

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Уфимский юридический институт Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра административно-правовых дисциплин

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему **«ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ
ПОСТРОЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА
МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ)»**

Выполнила:

Божок Ксения Игоревна

обучающийся по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

2019 года набора, 925 учебного взвода

Руководитель:

заместитель начальника кафедры

Хабибова Луиза Дантесовна

К защите _____

рекомендуется / не рекомендуется

Начальник кафедры _____ Е.В. Пономарева

подпись

Дата защиты «__» _____ 2024 г. Оценка _____

ПЛАН

| | |
|--|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1. Организационные вопросы деятельности службы участковых уполномоченных полиции..... | 8 |
| § 1. История становления службы участковых уполномоченных полиции...8 | |
| § 2. Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел..... | 13 |
| § 3. Организационное построение подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности..... | 19 |
| Глава 2. Проблемы эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции в преодолении преступности и обеспечения общественного порядка..... | 29 |
| § 1. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики правонарушений..... | 29 |
| § 2. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности..... | 40 |
| § 3. Актуальные проблемы организации деятельности участковых уполномоченных полиции и пути их решения..... | 44 |
| Заключение..... | 48 |
| Список использованной литературы..... | 50 |

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации¹ провозглашает Россию демократическим правовым государством, где высшей ценностью являются права и свободы человека и гражданина. Защиту личности, ее прав и свобод, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, борьбу с правонарушениями осуществляют органы внутренних дел. Административная деятельность полиции реализуется службами и подразделениями органов внутренних дел, обладающими специфическими функциями и задачами. В охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности важную роль играют не только патрульно-постовая и дорожно-патрульная службы полиции, но и служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП).

Участковый уполномоченный полиции – это ключевая фигура в государственной системе профилактики правонарушений. Объясняется это тем, что организация его работы построена на максимальном приближении к населению. Служба УУП представляет собой, с одной стороны, исторически устойчивое и сложившееся веками подразделение, а с другой – значительно обновленную, подвергшуюся реорганизации службу, которая входит в состав Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ГУОООП МВД России), территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. УУП традиционно выступает первичным звеном в цепи взаимодействия граждан и правоохранительных органов. На сегодняшний день трудно переоценить практическую значимость деятельности службы УУП, так как круг их полномочий состоит из большого количества прав, обязанностей и задач. В своей

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ и Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

совокупности они образуют правовой статус участкового уполномоченного полиции, наряду с ограничениями, запретами, ответственностью и правовыми преимуществами.

В ходе исследования результатов изучения общественного мнения о деятельности полиции Российской Федерации в 2023 году, в том числе службы участковых уполномоченных полиции, можно сделать выводы, что имидж МВД России в глазах россиян улучшился. Социологами сообщается, что вырос уровень общественного доверия к сотрудникам полиции своего региона. Всего за пять лет, доля доверяющих выросла в 1,6 раза – с 35% до 57%. Второй год подряд показатель достигает максимального уровня с начала наблюдений – в 2022 г. о своем доверии сотрудникам полиции своего региона сообщили 62%, в 2023 г. – 66%, в том числе каждый пятый – с полной уверенностью (19% в 2023 г. против 3% в 2012 г.). Показатель оценки уровня защищенности граждан от преступных посягательств в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличился с 58,5 % до 59,0 %. Тенденция улучшения оценок населением работы полиции в 2023 году по сравнению с 2022 годом отмечается по показателю эффективности работы органов внутренних дел Российской Федерации (с 49,2 % до 51,3 %) и доверия сотрудникам полиции (с 51,7 % до 53,3 %)¹.

Также о работе участковых уполномоченных полиции говорит и статистика раскрытия преступлений. Рассматривая динамику преступности, раскрываемой подразделениями участковых уполномоченных полиции, за 2023 год в России стоит отметить, что общее количество преступных посягательств снизилось на 1,0%, больше половины всех зарегистрированных преступлений (53,5%) составляют хищения чужого имущества, совершенные путем: кражи – 583,3 тыс. (-16,4%), мошенничества – 433,7 тыс. (+26,4%), грабежа – 22,2 тыс. (-3,9%), разбоя – 3,4 тыс. (-15,4%). Почти каждая седьмая кража (13,3%), каждый двадцать седьмой грабеж (3,7%) и почти каждое седьмое разбойное нападение

¹Общественное мнение: О результатах изучения общественного мнения о деятельности полиции Российской Федерации в 2023 году по данным ФГКУ «ВНИИ МВД России» // официальный сайт МВД России. <https://мвд.рф/publicopinion>

(13,5%) были сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище.

Несмотря на то, что количество преступлений в России в 2023 году снизилась, однако стоит отметить, что процент раскрываемости киберпреступлений участковыми уполномоченными полиции, имеет низкий показатель, в силу нехватки специальных знаний в данной области.

В январе - декабре 2023 года зарегистрировано 677,0 тыс. преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, что на 29,7% больше, чем за аналогичный период прошлого года. В общем числе зарегистрированных преступлений их удельный вес увеличился с 26,5% в январе - декабре 2022 года до 34,8%.

Вышеизложенная статистика подчеркивает актуальность проведения профилактической и предупредительной работы участковыми уполномоченными полиции с гражданами, а также пресечение совершаемых правонарушений и привлечение виновных к ответственности.

Исходя из вышесказанного отметим, что правовое положение и организационное построение подразделений участковых уполномоченных полиции - это один из важнейших институтов в системе МВД России, поскольку именно современные УУП находятся на первой линии в борьбе с преступностью, а также именно эти полицейские, в первую очередь, взаимодействуют с населением. Тем самым мы подтверждаем важность и актуальность темы исследования, ведь именно изучение правовых основ и организационного построения работы подразделения участковых уполномоченных полиции позволит оценить его эффективность, а также будет способствовать выработке предложений для улучшения работы подразделений.

Целью выпускной квалификационной работы является полный и всесторонний анализ деятельности осуществляемой участковыми уполномоченными полиции, их взаимодействие с другими службами и оценка качества выполняемой работы.

Задачи:

- изучение исторического аспекта становления службы участковых уполномоченных полиции;
- рассмотрение правового положения подразделения при выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел;
- изучение организационного построения подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности;
- исследование особенностей взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами правонарушений;
- отражение форм взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции;
- выявление актуальных проблем в деятельности современных участковых уполномоченных полиции.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в порядке несения службы участковыми уполномоченными полиции и их взаимодействия с другими подразделениями полиции.

Предметом исследования является правовая основа деятельности участковых уполномоченных полиции, а также организационное построение их работы непосредственно в территориальном органе внутренних дел.

Теоретической и методологической основой являются научные работы и исследования ведущих ученых: А.И. Стахова, П.И. Кононова, М. В. Костенникова, А.Б. Агапова, А.А. Гайдукова и других научных деятелей в области административного права.

Структура дипломной работы представлена введением, двумя главами, объединяющими шесть параграфов, заключением, списком использованной литературы и приложениями. В первой главе раскрываются организационные вопросы деятельности службы участковых уполномоченных полиции, сделаны выводы о том, что участковые уполномоченные полиции осуществляют важную роль в обеспечении безопасности граждан и поддержании социальной стабильности на своем административном участке, тем самым предупреждение

и предотвращает преступления еще на этапе подготовки к противоправному деянию. Кроме того, участковые уполномоченные взаимодействуют и с другими подразделениями Органов внутренних дел, тем самым осуществляя симбиоз законности и правопорядка на закрепленной территории. Во второй главе рассмотрены проблемы эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции в преодолении преступности и обеспечения общественного порядка. Освящены особенности и формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики правонарушений, выявление актуальных проблем в деятельности современных участковых уполномоченных полиции и предложены пути их решений.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

§ 1. История становления службы участковых уполномоченных полиции

На всех этапах развития Российского государства служба участковых уполномоченных занимала и занимает важное место в системе органов внутренних дел. Участковые уполномоченные полиции - самые близкие к населению представители правоохранительных органов, которые всегда готовы прийти на помощь.

Рассмотрим основные этапы становления и развития службы УУП. В научной историко-правовой литературе существуют разные точки зрения относительно того, какой период является точкой отсчета для развития рассматриваемой службы. И это потому, что функции, возлагаемые на современного УУП, в дореволюционной России выполнялись различными должностными лицами¹.

По одной из версий прототипом современной службы УУП были губные избы (органы местного самоуправления XVI-XVII вв. в России), сформированные в 30-х гг. XVI в., которыми руководили губные старосты, обладавшие властными полномочиями, в том числе и полицейскими функциями, в современном понимании. Губные избы были структурным подразделением Разбойного приказа.

В начале XVII века, в ходе реформ по созданию Российской империи, Петр I, наряду с формированием регулярной армии, положил начало созданию регулярной полиции, главной задачей которой стала борьба с уголовной

¹Шевцов А. В. К вопросу об административно-правовых основах деятельности участковых уполномоченных полиции сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Актуальные вопросы применения норм административного права («Кореневские чтения») (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя): Сборник научных трудов VI Международной научно-практической конференции, Москва, 28 апреля 2022 года / Сост. Г.Н. Василенко. Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2022. С. 447-452.

преступностью и охрана общественного порядка. Первые специальные полицейские органы были учреждены в Петербурге и Москве.

В 1775–1782 годах Екатерина II проводит губернскую реформу, в ходе которой создается, в том числе, специальный полицейский аппарат: в уездах (нижний земский суд); в городах учреждаются управы благочиния. Принимается специальный Устав благочиния, или полицейский, по которому в городах вводятся должности частного пристава и квартального надзирателя (впоследствии – околоточный надзиратель). Квартальному надзирателю предписывалось предупреждать убийства, разбои, грабежи, кражи и другие преступления против личной безопасности обывателей.

