

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему **«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ  
НАПРАВЛЕННОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОРГАНА МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнил  
Зверев Илья Андреевич  
обучающийся по специальности  
40.05.02 Правоохранительная деятельность,  
2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель  
Старший преподаватель кафедры  
административно-правовых дисциплин  
подполковник полиции  
Нурисламов Алексей Салихзянович

К защите \_\_\_\_\_  
рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры \_\_\_\_\_ Е.В. Понаморева  
подпись

Дата защиты «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. Оценка \_\_\_\_\_

**План**

Введение.....	3
Глава 1. Экстремизм: понятие, сущность, классификация .....	6
§ 1.1 Формы проявления экстремистской деятельности.....	6
§ 1.2 Характеристика правонарушений экстремистской направленности и административная ответственность за их совершение .....	17
Глава 2. Особенности противодействия правонарушениям экстремисткой направленности. ....	24
§2.1. Организация деятельности служб и подразделений полиции по противодействию экстремизма .....	24
§2.2. Деятельность и административно-правовые средства, используемые полицией для предупреждения и пресечения экстремизма.....	34
Заключение.....	47
Список использованной литературы.....	51

## ВВЕДЕНИЕ

Рассматривая ретроспективы развития общества в различные исторические эпохи, нельзя не отметить присутствие в поведении отдельного человека или социальных групп такого негативного социально-правового явления как экстремизм. Это явление чаще всего проявляется во время проведения различных значимых реформ, в тот или иной исторический период.

Экстремизм в любых формах его проявления превратился в одну из самых опасных проблем, с которой человечество вошло в XXI столетие.

На сегодняшний день сотрудникам правоохранительных органов все чаще и чаще приходится сталкиваться с межэтническими и межнациональными конфликтами, которые в свою очередь могут угрожать конституционному строю нашей страны<sup>1</sup>.

Согласно Конституции Российской Федерации, государство признает права и свободы человека и гражданина как высшую ценность и гарантирует равенство всех перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, религиозных убеждений и членства в общественных объединениях.<sup>2</sup> Однако существуют люди, которые разделяют общество на «тех» и «не тех» из-за различных причин, например: утверждают, что их религия единственно верная и пытаются навязать ее другим, считают свою нацию превосходящей и стремятся уничтожить все остальные, а для некоторых даже цвет кожи является признаком власти или подчинения. Таких

---

<sup>1</sup> Муленков Д. В., Филина Н. В. Понятие, формы и виды экстремизма // Журнал прикладных исследований. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-formy-i-vidy-ekstremizma> (дата обращения: 19.03.2024).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 6 октября 2022 г. (актуальная редакция).

людей обычно называют экстремистами, а их деяния и поступки – экстремистской деятельностью.

Экстремизм – это сложное социально-правовое явление, которое базируется на различиях в политике, идеологии, нации и религии. Несмотря на разнообразие форм проявления, он всегда несет угрозу безопасности граждан, негативно влияет на их жизнь и здоровье, оказывает серьезное психологическое воздействие независимо от социального статуса людей и наносит значительный ущерб политической, экономической и духовной сферам жизни общества.

Актуальность работы заключается в том, что правонарушения экстремистской направленности представляют повышенную опасность, так как дестабилизируют социально-политическую обстановку в стране, препятствуют нормальной жизнедеятельности людей разных рас, наций, религий, политических взглядов, а также представителей различных социальных групп, создают угрозу для личности и общества в целом.

Экстремизм может проявляться в разных формах, любая из которых будет выступать в качестве деструктивного фактора в развитии гражданского современного общества.

Опасность экстремизма имеет глобальные масштабы, что заставляет относиться к нему, как к основному фактору, угрожающему обществу и государству в целом. Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел России, с января по декабрь 2022 года было зарегистрировано 1566 преступлений экстремистской направленности (+48,2 процента)<sup>1</sup>.

Данные статистики свидетельствуют о необходимости активизации мер по противодействию экстремизму, разработке новых положений и совершенствованию законодательства, направленного на борьбу с экстремистской деятельностью.

---

<sup>1</sup> <http://crimestat.ru>

Цель работы – анализ правовых норм, теоретических положений, правоприменительной практики, в сфере противодействия экстремизму, разработка комплекса мер противодействия и пресечения правонарушений экстремистской направленности.

Данная цель определяет постановку следующих задач:

1. Рассмотреть понятие экстремизма и его характеристику, обозначить формы проявления экстремизма.

2. Дать характеристику правонарушений экстремистской направленности.

3. Исследовать вопросы формирования и совершенствования предупредительной практики в отношении проявлений экстремизма.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере противодействия экстремизму.

Предметом исследования составляют конституционно-правовые и смежные с ними нормы, предусматривающие ответственность за противоправные действия экстремистской направленности, раскрывающие систему государственного регулирования деятельности в сфере противодействия экстремизму.

Структура дипломной работы обусловлена объектом, предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых состоит из двух параграфов, заключения, списка использованной литературы.

## ГЛАВА 1. ЭКСТРЕМИЗМ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, КЛАССИФИКАЦИЯ

### § 1.1 Формы проявления экстремистской деятельности

Что такое экстремизм, как создаются экстремистские идеологии и почему экстремизм может перерасти в насилие. Растущая волна экстремистских движений угрожает дестабилизировать гражданское общество по всему миру. Никогда еще понимание экстремизма не было таким важным, как сейчас. Идеологическое содержание экстремистское движений сильно различается, но существуют и общие структурные элементы. Экстремизм возникает из представления «мы против них», усиливающегося убежденностью в том, что успех «нас» неотделим от враждебных действий против «них». Экстремизм отличается своей огульной рационализацией настойчивого требования насилия<sup>1</sup>.

Термин «экстремизм» обрел широкое распространение в начале нового тысячелетия и стал неотъемлемой частью обсуждений различных вопросов в литературе по философии, политологии, юриспруденции, международным отношениям, политической истории и многих других научных областях. Однако, несмотря на его актуальность и частое использование, в российском обществе до сих пор нет четкого понимания определения «экстремизм». Однако закрепленное определение в законодательстве является условным<sup>2</sup>. Рассмотрим подробнее.

Понятие экстремистской деятельности (экстремизма) дано в Федеральном законе от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии

---

<sup>1</sup> Королев Ю. А. Понятие и формы экстремистской деятельности // Юридическая наука. 2020. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-formy-ekstremistskoj-deyatelnosti> (дата обращения: 19.03.2024).

<sup>2</sup> Альханов Н.М. К проблеме молодежного экстремизма: факторы распространения, особенности, способы борьбы / Н.М. Альханов. – Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – №6. – С. 112 – 114.

экстремистской деятельности».<sup>1</sup> Оно включает в себя несколько различных форм противоправных посягательств, направленных, в первую очередь, на безопасность государства и его населения, а также затрагивающих различные сферы социально-экономических отношений; внешнюю и внутреннюю политику страны; религиозную, национальную, экономическую области жизни людей и так далее.

Говоря об экстремизме, стоит обратить внимание на этимологию данной дефиниции. В переводе с латинского языка на русский слово «extremus» можно определить прилагательными «крайний» или «чрезмерный». Его происхождение само говорит о том, что это явление реализует себя посредством использования чрезвычайных методов и средств, которые чужды видам деятельности, осуществляемой в рамках закона.

Французский философ Шарль Монтескье первым использовал данный термин в восемнадцатом веке, однако в то время, он имел немного иное значение в сравнении с современной интерпретацией и отражал политические силы, использующие крайние меры в борьбе за власть. Актуальный смысл в нашей стране экстремизм приобрел в двадцатом веке. В 1940-х годах советский лингвист Дмитрий Ушаков в своем толковом словаре указал: экстремизм – это склонность, приверженность к крайним взглядам и мерам, преимущественно в политике.

Исходя из положений вышеуказанного Федерального закона экстремистская деятельность (экстремизм) имеет несколько направлений:

1. Изменение основ конституционного строя и/или нарушение территориальной целостности государства посредством насилия.
2. Возбуждение различных видов розни, а именно расовой, религиозной, национальной, социальной.

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности // Федеральный закон от 25 июля 2002 № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №30. Ст. 3031.

3. Популяризация превосходства или неполноценности человека по его определенной принадлежности (социальной, языковой и тому подобным) или склонности к определенному направлению в религии.

4. Нарушение конституционных прав человека по указанным выше признакам.

5. Воспрепятствование осуществлению законной деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, религиозных организаций, общественных объединений и так далее, которое соединено с насилием либо с угрозой его применения.

С учетом этого, сложно говорить о том, что экстремизм представляет собой приверженность к крайним взглядам преимущественно в политике, так как его воздействие охватывает и другие стороны жизни общества.

В Российской Федерации экстремизм в системе нормативно-правовой регламентации закреплён на федеральном и международном уровнях.

Первое конвенциональное определение экстремизма было нормативно закреплено в 2001 году в Шанхайской Конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».

Согласно указанной Конвенции, экстремизмом признается любое насильственное деяние, имеющее своей целью:

- 1) подрыв и изменение конституционного строя государства;
- 2) захват или удержание власти;
- 3) покушение на общественную безопасность;

Создание незаконных вооруженных формирований, а равно участие в таких формированиях в целях, которые указаны выше, также признается экстремизмом.

