

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (НА ПРИМЕРЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ
УРОВНЕ)**»

Выполнила
Пузанова Анна Валерьевна
обучающаяся по специальности
40.05.02 Правоохранительная
деятельность
2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель
Старший преподаватель кафедры,
Фасхутдинова Анна Валерьевна

К защите _____
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева
подпись

Дата защиты «__» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	6
§ 1. Сущность безнадзорности несовершеннолетних	6
§ 2. Понятие и признаки преступности несовершеннолетних	14
§ 3. Оценка состояния преступности несовершеннолетних в России и в Ульяновской области	20
ГЛАВА 2. ПРОФИЛАКТИКА УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	25
§ 1. Правовые основы и система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	25
§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактики правонарушений несовершеннолетних в МО МВД России «Инзенский».....	33
§ 3. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями органов внутренних дел и субъектами профилактики правонарушений на территориальном уровне	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	46
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	50

ВВЕДЕНИЕ

Совершение преступлений лицами, не достигшими возраста совершеннолетия волновали общественность во все времена. Так и на сегодняшний день данная проблема вызывает повышенное внимание. В современном обществе вопросы существования детской преступности выступают одними из главнейших социально-правовых проблем, в связи с чем мы можем говорить об актуальности выбранной тематики.

Наблюдения показывают, что в настоящее время в так называемой «группе риска» находится большое количество подростков, причем с каждым годом количество лиц, входящих в нее становится все больше. Группа риска включает в себя тех несовершеннолетних, которые в силу жизненных обстоятельств наиболее подвержены негативному влиянию общества, в том числе его криминальной составляющей.

Отметим, что современное поколение молодых людей кардинально отличается от предыдущего поколения. У молодежи происходит изменение ценностей, моральных норм и стереотипов поведения. Большой поток информации теперь не пугает и не путает подростков, они хорошо ориентируются в существующих объемах информации и имеют к ним доступ. Однако опрометчиво приписывать данное обстоятельство к положительным факторам, поскольку чаще всего получаемая детьми информация оказывается негативной для их несформировавшейся психики. Далеко не вся информация, предлагаемая телевидением и интернетом характеризуется правдивостью и достоверностью, а молодое сознание еще не способно увидеть это.

Вышеизложенная информация подчёркивает актуальность выбранной темы и свидетельствует о том, что в нынешних реалиях вопросы предупреждения правонарушений, а также борьба с безнадзорностью стоят достаточно остро.

В выпускной квалификационной работе предлагается провести исследование преступности несовершеннолетних, а также вопросы их

безнадзорности как причины существования преступности несовершеннолетних.

Объектом дипломной работы выступают общественные отношения по поводу реализации участковым уполномоченным полиции полномочий по предупреждению безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

Предметом дипломной работы следует назвать конкретные задачи участкового уполномоченного полиции, которые он выполняет при предупреждении правонарушений несовершеннолетних, сущность безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также меры предупреждения антиобщественных явлений среди несовершеннолетних.

В дипломной работе поставлены цель по изучению вышеизложенных явлений и повышению эффективности профилактики и предупреждения преступлений и правонарушений, допускаемых несовершеннолетними.

Для достижения поставленной цели необходимо последовательно выполнить следующие задачи:

- рассмотреть сущность безнадзорности несовершеннолетних, причины ее возникновения и негативные последствия ее существования;
- изучить сущность такого явления как преступность несовершеннолетних и определить факторы, которые влияют на ее появление;
- оценить уровень подростковой преступности в России и в Ульяновской области;
- определить основные способы профилактики и предупреждения преступности и безнадзорности молодых лиц, которые применяются участковым уполномоченным полиции;
- рассмотреть профилактику правонарушений и преступности несовершеннолетних на примере территориального органа;
- изучить взаимодействие при решении поставленных перед участковым уполномоченным полиции задач по профилактике и предупреждению правонарушений.

Для комплексного исследования выбранной темы необходимо изучить

сущность преступности несовершеннолетних с разных аспектов: исторических, теоретических, организационных и нормативных.

Научная новизна выпускной квалификационной работы обуславливается уточнением определений, компонентов и особенностей деятельности участковых уполномоченных полиции в рассматриваемой сфере. Кроме того, в работе отражены рекомендации по улучшению правового статуса и организации деятельности участкового уполномоченного полиции.

Методологическая основа проведенного исследования включает в себя общенаучные и частнонаучные методы, методы логического анализа и обработки информации. При написании работы были использованы специальные юридические методы, такие как метод сравнительного правоведения и формально-юридический метод.

Структурно выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Сущность безнадзорности несовершеннолетних

Забота о безнадзорных и беспризорных детях и недопущение совершения ими противоправных действий в России испокон веков являлись неотъемлемой частью общественной жизни и в зависимости от исторических периодов имели место как в государственных делах, так и в традициях общества.

В XI-XVIII веках вопросами безнадзорности занимались государственные деятели. Силами правителей в это время строились сиротские училища и дома, богадельни и больницы, где оказывалась помощь брошенным детям, осуществлялось их воспитание и обучение. В 1682 года царь Федор Алексеевич издал указ, который признавал необходимостью обучение безнадзорных и беспризорных детей грамоте и ремеслу.

Позднее создаются приюты для незаконнорожденных детей, где они воспитывались до определенного возраста, а когда подрастали передавались в богадельни или приемным родителям.

В XIX - начале XX веков организация работы с безнадзорными перешла от государства к частным формам общественных организаций. Так, например, была создана организация «Императорское человеколюбивое общество», которое предусматривало в своих задачах организацию приютов и оказание помощи несовершеннолетним, находящимся в неблагоприятном положении (безнадзорным, беспризорным, бродягам, детям которые имели дефекты развития и т.п.).

Позднее задачи по противодействию безнадзорности и беспризорности снова перешли в руки государства и специализированных органах, что позволило централизовать и улучшить работу в рассматриваемом

направлении¹.

Изложенные выше исторические данные позволяют нам сделать вывод о том, что безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних выступает важной задачей государства в каждом периоде развития государства. Отметим, что и в настоящее время проблемы безнадзорности являются крайне важными, поскольку дети, оставшиеся без присмотра и надзора становятся более уязвимыми для воздействия негативных факторов общества. На фоне этого, такая категория детей чаще всего становится на путь противоправного поведения, допуская совершения правонарушений и преступлений.

Для комплексного исследования сущности безнадзорности первоочередно необходимо определиться с основными понятиями, которые составляют природу данного явления. Предлагается начать с изучения границ детско-подросткового возраста.

Понятие дети в обобщенном смысле толкуется как группа населения, которая включает в себя граждан в возрасте от рождения и до возраста совершеннолетия. Данная группа граждан отличается специфическим набором прав и интересов, которые они не в полной мере могут реализовывать самостоятельно.

Наиболее популярным является деление несовершеннолетних на две возрастные группы: дети и подростки. В различных отраслях права и сферах жизни их возрастные границы определяются по-разному. Например, в 1977 году Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) было выдвинуто предложение, согласно которому подростками будут считаться дети в возрасте от 10 до 20 лет. При этом сам подростковый период предложено делить на ранний (с 10 до 14 лет) и поздний (с 15 до 20 лет)². ВОЗ определило

¹Ветошкин, С. А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие для среднего профессионального образования / образования / С. А. Ветошкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. С. 202

²Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 301 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03566-7.

подростковый возраст как период, в котором:

- 1) заканчивается половое развитие человека;
- 2) характерное для детей поведение начинает меняться и становится более взрослым и осознанным;
- 3) разрывается связь экономической зависимости от родителей (подростки становятся относительно социально и лишь частично экономически зависимыми от взрослых).

В юриспруденции несовершеннолетними признаются дети, которым исполнилось 14 лет, но еще не исполнилось 18, до 14 лет ребенка принято считать малолетним. В области здравоохранения детьми считают лиц в возрасте до 14 лет, а подростками лиц в возрасте от 15 до 17 лет включительно. В демографии делить категорию несовершеннолетних не принято, дети и подростки входят в одну группу несовершеннолетних (в возрасте от 0 до 17 лет).

Детский, и в особенности подростковый возраст характеризуются тем, что происходит биологическая и психическая перестройка организма к новым условиям жизни, постепенной подготовкой к самостоятельному, отдельному от родителей существованию. В этот временной промежуток человек проходит адаптацию к новому социальному окружению, приобретению нового социального опыта, проб новых социальных ролей и форм поведения. В данный период развития особенно важны внешние факторы, воздействующие на несформировавшуюся психику¹.