В начале XIX века в России отсутствовала единая система правопорядка, что приводило к неустрашимому хаосу и беспорядкам на территории страны. Разложение государственной власти, особенно на периферии, требовало срочной реформы правоохранительной системы¹.

Существенные изменения в системе правоохранительных органов произошли именно в 1827 году в Российской империи. Участковая полиция была организована и представлялась настоящей исторической формацией. Поддержание общественного порядка и безопасности на местах являлось одной из главнейших задач данного подразделения, что отличало его от других полицейских направлений. Сотрудники полиции, которые были ответственными за поддержание общественного порядка на вверенных территориях получили первыми свод правил и инструкций, которые регламентировали их деятельность. Именно в данный период времени были впервые сформированы права и обязанности участковых уполномоченных.

Развитие и усовершенствование стало основным движущим процессом в системе. Подробное описание полномочий и обязанностей тех участковых уполномоченных полиции утвердила инструкция о данной службе в 1862 году.

¹ Гущинский, И. Г. Упразднение института земских участковых начальников в Российской империи в марте 1917 г. (на примере белорусских губерний) / И. Г. Гущинский // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2024. № 1. С. 73-87.

Разрешение конфликтов, расследование преступлений поддержание общественной безопасности и поимка преступников – основные направления ответственности участковых. Несмотря на обширную географию изменения в структуре, полномочиях и обязанностях участковых, данное подразделение так или иначе сталкивалось с проблемами. Истории известны случаи, при которых участковые уклонялись от своих обязанностей и пользовались своим положением в обществе. Именно это стало главной причиной общественного негодования и усиливало недоверие к полиции в целом.

После принятия в 1862 году «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губернии» на местах образовались новые полицейские органы и учреждались новые должности. Крупные города делились на отдельные участки, вверенные особым участковым приставам; участки, в свою очередь, делились на 2-3 околотка (население околотка варьировалось от 3 до 4 тыс. человек), при этом в каждом околотке на службе состояли два околоточных надзирателя. Обязанности околоточного надзирателя указывались в специальной инструкции, согласно которой, он должен был днем и ночью, как можно чаще, обходить вверенный ему околоток для охраны общественной тишины и порядка. Ему предписывалось предупреждать убийства, разбои, грабежи, кражи и другие преступления против личной безопасности обывателей.

В июле 1878 г. в штаты уездных полицейских управлений для выполнения полицейских функций по обеспечению общественного порядка в уездах и волостях была введена должность полицейского урядника. В пределах своего участка, который он обязан был знать досконально, урядник выполнял множество обязанностей: предупреждение и пресечение преступлений; наблюдение за соблюдением правил пожарной безопасности; принятие мер в случае наводнения; наблюдение за исправностью дорожных сооружений; осуществление других мероприятий профилактического характера.

Следует отметить, что обязанности и права околоточного надзирателя и урядника, содержание выполняемых ими функций во многом напоминает те, которые в настоящее время характерны для УУП. Службы околоточных

надзирателей и урядников существовали до 1917 года. В связи с вышесказанным полиция Российской империи претерпела ряд изменений. Контроль за исполнением своих обязанностей, а также высокие требования к должностному профессионализму стали главными критериями при оценке работы участковых уполномоченных полиции. После названных ранее изменения в системе установилась положительная динамика и процент доверия населения к полиции значительно увеличился.

Пришедшие к власти в октябре 1917 года большевики упразднили прежнюю систему организации местного правопорядка. В 1918-1920 гг. вместо урядников и околоточных надзирателей введены должности старших и волостных милиционеров¹.

В 1923 году должности милиционеров были заменены на должность участкового надзирателя. «Инструкция участковому надзирателю» утвержденная 17 ноября 1923 года закрепляла организацию низового милицейского аппарата в городе. Участковым надзирателям вверялся определенный участок. Это повышало их ответственность за порученное дело, и должно было способствовать более эффективной деятельности по охране общественного порядка. С 13 февраля 1930 года участковых стали именовать участковыми инспекторами милиции. В Положении об участковом инспекторе в сельских местностях было подчеркнуто, что по своим служебным правам сельский участковый приравнивался к участковому инспектору в городе. В таком виде служба участковых действовала почти до 1941 года.

В годы Великой Отечественной войны участковые инспекторы милиции осуществляли нелегкую службу по охране общественного порядка в тылу нашей Родины, вели борьбу с мародерством, дезертирством и иными преступными проявлениями военного времени.

¹Филиппов В. В. Деятельность участковых уполномоченных полиции: организационно-правовые основы / В. В. Филиппов, А. Д. Зяблов // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции: Материалы межведомственной научно-практической конференции, Волгоград, 18 июня 2021 года. Москва: ООО «Издательство «Спутник», 2021. С. 118-121.

Долгое время служба УУП подвергалась различным изменениям, реорганизации, менялась структура подчиненности. Участковые уполномоченные в разное время находились в подчинении уголовного розыска, службы охраны общественного порядка, Управления профилактической службы. С принятием в 1993 году Указа Президента РФ «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» участковые инспекторы введены в ее состав. Федеральным Законом РФ от 29 декабря 2000 года № 163 «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона РФ «О милиции» понятие «участковый инспектор милиции» было заменено на «участковый уполномоченный милиции». После принятия Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹ название должности «участковый уполномоченный милиции» было заменено на «участковый уполномоченный полиции». В настоящее время служба УУП находится в структуре Министерства внутренних дел. УУП назначается начальником районного органа МВД России на определенный территориальный участок. При установлении границ административного участка учитывается численность населения. В службе УУП имеется должность старшего участкового, в подчинении которого находятся два УУП. Иногда при необходимости также может быть введена должность помощника участкового.

Подводя итог параграфу, отметим, что участковые уполномоченные полиции, согласно проведенному историческому анализу, всегда находились и будут находиться на передовой линии общения с населением и именно они как наружная служба часто сталкиваются с открытой преступностью, несмотря на существующий исторически-негативный опыт, работа по улучшению качества работы была проведена на высоком уровне, благодаря чему в настоящее время отношение граждан к участковым уполномоченным улучшается. Подразделение участковых уполномоченных ведет прямой контакт с гражданами страны, тем

¹ О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. / Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2011, № 7, ст. 900.

самым иногда даже предотвращает преступления еще на этапе подготовки к противоправному деянию. Кроме того, участковые уполномоченные взаимодействуют и с другими подразделениями Органов внутренних дел.

§ 2. Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Деятельность любой службы или подразделения органов внутренних дел требует детальной правовой регламентации. Такая регламентация осуществляется различными нормативными правовыми актами. Так, деятельность каждой службы обеспечивается принятием целого комплекса нормативных правовых актов различной юридической силы. Исключением не является и деятельность УУП¹.

В Российской Федерации права и обязанности гражданина закрепляются системой нормативно-правовых актов, которые также и устанавливают правовой статус современных сотрудников полиции. Деятельность УУП, как и любого другого органа государственного управления, базируется на положениях Конституции РФ². Как и при регулировании любых общественных отношений, Конституция РФ содержит в себе базовые нормы, на основе которых строится вся система нормативного регулирования любых общественных отношений. Именно в положениях названного основного закона Российской Федерации закрепляется, что признание, закрепление, а также защита прав человека является непосредственной обязанностью государства.

Конституционные положения предусматривают различные способы осуществления такой защиты, в том числе путем применения определенных

¹ Журавлев, М. С. Правовое регулирование (правовые основы) профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции / М. С. Журавлев // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 3. С. 265-269.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ и Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

ограничений прав, что также может проявляться в процессе деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений. Вместе с тем, важным представляется то, что конституционные положения обеспечивают гарантии прав не только лицам, чьи интересы нарушаются противоправными посягательствами, но и лицам, которые совершают такие посягательства¹.

Работа в полиции регулируется рядом федеральных законов. Один из ключевых - это Федеральный закон «О полиции»², который был принят с целью радикальной реформы системы МВД России и унификации правового регулирования однородной правоохранительной службы в различных структурах. Однако, эта цель так и не была достигнута. Например, пункт 1 статьи 34 Федерального закона «О полиции» направляет на нормы других Федеральных законов для регулирования службы в полиции. Основные положения прохождения службы в полиции урегулированы Федеральным законом № 342-ФЗ³, который имеет отдельную главу 3, посвященную правовому положению сотрудника органов внутренних дел, к которым относится и сотрудник полиции, главу 5, касающуюся порядка прохождения службы в органах внутренних дел, главу 7, посвященную служебной дисциплине, и главу 9, гарантирующую социальную защиту сотрудников органов внутренних дел. Следует отметить, что гарантии социальной защиты также изложены в главе 8 ФЗ «О полиции», некоторые статьи которой ссылаются на другие федеральные законы и нормативно-правовые акты. В части 2 статьи 2 Федерального закона № 342-ФЗ указывается, что отношения, связанные с прохождением службы в органах

¹ Михайлов М.Я., Ширин Г.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися на учете и надзоре в ОВД // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021. С.109-113.

² О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 02 февраля 2011 г. / Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

³ О службе в органах внутренних дел: федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 2011 г. // Рос. газ. 2011. 7 декабря.

внутренних дел, регулируются Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Сводив на нет уникальность приведенного выше содержания, стало понятно, что правовой статус полицейского является отдельным правовым институтом, который регулируется комплексом федеральных законов¹. Особую роль в регулировании деятельности полиции играет приказ МВД России № 205 от 29 марта 2019 года «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», дополненный «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке»².

В структуре законодательного регулирования рассматриваемых отношений, нельзя забывать про акты общего характера, которые устанавливают различные виды ответственности за совершение противоправных деяний, среди которых Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)³. КоАП РФ закрепляет порядок реализации органами внутренних дел процедуры производства по делам об административных правонарушениях. В положениях КоАП РФ закрепляются не только материальные административные нормы, которые предусматривают административную ответственность за отдельные правонарушения, но и административно-процессуальные нормы, в числе которых важное место занимают нормы, связанные с возбуждением дела, а также его рассмотрением. Так, законодатель в КоАП РФ выделил целый раздел 4,

¹Османов, М. М. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе / М. М. Османов // Образование и право. 2021. № 8. С. 237-239.