Нельзя не согласиться с мнением М.П. Прониной, которая говорит, что понятие экстремизма, приведенное в указанной Конвенции, не охватывает все



его стороны, в отличие от определения, которое дано в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup>.

Федеральный закон РФ, посвященный борьбе с экстремизмом, является ключевым документом, который детализирует ключевые концепции экстремизма, его проявлений и мер по предотвращению. В данном аспекте, экстремизм определяется как действия, направленные на нарушение основ конституционного строя, угрозу государственной независимости, нарушение общественной безопасности, провоцирование социальной вражды, использование символики нацизма, распространение запрещенной литературы, финансирование экстремистских актов и распространение дезинформации с целью усиления социальных конфликтов в обществе<sup>2</sup>.

В рамках данного правового акта, юридическое понимание экстремизма выражено через перечисление конкретных запретных действий, закрепленных в российских законах, прежде всего в уголовном кодексе. Мы считаем, что такой подход, основанный исключительно на перечислении поступков, которые соответствуют определенным статьям УК РФ, не обеспечивает достаточной универсальности в определении экстремизма и не полностью отражает его суть.

Необходимо выделить и подчеркнуть, что экстремизм и терроризм тесно связаны с рядом других крайне опасных явлений, среди которых:

1) шовинизм, представляющий собой крайний национализм, который считает одну расу или национальность выше всех остальных;

---

<sup>1</sup> Антонова Л.Б. О возможных направлениях совершенствования законодательства об административной ответственности // Вестник воронежского института МВД России. – 2019. – № 4. – С. 198–204. Афанасьева Д. В. Применение искусственного интеллекта в обеспечении безопасности данных // Известия ТулГУ. Технические науки. 2020. Вып. 2. С. 151-153.

<sup>2</sup> Бааль Н.Б. Политический экстремизм российской молодежи и технологии его преодоления: диссертация доктора политических наук / Н.Б. Бааль. Нижний Новгород, 2021. 419 с.

2) сепаратизм, который означает желание отделить часть территории государства с целью создания независимого государства путем ее насильственного захвата;

3) ксенофобию, проявляющуюся в неприязни и нетерпимости к людям, отличающимся по вероисповеданию или расе;

4) радикализм, который выражается в беспрекословном подчинении общества и политических структур преступной организации;

5) геноцид, то есть проявление нетерпимости, которое ведет к массовому уничтожению людей.

А.В. Ростокинский говорит, что экстремизм – это совокупность уголовно наказуемых деяний, совершенных в целях эскалации социально-политических, субкультурных, этнических, конфессиональных и иных конфликтов».

По мнению М.П. Телякавова «под экстремизмом следует понимать общественное явление, сущность которого состоит в борьбе за власть и использование для достижения своей цели крайних (радикальных) взглядов, мер, способов и форм деятельности». С указанными мнениями можно согласиться лишь отчасти, так как они отражают сущностные признаки отдельных видов экстремизма, а не его общую базу<sup>1</sup>.

А.В. Ростокинский определяет экстремизм исходя из того, что основная цель таких деяний увеличение разного рода конфликтов, хотя такие деяния зачастую имеют своей целью получение власти, преимущественно насильственным путем, о чем автор не указывает. М.П. Теплякавов же говорит лишь о борьбе за власть, которая выступает, по его мнению, в качестве сущности такого явления как экстремизм, хотя деяния, направленные, к примеру, на разжигание религиозной розни не имеют своей целью добиться

---

<sup>1</sup> Асмолов А.Г. Толерантность как культура XXI века // Толерантность: объединяем усилия. Изд. Летний Сад, М., 2019. 210 с.

власти. Ряд других авторов вкачают в определение экстремизма различные составляющие, или же исходят из всех возможных форм его проявления.

Так, Е. П. Сергун, считает, что «экстремизм – это приверженность к таким взглядам, идеям, концепциям, представлениям, установкам, которые основаны на идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражде по отношению к какой-либо социальной группе или же нации и всего государства, и отражаются в сознании индивида или группы лиц и не имеют внешнего выражения до тех пор, пока такие их взгляды не воплотятся во внешнем мире посредством насилия и иных противоправных способов».

Таким образом, рассмотрев представленные определения относительно понятия «экстремизм», а также проанализировав иные научные труды, можно сделать вывод о том, что экстремизм представляет собой социально-массовое собирательное явление, отражающее социально-политические, национальные, религиозные, этнические, расовые неприязни, которые могут быть выражены в различных противоправных формах.

Современный экстремизм разнообразен по формам своего выражения. Кроме того, он может быть классифицирован по различным теоретическим основаниям (сферам жизнедеятельности, объектам направленности экстремистской активности, возрастным характеристикам субъектов экстремистской активности и т.д.). Научно-практическое обобщение тех или иных явлений позволяет классифицировать экстремизм по направленности – на экономический, политический, националистический, религиозный, молодежный, экологический, духовный и др. И при этом экстремизм может быть также смешанного характера.

Экономический экстремизм представляет собой стремление к унификации форм собственности и методов управления экономикой, отказ от государственного вмешательства, сокращение социальных программ, укрепление монополистической позиции в бизнес-среде и прочие аспекты, направленные на нарушение экономического баланса страны. Эти действия

значительно ослабляют социальную структуру общества, разрушая его внутренние связи. Это создает благоприятную почву для развития негативной реакции и недоверия к государственной системе, повышает уровень социальной напряженности и способствует возникновению протестных действий среди населения.

Экстремистские националистические тенденции проявляются через крайние, непримиримые убеждения и поведение, направленное против представителей разных этнических групп. Чаще всего это выливается в агрессию, унижения и жесткость, основанные на расовой неприязни. Цель таких лиц зачастую заключается в политическом или физическом истреблении; в экстремальных случаях это приводит к терроризму. Националистический экстремизм по своей сути также схож с сепаратизмом, который стремится уничтожить многонациональные государства, доминирование одной нации и включает в себя элементы политической и религиозной нетерпимости.

Экологический экстремизм представляет собой относительно новую опасность, угрожающую окружающей среде и общественной безопасности страны. Этот термин охватывает радикальные взгляды и действия отдельных активистов, групп, сообществ, выступающих за права животных, а также направленные против тех корпораций, организаций и предприятий, чья деятельность приводит к серьезному ухудшению экологической обстановки; также они отвергают системы, направленные на индустриализацию и экологическую политику в стране. Эти движения получили распространение в развитых странах и затем распространились и на территории Российской Федерации.

Экстремизм на религиозной почве проявляется в неприятии идей и практик других вероисповеданий. Он может скрываться внутри одной религиозной общины или проявляться в конфликтах между разными конфессиями. Религиозный экстремизм заключается в отказе от деления мира на светский и духовный и в том, что религия понимается как средство

господства над сознанием человека, как в духовной, так и в политической сферах. Активисты религиозного экстремизма стремятся к установлению своей идеологии в качестве господствующей.

Экстремизм среди молодежи отличается от взрослого своей неорганизованностью и спонтанностью. При этом взрослые могут оказывать прямое влияние на такое поведение, к которому молодежь часто стремится подражать. В последние годы молодежный экстремизм стал массовым явлением, проявляющимся в игнорировании общепринятых правил и норм поведения в обществе.

Молодые люди нередко склонны к совершению преступлений, пропитанных агрессией. Отрицательное отношение к людям из других этнических, расовых или религиозных общностей часто укореняется под влиянием экстремистской риторики. Также на этом фоне влияние оказывает и собственный опыт молодых людей: излишек свободного времени без целесообразного использования, нежелание или невозможность продолжить обучение, что ведет к сложностям с получением хорошо оплачиваемой работы, а также ограниченный круг интересов. Все это толкает молодежь в объятия экстремистских групп. Растущая волна молодежного экстремизма сегодня представляет собой серьезную опасность для сохранения стабильности в российском обществе<sup>1</sup>.

Наибольшую опасность представляет политический экстремизм. При этом различается «левый» и «правый» экстремизм. «Левый» экстремизм заимствует революционные идеи анархизма, объявляет себя наиболее последовательным выразителем и защитником трудящихся масс, всех обездоленных, неимущих. Часть «левых» экстремистских организаций находятся на нелегальном положении, ведут партизанскую войну, совершают террористические акты, захват заложников. «Правые» экстремисты

---

<sup>1</sup> Боренштейн А.Л. Административная ответственность несовершеннолетних лиц: особенности правового регулирования // Серия История и право. – 2018. – № 3. – С. 47-51.

(фашистские, неофашистские, ультраправые, националистические, расистские движения, организации, партии) критикуют современное общество за «отсутствие порядка», «упадок нравов», эгоизм, потребительство и др. «Правому» экстремизму свойственна высокая степень организованности, скоординированности в международном масштабе.

Экстремизм классифицируется в зависимости от его воздействия на международные связи и по гражданской идентичности участников. Различают внутренний экстремизм, когда действия и последствия деятельности граждан страны ограничиваются ее пределами, и международный экстремизм. Последний включает действия, осуществленные гражданами одной или нескольких стран, целью которых является дестабилизация конституционного уклада других государств, нарушение международного правопорядка или общих межгосударственных отношений.

