

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Выполнил  
Маслова Аделина Альфредовна  
обучающаяся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность  
2019 года набора, 925 учебный взвод

Руководитель  
профессор кафедры административно-  
правовых дисциплин  
доктор юридических наук  
Биккинин Ирек Анасович

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Зам. начальника кафедры \_\_\_\_\_ Хабибола Л. Д.  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

## ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Ретроспективный анализ формирования системы подразделений по делам несовершеннолетних .....	7
§1. Развитие законодательства в области защиты прав несовершеннолетних в России.....	7
§2 Формирование системы подразделений по делам несовершеннолетних в структуре МВД РФ.....	14
Глава 2. Организационно-правовые основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации .....	20
§1 Понятие, структура, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД РФ .....	20
§2 Нормативно-правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних .....	25
Глава 3. Проблемы и пути их решений в профессиональной деятельности территориальных подразделений по делам несовершеннолетних .....	31
§1 Правовые и практические проблемы профессиональной деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.....	31
§2 Перспектива развития и оптимизации профессиональной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в системе МВД РФ.....	40
Заключение .....	44
Список используемой литературы .....	47

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в России особое внимание уделяется институту семьи, в том числе несовершеннолетним детям, которые находятся под защитой и контролем государственных органов. Права и интересы несовершеннолетних закреплены в ряде нормативно-правовых документов.

В статистических отчетах Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup> имеется раздел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними или с участием несовершеннолетнего, это еще раз доказывает значимость данной категории граждан нашей страны для правительства.

Согласно краткой характеристике состояния преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2023 г. «всего зарегистрировано 1947,2 тыс. преступлений. Количество уголовно наказуемых деяний с участием несовершеннолетних уменьшилось на 10%»<sup>2</sup>.

В Республике Башкортостан за 2023 г. всего совершено 52148 зарегистрированных преступлений, несовершеннолетними или при их участии 569 преступления, что на 22,7% меньше, чем за 2022 г., а удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии составил 2,2%<sup>3</sup>.

Однозначно, консолидированные усилия государства и общественности повлияли на состояние преступности несовершеннолетних, а именно на положительную динамику преступности рассматриваемой категории граждан. Во многом это результат профилактической работы, которая проводится

---

<sup>1</sup> Далее МВД РФ

<sup>2</sup> 1. ГИАЦ Отчет о состоянии преступности в России за январь – декабрь 2023 г. 2024. 64 с. URL : [file:///C:/Users/bo4ck/Downloads/Sbornik\\_dlya\\_UOS.pdf](file:///C:/Users/bo4ck/Downloads/Sbornik_dlya_UOS.pdf) (дата обращения: 15.02.2024)

<sup>3</sup> Официальный сайт Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан. Итоги деятельности МВД РБ за 2023 г. URL : <https://02.мвд.рф/деятельность/итоги-деятельности/итоги-деятельности-мвд-по-рб-за-2023-г./итоги-деятельности-мвд-по-рб-за-2023-год> (дата обращения: 15.02.2024)

инспекторами по делам несовершеннолетних и участковыми уполномоченными полиции.

В соответствии с действующим законодательством на органы внутренних дел<sup>1</sup> возлагается широкий спектр различных задач. Так, в структуре правоохранительных органов созданы различные службы и подразделения, чьи основные функции обеспечивают реализацию конкретной задачи и среди таких служб важное место отводится подразделениям по делам несовершеннолетних<sup>2</sup>.

Подразделения по делам несовершеннолетних осуществляют свою профессиональную деятельность функционируют в структуре ОВД уже на протяжении длительного периода времени, что указывает на их важность и необходимость функционирования в системе правоохранительной деятельности. Среди основных задач, которые возложены на подразделения по делам несовершеннолетних, следует особо выделить деятельность по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иными законными представителями, а также иные задачи, связанные с общественными отношениями, где принимают участие несовершеннолетние.

Вышеуказанное указывает на актуальность темы исследования, которая обусловлена необходимостью совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД РФ в условиях современного общества. Рост преступности среди несовершеннолетних, проблемы социальной адаптации подростков, а также необходимость повышения эффективности профилактики правонарушений среди несовершеннолетних требуют разработки и внедрения новых подходов к организации работы ПДН.

Новизна исследования состоит в том, что в настоящее время имеется необходимость в комплексном анализе организационно-правовых основ деятельности ПДН территориальных органов МВД РФ, выявлении существующих проблем и разработке рекомендаций по их решению,

---

<sup>1</sup> Далее ОВД

<sup>2</sup> Далее ПДН

направленные на повышение мер эффективности деятельности ПДН.

Целью данного исследования является анализ организационно-правовых основ деятельности подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД РФ.

Особое внимание будет уделено структуре подразделений по делам несовершеннолетних, содержанию и правовым нормам, регулирующим их профессиональную деятельность.

Достижение поставленных целей связано с решением следующих задач:

1. рассмотреть развитие законодательства в области защиты прав несовершеннолетних в России;
2. раскрыть формирование системы подразделений по делам несовершеннолетних в структуре МВД РФ;
3. определить понятия, структуру, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних;
4. изучить нормативно-правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних;
5. установить правовые и практические проблемы профессиональной деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних;
6. раскрыть перспективу развития и оптимизации профессиональной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в системе МВД РФ.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе деятельности подразделений по делам несовершеннолетних с несовершеннолетними, их родителями и законными представителями.

Предметом исследования являются организационно-правовые и практические аспекты деятельности подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД РФ, включая правовое регулирование, организацию работы, взаимодействие с другими подразделениями органов внутренних дел и учреждениями.

Методологической и теоретической базой исследования служат современные научные методы изучения явлений и процессов в их взаимосвязи и

взаимообусловленности, конкретно-социологический подход к освещению общественных явлений, связь теории с практикой. В ходе исследования использовался комплекс общенаучных (анализ, синтез, сравнение, системный и структурный подходы, индукции, дедукции и пр.) и частно-научных (формально-юридический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, историко-правовой) методы научного познания.

Теоретической основой дипломной работы являются труды отечественных ученых, а также авторов общетеоретических работ по административному праву: О. Ю. Банниковой, А. П. Беликова, А. Ф. Быстрянцева, М. Ф. Владимирского-Буданова, К. А. Власова, А. В. Гамзина, С. В. Гурдина, С. В. Калининкой, Е. Н. Клещиной, Н. А. Кузьмичевой, Е. А. Писоревской, Н. И. Пишикиной, А. С. Поповой, А. Ю. Рожкова, С. А. Самсоновой, С. Д. Селиванова, О. В. Мичуриной и другими правоведами и практиками.

В качестве источников информации использована юридическая и методическая литература, эмпирические источники, а также материалы архивных уголовных дел.

В данной работе также используются статистические данные, предоставленные ГИАЦ МВД России, ИЦ МВД России по Республике Башкортостан, опубликованная судебная практика, а также результаты практических исследований других авторов.

Работа состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

# ГЛАВА 1. РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## §1 Развитие законодательства в области защиты прав несовершеннолетних в России

Рассматривая институт защиты прав несовершеннолетних, необходимо проведение историко-правового анализа.

Защита прав несовершеннолетних находит свое отражение непосредственно в семейном праве, помимо этого и в смежных отраслях права.

Значимость института семьи на территории нашего государства существует с появления формирования в нем первого общественного строя, всегда, по семейным уставам, дети чтители и уважали своих родителей и предков, тем не менее в разные эпохи существовали разные правила и каноны по поводу прав и обязанностей детей и их родителей, законных представителей.

Отношение родителей к детям в период до принятия христианства Руси, то есть до 988 г. отличалось «вседозволенностью», так родители имели право отдавать своих детей в рабство. Прав у детей, в рассматриваемый период не было, самое важное право – право на жизнь, также не подлежало защите. Родители в равной мере имели власть над своими детьми, жизнь которых зависела исключительно от родительского желания.

После крещения Руси положение детей в семье крайне поменялось, теперь важную роль в воспитании детей играла Церковь. Родители исполняли церковные каноны, кроме того, Русская Православная Церковь имела мощнейшую христианскую семейную мораль.

Помимо Православной Церкви, при воспитании детей, соблюдалось древнерусское право.

Первое упоминание в нормативно-правовом документе о правах ребенка

было регламентировано в Русской Правде<sup>1</sup> (первом письменном сборнике правовых норм Киевской Руси, первые упоминания о котором зафиксированы с 1016 г.).

