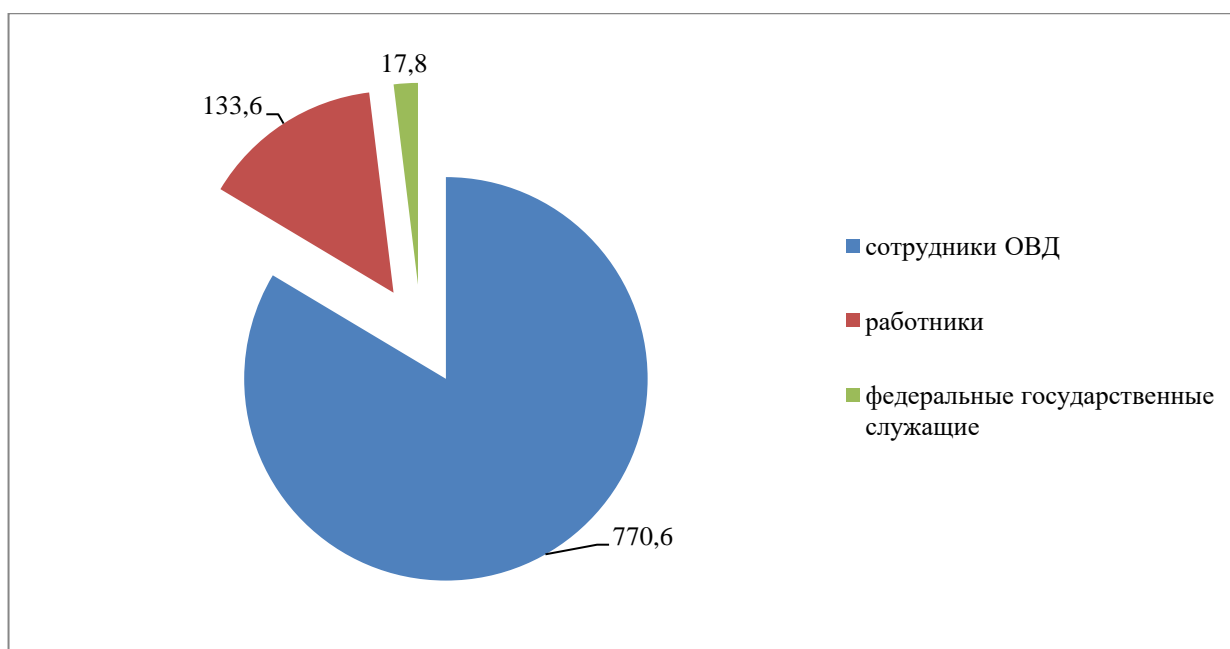


Рис. 2.6 - Численность органов МВД России в общей структуре численности в 2023 году, тыс. чел.

Итак, по сравнению с 2022 годом численность органов в МВД увеличилась на 15% и составила 770,6 тыс. чел. Президентом РФ В.В. Путиным поставлена задача – рост численности на 23% примерно до 938 тыс. человек.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности правоохранительные органы участвуют в массовых мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации.

Для эффективного и успешного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности правоохранительные органы совместно с другими органами проводят совместные собрания и осуществляют обучение.

Так, основными органами, обеспечивающими общественный порядок и общественную безопасность на территории Российской Федерации является участковые уполномоченные полиции, специальные мобильные полицейские подразделения, а также Росгвардия¹.

¹ Сибатуллин Р. М. Деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере противодействия нарушению общественного порядка и общественной безопасности // Академическая мысль. 2023. № 4 (25). С. 84-87.

Главными задачами Росгвардии являются поддержание общественного порядка, противодействие терроризму и экстремизму, контроль за обращением оружия, а также регулирование частной охранной деятельности. Так, например Сотрудники и военнослужащие подразделений Главного управления Росгвардии по г. Москве и соединения по охране общественного порядка Центрального округа войск национальной гвардии совместно с полицейскими обеспечили общественную безопасность в ходе подготовки и проведения футбольных матчей между командами «Спартак»-»Динамо» и «ЦСКА»-»Факел» (Воронеж) в рамках 23-го тура Российской Премьер-Лиги. Перед началом игр специалисты инженерно-технических групп ОМОН «Авангард» обследовали прилегающую к стадионам территорию. Маршруты экипажей групп задержания вневедомственной охраны были максимально приближены к местам проведения матчей. Сотрудники ОМОН «Меч» на транспорте Главного управления Росгвардии по г. Москве обеспечили общественную безопасность во время прибытия и убытия болельщиков команд на железнодорожных вокзалах и станциях МЦК. Игры посетили более 26 тысяч зрителей. Серьезных нарушений общественного порядка допущено не было.

Сотрудники и военнослужащие Управления Росгвардии по Республике Башкортостан совместно с правоохранительными ведомствами региона обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность в период проведения массовых мероприятий. Накануне массовых мероприятий специалисты инженерно-технических групп Росгвардии тщательно обследуют избирательные участки и прилегающие к ним территории на предмет обнаружения подозрительных предметов.