²О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2024).

³Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию на 25 декабря 2023 года): федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1, ст. 1.

в которой определил стадии производства по делу об административных правонарушениях.

Не следует забывать о блоке федеральных законов, которые регламентируют отношения в сфере отдельных направлений деятельности участковых уполномоченных. Так, следует назвать нормативный акт, который регламентирует отношения в сфере обращений граждан, а именно федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹. Общественные отношения, регулируемые названным законом, возникают между гражданами российского государства, а также органами государственной власти или муниципалитетов, в том числе, в лице их должностных лиц. Унифицируя порядок рассмотрения всех обращений граждан, законодатель оставил за собой право устанавливать отдельные требования к некоторым видам обращений, например, решение по сообщению о преступлении должно быть принято в течении трех дней. Такие исключения характерны для деятельности отдельных правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел.

Для формирования эффективного механизма реализации гражданами указанного права законодатель закрепил в рассматриваемом нормативном правовом акте детальный порядок осуществления рассмотрения обращений граждан, различные гарантии безопасности граждан в рамках рассматриваемых правоотношений, понятийный аппарат, а также обязал органы государственного управления осуществлять контроль за рассматриваемой деятельностью².

Необходимо отметить, что названное направление деятельности участкового уполномоченного полиции представляет собой одну из поставленных задач, которая осуществляется участковым уполномоченным

¹О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 апреля 2006 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 апреля 2006 г. / Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19, ст. 2060.

²Кормаков, А. Э. правовое положение участковых уполномоченных полиции / А. Э. Кормаков, А. В. Колотев // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: Материалы вузовской научно-практической конференции, Волгоград, 29 марта 2021 года. Москва: ООО Издательство «Спутник+», 2021. С. 80-85.

полиции в структуре рассматриваемой в работе деятельности. В связи с этим, учитывая, что участковые уполномоченные полиции являются полноправными субъектами отношений, связанных с обращениями граждан положения указанного нормативного акта в полной мере касаются их деятельности.

Еще одним общим нормативным правовым актом, который входит в систему нормативного регулирования участковых уполномоченных полиции, является Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹. Названный нормативный акт закрепляет различные нормы, которые касаются вопросов профилактики правонарушений в Российской Федерации. Так, в структуре названного нормативного акта закреплены принципы рассматриваемой деятельности, выделены субъекты профилактики, их правовой статус, определены направления профилактики правонарушений. Следует заметить, что в названном нормативном правовом акте существует отдельная норма, посвященная профилактическому учету. Так, в ст. 17 указанного акта закрепляет формы профилактического воздействия, среди которых фигурирует профилактический учет. Необходимо отметить, что закрепленные нормы указанного акта целиком применяются к деятельности участковых уполномоченных полиции, так как указанный субъект является полноправным субъектом действующей системы профилактики правонарушений.

Министерство внутренних дел России для повышения качества и эффективности такого важнейшего подразделения как участковые уполномоченные полиции утвердило концепцию по развитию. Данная концепция утверждена приказом МВД России от 30 марта 2020 г. № 191 «Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020-2023 годы». Проанализируем ее и отметим положительные стороны. Под концепцией

¹Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26, ст. 3177.

развития законодатель подразумевает систему мер, носящих комплексный характер и направленных на продуктивное развитие и рост службы УУП в различных направлениях, например таких как правовое, организационное, научное, ресурсное и кадровое, которое на данный момент является одним из приоритетных по причине существующего критического некомплекта в органах внутренних дел¹.

Главной целью развития службы УУП является наступление наиболее эффективной работы каждого сотрудника подразделения УУП, а также достижения максимального уровня доверия граждан посредством выступления государства в роли гаранта безопасности. Для достижения такой важной цели, согласно Концепции, необходимо провести мероприятия по повышению профессионального уровня полицейских, агитационная работа по привлечению новых сотрудников в службу УУП, снизить нагрузку на подразделения путем исключения выполнения обязанностей, которые не входят в компетенцию УУП. соразмерно распределять нагрузку по рассмотрению различных обращений граждан, заявлений и сообщений о преступлении или административном правонарушении, установить равномерную нагрузку по административным участкам.

Также Концепцией устанавливается задача по снижению числа тяжких и особо тяжких преступлений, которые совершаются непосредственно на бытовой почве. Достижение задачи возможно путем повышения уровня профилактической работы с такими гражданами, которые допускают систематические нарушения в семейно-бытовой сфере, а также своевременное выявление лиц, совершающих правонарушения и преступления небольшой тяжести также на бытовой почве, в качестве предупредительных мер по недопущению совершения ими новых правонарушений и преступлений. При

¹ Никулин, Р. В. К вопросу уточнения компетентности участковых уполномоченных полиции в области выявления и раскрытия преступлений / Р. В. Никулин // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: Материалы Международной научно-практической конференции, Краснодар, 09 июня 2023 года. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2023. С. 515-518.

работе Концепции соблюдается принцип законности, принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, общественного доверия и поддержки граждан, а также установление приоритета институту профилактики правонарушений и преступлений.

В заключении параграфа отметим, что деятельность участкового уполномоченного полиции регламентирована системой нормативных правовых актов, где основополагающее место занимает Конституция РФ. Именно на ее положениях строиться вся деятельность участкового уполномоченного полиции. Кроме конституционных положений в указанную систему необходимо включать федеральные законы, среди которых стоит выделить федеральный закон «О полиции», федеральный закон «О порядке обращений граждан в Российской Федерации», КоАП РФ. Отдельного внимания заслуживают ведомственные нормативные правовые акты, которые приняты в угоду реализации положений федеральных законов.

§ 3. Организационное построение подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности

В ходе построения современного общества общественный порядок и общественная безопасность формировались в процессе глубоких социально-экономических и политических преобразований, раскрывающих созидательные силы конституционного строя Российской Федерации, гуманистическую и демократическую сущность государства. Эти изменения, нашедшие законодательное закрепление в Конституции Российской Федерации, отражают новый этап в развитии демократии, которая без дисциплины и прочного общественного порядка и общественной безопасности неосуществима. Именно поэтому образцовый общественный порядок и общественная безопасность является одним из элементов цивилизованного общества.

Организационное построение подразделений участковых уполномоченных полиции включает в себя территориальные органы различного

уровня, во главе которых стоит Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организованное в структуре Центрального аппарата МВД России. Вместе с тем, обозначенное подразделение осуществляет общие функции, связанные с координацией деятельности всех территориальных подразделений участковых уполномоченных полиции, включая уровень субъектов федерации¹.

Вместе с тем, считаем основным элементом организационной структуры подразделения участковых уполномоченных на районном уровне. Именно ими решаются основные задачи, регламентированные руководящей Инструкцией. Деятельность подразделений участковых уполномоченных на районном уровне обеспечивается различными субъектами. Так, кроме начальника отдела участковых уполномоченных на районном уровне, в обеспечении названной деятельности принимают участие начальник территориального органа МВД России на районном уровне, его заместитель – начальник полиции, а также заместитель начальника полиции по охране общественного порядка. Именно на указанных субъектов возлагаются основные компетенции, связанные с организацией деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции на районном уровне, включая осуществление ведомственного контроля за деятельностью отдельных участковых.

Необходимо указать, что помимо руководящей Инструкции, которая в большей степени связана с организацией деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке, приказ МВД России утвердил также Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции (далее – Наставление). Именно в нем определены компетенции выше обозначенных лиц территориального органа внутренних дел на районном уровне.

¹ Новоселов С.А. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие по профилю «Административная деятельность органов внутренних дел». Тверь, 2021. С. 21.

На основании обозначенного Наставления заслуживают внимания следующие компетенции начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Так, в его ведении находится утверждение размеров и границ административных участков. Отметим, что на основании руководящей Инструкции размер и границы таких участков должен определяться исходя из различных факторов, среди которых численность населения, количество лиц, которые состоят на профилактическом учете, общее состояние оперативной обстановки, особенности административно-территориального деления. Необходимо отметить, что названный субъект рассматриваемых отношений обязан контролировать указанные критерии и в случае необходимости давать поручения по пересмотру таких границ и размеров. Вместе с тем, в отдельных территориальных органах работа по пересмотру границ административных участков, закрепленных за участковыми, осуществляется не качественно. К примеру, часто участки определяются лишь по территориальному признаку, без учета количественного показателя проживающего населения, а также иных важных критериев¹.

Также представляется важным отметить, что на начальника территориального органа МВД России на районном уровне возлагается компетенция по организации материально-технического снабжения, кадрового и социально-бытового обеспечения участковых уполномоченных полиции, оборудования участковых пунктов полиции. Материально-техническое снабжение, а также кадровая составляющая определяют несколько проблем, на которые также обращается внимание в административно-правовых исследованиях. Как отмечают отдельные исследователи, материально-техническое обеспечение может серьезно влиять на качество и эффективность деятельности участковых уполномоченных полиции. К примеру, без транспортного средства высокой проходимости участковому уполномоченному

¹ Желтобрюх А.В., Винокуров В.Н. Факторы влияющие на определение размеров и границ административного участка, обслуживаемого участковым уполномоченным полиции // Полицейская деятельность. 2021. № 2. С. 9-22.

сложно добраться до удаленных населенных пунктов административного участка при отсутствии должных дорог. По нашему мнению, рассматриваемый субъект данных отношений должен постоянно владеть информацией по вопросам материально-технического снабжения, социально-бытового обеспечения, оборудования действующих участковых опорных пунктов, а также кадрового обеспечения. Вместе с тем, в отдельных территориальных органах МВД России указанным вопросам не уделяется должного внимания, что приводит к снижению эффективности показателей работы участковых.

