

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ
ПОЛИЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЪЕКТАМИ ЛИЦЕНЗИОННО-
РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил
Рожнев Кирилл Александрович
обучающийся по специальности
40.05.02 Правоохранительная деятельность
2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель
заместитель начальника кафедры
подполковник полиции
Хабибова Луиза Дантесовна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

Введение	3
Глава 1. Общие положения законодательства в сфере лицензионно-разрешительной системы в Российской Федерации	7
§ 1 Исторические аспекты развития правовых основ лицензионно-разрешительной системы, в частности оборота оружия на территории Российской Федерации	7
§ 2 Правовое регулирование лицензионно-разрешительной системы, в частности оборота оружия, в Российской Федерации	16
§ 3 Анализ законодательства об ответственности за незаконный оборот оружия в Российской Федерации	19
Глава 2. Особенности осуществления участковым уполномоченным полиции контроля за оборотом оружия в Российской Федерации (на примере территориального органа МВД России на районном уровне)	27
§ 1 Организация работы участкового уполномоченного полиции по контролю за оборотом оружия в Российской Федерации	27
§ 2 Профилактика преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации, проблемы и пути их решения	31
§ 3 Вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с Федеральной службой войск национальной гвардии (Росгвардии) (на примере территориального органа МВД России на районном уровне)	36
Заключение	41
Список использованной литературы	45
Приложение	49

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Обеспечение безопасности и порядка в обществе - это одна из самых важных задач государства. Преступные и незаконные действия представляют серьезную опасность для общества и государства. Особенно беспокоит рост организованной преступности, а также преступлений, связанных с использованием оружия, взрывчатых веществ и других опасных предметов, которые угрожают общественному порядку и безопасности граждан.

Оружие представляет собой источник повышенной общественной опасности и, следовательно, должно всегда находиться под контролем государства. Ключевой особенностью незаконного оборота огнестрельного оружия является то, что оно в основном вызвано утечкой информации из сферы законной торговли огнестрельным оружием и из запасов, связанных с конфликтами. Незаконный оборот огнестрельного оружия осуществляется как в крупных, так и в мелких масштабах, и торговля огнестрельным оружием осуществляется различными способами (некоторые из них более изощренные, чем другие).

В настоящее время в России разрешено законное хранение огнестрельного оружия, а также его легальное использование сотрудниками правоохранительных органов, военнослужащими, частными охранниками с соответствующими лицензиями, а также гражданами. Исходя из данных МВД России, количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в 2023 году, по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 12,77% и составило 19,4 тыс., а количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств возросло на 8,3% (844 преступления)¹.

¹ Доклад о состоянии преступности в России за январь-декабрь 2023 года // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения : 24.04.2024)

В современных условиях, когда правопорядок ослаблен и возникают различные негативные социальные процессы, вопросы обеспечения безопасности своих граждан, в том числе путем противодействия преступности, защиты от террористических угроз, поддержания общественного порядка и защиты национальных интересов, становятся приоритетными для государственных органов, ученых и правоохранительных органов. Российская Федерация является демократическим государством с правовым укладом, что обязывает государственные органы, включая правоохранительные структуры, защищать права и свободы граждан, поддерживать общественный порядок и безопасность, а также бороться с преступностью.

Лицензионно-разрешительная система Российской Федерации играет важную роль в обеспечении общественной безопасности страны. Она контролирует процесс приобретения, хранения и использования оружия, что способствует уменьшению преступлений, связанных с его применением, и защите прав владельцев оружия. Эта система также помогает предотвратить насилие и террористические акты, обеспечивая контроль за доступом к оружию и его законным использованием.

В настоящее время существование лицензионно-разрешительной системы в Российской Федерации обусловлено наличием запретов, направленных на предотвращение негативных последствий для государства, общества и личности, а также уменьшение угроз безопасности. Люди, попадающие под действие этой системы, должны соблюдать эти запреты и воздерживаться от нарушений. Получение разрешения является единственным способом осуществления определенного вида деятельности, иначе это действие будет запрещено. Государство контролирует соответствие лиц определенным критериям для получения разрешения, таким как наличие необходимых ресурсов, образования, организационно-правовой формы и т.д., как перед выдачей разрешения, так и в течение его действия.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение осуществления участковым уполномоченным полиции контроля за объектами

лицензионно-разрешительной системы (на примере территориального органа МВД России на районном уровне).

В соответствии с поставленной целью решались следующие задачи:

1. рассмотреть общие положения законодательства в сфере лицензионно-разрешительной системы в Российской Федерации;
2. исследовать особенности осуществления участковым уполномоченным полиции контроля за оборотом оружия в Российской Федерации (на примере территориального органа МВД России на районном уровне);

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере лицензионно-разрешительной деятельности в области оборота оружия.

Предметом исследования является особенности осуществления участковым уполномоченным полиции контроля за объектами лицензионно-разрешительной системы.

Теоретической базой исследования явились работы, научные статьи отечественных ученых-административистов по вопросам, связанным с лицензионно-разрешительной деятельностью: Н.М., Давыдов, Н.Н. Ковалева и Р.Р. Фаисханов, А.А. Мельников, Л.А. Солошенко и другие.

Нормативную основу исследования составляет Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации, отдельные правовые акты, которые регулируют отношения в рассматриваемой сфере.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы: диалектический метод познания и системного анализа, философский, а также частно-научные методы: исторический, сравнительно-правовой, формально-логический, технико-юридический, системно-структурный и другие методы познания.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Во введении отражается актуальность работы, степень разработанности проблемы, цели и задачи исследования, объект и предмет исследования.

В первой главе рассмотрены общие положения законодательства в сфере лицензионно-разрешительной системы в Российской Федерации.

Во второй главе исследованы особенности осуществления участковым уполномоченным полиции контроля за оборотом оружия в Российской Федерации (на примере территориального органа МВД России на районном уровне), а также изучена профилактика преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации, выявлены проблемы и предложены пути их решения.

В заключении представлены основные выводы и практические предложения.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Исторические аспекты развития правовых основ лицензионно-разрешительной системы, в частности оборота оружия на территории Российской Федерации

На протяжении веков человечество использовало оружие в своей повседневной деятельности. Такие предметы рассматривались как способ добычи пропитания, защиты от возможного вреда и многое другое. Авдони́на А. Г. считает, что оружие использовалось в основном для охоты и выживания; в древности не было различия между оружием и орудиями труда¹.

С течением времени развивались и оружейные технологии, что привело к созданию новых видов оружия. Благодаря научно-техническому прогрессу эффективность таких предметов возрастала в геометрической прогрессии. По словам А. И. Стахова, «оружие - это живой памятник, который демонстрирует прогресс человеческой мысли при поиске решений своих проблем»².

Государственные органы постоянно уделяют значительное внимание правовому регулированию оборота огнестрельного оружия, признавая, что огнестрельное оружие представляет собой наиболее смертельную угрозу для жизни и безопасности человека. Прослеживая эволюцию правового регулирования оборота оружия в нашей стране, можно отметить, что впервые оружие было отнесено к социально опасным предметам в старейшем законодательном источнике России в Русской Правде. Этот правовой документ устанавливал последствия ношения оружия (мечей), квалифицируя это правонарушение как оскорбление.

¹ Авдони́на А. Г. Вопросы правового регулирования оборота огнестрельного оружия // Вопросы российской юстиции. 2019. № 2. С. 12.

² Стахов А. И. Административное право России: учебник для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 164.

Развитие российского законодательства и правового регулирования оборота оружия началось в 1649 году, когда царь Алексей Михайлович Романов издал Соборное уложение¹, определявший право граждан на владение огнестрельным оружием. Этот ранний закон устанавливал право россиян использовать охотничье оружие для спорта и самообороны. Кроме того, он устанавливал правила для владельцев оружия в отношении их ответственности за обеспечение надлежащего хранения и содержания огнестрельного оружия.

Это раннее российское законодательство также содержало рекомендации по ответственному использованию оружия в общественных местах. Например, владельцы оружия должны были держать его на виду у прохожих, а также детей и других уязвимых лиц. Кроме того, лица должны были сообщать о любых случаях преднамеренного неправомерного использования или незаконной продажи огнестрельного оружия сразу же после обнаружения таких случаев.

Для обеспечения соблюдения этих правил правительство наложило штрафы на тех, кто не соблюдает новый закон или небрежно обращается с огнестрельным оружием в общественных местах. Более того, преступники, уличенные в незаконной продаже или торговле оружием, могли быть приговорены к тюремному заключению сроком до семи лет или даже ссылке в соответствии с этим законодательством, созданным по указу Алексея Михайловича Романова в 1649 году.

14 февраля 1700 года Петр I издал указ «О ношении остроконечных ножей, и о непродаже оных в рядах»², который положил начало развитию российского законодательства в области правового регулирования оборота оружия. Этот документ стал важной вехой в истории России, так как он обозначил первую правовую базу для контроля над оружием и ограничений на владение и использование.

¹ Федорова А. Н. Соборное уложение 1649 г. в системе источников права // Вестник Самарского юридического института. 2014. № 3 С. 12.

² Тростянский А. Г. Законодательное регулирование оборота оружия в России: история и современность // Наука. Общество. Государство. 2015. С. 6.