Служба участковых полицейских является одним из ключевых звеньев в структуре МВД России. Органы полиции представляют собой федеральные органы исполнительной власти, которые в рамках своих полномочий обеспечивают защиту прав и свобод граждан, поддерживают общественный порядок, обеспечивают безопасность, а также борются с правонарушениями и

преступлениями.

Деятельность участковых уполномоченных полиции напрямую связана с областью административных правонарушений.

Организационная структура службы участковых полицейских можно представить как иерархическую пирамиду, в вершине которой находится Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее по тексту – ГУОООП МВД России). Данное Управление является частью структуры Министерства внутренних дел России. Оно занимается обеспечением порядка и безопасности, а также координацией работы с региональными органами исполнительной власти.

Далее существует Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних РФ. Оно является частью структуры Министерства внутренних дел России. Его задачи включают организацию работы участковых полицейских и подразделений, разработку методических рекомендаций и проведение обучения сотрудников.

Функции и задачи Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних РФ представлены в таблице 3.

Функции и задачи Управления организации деятельности участковых
уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних

РФ

Задачи	Функции
<p>1. Осуществление контроля за выполнением подразделениями участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних системы поставленных задач по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - защите личности, общества, государства от противоправных посягательств; - предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; <p>осуществлению контроля и проведению профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах.</p>	<p>1. Анализ и прогнозирование состояния общественного порядка, структуры и динамики правонарушений по месту жительства граждан, в том числе несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей на территории города Москвы, эффективности принимаемых курируемыми подразделениями мер по их предупреждению и пресечению, а также выработка на основе данного анализа и прогнозирования мер по укреплению правопорядка.</p>
<p>2. Координация деятельности курируемых подразделений в сфере борьбы с преступностью и иными противоправными проявлениями, обеспечения правопорядка, предупреждения совершения преступлений, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.</p>	<p>2. Обеспечение несения службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемых административных участках.</p>
<p>3. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних по основным направлениям деятельности в соответствии с директивными требованиями, приказами МВД России.</p>	<p>3. Организация и проведение проверок по фактам выявленных нарушений или недостатков в деятельности курируемых подразделений по профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также по фактам совершения преступлений несовершеннолетними или в отношении их.</p>

Данное Управление делится на отделы по организации работы участковых полицейских и контроля за подразделениями, занимающимися несовершеннолетними.

На следующем уровне иерархии находится начальник отдела участковых полицейских, его заместители и старший участковый инспектор. Старшие инспекторы должны обладать высшим юридическим образованием и умениями в управлении и организации. Каждому участковому полицейскому приписывается определенная территория ответственности.

Участковый уполномоченный является частью системы полиции

Российской Федерации. Это означает, что его полномочия происходят от полномочий самой полиции, и осуществление этих полномочий составляет основную часть его работы. Это подчеркивается Д.М. Овсянко, который обращает внимание на то, что полномочия государственных служащих базируются на полномочиях государственного органа, откуда они происходят, и их реализация является главным аспектом деятельности персонала этого органа¹.

Участковый уполномоченный полиции отвечает за поддержание общественного порядка и безопасности в своем районе. Поэтому его роль в административной сфере является ключевой. Анализ литературы, законодательства и практики показывает, что участковые полицейские играют важную роль в предотвращении и пресечении административных правонарушений, которые нарушают общественный порядок.

Участковый уполномоченный полиции (далее по тексту – УПП) – это сотрудник правоохранительных органов, работающий на определенной территории и ответственный за обеспечение порядка и безопасности на этой территории. Он занимается предотвращением и раскрытием преступлений, взаимодействует с населением, следит за соблюдением законов гражданами и организациями.

Деятельность участкового полицейского регулируется законами Российской Федерации, включая Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»², а также другими нормативными документами. Они должны действовать в рамках закона, уважать права граждан и следовать инструкциям своих начальников. Нарушения законодательства могут повлечь за собой дисциплинарные или уголовные меры против полицейских.

¹ Овсянко Д. М. Административное право: учебное пособие. - изд. 3-е, перераб. и доп. М.: Юрист, 2019. - 468 с.

² О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // спра. – правовой системы «Консультант плюс»

Полномочия участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Полномочия	Описание
Профилактический обход административного участка	В это время он посещает здания и сооружения, в том числе объекты жизнеобеспечения, пустующие и подлежащие сносу дома. При необходимости обследует подъезды, чердаки и подвалы, посещает квартиры для налаживания контакта с жителями. Во время обхода он общается с гражданами, собственниками объектов и должностными лицами, вручает им свою визитную карточку.
Рассмотрение обращений и прием граждан	Принимать население положено три раза в неделю в определенные часы. Все обращения, заявления и сообщения о преступлениях передаются в дежурную часть и должны быть зарегистрированы. Рассматривает их участковый после поручения вышестоящего начальства.
Индивидуальная профилактическая работа с гражданами	Участковый должен посещать и проводить профилактические беседы с целой категорией лиц. К ним относятся: освобожденные из мест лишения свободы, с непогашенной или неснятой судимостью, рецидивисты, страдающие алкоголизмом или наркоманией, семейные дебоширы, нарушители общественного порядка, спортивные фанаты и неформалы, которые ранее совершали какие-либо административные правонарушения, и прочие неблагонадежные граждане. Частота посещений варьируется от одного раза в месяц до одного раза в квартал. Во время беседы полицейский предостерегает профилактируемых о недопустимости продолжения антиобщественного поведения, разъясняет его последствия.