Еще одним важным субъектом, чья компетенция определяется Наставлением, является начальник полиции, который одновременно является заместителем начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Так, в его компетенцию входит осуществление общего руководства организацией несения службы в подразделениях участковых уполномоченных полиции, а также обеспечение направления, связанного с взаимодействием участковых уполномоченных полиции с иными заинтересованными органами государственной власти, общественными организациями и объединениями.

Непосредственное же руководство над деятельностью УУП, организация их взаимодействия, а также контроль за деятельностью как отдельных УУП, так и всего подразделения УУП возложены на руководителей отделов (отделений, групп) УУП территориальных органов МВД России на районном уровне. В его компетенцию входят самые важные составляющие, которые обеспечивают непосредственную эффективность деятельности по закреплённым задачам. Так, обозначенный субъект реализует непосредственное руководство участковыми уполномоченными полиции, направляет и координирует их деятельность по профилактике преступлений и административных правонарушений, участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подводит итоги их работы. Кроме того, начальник подразделения участковых уполномоченных полиции осуществляет деятельность по информированию дежурных частей о заступающих на службу участковых, разрабатывает и предоставляет на утверждение начальнику территориального органа

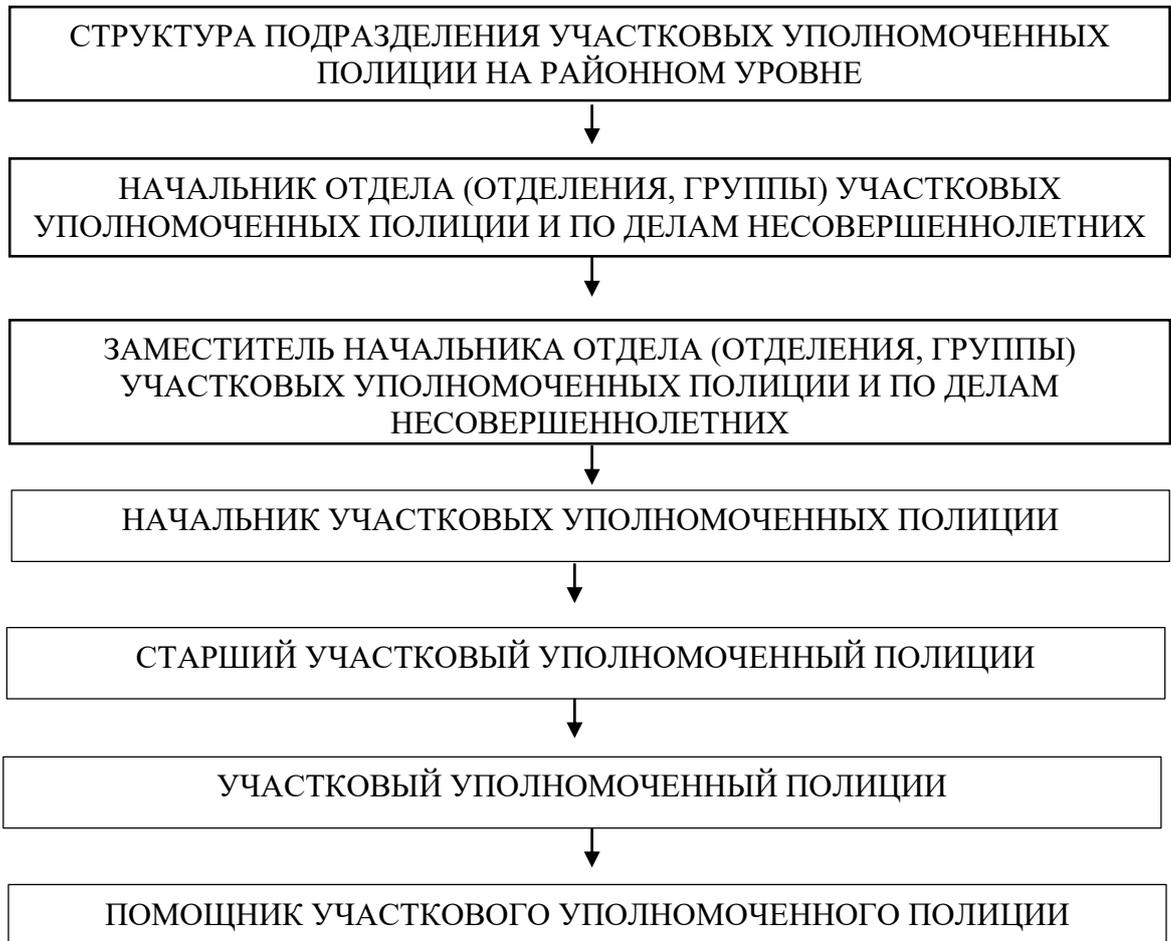
различные графики и планы, а также отчеты перед населением. Кроме того, на рассматриваемый субъект возложены обязанности по учету служебного времени участковых. Начальник подразделения участковых уполномоченных полиции выполняет большой объем работы, связанной с различными направлениями деятельности службы. Так, им обеспечивается ежемесячный мониторинг по подучетным лицам, в том числе, направление запросов в различные органы государственного управления. Указанный субъект осуществляет работу, связанную с обеспечением проверки различных материалов, которые поступают от участковых, среди которых ответы на обращения граждан, отказные материалы по сообщениям о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях и т.д.¹ По нашему мнению, начальник подразделения участковых уполномоченных полиции выполняет ключевую роль в обеспечении эффективности деятельности подчиненных ему участковых. Именно от его должного руководства могут зависеть различные факторы, включая оперативную обстановку на закреплённых за его подразделением административных участках.

Следующая структура, это старшие УУП, руководят работой участковых пунктов полиции. Должности старших УУП вводятся из расчета одна должность старшего УУП на две должности УУП².

Непосредственную работу на административных участках выполняют закрепленные за ними старшие УУП и УУП. Однако за конкретным УУП могут закрепляться помощники УУП, численность которых вводится из расчета одна должность помощника УУП полиции на одну должность старшего УУП, а в сельской местности – на одну должность УУП.

¹ Гумаров И.А., Тырышкин В.В. Отдельные аспекты совершенствования управленческой деятельности руководителей подразделений участковых уполномоченных полиции // Алтайский юридический вестник. 2022. № 3 (39). С. 41-44.

² Заброда, Д. Г. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции / Д. Г. Заброда, А. Н. Осяк // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8 (74), № 1. С. 149-155.



Так выглядит внутренняя структура подразделения УУП и ПДН на районном и местном уровне. В Усть-Вымском районе Республики Коми отсутствует должность старшего участкового уполномоченного, поэтому за выполнением всех служебных обязанностей, контролем процесса приема граждан, участием в рассмотрении обращений граждан, а также участием в раскрытии преступлений, совершенных на территории его ответственности, следит начальник УУП и ПДН.

Далее, следует рассмотреть особенности организационного построения службы УУП на примере отдельно взятых подразделений Усть-Вымского района Республики Коми.

Основным негативным фактором в деятельности подразделений УУП России Усть-Вымского района Республики Коми является регулярное сокращение численного состава УУП. Так, деятельность ОМВД России по Усть-Вымскому району со стороны службы участковых уполномоченных полиции 6,

7, 8, квартала Усть-Вымского района представлена участковыми уполномоченными полиции, обслуживающих 4 административных участка; в 6 квартале - в количестве 1 человека, обслуживающего 3 административных участка; в 7 квартале - в количестве 2 человек, обслуживающих 5 административных участков; в 8 квартале – в количестве 2 человек, обслуживающих 4 административных участка.

Комплектование подразделения ОУУП крайне осложнено тем, что к кандидату на нанимаемую должность УУП завышены требования, а именно необходимо иметь высшее юридическое образование. Однако, по своим функциям работа УУП заключается в исполнении им в основной своей массе контрольно-профилактических обязанностей, что возможно осуществлять лицам, не имея высшего юридического образования. Ранее имелась возможность обеспечения участковых уполномоченных полиции служебным жильем, в настоящее же время данная практика в Усть-Вымском районе отсутствует, что негативно сказывается на комплектовании подразделения.

Также имеется сложность в передвижении УУП по территориальному участку, в связи с тем, что на количество УУП в виде 5 сотрудников выделено всего лишь одно служебное транспортное средство. Постоянно увеличивается рост рассматриваемых участковыми уполномоченными полиции материалов проверок. Так, за 12 месяцев 2023 года в 6 квартале Усть-Вымского района Республики Коми на административном участке № 21 УУП рассмотрено 995 заявления и сообщений от граждан, исполнено 406 входящей корреспонденции и отдельных поручений. В среднем нагрузка на одного УУП из расчета штатной численности составляет 199 материалов об административных правонарушениях.

Данный фактор приводит к тому, что УУП просто физически не успевает в полном объеме исполнять свои функции по обходу жилого массива и проведению профилактической работы среди лиц, состоящих на профилактических учетах. Постоянное сокращение численного состава УУП приводит к увеличению на них нагрузки при исполнении ими прямых

функциональных обязанностей. Все это требует увеличения штатной численности сотрудников полиции в Усть-Вымском районе Республики Коми, в частности, службы участковых уполномоченных полиции.

Кроме того, в настоящее время, к примеру, один УУП обслуживает три сельских поселения. Так, УУП ОМВД России по Усть-Вымскому району за Игнатьевым В.И. закреплен административный участок № 6, включающий в себя села: Мадмас, Донаель, Межег, Нефтебаза; поселки Жешарт и Казлук, где проживает 4665 человек.