Рассмотрим понятие и значение явления безнадзорности.

В толковом словаре Ожегова С.И.² по безнадзорным понимается человек «лишенный надзора». Термин безнадзорность чаще всего употребляют в контексте детской преступности и ее причинах. В современных правовых

¹ Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для вузов / Р. С. Данелян [и др.] ; под редакцией А. В. Ростокинского. 2-е изд. Москва : Издательство Юрайт, 2022.

² Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова ; Российская АН, Ин-т рус. яз., Российский фонд культуры. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва : Азъ, 1994. – 907– Текст : непосредственный.

дисциплинах словосочетание «безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних» становится все более привычным.

Понятие безнадзорного лица имеет законодательное закрепление и отражено в первой статье Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Безнадзорным признается несовершеннолетний, чье поведение не контролируется из-за невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей по его воспитанию и содержанию со стороны родителей, законных представителей и иных уполномоченных на это лиц.

Юридическое толкование термина «безнадзорный» вызывает споры среди представителей научного сообщества. Согласно нормам, предусмотренным в статьях 5.35 КоАП РФ¹ и 156 УК РФ², ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их замещающими обязанностей по обучению, воспитанию и содержанию ребенка предполагает наступление негативных для них последствий в виде привлечения к ответственности. Однако само по себе отсутствие такого контроля за несовершеннолетними или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию не гарантирует, что ребенок станет совершать правонарушения или антиобщественные деяния.

Однако, если анализировать Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», безнадзорность фактически приравнивается к совершению несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий, со всеми соответствующими последствиями, предусмотренными в

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – Текст электронный // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 21.01.2024)»

² Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.01.2024).

законе¹.

По нашему мнению, целесообразной представляется идея о включении в понятие «безнадзорный» более конкретных признаков результата отсутствия контроля, которыми могут являться употребление алкоголя и наркотических веществ, занятие проституцией, совершение антиобщественных действий, правонарушений и т.п.

Безнадзорность выражается в отделении детей от семьи и от коллектива, совмещенного с безразличием со стороны родителей и воспитателей (учителей). В результате возникновения таких факторов у детей возникает желание выделиться, появляются негативные привычки, антиобщественное поведение, возникают трудности в их воспитании. Отклоняющееся поведение чаще всего становится причиной, по которой безнадзорные дети попадают в конфликтные ситуации, становятся жертвами уличных происшествий, входят в неформальные или даже преступные группировки. У безнадзорных детей формируется ложное представление о самостоятельности и независимости от родителей (или других лиц, представляющих интересы несовершеннолетнего).

Следует отметить, что не все случаи безнадзорности одинаковы, они могут различаться в зависимости от степени запущенности. Э.Б. Мельниковой была предложена классификация безнадзорности несовершеннолетних:

1) дети, которые полностью лишены попечения родителей, находящиеся в критическом положении и требующие применения неотложных мер помощи;

2) дети, которые лишились родительского попечения лишь частично. Данная группа не требует применения неотложной помощи и защиты, однако нуждаются в улучшении условий жизни и воспитания;

3) дети, не лишенные попечения родителей, однако в силу присутствия

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

конфликтных ситуаций и наличием видимы признаков отсутствия надзора, требуют наблюдения и педагогического вмешательства.

Безнадзорность следует отличать от беспризорности. Эти два понятие близко связаны друг с другом, однако представляют собой разные явления. Беспризорными называют таких детей, которые являются безнадзорными и, к тому же, не имеют места жительства или пребывания. Достаточно часто понятия беспризорный и безнадзорный путают и приравнивают к синонимам, чего делать категорически нельзя.

Отличительными признаками беспризорности, по мнению А.М. Нечаевой¹, можно считать следующие:

- прекращение общения с семьей, родителями и другими родственниками;
- нахождение и проживание в местах, которые не предназначены для проживания в них человека;
- получение заработка антиобщественным способом, например, воровством или попрошайничеством;
- жизнь по неписанным правилам, которые устанавливаются наиболее авторитетными беспризорниками.

Чаще всего беспризорными становятся дети, которые принадлежали ранее одной из нижеперечисленных категорий:

- 1) несовершеннолетние, которые в силу критических обстоятельств покинувшие свой дом или воспитательное учреждение и оказавшиеся на улице;
- 2) несовершеннолетние, которые в силу жизненных обстоятельств лишились обоих родителей (например, когда оба родителя умерли).

Таким образом, беспризорность является крайним проявлением

¹ Денисенко В.В. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: проблемы и пути их решения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. №2. С. 66

безнадзорности, поскольку при обычной безнадзорности дети просто безразличны родителям или опекунам, однако имеют какие-либо условия для жизни.

Вследствие нахождения ребенка в беспризорности или безнадзорности, он может оказаться в более пагубном, социально опасном положении. Несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении называют лицо, которое в силу беспризорности или безнадзорности оказывается в таких жизненных обстоятельствах, в которых создается опасность для его здоровья и жизни, либо находится в обстановке, где отсутствует должное воспитание и содержание. Также к таким несовершеннолетним приравниваются дети, которые допускают совершение правонарушений и антиобщественное поведение.

В законодательном определении не раскрывается понятие и признаки обстановки, которая не соответствует установленным требованиям по воспитанию и содержанию детей, что является существенным упущением. Определение опасного положения необходимо раскрыть в законе посредством отражения характерных ему признаков.

Спорным является вопрос о том, что законодатель указывает нахождение несовершеннолетнего в социально негативном положении как следствие безнадзорности и беспризорности. По нашему мнению, безнадзорность и беспризорность сами по себе уже не соответствуют установленным требованиям воспитания ребенка, поэтому целесообразнее назвать социально опасное положение причинами описанных явлений.

Наиболее частыми последствиями безнадзорности и беспризорности выступают:

1. Систематическое употребление несовершеннолетними спиртных напитков. Данное явление может выражаться в пьянстве, т.е. чрезмерном употреблении алкогольных напитков, или же в алкоголизме, т.е. зависимости от потребления алкогольной продукции.

2. Наркомания, т.е. заболевание, связанное с сильным влечением к

употреблению наркотических средств, которое постепенно приводит к истощению психического и физического здоровья. Пугающим фактором выступает омоложение наркомании. С каждым годом фиксируется все больше случаев потребления наркотиков детьми и подростками. Стоит отметить, что достаточно часто подростков вовлекают в наркобизнес, мотивируя различными материальными выгодами. Наиболее подверженными вовлечению в наркобизнес выступают дети из цыганских семей и безнадзорные дети.

3. Токсикомания, т.е. психиатрическое заболевание, характеризующееся болезненной зависимостью от интоксикационных, одурманивающих веществ натурального и синтетического происхождения. Токсикомания является социальной проблемой, которая пагубно влияет как на самого человека, так и на общество и государство.

4. Совершение правонарушений, которые можно разделить на проступки и преступления. Наиболее опасными выступают преступления, поскольку являются нарушением закона, которое характеризуется общественной опасностью и вызывает моральные и физические страдания у общества. Дети и подростки все чаще становятся участниками преступного мира по разным причинам: кто-то ищет легкий путь заработка, кто-то ищет признания у криминальных авторитетов.

5. Суицидальное поведение, т.е. либо сознательное лишение себя жизни, либо же попытка самоубийства. Наиболее часто подобное поведение у подростков возникает по причине низкой приспособленности к жизни, неправильно расставленным ориентирам и отсутствием жизненного опыта. Самовольное лишение себя жизни является одной из распространённых причин смертельных случаев. Предпосылками суицидального поведения подростков чаще всего выступают конфликтные ситуации и снижение ценности жизни, которое возникает из-за неустойчивости психики, повышенной или наоборот пониженной самооценки, эгоцентризма.

6. Детская проституция. Сама по себе проституция характеризуется как

отклоняющееся поведение, связанное с продажей женщинами своего тела за материальное вознаграждение. Проституция возникает в результате социального неравенства, падения нравов и ценностей в сексуальных отношениях, отсутствия полового воспитания. Детская проституция является малоизученным явлением, однако встречаются случаи, когда проституцией занимаются совсем юные девушки (в возрасте 9-11 лет).

7. Попрошайничество- активное прошение у прохожих людей денежных средств или иных материальных ценностей, которое является основным или единственным средством заработка. Причиной детского попрошайничества чаще всего является крайняя бедность семьи. Чаще всего в попрошайничестве участвуют малолетние дети (в возрасте примерно 6 лет), слабохарактерные дети, инвалиды.