М. Ф. Владимирский-Буданов в своей работе отмечал, что согласно нормам Русской Правды было разграничение «детей господина» и «рабьих детей»<sup>2</sup>.

В ст. 98 Русской Правды (пространной редакции) отмечается «А это о наследстве. Если были у человека дети от робы, то наследства им не иметь, но предоставить свободу им с матерью»<sup>3</sup>. То есть, если дети, рожденные рабой вне брака от свободного человека, не имели права на его наследство, тем не менее мать и ее дети получали свободу.

Особое внимание в праве наследования уделялось дочерям, например, согласно ст. 90 Русской Правды «Если умрет смерд. Если смерд умрет, то наследство князю; если будут у него дома дочери, то выделить им часть <наследства>; если они будут замужем, то части им не давать»<sup>4</sup>, соответственно, если дочь смерда вышла замуж, то она утратила право наследования, тем не менее, согласно ст. 91 Русской правды «наследстве боярина и дружинника. Если умрет боярин или дружинник, то наследство князю не отходит; а если не будет сыновей, то возьмут дочери»<sup>5</sup>, то есть наследство от бояр и дружинников доставалось дочери, вне зависимости от того, замужем она или нет, но имущество в казну князя в любом случае не поступало. Таким образом, наследство смерда могло стать выморочным, а наследство бояр или

---

<sup>1</sup> Библиотека литературы Древней Руси. Том 4 (XII век). Русская Правда (пространная редакция), перевод М. Б. Свердлова. [Электронный ресурс]. URL: [https://azbyka.ru/otechnik/Istorija\\_Tserkvi/biblioteka-literatury-drevnej-rusi-tom-4/14](https://azbyka.ru/otechnik/Istorija_Tserkvi/biblioteka-literatury-drevnej-rusi-tom-4/14) (дата обращения: 15.10.2023).

<sup>2</sup> Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права. - 7-е изд. - Петроград ; Киев : Н.Я. Оглоблин, 1915. С. 315.

<sup>3</sup> Библиотека литературы Древней Руси. Том 4 (XII век). Русская Правда (пространная редакция), перевод М. Б. Свердлова. [Электронный ресурс]. URL: [https://azbyka.ru/otechnik/Istorija\\_Tserkvi/biblioteka-literatury-drevnej-rusi-tom-4/14](https://azbyka.ru/otechnik/Istorija_Tserkvi/biblioteka-literatury-drevnej-rusi-tom-4/14) (дата обращения: 15.10.2023).

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же.

дружинников нет.

Преимущества в праве наследования имелись у младшего брата, так как наследственная масса делилась между сыновьями в равных долях, тем не менее отцовский двор всегда по нормам Русской Правды принадлежал младшему сыну.

Существовало правило о приеме стороннего в составе семьи, данная процедура в Древней Руси уже называлось усыновлением, тем не менее понятие было разным, изначально смысл усыновления заключался в способе защиты осиротевшего ребенка, а позже стали рассматривать как желание иметь наследника в семье.

15-17 вв. принято считать, как период образования централизованного государства. В указанный период были приняты ряд документов, которые включали в себе нормы защиты прав, свобод и законных интересов детей, представим их на рисунке 1.

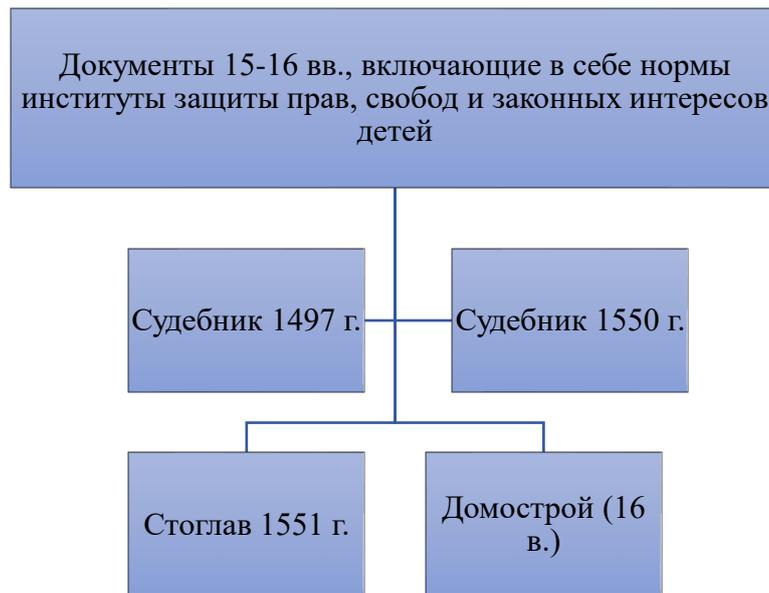


Рисунок 1 – Документы 15-16 вв., включающие в себе нормы институты защиты прав, свобод и законных интересов детей

Домострой своего рода являлся сборником наставлений по «правилам жизни».

Следующим этапом становления законодательства института обеспечения защиты прав, свобод и интересов детей выделяется период с начала 18 в. и до середины 19 в.

Во время правления Петра I происходило активное формирование законодательства, государственный аппарат издавал множество царских указов и постановлений Синода.

Обеспечение прав, свобод и защиты детей в петровскую эпоху правления входили в государственную политику, которая особое внимание уделяла брачно-семейному институту.

В период правления Петра I каждый ребенок, вне зависимости от слоя населения и происхождения, имел определенные права. Выделялась категория «засорных младенцев», иначе незаконнорожденных, для которых впервые были построены госпитали. Права ребенка, рожденного в браке, отличались от прав «засорного» ребенка, например, последние не имели права наследования состояния от отца, который в свою очередь был обязан принимать участие в обеспечении своего ребенка, рожденного вне брака.

В петровское время осуществлялась борьба с детским нищенством, а также были попытки оказать защиту детям, которые находились в бедственном положении, для детей устанавливались личные права, теперь родители не могли без согласия ребенка (против его воли) отдать его в монастырь или заставить жениться (выходить замуж).

Следующим новым периодом формирования государственно-правовой политики института защиты прав, свобод и интересов детей являлось правление Екатерины II, при которой были созданы специальные органы – епархии, основным видом деятельности которых было осуществление охраны и защиты детей, оставшихся без родителей.

В 1775 г. Екатериной II был принят указ, в котором регламентировалась опека и была отмечена разница, между опекой и попечительством. Теперь, было принято рассматривать до 14 лет, как опека, а с 14 до 21 года – попечительство.

Указ 1775 г. предусматривал требования для опекунов. В рассматриваемом указе был включен перечень лиц, которые не могут стать опекунами. В рассматриваемый период времени, опекун не только мог управлять имуществом подопечного, но его основной задачей являлось воспитание ребенка.

Екатерина II, продолжила политику Петра I, направленную на развитие учреждений, для детей-сирот и оказанием им поддержки.

Дореволюционный период, который определим с 1860 г. по 1917 г., включал в себя также развитие законодательства, регулирующего институт защиты прав, свобод и интересов детей.

Отметим мнение о рассматриваемом этапе становления института защиты прав, свобод и интересов детей О. Ю. Банниковой, которая по данному поводу пишет: «По воззрениям этой эпохи, дети находились в естественной зависимости от родителей. Следствием этой зависимости являлись права родителей, с которыми были неразрывно связаны обязанности, так как родительская власть существовала не только ради интересов родителей»<sup>1</sup>. Таким образом, в дореволюционный период было принято, что цель родительства заключается в обеспечении защиты детей до того времени, пока ребенок не может самостоятельно заботиться о себе, обеспечивать себя и т.д.

В 1845 г. было принято Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, в котором были предусмотрены нормы об ответственности за преступления против несовершеннолетних.

Итак, в дореволюционный период существовала семейная политика, которая имела положительные показатели: семьи были независимы от государства, брачные союзы были построены на нравственных ценностях.

Российская Империя отличалась наличием ювенальной юстиции, которая определялась наличием специализированных судов по делам несовершеннолетних.

В советский период законодательство института защиты детей также активно развивалось, ювенальные суды были ликвидированы, так же, как и все основное, что было связано с Российской Империей, так как советское правление желало «построить» новое и современное государство, политика и строй которого категорически отличается от времен правления Императора.

---

<sup>1</sup> Банникова О. Ю. Этапы становления и развития законодательства по защите прав и интересов несовершеннолетних // Вестник магистратуры. 2014. № 11 (38). С. 42-44.