Итак, в обязанности участковых уполномоченных полиции входит составление протоколов о правонарушениях, проверка документов, доставка людей в полицию или медицинские учреждения для осмотра, осмотр вещей и автомобилей, изъятие запрещенных предметов, контроль за дорожным движением и задержание подозреваемых в преступлениях.

Для описания особенностей пресечения административных правонарушений, затрагивающих общественный порядок и безопасность, предлагается использовать структурный анализ административного пресечения. При изучении сути этой формы деятельности выделены следующие основные характеристики (таблица 5).

Особенности пресечения УУП правонарушений, посягающих на
общественный порядок и общественную безопасность

Характеристики	Описание
1) пресечение рассматриваемой группы правонарушений	урегулирована преимущественно нормами административного права, определяющими материальные и процессуальные основы соответствующей деятельности УУП;
2) властно-распорядительный характер	проявляющийся в санкционированной государством УУП необходимости и возможности требовать от физических и юридических лиц исполнения его законных распоряжений или соблюдения установленных правил;
3) УУП как субъект административного пресечения представителем государственного органа	органа внутренних дел, который в соответствии с законодательством, наделен контрольно-надзорными полномочиями;
4) адресаты этой деятельности	физические или юридические лица, совершающие правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;
5) содержание деятельности	правовые ограничения личного, имущественного или организационного характера;
6) форма деятельности	устные, письменные или конклюдентные правоприменительные акты государственного управления;
7) метод деятельности	административно-принудительный, воздействующий на сознание и поведение правонарушителей с целью понудить их прекратить противоправное деяние и исполнить законные требования УУП;
8) основание для применения административного пресечения	порядка и общественно безопасности; нарушение предписаний правовых норм, устанавливающих ответственность в сфере общественного
9) направленность пресекательной деятельности	восстановление нарушенного порядка развития общественных отношений, урегулированных нормами права;
10) непосредственные цели деятельности	прекращение правонарушений, ликвидация противоправных состояний, предупреждение, минимизация (устранение) вредных последствий, создание условий, обеспечивающих привлечение правонарушителя к юридической ответственности

При выполнении своих обязанностей участковые уполномоченные полиции должны быть одеты в форму и носить огнестрельное оружие с двумя заряженными магазинами. Иногда им разрешается носить гражданскую

одежду, но при этом они должны иметь при себе служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером. В случае необходимости им разрешено применять оружие и физическую силу¹.

Участковый полицейский имеет право запросить у организатора массового мероприятия предъявление разрешительных документов. Если такие документы отсутствуют, мероприятие должно быть немедленно прекращено, а ответственные лица привлечены к административной ответственности. В случае наличия законного разрешения, но обнаружения нарушений, правоохранительные органы могут потребовать прекращения незаконных действий со стороны организаторов.

Если организатор массового мероприятия не реагирует на нарушения, полицейский, включая участкового уполномоченного, может запросить остановку мероприятия и задержание нарушителя. После прекращения мероприятия участковый уполномоченный обязан предоставить отчет в течение 24 часов с указанием причин остановки, информации о задержанном лице и направить его организатору для уведомления.

Иногда мирные митинги и собрания могут перерасти в насильственные беспорядки из-за гнева граждан, их недовольства и агрессии, что создает угрозу для жизни и здоровья участников. В таких случаях полицейские, включая участковых уполномоченных, имеют право применить специальные средства и силу в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»². Невыполнение законных требований участкового полицейского и необоснованный запрет на проведение массовых мероприятий могут повлечь административную ответственность.

Таким образом, работа участкового уполномоченного полиции по предотвращению нарушений закона, которые нарушают общественный

¹ Орехова Н. А. К вопросу об участии участковых уполномоченных полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности // Полиция и общество. 2023. № 5. С. 140-146.

² О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // справ. – правовой системы «Консультант плюс»

порядок и общественную безопасность, включает в себя применение психологических, физических и организационных мер к физическим или юридическим лицам, совершающим правонарушения, для прекращения этих действий и обеспечения возможности привлечения виновных к ответственности перед законом, с целью устранения угроз общественной безопасности и минимизации последствий правонарушений.

§ 3. Пути совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в Российской Федерации

Обеспечение безопасности в России, в первую очередь, создание условий для спокойного пребывания жителей и туристов в городах, поддержание стабильной оперативной ситуации, адекватное реагирование на угрозы общественному порядку и безопасности актуализируют потребность в совершенствовании форм и методов административной деятельности полиции.

Обеспечение стабильности обстановки в сфере охраны общественного порядка осуществляется путем использования средств и способов, позволяющих эффективно выполнения возложенные на полицию задачи и функции.