Однако, согласно п. 10 Наставления¹, административные участки УУП распределяются в границах «одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов». Всего на обслуживаемой территории расположено 6 сельских поселений, относящиеся к Усть-Вымскому району. Из этого следует, что количество участковых уполномоченных полиции, обслуживающих сельскую местность в Усть-Вымском районе, требует увеличения как минимум на 3 единицы.

Организация деятельности УУП включает в себя: общие организационные мероприятия и организацию повседневной деятельности УУП. Организация повседневной деятельности УУП включает в себя планирование работы УУП; инструктаж УУП, заступающих на службу; изучение оперативной обстановки на административном участке и ее анализ; организация взаимодействия; подведение итогов работы УУП. Планирование работы УУП подразделяется на два блока: ежедневное планирование и планирование на месяц, квартал, полугодие и год. Составляемые планы УУП отражают возложенные на него обязанности. Так, например, в течение года УУП должен завершить поквартирный обход своего административного участка, ввиду чего он планирует поэтапное осуществление поквартирного обхода. Следует обратить внимание на то, что в соответствии с п. 29 Наставления «периодичность и

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2024).

порядок проведения инструктажей участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки, находящиеся в удаленном сельском поселении или труднодоступной местности, определяются начальником территориального органа МВД России на районном уровне исходя из целесообразности и оперативной обстановки»¹.

При этом допускается их проведение с использованием средств радио- и проводной связи. В новой редакции Наставления УУП исключили использование средств видеосвязи, так как на практике она просто отсутствует в таких районах. В повседневной деятельности УУП осуществляет взаимодействие с другими структурными подразделениями, территориальными органами МВД России, представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, представителями предприятий, учреждений и организаций, расположенных на обслуживаемой территории, а также с общественными объединениями по вопросам обеспечения личной безопасности граждан, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений².

Таким образом, подразделения полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности как подсистема органов внутренних дел – это совокупность взаимосвязанных, взаимозависящих подразделений полиции, имеющих закрепленные в законе компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на улицах и в других общественных местах, обеспечения общественной безопасности, надежной

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2024).

² Алкацев, М. В. Административный надзор как инструмент профилактики правонарушений поднадзорных лиц на административном участке / М. В. Алкацев // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества : Сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей, Ставрополь, 26 мая 2023 года / Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Секвойя», 2023. С. 13-16.

защиты прав, свобод и законных интересов граждан, собственности от преступных и иных противоправных посягательств, своевременного реагирования на изменения оперативной обстановки. Структуру организационного построения службы участковых уполномоченных полиции возглавляет специальное подразделение, созданное в Центральном аппарате МВД России – Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанное подразделение осуществляет общие функции, связанные с координацией деятельности всех подразделений участковых, включая региональный и районный уровень, где также созданы специализированные подразделения. Однако, по нашему мнению, ключевым подразделением в обозначенной организационной структуре являются подразделения участковых уполномоченных полиции, созданные в территориальных органах внутренних дел на районном уровне.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В ПРЕОДОЛЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§ 1. Особенности взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами профилактики административных правонарушений и преступлений

Профилактика – самое яркое направление деятельности участкового уполномоченного полиции, в рамках профилактики он может применять даже творческий подход, в случае, если такая деятельность осуществляется, например, в отношении несовершеннолетних. Профилактический учет, как форма профилактического воздействия реализуется несколькими службами полиции, среди которых подразделения участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних¹.

В положениях Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»² - профилактический учет ассоциируется с деятельностью субъектов профилактики, которая связана со сбором, регистрацией, обработкой, хранением и предоставлением информации об объектах учета. Более того, в качестве цели названной формы профилактического воздействия определено информационное обеспечение деятельности субъектов профилактики. Из анализа указанных положений становится ясно, что законодатель придает профилактическому учету в большей

¹ Блинов, В. В. Правовые основы профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции: проблемы и перспективы разрешения / В. В. Блинов // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества : Сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей, Ставрополь, 26 мая 2023 года / Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Секвойя», 2023. С. 34-38.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. 2016. 28 июня.

степени обеспечивающую функцию. Руководящая Инструкция участковых уполномоченных полиции не содержит в себе положений о понимании профилактического учета. Вместе с тем, исходя из имеющихся в ней норм, профилактический учет является непосредственной составляющей индивидуальной профилактической работы, которая в свою очередь является одной из решаемых участковым задач и обособленной формой несения службы. Таким образом, профилактический учет представляет собой деятельность в структуре индивидуальной профилактики правонарушений, направленную на сбор, регистрацию, обработку, хранение и предоставление информации о субъектах учета. Названная деятельность осуществляется участковым уполномоченным полиции в структуре одной из форм несения службы, а именно – индивидуальной профилактической работы¹.

Рассмотрим более детально группы людей, с которыми ведется индивидуальная профилактическая работа УУП:

Лица, на которых установлен административный надзор:

– Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является сообщение о постановке на учет лица со стороны подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, ответственного за это направление;

– Индивидуальная профилактическая работа с лицами, под надзором которых находится административное учреждение, продолжается до тех пор, пока руководитель территориального управления не примет решение о прекращении административного надзора.

Лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие неснятую судимость за совершение серьезных преступлений или вновь совершившие преступления при рецидиве; два или более преступления, предусмотренные

¹ Борданов А. С. Профилактический учет как средство предупреждения правонарушений и преступлений, совершаемых осужденными / А. С. Борданов // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2022. № 2(32). С. 21-24.

статей 228, 228.3, 231, 234.1 УК; умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего:

- Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информирование об освобождении лица из мест лишения свободы;

- Не реже одного раза в месяц проводится визит в место жительства (пребывания) освобожденных лиц;

- Индивидуальная профилактическая работа с освобожденными лицами продолжается до их реабилитации или установления административного надзора.

Лица, совершающие правонарушения в семейной сфере, подлежат индивидуальной профилактической работе в случае привлечения их к административной или уголовной ответственности за нарушения, а также при принятии решения об отказе в возбуждении уголовного дела или его прекращении согласно законодательству. Такие лица должны быть посещаемы как минимум раз в квартал по месту их жительства или пребывания, а индивидуальная профилактическая работа с ними проводится на протяжении года с возможностью продления при наличии новых фактов правонарушений.

Лица, страдающие алкоголизмом и состоящие на учете в медицинской организации, которые за год два или более раза привлекались к административной ответственности за правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, также подлежат особым мерам в соответствии с законодательством.

Лица, страдающие от наркомании и находящиеся на учете в медицинском учреждении, и которым было выписано административное наказание два или более раза за нарушения, указанные в соответствующих статьях административного кодекса РФ:

- постановка на профилактический учет происходит после подтверждения данной категории лиц медицинским учреждением, занимающимся лечением зависимости от наркотиков, информацией от подразделения по исполнению административного законодательства;

- посещение лиц, страдающих от наркомании, по месту их проживания или нахождения не реже одного раза в квартал;

- индивидуальная профилактическая работа с лицами, страдающими от наркомании, ведется в течение года после принятия решения о ее проведении;

Совершение повторных административных нарушений лицами, страдающими от наркомании, описанных в соответствующих статьях административного кодекса РФ, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Лица, совершившие административные нарушения, которые нарушают общественный порядок и безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий:

Проведение индивидуальной профилактической работы осуществляется на основании информации от подразделения по организации охраны общественного порядка и должностного лица территориального органа, ответственного за организацию охраны общественного порядка при проведении соответствующих мероприятий;

Посещение лиц по месту их проживания или нахождения не реже одного раза в квартал;

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими административные нарушения, проводится в течение определенного срока, установленного в соответствии с законодательством по административным нарушениям;

Совершение повторных аналогичных нарушений, нарушающих общественный порядок и безопасность при проведении социально-политических или спортивно-массовых мероприятий, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактическому учету осуществляется в отношении четырех различных категорий субъектов, что требует от них применения различных методов профилактического воздействия. Вместе с тем, реализация названного

направления деятельности участковых требует модернизации, что обеспечит снижение количества совершаемых правонарушений лицами, состоящими на профилактическом учете, а также обеспечит общее снижение количества лиц, состоящих на таком учете.

Одной из составляющей профилактической работы участкового уполномоченного является профилактический учет лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также с теми, кому назначено наказание, не связанное с лишением свободы, таким образом участковый осуществляет взаимодействие с Федеральной службой исполнения наказаний России (ФСИН России).

По данным портала государственной статистики в 2023 году административный надзор был установлен за 138,8 тыс. осужденными. Следует отметить, что по результатам административного надзора судами было получено 10,5 тыс. ходатайств о продлении административного надзора, из которых 9,1 тыс. были удовлетворены. Законодательная основа этой подконтрольной деятельности установлена ФЗ «О полиции». Работа с данными гражданами организовывается в соответствии с требованиями совместного приказа Минюста России и МВД России № 190/912 от 4 октября 2012 г¹.

В указанном законодательном акте за уголовно-исполнительной инспекцией закрепляется обязанность не реже одного раза в квартал предоставлять информацию в территориальный ОВД информацию об осужденных. Участковый уполномоченный использует эту информацию для посещения осужденного по месту жительства, о чем докладывает соответствующим рапортом. В рамках взаимодействия участковый в течении трех рабочих дней обязан предоставлять информацию в уголовно-исполнительную систему о совершенных осужденным административных правонарушениях или преступлениях.

¹ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений : приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 г. (ред. от 20.01.2017) // Российская газета. 2012. 26 октября. № 248.

Также хочется отметить пример, полученный в ходе прохождения производственной практики. Так, 10 апреля 2023 года сотрудник подразделения участковых уполномоченных полиции А. проводил сверку подучетных лиц и при осуществлении обхода административного участка задержал гражданина Н., который осуществлял распитие алкогольных напитков в общественном месте, после проведения проверочных мероприятий было установлено, что Н. является подучетным лицом, однако из места проживания он переехал и продолжал совершать противоправные действия, нарушающие уголовное законодательство России. Благодаря оперативной работе участкового уполномоченного гражданина Н. удалось задержать и привлечь к уголовной ответственности за грабеж¹.