В 1917 году были приняты декреты о браке, семье и опеке, которые устанавливали равенство прав детей и взрослых, а также предусматривали меры по защите прав несовершеннолетних.

В советском периоде особое внимание уделялось институту охраны материнства и детства, происходило формирование системы социального обеспечения материнства, направленное на создание благоприятных условий содержания детей.

Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (1918), развивая данное положение в ст. 153, предусматривал: «Родительские права осуществляются исключительно в интересах детей и при неправомерном их осуществлении суду предоставляется право лишить родителей этих прав»<sup>1</sup>.

К слову, понятие «родительская власть», также было ликвидировано аппаратом правления советского периода.

В 1924 году был принят Кодекс законов о браке, семье и опеке, который содержал нормы о защите прав и интересов детей.

Интересы детей стали приоритетными в институте семьи, первостепенность интересов и власти родителей изменилась на права несовершеннолетних.

Советское государство, выделяло категорию детей отдельно, так как согласно политики аппарата правления СССР, дети нуждались в защите больше, чем взрослые.

Отметим, что в 1925 г. на международной конференции, состоявшейся в Женеве, женщинами были выдвинуты вопросы по проблемам детства. Международная демократическая федерация женщин являлась инициатором введения международного дня защиты детей, который с 1950 г. и по настоящее время, отмечается 1 июня, а решение о праздновании данного дня, было принято в ноябре 1949 г.

---

<sup>1</sup> Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (документ утратил силу) // Собрание узаконений № 76-77 - 1918 г, ст. 818.

До 1969 г. происходило формирование принципа ориентированного на интересы ребенка, имея в виду, что они превыше остальных, но с принятием Кодекса о браке и семье РСФСР в 1969 г. были выделены и права родителей, теперь необходимость учета интересов детей обязательно не только для родителей, но и для органов государственной власти, при осуществлении полномочий при защите и интересах детей.

Крайний этап становления института и законодательство защиты прав, свобод, интересов несовершеннолетних характеризуется действующим законодательством, регламентирующим нормы семейного права.

Согласно п. 1 ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> «Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей»<sup>2</sup>.

Как видим, в данной норме устанавливается новый подход законодателя к определению вариантов осуществления родительских прав и обязанностей, форм соотношения интересов детей и интересов родителей.

«Показателем демократичности любого государства служит обеспечение прав человека любого возраста, в том числе прав и интересов ребенка. Поэтому совершенствование законодательства в этом направлении является одной из важнейших задач Российского государства»<sup>3</sup>.

В настоящее время законодательство в области защиты прав несовершеннолетних продолжает развиваться. В данном разделе мы не будем подробно рассматривать нормативно-правовую базу, регламентирующую данный институт права, так как в нашем исследовании разбору нормативным документам посвящен отдельный параграф, поэтому просто перечислим ряд

---

<sup>1</sup> Далее СК РФ

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 года №223-ФЗ: принят. Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 8 декабря 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 1. – С. 16.

<sup>3</sup> Банникова О. Ю. Этапы становления и развития законодательства по защите прав и интересов несовершеннолетних // Вестник магистратуры. 2014. № 11 (38). С. 42-44.

законов и подзаконных актов, которые направлены на защиту прав и интересов несовершеннолетних, без подробного разбора. К ним относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- другие законы и подзаконные акты.

Таким образом, развитие законодательства в области защиты прав, свобод и интересов несовершеннолетних направлено на обеспечение прав и интересов несовершеннолетних, а также на защиту их от различных форм насилия и дискриминации. На современном этапе основными гарантиями прав детей являются право на семью, образование, охрану здоровья и ряд других.

## **§2 Формирование системы подразделений по делам несовершеннолетних в структуре МВД РФ**

Законодательство защиты несовершеннолетних формировалось на протяжении нескольких столетий. Защита прав, свобод и интересов несовершеннолетних с послереволюционного периода времени являлась приоритетным направлением, несмотря на то, что с петровских имен, дети уже обладали определенными, закрепленными законодательством правами, однако формирование системы подразделений по делам несовершеннолетних в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ) началось лишь в 1930-х годах.

Впервые в структуре Главного управления Рабоче-крестьянской милиции,

существующей с 10 ноября 1917 г., были созданы детские комнаты милиции, которые и являлись предшественниками подразделений по делам несовершеннолетних. Детские комнаты милиции занимались профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних и защитой их прав и интересов.

Но, детские комнаты милиции были образованы лишь после принятия Постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», но как известно, борьбы с беспризорностью детей происходила раньше, так как последствием Первой мировой войны (1914-1918 гг.) и Гражданской войны (1917-1922 гг.) стало появление крайне критического числа беспризорных детей. Около 4500000 детей к 1921 г.<sup>1</sup> стали беспризорными. Столь огромное количество беспризорных детей являлось проблемой как для государства, так и для общества в целом. Необходимо было принимать меры по борьбе с беспризорностью детей, а с учетом того, что советская власть не воспринимала опыт прошлых лет и других государств, данная проблема решалась своеобразным образом, вместо того, чтобы государственной задачей являлось бы сохранение жизни сирот (существующее право на жизнь), первостепенным являлось воспитание детей в установленных жестких и требовательных идеологических рамках советского времени. Если, ранее, защита детей являлось социальной проблемой и рассматривалась в социальной плоскости, то теперь данный институт стал частью политики.

Неофициальное начало борьбы с детской беспризорностью происходило с 1918 г., когда В. Короленко была создана независимая организация – «Лига спасения детей», в которую входили неравнодушные люди. За непродолжительный период времени данной организацией было создано более десятка детских колоний, детских садов и клубов, появился оздоровительный санаторий в Москве. Чаще всего организация занимала многоквартирные здания. В двух-трёхкомнатной квартирах располагали около тридцати детей, где

---

<sup>1</sup> Большая советская энциклопедия. URL: <https://gufo.me/dict/bse> (дата обращения: 10.01.2024)

условия, конечно, были далеки от идеальных, тем не менее сироты получали крышу над головой, еду и медицинскую помощь. При этом с сиротами работали квалифицированные педагоги и психологи, которые делали акцент на индивидуальном подходе к ребенку<sup>1</sup>. Несмотря на ограниченные возможности, организация смогла помочь нескольким тысячам беспризорников.

Тем не менее, официально, борьба с детской беспризорностью началась после создания Государственного совета защиты детей в 1919 г. данная организация состояла из представителей наркомов разных сфер, в том числе просвещения, здравоохранения, труда и социального обеспечения.

Совет защиты детей занимался контролем и координацией, тем не менее вопросы воспитания оставались не затронутыми, а также в распоряжении у данного совета защиты детей не имелись собственные детские учреждения, поэтому в 1921 г. была создана Комиссия по улучшению жизни детей (Деткомиссия ВЦИК). Особенностью данной комиссии в отличие от предыдущих попыток являлось наличие большого количества (несколько совет) учреждений для проживания и временного пребывания. Помимо обеспечения жилья, были построены учебные заведения, детские дома, школы-колонии для несовершеннолетних, трудовые коммуны, школы, детские городки, приемно-распределительные пункты и т.д.

Кроме Комиссии по улучшению жизни детей в сентябре 1921 г. были созданы детские социальные инспекции, которые занимались борьбой с детской беспризорностью, нищенством, а также совершаемыми несовершеннолетними правонарушениями.

Добиться ожидаемого результата у государственных органов не получилось, в связи с этим в 1929 г. было принято решение о частичной передаче функций социальных инспекций органам милиции. Теперь борьбой с правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними занималась милиция, при условии, что после задержания несовершеннолетнего, по инструкции,

---

<sup>1</sup> Рожков А. Ю. Борьба с беспризорностью в первое советское десятилетие // Вопросы истории. 2013. № 1. С. 135.

сотрудники милиции направляли его в комиссию по делам несовершеннолетних либо в детский приемно-распределительный пункт.

Сотрудники милиции успешно справлялись с задержанием детей-беспризорников, но, как уже было отмечено ранее, 31 мая 1935 г. принятое Постановление «О ликвидации беспризорности и безнадзорности» стало первым правовым документом, в котором была упомянута детская комната милиции, которая согласно вышеуказанному постановлению должна была находиться отдельно от отделов милиции, но близко с ними.

До Великой Отечественной войны, детские комнаты милиции являлись центрами работы по преодолению беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, а также по борьбе с правонарушениями, совершенными данной категорией.