В ходе собрания МВД России, В. Путин подчеркнул, что Министерство внутренних дел играет важную роль в обеспечении порядка и борьбе с преступностью¹. Генерал полиции России, В.А. Колокольцев, добавил, что благодаря улучшенному взаимодействию между ведомствами в 2019 году удалось предотвратить серьезные инциденты на массовых мероприятиях и повысить безопасность на улицах. Также были расширены возможности

¹ Стенограмма выступления В. Путина на заседании коллегии МВД России. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860> (дата обращения: 09.04.2024)

комплекса «Безопасный город» для более эффективного расследования преступлений и выявления административных правонарушений¹. Так, в 2023 году с помощью данной системы полицией было раскрыто 5085 преступлений. Среди раскрытых преступлений, по данным главка, 40 убийств, 129 случаев причинения тяжкого вреда здоровью, 2713 краж, 516 грабежей. Всего в системе видеонаблюдения функционирует более 189 тыс. камер. Ее применение также способствует профилактике правонарушений в общественных местах, как в повседневной жизни, так и при проведении массовых мероприятий и акций, в ходе которых существует повышенный риск актов вандализма, краж, нанесения вреда здоровью.

Также для повышения эффективности выявления правонарушений в общественных местах, при проведении массовых мероприятий, в лесной и гористой местности используются видеонаблюдение как носимые и стационарные, так и размещаемые на служебных автомобилях полиции или беспилотных летательных аппаратах.

В тоже время, анализ результатов деятельности полиции в Российской Федерации в 2023 году (по данным ВЦИОМ) указывает на рост общественного доверия к сотрудникам полиции своего региона. Второй год подряд показатель держится на максимальном уровне с начала наблюдений. В 2022 году полицейским доверяли 62% респондентов, в 2023 году - 66%, в том числе каждый пятый (19%) - «с полной уверенностью». Для сравнения: в 2012 году, когда такой опрос проводили впервые, о полном доверии говорили лишь 3% респондентов (см. рис. 2.7).

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации Владимира Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации. - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/document/19639152>. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860> (дата обращения: 09.04.2024)

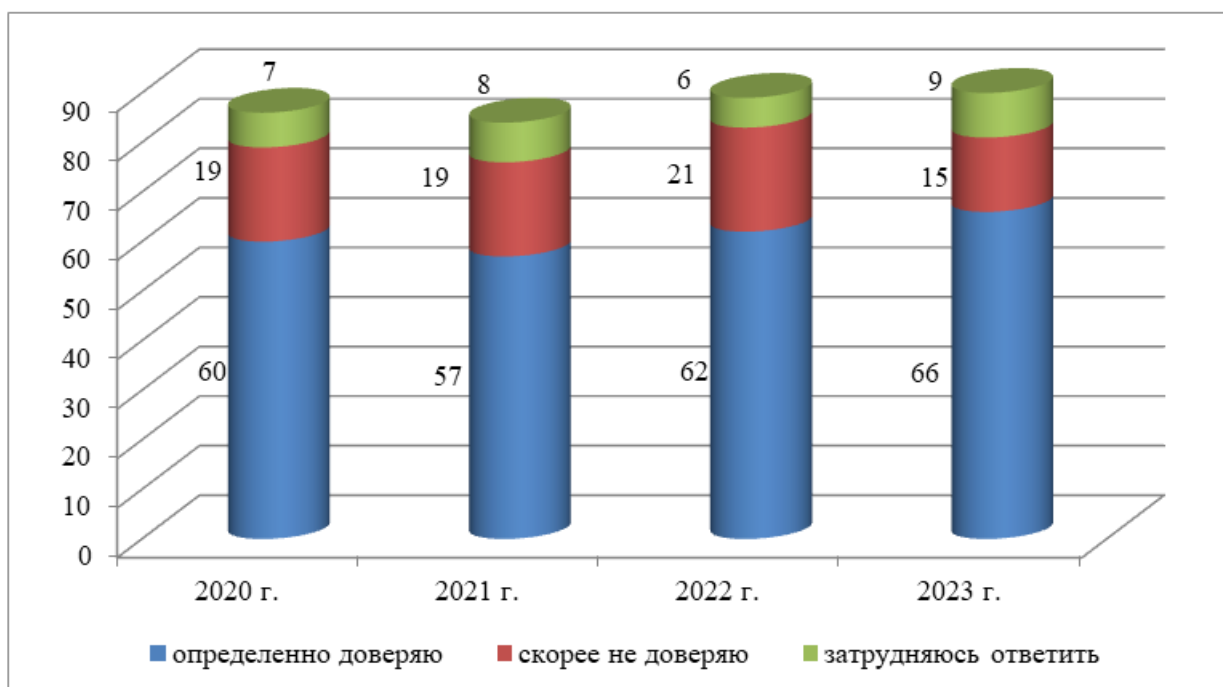


Рис. 2.6 – Уровень доверия жителей России к сотрудникам полиции за 2020-2023 года, %

Из данных рис. 2.6 видно, что уровень доверия жителей Российской Федерации к сотрудникам правоохранительных органов в 2023 году не высокий.

Поэтому в данных условиях необходимо увеличивать доверие граждан к правоохранительным органам Российской Федерации, которые занимаются обеспечением общественного порядка и безопасности.