Мировой экстремизм может принимать форму государственной политики, когда он становится инструментом внешнеполитической стратегии страны, поддерживаемым спецслужбами или экстремистскими группировками на государственные средства. В то же время существует и негосударственный экстремизм, действия которого разрабатываются и проводятся международными террористическими сетями, обладающими независимым финансированием.

В то же время, можно провести детальную классификацию внутреннего экстремизма, учитывая его источники. Среди разновидностей внутреннего экстремизма можно выделить государственный экстремизм, когда действия против оппозиции или отдельных слоев общества провоцируются и осуществляются самими государственными органами под видом защиты национальных или общественных интересов. Проправительственный экстремизм проявляется через деятельность общественных организаций и партий, действующих в интересах поддержки власти, и часто получающих ее поддержку. Оппозиционный экстремизм характеризуется противоправными действиями против представителей государства и его структур.

Межпартийный экстремизм возникает в условиях ожесточенной политической конкуренции. Наконец, существуют формы экстремизма, за которыми стоят адепты различных радикальных идеологий, таких как ультранационализм, фашизм или сепаратизм.

Исходя из численности участников и степени их координации, можно провести классификацию экстремистских объединений по ряду признаков. Среди них выделяются структурированные коллективы или группы, возникшие спонтанно, различные религиозные культы и объединения, а также индивидуальные деятели, которые зачастую испытывают психические нарушения или проявляют прочие аномалии в поведении.

Существует несколько форм экстремистского влияния на общественные процессы. Одной из них является экстремизм, который применяет физическое насилие, подразумевая угрозы для жизни, физические повреждения или ограничения свободы как отдельных личностей, так и групп. Другая форма – это уничтожение имущества, к чему относятся акты поджога и вандализма, затрагивающие как государственные, так и частные объекты. Также выделяют экстремизм, который оказывает давление на морально-психологическом уровне, включающий в себя угрозы, шантаж, демонстрацию силы, выдвижение неприемлемых требований и распространение слухов, вызывающих панику. В рамках экстремистских действий эти методы часто применяются в комбинации, причем выбор методов зависит от множества условий: региональных особенностей, оснащенности группировок, текущей политической ситуации и других значимых факторов.

Экстремистская деятельность классифицируется в соответствии с ее целями и может быть представлена различными типами: экстремизм, направленный на объединение разношерстных преступных формирований; экстремизм, который используется как платформа для популяризации внешнего облика и убеждений конкретной экстремистской группы, а также как способ показать ее силу и решимость к действиям; экстремизм, основанный на силовом противоборстве между политическими субъектами, в

том числе и противодействию государственным структурам; и провоцирующий экстремизм, который стремится спровоцировать политических оппонентов на поступки, вызывающие общественное неодобрение или тактически выгодные для экстремистов.

По средствам, используемым при осуществлении акций экстремизма, последний подразделяют на два вида: традиционный (с применением огнестрельного и холодного оружия, взрывчатых веществ, ядов и других средств совершения политических убийств, известных человечеству в течение ряда веков) и технологический (использование в экстремистских акциях новейших достижений науки и техники в области компьютерных и информационных технологий, радиоэлектроники, ядерных материалов, генной инженерии, иммунологии и т.д.)<sup>1</sup>.

Кроме того, Б.К. Мартыненко из многочисленных форм экстремизма выделяет<sup>2</sup>:

- 1) политический (направленный на уничтожение существующих государственных структур и установление диктатуры тоталитарного «порядка» «левого» или «правого» толка);
- 2) национальный (защита «своей нации», ее прав и интересов, ее культуры и языка, с отвержением при этом подобных прав для других);
- 3) националистический (стремление к отделению, обособлению);
- 4) религиозный (проявляется в нетерпимости к представителям различных конфессий либо жестком противоборстве в рамках одной конфессии).

Гораздо более сложную классификацию экстремизма представляет С.М. Иншаков, который выделяет два вида экстремизма: рациональный и иррациональный. В свою очередь рациональный группируется на:

- 1) политический;

---

<sup>1</sup> Власова О. Б. Признаки призыва в контексте лингвистической экспертизы / О. Б. Власова // Международный научно-исследовательский журнал. — 2016. — № 9 (51) Часть 4. — 98 с.

<sup>2</sup> Мартыненко А. В. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие для вузов / под общ. ред. А. В. Мартыненко. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. 76 с.



- 2) идеологический;
- 3) националистический;
- 4) религиозный;
- 5) экологический.

Иррациональный на:

- 1) молодежные движения протеста (хиппи, панки, вандалы и т.д.);
- 2) психопатический экстремизм;
- 3) спортивный экстремизм;
- 4) культурный экстремизм.

Следует иметь в виду, что экстремизм в различных регионах проявляет себя по-разному.

Таким образом, изучая такое социальное явление как экстремизм многие авторы и нет единого подхода к его классификации. Одно можно сказать точно, экстремизм не является чем-то положительным и это угроза международного характера. В западной литературе какое-то время разграничивались понятия «предотвращение насильственного экстремизма» и «предотвращение радикализации в сторону насильственного экстремизма», с некоторых пор они объединились под одним знаменателем – предотвращение и противодействия любого вида экстремизма. Однако данный подход привел к стигматизации мусульманских общин и отнесение их в «уязвимую группу», подверженную риску «радикализации».

## **§ 1.2 Характеристика правонарушений экстремистской направленности и административная ответственность за их совершение**

Экстремизм представляет опасность для безопасности и устойчивости общества. Важно понимать, что он может проявляться не только в открытой агрессии или противозаконных действиях, но и в незаметных проявлениях, которые постепенно усиливаются и подрывают основы демократического общества, нарушая права и свободы граждан.

К сожалению, в нашей стране экстремизм и терроризм являются серьезной угрозой для стабильности и безопасности общества в условиях реальности. Данное подтверждается и событиями, произошедшими 22 марта 2024 года в «Крокус Сити Холле», когда неизвестные ворвались в здание и открыли огонь из автоматического оружия по гражданам, после чего скрылись<sup>1</sup>.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусматривает несколько составов административных правонарушений, содержащих действия, за которые лицо привлекается к ответственности<sup>2</sup>. К ним относятся следующие статьи:

- 1) статья 20.3 – пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики;
- 2) статья 20.3.1 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;
- 3) статья 20.3.3 – публичная дискредитация военных и призывы к воспрепятствованию использования армии;
- 4) статья 20.29 – производство и распространение экстремистских материалов (таблица 1).

Статья КоАП РФ	санкция
Статья 20.3. Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или	1) административный штраф на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с

<sup>1</sup> Пирогова В. Д. Административная ответственность за правонарушения экстремистской направленности // Юридическая техника. 2023. №17. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-otvetstvennost-za-pravonarusheniya-ekstremistskoj-napravlenosti> (дата обращения: 21.03.2024).

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 17.03.2024).

<p>символики, либо атрибуты или символики экстремистских организаций, либо иных атрибуты или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами</p>	<p>конфискацией предмета административного правонарушения</p> <p>2) административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения;</p> <p>3) на должностных лиц – от одной тысячи до четырех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения;</p> <p>4) на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.</p>
<p>Статья 20.3.1. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства</p>	<p>1) административный штраф на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;</p> <p>2) обязательные работы на срок до ста часов;</p> <p>3) административный арест на срок до пятнадцати суток;</p> <p>4) на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.</p>

<p>Статья 20.3.3. Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации</p>	<p>1) административный штраф на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p>
<p>Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов</p>	<p>1) административный штраф на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей;</p> <p>2) административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их</p>

	<p>производства; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц – от ста тысяч до одного миллиона рублей;</p> <p>3) административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.</p>
--	--

Таблица 1. Составы административных правонарушений экстремисткой направленности

Некоторые авторы относят к административным правонарушениям экстремисткой направленности, также часть 2 статьи 13.15 КоАП РФ «Злоупотребление свободой массовой информации», по смыслу диспозиции статьи данный состав предусматривает злоупотребление свободой массовой информации, выраженное в распространении информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», без указания на то, что соответствующее общественное

объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена.

За совершение данного правонарушения предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

Мы можем отнести еще и статью 20.29 КоАП РФ «Производство и распространение экстремистских материалов», она предусматривает производство и распространение экстремистских материалов (массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения).

За совершение данного правонарушения предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц – от ста тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

Таким образом сделаем вывод, что, безусловно, КоАП РФ закрепляет административную ответственность за экстремистские действия, но как мы видим, они не выделены в отдельную главу, а «разбросаны» по разным (например, составы закреплены в главе 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную

безопасность», но мы рассматривали и правонарушение закрепленное в главе 13 «Административные правонарушения в области связи и информации»<sup>1</sup>.

Отметим и следующее, если в деянии лица, усматривались признаки административных правонарушений, отмеченных выше, то в качестве наказания был назначен штраф. Например, по статистике за 2022 год по статье 20.3.3 КоАП РФ было рассмотрено 5 442 дела, из которых 4 440 лица признаны виновными, 4 439 из них было назначено в качестве административного наказания – штраф<sup>2</sup>.