Таким образом, проблема безнадзорности является значимой во все периоды развития государства. В современном понимании безнадзорный характеризуется как несовершеннолетний, чье поведение не контролируется из-за невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей по его воспитанию и содержанию со стороны родителей, законных представителей и иных уполномоченных на это лиц. Безнадзорность все чаще рассматривается в контексте преступности. Словосочетание «безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних» в юридической практике встречается все чаще. Это обусловлено тем, что практически всегда безнадзорность порождает среди детей и подростков такие негативные последствия, как алкоголизм, наркомания, токсикомания, детская проституция, попрошайничество, и самое страшное- преступность.

§ 2. Понятие и признаки преступности несовершеннолетних

В современном уголовном праве преступность несовершеннолетних характеризуется как совокупность преступлений, совершенных молодыми людьми в возрасте от 14 до 18 лет, которые совершаются на определенной

территории в определенный промежуток времени. Возрастной критерий в 14-18 лет установлен не случайно. Согласно законодательным нормам, человек может нести уголовную ответственность с 16 лет, однако в некоторых случаях, описанных в ч. 2 ст. 20 УК РФ, к уголовной ответственности может быть привлечено лицо с 14 лет. Дополнительно криминологами данная возрастная категория делится на три составляющие: 14-15, 15-16 и 17-18 лет¹.

Несовершеннолетняя преступность входит в состав общей преступности и имеет общие признаки преступности. В то же время, данная категория преступности имеет специфические особенности (соматическое, психическое и нравственное развитие, а также социальная незрелость), что предоставляет возможность рассмотрения ее как отдельного объекта.

Преступность несовершеннолетних выделяется в отдельную категорию основываясь на нескольких факторах:

Во-первых, при рассмотрении преступлений, совершенных несовершеннолетними, предусматривается особый порядок проведения судопроизводства, назначения и исполнения наказания. Данное положение регулируется нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Во-вторых, криминологическими факторами, такими как виды преступлений, мотивация и цель, личность преступника, детерминанты и система профилактики.

Преступность молодых лиц, по мнению А.Н. Менщиковой², характеризуется наличием следующих признаков:

- 1) многие преступления совершаются несовершеннолетними против близких лиц (семьи, родственников, друзей);
- 2) потерпевшими от таких преступлений чаще всего становятся

¹ Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для вузов / Р. С. Данелян [и др.] ; под редакцией А. В. Ростокинского. 2-е изд. Москва : Издательство Юрайт, 2022.

² Менщикова А.Н., Есеева О.В. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних как социальная проблема // Наука в жизни человека. 2023. №1. С. 3

несовершеннолетние, находящиеся в окружении молодого преступника;

3) значительная часть преступлений имеет «уличный характер» и совершается преимущественно в ночное время (после 22 часов);

4) для несовершеннолетней преступности характерно совершение преступлений в группе, причем в группе зачастую бывает взрослый наставник, обучающий детей методам совершения преступлений.

Также преступность несовершеннолетних характеризуется: небольшим разнообразием совершаемых преступлений; высокой латентностью; заметным преобладанием преступлений корыстной направленности (кражи, разбой и грабеж); высоким уровнем агрессивности при совершении преступлений; возрастанием количества рецидивов; сравнительно низким уровнем неосторожных преступлений; учащением случаев совершения преступлений в состоянии алкогольного, наркотического или других видов опьянения.

В преступности несовершеннолетних в последние годы отмечается рост организованной преступности. Зачастую участие в организованной группе обеспечивается путем привлечения в преступную деятельность несовершеннолетних взрослыми лицами. Со временем начинает меняться также характер преступности и все чаще вместо уличных преступлений совершаются правонарушения в жилищах, учебных заведениях, на транспорте.

Для эффективного предупреждения преступлений необходимо также обращать внимание на личность преступника, так как личность преступника сосредотачивает в себе социальные процессы и явления, которые могут стать причиной совершения преступления. Личность является главной составляющей механизма преступления.

Под личностью преступника следует понимать совокупность социально-психологических свойств и качеств, из-за которых человек способен совершить преступление. Личность несовершеннолетнего преступника трактуется также, однако добавляется критерий возрастного ограничения.

У несовершеннолетних детей психика и сознание находятся на

начальном этапе формирования, в связи с чем они являются более восприимчивыми к влиянию на них (как положительному, так и отрицательному). Характерными признаками личности несовершеннолетнего выступает набор психологических качеств, которые подстраиваются под влияние на них неблагоприятных условий и окружения, что способствует увеличению вероятности преступного поведения. При анализе личности необходимо обращать внимание на его половозрастную характеристику, уровень образования и культуры, ценностные ориентации.

Обычно, учитывая особенности психики и развития, ученые делят несовершеннолетних преступников на две группы: подростково-малолетнюю (14-15 лет) и несовершеннолетних (16-17 лет).

Чаще всего несовершеннолетние преступники встречаются в городах, чем в сельской местности. По мнению ученых различие в количестве совершенных преступлений в городах и сельской местности обуславливается социально-экономическими условиями, традициями и обычаями, которые складываются в обоих населенных пунктах.

Важное влияние на личность несовершеннолетнего преступника оказывает его образовательная составляющая: зачастую преступники отличаются более низким уровнем образования (второгодники, исключенные из учебных заведений), в то время как правопослушные граждане проявляют больший интерес к учебе.

Многими учеными подчеркивается, что все же наибольшее влияние на личность преступника оказывает семейное положение, так как именно в семье формируются социально значимые качества личности, ценностные ориентиры и оценочные критерии. Проведенные исследования в сфере преступности несовершеннолетних показывают, что больше половины преступников, не достигших совершеннолетия, воспитывались в неблагополучных семьях, в которых присутствовали скандалы, низкий уровень финансового благополучия, пьянство, применение насилия и иные негативные факторы. Многих несовершеннолетних в антиобщественный образ жизни подталкивают

их же родители, братья и сестры, близкие родственники.

Для несовершеннолетних правонарушителей характерно наличие свободного времени и отсутствие досуга. Отдельные исследования указывают на то, что если у ребенка имеется большое количество времени, которое нечем занять, то у него интересы могут деформироваться и приобрести негативный оттенок.

Преступникам рассматриваемой категории присущи дефекты правового сознания, что обуславливается общей правовой неграмотностью и негативным социальным опытом. Данные дефекты находят выражение в негативном отношении к существующим законодательным нормам и нежелании жить в соответствии с ними. У подростков появляются ложные суждения о несправедливости законов и подзаконных актов.

У несовершеннолетних, совершающих преступления, имеются особенности в отношении к себе и собственным действиям, духовности и моральных установках. Как правило, у таких подростков выражаются пониженное чувство стыда, равнодушие к чужим переживаниям, отсутствие самокритичности, грубость, вспыльчивость и лживость. Также наиболее распространёнными характерологическими чертами можно назвать эмоциональную неуравновешенность, чрезмерное упрямство, агрессивность. Важно отметить, что речь идет о крайних проявлениях данных черт характера, т.е. не о возрастных особенностях, характерных для многих подростков, а именно о морально-эмоциональных деформациях.

Также для более эффективной борьбы с правонарушениями несовершеннолетних необходимо разобраться с причинами их возникновения. Зная причины существования того или иного фактора, можно выработать систему, устраняющую причины и как следствие не допускающую негативного явления.

Причины противоправного поведения несовершеннолетних делятся на несколько групп:

- 1) биологические факторы, особенности организма, которые

препятствуют нормальной социальной адаптации ребенка в обществе. Такие факторы требуют медицинской и социально-педагогической помощи. Они могут быть:

- генетическими, то есть теми, что передаются по наследству от родителей (например, дефекты слуха, зрения, нарушение умственного развития, повреждения нервной системы и другие);

- физиологическими, такими как уродство, нарушения речи и другие. Такие факторы мешают установлению межличностных связей;

- психофизиологическими, то есть факторы, которые связаны с негативным воздействием на организм человека различных психофизиологических нагрузок и окружающей среды, которые могут вызвать различные заболевания.

2) психологические факторы, т.е. присутствие у ребенка патологии психики или усиления отдельных черт характера;

3) социально-педагогические факторы. Данные факторы возникают в результате недостаточного воспитания (школьного или домашнего);

4) социально-экономические факторы, обусловленные такими проблемами как денежный недостаток, безработица, нищета, экономическое неравенство и другие;

5) морально-этические факторы, выражающиеся в упадке нравственности, разрушении духовных ценностей, ориентации только на материальные потребности и прочее¹.