Указ начинался с краткого заявления о том, что «никто не может носить оружия без дозволения». Доступ к оружию жестко регламентировался в зависимости от звания и статуса; только офицерам, размещенным в воинских формированиях, разрешалось носить огнестрельное оружие при исполнении служебных обязанностей, но нельзя было выносить его за их пределы. Крестьянам, как правило, запрещалось владеть мечами и другим крупнокалиберным оружием, за исключением охотничьих ножей или инструментов, используемых в сельском хозяйстве.

В 1688 году царь Федор III издал указ (Соборное уложение 1649 года и «Артикул воинский»)¹, определяющий определенные правила владения огнестрельным оружием, в том числе о том, что владельцы должны иметь лицензию от местного магистрата и подвергаться периодическим проверкам местной полиции. Петр I расширил эти правила, уточнив, кому разрешалось носить огнестрельное оружие, подробно описав, сколько стволов можно иметь одновременно и как их следует носить, находясь вне военной службы (т. е. им не разрешалось покидать место жительства с заряженным оружием)².

Последующий Воинский артикул 1715 года³ вводили все более жесткие меры контроля, такие как требование к каждому, кто носит огнестрельное или любое другое оружие, иметь официальные документы, подтверждающие его право на это; суровое наказание в виде штрафов или тюремного заключения в случае нарушения этого закона; установление ограничений на боеприпасы; подробное описание количества патронов, которыми можно владеть; обязательство для всех лиц старше 18 лет платить ежегодный взнос (алименты), если они владеют огнестрельным оружием; ограничение типов оружия, которое

¹ Федорова А. Н. Соборное уложение 1649 г. в системе источников права // Вестник Самарского юридического института. 2014. № 3 С. 15.

² Киселёв А. В. Исторический анализ особенностей нормативно-правового регулирования оборота огнестрельного оружия в России // Социология и право. 2015. № 2 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskiy-analiz-osobennosteynormativno-pravovogo-regulirovaniya-oborotaognestrel'nogo-oruzhiya-v-rossii> (дата обращения: 17.02.2024).

³ Бредихин А. Л. Артикулы воинские Петра I: общая характеристика и историческое значение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. №1 С. 2.

может быть построено или импортировано в Россию, и полный запрет некоторых типов.

Каждый артикул постепенно помог создать то, что сегодня известно как «система» сложную сеть законов, ограничивающих оборот оружия в России с 1700-х годов до наших дней, где за нарушение законов предусмотрены строгие наказания, но при этом лицам с соответствующими документами и разрешениями разрешен доступ для личной защиты и законных занятий спортом¹. Успех этой системы во многом объясняется ее тщательностью: в отличие от многих других стран, принявших более общий подход к регулированию прав на владение оружием, российские законы содержат подробную информацию о том, кто может владеть каким типом/количеством оружия, а также о последствиях противоправного поведения – все это направлено на снижение преступности посредством очень конкретных сдерживающих факторов против неправильного использования средств смертельной силы (оружия).

В дореволюционной России существовало уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года² достаточно строго регулировало оборот оружия. Строгие, но уже устаревшие правила действовали с конца XIX века, хотя их применение варьировалось в зависимости от местности. Эти правила были введены в связи с общенациональной озабоченностью по поводу возможных беспорядков или массовых восстаний среди низших классов, если доступ к огнестрельному оружию будет слишком открытым.

В целом, частным лицам было запрещено владеть оружием по закону, в то время как некоторым категориям чиновников, таким как казаки и сельские полицейские, разрешалось носить револьверы в рамках своих служебных обязанностей. Для охоты частные лица должны были обращаться за специальным разрешением к властям; это право обычно предоставлялось только

¹ Артикул воинский с кратким толкованием и с процессами // Национальная электронная библиотека. URL:<https://rusneb.ru/> (дата обращения: 17.02.2024).

² Скряга К. Ю. Из истории законодательной мысли - анализ «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных» от 1845 года // Научный вестник Крыма. 2019. №4 С. 4.

представителям высших классов и аристократам. Кроме того, за редким исключением, военное оружие нельзя было использовать в частных целях; вместо этого владельцы должны были хранить его в арсеналах или других надежных помещениях, что регулировалось специальными указами.

Также, существовал запрет на продажу или импорт любого вида оружия без соответствующего разрешения местной полиции или районных военных комиссариатов (или их местных аналогов), нельзя было приобретать боеприпасы без лицензии, для получения которой требовалось доказать, что человек владеет хотя бы одним огнестрельным оружием, разрешенным к приобретению государственным органом. Любая передача права собственности на оружие должна была быть зарегистрирована в органах власти; невыполнение этого требования влекло за собой строгие наказания, включая крупные штрафы и длительное тюремное заключение для тех, кто был пойман на нарушении этих правил.

Однако на этом ограничения на оборот оружия не заканчивались: лицам, уличенным во владении огнестрельным оружием без надлежащего юридического оформления, грозила государственная конфискация и крупные денежные штрафы – иногда даже более 20 лет тюремного заключения.

В 1905 году в империи была введена единая законодательная база по контролю за огнестрельным оружием. 24 ноября того же года император издал указ Совета министров «О порядке хранения и продажи огнестрельного оружия»¹. Это распоряжение предоставляло генерал-губернаторам, губернаторам и градоначальникам дополнительные полномочия по регулированию сделок с огнестрельным оружием в связи с событиями 1905 года. Эти процедуры включали временные правила сроком до трех месяцев для надзора за хранением и распространением огнестрельного оружия, за исключением охотничьего, а также материалов, использованных при его

¹ Муркштис М. И. Правовой режим охотничьего огнестрельного оружия в Российской империи // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 5. С. 9.

изготовлении. Нарушения наказывались арестом или штрафом до пятисот рублей.

В законе четко сказано, что тем, кто незаконно приобрел или хранил порох, огнестрельное оружие, взрывчатые вещества или снаряды, грозит тюремный срок и конфискация этих предметов. Кроме того, суд может запретить им торговать такими товарами. Таким образом, видно, что правила, касающиеся торговли оружием, появились только в середине 19 века. До этого периода времени использование оружия в этих целях рассматривалось только как опасность для людей и их имущества или как государственное преступление. Со временем постепенно были разработаны правовые нормы, которые учитывали специфику каждого конкретного случая, однако они по-прежнему отражали официальную позицию правительства по контролю и регулированию оборота оружия¹.

В 1917 году в результате свержения царской России и установления новой политической системы были внесены существенные изменения в существующие правила обращения с оружием. Все разрешения, выданные полицией на хранение и ношение огнестрельного оружия, были объявлены недействительными, а обязанности по их исполнению были переданы вновь образованным структурам, таким как рабоче-крестьянская милиция. Затем, 12 июля 1917 года временное правительство издало постановление, направленный на сокращение количества незаконного оружия, находившегося в обороте². Этот указ предписывал всем гражданам, проживающим в Петрограде и его окрестностях, в установленные сроки отказаться от холодного оружия и огнестрельного оружия с боеприпасами. Исключение составляли члены политических партий, которые могли иметь одну винтовку и один револьвер.

¹ Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 163.

² О введении военно-революционных судов: Постановление Временного Правительства от 12 июля 1917 года № 130. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Правовое регулирование оборота оружия в Советском Союзе в советскую эпоху было чрезвычайно строгим. СССР принимал меры к тому, чтобы оружие и военная техника закупались на законных основаниях и не перенаправлялись из разрешенных источников. В результате все граждане Советского Союза, владевшие огнестрельным оружием, должны были соблюдать ряд правил¹.

Изменения в правилах обращения с оружием в 1924 году 12 декабря 1924 года ЦИК СССР создал свод правил производства, торговли, хранения, использования, учета и транспортировки оружия, огнестрельного оружия, взрывных снарядов и взрывчатых веществ². Эти предметы были разделены на три категории с точным перечнем их разновидностей; кроме того, производство и покупка этих материалов подлежали разрешению Объединённого государственного политического управления и милиции. В период с 30-х по 60-е годы в этот надзор были внесены незначительные изменения. Для приобретения гладкоствольных охотничьих ружей лицам старше 16 лет (в некоторых районах 14) требовался охотничий билет; для приобретения малокалиберных винтовок требовалось разрешение полиции. Чтобы пресечь хулиганство, было запрещено создавать, хранить и носить кинжалы и финские ножи без разрешения правоохранительных органов.

22 июня 1941 года Президиум Верховного Совета СССР издал указ о введении жесткого правового контроля за оборотом огнестрельного оружия³. После окончания Великой Отечественной войны эта директива была смягчена, поэтому с 1953 по 1959 год гладкоствольное оружие продавалось без каких-либо ограничений.

¹ Поцелуев Е. Л. Уголовно-правовая политика Временного правительства России в 1917 году // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2018. С. 25.

² Сошина Л. А. История отечественного уголовного законодательства об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия (1917-1945 гг.) // Сибирский юридический вестник. 2018. №4. С. 13.

³ Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 года - июль 1956 года / под ред. к.ю.н. Мандельштам Ю. И. Москва: Государственное издательство юридической литературы, 1956. С. 152.

Тем не менее, постановлением Совета министров № 478 от 11 мая 1959 года¹ свободная продажа такого оружия была отменена, а для его приобретения вновь потребовалось разрешение.