Можно сказать, что законодатель ограниченно использует возможности административной ответственности для борьбы с административными правонарушениями, связанными с экстремизмом. Такой подход не является эффективным и не способствует эффективной борьбе с такими правонарушениями.

---

<sup>1</sup> Кузьмин А.В. Социально-культурная профилактика экстремизма в молодежной среде: автореферат диссертации ... доктора педагогических наук / А.В. Кузьмин. Тамбов, 2015. 53 с.

<sup>2</sup> <https://stat.апн-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/1>

## ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ ЭКСТРЕМИСТКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ.

### §2.1. Организация деятельности служб и подразделений полиции по противодействию экстремизма

Ключевая роль в борьбе с экстремизмом принадлежит силам правопорядка, включая полицейские структуры. Эффективность выполнения поставленных перед ними задач и функций напрямую связана с умелой координацией работы различных служб и отделов<sup>1</sup>.

В системе МВД функционирует множество различных служб и отделов, но не все из них занимаются непосредственно борьбой с экстремизмом. Поэтому особое внимание следует уделить тем службам и подразделениям, которые активно вносят вклад в противостояние экстремизму в рамках нашего совместного труда<sup>2</sup>.

В структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации функционирует главное управление по противодействию экстремизму (далее – Управление), основной задачей которого является:

- участие в разработке государственной политики в области борьбы с экстремизмом;
- улучшение законодательного регулирования в сфере своей компетенции;
- координация мер по пресечению преступлений с экстремистским характером;
- методическое руководство подразделениями, занимающимися противодействием экстремизму, в главных управлениях МВД России по

---

<sup>1</sup> Володина Н.В. Радикальная идеология новых религиозных объединений как фактор угрозы национальной безопасности России / Н.В. Володина // Юридическая наука. 2017. N 1. С. 10 - 15.

<sup>2</sup> Воропаева А.В., Юнусов А.М. Роль образования и воспитания в предотвращении ксенофобии, национализма, терроризма и иных форм экстремизма. М.: Экслибрис-Пресс, 2017. – 106 с. 67



федеральным округам, в министерствах внутренних дел, в главных и обычных управлениях внутренних дел по субъектам Российской Федерации, в управлениях внутренних дел, отвечающих за безопасность на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, а также в управлениях (отделах) внутренних дел, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо важных и режимных объектах.

К основным функциям Управления относятся:

- осуществление анализа и прогнозирование оперативной обстановки в сфере деятельности;
- разработка предложений руководству МВД России по формированию и реализации государственной политики в области противодействия экстремизму;
- обобщение практики применения законодательства РФ в сфере выполняемых задач и выработке мер по повышению деятельности нижестоящих подчиненных подразделений.

В структуре Управления находится Центр обеспечения оперативно-служебной деятельности (Центр «Э» России)<sup>1</sup>.

К основным вопросам ведения Центра «Э» России (далее — Центр) относятся:

- предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений экстремистской направленности, в том числе межрегионального и международного характера, а также имеющих большой общественный резонанс;
- осуществление мероприятий по оперативному внедрению и оперативному прикрытию;

---

<sup>1</sup> Волченков В.В., Михайлов Б.П. Противодействие преступлениям экстремистской направленности оперативными подразделениями полиции органов внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-prestupleniyam-ekstremistkoy-napravlennosti-operativnymi-podrazdeleniyami-politsii-organov-vnutrennih-del> (дата обращения: 21.03.2024).

- осуществление оперативного сопровождения уголовных дел, возбужденных по материалам Центра;
- выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений экстремистской направленности;
- оказание практической помощи подразделениям по противодействию экстремизму.

Эффективное управление требует применения многообразных методов и инструментов, способствующих координации и обмену информацией. В связи с этим, руководство может формировать различные консультативные структуры, такие как комитеты и советы, что позволяет объединять заинтересованные стороны для обсуждения вопросов и принятия взаимосвязанных решений<sup>1</sup>.

Когда Управление направляет обращения или запросы к федеральным органам власти, местным органам самоуправления и другим структурам, это дает возможность обмениваться знаниями, профессиональными мнениями и ресурсами, что способствует успешному решению задач и выполнению поставленных перед ним функций.

Несомненно, взаимодействие Управления с научно-исследовательскими и образовательными учреждениями открывает доступ к новейшим знаниям, методикам и квалифицированной экспертной поддержке, что является ключевым для разработки и внедрения стратегий и программ. Кроме того, регулярные пресс-конференции, брифинги и «круглые столы» с участием представителей СМИ служат для информирования общества о работе и приоритетах Управления, а также для обсуждения важных текущих вопросов и проблем.

---

<sup>1</sup> Рябченко А. Г., Тхаровская О. Ю. Роль подразделений полиции в реализации антитеррористической функции государства // ЮП. 2014. №2 (63). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-podrazdeleniy-politsii-v-realizatsii-antiterroristicheskoy-funksii-gosudarstva> (дата обращения: 21.03.2024).

Необходимо рассмотреть роль службы участковых уполномоченных полиции (далее – УУП), обуславливается это тем, что из всех подразделений, входящих в состав полиции, в силу своей профессиональной деятельности общаются каждый день с гражданами.

Прежде всего, стоит подчеркнуть, что участковые уполномоченные обладают особенно тесной связью с местным населением, различными предприятиями, учреждениями и организациями, а также с общественными движениями, независимо от их юридической формы. Это объясняется тем, что именно к ним чаще всего обращаются за помощью в поддержании социального спокойствия, обеспечении безопасности и предупреждении преступлений.

Кроме того, знакомство граждан с лицом своего участкового уполномоченного способствует более эффективному общению и, как следствие, улучшает обнаружение потенциальных нарушителей закона, в том числе и тех, кто мог бы совершить экстремистские акты<sup>1</sup>.

Наконец, больше половины запросов граждан, направляемых в органы внутренних дел, обрабатываются непосредственно участковыми уполномоченными. Эти сотрудники обладают полным видением происходящего на своей территории благодаря включению в профилактический учет определенных категорий лиц<sup>2</sup>:

- 1) установлен административный надзор;
- 2) освобожденные из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; при рецидиве;
- 3) допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере;

---

<sup>1</sup> Сошин А. А., Якимова Е. М. Роль участковых уполномоченных полиции в противодействии экстремисткой деятельности // *Baikal Research Journal*. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-uchastkovykh-upolnomochennykh-politsii-v-protivodeystvii-ekstremistskoy-deyatelnosti> (дата обращения: 18.03.2024).

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (ред. 06.02.2024) // [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 17.03.2024).

4) совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных или спортивных массовых мероприятий.

Далее участковый уполномоченный ведет списочный учет в отношении:

- 1) страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих;
- 2) владельцев оружия
- 3) больных алкоголизмом или наркоманией и представляющих опасность для окружающих.

Участковый уполномоченный полиции несет особую ответственность за предотвращение незаконных действий. В случае, если на участке, находящемся под его юрисдикцией, будет зафиксировано экстремистское правонарушение, он может быть подвергнут взысканиям за промахи в выполнении своих обязанностей по предотвращению подобных инцидентов<sup>1</sup>.

Исходя из привычного поведения правонарушителей, замечено, что перед осуществлением экстремистских акций, участники, замешанные в их подготовке и реализации, заранее прибывают на место проведения, предпочитая арендовать жилые помещения или останавливаться у лиц, ведущих себя в соответствии с законом. Эти лица занимаются выбором наиболее подходящей цели и времени для проведения акции, ищут подходящее транспортное средство и стараются завоевать доверие среди местных жителей и представителей власти, чтобы получить от них необходимую поддержку.

В этой связи, ответственные лица, действующие на местах, обязаны контролировать выполнение правил регистрационного учета как гражданами, так и должностными лицами. Им важно быть в курсе, кто предоставляет жилье в аренду. В процессе взаимодействия с жителями, при рассмотрении их

---

<sup>1</sup> Занина Т.М., Федотова О.А. Реформа законодательства об административной ответственности в свете новой концепции кодекса российской федерации об административных правонарушениях // Вестник воронежского института МВД России. – 2019. – № 4. – С. 191–197.

заявлений, в ходе личных профилактических разговоров с зарегистрированными гражданами, а также в моменты реагирования на незаконные поступки в повседневной жизни и во время выступлений перед аудиторией, ответственные должны стремиться к налаживанию доверительных отношений с населением. Это необходимо для сбора информации, которая способствует выявлению незарегистрированных лиц, лиц, находящихся в розыске, или тех, кто вызывает определенные подозрения.

Ответственность участковых инспекторов включает контроль за соблюдением норм регистрационного учета как со стороны жителей, так и официальных лиц. Им необходимо быть в курсе, кто предоставляет жилье в аренду, чтобы в процессе взаимодействия с населением, при рассмотрении заявлений от граждан, в рамках проведения целевых профилактических встреч с зарегистрированными жильцами, а также при отклике на незаконные поступки в повседневной жизни и во время общественных выступлений, создать основу для доверительного диалога с гражданами. Это станет ключом к получению сведений, необходимых для выявления незарегистрированных резидентов, лиц, находящихся в розыске или вызывающих подозрения.