Важной составляющей деятельности участкового уполномоченного полиции в области реализации законодательства о профилактическом учете является непосредственная деятельность, не связанная с осуществлением профилактических мероприятий. Речь, в частности, идет о процессуальных аспектах постановки и снятия лиц с профилактического учета. Постановка и снятие граждан с профилактического учета осуществляется в соответствии с имеющимися основаниями, которые различаются в зависимости от конкретной категории учета. В связи с этим, целесообразно рассмотреть общие процессуальные аспекты данной деятельности, а также особенности, которые связаны с конкретной категорией учета².

В руководящей Инструкции, которая регламентирует деятельность участкового уполномоченного полиции, закреплено несколько положений, касающихся профилактического учета и применимых для всех категорий. Так, на основании п. 35.4 определено, что полномочие по постановке, снятию, а также продлению профилактического учета находится в юрисдикции начальника

¹ Уголовное дело № 1121..... 500 // Арх. УУП ОМВД России по Усть-Вымскому району Республики Коми 2023 год. Оп. 1. 179 л.

² Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. С. 7.

территориального органа внутренних дел, либо его заместителя, выполняющего обязанности начальника полиции. Также в положениях названного пункта разъясняется порядок учета лиц, состоящих на профилактическом учете, в тех случаях, когда имеется несколько оснований постановки на учет по нескольким категориям. Кроме того, закрепляется обязанность участкового уполномоченного полиции о необходимости сообщения в трехдневный срок информации о перемене места жительства конкретного субъекта учета, а также направления его дела в территориальный орган по новому месту жительства.

Важным шагом повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции, в том числе в области процессуального оформления отдельных форм несения службы, включая профилактический учет, является внедрение Сервиса обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации. Отметим, что реализация всех процедурных аспектов, включая постановку на профилактический учет, а также снятие и продление осуществляется путем внесения соответствующих данных в указанную автоматизированную систему. Ее использование позволяет обеспечить оперативность и повысить эффективность реализации положений о профилактическом учете в деятельности участковых уполномоченных полиции.

Необходимо отметить, что лица, освобожденные из мест лишения свободы, и лица, находящиеся под административным надзором, представляют собой сходные категории учета. Обе названные категории субъектов имеют негативный опыт отбывания соответствующего уголовного наказания в виде лишения свободы в местах лишения свободы, что откладывает особенности на личность. В связи с этим, при осуществлении профилактической работы в отношении названных категорий участковому уполномоченному полиции следует иметь указанный аспект в виду.

Здесь также следует указать, что в научных исследованиях существует ряд предложений о необходимости модернизации индивидуальной профилактики в отношении категорий лиц, которые отбыли наказание в виде лишения свободы.

Так, среди них заслуживает внимания предложение о необходимости создания единой централизованной системы учета всех лиц, которые освобождены из мест лишения свободы, с целью осуществления должной профилактической работы, а также их скорейшей социализации в обществе.

Кроме административного надзора за участком полицейские ведут различного рода учеты, в том числе и за гражданами, которые были отпущены из мест лишения свободы, именно они представляют наибольшую опасность поскольку рецидивная преступность составляет внушительную долю в общей криминальной ситуации в любом субъекте России. Зачастую именно лица, привлекаемые ранее как к административной, так и к уголовной ответственности объединяются в группы, после чего могут посещать массовые мероприятия и дестабилизировать на мероприятиях обстановку. Но не стоит забывать и о том, что в эпоху современности имеет место быть и «вербовка», которая подразумевает собой совершение административно и уголовно наказуемых деяний в публичных местах за вознаграждение, чаще всего денежное¹.

Ярким примером такого явления выступает террористический акт, который осуществили граждане Азербайджана на территории московской площадки для проведения массовых мероприятий «Крокус сити холл», перед совершением запрещенных уголовным законом действий эти лица совершили ряд административных правонарушений в области безопасности дорожного движения, а также скрываясь от правоохранительных органов совершали административные правонарушения.

В пределах закрепленного участка одна единица участкового является практически ключевой фигурой в деле обеспечения правопорядка и законности. Их компетенция, права и обязанности, а также формы и методы работы

¹ Блинов, В. В. Правовые основы профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции: проблемы и перспективы разрешения / В. В. Блинов // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества : Сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей, Ставрополь, 26 мая 2023 года / Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Секвойя», 2023. С. 34-38.

закреплены законодательно. Полномочия участковых уполномоченных полиции включают в себя осуществление профилактической и оперативно-следственной работы, контроль за соблюдением общественного порядка, участие в расследовании преступлений на своем участке, а также оказание помощи гражданам в различных жизненных ситуациях¹.

Функции участковых уполномоченных полиции включают в себя патрулирование территории, ведение учета регистрации преступлений и правонарушений, оказание помощи пострадавшим и потерпевшим, участие в профилактических мероприятиях, а также контроль за соблюдением законов.

Задачи деятельности участковых уполномоченных полиции включают в себя обеспечение общественной безопасности, защиту прав и законных интересов граждан, предупреждение преступлений и правонарушений, соблюдение прав и свобод человека.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции играют важную роль в обеспечении безопасности населения и являются неотъемлемой частью системы правопорядка и правоприменения их деятельность направлена на поддержание общественного порядка и защиту прав и интересов граждан. Участковые осуществляют контроль и надзор за каждым своим участком, за каждым домом и тем самым охраняют покой большого количества граждан, проживающих на вверенном ему административном участке. Кроме рассмотренного участковый должен понимать, что каждый человек индивидуален, и суметь рассмотреть преступные навыки и преступные повадки потенциального преступника или правонарушителя.

Как известно, в ведении участкового уполномоченного имеется свой обслуживаемый участок, за которым он закреплен и осуществляет свою правоохранительную деятельность. Размеры обслуживаемого участка

¹ Пахомов, А. Н. Особенности деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности / А. Н. Пахомов, О. В. Мартыненко // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 29 июня 2018 года. Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2018. С. 73-76.

варьируются в зависимости от проживаемого населения на данной территории. Зачастую на территории муниципальных образований и сельской местности территория представляет собой некоторое количество населенных пунктов (деревень, сел, поселков, садовых некоммерческих товариществ)¹.

В качестве примера проблем, с которыми сталкиваются участковые уполномоченные полиции в Усть-Вымском районе Республики Коми является сложность передвижения по обширной территории, за которой закреплен участковый, который согласно Инструкции должен знать свою территорию, знать граждан, которые проживают на ней, все дома, торговые точки, аптеки, государственные учреждения (школы, детские сады, учреждения здравоохранения).

Из-за того, что территория Усть-Вымского района достаточно обширна, не во все населенные пункты имеется возможность попасть сразу, после обращения за помощью в полицию. Иногда участковый уполномоченный добирается до населенных пунктов более одного часа. Например, в населенный пункт под названием «Мадмас» на служебном автотранспорте участковый может попасть только в зимнее время, в связи с тем, что посреди района протекает широкая река «Вычегда», а автомобильная трасса отсутствует, тем самым усложняя проезд в отдаленный поселок. В летний период жители поселка «Мадмас» передвигаются через реку на небольшом пароме, который занимается перевозом автомобилей. В осенние и весенние времена проезд через реку полностью запрещен, поэтому Владимир Николаевич добирается до граждан по железнодорожному мосту, стоящему поперек реки.

Участковые Усть-Вымского района, на своем административном участке довольно часто сталкиваются со случаями совершения мелкого хищения из продовольственных магазинов, ответственность за которые предусмотрена

¹ Гайдуков А. А. Осуществление индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел: Методические рекомендации / А. А. Гайдуков, А. И. Щеглов. Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2022. 24 с.

частью 1 статьи 7.27 КоАП РФ в случае, если стоимость имущества не превышает 1 000 рублей. В основном, лицами, совершающими мелкие хищения, являются несовершеннолетние, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также лица, состоящие под административным надзором (лица, отбывавшие ранее наказания в местах лишения свободы). Почти все случаи выявления правонарушителей были успешными, так как участковый уполномоченный знал всех «на лицо» и легко определял местоположение правонарушителя, при попытке скрыться.

Также одной из особенностей являлся тот факт, что при совершении тайного хищения правонарушители знали ответственность, которая предусмотрена за совершение мелкого хищения, ведь неоднократно сталкивались с этим, поэтому в большинстве случаев сумма похищенного товара не превышала 1 000 рублей. Если административное правонарушение совершает несовершеннолетнее лицо, то ответственность за него несут его родители или же законные представители. Возможно, из-за этого данные лица чувствуют некую безнаказанность.

Участковому уполномоченному ежедневно поступают сообщения о фактах семейного дебоширства и, стоит отметить, что профилактика семейного дебоширства является одним из основных вопросов деятельности участкового, ведь именно он обязан прибыть первым и принять меры к устранению совершающегося правонарушения, успокоить граждан, составить процессуальные бланки не только с участием правонарушителей, но и свидетелей, по возможности соседей. Исходя из статистики, большая часть административных правонарушений в области семейного дебоширства, совершается лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, которые не способны адекватно контролировать свои действия и слова. В такие моменты, участковый выполняет функции психолога, пытается привычными способами прийти к мирному решению.

В заключении параграфа выпускной квалификационной работы следует отметить, что организация деятельности участкового уполномоченного

полиции, связанной с профилактической работой учета имеет свои особенности. В частности, названная деятельность осуществляется в зависимости от конкретной категории субъекта, которого следует поставить на профилактический учет. Важным достижением рассматриваемой сферы деятельности участковых уполномоченных полиции следует назвать внедрение Сервиса обеспечения охраны общественного порядка на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, что позволяет в значительной мере обеспечить оперативность и эффективность профилактического учета различных категорий граждан. Более того, указанное информационно-телекоммуникационное новшество позволяет обеспечить эффективный уровень взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений.