Для совершенствования деятельности сотрудников МВД, обеспечивающих общественный порядок и безопасность на улицах городов Российской Федерации необходимо внедрить следующие меры:

1. Внедрение систем видеонаблюдения и распознавания лиц во всех городах Российской Федерации для повышения эффективности контроля и усиления превентивных мер;

2. Обеспечить территориальные и региональные подразделения МВД образовательными программами касаясь прав гражданина РФ, а также этики поведения;

3. Организовать взаимодействие правоохранительных органов с

местными населением, чтобы получать информацию о проблемах в районе и вести совместную работу по их решению, что поможет повысить уровень доверия граждан к правоохранительным органам;

4. Расширить меры и программы профилактики преступлений, особенно среди молодежи и других уязвимых групп, чтобы снизить уровень преступности в целом;

5. Необходимо как можно чаще проводить мониторинг и анализ посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в Российской Федерации;

6. Необходимо увеличить численность сотрудников патрульно-постовой службы для предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в Российской Федерации;

Также для совершенствования законодательного регулирования работы правоохранительных органов Российской Федерации необходимо предпринять следующие меры:

1. Для доказывания преступлений, совершенных в общественных местах необходимо внести изменения в КоАП РФ, регламентирующий порядок использования материалов, полученных с помощью фото- и видеофиксации;

2. Разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок использования БПЛА для обеспечения общественного порядка и безопасности на улицах городов Российской Федерации;

3. Также необходимо установить на улицах городов Российской Федерации мобильные лаборатория, которые позволяют проводить медицинского освидетельствования лиц, в состоянии в алкогольного и наркотического опьянения;

4. При подготовке сотрудников патрульно-постовой службы полиции, участковых уполномоченных полиции и др., учитывать специфику реализации ими полномочий (например, навыков выявления наиболее типичных правонарушений, общения с различными категориями граждан, оказания

первой помощи, диагностирования состояния людей, использования средств спасения на воде) и др.

Участковые уполномоченные полиции (далее по тексту – УУП) являются органами МВД, и наравне с другими правоохранительными органами, обеспечивают общественный порядок и безопасность на улицах городов страны. Но в их деятельности возникают недостатки, тормозящие их работу¹:

1. Участковые уполномоченные полиции имеют узкий круг полномочий для обеспечения общественного порядка и безопасности. Так, они имеют право задержать на улице города и составить протокол на правонарушителя общественного порядка правонарушении. Но в некоторых случаях, таких как массовые беспорядки, и в силу меньшего количества сотрудников УУП, они не в состоянии самостоятельно принять необходимые меры до прибытия более специализированных сотрудников полиции, таких как, Росгвардии и т.д.;

2. УУП сталкиваются с проблемой многофункциональности, так как они занимаются не только административной работой, но и проведением расследований уголовных дел, поддержанием общественного порядка и помощью гражданам. Это разнообразие обязанностей усложняет контроль за соблюдением административного законодательства на их территории;

3. Многие УУП не обладают достаточными знаниями в сфере административного законодательства, что требует проведения систематического обучения и тренингов для повышения их квалификации в этой области. Для этого необходимо проводить постоянное обучение УУП, что бы эффективно выявлять нарушения административного права и пресекать их;

4. В настоящее время в системе МВД не хватает численности УУП, и поэтому сотрудники перегружены для выполнения своих функций в

¹ Власов К. А. Проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции административного законодательства // Вопросы российского и международного права. 2023. № 8А. С. 157-165.

обеспечении общественного порядка и безопасности. Для этого необходимо постоянно увеличивать численность УУП, а для этого нужно обеспечить им достойные условия труда и достойную заработную плату;

Также возникают трудности в сотрудничестве между участковыми полицейскими и другими исполнительными органами, особенно когда рассматривается административное правонарушение, требующее совместного вмешательства, или при привлечении граждан к административной ответственности по различным нормам;

6. Низкая мотивация УУП связана с постоянно возникающими конфликтами в ходе выполнения своих обязанностей, при этом не всегда получают должную поддержку и оценку со стороны руководства. Все эти факторы вместе приводят к потере мотивации и, как результат, к неэффективной работе участковых полицейских в сфере административной деятельности;

7. УУП в своей деятельности используют современные технологии для повышения эффективности своей деятельности, однако из-за ограниченного финансирования или недостаточной подготовки, они не всегда могут использовать такие средства, как быструю проверку документов или видеонаблюдение на улицах;

8. У УУП нерегулируемый рабочий день приводит к избыточной усталости, снижению производительности и ухудшению качества жизни. Для этого необходимо вводить гибкий график работы, предоставлять дополнительные выходные дни или компенсации за переработку, чтобы сократить усталость и стресс сотрудников;

9. Также присутствует проблема недостаточного надзора за деятельностью УУП в области соблюдения административного законодательства. Важно уделить внимание профессиональной подготовке и предоставить специализированные материалы и рекомендации для участковых уполномоченных полиции через сотрудничество с образовательными и научными организациями в системе внутренних дел;

10. Недостаточный престиж и низкая оплата труда у участковых уполномоченных полиции приводит к уходу опытных сотрудников, снижению мотивации и профессионализма полицейских. Это может привести к неэффективной работе и возникновению коррупции. Поэтому важно принять меры для улучшения имиджа профессии и обеспечения более высокой оплаты труда участковых полицейских.