В период 1941-1945 гг. детские комнаты милиции выполняли функцию оказания помощи беспризорным и безнадзорным детям, после установления и задержания несовершеннолетнего, его отправляли в сиротское учреждение.

Послевоенный период изменил подход к работе с несовершеннолетними, теперь больше внимания уделялось предотвращению правонарушений и изучению личности каждого подростка, помимо этого разрабатывались новые способы вовлечения общества в организацию детского досуга и контроль за поведением подростков.

В 1950 г. по всей стране были созданы детские комнаты, которые перешли в подчинение министерству юстиции, но с 1954 г. детские комнаты милиции вновь стали частью системы МВД.

С 1961 г. задачи по борьбе с преступностью несовершеннолетних, а также детской беспризорностью и безнадзорностью переложили на подразделения уголовного розыска министерства внутренних дел.

В 1977 г. произошло преобразование детских комнат милиции в инспекции по делам несовершеннолетних.

В 1993 г. инспекции по делам несовершеннолетних были преобразованы в подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних

милиции общественной безопасности<sup>1</sup>.

С 2003 г. приказом был утвержден «День подразделений по делам несовершеннолетних», который принято отмечать в системе МВД РФ ежегодно 31 мая.

В настоящее время подразделения по делам несовершеннолетних в системе МВД РФ занимают важное место не только в борьбе с правонарушениями. Совершенными несовершеннолетними, но и в профилактике. Осуществляя свою профессиональную деятельность при тесном взаимодействии с несовершеннолетними именно инспектор подразделения по делам несовершеннолетних может своевременно выявлять все обстоятельства, которые негативно влияют на развитие ребёнка, и помочь ему стать полноценным гражданином и членом общества. Помимо вышеуказанного, сотрудники рассматриваемого подразделения занимают важную и значимую роль в структуре ОВД России в целом.

Если рассматривать существующие подразделения в системе ОВД России, то деятельность инспекторов по делам несовершеннолетних крайне отличается, так как необходимо взаимодействие с несовершеннолетними, то есть особой категорией населения, которое требует к себе индивидуального подхода, поэтому инспекторам рассматриваемой службы требуется не только владеть профессиональными навыками сотрудника правоохранительных органов, но и находить подход к несовершеннолетним, уметь с ними общаться, что к слову, получается не у всех родителей, так как не каждый может найти общий язык со своим ребенком, так как в большинстве случаев, дети, которые совершают правонарушения не имеют доверительных отношений со своими родителями. Ввиду вышеуказанного, помимо знаний законодательства России, от инспектора по делам несовершеннолетнего требуется владеть навыками в сфере педагогики и психологии.

В настоящее время, основными направлениями деятельности

---

<sup>1</sup> Самсонова С. А. К вопросу о понятии «детская беспризорность» // Вестник Тамбовского университета. 2009. № 12 (80). С. 358-363.

подразделений по делам несовершеннолетних выделяются:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетними;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- обеспечение защиты прав и интересов несовершеннолетних;
- взаимодействие с другими организациями, которые занимаются осуществлением профилактических мероприятий, предупреждающих правонарушения, совершаемые несовершеннолетними.

Таким образом, формирование системы подразделений по делам несовершеннолетних началось с советского периода времени, когда после Первой Мировой войны и Революции на территории нашего государства появилось огромное количество беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, их число было беспрецедентным, ввиду этого появилась проблема, которая угрожала как государству, так и обществу в целом, поэтому советское государство приняло решение организовать отдельную «комиссию» «подразделение» «лигу», которая будет работать с несовершеннолетними, заниматься задержанием беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних и размещать их в предусмотренные государством учреждения. Подразделение по делам несовершеннолетних в системе ОВД России было образовано в 1993 г. В настоящее время ПДН занимает важное место в системе МВД России.

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **§1 Понятие, структура, задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД РФ**

Сформулируем определение подразделению по делам несовершеннолетних и определим его как подразделения органов внутренних дел России, находившихся в системе МВД России, профессиональной деятельностью которых является предупреждение и профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, а также осуществление защиты прав, свобод и интересов данной категории населения нашего государства.

Чепрасова Ю. В. и Попова А. С. отмечают «Основопологающей целью деятельности ПДН является профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. Для её достижения инспекторы ПДН во взаимодействии с различными учреждениями (образовательными, медицинскими и т.д.), что придает мероприятиям, направленным на предупреждение подростковой преступности, комплексный характер, реализуют широкий спектр задач. Они связаны с координацией всех субъектов соответствующей системы, отслеживанием уровня преступности на отдельно взятой территории, сбором и передачей необходимых сведений комиссиям по делам несовершеннолетних и т.д.»<sup>1</sup>.

Рассматривая структуру ПДН по делам несовершеннолетних на территориальном уровне, отметим, что в настоящее время система ПДН состоит

---

<sup>1</sup> Попова А. С., Чепрасова Ю. В. Правовое положение и организация работы ПДН по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними // E-Scio. 2022. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-polozhenie-i-organizatsiya-raboty-pdn-po-preduprezhdeniyu-prestupleniy-sovershaemyh-nesovershennoletnimi> (дата обращения: 10.03.2024).

из 5 уровней, которые представлены на рисунке 2.

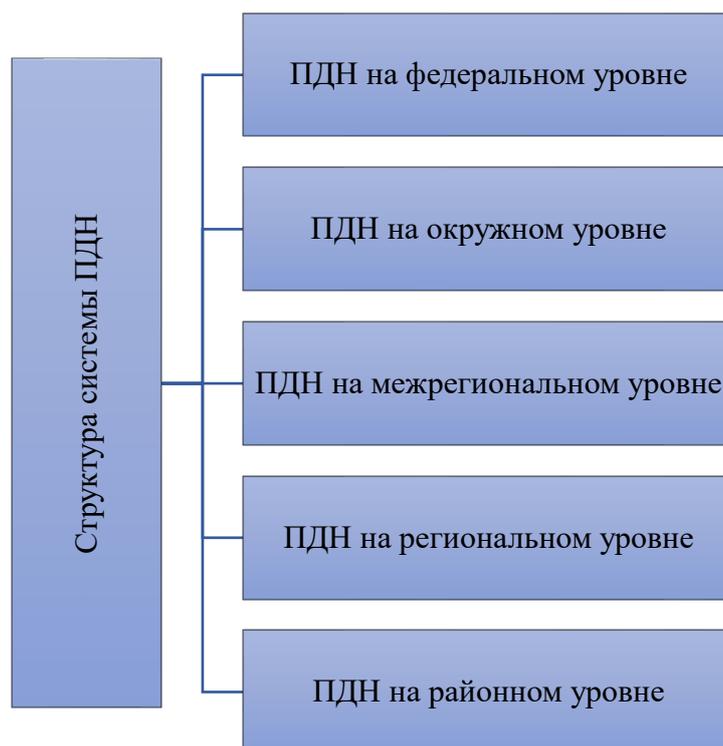


Рисунок 2 – Структура системы ПДН

В Центральном аппарате МВД России функционирует Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На рисунке 3 представим схему организационного построения подразделений по делам несовершеннолетних в Российской Федерации.

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ реализует функции головного подразделения, в том числе, системы подразделений по делам несовершеннолетних.

Координация деятельности подчиненных подразделений по делам несовершеннолетних выполняется по различным направлениям.

Для большей эффективности координации в указанном Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ создан отдел обеспечения деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.



Рисунок 3 – Схема организационного построения подразделений по делам несовершеннолетних в Российской Федерации

По нашему мнению, основным органом рассматриваемой организационной структуры следует считать подразделения регионального уровня, которые призваны осуществлять координацию рассматриваемых подразделений на уровне субъекта федерации.

В Республике Башкортостан создано Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Республике Башкортостан. В настоящее время начальником данного Управления является полковник полиции Мухаметдинов Динар Айратович.

В Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Республике Башкортостан создан отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Указанное подразделение МВД России осуществляет комплекс полномочий, которые непосредственным образом связаны с непосредственной деятельностью любого подразделения по делам несовершеннолетних на районном уровне.

Отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних существует во всех территориальных органах МВД России на региональном уровне. Сотрудники данного отдела обязаны осуществлять изучение, обобщение и внедрение в практику рассматриваемых подразделений территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях передового опыта, новых форм и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей.

Следующим звеном организационного построения подразделений по делам несовершеннолетних являются подразделения на районном уровне.