Помимо вышеизложенных групп факторов, влияющих на формирование личности преступника, можно выделить дополнительные причины, которые также имеют место быть. К таковым можно отнести проблемы в семье и в ближайшем окружении: большое количество неблагополучных семей и разводов; плохое экономическое состояние семей; отказы от детей;

¹ Менщикова А.Н., Есеева О.В. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних как социальная проблема // Наука в жизни человека. 2023. №1. С. 5

распространенность алкоголизма, наркомании и приверженности к криминальной среде; снижение возможности семьи защищать и оказывать влияние на своего ребенка.

В сфере образования причинами противоправного поведения подростков и детей можно назвать: отсутствие стимулирования учеников к обучению; недостаточный уровень профессионализма учителей; неблагоприятная обстановка в учебном заведении; отсутствие взаимодействия между школой и семьей.

В сфере трудовой деятельности можно назвать такие причины как низкий уровень оплаты труда, отсутствие трудовых мест, негативный климат трудового коллектива.

Подводя итог отметим, что под преступностью несовершеннолетних следует понимать особый вид преступности, который входит в состав общей преступности, но при этом имеет характерные признаки, обусловленные особенностями психического, морального и нравственного развития несовершеннолетних. Автором также отмечается, что для эффективного предупреждения преступлений необходимо также обращать внимание на личность преступника, так как личность преступника сосредотачивает в себе социальные процессы и явления, которые могут стать причиной совершения преступления. Личность является главной составляющей механизма преступления.

§ 3. Оценка состояния преступности несовершеннолетних в России и в Ульяновской области

Преступность несовершеннолетних является одной из ключевых проблем, с которыми сталкивается современное российское государство. Задачи по воспитанию молодого поколения в соответствии с нравственными и моральными нормами, с целью формирования достойных граждан и опытных специалистов, является приоритетным направлением любого

государства.

В силу повышенной общественной опасности, преступность является наиболее нежелательной формой отклоняющегося поведения, однако, по России наблюдается рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними преступниками. При этом стоит отметить, что по России возрастает количество преступников в возрасте 14-15 лет, а общее количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними от общего числа преступлений составляет более 25% (учитывая высокую латентность рассматриваемой преступности, можно предположить, что данный процент на самом деле в 1,5-2 раза больше). Также возрастает преступность детей, не достигших возраста 14 лет, однако данные факты подлежат прекращению в связи с не достижением преступником возраста уголовной ответственности. С учетом развития современного общества меняется и характер преступности несовершеннолетних: для совершения преступлений все чаще используются новые технологии, интернет-площадки и социальные сети. В данной сфере развиваются такие виды как торговля наркотиками, интернет-хищения и мошенничество, компьютерные преступления. Одновременно участились случаи совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе фактов жестокого обращения с детьми. В связи с этим возросло число фактов о лишении родительских прав. Также отмечается повышение количества подростков, у которых отмечается суицидальное поведение.

Участковым уполномоченным полиции в повседневной профилактической работе следует учитывать особенности объекта воздействия, ведь преступность несовершеннолетних отличается от преступности взрослых по нескольким признакам. Основываясь на проведенных исследованиях можно сделать вывод, что основа для будущего антиобщественного поведения подростка закладывается задолго до наступления возраста уголовной ответственности. На состояние преступности несовершеннолетних оказывают влияние социальные и экономические факторы, а также качество проведения с ним предупредительно-

профилактической работы. На показатели преступности несовершеннолетних могут оказать влияние проблемы трудоустройства и занятости. Например, если подростку не хватает денег на существование, и он не может заработать их легальным путем, он может быть вовлечен в наркобизнес или проституцию, совершать разного рода хищения.

В несовершеннолетней преступности в последние годы отмечается отрицательная тенденция снижения возраста преступной активности детей (почти каждый пятый подросток встает на учет в ПДН как лицо, освободившееся от уголовной ответственности в силу не достижения возраста). Во многих регионах России лицами, не достигшими возраста 14 лет совершается около 33-55 % от общего числа зарегистрированных преступлений.

Рассматривая состояние преступности несовершеннолетних на уровне страны, заметна противоположная тенденция увеличения числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними лицами: в 2022 было зарегистрировано 2,3 тысячи, в 2023 году данный показатель составил 2,6 тысяч¹.

Проведенный анализ преступлений несовершеннолетних в Ульяновской области показал, что намечена тенденция на снижение данного показателя. Так в 2022 году число преступлений, совершенных несовершеннолетними составило 892 преступления, а в 2023 году 717 преступлений. Так в 2023 году количество преступлений несовершеннолетних сократилось на 26,9 %². При этом большая часть совершаемых несовершеннолетними преступлений является средней тяжести, на последнем месте находятся тяжкие преступления.

На территории МО МВД России «Инзенский» за 2023 год несовершеннолетними было совершено 3 преступления (два по ст. 158 УК РФ,

¹ Ежегодный отчет о состоянии преступности в России за 2023 год: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/>

² Аналитическая справка ИЦ УМВД России по Ульяновской области за 2022- 2023 год (архив МО МВД России «Инзенский»).

другое по ст. 119 УК РФ), за 2022 год 1 преступление (по ст. 158 УК РФ), а в 2021 году преступления (3 по ст. 158 УК РФ, 1- по ст. 111 УК РФ)

Говоря о вышеизложенных преступлениях, следует отметить, что Ульяновской области, как и по всей России, преобладают преступления, направленные против собственности.

По возрастным группам в Ульяновской области лидируют подростки 16-17 лет, число совершивших преступления лиц в данной категории за прошедший год составило 368 человек, на долю группы 14-15 лет приходится всего 152 человека. Однако, как было отмечено ранее, с каждым годом происходит омоложение преступности, и на данный момент средним возрастом совершения преступлений среди несовершеннолетних является возраст 15-16 лет.

Изучение и постоянный анализ подростковой преступности выступает необходимым, так как:

- криминогенное воздействие возникает задолго до наступления возраста уголовной ответственности;

- детьми, не достигшими возраста уголовной ответственности, совершается множество общественно опасных деяний, схожих с преступными по объективным признакам;

- уровень совершения подростками преступлений ежегодно растет;

- многих подростков в преступную деятельность вовлекают взрослые, действуя с ними в соучастии;

- по достижению возраста уголовной ответственности подростки чаще продолжают осуществление преступной деятельности.

Подводя итог отметим, что не во всех регионах страны наблюдается тенденция снижения количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Во многих регионах данная статистика наоборот лишь возрастает. В Ульяновской области доля преступлений несовершеннолетних значительно ниже среднероссийского. Подростковая преступность нуждается в постоянном наблюдении и анализе, необходимом для разработки

действенных мер профилактики со стороны органов государственной власти и органов внутренних дел.

ГЛАВА 2. ПРОФИЛАКТИКА УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Правовые основы и система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Регулирование отношений, связанных с профилактикой правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, осуществляется в первую очередь Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений», который был издан в соответствии с Конституцией РФ и международными нормами права. Данный законодательный акт содержит в себе основные понятия в области рассматриваемых отношений, а также основные задачи и принципы рассматриваемой деятельности. Помимо данного Федерального закона, регулирование деятельности по профилактике несовершеннолетних осуществляется также другими Федеральными законами иными нормативно-правовыми актами РФ, законами и нормативно-правовыми актами субъектов РФ (ст. 3 ФЗ от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений»)¹.

В рассматриваемом Федеральном законе содержится понятие профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которое толкуется как комплекс мер социального, правового педагогического и иного характера, направленных на выявление и устранение основных причин и условий, способствующих возникновению безнадзорности и беспризорности, а также правонарушений и антиобщественному поведению. Кроме того, данная деятельность связана с индивидуальной

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений: [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из СПС КонсультантПлюс

профилактической работой с подростками и неблагополучными семьями, которые находятся в социально-опасном положении.

Под индивидуально-профилактической работой следует понимать деятельность, направленную на выявление несовершеннолетних и их семей, которые находятся в социально-опасном положении, а также деятельность по их реабилитации и предупреждению совершения ими противоправных действий.

Под семьями, находящимися в социально-опасном положении, в контексте вышеизложенного определения, следует понимать те семьи, в которых имеются дети и родители не исполняют или не в должной мере исполняют родительские обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей, оказывают негативное воздействие на детей или же жестоко с ними обращаются.