В рамках профилактической работы, направленной на борьбу с экстремизмом и терроризмом, согласно установленным процедурам, участковые полицейские проводят обходы в пределах своего административного района. Это является одной из ключевых форм деятельности по защите общественного порядка. В ходе этих обходов проводится поиск взрывных устройств и зарядов на различных территориях и объектах, включая здания, сооружения и места, где сосредоточен большое количество людей. В случае необходимости, осуществляется тщательная проверка подъездов, чердаков, подвалов, а также заброшенных помещений и других потенциально опасных мест.

Участковый уполномоченный должен как можно скорее провести опрос представителей жилищно-коммунальной службы, жильцов соседних квартир и владельцев жилья на основе полученной информации о них. Если имеются

сведения о подозрительных личностях, то необходимо сообщить об этом руководству органа внутренних дел и при необходимости принять участие в их задержании.

Из вышесказанного, мы можем сделать вывод, что деятельность участковых уполномоченных полиции крайне важна, так как от ответственного выполнения своих обязанностей зависит общественная безопасность. При знании оперативной обстановки на закрепленном административном участке, участковый уполномоченный может своевременно принять меры реагирования, так как каждый месяц на данном участке уполномоченный проводит тщательный анализ текущей ситуации. Если обнаруживается ухудшение – увеличение количества преступлений и нарушений – он немедленно принимает дополнительные меры для восстановления порядка. В этих случаях он может обратиться к начальнику местного отделения МВД России с предложениями по улучшению профилактической деятельности. Таким образом, регулярная профилактическая работа способствует стабилизации и улучшению обстановки на подведомственной территории.

Наравне со службой участковых уполномоченных полиции одно из первостепенных значений имеет патрульно-постовая служба (далее – ППС), во время патрулирования маршрута, служба предпринимает меры для предотвращения и пресечения противоправных действий, которые нарушают общественный порядок и безопасность<sup>1</sup>.

На ППС возлагаются следующие обязанности:

– в процессе несения службы при осуществлении патрулирования зоны обслуживания обращать пристальное внимание на граждан, вызывающих подозрения, имеющих при себе ручную кладь в виде различных сумок,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 № 495 // [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 17.03.2024).

свертков и т.п., с целью обнаружения взрывных устройств и предотвращения их установки;

– проводить разъяснительную работу с руководителями и сотрудниками предприятий, учреждений, организаций сферы обслуживания независимо от форм собственности, обращая их внимание на возможность совершения террористических актов со стороны отдельных посетителей, с целью своевременного их выявления и немедленного информирования об этих лицах сотрудников ОВД;

– обращать внимание на подозрительный припаркованный транспорт в людных местах, особенно с нечеткими или нестандартными номерными знаками;

– при обнаружении никому не принадлежащих подозрительных предметов либо при непосредственном получении их от граждан и в случае подозрения на наличие взрывных устройств необходимо изолировать доступ посторонних лиц к этим предметам;

– в случае совершения террористического акта незамедлительно прибыть на место его совершения, оказать первую медицинскую помощь пострадавшим, принять меры по охране места происшествия, а по прибытии следственно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и действовать в дальнейшем по его указанию.

Следует подчеркнуть, что основной функцией полиции по обеспечению общественной безопасности (ППС) является обнаружение и остановка лиц, склонных к незаконным действиям экстремистского направления, особенно в период проведения крупных событий или напряженных общественных площадках. Эти действия осуществляются на основании нормативов, закрепленных в официальных инструкциях.

Некоторые эксперты утверждают, что анализ законодательных норм, регламентирующих полномочия полиции в подобных ситуациях, не дает им возможности принимать активные меры по защите населения от угроз экстремизма во время массовых событий. В наше время в структуре полиции

функционирует специализированное подразделение, ответственное за обеспечение безопасности на крупных международных и спортивных мероприятиях. По нашему мнению, это соответствует логике, так как сотрудники патрульно-постовой службы занимаются общим контролем за порядком во время патрулирования и проведением профилактических мероприятий, в то время как надзор за безопасностью участников событий должен быть возложен на специализированное подразделение.

Важность работы персонала по обеспечению общественной безопасности проявляется в их способности выявлять и нейтрализовывать потенциальных преступников, способных совершить экстремистские акты в период проведения массовых событий с большим скоплением людей. Для достижения этой цели они применяют разнообразные тактические подходы, которые строго придерживаются установленных норм и правил, основанных на многолетнем практиках поддержания порядка в подобных ситуациях, и используются только в рамках необходимости.

Особое внимание должно быть уделено работе ППС по предупреждению и ликвидации экстремистских действий на транспортных объектах. Возьмем в качестве примера железнодорожный транспорт, где имеются две группы объектов, которые могут стать мишенью для атак:

1) фиксированные объекты – здания вокзалов, склады горюче-смазочных материалов, где хранятся ценные ресурсы или возникает интенсивный поток товаров и материалов;

2) транспортные средства – подвижной состав железных дорог<sup>1</sup>.

Часто встречаются случаи, когда экстремисты нападают с регулярностью на различные типы объектов. Также стоит отметить, что прямолинейность железнодорожных путей добавляет сложности для правоохранительных структур. Необходимо понимать эти нюансы, чтобы

---

<sup>1</sup> Гаджимурадова Г. И. Активизация радикального ислама в свете миграционного кризиса в Европе: новые вызовы и противодействие террористическим угрозам // Информационные войны. 2017. № 2 (42). С. 7-11.



грамотно готовить персонал по охране правопорядка к выполнению своих задач в этой критической области в современных реалиях.

На основе нашего опыта мы убеждены, что можно предпринять ряд мер по контролю за потенциальными и действующими экстремистами уже на этапе их посадки в транспортное средство. На платформах, расположенных рядом с вокзалами, дежурят полицейские, которые осуществляют наблюдение за процессом посадки и высадки пассажиров, учитывая количество людей. Такой метод иногда позволяет предупредить деятельность экстремистов за счет присутствия полицейских на месте<sup>1</sup>.

Несомненно, что современные технологические решения должны быть внедрены на всех транспортных пунктах, особенно в аэропортах и железнодорожных станциях, для обнаружения запрещенных товаров и веществ среди пассажиров. К примеру, использование GPS-трекинга (глобальная позиционирующая система) и систем контроля доступа способствует повышению безопасности на транспорте и помогает правоохранительным органам своевременно распознавать и пресекать деятельность экстремистов.

В свете возрастающей опасности экстремизма на железнодорожных путях мы убеждены в необходимости осуществления контроля пассажиров перед входом в поезд, аналогично тому, как это происходит на аэропортах перед посадкой на самолет. Хотя это может создать дополнительные неудобства для пассажиров и вторгнуться в их частную жизнь, это неизбежно для защиты безопасности всех людей, находящихся на борту, и соответствует установленным правовым нормам.

В случае проведения экстремистских акций на железнодорожном сообщении, приводящих к взрыву поезда с людьми на борту, работники по охране правопорядка создают специализированные команды. Эти команды

---

<sup>1</sup> Галахов С.С. Проблемы профилактики экстремизма в среде несовершеннолетних и молодежи / С.С. Галахов. – Наука и Школа. – 2015. – №5. – С. 22 – 30.

занимаются установлением оцепления, патрулированием, сбором информации, учетом жертв, обеспечивают безопасность важных объектов и организуют пропускные пункты, при этом каждая группа выполняет свои специфические функции.

Для защиты собственности, принадлежащей различным собственникам, сотрудники, отвечающие за общественный порядок, создают команду, которая будет наблюдать за поездом, пострадавшим от экстремистских актов. Основная задача этой команды – это сохранение спокойствия и порядка в зоне их деятельности.

Таким образом, стоит сказать, что мы выделили не все службы правоохранительных органов, которые выполняют свои обязанности для пресечения противоправных деяний экстремистского характера. Мы отмечаем, четко стоящие задачи и определенную зону ответственности, которая состоит перед каждым структурным элементом системы МВД. Следовательно, предполагаем, что опасность совершения действий, содержащих признаки экстремизма, развивается из-за низкой правовой культуры самих граждан.

## **§2.2. Деятельность и административно-правовые средства, используемые полицией для предупреждения и пресечения экстремизма**

Российская Федерация – страна, где проживают представители различных национальностей и исповедуются различные религии. Обеспечение гармонии между представителями разных конфессий и этнических групп является ключевым аспектом в поддержании стабильности и взаимопонимания среди граждан. Этот важнейший процесс находится в ведении государственных структур, местного самоуправления, общественных институтов, а также каждого отдельного гражданина. В рамках этой дискуссии

мы акцентируем внимание на необходимости улучшения законодательной основы, направленной на борьбу с экстремизмом, а также на эффективном применении имеющихся инструментов для противодействия распространению экстремистских идей и их практикам<sup>1</sup>.

В российском законодательном пространстве устанавливаются различные меры наказания за нарушения, связанные с экстремистской деятельностью, которые находят свое отражение в законах, регламентирующих административные и уголовные санкции. Обычно, преступления на экстремистской почве характеризуются сложным объектом, на который они направлены. В качестве основного объекта в таких случаях выступает право на равенство, гарантированное статьей 19 Конституции РФ, и это право не должно зависеть от политических убеждений, идеологических взглядов, расовой принадлежности или религиозных убеждений<sup>2</sup>.