На районном уровне, деятельность подразделения по делам несовершеннолетних регулируется не только начальником данного подразделения, но и начальником территориального органа МВД России на районном уровне, его заместителем (начальником полиции), а также заместителем начальника полиции по охране общественного порядка.

На рисунке представим структуру подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Бакалинскому району Республики Башкортостан.



Рисунок 4 - Структура подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России

по Бакалинскому району Республики Башкортостан

Проходя преддипломную практику в ОМВД России по Бакалинскому району, где служит 2 инспектора по делам несовершеннолетних, можно отметить, что преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием за 2022 г. зарегистрировано не было, это указывает на высокий уровень деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних в данном отделе.

Определим основные задачи подразделений по делам несовершеннолетних:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетними;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- обеспечение защиты прав и интересов несовершеннолетних;
- взаимодействие с другими органами и учреждениями, занимающимися профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних.

Функции подразделений по делам несовершеннолетних:

- проведение профилактических бесед с несовершеннолетними и их родителями;
- посещение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- выявление несовершеннолетних, находящихся в группе риска, и проведение с ними индивидуальной работы;
- участие в расследовании преступлений, совершённых несовершеннолетними;
- оказание помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Начальник Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних отмечает, что на территории Республики Башкортостан регулярно проводится

совместная акция «Полиция и дети, где принимают участие сотрудники полиции, работники других ведомств и представители общественности. В ходе проведения данной акции уделяется большое внимание правовой культуре учащихся. Сотрудниками полиции проводятся выступления в школах, в ходе которых ребята получают не только правовые знания, но и помощь, в случае если ребенок оказался в сложной жизненной ситуации.

Таким образом, подразделения по делам несовершеннолетних являются самостоятельным субъектом системы профилактики, с четко определенными задачами, функциями, направлениями деятельности и кругом лиц, в отношении которых они осуществляют свою профессиональную деятельность.

## **§2 Нормативно-правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних**

Правовая деятельность системы органов внутренних дел, каждой службы и каждого подразделения регламентируется базой нормативно-правовых актов, которые в комплексе определяют задачи, функции, направления деятельности.

Рассматривая правовую деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, отметим, что она регулируется рядом законодательных актов, в том числе:

- Конституция Российской Федерации<sup>1</sup>, в которой определены гарантии прав и свобод человека и гражданина, в том числе и несовершеннолетних;

- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>, в

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Российская газета. - 04.07.2020. - № 144.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Рос. газ. –1999. – 30 июня.

котором определены основные направления деятельности ПДН, а также их права и обязанности.

- Федеральный закон от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в котором определены общие положения профилактики правонарушений, в том числе в отношении несовершеннолетних;

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. «О полиции» №3-ФЗ, который регламентирует деятельность сотрудников органов внутренних дел, в нем также содержатся положения правовой деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в отношении несовершеннолетних;

- Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», в котором регламентирован порядок организации деятельности ПДН, их задачи и функции.

- Иные нормативно-правовые акты, которые также регламентируют деятельность ПДН, такие как Семейный кодекс, Кодекс РФ об административных правонарушениях и др.

Как мы видим, правовая база, регламентирующая деятельность подразделений по делам несовершеннолетних содержит в себе юридические акты разных уровней. Рассмотрим более подробно каждый из представленных выше правовых документов.

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних основывается на конституционных положениях.

В п. 1 и п. 2 ст. 38 Конституции РФ отмечается, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства, забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей».

В п. 4 ст. 67.1 Конституции РФ определено «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному

и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения»<sup>1</sup>.

Таким образом, подразделения по делам несовершеннолетних реализуют конституционные положения.

Помимо основополагающего правового акта Российской Федерации, деятельность подразделений по делам несовершеннолетних регламентируется рядом федеральных законов.

В реализации профессиональной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних основным правовым документом, регламентирующим правовую деятельность, как уже было отмечено ранее, является Федеральный закон от № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>. В данном правовом акте помимо основных направлений деятельности по делам несовершеннолетних определены основные задачи и принципы деятельности рассматриваемого подразделения. Отметим, что важной составляющей рассматриваемого законодательного акта является то, что в его положениях устанавливаются категории несовершеннолетних, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность подразделения по делам несовершеннолетних, которая является одним из приоритетных направлений деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних.

Отметим, что деятельность подразделений по делам несовершеннолетних также регламентируется федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>3</sup>, в котором

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. 12 декабря 1993 г.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. –2016. – 28 июня.

регламентирован комплекс общественных отношений, возникающих в процессе осуществления профилактики правонарушений, в том числе и категорией лиц, профилактическую работу с которыми осуществляют инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних.

Так как подразделение по делам несовершеннолетних находится в системе ОВД России, соответственно деятельность каждого сотрудника органов внутренних дел, в том числе и сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних, регламентирована федеральным законом «О полиции»<sup>1</sup>. В п. 12 ст. 12 рассматриваемого федерального закона закреплено, что на полицию возлагается обязанность участия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. В п. 15 ст. 13 ФЗ «О полиции» определены права сотрудников полиции, среди них зафиксировано право «доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом»<sup>2</sup>.

Рассматриваемые федеральные законы не являются исчерпывающими правовыми документами, регламентирующими деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, помимо указанных выше федеральных законов,

---

<sup>1</sup> О полиции: федеральный закон от 2 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

<sup>2</sup> О полиции. 7 февраля 2011 г.

имеются и другие, которые также регламентируют общественные отношения, связанные с осуществлением профессиональной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

Теперь рассмотрим не менее важный правовой документ, также регламентирующий деятельность подразделений по делам несовершеннолетних – постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»<sup>1</sup>. Как верно отмечает М. А. Суханкина «комиссии по делам несовершеннолетних являются системным взаимодействующим органом, в число субъектов которого входят должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних»<sup>2</sup>.

Следующим правовым документом, регламентирующим деятельность рассматриваемого подразделения, является ведомственный нормативно-правовой документ – «Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>3</sup>. В данной Инструкции регламентированы обязанности и права, определен алгоритм правовых мероприятий, а также направления деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

Среди направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних определены: деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних, индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и их родителями, работа с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также направление,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства от 6 ноября 2013 г. №995. Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 45. – С. 5829.

<sup>2</sup> Суханкина М. А. Некоторые особенности правового регулирования деятельности ПДН ОВД РФ // Молодежь XXI века: шаг в будущее. Материалы XXI региональной научно-практической конференции : в 4 т.. Благовещенск, 2020. С. 78-79.

<sup>3</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2023).

связанное с деятельностью в образовательных учреждениях.

Помимо вышеуказанных правовых документов, в комплексную базу, регламентации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних входят и другие нормативно-правовые акты, в зависимости от направления деятельности, например Кодекс об административных правонарушениях, которым руководствуется инспектор по делам несовершеннолетних, при привлечении к административной ответственности родителей или законных представителей.

Таким образом, подразделения по делам несовершеннолетних осуществляют свою деятельность в соответствии с принципами законности, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних – все вышеперечисленное, регламентировано комплексом нормативно-правовых документов, которые регулируют деятельности рассматриваемого подразделения.

### **ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЙ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

#### **§1 Правовые и практические проблемы профессиональной деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних**

Несмотря на то, что в настоящее время на территории нашего государства зафиксирована положительная динамика минимизации количества преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними, это не означает, что данное направление не имеет пробелов и проблем, которые способствуют снижению эффективности деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

Снижение роста преступности не все связывают с эффективностью деятельности органов внутренних дел, в том числе подразделений по делам несовершеннолетних, например А. В. Гамзина отмечает, что «причины данного снижения, кроются в общем демографическом спаде 90-х годов прошлого века, а также декриминализации ряда статей Уголовного кодекса, которые напрямую касались преступлений подростков»<sup>1</sup>. По нашему мнению, данное мнение уместно, так как действительно в настоящее время в нашем государстве существует демографический кризис, соответственно, меньше несовершеннолетних, меньше количество правонарушений.

Выявление, профилактика и предупреждение правонарушений несовершеннолетних представляют собой одно из звеньев обеспечения правопорядка и законности. Особое значение при этом приобретают меры,

---

<sup>1</sup> Гамзина А. В. Участие подразделений по делам несовершеннолетних в оперативно - розыскной деятельности: проблемы, пути решения // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2021. № 1 (17). С. 53.