Профилактические меры предупреждения правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних имеют особую направленность на:

- 1) Защита основных прав и закрепленных законом интересов несовершеннолетних, которые связаны с созданием условий для жизни, обучения и воспитания;
- 2) поддержание общественного порядка и общественной безопасности путем минимизации фактов совершения несовершеннолетними преступлений и других нарушений правопорядка;
- 3) социальную реабилитацию несовершеннолетних, ведущих антиобщественный образ жизни.

Предупреждение преступлений и правонарушений несовершеннолетних принято делить на общее и специальное. При этом специальное предупреждение дополнительно имеет деление на раннюю, непосредственную (индивидуальную) профилактику и профилактику рецидивов.

Под общим предупреждением правонарушений подростков следует понимать деятельность, которая регулируется федеральным и региональным

законодательством и охватывает все сферы жизни. Общее предупреждение направлено на устранение негативных факторов, которые оказывают влияние на несформировавшуюся психику несовершеннолетнего и мешают его социальному развитию.

Специальное предупреждение правонарушений можно трактовать как систему мер, направленных на воздействие на процессы, которые оказывают влияние на возникновение правонарушений несовершеннолетних их виды и этапы.

Под ранней профилактикой следует понимать меры, направленные на устранение причин, которые способны породить правонарушения несовершеннолетних.

К непосредственной, или же индивидуальной, профилактике следует отнести выборочное воздействие на отдельных несовершеннолетних, которые отличаются высокой степенью подверженности негативному влиянию и способны совершить правонарушение. Данная профилактика имеет цель по оказанию помощи в изменении ценностных ориентаций и окружающей социальной среды указанной группы несовершеннолетних.

Профилактика рецидива- это меры, применяемые к несовершеннолетним, допустившим нарушение законодательства, направленные на контроль и предупреждение совершения новых преступлений¹.

Профилактика правонарушений несовершеннолетних бывает разномасштабная:

1) общефедеральная профилактика. Включает меры, регулирующие все сферы жизни несовершеннолетних;

¹ Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М.: Логос. 2004.

2) региональная профилактика. На данном уровне меры предпринимаются с учетом социально-экономических и других условий, характерных для отдельных регионов;

3) групповая профилактика. Меры данной профилактике направлены на воздействие на группы подростков, которые занимаются антиобщественной деятельностью;

4) индивидуальная профилактика. Меры профилактики направляются на отдельно взятую личность несовершеннолетнего.

Профилактика правонарушений несовершеннолетних в зависимости от применяемых мер может быть:

- социальной, т.е. включать в себя комплекс мер социально-педагогического, психологического и медицинского характера, которые направлены на предотвращение антиобщественного поведения подростка;

- социально-правовой. Включает общественное и юридическое воздействие на несовершеннолетнего для того, чтобы у последнего возникло правопослушное социальное поведение;

- моральной, т.е. той, которая включает в себя реализуемое через ориентации на моральные ценности и руководство ими в жизни предупреждение правонарушений несовершеннолетних;

Профилактическая деятельность, направленная на безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних, преследует следующие задачи:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, антиобщественного поведения и правонарушений несовершеннолетних, осуществляемое путем выявления и устранения причин и условий, способствующих возникновению данных явлений;

- организационная защита прав и законных интересов несовершеннолетних лиц;

- социально-педагогическая реабилитация находящихся в социально-опасном положении несовершеннолетних лиц;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность или в совершение антиобщественных действий.

Каждая задача включает в себя комплекс мероприятий педагогической, социальной и правовой направленности. В отдельных случаях имеет место также комплекс медицинских, психологических психиатрических и иных видов деятельности, которые способствуют выполнению задач.

Вся деятельность по профилактике базируется на основных принципах-основополагающих началах, которыми необходимо руководствоваться при реализации задач по осуществлению профилактики безнадзорности и правонарушений. Все принципы профилактики несовершеннолетних являются самостоятельными, но при этом тесно связаны друг с другом и составляют единую систему, призванную определять и направлять деятельность субъектов профилактики.

Первым принципом следует назвать принцип законности, который содержит требование строгого соответствия профилактических мероприятий действующему законодательству Российской Федерации и нормам международного права.

Далее следует принцип демократизма, выражающийся участии в профилактической деятельности широкого круга граждан, обеспечения их прав и свобод.

В соответствии с принципом гуманного обращения с несовершеннолетними, запрещается при проведении профилактики безнадзорности и правонарушений применять любые формы насилия над несовершеннолетними. Профилактика должна основываться на уважительном отношении к детям и учете их прав и интересов.

Принцип поддержки семьи и взаимодействия с ней объясняется тем, что основы воспитания детей первоначально формируются в семье. В связи с этим правильное семейное воспитание составляет неотъемлемую часть профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних и для

полноценной профилактики субъектам предупреждения необходимо взаимодействовать с семьями.

Следующий принцип звучит как принцип индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации. Так необходимо учитывать особенности ребенка и применять педагогические, психологические, правовые и иные меры в соответствии с ними. При этом необходимо соблюдать конфиденциальность при получении информации. Каждый ребенок имеет право на защиту личной информации, такой как, например, о семейном положении, образовании, физической и психическом состоянии и другие личные данные (ст. 16 Конвенции ООН о правах ребенка)¹.

Принцип государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подчеркивает роль государства в организации профилактики государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями. В соответствии с данным принципом осуществляется координация усилий всего общества в профилактической деятельности.

Заключительным принципом можно назвать ответственность должностных лиц и граждан за нарушение прав несовершеннолетних. Данный принцип подчеркивает значение правовой защиты детей.

Профилактика преступности и безнадзорности несовершеннолетних имеет свою систему. Под системой принято понимать совокупность элементов, которые находятся в прочной связи друг с другом и образуют определенную целостность.

Система профилактики правонарушений несовершеннолетних включает в себя совокупность органов и учреждений, осуществляющих

¹ "Конвенция о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989): [Электронный ресурс] // Доступ из СПС КонсультантПлюс

профилактическую деятельность по предотвращению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий подростков, а также деятельность по установлению и искоренению их причин и условий.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», система профилактики правонарушений несовершеннолетних представлена следующими органами:

1. Комиссии по делам несовершеннолетних. Данный орган осуществляет координацию деятельности органов и учреждений рассматриваемого вида профилактики. Кроме того, они организуют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних и их реабилитацию несовершеннолетних, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность.

2. Органы управления социальной защитой и населения. Данные органы организуют поддержку и помощь семьям, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Реализуемые данным органам меры способствуют предотвращению некоторых проблем социального характера у несовершеннолетних, что в свою очередь может привести к предотвращению правонарушений и антиобщественных действий, допускаемых несовершеннолетними.

3. Органы, осуществляющие управление в сфере образования. Данные органы призваны осуществлять контрольные функции в отношении образовательного процесса и воспитания детей и подростков в образовательных учреждениях. Также они формируют программы, направленные на формирования социальной ответственности и моральной составляющей подростков.

4. Органы опеки и попечительства. Эти органы организуют защиту о детях, которые остались без попечения родителей. Также они осуществляют контроль условий проживания у неблагоприятных семей и в случае

необходимости решают вопросы об изъятии детей из семей, которые не могут дать должное содержание и воспитание детям.

5. Органы по делам молодежи разрабатывают программы по пропаганде здорового образа жизни, правопослушного поведения, оказывают поддержку молодежи, помогают найти место в обществе и избежать противоправных и антиобщественных действий.

6. Органы здравоохранения направлены на оказание нуждающимся несовершеннолетним медицинской помощи и психологической поддержки.

7. Органы службы занятости организуют вовлечение подростков в трудовую сферу, помогают в трудоустройстве и предотвращают безработицу, которая в последствии может привести к противоправным действиям.

8. Органы внутренних дел обеспечивают предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений несовершеннолетних, применяя при этом установленные российским законодательством меры¹.

Данные органы являются самостоятельными, однако должны оказывать друг другу содействие и находиться во взаимодействии по решению задач по профилактике противоправного поведения несовершеннолетних.

Подводя итог отметим, что правовое регулирование профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних осуществляется Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений», другими Федеральными законами и нормативно-правовыми актами, а также законами и нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации. Также регулирование предупредительных мер осуществляется принципами профилактики, такие как законность, гуманность, демократизм и другие. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включают в себя совокупность государственных органов, направленных на оказание помощи и

¹ Бакаев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: Монография. М.: ВНИИ МВД России. 2003. С. 23

поддержки детям и подросткам, а также предупреждение и пресечение правонарушений несовершеннолетних.