Эффективная борьба с экстремизмом опирается на множество взаимодействующих факторов, включая всестороннее и объективное расследование причин и условий, способствующих распространению этого явления, а также анализ тех элементов, которые его ограничивают; надежность и результативность государственных стратегий по противодействию терроризму; осведомленность общества о потенциальных угрозах, связанных с терроризмом и экстремизмом, и прочие важные аспекты.

Важнейшим аспектом, гарантирующим успешное обнаружение и предотвращение экстремистских инициатив, является наличие адекватного законодательства на уровне государства. Специфика задач, возложенных на

---

<sup>1</sup> Федорова И. В., Ржаницына И. А., Сухинина Я. В. Деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму // Вестник Московского университета МВД России. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-organov-vnutrennih-del-po-protivodeystviyu-ekstremizmu> (дата обращения: 21.03.2024).

<sup>2</sup> Ищенко С. А., Скребец Е. С. Административно-правовые методы предупреждения экстремизма, применяемые полицией // Общество и право. 2017. №1 (59). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-metody-preduprezhdeniya-ekstremizma-primenyaemye-politsiey> (дата обращения: 21.03.2024).

полицию в данной области, требует уникального правового аппарата, учитывающего многообразие участников и источников права.

Законодательная основа для действий правоохранительных органов РФ в сфере противодействия экстремизму состоит из комплекса законодательных документов, разработанных соответствующими органами в пределах их полномочий и охватывающих задачи, полномочия и другие ключевые моменты работы правоохранительных структур в этой области.

Безусловно, основой для законного регулирования деятельности полиции в борьбе с экстремизмом является Конституция Российской Федерации, которая имеет высший в иерархии юридический статус и распространяется на весь российский регион<sup>1</sup>. Все законодательные акты и другие нормативные документы, разработанные на территории России, должны соответствовать установленным в Конституции нормам.

Анализ законодательных мер, используемых для противодействия экстремистской деятельности, выявляет широкий спектр методов, включающих в себя как уголовно-процессуальные, так и оперативно-розыскные, а также криминалистические и административные процедуры, доступные правоохранительным органам. В ходе изучения этих методов, которые объединяются в единую систему для предотвращения, остановки, обнаружения и расследования экстремистских преступлений, становится очевидным, что ученые уделяют больше внимания первым трем категориям правовых инструментов. Однако административно-правовые меры, хоть и остаются менее исследованными, требуют более серьезного анализа, учитывая их значимость в арсенале мер, принимаемых против экстремизма. Важно

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 6 октября 2022 г. (актуальная редакция).

подчеркнуть, что данные правовые инструменты, закрепленные в законодательстве нашей страны, занимают центральное место среди остальных методов, активно применяемых в борьбе с этой угрозой.

В рамках управленческой работы правоохранительных органов ключевым является использование административных методов предупреждения и прекращения нарушений, что находит свое отражение в законодательных актах: Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации», которые лежат в основе борьбы с экстремизмом.

Безусловно, важно, чтобы меры по предотвращению экстремистских действий были тесно связаны с причинами, которые способствуют их возникновению. Согласно пятой статье Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», субъекты, ответственные за профилактику, можно классифицировать на три группы:

- 1) федеральные;
- 2) региональные;
- 3) местные.

Административно-правовой механизм, направленный на борьбу с экстремизмом, охватывает различные уровни государственных структур. Среди ключевых органов, отвечающих за административную деятельность в сфере противодействия экстремизму, выделяются полицейские органы, что подтверждено второй статьей Федерального закона «О полиции»<sup>1</sup>.

В рамках управленческой работы правоохранительных органов можно выделить ключевые стратегии борьбы с экстремизмом:

- 1) профилактические мероприятия;
- 2) предотвращение;

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ (ред. 04.08.2023) // [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 17.03.2024).

### 3) прекращение.

В этом контексте, особенно важным является использование административных мер предупреждения, которые занимают наивысшую позицию в ряду мер и направлены на профилактику, защиту прав и интересов граждан, обеспечение их безопасности, а также на предотвращение и исключение возможных нарушений закона, включая экстремистские действия.

Осуществление глубокого анализа роли правовых механизмов в рамках определенного правового аспекта представляет собой ключевой момент, который требует внимания как с теоретической, так и с практической точки зрения. В этом контексте особое внимание следует уделить оценке эффективности административных правовых актов, которые использует полиция в борьбе с экстремизмом.

Важность изучаемых теоретических и практических аспектов, связанных с данной проблематикой, обусловлена рядом основополагающих факторов:

1. Систематическое применение набора административных правовых мер способствует эффективному искоренению причин и условий, которые способствуют возникновению экстремистских настроений. Температурное использование этих мер направлено на предотвращение экстремистских действий на ранней стадии их планирования, а также на нейтрализацию источников угрозы для социальной стабильности.

2. Административно-правовые меры зафиксированы в обширной сети нормативных правовых документов с различными уровнями юридической ответственности. Это дает возможность правоохранительным органам более результативно применять их в рамках совместных усилий общества с учетом актуальной оперативной ситуации для достижения конкретной цели, которая предполагает координированные действия в борьбе с экстремизмом<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде: разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России // Наша молодежь. 2017. № 6. – С. 34-39.

3. Административный контроль не только противостоит угрозам экстремизма, но и обеспечивает эффективную координацию действий полицейских подразделений, применяющих разнообразные методы и подходы в борьбе с экстремизмом.

4. В моменты кризиса, вызванных экстремистскими проявлениями, полицейские меры, включая административные, играют ключевую роль в успешном противостоянии преступлениям, проникнутым экстремистскими идеями.

5. Общественность чаще всего видит в административных мерах основные инструменты в борьбе с экстремизмом, так как они касаются тех аспектов работы правоохранительных органов, с которыми граждане наиболее активно взаимодействуют, например, во время проверок, организации и проведения публичных событий, а также при задержании подозреваемых в связях с экстремистскими группировками.

2. Многочисленные административные и правовые инструменты закреплены в сложной системе законодательных актов, охватывающих разнообразные степени юридической ответственности. Это позволяет органам правопорядка эффективнее использовать их в контексте совместных усилий общества, приспособляясь к текущей оперативной обстановке и направляя усилия на достижение конкретной цели, которая включает координированные действия в противостоянии экстремизму.

3. Административный надзор не только противодействует угрозам экстремизма, но и способствует грамотному управлению действиями полицейских структур, применяющих разнообразные методы и стратегии в борьбе с экстремизмом<sup>1</sup>.

4. В периоды кризиса, вызванных экстремистскими актами, меры полиции, включая административные, выступают в роли ключевых в

---

<sup>1</sup> Зубок Ю.А. Экстремизм: сущность и особенности проявления / Ю.А. Зубок, В.И. Чупров // Социологические исследования. 2018. № 5. – с. 42- 44.

успешном противодействии преступлениям, наполненным экстремистскими идеями<sup>1</sup>.

5. Общественность часто рассматривает административные меры как главные средства борьбы с экстремизмом, поскольку они затрагивают те области деятельности правоохранительных органов, с которыми граждане наиболее часто и активно взаимодействуют, включая проверки, организацию и проведение публичных мероприятий, а также задержание лиц, подозреваемых в связях с экстремистскими организациями.

Одним из мер предупреждения является организация индивидуальной работы с лицами, у которых есть потенциал для совершения экстремистских действий. К такой группе граждан могут относиться те, кто ранее был осужден за подобные преступления.

В прессе не раз упоминались случаи, когда лица, ранее судимые за экстремизм, снова попадали под суд за аналогичные преступления. К примеру, взрыв в Беслане, где участники захвата школы в Северной Осетии, некоторые из которых имели судимость за экстремистскую деятельность, стал одним из ярких примеров. Следовательно, необходимо разработать и внести в российское законодательство административные меры, которые бы препятствовали лицам с такой судимостью снова совершать экстремистские акты.

Главная задача административных мер – их применение государственными структурами для предупреждения нарушений закона и наказания виновных.

Борьба с экстремизмом во многом опирается на законодательно утвержденные методы, к примеру, на административные задержания и транспортировку лиц. Такие действия являются обязательными и

---

<sup>1</sup> Чмырев С. Н., Тхаровская О. Ю., Евстафиади Я. К. / Сущность экстремизма и его формы // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VII Всерос. науч.-практ. конф. Краснодар. Ун-та М-ва внутр. дел России, 2018. С. 103–108.а



предполагают временное ограничение свободы индивидуума. Обычно продолжительность задержания составляет не более трех часов, но в исключительных случаях этот срок может быть увеличен до двух суток, что предусмотрено статьей 27.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, для эффективной борьбы с экстремизмом необходимо принятие ряда мер, закрепленных в законодательстве. Эти меры направлены на выявление причин и факторов, способствующих экстремистским акциям, на укрепление готовности общества к противодействию таким преступлениям и на законное воздействие на лиц, склонных к совершению таких незаконных действий.

Правовой основой для административного задержания служит совершение административного правонарушения, и данный шаг применяется исключительно в экстренных случаях в соответствии с положениями статьи 27.3 КоАП РФ, например, в случаях отказа гражданина предъявить документы, попыток скрыться с места инцидента, уклонения от ответственности или действий, направленных на продолжение незаконной деятельности.