1960-х годах правительство внедрило систему регулирования для усиления контроля над огнестрельным оружием. Были определены лица и компании, занятые в этом секторе, и установлены специальные правила.

Соответственно, Министерство внутренних дел СССР издало приказ № 15 от 4 января 1968 года, в котором говорилось о том, что оборот огнестрельного оружия в СССР должен осуществляться в соответствии с действующим законодательством. Приказ № 15 от 4 января 1968 года, который включал одиннадцать видов разрешений, связанных с перемещением оружия и боеприпасов².

Кроме того, в приказе содержались инструкции о порядке приобретения оружия и боеприпасов предприятиями и организациями, транспортировка оружия, производство холодного оружия, открытие тиров, создания мастерских по ремонту оружия, продажа нарезного огнестрельного и холодного оружия³.

В 1970-х годах Совет министров СССР принял постановление № 646⁴, которое предписывало ввести единый протокол закупки и учета охотничьих ружей. Для выполнения этого распоряжения штат милиции был расширен за счет формирования специальных подразделений по контролю за оборотом оружия.

В 1980-е годы СССР продолжал совершенствовать нормативные акты и законы, регулирующие торговлю оружием и боеприпасами. В этот период

¹ О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства: Постановление Совмина СССР от 11 мая 1959 года № 478 Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 года - июль 1956 года / под ред. к.ю.н. Мандельштам Ю. И. Москва: Государственное издательство юридической литературы, 1956. С. 213-215.

³ Бычков В. В. Криминальный оборот оружия и боеприпасов: понятие, уголовно-правовое и криминалистическое. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 136.

⁴ О повышении роли органов государственного арбитража и арбитражей министерств и ведомств в народном хозяйстве : постановление Совмина СССР от 7 августа 1970 года № 646 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

правила не ограничивали количество охотничьего огнестрельного оружия, которое могли приобрести граждане, но владельцы были обязаны обеспечить его надлежащую сохранность и использовать строго в охотничьих целях. Разрешение на приобретение нарезного охотничьего оружия выдавалось опытным охотникам-любителям со стажем пять и более лет и подтвержденным знанием правил охоты.

Указом Президента № 1341 от 8 ноября 1992 года «О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия» гражданам предоставлено право использовать некоторые виды оружия самообороны, содержащие слезоточивые и (или) раздражающие вещества, для защиты жизни, здоровья и имущества от незаконных посягательств¹.

Позднее правовые документы предоставили лицам, занятым на сельскохозяйственных работах, возможность иметь, хранить и использовать гладкоствольное охотничье оружие и патроны к нему для обеспечения собственной безопасности, а также сохранности своего имущества².

Закон Российской Федерации «Об оружии»³ был введен в действие 20 мая 1993 года, создав новую структуру и классификацию гражданского оружия. Государственный стандарт России содержит данные о разрешенном в Российской Федерации служебном и гражданском оружии и боеприпасах.

Законодательство о контроле за оружием было пересмотрено и усилено, особенно с акцентом на его индивидуальный профилактический аспект, что привело к снижению резкого всплеска краж этого специфического вида оружия с 1991 по

¹ О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия: Указ Президента № 1341 от 8 ноября 1992 года // Собрание законодательства. 1992 г. № 43, ст. 5012.

² О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия : указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 1992 года № 1341 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

³ Об оружии: федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Собрание законодательства. 1996 г. № 51, ст. 5681.

1994 год. В течение этого периода половина похищенного огнестрельного оружия была передана в министерство обороны¹.

Таким образом, история развития правовой базы в области оборота оружия в России может быть разбита на четыре отдельных этапа:

- 1) введение норм, регулирующих оборот огнестрельного оружия в Российской империи;
- 2) регулирование торговли оружием в советское время;
- 3) законодательство, связанное с торговлей оружием в Российской Федерации;
- 4) новая волна реформ законодательства, связанного с оружием².

Развитие правовой базы в области оборота оружия в Российской Федерации было долгим и сложным процессом. На протяжении всей истории страна проходила через периоды эволюции и изменений, чтобы создать законы, отвечающие требованиям современности. Эволюция этой правовой базы является примером того, насколько важно обеспечить защиту граждан от преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.

Благодаря действующим законам и нормативным актам Россия имеет все возможности для того, чтобы продолжать защищать граждан, обеспечивая строгое регулирование всей деятельности, связанной с незаконным оборотом оружия.

§ 2 Правовое регулирование лицензионно-разрешительной системы, в частности оборота оружия в Российской Федерации

На сегодняшний день лицензионно-разрешительная система в сфере оборота оружия в Российской Федерации относится к контролю и регулированию данными аспектами со стороны государства.

Она представляет собой комплекс законодательных, нормативных

¹ Федоренко С. А., Овчаренко Е. Д. Оружейное законодательство в современной России: пробелы и возможные тенденции // Современная научная мысль. 2018. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/oruzheyное-zakonodatelstvo-v-sovremennoy-rossii-probely-i-vozmozhnye-tendentsii> (дата обращения: 17.02.2024).

² Киселёв А. В. Исторический анализ особенностей нормативно-правового регулирования оборота огнестрельного оружия в России // Социология и право. 2015. № 2 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskiy-analiz-osobennosteynormativno-pravovogo-regulirovaniya-oborotaognestrel'nogo-oruzhiya-v-rossii> (дата обращения: 17.02.2024).

и организационных мер, направленных на регулирование и контроль за оборотом оружия на территории России. Это включает установление требований к лицам, желающим получить оружие, хранить его и использовать в различных целях, выдачу лицензий и разрешений на различные его виды, контроль за их соблюдением и применение мер ответственности за их нарушение.

Лицензионно-разрешительная работа - это деятельность государственных органов, направленная на осуществление лицензионно-разрешительной системы. Она включает выдачу лицензий и разрешений, контроль за их использованием, применение мер ответственности за нарушение установленных требований и другие аспекты работы по реализации данной системы.

Правовую основу, регулирующую на сегодняшний день лицензионно-разрешительную систему, в частности оборота оружия, представляют собой следующие нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации, которая обладает высшей юридической силой на территории России и является главным документом, который обеспечивает основные права граждан в области владения оружием, а также право на самозащиту.

2. Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ.

3. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ.

4. Приказ МВД РФ от 27 апреля 2012 года № 373 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, спортивного огнестрельного длинноствольного гладкоствольного оружия, охотничьего пневматического оружия или огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему.

5. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России от 26 июня 2017 года № 188/417 «Об утверждении

Порядка предоставления полиции доступа к банкам данных о лицах, получивших удостоверение частного охранника, и лицах, владеющих оружием».

6. Приказ МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18 августа 2017 года № 652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан».

7. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России от 23 июня 2023 года № 216/440 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия».

8. Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 года № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации».

9. Приказ Росгвардии от 26 июня 2018 года № 221 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения)».

В России постоянно совершенствуется законодательство о выдаче лицензий и разрешений на оружие. Государство анализирует ситуацию, изучает опыт других стран и работает над улучшением законов в этой области. Основная цель заключается в поиске равновесия между правом граждан на защиту себя и обеспечением общественной безопасности.

Для достижения этой цели принимаются различные меры. Во-первых, ужесточаются требования к получению лицензий и разрешений на оружие. Это

включает прохождение медицинского осмотра, обучение правилам обращения с оружием и проверку знания законов, регулирующих его использование. Во-вторых, ужесточается контроль за соблюдением правил хранения и использования оружия, включая регулярные проверки условий его хранения. В-третьих, активно работается над предотвращением преступлений, связанных с использованием оружия, через различные программы и информационные кампании.

Таким образом, развитие законодательства в области лицензирования и разрешения на оружие в России является непрерывным процессом, нацеленным на достижение равновесия между правами граждан и общественной безопасностью.

§ 3 Анализ законодательства об ответственности за незаконный оборот оружия в Российской Федерации

Нарушения законодательства в сфере лицензионно-разрешительной системы встречаются очень часто. Это происходит по многим объективным и субъективным причинам, таким как отсутствие стабильности в социально-экономическом плане общества, высокий уровень административных и деликтных условий для совершения правонарушений в местах жительства граждан, формирование у граждан устойчивой привычки к незаконному поведению и другие факторы.

Незаконный оборот оружия – это противозаконная деятельность, включающая в себя ввоз/вывоз, покупку, продажу, передачу, перемещение или доставку стрелкового оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов через территорию или в пределах нее. Однако, несмотря на широкое распространение этого понятия, в большинстве исследований по незаконному обороту оружия оно не подвергается детальному анализу. С.А. Григорянц выделяет незаконный оборот оружия как преступную активность, связанную

с перемещением незаконных предметов оборота оружия и нарушениями в сфере законного оборота¹.

С.А. Невский данное определение описывает процесс использования оружия в обществе, который происходит вне рамок законодательства и включает в себя поставку, распространение и применение оружия².

Ю.В. Загайнова объясняет, что «незаконный оборот оружия» означает использование, распространение и обращение оружия в обществе в нарушение установленных законом правил. Это включает в себя действия, запрещенные законом и описанные в Уголовном кодексе Российской Федерации³.

Д.А. Корецкий и Э.В. Солоницкая считают, что незаконный оборот оружия – это производство, передача оружия потребителю, его использование и уничтожение, осуществляемые с нарушением закона⁴.