§ 2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению профилактики правонарушений несовершеннолетних в МО МВД России «Инзенский»

Одна из главных ролей в осуществлении профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в современном обществе отведена службе участковых уполномоченных полиции. Данное положение обуславливается особенностями повседневной деятельности данных сотрудников.

Рассматривая организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по реализации функций профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних следует рассмотреть ведомственный акт, регулирующий деятельность участковых уполномоченных полиции, в том числе по профилактической работе. Таковым актом выступает Приказ МВД России № 205¹. В соответствии с данным документом устанавливается обязанность участкового уполномоченного полиции по проведению мероприятий, направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. Задачи, которые реализует участковый уполномоченный полиции при профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних:

1) реализация мер по предупреждению и пресечению таких негативных состояний, как безнадзорность, беспризорность, а также нарушений уголовного и административного законодательства;

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2) консультирование по правовым вопросам граждан, в том числе и лиц, которые не достигли возраста совершеннолетия;

3) проведение в образовательных организациях мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и повышение правосознания молодежи;

4) формирование предложений по принятию мер к родителям, которые не исполняют или не должным образом исполняют родительские обязанности по содержанию и воспитанию;

5) применение мер социальной поддержки по отношению к несовершеннолетним, которые подвергаются негативному воздействию от родственников;

6) проведение мероприятий по установлению и привлечению к ответственности взрослых лиц, которые пропагандируют среди несовершеннолетних антиобщественный и противоправный образ жизни и привлекают последних к ним;

7) проведение бесед с родителями и несовершеннолетними на тему недопущения противоправного образа жизни¹.

При выполнении данных обязанностей участковый уполномоченный полиции посещает неблагополучные и стоящие на учете в ПДН семьи с детьми (раз в квартал) и проводят беседы с родителями до тех пор, пока семьи или несовершеннолетние не будут сняты с учета.

На участкового уполномоченного полиции возлагаются также обязанности по профилактике рецидивной преступности несовершеннолетних. Печальная статистика показывает, что несовершеннолетние, которые раз допустили совершение преступления чаще всего не сходят с преступного пути и совершают повторные преступные

¹ Кутепова М.В. Особенности деятельности отдела участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних по профилактике детской и подростковой безнадзорности // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №9.

посягательства. В целях недопущения развития преступных навыков у несовершеннолетних, а также недопущения совершения новых преступлений подростками и детьми правоохрнительными органами, в том числе подразделением участковых уполномоченных полиции, проводятся специальные профилактические мероприятия. Так, в МО МВД России «Инзенский» участковые принимают участие в межведомственном оперативно-профилактическом мероприятии «Условник».

Целью данного мероприятия выражается в предупреждении повторной и групповой преступности несовершеннолетних лиц, совершенствовании профилактической работы с теми несовершеннолетними, которые осуждены к наказанию без изоляции от общества, освободились из мест лишения свободы и специальных учебных заведений закрытого типа¹.

В рамках данного мероприятия участковыми уполномоченными полиции совместно с другими службами предпринимаются следующие меры:

- организация и проведение списочной сверки судимых несовершеннолетних;
- предоставление для последующего трудоустройства, обучения или обеспечения организованного досуга списков несовершеннолетних судимых лиц в центры занятости населения и комитеты по молодежной политике;
- подготовка совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних сведений о несовершеннолетних и направление их оперативным подразделением для проверки на причастность в ранее совершенных преступлениях;
- осуществление в вечернее время проверок судимых несовершеннолетних лиц по месту жительства для выявления фактов нарушения обязанностей, возложенных на них судом;

¹ Указание УМВД России по Ульяновской области №1\10764 от 15.08.2023 года «О проведении межведомственного профилактического мероприятия «Условник»

- реализация специальных профилактических мероприятий, направленных на выявление фактов употребления судимыми подростками спиртных напитков, а также фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную среду и антиобщественную деятельность;

- организация встреч рассматриваемой категории подростков с врачами-наркологами и психиатрами с целью выявления у них лиц, больных наркоманией или алкоголизмом и нуждающихся в оказании квалифицированной помощи;

- организация с судимыми несовершеннолетними встреч, направленных на повышение правового сознания у подростков и разъяснения им действующего уголовного и уголовно-процессуального, а также административного законодательства;

- организация трудового и бытового устройства несовершеннолетних лиц, который вернулись из мест лишения свободы, были амнистированы или условно-осуждены;

- работа с условно-осужденными членами антиобщественных групп и группировок с целью недопущения совершения ими повторных преступлений, а также поиск компрометирующих материалов на таких лиц для ограждения их от общества.

Данные мероприятия позволят усилить контроль за несовершеннолетними и предупредить совершение ими повторных преступлений и групповых преступлений. Мы считаем, что такие меры выступают достаточно эффективными в нынешних реалиях.

Как уже отмечалось ранее, для несовершеннолетних правонарушителей характерно наличие свободного времени и отсутствие досуга. Отдельные исследования указывают на то, что если у ребенка имеется большое количество времени, которое нечем занять, то у его интересы могут деформироваться и приобрести негативный оттенок. В некоторых случаях подростки могут объединяться в неформальные и антиобщественные группы, которые имеют свои ценностные ориентации, нередко противоречащие

общественным устоям. Существует большой риск перехода подобных групп в группы противоправно направленности, преступные группы. Стоит отметить, что некоторые взрослые преступники создают неформальные группы преследуя цель вербовки несовершеннолетних и вовлечения их в преступную деятельность.

Для предупреждения развития вышеизложенных событий сотрудниками органов внутренних дел, в том числе и участковым уполномоченным полиции, проводится комплекс профилактических мероприятий. Так, в МО МВД России «Инзенский» проводится межведомственное оперативно-профилактическое мероприятие «Группа».

Целью данного профилактического мероприятия выступает усиление обеспечения общественного порядка и безопасности в обществе, профилактическая работа с лидерами и участниками групп антиобщественной направленности, выявление лиц, которые организуют вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, разобшение антиобщественных групп или изменение их направленности, изоляция лидеров групп, получение информации о готовящихся групповых преступлениях и правонарушениях¹.

В рамках данного мероприятия предпринимаются следующие меры:

- организация проведения проверок в местах нежелательной концентрации молодых людей, сбора групп и молодежных группировок, а также мест расположения учебных заведений, культурных и развлекательных мест для предупреждения совершения противоправных посягательств;
- организация проверки работы подростковых клубов и спортивных секций, а также их участников, руководителей и род деятельности;
- осуществление работы по установлению лидеров и активных участников антиобщественных группировок, мест их сбора, установление

¹ Приказ УМВД России по Ульяновской области от 22.11.2023 года №690 «О проведении оперативно-профилактического мероприятия «Группа»

принадлежности несовершеннолетних к таким группам с целью постановки их на учет и разобщения данных групп (или же их переориентации);

- реализация проверки клубов, баров, киосков, автостоянок с целью изъятия несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, находящихся в ночное время без сопровождения родителей и законных представителей;

- проведение подворных обходов административных участков на предмет получения информации о неправомерной деятельности антиобщественных групп и обнаружения мест нежелательной концентрации молодежи;

- организация проверки по месту жительства несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН и входящих в антиобщественные формирования. Проведение беседы с такими лицами и их родителями на тему административной и уголовной ответственности за совершение противоправных деяний, в том числе совершенных в группе.

Проведение данных мероприятий позволяет усилить контроль за деятельностью молодежных групп и организаций и предупредить их возможную противоправную направленность. Данное мероприятие также позволило определить группы антиобщественной и противоправной направленности и организовать их переориентацию либо разобщение.

Также в отделах полиции проводятся другие мероприятия, направленные на профилактику подростковой преступности и противоправного поведения. Так, например, ежегодно проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Подросток-семья», направленное на предупреждение семейного неблагополучия, защиты несовершеннолетних от противоправных посягательств, сохранения их жизни и здоровья.

В рамках данного мероприятия участковыми уполномоченным и полиции принимаются следующие меры:

- организация проверки жилого сектора с целью выявления родителей, которые уклоняются от исполнения родительских обязанностей по

воспитанию и содержанию детей и (или) допускающих жестокое обращение с детьми. При необходимости в таких случаях предпринимаются экстренные меры по изъятию детей из таких семей и направлению их в учреждения органов здравоохранения, социальной защиты и образования;

- проведение проверок объектов, на которых часто пребывает большое количество молодежи с целью выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность;

- проведение бесед с несовершеннолетними с целью выявления фактов применения насилия по отношению к детям, в том числе со стороны близких лиц (родителей, братьев, сестер);

- проведение профилактических бесед с родителями с целью разъяснения последствий за неисполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению детей.