§ 2. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

Из положений КоАП РФ видно, что полиция является тем органом административной юрисдикции, который наделен самыми обширными полномочиями. Должностные лица полиции вправе возбуждать дела об административных правонарушениях, что касается почти всех объектов посягательств, рассматривать материалы дел и выносить по ним постановления о назначении административных наказаний. Кроме того, в полномочия полиции включена и компетенция по исполнению отдельных административных наказаний, что также обеспечивает должное состояние общественного порядка на закрепленной территории.

Непосредственную административную деятельность полиции, связанную с производством по делам об административных правонарушениях, следует также считать ключевым элементом административно-правовой охраны общественного порядка, которая реализуется посредством предупреждения и пресечения

противоправных деяний, предусмотренных административным законодательством. Кроме того, полиция наделена правами и в области пресечения и выявления преступлений. Однако отметим, что после выявления или пресечения соответствующего противоправного деяния и квалификации его как преступление, возникают уголовно-процессуальные отношения. Названные отношения уже реализуют цели уголовно-правовой охраны общественных отношений, связанных с общественным порядком¹.

Следует заметить, что указанные механизмы административно-правовой охраны реализуются в различных сферах и при возникновении особых условий. Так, в частности полиция призвана обеспечивать охрану общественного порядка во время введения специальных административно-правовых режимов и во время массовых мероприятий, что требует от ее должностных лиц специальных навыков. К примеру, при осуществлении обеспечения охраны общественного порядка во время проведения спортивного мероприятия. Немаловажным фактором осуществления эффективной деятельности полиции по названному направлению является множественность субъектного состава рассматриваемых отношений. Так, в процессе осуществления охраны общественного порядка принимают участие организаторы спортивных мероприятий, среди которых могут быть различные спортивные общественные организации, федерации, государственные органы и учреждения, а также иные субъекты². В качестве организатора спортивного массового мероприятия может выступать администрация спортивного сооружения, например, стадиона. На названные субъекты возлагается непосредственная обязанность по осуществлению указанных задач. Второй группой субъектного состава рассматриваемых общественных отношений являются органы внутренних дел (полиция), иные

¹ Грешнова Г. В., Воробьёв И. Г. Проблемы обеспечения охраны общественного порядка в современной России // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел: материалы всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2021. С. 91–96.

² Ларионов Б. И. О некоторых вопросах совершенствования законодательства в области обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий // Закон и право. 2018. № 2. С. 119–121.

государственные органы, осуществляющие охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, юридические лица, осуществляющие реализацию названного направления, а также общественные организации правоохранительного толка и граждане, которые привлекаются для такой охраны. Необходимо заметить, что, учитывая такой многочисленный субъектный состав, важность представляет механизм взаимодействия указанных субъектов. Так, по нашему мнению, основным связующим звеном указанных субъектов должны быть органы внутренних дел, однако это реализуется не всегда согласованно, что может повлечь возникновение нарушений общественного порядка.

Сегодня появляются новые вызовы, в части реализации административно-правовой охраны общественного порядка органами полиции. Так, в условиях пандемии коронавирусной инфекции деятельность полиции по отдельным направлениям была переформатирована. В частности, сотрудники полиции были наделены правом выявления и пресечения административных правонарушений, связанных с нарушением санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Несомненно, реализация названных полномочий непосредственным образом влияет на поддержание общественного порядка¹.

Административно-правовая охрана общественного порядка обеспечивается и посредством помощи граждан. Рассматриваемая форма обеспечения охраны общественного порядка является востребованной. В Российской Федерации создано большое количество различных организаций, которые оказывают содействие полиции в вопросах охраны общественного порядка. Вместе с тем, граждане участвуют в рассматриваемом процессе и индивидуально, например, в качестве внештатных сотрудников. Необходимо отметить, что рассматриваемая форма должна внедряться в деятельность всех подразделений полиции, которые осуществляют охрану общественного порядка и обеспечение общественной

¹ Ильин Ю. И., Силантьев В. В. Вопросы охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции в условиях пандемии covid-19 // *Modern Science*. 2020. № 7–1. С. 130–134.

безопасности. В особенности это касается подразделений патрульно-постовой службы полиции, подразделений участковых уполномоченных полиции, подразделений дорожно-патрульной службы. Реализация участковым уполномоченным полиции таких форм несения службы напрямую взаимосвязана с принципом открытости и публичности деятельности органов внутренних дел. Указанный принцип впервые был законодательно закреплён в положениях Федерального закона «О полиции», что позволило внедрить в деятельность органов внутренних дел новые формы взаимодействия с населением.

Указанным подразделениям необходимо осуществлять планомерную работу по привлечению граждан к рассматриваемой форме охраны общественного порядка, повышения их заинтересованности. Необходимо отметить, что со стороны общественности повышается интерес к рассматриваемой форме, несмотря на то что основная масса мероприятий по охране общественного порядка с участием граждан проходит на добровольной основе. Также отметим, что рассматриваемый институт показал свою эффективность. На территориях, где осуществляется активная работа по привлечению граждан к охране общественного порядка снижается уровень совершенных административных правонарушений и преступлений.

В завершении второго параграфа, отметим, что административно-правовая охрана общественного порядка реализуется посредством непосредственной деятельности полиции и возложенные на конкретных ее должностных лиц полномочий, которые закреплены в положениях Федерального закона «О полиции». Через названные полномочия могут быть реализованы различные механизмы, с помощью которых осуществляется охрана общественного порядка.

Так, важнейшим механизмом такой охраны представляется институт административной ответственности, где полиция наделена широчайшими полномочиями, включая компетенцию по возбуждению дел об административных правонарушениях, рассмотрению материалов и вынесению соответствующих постановлений о назначении административных наказаний. Вместе с тем, применение мер административной ответственности является крайней мерой,

которая получает реализацию только в случае уже совершенного административного правонарушения¹.

До этого момента полиция также осуществляет комплекс мероприятий, связанных с предупреждением противоправных деяний, что положительно отражается на состоянии общественного порядка на конкретной территории, причем указанное направление реализуется всеми службами и подразделениями полиции. Механизм административно-правовой охраны общественного порядка может реализовываться и при возникновении особых условий, к примеру, введении на определенной территории чрезвычайного положения или карантинных мероприятий, что дополнительно наделяет должностных лиц полиции правами, связанными с осуществлением охраны общественного порядка. Важной деталью рассматриваемого элемента общественных отношений является то, что в процессе осуществления охраны общественного порядка должностными лицами полиции, к указанной деятельности могут быть привлечены граждане, что обеспечивает дополнительный ресурс и эффективность. Таким образом, административно-правовая охрана общественного порядка, в основном, реализуется полицией, что подтверждается не только комплексом возложенных на нее полномочий, но и статистическими данными, которые свидетельствуют о значительном количестве выявляемых в процессе такой охраны административных правонарушений.

§ 3. Актуальные проблемы организации деятельности участковых уполномоченных полиции и пути их решения

Прошли четыре года с момента введения в действие Приказа МВД России № 205 от 29 марта 2019 года, и участковыми были обнаружены недостатки, требующие внесения соответствующих законодательных изменений.

¹ Каразей О. Г. О необходимости дальнейшей оптимизации профилактического учета в органах внутренних дел / О. Г. Каразей // Борьба с преступностью: теория и практика: Тезисы докладов VI Международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию образования Могилевского института МВД, Могилев, 02–03 апреля 2018 года / Ответственный редактор Ю.А. Матвейчев. Могилев: Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2018. С. 164-166.

Среди них стоит выделить три основных:

- неполная регламентация правового статуса участкового уполномоченного полиции, поскольку отсутствуют конкретные инструкции относительно его полномочий и ответственности.

- неопределенность в выполнении служебных обязанностей участковыми уполномоченными полиции в сельской местности, особенно в случае, если в их районе находится образовательное учреждение.

- отсутствие четких правил взаимодействия между участковыми уполномоченными полиции и другими субъектами профилактики преступности.

Помимо указанных проблем, требующих незамедлительных правовых ориентиров, остаются нерешенными следующие вопросы:

- недостаток времени для выполнения вспомогательных задач, которые участковый уполномоченный полиции выполняет за пределами своего района. Такие задачи включают регулярные служебные совещания, участие в совместных профилактических мероприятиях и оформление отчетной документации, которая иногда имеет чрезмерно бюрократический характер.

- отсутствие утвержденного порядка профилактического обхода в случае, если один участковый уполномоченный обслуживает несколько административных районов. Аналогичная проблема существует и в отношении обслуживания сельской местности.

- отсутствие организованных опорных пунктов участковых уполномоченных полиции на некоторых административных районах, что существенно снижает их эффективность и ограничивает возможность качественного общения с населением, а также препятствует правовому информированию граждан.

- необходимость пересмотра штатного расписания и увеличения количества участковых уполномоченных полиции для снижения нагрузки на существующий персонал и возможности временного перераспределения обязанностей между сотрудниками в случае необходимости (болезнь, командировка, учеба и т. д.).

- необходимость периодического повышения квалификации сотрудников службы для укрепления их профессиональной и правовой подготовки. Например, это касается грамотного составления отчетов и приобретения навыков работы с электронным документооборотом.

- особое значение имеет вопрос личной безопасности участковых уполномоченных полиции. Нерешенные проблемы в этой области включают порядок доступа в жилье под наблюдением для осуществления индивидуальной профилактической работы, организацию совместных патрулей с другими сотрудниками, алгоритм проверки лиц, представляющих угрозу окружающим (например, инициаторов конфликтов в общественных местах) и правила использования системы «Безопасный город».