Итак, незаконный оборот оружия – это серьезное преступление, которое включает в себя различные нелегальные способы приобретения и последующего распространения оружия. Основными источниками оружия для такой деятельности часто являются нелегальные склады и заводы, где его производят или хранят.

В статье Уголовного кодекса РФ (далее по тексту - УК РФ) четко указывается, что незаконный оборот оружия охватывает не только незаконное приобретение и хранение, но также его сбыт, передачу и даже ношение⁵.

¹ Григорянц С.А. Незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств как объект криминологического исследования : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2019. 203 с.

² Невский С.А. Противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (история, криминология и уголовно-правовые аспекты). М.: Юрлитинформ, 2018. 311 с.

³ Загайнова Ю. В. К вопросу о понятии незаконного оборота оружия // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 3(62). С. 36–41

⁴ Корецкий Д. А. Оружие его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение: учебное пособие / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. Санкт-Петербург: Юрид. центр Пресс, 2019. 258 с.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» определены различные действия, связанные с оборотом оружия, включая его производство, торговлю, продажу, передачу и другие. Это понятие описывает все аспекты деятельности с оружием, которые регулируются законодательством¹.

Незаконный оборот оружия охватывает ряд нарушений закона, включая:

- покупка оружия без соответствующего разрешения или лицензии;
- продажа оружия без соответствующего разрешения или лицензии;
- передача оружия другому лицу без соответствующего разрешения или лицензии;
- хранение оружия без соответствующего разрешения или лицензии;
- использование оружия без соответствующего разрешения или лицензии;
- создание условий для незаконного оборота оружия, например, предоставление места для его хранения;

Эти действия подпадают под уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На рис. 1.1 представим количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации за 2020-2023 годы.



Рис. 1.1 - Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации за 2020-2023 годы, ед.

¹ Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

Из рис. 1.1 видно, что количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации в 2023 году сократилось на 12,8 % и составило 19371 преступлений, а количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств сократилось на 31,5% (578 преступлений).

Преступления, связанные с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации подлежат уголовной ответственности. Так, статья 222 регулирует незаконное обращение с оружием, боеприпасами и взрывчаткой, включая их приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку и ношение. Статья 223 касается незаконного производства оружия. Статья 224 охватывает случаи небрежного хранения стрелкового оружия. Статья 225 затрагивает ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия и боеприпасов. Статья 226 криминализует кражу или вымогательство оружия и взрывчатых веществ. А статья 226.1 регулирует контрабанду опасных веществ и оружия, включая огнестрельное оружие и материалы для создания военной техники.

На рис. 1.2 представим количество уголовных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации за 2020-2023 годы.

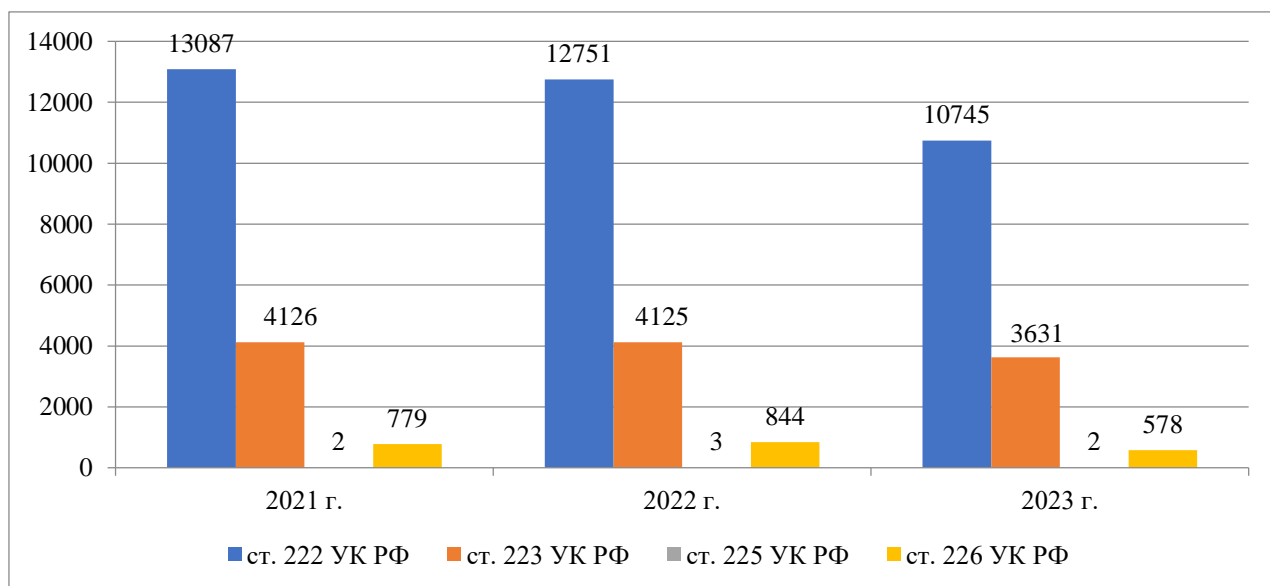


Рис. 1.2 – Количество уголовных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации за 2020-2023 годы, ед.

Из рис. 1.2 видно, что уголовные преступления, связанные с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации в 2023 году подлежащих уголовной ответственности подразделяются на:

– незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов (ст. 222 УК РФ) – в 2023 году уменьшились на 3698 преступлений, по сравнению с 2020 годом и составили 10745 преступлений;

– незаконное изготовление оружия (ст. 223 УК РФ) - в 2023 году уменьшилось на 1145 преступлений, по сравнению с 2020 годом и составило 3631 преступлений;

– ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 225 УК РФ) - в 2023 году уменьшилось на 3 преступления, по сравнению с 2020 годом и составило 2 преступления;

– хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК РФ) - в 2023 году уменьшилось на 321 преступление, по сравнению с 2020 годом и составило 578 преступлений.

Правонарушения в сфере лицензирования и разрешения на оружие касаются незаконных действий, связанных с получением, использованием и хранением разрешений на владение оружием.

Нарушения могут включать в себя:

– незаконное приобретение и хранение;

– перевозку, продажу или использование оружия, а также несоблюдение правил его обращения, хранения и ремонта.

Санкции за такие нарушения могут быть разнообразными и зависят от конкретной ситуации, включая наложение штрафов, отзыв лицензии на оружие и в некоторых случаях - уголовное преследование.

Факт того, что существует административная ответственность за нарушения в области оборота гражданского оружия, закрепленная в главе 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), открывает возможность использовать ее против недобросовестных владельцев оружия, что способствует предотвращению правонарушений в данной сфере. Применение

административной ответственности к лицам, нарушившим законодательство Российской Федерации об оружии, также служит целям административного наказания, помогая предотвратить совершение новых нарушений как самим нарушителем, так и другими лицами.¹ Нормы административного права, в частности, статьи 20.8–20.15 главы 20 КоАП РФ, описывают нарушения, связанные с общественным порядком и безопасностью (см. приложение).

Итак, в соответствии с КоАП РФ, нарушения в сфере лицензионно-разрешительной системы включают в себя осуществление деятельности без соответствующего разрешения (лицензии) или с нарушением его условий. Это включает в себя случаи, когда деятельность не связана с извлечением прибыли, но требует специального разрешения. Наложение административных штрафов применяется к гражданам, должностным лицам, предпринимателям без образования юридического лица и юридическим лицам за такие нарушения.

На рис. 1.3 представим количество административных правонарушений в сфере оборота оружия в Российской Федерации за 2020–2023 годы.

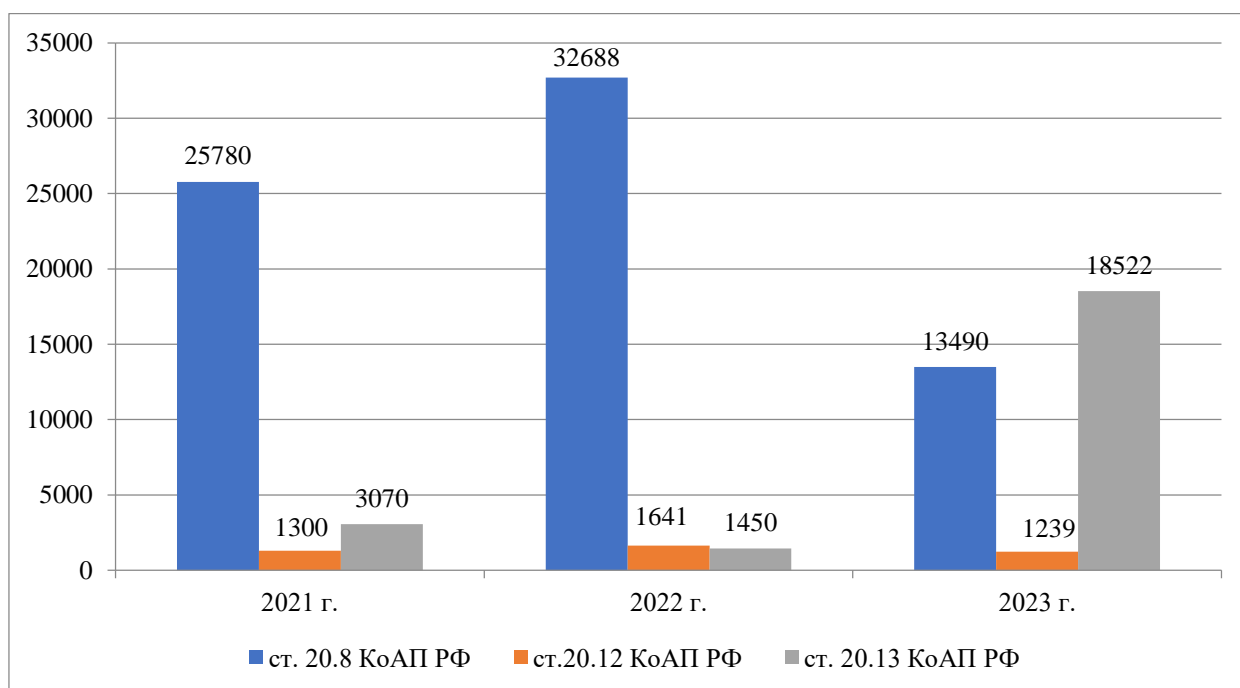


Рис. 1.3 – Количество административных правонарушений в сфере оборота оружия в Российской Федерации за 2020–2023 годы, ед.