связанные с оказанием воспитательного воздействия на формирующуюся личность несовершеннолетнего, на коррекцию, исправление и перевоспитание тех из них, кто в силу всевозможных обстоятельств свернул с истинного пути.

Стратегической задачей, стоящей перед российским обществом, является поиск путей снижения роста правонарушений среди несовершеннолетних и повышения эффективности их предупреждения. В сложившейся ситуации требуется не только повышение качества и интенсивности работы правоохранительных органов, но и активизация теоретических разработок в этой сфере, так как без научного обоснования эффективность борьбы с криминальными проявлениями среди несовершеннолетних будет недостаточной.

Рассмотрим некоторые проблемы реализации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, которые были установлены в ходе исследования темы данной работы и встречаются в осуществлении профессиональной деятельности сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних.

По мнению Н. А. Кузьмичевой «первостепенная задача сотрудников ОВД – это расследование и раскрытие преступлений»<sup>1</sup>. По нашему мнению, первостепенная задача подразделения по делам несовершеннолетних является проведение профилактической работы, с целью оказания влияния на подучетных несовершеннолетних, а выявлением преступлений все таки занимаются другие службы органов внутренних дел, первостепенной задачей и основными направлениями деятельности которых как раз таки является раскрытие и расследование преступлений, направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних сформулированы в правовых документах, регламентирующих их деятельность иные. В случае, если несовершеннолетний будет понимать, что задача инспектора по делам несовершеннолетних заключена в привлечении его к уголовной ответственности, то несовершеннолетние,

---

<sup>1</sup> Кузьмичева Н. А. Психологические профессиографические особенности деятельности инспектора подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел // Юридическая психология. - 2016. - № 4. - С. 28-31.

состоящие на учете в подразделение по делам несовершеннолетних, понимая, что основной целью инспекторов по делам несовершеннолетних является привлечение их к уголовной ответственности, склонны занимать оборонительную позицию по отношению к любому профилактическому воздействию. Взаимодействие в вышеуказанном случае должно быть обусловлено необходимостью предотвращения совершения несовершеннолетним преступления, а вовсе не необходимостью доказывания его причастности к совершаемому или совершенному преступлению.

Будет уместным, привести мнение Е. А. Писаревской, которое мы полностью разделяем: «основной функцией ПДН является выполнение обязанностей, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>.

Рассматривая правовую составляющую деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, определим, что в регулирующих нормативно-правовых актах не указано на задачу органов внутренних дел в виде «выявление правонарушений».

В Федеральном законе «О полиции» установлено, что полиция выявляет преступления, а в отношении административных правонарушений применяется термин «предупреждение», но возвращаясь к правовой базе, отметим еще раз федеральные законы «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в которых даже в наименовании применяется термин «профилактика», но необходимо учитывать тот фактор, что термины «предупреждение» и «профилактика» не являются равнозначными.

Изучив Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации было определено, что в сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних

---

<sup>1</sup> Писаревская Е. А. Правовая регламентация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: проблемы и перспективы // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2018. №3 (32). С. 16-20.

«участвуют в проведении мероприятий по выявлению несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию», о чем отмечено в пп. «а» п. 33.13.1 рассматриваемой Инструкции, а п. 34.1 «Осуществляют меры по выявлению на объектах транспорта безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей, передают их родителям или иным законным представителям либо направляют в установленном порядке в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в ЦВСНП, информируя об этом территориальные органы МВД России по месту жительства несовершеннолетних и другие заинтересованные органы исполнительной власти»<sup>1</sup>.

Рассматривая призму закона досконально, определим:

- в Федеральном законе «О транспортной безопасности» применяется термин «объект транспортной инфраструктуры»<sup>2</sup>, которому дается определение, а в рассматриваемой Инструкции применяется «объект транспорта», то есть теоретические понятия расходятся, но общепринято применение термина «объект безопасности» без детального лексического разбора, непосредственно в технических рамках;

- изучив детально Инструкции, а именно п. 36 «обязанность сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних обеспечивать своевременное выявление несовершеннолетних правонарушителей»<sup>3</sup> можно сделать вывод, что сотрудник подразделения по делам несовершеннолетних выявляет именно лиц, а именно несовершеннолетних, которые совершили правонарушение, а не занимаются выявлением правонарушений.

Получается, что функции выявления правонарушений в деятельности

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. 15 октября 2013 № 845.

<sup>2</sup> О транспортной безопасности: федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 января 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2007 г. // Рос. газ. –2007. – 14 февраля.

<sup>3</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. 15 октября 2013 № 845.

сотрудника по делам несовершеннолетних не закреплено в правовой базе, непосредственно регламентирующей именно их деятельность.

Считаем, что пробелы в ведомственных правовых документах просто недопустимы, законодатель должен учитывать все мельчайшие детали, которые могут послужить снижению эффективности и показателей деятельности правоохранительных органов.

К. А. Власов и А. П. Беликов отмечают: «сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних осуществляют специфический вид деятельности, требующий специальных познаний, в том числе особого образования, навыков работы и личностных качеств»<sup>1</sup>. Мы полностью солидарны с мнением авторов, так как действительно, сотрудники рассматриваемого подразделения реализуют свою профессиональную деятельность с особой категорией граждан – несовершеннолетними, тем не менее, полномочия подразделения по делам несовершеннолетних обеспечивает выполнение задач и функций других подразделений органов внутренних дел осуществляющих охрану общественного порядка, в частности по выявлению административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Например, в соответствии с пп. 9.1-9.4 «Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»<sup>2</sup> названные подразделения осуществляют предупреждение, пресечение преступлений и правонарушений.

В уже представленной выше Инструкции установлены виды и порядок предоставляемой информации, необходимой для осуществления деятельности, например, патрульно-постовой службе<sup>3</sup>. Действительно, для надлежащей

---

<sup>1</sup> Власов К. А., Беликов А. П. Отдельные проблемы организации деятельности органов внутренних дел по работе с несовершеннолетними // Общество и право. 2021. №4 (78). С. 72-77.

<sup>2</sup> Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2023).

<sup>3</sup> Далее ППС

организации и эффективной деятельности строевых подразделений по охране общественного порядка информация имеет важное значение, но в повседневной деятельности сотруднику патрульно-постовой службы полиции<sup>1</sup> нужны именно знания и опыт взаимодействия с несовершеннолетними, тем более с их особой категорией, который имеется у сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних.

По нашему мнению, проведение тактико-специальных занятий, инструктажей и иных обучающих занятий необходимо между взаимодействующими службами органов внутренних дел, так как в осуществлении правоохранительной деятельности каждого подразделения имеются свои особенности, знаниями о которых следует делиться при взаимодействии между подразделениями. Тем не менее, в перечне полномочий сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних нет обязанности принимать участие в инструктажах нарядов патрульно-постовой службы, а также проводить занятия в рамках служебной подготовки и иных мероприятий.

Считаем, что данный аспект является пробелом законодателя и его устранение может не только повысить уровень взаимодействия между подразделениями по делам несовершеннолетних и патрульно-постовой службой полиции, но и обеспечить эффективность и оперативность обмена информацией о безнадзорных несовершеннолетних, местах их концентрации или о несовершеннолетних правонарушителях на территории конкретного маршрута патрулирования, включая особенности их личности, а также обучить постовых формам, методам и приемам обращения с несовершеннолетними.

Отметим, что в настоящее время популярными среди молодежи являются средства индивидуальной мобильности (электросамокаты, гироскутеры и т.д.), несовершеннолетние могут стать участниками дорожно-транспортных происшествий, при этом являться правонарушителем, поэтому считаем, что будет рациональным проведение занятий по профессиональной служебной

---

<sup>1</sup> Далее ППС

подготовки сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних не только для представителей патрульно-постовой службы, но и для сотрудников дорожно-патрульной службы.

Полагаем, что возможно дополнение в существующую Инструкцию дополнительной обязанности сотрудникам по делам несовершеннолетних проведение обучающих занятий со службами органов внутренних дел, профессиональная деятельность которых включает в себя предотвращение административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Очередной проблемой отметим низкий уровень подготовки сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних к работе с несовершеннолетними с девиантным поведением, а также с наличием психических отклонений. Как уже было отмечено ранее, деятельность инспектора по делам несовершеннолетних имеет ряд особенностей и одна из них заключается в особом подходе к лицам, с которыми необходимо устанавливать контакт и взаимодействовать, иногда на протяжении длительного периода времени. Найти подход к несовершеннолетнему крайне сложная задача, а установить контакт с несовершеннолетним лицом, имеющим физические или психические отклонения, является более сложной задачей, с которой должен справляться каждый сотрудник подразделения по делам несовершеннолетних.