Итак, все вышеперечисленное негативно сказывается на эффективности борьбы с административными нарушениями. Для решения этих проблем разумным решением может быть пересмотр полномочий, уточнение специализации участковых, решение проблем с недостаточным числом сотрудников, более активное использование системы поощрений и обеспечение материально-технического обеспечения. Только в таком случае можно достичь более эффективного применения административного законодательства и обеспечить соблюдение правопорядка в обществе.

В 2024 году среди необходимых приоритетов в работе МВД должны быть обеспечение общественного порядка, борьба с экстремизмом, пресечение незаконной миграции, работа участковых служб, а также нейтрализация организованной преступности.

Необходимо повысить и эффективность службы участковых уполномоченных. Однако, Президентом РФ В.В. Путиным было отмечено, что уже в 2023 г. с помощью участковых установлены злоумышленники по каждому пятому раскрытому преступлению, что является весомым результатом. Как сообщил глава МВД России, с начала спецоперации на Украине установлено 438 лиц, причастных к нападениям и поджогам административных зданий, включая военкоматы и объекты на железной дороге.

Сейчас акцент будет делаться на развитие региональных и местных дорог, сообщил президент, потоки и скорости будут расти. Поэтому сотрудники ГИБДД должны внедрять новые технологии безопасности и способы организации движения, заниматься просветительской работой.

К сожалению, в России наблюдается рост ДТП на 4,5%. И число погибших увеличилось. В 2023 году погибло на дорогах 14500 человек, а ранено 166500 человек». Обновление дорог должно сопровождаться повышением уровня безопасности.

На аварийность на дорогах повлияло, в том числе ограничение авиасообщения и закрытие границ с недружественными государствами.

В 2023 году было пресечено 500000 фактов управления автомобилями водителями в нетрезвом состоянии. С 1 апреля 2024 года лишённые прав по таким основаниям граждане не могут получить новое удостоверение до истечения срока административного наказания.

5 февраля 2024 года МВД РФ опубликовало приказ «О внесении изменений в Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции...». Согласно документу, заступать на службу участковые уполномоченные должны после инструктажа и в опрятной форме.

Также в обязанности участковых полицейских вменен надзор еще за несколькими категориями граждан – тех, кого посчитают склонным к правонарушениям, которые могут стать преступлениями против общественной безопасности, общественного порядка и государственной власти (разделы IX и X Уголовного кодекса РФ). Например, ставить на учёт и заниматься профилактической работой с гражданами, которых уличали в экстремистских взглядах, демонстрации нацистской символики, дискредитации Вооружённых сил РФ и органов государственной власти, а также участия в несанкционированных митингах. Речь идёт больше о профилактической работе, а не усилении административного надзора за такими ненадёжными гражданами. Отметим, что инициатива в регионах может оказаться сложно реализуемой из-за дефицита кадров в полиции.

Таким образом, роль и ответственность участковых полицейских в обеспечении соблюдения административного законодательства являются

ключевыми для работы правоохранительных органов. Однако существующие проблемы необходимо решать для повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенному исследованию, можно сделать ряд обобщающих выводов и предложений.

В первой главе выпускной квалификационной работы дана общая характеристика административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, представляют собой значительную проблему, они оказывают влияние на ключевые аспекты правопорядка и характеризуются высокой степенью общественного вреда.

Преступления общественного порядка и безопасности часто совершаются в целях создания хаоса в обществе, вызывая страх и панику у людей. Такие деяния совершаются для подрыва авторитета органов власти, в том числе и правоохранительных органов. Также преступления совершаются для собственного обогащения, такие как грабеж, разбой или мошенничество.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в Российской Федерации существуют такие органы как МЧС России, судебные органы, Росгвардия, вневедомственная охрана, и так далее.

Подводя итоги анализа современного состояния системы обеспечения общественной безопасности и общественного порядка в России, можно выделить следующие выводы. Несмотря на снижение количества правонарушений в данной сфере, нужно принять дополнительные меры для улучшения административного законодательства и системы предотвращения правонарушений.

Во второй главе выпускной квалификационной работы проведено всесторонний анализ теоретических и практических аспектов работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Во второй главе исследована организация работы участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Известно, что гораздо эффективнее пресечь административные правонарушения, связанные с нарушением общественного порядка, нежели чем потом привлекать к ответственности виновных лиц. Однако и этот процесс является достаточно сложным, т.к. требует от сотрудников правоохранительных органов проводить системную и планомерную работу по выявлению и проверке подозрительных лиц.

В целом, борьба с административными правонарушениями, связанными с нарушением общественного порядка, преследует цель - защиту гражданских лиц и предупреждение преступлений.

В целях предотвращения и пресечения административных правонарушений, которые могут привести к нарушению общественного порядка или общественной безопасности, правоохранительными органами выявляются факторы, которые способствуют их совершению. Для того чтобы повысить уровень правовой грамотности населения, правоохранительными органами проводятся информационные кампании, которые включают в себя распространение образовательных и социальных рекламных материалов.

В целях предотвращения правонарушений, направленных на нарушение общественного порядка и общественной безопасности, правоохранительными органами используются камеры видеонаблюдения, системы контроля доступа и другое оборудование.

Обеспечение соблюдения законов включает проверку документов, проведение рейдов и инспекций. При выявлении нарушений сотрудники правоохранительных органов могут применять различные административные меры, такие как предупреждения, штрафы или административный арест.