¹ Гоман О.С. Применение административной ответственности за правонарушения в сфере оборота гражданского оружия // Научный портал МВД России. 2023. № 3 (63). С. 27–32.

Из данных рис. 1.4 видно, что сотрудниками органов внутренних дел на территории Российской Федерации в 2022 году было выявлено 35779 административных правонарушений в сфере оборота оружия, в том числе:

– 32688 правонарушений по ст. 20.8 КоАП РФ (нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием);

– 1641 правонарушений по ст. 20.12 КоАП РФ (пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему);

– 1450 правонарушений по ст. 20.13 КоАП РФ (стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах).

В России субъектом правонарушения в сфере незаконного оборота оружия может быть лицо, достигшее 16 лет и совершившее деяние, запрещенное уголовным законом.

Объектом преступления являются общественные отношения, связанные с обращением оружия, включая его незаконное приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение, а также основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

В сфере незаконного оборота оружия, субъективная сторона преступления определяется наличием умысла или неосторожности. Умысел может быть непосредственным или косвенным, а неосторожность выражается в форме небрежности или легкомыслия.

Объективная сторона этого преступления включает в себя конкретные действия или бездействие, направленные на незаконный оборот оружия. Это может включать незаконное приобретение, передачу, продажу, хранение, транспортировку или ношение оружия, его компонентов, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Итак, можно отметить, что нарушения законов в сфере лицензионно-разрешительной системы, в частности незаконного оборота оружия встречаются очень часто. Это происходит по многим объективным и субъективным причинам, таким как отсутствие стабильности в социально-экономическом плане общества, высокий уровень административных и деликтных условий для совершения правонарушений в местах жительства граждан, формирование у граждан устойчивой привычки к незаконному поведению и другие факторы.

**ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЪЕКТАМИ
ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)**

**§ 1 Организация работы участкового уполномоченного полиции по
контролю за оборотом оружия в Российской Федерации**

Контроль за оборотом оружия в Российской Федерации осуществляется через систему лицензирования и регулирования. Эта система включает в себя выдачу разрешений на приобретение, регистрацию оружия, проверки условий его хранения, а также предусматривает ответственность за нарушение правил обращения с оружием. Лицензионно-разрешительная система за оборотом оружия в Российской Федерации представляет собой весьма объемный и сложный по своему содержанию институт административного права.

Основная цель рассматриваемого института заключается в установлении контрольно-надзорной деятельности за объектами лицензионно-разрешительной системы, в том числе за оборотом оружия, которые в силу присущих им особенностей сопряжены с обеспечением и реализацией наиболее важных публичных и частных интересов.

Лицензионно-разрешительная система за незаконным оборотом оружия в Российской Федерации осуществляется многочисленными правоохранительными органами. Указом Президента Российской Федерации в 2016 году в структуре федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации создана Федеральная служба войск национальной гвардии РФ (далее - Росгвардия), которой перешли основные полномочия по выдаче различных разрешительных документов, таких как лицензии, разрешения и прочие документы, связанные с оборотом оружия.

Говоря о службе участковых уполномоченных полиции, то в рамках

действующего законодательства, непосредственно регулирующего деятельность участковых уполномоченных полиции, а именно приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», участковый уполномоченный полиции при выполнении задач на административном участке может принимать участие в контроле за обеспечением условий хранения различных видов оружия, патронов и боеприпасов к ним, о чем указано в п.10.3 данного нормативно-правового акта.

Также, участковый уполномоченный полиции ведет списочный учет владельцев оружия на обслуживаемом административном участке, о чем указано в п.37.3 названного приказа, и на этом по факту его полномочия по профилактике, а в дальнейшем взаимодействии и передаче данных о владельцах оружия являются исчерпывающими в сфере незаконного оборота оружия.¹

Списочный учет владельцев оружия формируется и лица заносятся в указанный список исходя из актуальных данных находящихся в сервисе о нахождении в собственности или во временном пользовании у лица, проживающего на административном участке, зарегистрированного в установленном порядке гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, в котором указывается фамилия, имя и отчество имеющего в собственности то или иное оружие, также вид оружия, его идентификационный номер, а также другие данные позволяющие установить принадлежность оружия к собственнику. Данные лица, находящиеся в списочном учете, находятся в нем до момента снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. Данный сервис предоставляется участковому уполномоченному полиции в соответствии с приказом МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 18 августа 2017 года № 417/188 от 26 июня 2017 года

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

«Об утверждении Порядка предоставления полиции доступа к банкам данных о лицах, получивших удостоверение частного охранника, частного детектива, и лицах, владеющих оружием»¹.

В данном нормативно-правовом акте указан порядок предоставления информации полиции, исходя из которого руководитель территориального органа МВД России подает заявку в Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации или информационный центр соответствующего территориального органа МВД России. О предоставлении данных письменно уведомляется подразделение лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

Зачастую, если местом жительства является сельское поселение либо отдаленная, труднодоступная местность, то в таких местах отсутствует подразделение территориального органа Росгвардии и возвращаясь к вопросу о том, что участковый уполномоченный полиции может принимать участие в контроле за обеспечением условий хранения различных видов оружия, патронов и боеприпасов к ним, он в рамках своих полномочий, на основании письменных запросов подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии может осуществлять проверку лиц, имеющих в собственности или во временном пользовании, различные виды оружия, боеприпасы и патроны к ним. Письменный запрос на проверку условий хранения оружия может быть направлен в случае продления срока действия или переоформления разрешений на хранение, хранение и ношение оружия, приобретения оружия (при получении лицензии на приобретение оружия), нарушения условий хранения (сохранности) оружия и патронов, находящихся у владельца (при поступлении жалоб, заявлений о наличии таких нарушений).

Также необходимо уточнить, что участковый уполномоченный полиции

¹ Об утверждении Порядка предоставления полиции доступа к банкам данных о лицах, получивших удостоверение частного охранника, и лицах, владеющих оружием : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России от 26 июня 2017 года № 188/417 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

может проверять условия хранения оружия и без письменного запроса, исходя из п. 22 ст. 13 ФЗ «О полиции», где указано, что при наличии сведений, дающих основания подозревать граждан в совершении преступления, либо повода к возбуждению дела об административном правонарушении, сотрудник полиции имеет право проверять места хранения торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия¹.

В рамках данной проверки участковый уполномоченный полиции может запросить у человека документы, разрешающие хранение и ношение оружия, проверить условия, где это оружие хранится, и оценить его техническое состояние. В ходе проверки могут быть выявлены факты нарушения условий хранения оружия и патронов, находящихся в собственности или имеющих во временном пользовании и приняты меры ответственности за данное нарушение, вплоть до изъятия оружия, патронов и боеприпасов к ним. По результатам проверки составляется акт обследования в двух экземплярах, один из которых передается гражданину- владельцу оружия, а второй экземпляр участковый уполномоченный полиции направляет должностному лицу Росгвардии.

Также может возникнуть такая ситуация, что владелец оружия, патронов и боеприпасов к ним умер, тогда участковый уполномоченный полиции составляет протокол или акт изъятия оружия и патронов, и направляет также должностному лицу Росгвардии. Родственники умершего лица в дальнейшем могут получить изъятые оружие и патроны, пройдя определенную процедуру. Все сказанное выше регулируется приказом МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18 августа 2017 года № 652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся

¹ О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

в собственности или во временном пользовании граждан»¹.

Подводя итог, можно отметить, что в структуре государственных органов, занимающихся борьбой с незаконным оборотом оружия, ключевую роль играют сотрудники полиции, в том числе участковый уполномоченный полиции, который непосредственно принимает участие в профилактике совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота оружия.

Участковый уполномоченный полиции должен знать, кто на его участке владеет зарегистрированным оружием и имеет право на проверку условий его хранения. Однако основная работа по проверке оружия выполняется сотрудниками специализированных подразделений Росгвардии, а подразделения участковых уполномоченных лишь в некоторых случаях в рамках взаимодействия с другими подразделениями правоохранительной системы лишь помогают и участвуют в контроле за незаконным оборотом оружия.