- материально-технические условия службы также требуют внимания.

Некоторые участковые пункты полиции по-прежнему используют мебель и оргтехнику советского времени, тогда как в других случаях отсутствуют опорные пункты вообще.

Для решения указанных проблем, снижающих эффективность деятельности участковых уполномоченных полиции, была создана и принята Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 – 2023 годы. Анализ этого правового акта показывает, что реформирование внутренних органов, включая службу участковых уполномоченных полиции, имеет практическую, а не просто формальную значимость. Большинство предложенных мероприятий основаны на практическом опыте сотрудников службы и имеют фундаментальное значение для дальнейшего развития и улучшения результативности этой службы.

К таким мерам относятся:

- более равномерное распределение нагрузки между участковыми уполномоченными полиции и другими сотрудниками полиции.

- усиление работы по предупреждению и разрешению семейных и бытовых конфликтов, включая эффективную профилактику среди неблагополучных

семей, а также своевременное выявление правонарушений и преступлений в этой области.

- разработка системы наставничества для молодых сотрудников при выполнении служебных задач.

- повышенная доступность и прозрачность информации о деятельности участковых уполномоченных полиции путем публикации отчетных данных на публичных ведомственных ресурсах, отражающих характер и результаты работы участковых уполномоченных по конкретным административным районам.

- более тщательное обеспечение материально-технической базы деятельности участковых уполномоченных полиции, включая обновление оборудования участковых пунктов и парка служебного транспорта.

Таким образом, устранение вышеуказанных проблем, которые ограничивают эффективность службы участковых уполномоченных полиции, осуществляется посредством разработки и принятия Концепции развития службы на конкретный период. Этот правовой акт основан на опыте практической работы полицейских и является фундаментом дальнейшего улучшения и повышения результативности работы участковых уполномоченных полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог выпускной квалификационной работы отметим, что нами был проведен полный и всесторонний анализ деятельности осуществляемой участковыми уполномоченными полиции, их взаимодействие с другими службами и оценка качества выполняемой работы.

Были выполнены следующие задачи:

- изучение исторического аспекта становления службы участковых уполномоченных полиции;
- рассмотрение правового положения подразделения при выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел;
- изучение организационного построения подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности;
- исследование особенностей взаимодействия участковых уполномоченных полиции с субъектами правонарушений;
- отражение форм взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями полиции;
- выявление актуальных проблем в деятельности современных участковых уполномоченных полиции.

Для решения указанных в выпускной квалификационной работе проблем, снижающих эффективность деятельности участковых уполномоченных полиции, была создана и принята Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 – 2023 годы.

Анализ этого правового акта показывает, что реформирование внутренних органов, включая службу участковых уполномоченных полиции, имеет практическую, а не просто формальную значимость. Большинство предложенных мероприятий основаны на практическом опыте сотрудников службы и имеют фундаментальное значение для дальнейшего развития и улучшения результативности этой службы.

К таким мерам относятся:

- более равномерное распределение нагрузки между участковыми уполномоченными полиции и другими сотрудниками полиции.

- усиление работы по предупреждению и разрешению семейных и бытовых конфликтов, включая эффективную профилактику среди неблагополучных семей, а также своевременное выявление правонарушений и преступлений в этой области.

- разработка системы наставничества для молодых сотрудников при выполнении служебных задач.

- повышенная доступность и прозрачность информации о деятельности участковых уполномоченных полиции путем публикации отчетных данных на публичных ведомственных ресурсах, отражающих характер и результаты работы участковых уполномоченных по конкретным административным районам.

- более тщательное обеспечение материально-технической базы деятельности участковых уполномоченных полиции, включая обновление оборудования участковых пунктов и парка служебного транспорта.

Таким образом, устранение вышеуказанных проблем, которые ограничивают эффективность службы участковых уполномоченных полиции, осуществляется посредством разработки и принятия Концепции развития службы на конкретный период. Этот правовой акт основан на опыте практической работы полицейских и является фундаментом дальнейшего улучшения и повышения результативности работы участковых уполномоченных полиции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ и Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 01.02.2024)

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноября 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52, (ч. I), ст. 4921.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

4. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 7.02.2011 № 3-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 февраля 2011 г. / Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2011, № 7, ст. 900.

5. О службе в органах внутренних дел: федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25 ноября 2011 г. // Рос. газ. 2011. 7 декабря.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (по состоянию на 25 декабря 2023 года): федер. закон Рос. Федерации от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер.Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1, ст. 1.

7. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ: принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 апреля 2006 г.: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 апреля 2006 г. / Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19, ст. 2060.

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2024).

9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 мая 1999 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26, ст. 3177.

10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июня 2016 г. // Рос. газ. 2016. 28 июня.

11. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений : приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 г. (ред. от 20.01.2017) // Российская газета. 2012. 26 октября. № 248.

II. Учебная, научная литература и иные материалы:

1. Алкацев, М. В. Административный надзор как инструмент профилактики правонарушений поднадзорных лиц на административном участке / М. В. Алкацев // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского

общества : Сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей, Ставрополь, 26 мая 2023 года / Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Секвойя», 2023. С. 13-16.

2. Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. С. 7.

3. Блинов, В. В. Правовые основы профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции: проблемы и перспективы разрешения / В. В. Блинов // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества : Сборник научных трудов Региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей, Ставрополь, 26 мая 2023 года / Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Секвойя», 2023. С. 34-38.

4. Борданов А. С. Профилактический учет как средство предупреждения правонарушений и преступлений, совершаемых осужденными / А. С. Борданов // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2022. № 2(32). С. 21-24.

5. Гайдуков А. А. Осуществление индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел: Методические рекомендации / А. А. Гайдуков, А. И. Щеглов. Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2022. 24 с.

Горюнов, В. Е. Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции / В. Е. Горюнов. Челябинск: Челябинский государственный университет, 2023. 400 с.

6 Грешнова Г. В., Воробьев И. Г. Проблемы обеспечения охраны общественного порядка в современной России // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел: материалы всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2021. С. 91–96. Гумаров И.А., Тырышкин В.В. Отдельные аспекты совершенствования управленческой деятельности руководителей подразделений участковых уполномоченных полиции // Алтайский юридический вестник. 2022. № 3 (39). С. 41-44.

7. Гущинский, И. Г. Упразднение института земских участковых начальников в Российской империи в марте 1917 г. (на примере белорусских губерний) / И. Г. Гущинский // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2024. № 1. С. 73-87.

8. Желтобрюх А.В., Винокуров В.Н. Факторы влияющие на определение размеров и границ административного участка, обслуживаемого участковым уполномоченным полиции // Полицейская деятельность. 2021. № 2. С. 9-22.

9. Журавлев, М. С. Правовое регулирование (правовые основы) профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции / М. С. Журавлев // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 3. С. 265-269.

10. Заброда, Д. Г. Основные направления совершенствования форм несения службы участковыми уполномоченными полиции / Д. Г. Заброда, А. Н. Осяк // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8 (74), № 1. С. 149-155.

11 Ильин Ю. И., Силантьев В. В. Вопросы охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции в условиях пандемии covid-19 // Modern Science. 2020. № 7–1. С. 130–134.

12. Каразей О. Г. О необходимости дальнейшей оптимизации профилактического учета в органах внутренних дел / О. Г. Каразей // Борьба с преступностью: теория и практика: Тезисы докладов VI Международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию образования Могилевского

института МВД, Могилев, 02–03 апреля 2018 года / Ответственный редактор Ю.А. Матвейчев. Могилев: Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2018. С. 164-166.

13. Кормаков, А. Э. правовое положение участковых уполномоченных полиции / А. Э. Кормаков, А. В. Колотев // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции: Материалы вузовской научно-практической конференции, Волгоград, 29 марта 2021 года. Москва: ООО Издательство «Спутник+», 2021. С. 80-85.

14. Ларионов Б. И. О некоторых вопросах совершенствования законодательства в области обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий // Закон и право. 2018. № 2. С. 119–121.

15. Михайлов М.Я., Ширин Г.А. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции с лицами, находящимися на учете и надзоре в ОВД // Актуальные вопросы охраны общественного порядка и административной деятельности полиции: материалы межведомственной научно-практической конференции. Москва, 2021.С.109-113.

16. Никулин, Р. В. К вопросу уточнения компетентности участковых уполномоченных полиции в области выявления и раскрытия преступлений / Р. В. Никулин // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: Материалы Международной научно-практической конференции, Краснодар, 09 июня 2023 года. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2023. С. 515-518.

17. Новоселов С.А. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие по профилю «Административная деятельность органов внутренних дел». Тверь, 2021. С. 21.

18. Османов М. М. Правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе / М. М. Османов // Образование и право. 2021. № 8. С. 237-239.

19. Пахомов, А. Н. Особенности деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности / А. Н. Пахомов, О. В. Мартыненко // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 29 июня 2018 года. Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2018. С. 73-76.

20. Шевцов, А. В. К вопросу об административно-правовых основах деятельности участковых уполномоченных полиции сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях / А. В. Шевцов // Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения») (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя) : Сборник научных трудов VI Международной научно-практической конференции, Москва, 28 апреля 2022 года / Сост. Г.Н. Василенко. Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2022. С. 447-452.

III. Эмпирические материалы

1. Общественное мнение: О результатах изучения общественного мнения о деятельности полиции Российской Федерации в 2023 году по данным ФГКУ «ВНИИ МВД России» // официальный сайт МВД России. <https://мвд.рф/publicopinion> (дата обращения 24.02.2024)

2. Уголовное дело № 1121..... 500 // Арх. УУП ОМВД России по Усть-Вымскому району Республики Коми 2023 год. Оп. 1. 179 л.

«Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений, составляющих государственную и служебную тайну».

К.И. Божок