Вышеуказанное говорит нам о том, что помимо знаний законов и умений применять их на практике, от представителей подразделения по делам несовершеннолетних требуется высокий уровень знаний детской психологии, этики и эстетики образования, девиантологии, социокоррекции, психокоррекции, педагогики и социологии личностной и группой сферах.

Сотрудник по делам несовершеннолетних должен обладать психологической устойчивостью, так как необходимо работать с неблагоприятными семьями и трудными подростками, которые тяжело идут на контакт, порой не имеют моральных и нравственных ценностей, тем не менее, инспектору по делам несовершеннолетних нужно найти подход к каждому, для этого нужно быть стрессоустойчивым, а также иметь психологические качества.

В настоящее время по всей России в системе МВД имеется большое количество открытых вакансий на должность инспектора по делам несовершеннолетних, это говорит о дефиците кадров и о том, что работа действительно сложная, но крайне важная для современного общества, ведь от несовершеннолетних зависит будущее нашего государства, а значит оно зависит и от тех, кто с ними работает, кого они уважают, кто является для них примером, а зачастую, именно сотрудник по делам несовершеннолетних прививает любовь к закону, к нравственным и моральным принципам, является своего рода учителем, воспитателем и примером.

Дефицит кадров в подразделении по делам несовершеннолетних указывает на то, что территориальные органы внутренних дел не выполняют на запланированном уровне важные направления профилактической деятельности с категориями несовершеннолетних правонарушителей, потому что происходит большая нагрузка на действующих инспекторов, кроме этого, отбор кандидатов происходит менее требовательно, мы считаем, что в подразделении по делам несовершеннолетних должны работать не только люди с высшим образованием узкой специальности, которые обучались в высших учебных заведениях России, преимущественно с наличием опыта работы с данной категорией населения (несовершеннолетними, а именно подростками, так как в большинстве случаев именно они нарушают установленные законодательные нормы.

Отмечается такой момент, что инспекторами по делам несовершеннолетних в основном являются женщины, которые не могут стать авторитетом для несовершеннолетних правонарушителей, ввиду этого более сложно не только установить контакт с законопослушными подростками, а также тяжело оказывать на них воздействие и влияние, так как «мягкие» подходы с ними не будут эффективными.

В соответствии с инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, новые сотрудники, которые впервые поступают на службу в полицию на должность инспектора ПДН или переводятся из других подразделений, не имея опыта работы с

несовершеннолетними, не могут сразу приступить к самостоятельной работе на вверенной им территории.

Прежде чем приступить к своим обязанностям, они должны пройти первоначальную подготовку по профилю служебной деятельности, а также стажировку в течение одного месяца под руководством наставника – опытного сотрудника по делам несовершеннолетних.

Мы полагаем, что необходимо разработать специальные программы подготовки сотрудников ПДН, которые будут учитывать современные знания о детской психологии и методы воздействия на несовершеннолетних, нарушающих закон.

Сотрудники по делам несовершеннолетних должны понимать, что от их профессиональной деятельности зависит не только будущее несовершеннолетнего, но порой и его жизнь. Отметим наличие проблемы восприятия важности и значимости в обществе, а также внутри системы МВД РФ.

Приведем пример, события 2021 г., произошедшие в Кирово-Черкеске:

В сентябре 2021 года следственными органами в отношении 30-летней жительницы города Кирово-Чепецка было возбуждено уголовное дело по факту истязания 9-летнего сына. Установлено, что ранее женщина была привлечена к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей, семье придан статус находящейся в социально опасном положении и с ней организована межведомственная профилактическая работа. Мальчик был изъят из семьи и помещен в социальное учреждение. Младшая 10-месячная дочь женщины осталась жить в семье.

Инспектор ПДН, являясь должностным лицом ОДН МО МВД России «Кирово-Чепецкий», была ответственной за проведение индивидуальной профилактической работы с данной семьей. Находясь на рабочем месте и при непосредственных своих выездах по месту жительства семьи, она, ненадлежащим образом исполняя свои должностные обязанности, не приняла должных мер к обеспечению соблюдения прав и законных интересов

малолетней, защите прав последней от физического и психического насилия, грубого обращения. Инспектор ПДН знала о том, что женщина продолжает ненадлежащим образом исполнять свои родительские обязанности по воспитанию и содержанию малолетней дочери, должный уход и присмотр за ней не осуществляла, постоянно злоупотребляла спиртными напитками, тем самым малолетняя находится в ситуации, представляющей непосредственную угрозу ее жизни и здоровью. При проведении индивидуальной профилактической работы с семьей инспектором ПДН была допущена преступная халатность, в результате чего 29 декабря 2021 года 30-летняя мать, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершила убийство своей 10-месячной дочери, нанеся ей смертельные телесные повреждения.

Бывший сотрудник полиции признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ (халатность, то есть ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие небрежного отношения к службе, повлекшее по неосторожности смерть человека).

Вышеуказанный случай свидетельствует о низкой профессионально-служебной подготовке сотрудника, приведшей к неисправимому.

Таким образом, в настоящее время имеется ряд правовых и практических проблем в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, которые требуют незамедлительного решения.

## **§2 Перспектива развития и оптимизации профессиональной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в системе МВД РФ**

Выявив существующие пробелы и проблемы в осуществлении практической деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, необходимо предложить варианты их решений, направленные на совершенствование правовой и практической составляющей деятельности не

только рассматриваемого подразделения, но и всей системы МВД РФ в целом.

Отметим, что важнейший руководящий ведомственный нормативный правовой акт, который регламентирует основную деятельность рассматриваемых подразделений Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, была принята еще в 2013 году. По нашему мнению, назрела необходимость его полной переработки по примеру инструкций и наставлений, регламентирующих деятельность иных служб и подразделений полиции, которые были приняты относительно недавно.

Важность переработки правовой базы обусловлена необходимостью добиться более качественного взаимодействия между службами и подразделениями в вопросах обеспечения нормального функционирования общественных отношений, связанных с несовершеннолетними.

Систематическое прохождение квалификации, с введением в курс дела о последних изменениях нормативно-правовой базы с целью реализации ее в при выполнении поставленных профессиональных задач, что, по нашему мнению приведет к более высоким показателям служебной деятельности.

Помимо вышеуказанного, считаем, что для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних необходимо проводить специальные встречи и семинары, в том числе в онлайн-формате. Проведение подобного рода мероприятий будут способствовать получению информации о современных возможностях общения с обучающимися образовательных организаций в сети, об их субкультурах, преступных организациях и прочих интересах современного подрастающего поколения.

Профессиональный рост сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних необходим и также может способствовать совершенству и улучшению знаний сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних. Каждый представитель рассматриваемой службы должен иметь багаж знаний о порядке проведения опросов, профилактических бесед со школьниками, их родителями и законными представителями. Общение должно быть

практическим. Для этого в занятиях могут участвовать соответствующие специалисты (психологи, педагоги), специально приглашенные согласно программе повышения квалификации сотрудников по делам несовершеннолетних.

Полезным будет внедрение системы тренингов, позволяющих ознакомить практических сотрудников с инновационными способами и методами профилактики среди молодежи, а также необходимо внедрить новые технологии, которые позволят сотрудникам по делам несовершеннолетних более эффективно осуществлять свою деятельность, например, использование электронных баз данных для учета несовершеннолетних, находящихся в группе риска, а также для обмена информацией с другими подразделениями, территориальными органами и учреждениями, с которыми происходит взаимодействие.

Отметив выше взаимодействие, следует определить, что высокий уровень взаимодействия между службами системы органов внутренних дел, а также другими учреждениями, которые занимаются профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних, позволит добиться более высоких результатов деятельности не только для подразделений по делам несовершеннолетних, но и для всей структуры МВД России в целом, так как многие задачи в рассматриваемой структуре возможно решить только при приложении совместных усилий.

Проведение оптимизации внутри подразделений по делам несовершеннолетних, по нашему мнению будет положительно сказываться на профессиональной деятельности сотрудников по делам несовершеннолетних, для этого необходимо распределение видов правонарушений, с которыми будут работать определенные сотрудники, это приведет к более быстрому решению поставленных задач и будет являться наиболее эффективным способом осуществления правоохранительной деятельности.