В настоящее время Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации включает в себя обширный перечень административных нарушений, которые могут быть применены правоохранительными органами в качестве инструментов для борьбы с экстремизмом.

Широкий спектр административных правонарушений, по которым сотрудники полиции имеют право составлять административные протоколы, описан в главе 11 «Административные правонарушения на транспорте» КоАП РФ. В зависимости от вида транспорта рассматриваемые нарушения можно объединить в следующие группы:

- 1) действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене (статья 11.1);

2) действия, угрожающие безопасности полетов (части 1, 3, 4 статьи 11.3);

3) действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте (часть 2 статьи 11.6).

4) нарушения, предусмотренные статьей 11.14, связанные с перевозкой опасных веществ, имеют общий характер и являются универсальной основой для полиции в борьбе с экстремизмом в отношении всех вышеупомянутых видов транспорта.

Эффективная борьба с экстремизмом предполагает формирование у граждан осознания необходимости соблюдения законов и активное участие в правовой системе. Залогом стабильности правопорядка и развития гражданского общества является правовая культура, которая, в свою очередь, отражает индивидуальное понимание законности людьми.

В полицейской практике по предотвращению экстремистских проявлений выделяются две основные стратегии.

Общий подход к профилактике фокусируется на ранней идентификации и исключении элементов, способствующих правонарушениям, и нацелен на повышение уровня правовой грамотности и осознания законности среди общества.

Индивидуальный подход направлен на лиц, которые находятся в группе риска из-за своего социального положения, наличия судимости и прочих факторов, и его цель – воспитательное влияние на этих людей и удаление из их жизни элементов, способных оказать негативное воздействие на их поступки и поведение.

В исследовании С.А. Ищенко и Е.С. Скребеца акцентируется внимание на том, что основным оружием в противостоянии экстремизму, которым располагают силовые структуры, служат комплексные профилактические действия. Такие меры нацелены на своевременное выявление элементов, способствующих криминальной активности, лиц, которые могут представлять угрозу для государственной безопасности или населения, а также на

предупреждение и прекращение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия и других подобных аспектов, включая осуществление образовательных мероприятий, мониторинг интернет-ресурсов, организацию встреч с представителями различных религиозных, культурных и молодежных групп и прочее. Важно отметить, что антиэкстремистская работа полиции охватывает как повседневные операции, так и оперативно-профилактические мероприятия.

Программа профилактики экстремистских действий предполагает комплекс мероприятий, включающих в себя:

1) службы безопасности сосредотачивают усилия на выявлении индивидов, замышляющих теракты, а также тех, кто причастен к националистическим, экстремистским и религиозным движениям. Они также направлены на распознавание ключевых фигур и активных участников молодежных альянсов, преступных синдикатов, лиц с криминальным прошлым и прочих схожих категорий;

2) в отношении указанных индивидуумов осуществляется постоянный сбор информации оперативного характера. Усиление надзора за их поведением осуществляется как явными, так и неявными методами. Анализируются и документируются их связи, внимательно отслеживаются траектории перемещений, особенно в моменты пересечения границ территориальных единиц; активизируются действия по регистрации активности субъектов, представляющих оперативный интерес, в обнаружении и фиксации мест хранения предметов, используемых для противоправных деяний, а также в определении потенциальных локаций и времени проведения нелегальных собраний, включая митинги, демонстрации, пикетирования, нападения, взрывы и прочие подобные события).

В рамках борьбы с экстремизмом и предупреждения преступлений, которые усиливают напряженность в обществе, полицейские должны сосредоточить свои ресурсы на следующих основных направлениях:

1) распознавание и верификация информации о преступлениях, связанных с бандитизмом, грабежами и другими актами насилия, а также о захвате заложников, нападениях на частных лиц и объекты, о росте активности преступных группировок и участников, действующих на основе идеологических убеждений;

2) изучение и верификация информации о сепаратистских, экстремистских и других подобных движениях среди молодежи, о попытках очернить государственные институты и их представителей и прочее;

3) изыскание официальными и неофициальными методами случаев незаконного использования огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и устройств, наркотических и психотропных веществ, а также меры по их конфискации и привлечению к ответственности нарушителей;

4) используя методы оперативно-розыскной деятельности, выявляем и пресекаем замыслы преступных акций против представителей государственной элиты, известных политических, общественных и профсоюзных активистов. В сотрудничестве с ФСБ России и другими государственными структурами принимаем меры для остановки преступных планов на начальном этапе их осуществления.

5) применение методов оперативно-разыскной работы для проведения дополнительной разведки в населенных пунктах, определения потенциальных рубежей для размещения сил по поддержанию общественного порядка, а также для изучения состава организаций и групп населения, включая криминальные структуры, и осуществления оперативного контроля за ними.

В процессе преодоления кризисных условий, специализированные подразделения полиции осуществляют следующие ключевые задачи:

1. Продолжают текущее наблюдение и контроль за лидерами и участниками упомянутых групп.

2. Стремятся к усилению сотрудничества с ФСБ и другими ведомствами, повышают активность в сфере предотвращения угроз,

планируют и координируют оперативно-розыскные мероприятия, включая задержания и аресты.

3. Углубляют изучение маршрутов передвижения участников публичных событий и преступных группировок, реорганизуют расположение негласных сил и оборудования, направляют указания к негласному персоналу.

4. Расширяют применение функций оперативно-поисковых и оперативно-технических служб, особенно в области наблюдения и документирования действий преступных сообществ.

5. Организуют глубокий анализ получаемой информации из официальных источников, включая СМИ, и при необходимости проводят ее верификацию через другие каналы; Результаты анализа и рекомендации представляются вышестоящим руководителям.

6. Включаются в команды по охране стратегически важных объектов, транспорта, телекоммуникационных систем, электростанций, научных институтов и прочего, усиливают персональный контроль за ситуацией на месте, оперативно информируют об изменениях вышестоящее руководство и администрацию объектов.

В ходе противодействия коллективным действиям и экстремистским выступлениям, сотрудники полиции сосредотачивают усилия на сборе информации о лицах, причастных к инцидентам, их идентификации, а также на передаче полученных данных соответствующим правоохранительным органам. Они используют информаторов для выявления ключевых участников событий и, при необходимости, осуществляют их задержание.

Таким образом сотрудники полиции участвуют в разнообразных мероприятиях, предусмотренных планами по урегулированию экстренных ситуаций, в стандартных планах, в боевом расчете и в локальных мероприятиях, которые учитывают особенности развития неблагоприятных обстоятельств.

Это позволяет оперативно реагировать на изменения обстановки и предотвращать возможные угрозы общественной безопасности. В дополнение

к этому, сотрудники проводят аналитическую работу, направленную на выявление и предупреждение преступных намерений, а также разрабатывают стратегии поведения в критических ситуациях. Особое внимание уделяется мониторингу социальных сетей и интернет-форумов, где могут формироваться и распространяться экстремистские идеи и призывы к незаконным действиям.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экстремизм – это массовое явление, отражающее различные социально-политические, национальные, религиозные, этнические и расовые конфликты, которые могут проявляться в форме нарушений закона.

Современный экстремизм отличается многообразием форм проявления и может быть разделен на категории на основе различных теоретических подходов (направление деятельности, цели экстремистских действий, возрастные особенности участников и прочее). Научно-практическое изучение экстремистских тенденций позволяет классифицировать их по различным аспектам: экономический, политический, националистический, религиозный, молодежный, экологический, духовный и другие. При этом экстремизм может быть комбинированным, сочетая в себе элементы разных направлений.

Так, например, экономический экстремизм часто проявляется в радикальных действиях против системы собственности, политический – в агрессивных действиях против устоявшейся власти и государственного строя, националистический – в актах насилия против представителей других наций. Религиозный экстремизм обычно связан с фанатичным противостоянием иным вероисповеданиям, а молодежный часто выражается в радикальных идеях и действиях, направленных против традиционных ценностей и поколений. Экологический экстремизм направлен на решительные и порой агрессивные действия против разрушения природной среды, а духовный может проявляться в крайних формах отстаивания определенных идеологических установок. Важно понимать, что каждая из этих форм имеет свои особенности, но все они объединены общими чертами экстремистского поведения, такими как радикализм, неприятие компромиссов и склонность к насилию.

Множество исследователей рассматривали проблематику экстремизма, но до сих пор не существует общепринятой классификации этого явления.

Однозначно ясно, что экстремизм не несет в себе положительных аспектов и представляет собой глобальную угрозу. В литературе западных стран в течение некоторого времени существовало различие между терминами «предотвращение насильственного экстремизма» и «предотвращение перехода к насильственному экстремизму». Однако впоследствии эти понятия были слиты в одно – борьба с любыми формами экстремизма. Этот поворот в подходе привел к стереотипизации мусульманских сообществ, которые стали рассматриваться как уязвимые и подверженные риску «радикализации».

Законодательные органы не полностью раскрывают потенциал административных санкций при противодействии правонарушениям, связанным с экстремистской деятельностью. Этот метод не демонстрирует должного результата и не обеспечивает эффективную борьбу с подобными нарушениями.