§ 2 Профилактика преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации, проблемы и пути их решения

Профилактика преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации, осуществляется путем управления процессом лицензирования и контроля за обращением оружия.

Для предотвращения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации, применяется система контроля и лицензирования обращения с оружием.

¹ О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан : приказ МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18 августа 2017 года № 652/360 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

С 2016 года Росгвардия получила полномочия по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением законодательства в сферах оборота оружия, частной охранной и детективной деятельности, обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, а также контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и ведомственной охраны. Этот вид деятельности Росгвардии называется лицензионно-разрешительной работой, и он является важной частью системы правопорядка и государственного контроля.

Если говорить о профилактике преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия в Российской Федерации, то помимо Росгвардии данную функцию осуществляют подразделения участковых уполномоченных полиции. Зачастую как уже говорилось ранее, в сельской местности, отдаленной или труднодоступной отсутствует территориальный орган Росгвардии и по письменным запросам, либо другим основаниям участковые уполномоченные полиции выполняют превентивную деятельность в отношении преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия. Для этого они используют следующие профилактические направления в данной области:

1. Контроль за условиями хранения и использования оружия осуществляется через регулярные проверки. Эти проверки направлены на обеспечение соблюдения правил, что помогает предотвратить возможные правонарушения, связанные с неправильным использованием огнестрельного оружия;

2. Дополнительно участковый уполномоченный полиции осуществляет проверку наличия у владельцев соответствующих разрешений и лицензий на владение и использование оружия для предотвращения незаконного оборота оружия и его использования в противозаконных целях;

3. Также следят за соблюдением правил обращения с оружием, включая правильное хранение, транспортировку и использование;

4. Проведение информационных кампаний и разъяснительной работы

среди населения о правилах обращения с оружием помогает повысить осведомленность людей о безопасности и предотвратить возможные преступления;

5. При выявлении нарушений правил участковой уполномоченный полиции имеет право привлечь нарушителей к административной или уголовной ответственности, что служит предупреждением для других и способствует поддержанию порядка и безопасности.

Все эти меры исходят из непосредственных форм несения службы участковым уполномоченным полиции, указанных в п.22.1-22.5 приказа МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹.

Итак, в процессе деятельности участковые уполномоченные полиции применяют следующие методы:

1. Методы убеждения используются для влияния на восприятие и поведение людей, чтобы изменить их отношение к определенным вопросам или стимулировать выполнение определенных действий. Эти методы включают в себя пояснение законодательных требований, предупреждение об возможных последствиях нарушений в рамках проведения профилактического обхода административного участка и проведения профилактических бесед;

2. Методы принуждения представляют собой способы воздействия на поведение людей с применением силы, власти или угрозы наказания. В рамках работы подразделений участковых уполномоченных полиции осуществляется проведение проверок, контроль за условиями хранения оружия, использование административных мер и иные меры ответственности в случае серьезных нарушений.

В настоящее время система контроля и лицензирования за незаконным

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

оборотом оружия в Российской Федерации достаточно урегулирована, постоянно совершенствуется законодательная база. Однако в данной области многие проблемы остаются нерешенными.

К примеру, проблема недостаточного взаимодействия между различными ведомствами и службами, ответственными за контроль над оборотом оружия. Данная проблема возникает из-за отсутствия координирующего органа, который объединял бы усилия всех заинтересованных сторон, что приводит к недостаточной эффективности системы в целом. Также существует проблема и сложности в организации контроля за оборотом оружия, так как большое количество единиц оружия и разнообразие его видов на сегодняшний день присутствует в обороте. Необходимо сказать о такой проблеме как постоянно меняющееся законодательство в области контроля за оборотом оружия, которое совершенствуется, но не всегда в хорошую сторону, либо с наличием пробелов и необходимой доработкой.

Итак, для решения данных проблем предлагаются следующие меры. В России владельцы оружия могут приобрести любое количество патронов для охотничьего оружия, что приводит к накоплению больших запасов боеприпасов у лиц, не использующих их для охоты, а также способствовать незаконной охоте. Поэтому по моему мнению, необходимо связать количество патронов, доступных для продажи владельцам охотничьего оружия, с видом добычи, на который имеется разрешение. Также предлагается анализировать журналы продаж оружия и боеприпасов для проверки их соответствия разрешительным документам на охоту. Дополнительно рассматривается возможность лишения лицензии на приобретение оружия у граждан, обвиняемых в серьезных преступлениях, и изъятия оружия у владельцев, находящихся под стражей и не способных обеспечить безопасность и сохранность своего оружия.

Кроме того, предлагается внести условие получения лицензии на приобретение оружия о получении письменного согласия совершеннолетних родственников, совместно проживающих с заявителем. Эта мера направлена на предотвращение владения оружием лицами, склонными к семейным конфликтам

и проявляющим агрессивное поведение, особенно у молодых людей с нестабильной психикой. Это положение аналогично мерам, применяемым в недавней истории нашей страны, направленным на поддержание общественной безопасности.

Следующее предложение заключается в изменении системы проверки мест хранения оружия, делая ее более эффективной и целенаправленной. Вместо текущей практики проверки каждые пять лет, предлагается проводить проверку сразу после приобретения оружия, а затем периодически в зависимости от наличия нарушений или продления разрешения. При выявлении нарушений, предусматривается проведение дополнительной проверки или аннулирование разрешения в зависимости от серьезности правонарушения. Владельцы оружия будут уведомлены о необходимости проверок при получении разрешения на хранение и ношение оружия, но точные даты проверок не будут предоставлены. Предполагается, что для успешной реализации этого предложения требуется передача дополнительных полномочий полиции, в том числе и участковым уполномоченным полиции.

Текущий порядок взаимодействия Росгвардии, её территориальных органов и органов внутренних дел в сфере оборота оружия дает полиции, в том числе подразделениям участковых уполномоченных полиции право проверять места хранения оружия и патронов у граждан, проживающих в сельских или отдаленных районах без наличия соответствующих подразделений органов исполнительной власти. Однако, с 2016 года, полиция, в том числе участковые уполномоченные полиции лишились возможности рассматривать дела об административных правонарушениях в этой области. В связи с этим, мной предлагается восстановить полномочия органов внутренних дел в области административного управления, особенно по делам, описанным в статье 20.8 КоАП РФ, так как это типичные противоправные действия, выявляемые в большей мере участковыми уполномоченными полиции в ходе проверок.

Подводя итог, считаем, что сформулированные в исследовании предложения позволят оптимизировать межведомственную систему контроля за

объектами лицензионно-разрешительной системы, а также своевременно применять профилактические меры в сфере незаконного оборота оружия, что позволит укрепить общественный порядок и общественную безопасность.

§ 3 Вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с Федеральной службой войск национальной гвардии (Росгвардии) (на примере территориального органа МВД России на районном уровне)

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и Росгвардии является ключевым аспектом их профессиональной работы. В ходе своей деятельности участковые уполномоченные полиции и сотрудники Росгвардии тесно сотрудничают, обмениваясь информацией о подозрительных лицах и потенциальных угрозах для общественной безопасности. Они также проводят совместные операции, например, при обеспечении безопасности на крупных мероприятиях или в случае чрезвычайных ситуаций. Кроме того, они совместно координируют свои действия при возникновении инцидентов или угроз для общественного порядка, что включает планирование операций и обмен информацией.

В Кировской области субъектами лицензионно-разрешительной деятельности полиции в области оборота оружия является Центр лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Кировской области¹.

На рис. 2.3 представим количество владельцев оружия и лиц, получивших разрешения на хранение, хранение и ношение оружия в Кировской области за 2020-2023 годы.

¹ Центр лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Кировской области // Официальный сайт Управления МВД России по Кировской области. URL: <https://43.мвд.рф/news/item/3360634> (дата обращения: 17.03.2024)

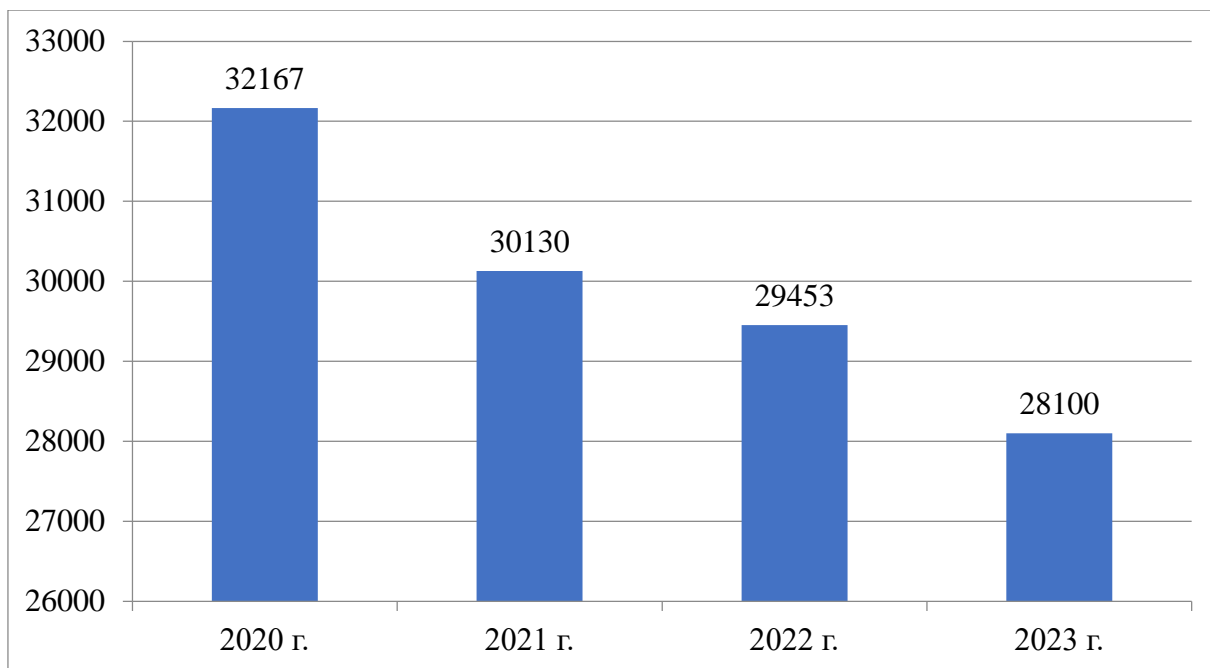


Рис. 2.3 - Количество владельцев оружия и лиц, получивших разрешения на хранение, хранение и ношение оружия в Кировской области за 2020-2023 годы, чел.