Данные оперативно-профилактические мероприятия позволят выявить неблагополучные семьи, факты невыполнения родительских обязанностей, а также применения насилия к детям и предпринять необходимые меры по социальной защите несовершеннолетних. Такие мероприятия также позволят предупредить противоправные изменения в несовершеннолетних лицах.

Подводя итог, отметим, что одна из главных ролей в осуществлении профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в современном обществе отведена службе участковых уполномоченных полиции. Данное положение обуславливается особенностями повседневной деятельности данных сотрудников. Участковыми уполномоченными полиции проводится ряд мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений несовершеннолетних: организация и проведение списочной сверки судимых несовершеннолетних; предоставление для последующего трудоустройства, обучения или обеспечения организованного досуга списков несовершеннолетних судимых лиц в центры занятости населения и комитеты по молодежной политике и другие. В частности, в МО МВД России «Инзенский» проводятся такие межведомственные оперативно-

профилактические мероприятия, как «Группа», «Условник», «Подросток-семья».

§ 3. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями органов внутренних дел и субъектами профилактики правонарушений на территориальном уровне

Согласно стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2023 года¹ обеспечение безопасности государства и общества должно происходить путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и других служб, а также при помощи совершенствования единой государственной системы.

Органами внутренних дел проводится большая работа по повышению эффективности своей деятельности, в том числе по направлению профилактики правонарушений несовершеннолетних. Отдельного внимания заслуживают подразделения участковых уполномоченных полиции, которые не смотря на высокую загруженность играют значимую роль в профилактике преступлений и правонарушений среди подростков и детей. Как уже отмечалось ранее, в данной сфере участковые уполномоченные полиции обязаны участвовать в выявлении несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению, принимать меры по профилактике и пресечению преступлений и правонарушений среди данных лиц и другие обязанности. Важно отметить, что деятельность по профилактике несовершеннолетних участковые проводят не самостоятельно, а во взаимодействии с другими подразделениями и службами, что повышает эффективность профилактической деятельности. Так, неотъемлемой частью профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних являются органы управления образованием и сами образовательные учреждения (в

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru.

основном школы или учреждения среднего профессионального образования). Органы управления образованием обязаны разрабатывать и проводить меры по созданию сути специализированных образовательных учреждений открытого и закрытого типов, организовывать дополнительные досуговые мероприятия для подростков и детей. Также в круг их обязанностей входит разработка программы, способствующей успешному усвоению учебного материала и формированию законопослушного поведения. Кроме того, в образовательных организациях может оказываться психологическая и педагогическая поддержка нуждающихся молодых людей.

Ряд ученых полагает¹, что учреждения образования надо относить к субъектам ранней профилактики в силу того, что именно данные заведения находятся в непосредственном ежедневном контакте с несовершеннолетними, в то время как другие субъекты профилактики работают эпизодически. Учителя и преподаватели, наблюдая за учениками способны первыми заметить происходящие в детях изменения и выявить у них неадекватное поведение.

Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с должностными лицами учреждений образования позволит иметь сведения о несовершеннолетних лицах, нуждающихся в индивидуальной профилактике или же входящих в группы противоправной направленности. Имея подобные сведения участковый уполномоченный сможет оказать своевременное профилактическое воздействие на таких лиц.

Одновременно со взаимодействием с образовательными организациями участковый уполномоченный должен проводить работу с родителями несовершеннолетних. При этом взаимодействии сотрудники полиции преследуют цель по информированию родителей о вероятных опасностях,

¹ Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букаловой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2022. С. 150. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498835>

связанных с противоправным поведением их детей. При встречах с родителями участковый уполномоченный полиции разъясняет способы профилактики и пресечения правонарушений, оптимальные рекомендации по совершенствованию воспитания детей.

Также в обязанности участкового уполномоченного полиции входит осуществление индивидуальной профилактической работы с проблемными семьями. При проведении такой работы сотрудники полиции оказывают психологическую поддержку родителям, помогают решать некоторые проблемы (например, с трудоустройством), направляют их специализированные центры для оказания помощи.

Кроме того, участковые уполномоченные проводят выездные встречи с родителями в их домах или посещают их на рабочих местах. Это позволяет лучше понять семейную ситуацию, выявить возможные факторы, способствующие развитию преступности среди несовершеннолетних, и предложить индивидуальные меры воздействия¹.

Взаимодействие с образовательными организациями и родителями несовершеннолетних лиц является крайне важным, поскольку такого рода взаимодействие позволяет оказать требующуюся помощь и поддержку детям и их родителям, а также создать благоприятные условия для воспитания и обучения детей, что в свою очередь позволит предупредить противоправное поведение несовершеннолетних.

Как уже отмечалось ранее, одной из задач участкового уполномоченного полиции является проведение поквартирного обхода на обслуживаемом административном участке, в ходе которого могут быть выявлены семьи, в которых родители или законные представители не исполняют своих обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей, ведут

¹ Вихляев А.А., Федорова И.В. , Шатковская И.И. Актуальные вопросы совершенствования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних // Вестник экономической безопасности. 2021. №1.

антиобщественный образ жизни. В случае выявления таких случаев родители должны быть подвержены задержанию и доставлению в отдел полиции, а материалы переданы в подразделения по делам несовершеннолетних для постановки на профилактический учет (в этом проявляется взаимодействие с подразделением ПДН).

Так, в МО МВД России «Инзенский» за 2023 год на профилактический учет было поставлено 5 родителей, отрицательно влияющих на своих детей. Всего в 2023 году на профилактическом учете состоят 46 родителей, 24 несовершеннолетних (2 из них поставлены на учет за совершение преступления, 4 за совершения преступления, но не понесшие уголовной ответственности в силу не достижения возраста, остальные за правонарушения административного характера). При этом важно помнить, что негативное воздействие на подростков и на их противоправное поведение способны оказывать не только родители и близкие. Зачастую насилие и нарушение прав, порождающие негативно настроенное поведение подростка, возникают в интернет среде и среди сверстников. Для предупреждения подобных ситуаций участковыми во взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних в МО МВД России «Инзенский» проводится мониторинг сети интернет для выявления фактов существования сайтов и групп суицидальной направленности. Отметим, что за 2023 год в МО МВД России «Инзенский» не было выявлено ни одного факта участия несовершеннолетних в группах суицидальной направленности.

Совместно с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних участковые уполномоченные полиции осуществляют проверочные рейды по местам скопления несовершеннолетних. По итогам проведения таких мероприятий за 2023 год было задержано и доставлено в МО МВД России «Инзенский» 104 подростка, на 24 из них были составлены протоколы за нахождение в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей, на 22 за появление в общественном месте в

состоянии опьянения, на 5 за распитие алкогольной продукции в общественных местах¹.

Участковые уполномоченные полиции также вступают во взаимодействие с подразделениями уголовного розыска на территориальном уровне. Данные подразделения производят обмен информацией относительно несовершеннолетних, а также совместно принимают участие в оперативно-профилактических мероприятиях по экстремизму. Также данные подразделения совместно осуществляют розыск детей, которые самовольно покинули дом и семью и проводят профилактические беседы в образовательных организациях о недопустимости такого поведения, что способствует профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей и специализированных учреждений. Однако, не смотря на предпринимаемые меры и проводимые мероприятия, подростки все же совершают самовольные уходы из семей. Так, за 2023 год в МО МВД России «Инзенский» было совершено 8 фактов самовольного ухода детей с постоянного места жительства.

Взаимодействие у участковых уполномоченных полиции по направлению профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних существует также с органами по делам молодежи. Данное взаимодействие считается достаточно важным, в силу того, что подростки, состоящие на учете в ПДН как никто другой нуждаются в правильной организации участия в досуговых мероприятиях.

Немаловажным является взаимодействие сотрудников полиции с органами здравоохранения, поскольку при таком участковый уполномоченный полиции может располагать информацией о круглосуточном приеме несовершеннолетних граждан (находящихся в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, подверженных насилию). Эта

¹ Архив Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Инзенский»

информация используется участковым уполномоченным полиции для анализа обстановки, организации проведения бесед с родителями несовершеннолетних, быстрого реагирования на экстренные ситуации (например, если ребенок подвергся насилию) и профилактики преступлений осуществляемых несовершеннолетними, а также преступлений, совершаемых в отношении них. Взаимодействие происходит в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ и МВД № 414/633 от 20 августа 2003 года «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»¹.