Тактика предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную

безопасность представляет собой определенную последовательность действий правоохранительных органов, и их действия не зависят от вида административных правонарушений.

Способы предотвращения и пресечения административных правонарушений, угрожающих общественному порядку и безопасности, включают применение административных санкций, таких как штрафы, административный арест или задержание. Принудительные меры лечения могут также применяться к лицам, страдающим наркозависимостью, и пресечению нарушений ограничений, наложенных на человека вследствие противоправной деятельности.

Для предупреждения и пресечения административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность правоохранительные органы в Российской Федерации используют различные способы, такие как штрафы, административный арест или задержание.

Для лиц, совершивших правонарушения общественного порядка в состоянии алкогольного и наркотического опьянения может быть предусмотрены принудительные меры лечения.

Важную роль в деятельности правоохранительных органов играет работа с молодежью. В образовательных учреждениях проводятся занятия по правовому просвещению, на которых учащимся разъясняют, какие действия считаются нарушениями и какие последствия они могут иметь.

Несовершеннолетних лиц, совершившихся противоправные действия против общественного порядка и безопасности страны могут доставить в отдел, для установления личности и их личного осмотра.

Для обеспечения общественного порядка и безопасности, правоохранительные органы руководствуются стандартами и правилами.

Среди всех субъектов Российской Федерации, Республика Башкортостан по уровню преступности занимает 38-место.

Уровень уличной и бытовой преступности Республика Башкортостан ежегодно снижается, и в настоящий момент остается одним из самых низких

не только в Приволжско-федеральном округе, но и России. В 2023 году было зарегистрировано 13575 преступлений, данный показатель 33,25% ниже показателя 2020 года (20338 преступлений). Раскрываемость данных преступлений выросла с 47,1% в 2020 году до 57,5% в 2023 году.

Самыми криминогенными городами и районами Республики Башкортостан являются города Уфа, Стерлитамак, Сибай, Белорецк и Иглинский район.

Сотрудниками Отделения ОУУП и ПДН ОМВД России муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан ОУУП и ПДН (далее по тексту - ОУУП и ПДН) по итогам трех месяцев 2024 года раскрыто 11 (-2 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года) преступлений, удельный вес от общего числа раскрытых 68,8% преступлений (+24% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года). Нагрузка на одного УУП составляет 1,2 преступления (+0,2 по сравнению с аналогичным периодом 2023 года).

Преступлений, совершенных в общественных местах, - 32 (в 2022 году – 39), совершённых на улицах - 26 (в 2022 году - 35). Снижено на 25% количество преступлений, совершенных лицами ранее судимыми.

К административной ответственности привлечены 286 граждан, в результате вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 241600 рублей, из них сумма штрафов, подлежащих к уплате в консолидированный бюджет сельских поселений района, составила 166 тысяч рублей, в республиканский бюджет - 75600 рублей.

Итак, криминогенная обстановка на территории района остаётся сложной, при этом сохраняется контроль со стороны сотрудников ОВД. Однако прогноз ситуации на 2024 год свидетельствует о возможном нарастании уровня преступности, протестных настроений с долей экстремизма. Поэтому еще раз нужно усиление взаимодействия в профилактике и пресечении преступлений и правонарушений, повышение уровня информационного обмена.

Служба участковых полицейских является одним из ключевых звеньев в структуре МВД России. Органы полиции представляют собой федеральные органы исполнительной власти, которые в рамках своих полномочий обеспечивают защиту прав и свобод граждан, поддерживают общественный порядок, обеспечивают безопасность, а также борются с правонарушениями и преступлениями.

Деятельность участковых уполномоченных полиции напрямую связана с областью административных правонарушений.

В обязанности участковых уполномоченных полиции входит составление протоколов о правонарушениях, проверка документов, доставка людей в полицию или медицинские учреждения для осмотра, осмотр вещей и автомобилей, изъятие запрещенных предметов, контроль за дорожным движением и задержание подозреваемых в преступлениях.

Таким образом, роль и ответственность участковых полицейских в обеспечении соблюдения административного законодательства являются ключевыми для работы правоохранительных органов. Однако существующие проблемы необходимо решать для повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // справ. – правовой системы «Консультант плюс»
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // справ. – правовой системы «Консультант плюс».
4. О безопасности :федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // справ. – правовой системы «Консультант Плюс».
5. О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // справ. – правовой системы «Консультант плюс».
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // справ. – правовой системы «Консультант плюс».
7. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период 2030 года» // справ. – правовой системы «Консультант плюс».
8. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) // справ. – правовой системы «Консультант плюс».
9. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению

преступлений») (ред. от 29.09.2022) // справ. – правовой системы «Консультант плюс».

10. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (ред. от 06.02.2024) // справ. – правовой системы «Консультант плюс».

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административная деятельность полиции. Часть Особенная: учебное пособие / О. И. Бекетов, С. В. Белов, М. А. Бучакова. - Омск: Омская академия МВД России, 2020. – 356 с.

2. Алексеев С. Н. Об административной ответственности за нарушения общественного порядка // Академическая мысль. 2023. № 2 (23). С. 19-22.