Из данных рис. 2.3 видно, что с каждым годом на территории Кировской области владельцев оружия становится все меньше.

Далее представим статистику по Слободскому району Кировской области за 2023-2024 годы. Так, в 2023 году:

- на учете состояло 1304 охотника;
- составлено протоколов по ч. 4 ст. 20.8 КоАП – 3 протокола.
- по ст. 20.11 – 39 протоколов.

В 2024 году:

- на учете состояло 1301 охотника;
- составлено протоколов по ст. 20.11 – 2 протоколов.

В рамках взаимодействия участковых уполномоченных полиции и Росгвардии существуют ситуации, которые требуют совместной работы и координации действий, к примеру когда должностными лицами подразделений лицензионно-разрешительной работы территориальных органов Росгвардии установлен факт утраты или хищения, зарегистрированных в Росгвардии оружия или его основных частей, то в данном случае об указанных

фактах незамедлительно информируются оперативные дежурные отделов полиции на районном уровне, а также территориальные органы Росгвардии, в которых зарегистрировано оружие. Далее вопросом поиска и установления местонахождения данного оружия или его составных частей занимается участковый уполномоченный полиции, так как он ведет списочный учет владельцев оружия на обслуживаемом административном участке и знает где, у кого и сколько единиц оружия имеется в собственности, а также постоянно и непосредственно напрямую работает с населением, но не один, а совместно с сотрудниками Росгвардии.

Исходя из практического опыта в сельской, а также отдаленной и труднодоступной местности и не только, население обращается к участковому уполномоченному полиции по различным вопросам, в том числе с вопросом утраты оружия. Участковый уполномоченный полиции, который обслуживает данный административный участок, обязан в течении трех рабочих дней направить информацию об утрате или хищении данного оружия в территориальный орган Росгвардии.

Также в случаях изъятия участковым уполномоченным полиции оружия в местах его торговли, хранения, коллекционирования и экспонирования, за незаконное приобретение, изготовление, передачу, продажу, хранение он также обязан в течении трех рабочих дней передать информацию в территориальный орган Росгвардии по месту изъятия или где оно было зарегистрировано.

Бывают и случаи, когда население само, на добровольной основе, сдает найденное оружие. В качестве примера приведем случай, произошедший у меня на практике, когда в болотистой местности, человек, который пошел в лес за грибами, нашел ружье, рядом с которым никого не было и привез его домой. О данном факте он сообщил непосредственно своему участковому уполномоченному полиции, который принял от него найденное оружие и составил документ, который называется «Сведения о приеме на хранение изъятого, добровольно сданного и найденного оружия» и в дальнейшем уведомил в течении трех рабочих дней со дня приема указанного оружия

территориальный орган Росгвардии, а также написал рапорт и сделал протокол изъятия оружия, в котором описал данный факт.

Как можно заметить, вопросы координации работы участковых уполномоченных полиции с сотрудниками Росгвардии отработаны слажено и на постоянной основе передается информация о тех или иных ситуациях, когда оружие, их составные части, боеприпасы и другие элементы запрещенные в обороте в Российской Федерации теряются или их попросту похищают. Чтобы всегда контролировать незаконный оборот оружия в Российской Федерации установлены данные требования о передаче информации, которые находят свое отражение в приказе Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России от 23 июня 2023 года № 216/440 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия»¹.

Также проводятся профилактические мероприятия подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии совместно с участковыми уполномоченными полиции, которые направлены на предотвращение правонарушений и преступлений, связанных с использованием зарегистрированного оружия, а также на снижение утрат и хищений.

Рейды направлены на разъяснение владельцам оружия правил хранения, ношения, транспортирования, регистрации оружия, а также продления сроков действия выданных разрешений и на ответственность за их нарушение.

В целом, подводя итог, можно сказать, что контроль за незаконным оборотом оружия играет важную роль в профилактике преступлений и правонарушений и благодаря взаимодействию подразделений участковых

¹ Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России от 23 июня 2023 года № 216/440 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

уполномоченных полиции с Росгвардией осуществляется постоянный контроль за владельцами оружия, происходит постоянный обмен информацией о смене владельца оружия, месте его новой дислокации и многом другом, что необходимо в настоящий момент для пресечения данных деяний на ранних стадиях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенному исследованию, можно сделать ряд обобщающих выводов и предложений.

В первой главе исследования рассмотрены общие положения законодательства в сфере лицензионно-разрешительной системы в Российской Федерации.

Нарушения законов в сфере лицензионно-разрешительной системы, в частности незаконного оборота оружия встречаются очень часто. Это происходит по многим объективным и субъективным причинам, таким как отсутствие стабильности в социально-экономическом плане общества, высокий уровень административных и деликтных условий для совершения правонарушений в местах жительства граждан, формирование у граждан устойчивой привычки к незаконному поведению и другие факторы.

В России постоянно совершенствуется законодательство о выдаче лицензий и разрешений на оружие. Государство анализирует ситуацию, изучает опыт других стран и работает над улучшением законов в этой области. Основная цель заключается в поиске равновесия между правом граждан на защиту себя и обеспечением общественной безопасности.

Для достижения этой цели принимаются различные меры. Во-первых, ужесточаются требования к получению лицензий и разрешений на оружие. Это включает прохождение медицинского осмотра, обучение правилам обращения с оружием и проверку знания законов, регулирующих его использование. Во-вторых, ужесточается контроль за соблюдением правил хранения и использования оружия, включая регулярные проверки условий его хранения. В-третьих, активно работается над предотвращением преступлений, связанных с использованием оружия, через различные программы и информационные кампании.

Во второй главе изучены особенности осуществления участковым уполномоченным полиции контроля за объектами лицензионно-разрешительной

системы (на примере территориального органа МВД России на районном уровне).

Можно отметить, что в структуре государственных органов, занимающихся борьбой с незаконным оборотом оружия, ключевую роль играют сотрудники полиции, в том числе участковый уполномоченный полиции, который непосредственно принимает участие в профилактике совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота оружия.

Участковый уполномоченный полиции должен знать, кто на его участке владеет зарегистрированным оружием и имеет право на проверку условий его хранения. Однако основная работа по проверке оружия выполняется сотрудниками специализированных подразделений Росгвардии, а подразделения участковых уполномоченных лишь в некоторых случаях в рамках взаимодействия с другими подразделениями правоохранительной системы лишь помогают и участвуют в контроле за незаконным оборотом оружия.

Подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии совместно с участковыми уполномоченными полиции проводятся профилактические мероприятия, которые направлены на предотвращение правонарушений и преступлений, связанных с использованием зарегистрированного оружия, а также на снижение утрат и хищений.

Рейды направлены на разъяснение владельцам оружия правил хранения, ношения, транспортирования, регистрации оружия, а также продления сроков действия выданных разрешений и на ответственность за их нарушение.

Благодаря взаимодействию подразделений участковых уполномоченных полиции с Росгвардией осуществляется постоянный контроль за владельцами оружия, происходит постоянный обмен информацией о смене владельца оружия, месте его новой дислокации и многом другом, что необходимо в настоящий момент для пресечения данных деяний на ранних стадиях.

В настоящее время система контроля и лицензирования за незаконным оборотом оружия в Российской Федерации достаточно урегулирована,

постоянно совершенствуется законодательная база, однако существуют некоторые проблемы, которые необходимо решать.

Итак, для решения данных проблем предлагаются следующие меры. В России владельцы оружия могут приобрести любое количество патронов для охотничьего оружия, что приводит к накоплению больших запасов боеприпасов у лиц, не использующих их для охоты, а также способствовать незаконной охоте. Поэтому по моему мнению, необходимо связать количество патронов, доступных для продажи владельцам охотничьего оружия, с видом добычи, на который имеется разрешение. Также предлагается анализировать журналы продаж оружия и боеприпасов для проверки их соответствия разрешительным документам на охоту. Дополнительно рассматривается возможность лишения лицензии на приобретение оружия у граждан, обвиняемых в серьезных преступлениях, и изъятия оружия у владельцев, находящихся под стражей и не способных обеспечить безопасность и сохранность своего оружия.