Подводя итог отметим, что взаимодействие участкового уполномоченного с различными службами и лицами выступает крайне важным аспектом в профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, поскольку позволяет организовать комплексный подход к существующей проблеме и добиться ее позитивного решения. При взаимодействии происходит комплексный анализ причин и условий способствующих противоправному поведению несовершеннолетних, что позволяет работать с проблемой на ее истоке. Без взаимодействия деятельность по профилактике и предупреждению правонарушений будет не столь эффективной.

¹ О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел [Электронный ресурс]: приказ Минздрава РФ и МВД РФ от 20 августа 2003 г. № 414/633. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя анализ научной литературы, законодательных актов и практической деятельности мы выяснили значимость проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отношение к данным проблемам государства и имеющиеся методы борьбы с данным распространяющимся негативным явлением.

Проблема безнадзорности является значимой во все периоды развития государства. В современном понимании безнадзорный характеризуется как несовершеннолетний, чье поведение не контролируется из-за невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей по его воспитанию и содержанию со стороны родителей, законных представителей и иных уполномоченных на это лиц. Безнадзорность все чаще рассматривается в контексте преступности. Словосочетание «безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних» в юридической практике встречается все чаще. Это обусловлено тем, что практически всегда безнадзорность порождает среди детей и подростков такие негативные последствия, как алкоголизм, наркомания, токсикомания, детская проституция, попрошайничество, и самое страшное- преступность.

Под преступностью несовершеннолетних следует понимать особый вид преступности, который входит в состав общей преступности, но при этом имеет характерные признаки, обусловленные особенностями психического, морального и нравственного развития несовершеннолетних. Автором также отмечается, что для эффективного предупреждения преступлений необходимо также обращать внимание на личность преступника, так как личность преступника сосредотачивает в себе социальные процессы и явления, которые могут стать причиной совершения преступления. Личность является главной составляющей механизма преступления.

Преступность несовершеннолетних является одной из ключевых проблем, с которыми сталкивается современное российское государство. В

результате проведенного исследования выяснилось, что в Ульяновской области показатели преступности несовершеннолетних за последние годы снизились. Однако не во всех регионах страны наблюдается тенденция снижения количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Во многих регионах данная статистика наоборот лишь возрастает. В Ульяновской области доля преступлений несовершеннолетних значительно ниже среднероссийского. Подростковая преступность нуждается в постоянном наблюдении и анализе, необходимом для разработки действенных мер профилактики со стороны органов государственной власти и органов внутренних дел.

Правовое регулирование профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних осуществляется Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений», другими Федеральными законами и нормативно-правовыми актами, а также законами и нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации. Также регулирование предупредительных мер осуществляется принципами профилактики, такие как законность, гуманность, демократизм и другие. Система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включают в себя совокупность государственных органов, направленных на оказание помощи и поддержки детям и подросткам, а также предупреждение и пресечение правонарушений несовершеннолетних.

Одна из главных ролей в осуществлении профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в современном обществе отведена службе участковых уполномоченных полиции. Данное положение обуславливается особенностями повседневной деятельности данных сотрудников. Участковыми уполномоченными полиции проводится ряд мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений несовершеннолетних: организация и проведение списочной сверки судимых несовершеннолетних; предоставление для последующего трудоустройства,

обучения или обеспечения организованного досуга списков несовершеннолетних судимых лиц в центры занятости населения и комитеты по молодежной политике и другие. В частности, в МО МВД России «Инзенский» проводятся такие межведомственные оперативно-профилактические мероприятия, как «Группа», «Условник», «Подросток-семья».

При этом важно отметить, что участковый уполномоченный полиции организует деятельность по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних во взаимодействии с другими подразделениями и службами. Взаимодействие участкового уполномоченного с различными службами и лицами выступает крайне важным аспектом в профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, поскольку позволяет организовать комплексный подход к существующей проблеме и добиться ее позитивного решения. При взаимодействии происходит комплексный анализ причин и условий способствующих противоправному поведению несовершеннолетних, что позволяет работать с проблемой на ее истоке. Без взаимодействия деятельность по профилактике и предупреждению правонарушений будет не столь эффективной.

Проведенный анализ позволил достигнуть изложенную во введении цель и решить следующие задачи:

- рассмотреть сущность безнадзорности несовершеннолетних, причины ее возникновения и негативные последствия ее существования;
- изучить сущность такого явления как преступность несовершеннолетних и определить факторы, которые влияют на ее появление;
- оценить уровень подростковой преступности в России и в Ульяновской области;
- определить основные способы профилактики и предупреждения преступности и безнадзорности молодых лиц, которые применяются участковым уполномоченным полиции;
- рассмотреть профилактику правонарушений и преступности

несовершеннолетних на примере территориального органа;

- изучить взаимодействие при решении поставленных перед участковым уполномоченным полиции задач по профилактике и предупреждению правонарушений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. № 11-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. № 31. Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Рос. газ. - 1998. - 10 декабря (№ 245).

3. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобр. Генеральной Ассамблеей ООН 2 ноября 1989 г. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Уголовный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 13 июня 1996 года) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. Ст. 2954.

5. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации: [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 14.07.2022 № 307. Доступ из СПС КонсультантПлюс

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года) : [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»

7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15

октября 2013 г. № 845. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел [Электронный ресурс]: 53 приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации// Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400// официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru

12. О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел [Электронный ресурс]: приказ Минздрава РФ и МВД РФ от 20 августа 2003 г. № 414/633. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Бакаев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: Монография. М.: ВНИИ МВД России. 2003. 139 с.

2. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М.: Логос. 2004. 100 с.

3. Ветошкин, С. А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие для среднего профессионального образования / С. А. Ветошкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 242 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-12502-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/517543> (дата обращения: 31.12.2023).

4. Вихляев А.А., Федорова И.В., Шатковская И.И. Актуальные вопросы совершенствования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних // Вестник экономической безопасности. 2021. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-sovershenstvovaniya-deyatelnosti-podrazdeleniy-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-po-preduprezhdeniyu> (дата обращения: 31.12.2023).

5. Волков, А. М. Административное право России. Схемы, таблицы, определения, комментарии : учебное пособие для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина ; под общей редакцией А. М. Волкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 324 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17756-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/533673> (дата обращения: 31.12.2023).

6. Денисенко В.В. Деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: проблемы и пути их решения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. №2 (66). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-inspektorov-po-delam-nesovershennoletnih-i-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-po-profilaktike-pravonarusheniy> (дата обращения: 31.12.2023).

7. Криминология : учебник для вузов / В. И. Авдийский [и др.] ; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 301 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03566-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510960> (дата обращения: 31.12.2023).

8. Кутепова М.В. Особенности деятельности отдела участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних по профилактике детской и подростковой безнадзорности // Вестник

Московского университета МВД России. 2019. №9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-deyatelnosti-otdela-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-i-podrazdeleniya-po-delam-nesovershennoletnih-po-profilaktike> (дата обращения: 31.12.2023).

9. Менщикова А.Н., Есеева О.В. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних как социальная проблема // Наука в жизни человека. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/beznadzornost-i-pravonarusheniya-nesovershennoletnih-kak-sotsialnaya-problema> (дата обращения: 31.12.2023).

10. Преступность несовершеннолетних : учебное пособие для вузов / Р. С. Данелян [и др.] ; под редакцией А. В. Ростокинского. 2-е изд. Москва : Издательство Юрайт, 2022. 275 с. (Высшее образование). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/498975>

III. Эмпирические материалы

1. Ежегодный отчет о состоянии преступности в России за 2023 год: [Электронный ресурс]. URL: <https://crimestat.ru/>

2. Аналитическая справка ИЦ УМВД России по Ульяновской области за 2022- 2023 год (архив МО МВД России «Инзенский»).

3. Указание УМВД России по Ульяновской области №1\10764 от 15.08.2023 года «О проведении межведомственного профилактического мероприятия «Условник»

4. Приказ УМВД России по Ульяновской области от 22.11.2023 года №690 «О проведении оперативно-профилактического мероприятия «Группа»

5. Архив Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Инзенский»

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну. А.В. Пузанова