В нашей работе мы особо акцентировали внимание на чрезвычайно значимой роли правоохранительных органов, чья главная задача заключается в активной борьбе против преступлений, направленных на распространение экстремистских идей и действий. Мы подчеркнули, что каждый отдел в структуре Министерства внутренних дел обладает четко прописанными задачами и отчетливо очерченной областью ответственности, что является ключевым аспектом эффективной работы данных структур. Кроме того, мы выразили беспокойство по поводу возрастающего риска проведения экстремистских акций среди населения, который, по нашему мнению, связан с недостаточной юридической осведомленностью и грамотностью граждан в этой области. Эта проблема требует особого внимания и принятия мер по повышению уровня правовой осведомленности среди населения, чтобы минимизировать риски, связанные с экстремистской деятельностью.

В нашем обсуждении мы особо акцентировали внимание на чрезвычайно значимой роли правоохранительных органов, чья главная задача заключается в активной борьбе против преступлений, направленных на распространение экстремистских идей и действий. Мы подчеркнули, что



каждый отдел в структуре Министерства внутренних дел обладает четко прописанными задачами и отчетливо очерченной областью ответственности, что является ключевым аспектом эффективной работы данных структур. Кроме того, мы выразили беспокойство по поводу возрастающего риска проведения экстремистских акций среди населения, который, по нашему мнению, связан с недостаточной юридической осведомленностью и грамотностью граждан в этой области. Эта проблема требует особого внимания и принятия мер по повышению уровня правовой осведомленности среди населения, чтобы минимизировать риски, связанные с экстремистской деятельностью.

В рамках актуальной практики, направленной на эффективное предотвращение экстремистских акций и проявлений, специалисты выделяют две ключевые стратегии, которые имеют свою специфику и применяются в зависимости от конкретной ситуации.

Первая стратегия, которую можно определить как общий подход к профилактике, акцентирует свое внимание на необходимости ранней идентификации и исключения тех факторов, которые могут способствовать возникновению правонарушений. Этот подход предполагает не только обнаружение потенциально опасных ситуаций, но и активные меры по их предупреждению. Кроме того, он направлен на увеличение уровня правовой грамотности и осознания законности среди населения в целом. Это означает, что полицейские должны проводить просветительскую работу, чтобы граждане лучше понимали законы и их собственные права и обязанности, что в свою очередь способствует снижению уровня преступности и экстремизма.

Второй стратегический подход предполагает индивидуальное внимание к отдельным лицам, которые по различным причинам, таким как социальное положение, наличие судимости или другие факторы, могут оказаться в группе риска. Этот подход направлен на воспитательное воздействие на данных лиц, что предполагает не только предотвращение потенциально нежелательных поступков, но и активное вмешательство в их жизнь с целью удаления тех

элементов, которые могут оказать негативное влияние на их поступки и поведение. Такой подход предполагает более глубокое понимание личности и ее особенностей, что позволяет более точно подобрать методы и меры воздействия, направленные на изменение поведения и предотвращение возможных правонарушений.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 6 октября 2022 г. (актуальная редакция).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 17.03.2024).

3. О противодействии экстремистской деятельности // Федеральный закон от 25 июля 2002 № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №30. Ст. 3031.

4. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ (ред. 04.08.2023) // [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 17.03.2024).

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (ред. 06.02.2024) // [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 17.03.2024).

6. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021

№ 495 // [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 17.03.2024).

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. Альханов Н.М. К проблеме молодежного экстремизма: факторы распространения, особенности, способы борьбы / Н.М. Альханов. – Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – №6. – С. 112 – 114.

2. Антонова Л.Б. О возможных направлениях совершенствования законодательства об административной ответственности // Вестник воронежского института МВД России. – 2019. – № 4. – С. 198–204. Афанасьева Д. В. Применение искусственного интеллекта в обеспечении безопасности данных // Известия ТулГУ. Технические науки. 2020. Вып. 2. С. 151-153.

3. Асмолов А.Г. Толерантность как культура XXI века // Толерантность: объединяем усилия. Изд. Летний Сад, М., 2019. 210 с.

4. Бааль Н.Б. Политический экстремизм российской молодежи и технологии его преодоления: диссертация доктора политических наук / Н.Б. Бааль. Нижний Новгород, 2021. 419 с.

5. Боренштейн А.Л. Административная ответственность несовершеннолетних лиц: особенности правового регулирования // Серия История и право. – 2018. – № 3. – С. 47-51.

6. Бирюков В.В. Еще раз об экстремизме // Адвокат. М., 2016. № 12. – 74 с.

7. Власова О. Б. Признаки призыва в контексте лингвистической экспертизы / О. Б. Власова // Международный научно-исследовательский журнал. — 2016. — № 9 (51) Часть 4. – 98 с.

8. Володина Н.В. Радикальная идеология новых религиозных объединений как фактор угрозы национальной безопасности России / Н.В. Володина // Юридическая наука. 2017. N 1. С. 10 - 15.

9. Гаджимурадова Г. И. Активизация радикального ислама в свете миграционного кризиса в Европе: новые вызовы и противодействие террористическим угрозам // Информационные войны. 2017. № 2 (42). С. 7-11.
10. Галахов С.С. Проблемы профилактики экстремизма в среде несовершеннолетних и молодежи / С.С. Галахов. – Наука и Школа. – 2015. – №5. – С. 22 – 30.
11. Данилюк А. Л. Профилактика экстремизма в молодежной среде // Материалы международной научно-практической конференции. Саратов, 2017.
12. Зубок Ю.А. Экстремизм: сущность и особенности проявления / Ю.А. Зубок, В.И. Чупров // Социологические исследования. 2018. № 5. – с. 42-44.
13. Кузьмин А.В. Социально-культурная профилактика экстремизма в молодежной среде: автореферат диссертации ... доктора педагогических наук / А.В. Кузьмин. Тамбов, 2015. 53 с.
14. Королев Ю. А. Понятие и формы экстремисткой деятельности // Юридическая наука. 2020. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-formy-ekstremistskoj-deyatelnosti> (дата обращения: 19.03.2024).
15. Мартыненко А. В. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие для вузов / под общ. ред. А. В. Мартыненко. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. 76 с.
16. Муленков Д. В., Филина Н. В. Понятие, формы и виды экстремизма // Журнал прикладных исследований. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-formy-i-vidy-ekstremizma> (дата обращения: 19.03.2024).
17. Пирогова В. Д. Административная ответственность за правонарушения экстремисткой направленности // Юридическая техника. 2023. №17. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-otvetstvennost-za-pravonarusheniya-ekstremistskoj-napravlennosti> (дата обращения: 21.03.2024).

18. Сошин А. А., Якимова Е. М. Роль участковых уполномоченных полиции в противодействии экстремисткой деятельности // *Baikal Research Journal*. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-uchastkovyh-upolnomochennyh-politsii-v-protivodeystvii-ekstremistskoj-deyatelnosti> (дата обращения: 18.03.2024).

19. Бучакова М.А., Дизер О.А. Взаимодействие полиции и общества // *Вестник Омского университета. Сер. Право.* – 2015. – № 2. – С. 58-60.

20. Волченков В.В., Михайлов Б.П. Противодействие преступлениям экстремисткой направленности оперативными подразделениями полиции органов внутренних дел // *Вестник Московского университета МВД России*. 2016. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-prestupleniyam-ekstremistskoj-napravlenosti-operativnymi-podrazdeleniyami-politsii-organov-vnutrennih-del> (дата обращения: 21.03.2024).

21. Воропаева А.В., Юнусов А.М. Роль образования и воспитания в предотвращении ксенофобии, национализма, терроризма и иных форм экстремизма. М.: Экслибрис-Пресс, 2017. – 106 с. 67.

22. Ищенко С. А., Скребец Е. С. Административно-правовые методы предупреждения экстремизма, применяемые полицией // *Общество и право*. 2017. №1 (59). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-metody-preduprezhdeniya-ekstremizma-primenyaemye-politsiey> (дата обращения: 21.03.2024).

23. Занина Т.М., Федотова О.А. Реформа законодательства об административной ответственности в свете новой концепции кодекса российской федерации об административных правонарушениях // *Вестник воронежского института МВД России.* – 2019. – № 4. – С. 191–197.

24. Рябченко А. Г., Тхаровская О. Ю. Роль подразделений полиции в реализации антитеррористической функции государства // *ЮП*. 2014. №2 (63). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-podrazdeleniy-politsii-v-realizatsii-antiterroristicheskoy-funktsii-gosudarstva> (дата обращения: 21.03.2024).

25. Чмырев С. Н., Тхаровская О. Ю., Евстафиади Я. К. / Сущность экстремизма и его формы // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VII Всерос. науч.-практ. конф. Краснодар. Ун-та М-ва внутр. дел России, 2018. С. 103–108.

26. Чупров В.И., Зубок Ю.А. Молодежный экстремизм: сущность, формы проявления, тенденции. М.: Academia, 2019. – 109 с.

27. Федорова И. В., Ржаницына И. А., Сухинина Я. В. Деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму // Вестник Московского университета МВД России. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-organov-vnutrennih-del-po-protivodeystviyu-ekstremizmu> (дата обращения: 21.03.2024).

### **III. Иные источники**

1. Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде: разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России // Наша молодежь. 2017. № 6. – С. 34-39.

2. <http://crimestat.ru>

3. <https://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/1>