Для сотрудника по делам несовершеннолетних крайне важным является введение новых методов и способов работы с несовершеннолетними, поиск новых подходов к рассматриваемой категории граждан с учетом их возрастных

особенностей и интересов, что будет способствовать более быстрому установлению контакта с несовершеннолетними и соответственно достижению поставленных целей.

Таким образом, считаем, что необходимо совершенствовать законодательство, регулирующее деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, повышать квалификацию сотрудников, расширять полномочия представителям рассматриваемой службы, внедрять новые технологии, развивать взаимодействие с другими службами правоохранительной деятельности, а также учреждениями, работа которых связана с несовершеннолетними.

По нашему мнению, реализация предложенных мер позволит повысить эффективность деятельности подразделений по делам несовершеннолетних и обеспечить более эффективную защиту прав и интересов несовершеннолетних.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, подтверждаются актуальность обозначенной темы, ее практическая значимость и необходимость дальнейшего научного исследования.

В соответствии с поставленной целью – анализ организационно-правовых основ деятельности подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, в дипломной работе решены следующие задачи:

1. Рассмотрено развитие законодательства в области защиты прав несовершеннолетних в России, определено, что оно направлено исключительно на обеспечение прав и интересов несовершеннолетних, а также на защиту их от различных форм насилия и дискриминации. На современном этапе основными гарантиями прав детей являются право на семью, образование, охрану здоровья и ряд других.

2. Раскрыто формирование системы подразделений по делам несовершеннолетних в структуре МВД РФ, которое началось с советского периода времени, когда после Первой Мировой войны и Революции на территории нашего государства появилось огромное количество беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, их число было беспрецедентным, ввиду этого появилась проблема, которая угрожала как государству, так и обществу в целом, поэтому советское государство приняло решение организовать отдельную «комиссию» «подразделение» «лигу», которая будет работать с несовершеннолетними, заниматься задержанием беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних и размещать их в предусмотренные государством учреждения. Подразделение по делам несовершеннолетних в системе ОВД России было образовано в 1993 г. В настоящее время ПДН занимает важное место в системе МВД России.

3. Определены понятия, структура, задачи и функции подразделений по

делам несовершеннолетних. Подразделения по делам несовершеннолетних являются самостоятельным субъектом системы профилактики, с четко определенными задачами, функциями, направлениями деятельности и кругом лиц, в отношении которых они осуществляют свою профессиональную деятельность.

4. Изучено нормативно-правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних регламентирована обширной системой нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых Конституция РФ, комплекс федеральных законов Российской Федерации, где основное место занимают федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «О полиции». Кроме того, в названную систему входят подзаконные акты в виде указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, комплекс ведомственных нормативных правовых актов, где основным является Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

5. Установлены правовые и практические проблемы профессиональной деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, среди них определены:

- недостаточная правовая регламентация правоохранительной деятельности подразделения по делам несовершеннолетних;
- проблемы с привлечением к ответственности несовершеннолетних и их родителей;
- проблемы с взаимодействием с другими органами и учреждениями;
- большая нагрузка на сотрудников по делам несовершеннолетних;
- дефицит кадров;
- проблемы с материально-техническим обеспечением.

7. Раскрыта перспектива развития и оптимизации профессиональной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в системе МВД РФ, предложено проведение совершенствования законодательства, регламентирующего правоохранительную деятельность рассматриваемой структуры системы МВД России, а также повышение престижа службы в органах внутренних дел, в том числе и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, а также развитие взаимодействия внутри органов внутренних дел, а также с организациями и учреждениями, чья деятельность связана с работой с несовершеннолетними. Считаем, что реализация предложенных мер будет способствовать повышению эффективности деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. , с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Российская газета. - 04.07.2020. - № 144.
2. Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 года №223-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 8 декабря 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 1. – С. 16.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – С. 2954.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 № 174-ФЗ Принят Гос. Думой. Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации. Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 52. – С. 2345.
5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Рос. газ. – 1999. – 30 июня.
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. –2016. – 28 июня.

7. О полиции: федеральный закон от 2 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. // Рос. газ. –2011. – 8 февраля.

8. О транспортной безопасности: федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 января 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2007 г. // Рос. газ. –2007. – 14 февраля.

9. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства от 6 ноября 2013 г. №995. Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 45. – С. 5829.

10. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2023).

11. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2023).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Актуальные проблемы уголовно-процессуального права : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / С. В. Гурдин, Е. Н. Клещина, О. В. Мичурина [и др.] ; под редакцией О. В. Химичевой, О. В. Мичуриной. – 2-е изд. –Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 303 с.

2. Банникова О. Ю. Этапы становления и развития законодательства по защите прав и интересов несовершеннолетних // Вестник магистратуры. 2014. № 11 (38). С. 42-44.

3. Библиотека литературы Древней Руси. Том 4 (XII век). Русская Правда (пространная редакция), перевод М. Б. Свердлова. [Электронный ресурс]. URL: [https://azbyka.ru/otechnik/Istoriya\\_Tserkvi/biblioteka-literatury-drevnej-rusi-tom-4/14](https://azbyka.ru/otechnik/Istoriya_Tserkvi/biblioteka-literatury-drevnej-rusi-tom-4/14) (дата обращения: 15.10.2023)

4. Быстрянец А. Ф., Селиванов С. Д. О проблемных вопросах, возникающих в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, и перспективах ее оптимизации // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2018. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/o-problemnyh-voprosah-voznikayuschih-v-deyatelnosti-podrazdeleniy-po-delam-nesovershennoletnih-organov-vnutrennih-del-i-perspektivah-ee/viewer> (дата обращения: 15.12.2023).

5. Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права. - 7-е изд. - Петроград ; Киев : Н.Я. Оглоблин, 1915. 699 с.

6. Власов К. А., Беликов А. П. Отдельные проблемы организации деятельности органов внутренних дел по работе с несовершеннолетними // Общество и право. 2021. №4 (78). С. 72-77.

7. Гамзина А. В. Участие подразделений по делам несовершеннолетних в оперативно - розыскной деятельности: проблемы, пути решения // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2021. № 1 (17). С. 52-58.

8. Калинина С. В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Московского Университета МВД России. 2022. №1. С. 135-140.

9. Кузьмичева Н. А. Психологические профессиографические особенности деятельности инспектора подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел // Юридическая психология. - 2016. - № 4. - С. 28-31.

10. Писаревская Е. А. Правовая регламентация деятельности

подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: проблемы и перспективы // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2018. №3 (32). С. 16-20.

11. Пишикина Н. И. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в профилактике правонарушающего поведения несовершеннолетних: история и современность // Теоретическая и прикладная юриспруденция. 2022. №4 (14). С. 25-133.

12. Попова А. С., Чепрасова Ю. В. Правовое положение и организация работы ПДН по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними // E-Scio. 2022. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-polozhenie-i-organizatsiya-raboty-pdn-po-preduprezhdeniyu-prestupleniy-sovershaemyh-nesovershennoletnimi> (дата обращения: 10.03.2024).

13. Рожков А. Ю. Борьба с беспризорностью в первое советское десятилетие // Вопросы истории. 2013. № 1. С. 134-139.

14. Самсонова С. А. К вопросу о понятии «детская беспризорность» // Вестник Тамбовского университета. 2009. № 12 (80). С. 358-363.

### **III. Эмпирический материал**

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат). URL : <https://rosstat.gov.ru/sdg/data/goal3> (дата обращения: 12.12.2023).

2. ГИАЦ Отчет о состоянии преступности в России за январь – декабрь 2023 г. 2024. 64 с. URL : [file:///C:/Users/bo4ck/Downloads/Sbornik\\_dlya\\_UOS.pdf](file:///C:/Users/bo4ck/Downloads/Sbornik_dlya_UOS.pdf) (дата обращения: 15.02.2024)

3. Официальный сайт Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан. Итоги деятельности МВД РБ за 2023 г. URL : <https://02.мвд.рф/деятельность/итоги-деятельности/итоги-деятельности-мвд-по-рб-за-2023-г./итоги-деятельности-мвд-по-рб-за-2023-год> (дата обращения: 15.02.2024)

4. Официальный сайт Всемирной организация здравоохранения (ВОЗ).

URL : <https://www.who.int/ru> (дата обращения: 12.12.2023).

5. Большая советская энциклопедия. URL: <https://gufo.me/dict/bse> (дата обращения: 10.01.2024)

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником.  
Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

А. А. Маслова