3. Антонов А. Ю. Состав и виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Студенческий вестник. 2024. № 10-2 (296). С. 59-60.

4. Антонов А. В. Правовая сущность понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» / А.В. Антонов // Молодой ученый. 2021. № 13 (355). С. 134-137.

5. Булавко О. В., Сынкova Е. М. О правовых основах охраны общественного порядка и общественной безопасности // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2020. № 12-1. С. 60-63.

6. Весельский С. В. Административные наказания, применяемые за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Студенческий форум. 2023. № 25-1 (248). С. 61-64

7. Власов К. А. Проблемы реализации участковыми уполномоченными полиции административного законодательства // Вопросы российского и международного права. 2023. № 8А. С. 157-165.

8. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка.

Современное написание с иллюстрациями. М.: АСТ, 2023. – 560 с.

9. Заброда Д. Г., Асанов М.У. К определению понятия «деятельность участкового уполномоченного полиции по пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Наука. Образование. Современность. 2021. № 3. С. 56-60.

10. Имысырова Е. В., Самусевич А. Г. Общественный порядок как объект административных правонарушений: региональный аспект // Безопасность личности, общества и государства. 2023. № 4. С. 98-101.

11. Калустов Р. Г. Общественный порядок: понятие и содержание категории // Социология и право. 2020. № 2 (48). С. 95-99.

12. Керимова С. Н. Особенности административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Юридический вестник ДГУ. 2020. № 1. С. 74-79.

13. Ковтун Е.С. Правовой анализ административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Молодой ученый. 2020. № 24 (314). С. 282-284

14. Комаров С. А. Общая теория государства и права: учебник для вузов. – 10-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 528 с.

15. Кузьмина И.В. Направления совершенствования парового регулирования административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Вестник Национального института бизнеса. 2022. № 2 (46). С. 124-133.

16. Кужахметова С. Н. О некоторых аспектах обеспечения общественной безопасности в период реформирования МВД СССР во второй половине XX века // Фундаментальные и прикладные исследования. 2019. № 8. С. 198-200.

17. Кучеренко А. С. Общая характеристика правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Вопросы судебной деятельности правоприменения в современных условиях. 2023. № 881-888.

18. Овсянко Д. М. Административное право: учебное пособие. - изд.

3-е, перераб. и доп. М.: Юрист, 2019. - 468 с.

19. Ожегов С. И. Словарь русского языка. 100000 слов / С. И. Ожегов. под ред. Н. Ю. Шведовой. - М.: Мир и образование, 2020. – 736 с.

20. Орехова Н. А. К вопросу об участии участковых уполномоченных полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности // Полиция и общество. 2023. № 5. С. 140-146.

21. Парамонова Д. А. К вопросу о сущности понятия «общественный порядок» // Молодой ученый. 2023. № 5 (452). С. 129-130.

22. Пашкова Е. Н. К вопросу определения понятия «общественное место» по административному законодательству Российской Федерации // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2022. № 2022. № 3 (48). С. 25-32.

23. Пискунов С. А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты // Российский следователь. 2014. № 15. С. 49-53.

24. Попович О. М. К вопросу об объективных признаках административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 181-184.

25. Саманюк Э. В. О соотношении понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок». / Э. В. Саманюк // Молодой ученый. 2014. № 3 (62). С. 671-675.

26. Сибэгатуллин Р. М. Деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере противодействия нарушению общественного порядка и общественной безопасности // Академическая мысль. 2023. № 4 (25). С. 84-87.

27. Стахов А. И. Административное право России: учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2024. – 685 с.

28. Степанюк В. В. Административное пресечение правонарушений в системе государственного принуждения Российской Федерации // Закон и право. 2015. № 3. С. 144–146.

29. Хетагуров В. В. Понятие общественного порядка и общественной безопасности // Молодой ученый. 2021. № 20 (362). С. 394-396.

III. Эмпирические материалы

1. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/35396677/> (дата обращения: 10.04.2024)

2. Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации Владимира Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации. - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/document/19639152>. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860> (дата обращения: 09.04.2024)

3. Стенограмма выступления В. Путина на заседании коллегии МВД России. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/62860> (дата обращения: 09.04.2024)

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну. Д.А. Харламов

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Ответственность за нарушение общественного порядка

Статья	Нарушение	Наказание
20.1	Мелкое хулиганство, т.е. демонстративное нарушение порядка нецензурная брань в общественных местах, шум, мешающий людям после 23 часов и т.п. Неповиновение законному требованию представителя власти.	500-1000 руб. или арест на 15 суток 1000-2500 руб. или арест на 15 суток
20.4	Нарушение правил пожарной безопасности, в том числе курение в неположенном месте. Нарушение правил пожарной безопасности, вызвавшее пожар	5000-15000 руб. 40000-50000 руб.
20.20	Распитие спиртных напитков в общественных местах: Алкогольные напитки до 12% крепости Алкогольные напитки более 12% крепости	100-300 руб. 500-700 руб.
20.20	Потребление наркотических или психотропных веществ в общественных местах	4000-5000 руб. или арест на 15 суток
20.21	Появление в общественных местах в состоянии опьянения	500-1500 или арест на 15 суток