Кроме того, предлагается внести условие получения лицензии на приобретение оружия о получении письменного согласия совершеннолетних родственников, совместно проживающих с заявителем. Эта мера направлена на предотвращение владения оружием лицами, склонными к семейным конфликтам и проявляющим агрессивное поведение, особенно у молодых людей с нестабильной психикой. Это положение аналогично мерам, применяемым в недавней истории нашей страны, направленным на поддержание общественной безопасности.

Следующее предложение заключается в изменении системы проверки мест хранения оружия, делая ее более эффективной и целенаправленной. Вместо текущей практики проверки каждые пять лет, предлагается проводить проверку сразу после приобретения оружия, а затем периодически в зависимости от наличия нарушений или продления разрешения. При выявлении нарушений, предусматривается проведение дополнительной проверки или аннулирование разрешения в зависимости от серьезности правонарушения. Владельцы оружия будут уведомлены о необходимости проверок при получении разрешения на

хранение и ношение оружия, но точные даты проверок не будут предоставлены. Предполагается, что для успешной реализации этого предложения требуется передача дополнительных полномочий полиции, в том числе и участковым уполномоченным полиции.

Текущий порядок взаимодействия Росгвардии, её территориальных органов и органов внутренних дел в сфере оборота оружия дает полиции, в том числе подразделениям участковых уполномоченных полиции право проверять места хранения оружия и патронов у граждан, проживающих в сельских или отдаленных районах без наличия соответствующих подразделений органов исполнительной власти. Однако, с 2016 года, полиция, в том числе участковые уполномоченные полиции лишились возможности рассматривать дела об административных правонарушениях в этой области. В связи с этим, мной предлагается восстановить полномочия органов внутренних дел в области административного управления, особенно по делам, описанным в статье 20.8 КоАП РФ, так как это типичные противоправные действия, выявляемые в большей мере участковыми уполномоченными полиции в ходе проверок.

Считаем, что сформулированные в исследовании предложения позволят оптимизировать межведомственную систему контроля за объектами лицензионно-разрешительной системы, а также своевременно применять профилактические меры в сфере незаконного оборота оружия, что позволит укрепить общественный порядок и общественную безопасность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).
2. Об оружии: федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Собрание законодательства. 1996 г. № 51, ст. 5681.
3. О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).
4. О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия: Указ Президента № 1341 от 8 ноября 1992 года // Собрание законодательства. 1992 г. № 43, ст. 5012.
5. О специальных средствах самообороны, снаряженных веществами слезоточивого и раздражающего действия : указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 1992 года № 1341 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).
6. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).
7. Об утверждении Порядка предоставления полиции доступа к банкам данных о лицах, получивших удостоверение частного охранника, и лицах, владеющих оружием : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России от 26 июня 2017 года № 188/417 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).
8. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан : приказ МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18 августа 2017 года № 652/360 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).
9. Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов

внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия : приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и МВД России от 23 июня 2023 года № 216/440 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Авдони́на А. Г. Вопросы правового регулирования оборота огнестрельного оружия // Вопросы российской юстиции. 2019. № 2. С. 12.
2. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 163.
3. Бредихин А. Л. Артикулы воинские Петра I: общая характеристика и историческое значение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2022. №1 С. 2.
4. Бычков В. В. Криминальный оборот оружия и боеприпасов: понятие, уголовно-правовое и криминалистическое. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 136.
5. Гоман О.С. Применение административной ответственности за правонарушения в сфере оборота гражданского оружия // Научный портал МВД России. 2023. № 3 (63). С. 27–32.
6. Григорянц С.А. Незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств как объект криминологического исследования : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2019. 203 с.
7. Загайнова Ю. В. К вопросу о понятии незаконного оборота оружия // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 3(62). С. 36–41
8. Корецкий Д. А. Оружие его незаконный оборот: криминологическая характеристика и предупреждение: учебное пособие / Д.А. Корецкий, Э.В. Солоницкая. Санкт-Петербург: Юрид. центр Пресс, 2019. 258 с.
9. Киселёв А. В. Исторический анализ особенностей нормативно-правового регулирования оборота огнестрельного оружия в России // Социология и право. 2015. № 2 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskiy-analiz-osobennosteynormativno-pravovogo-regulirovaniya-oborotaognestrel'nogo-oruzhiya-v-rossii> (дата обращения: 17.02.2024).
10. Муркштис М. И. Правовой режим охотничьего огнестрельного оружия в Российской империи // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 5. С. 9.

11. Невский С.А. Противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (история, криминология и уголовно-правовые аспекты). М.: Юрлитинформ, 2018. 311 с.
12. Поцелуев Е. Л. Уголовно-правовая политика Временного правительства России в 1917 году // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2018. С. 25.
13. Скреля К. Ю. Из истории законодательной мысли - анализ «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных» от 1845 года // Научный вестник Крыма. 2019. №4 С. 4.
14. Сошина Л. А. История отечественного уголовного законодательства об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом оружия (1917-1945 гг.) // Сибирский юридический вестник. 2018. №4. С. 13.
15. Стахов А. И. Административное право России: учебник для вузов. Москва: Издательство Юрайт, 2023. С. 164.
16. Тростянский А. Г. Законодательное регулирование оборота оружия в России: история и современность // Наука. Общество. Государство. 2015. С. 6.
17. Федорова А. Н. Соборное уложение 1649 г. в системе источников права // Вестник Самарского юридического института. 2014. № 3 С. 12.
18. Федоренко С. А., Овчаренко Е. Д. Оружейное законодательство в современной России: пробелы и возможные тенденции // Современная научная мысль. 2018. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/oruzheynoe-zakonodatelstvo-v-sovremennoy-rossii-probely-i-vozmozhnye-tendentsii> (дата обращения: 17.02.2024).

1

III. Эмпирические материалы

1. Доклад о состоянии преступности в России за январь-декабрь 2023 года // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения : 24.04.2024)
2. Артикул воинский с кратким толкованием и с процессами // Национальная электронная библиотека. URL:<https://rusneb.ru/> (дата обращения: 17.02.2024).
3. О введении военно-революционных судов: Постановление Временного Правительства от 12 июля 1917 года № 130. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 года - июль 1956 года / под ред. к.ю.н. Мандельштам Ю. И. Москва: Государственное издательство юридической литературы, 1956. С. 152.

5. О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства: Постановление Совмина СССР от 11 мая 1959 года № 478 Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 года - июль 1956 года / под ред. к.ю.н. Мандельштам Ю. И. Москва: Государственное издательство юридической литературы, 1956. С. 213-215.

7. О повышении роли органов государственного арбитража и арбитражей министерств и ведомств в народном хозяйстве : постановление Совмина СССР от 7 августа 1970 года № 646 // Официальный интернет-портал правовой информации : URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 17.02.2024).

8. Центр лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Кировской области // Официальный сайт Управления МВД России по Кировской области. URL: <https://43.мвд.рф/news/item/3360634> (дата обращения: 17.03.2024)

Административная ответственность за правонарушения, связанные с
лицензионно-разрешительной системой в Российской Федерации

Статья КоАП РФ	Ответственность
<p>статья 20.8. Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием</p>	<p>штраф на должностных лиц в размере от 50000 руб. до 100000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц - от 300000 руб. до 500000 руб.</p>
<p>статья 20.9. Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения</p>	<p>штраф от 2000 руб. до 250000 руб. с конфискацией приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения.</p>
<p>статья 20.10. Незаконные изготовление, приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка, транспортирование, ношение или использование оружия, основных частей огнестрельного</p>	<p>штрафа на граждан в размере от 5000 руб. до 10000 руб. с конфискацией оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию или без таковой либо административный арест на срок от</p>

оружия и патронов к оружию	<p>пяти до пятнадцати суток с конфискацией оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию или без таковой;</p> <p>- на должностных лиц - от 10000 руб. до 50000 рублей с конфискацией оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию или без таковой либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет с конфискацией оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию или без таковой;</p> <p>на юридических лиц - от 300000 руб. до 500000 руб. с конфискацией оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию или без таковой либо административное приостановление их деятельности на срок до шестидесяти суток</p>
Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет	<p>Штраф для граждан от 1000 руб. до 3000 руб.</p> <p>- для должностных лиц – от 1000 руб. до 5000 руб.</p>
Статья 20.12. Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему	<p>Штраф от 500 до 1000 руб. за пересылку оружия, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния;</p> <p>Штраф от 1000 до 1500 руб. за перевозку, транспортирования оружия и патронов к нему, за исключением случаев;</p> <p>Штраф от 1500 до 3000 руб. за нарушение правил использования</p>

	оружия и патронов к нему.
Статья 20.13. Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах	Штраф от 3000 руб. до 5000 руб. за стрельбу из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил; Штраф в размере от 4000 руб. до 5000 руб. за стрельбу из оружия в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах.
Статья 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему	штраф на граждан в размере от 1000 руб. до 1500 руб. с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой; на должностных лиц - от 2000 руб. до 3000 руб.; на юридических лиц - от 2000 руб. до 30000 руб. с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой.